

**Московский Государственный Технический Университет
имени Н.Э. Баумана**

На правах рукописи

ТОРОПЫГИНА Александра Вячеславовна

**СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ БОРЬБЫ С
НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ**

Специальность 23.00.02 – политические институты, процессы и
технологии

диссертация на соискание ученой степени
кандидата политических наук

Научный руководитель:
доктор философских наук, профессор
Пусько Виталий Станиславович

Москва – 2014

Оглавление

	Стр.
Введение	3
Глава 1. Теоретико-методологические основы исследования проблем в области борьбы с незаконным оборотом наркотических средств	14
1.1. Распространение и использование наркотиков как социальная проблема	14
1.2. Субъекты борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и принципы их деятельности.....	28
1.3. Правовые основы борьбы с наркобизнесом	46
1.4. Основные выводы первой главы	72
Глава 2. Анализ опыта организации и регулирования борьбы с незаконным оборотом наркотических средств.....	75
2.1. Роль и место Организации Объединенных Наций по предупреждению распространения наркотиков	75
2.2. Сотрудничество в области борьбы с незаконным оборотом наркотических средств в рамках СНГ.....	96
2.3. Взаимодействие государств Европейского союза в области борьбы с незаконным оборотом наркотических средств.....	111
2.4. Основные выводы второй главы	131
Выводы и заключения	134
Список литературы	136

Введение

Актуальность темы диссертационного исследования

Борьба с незаконным оборотом наркотических средств и злоупотребление ими является актуальной темой на сегодняшний день, поскольку незаконный оборот наркотиков становится одной из наиболее серьезных угроз для безопасности государств, оказывает разрушительное воздействие на развитие мирового сообщества, стимулирует рост преступности, коррупции, насилия.

В XX-XXI веке происходит широкое распространение наркотических средств во всем мире и в каждой конкретной стране. Это является болезнью современного общества, и побороться с ней довольно тяжело, не прилагая совместные усилия для борьбы.

Незаконная торговля наркотиками – это крупнейший в мире бизнес, разрушительно влияющий на наш мир как на национальном уровне, так и на индивидуальном. Его оборот, согласно Всемирному докладу ООН о наркотических средствах от 2007 [123], составлял около 322 млрд. долларов.

В настоящее время, по данным Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, мировой оборот наркоденег составляет порядка 800 миллиардов долларов [107].

Торговля наркотиками является глобальной проблемой, поскольку широкий круг участников, начиная с бедных распространителей и заканчивая богатыми дилерами, получают прибыль. Более того, самым выгодным сектором рынка является процесс транспортировки наркотиков на международной арене.

Наркобизнес, безусловно, самый прибыльный. Его рентабельность и глобальный характер делает незаконный оборот наркотиков чрезвычайно трудноискоренимым.

По оценкам ООН, около 230 млн. человек (от 3,3 до 6,6% населения

в мире в возрасте от 15 – до 64 лет) употребляют наркотические средства, ежегодно 27 млн. человек (0,6% взрослого населения мира) признают себя больными наркоманией [122]. В 2010 году в мире было от 153 млн. до 300 млн. человек в возрасте 15-64 лет, которые употребляли какое-либо запрещенное вещество хотя бы один раз в предыдущем году.

С каждым годом и в России наркомания получает все большее развитие, а ее последствия позволяют говорить об угрозе национальной безопасности. Употребление наркотиков в нашей стране значительно возросло с момента распада Советского Союза.

За последние несколько лет в Российской Федерации было изъято героина из Афганистана около 15 тонн. Однако, это всего лишь какой-то процент от того, сколько на самом деле наркотиков проникают в Россию. По словам главы ФСКН РФ В. Иванова, «в России в отличие от США и Европы просто нет оборудования, которое на границе могло бы выявить наркотическую заразу» [115].

Кроме того, имеются и незапрещенные средства, распространение и употребление которых фактически не регулируются, или регулируются крайне не эффективно. Распространение наркотиков или торговля ими также относится к незаконному распространению отпускаемых по рецепту лекарств, таких как обезболивающие или снотворные средства.

Мировая практика показала, что наркотики разрушают жизнь, подрывают устойчивое развитие человека. Хорошо известна прямая связь между наркотиками и преступностью. Незаконный оборот наркотиков пропагандирует насилие и подрывает коллективные действия, направленные на борьбу с ним. Он способствует формированию недоверия среди граждан к государственным органам.

Незаконный оборот наркотических средств подрывает доверие граждан к институтам власти, оказывает негативное влияние на бизнес

страны, препятствуя его развитию, поощряет рост незаконной деятельности.

Кроме того, деньги, полученные от продажи наркотических средств, разрушают законную предпринимательскую деятельность и негативно сказываются на ее дальнейшем развитии. Наркаторговцы инвестируют деньги от продажи наркотиков в легальный бизнес, чтобы превратить доходы в реальные доходы законного бизнеса.

Наркотики затрагивают все слои общества во всех странах, в частности, злоупотребление наркотиками наносит ущерб свободе и развитию молодежи. Наркотики представляют серьезную угрозу для здоровья и благополучия всего человечества, независимости государств, демократии, стабильности наций, а также лишают надежд миллионов людей и их семей на достойную безопасную жизнь.

Важные успехи в последнее время достигнуты в рамках двустороннего и многостороннего сотрудничества в области противодействия производству, распространению и применению наркотических средств.

Государства делают все возможное, чтобы предотвратить производство, использование и продажу наркотиков, поскольку это все представляет огромную опасность для общества.

В ряде стран, например, в США существует специальное государственное агентство, единственной целью которого является создание препятствий и проведение мониторинга оборота наркотиков.

Организация Объединенных Наций, Содружество Независимых Государств, Европейский союз продолжают рассматривать вопрос ограничения торговли наркотиками на самом широком уровне, были приняты нормативно-правовые акты, призывающие государства активизировать усилия по поощрению эффективного сотрудничества в этой области.

Таким целям как благополучие, социальная сплоченность, безопасность руководствуются все организации и страны в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств. В частности, деятельность Европейского союза ориентирована в основном на снижение спроса и предложения в сфере распространения наркотиков.

Очевидно, что в современных условиях следует принимать во внимание антинаркотические меры. Одной из таких мер должно стать ужесточение контроля над производством и распространением наркотических средств, стараясь исключать любую их доступность. Важной мерой может стать строгая государственная регламентацию производства и продажи наркотиков вместе с программами лечения наркозависимых людей, а также эффективное антинаркотическое обучение населения, а особенно детей и молодежи.

Но в этом направлении еще нужна скоординированная деятельность в рамках всего мирового сообщества, региональных структур и каждого государства, его специальных органов, общественных объединений, каждой семьи и каждого человека, чтобы противостоять этой проблеме.

Степень разработанности проблемы

Проблема незаконного оборота наркотиков интересовала и продолжает интересовать современных ученых, политиков, юристов и других исследователей, занимающихся данным исследованием. Почти у каждого ученого, деятеля в научных работах можно найти позицию, предположения по данной теме, в которых находят свое подтверждение тенденция наркотизации населения.

Изучение и разработка указанной проблемы российскими деятелями, учеными началось в середине XX века. Первым, кто в качестве предмета исследования выбрал вопросы, связанные с незаконным оборотом наркотиков явились И.Р. Евстигнеева, Л.П. Николаева, М.Ф. Орлова, М.Н. Хоменкер.

Такая серьезная проблема как незаконный оборот наркотических средств и наркомания привлекает внимание и нашла отражение в трудах российских и зарубежных ученых, среди которых такие авторы как: Л.Н. Анисимов, Ю.М. Антонян, Э.А. Бабаян, Е.П. Бажанов, А.В. Возженников, Я.И. Гишинский, И.И. Карпец, Б.Ф. Калагаев, Б.В. Коваленко, Е.И. Кошкина, Г.С. Меретуков, Б.П. Михайлов, А.Н. Мусаев, В.А. Попов рассматривают эти явления как социальную проблему. Поднимались вопросы, связанные с системой профилактики и лечения наркоманов.

Различные аспекты данной проблемы и связанной с ней преступностью рассматриваются в научных трудах таких зарубежных авторов как: К.Бахманн, Ф. Вильяме, Э. Дах, Ф.Кабаллеро, Д. Крамер, Э.Наделманн, Т.Швеер, Г.Штрассер и другие.

В XXI веке огромное внимание уделяется вопросу антинаркотической политики России, анализом которой посвящены научные работы таких ученых как А.В. Бакушева, Н.А. Сартаева, Е.Е. Тонкова и другие. Кроме того, отдельно обращается внимание на региональную наркотическую ситуацию РФ.

Медико-социальные последствия употребления наркотических средств в Российской Федерации исследуются в работах И.П. Анохиной, Н.П. Баранова, А.Г. Гофмана, В.В. Киржановой, П.А. Позниовского и другие. Исследования в этом направлении проводятся также Национальным научным центром наркологии Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Объектом исследования является незаконный оборот наркотических средств как социальная проблема.

Предмет диссертационного исследования - взаимодействие государственных структур, общественных организаций и международного сообщества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Цели и задачи исследования

Целью данного исследования является анализ социальных и политических аспектов, правовое регулирование оборота наркотиков, а также исследование противодействия обороту наркотических средств в рамках Организации Объединенных Наций, Европейского союза и Содружества Независимых Государств.

Для достижения обозначенной цели исследования ставятся и решаются следующие задачи:

- проанализировать историю появления и распространения наркотиков в мире;
- сформулировать предпосылки распространения наркотических средств в развитии цивилизаций;
- определить и охарактеризовать субъекты борьбы с незаконным оборотом наркотиков, а также выделить принципы их деятельности;
- изучить политико-правовую базу регулирования борьбы с незаконным оборотом наркотических средств;
- исследовать роль и опыт Организации Объединенных Наций, Содружества Независимых Государств и Европейского союза в борьбе с наркобизнесом.

Теоретико-методологические основы исследования составляют общенаучные методы познания. Среди них диалектический метод, системный, исторический методы, а также частные методы познания – сравнительно-правовой, формально-юридический. Для достижения объективности научных результатов использовался комплекс общенаучных, специальных и частных методов. Выводы построены в соответствии с требованиями формальной логики.

Исследование основано на использовании официальных документов международных организаций, данных Организации Объединенных Наций и ее структур, а также на материалах деятельности отдельных

государственных структур, занимающихся и осуществляющих контроль за незаконным оборотом наркотических средств.

Содержание диссертационного исследования отражает **личный вклад** в автора в опубликованные работы. Исследования, анализы проводились автором лично, самостоятельно. Комплекс исследований, результаты которых приведены в диссертации выполнен в рамках научно-исследовательских работ при непосредственном участии автора.

Научная новизна результатов диссертационного исследования заключается в следующем:

1. Проанализирована история возникновения и применения наркотиков на примере различных государств.

2. В результате осмысления и всестороннего анализа проблемы незаконного оборота наркотических средств выделены и раскрыты важнейшие причины данного явления. Показано каким образом эти причины способствуют дальнейшему распространению наркотических средств, и к каким последствиям это может привести.

3. Проведен анализ деятельности органов государств, региональных и международных объединений, раскрыты их функции и принципы взаимодействия в данной области. Рассмотрена роль Интерпола как одного из субъектов по оказанию помощи государствам в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств.

4. Раскрыты первые в мире попытки правового регулирования незаконного оборота наркотических средств, которые были сделаны только в начале XX столетия. Проанализированы положения международных правовых актов, в частности Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, Венской конвенции о психотропных веществах 1971 года и Конвенции о борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ 1989 года.

5. В XXI веке отмечается столетие международного контроля над

наркотическими средствами. Большой вклад в регулирование и контроль внесла Организация Объединенных Наций. Дается обоснование важной роли ООН в вопросах борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

6. Выявлены сущность и особенности сотрудничества и регулирования вопросов борьбы с наркобизнесом в рамках Содружества Независимых Государств и Европейского союза.

На защиту выносятся следующие положения диссертации:

1. Незаконный оборот наркотических средств является одной из наиболее серьезных угроз безопасности государств и человечества в целом. Люди в древние времена использовали вещества в проведении определенных обрядов, в лечебных целях, или лишь для получения удовольствия. На Земле нет места, где бы не росло какое-нибудь наркосодержащее растение. Незаконному распространению наркотиков были правовые, экономические, политические и социально-психологические предпосылки.

2. Важное значение имеет определение круга субъектов борьбы с незаконным оборотом наркотиков, поскольку они осуществляют более эффективную работу, политику по сотрудничеству между государствами, институтами власти. Основные начала, принципы сотрудничества находят свое отражение во многих внутригосударственных и международных правовых актах и являются важными для координации деятельности организаций и органов в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств.

3. Законодательная регламентация оборота наркотических средств необходима. Правовое закрепление запретов, ограничений началось в начале XX столетия, путем заключения нормативных актов внутри стран и на международном уровне. В Российской Федерации в 1998 году был принят важный федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах».

4. Организация Объединенных Наций, Содружество Независимых Государств, Европейский союз являются важными участниками борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Они принимают, определяют методы, средства, направления и формы сотрудничества в данной сфере: заключают международные акты, обмениваются информацией, осуществляют взаимную помощь, создают единые базы данных о наркодельцах. Европол и Интерпол обеспечивают взаимодействия органов уголовной полиции в рамках действующего законодательства.

Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования

Результаты диссертационного исследования могут стать теоретической основой в деятельности законотворческих органов власти, могут быть использованы в работе Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, различных министерств и ведомств России, государственных учреждений, организаций, занимающихся вопросами борьбы с наркотическими средствами. Кроме того, результаты, полученные в рамках проведенного исследования, могут быть использованы в качестве базы для разработки государственных целевых программ в данной области.

Теоретико-методологические положения и предложения могут быть использованы при разработке специальных программ, ориентированных на проведение занятий среди молодежи в целях профилактики.

Совершенствование способов и форм распространения наркотических средств в мире являются очень важными и требующими постоянного контроля, поэтому результаты диссертации могут послужить основой для дальнейшего исследования проблемы незаконного употребления, торговли, распространения наркотиков в рамках теории государственного управления, теории международных отношений.

Основные положения и выводы исследования могут использоваться

в учебных программах, при подготовке и в процессе преподавания курсов в высших учебных заведениях и спецкурсов по политологии, уголовному праву, криминологии, международному праву и других курсов, включающих тематику незаконного оборота наркотических средств.

Апробация результатов диссертации

Диссертация обсуждена на заседании кафедры политологии МГТУ им. Н.Э. Баумана. Основные идеи и положения диссертационного исследования отражены в научных публикациях автора, были представлены в международных научно-практических конференциях, среди которых: Международная научно-практическая конференция «Образование и наука: современное состояние и перспективы развития» Тамбов, 2013; Международная научно-практическая конференция «Теоретические и практические вопросы развития научной мысли в современном мире» Уфа, 2013; 3-я Международная научная конференция «European Applied Science: modern approaches in scientific researches» Штутгарт, 2013; 9-я Международная научно-практическая конференция «Основные направления экономического, правового и социально-культурного развития в современной России» Москва, 2013.

Основные результаты исследования отражены в 9 научных работах автора, из них в журналах ВАК РФ – 3.

Структура диссертации

Диссертация состоит из введения, двух глав, заключения и библиографического списка. Объем диссертации составляет 156 страниц. Библиографический список включает 139 наименований.

Во Введении диссертации рассмотрены актуальность проблемы, цели, задачи, научная новизна, теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования.

В первой главе «Теоретико-методологические основы исследования проблем в области борьбы с незаконным оборотом наркотических

средств» проводится анализ процесса незаконного распространения наркотиков, выявляются его причины. Далее выделяются субъекты борьбы с незаконным оборотом наркотиков и основные, исходные начала их деятельности, затем осуществляется характеристика основных нормативных актов, регулирующих данную проблему исследования.

Во второй главе «Анализ опыта организации и регулирования борьбы с незаконным оборотом наркотических средств» уделено внимание сотрудничеству государств, исследуется роль Организации Объединенных Наций, Содружества Независимых Государств и Европейского союза по предупреждению распространения наркотиков.

В Заключении изложены основные выводы и предложения.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА ГОСУДАРСТВ В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ

В первой главе проводится анализ теоретико-методологических основ изучения такой социальной проблемы как оборот наркотических средств; исследуется роль и причины распространения наркотиков, в том числе и лекарственных, в жизни человеческого общества, которые широко и легально использовались и продолжают использоваться во всех частях земного шара. Кроме того, в данной главе указаны субъекты и правовые основы борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

Международная торговля наркотиками имеет долгую историю. К 1970 годам международная торговля наркотическими средствами приобрела такие ключевые характерные черты как распространенность и масштабность.

1.1. Распространение и оборот наркотиков как социальная проблема

Люди разных культур употребляют наркотические средства на протяжении нескольких тысячелетий. Многие вещества, ставшие предметом незаконного бизнеса в наше время, использовались не одну тысячу лет в разных целях: например, во время религиозных обрядов, для восстановления сил, для облегчения боли и неприятных ощущений, душевных страданий или просто для получения удовольствия.

Уже в дописьменный период имеются свидетельства того, что люди не только знали, но и использовали психоактивные растения, потребление которых влияет на сознание человека. Самым первым растением, обладающим психоактивными свойствами, которое было упомянуто в

истории человечества, был мак. Его использовали шумеры, жившие на землях Нижней Месопотамии 5 тысяч лет назад. Именно там при раскопках были обнаружены первые письменные упоминания об опиуме, который они называли «gil», что означает «радость». На глиняных табличках, которые были найдены археологами, упоминалось о том как приготовить и употреблять опиум. Мак снотворный из семейства маковых был известен как лекарственное растение. Обнаружение маковых семян и маковых коробочек при археологических раскопках вблизи Боденского озера в Северной Европе дало историкам основание полагать, что плантации мака могут относиться к Бронзовому веку (4 — 1 тыс. до нашей эры) [56].

