



Статистическая комиссия**Сорок восьмая сессия**

7–10 марта 2017 года

Пункт 3(i) предварительной повестки дня*

**Вопросы для обсуждения и принятия
решения: статистика наркотиков
и наркомании****Доклад Национального института статистики
и географии Мексики и Управления Организации
Объединенных Наций по наркотикам и преступности
о международной «дорожной карте», направленной
на повышение качества статистики наркотиков****Записка Секретариата**

В соответствии с решением 2016/220 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад о повышении качества и доступности статистики наркотиков. Доклад подготовлен Национальным институтом статистики и географии Мексики и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в консультации с Всемирной таможенной организацией, Межамериканской комиссией по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, Европейским центром мониторинга наркотиков и наркомании и Всемирной организацией здравоохранения. В нем содержится комплекс предлагаемых мер по повышению доступности и качества статистики наркотиков на национальном, региональном и международном уровнях, который представляется на рассмотрение Статистической комиссии.

* E/CN.3/2017/1.



Доклад Национального института статистики и географии Мексики и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности о международной «дорожной карте», направленной на повышение качества статистики наркотиков

I. Введение

1. Доступность качественных данных по проблеме наркотиков имеет ключевое значение для понимания ситуации с наркотиками на национальном, региональном и глобальном уровнях и является краеугольным камнем для формирования и мониторинга осуществления научно обоснованной политики. Важность глобального сбора данных находит свое отражение в трех конвенциях о международном контроле над наркотиками¹, в соответствии с которыми стороны обязаны ежегодно представлять Организации Объединенных Наций данные, касающиеся наркотиков.

2. Необходимость в совершенствовании и координации сбора, анализа и исследования данных о проблеме наркотиков подчеркивается в ряде резолюций и документов Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам². В 2014 году на сорок пятой сессии Статистической комиссии был представлен доклад о повышении качества и доступности статистики наркотиков ([E/CN.3/2014/19](#)).

3. Совсем недавно внимание на важность достоверных, сопоставимых, объективных и качественных статистических данных по всем аспектам проблемы наркотиков было обращено также в апреле 2016 года в итоговом документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, озаглавленном «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней» (резолюция [S-30/1](#), приложение). А в ноябре 2016 года Ассамблея подтвердила обязательство повышать доступность и качество статистической информации (см. [A/C.3/71/L.10/Rev.1](#), пункт 79).

4. В настоящем докладе содержится предложение о создании международной «дорожной карты», направленной на повышение качества статистики наркотиков («дорожная карта»), в рамках всестороннего реагирования на неоднократный призыв государств-членов повысить качество статистической информации по наркотикам посредством осуществления ряда комплексных задач и мероприятий. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) представит эту «дорожную карту» на рассмотрение Комиссии по наркотическим средствам, директивному органу Организации Объединенных Наций, на который возложена главная ответственность за вопросы контроля над наркотиками.

¹ Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее согласно Протоколу 1972 года, Конвенция о психотропных веществах 1971 года и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

² См. United Nations Office on Drugs and Crime, “Thematic programme on research, trend analysis and forensics 2015–2016”, p. 41.

II. Справочная информация

5. В конвенциях о международном контроле над наркотиками устанавливается система контроля над определенными психоактивными веществами, которые рассматриваются в настоящем докладе как наркотики³. Мировая проблема наркотиков, как правило, характеризуется двумя отличительными чертами: незаконной деятельностью, связанной с предложением наркотиков, и аспектами потребления наркотиков, касающимися охраны здоровья. В статистике наркотиков традиционно рассматриваются два фактора: предложение и спрос.

6. Относится ли то или иное вещество к категории «наркотиков», устанавливается на основе списков («перечней»), прилагаемых к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, и Конвенцией о психотропных веществах 1971 года. Со временем в эти списки вносятся изменения, как это предусмотрено в конвенциях о международном контроле над наркотиками. Кроме того, существует целый ряд других психоактивных веществ, которые возникают с течением времени как вещества, употребляемые из-за их психоактивного воздействия. Такие вещества называются «новыми психоактивными веществами» и тоже представляют интерес в связи с потенциальной угрозой для здоровья населения; эти вещества могут стать объектом контроля на национальном уровне до того, как будет рассмотрен вопрос об их возможном включении в перечни, прилагаемые к международным конвенциям.

A. Роль национальных статистических управлений в статистике наркотиков

7. В компетенцию национальных статистических управлений входит получение информации о соответствующих социальных и экономических явлениях. Национальное статистическое управление в той или иной стране является хранилищем технических знаний, позволяющих проводить переписи и обследования и координировать ведение административных реестров, и может играть ведущую роль в сборе информации из других источников. Наркотики затрагивают целый ряд социальных и экономических аспектов, которые можно измерить статистическим путем и которые связаны, в частности, с вопросами потребления, судебного преследования, тюремного заключения, вынесения приговоров и охраны здоровья, а также финансовыми вопросами. По всей видимости, национальные статистические управления могли бы играть более значительную роль в формировании статистики наркотиков. Их вклад имеет решающее значение в следующих областях:

- a) стандартизация терминологии и практики обеспечения подотчетности в целях выработки общей основы;
- b) сбор данных в различных ведомствах и государственных учреждениях в целях создания комплексной статистической системы;

³ Поэтому термин «наркотики» в настоящем документе исключает алкоголь и никотин.

- с) использование своих возможностей для анализа статистических и географических данных;
- д) обеспечение конфиденциальности и соблюдение принципов неприкосновенности частной жизни, что способствует укреплению доверия к системе;
- е) распространение статистических данных среди всех заинтересованных сторон.

8. Хотя не все национальные статистические управления обладают опытом в области сбора статистических данных по проблеме наркотиков, благодаря присущим им свойствам они в состоянии — в координации со всеми соответствующими поставщиками данных — активно участвовать в постоянном повышении качества данных по наркотикам, способствуя взаимодействию на региональном и международном уровнях и содействуя стандартизации и обеспечению качества данных. При проведении обследований домашних хозяйств по проблеме наркомании национальные статистические управления получают очевидные преимущества, поскольку эти управления могут опираться на свою инфраструктуру и методологии, разработанные в ходе проведения других крупных демографических обследований.

III. Последние тенденции в области статистики наркотиков

9. С течением времени статистическое измерение мировой проблемы наркотиков претерпевает изменения. Управляет этими изменениями Комиссия по наркотическим средствам как директивный орган Организации Объединенных Наций, несущий главную ответственность за вопросы контроля над наркотиками. Принятие Комиссией в 2009 году Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков (см. [E/2009/98-E/CN.7/2009/12](#), глава I, раздел C) привело к пересмотру основного международного инструмента отчетности по проблеме наркотиков, вопросника к ежегодным докладам (там же, резолюция [52/12](#)).

10. В рамках системы Организации Объединенных Наций координатором сбора данных по наркотикам является УНП ООН, ведущий орган для решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней. Значительная часть имеющейся информации о глобальной ситуации с наркотиками поступает в УНП ООН через вопросник к ежегодным докладам. Кроме того, УНП ООН собирает данные в рамках осуществления национальных, региональных и глобальных программ. Конвенции о международном контроле над наркотиками также предусматривают, чтобы государства-участники сообщали данные об отдельных операциях по конфискации крупных партий наркотиков⁴. Поступающая информация по наркотикам регулярно анализируется на глобальном уровне и

⁴ Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее Протоколом 1972 года, статья 18, пункт 1(с); Конвенция о психотропных веществах 1971 года, статья 16, пункт 3; Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, статья 20, пункт 1(b).

сводится воедино в ежегодно выпускаемом УНП ООН *Всемирном докладе о наркотиках*. Имеющийся объем информации о ситуации с наркотиками пополняется, помимо УНП ООН, результатами деятельности ряда других международных и региональных организаций.

11. В ведении Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) находится Глобальная обсерватория здравоохранения⁵, т.е. центральное хранилище данных статистики здравоохранения, получаемых от различных программ ВОЗ. Если говорить о проблеме злоупотребления психоактивными веществами⁶, то в рамках этой обсерватории функционирует Глобальная информационная система по ресурсам в области профилактики и лечения расстройств, вызванных употреблением психоактивных веществ, в которой содержится информация об имеющихся на страновом уровне ресурсах системы здравоохранения и осуществляется их мониторинг в целях реагирования на проблемы в области здравоохранения, возникающие в результате употребления психоактивных веществ⁷. Эта информационная система включает в себя данные о страновых информационных системах и данные об охвате методами лечения расстройств, вызванных употреблением психоактивных веществ, на всех уровнях. ВОЗ осуществляет надзорные функции в контексте мониторинга факторов риска неинфекционных заболеваний и поведения молодежи, сопряженного с повышенным риском, которые могут служить приемлемыми, основанными на опросах населения механизмами контроля за употреблением психоактивных веществ среди населения, в том числе в рамках системы поэтапного надзора ВОЗ и глобального обследования состояния здоровья учащихся в школах⁸. Периодически ВОЗ публикует оценочные данные о заболеваемости, обусловленной алкоголизмом и наркоманией, в том числе о смертности, обусловленной употреблением наркотиков.

12. Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) объединяет 11 организаций системы Организации Объединенных Наций и секретариат, которые совместными усилиями стремятся покончить с эпидемией СПИДа к 2030 году в рамках достижения целей в области устойчивого развития. Эта программа является активным сторонником глобальных действий по борьбе с ВИЧ/СПИДом и отвечает за мониторинг глобальных мер межсекторального реагирования на эпидемию ВИЧ. ЮНЭЙДС ежегодно просит представить данные об эпидемии ВИЧ и о мерах профилактики, лечения и ухода для основных групп населения, подверженных риску инфицирования ВИЧ, включая лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, и заключенных. Готовится информация об оценках численности населения, распространенности ВИЧ, результатах тестирования на ВИЧ и отдельных мерах профилактики. Национальные и с недавнего времени субнациональные данные собираются с использованием глобального механизма мониторинга борьбы со СПИДом и впоследствии распространяются с помощью онлайн-ового ресурса “AIDSInfo” («Информация о СПИДе»), Атласа основных групп

⁵ См. <http://apps.who.int/gho/data/node.home>.

⁶ В этом контексте термин «злоупотребление психоактивными веществами» охватывает не только наркотики, находящиеся под международным контролем, но и алкоголь и никотин.

⁷ См. www.who.int/substance_abuse/activities/atlas/en/index.html.

⁸ См. www.who.int/chp/steps/en/.

населения и докладов ЮНЭЙДС. Кроме того, Методическая группа ЮНЭЙДС по вопросам оценки, моделирования и прогнозирования поддерживает усилия по методологической разработке моделей повышения качества оценки численности населения, заболеваемости ВИЧ и распространенности ВИЧ среди основных групп населения, включая лиц, употребляющих наркотики путем инъекций.

13. Всемирная таможенная организация создала глобальную сеть из 11 региональных отделений информации и связи для сбора, анализа и дополнения данных, наряду с распространением информации о тенденциях, характерных особенностях, маршрутах и резонансных делах, связанных с мошенничеством. Поддержку этому механизму оказывает Сеть по обеспечению соблюдения таможенных правил, которая является глобальной системой сбора, анализа и передачи данных и информации в оперативных целях. Эта сеть поддерживает базу данных с ограниченным доступом, которая содержит 13 тематических рубрик и продуктов, охватывающих основные направления деятельности по обеспечению соблюдения таможенных правил, причем два из них касаются наркотиков и прекурсоров. Региональные отделения информации и связи, в частности, изучают и оценивают изъятия, производимые на международном уровне, проверяют точность представленных национальными координаторами данных и распространяют предостережения. Сеть служит глобальным инструментом сбора информации и оперативных данных, и Всемирная таможенная организация периодически проводит глобальные стратегические и тактические анализы на основе имеющейся в Сети информации.

14. На Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании возложена задача по сбору, анализу и распространению данных о наркотиках в Европе, включая государства — члены Европейского союза, а также Норвегию и Турцию. В последние годы больше внимания уделяется выявлению и распространению передового опыта и повышению качества и сопоставимости данных о предложении. Центр занимается сбором информации о всех аспектах ситуации с наркотиками, мерах реагирования и директивных и законодательных документах. Его деятельность носит комплексный характер и в рамках сбора и представления данных охватывает как спрос, так и предложение. Центру поручено также совместно с Европолом координировать работу системы раннего предупреждения Европейского союза в отношении новых психоактивных веществ. Он тесно взаимодействует с сетью «Рейтокс», объединяющей национальные координационные центры, которые являются основными поставщиками данных для деятельности этой структуры. Сообщая о незаконном обороте наркотических средств, Центр участвует также в установлении стандартов для стран Европейского союза. Совместно с государствами-членами и в сотрудничестве с Европолом и Европейской комиссией (Евростат) он достиг значительного прогресса в ряде областей статистики, таких как конфискация наркотиков, определение их чистоты и содержания, цены на наркотики, объекты по производству наркотиков, нарушения законов о наркотиках и оценка объемов рынка.

15. Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами в рамках Организации американских государств (ОАГ) во взаимодействии с государствами-членами в Латинской Америке и Карибском бассейне занимается сбором данных о показателях, касающихся потребления наркотиков, лечения наркомании и контроля над предложением наркотиков.

Данные о потреблении наркотиков собираются Комиссией в соответствии с общим, эпидемиологически обоснованным протоколом исследований с целью обеспечить сопоставимость получаемых в результате этих исследований данных в разных странах. Для обеспечения единообразия между данными, подготовленными Комиссией, и данными, собранными УНП ООН, эти два учреждения поддерживают тесные рабочие контакты, совместно изучая данные, поступающие от государств-членов, и оказывая взаимную поддержку при проведении межстрановых анализов.

16. Недавно Африканский союз приступил к осуществлению двухлетнего наркоэпидемиологического проекта, направленного на укрепление потенциала в области проведения исследований и сбора данных о профилактике и лечении наркомании в Африке, в поддержку осуществления Плана действий Африканского союза по контролю над наркотиками на 2013–2017 годы. Цель этого проекта заключается в расширении научно обоснованных услуг в деле решения проблем, связанных с употреблением наркотиков, в государствах — членах Африканского союза путем создания сетей и обсерваторий эпидемнадзора для представления фактических данных, которые используются при разработке политики и оказании услуг.

17. Кроме того, данные о незаконных поставках веществ, находящихся под международным контролем, в частности о конфискации химикатов-прекурсоров, собираются в государствах-членах Международным комитетом по контролю над наркотиками, который ведет также глобальную статистику законного производства и потребления наркотических средств.

18. В последние годы на глобальном уровне успешно решаются важные методологические проблемы в области статистики наркотиков. Например, в странах крупномасштабного культивирования незаконных посевов коки и опия регулярно проводятся обследования по вопросам контроля за выращиванием запрещенных культур; получен большой объем знаний и разработаны довольно сложные методы расчета возделываемых площадей. Появились также методологические разработки, связанные со статистическим измерением проблемы наркомании. В Европе и Северной Америке обследования по проблеме наркомании проводятся на консолидированной основе, и разработаны инновационные подходы, такие как анализ сточных вод и методы расширения сетей для оценки распространенности проблемы наркомании.

19. Достигнуты также успехи в области международной координации и сотрудничества. УНП ООН и все вышеупомянутые ведомства регулярно поддерживают друг с другом контакты и осуществляют взаимодействие. Например, недавно ВОЗ и УНП ООН создали группу по координации эпидемиологических данных по наркотикам в составе представителей всех вышеупомянутых региональных и международных учреждений, которые активно действуют в области наркоэпидемиологии, с целью согласования международных усилий в отношении данных в области наркоэпидемиологии. Кроме того, благодаря совместным усилиям УНП ООН, ВОЗ, ЮНЭЙДС и Всемирного банка собраны и изучены глобальные массивы данных о проблеме наркомании, в частности о численности лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, и о заболеваемости (ВИЧ-инфекция и гепатит С) среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций.

20. Еще одним важным шагом вперед стало создание систем раннего предупреждения усилиями УНП ООН, а также Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании для своевременного обмена информацией о появляющихся новых психоактивных веществах. В ответ на появление таких веществ на глобальном уровне УНП ООН учредил Консультативный портал раннего предупреждения о новых психоактивных веществах. Консультативный портал раннего предупреждения оказался весьма эффективным в плане выявления и мониторинга тенденций в отношении новых психоактивных веществ и информирования о них, и это стало основой для принятия мер реагирования в рамках проведения эффективной, научно обоснованной политики.

21. Для описания ситуации со спросом на наркотики и их предложением необходима комплексная и взаимосвязанная информационная система. На диаграмме I ниже показаны элементы такой системы с учетом вопросов, которые могут способствовать описанию проблемы наркотиков. Приведенный на диаграмме перечень не носит исчерпывающего характера, а скорее призван дать общий обзор возможных элементов.

Диаграмма I Элементы национальной системы статистики наркотиков

Вопросы, относящиеся к спросу

Применение/потребление

- Распространенность наркомании
- Количество, употребляемое лицами, которые, пользуются наркотиками
- Частотность употребления наркотиков
- Способы употребления наркотиков
- Виды используемых веществ

Последствия для здоровья

- Смертность, связанная с наркотиками
- Заболеваемость, связанная с употреблением наркотиков
- Распространенность расстройств на почве употребления наркотиков
- Косвенные последствия употребления наркотиков для здоровья и связь с инфекционными заболеваниями

Меры реагирования

- Лечение расстройств на почве употребления наркотиков и требуемый уход
- Профилактика наркомании
- Предотвращение вредных последствий употребления наркотиков для здоровья

Вопросы, относящиеся к предложению

Предложение/наличие

- Незаконное культивирование
- Незаконное производство/изготовление
- «Чистое» наличие в пределах национальных границ, экспорт, импорт
- Способы незаконного оборота (включая Интернет)

Доступность/рынки

- Цена
- Чистота

Меры реагирования

- Последствия и осуществление программ альтернативного развития
- Искоренение
- Конфискация запрещенных наркотиков/прекурсоров



Статистические источники

- Обследования по проблеме наркомании (среди населения в целом, в школах и в группах повышенного риска)
- Оценка численности ключевых групп населения, подготовленная с помощью косвенных и других методов оценки (например, среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций)
- Амбулаторные карты
- Перечни наркоманов и случаев заболевания и смерти, связанных с наркотиками
- Учет операций правоохранительных органов
- Отчеты уголовного судопроизводства (аресты, тюремное заключение)
- Судебно-медицинские лаборатории
- Обследования с помощью дистанционного зондирования районов выращивания запрещенных культур
- Обследования домашних хозяйств в сельских районах, где выращиваются запрещенные культуры
- Системы раннего предупреждения
- Модели оценки на основе использования многих источников
- Анализ сточных вод
- Отчеты органов здравоохранения

Нарушения законов о наркотиках

- Аресты, судебное преследование, обвинительные приговоры, тюремное заключение за преступления, связанные с наркотиками

Вопросы, связанные с социально-экономическими последствиями употребления наркотиков

- Незаконная экономическая деятельность, связанная с производством и незаконным оборотом наркотиков
- Незаконные финансовые потоки, связанные с наркотиками
- Преступления, связанные с употреблением наркотиков
- Насилие и коррупция, связанные с системой поставок запрещенных наркотиков
- Факторы риска, связанные с употреблением наркотиков
- Маргинализация, стигматизация и дискриминация лиц, употребляющих наркотики (с разбивкой по полу, возрастным группам)
- Факторы риска, связанные с незаконным выращиванием наркосодержащих культур и социально-экономическим статусом земледельцев
- Поведенческие факторы риска у лиц, употребляющих наркотики (с разбивкой по полу, возрастным группам)
- Косвенные последствия употребления наркотиков для семей/общин наркоманов
- Продолжительность жизни с поправкой на инвалидность в связи с расстройствами на почве употребления наркотиков

В. Цели в области устойчивого развития и наркотики

22. Проблема наркотиков переплетена с целым рядом социальных, экономических и экологических вопросов и, следовательно, во многих отношениях взаимосвязана с вопросами развития. Важность этой взаимосвязи ясно подтверждается в итоговом документе специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, в котором главы государств и правительств и министры отметили, что усилия по достижению целей в области устойчивого развития и усилия по эффективному решению мировой проблемы наркотиков дополняют и взаимно укрепляют друг друга (см. резолюцию S-30/1, приложение).

