

**Сессия 2017 года**

28 июля 2016 года — 27 июля 2017 года

Пункт 5 повестки дня

Этап заседаний высокого уровня**Искоренение нищеты во всех ее формах и аспектах
путем содействия устойчивому развитию, расширения
возможностей и решения связанных с этим проблем****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Хотя в последние десятилетия масштабы крайней нищеты неуклонно снижаются, общее число людей, живущих в крайней нищете, остается неприемлемо высоким. По-прежнему широко распространены не связанные с доходами проявления нищеты и лишений, являющиеся результатом нищеты среди работающего населения и отсутствия доступа к достойной работе, базовым медицинским услугам и природным ресурсам. Многие из тех, кто выбрался из состояния нищеты в последние 15 лет, по-прежнему находятся в опасной близости от черты бедности, и уровень неравенства во многих странах продолжает расти.

В настоящем докладе, представленном в соответствии с решением 2017/208 Экономического и Социального Совета и резолюциями 61/16 и 68/1 Генеральной Ассамблеи, соответствующие проблемы обсуждаются в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и комплексных и неразрывных целей в области устойчивого развития. В докладе выявляются текущие тенденции, связанные с достижением цели 1, а также рассматривается взаимосвязь между целью 1 и другими целями и задачами в соответствии с комплексным подходом к многоаспектной нищете. В нем также анализируется потенциал для наращивания синергетического взаимодействия в целях искоренения нищеты в ее экономических, социальных и экологических аспектах; при этом признается необходимость реализации различных стратегий в странах, сталкивающихся с разными проблемами в области развития.



Национальные усилия должны будут подкрепляться надежной многосторонней системой, способной направлять деятельность в рамках международного сотрудничества на решение системных проблем и использование соответствующих возможностей. Система Экономического и Социального Совета представляет собой платформу для такой международной координации и позволяет опираться на опыт в аналитической и нормативной сферах, полученный по итогам работы его вспомогательных и экспертных органов, этапов заседаний и форумов, а также на его высокий многосторонний статус.

I. Введение

1. Наблюдаемая на протяжении десятилетий тенденция к сокращению масштабов крайней нищеты по-прежнему сохраняется. В период с 2000 по 2015 годы более 1 миллиарда человек выбрались из состояния крайней нищеты, в том числе в некоторых из беднейших стран мира. Такие темпы сокращения масштабов нищеты во всем мире являются одними из наиболее высоких за всю историю человечества.

2. В то же время общее число лиц, живущих в крайней нищете, — более 767 миллионов в 2013 году — остается неприемлемо высоким¹. Во всем мире один из восьми человек живет менее чем на 1,90 долл. США в день (см. E/2016/75). Кроме того, нищета во все большей степени концентрируется в определенных регионах, где ее уровень и масштабы остаются труднопреодолимыми. Несмотря на сокращение масштабов нищеты по уровню доходов, по-прежнему широко распространены не связанные с доходами проявления нищеты и лишений, такие как доступ к качественному образованию и базовым медицинским услугам. Все еще имеется большое число людей, живущих в нищете, и наблюдаются неравномерность общего уровня благосостояния и сохраняющиеся различия в не связанных с доходами аспектах развития.

3. Искоренение нищеты во всех ее формах и аспектах, включая крайнюю нищету, является важнейшей глобальной задачей и одним из необходимых условий устойчивого развития. Это отражено в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и является одним из ее центральных элементов; Повестка дня наряду с Аддис-Абебской программой действий третьей Международной конференции по финансированию развития, Парижским соглашением в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата и Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы обеспечивает всеобъемлющие глобальные рамки для искоренения нищеты и достижения устойчивого развития.

4. Искоренение нищеты является одной из основных всеобъемлющих целей в рамках Повестки дня на период до 2030 года. Приняв ее, главы государств и правительств со всего мира заявили о своей решимости избавить человечество от тирании нищеты и нужды и исцелить и обезопасить нашу планету. Целью 1 в области устойчивого развития является «Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах». Семь связанных с ней задач состоят, в частности, в том, чтобы ликвидировать крайнюю нищету для всех людей во всем мире, сократить долю мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в нищете, и внедрить на национальном уровне надлежащие системы и меры социальной защиты для всех.

5. В целях содействия искоренению нищеты и осуществлению Повестки дня на период до 2030 года главной темой сессии Экономического и Социального Совета 2017 года было выбрано «Искоренение нищеты во всех ее формах и аспектах путем содействия устойчивому развитию, расширения возможностей и решения связанных с этим проблем». В рамках реализации и обзора Повестки дня и соответствующей последующей деятельности Совет выбирает ежегодную главную тему, что позволяет ему способствовать сбалансированной интеграции трех аспектов устойчивого развития.

¹ По данным Всемирного банка, доступным по следующей ссылке: www.worldbank.org/en/topic/poverty/overview.

6. В целях содействия применению целостного подхода Экономический и Социальный Совет обеспечивает согласование своей ежегодной главной темы и соответствующей ежегодной темы политического форума высокого уровня под эгидой Совета. Темой форума на 2017 год является «Искоренение нищеты и содействие процветанию в изменяющемся мире». На форуме также обсуждается комплекс целей в области устойчивого развития и их взаимосвязь, благодаря чему облегчается углубленный обзор достигнутого прогресса. В 2017 году предполагается провести обзор целей 1, 2, 3, 5, 9 и 14. Сессия Совета 2017 года завершается в июле 2017 года проведением форума под эгидой Совета, проведением этапа заседаний высокого уровня Совета и принятием совместного заявления министров на этапе заседаний высокого уровня и политическом форуме высокого уровня.

7. В настоящем докладе рассматривается главная тема Экономического и Социального Совета на 2017 год. В нем определяются текущие тенденции, возможности и проблемы, связанные с достижением цели 1 в области устойчивого развития, в рамках осуществления Повестки дня на период до 2030 года в целом. В нем также анализируются возможности усиления взаимодействия в целях искоренения нищеты посредством принятия мер в экономической, социальной и экологической областях; при этом обращается внимание на различные стратегии, которым могут следовать страны с разными характерными для них условиями и проблемами. В глобальном контексте в нем определяются системные проблемы и возможности, требующие большего международного сотрудничества и более активных действий.

8. В основе доклада лежат результаты процесса подготовки к сессии Совета 2017 года и объединяются аналитические материалы системы Экономического и Социального Совета и системы развития Организации Объединенных Наций при участии заинтересованных сторон в рамках этапов заседаний и форумов Совета и системы Совета. Последние новые подходы к искоренению нищеты будут освещены с учетом основных материалов по итогам работы Совета по данной теме в ходе сессии 2017 года.

9. Настоящий доклад следует рассматривать совместно с докладом Генерального секретаря на тематической дискуссии в ходе сессии Совета 2017 года, озаглавленным «Не только валовой внутренний продукт: подходы к политике применительно к многоаспектной нищете в контексте целей в области устойчивого развития» (E/2017/69).

II. Нищета в контексте Повестки дня на период до 2030 года

A. Незавершенная работа по сокращению масштабов нищеты

10. Несмотря на достигнутые успехи, прогресс в деле сокращения масштабов нищеты является неравномерным, и неравенство по-прежнему сохраняется. В период с 2000 по 2015 годы, в контексте работы по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, многие из тех, кто преодолел международную черту крайней нищеты, ранее находился лишь чуть ниже нее. Небольшого роста доходов благодаря экономическому росту или государственным трансфертам часто хватало для того, чтобы домохозяйства преодолели данный пороговый уровень.

11. В рамках достижения целей в области устойчивого развития необходимы согласованные усилия для того, чтобы вывести оставшееся население из состояния крайней нищеты. Из тех людей, которые все еще живут за междуна-

родной чертой крайней нищеты, гораздо меньше находятся чуть ниже этой черты по сравнению с предыдущим периодом: они являются более бедными, и им труднее помочь.

12. Многие из тех, кто выбрался из состояния нищеты в последние 15 лет, по-прежнему находятся в опасной близости от соответствующей черты и подвержены потрясениям, которые могут вернуть их в состояние нищеты. Люди все чаще сталкиваются с подобными неудачами из-за глобальной взаимосвязанности, особенно вследствие волатильного движения капитала, глобальных рыночных колебаний и климатических условий, а также смертоносных стихийных бедствий, конфликтов и вызванного ими перемещения населения.

