

XI СЪЕЗД НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ РОССИИ –

главное публичное событие года в сфере развития некоммерческого сектора и социального предпринимательства

1 декабря 2021 года в Москве в Центральном доме культуры железнодорожников открылся XI Съезд некоммерческих организаций России. Организатором Съезда традиционно выступил **Общенациональный союз некоммерческих организаций** в партнерстве с Фондом региональных социальных программ «Наше будущее», Российской муниципальной академией, Российским Агентством развития информационного общества.



Съезд НКО собрал в большом концертном зале ЦДКЖ более 500 делегатов из всех регионов России. Участниками мероприятий, вошедших в программу Съезда, стали руководители некоммерческих организаций и социального бизнеса, деятели науки, представители органов государственной власти и местного самоуправления. Также в адрес Съезда поступили приветствия от членов Федерального Собрания РФ, руководителей субъектов РФ, министерств и ведомств, российских НКО.



Председатель Комитета Совета Федерации ФС РФ по социальной политике Инна Святенко отметила, что ежегодный Съезд российских НКО стал крупнейшим значимым мероприятием в некоммерческом секторе страны. Процесс становления гражданского общества нашей страны становится динамическим и его институты вносят все более значимый вклад в модернизацию страны, защиту прав и свобод граждан, образование и воспитание молодежи. Именно поэтому обсуждаемые на Съезде проблемы являются ключевыми не только для настоящего времени, но и на перспективу развития государства.

Инна Святенко уверена, что важной составляющей XI Съезда НКО России станет формирование тезисов для совершенствования законодательства сферы деятельности некоммерческих организаций, новых регламентов для предоставления финансовой, имущественной и информационной поддержки в регионах страны, а принятые решения и рекомендации придадут новый импульс дальнейшему развитию гражданского общества, демократического правового государства.

Приветствуя делегатов Съезда **руководитель фракции «Справедливая Россия – Патриоты – За правду» в Государственной Думе ФС РФ Сергей Миронов** отметил, что XI Съезд некоммерческих организаций – действительно значимое

событие для России: «Ведь членами некоммерческих организаций являются самые активные, самые деятельные, самые ответственные люди страны. Поэтому именно на НКО нам необходимо ориентироваться для совершенствования законодательства, конструирования и строительства нашего общероссийского пути.

Дискуссии, которые будут происходить на протяжении Съезда, помогут в выборе и определении правильного курса, позволят сформулировать новую, всеобъединяющую государственную идею», – подчеркнул депутат. Также Сергей Михайлович выразил надежду, что обсуждаемая идеология гармоничного интегративного общества даст народу новый необходимый импульс к созиданию, как это было и будет во все времена.

Первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы ФС РФ по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений Николай Петрович Бурляев также подчеркнул в приветственном слове, что делегаты собрались на своём Съезде, чтобы подумать о будущем некоммерческого сектора России.



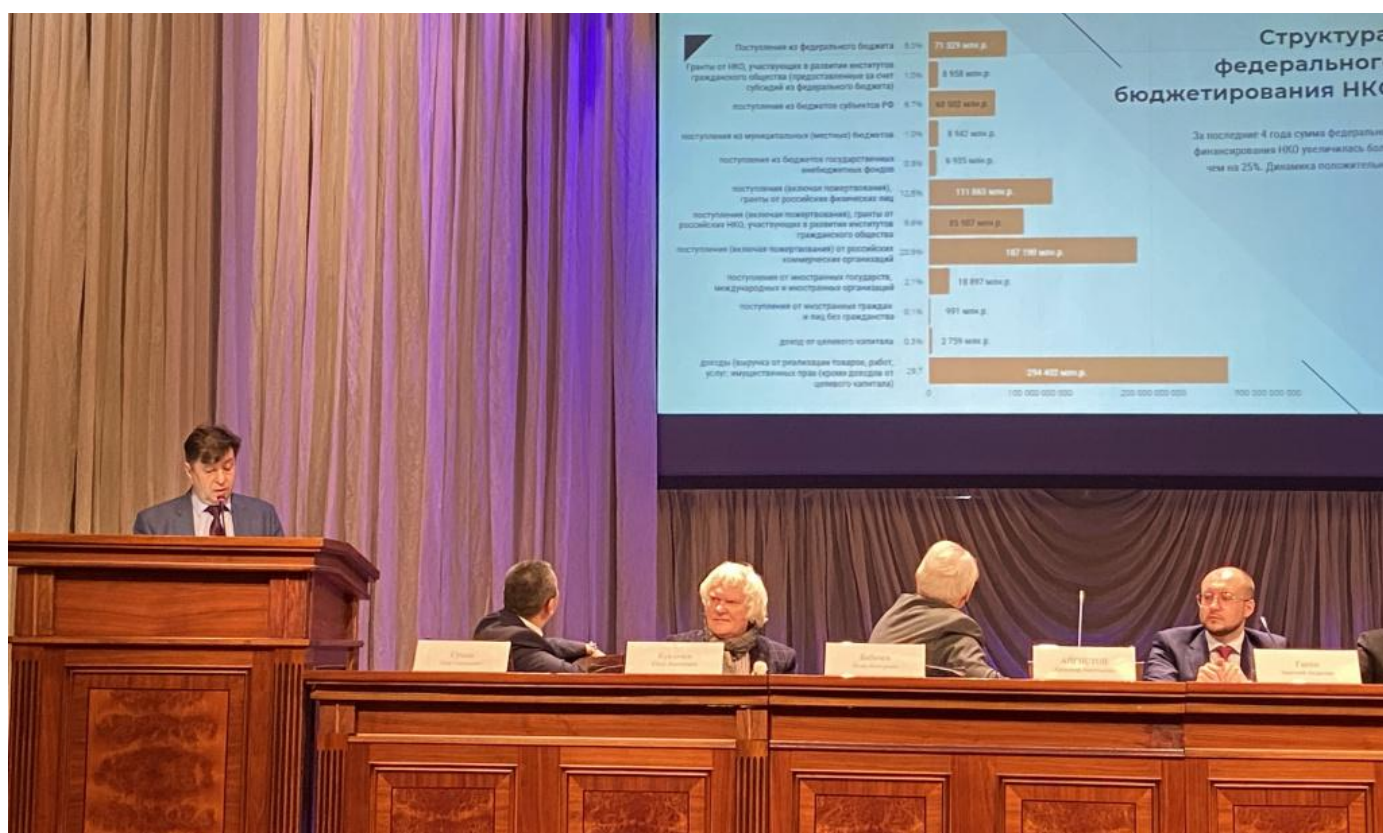
«Сейчас, когда общество пытается расширить свое влияние, а министерства и ведомства пытаются уйти от централизации к децентрализации, ваша деятельность особенно актуальна! Зачастую, некоммерческие организации предоставлены сами себе, но всё-таки они имеют какую-то поддержку государства. Да, эта поддержка недостаточна, и мы в Государственной Думе, в Комитете по развитию гражданского