23. В рамках целей в области устойчивого развития связь с наркотиками четко прослеживается в задаче 3.5, которая направлена на улучшение профилактики и лечения зависимости от психоактивных веществ, в том числе злоупотребления наркотическими средствами и алкоголем. В более широком смысле, поскольку проблема наркотиков затрагивает важный аспект здравоохранения, решение проблемы наркомании тесно связано с целью 3, которая направлена на обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте.

24. Аспект проблемы наркотиков, касающийся их предложения, непосредственно связан с проблемами насилия, организованной преступности и отсутствия верховенства права и системы государственного управления и, таким образом, с целью 16 в области устойчивого развития, которая направлена на содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.

IV. Проблемы и недостатки в области данных

A. На национальном уровне

Общие вопросы

25. Проблема наркомании тесно переплетена с целым рядом незаконных видов деятельности; поэтому усилия по определению степени ее остроты неизбежно осложняются в связи с ее скрытым характером. Показатели, касающиеся наркотических средств, опираются на данные административного учета, а также результаты статистических обследований, таких как обследования по вопросам контроля за выращиванием запрещенных культур и обследования домашних хозяйств по проблеме наркомании.

26. Данные административного учета поступают, как правило, из двух основных сфер деятельности: системы отправления уголовного правосудия и системы здравоохранения. Меры государственного реагирования на проблему наркотиков находят непосредственное отражение в учетно-административных документах. Данные, полученные из этих документов, зависят от ряда факторов, в том числе стратегических приоритетов, эффективности государственного вмешательства, доверия общественности к государственным органам власти

и технического потенциала и ресурсов, необходимых для подготовки статистических данных. Эти данные не позволяют измерить масштабы проблемы, но при их использовании для определения тенденций их необходимо подвергнуть триангуляции и подкрепить перекрестными ссылками. Например, объем конфискованных наркотиков, как правило, отражает лишь неопределенную (и изменяющуюся) долю в объеме незаконного оборота наркотиков. Аналогичным образом перечни лиц, употребляющих наркотики, или учетно-административные документы, описывающие случаи лечения наркомании, как правило, отражают неопределенную долю всего контингента наркоманов.

27. Многие страны не располагают потенциалом, а также финансовыми ресурсами для подготовки качественных статистических данных по наркотикам. Скудность официальных данных, а также технические и специальные аспекты получения эпидемиологических данных способствуют появлению сценария, когда данные о конкретных ситуациях с наркотиками могут быть получены лишь из неофициальных источников и имеют ограниченную применимость и надежность.

28. Поскольку статистика наркотиков готовится на основе данных, получаемых от различных учреждений, отсутствие координации на национальном уровне может серьезно повлиять на качество национальных данных. Еще одно ограничение в настоящее время состоит в том, что потребляемые или конфискуемые вещества зачастую не подвергаются лабораторным исследованиям и сообщаемая информация нередко основывается на представлениях наркоманов и сотрудников правоохранительных органов. Эта проблема особенно актуальна в отношении новых психоактивных веществ, которые образуют весьма нестабильный рынок, где эти вещества быстро появляются и исчезают.

Дезагрегирование и статистические уточнения с учетом потребностей в данных по наркотикам

29. Проблема наркотиков неодинаково сказывается на различных группах населения, и, для того чтобы статистика наркотиков была в полной степени информативной, ее данные должны быть надлежащим образом дезагрегированы. Например, данные о лицах, употребляющих наркотики, в идеале должны быть дезагрегированы по различным переменным признакам, включая возраст, пол, способ использования (курение, нюхание, вдыхание, употребление путем инъекций), окружающие условия (домохозяйство, тюрьма, улица), доход, социально-экономический статус, уровень образования, миграционный статус (беженцы, мигранты, жертвы торговли людьми) и медицинские переменные показатели, такие как инфицированность ВИЧ и гепатитом.

30. В отдельных случаях такое дезагрегирование в рамках обследований по проблеме наркомании может иметь место, однако охватить некоторые субконтингенты наркоманов в ходе обследований представляется затруднительным, поскольку они имеют особые характеристики и особые потребности, диктующие необходимость в проведении специальных исследований; к ним относятся женщины-наркоманы, лица, употребляющие наркотики путем инъекций, и ВИЧ-инфицированные лица, употребляющие наркотики, наркоманы в тюрьмах, беженцы, работники секс-индустрии и мужчины, вступающие в сексуальные отношения с мужчинами.

Проблемы измерения масштабов спроса на наркотики

31. Распространенность наркомании среди населения в целом можно измерить с помощью обследований по проблеме наркомании, в ходе которых необходимо преодолеть ряд трудностей. Серьезную озабоченность вызывает представление неполных данных, поскольку наркоманы могут неохотно раскрывать свои привычки, связанные с употреблением наркотиков, и, несмотря на наличие стандартных методологий измерения уровня потребления наркотиков с помощью обследований домашних хозяйств⁹, они могут дать неточные результаты в условиях, где наркомания подвергается высокой степени стигматизации, особенно среди женщин. Они не могут также охватить проблему наркомании за пределами домашних хозяйств среди субконтингентов населения, которых она затрагивает в большей степени, например в тюрьмах и среди работников секс-индустрии. Кроме того, отсутствие единообразно применяемых стандартов создает проблемы в плане обеспечения сопоставимости между странами.

32. Существуют также трудности с проведением различий между прямыми и косвенными последствиями наркомании для здоровья людей, употребляющих наркотики, и с их оценкой соответствующим образом. Например, смерть в результате передозировки наркотиков можно четко и прямо объяснить употреблением наркотиков, в то время как на фоне более широкой картины эпидемии ВИЧ гораздо труднее определить, в какой степени передачу ВИЧ-инфекции или смертность от СПИДа можно отнести на счет употребления наркотиков путем инъекций. Глобальной методологической основой служит Международная классификация болезней (МКБ-10), но ее применение сопряжено с трудностями и, как следствие, смертность от наркотиков зачастую недооценивается^{10,11}.

33. Еще одним важным аспектом анализа проблемы наркотиков является их количество, употребляемое каждым наркоманом, что обуславливает необходимость в более качественных данных для оценки размеров рынка наркотиков. Получение такой информации осложняется многочисленными, весьма изменчивыми факторами, такими как индивидуальная переносимость, среднее количество в дозе, частота употребления, чистота наркотических средств, приобретаемых потребителем, и способ применения.

34. Немедицинское использование отпускаемых по рецепту лекарственных препаратов, в частности опиоидов, создает дополнительные сложности в деле измерения и анализа употребления наркотических средств, поскольку может возникнуть взаимосвязь между употреблением наркотиков, получаемых по абсолютно незаконным каналам, и немедицинским употреблением продукции, предназначенной для использования в медицинских целях.

⁹ См., например, WHO, "Guide to drug abuse epidemiology", 2000.

¹⁰ См. UNODC, *World Drug Report 2016*, "Are we underestimating the number of drug-related deaths?", p. 19.

¹¹ На международном уровне ВОЗ применяет методологию определения показателей для различных заболеваний, обусловленных употреблением наркотиков, которые включены в общие оценочные данные о смертности и заболеваемости, но такие оценки готовятся на периодической основе (каждые 3–5 лет).

35. Лечение расстройств, вызванных употреблением наркотиков, является важным элементом мер реагирования на проблему наркотиков¹², однако общая концепция собственно лечения отсутствует, а соответствующие национальные информационные системы, как правило, являются слабыми, особенно в развивающихся странах. Это сказывается на подготовке данных для получения показателя, предназначенного для глобального мониторинга достижения показателя 3.5.1 «Охват лечением расстройств, вызванных употреблением психоактивных веществ (медикаментозные, психосоциальные и реабилитационные услуги и услуги по последующему уходу)» в рамках осуществления задачи 3.5 целей в области устойчивого развития. Для получения требуемых данных по этому показателю необходимо провести не только оценку численности лиц, которые прошли курс лечения, но и оценку численности лиц, нуждающихся в лечении, но у этой концепции до сих пор нет общепринятого определения.

Проблемы измерения масштабов предложения наркотиков

36. В настоящее время предлагаемые наркотики характеризуются чрезвычайным разнообразием и их ассортимент стремительно меняется. Важнейшее значение имеет транснациональный оборот наркотиков, и получить хорошее представление о предложении наркотиков можно лишь путем сопоставления информации по странам на региональном и глобальном уровнях (см. раздел IV.B ниже).