13. Другой базовой проблемой, препятствующей достижению целей в области устойчивого развития, является растущее неравенство. Во многих обществах наблюдается растущее неравенство в распределении богатства, уровне доходов и достижении результатов по основным показателям. Даже в тех странах, в которых наблюдалось впечатляющее сокращение масштабов нищеты в рамках достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, проблема неравенства сохраняется. Более 75 процентов людей в развивающихся странах живут в обществах, в которых в 2010 году доходы распределялись более неравномерным образом по сравнению с 1990 годом². В течение этого периода рост неравенства наблюдался и в развитых странах.

14. Укоренившееся неравенство может затруднить ликвидацию нищеты. Недавнее исследование, в котором проводилось сравнение стран с самыми высокими уровнями равенства и неравенства, показало, что рост доходов на 1 процент в странах с большим уровнем неравенства приводил к сокращению масштабов нищеты на 0,6 процента, в то время как в странах с большим уровнем равенства в результате такого же увеличения доходов показатель нищеты снижался на 4,3 процента³.

В. Взаимодействие и комплексное достижение целей в области устойчивого развития

15. Расширение повестки дня в области развития, в том числе принятие целей в области устойчивого развития, представляет собой существенное изменение в глобальной политике в области развития. Меры, принимаемые в целях искоренения нищеты и достижения устойчивого развития, носят взаимозависимый характер и требуют выработки комплексных подходов в сфере политики, обеспечивающих максимальные возможности для объединения усилий и достижения сбалансированных компромиссов.

16. Как следствие, потребность в интеграции политики значительно возросла. Интеграция лежит в основе устойчивого развития; решения в экономической, социальной и экологической областях больше не могут приниматься по отдельности. Необходимо осуществлять интеграцию политики как в пределах секторов, так и между ними, а также обеспечивать скоординированность и согласованность политики в рамках национальных, региональных и глобальных усилий в области развития.

² United Nations Development Programme (UNDP) *Humanity Divided: Confronting Inequality in Developing Countries*, 2014.

³ См. UNDP, "Ending poverty by 2030: UNDP's perspective and role", issue brief (March 2016), и Martin Ravallion, "How long will it take to lift one billion people out of poverty?", *World Bank Research Observer*, vol. 28, No. 2 (August 2013), pp. 139–158.

17. Например, взаимодействие достигается посредством усилий, направленных на искоренение нищеты путем расширения доступа к образованию, обеспечения гендерного равенства и повышения уровня занятости среди женщин. Как показывает опыт, женщины, занятые на рынке труда, направляют заработанные средства на цели улучшения питания, охраны здоровья и повышения уровня образования членов своих семей, что способствует повышению уровня жизни и сокращению масштабов не связанной с доходами нищеты. Осуществление комплексных стратегий в сфере занятости, разрабатываемых с учетом гендерных аспектов, приводит, в частности, к таким социальным выгодам, как улучшение питания и снижение показателей младенческой, детской и материнской смертности.

18. В контексте целей в области устойчивого развития цель 1 непосредственно связана с 10 другими целями. Такая связь создает потенциал для обеспечения синергетического эффекта и интеграции широкого круга соответствующих мер в сфере политики. В ходе политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2017 году будет подробно обсуждаться интеграция политики, особенно то, как наилучшим образом достичь синергетического эффекта при осуществлении целей 1, 2 (ликвидация голода), 3 (здоровье и благополучие), 5 (гендерное равенство), 9 (промышленность, инновации и инфраструктура) и 14 (морские ресурсы).

19. Такая взаимосвязь свидетельствует о том, что интеграция политики в контексте целей в области устойчивого развития является более сложной задачей, чем подобная интеграция в контексте целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Например, для обеспечения устойчивого производства продовольствия требуется осуществление целого ряда взаимосвязанных действий, включающих проведение агротехнических мероприятий по повышению урожайности, направление инвестиций на цели развития сельской инфраструктуры, повышение эффективности водопользования и принятие более продуманных решений в отношении выделения дополнительных земельных угодий на цели сельскохозяйственного производства. Для решения других задач в сфере развития, таких как обеспечение устойчивой урбанизации, защита биологического разнообразия и переход на низкоуглеродные энергетические технологии, также требуются не менее сложные комплексные стратегии и подходы.

20. Кроме того, интеграцию политики необходимо будет осуществлять всем субъектам и заинтересованным сторонам. Важной задачей станет обеспечение эффективного согласования усилий все более разнообразных субъектов, занимающихся вопросами развития, в целях содействия интеграции политики, в том числе в рамках обновленного глобального партнерства в сфере устойчивого развития. Особое значение в качестве существенного фактора процесса развития приобретает сотрудничество Юг — Юг на межправительственном уровне, причем, как ожидается, число государственных и частных субъектов, участвующих в процессе развития, будет продолжать расти и будет увеличиваться их разнообразие.

С. Изменчивый характер нищеты

21. Опыт многих людей свидетельствует о том, что нищета имеет изменчивый характер. Различные потрясения, сказывающиеся на доходах и расходах домохозяйств, приводят к тому, что домохозяйства входят в состояние нищеты и выходят из него. В некоторых странах широкие слои общества вынуждены периодически в течение определенного времени жить ниже черты бедности.

22. Вероятность того, что люди столкнутся с нищетой и другими лишениями, а также способность выбраться из состояния нищеты зависят не только от характера потрясений, затрагивающих отдельных лиц или домохозяйства, но и от изначальной ситуации в домохозяйствах в плане имущества и доходов и доступа к товарам и социальной защите. Когда люди, не располагающие значительными сбережениями или имуществом, сталкиваются с угрозами для здоровья или другими потрясениями, они могут быть не в состоянии с ними справиться и часто становятся нищими. Это касается как развивающихся, так и развитых стран.

23. Согласно оценкам, от 20 до 60 процентов людей, выбравшихся из состояния нищеты, вновь оказываются за чертой бедности в течении 4–10 лет и около 900 миллионов человек во всем мире подвержены риску обнищания в результате кризисов, имеющих финансовый, природный или иной характер (см. E/CN.5/2017/3). Кроме того, люди, которые выбрались из состояния нищеты по показателям доходов, могут оставаться относительно бедными по местным меркам или сталкиваться с существенными лишениями в плане здравоохранения, образования и уровня жизни.

24. Эти данные свидетельствуют о том, что для борьбы с крайней нищетой, предотвращения обнищания и сохранения статуса людей, выбравшихся из состояния крайней нищеты, следует применять разные стратегии. Для любого национального плана по искоренению нищеты крайне важно наличие дифференцированной политики с учетом временного или постоянного характера лишений, с которыми сталкиваются люди. В идеале следует использовать набор инструментов для защиты от потрясений, улучшения положения домохозяйств, в том числе путем расширения их возможностей, и оказания содействия в окончательном выходе из состояния нищеты.

25. Еще один пример изменчивого характера нищеты связан с продовольствием и продовольственной безопасностью. Для того чтобы противодействовать потрясениям, связанным с продовольствием, необходимо оказывать поддержку мелким землевладельцам, семейным фермерским хозяйствам, женщинам в сельских районах, коренным общинам, молодежи и лицам, находящимся в уязвимом или маргинализированном положении. Для искоренения голода и избавления людей от нищеты к 2030 году требуется сочетание инвестиций в интересах малоимущих групп населения в устойчивое сельское хозяйство, развитие сельских районов и социальную защиту в целях смягчения последствий потрясений, связанных с продовольствием.

26. Демографические тенденции могут очень существенно влиять на искоренение нищеты, сказываясь на доходах и условиях жизни, в результате чего люди могут входить в состояние нищеты и выходить из него. Демографическая динамика, включая рост населения, возрастную структуру и распределение населения между сельскими и городскими районами, может оказывать влияние на показатели нищеты, а также находиться под их влиянием.