В древности народы знали такие наркотики, как опиум, гашиш, кокаин и использовали их для изменения сознания людей. Например, для придания храбрости воинам в сражениях, для управления сознанием человека, чтобы люди как бы чувствовали непосредственную связь с потусторонними силами.

Другой вид, так называемого наркотика – это грибы, обладающие галлюциногенными свойствами, которые были распространены в Северной Азии и Центральной Америки. Возможно, такие грибы употребляли викинги для поднятия боевого духа и преодоления страха смерти.

Кроме того, индейцы, живущие в Америке и Мексике, применяли кактусы, обладающие наркотическими свойствами, использовали их в различных обрядах. Кактусы с такими свойствами, как говорят исторические источники, предохраняли от горести и зла [44].

Чисто медицинское применение опиума началось с деятельности Гиппократом (440-377 года до н.э.). В своих трудах он упоминает «меконин» - один из видов 300 различных лекарственных растений, обладающее наркотическим действием. Теофраста (около 350 года до н.э.) – древнегреческий философ и естествоиспытатель – дал более точную

характеристику млечного макового сока. В его писаниях «меконин» достоверно обозначается как опиум, и он рекомендует применять его при глазных болезнях и психических расстройствах. Древнегреческий военный врач, фармаколог Диоскорид, считающийся основоположником фармакологии в Европе, в своей книге «Materia Medica» производит анализ активности экстрактов ряда растений, называемых им «меконином», а сок их капсул - «опиумом».

Римские врачи применяли опиум для лечения различных заболеваний. Они пришли к выводу, что опиум, являясь средством «от множества болезней», в тоже время является смертельным ядом. Спрос на него постоянно растет, торговля опиумом расширялась, правда, пока только в медицинских целях. Восторженно относился к применению опиума для лечения больных римский врач классической античной медицины Клавдий Гален (129-201 года н.э.)

Головка мака упоминается во многих мифах Древней Греции в качестве символа забвения боли, страданий, мук. Население Древней Греции были уверены, что цветок мака вырос из слез Венеры, которые она проливали, когда узнала о смерти своего дорогого Адониса, и считали его необходимым атрибутом бога сна — Гипноса и его родного брата, бога смерти — Танатоса. Поэтому бога сна изображали древние греки всегда в виде лежащего либо сидящего юноши или ангела с опущенными крыльями, который несет в руках маковые головки. Иногда его голова также была украшена венком из маковых головок [56].

Что касается бога смерти, то его также представляли в виде юноши с венком из мака, только крылья его были черными. Богиня ночи у греков также всегда представлялась обвитой гирляндами маковых цветов, что выступало символом спускающегося на землю в это время покоя-отдохновения. Морфей – бог сна и его жилище – царство сна –

представлялись в фантазиях древних греков засаженными маковыми растениями.

Так постепенно, начиная от греков и римлян, опиум распространился по всей Европе. Способы его использования все время совершенствовались. Так постепенно создавались предпосылки болезненного пристрастия пациентов к этому препарату, привыкания и непреодолимой тяги к нем [56].

Именно в этот период увлечение наркотиками стало оцениваться общественным мнением крайне негативно, так как в наркотическую зависимость втягивалось все большее количество людей, даже представители высших кругов, которые до этого презирали пристрастившихся к наркотикам. По сути дела так начиналась эра наркомании – как вид тяжелой социальной болезни, совсем не поддающейся искоренению.

Одним из первых, кто попытался поставить заслон на бесконтрольное употребление наркотиков стал великий Ибн Сина (Авиценна), врач, философ, представитель восточного аристотелизма, живший в Иране и Средней Азии, близ Бухары (XI век). Сохранился фактически первый медицинский рецепт, выписанный на опиумосодержащее лекарственное средство со специальным предупреждением, в котором он сделал запись, что если применять вещество в течение длительного времени, то образовывается к нему зависимость. Это свидетельствует о том, что уже в то время врачи пытались противодействовать распространению опиума.

Можно предположить, что правители в целях подчинения своей воле людей и использования их целенаправленно заставляли, сподвигали население к употреблению разного рода наркотиков и наркосодержащих растений.

Вместе с тем опиомания с непреодолимой силой распространялась, постепенно охватывая своим воздействием все новые и новые территории

Ближнего и Среднего Востока, Средней и Южной Азии, Европы. Медики XVI века в Европе широко применяли в своей практике опиум. Все столицы имели «опиум-салоны», в которые приходили состоятельные граждане. Хотя для христианина употребление наркотического вещества являлось грехом, что вроде должно было являться сдерживающим механизмом распространения такой моды. Однако данные салоны процветали. Кроме опиума, люди открыли и другие растения, которые обладают галлюциногенным эффектом, такие, как растение конопли, дурман, гриб – мухомор, листья коки и др. Несколько позже путем физико-химических преобразований из них были получены более сильные наркотические средства: морфин и героин.

В 1700 году начался новый период в истории наркотиков, когда врач Джон Джонс (1645-1709) опубликовал свой труд «Раскрытие тайны опиума». Джонс был твердо уверен, что опиумные вещества способствуют утолению боли, вызывают эйфорию, что сходно с состоянием наркомана со стойкой, но еще контролируемой зависимостью от этого вещества. Он рекомендовал опиум для лечения многих болезней, таких как подагра, водянка, катар, астма, дизентерия, холера, корь, оспа.

Д. Джонс не отрицал разрушительных свойств опиума. Он описывал длительное и неумеренное потребление опиума-сырца как тяжкую, тупую зависимость и сравнивал ее с застарелым алкоголизмом.

Отношение западного общества к наркотикам изменилось с 20-х годов XIX века. В этом десятилетии культовой книгой стала «Признания англичанина-опиомана» Де Куинси. Открытый незадолго до этого морфин приобрел широкую популярность не только у врачей, но и у пациентов. В 1803 году немецкий фармацевт Зертурнер, выделивший из опиума морфин, попробовал новый наркотик и убедился, что он в 10 раз сильнее опиума. Немецкий ученый Зертурнер был сильно впечатлен эффектом морфина, который вызывал сонливое состояние. Поэтому он назвал данное морфием

в честь бога сна Морфея. Морфий очень быстро разошелся по всем континентам и появился новый вид наркотической зависимости — морфинизм.

Ближе к концу XIX столетия опий приобрел масштабное распространение и производство. Это в первую очередь касается таких стран как Персия, Индия, Турция, Китай, многие регионы Европы, Австралия.

Метрополии чаще всего специально выращивали наркосодержащие растения, а после изготовления уже наркотиков активно их продавали. Благодаря такой деятельности они извлекали не только немалую прибыль от продажи, что, в свою очередь, вело к покорению и колонизации народов. Пример может служить Англия, использовавшая Индию как землю для выращивания и территорию для продажи опия.

Наркотические средства можно было хранить для любых целей и это не считалось противоправным деянием вплоть до XX века (кроме некоторых городов США, где подобные законы существовали начиная с 70-х годов XIX века).

В начале XIX века опиум являлся «губительным лекарством». И уже к середине XIX столетия врачи, описывая истории болезни, сравнивали наркоманов с неспособными к самоконтролю правонарушителями.

Индустриализация общества способствовала изменениям в потреблении наркотических средств, в обществе особенно усилилось осуждение их открытого употребления. В начале XIX века зависимость от наркотиков стала сравниваться с пороком, а наркоманов стали сравнивать с дьяволами, которые обрекали себя на вечное проклятие.

Производство и распространение наркотиков оказалось делом сверхприбыльным, что непроизвольно стало приводить не только к конфликтам между странами, но и к вооруженным столкновениям в борьбе за рынок их сбыта. И ярким примером тому являются «опиумные» войны

середины XIX века, первая из которых Англо-китайская война 1840-1842 годов.

В ходе войны распространители опиума из Англии осваивали китайский рынок, что явилось причиной первого места Китая по употреблению опиума. Англия в свою очередь получала огромную прибыль от этого. Китайское правительство принимало множество законов о контроле над импортом опиума, но они не имели никакого действия. Даже была попытка ввести смертельную казнь за потребление и распространение опиума, но и она не увенчалась успехом.

В 1856 году началась вторая «опиумная» война, закончившаяся в 1858 году. Согласно условиям Тяньцзиньского договора, в Китай продолжался ввоз опиума. Однако, в этот раз Китай уже мог устанавливать большие пошлины на его ввоз. Количество ввозимого опиума в Китай становилось все больше и объем его импорта увеличился в 15 раз к концу XIX века. Эта страшная торговля прекратилась только в начале XX века, чему способствовала начавшаяся кампания за разрешение использования наркотических средств по медицинским показаниям.

Интересен тот факт, что в Китае торговля опиумом разрешалась только самим китайцам.

Значительно возросло количество наркоманов во время войн. Так, например, во время гражданской войны в США (1861-1865), Австро-Прусской (1866), Франко-Прусской (1870-1871) войн солдаты получали опиум не только после ранения для утоления боли, но зачастую им давали наркотик и для храбрости. Именно в этот период появились усовершенствованные шприцы для подкожных инъекций, развивались методы их применения.

Определенную роль в пропаганде наркотиков сыграл молодой венский врач З. Фрейд. Случайно попробовав кокаин, он в своем труде под названием «О коке» написал, что, благодаря удивительным качествам,

кокаин займет достойное место в качестве общетонизирующего средства, вызывающего радостное возбуждение и длительную эйфорию, обезболивающего лекарства, а также для лечения астмы, депрессии, различных неврозов. Безграмотное и бесконтрольное употребление кокаина положило начало так называемой «кокаиновой эпидемии» 80-х годов XIX века, дошло даже до того, что кокаин стали добавлять и в некоторые напитки, в том числе и в популярную кока-колу.

В XX столетие человечество было не готово к такому наступлению наркотиков. Наркомания как спрут захватила почти все государства и народы Земли. Ее масштаб превзошел все опасения медиков и общественности, понявшей, наконец-то, надвигающуюся опасность. Распространенное использование различных наркотиков ради удовольствий, или для самолечения, особенно их передозировка, приводили к тяжелым последствиям. Люди испытывали параноидальные галлюцинации, нестерпимый зуд кожи, впадали в слабоумие, многих это доводило до самоубийства, значительно росло число преступлений на почве наркомании. Наркомания стала социальным злом целых слоев населения, особенно молодежи, стремящейся получить ложное возбуждение. Мировое сообщество серьезно задумывается о путях и методах борьбы с этим злом. Тем более, что в мире появились огромные мафиозные организации, которые применяли все новые технологии наркотиков и вовлекали новых людей в производство и сбыт наркотиков и, таким образом, возникла организованная преступность на почве наркомании.

Характерной чертой ряда стран, в том числе и Китая, в начале XX века стало курение, потребление опиума. Лишь в начале XX века в Китае был поставлен запрет на выращивание и немедицинское потребление опиума, вследствие чего, в течение последующих годов удалось подавить наркотическую эпидемию.

Именно в это время размер наркобизнеса приобрел огромный размах, появилась развитая сеть, объединяющая наркопроизводителей и наркоторговцев, так и сформировалась международная наркомафия. Например, основные источники героина и сырья для его производства находятся в странах знаменитого у наркомафии «Золотого полумесяца» (Иран, Афганистан, Пакистан) и не менее знаменитого «Золотого треугольника» (Бирма, Таиланд, Лаос) [56]. Они и диктуют условия на международном наркорынке.

В середине прошлого века наркомания во всех развитых странах Запада стала угрожающим, поистине национальным бедствием. В Великобритании, Испании, Франции, Италии, Португалии число наркоманов возросло в 10 и более раз.

На территории Российской Федерации проблема потребления наркотиков также существует уже в течение нескольких столетий. Сначала жрецы следили за тем, чтобы в общинах не было злоупотребления наркосодержащих растений и чтобы наркотики использовались лишь в медицинских целях. Позже с принятием на Руси христианства церковные власти занимались регулированием данного вопроса. Вскоре функции по контролю над оборотом наркотических средств перешли к военачальникам. В целом в то время серьезной опасности для российского общества проблема наркомании не представляла.

Проблема наркотиков имеет множество аспектов: экономический, политический, правовой, медицинский, нравственный. Это – социальная болезнь современного общества.

Одна из первых является экономическая причина распространения наркотических средств. Для некоторых стран незаконный оборот наркотиков является единственным источником проживания.

Самые запрещенные наркотики выращиваются и обрабатываются в бедных странах, где экономические возможности ограничены,

деятельность правоохранительных органов слаба, а должностных лиц можно легко подкупить.

Несмотря на свой нелегальный статус в большинстве стран мира экспорт каннабиса, опиума и других видов наркотиков является незаконно развивающейся промышленностью.

Например, Афганистан является крупнейшим производителем в мире незаконного опийного мака и производит около 90% незаконного опиума в мире [128]. Почти весь мак растет в южной и западной частях страны.

Совсем недавно производство опиума в Афганистане сократилось, несмотря на увеличение площади земли под выращивание мака. Падение производства обусловлено болезнями сельскохозяйственных культур и плохими условиями.

Контроль со стороны государства и полиции создали определенные препятствия для культивирования каннабиса в Южной Африке. Но в странах Южной Африки подходящие теплая погода и благоприятная почва, выступающие идеальными условиями для производства каннабиса. В результате наркотики из этих регионов распространяются большими партиями.

Важное значение имеют и медицинские причины незаконного оборота наркотиков, а именно бесконтрольность в использовании лекарств, содержащих наркотические вещества.

Нерациональное использование лекарственных средств приводит к распространению наркомании, а также ставит в опасность жизнь людей.

В России масштабы незаконного оборота и немедицинского потребления наркотиков возросли до степени угрозы здоровью нации, стабильности не только общества, но и государства. В настоящее время почти нет ни одно города или населенного пункта, где бы не было лиц, допускающих немедицинские потребление наркотиков.

Ухудшение социально-экономических условий жизни граждан, подрыв системы многих этических ценностей оказали негативное влияние на морально-нравственное состояние людей, что привело к быстрому росту немедицинского потребления наркотических средств и повлияло на всплеск подпольной наркоторговли как внутри государства, так и на международном уровне.

Однако, мировой спрос на наркотики для медицинского использования все время возрастает. Это возможно объяснить тем, что заболевание раком и СПИДом на финальной стадии требует сильнодействующих обезболивающих лекарств. Кроме того, на Западе развивается процесс старения населения, который, в свою очередь, вызывает рост медицинского использования наркотиков.

Российская Федерация ужесточает контроль над обращением лекарств. В 2012 года вступил в силу приказ Минздравсоцразвития РФ №562н об установлении нового порядка отпуска лекарственных препаратов, содержащих прекурсоры, большинство из них пользовались популярностью у населения [7].

Правовые причины также играют важное значение в распространении наркотиков. Отдельной причиной существования незаконного оборота наркотиков является преступность, обусловленная запретом на наркотики. Законы, запрещающие наркотические средства издаются, с целью уменьшения доступности и использования наркотиков, но вместо этого оборот наркотиков увеличивается, который «кормит» преступников.

Торговцы наркотическими средствами стремятся преобразовать денежные доходы от своей преступной деятельности в доход якобы законный. Это известно как отмывание денег.

Представляя себе общий размах наркорынка в стране, можно с большим основанием предполагать, что люди, его контролирующие,

значительно более могущественны, чем те, кто контролирует легальные рынки, например, рынок нефти, газа.

Имея международный характер и рыночную основу, наркобизнес с огромной скоростью, в отличие от законного бизнеса, реагирует на происходящие в мире изменения, используя глобализацию для расширения наркосети и экспансии по всем направлениям.

Особенно быстрыми темпами наркомания распространяется в молодежной среде. Это является в свою очередь очередной причиной незаконного оборота наркотиков.

Омоложение лиц, употребляющих наркотики стало, несомненно, угрозой национальной безопасности страны, вызовом сложной демографической ситуации. Употребление наркотиков среди молодежи вызвана желанием повысить заниженную самооценку у подростков, справиться с чувством несостоятельности, хотя часто они пробуют наркотики просто из любопытства, с желания испытать самого себя.

Основными причинами роста употребления наркотиков у подростков являются их доступность, даже в школе, неконтролируемая продажа наркосодержащих средств в аптеках, мода на потребление наркотиков. Само собой в качестве одной из основных причин можно назвать недостаточный родительский надзор за подростками и определенные стереотипы родителей. Многие родители считают, что их дети не подвержены риску злоупотребления наркотиков, и что они, следовательно, не должны беспокоиться о своих чадах. Однако на самом деле нельзя выделить определенный тип подростков, которые бы не могли злоупотреблять наркотики.

Недостаточную правовую базу для ограничения незаконного оборота наркотических средств можно отнести к политическим причинам. Необходимо более четко законодательно регламентировать вопросы, связанные с ограничением распространения наркотиков, нужно уделить

отдельное внимание ужесточению наказания за распространение наркотиков. Кроме того, не все нормативно-правовые акты реализуют в полной мере. Люди, распространяющие наркотические средства достаточно легко обходят законы, препятствия, поставленные перед ними.

В том числе и слабое противодействие со стороны государства, широкое распространение коррупции среди должностных лиц, подрыв верховенства закона, все это ослабляет судебную систему страны и предотвращает эффективную реализацию мер по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Еще одной причиной распространения наркотиков являются нравственные, выражающиеся в непонимании частью населения, особенно молодежи вреда наркотиков на здоровье.

Некоторые думают, что люди, принимающие наркотики быстро умирают. Другие, наоборот, думают, что употребление наркотиков не опасно. Но все-таки употребление наркотиков никогда не может быть на 100% безопасно. Одной из причин употребления наркотиков является незнание опасности, последствий их употребления.