37. В ходе усилий по оценке объемов производства наркотиков необходимо учитывать скрытый характер этой деятельности. Для выявления случаев выращивания запрещенных культур существуют достаточно хорошо разработанные методики, предусматривающие проведение обследований с широким использованием дистанционного зондирования в сочетании с облетами и выездами на места. Однако из-за таких непростых факторов, как динамичный характер землепользования и нестабильная урожайность, перевести данные о возделываемых площадях в количество производимых наркотиков является сложной задачей.

38. В случае выращивания каннабиса в помещениях, что происходит все чаще, методы с использованием изображений и облетов/выездов на места являются явно недостаточными. Правительства некоторых стран разработали методы выявления случаев выращивания в помещениях, но они еще не получили распространения в глобальных масштабах.

39. Оценить объемы производства синтетических наркотиков еще труднее, чем изготовление наркотиков растительного происхождения. Устоявшаяся методологии оценки объемов производства синтетических наркотиков не существует, поскольку оно характеризуется широкой разбросанностью и зачастую осуществляется только в небольших лабораториях, которые — для некоторых наркотиков — сравнительно легко установить и трудно выявить путем систематического сбора данных. Представление о количестве и местах производства

¹² Описание эффективных мероприятий по предупреждению употребления психоактивных веществ можно найти в документе “UNODC-WHO International Standards for the Treatment of Drug Use Disorders — draft for field testing” (см. [E/CN.7/2016/CRP.4](#)).

можно получить из данных о конфискации химикатов-прекурсоров, используемых при синтезе наркотиков, однако в результате распространения альтернативных методов синтеза и использования альтернативных химических веществ (на которые не распространяется международный контроль) количественное толкование таких показателей является крайне сложной задачей.

40. Основными показателями, которые могут помочь объяснить, увеличивается или сокращается наличие наркотических средств на том или ином рынке, являются конфискуемые объемы наркотиков, их цена и степень чистоты. Сбор данных о случаях конфискации на национальном уровне требует тесной координации между национальными ведомствами, такими как таможенные службы и органы полиции, и между субъектами субнациональной юрисдикции.

41. Как и на легальных рынках, цена на наркотики является одним из наиболее важных показателей их доступности, особенно при наличии неэластичного спроса, однако существует ряд проблем, осложняющих получение точных и сопоставимых на международном уровне данных. Трудности заключаются в сборе данных о незаконных и нетранспарентных сделках и в том, что приходится иметь дело с наркопродукцией, чистоту которой не так легко определить. Многие национальные судебно-медицинские лаборатории по-прежнему не имеют возможности в установленном порядке представлять данные о чистоте наркотиков.

42. Помимо веществ, находящихся под международным контролем и называемых «наркотиками», существует множество новых психоактивных веществ, которые не подпадают под международный контроль, но которые с недавнего времени представляет собой угрозу для здоровья населения. Для отслеживания тенденций, касающихся состава, производства, распределения и способов употребления этих психоактивных веществ, и оценки того, насколько новые факторы и события могут представлять угрозу для здоровья и безопасности отдельных лиц и для общества в целом, используются системы раннего предупреждения. Однако на страновом уровне такие системы пока еще не укоренились.

43. Одной из форм сокращения предложения наркотиков, направленной на предупреждение и ликвидацию незаконного выращивания культур с помощью специально разработанных мер по развитию сельских районов, учитывающих характерные социально-культурные потребности и особенности целевых общин и групп, является альтернативное развитие. Для осуществления мер в области альтернативного развития и их мониторинга необходимы данные о факторах риска, связанных с выращиванием запрещенных культур, включая такие аспекты, как социально-экономическое благополучие, охрана окружающей среды, верховенство права и система государственного управления. Однако в сельских общинах, где выращиваются запрещенные наркотические культуры, редко ведется систематический сбор данных, учитывающий их потребности. Это та область, где требуется консолидированная основа, в том числе стандартизированные показатели и концептуальная и аналитическая база для их толкования.

Проблемы измерения социально-экономических последствий проблемы наркотиков

44. Сфера влияния наркотиков на общество и личность охватывает широкий спектр социально-экономических вопросов и вопросов развития, которые выходят за рамки последствий употребления наркотиков для здоровья. Эти вопросы могут включать в себя снижение производительности и сокращение занятости, а также последствия для лиц, косвенно подверженных наркомании, например супругов и членов семьи лиц, употребляющих наркотики. Статистика, связывающая социально-экономический статус с употреблением наркотиков, ведется редко. В национальных статистических данных о социально-экономическом положении редко учитывается отношение к наркотикам, а в обследованиях по проблеме наркомании зачастую игнорируются такие социально-экономические аспекты, как вид занятости и уровень доходов. В целом эти аспекты не отслеживаются на систематической основе, и существует необходимость в более систематизированной увязке данных о социально-экономическом положении с данными о наркомании с учетом также косвенных последствий для лиц, не употребляющих наркотики, в частности в отслеживании случаев вождения под воздействием наркотиков.

45. Несмотря на общепризнанную связь между наркоманией и преступностью, отсутствуют общепринятые стандарты в отношении измерения масштабов преступности, связанной с наркотиками, помимо нарушений законов о наркотиках, а именно при увязывании (в правильном соотношении) преступлений, включая корыстные преступления, коррупцию и вымогательство, отмывание денег и насильственные преступления, с причинами, обусловленными наркотиками¹³.

46. Понимание проблемы наркотиков требует также знаний о ее экономических последствиях, касающихся возникновения нелегальной экономики, основанной на производстве и обороте наркотиков (и связанном с этим отмывании денег и незаконных финансовых потоках), а также об издержках общества, обусловленных проблемой наркотиков.

47. Выявлению последствий проблемы наркотиков и борьбе с ней способствует оценка незаконных финансовых потоков, связанных с наркотиками. Но за исключением отдельных фактов и некоторых первоначальных научных исследований, глубокое понимание масштабов и схем незаконных финансовых потоков по-прежнему отсутствует, а методика оценки незаконных финансовых потоков в настоящее время находится на самых ранних стадиях разработки.

¹³ Повышению качества и сопоставимости данных о нарушениях законов о наркотиках будет способствовать продолжающаяся работа по внедрению Международной классификации преступлений для целей статистики.

В. Деятельность на международном и региональном уровнях

48. Проблема наркомании носит транснациональный и взаимосвязанный характер, и ее можно осознать в полной мере лишь при обобщении и анализе национальных данных на региональном и глобальном уровнях. Например, незаконный транзит наркотиков через ту или иную страну можно объяснить только с помощью информации о производстве и потреблении наркотиков в других странах. Объем незаконно полученных благодаря наркотикам доходов, поступающих в ту или иную страну, можно рассчитать только на основе анализа спроса в других странах назначения.

49. Отсутствие сопоставимости на международном уровне и скудность данных крайне затрудняют расчет агрегированных региональных и международных показателей в отношении как предложения, так и спроса. Что касается спроса, например, то получение основного показателя потребления наркотиков, а именно годового показателя масштабов распространения, вызывает трудности не только из-за отсутствия данных, но и по причине неоднородности методов, используемых для сбора таких данных, в частности обследований домашних хозяйств и косвенных оценок. Что касается предложения, например, то «оптовая цена» того или иного наркотика может относиться к операциям, значительно отличающимся по своим масштабам в различных странах.

50. Существуют серьезные проблемы с получением данных в Африке, Азии и Океании. Количество стран Африки, представляющих УНП ООН свои доклады, за прошедшее десятилетие сократилось, а в Океании доля стран, представляющих доклады, по-прежнему является очень низкой (см. диаграммы II и III). Даже среди стран, соблюдающих отчетность, только меньшая их часть представляет развернутые данные о спросе и предложении. В целом имеющиеся данные в большей степени охватывают показатели, характеризующие предложение наркотиков, такие как их цена и объем конфискованной продукции, нежели спрос на них; отчасти, возможно, это объясняется тем, что для сбора данных о потреблении наркотиков необходимы значительно более серьезные усилия. В среднем в период 2001–2014 годов информацию об основном показателе потребления наркотиков, а именно годовом показателе масштабов распространения их потребления среди населения в целом, ежегодно представляли лишь 22 различные страны (см. диаграмму IV). С учетом этих недостатков некоторые региональные и глобальные агрегированные показатели рассчитываются с помощью статистических моделей, которые предполагают использование жестких допущений в отношении недостающих данных.