общества – это отчетливо понимаем. Мы приложим все усилия для того, чтобы возрастал бюджет поддержки НКО, работающих над социально значимыми проектами.

Не сдавайтесь в трудных условиях нынешнего российского бытия, будучи под гнетом чиновников, которые часто не понимают, чем вы занимаетесь. Обещаю, что мы будем разьяснять им это, доводить до их сознания всю важность работы некоммерческих организаций. Искренне желаю всем нам победы, дорогу одолеет идущий, с Богом», – воодушевил присутствующих Николай Петрович.

Съезд начался с Пленарной сессии **«Развитие некоммерческого сектора по принципу социальных экосистем»**.

Модератор сессии – президент **Общенационального союза некоммерческих организаций Александр Айгистов** обозначил основные темы первого дня работы Съезда – вопросы взаимодействия с властью, меры финансовой, информационной, имущественной и административной поддержки НКО, развитие некоммерческого сектора и гражданского общества в целом, а также вопросы общественного контроля и антикоррупционных экспертиз, к решению которых, по мнению докладчика, должны привлекаться и представители некоммерческого сектора.



Во время пленарного доклада Александр Анатольевич привел статистические данные, иллюстрирующие роль некоммерческого сектора в стране и в мире. По

представленным данным, в 2020 году доля НКО в структуре ВВП России составила всего 0,65%, тогда как в Казахстане – 4,5%, в странах Восточной Европы – 7,5%, Западной Европы – 9%, в США – 10,5%.

В России зарегистрировано 128,5 тысяч социально ориентированных НКО (в 2019 году – 146,5 тысяч). Но только 15-20% из них – активно действующие, об их деятельности известно обществу, она отражена в грантовых конкурсах и в средствах массовой информации. При этом самое большое количество СО НКО работают в сфере социальной поддержки и защиты граждан – 32 542 НКО, в сфере здорового образа жизни, физкультуры и спорта – 31 852 НКО, в образовательном сегменте – 25 593 НКО, в сфере благотворительности – 22 672 НКО, в области культуры, межнационального сотрудничества и сохранения традиций – 21 815 НКО, в области духовно-нравственного и патриотического воспитания – 20 897 НКО, в области здравоохранения – 11 256 НКО, в сфере детских и молодежных инициатив – 7 626 НКО.

На счета НКО в 2020 году поступило 895,3 млрд рублей (в 2019 году – 862,7 млрд рублей) – сумма складывается из государственной, региональной и муниципальной финансовой поддержки, а также средств, полученных от компаний, организаций и частных лиц, собственных доходов и других источников. Более 50 млн россиян получили социальные услуги от НКО в 2020 году (в 2019 году – 66 млн).

Спикер также отметил, что в некоммерческом секторе пять лет назад было более 1 100 000 человек, сейчас – 537 219 человек, т.е. количество официально занятых в некоммерческой сфере россиян сократилось более, чем в два раза. Хотя государственная, общественная и частная финансовая поддержка за эти годы увеличилась почти на две трети, в первую очередь, за счёт грантов и субсидий. К сожалению, всё это говорит о том в сфере НКО есть нерешённые проблемы в т.ч. связанные со справедливым распределением не только денег на проекты, но и в предоставлении имущественной, информационной, административной поддержки.

Александр Анатольевич при этом также подчеркнул, что вся грантовая система поддержки НКО должна скоро измениться, поскольку используемые в ней оценочные критерии устарели, а к разным сферам деятельности СО НКО должны применяться разные показатели оценки.

«Конкурсные процедуры при предоставлении грантов и субсидий должны быть максимально справедливыми, открытыми и прозрачными. А результаты экспертизы проектов нужно реализовывать по технологии блокчейн, чтобы все действия были зафиксированы не только в базе грантооператора, но и в нескольких других независимых базах, чтобы никто не мог подменить экспертную оценку. Нужно вводить инструментарий искусственного интеллекта и сокращать таким образом

особое субъективное мнение конкретного эксперта. Также необходимо «вплести» всю грантовую деятельность российских НКО в социально-экономические планы развития территорий. Должна быть выработана конкретная повестка с учетом реальных потребностей регионов и государства», – подчеркнул Александр Айгистов.

Исполнительный директор Общенационального союза некоммерческих организаций Анатолий Ганин в своем выступлении продолжил тему эффективности господдержки, оказываемой НКО. По мнению спикера, повышение бюджетного финансирования без грамотно работающих институтов будет и дальше способствовать оттоку людей из некоммерческого сектора. «Необходим целый комплекс действий, которые, как уже сказал Александр Айгистов, позволят обеспечить объективность конкурсных процедур при выделении господдержки. Кроме того, необходимо перевести всю грантовую систему от парадигмы покупки социальной пользы к социальным инвестициям», – считает Анатолий Ганин.