Если бы подростки знали вред, причиненный наркотиками их здоровью, они, скорее всего, не стали их принимать. Не проводится достаточно антинаркотических программ, которые бы возможно снизили процент подростков, употребляющих наркотические средства. Необходимо по телевидению, по радио показывать, говорить, а в учебных заведениях проводить занятия врачами, людьми, которые раньше употребляли наркотики, чтобы они рассказывали о вреде наркотиков. Необходимо также говорить о последствиях употребления наркотиков, например, о распространении СПИДа, который ставит под угрозу не только хозяйственные связи, морально-этические и нравственные устои, но и генофонд нации. Для убедительности, большего внимания, нужно уделять демонстрации того, что становится с организмом человека, который

употребляет любые виды наркотиков. Чтобы в конечном итоге, люди сами выбирали как им быть, как им поступить и что им выбрать.

Война с наркотиками – это сложная и дорогая борьба. Многие люди, особенно в индустрии развлечений хотят, чтобы легализовали так называемые легкие наркотики, к которым относится, например, марихуана. Совершенно очевидно, что пропаганда употребления легких наркотиков является еще одной причиной распространения наркотиков, а точнее идеологической.

В средствах массовой информации, особенно на телевидении, в интернете не пропагандируется здоровый образ жизни, а наоборот, показывают фильмы, герои которых зачастую употребляют наркотики, и молодежь, которая еще достаточно не сформировалась, смотрит все это и смотрит на этих героев и хочет им подражать.

Масштаб пропаганды легких наркотиков в молодежной среде угрожает будущему каждой отдельной страны. Важным фактором, влияющим на рост молодежной наркомании, является то, что в этой среде злоупотребление наркотиков воспринимается престижным явлением. Легкие наркотики стали непременным атрибутом многих вечеринок, дискотек. Кроме того, существует отдельная индустрия продвижения таких наркотиков на рынок.

Но всем известно как опасно легализовать легкие наркотики, поскольку абсолютно любой наркотик оказывает губительное воздействие на человека, приводит к разрушению нервной системы и клеток головного мозга.

Однако, в некоторых странах, несмотря на все опасения отдельные виды наркотиков официально разрешены. Например, в Австралии, Аргентине разрешено хранение и использование марихуаны в небольших размерах. В Канаде разрешено курение марихуаны, но только в медицинских целях. И, кроме того, допускается выращивать и курить

коноплю при предоставлении заключения врача о болезни пациента и специального разрешения определенных органов власти.

Что касается России, то и в нашей стране периодически поднимается вопрос о легализации легких наркотиков. Если общество одобрит легализацию наркотиков, то последствия этого будут иметь далеко идущие последствия, поскольку прибыль от продажи легких наркотиков будет огромной и наркодельцы не упустят возможностей ее получить. Вряд ли найдутся препятствия, чтобы предотвратить формирование международных корпораций, создающихся исключительно с целью выпуска и распространения таких препаратов.

Таким образом, незаконный оборот наркотических средств является серьезной проблемой в каждой стране и во всем мире в целом. Проведенный в работе анализ исторических документов помог в выявлении такого факта - наркотики сопровождали человека всегда, на всех этапах его жизни и развития. Наркотические средства находили свое применение в обрядах, в лечении, на войнах и даже в обычной жизни людей.

Сколько времени человечество знает наркотики, почти столько же оно и пытается регулировать их движение в своей жизни, начиная с предписаний и разъяснений врачей в древние времена.

1.2. Субъекты борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и принципы их деятельности

В настоящее время в рамках правового регулирования борьбы с незаконным оборотом наркотиков актуальным является вопрос о субъектах борьбы. И это связано с тем, что исследование субъектов позволяет четко очертить круг участников борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, а также выявить место и их роль в данной сфере,

определить их компетенцию, полномочия, влияние на наркотическую ситуацию в целом.

Субъект борьбы с незаконным оборотом наркотическими средствами можно определить как независимый участник международных, политических отношений, имеющий определенные права и несущий определенные обязанности, предусмотренные для него международным договором.

Наиболее активными участниками борьбы с незаконным оборотом наркотических средств являются две группы субъектов – это государства и международные организации.

Итак, государство выступает субъектом борьбы в двух следующих формах:

- правительство в целом;
- государственные органы.

Правительства государств выступают субъектами преимущественно в качестве участников международного правотворчества. Это проявляется в том, что как раз на межправительственном уровне заключено и заключаются в настоящее время большинство международных договоров, соглашений, устанавливающих общие принципы взаимоотношений субъектов в вопросах борьбы с наркобизнесом.

Государственные органы, в свою очередь, выступают в качестве субъектов в тех случаях, когда их участие прямо предусмотрено в заключенных на межправительственном уровне международных нормативно-правовых актов. Они могут выступать субъектами также в двух формах: как субъекты правотворчества и как субъекты правоприменения [55].

Кроме того, государственные органы выступают в качестве субъектов борьбы с незаконным оборотом наркотиков в случаях, прямо оговоренных

в самих международных договорах, заключенных на межправительственном уровне.

Вопрос о перечне государственных органов, которые являются субъектами борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, является неисчерпывающим.

В международных договорах, соглашениях часто находит отражение список государственных органов власти соответствующих государств-участников договора.

Например, согласно ст. 5 Соглашения между государствами-членами Шанхайской организации сотрудничества о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров от 2004 года сотрудничество осуществляется путем прямых контактов между центральными компетентными органами [30]. Такими органами являются:

- министерства иностранных дел;
- ведомства по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
- генеральные прокуратуры (прокуратуры);
- министерства внутренних дел (общественной безопасности);
- органы национальной безопасности и специальные службы;
- пограничные ведомства;
- таможенные ведомства;
- министерства юстиции;
- министерства здравоохранения;
- министерства образования;
- и другие ведомства.

Все вышеупомянутые органы государств осуществляют функции по предупреждению незаконного оборота наркотиков. В частности, в

компетенцию министерств иностранных дел входит контроль за выполнением международных обязательств государствами, вытекающих из вопросов противодействия незаконному обороту наркотических средств. К функциям прокуратур можно отнести пресечение каналов наркотрафика, деятельности преступных группировок, занимающихся контрабандой наркотических средств и содержащих наркопритоны. Ведомства государств по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в свою очередь, занимаются выработкой политики государств, контролем и надзором в сфере наркотиков и т.д.

Таким образом, приведенный выше перечень центральных органов не является исчерпывающим, поскольку по согласию сторон в него могут быть включены и другие органы, ведомства, «к функциям которых относятся вопросы осуществления настоящего Соглашения» [5, ст. 5].

Следующим играющим важную роль субъектом борьбы с незаконным оборотом наркотических средств являются международные организации. Международные организации, в компетенцию которых входит проблематика наркотиков, разнородны ни по своему численному составу, ни по целям, направлениям своей деятельности, стоящими перед ними в учредительных документах.

Заключая договоры с государствами в соответствии с положениями Венской конвенции о праве международных договоров между государствами или между международными организациями 1986 года, они не проявляют свою собственную волю, а осуществляют свои полномочия, которые предоставлены им по уставу [14].

К началу XXI века сформировалась вполне ясная система международных межправительственных организаций, контролирующая употребление и распространение наркотиков, а также пресечение противоправных действий в этих областях.

Основу существующей в настоящее время системы международных организаций по контролю за производством, движением и употреблением наркотиков составляет Организация Объединенных Наций и ее специализированные учреждения.

Здесь, в первую очередь, необходимо назвать Комиссию экономического и социального совета ООН (ЭКОСОС) по наркотикам, Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) и Программу ООН по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП).

ЭКОСОС является главным органом Организации Объединенных Наций по координации экономической и социальной деятельности и специализированных учреждений и институтов. Одной из шести функциональных комиссий ЭКОСОС является Комиссия по наркотическим средствам (КНС). Она является одним из основных органов в системе ООН, отвечающим за разработку и реализацию политики по всем вопросам, связанным с незаконным оборотом наркотиков. Комиссия рассматривает функционирование системы контроля за употреблением наркотических средств, изучает необходимость внесения в нее модификаций, а также дает рекомендации по научным исследованиям наркотических средств.

Кроме того, ее функцией является подготовка новых международных нормативно-правовых актов и активная деятельность по совершенствованию действующих документов и по разработке проектов новых документов.

Немало важной задачей комиссии по наркотическим средствам является установление перечня наркотических средств, подлежащих контролю.

Вторым специализированным органом по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств является Международный комитет по

контролю над наркотиками (МККН), который также работает под руководством ЭКОСОС в качестве информационного, контролирующего и консультативного органа. МККН является преемником органов по контролю над наркотиками, первый из которых в соответствии с международным договором был учрежден более 70 лет назад.

Договоры возлагают на Комитет ряд конкретных обязанностей. В соответствии со ст. 9 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, Комитет «стремится ограничить культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств достаточным количеством, необходимым для медицинских и научных целей, обеспечить их наличие для таких целей и предотвратить незаконное культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств и незаконный оборот наркотических средств» [21].

Также в задачи МККН входит:

- контроль за соблюдением договоров о наркотических средствах;
- запрос у государств о ежегодном производстве, потреблении, ввозе и вывозе наркотиков;
- осуществление наблюдения за торговлей наркотиками;
- дача рекомендаций странам приостановить ввоз наркотических веществ в определенную страну и т.д.

При выполнении своих обязанностей Комитет сотрудничает с правительствами государств и поддерживает с ними постоянный диалог в целях содействия достижению целей договоров. Данный диалог осуществляется с помощью систематических консультаций и специальных миссий, организуемых по договоренности с заинтересованными правительствами.

МККН сотрудничает с ЮНДКП, часть которой образует его секретариат, и с другими международными организациями, занимающимися вопросами контроля над наркотиками, включая, помимо

ЭКОСОС и его Комиссии по наркотикам, соответствующие специализированные учреждения ООН, в частности ВОЗ.

Согласно международным соглашениям о контроле над наркотическими средствами Комитет должен ежегодно предоставлять Комиссии ЭКОСОС доклад о проведенной работе, в котором предоставляется анализ положения в области контроля над наркотиками во всем мире.

Чтобы правительства были постоянно информированы о существующих и потенциальных ситуациях, которые могут поставить под угрозу достижение целей Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, Конвенции о психотропных веществах 1971 года и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. Комитет обращает внимание правительств на пробелы и недостатки в национальных системах контроля и в выполнении договорных обязательств, вносит предложения и рекомендации, направленные на улучшение положения как на национальном, так и на международном уровнях.

Следующим основным субъектом международного контроля является Программа ООН по контролю над наркотиками (ЮНДКП), созданная в соответствии с Резолюцией ГА ООН № 45\179 от 29 декабря 1990 года. Данный орган объединил структуры и функции всех прежних органов ООН по контролю над наркотиками – Департамент наркотиков, Фонд ООН по контролю над злоупотреблением наркотиками и Международный секретариат Международного комитета по контролю над наркотиками. ЮНДКП, как и Международный комитет, базируется в Вене. ЮНДКП доверена исключительная ответственность за координацию и руководство всеми видами деятельности в рамках ООН по контролю над наркотиками.

ЮНДКП предлагает обзору оценку законодательства и практики контроля над наркотиками, консультации по административным и юридическим вопросам, связанным с выполнением международных конвенций, предоставление специалистов-консультантов для разработки национальных планов борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, соответствующих проектов законов, содействие в подготовке судей, прокуроров, следователей и других чиновников, выполняющих новые законы.

Кроме ЮНДКП, в сфере контроля над наркотиками участвуют такие организации ООН, как Всемирная Организация Здравоохранения, Международная Организация Труда, Отдел ООН по предотвращению преступлений, изучающий связь между преступностью и незаконным оборотом наркотиков, в том числе вопросы отмывания наркоденег.

Международный комитет по контролю над наркотиками и Программа ООН по международному контролю над наркотиками тесно сотрудничают с организациями, не входящими в систему ООН, особенно с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и Советом таможенного сотрудничества, известным также под названием Всемирная таможенная организация.

Международная организация уголовной полиции – Интерпол создана в 1923 году. Согласно ст. 2 Устава Интерпола, действующего с 1956 года основными целями деятельности являются:

1. обеспечение взаимодействия всех органов уголовной полиции в рамках существующего законодательства страны и в духе Всеобщей декларации прав человека;
2. создание и развитие учреждений, которые могут успешно способствовать предупреждению уголовной преступности и борьбы с ней [38].

В Интерпол в настоящее время входят 192 страны (Афганистан, Бельгия, Китай, Дания, Финляндия, Ирландия, Италия, Сербия, Россия, Франция и другие государства) [104]. СССР был принят членом этой организации 27 сентября 1990 года на 59-й сессии Генеральной Ассамблеи. Российская Федерация стала его правопреемником.

Уголовная разведка Интерпола сосредоточена на наиболее часто используемых в незаконном обороте наркотиков наркотических средств – каннабис, кокаин, героин, синтетические наркотики.

Первостепенными задачами Интерпола в отношении наркотических средств являются:

1. выявление новых тенденций незаконного оборота наркотиков и преступных организаций, действующих на международном уровне;
2. помощь национальным и международным правоохранительным органам, занимающимся вопросами борьбы с незаконным производством, оборотом и злоупотреблением наркотиков, а именно:
 - сбор и анализ данных, полученных от стран-членов в результате разведки и распространение данной информации в других странах;
 - поддержка международных исследований наркотиков путем организационных оперативных встреч экспертов;
 - помощь в исследовании наркотических средств с участие по крайней мере двух стран-членов;
 - организация оперативных переговоров членов Интерпола, на которых утверждаются основные направления борьбы с наркотическими средствами;
 - организация конференций по определенным вопросам в отношении наркотиков, например, обмен информацией о последних методах расследования и укрепления сотрудничества и другие.

С 1930 года Интерпол имеет отдельное подразделение, занимающееся проблемой наркотических средств. Оно поддерживает банк данных, содержащий всю информацию, относящуюся к наркотикам с картотекой наркодельцов. Кроме того, в его компетенцию входит расширение сотрудничества между национальными антинаркотическими ведомствами и службами и улучшение обмена информацией между всеми странами по вопросам, связанным с незаконным оборотом наркотических средств, укрепление возможностей национальных служб в контроле над незаконным оборотом наркотиков.

Одной из важнейших задач Генерального секретариата Интерпола – борьба против отмывания преступных денег, в том числе наркоденег.

Указом Президента № 111 от 30 июля 1996 года «Об участии Российской Федерации в деятельности Международной организации уголовной полиции – Интерпола» создано Национальное центральное бюро Интерпола (НЦБ).

Согласно ст. 1 Положения о Национальном центральном бюро Интерпола «Национальное центральное бюро Интерпола (далее именуется - НЦБ Интерпола) - подразделение криминальной милиции, входящее в состав центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации, имеющее статус главного управления, является органом по сотрудничеству правоохранительных и иных государственных органов Российской Федерации с правоохранительными органами иностранных государств - членов Международной организации уголовной полиции - Интерпола и Генеральным секретариатом Интерпола» [4].

НЦБ Интерпола составляет по установленной форме и направляет в Генеральный секретариат Интерпола сведения о состоянии и структуре преступности, о лицах, входящих в организованные преступные группы, а также о лицах, совершивших преступления, связанные с терроризмом, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ,

изготовлением и сбытом поддельных денег, с посягательством на исторические и культурные ценности, и другие преступления, которые в соответствии с обязательными решениями Генеральной Ассамблеи Интерпола подлежат включению в международную уголовную статистику. При этом не допускается передача сведений, распространение которых может причинить ущерб безопасности Российской Федерации [4, ст. 12].

Все эти и ряд других заинтересованных организаций (ФАО, ЮНИДО, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО) ежегодно собираются для обсуждения проблем координации работы по контролю над наркотиками в рамках ООН.

Региональные международные организации, в отличие от Организации Объединенных Наций, решают локальные задачи, возникающие при борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Особое место занимает Шанхайская организация сотрудничества (ШОС). ШОС представляет собой региональную международную организацию, основанную в 2001 году и странами-участницами которой являются Китай, Россия, Казахстан, Таджикистан, Киргизия и Узбекистан.

В соответствии со ст. 1 основополагающего документа ШОС - Хартии от 7 июня 2002 г. основными целями и задачами ШОС являются:

1. совместное противодействие борьбе с незаконным оборотом наркотиков;
2. совместный поиск решений проблем, которые возникнут в XXI веке и др. [41].

Также среди региональных международных объединений, занимающимися проблемами незаконного оборота наркотиков, можно назвать следующие союзы государств:

- Экономическое сообщество стран Западной Африки (ЭКОВАС);
- Южно-Азиатская ассоциация регионального сотрудничества (СААРК);

- Межамериканская комиссия по контролю за злоупотреблением наркотиками (СИКАД);
- Сообщество развития юга Африки (САДК);
- Африканский союз (АС).

В 1975 году создано Экономическое сообщество стран Западной Африки (ЭКОВАС), представляющее собой региональный союз стран Западной Африки, странами-участницами которого являются Гамбия, Гвинея, Либерия, Мали, Нигерия и другие государства. Одной из целей ЭКОВАС является борьба с преступностью и незаконным распространением наркотических средств, обеспечение мира и безопасности в «горячих точках» (Либерия, Гвинея-Бисау).

Южно-Азиатская ассоциация регионального сотрудничества (СААРК) — это экономико-политическая организация восьми стран в Южной Азии (Афганистан, Бангладеш, Бутан, Индия, Мальдивы, Непал, Пакистан, Шри Ланка), образованная в 1985 году. Одним из направлений деятельности СААРК является аспект безопасности, борьба с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также принятие нормативно-правовых актов.

В 1988 году была создана Межамериканская комиссия против злоупотребления наркотиками (СИКАД). Деятельность СИКАД развивается по следующим основным направлениям сотрудничества:

- обмен данными о масштабах торговли наркотиками;
- состояние системы мониторинга положения с незаконным оборотом наркотиками;
- развитие образовательных профилактических программ для школьников;
- проведение пропагандистских кампаний в средствах массовой информации;

- мобилизация общественной поддержки борьбы с незаконным оборотом наркотиков;
- обмен опытом между национальными законодательствами органами и создание эффективных механизмов сотрудничества;
- разработка и реализация мер по регулированию движения прекурсоров и химических веществ в регионе.