Диаграмма II
 Доля государств-членов, представляющих УНП ООН данные, касающиеся предложения наркотиков и спроса на них, через вопросник к ежегодным докладом, в разбивке по региону, 1980–2014 годы (двухгодичный скользящий средний показатель)

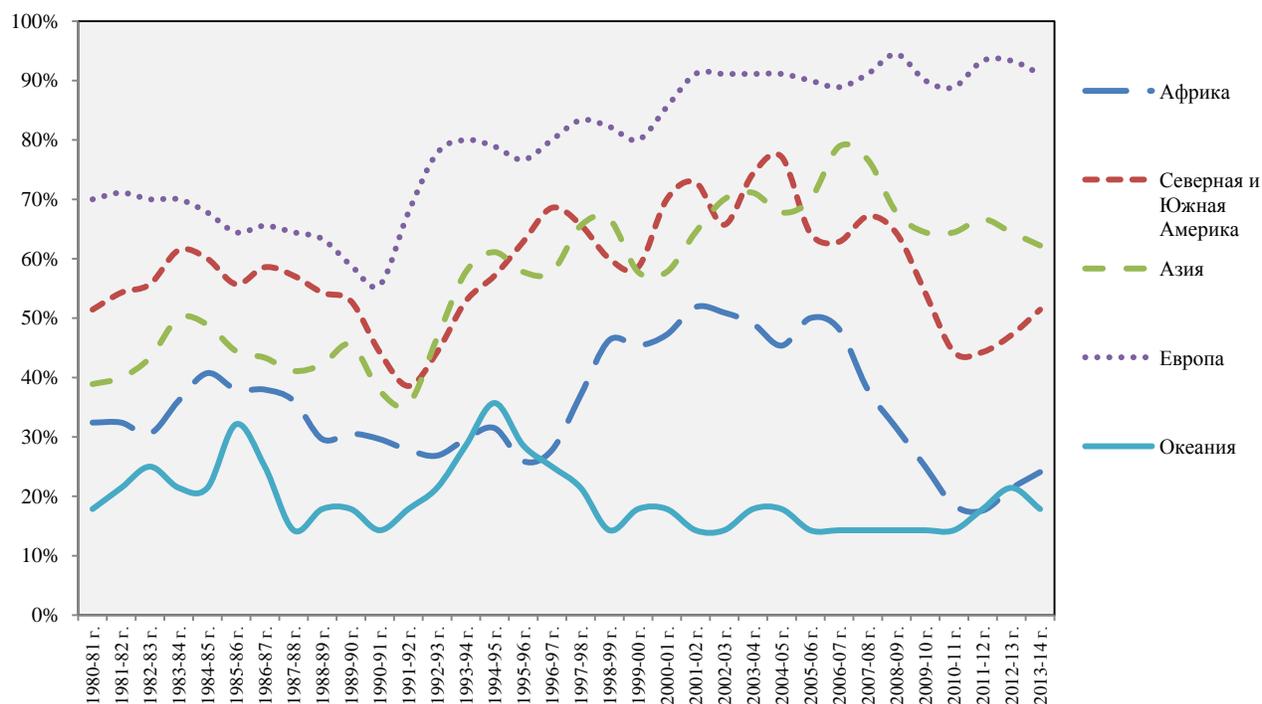
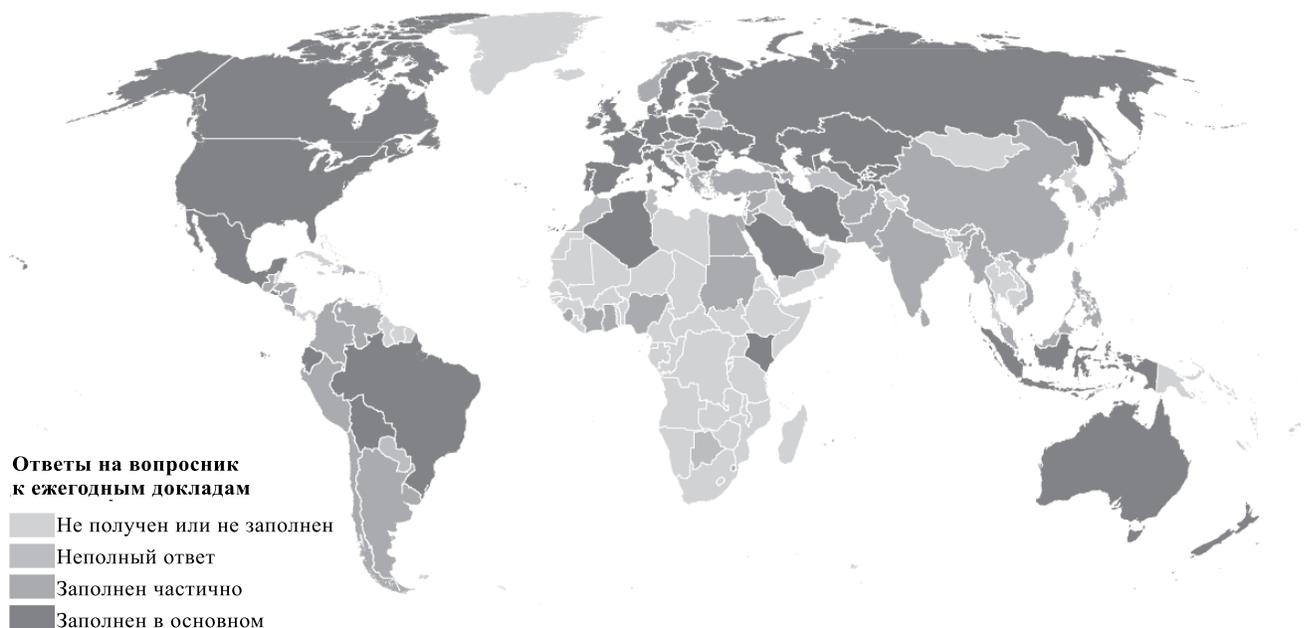


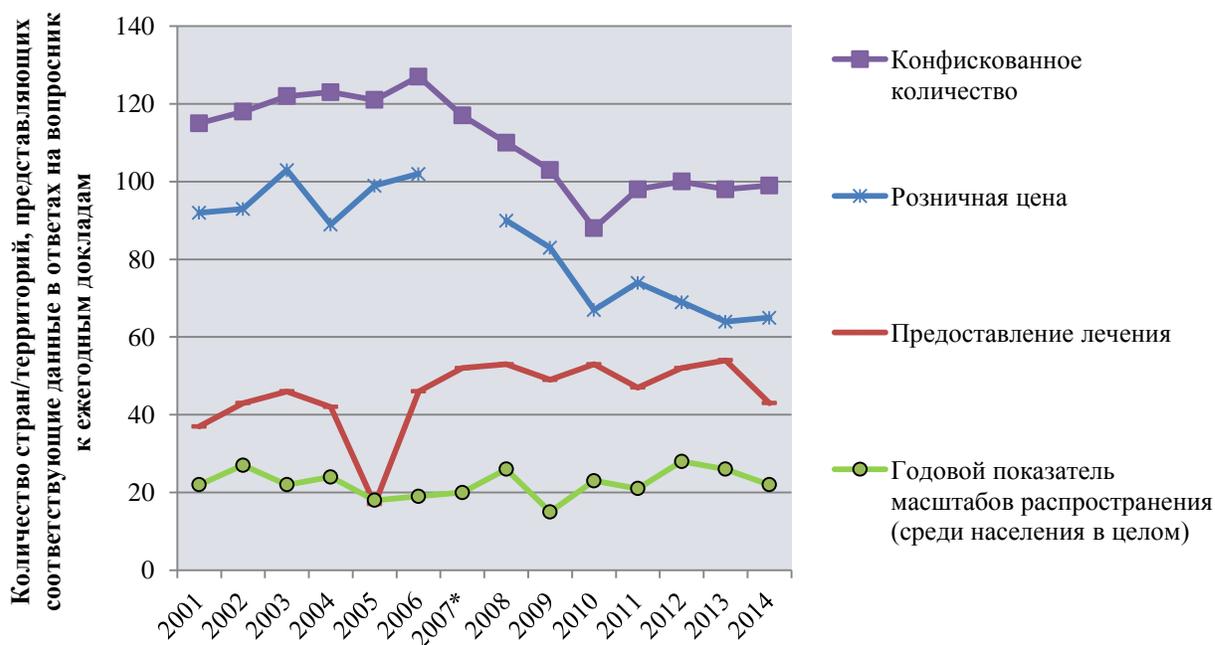
Диаграмма III
 Государства-члены, представляющие через вопросник
 к ежегодным докладам данные, касающиеся спроса
 на наркотики (часть 3) и предложения наркотиков
 (часть 4), 2014 год



Примечание: Указанные границы и названия, а также обозначения, используемые на этих картах, не подразумевают официального одобрения или признания со стороны Организации Объединенных Наций. Неустановленные границы обозначены штриховыми пунктирными линиями. Точечная пунктирная линия приблизительно соответствует «линии контроля» в Джамму и Кашмире, согласованной между Индией и Пакистаном. Об окончательном статусе Джамму и Кашмира стороны еще не договорились.

Не получен или не заполнен	Ответы не получены либо получены лишь незаполненные формуляры к частям, касающимся спроса (часть 3) и предложения (часть 4).
Неполный ответ	Получен лишь один (заполненный) ответ к частям, касающимся спроса (часть 3) и предложения (часть 4).
Заполнен частично	Получены обе части, но по крайней мере в одной имеются существенные пробелы в данных.
Заполнен в основном	Обе части в основном заполнены.

Диаграмма IV
Наличие данных по наркотикам, полученных через вопросник к ежегодным докладам, в разбивке по отдельным показателям, 2001–2014 годы



Примечание: Считается, что та или иная страна представила соответствующие данные, если полученные от нее сведения касаются по меньшей мере одной из групп наркотиков: опиоидов, наркотиков кокаинового ряда, стимуляторов амфетаминового ряда или каннабиса. Что касается наркомании и ее лечения, то в большинстве случаев в УНП ООН поступают самые последние данные, даже если они относятся к периодам, предшествующим текущему циклу представления отчетности; в этом случае сообщаемые данные учитываются только один раз (за тот год, когда была произведена оценка).

^a Учетные данные о ценах за 2007 год были неполными.

51. Существуют региональные механизмы отчетности, учитывающие потребности и потенциал регионов; эти механизмы не всегда синхронизированы и согласованы с глобальной системой сбора данных, и такая ситуация потенциально может привести к возникновению двойной отчетности. В ряде случаев отсутствует специальный национальный координационный орган, занимающийся данными по наркотикам, которые могут регулярно направляться в УНП ООН, и это препятствует повышению качества и доступности данных, обобщаемых на глобальном уровне.