Анатолий Андреевич предложил также при оценке эффективности социального проекта ввести понятие его окупаемости и прибыльности, что позволит обеспечить устойчивость системы. Еще одним фактором стабилизации ситуации, по словам спикера, может стать внедрение модели социальных экосистем – в этом случае финансировать предлагается не один проект, а совокупность проектов, у которых

одни цели (по принципу кластеров). В этом случае положительный эффект будет более значимым, полагает общественный деятель. Он также предложил создать новую систему оценки деятельности, которая вела бы к более предсказуемым результатам реализации проекта и основывалась бы на выявлении социальных проблем, планировании подходов и показателей при распределении господдержки.

В заключение докладчик пообещал делегатам Съезда опубликовать свои предложения в виде нескольких статей, которые будут размещены на официальном сайте Союза НКО.

Первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы ФС РФ по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений, актер и режиссер Николай Бурляев также отметил в своем послании, что вся поддержка, которую получает некоммерческий сектор от государства, явно недостаточна: «Мы в Думе это отчетливо понимаем и приложим все усилия, чтобы средства на поддержку НКО, работающих над решением социально значимых задач и проблем, были увеличены».

Докладчики пленарной сессии отметили, что в числе наиболее сложных проблем и трудностей, с которыми сталкиваются некоммерческие организации – отсутствие единой государственной политики поддержки развития некоммерческого сектора, включающей в себя наличие стратегии и программы действий органов государственной власти и органов местного самоуправления по поддержке и созданию условий для экономического развития некоммерческого сектора в целом и некоммерческих организаций в частности.

Выступающие констатировали, что всё-таки подавляющее большинство некоммерческих организаций не получают каких-либо грантов или субсидий, а чтобы как-то выжить в период коронавируса и в сложных экономических условиях, осуществляют свою деятельность за счет случайных приработков, пожертвований, мероприятий со сбором средств, за счет привлечения непрофильных внебюджетных источников или за счет личных средств членов организации.

Спикеры также отметили, что в силу продолжающейся эпидемии сопряженность деятельности НКО с государственным управлением остается ключевой. При этом формы и механизмы взаимодействия некоммерческих организаций с органами государственной власти и местного самоуправления представлены в федеральных и региональных правовых актах: законах, государственных программах, планах мероприятий. Однако, в регионах России стратегии развития некоммерческого сектора или их разновидности, а также полноценные программы поддержки СО НКО отсутствуют.

В некоторых регионах подобные программы утверждены, но имеют ограниченный срок действия и не определяют стратегию развития некоммерческого сектора, которая, безусловно, необходима территории, региону, всему нашему государству. Нужна стратегия развития некоммерческого сектора со своей дорожной картой, обоснованными финансовыми показателями (выделенными средствами) и датами. Она необходима не только в субъектах РФ, но и на федеральном уровне. Благодаря такому документу кратно увеличится имущественная и административная поддержка, получит свои регламенты информационная поддержка НКО, включая рекламу в СМИ и на билбордах.



Тем не менее, президент Общенационального союза НКО Александр Айгистов, обобщая сказанное, констатировал, что благодаря Президенту РФ В.В. Путину финансовая поддержка некоммерческого сектора растет с каждым годом. А при такой динамике возможно создать государственный или иной банк некоммерческих организаций, который выдаст банковские гарантии на участие НКО в конкурсах, тендерах, прогарантирует финансовое обеспечение таких контрактов, обеспечит НКО другими кредитами, выведет на финансовый рынок новые услуги для НКО.

Делегаты Съезда единодушно поддержали Александра Анатольевича в этом вопросе и подчеркнули, что при выдаче грантов и субсидий такой банк гарантировал бы с одной стороны собственную устойчивость за счет больших чисел, а с другой – обеспечивал полную прозрачность и движение всех денежных средств в некоммерческом секторе.

Продолжая проблематику, поднятую Александром Айгистовым, **первый заместитель председателя экспертного совета фракции Партии «Справедливая Россия – Патриоты – За правду» в Государственной Думе ФС РФ (ранее – первый заместитель министра труда и социального развития РФ) Наталья Малышева**

заявила, что граждане России остро нуждаются в создании четко работающих механизмов участия общества в принятии управленческих решений, в отработке механизмов консолидации власти и общества. В создании такого механизма консолидации заинтересованы все структуры и слои российского общества, поскольку, как мы видим, в обществе нарастает социальное напряжение и внутренний раскол. Ведь недовольными являются не только бедные, но и богатые, о чём свидетельствует «бегство капиталов» за рубеж. Основное же недовольство, по мнению Натальи Малышевой, вызывает отсутствие перспективы, страх за своих детей, непонимание, как дальше будет строиться жизнь россиян.

Статья 7 Российской Конституции утверждает, что Россия является социальным государством. Однако официальных документов, раскрывающих смысл, что такое социальное государство, до сих пор нет. В начале 90-х годов были сделаны первые попытки создания документа, раскрывающего конституционный тезис о социальном государстве (т.н. образ будущего). Таких попыток было несколько, однако ни одна из них по разным причинам не была доведена до конечного результата.

Наталья Малышева рассказала делегатам, что при её участии экспертами Государственной Думы ФС РФ был разработан проект Социальной доктрины РФ и ее нормативно-правовое обеспечение. В документе обозначены основные приоритетные направления социальной политики. Каждому из этих направлений посвящен отдельный раздел: даны цифровые выкладки, характеризующие состояние данной сферы, перечислены основные проблемы, меры по их преодолению, социальные стандарты, даже указано, какие нормативно-правовые акты необходимо выпустить для того, чтобы предлагаемые меры заработали.