СИКАД помогает центральноамериканским республикам модернизировать и координировать законы в области контроля над наркотиками.

Сообщество развития юга Африки (САДК) является торгово-экономическим союзом стран Юга Африки, созданный в 1992 г. Странами-участницами являются ЮАР, Намибия, Ангола и др. Целями САДК также являются поддержание мира и безопасности, реализация определенных мер в отношении наркотиков и др.

Африканский союз (АС) представляет собой международную межправительственную организацию, объединяющую 54 государства Африки (Алжир, Гвинея, Египет, Кения, Тунис), и являющуюся правопреемником Организации африканского единства (ОАЕ). Данная организация основана в 2002 года. Согласно Учредительному акту Африканского союза целями организации являются: содействие международному сотрудничеству в соответствии с Уставом ООН, укрепление мира, безопасности и стабильности на континенте и др.

Отдельное внимание следует уделить международным неправительственным организациям в процессе борьбы с незаконным оборотом наркотических средств.

В настоящее время в различных регионах мира действуют более 20 неправительственных международных организаций, целью которых является содействие государственным органам соответствующих стран в борьбе с распространением наркотиков, реабилитации наркоманов и т.д.

Среди таких организаций можно назвать Международную ассоциацию по борьбе с наркоманией и наркобизнесом (г. Москва, Россия), Международный комитет неправительственных организаций по наркотикам (г. Вена, Австрия), Венский комитет неправительственных организаций по наркотикам, Международный совет по проблемам алкоголизма и наркомании (г. Лозанна, Италия), Международную федерацию неправительственных организаций по предотвращению злоупотребления наркотиками (г. Куала-Лумпур, Малайзия) и др.

Деятельность данных объединений осуществляется на основе и в рамках их собственных уставов.

Международные неправительственные организации охватывают своей деятельностью большое количество стран, развивающие эту деятельность в направлении расширения территорий охвата.

Резюмируя вышесказанное, на сегодняшний день в мире сложилась целостная система субъектов борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Но важнейшими субъектами остаются государства и Организация Объединенных Наций в лице ее специализированных органов.

Не смотря на то, что существуют разнообразные субъекты борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, данная проблема требует скоординированного подхода, который возможен только на основе определенных базовых принципов.

Такие базовые начала нашли свое отражение в таких международных нормативных актах как Устав Организации Объединенных Наций [39]. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций 1970 года [17], Заключительный акт Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 года [22], Декларация принципов, регулирующих отношения

между государствами — членами Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии [19] и других нормативных актах.

Приверженность мирового сообщества принципам, предусмотренным Уставом ООН в их понимании, подтверждена в Декларации тысячелетия ООН от 8 сентября 2000 года. Ст. 2 Декларации гласит: «Мы вновь заявляем о нашей приверженности целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, которые доказали свою неподвластность времени и универсальный характер» [19]. Кроме того, актуальность принципов возрастает, поскольку государства и народы становятся все более и более взаимосвязанными.

Особое место в сфере регулирования незаконного оборота наркотиков занимают следующие три общих принципа:

- принцип сотрудничества государств;
- принцип невмешательства в дела, входящие во внутреннюю компетенцию государства;
- принцип добросовестного выполнения обязательств по международному праву.

Итак, первый общий принцип — это принцип сотрудничества. Принцип сотрудничества государств закреплен не только в п. 5 ст. 2 Устава Организации Объединенных Наций, но и в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Согласно Декларации 1970 года принцип сотрудничества обязывает государства «сотрудничать друг с другом независимо от различий их политических, экономически и социальных систем, в различных областях международных отношений с целью поддержания международного мира и безопасности и содействия международной экономической стабильности и прогрессу, общему благосостоянию народов и международному сотрудничеству....» [17].

Данный принцип является особенно важным в сфере международной борьбы с незаконным оборотом наркотиков, поскольку только совместные активные действия государств способствуют более эффективной борьбе с наркобизнесом, чем действия государств по отдельности.

Следующий принцип это принцип, касающийся обязанности не вмешиваться в дела, входящие во внутреннюю компетенцию государства. Данный принцип закреплен в ст. 2 Устава ООН, Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, Заключительном акте Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и других.

Так согласно п. 7 ст. 2 Устава ООН «Устав не дает Организации Объединенных Наций права на вмешательство в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства...» [39].

Согласно Декларации о принципах международного права «ни одно государство или группа государств не имеет права вмешиваться прямо или косвенно по какой бы то ни было причине во внутренние и внешние дела любого другого государства».

Резюмируя два положения вышеупомянутых нормативных актов принцип невмешательства означает, государства или группы государств воздерживаются от любого вмешательства прямого или косвенного в дела, которые входят в компетенцию другого государства. Кроме того, государства имеют неотъемлемое право выбирать политическую систему без вмешательства со стороны иного государства.

Принцип невмешательства во внутренние дела играет важную роль в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, поскольку деятельность государств, связанная с борьбой с наркобизнесом включает в себя не только установление обязательств для государств, принципов их деятельности, но также и возможность самостоятельно определять и

конкретизировать методы, формы, направления борьбы с незаконным оборотом наркотиков на своей территории.

И третий основной принцип, закрепленный в ст. 2 Устава ООН и в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН – это принцип добросовестного выполнения международных обязательств.

Согласно п. 2 ст. 2 Устава Организации Объединенных Наций «все члены Организации Объединенных Наций добросовестно выполняют принятые на себя по настоящему Уставу обязательства...» [39].

Таким образом, принцип добросовестного выполнения государствами обязательств предполагает, что государства должны добросовестно выполнять свои обязательства, принятые в соответствии с Уставом ООН, а также вытекающие из общепризнанных принципов, а также из действующих международных договоров.

Данный принцип также имеет важное значение, поскольку недобросовестное выполнение предписаний международных договоров и своих обязательств может существенно снизить действенность усилий по противодействию наркоторговле.

Выше были рассмотрены три основных общих принципов, касающиеся сотрудничества государств в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков, которые определяют основу правового регулирования.

Но существуют международные нормативно-правовые акты, которые закрепляют отдельные специальные принципы сотрудничества государств в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

Одним из таких документов является Декларация ООН о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики 1998 года [18].

Целями данной Декларации являются выделение средств на осуществление программ сокращения спроса, а также принятие сбалансированных мер по содействию налаживанию межрегионального и международного сотрудничества в целях контроля над предложением и сокращения спроса на наркотики и психотропные вещества.

В Декларации содержатся руководящие принципы, которые определяют «разработку компонента сокращения спроса в национальных и международных стратегиях контроля над наркотиками...» [18].

В Декларации ООН о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики содержатся следующие принципы:

- уважение суверенитета и территориальной целостности государств;
- уважение прав человека и основных свобод и принципов Всеобщей декларации прав человека;
- принцип совместной собственности.

Кроме того, «должен обеспечиваться сбалансированный подход к осуществлению взаимоукрепляющих мер по сокращению спроса и сокращению предложения в рамках интегрированного подхода к решению проблемы наркотиков».

Реализация данных принципов согласно Декларации ООН о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики 1998 года должна осуществляться в рамках специальных международных программ, которые, будучи финансируемы всеми заинтересованными сторонами, должны осуществляться на территории всех стран-участниц [55].

Особенное место в реализации принципов сокращения спроса на наркотики Декларация уделяет вопросам сотрудничества государств. А именно партнерский подход к решению проблемы имеет значение для выявления эффективных методов ее решения, для разработки и осуществления соответствующей политики и программ.

Итак, Декларация ООН о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики является достаточно полным документом, в котором закреплены руководящие принципы сотрудничества, способы их реализации, обязательства государств-членов Организации Объединенных Наций, а также меры по решению проблем.

В результате исследования участников борьбы с незаконным оборотом наркотиков выделен круг субъектов, к которым относятся государства и его органы, международные организации, региональные организации, а также выявлено их место и роль в данной сфере. Кроме того, проанализированы принципы сокращения спроса на наркотики.

1.3. Правовые основы борьбы с наркобизнесом

Первые шаги в правовом регулировании незаконного оборота наркотиков в мире были предприняты в начале XX века.

Соглашение между Великобританией и Китаем об ограничении экспорта опиума из Индии и введение системы предоставления Китаем разрешений на импорт опиатов из Великобритании, подписанное после прихода к власти в 1906 году правительства либералов в Англии, фактически явилось первым договором об ограничении незаконного оборота наркотиков. Это соглашение не облегчило положения Китая, так как английские поставки опиатов в Китай были замещены контрабандным ввозом наркотиков соседними странами Азии, странами Европы и Японией.

Одной из самых значимых политических фигур в сфере борьбы с наркотиками был Чарльз Генри Брент (1868-1929). Деятельность Брента способствовала попыткам США начать глобальную деятельность по запрещению наркотиков.

Первым этапом в создании международных органов по предотвращению наркомании явился созыв в Шанхае международной

комиссии по проблеме опиума, заседание которой происходило по инициативе президента Теодора Рузвельта 5-26 февраля 1909 году [94]. Россия стала одной из тринадцати стран, сделавших первый шаг на пути регулирования оборота наркотиков. В Шанхае присутствовали Россия, США, Австро-Венгрия, Германия, Англия, Франция, Китай, Италия, Япония, Нидерланды, Персия, Португалия и Сиам.

Шанхайская опиумная комиссия собралась для обсуждения методов предупреждения незаконного потока опиума и других наркотиков из Азии в Европу и Соединенные Штаты Америки.

Эта шанхайская конференция вошла в историю, ее участники не имели полномочий для заключения соответствующего договора. Делегацию Соединенных Штатов возглавлял Брент.

Данное событие было неразрывно связано с внутренней антинаркотической политикой США. Американские делегаты выступали в Шанхае с позиций идеальной нравственности. Конгресс поспешно ратифицировал Закон о запрете опиума 1909 года, запрещающий импорт и использование опиума в США в немедицинских целях. Делегаты из Австрии, Британии, Китая, Франции, Германии, Италии, Японии, Голландии, Персии, Португалии, России, Сиам и США собрались на заседание Шанхайской комиссии, чтобы обсудить проблемы распространения опиума на Дальнем Востоке и поддержать шаги Китая по запрещению его курения.

Именно Шанхайская опиумная комиссия положила начало международному контролю над распространением наркотиков, а также оказала содействие становлению сотрудничества государств в борьбе против незаконного оборота наркотиков.

Делегаты Шанхайской конференции обратились к правительствам стран мира с призывом понемногу ликвидировать курение опиума не только на своих, но и подчиненных территориях, запретить или поставить

под жесткий контроль производство, поставки и немедицинское применение опиума и его производных [56].

Следующим шагом после Шанхайской конференции в международной борьбе с наркотиками стала Гаагская конференция, проходившая с декабря 1911 года – по январь 1912 года.

Первая в истории конвенция о наркотиках была разработана на международной конференции по опиуму в Гааге. Международная антиопиумная конвенция была подписана 23 января 1912 года в Гааге двенадцатью странами. Соглашение было подписано Германией, США, Китаем, Францией, Великобританией, Италией, Японией, Нидерландами, Персией, Португалией, Россией, и Сиамом.

В работе этой конференции принимали участие представители 12 государств, которые взяли на себя обязательства принять соответствующие законодательные акты, направленные на осуществление контроля над производством и распространением опиума-сырца.

Сербия и Турция дали понять, что не намерены присоединиться к соглашению, а Германия отказалась подписать документ, который ограничивал бы производство немецкого кокаина и таким образом давал возможность завоевать рынок производителям других стран.

В результате конференции стороны пришли к договоренности о том, что Гаагская конвенция не вступит в силу, пока ее не ратифицируют тридцать пять государств. Россия подписала, но не ратифицировала конвенцию, но в конечном итоге ее ратифицировали 58 государств.

Страны-участницы конвенции обязались постепенно запретить курение опиума на своей территории, понемногу сократить импорт наркотика в Китай, чтобы полностью прекратить его к 1917 году, а также запретить международный импорт и экспорт опиума.

В конвенции указывалось, что использование опиатов и кокаина должно быть ограничено медицинским применением. Подписавшие ее

страны брали на себя обязанность «постепенно искоренить злоупотребление опиумом, морфином, кокаином, а также препаратами, приготовленными из этих веществ, или их производными, которые являются причиной или могут являться причиной подобных злоупотреблений» [47].

Конвенция выдвинула ряд принципов:

- обеспечение использования контролируемых веществ исключительно в медицинских и научных целях;
- оказание помощи правительственным и международным органам в их усилиях по предотвращению злоупотреблений наркотическими средствами и уменьшению вредных последствий злоупотреблений [47].

Таким образом, впервые в истории была совершена попытка ввести на будущее определенную систему контроля над новыми наркотиками.

Хотя начало войны 1914 года отложило ратификацию Гаагской конвенции, хотя некоторые европейские державы уже в этот период ужесточили контроль за оборотом наркотиков. К примеру, в Испании в 1916 году продажа в аптеках медицинских препаратов была ограничена с помощью издания постановлений, а также были введены жесткие правила продажи эфира, кокаина, морфина.

Необходимость принятия нового международного акта в значительной степени была обусловлена тем, что после первой мировой войны повсеместно усилилось злоупотребление наркотиками, и возросли масштабы их контрабандного распространения.

Следующим важным этапом становления механизма правового регулирования незаконного производства и распространения наркотических средств стало подписание Версальского мирного договора и создание Лиги Наций, на которую, наряду с важными вопросами послевоенного устройства, был возложен «общий контроль над

соглашениями относительно торговли опиумом и другими вредными веществами» [86].

Исходя из вышесказанного, послевоенный контроль за международным законодательством в отношении наркотических средств был возложен на Лигу Наций, которая после 1921 года начала все более ужесточать его.

За период существования Лиги Нации было принято несколько международно-правовых актов, которые непосредственно касались борьбы с наркоманией и контроля над наркотиками. Основные из них были:

1. Женевское соглашение о запрете производства, внутренней торговли и использования очищенного опиума 1925 года [92];
2. Международная конвенция по опиуму 1925 года [13];
3. Женевская конвенция об ограничении производства и о регламентации распределения наркотических средств 1931 года [47];
4. Соглашение о воспрещении курения опиума 1931 года [20].

В 1919 году была учреждена Секция по социальным вопросам и поставкам опиума, ее возглавила леди Рэчел Крауди. В 1920 году Лига Наций образовала Консультативный комитет по опиуму и другим опасным наркотикам. Голландия, Великобритания, Франция, Индия, Япония, Китай, Сиам и Португалия имели в этом комитете постоянных представителей.

Официальные лица и советники Лиги Наций стремились к тому, чтобы Гаагскую конвенцию ратифицировали другие государства. Как уже отмечалось ранее, первоначально в 1912 году она была подписана двенадцатью державами, к 1921 году ее участниками стали тридцать восемь государств, а к 1934 году – пятьдесят шесть.

В 1924-1925 годах состоялось заседание антиопиумной конференции в Женеве.

На первом этапе конференции по проблемам опиума, состоявшейся 17 ноября 1924 года в Женеве, рассматривалась лишь проблема курения

опиума. В обсуждении принимали участие только страны Дальнего Востока, а также государства, имеющие там колонии, в которых было разрешено курение опиума.

На втором этапе, начавшемся 19 января 1925 года, обсуждались проблемы производных опия и коки – в основном героин и кокаин. Большинство участников согласились, что невозможно достигнуть полного запрещения наркотиков, пока отсутствует контроль за нелегальными поставками.

Несмотря на разногласия, на женевской конференции была принята международная конвенция по опиуму 1925 года о том, что все договаривающиеся стороны обязались контролировать производство, продажу и транспортировку опасных наркотиков.

Закрепляя принципы Гаагской конвенции 1912 года, Женевская конвенция по опиуму 1925 года постановила, что наркотики могут продаваться только в соответствии с законными потребностями государств и продлила Перечень наркотиков, добавленный Гаагской конвенцией 1912 года. Среди наркотиков, добавленных в Перечень, были внесены такие наркотические средства как кокаиновый лист, сырой кокаин, индийский гашиш, индийская конопля. Также конвенция предусмотрела положение о том, что другие вещества, употребление которых приводит к подобным вредным последствиям, должны быть включены в данный Перечень.

Согласно требованиям Женевской конвенции государства-участники обязаны были принять нормативно-правовые акты (законы, постановления), обеспечивающие осуществление действенного контроля над изготовлением, распространением, изъятием опиума и вывозом опиума-сырца. Предполагалось, что каждый участник конвенции внесет в свое уголовное законодательство изменения с тем, чтобы оно не противоречило положениям конвенции. Кроме того, Конвенция предусматривала необходимость применения национальных уголовно-

правовых санкций за нарушение действующего законодательства относительно наркотиков и взаимное информирование о законах и постановлениях, которые предусматривают внедрение этого международного договора в жизнь [13, ст. 28-30].

Международный контроль за соблюдением государствами взятых обязательств по Конвенции был возложен на созданный международный орган — Постоянно действующий центральный комитет.

Конвенция ввела систему разрешений и регистраций во внешнеторговые сделки с наркотиками с представлением детальной статистики данных сделок в Центральный Комитет.

Все подписавшие конвенцию страны ежегодно обязались сообщать о количестве произведенных, потребленных и хранящихся наркотических средств, а также каждые три месяца подавать импортно-экспортные отчеты. Страны-участницы конвенции, таким образом, принимали на себя гарантии законности своей международной торговли наркотиками и обеспечивали намеченный маршрут грузов путем выдачи обязательных импортных сертификатов и экспортных лицензий [13].

В соответствии со ст. 12, 13 конвенция дополнена определенным порядком получения отдельных разрешений на перемещение наркотиков система контроля над международной торговлей наркотиками.