D. Социальное и географическое распределение нищеты

27. Хотя нищета может иметь изменчивый характер, опыт по итогам осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, свидетельствует о том, что она также может быть сконцентрирована в определенных социальных группах и географических районах. Одним из основных условий для искоренения нищеты является наличие знаний о том, какие люди входят в категорию бедных и где они проживают.

28. В частности, в мире существуют две большие категории бедного населения, подверженные особому риску оказаться забытыми в процессе искоренения нищеты. Первая из них — те, кто живет в «очагах» крайней нищеты и кто был оставлен позади в результате сбоев рыночного или государственного механизма, изоляции или дискриминации. Большинство лиц из этой категории проживают в странах со средним уровнем дохода, в которых наблюдаются высокие средние темпы прогресса в деле сокращения масштабов нищеты. Многие живут в удаленных общинах, в значительной степени изолированы от общества или принадлежат к маргинализированным группам, которые сталкиваются с многочисленными источниками дискриминации.

29. Второй категорией населения, подверженного риску, являются те, кто живет в беднейших странах, многие из которых в значительной степени отрезаны от глобализации. В ходе недавнего исследования были выявлены 24 страны с высокими показателями распространенности крайней нищеты и с плохими результатами в деле сокращения масштабов нищеты; было обнаружено, что в этих странах 265 миллионов человек живут в крайней нищете. В условиях отсутствия прочных партнерских отношений и адекватного и эффективного сотрудничества в целях развития они подвержены высокому риску того, чтобы остаться позади при осуществлении целей в области устойчивого развития. Кроме того, крайняя нищета во все большей степени сконцентрирована в затронутых конфликтами районах: в период с 2005 по 2015 годы в 13 из этих 24 стран действовали миротворческие миссии⁴.

30. Во всем мире почти 80 процентов людей, находящихся в состоянии крайней нищеты, проживают в сельских районах и заняты в сельском хозяйстве. Вероятность нахождения сельскохозяйственных работников в категории бедных более чем в четыре раза выше по сравнению с людьми, занятыми в других секторах экономики, что объясняется различными факторами, в том числе низкой производительностью труда, неразвитой инфраструктурой и ограниченным доступом к социальным услугам и социальной защите, особенно среди женщин. Среди работающей сельской бедноты и их семей доля голодающих и недоедающих является высокой. Кроме того, сельские районы зачастую страдают от глобальных проблем, таких как изменение климата и миграция.

31. В то же время нищета во все большей степени становится характерной для городов; по состоянию на 2014 год во всем мире 881 миллион горожан проживал в трущобах с ограниченным или отсутствующим доступом к жилью, базовым городским услугам и социальным удобствам.

32. Дети чаще, чем взрослые, являются бедными. В 2013 году во всем мире дети в возрасте до 18 лет составляли половину бедных людей — в общей сложности почти 385 миллионов детей. В развивающихся странах дети более чем в два раза чаще по сравнению с взрослыми живут в крайней нищете, причем, согласно оценкам, 19,5 процента детей живут менее чем на 1,90 долл. США в день по сравнению с 9,2 процента взрослых. Маленькие дети находятся в наихудшем положении: более 20 процентов всех детей в возрасте до пяти лет в развивающихся странах живут в крайней нищете, причем они сосредоточены в определенных частях развивающегося мира, а именно в Африке к югу от Сахары и в Южной Азии⁵.

33. Нищета также является одной из главных угроз для благополучия пожилых людей. В развивающихся странах риск нищеты в пожилом возрасте явля-

⁴ Laurence Chandy, Hiroshi Kato and Homi Kharas, eds., *The Last Mile in Ending Extreme Poverty* (Washington, D.C., Brookings Institution Press, 2015).

⁵ United Nations Children's Fund and World Bank Group, "Ending Extreme Poverty: a Focus on Children", briefing note, October 2016.

ется более выраженным. Пожилые женщины подвержены гораздо большей опасности, чем пожилые мужчины. Как в развитых, так и в развивающихся странах домохозяйства, возглавляемые пожилыми женщинами, чаще живут в нищете по сравнению с домохозяйствами, возглавляемыми пожилыми мужчинами.

34. Во всех вышеуказанных категориях наблюдается значительная перепредставленность групп меньшинств, в том числе людей с ограниченными возможностями и представителей этнических и языковых меньшинств и коренных народов. В 33 развивающихся странах нищета, связанная с образованием и здравоохранением, более чем в двух третях случаев наблюдалась в домохозяйствах, возглавляемых представителем группы этнического меньшинства. В 16 странах наиболее вероятно, что беднейшие женщины из находящихся в неблагоприятном положении этнических групп не будут затронуты прогрессом в сфере образования и здравоохранения⁶.

35. Очаги нищеты также распространены в развитых странах. Несмотря на повышение среднего уровня жизни, в самых богатых странах по-прежнему имеются группы, подверженные высокому риску того, чтобы остаться позади, несмотря на последние достижения в области науки, техники и инноваций. Например, в 2016 году 80 процентов населения рома в странах Европейского союза находились на грани нищеты⁷.

Е. Оценка проблем искоренения нищеты в конкретных страновых группах

36. При сокращении масштабов крайней нищеты на глобальном уровне меняется соответствующая региональная картина. Это является прямым результатом неравномерного прогресса, что особенно заметно в странах Африки к югу от Сахары, где, по данным Всемирного банка, проживает 41 процент бедного населения мира, или 389 миллионов человек. Без ускорения текущих тенденций в деле сокращения масштабов нищеты в странах Африки к югу от Сахары достижение цели 1 является крайне маловероятным⁸.

37. Во многих наименее развитых странах наблюдался рост валового внутреннего продукта в результате роста экспорта и расширения базы потребителей. Однако такой рост экспорта часто основан на сырьевых товарах, что делает эти страны уязвимыми перед лицом потрясений на мировых рынках сырья и ограничивает их способность обеспечить, чтобы результатом экспортоориентированного экономического роста стали искоренение нищеты и устойчивое развитие. Для диверсификации экономической деятельности и осуществления структурных преобразований, приводящих к всеохватному росту, чрезвычайно важно укрепление потенциала в сфере промышленности и торговли.

38. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, сталкиваются с особыми проблемами. Зависимость таких стран от транзитных систем других стран при ведении международной торговли усугубляет проблемы, с которыми

⁶ Tanvi Bhatkal, Emma Samman and Elizabeth Stuart, "Leave no one behind: the real bottom billion", ODI Briefing (London, Overseas Development Institute, 2015).

⁷ Этот показатель свидетельствует об относительном уровне бедности, измеряемом в Европейском союзе (люди с уровнем дохода на душу населения, составляющим менее 60 процентов от среднего национального показателя). См. European Union Agency for Fundamental Rights, *Second European Union Minorities and Discrimination Survey: Roma — Selected findings* (Luxembourg, Publications Office of the European Union, 2016).

⁸ World Bank Group, *Poverty and Shared Prosperity 2016: Taking on Inequality* (Washington, D.C., World Bank, 2016).

они сталкиваются при развитии промышленности и обеспечении большей интеграции в региональные и глобальные производственно-сбытовые цепочки. Развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, необходимо будет найти новые возможности для сотрудничества в деле совершенствования транзитной инфраструктуры и укрепления отношений с соседними странами и региональными партнерами.

39. В число проблем, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства, входят уязвимость перед лицом экономических потрясений и более высокая подверженность стихийным бедствиям. Прогнозируемые ежегодные потери от масштабных стихийных бедствий, выраженные как доля социальных расходов, в странах с низким уровнем дохода в пять раз выше, чем в странах с высоким уровнем дохода. Для малых островных развивающихся государств угроза будущих стихийных бедствий является экзистенциальной.

40. Согласно оценкам Всемирного банка, в настоящее время в странах, где на результатах развития сказываются конфликты и насилие, проживают 2 миллиарда человек. Крайняя нищета будет во все большей степени концентрироваться в районах, затронутых конфликтами: соответствующий показатель увеличится с нынешних 17 процентов в глобальном масштабе до почти 50 процентов к 2030 году, в то время, как остальной мир будет добиваться прогресса⁹. Урегулирование конфликтов является одним из стратегических приоритетов, который имеет решающее значение для искоренения крайней нищеты и содействия общему процветанию. Оно также важно в плане достижения мировым сообществом цели 16 в области устойчивого развития, касающейся мира, правосудия и эффективных учреждений.