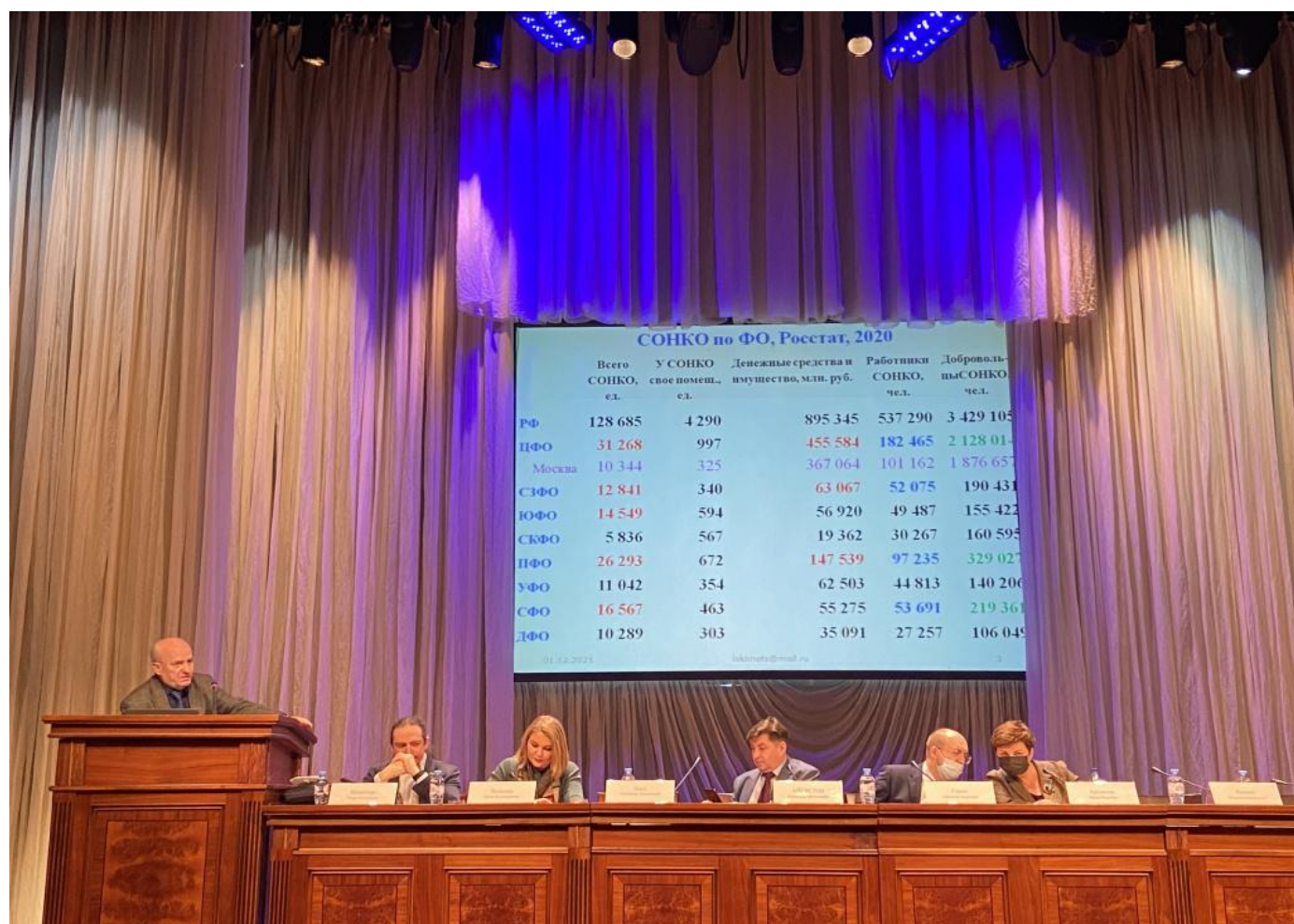
Однако, по мнению Натальи Малышевой, утвердить этот документ без широкого общенародного обсуждения, потому что тогда он не сможет выполнить свою функцию: стать реальной базой для договора общественного согласия власти и всех слоев общества. А этого можно достичь только при широком обсуждении. Эксперт – первый заместитель труда и социального развития РФ выразила уверенность, что по каждому из направлений социальной политики есть десятки НКО, которые глубоко знают проблему, могут оценить, покритиковать и дополнить текст проекта Социальной доктрины, а также пригласила делегатов Съезда к участию в этой интересной работе.

В завершение пленарной сессии президент Общенационального союза некоммерческих организаций, президент Российской муниципальной академии Александр Айгистов торжественно вручил дипломы академиком РМА общественным деятелям и представителям НКО, внесшим выдающийся вклад в развитие местного самоуправления и территорий Российской Федерации.

На Стратегической сессии «Российские и международные приоритеты в вопросах развития некоммерческого сектора: предчувствие взлета после

затяжного пикирования» участники обсудили новые вызовы и тренды развития НКО.

Главный научный сотрудник ИППИ РАН, профессор РАНХиГС, глава экспертного совета Общенационального союза некоммерческих организаций Владимир Якимец считает одним из главных вызовов, тормозящих развитие НКО, отсутствие помещений для работы, ведь 68 тысяч НКО из 128,5 тысяч не имеют собственного помещения. Кроме того, Владимир Якимец также как и остальные докладчики, считает несправедливой систему распределения средств господдержки: «Средства для финансовой поддержки должны распределяться «не вообще», а выделяться муниципалитетами, которые смогут честно и адресно распределить их между местными НКО, поскольку на территориях лучше знают потребности и проблемы, которыми могли бы заниматься некоммерческие организации».