Принятая конвенция стала действовать с 1928 года, а к 1932 году, согласно статистике, количество наркотиков, легально произведенных фармацевтическими фабриками, впервые приблизилось к официально потребляемому количеству. Мировой объем официально производимого морфина упал с 46106 кг. в 1928 году до 25656 кг. в 1932 году, а кокаина — с 7810 кг. в 1928 году до 3973 кг. в 1932 году [56].

Значительное распространение наркотиков в период кризиса 1925-1929 годах нашло свой отклик в отдельных выступлениях на X Ассамблее Лиги Наций в сентябре 1929 года [13].

В июле 1931 года представители 57 государств на Конференции в Женеве приняли Конвенцию об ограничении производства и о регламентации распределения наркотических средств, так называемая Ограничительная конвенция [47].

К 1934 году конвенцию ратифицировали все страны-производители наркотиков, кроме Югославии.

Данная конвенция предусматривала систему квот. Каждая договаривающаяся сторона обязывалась ежегодно предоставлять предварительную оценку объема наркотиков, в которых она нуждалась для медицинских и научных целей. Эту цифру тщательно проверял контрольный комитет, состоящий из четырех правительственных экспертов, которые устанавливали ежегодный максимальный объем импорта и производства, а также готовили годовой отчет по предварительным оценкам мировых потребностей в ядовитых и опасных веществах.

Ограничения коснулись также кодеина (химическое производное морфина) и других недавно открытых синтетических опиатов, незаконно поставлявшиеся в начале прошлого века.

Конвенция 1931 года улучшила действующую ранее систему оценки потребностей в наркотических средствах, которые, в свою очередь, были разделены на две группы в зависимости от их свойств вызывать наркотическую зависимость.

В 30-е года Советский Союз ратифицировал Женевскую конвенцию 1925 года о запрещении изготовления, внутренней торговли и использования очищенного опиума и Женевскую конвенцию 1931 года об ограничении использования и регулировании распространения наркотиков.

Вместе с тем, оставалась нерешенной проблема противодействия разнообразным проявлениям преступности, связанной с наркотиками. Эту задачу должны была решить новая конвенция.

26 июня 1936 года в Женеве была заключена Конвенция о запрещении незаконной торговли наркотическими веществами. Она была направлена против подпольной торговли наркотиками и против международных преступных группировок. Участники Конвенции обязались принять необходимые законы, которые предусматривали бы суровое наказание тюремным заключением и прочие меры наказания за осуществление таких действий, как:

- изготовление, переработка, хранение, торговля, пересылка, транзитная перевозка, транспортирование, импорт и экспорт наркотических средств, которые закреплены постановлениями Конвенций 1912, 1925 и 1931 годов;
- сознательное участие в перечисленных действиях;
- сговор с целью совершения одного из перечисленных действий;
- попытка и подготовка для совершения перечисленных действий (ст. 2).

Однако международные соглашения недостаточно предоставляли возможностей для уголовного преследования лиц, нарушавших антинаркотическое законодательство.

В соответствии со ст. 11,12 Конвенции государства обязались помогать с помощью обмена информацией, установления и ареста торговцев наркотиками с тем, чтобы ни одно лицо, совершившее предусмотренные Конвенцией преступления, не избежало уголовной ответственности и наказания [47]. Нарушение законов о наркотиках влекло за собой при некоторых условиях выдачу преступника иностранному государству [47].

Советский Союз с одобрением относился к Женевской конвенции 1936 года о запрещении незаконного оборота опасных наркотиков.

Во время второй мировой войны эффективность внутренних систем контроля над наркотиками и уровень международного сотрудничества в этой сфере во многих странах были существенно снижены.

После окончания войны вопросы борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков снова приобрели остроту.

В 1946 году ответственность Лиги Наций по ограничению наркомании взяла на себя Организация Объединенных Наций. На официальном уровне работа по поиску эффективных методов борьбы с преступностью, в частности, с незаконным оборотом наркотиков координирует Организация Объединенных Наций.

В 1949 году Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) возродила довоенную американскую инициативу по запрету во всем мире производства и употребления героина. Ее сторонники полагали, что запрет поможет искоренить нелегальные поставки наркотика, так как весь обнаруженный героин будет незаконным. В 1959 году Всемирная организация здравоохранения рекомендовала всем странам мира прекратить производство и импорт героина. А в 1954 году ООН призвала все правительства прекратить производство, импорт и экспорт героина, за исключением определенного количества, необходимого для научных целей.

С окончанием холодной войны создались условия для более быстрого продвижения вперед к формированию всеобъемлющей международной системы контроля над незаконным оборотом наркотиков, большей открытости в обсуждении вопросов незаконного оборота наркотических средств и направлений национальной и глобальной антинаркотической политики.

Вместе с тем по-прежнему актуальными остаются проблемы международного контроля, связанные с национальным суверенитетом, которые зачастую ограничивают возможности обмена информацией,

сотрудничества в разработке и реализации законодательства против незаконного оборота наркотических средств, в реализации различных международных инициатив. Это — одна из наиболее фундаментальных проблем сотрудничества государств в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков, которая при всей своей объективности становится все более острой по мере того, как наркобизнес приобретает интернациональный и глобализированный характер.

Успех сотрудничества зависит, прежде всего, от политической воли и решимости национальных правительств принимать действенные меры борьбы с незаконным оборотом наркотических средств. Без эффективного национального контроля международные соглашения оказываются нереализованными. Между тем в силу различных обстоятельств необходимые условия для осуществления национальных мер контроля, в частности, политическая воля в некоторых странах отсутствуют.

30 марта 1961 года конференция уполномоченных представителей государств приняла Единую конвенцию о наркотических средствах 1961 года [78].

СССР участвовал в пленарной конференции, проходившей в Нью-Йорке с 24 января по 25 марта 1961 года, и с оговорками подписал Конвенцию, принятую на этой конференции.

Единая конвенция 1961 года в значительной степени унифицировала правила, сформулированные в более ранних международных договорах по этой тематике, в свете более поздних реалий, существующих на международных рынках наркотиков.

Целью данной конвенции, участниками которой стали 179 государств, явилось установление минимума правил, обязательных для выполнения, путем включения их во внутригосударственные законодательства.

В Конвенции 1961 года предусматриваются две формы контроля: превентивный, охватывающий легальный, медицинский или научный

рынок, и репрессивный, применяющийся в отношении незаконной торговли, злоупотребления наркотиками и наркомании.

Согласно данной конвенции, международный контроль распространяется на 116 наркотических веществ. Все эти вещества делятся на 4 группы (списка) по степени их вредности воздействия на человеческий организм и соответственно по степени необходимого контроля за ними.

Необходимо отметить, что Единая Конвенция 1961 года представляет собой первый международно-правовой акт, содержащий систему норм, являющихся нормативным фундаментом борьбы с наркотизмом в мировом масштабе.

В феврале 1971 года на специальной конференции была принята Венская Конвенция о психотропных веществах [15].

Ее заключение было вызвано обеспокоенностью международной общественности в связи с обозначившейся тенденцией к расширению спектра наркотиков.

Венская Конвенция 1971 года о психотропных веществах, в которой участвуют 172 государства, была подписана Советским Союзом, Украиной и Белорусской ССР 30 декабря 1971 года, ратифицирована в 1978 году и вступила в силу в СССР 1 февраля 1979 года.

С учетом того, что существуют три главных группы психотропных веществ (галлюциногены, стимулирующие средства и успокаивающие вещества), конвенция устанавливает систему международную контроля для психотропных веществ, которые обычно производятся фармацевтической промышленностью.

Данная Конвенция продолжила процесс формирования механизма международно-правового регулирования незаконного оборота наркотиков и его важной составляющей – международного контроля.

Конвенции 1961 года и 1971 года направлены на контроль в основном за законными видами деятельности и оставляли за пределами международного сотрудничества борьбу с обширными сферами наркобизнеса. Для эффективной борьбы с социальными проблемами в новых условиях 80-х годов XX столетия необходим был новый международный договор о противодействии наркопреступности, прежде всего ее организованных форм.

Для контроля за незаконным и видами деятельности была принята Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, которая разрабатывалась специально в целях распространения международного контроля на такие получившие большой размах виды деятельности, как отмывание наркоденок и нелегальную торговлю прекурсорами.

Конвенция 1988 года принята специальной конференцией ООН и вступила в силу в 11 ноября 1990 года [25].

9 октября 1990 года Верховный Совет СССР ратифицировал Конвенцию ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

Данная конвенция призвала страны-члены ООН ввести в свое национальное законодательство акты о незаконности указанных видов деятельности.

Основной целью Конвенции является оказание содействия сотрудничеству между Сторонами с тем, чтобы они могли более эффективно решать разные проблемы незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, которые имеют международный характер (ст. 2), а также лишить дельцов наркобизнеса их доходов, которые были получены незаконным путем [25].

С принятием Конвенции ООН 1988 года система международных соглашений о контроле за наркотиками охватила все стадии наркооборота,

включая законное и незаконное производство, торговлю, транспортировку, отмывание незаконно полученных денег.

Ратификация конвенций 1961, 1971 и 1989 годов или присоединение к ним означает готовность правительств государств содействовать осуществлению международных норм в области контроля над наркотическими средствами, что обеспечивает основу для разработки и реализации национальных стратегий борьбы с незаконным оборотом наркотиков, скоординированных с международными усилиями в данной области.

Либерализация международных политических и экономических отношений в последнем десятилетии, наряду с положительными сдвигами в борьбе международного сообщества против незаконного оборота наркотиков, принесла большое количество новых проблем, которые во многом осложнили ситуацию со злоупотреблением и распространением наркотиков в мире.

Ослабление строжайшего контроля на границах между Западом и Востоком, интенсификация всех видов международных связей, перевозок и передвижений способствовали расширению контрабанды наркотиков. Поскольку валюты стран Восточной Европы и Центральной Азии стали обратимыми, повысилась прибыльность и привлекательность наркобизнеса в них для международных наркокартелей. С распадом СССР возник ряд новых независимых государств, испытывающих острейшие экономические и социальные проблемы и в то же время обладающих крупным потенциалом производства наркосодержащего сырья, таких, как например страны Центральной Азии.

Вместе с тем следует отметить, что все новые государства, образовавшиеся на пространстве бывшего СССР, включились в международные усилия по контролю за незаконным оборотом

наркотических средств. Последней это сделала Грузия, подписавшая в 1988 году Конвенции 1971 и 1988 годов.

Международная правовая система сыграла значительную роль в российской политике в отношении наркотиков в течение двадцатого столетия. Практически каждое значительное изменение в российском и советском законодательстве по вопросу наркотиков было вызвано участием России или ратификацией основных конвенций или международных договоров по наркотикам.

Советское и российское законодательство тесно взаимодействует с международными конвенциями, стороной которой является Советский Союз (СССР ратифицировал все упомянутые конвенции, за исключением Протокола 1972 года до того, как Российская Федерация в качестве независимого государства стала «правовым продолжателем» бывшего Советского Союза, Россия присоединилась к Протоколу 1971 года в 1996 году. Почти все решения о ратификации или присоединении к международным договорам принимались и выполнялись бывшим советским руководством).

Немало важное место в правовом регулировании наркобизнеса занимают международные организации, а именно Программа ООН по международному контролю над наркотиками и предупреждению преступности (ЮНДКП). ЮНДКП содействует сотрудничеству в контроле над наркотиками и в борьбе с наркобизнесом. Наряду с этим ЮНДКП либо просто поощряет сотрудничество, либо присоединяется к сотрудничеству как непосредственный участник соглашений. Присоединение к соглашениям бывает необходимо в том случае, когда отношения между государствами так осложнены, что без участия третьей стороны сотрудничество между ними затруднено или просто невозможно.

ЮНДКП принимает участие в заключение так называемых Меморандумов понимания между правительствами стран, между

разнообразными учреждениями, такими как полиция, таможенные службы, авиакомпании и т. д. Данный вид соглашений отличается от международных конвенций и договоров тем, что они не нуждаются в одобрении национальными парламентами, однако, в некоторых случаях нужно принятие для их реализации соответствующего законодательного акта.

Кроме того, на протяжении последних десятилетий заключаются региональные и субрегиональные соглашения и программы сотрудничества, основанные на единстве проблем и на специфических потребностях определенных групп стран. Данные нормативно-правовые акты также учитывают особенности местной инфраструктуры, культурное и политическое своеобразие конкретного региона.

Многосторонние соглашения о сотрудничестве в контроле над наркотиками заключаются в рамках субрегиональных организаций с участием этих организаций в разных районах мира.

Среди таких соглашений необходимо упомянуть о некоторых из них, которые были заключены в конце XX века.

Во-первых, в 1996 году было заключено соглашение о субрегиональном сотрудничестве в области контроля над наркотиками между Аргентиной, Боливией, Перу, Уругваем и Чили с участием ЮНДКП. Оно заложило основу для международной кооперации в сборе информации, борьбе с отмыванием денег, взаимной выдаче преступников.

Во-вторых, в том же году Меморандум понимания был подписан Мексикой с республиками Центральной Америки и также ЮНДКП.

В-третьих, в мае 1996 года по инициативе ЮНДКП было созвано региональное совещание по сотрудничеству в области контроля над наркотическими средствами в Карибском бассейне, на котором 29 стран и территорий региона приняли Барбадосский план действий. Данный план действий содержал 87 рекомендаций по повышению эффективности

деятельности национальных комитетов по контролю над наркотическими средствами, а также вопросов, касающихся совершенствования законодательства, сокращения спроса, сотрудничества в области противодействия перевозкам наркотиков.

Еще одним важным шагом в правовом регулировании незаконного оборота наркотиков является взаимодействие Программы ООН по международному контролю над наркотиками и предупреждению преступности с другими организациями. Межамериканская комиссия против злоупотребления наркотиками (СИКАД) вместе с ЮНДКП помогает центральноамериканским республикам усовершенствовать и координировать законы в области контроля над наркотиками. Обе организации циклично обмениваются информацией о выполнении антинаркотических программ в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, а также намереваются создать в данном регионе информационно-координационный центр.

В Буэнос-Айресе в октябре 1996 года на 20-й очередной сессии СИКАД, была принята программа «Стратегия борьбы с наркотиками в Западном полушарии», которая была высоко оценена в Резолюции 1997/40 ЭКОСОС от 21 июля 1997 года. В Резолюции Экономический и Социальный Совет ООН настойчиво призвал международное сообщество учитывать эту стратегию «в качестве важного вклада в укрепление Всемирной программы действий, принятой Генеральной Ассамблеей на ее 17-й специальной сессии» [119].

В странах Центральной Америки и Карибского бассейна (Куба, Колумбия, Венесуэла, Гренада и др.) активно развивается сотрудничество, принимаются соответствующие правовые акты. В 13 странах и 9 территориях Карибского бассейна разработана программа в сфере контроля над наркотическими средствами. В мае 1997 года правительства 12 карибских государств, а также Белиза, Гайаны, США и Суринама

приняли соглашение - Бриджтаунская декларация принципов. В декларацию включены положения, предусматривающие модернизацию совершенствование систем уголовного правосудия.

В конце XX века большинство стран Южной Америки подписали двусторонние и многосторонние соглашения о взаимной помощи в борьбе с наркобизнесом. В последние годы активизировались пограничные операции, проведенные в Аргентине, Боливии, Бразилии, Парагвае, Перу, Уругвае, Чили. Данные действия, а также совместные операции правоохранительных органов привели к определенным результатам:

- в 1996-1997 годах были ликвидированы группировки наркобизнеса в приграничных районах между Боливией, Бразилией и Перу и между Бразилией, Боливией и Парагваем;
- в 1996-1998 годах было изъято огромное количество каннабиса и кокаина;
- в конце 1998 года правительства Аргентины, Перу, Боливии, Уругвая и Чили договорились о проведении совместного обследования по проблеме злоупотребления наркотиками.

В августе 1998 года в г. Арекипа (Перу) состоялась первая конференция Андской группы по контролю над наркотиками, на которой представители Боливии, Бразилии, Венесуэлы, Колумбии, Панамы, Перу и Чили приняли решение о создании регионального учебного центра по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и об организации системы электронного обмена информацией для содействия борьбе с наркобизнесом [113].

Говоря о Северной Америке, то здесь наблюдается расширение сотрудничества в сфере контроля над наркотиками. Государства Северной Америки заключили соглашения о кооперации с рядом других государств мира и принимают активное участие в осуществлении международных программ по контролю над наркотиками. Например, в 1996 году Мексика и

Соединенные Штаты Америки создали контактную группу высокого уровня и союз по координации деятельности двух стран по всем аспектам контроля над наркотиками и связанным с ним вопросам.

Сотрудничество развивается в зоне, известной огромными объемами производства, торговли и экспорта наркотиками в мире - в Золотом треугольнике. Золотой треугольник расположен на стыке границ Таиланда, Мьянмы и Лаоса. В 1993 году ЮНДКП подписала Меморандум понимания с Китаем, Лаосом, Мьянмой и Таиландом. В 1995 году к этому соглашению присоединились еще две страны Вьетнам и Кампучия. На первом совещании шести названных стран был принят Трехлетний план действий в области контроля над наркотиками.

Многие региональные организации занимаются вопросами правового регулирования наркотических средств.

- Южно-Азиатская ассоциация регионального сотрудничества (СААРК) предприимчиво занимается проблемами контроля над наркотиками. В ее рамках в 1993 году была заключена Конвенция по наркотикам и психотропным веществам, а в 1995 году СААРК подписала Меморандум понимания с ЮНДКП о сотрудничестве.
- Региональный союз стран Западной Африки принимает активные меры в вопросах борьбы с наркобизнесом. Экономическое сообщество стран Западной Африки (ЭКОВАС), странами-участниками которого являются 15 государств, таких как Бенин, Гана, Гвинея, Мали, Нигерия, Либерия и др. в 1997 году провело в Праге конференцию министров, отвечающих за вопросы координации деятельности в области контроля над наркотиками, на которой был разработан план действий на 1997-2001. Данный план затем был принят на конференции глав государств и правительств в Абиджо.
- В апреле 1998 года на совещании Организации африканского единства (в настоящее время Африканский союз), участниками

которой являются Алжир, Ангола, Камерун, Руанда, Сомали и другие страны был подготовлен документ о единой позиции, в котором они безусловно отвергли идею легализации каннабиса и декриминализации связанных с ними действий, и обратились к ЮНДКП за помощью в разработке особого плана действий по ликвидации каннабиса в странах Африки.