41. Наблюдается существенный сдвиг в глобальном распределении нищеты в сторону стран со средним уровнем дохода. В 1990 году 93 процента бедного населения мира проживало в странах с низким уровнем дохода. Теперь более 70 процентов такого населения проживает в странах со средним уровнем дохода, главным образом в Африке к югу от Сахары и в Южной Азии. В настоящее время большинство беднейших людей мира проживают в странах, перешедших после 1999 года из категории стран с низким уровнем дохода в категорию стран со средним уровнем дохода.

42. В развитых странах также зафиксировано увеличение масштабов нищеты. Согласно оценкам, в 2012 году более 300 миллионов человек в развитых странах жили в нищете, определенной в относительном выражении, когда доходы составляют менее 60 процентов от среднего показателя¹⁰.

Ф. Использование данных и революция в их использовании

43. Крайне важно знать, какие люди являются наиболее уязвимыми, с тем чтобы никто не был забыт. Такие данные необходимы для расширения возможностей людей и обеспечения наличия вариантов устойчивого развития. В Повестке дня на период до 2030 года прямо говорится о необходимости качественных, доступных и оперативных данных, которые являются основой для принятия рациональных решений. Усилия по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, свидетельствуют о важности наличия надежных в статистическом отношении показателей для отсле-

⁹ По данным Всемирного банка, доступным по следующей ссылке: www.worldbank.org/en/topic/fragilityconflictviolence/overview#1.

¹⁰ International Labour Organization, *World Employment Social Outlook 2016: Transforming jobs to end poverty* (Geneva, International Labour Office, 2016).

живания прогресса в выполнении конкретных целей в определенные сроки. Достижение этих целей также продемонстрировало ценность использования данных для активизации усилий в области развития, проведения целенаправленных мероприятий и повышения подотчетности. В результате в Повестке дня в области развития на период до 2030 года подчеркивается важность активизации усилий по увеличению масштабов подготовки и использования данных о развитии.

44. Несмотря на определенные улучшения, имеются значительные пробелы в качестве и доступности данных. Беднейшие и наиболее уязвимые люди часто остаются незамеченными. В Африке к югу от Сахары, где проблема нищеты стоит наиболее остро, примерно в 60 процентах стран отсутствуют надлежащие данные для отслеживания тенденций, связанных с нищетой. Согласно оценкам, во всем мире рождение почти 230 миллионов детей, которым в настоящее время меньше пяти лет, не было зарегистрировано, что составляет приблизительно одну четверть всех детей в возрасте до пяти лет. Дети, которые не были зарегистрированы при рождении или у которых отсутствуют документы, удостоверяющие личность, часто не могут получить доступ к образованию, здравоохранению и другим основным услугам.

45. Опыт, полученный по итогам достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, свидетельствует о возможных случаях завуалирования различий в рамках национальных средних показателей. По этой причине, когда это возможно и уместно, показатели следует дезагрегировать по признакам пола, возраста, этнической принадлежности и других критериев уязвимости, включая географическое положение.

46. Нехватка дезагрегированных данных в большинстве стран привела к тому, что имеется неадекватная информация о тех, кто остался позади. Например, отсутствие дезагрегированных данных по цели 1 в области устойчивого развития, касающейся сокращения масштабов нищеты, привело к многочисленным проблемам отслеживания прогресса в деле достижения гендерного равенства, поскольку показатели бедности по доходам часто определяются исходя из предположения о том, что ресурсы домохозяйства распределяются равномерно между его членами. В рамках таких показателей не учитываются гендерные аспекты нищеты, такие как неравное распределение ресурсов домохозяйств или неравный доступ к государственным услугам. Национальные статистические системы также зачастую не могут представить данные, необходимые для отслеживания рисков нищеты и исключения доступа к достойной работе или системам социальной защиты.

47. Для отслеживания прогресса в деле искоренения нищеты и обеспечения устойчивого развития необходима революция в использовании данных посредством инвестирования использования данных и укрепления статистического потенциала, особенно в рамках национальных статистических систем в развивающихся странах. Такая революция должна осуществляться на основе совместных усилий правительств, международных и региональных организаций, частного сектора и гражданского общества. Улучшение координации и расширение сотрудничества между национальными статистическими системами, региональными и международными организациями и заинтересованными сторонами, представляющими гражданское общество и научные и деловые круги, крайне необходимо для укрепления потенциала, позволяющего вносить вклад в последующую деятельность и обзор в связи с Повесткой дня на период до 2030 года на местном, национальном и международном уровнях. Наряду с интеграцией данных, полученных с помощью новых технологий, и традиционных данных следует использовать новые источники данных для более частого по-

лучения более подробной высококачественной информации, позволяющей обеспечивать и отслеживать устойчивое развитие.

III. Политические меры по искоренению нищеты

A. Экономические возможности

Обеспечение всеохватного экономического роста на широкой основе, предоставляющего возможности всем людям

48. Для искоренения нищеты в контексте Повестки дня на период до 2030 года потребуются серьезный и продолжительный экономический рост (цель 8 в области устойчивого развития), а также устойчивая индустриализация (цель 9), особенно в наименее развитых странах. Хроническая нищета в сочетании с высоким и увеличивающимся неравенством угрожает подорвать перспективы будущего экономического роста и ослабляет воздействие такого роста на искоренение нищеты.

49. Опыт, полученный в процессе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, свидетельствует о том, что для содействия всеохватному экономическому росту на широкой основе необходимы последовательные стратегии на национальном уровне. Конкретные меры для оказания помощи бедным в снижении рисков также необходимы для обеспечения большей всеохватности экономического роста и содействия торговле и инвестициям в интересах бедных.

50. Макроэкономическая политика является одним из важнейших элементов усилий по искоренению нищеты путем содействия экономическому росту и обеспечения макроэкономической стабильности, позволяющей уменьшить последствия экономических потрясений. Негативные потрясения оказывают более серьезное воздействие на нищету в абсолютном выражении.

51. Инвестиции в более диверсифицированную экономическую и торговую базу позволят повысить жизнестойкость развивающихся стран, особенно наименее развитых стран и других стран, находящихся в особой ситуации. Частный сектор может стать партнером, оказывающим преобразующее воздействие на сокращение масштабов нищеты и неравенства и обеспечение устойчивого использования природных ресурсов для достижения целей в области устойчивого развития. Частный сектор может создавать рабочие места с достойной оплатой труда, обеспечивать профессиональную подготовку и более высокие доходы и предоставлять доступ к знаниям, технологиям и инновациям.

Создание рабочих мест и обеспечение достойной работы

52. Центральное место в рамках усилий по искоренению нищеты занимает обеспечение достойной работы для всех, что отражено в цели 8 в области устойчивого развития. В контексте Повестки дня на период до 2030 года в основе экономических преобразований будет лежать увеличение возможностей для производительного труда, позволяющих работникам реализовать свой потенциал в условиях достоинства и уважения. Это может увеличить динамику экономического роста, ориентированного на искоренение нищеты, путем наращивания производственного потенциала, расширения инвестиций частного сектора и увеличения государственных налоговых поступлений и государственных инвестиций в обеспечение социальных услуг и физической инфраструктуры. С технологическими изменениями, являющимися одним из основ-

ных элементов предполагаемых экономических преобразований, связаны как возможности, так и проблемы при поддержке инклюзивных рынков труда.

53. Неравенство и изоляция на рынке труда лежат в основе проблемы искоренения нищеты. Это обусловлено тем, что слабые или ограниченные возможности занятости негативно сказываются на доходах и во многих случаях на доступе к схемам социальной защиты, многие из которых связаны с официальным рынком труда. В результате люди, не имеющие достойной работы, сталкиваются с более высоким риском нищеты, уязвимости и социальной изоляции. Такому риску особенно подвержены люди, не имеющие равный статус на рынке труда, включая женщин, молодежь, мигрантов, инвалидов, длительно безработных и представителей этнических и других меньшинств.