Председатель Комиссии «Бизнес-практики для Целей устойчивого развития» Совета ТПП РФ по устойчивому развитию бизнеса, КСО и волонтерству, директор по корпоративным отношениям и устойчивому развитию Coca-Cola HBC в России Ирина Архипова также считает, что бизнесу, государству и некоммерческому сектору необходимо быстрее менять систему

взаимодействия и совместной работы. Ирина Петровна напомнила, что согласно данным ВЦИОМ, 70% россиян в той или иной форме участвуют в благотворительной деятельности, но только 19% делают это на постоянной основе, поддерживая системные проекты.



Спикер уверена в необходимости выстраивания именно системной, долгосрочной благотворительности. Один из признаков системной благотворительности, по мнению Ирины Архиповой – умение оценить эффективность социальных инвестиций: «Бизнесу при взаимодействии с НКО важны

конкретные результаты социальных изменений, к которым приведет реализация проектов – не количество мероприятий, а изменения статистики.

Кроме того, Ирина Петровна, поддерживая президента Союза НКО Александра Айгистова, сказала в заключение, что конечно же у НКО, как и у бизнес-компаний, должны быть своя стратегия, план развития, дорожная карта, а это – те же инструменты, которые использует бизнес. А бизнес должен инвестировать в обучение НКО, оказывать помощь в образовании сотрудников, управлении командой, ведении переговоров, взаимодействии с партнерами».

На Стратегической сессии обсудили также экономические аспекты развития некоммерческого сектора, участие НКО в реализации конкретных задач в рамках национальных проектов, вопросы взаимодействия крупных корпораций и некоммерческих организаций.

В первый день работы Съезда также состоялись ещё две сессии: **«Навигация по системе господдержки некоммерческих организаций и социальных предприятий»** и **«Технологии и инвестиции»**.

В рамках обсуждения различных вопросов, делегаты вновь отметили, что текущая система распределения грантов и субсидий представляет процесс «покупки» государством социального результата на не очень понятных нерыночных условиях и не является комплексом мер, направленных на создание устойчивого социального результата на территории. Было подчеркнуто, что у организаций, получающих гранты на протяжении последних трёх и более лет подряд, наблюдаются следующие процессы: экономика организации начинает перестраиваться, замыкая активность сугубо на получении и выполнении грантов; численность штата организации и уровень зарплат начинает зависеть от количества и объема этих грантов. А с течением времени у организаций – профессиональных «грантоедов» наблюдается вырождение компетенций в маркетинге, управлении, финансах, ИТ и многом другом.

В результате такие организации начинают охотиться на гранты, теряя при этом свою экономическую устойчивость. Это приводит к тому, что некоторые НКО переходят черту и превращают «грантоедство» в основной вид бизнеса, по сути – дохода. В краткосрочной перспективе такие НКО получают преимущество, затем они к нему адаптируются. Но в долгосрочной перспективе – неизбежно теряют его.

Идеологи Общенационального союза некоммерческих организаций Александр Айгистов и Анатолий Ганин уверены, что «покупка» социального результата не является самоцелью. Государство, как комплексная система, выделяет гранты для того, чтобы определить социальную проблему, причём все её нюансы, а затем протестировать новый способ её решения, который является эффективнее

других, имеющихся на данный момент. Впоследствии поддержанный проект должен быть «упакован», тиражирован, возможно интегрирован в государственную бюджетную систему, и применен для дальнейшего решения подобных социальных проблем. Таким образом, государство должно выступать в роли социального инвестора, вкладывающего деньги в социальные стартапы для получения долгосрочного устойчивого социального результата.

По мнению организаторов Съезда НКО сфера распределения грантов и субсидий является слабо регулируемой, что создает излишнюю степень свободы, как для грантодателей, так и для грантозаявителей.



Руководители Союза НКО констатировали, что законодательное регулирование сферы распределения грантов и субсидий – это первый этап предлагаемых реформ, в который входит введение института регулятора конкурсных процедур по распределению грантов и субсидий (по образу и подобию работы Федеральной антимонопольной службы в госзакупках) с возможностью приостановки и отмены результатов конкурсных процедур по причине нарушений. Обязателен общественный анализ конкурсной документации на предмет объективности критериев, прозрачности процедур оценки, требований к экспертным комиссиям. Надо также предусмотреть обязательную публикацию на будущем Едином портале грантов и субсидий для НКО (как, например, при проведении госзакупок), а также определить процедуру обжалования, предполагающую легитимный пересмотр результатов конкурсов грантов, перепроведение конкурсных процедур.

Второй этап реформ – «Повышение объективности», поможет формализовать ряд разделов грантовых заявок, которые на данный момент являются весьма субъективными. На этом этапе необходимо унифицировать все критерии оценки и все положения о деятельности конкурсных комиссий, минимизировав субъективный фактор эксперта. Для этого необходимо декомпозировать такие критерии, как «Актуальность и социальная значимость проекта» на подкритерии, поддающиеся оценке по формальному признаку, например: наличие или отсутствие статистических показателей, свидетельствующих о наличии социальной проблемы; наличие или отсутствие динамики статистических показателей; обоснованность выбора метода решения социальной проблемы; наличие сравнительного (конкурентного) анализа имеющихся методов решения схожих социальных проблем и т.д.

По-видимому возникла необходимость введения нового понятия «Квант» социальных изменений – минимальной неделимой считаемой единицы социальной пользы от проекта, влияющей на оценку стоимости социальной пользы. Введя такой параметр и предложив грантозаявителям соответствующие методики его подсчёта, можно значительно облегчить написание заявки и её будущую экспертизу.

Александр Айгистов и Анатолий Ганин считают третьим этапом необходимых реформ – «Устойчивое развитие социальной сферы». Этот этап предполагает преобразование самой функции грантов и субсидий: от «покупки социального результата» к устойчивым социальным изменениям на отдельной территории, нескольких территориях и на уровне Российской Федерации в целом. Здесь во главу угла ставится не максимизация кратковременного социального эффекта, а создание устойчивых институтов социального развития.