- 14 государств-членов Сообщества развития юга Африки (САДК), в том числе ЮАР, Намибия, Ангола, Мадагаскар и другие в сентябре 1998 года утвердили стратегию деятельности в отношении наркотиков для южной части африканского континента.

Кроме того, страны Балтии тоже принимают активное участие в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств. Путем долгих переговоров в 1996 году Латвия, Литва и Эстония заключили соглашение о создании Группы по координации деятельности в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков и злоупотреблением наркотиками. А в 1998 году главы служб пограничной охраны подписали Протокол по совместной борьбе с оборотом наркотиков.

Азербайджан и страны Центральной Азии налаживают кооперацию в борьбе с незаконным оборотом наркотиков с государствами западноазиатского региона, Ближнего и Среднего Востока. Страны приняли участие в 32-1 сессии Подкомиссии Экономического и Социального Совета ООН по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам, которая проходила в Баку в феврале 1997 года. Было принято Бакинское соглашение о региональном сотрудничестве в борьбе против незаконного культивирования, производства, оборота, распределения и потребления наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров.

Как показывает история переговоров, дюжина или около того международных конвенций, посвященных наркотикам, являются

результатом нелегкого компромисса между так называемыми либеральным и репрессивным подходами к регулированию наркотиков. Однако то, что произошло в российской правовой системе, значительно изменило ситуацию по сравнению прошлыми периодами – это было принятие Конституции Российской Федерации 1993 года.

Согласно ст. 15 ч. 4 Конституции РФ «общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора» [1].

Благодаря этому положению конвенции о наркотиках, в которых участвует Российская Федерация, стали неотъемлемой частью российской правовой системы.

Поворотным моментом в развитии концепции подхода к наркотикам была Концепция государственной политики по контролю за оборотом наркотиков в Российской Федерации от 22 июля 1993 года [3]. Она рекомендовала пакет комплексных мер предупредительного и карательного характера для формирования долгосрочной стратегии борьбы с наркоманией.

Многими российскими юристами высказывалась точка зрения, что правовой системе недостает исчерпывающего концептуального законодательного акта о наркотических средствах.

В 1992 году начались работы по подготовке законопроекта. Отмечались значительные расхождения в отношении сферы применения такого закона. Например, может ли один закон регулировать как законный, так и незаконный оборот наркотиков, следует ли в нем рассматривать процедурные вопросы, каким образом этот закон должен вступать во взаимосвязь с действующими уголовными и административными нормами

и вводить принудительное лечение для лиц, злоупотребляющих наркотиками.

Проект Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» 1998 года, начал разрабатываться в 1993 году рабочей группой Верховного Совета Российской Федерации и Комиссией законодательных инициатив при Президенте РФ.

Первый проект был направлен в Государственную Думу, рабочая группа которой состояла из членов нескольких комитетов, включая Комитет по безопасности и Комитет по охране здоровья и спорту.

В разные периоды времени депутатам помогали представители из Министерства здравоохранения, а также Генеральной прокуратуры, Верховного Суда, Министерства юстиции и ряда научно-исследовательских институтов по противодействию злоупотребления наркотиками и их незаконному обороту, неоднократно обсуждались проекты закона в Правительственной комиссии. Законопроект направлялся в Правительство, в различные министерства и ведомства, а также соответствующие органы власти субъектов РФ.

Хотя этот законопроект был готов к рассмотрению в Государственной Думе в 1994 году, Совет Государственной Думы по разным причинам не рассмотрел и не зарегистрировал его до 13 апреля и 10 мая 1995 года и затем направил законопроект на первое чтение.

Проект закона был отклонен при первом чтении и возвращен на дальнейшую доработку, для чего потребовалось дополнительно около трех лет. В конечном счете, данный закон был принят в декабре 1997 года и подписан Президентом Российской Федерации 8 января 1998 года. Официальное опубликование произошло 15 января 1998 года, и закон вступил в силу спустя три месяца, 15 апреля 1998 года.

Статьи 1-5 Федерального закона 1998 года содержат определения основных положений, как наркотические средства, психотропные

вещества, прекурсоры, аналоги, препараты, оборот, незаконный оборот, производство, изготовление, переработка, распределение, ввоз и вывоз, наркомания и незаконное потребление [12]. Положения, содержащиеся в Конвенциях Организации Объединенных Наций 1961, 1971, 1988 годов, прямо инкорпорированы в российское право.

Согласно данному нормативному акту одобрение Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, оборот которых запрещен в России или ограничен в соответствии с Федеральным законом 1998 года, относится к компетенции Правительства РФ.

Федеральный закон устанавливает основные принципы государственной политики в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ, а также противодействия их незаконному обороту. Основной акцент делается на контроле поставок, снижении спроса и сокращении количества правонарушений.

Государство сохраняет монополию в области оборота, предоставляя лицензии на ведение тех видов деятельности, которые подлежат лицензированию, а также тех видов деятельности, которые могут осуществляться только государственными учреждениями или предприятиями.

Государственная монополия устанавливается на культивирование растений, а также разработку, переработку, распределение, ввоз, вывоз и уничтожение наркотических средств или психотропных веществ.

В значительной степени положения Федерального закона 1998 года, посвященные определенным ограничениям или запретам, привели в действие положения Конвенции ООН 1961, 1971 и 1988 годов и Протокола 1972 года.

Оборот аналогов категорически запрещен. Государственные квоты устанавливаются Правительством Российской Федерации для культивирования растений, производства, хранения, а также ввоза и вывоза наркотических средств и психотропных веществ. Новые

наркотические средства и психотропные вещества могут разрабатываться только в целях, предусмотренных Федеральным законом 1998 года, а в медицинских целях – они должны быть разработаны и зарегистрированы, пройти клинические испытания в соответствии с законодательством о лекарственных средствах и на основании государственного закона [12].

На протяжении длительного времени основной целью международных договоров о потреблении наркотиков было регулирование пересечения наркотическими средствами и психотропными веществами государственных границ. Таким образом, во исполнение названных конвенций законодательство России обращает особое внимание на этот вопрос. терминология была изменена: «импорт и экспорт» был сменен на «ввоз и вывоз», указывая на то, что любое такое пересечение, будь то в коммерческих целях или нет, регулируется. Государственным унитарным предприятиям, занимающимся таким видом деятельности, необходимо иметь лицензии вместе с разрешениями от специально уполномоченных органов в каждом конкретном случае пресечения таможенных границ.

Федеральный закон 1998 года подробно регламентирует эти вопросы совместно с подзаконными нормативными актами.

Транзит через таможенную территорию РФ наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров запрещен, исключение составляют транзитные пассажиры, которые перевозят эти средства в медицинских целях.

Потребление наркотических средств и психотропных веществ в России без назначения врача запрещено в соответствии со ст. 40 Федерального закона 1998 года.

Физические лица, в отношении которых имеются достаточные основания утверждать, что они больны наркоманией или находятся в состоянии наркотического опьянения, либо потребили наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, могут быть

направлены на медицинское освидетельствование в государственные медицинские учреждения прокуратурой, органами дознания, органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, следователями или судьями на основе постановления. Освидетельствование производится за счет государства.

В соответствии со ст. 47 Федерального закона РФ от 1998 года наркотические средства, психотропные вещества, их прекурсоры, инструменты или оборудование, изъятые из незаконного оборота, подлежат конфискации и обращению в доход государства или уничтожению, если их дальнейшее использование признано нецелесообразным органом, осуществляющим конфискацию [12]. Порядок уничтожения также устанавливается Правительством РФ.

Главной новацией в Федеральном законе, принятом в исполнение Конвенции 1988 года (ст. 11), была возможность проведения контролируемых поставок и проверочной закупки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в целях оперативно-розыскной деятельности. Эта статья позволяет российским правоохранительным органом разрешать и контролировать перемещение или ввоз и вывоз таких средств и веществ на территории России или за ее пределами в следственных целях, включая сотрудничество с иностранными правоохранительными органами [12].

Кроме того, государство гарантирует больным наркоманией оказание наркологической помощи в виде обследования, консультирования, диагностики, лечения и медико-социальной реабилитации в соответствии с Федеральным законом 1998 года. Эти положения соответствуют Конвенции ООН 1961 года.

В целом Российская Федерация выполнила свои международные правовые обязательства по Конвенциям ООН о наркотиках 1961, 1971,

1988 годов, обеспечив выполнение положений конвенций в российском законодательстве.

Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» в своей преамбуле содержит прямую ссылку на Единую конвенцию 1961 года.

Кроме того, в Москве в апреле 1997 году была проведена Международная конференция по сотрудничеству с Российской Федерацией в области контроля над наркотиками, в работе которой приняли участие представители 25 стран и 14 международных и региональных организаций. Налаживается взаимодействие России в этой сфере с соседними странами.

В 1998 году была разработана совместная операция «Канал» Беларусью, Российской Федерацией, Республикой Молдова и Украиной. Она предусматривает расширение кооперации между компетентными органами на границах этих стран.

Например, особое внимание во время операции «Канал-2004» уделялось выявлению и пресечению незаконного перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров через таджикско-афганский, таджикско-киргизский, туркмено-казахстанский, российско-казахстанский, белорусско-литовский, белорусско-польский, армяно-грузинский, армяно-иранский участки границ.

Осенью 2009 года была проведена международная оперативно-профилактическая операция «Канал-2009».

С 9 по 16 ноября текущего года в соответствии с решением глав государств-членов Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) проведен этап международной комплексной оперативно-профилактической операции «Канал-2009». Перекрытие каналов контрабанды афганских опиатов на территорию государств Евразийского региона, синтетических наркотиков из Европы, кокаина из Латинской

Америки, пресечение незаконного поступления прекурсоров в Центрально-азиатские государства и Афганистан, а также осуществление комплексных мероприятий по пресечению легализации наркодоходов, изъятие из незаконного оборота оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ – вот основные задачи, которые были поставлены перед участниками операции.

Также 8 июня 2012 года завершилась одна из крупнейших субрегиональных антинаркотических операций «Канал-Восток», проводимых по решению Совета коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности, принятому в сентябре 2008 года.

Все эти факты доказывают существенные положительные сдвиги в развитии системы международного контроля в борьбе против незаконного оборота наркотиков в конце прошлого столетия, в охвате всех регионов мира, в распространении единых принципов контроля над наркотиками на все международное сообщество, в создании законодательной базы борьбы с незаконным оборотом наркотиков в большинстве стран мирового сообщества.

В результате проведенного исследования, изучены первые шаги становления механизма правового регулирования незаконного оборота наркотических средств в мире, предпринятые в начале XX столетия. В первой половине XX века на Лигу Наций был возложен контроль за законодательством в отношении наркотиков, затем вопросами в этой сфере стала заниматься Организация Объединенных Наций.

1.4. Основные выводы первой главы

Выводы диссертационного исследования заключаются в следующем:

1. Исследованы труды врачей, философов и других деятелей, делавших попытки поставить запрет на употребление наркотических средств, и предупреждавших, что возникает зависимость от их

употребления, а также периоды в истории применения различных наркотических средств (опиума, кокаина). Показано влияние наркотиков на человеческий организм и его поведение в целом.

2. Выявлены и осуществлен анализ предпосылок незаконного оборота наркотических средств во всем мире. Отмечены такие причины как экономические, политические, правовые, идеологические, нравственные, медицинские и другие, влияющие на распространение, торговлю наркотиками.

3. В начале XXI века уже достаточно четко сформировалась система международных организаций, делающих все возможное для борьбы и контроля употребления и распространения наркотических средств. Одной из самых важных организаций, пресекающей неправомерные действия в этой сфере является Организация Объединенных Наций и ее учреждений.

4. В результате анализа истории создания, роли и ее Устава Международной организации уголовной полиции выявлены первостепенные ее задачи в отношении борьбы с незаконным оборотом наркотических средств.

5. Выделены основные принципы деятельности субъектов борьбы с незаконным оборотом наркотиков, среди которых принцип сотрудничества, невмешательства во внутренние дела государства, добросовестного выполнения обязательств по международному праву.

6. В результате осмысления сотрудничества региональных организаций путем заключения конвенций, меморандумов, проведения конференций, совещаний, выделены основные направления их деятельности в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств.

7. Детально проанализирован Федеральный закон Российской Федерации «О наркотических средствах и психотропных веществах» 1998 года, который был необходим правовой системе нашего государства в

качестве исчерпывающего концептуального законодательного акты о наркотических средствах.

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ОПЫТА ОРГАНИЗАЦИИ И РЕГУЛИРОВАНИЯ БОРЬБЫ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ

В главе исследуется опыт организаций в вопросах борьбы с незаконным оборотом наркотиков, поскольку они представляют серьезную угрозу не только здоровью, но и благополучию всего человечества, независимости государств, демократии, стабильности наций, подрывают устойчивое развитие человека и порождают преступления, в том числе и международного характера.

Проблема злоупотребления и оборот наркотических средств варьируется от страны к стране, государства традиционно рассматривают этот вопрос индивидуально. Однако для более эффективной борьбы государства принимают скоординированные действия, принимая международные нормативные акты. В данной главе рассматривается деятельность Организации Объединенных Наций, Содружества Независимых Государств и Европейского Союза по предупреждению и борьбе с распространением наркотических средств.

1. Роль и место Организации Объединенных Наций по предупреждению распространения наркотиков

В 2012 году отмечалось столетие международного контроля над наркотиками, мировое сообщество стало заниматься вопросами контроля над наркотиками со времени первой международной конференции, состоявшейся в 1909 году. Международная конвенция по опиуму была подписана 23 января 1912 года в Гааге. В связи с обеспокоенностью стран в связи с незаконным оборотом наркотиков, целью конвенции стала защита благополучия человечества.

В течение следующих десятилетий постепенно создавалась международная система контроля, начавшая действовать в 1920 году под руководством Лиги Наций, а с 1946 года – ООН.

Таким образом, универсальный характер имеет многостороннее международное сотрудничество государств в борьбе с преступностью в рамках ООН, организации, созданной для укрепления международной безопасности и развития сотрудничества между государствами. Благодаря усилиям этого авторитетного международного органа Концепция международного уголовного права стала в настоящее время общепризнанной в доктрине и получила закрепление в ряде решений Генеральной Ассамблеи ООН. В одной из резолюций Генеральной Ассамблеи ООН отмечается необходимость дальнейшего развития международного уголовного права в целях обеспечения успешной борьбы с международной преступностью.

ООН и ее специализированными институтами проведена большая работа по определению понятий и очерчиванию круга международных преступлений и преступлений международного характера, их последующей кодификации.

Положительные изменения в международной обстановке в 60-80-х годах, укрепление системы ООН позволили, несмотря на многочисленные трения и противоречия между Западом и Востоком, достичь существенного прогресса в области совместной борьбы против незаконного оборота наркотиков. В эти период были заложены основы системы контроля над наркотиками:

- заключены многосторонние конвенции 1961, 1971, 1988 годов;
- созданы организации по международному сотрудничеству и органы по контролю и содействию реализации указанных соглашений;
- разработаны основы международной стратегии борьбы с незаконным оборотом наркотических средств.

Итак, Организация Объединенных Наций отнесла проблему борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами к срочным проблемам, требующим принятия неотложных мер.

С образованием ООН первостепенной задачей, поставленной перед вновь созданной Комиссией по наркотическим средствам, являлась разработка единой конвенции о наркотиках.

Нынешняя система контроля над наркотиками во всем мире основывается на трех международных конвенциях ООН:

1. Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года, дополненная Протоколом 1972 года о поправках в ней;
2. Конвенция о психотропных средствах 1971 года;
3. Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотиков и психотропных веществ, принятая в 1988 года.

Все эти три конвенции о контроле над наркотическими средствами образуют единую систему, каждое последующее базируется на положениях предыдущего, дополняет, расширяет и усиливает их.

Итак, первым документом ООН, регулирующий незаконный оборот наркотиков является Единая конвенция Организации Объединенных Наций.

Разработка единой конвенции с целью кодификации международно-правовых норм в этой области продолжалась на протяжении 10 лет (1948 – 1958). В этот период было отработано 3 проекта.

С 24 января по 25 марта 1961 года в Нью-Йорке состоялась конференция, в которой участвовали 73 страны, правительства государств которых хотели создать новую прочную основу для контроля за незаконным оборотом наркотиков.

Целями конференции являлись:

- замена несколько существующих многосторонних договоров в области контроля над наркотиками с помощью одного документа;
- сокращение числа международных органов, чья деятельность была связана с контролем над наркотическими средствами;
- контроль за производством сырья для изготовления наркотических средств.

Задачей созданной Комиссией являлось оказание содействия в реализации международных соглашений и обеспечение непрерывного дальнейшего развития международного контроля над наркотиками.

Единая Конвенция вступила в силу 13 декабря 1961 года. Она имеет определенную структуру и состоит из 51 статьи.

Единая конвенция 1961 года вобрала в себя все ранее существовавшие многосторонние договоры о наркотиках. Единая конвенция является международным соглашением, направленным на профилактику и борьбу с наркоманией посредством координируемых международных действий.

Стороны, озабоченные заботой о «здоровье и благополучии человечества», руководящим принципом конвенции выделяли ограничение употребления наркотиков исключительно в медицинских и научных целях, поскольку преамбула гласит: «наркомания является серьезным злом для отдельных лиц и чревата социальной и экономической опасностью для человечества» [21]. В то же время Конвенция признала, что «применение наркотических средств в медицине продолжает быть необходимым для облегчения боли и страданий и что должны быть приняты надлежащие меры для удовлетворения потребностей в наркотических средствах для таких целей» [21].