54. В 2016 году 3 из 10 работающих женщин и мужчин в странах с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся странах (около 783 миллионов человек) были не в состоянии заработать достаточно средств для того, чтобы они сами и их семьи могли преодолеть средний порог нищеты, составляющий 3,10 долл. США в день. Молодые люди (в возрасте от 15 до 24 лет) составляют непропорционально высокую долю работающих бедных. При сохранении нынешних темпов экономического роста показатели нищеты среди работающего населения будут снижаться в 2017 и 2018 годах, но более медленными темпами по сравнению с предыдущими 25 годами.

55. В развивающихся странах на неформальную экономику приходится от 35 до 90 процентов от общей занятости. Распространенность неформальной работы свидетельствует о весьма разнообразных условиях формирования заработной платы и самостоятельной занятости во всем мире. Неформальная занятость работников часто приводит к низкой заработной плате и ограниченному доступу к правовой и социальной защите и ресурсам.

56. Бедность в сельских районах широко распространена, особенно в Южной Азии и Африке. Для изменения характера работы в сельской местности в целях обеспечения устойчивых источников средств к существованию и ликвидации голода, что предусмотрено в рамках цели 2 в области устойчивого развития, требуются комплексные политические стратегии и координация между различными государственными министерствами. Кроме того, местным органам власти, в том числе в сельских районах, необходим надежный расширенный мандат в сфере борьбы с нищетой, в частности посредством уделения особого внимания созданию возможностей для занятости.

В. Системы социальной защиты, включая минимальные уровни социальной защиты

57. Системы социальной защиты, включая минимальные уровни социальной защиты, играют основополагающую роль в искоренении нищеты, обеспечивая уменьшение экономической незащищенности и социальной изоляции, что предусмотрено в задаче 1.3 в рамках целей в области устойчивого развития. Таким образом, социальная защита может способствовать обеспечению долгосрочного развития и уменьшению воздействия экономических колебаний.

58. По оценкам Международной организации труда, у 73 процентов населения мира отсутствует надлежащая социальная безопасность¹¹. Расходы на социальную защиту являются инвестициями в человеческую и социальную инфраструктуру, дополняющую физическую инфраструктуру и надлежащие сек-

¹¹ International Labour Organization, *World Social Protection Report 2014/15: Building economic recovery, inclusive development and social justice* (Geneva, International Labour Office, 2014).

торальные стратегии в деле создания и расширения производственного потенциала, обеспечивая при этом поддержку доходов и внутреннего спроса на структурном уровне и на протяжении экономических циклов.

Минимальные уровни социальной защиты

59. Безопасность доходов, обеспечиваемая благодаря системам социальной защиты, способствует улучшению источников средств к существованию и повышению жизнестойкости многих людей, принадлежащих к различным группам по уровню дохода, и открывает возможности в плане образования, географической мобильности и занятости, что, в свою очередь, улучшает нынешние и будущие перспективы для получения дохода.

60. Обеспечение всеобщего доступа к системам социальной защиты, в том числе путем установления и поддержания, по мере необходимости, минимальных уровней социальной защиты, не только важно для оказания помощи тем, кто живет в нищете или на грани нищеты, но и является фактором, способствующим стабилизации экономики, а также поддержанию и поощрению занятости.

61. Результаты работы экспертов Университета Организации Объединенных Наций свидетельствуют о том, что конкретные стратегии социальной защиты окупятся не только в краткосрочной перспективе, поскольку они непосредственно способствуют сокращению масштабов нищеты, но и в долгосрочной перспективе благодаря косвенным результатам, поскольку они позволяют домохозяйствам инвестировать средства в человеческий капитал и производственные активы. Кроме того, неравенство можно сократить благодаря перемещению людей вверх по лестнице доходов с течением времени. Коэффициент окупаемости вложений в стратегии социальной защиты является положительным¹².

62. Все большее внимание уделяется универсальному или безусловному базовому доходу как способу поддержки людей, позволяющему им удовлетворять свои базовые потребности и жить в достойных условиях. Такие меры могли бы играть важную роль в обеспечении устойчивости в свете быстрых технологических изменений и связанных с ними вероятных сбоев на рынках труда. Можно отметить существующие или существовавшие в прошлом экспериментальные проекты, разработанные в самых разных странах, в том числе действующую схему в Финляндии, а также прошлый опыт Индии, Монголии и Намибии.

Обеспечение базового медицинского обслуживания

63. Обеспечение базового медицинского обслуживания способствует уменьшению воздействия заболеваний и искоренению нищеты. Мероприятия в области здравоохранения способствуют сокращению масштабов нищеты различными способами, в том числе путем снижения показателей детской и взрослой смертности, улучшения успеваемости в образовательных учреждениях, повышения предложения, производительности и эффективности труда взрослых и расширения доступа к высококачественному медицинскому обслуживанию. Повышение ожидаемой продолжительности жизни также может стимулировать отдельных лиц и семьи к инвестированию больших средств в получение образования и приобретение навыков, тем самым способствуя долгосрочному экономическому росту и сокращению масштабов нищеты.

¹² См., например, следующую статью экспертов Университета Организации Объединенных Наций: Franziska Gassmann, Andrés Mideros and Pierre Mohnen, "Estimation of rates of return on social protection: ex ante microsimulation of social transfers in Cambodia", *Journal of Development Effectiveness*, vol. 8, No. 1 (2016), pp. 67-86.

64. Уменьшение воздействия заболеваний может привести к существенной экономии государственных средств, выделяемых на здравоохранение, что позволит инвестировать освободившиеся средства в другие важнейшие направления, такие как развитие инфраструктуры и сельское хозяйство. Сокращение масштабов нищеты должно приводить к улучшению здоровья, что способствует экономическому росту.

65. Для сокращения масштабов нищеты странам следует постоянно инвестировать в первичную медико-санитарную помощь и общественное здравоохранение, а также обеспечить доступ к услугам, включая крупномасштабные мероприятия по вакцинации детей, офтальмологический уход и лечение хронических неинфекционных заболеваний, малярии и ВИЧ/СПИДа. Такие мероприятия способствуют преодолению нищеты, наблюдаемой среди различных поколений и обусловленной состоянием здоровья; среди детей такая нищета приводит к снижению показателей посещаемости школы и участия детей, а среди взрослых — оказывает негативное воздействие на участие в рабочей силе и получение доходов.

66. Международный опыт также свидетельствует о важности повышения доходов на душу населения для улучшения показателей в сфере здравоохранения, в том числе связанных с детской смертностью и продолжительностью жизни¹³. К числу других важных факторов, наблюдаемых в странах и оказывающих воздействие на показатели, связанные с нищетой и здравоохранением, относятся модели распределения доходов, распространенность недорогих медицинских технологий и мероприятий, доступ к чистой воде и санитарии, уровень образования и положение женщин.

67. Почти 40 процентов людей во всем мире не охвачены никакими законными медицинскими услугами. В соответствии с задачей 3.8 в рамках целей в области устойчивого развития государства-члены обязуются обеспечить всеобщий охват услугами здравоохранения, в том числе защиту от финансовых рисков, доступ к качественным основным медико-санитарным услугам и доступ к безопасным, эффективным, качественным и недорогим основным лекарственным средствам и вакцинам для всех. В соответствии с задачей 3.с государства обязуются также существенно увеличить финансирование здравоохранения и набор, развитие, профессиональную подготовку и удержание медицинских кадров в развивающихся странах, особенно в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах.

Поддержка возможностей и доступа к образованию и обучению

68. Значительную роль в искоренении нищеты играет образование. Наличие образования ведет к повышению производительности труда, увеличению доходов и росту общего уровня жизни. Риск того, что человек будет бедным, значительно уменьшается по мере получения более высокого уровня образования; отсутствие образования является одним из ключевых факторов, обуславливающих нищету, связанную и не связанную с доходами.

69. Страны осуществляют целый ряд стратегий, призванных устранить многочисленные коренные причины низкого уровня образования и отсутствия возможностей для его получения. Такие стратегии предусматривают устранение экономических и неэкономических ограничений, связанных с образованием, расширение доступа к нему, повышение его качества, создание инфраструкту-

¹³ Lant Pritchett and Lawrence H. Summers, “Wealthier is healthier”, *Journal of Human Resources*, vol. 31, No. 4 (1996), pp. 841-868.