Помимо объективности и прозрачности процедур, увеличения суммы поддержки, надо внедрить новую систему взглядов на социально значимый проект и определить понятие социальной капитализации проекта – количество взаимозависимых связей социально значимых результатов одного проекта с результатами других проектов. Итог, полученный в результате этого мультипликативного эффекта – лучшие проекты НКО в цепочке считаемых влияний на социально-экономическую ситуацию на территории, в регионе, в федеральном округе, в стране.

Делегаты Съезда согласились с новой идеей проведения грантовых конкурсов, а также предложили обратиться за консультацией по этому поводу в профильное управление Администрации Президента РФ.

Во второй день Съезда проводились сессии **«Фандрайзинг и инвестиции»**, **«Развитие территорий»**, **«Социальная экосистема»** и специальное мероприятие

«Открытый микрофон», организованное для того, чтобы высказаться или презентовать свой проект могли все желающие.

Участники и эксперты обсудили форматы взаимодействия НКО со СМИ, культуру позиционирования организаций в социальных медиа и брендинг. **Исполнительный директор Общенационального союза некоммерческих организаций Анатолий Ганин**, отметил, что пандемия многое изменила в жизни НКО: «Мы видим новые тренды в благотворительности и некоммерческом секторе в целом. В каких-то сегментах они нисходящие, в каких-то, напротив, организации сплотились вокруг решения конкретных социальных задач помощи нуждающимся. Эти изменения качественно повлияли на восприятие фандрайзинга в сфере гражданских инициатив, а СМИ – стали одним из серьезных инструментов позиционирования организаций».

Генеральный директор Информационного агентства Союза Женских Сил Ольга Ирзун продолжила тему и констатировала, что многие некоммерческие организации, к сожалению, и сегодня недооценивают роль средств массовой информации. Считают, что благое дело, интересная идея ценны сами по себе и не нуждаются в рекламе. Но именно СМИ могут привлечь к проблеме внимание общества, способствовать продвижению ваших инициатив и проектов, поиску партнеров и волонтеров для их реализации.



В рамках сессии также обсуждали поправки к закону об иноагентах. **Денис фон Мекк, основатель Благотворительного фонда им. Н.Ф. фон Мекк**, поднял вопрос возникающих в связи с этим рисков для некоммерческих организаций. Денис Андреевич рассказал, что многие организации стали отказываться от участия в международных проектах, связанных с продвижением русского языка, российской культуры, поскольку по формальному признаку могут получить статус «иноагента», присвоение которого способно разрушить репутацию НКО.

«Мы не можем принимать пожертвования от частных лиц за рубежом, хотя многими движет искреннее желание помогать позитивным инициативам – что в этом плохого? Некоммерческие организации, занимающиеся народно-художественными промыслами, не могут продавать свои изделия за рубеж – тоже из-за рисков подпасть под действие закона об иноагентах. Нам надо обсуждать этот вопрос, поднимать его, доносить наше мнение через СМИ, выработать общую позицию и обращаться к законодательным органам, от которых зависит принятие решений».



Президент Фонда возрождения национальных традиций «Новый век» Лариса Комиссарова поделилась опытом защиты прав на свои проекты. «Все мы

знаем немало случаев, когда с помощью разных сомнительных схем компания переходит в чужие руки. Раньше такое случалось в основном в сфере предпринимательства, но теперь подобное происходит и в некоммерческом секторе. Предприимчивым людям не хочется начинать проект с нуля, они готовы воспользоваться чужими наработками, идеями и даже названием». В связи с этим Лариса Комиссарова посоветовала коллегам обязательно патентовать свои программы. Кроме того, она считает целесообразным использование формата не конкуренции, а здорового партнерства, при котором в рамках одной программы работает сразу несколько организаций из разных регионов. При этом появляется возможность совместного грантового финансирования.



На сессии «Развитие территорий» представители НКО обсудили форматы взаимодействия муниципальных органов власти в интересах жителей малых и средних городов, сёл, посёлков, деревень. Модерировал дискуссию **президент Российской муниципальной академии, сопредседатель Федерального экспертного совета по местному и общественному самоуправлению и местным сообществам при ОАГОС при Государственной Думе ФС РФ Александр Айгистов.**

Открывая обсуждение, Александр Анатольевич отметил, что в последнее время в регионах страны происходит массовое объединение муниципалитетов, и это, порой, осложняет работу многих структур, а также напрямую касается некоммерческого сектора. «Руководство укрупненных муниципалитетов не всегда хорошо знает и проблемы жителей, и проблемы местных сообществ, некоммерческого сектора, особенно если речь идет о небольших городках, сельских поселениях, расположенных далеко друг от друга, о северных территориях, где между населенными пунктами очень большие расстояния – даже просто доехать до муниципального центра для многих стало большой проблемой. Главы укрупненных муниципалитетов тоже признают, что взаимодействовать со многими структурами, в том числе с НКО, стало гораздо сложнее, поэтому нужно искать новые форматы, возможно создавать сеть муниципальных общественных палат в форме автономных некоммерческих организаций на малых территориях».



Делегаты Съезда согласились с тем, что востребованность новых подходов взаимодействия власти и общества, предлагаемых некоммерческими организациями России в первую очередь на отдалённых территориях возрастает с каждым годом. Некоммерческие организации и гражданские активисты, выражающие мнение больших и малых групп населения, безусловно стремятся делать что-то нужное, полезное. У них немало конструктивных идей, предложений, и главное – есть желание воплотить их в жизнь. Очень важно, чтобы со стороны власти было такое же встречное желание услышать, понять предложения инициативных граждан или инициативных групп. Лучшие негосударственные проявления общественной жизни

граждан, по мнению делегатов Съезда, зарождаются и реализуются именно в местных сообществах, образующих основной базис гражданского общества.