52. Хотя существуют различные хорошо проработанные показатели по наркотикам, выполняющие роль глобального справочного ресурса, возникают новые вопросы, связанные, в частности, с появлением новых психоактивных веществ, которые требуют создания новых глобальных статистических систем.

V. Три стратегических компонента «дорожной карты»

53. В приведенной ниже «дорожной карте» содержится целостное описание мер, которые могут способствовать решению вышеупомянутых проблем. Ее цель состоит в том, чтобы дать образец составления перечня неотложных дел на предстоящие годы для направления усилий международных и региональных организаций, а также национальных органов и статистических систем на повышение доступности и качества статистики наркотиков. Необходимо принять меры по нескольким направлениям для укрепления существующих систем мониторинга постоянно меняющихся моделей потребления и производства и для оценки эффективности программ, направленных на урегулирование всех соответствующих аспектов мировой проблемы наркотиков, в том числе в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, если в этом возникнет необходимость (см. [A/C.3/71/L.10/Rev.1](#), пункт 78). «Дорожная карта» разбита на три приоритетных направления дальнейшей деятельности на международном и национальном уровнях: методологические разработки для повышения качества данных на национальном уровне; укрепление потенциала; и сбор данных и координация на международном уровне (см. диаграмму V). Эта «дорожная карта» содержит в общей сложности 16 целей, каждая из которых потребует последующих мер со стороны соответствующих международных организаций, национальных экспертов по вопросам наркотиков и национальных экспертов в области статистики с участием исследователей и ученых.

Диаграмма V
 «Дорожная карта», направленная на повышение качества статистики наркотиков: три стратегических компонента



A. Методологические разработки для повышения качества данных на национальном уровне

Улучшение статистического измерения масштабов спроса на наркотики

54. Измерение масштабов спроса на наркотики затрагивает несколько аспектов — от оценки численности лиц, употребляющих наркотики, до понимания их особенностей и моделей потребления. В области наркоэпидемиологии существует ряд международных стандартов¹⁴, однако они не охватывают все аспекты и некоторые из них нуждаются в обновлении для обобщения накопленного опыта.

¹⁴ WHO, “Guide to drug abuse epidemiology”, 2000; UNODC, Global Assessment Programme on Drug Abuse (GAP) toolkit; UNAIDS, Guidance Note, “Services for people who inject drugs”, 2014.

Цель 1: методические указания по проведению демографических обследований по проблеме наркомании

55. Существующие общие методические указания и инструменты сбора данных¹⁵ по результатам демографических обследований по проблеме наркомании основываются на прямых вопросах, которые оказываются неэффективными в тех странах, где наркомания подвергается высокой степени стигматизации. Для решения вопросов, которые могут привести к занижению сведений об употреблении наркотиков (таких как боязнь стигматизации и другие социальные и культурные ограничения), и других методологических аспектов необходимы новые методические указания. Эти методические указания могут охватывать:

- a) такие методы, как расширение сети, с тем чтобы компенсировать низкий уровень раскрытия наркомании;
- b) модуль или основной вопросник по проблеме наркомании, которые могут быть добавлены в существующие обследования;
- c) устранение факторов, сопряженных с опасным поведением лиц, употребляющих наркотики, и факторов риска, связанных с употреблением наркотиков;
- d) немедицинское применение лекарственных препаратов, отпускаемых по рецепту;
- e) модули для определения уровня потребления на душу населения.

Цель 2: методологические инструменты поддержки национального и международного сравнительного анализа потребления наркотиков

56. В области наркоэпидемиологии необходимо обновить существующие методические руководства в отношении сбора данных с использованием методов, не основанных на демографических обследованиях, в том числе, в частности, с использованием косвенных методов оценки масштабов проблемного потребления наркотиков, методов экстраполяции данных местных исследований о потреблении наркотиков на национальный уровень и подготовки и сбора данных о смертности и заболеваемости, связанных с наркотиками.

Цель 3: международные руководящие принципы подготовки показателей потребления наркотиков на основе анализа сточных вод

57. В последние годы методологии анализа связанных с наркотиками метаболитов в сточных водах значительно улучшились, и в районах с канализационными системами относительно малозатратным образом можно получить оценочные данные о тенденциях и способах употребления наркотиков. Много исследований, касающихся этого инновационного подхода, было проведено на национальном и региональном уровнях¹⁶, и Европейский центр мониторинга

¹⁵ Например, Межамериканская система унифицированных данных о потреблении наркотиков и Европейский типовой вопросник.

¹⁶ См., например, результаты исследования, проведенного Основной группой по анализу сточных вод — Европа (SCORE) и Европейским центром мониторинга наркотиков и

наркотиков и наркомании подготовил первое пособие по этому вопросу¹⁷. Тем не менее предстоит еще многое сделать для того, чтобы не только страны Европы стали использовать этот метод и чтобы обобщить опыт всех различных регионов в виде международных руководящих принципов для дальнейшего содействия подготовке показателей потребления наркотиков на основе анализа сточных вод, которые могут дополнять показатели, получаемые с помощью уже существующих методов.

Цель 4: руководящие принципы подготовки данных для показателя 3.5.1 целей в области устойчивого развития

58. Для подготовки на национальном, региональном и международном уровнях надлежатель отчетности по показателю 3.5.1 целей в области устойчивого развития (см. пункт 35) необходимы подробное рабочее определение и соответствующие согласованные методы оценки целевой группы населения (лиц, нуждающихся в лечении) и лиц, прошедших различные курсы лечения. Методические указания по этому показателю будут совместно разработаны УНП ООН и ВОЗ, двумя депозитарными учреждениями по этому показателю.

Улучшение статистического измерения масштабов предложения наркотиков

Цель 5: руководящие принципы подготовки данных о доступности наркотиков

59. Для понимания масштабов предложения наркотиков широко используются данные о конфискуемых объемах наркотиков и их цене, однако всеобъемлющие международные руководящие принципы подготовки таких данных по-прежнему отсутствуют. Планируется разработать руководящие принципы в отношении того, каким образом подготавливать данные о конфискуемых объемах и их цене¹⁸, включая информацию о том, как регистрировать происхождение наркотических средств, о правилах подсчета конфискуемых объемов, подпольных лабораториях и нарушениях законов о наркотиках. Эти руководящие принципы будут также охватывать сбор микроданных об отдельных операциях по конфискации наркотиков.

Цель 6: руководящие принципы подготовки данных о выращивании наркосодержащих культур и производстве наркотиков и факторах, способствующих выращиванию запрещенных культур

60. За последние 15 лет УНП ООН — совместно с национальными партнерами — осуществило ряд программ по мониторингу выращивания наркосодержащих культур и производства наркотиков. Такой опыт необходимо обобщить в рамках международных руководящих принципов в отношении методов оценки масштабов выращивания наркосодержащих культур и производства нарко-

наркомании на сайтах www.emcdda.europa.eu/activities/wastewater-analysis и <http://score-cost.eu/monitoring2016/>.

¹⁷ EMCDDA Insights, “Assessing illicit drugs in wastewater” (March 2016).

¹⁸ На европейском уровне руководящие принципы, касающиеся данных о ценах, можно найти в одном из пособий Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании под названием “Guidelines for collecting data on retail drug prices in Europe: issues and challenges” (Lisbon, 2010).

тиков и методологий и обследований, позволяющих понять факторы, которые способствуют выращиванию запрещенных культур (см. резолюцию S-30/1, приложение, пункт 7).

Цель 7: методология мониторинга эффективности программ альтернативного развития

61. Мониторинг эффективности мер, предпринимаемых в области альтернативного развития, остается важной задачей и имеет ключевое значение для подготовки более эффективных и научно обоснованных стратегий и программ. Опираясь на результаты уже проведенных исследований, необходимо разработать методологию определения эффективности альтернативного развития, в рамках которой следует объединить ряд статистических инструментов (дистанционное зондирование, геостатистический анализ землепользования, данные о социально-экономической динамике, показатели обеспечения безопасности и верховенства права) (там же).

Улучшение статистического измерения социально-экономических последствий проблемы наркотиков

Цель 8: руководящие принципы оценки незаконных финансовых потоков, связанных с незаконной торговлей наркотиками

62. В последние годы учеными¹⁹, международными организациями, такими как Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании²⁰ и УНП ООН²¹, и рядом национальных статистических управлений была проведена важная методологическая работа по оценке масштабов теневой экономики, основанной на рынках наркотиков, в той или иной стране или регионе. Очень мало, однако, было сделано для оценки потоков незаконных доходов, получаемых от наркотиков, в разных странах. Чтобы оценивать такие потоки на сопоставимой и регулярной основе, странам полезно придерживаться стандартного подхода, определяющего показатели, которые дают возможность оценить в стоимостном выражении объем незаконного оборота наркотиков и торговли ими в разных странах.

Разработка новых статистических показателей

Цель 9: новые статистические показатели

63. Помимо признания значимости данных для отслеживания тенденций в области спроса, производства и оборота наркотиков, где существуют установленные показатели, Генеральная Ассамблея на своей тридцатой специальной сессии подчеркнула необходимость организации сбора данных и статистики по следующим темам: тенденции, касающиеся изменения состава, производства, распространенности и распространения новых психоактивных веществ, соци-

¹⁹ См., например, Letizia Paoli and others, *The World Heroin Market: Can Supply Be Cut?* (New York, Oxford University Press, 2009).

²⁰ См., например, European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction, *European Drug Report 2016: Trends and Developments* (Lisbon, 2016).

²¹ См., например, UNODC, "Drug money: the illicit proceeds of opiates trafficked on the Balkan route", 2015.