ры, необходимой для получения образования, и транспортной инфраструктуры и инвестирование в преподавателей.

70. Другие страны стремятся обеспечить равный доступ путем предоставления бесплатного образования. Отмена платы за школьное образование дала желаемый результат и позволила значительно расширить доступ к образованию в таких странах, как Бурунди, Демократическая Республика Конго, Гана, Кения, Малави, Мозамбик и Эфиопия.

71. Одной из приоритетных задач должно оставаться расширение возможностей женщин и девочек путем обеспечения гендерного равенства и образования девочек и женщин. В частности, гораздо меньше женщин, чем мужчин, получают образование в сфере науки, техники, инженерного дела и математики и работают там, где требуются навыки в области информационно-коммуникационных технологий, в том числе в качестве специалистов и инженеров по компьютерной технике и разработчиков программного обеспечения, веб-сайтов и мобильных приложений.

72. Образование с учетом культурных и лингвистических особенностей, помимо расширения возможностей женщин и девочек, способствует преодолению дискриминации и связанных с ней социальных проблем.

С. Экологические ресурсы и жизнестойкость

73. Из 767 миллионов человек, живущих за чертой бедности, 70 процентов в значительной степени зависят от природных ресурсов как источника средств к существованию. Растущее давление на земельные и водные ресурсы привело к беспрецедентной деградации природных ресурсов и негативным экономическим и социальным последствиям для бедных слоев населения.

Обеспечение доступа к земле

74. Искоренение нищеты непосредственно связано с использованием экосистем суши на планете и получаемых благодаря им товаров и услуг. Это имеет непосредственное отношение к усилиям по обеспечению более справедливого доступа к земельным и природным ресурсам. Устойчивое управление земельными ресурсами позволяет комплексным образом использовать земельные и водные ресурсы, биологическое разнообразие и окружающую среду, при этом сохраняются экосистемные услуги и источники средств к существованию.

75. Деградация пахотных земель негативно сказывается на способности сельского хозяйства содействовать искоренению нищеты и устойчивому развитию. Для удовлетворения потребностей в области продовольственной безопасности населения мира, численность которого возрастает, необходимо предпринимать усилия по прекращению деградации земель и восстановлению уже потерянных или деградировавших земель. Доступу к пахотным и пастбищным угодьям и их использованию также мешает экологическое и социальное давление, включая обезлесение, утрату биологического разнообразия, использование пестицидов и химических веществ и изменение климата.

76. Равный доступ женщин к ресурсам, в том числе земле, и их контроль над такими ресурсами являются крайне неодинаковыми. Несмотря на то, что многие коренные народы пользуются правами на земли предков, они часто сталкиваются с трудностями при осуществлении своих прав.

77. Многие из этих проблем в целом признаются в обязательствах, заявленных в связи с задачей 1.4 в рамках целей в области устойчивого развития и направленных на обеспечение равных прав на экономические ресурсы. Устой-

чивое управление земельными ресурсами также имеет решающее значение для достижения многих целей, включая цель 2 (продовольственная безопасность), цель 5 (гендерное равенство), цель 11 (обеспечение открытости городов и населенных пунктов) и цель 15 (экосистемы суши).

78. Для обеспечения устойчивого управления земельными ресурсами и их восстановления важно укрепить потенциал на индивидуальном, институциональном и системном уровнях. Для успешного устойчивого управления земельными ресурсами требуются динамичные подходы, способствующие производству продовольствия внутри страны и предусматривающие использование производственного потенциала, позволяющего создавать рабочие места и источники средств к существованию и сокращать масштабы конфликтующего землепользования, обеспечивая продуктивное взаимодействие.

79. Одним из возможных вариантов продвижения вперед является реализация модели экономического развития, нейтральной с точки зрения деградации земель. Нейтральность в плане деградации земель предполагает принятие политики и практики устойчивого управления земельными ресурсами, с тем чтобы свести к минимуму нынешнюю деградацию земель и избежать ее в будущем, а также восстановить деградированные и заброшенные земли. Благодаря этому можно эффективным образом увеличить количество доступных земельных ресурсов, сократив негативное воздействие экологической деградации на здоровье, источники средств к существованию и благополучие.

Снижение степени уязвимости перед лицом экстремальных явлений, связанных с изменением климата, и других стихийных бедствий

80. Мир столкнулся с беспрецедентным вызовом, связанным с изменением климата и быстро растущей уязвимостью перед лицом стихийных бедствий и подверженностью таким бедствиям. Для многих развивающихся стран, которые в меньшей степени способны справиться с растущими последствиями и с большей вероятностью могут быть затронуты изменением климата, данный вызов является особенно серьезным. Эти страны сталкиваются с все большими потерями от различных стихийных бедствий, начиная от землетрясений и цунами и заканчивая сильными наводнениями, штормами и засухами, и при этом возникает угроза того, что десятилетия прогресса в области развития будут обращены вспять и что нищета лишь укоренится. Кроме того, изменение климата затрагивает всевозможные секторы — от сельского хозяйства до здравоохранения, энергетики и водных ресурсов.

81. Хотя фактическое воздействие стихийных бедствий и связано с опасными природными явлениями, оно непосредственно обусловлено недостаточным потенциалом и проблемами развития, что повышает уязвимость и ставит людей и общины под угрозу. Стихийные бедствия все чаще превращаются в ловушку нищеты в районах повышенной опасности, где сохраняющаяся нищета и растущее неравенство в доходах делают общины менее сплоченными, менее жизнестойкими и менее способными эффективно справляться с их последствиями.

82. Важно содействовать адаптации к стихийным бедствиям и уменьшению их опасности в интересах бедных и в целях обеспечения экономического роста, что благоприятствует развитию и появлению источников средств к существованию с учетом климатических особенностей и опасности бедствий. Это предполагает оказание поддержки странам в обеспечении учета рисков и возможностей, связанных с климатом, в рамках национального планирования и усилий по сокращению масштабов нищеты, удовлетворяя при этом потребности наиболее уязвимых групп населения. Развитие потенциала является центральным элементом эффективной адаптации к изменению климата.

D. Участие в принятии решений

83. Для того чтобы увенчаться успехом, усилия по искоренению нищеты должны основываться на принципе всеохватности. Конструктивное участие заинтересованных сторон в разработке и осуществлении политики и программ может значительно повысить эффективность мероприятий по искоренению нищеты.

84. Эффективные институты являются одним из основных средств, позволяющих заинтересованным сторонам участвовать в принятии решений, касающихся искоренения нищеты. Соответственно, необходимо развивать потенциал институтов для обеспечения участия заинтересованных сторон. Кроме того, для стран важно привлекать заинтересованные стороны к эффективной последующей деятельности и обзору политики и мероприятий для обеспечения интеграции политики и достижения результатов.

E. Системные проблемы и возможности

85. Во второй год осуществления Повестки дня на период до 2030 года международное сообщество сталкивается с очень разнообразным набором проблем в области развития. Повестка дня осуществляется в контексте меняющихся глобальных условий и сохраняющихся проблем в сферах продовольствия, энергетики, финансов, здравоохранения и экологии в различных странах, что усугубляет глобальные системные риски, которые могут иметь далеко идущие последствия для всех стран и местных общин.

86. В этом контексте международное сотрудничество может способствовать достижению согласованности между различными стратегиями и мероприятиями по искоренению нищеты, содействовать налаживанию всесторонних межсекторальных партнерских отношений и помогать в оказании поддержки в плане потенциала. Это может включать обеспечение более тесной взаимосвязи между помощью в целях развития, помощью для достижения мира и гуманитарной помощью и поощрение системных инвестиций в повышение устойчивости стран и общин.

Ответственность стран

87. Для эффективности мероприятий чрезвычайно важны ответственность стран и руководящая роль правительств. В основе национальной политики по искоренению нищеты должен лежать общегосударственный подход, и такая политика должна осуществляться всем обществом путем участия в деятельности учреждений, в которых представлены все заинтересованные стороны, включая парламенты и организации гражданского общества.