В преамбуле указаны две цели конвенции:

- правовой целью является заключение взаимоприемлемой международной конвенции, которая заменяет существующие договоры в отношении наркотических средств;

- социально-экономическая цель заключается в ограничении использования наркотических средств исключительно медицинскими и научными потребностями [21].

В свою очередь, основными задачами Конвенции были, во-первых, обеспечение достаточного производства наркотических средств для медицинских и, во-вторых, научных целей и предотвращение попадания их на незаконный рынок.

Согласно ст. 1 Единой Конвенции под наркотическим средством понимает «любое из веществ, включенных в Списки I и II, – естественных или синтетических» [21]. Все наркотические средства разделены на четыре списка в зависимости от режима контроля за ними, который определяется степенью вредности того или иного средства.

Важным в указанном международном нормативно-правовом акте является принцип контроля над международной торговлей наркотиками, юридическое требование которого состоит в том, что ни одно государство не имеет права экспортировать наркотики в другую страну без специального согласия последней.

Конвенция 1961 года предусматривает две формы контроля над незаконным оборотом наркотиков: превентивный и репрессивный.

Превентивный тип контроля направлен на предотвращение попадания в преступные руки наркотических средств, используемых для медицинских и научных целей. Данный тип применяется в отношении легального рынка. Превентивная форма направлена, в основном, на предупреждение возможности использования наркотиков, применяемых в медицинских и научных целях, для незаконного оборота.

Репрессивный контроль состоит в установлении международных норм наказания для незаконных торговцев наркотиками. Он касается незаконного оборота, незаконного потребления и наркомании. Репрессивная форма состоит в том, чтобы установить международное

правовое сотрудничество с целью наказания и пресечения деятельности наркоторговцев.

Международный контроль распространяется на 116 наркотических средств. Среди них фигурируют не только наркотические средства растительного происхождения (опиум, его производные, морфий, кодеин, героин, конопля, кока, кокаин и т.д.), но и синтетические вещества (метадон, фетидин и пр.)

Органами, осуществляющими международный контроль за наркотическими средствами являются Международный комитет по контролю за наркотиками и Комиссия по наркотическим средствам ЭКОСОС. С 1946 года при ЭКОСОС действует Комиссия по наркотическим средствам, устанавливающая перечень наркотических средств, подлежащих контролю, вносит изменения в списки.

Единая Конвенция имеет непростую систему отчетности государств-участников перед Международным комитетом ООН по контролю над наркотиками, о чем говорится в ст. 19-21. Она предписывает каждой стороне необходимость сбора информации относительно движения контролируемых веществ.

Данная конвенция объявляет незаконными курение и потребление опиума, жевание коки и немедицинское использование каннабиса-конопли, а также провозглашает распространение области международного контроля на выращивание культур, служащих сырьем для производства наркотиков.

Она провозглашает, что «владение, потребление, торговля, распространение, импорт, экспорт и производство наркотиков ограничено только медицинским целям» [21].

Согласно ст. 36 Конвенции преступными наказуемыми являются следующие деяния, в случае, если они совершены умышленно: культивирование, производство, изготовление, извлечение, приготовление,

хранение, предложение с коммерческими целями, распределение, покупка, продажа, доставка на любых условиях, маклерство, отправка, переотправка транзитом, перевоз, ввоз и вывоз наркотиков, произведенных в нарушение норм Конвенции, и любые другие действия [21, ст. 36]. Необходимо отметить, что употребление наркотиков не входит в перечень преступных деяний.

Единая конвенция 1961 года является юридическим документом, основанным на текущем режиме контроля над наркотиками, введенным ООН, часто рассматривается лишь как договор, объединивший международные соглашения по контролю над наркотиками, которые ему предшествовали.

Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года направлена на устранение незаконного производства и немедицинского употребления каннабиса, кокаина и опиатов и других фармацевтических препаратов.

Конвенция не выполнила свое назначение быть «единым» инструментом в рамках международного регулирования незаконного оборота наркотиков. Дополняющие договоры, соглашения были разработаны в последующих годах и в разных социально-экономических и политических обстоятельствах, что привело к значительным несоответствиям в правовом режиме контроля.

Протокол 1972 года о поправках к этой конвенции призывает к усилению борьбы с незаконным производством, потреблением наркотиков и торговлей ими. Протокол уделяет внимание необходимости мер по лечению и реабилитации наркоманов наряду с их наказанием. В нем, кроме того, указывается, что лечение и реабилитация наркоманов могут быть альтернативой их уголовному наказанию.

Вторым документом является Конвенция о психотропных веществах, принятая 21 февраля 1971 года.

Психотропным веществом, согласно ст. 1 Конвенции является «любое вещество, природное или синтетическое или любой природный минерал, включенный в Список I, II, III или IV» [15].

Конвенция определяет критерий установления международного контроля над психотропными веществами с учетом их способности воздействия на центральную нервную систему, как то: вызывать состояние зависимости, оказывать стимулирующее или депрессивное действие на психику, вызывать галлюцинации и т.д.

Она распространила систему наиболее жесткого международного контроля на галлюциногенные вещества, включенные в список I. Это ЛСД и мескалин, стимуляторы типа амфетамина и барбитураты. Они могут быть использованы в ограниченном порядке в медицинских целях в учреждениях, находящихся под правительственным контролем, и в научных целях. Изготовление, распределение и торговля веществами из списка I осуществляются по специальным разрешениям (лицензиям).

Что касается психотропных веществ, включенных в списки II, III и IV, то они могут быть предоставлены отдельным лицам для лечебных целей, но под жестким контролем и по медицинским рецептам строжайшей отчетности.

Конвенции предписывают государствам, что все незаконные операции с наркотическими и психотропными веществами должны наказываться тюремным заключением или другими наказаниями, связанными с лишением свободы (ст. 36 Конвенции 1961 года [21, ст. 36] и Конвенции 1971 года [15, ст. 22]).

Существенное значение имеют статьи Конвенции 1971 года, регламентирующие вопросы борьбы с незаконным оборотом психотропных веществ, которая должна осуществляться при тесном международном сотрудничестве, но «с надлежащим учетом своих конституционных правовых и административных систем» [15, ст. 2].

В конвенции отдельно вынесены положения о мерах ответственности, а именно в качестве альтернативны наказанию или дополнительно к нему лица, злоупотребляющие психотропными веществами, могут быть подвергнуты принудительному лечению [15].

Конвенция предусматривает ряд положений, направленных на ранее распознавание, лечение, реабилитацию и социальную реинтеграцию наркоманов.

Обе конвенции возлагают задачи определения новых веществ, которые должны подпадать под международный контроль, а также установление степени этого контроля на Экспертный совет по наркозависимости Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и на созданный в соответствии с Конвенцией 1961 года Международный комитет по контролю за наркотиками. Они также включают в себя общие положения о незаконном обороте наркотиков и злоупотребления ими.

Важными задачами первых двух конвенций являлись:

- кодификация международных мер регулирования в целях использования наркотических средств и психотропных веществ только в медицинских и в научных целях
- предотвращение их утечки в незаконные каналы.

И наконец, следующим нормативно-правовым актом ООН стала Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотиков и психотропных веществ, принятая в 1988 году [25].

В конце 1988 года в Вене состоялась конференция ООН, в ходе которой государства-участники обсуждали такие проблемы как: рост незаконного производства, спрос и оборот наркотических средств и психотропных веществ, оказывающих негативное воздействие на экономическое, культурное и политическое развитие международного сообщества. Для повышения уровня безопасности государств необходимо продолжать работать над координацией действий в рамках

международного сообщества. Поэтому 19 декабря 1988 году была принята и открыта для подписания Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Конвенция 1988 года не отменяет действия принятых ранее Конвенций 1961 и 1971 годов. Государства-участники Конвенции 1988 года приняли на себя права и обязанности в соответствии с предыдущими конвенциями. Кроме того, данный нормативный акт имеет ссылки на их некоторые положения.

Конвенция 1988 года расширяет режим контроля с прекурсорами и фокусируется на разработке мер по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и связанных с этим другим преступлением таким как отмывание денег, а также укрепление в рамках международного сотрудничества по уголовным делам, включая выдачу преступников и взаимную правовую помощь.

В соответствии со ст. 3 Конвенции 1988 года к числу преступных деяний относится перечень квалифицируемых преступных деяний. Среди них выделяют производство, изготовление, экстрагирование, распространение, продажу, поставку на любых условиях, переправку, транспортировку, импорт или экспорт наркотических средств или психотропных веществ; культивирование опийного мака, кокаинового листа, растения каннабис в целях незаконного производства наркотиков [25]. Наказуемым является также публичное подстрекательство или побуждение других к совершению таких деяний и вступление в преступный сговор в целях их совершения.

Основной целью Конвенции является оказание содействия сотрудничеству между Сторонами с тем, чтобы они могли более эффективно решать разные проблемы незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, которые имеют международный

характер (ст. 2), а также лишить дельцов наркобизнеса их доходов, которые были получены противоправным путем.

Поскольку реализация целей Конвенции 1988 года находится на начальном этапе, требуется от мирового сообщества масштабных усилий во многих областях.

Предметом Конвенции ООН 1988 года стали вопросы, связанные с незаконным изготовлением и оборотом наркотических средств, отмывание денег, полученных в результате незаконного оборота наркотиков.

Конвенция 1988 года предусматривает меры по укреплению международного сотрудничества между таможенными службами, полицейскими и судебными органами стран-членов ООН и дает этим органам юридическое руководство для запрета незаконного оборота наркотических средств, ареста наркодельцов, лишения их незаконных доходов [25]. В ней содержатся положения об усилении механизмов, обеспечивающих экстрадицию крупных торговцев наркотиками, юридическую взаимопомощь между государствами по вопросам, связанным с их уголовным преследованием, и по другим проблемам незаконного оборота наркотиков.

К обязательствам стран-участниц Конвенции относятся:

- принятие надлежащих мер для предотвращения незаконного культивирования и осуществляет шаги по уничтожению растений [25, ст. 14];
- сотрудничество с другими сторонами в целях пресечения незаконного оборота на море [25, ст. 17];
- взаимодействие с другими участниками Конвенции в вопросах пресечения использования почтовых отправлений для незаконного оборота [25, ст. 19].

В п. 4 ст. 5 и ст. 6-8 данной Конвенции закреплена правовой механизм осуществления упомянутого направления международного сотрудничества

[25]. Одним из основных направлений международного сотрудничества, определяемых в Конвенции, признана выдача преступников и предоставление правовой помощи по уголовным делам.

Кроме того, в Конвенции 1988 года содержатся рекомендации, касающиеся выявления, замораживания средств и конфискации собственности, происхождение которых связано с незаконным оборотом наркотических средств. Ряд рекомендаций государствам, подписавшим эту конвенцию, направлен против перевозки наркотиков наземным, воздушным и морским транспортом.

Конвенцией 1988 года предусмотрена обязанность для органов законодательной власти по созданию и поддержанию каналов обмена информацией о лицах, подозреваемых в причастности к незаконному обороту наркотиков.

Действие системы международного контроля над наркотиками основано на принципах национального контроля суверенными государствами, а также международного сотрудничества между государствами и органами Организации Объединенных Наций.

Государства-участники обязуются принимать все необходимые меры для признания своими законодательством перечисленных в Конвенции действия правонарушениями. Что касается мер наказания за указанные действия, Конвенция предусматривает следующие санкции: тюремное заключение или другие виды лишения свободы (в данных положениях Конвенция 1988 года имеет общие черты с Конвенциями 1961, 1971 годов), штрафы и конфискация. Российская Федерация, являясь участницей всех трех вышеназванных конвенций, содержит соответствующие положения в своем национальном законодательстве, а именно в Уголовном Кодексе РФ содержится ряд статей, предусматривающий наказание за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ.

Правительство РФ приняло постановление № 1219 «О государственном регулировании и контроле транзита через территорию Российской Федерации наркотических средств, сильнодействующих, ядовитых веществ, указанных в списках I и II Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ» [129].

В то время как регулирование незаконного оборота наркотиков Конвенциями 1961, 1971, 1988 годов является сложным процессом, однако, их функции просты. Они обеспечивают правовую структуру международной системы контроля над наркотиками, определяя контрольные меры, которых должны придерживаться государства-участники конвенций, и устанавливая правила, которые должны соблюдаться. Эти правила могут быть классифицированы по двум основным методам достижения контроля над наркотиками. Первый – это управление товарами (определение и регулирование законного производства, поставки и потребления наркотиков), а второй – контроль (посредством уголовного законодательства незаконного производства, поставки и потребления).

В связи этим конвенции работают с целью создания надлежащего баланса между штрафными санкциями, степенью реального и/или потенциального вреда, связанного с употреблением наркотических средств.

В преамбулах Конвенций говорится о том, что участники озабочены здоровьем человечества, и для этого требуется достижение двойной цели:

- снижение доступности препаратов для профилактики наркоманией и злоупотребления наркотиками, что является серьезным злом и в то же время;
- обеспечить применение наркотических веществ в медицинских целях, что является необходимым для облегчения боли и страданий.

Глобальная система управления, созданная с помощью данных целей фактически прекратила крупномасштабные утечки наркотических веществ таких как кокаин, героин из фармацевтических источников в каналы незаконного оборота. Тем не менее, она не смогла предотвратить переизбыток быстрого расширения незаконного производства наркотиков, которые начали поставляться на немедицинский рынок.

Что касается изменения Конвенций, возможно ли такое? В докладе ООН от 2012 года объясняется, каким образом конвенции могут быть изменены для того, чтобы дать странам больше свободы в выборе политики борьбы с наркотиками, которая подходит именно этой стране [121].

Доклад ООН служит основой для разработки альтернатив, объясняя, как страны могут изменить свои международные обязательства, чтобы сформировать свою национальную политику, которая будет удовлетворять их потребности. Также отдельно уделено внимание тому, что страны могли бы предпринять:

- четко и ясно декриминализировать пользование одно или несколько веществ, которые в настоящее время являются запрещенными, или
- создать строго регламентированный, правовой, немедицинский рынок в отношении некоторых наркотических веществ.

Как Малкольм Шоу, профессор международного права пишет «Понятно, что по мере изменения условий, может возникнуть необходимость изменить некоторые положения международного соглашения. Нет ничего необычного в этом, и это является нормальным аспектом международных отношений» [120].

Укреплению базы по борьбе с преступностью в сфере наркотиков способствовало принятие Конвенции по борьбе с транснациональной преступностью, вступившей в силу 29 сентября 2003 года, подписание

которой и соответственно дополняющих ее протоколов (в том числе и Россией) состоялось на специально проведенной для этой цели 12-15 декабря 2000 года в Палермо (Италия).

Государства принимают на себя ряд обязательств по борьбе с транснациональной организованной преступностью. Данная Конвенция включает положения о введении уголовной ответственности за организацию и участие в преступных сообществах, отмывание денег, коррупцию и противодействие правосудию. Конвенцию дополняют три протокола:

- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее;
- Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху;
- Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей, компонентов и боеприпасов.

В настоящее время принимаются более решительные меры в отношении пресечения финансовых источников террористической деятельности, в частности наркобизнеса.

Укрепление международной правовой базы по предупреждению незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и связанной с ними преступности сопровождалось совершенствованием структур ООН, занятых решением этой проблематики. За прошедшие десятилетия создана целостная система структур ООН, деятельность которых призвана обеспечить с участием стран мирового сообщества эффективное противостояние наркотикам и связанной с ними преступности.

Система Организации Объединенных Наций, в параметрах взаимодействия с органами контроля над наркотиками включает в себя

Генеральную Ассамблею, Экономический и Социальный Совет, Международный Комитет по контролю над наркотиками (ЮНДКП), Комиссия по наркотическим средствам, Секретариат ЮНДКП/МККН.

Одно из первых мест в деятельности системы занимает Генеральная Ассамблея ООН. Генеральная Ассамблея является высшим органом Организации. Согласно ст. 15 Устава она получает и рассматривает ежегодные и специальные доклады Совета Безопасности.

В соответствии со ст. 10 Устава ООН Генеральная Ассамблея вправе:

- обсуждать любые вопросы или дела в пределах Устава;
- разрабатывать и утверждать рекомендации государствам-членам и Совету Безопасности [39].

Одна из целей Генеральной Ассамблеи является организация исследований в целях содействия международному сотрудничеству в политической области, в том числе и в вопросах правового регулирования незаконного оборота наркотиков

Согласно ст. 23 Устава ООН Совет Безопасности состоит из 15 членов Организации [39]. Из них пять, в том числе и Российская Федерация являются постоянными.

Для обеспечения результативности действий члены ООН возлагают на Совет Безопасности ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

Экономический и Социальный Совет, являясь одним из главных органов ООН, отвечает за координацию гуманитарной деятельности ООН.

Функции и полномочия ЭКОСОС в сфере незаконного оборота наркотиков заключаются в следующем:

- служить центральным форумом для обсуждения международных проблем глобального характера, таких как незаконный оборот наркотиков, терроризм и др.;

- предпринимать или инициировать исследования, составлять доклады, давать рекомендации;
- созывать международные конференции и составлять для представления Генеральной Ассамблее проекты конвенций;
- вести переговоры со специализированными учреждениями относительно заключения соглашений [39].

Другим органом является Комиссия по наркотическим средствам – одна из функциональных комиссий Экономического и Социального Совета ООН, которая рассматривает все вопросы и дает рекомендации Совету о контроле над наркотическими средствами и психотропными веществами.

Комиссия по наркотическим средствам, состоящая из 53 членов, избираемых Экономическим и Социальным Советом на четырехлетний срок, является центральным директивным органом в отношениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию является вспомогательным органом ЭКОСОС. Она была учреждена в качестве функциональной комиссии Совета в резолюции 1992/1 Совета от 6 февраля 1992 года вместо Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней.

