Данилов Кирилл Владимирович, студент 3 курса (гр. 0103-02) института права, экономики и управления. Научный руководитель Зыкина Елена Валентиновна – доц. кафедры правоохранительной деятельности, уголовного права и процесса, доцент, к.ю.н.

**Административный надзор**

Административный надзор – это мероприятия, направленные на недопущения повторных противоправных действий со стороны конкретного лица, осуждённого ранее. Надзор не является мерой наказания, это профилактическое мероприятие.

Законодательные нормы по указанному вопросу содержатся в Федеральном законе от 6.04.2011 ФЗ-64 «Об административном надзоре за осуждёнными после освобождения». Последние поправки в данный нормативный акт были внесены 1 октября 2019 года (331-ФЗ).

**Основные положения надзора**

Административный надзор за осужденными после освобождения хоть и не является самостоятельной мерой наказания, но может устанавливаться только по судебному решению. Участие в судебном процессе прокурора является обязательным требованием.

Надзор может быть установлен только при совокупности следующих условий:

* осужденное лицо старше 18 лет;
* человек вышел из места лишения свободы;
* имеется неснятая или непогашенная судимость.

Стоит отметить, что надзор всегда устанавливается за преступниками, которые совершили деяния против половой неприкосновенности детей и подростков до 18 лет. В обязательном порядке надзор устанавливается и за лицами при опасном и особо опасном рецидиве совершения преступлений. В остальных случаях устанавливать или нет административный надзор за лицами, освобождёнными из мест лишений свободы, решает суд.

При этом не должен учитываться факт, был ли человек злостным нарушителем порядка во время отбывания наказания или нет. Решение суда должно быть принято с учётом всех обстоятельств в совокупности. Соответственно при принятии решении об административном надзоре, а также о мероприятиях в рамках надзора, учитывают:

* характер совершенного ранее преступления;
* тяжесть совершённого преступления;
* поведение в местах лишения свободы (т.е. учитывают характеристику, выданную по месту отбывания наказания);
* семейное положение, родственные отношения;
* место работы и должность;
* график работы или учёбы;
* состояние здоровья;
* поведение и образ жизни в быту;
* различные другие обстоятельства.

Никаких исключений и льготных условий при установлении надзора не существует. Например, беременным женщинам или тяжело больным преступникам надзор устанавливается на общих основаниях. Однако судья должен учесть состояния здоровья при вынесении решения о надзоре.

Закон допускает устанавливать надзор не только за гражданами Российской Федерации. По решению суда он может быть применён и в отношении лиц без гражданства, и даже иностранных граждан. Если таковые проживают на территории РФ на законных основаниях.

**Что происходило и изменилось за последнее время?**

Как указано в статье 1 ФЗ-64 об административном надзоре с последними изменениями на 2019-2020 год, данные мероприятия направлены на временное ограничения прав и свобод человека. Согласно 55 статье Конституции это допустимо, если необходимо для защиты прав и интересов других граждан.

Таким образом, судом должны быть созданы такие меры профилактического воздействия на преступника, отбывшего наказание, чтобы предотвратить возможные посягательства с его свободы на права и свободы других лиц. С одной стороны, такие меры должны подбираться индивидуально, но, в то же время, они не могут носить произвольный характер.

Поправки в ФЗ-64 от 06.04.2011 об административном надзоре были внесены 1.10.2019. Изменения коснулись вопросов совмещения принудительных работ и осуществления надзора.

Принудительные работы являются наказанием за совершенное преступление, но они могут быть не связаны с лишением свободы. Поэтому возникла необходимость разграничить этот вид наказания с таким понятием как надзор (которое не является наказанием, и не может осуществляться в то время, когда человек отбывает срок, даже если он не находится в местах лишения свободы).

Федеральный закон 64-ФЗ об административном надзоре с 1 октября 2019 года устанавливает, что если преступнику заменили определённый период нахождения в местах лишения свободы на принудительные работы, то надзор не может быть за ним установлен после выхода из места заключения. Необходимо, чтобы человек выполнил принудительные работы в полном объёме. После этого наказание, установленное судом за определённое правонарушение, будет считаться выполненным. Только затем возможно назначение надзора за бывшим заключенным.