88. Для обеспечения подлинной ответственности стран и согласованности потребуются существенные трансформации в процессах и образе действий. Долгосрочная основанная на программах политика может способствовать обеспечению ответственности стран путем согласования мероприятий по искоренению нищеты с национальными стратегиями в области устойчивого развития.

Глобальные политические рамки для искоренения нищеты

89. Повестка дня на период до 2030 года представляет собой глобальные рамки для разработки политики, направленной на искоренение нищеты во всех ее формах и аспектах. В соответствии с Повесткой дня международное сообщество

щество обязуется обеспечить глобальную солидарность, международное сотрудничество и коллективные действия на новом уровне в целях искоренения нищеты.

90. На национальном уровне последствия в плане политики предусматривают переключение внимания на искоренение нищеты с учетом интересов наиболее отстающих и адаптирование институтов и политики в целях поддержки национальных приоритетов и систем. На международном уровне последствия в плане политики включают повышение согласованности между различными повестками дня и мероприятиями в области развития, содействие налаживанию всесторонних межсекторальных партнерских отношений и оказание поддержки в плане потенциала для достижения согласованности политики.

91. Неотъемлемой частью Повестки дня на период до 2030 года являются последующая деятельность и обзор. Все заинтересованные стороны несут коллективную ответственность за последующую деятельность и обзор прогресса в связи с целью 1, уделяя при этом особое внимание взаимному обучению и обмену знаниями для достижения лучших результатов. Подотчетность правительств перед общественностью служит основой для эффективной последующей деятельности и обзора прогресса на всех уровнях и должна еще более повышаться, в том числе посредством активизации усилий по сбору данных.

Международная торговля

92. Расширение международной торговли очень важно для сокращения масштабов нищеты. Благодаря снятию торговых барьеров рынки товаров и услуг становятся все более интегрированными, а технологии помогают снизить торговые издержки. Интеграция глобальных рынков на основе открытости торговли способствует сокращению масштабов нищеты. Очень важны последовательные усилия по углублению экономической интеграции и снижению торговых издержек. Для того чтобы покончить с нищетой, будут необходимы высокие темпы экономического роста на национальном уровне, и торговля является одним из факторов, способствующих росту, открывая для бедных возможности для получения новой более качественной работы. Несмотря на прогресс, достигнутый в снижении торговых издержек и интеграции стран с низким уровнем дохода в мировую экономику, необходимо сделать больше для обеспечения того, чтобы эти страны получали выгоды от развития в результате такого прогресса.

Ресурсы для искоренения нищеты

93. Заинтересованные стороны содействуют совместной комплексной реализации Повестки дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий. В двух наборах обязательств определяются финансовые ресурсы и наиболее важные средства достижения целей по искоренению нищеты, такие как укрепление потенциала, разработка и передача технологий, изменение политики и налаживание партнерских отношений с участием многих заинтересованных сторон. Увеличение государственных инвестиций не только позволяет непосредственно бороться с нищетой, но и является одним из необходимых условий для более активного участия частного сектора.

94. Для искоренения нищеты требуется мобилизация финансовых ресурсов из всех источников, включая внутреннее и международное государственное финансирование, а также частные инвестиции, направляемые на деятельность в области устойчивого развития. Эти финансовые потоки являются взаимодополняющими, а не подменяют друг друга. По этой причине льготное международное государственное финансирование остается критически важным в раз-

вивающихся странах, которые в настоящее время не в состоянии мобилизовать достаточные финансовые ресурсы на национальном уровне; это особенно актуально для наименее развитых стран.

95. Таким образом, для искоренения нищеты будет необходимо принимать новые инвестиционные решения и выделять масштабные инвестиции, предоставлять более долгосрочную бюджетную поддержку и укреплять партнерские отношения с участием многих заинтересованных сторон на всех уровнях. При этом большое значение имеет качество отношений между партнерами-исполнителями.

96. Обещание никого не забыть предусматривает направление адресной помощи, выделение достаточных ресурсов и предоставление адекватной поддержки общинам и странам, обладающим наименьшими ресурсами и наиболее слабым потенциалом, включая наименее развитые страны. Существующие обязательства в отношении официальной помощи в целях развития (ОПР) должны быть выполнены. Несмотря на увеличение объема ОПР в 2015 году, многие доноры по-прежнему далеки от выполнения своих обязательств. Объем ОПР, предоставляемой членами Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития, в среднем составил 0,30 процента от валового национального дохода в 2015 году, то есть он не изменился по сравнению с 2014 годом и находится значительно ниже целевого показателя в 0,7 процента.

97. Официальная помощь в целях развития для наименее развитых стран составила в среднем 0,09 процента от валового национального дохода в 2015 году, не достигнув нижнего предела установленного Организацией Объединенных Наций целевого показателя в 0,15 процента. Тем не менее по сравнению с 2014 годом ее объем увеличился на 8 процентов в реальном выражении, то есть было выполнено взятое в Аддис-Абебе обязательство относительно обращения вспять тенденции на сокращение объема ОПР для наименее развитых стран. Обзор планов расходования средств донорами на период до 2019 года также свидетельствует о том, что с 2017 по 2019 годы потоки в наименее развитые страны будут продолжать увеличиваться. Распределению ОПР следует и далее уделять приоритетное внимание, и ее необходимо использовать более эффективно, для того чтобы наиболее отстающие получали от нее непосредственную выгоду.

98. Официальная помощь в целях развития также может быть важным инструментом в таких областях, как мобилизация внутренних ресурсов, укрепление статистического потенциала и налаживание партнерских отношений между государственным и частным секторами в развивающихся странах. Ориентированное на изменения использование ОПР следует тщательно отслеживать на предмет эффективного достижения позитивных результатов в деле искоренения нищеты и обеспечения устойчивого развития, а не только в плане увеличения объема финансирования. Сотрудничество в целях развития обладает огромным потенциалом в том, что касается оказания помощи странам в реагировании на сбои рыночного механизма и асимметричный доступ к возможностям для развития, а также в том, что касается поддержки национальных стратегий устойчивого развития.

99. Кроме того, следует и далее повышать значимость расширяющегося и взаимодополняющего сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества. Сотрудничество Юг — Юг в целях искоренения нищеты обеспечивает дополнительные ресурсы и потенциал и сохраняет возможности для политического и налогово-бюджетного маневра в развивающихся странах. Давно имеющиеся концептуальные рамки такого сотрудничества не имеют предписыва-

ющего характера и базируются на принципах уважения национального суверенитета, национальной ответственности и независимости, равноправия, отказа от выдвигания предварительных условий, невмешательства во внутренние дела и взаимной выгоды. Благодаря такому подходу имеется возможность согласовать различные приоритеты заинтересованных сторон и обеспечить совместную ответственность и совместную реализацию процессов. Эти характеристики проявляются, в частности, в новых банках развития и инфраструктуры Юга, которые заслуживают дальнейшего изучения в целях получения опыта и знаний, которые актуальны для всех субъектов в деле искоренения нищеты.

100. Сотрудничество Юг — Юг обладает большим потенциалом в плане сокращения диспропорций в доступе к возможностям по искоренению нищеты и непосредственного реагирования на местные потребности. Опыт, полученный по итогам сотрудничества Юг — Юг, свидетельствует о том, что принятие новой политики, основанной на обмене знаниями, может оказать существенное воздействие на искоренение нищеты. В этой связи, а также по ряду других причин сотрудничество Юг — Юг может способствовать увеличению пространства для политического маневра. Кроме того, в рамках такого сотрудничества признается важность локализации глобальных целей, таких как цель 1, с учетом характерных для данных условий потребностей и потенциала для решения местных проблем. Соответственно, оно также должно способствовать созданию благоприятной среды, основанной на многосторонних партнерских отношениях при активном участии гражданского общества.

101. Частному сектору следует принимать участие в сотрудничестве в целях развития, имеющем более стратегический характер, в том числе в развитии и передаче научных достижений, технологий и инноваций в интересах развивающихся стран. Эффективное участие частного сектора в искоренении нищеты начинается с налаживания подлинно партнерских отношений между государственным и частным секторами на основе углубления взаимопонимания. Частному сектору следует рассматривать цель 1 как возможность переосмыслить свой подход к искоренению нищеты и обеспечению устойчивого развития путем согласования задач предприятий с приоритетами обществ, в которых они функционируют.