ально-экономические факторы риска, способствующие наркомании, предупреждение и пресечение преступности, связанной с наркотиками, и меры по сокращению предложения наркотиков, связи между незаконным оборотом наркотиков, коррупцией и другими формами организованной преступности (включая торговлю людьми, незаконный оборот огнестрельного оружия, киберпреступность, отмывание денег и, в некоторых случаях, терроризм), отмывание денег и незаконные финансовые потоки, связанные с незаконным выращиванием, производством и изготовлением наркотиков, преступная деятельность, связанная с наркотиками, которая совершается с помощью Интернета, и факторы, способствующие выращиванию запрещенных культур²². Кроме того, в ноябре 2016 года Генеральная Ассамблея предложила государствам-членам изучить вопрос о необходимости пересмотра комплекса показателей и инструментов в области национальной политики в отношении наркотиков для сбора и анализа точных, надежных, полных и сопоставимых данных, позволяющих оценивать эффективность программ, направленных на урегулирование всех соответствующих аспектов мировой проблемы наркотиков, в том числе в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, если в этом возникнет необходимость (см. A/C.3/71/L.10/Rev.1, пункт 78). Таким образом, чтобы обеспечить надлежащий учет всех этих элементов, необходимо разработать новые статистические показатели.

В. Укрепление потенциала

64. В потенциале многих стран в области подготовки и представления данных о предложении наркотиков и спросе на них существуют серьезные недостатки, и, следовательно, существует настоятельная необходимость в укреплении потенциала. Для укрепления потенциала может быть разработан целый ряд инструментов в виде учебных материалов и целенаправленных мер, которые могут способствовать странам во внедрении международной практики и руководящих принципов.

Цель 10: учебные модули электронного обучения

65. В целях расширения возможностей государств-членов представлять данные по наркотикам на международном уровне необходимо разработать комплексный набор компьютерных учебных модулей для должностных лиц национальных ведомств и учреждений, ответственных за различные области подготовки данных (предложение, спрос, социально-экономические последствия). Один из разнообразных модулей будет предназначен для обучения ответственных национальных должностных лиц подготовке ответов на вопросник к ежегодным докладам.

²² См. в приложении к настоящему докладу перечень пунктов в итоговом документе, в которых речь идет о сборе данных по направлениям деятельности, в настоящее время не охваченным в вопроснике к ежегодным докладам.

Цель 11: целевое обучение по вопросам укрепления потенциала на региональном и национальном уровнях в области подготовки, сбора и представления данных по наркотикам

66. Хотя проблемы с качеством данных и их нехваткой сказываются на показателях, касающихся наркотических средств, в целом, в плане наличия данных между регионами существуют заметные различия. Необходимо проводить специальные учебные мероприятия по укреплению потенциала на региональном уровне, ориентированные на конкретные регионы, в сотрудничестве с соответствующими региональными организациями и с упором на подготовку, сбор, анализ и представление данных по показателям потребления и предложения наркотиков. На этих практикумах в первую очередь будут затрагиваться приоритетные потребности стран, а также иллюстрироваться международные механизмы отчетности, такие как вопросник к ежегодным докладам.

Цель 12: содействие созданию национальных координационных механизмов, занимающихся данными по наркотикам, включая национальные наркообсерватории

67. В рамках партнерских отношений между УНП ООН, ВОЗ и региональными межправительственными органами, включая (но не только их) Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании, Межамериканскую комиссию по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами при ОАГ, Африканский союз и Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), необходимо содействовать созданию национальных наркообсерваторий или других национальных координационных механизмов. Такие усилия должны подкрепляться разработкой международных методических указаний по созданию национальной системы мониторинга ситуации с наркотиками, отвечающей за организацию сбора данных и анализа показателей, касающихся предложения наркотиков и спроса на них, и надзор за этой деятельностью. Эти указания, которые будут опираться на уже существующие на региональном уровне²³, станут поэтапным руководством по созданию национальных наркообсерваторий, оценке качества и полноты имеющихся данных, укреплению потенциала соответствующих специальных учреждений в области сбора данных, созданию необходимых механизмов отчетности и подготовке национальных докладов о ситуации с наркотиками.

Цель 13: содействие созданию систем раннего предупреждения о новых психоактивных веществах на национальном и региональном уровнях

68. Системы раннего предупреждения являются весьма необходимым инструментом для выявления и мониторинга распространения новых психоактивных веществ на различных географических уровнях. Они являются связующим звеном между заинтересованными сторонами из различных секторов, таких как здравоохранение, правоохранительная деятельность и судебно-медицинская экспертиза, и служат коммуникационной платформой для своевременного обмена информацией, касающейся зафиксированного появления

²³ European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction and the Inter-American Drug Abuse Control Commission of the Organization of American States at OAS, *Building a national drugs observatory: a joint handbook* (Lisbon, 2010).

таких веществ. Такие системы служат в качестве инструментов выявления рисков для здоровья и других угроз, исходящих от наркотиков, на раннем этапе и поддержки директивных органов в принятии надлежащих мер для подготовки к возникающим угрозам и/или противодействия им.

С. Сбор и анализ данных на международном уровне

69. Помимо ежегодного специального сбора данных по наркотикам, которым занимается УНП ООН, существуют и другие международные и региональные мероприятия по сбору данных, проводимые, в частности, ВОЗ, Межамериканской комиссией по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами при ОАГ и Европейским центром мониторинга наркотиков и наркомании. Существуют возможности для расширения участия национальных статистических систем в подготовке и сборе статистических данных по наркотикам. Кроме того, международным и региональным органам, которые уже участвуют в этой деятельности, следует расширить взаимодействие и улучшить координацию своей статистической деятельности в области наркотиков, в том числе в отношении представления информации по показателям и задачам, связанным с целями в области устойчивого развития.

Цель 14: создание национальных координационных центров по вопросу к ежегодным докладам

70. Опыт, накопленный в других областях, показывает, что качество и доступность глобальных данных значительно повышаются, если государства-члены поручают компетентному национальному органу, обладающему техническими знаниями и активно участвующему в сборе и подготовке данных, действовать в качестве центра по координации сбора данных на национальном уровне и представлению по ним международной отчетности. Можно создать глобальную сеть таких координационных центров, в состав которой войдут учреждения, назначенные соответствующими правительствами, в целях повышения степени единообразия, качества и охвата национальных данных, представляемых на международном уровне, и для облегчения технических консультаций по статистике наркотиков.

Цель 15: расширение взаимодействия в деле международного сбора данных и укрепления потенциала в отношении проблемы наркотиков

71. Международным сбором данных по наркотикам занимается несколько учреждений, и различные инструменты отчетности создают иногда проблемы с обеспечением единообразия данных, представляемых на международном уровне, и осложняют для государств-членов подготовку ответов. Координационная рабочая группа, недавно созданная ВОЗ и УНП ООН и занимающаяся эпидемиологическими данными по наркотикам (в составе межправительственных организаций и учреждений, включая Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании, Межамериканскую комиссию по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами при ОАГ, Группу Помпиду, ЮНЭЙДС, Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, Африканский союз и ЭКОВАС) будет вести свою деятельность на основе укреплё-

ния координации и согласования международных усилий по сбору данных в области наркоэпидемиологии путем обсуждения и рассмотрения методологических вопросов и изучения возможностей дополнения существующих статистических мероприятий, включая мероприятия по сбору данных и по укреплению потенциала. Необходимо также рассмотреть пути улучшения международной координации данных о предложении наркотиков посредством привлечения соответствующих организаций (например, Всемирной таможенной организации) и укрепления взаимного сотрудничества. Эта группа будет также прилагать усилия для повышения качества и транспарентности подготовки региональных и глобальных оценок и с помощью национальных экспертов и представителей научных кругов проведет обзор статистических моделей, используемых для устранения пробелов в данных при подготовке международными организациями глобальных данных о потреблении наркотиков.

Цель 16: стандартизированные методологии оценки транснациональных поставок наркотиков

72. Знание каналов, по которым поставляются наркотики, и их соответствующих объемов является, пожалуй, самым важным видом информации для придания стратегической приоритетности операциям правоохранительных органов. Объемы поставок наркотиков, однако, невозможно измерить непосредственным образом; поэтому для получения оценочных данных необходимо применять метод триангуляции с использованием различных источников и показателей и делать выбор из ряда методологических решений. Опираясь на результаты предыдущих исследований²¹, необходимо провести дополнительные анализы и разработать более стандартизированную методологию с целью получить упорядоченное представление о глобальных поставках различных видов наркотиков.

VI. Приоритетные мероприятия и план работы

73. В таблице ниже указаны следующие шаги по осуществлению «дорожной карты» и соответствующие сроки. Некоторые из этих мероприятий потребуют координации между несколькими заинтересованными сторонами, и в ряде случаев предлагаемые мероприятия будут проводиться при условии наличия дополнительных ресурсов. С учетом того, что такие факторы могут создать дополнительные трудности для ее осуществления, «дорожная карта» разработана как тесно увязанный, но реалистичный комплекс мероприятий, которые могут способствовать решению основных проблем в области статистики наркотиков в ближайшие несколько лет. В течение этого периода предлагается уделить приоритетное внимание достижению следующих целей:

1. Методические указания по проведению демографических обследований по проблеме наркомании
3. Международные руководящие принципы подготовки показателей потребления наркотиков на основе анализа сточных вод
5. Руководящие принципы подготовки данных о доступности наркотиков

7. Методология мониторинга эффективности программ альтернативного развития
9. Новые статистические показатели
10. Учебные модули электронного обучения
14. Создание национальных координационных центров по вопроснику к ежегодным докладам
15. Расширение взаимодействия в деле международного сбора данных и укрепления потенциала в отношении проблемы наркотиков.