Аналогично, если принудительные работы назначаются во время осуществления надзора над конкретным лицом. Надзор не может происходить в период отбывания наказания. Поэтому на время принудительных работ срок надзора прерывается.

Теперь суд может устанавливать и продлевать надзор в тех случаях, когда преступника не изолируют от общества. Например, человек осужден условно, либо у него имеется отсрочка от наказания.

*Kirill Danilow*

*Pskower Staatliche Universität*

**Verwaltungsaufsicht**

Die Verwaltungsaufsicht bedeutet Maßnahmen, die darauf abzielen, wiederholte rechtswidrige Handlungen von einer bestimmten Person zu verhindern, die früher verurteilt wurde. Überwachung ist kein Strafmaß, es ist eine vorbeugende Maßnahme.

Die gesetzgebenden Normen in dieser Frage sind im Bundesgesetz vom 6.04.2011 BG-64 «Über die Verwaltungsaufsicht der Verurteilten nach der Befreiung " enthalten. Die letzte Änderung dieser Verordnung wurde am 1.Oktober 2019 (331-BG) vorgenommen.

**Die wichtigsten Bestimmungen der Aufsicht**

Die Verwaltungsaufsicht über die Verurteilten nach der Freilassung ist zwar kein eigenständiges Strafmaß, kann aber nur durch ein Gerichtsurteil festgestellt werden. Die Teilnahme am Prozess des Staatsanwalts ist eine Voraussetzung. Überwachung kann nur unter den folgenden Bedingungen festgelegt werden:

* verurteilte Person soll über 18 Jahre sein;
* der Mann kam aus der Haft;
* es gibt ein ungelöstes oder ausstehendes Vorstrafenregister.

Es sollte bemerkt werden, dass Aufsicht immer für Verbrecher gegründet wird, die Taten gegen die sexuelle Unverbrüchlichkeit von Kindern und Jugendlichen bis zu 18 Jahren gemacht haben. Zwingend wird die Aufsicht für Personen mit einem gefährlichen und besonders gefährlichen Rückfall der Kommission von Verbrechen gegründet. Im Übrigen entscheidet das Gericht, ob die Verwaltungsaufsicht der aus den Haftsplätzen entlassenen Personen eingestellt wird oder nicht.

Dabei sollte nicht berücksichtigt werden, ob die Person während der Verbüßung der Strafe ein böswilliger Übertreter war oder nicht. Die Entscheidung des Gerichts muss unter Berücksichtigung aller Umstände in der Gesamtheit getroffen werden. Dementsprechend werden bei der Entscheidung über die Verwaltungsaufsicht sowie über die Aktivitäten im Rahmen der Aufsicht berücksichtigt:

* die Art des zuvor begangenen Verbrechens;
* Schwere des begangenen Verbrechens;
* verhalten in Haftanstalten (dh berücksichtigen die Eigenschaft, die am Ort der Verbüßung der Strafe ausgegeben wird);
* Familienstand, Verwandtschaft;
* Arbeitsplatz und Position;
* Arbeits-oder Studienplan;
* Gesundheitszustand;
* Verhalten und Lebensstil im Alltag;
* verschiedene andere Umstände.

Es gibt keine Ausnahmen und Vorzugsbedingungen bei der Festlegung der Aufsicht. Zum Beispiel für Schwangere oder schwer kranke Straftäter wird die Aufsicht auf allgemeiner Basis eingerichtet. Der Richter muss jedoch bei der Entscheidung über die Aufsicht die Gesundheitszustände berücksichtigen.

Das Gesetz erlaubt es, die Aufsicht nicht nur über die Bürger der Russischen Föderation zu etablieren. Durch die Entscheidung des Gerichts kann es sowohl für Staatenlose als auch für ausländische Staatsbürger angewendet werden. Wenn sie auf dem Territorium der Russischen Föderation legal leben.

**Was ist passiert und hat sich in letzter Zeit verändert?**

Wie im Artikel 1 BG-64 über die Verwaltungsaufsicht mit den letzten Änderungen für 2019-2020 angegeben, zielen diese Maßnahmen auf die vorübergehende Beschränkung der Rechte und Freiheiten des Menschen ab. Gemäß Artikel 55 der Verfassung ist dies zulässig, wenn es notwendig ist, um die Rechte und Interessen anderer Bürger zu schützen.