Тему поддержал глава Муниципального округа «Тверской» г. Москвы **Яков Якубович**, который предложил инициировать Всероссийскую систему муниципальных грантов и субсидий, которые бы распределялись на конкурсной основе муниципалитетами и местными сообществами на территориях.



Член Консультационного комитета Рамочной конвенции Совета Европы по защите национальных меньшинств Алексей Автономов поделился европейским опытом сотрудничества власти с местными гражданскими сообществами. По мнению Алексея Станиславовича, одной из форм эффективного сотрудничества на уровне территорий могут стать фонды местных сообществ, основанные на взаимодействии трех секторов – муниципальной власти, бизнеса и некоммерческого сектора. Фонды, создаваемые под эгидой муниципалитетов, могли бы финансироваться за счет бизнеса, заинтересованного в решении социальных проблем на малой территории. В таком случае социальное содержание стало бы зоной ответственности НКО. Решения при этом все три стороны смогут принимать

совместно, поскольку речь идет о территориях, где живут «заинтересанты» всех трех секторов.

Делегаты Съезда пришли к выводу, что было бы правильным на уровне Российской Федерации и субъектов РФ создать инновационную, отвечающую времени и переменам, специальную сеть центров для взаимодействия институтов гражданского общества с органами муниципальной власти. Они могут быть как на базе ресурсных центров, так и на базе представительств общероссийских некоммерческих структур, а также самостоятельными подразделениями, например муниципальными общественными палатами в форме НКО.



Президент Общенационального союза некоммерческих организаций Александр Айгистов, комментируя высказанные инициативы, отметил, что делегаты съездов разных лет уже говорили о необходимости создания в стране устойчивой инфраструктуры воздействия, которая до сих пор отсутствует во всех нынешних политических институтах, чтобы мнение не только коллективов, но и простого человека, обобщенное аналитическими инструментами и обработанное научным сообществом, напрямую воздействовало на его среду обитания.

Руководитель аппарата Комитета Государственной Думы ФС РФ по региональной политике и местному самоуправлению Игорь Бабичев искренне поблагодарил Александра Айгистова, Общенациональный союз некоммерческих организаций, объединяющий шеститысячную армию российских НКО, включающий Федерацию муниципальных общественных палат России за предоставление своей консолидированной площадки для объединения всех прогрессивных структур, за подключение к этому структур территориального общественного самоуправления,

неформализованных земских сходов, групп территориальных активистов, отдельных граждан и многие ресурсные общественно-муниципальные структуры, взаимодействующие с властью на местах.



Федеральный руководитель также напомнил, что при его личном участии три года назад на очередном Съезде НКО России его делегаты инициировали создание в стране Федерального Народного Совета, негосударственной, непартийной общественной структуры, объединяющей прогрессивные некоммерческие силы и граждан, базирующейся на «ментальном ядре», в центре которого «Добро», и на идеях пяти «С»: свободы, созидания, солидарности, справедливости и самоуправления. Совет должен обобщить стратегическое экспертное видение развития различных отраслей экономики с точки зрения среднестатистического жителя и трансформировать его в конкретные прикладные действия и проекты на территориях.

Федеральный Народный Совет, по мнению Игоря Бабичева, за три года уже превратился в широкую и открытую коалицию общественных объединений, движений и сообществ активных граждан, прежде всего местных сообществ, призванную через свою организацию, через просвещение и благотворительность, воплощать в жизнь согласованные смыслы, ценности и цели национального развития в сотрудничестве с большинством народа. Игорь Викторович подчеркнул, что создание Совета, как долгожданного инструментария новой российской идеологии

интегративного государства – одно из величайших достижений Съезда российских НКО, некоммерческого сектора страны в целом.

В этот же день состоялась сессия «Социальная экосистема», на которой участники обсудили формы взаимодействия НКО, государства и бизнеса на основе новейших управленческих и технологических решений, а также эффективность внедрения инноваций для оказания социальных услуг населению.



Делегаты отметили, что несмотря на введённый статус исполнителя общественно полезных услуг (ИОПУ), хоть и не в полную силу, но все же заработал 442 федеральный закон, по которому НКО привлекаются в качестве поставщиков социальных услуг населению – необходима новая региональная сервисная модель предоставления поддержки некоммерческим организациям.

Поддержка, в первую очередь, должна быть адресной. Нельзя подходить по одному и тому же шаблону к совершенно разным организациям по масштабу, специфике деятельности и, соответственно, потребностям.

Сейчас есть гранты, субсидии, есть имущественная поддержка, информационная и другие виды помощи. Но, зачастую, на разных этапах деятельности организации ей нужны разные виды поддержки. Если она только открылась – ей нужно наладить хозяйственную деятельность, обеспечить себя помещением, подобрать кадры, найти стартовый капитал. Если организация имеет свою продуктовую линейку и уже выпускает социальную продукцию – для нее главное – содействие со сбытом, налаживание контактов с сетевиками. Если это

крупный фонд со своей пресс-службой, значительными результатами деятельности – ему требуется содействие в присутствии в прессе.

По мнению делегатов Съезда, именно сервисная модель предусматривает работу с конкретными задачами и проблемами НКО, а не просто предоставление ей той или иной поддержки, оговоренной в Законе и постановлениях, не одноразовую поддержку ее проекта.

Поддержка в рамках сервисной модели должна предоставляться по нескольким категориям. А это – не только гранты и помещения. Это – и поддержка в сбыте продукции, и помощь в поиске клиентов и партнеров, и содействие в сертификации товаров и услуг, и подбор квалифицированных кадров, и помощь в выходе на рынок государственных закупок, и содействие в организации эндаумент-фондов и многое другое. По сути – это совершенно новая ступень, революция в сфере государственной поддержки, а, следовательно, и развитии некоммерческого сектора страны.