Планирование мероприятий в рамках «дорожной карты»

<i>Мероприятия, которые будут осуществляться за счет имеющихся ресурсов</i>			<i>Запланированные мероприятия, для которых потребуются дополнительные ресурсы</i>		
<i>Мероприятие</i>	<i>Участвующие заинтересованные стороны</i>	<i>Срок</i>	<i>Мероприятие</i>	<i>Участвующие заинтересованные стороны</i>	<i>Срок</i>
7. Методология мониторинга эффективности программ альтернативного развития	УНП ООН, НЭВН, НЭСО	2017–2019 годы	1. Методические указания по проведению демографических обследований по проблеме наркомании	УНП ООН, ВОЗ, ЕЦМНН, СИКАД, НЭВН, НЭСО	2018 год
14. Создание национальных координационных центров по вопроснику к ежегодным докладам	УНП ООН, государства-члены	2017–2018 годы	2. Методологические инструменты поддержки национального и международного сравнительного анализа потребления наркотиков	УНП ООН, ВОЗ, ЕЦМНН, СИКАД, НЭВН, НЭСО	2018–2020 годы
15. Расширение взаимодействия в деле международного сбора данных и укрепления потенциала в отношении проблемы наркотиков	УНП ООН, ЕЦМНН, ВТАО, СИКАД, ВОЗ	2017–2019 годы	3. Международные руководящие принципы подготовки показателей потребления наркотиков на основе анализа сточных вод	УНП ООН, ЕЦМНН, SCORE, НЭВН, НЭСО	2018–2019 годы
			4. Руководящие принципы подготовки данных для показателя 3.5.1 целей в области устойчивого развития	УНП ООН, ВОЗ, ЕЦМНН, СИКАД, НЭВН, НЭСО, ученые/ исследователи	2017–2018 годы
			5. Руководящие принципы подготовки данных о доступности наркотиков	УНП ООН, ЕЦМНН, ВТАО, НЭВН, НЭСО	2017–2018 годы
			6. Руководящие принципы подготовки данных о выращивании наркосодержащих культур и производстве нарко-	УНП ООН, НЭВН, НЭСО	2018 год

<i>Мероприятия, которые будут осуществляться за счет имеющихся ресурсов</i>			<i>Запланированные мероприятия, для которых потребуются дополнительные ресурсы</i>		
<i>Мероприятие</i>	<i>Участвующие заинтересованные стороны</i>	<i>Срок</i>	<i>Мероприятие</i>	<i>Участвующие заинтересованные стороны</i>	<i>Срок</i>
			тиков и факторах, способствующих выращиванию запрещенных культур		
			8. Руководящие принципы оценки незаконных финансовых потоков, связанных с незаконной торговлей наркотиками	УНП ООН, НЭВН, НЭСО, ученые/исследователи	2018–2019 годы
			9. Новые статистические показатели	УНП ООН, ЕЦМНН, ВОЗ, СИКАД, НЭВН, НЭСО, координационные центры по ВЕД, ученые/исследователи	2018–2020 годы
			10. Учебные модули электронного обучения	УНП ООН, ВОЗ	2018–2020 годы
			11. Целевое обучение по вопросам укрепления потенциала на региональном и национальном уровнях в области подготовки, сбора и представления данных по наркотикам	УНП ООН, ВОЗ, ЕЦМНН, СИКАД, ЭКОВАС	2018–2022 годы
			12. Содействие созданию национальных координационных механизмов, занимающихся данными по наркотикам, включая национальные наркообсерватории	УНП ООН, ВОЗ, ЕЦМНН, СИКАД	2018 год
			13. Содействие созданию систем раннего предупреждения о новых психоактивных веществах на национальном и региональном уровнях	УНП ООН	2017–2020 годы

<i>Мероприятия, которые будут осуществляться за счет имеющихся ресурсов</i>			<i>Запланированные мероприятия, для которых потребуются дополнительные ресурсы</i>		
<i>Мероприятие</i>	<i>Участвующие заинтересованные стороны</i>	<i>Срок</i>	<i>Мероприятие</i>	<i>Участвующие заинтересованные стороны</i>	<i>Срок</i>
			16. Стандартизированные методологии оценки транснациональных поставок наркотиков	УНП ООН, НЭВН, НЭСО	2018–2020 годы

Сокращения: ВЕД — вопросник к ежегодным докладам; СИКАД — Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами; ЭКОВАС — Экономическое сообщество западноафриканских государств; ЕЦМНН — Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании; НЭВН — национальные эксперты по вопросам наркотиков; НЭСО — национальные эксперты по статистике/обследованиям; SCORE — Основная группа по анализу сточных вод — Европа; УНП ООН — Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности; ВТАО — Всемирная таможенная организация; ВОЗ — Всемирная организация здравоохранения.

VII. Вопросы для обсуждения

74. Статистическая комиссия, возможно, пожелает:

- a) рекомендовать осуществить предлагаемую «дорожную карту» и указать приоритетные направления работы;
- b) предложить государствам-членам создать национальные координационные центры по вопроснику к ежегодным докладам;
- c) предложить национальным статистическим управлениям рассмотреть вопрос о своих роли и мандате в области подготовки и распространения статистических данных по наркотикам и поддержать инициативы, направленные на содействие координации деятельности национальных учреждений, занимающихся статистикой наркотиков;
- d) с удовлетворением отметить расширение сотрудничества с Комиссией по наркотическим средствам, в частности в контексте разработки и осуществления «дорожной карты», в целях повышения качества и доступности статистических данных по наркотикам;
- e) предложить международным и региональным организациям, включая Африканский союз, Межамериканскую комиссию по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами при ОАГ, Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании, ЮНЭЙДС, УНП ООН, Всемирную таможенную организацию и ВОЗ, укрепить их сотрудничество и взаимодействие в области статистики наркотиков, с тем чтобы повысить степень единообразия данных и свести к минимуму бремя отчетности для государств-членов;
- f) просить Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в консультации со всеми другими соответствующими международными и региональными организациями, представить Статистической комиссии доклад об осуществлении «дорожной карты»;

g) предложить сообществу доноров активизировать глобальные и региональные усилия по осуществлению «дорожной карты» и оказать странам помощь в повышении качества национальной статистики наркотиков.

Приложение

Выдержки из итогового документа тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, озаглавленного «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней» (резолюция S-30/1, приложение), в которых поощряется сбор данных по направлениям деятельности, не охваченным в вопроснике к ежегодным докладам

Поощрять и улучшать систематический сбор информации и доказательных данных, а также **обмен на национальном и международном уровнях достоверными и сопоставимыми данными об употреблении наркотиков и эпидемиологии, в том числе о социальных, экономических и других факторах риска**, и в надлежащих случаях содействовать через Комиссию по наркотическим средствам и Всемирную ассамблею здравоохранения применению международно признанных стандартов, таких как Международные стандарты профилактики потребления наркотиков, и обмену передовыми видами практики в целях выработки эффективных стратегий и программ профилактики потребления наркотиков в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Всемирной организацией здравоохранения и другими соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций; (пункт 1(h))

поощрять сбор данных, проведение научных исследований и обмен информацией, а также передовым опытом **в области предупреждения и пресечения преступности, связанной с наркотиками, а также в области принятия мер и осуществления практических мероприятий по сокращению предложения наркотиков** в целях повышения эффективности мер реагирования системы уголовного правосудия в рамках применимого права; (пункт 3(c))

отвечать на серьезные вызовы, возникающие в результате усиления **связей между незаконным оборотом наркотиков, коррупцией и другими формами организованной преступности, включая торговлю людьми, незаконный оборот огнестрельного оружия, киберпреступность, отмывание денег и, в некоторых случаях, терроризм, в том числе отмывание денег в контексте финансирования терроризма**, используя комплексный междисциплинарный подход, в частности поощряя и **поддерживая сбор надежных данных**, исследовательскую деятельность и, в соответствующих случаях, обмен разведывательными и аналитическими данными для обеспечения разработки эффективной политики и мер реагирования; (пункт 3(k))

повышать доступность и качество статистической информации и аналитических данных о незаконном культивировании, производстве, изготовлении и обороте наркотиков, отмывании денег и незаконных финансовых потоках, в том числе для их надлежащего отражения в докладах Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Между-

народного комитета по контролю над наркотиками, с целью более точного измерения и оценки последствий таких преступлений и дальнейшего повышения эффективности мер борьбы с ними в системе уголовного правосудия; (пункт 3(и))

продолжать выявлять и **контролировать тенденции, касающиеся изменения состава, производства, распространенности и распространения новых психоактивных веществ, а также формы и закономерности их использования и их неблагоприятные последствия** и оценивать риски для здоровья и безопасности отдельных людей и общества в целом и потенциальные возможности использования новых психоактивных веществ в медицинских и научных целях и на этой основе разрабатывать и укреплять внутренние и национальные законодательные, нормативно-правовые, административные и оперативные ответные меры и практические мероприятия для осуществления внутренними и национальными законодательными, правоохранными, судебными и образовательными органами, а также органами социальной защиты, социального обеспечения и здравоохранения; (пункт 5(d))

поддерживать исследовательскую деятельность, сбор данных, анализ доказательств и передачу информации и укреплять ответные меры, принимаемые в правоохранительной сфере и в сфере уголовного правосудия и правового регулирования, а также международное сотрудничество с целью предупреждения и пресечения связанной с наркотиками преступной деятельности, которая совершается с помощью интернета, с соблюдением соответствующих и применимых правовых норм (пункт 5(p)).