IV. Основные программные идеи относительно эффективного искоренения нищеты

102. В ходе сессии Экономического и Социального Совета 2017 года система Совета, в том числе через посредство своих функциональных комиссий и других экспертных органов, предложила широкий круг программных идей. Имеющийся опыт свидетельствует о том, что искоренение нищеты является одним из предварительных условий для построения сплоченного, мирного и устойчивого общества. Комиссия социального развития акцентировала внимание на искоренении нищеты в рамках своей приоритетной темы — «Стратегии в области искоренения нищеты для обеспечения устойчивого развития для всех».

103. Комиссия по положению женщин уделяла основное внимание занятости женщин, имеющей решающее значение для искоренения нищеты. Комиссия по народонаселению и развитию отметила важность решения проблем миграции и социальной защиты для искоренения нищеты. Постоянный форум по вопросам коренных народов сделал особый акцент на проблемах, с которыми сталкиваются коренные народы в том, что касается нищеты и маргинализации. Форум отметил необходимость улучшения показателей, обследований домохозяйств и других инструментов сбора данных, что позволит более точно отражать поло-

жение коренных народов. Статистическая комиссия предложила соответствующие идеи относительно улучшения измерения нищеты, в частности посредством дальнейшего развития системы глобальных показателей.

104. Комитет по политике в области развития провел аналитическую работу, касающуюся вопросов выхода стран из категории наименее развитых и повышения производительности экономики развивающихся стран, что чрезвычайно важно для эффективного искоренения нищеты на национальном уровне. Комитет экспертов по государственному управлению, опираясь на свой опыт в вопросах институциональной подотчетности, рекомендовал способы, благоприятствующие созданию надежных и подотчетных институтов, которые могут эффективным образом поддерживать осуществление Повестки дня на период до 2030 года и достижение общей цели по искоренению нищеты. Форум Организации Объединенных Наций по лесам осветил многогранную роль лесов в деле искоренения нищеты. Комиссия по наркотическим средствам предприняла шаги для согласования заключительного документа специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, проведенной в 2016 году и озаглавленной «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней» (резолюция S-30/1 Генеральной Ассамблеи), с целями в области устойчивого развития, включая цель 1. Комиссия по науке и технике в целях развития рассмотрела основную тему «Искоренение нищеты» в рамках своих приоритетных тем «Продовольственная безопасность» и «Новые инновации».

105. В ходе сессии 2017 года искоренение нищеты и принципы в интересах бедных были определены странами как одна из основных целей в рамках их национальных повесток дня или долгосрочных национальных стратегий. Многие страны осуществляют всеобъемлющие интегрированные стратегии по искоренению нищеты. Другие создали комплексные механизмы управления для координации деятельности отраслевых министерств и достижения синергетического эффекта в их работе, причем некоторые реализуют стратегии, в рамках которых программы по искоренению нищеты консолидируются в одном министерстве. Некоторые страны внедрили многоаспектный подход к искоренению нищеты в свои национальные планы развития.

106. Многие страны приняли всеобъемлющие многоаспектные стратегии для решения проблемы безработицы и неполной занятости среди молодежи. Инвестирование в молодых людей рассматривается как эффективный способ искоренения нищеты и повышения их благосостояния. Программы развития предпринимательства могут помочь обездоленной молодежи выбраться из нищеты, а программы общественных работ обеспечивают краткосрочные возможности для получения дохода.

107. Для искоренения нищеты требуются усилия со стороны всех структур правительства в целях разработки широкого круга взаимодополняющих программ и стратегий и достижения соответствующего синергетического эффекта. В различных секторах следует применять более интегрированные подходы. Кроме того, национальные усилия по искоренению нищеты должны дополняться благоприятной международной обстановкой, причем на международном уровне необходимо принимать меры по поддержке, в том числе в рамках Организации Объединенных Наций.

108. Система Экономического и Социального Совета должна играть важную роль в содействии осуществлению мер по поддержке на глобальном уровне для достижения целей в области устойчивого развития на национальном уровне. Благодаря нормативной и аналитической работе различных этапов заседаний и форумов, комиссий и других экспертных органов Совета он создает целостную

платформу, позволяющую странам и партнерам в области развития объединять усилия и решать существующие и возникающие проблемы в деле искоренения нищеты и обеспечения устойчивого развития.

V. Выводы и рекомендации

109. На рассмотрение Экономическому и Социальному Совету представляются следующие основные выводы и рекомендации в отношении политики:

а) в Повестке дня на период до 2030 года признается, что нищета представляет собой многоаспектное явление и проявляется в различных формах; достижение взаимосвязанных целей в области устойчивого развития и соответствующих задач будет зависеть от способности и желания стран и их партнеров в области развития прилагать совместные усилия для осуществления Повестки дня;

б) более совершенные и увеличенные в масштабах сбор, распространение и использование данных, а также качественные и количественные исследования необходимы для обеспечения того, чтобы социальное и географическое распределение нищеты хорошо понималось и учитывалось при осуществлении основанных на конкретных свидетельствах и фактических данных усилий по искоренению нищеты, причем дезагрегирование данных должно составлять неотъемлемую часть таких усилий;

с) согласованный набор мер в области политики на национальном уровне необходим для поддержки всеохватного экономического роста на широкой основе, достигаемого, в частности, путем осуществления политики, направленной на укрепление инфраструктурного и человеческого потенциала; содействие устойчивой индустриализации и совершенствование политики на рынке труда и в сфере конкуренции; и превращение торговой, инвестиционной и экономической интеграции в более эффективный инструмент сокращения масштабов нищеты;

д) всеохватный экономический рост на широкой основе должен поддерживаться и дополняться социальной защитой, причем инструменты социальной защиты необходимо увеличить в масштабах в целях содействия устойчивому развитию и уменьшения воздействия экономических колебаний и экологических рисков, поскольку такая социальная защита играет основополагающую роль в искоренении нищеты, обеспечивая уменьшение экономической незащищенности и изоляции, что предусмотрено в задаче 1.3;

е) в рамках усилий по искоренению нищеты следует принять конкретные меры для обеспечения вовлеченности, в том числе путем создания механизмов участия и институционализированных каналов для участия общественности, поскольку такие меры будут способствовать достижению общего понимания потребностей тех, кто живет в нищете, и максимального эффекта от политики по борьбе с нищетой;

ф) следует осуществлять политику в области устойчивого управления земельными ресурсами в целях интеграции управления в том, что касается земельных и водных ресурсов, биологического разнообразия и окружающей среды, и в случае необходимости решать проблемы доступа к земле и гарантий прав на землю для удовлетворения растущих потребностей в продовольствии и продолжения оказания услуг и сохранения источников средств к существованию, связанных с экосистемами;

g) действия на национальном уровне, сотрудничество в целях развития и партнерские отношения с участием многих заинтересованных сторон могут способствовать развитию потенциала для обеспечения адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, стимулировать прогресс и инновации, поддерживать готовность к чрезвычайным ситуациям и соответствующую жизнестойкость и восполнять пробелы при переходе от реагирования на кризисы к восстановлению после них;

h) международное сотрудничество должно способствовать достижению согласованности между различными стратегиями и мероприятиями по искоренению нищеты, содействовать налаживанию всесторонних межсекторальных партнерских отношений и обеспечивать поддержку в наращивании потенциала;

i) обещание никого не забыть предусматривает направление адресной помощи, выделение достаточных ресурсов и предоставление адекватной поддержки странам и общинам, обладающим наименьшими ресурсами и наиболее слабым потенциалом;

j) Экономическому и Социальному Совету следует взять на себя четкое руководство и руководящую роль в рамках системы развития Организации Объединенных Наций и за ее пределами, в том числе в создании стимулов и изменении их приоритетности в целях достижения тесного взаимодействия и обеспечения сотрудничества в рамках усилий по искоренению нищеты;

k) Совету следует также поощрять диалог и обмен знаниями в рамках сотрудничества в целях развития, в том числе сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, а также новых механизмов финансирования, партнерских отношений и других важнейших средств осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