Daher muss das Gericht solche präventiven Maßnahmen gegen den Verbrecher, der seine Strafe verbüßt hat, schaffen, um mögliche Übergriffe von seiner Freiheit auf die Rechte und Freiheiten anderer zu verhindern.

Einerseits müssen solche Maßnahmen individuell ausgewählt werden, aber gleichzeitig können sie nicht willkürlich sein.

Änderungen in der BG-64 vom 06.04.2011 über die Verwaltungsaufsicht wurden am 1.10.2019 vorgenommen. Die Änderungen betrafen die Fragen der Kombination von Zwangsarbeit und Aufsicht.

Zwangsarbeit ist eine Strafe für ein begangenes Verbrechen, aber sie können nicht mit Freiheitsstrafe verbunden sein. Daher ist es notwendig, diese Art der Strafe mit einem solchen Konzept wie Überwachung (die keine Strafe ist, und kann nicht durchgeführt werden, wenn eine Person dient, auch wenn er nicht in Haft ist) zu unterscheiden.

Das Bundesgesetz 64-BG über die Verwaltungsaufsicht vom 1. Oktober 2019 legt fest, dass, wenn ein Straftäter eine bestimmte Zeit in Haft für Zwangsarbeit ersetzt, die Aufsicht nicht nach dem Verlassen der Haftanstalt eingestellt werden kann. Es ist notwendig, dass eine Person Zwangsarbeit in vollem Umfang durchführt. Danach wird die vom Gericht für eine bestimmte Straftat festgesetzte Strafe als erfüllt angesehen. Erst dann ist ein Termin für die Aufsicht über den ehemaligen Häftling möglich.

Ebenso, wenn Zwangsarbeiten während der Aufsicht über eine bestimmte Person zugewiesen werden. Die Aufsicht kann nicht während der Verbüßung der Strafe stattfinden. Für die Dauer der Zwangsarbeiten wird die Aufsichtsfrist deshalb unterbrochen.

Nun kann das Gericht die Überwachung in Fällen festlegen und verlängern, in denen der Täter nicht von der Gesellschaft isoliert wird. Zum Beispiel wird eine Person bedingt verurteilt, oder sie hat einen Aufschub von der Strafe.

**Liste der verwendeten Quellen**

**Normativ-Rechtsakte:**

1. Die Verfassung der Russischen Föderation. Angenommen in einem Volksabstimmung 12 Dezember 1993. M., 2021. (mit Vers. 6-BVG, vom 30.12.2008 № 7-BVG, vom 05.02.2014 № 2-BFG, vom 21.07.2014 № 11-BFG, 20.04.2020-34 BFG).

2. Strafvollzugskodex der Russischen Föderation vom 8. Januar 1997 № 1-BG (mit Vers. von 9 März 2021 g № 44-BG) / / »Versammlung der Gesetzgebung der Russischen Föderation". 8. Januar 1997 № 1-BG.

3. Versammlung der Gesetzgebung der Russischen Föderation. 30. Dezember 2001 №195-BG .Dezember 2001 № 195-BG (mit Vers. März 2021№ 55-BG).

4. Das Bundesgesetz vom 7. Februar 2011 № 3-BG "Űber die Polizei" (mit der Abm.Februar 2021 № 22-BG) / / Versammlung der Gesetzgebung der Russischen Föderation".7. Februar 2011 № 3-BG.

5. Bundesgesetz vom 6. April 2011 64-BG "Über die Verwaltungsaufsicht von Personen, die aus Haftanstalten entlassen wurden" (mit Vers. vom 1. Oktober 2019 № 331-BG) / / »Versammlung der Gesetzgebung der Russischen Föderation". 6. April 2011. 64-BG.

6. Der Kodex der Verwaltungsgerichtsbarkeit der Russischen Föderation vom 8. März 2015 № 21-BG (mit Vers. Dezember 2020 № 426-BG) / / »Versammlung der Gesetzgebung der Russischen Föderation". vom 8. März 2015. Nr. 21-BG.

**Literaturliste:**

7. Alyokhin A. P., Karmolitski A. A., Koslow Ju. M. Verwaltungsrecht der Russischen Föderation: ein Lehrbuch. M.: IKD "Zerzalo-M", 2017.- 856 S.