Участники всероссийского мероприятия пришли к выводу, что если, например, проанализировать и сопоставить сметы проектов-победителей конкурсов грантов, то выявятся типовые расходы. Например, закупка компьютеров, камер, фотоаппаратов, бумаги, канцелярских товаров и прочее. Каждая некоммерческая организация будет закупать товар или услугу отдельно – и это рыночные розничные цены. А если делать закупки централизованно (составить единый список закупок, обобщить его, выбрать наиболее востребованные модели и сформировать единый заказ на электронной торговой площадке, т.е. объявить тендер), то можно добиться снижения стоимости до 50%, если не больше.

В связи с вышеизложенным, делегаты предложили перевести все гранты, в первую очередь федеральные, на такого рода централизованные закупки.

Съезд завершился **«Итоговой стратегической сессией»**, на которой участники подвели итоги двухдневной работы.

Делегаты уверены, что XI Съезд российских НКО дал возможность не только раскрыть ключевые тренды общественного сектора, поднять и осветить наиболее острые вопросы, но и помог на одной площадке свести воедино представителей НКО, бизнеса и власти, которые реально готовы принимать конкретные меры и двигаться вперед, решая озвученные на Съезде насущные вопросы.

Участники мероприятия получили возможность найти новых партнеров и инвесторов для реализации социально значимых проектов, разработки механизма углубленного общественного участия в жизни страны и выработки предложений для правовой системы, отвечающей нормам эффективного развития некоммерческого

сектора.



Было отмечено, что с каждым годом Съезд все ближе приближается к заветной цели – солидаризировать, объединить сектор НКО в отраслевое сообщество, способное коммуницировать с органами власти на равных. При этом XI Съезд показал, что некоммерческие организации остро нуждаются в четких рамках, которые будут способны определить его функции, область правоприменения, способы поддержки и др.

Делегаты Съезда пришли к главному выводу, что российским НКО как участникам социально-экономических преобразований необходима собственная Стратегия развития, причём, как на уровне государства, так и на региональных уровнях, включая дорожную карту, прописанные в ней пункты эффективности и финансовые показатели, с отражением в ней поступательной государственной финансовой, имущественной, информационной и административной поддержкой на основе тесного взаимовыгодного сотрудничества с органами государственной власти и местного самоуправления, включающего социальную помощь населению духовно-нравственное воспитание личности, общественный контроль, антикоррупционные экспертизы и многое другое.



Напомним, что экспертами и спикерами XI Съезда некоммерческих организаций России выступили представители федеральных и региональных органов государственной власти, сенаторы Совета Федерации ФС РФ, депутаты Государственной Думы ФС РФ и законодательных собраний субъектов РФ, представители правительства города Москва, известные бизнесмены и меценаты, руководители некоммерческих организаций и социальных предприятий. Среди них: председатель Комитета Совета Федерации ФС РФ по социальной политике **Инна Юрьевна Святенко**, руководитель фракции «Справедливая Россия – Патриоты – За правду» в Государственной Думе ФС РФ **Сергей Михайлович Миронов**, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы ФС РФ по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений, народный артист РФ **Николай Петрович Бурляев**, президент Общенационального союза некоммерческих организаций, президент Российской муниципальной академии **Александр Анатольевич Айгистов**, руководитель аппарата Комитета Государственной Думы ФС РФ по региональной политике и местному самоуправлению **Игорь Викторович Бабичев**, исполнительный директор Общенационального союза некоммерческих организаций **Анатолий Андреевич Ганин**, главный научный сотрудник ИППИ РАН, профессор РАНХиГС **Владимир Николаевич Якимец**, член Консультационного комитета Рамочной конвенции Совета Европы по защите национальных меньшинств **Алексей Станиславович Автономов**, министр труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай **Адар Геннадьевич Сумин**, министр по национальной политике и делам религий Республики Дагестан **Энрик Селимович Муслимов**, начальник управления

информационной безопасности Департамента информационных технологий города Москвы **Артем Николаевич Кунгурцев**, руководитель Образовательного агентства Agentur für internationale Bildungszusammenarbeit e.V. («Агентство международного сотрудничества по развитию образования», ФРГ) **Томас Хенчель**, первый заместитель председателя экспертного совета фракции Партии «Справедливая Россия – Патриоты – За правду» в Государственной Думе ФС РФ **Наталья Александровна Малышева**, основатель Благотворительного фонда им. Н.Ф. фон Мекк **Денис Андреевич фон Мекк**, председатель Комиссии «Бизнес-практики для Целей устойчивого развития» Совета ТПП РФ по устойчивому развитию бизнеса, КСО и волонтерству, директор по внешним связям и коммуникациям Coca-Cola HBC в России **Ирина Петровна Архипова**, генеральный директор компании Leader Inside, ведущий эксперт в области организационной культуры **Александр Анатольевич Петров**, советник губернатора Новосибирской области, общественный представитель России в Департаменте глобальных коммуникаций ООН **Ирина Борисовна Хапко**, член Социально-экономического комитета Всемирного Русского народного собора, председатель оргкомитета культурно-исторического проекта «Сто лет СССР. Лучший опыт» **Максим Юрьевич Тууль**, глава Муниципального округа «Тверской» г. Москвы **Яков Борисович Якубович**, автор и идеолог Международного проекта «Лидеры Евразии» **Светлана Дмитриевна Соснова**, руководитель Общественного фонда содействия культурному и духовному воспитанию подрастающего поколения Ю.Д. Куклачева, руководитель Театра кошек в Москве, народный артист РФ **Юрий Дмитриевич Куклачев** и другие.



**ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ
НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

Контакты

Адрес: Москва, ул. Воздвиженка, д. 4/7 стр. 1

Почта: info@rosnko.ru

Сайт: rosnko.ru

Социальные сети:

Фейсбук: facebook.com/rosnko

Вконтакте: vk.com/rosnkoru

Инстаграм: instagram.com/rosnko