Комиссия имеет следующие функции:

- разработка руководящих принципов для Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;
- разработка, контроль и обзор хода осуществления программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия [28].

Комиссия ООН по наркотическим средствам и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию были созданы как отдельные части. Однако, учитывая сходный характер их функций,

государства-члены ООН приступили к изучению возможности слияния двух в единую Комиссию. Создание единой комиссии не может принести значительную экономию, поскольку договор, нормативная база, бюджетные функции нового органа потребуют столько же сил и времени, сколько было потрачено на создание действующих двух Комиссий.

Международный комитет по контролю над наркотиками является вспомогательным органом ЭКОСОС.

Международный комитет был учрежден в соответствии со ст. 9 Единой Конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными Протоколом 1972 года.

Комитет является постоянным и независимым органом, состоящим из 13 членов. Члены Комитета состоят в этой должности в течение пяти лет и могут быть переизбраны [21, ст. 10 п. 1]. Комитет в сотрудничестве с правительствами и с учетом положений Конвенции стремится ограничить культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств достаточным количеством, необходимым для медицинских и научных целей, обеспечить их наличие для таких целей и предотвратить незаконное культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств и незаконный оборот наркотических средств [21, ст. 9 п. 4].

Управление ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК) является подразделением ООН, занимающимся борьбой с незаконным оборотом наркотиков, оружия, организованной преступностью и т.д. ЮНОДК был создан в 1997 году как Управление по контролю над наркотиками и предупреждению преступности путем объединения Международной программы ООН по контролю над наркотиками и предупреждению преступности и Отделения ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В 2002 году был переименован в Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

ЮНОДК было создано для оказания помощи ООН в решении вопросов, связанных с незаконным оборотом и злоупотреблением наркотиками, предупреждение преступности и уголовного правосудия. Достижению этих целей способствуют три основные функции: исследование, руководство и поддержка правительств в принятии и реализации различных конвенций, договоров, протоколов в отношении преступлений, связанных с наркотиками.

ЮНОДК ежегодно публикует Всемирный доклад о наркотиках, которая представляет собой всеобъемлющую оценку международной проблемы наркотиков, с подробной информацией о наркотической ситуации в мире. Доклад дает оценку и информацию о тенденциях в области производства, оборота и использования опия, героина, кокаина, каннабиса и стимуляторов амфетаминового ряда.

Таким образом, Всемирный доклад о наркотиках способствует активной деятельности ЮНОДК, которая направлена на повышение понимания государствами-членами глобальных тенденций в незаконном обороте наркотиков и повышения их осведомленности о необходимости систематических сборов информации и представлении данных, относящихся к незаконному обороту.

Управление ООН по наркотикам и преступности начал международную кампанию по повышению осведомленности такой серьезной проблемы как употребление наркотиков. Цель кампании заключается в отказе людей употреблять наркотические средства. Кампания призывает молодежь ставить их здоровье на первое место и не принимать наркотики.

Итак, на Комиссию по наркотическим средствам, Международный комитет по контролю над наркотиками и на Управление ООН по наркотикам и преступности все три международные Конвенции возлагают следующие функции:

1. Комиссия, являющаяся функциональной комиссией ЭКОСОС, дает рекомендации по научным исследованиям, принимает и рекомендует к принятию меры согласованной политики для более эффективного решения проблемы, связанной с наркотиками. Это позволяет включать новые вещества в группы наркотических средств, установленные конвенциями.

Согласно положениям Конвенции Комиссия на основе рекомендаций Всемирной организации здравоохранения принимает решения в отношении постановки под международный контроль или изъятия из-под международного контроля наркотических средств и психотропных веществ или изменения режима международного контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами. В соответствии с Конвенцией 1988 года Комиссия по рекомендации Международного комитета по контролю над наркотиками вносит изменения в таблицу I и таблицу II Конвенции 1988 года, которые содержат перечни химических веществ, часто используемых для изготовления запрещенных наркотических средств.

2. Международный комитет по контролю над наркотиками также осуществляет статистический контроль лекарственных препаратов на основе данных, предоставленных правительствами государств. Комитет собирает информацию о незаконном обороте наркотических средств, представляет ежегодный доклад о развитии ситуации в мире в Комиссию по наркотическим средствам и ЭКОСОС.
3. Управление ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК) играет важную роль в оказании помощи этим органам в выполнении функций, предусмотренных договором и в оказании помощи государствам-участникам в выполнении их обязательств в

соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками.

Важное значение принадлежит также международным судам. Уголовное правосудие в отношении лиц, виновных в совершении международных преступлений, осуществляется с помощью учрежденных ООН Международных судов. Ими являются:

- Международный уголовный трибунал для рассмотрения дел о преступлениях, совершенных на территории бывшей Югославии;
- Международный уголовный трибунал по Руанде;
- Международный уголовный суд.

Основная цель последнего из перечисленных Судов заключается в привлечении к уголовной ответственности физических лиц, совершивших преступления против мира и безопасности человечества. Статут Международного уголовного суда был принят в 1998 году в Риме на дипломатической конференции полномочных представителей государств под эгидой ООН. Он вступил в силу с 1 июля 2002 года.

За последние 50 лет международные конвенции о наркотиках не предотвращают глобализацию использования незаконного производства наркотиков для немедицинского использования и сделали эти вещества доступными для использования в медицине.

Международные договоры ограничили эксперименты национальной политики, поскольку они обязывают государства установить уголовную ответственность за употребление наркотиков.

За последние 10 лет деятельность Организации Объединенных Наций в области контроля над наркотиками, предупреждения транснациональной преступности значительно расширилась. Это связано с признанием влияния наркотиков, преступности на здоровье людей, на безопасность государств. Работа ООН в этой области является многогранной с поручений, начиная с создания новых органов, заканчивая запросами о

предоставлении докладов, исследований и проведения конференций для оказания помощи правительствам. Поручения в сфере регулирования незаконного оборота наркотиков исходят от Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета, а также вспомогательных органов, включая Комиссию по наркотическим средствам и Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

Таким образом, в работе обоснована идея о том, что универсальный характер имеет многостороннее международное сотрудничество государств в борьбе с преступностью, в частности с незаконным оборотом наркотиков, в рамках Организации Объединенных Наций. ООН называет в качестве основной цели обеспечение успешной борьбы с международной преступностью.

2.2. Сотрудничество в области борьбы с незаконным оборотом наркотических средств в рамках СНГ

Проблемы, возникающие в связи с незаконным оборотом наркотических средств и стоящие, как уже упоминалось, перед всеми странами мира, оказывают негативное влияние на развитие стран и ставят под угрозу здоровья населения.

То же самое можно сказать и о государствах-участниках СНГ, в которых огромные масштабы незаконного распространения и торговли наркотиков, множество противоправных деяний, совершаемых наркоманями, а также существует взаимосвязь между незаконным оборотом наркотиков и международной преступностью, в частности отмыванием денег и коррупцией. Необходимость сотрудничества государств, кроме того, обуславливается ростом неконтролируемых поставок наркотических средств [71].

Сотрудничество государств в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков является важной составляющей противодействия наркобизнесу не только в определенном регионе, но и во всем мире. Необходимо также учитывать особенности каждого конкретного региона для более эффективного использования ресурсов государств.

Для усиления борьбы с незаконным оборотом наркотических средств большое значение приобретает сотрудничество государств Содружества Независимых Государств, которое было создано в декабре 1991 году.

Развитие СНГ дает возможность сделать вывод о том, что тема сотрудничества в правовой сфере является одной из самых востребованных. В настоящее время у Содружества Независимых Государств имеется комплексная правовая база, состоящая из соглашений и программ по совместному противодействию государствам современным вызовам и угрозам, которые последовательно реализуются.

Усилиями государств-участников СНГ создана и успешно функционирует комплексная правовая и организационная система противодействия преступности, незаконному обороту наркотиков, незаконной миграции и торговле людьми.

Основным итогом совместной работы является сохранение контроля над криминогенной ситуацией на пространстве СНГ.

Для более эффективного сотрудничества государств в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств необходима выработка определенной политики и мер борьбы, предпринимаемых совместно всеми государствами, а также создать единое правовое пространство в сфере регулирования данного вопроса.

Сотрудничество государств СНГ основывается на международных принципах. Среди них можно выделить уважение суверенитета участников СНГ, национального законодательства данных государств, а также общепризнанных принципов и норм международного права, и создание

наиболее благоприятных условий для государств-участников Содружества Независимых Государств для координации усилий в данном направлении.

Нормативно-правовые акты Содружества Независимых Государств составляют правовую основу взаимодействия государств-участников в области незаконного оборота наркотических средств, на основе которых было создано данное образование. Ими являются Соглашение о создании СНГ от 8 декабря 1991 года, Протокол к Соглашению о создании СНГ от 21 декабря 1991 года и Алма-Атинская Декларация от 21 декабря 1991 года.

Целями создания Содружества, обозначенными в его Уставе, являются:

- осуществление сотрудничества в политической, экономической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях;
- сотрудничество между государствами-членами в обеспечении мира и безопасности;
- взаимная правовая помощь и сотрудничество в других сферах правовых отношений и др. [40].

Согласно статье 4 Устава СНГ 1993 года к сферам совместной деятельности государств-членов относятся и вопросы борьбы с организованной преступностью [40].

Правовую базу межгосударственных отношений в рамках Содружества составляют многосторонние и двусторонние соглашения в различных областях взаимоотношений государств-членов [40, ст. 5].

Сотрудничество государств-участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств в рамках конкретных регионов, в том числе в форме двустороннего сотрудничества, является одной составляющей в борьбе с наркобизнесом. С помощью учета положения и особенностей конкретного региона возможно более полно и всесторонне

использовать ресурсы государств, которые у него имеются, что благоприятным образом сказывается на мировой ситуации в целом.

Для Российской Федерации и других государств-участников Содружества Независимых Государств незаконный оборот наркотических средств не является новой появившейся внезапно проблемой. Как уже отмечалось, распространение наркотиков становится таким масштабным явлением на протяжении длительного периода времени.

На распространение наркотических средств оказывали влияние различные причины, в том числе и нестабильность общественной жизни, проблемы в экономике, происходящие изменения в государствах.

Россия содействует международному сотрудничеству государств, заключая соглашения, договоры, а также активно участвуя в переговорах для выражения государствами своих интересов, пожеланий, предложений.

21 октября 1992 года было подписано Соглашение Министерства внутренних дел Республики Беларусь «Соглашение о сотрудничестве между министерствами внутренних дел и борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ» [33]. Страны, выражая озабоченность роста употребления наркотиков и их оборотом, договорились осуществлять сотрудничество в формах обмена информацией, методами исследований, оказания друг другу правовой помощи, а также контролировать легальный оборот наркотических средств.

Кроме того, государства направлены на создание на базе Экспертно-криминалистического центра Министерства Внутренних Дел Российской Федерации единой коллекции наркотических средств, которые находятся в незаконном обороте. Целью является установление в дальнейшем места и времени производства изъятых наркотиков.

Спустя несколько месяцев в январе 1993 года в Минске представители государств-участников СНГ подписали Конвенцию о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам [24].

Задачей данного правового акта является обеспечение правовой защиты граждан Содружества.

Как видно из названия Конвенции стороны договорились оказывать правовую помощь по уголовным делам с помощью выполнения таких процессуальных действий как проведение обыска, выдача вещественных доказательств, розыск и выдача лиц, совершивших преступление и иные действия.

Раздел 4 Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам конкретизирует порядок выдачи лиц для наказания, определены случаи, когда выдача не производится, а также пределы уголовного преследования выданного лица.

В целях обеспечения безопасности граждан каждая сторона Конвенции обязана по поручению другой стороны «осуществлять уголовное преследование против собственных граждан, подозреваемых в том, что они совершили на территории» другой страны преступление [24].

С целью придания важного значения дальнейшему развитию сотрудничества независимых государств в области борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ в 1992 году было подписано Соглашение о взаимодействии министерств внутренних дел независимых государств в сфере борьбы с преступностью [32].

Все указанные выше международные документы способствуют дальнейшему укреплению сотрудничества государств-членов СНГ. Они предусматривают следующие формы сотрудничества:

- обмен оперативно-розыскной, оперативно-справочной и криминалистической информацией о готовящихся преступлениях, о событиях, лицах, причастных к межгосударственному обороту

наркотиков, методах сокрытия, а также новых видах появившихся в незаконном обороте наркотических средств;

- обмен передовым опытом работы, нормативно-правовыми актами, специальной литературой в данной области;
- оказание содействия в подготовке и переподготовке кадров, повышение квалификации;
- проведение согласованных мероприятий государствами по перекрытию каналов перемещения наркотических средств и иные формы сотрудничества.

Отдельное внимание нужно уделить соглашениям по вопросам борьбы с преступностью, которые играют немало важную роль в правовом регулировании деятельности Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями, связанными с незаконным оборотом наркотиков.

В Москве 25 ноября 1998 года был заключен еще один важный для сотрудничества государств документ - Соглашение о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью. Согласно положениям Соглашения стороны обязались сотрудничать в предупреждении, пресечении, выявлении, раскрытии и расследовании незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

В 1993 году Российская Федерация подписала с государствами Содружества Соглашение о сотрудничестве для усиления борьбы с производством и распространением запрещенных наркотических средств. Кроме того, были установлены связи с Министерствами Внутренних Дел таких государств как Польша, Венгрия, Италия, Финляндия и другими.

Так, вопросы борьбы с незаконным наркооборотом отражены в различных соглашениях стран Содружества Независимых Государств.

Во-первых, имеются ввиду соглашения, направленные на сотрудничество государств в пограничных и таможенных сферах, без

которых трудно представить результативное противодействие незаконному обороту наркотиков.

Например, в 1994 году в Москве было заключено Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве таможенных служб в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ [31].

Данный документ подробно регламентирует вопросы обмена информацией. Такую информацию, к которой предоставляется требование о конфиденциальности, условно можно разделить на две группы:

- информация, направляемая постоянно депозитарию Соглашения, который рассылает такую информацию любой стороне;
- информация, направляемая по собственной инициативе или по запросу заинтересованной стороне [31].

Согласно ст. 2 Соглашения к первой группе относятся:

- информацию о методах борьбы с незаконным оборотом наркотиков;
- информацию об использовании технических средств и тренированных собак;
- информацию о специалистах, имеющих опыт обучения методам борьбы с незаконным оборотом наркотиков;
- нормативные акты, публикации, научные, профессиональные и учебные работы по вопросам борьбы с незаконным оборотом наркотиков;
- информацию о новых видах наркотиков, технологиях и местах их производства, маршрутах их незаконной перевозки и способах их сокрытия;
- информацию об изменениях цен на наркотики в различных странах и регионах;

- информацию о принципах организации таможенного контроля за наркотиками, новых способах и методах их обнаружения;
- информацию о химических веществах, используемых для незаконного производства наркотических средств и психотропных веществ, включенных в таблицы 1 и 2 Конвенции ООН 1988 года, следующих из этих государств или через их территорию;
- подлинные образцы наркотиков и других опасных веществ растительного и синтетического происхождения;
- информацию в области идентификации и лабораторного анализа наркотиков [31].

По второй группе ст. 3 Соглашения предусматривается обмен информацией:

- о конкретных фактах и событиях, связанных с обнаружением незаконного перемещения наркотиков с территории государства одной Стороны на территорию государства другой Стороны;
- о подозреваемых или известных лицах, причастных к незаконному обороту наркотиков;
- о транспортных средствах, грузах и почтовых отправлениях, используемых в незаконном обороте наркотиков, следующих транзитом через территорию государства любой Стороны или нелегально ввозящихся на территорию государства любой Стороны;
- о методах сокрытия и маскировки, применяемых при транспортировке наркотиков [31].

Кроме того, в указанном нормативном акте предусматриваются похожие формы сотрудничества как и, например, в Соглашении 1992 года, а именно: наблюдение за въездом и выездом лиц, подозреваемых в участии в незаконном обороте наркотических средств, осуществление мероприятий

по перекрытию каналов незаконного перемещения наркотических средств, проведение консультаций между государства для координации и повышения уровня сотрудничества [31].

Однако, несмотря на все достоинства данного Соглашения, в нем недостаточно урегулирован вопрос проведения контролируемых поставок. Поскольку в статье 7 Соглашения не дается четкого варианта поведения, а указывается, что «решение о проведении контролируемой поставки принимается в каждом отдельном случае» [31].

Или, например, согласно Соглашению о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь, заключенному в Минске в 1995 году его участники договорились об организации совместного контроля за перемещением через таможенную границу товаров и транспортных средств, что должно в дальнейшем привести к эффективному противодействию незаконному обороту наркотиков [36].

В связи с принятием в 1996 году межгосударственной программы совместных мер борьбы с организованной преступностью и иными видами опасных преступлений на территории государств-участников Содружества Независимых Государств до 2000 года сотрудничество стало характеризоваться комплексностью и динамичностью.

С помощью программ постепенно создается международная правовая база сотрудничества в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков и расширяется международно-правовая база участия государств-участников СНГ.

30 ноября 2000 года было принято Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, в котором отдельно на рассмотрение выносятся основные принципы, направления, формы и порядок сотрудничества государств.

Для координации борьбы с наркобизнесом на территории стран СНГ в конце XX века были созданы ряд структур. К примеру, Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств-участников Содружества Независимых Государств (БКБОП), а также Совет Министров внутренних дел государств-участников Содружества Независимых Государств (СМВД), Координационный совет Генеральных прокуроров государств-участников Содружества Независимых Государств.

Бюро было создано как постоянно действующий орган в 1993 году. Его предназначением является обеспечение «взаимодействия министерств внутренних дел и госорганов государств – участников СНГ в борьбе с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и иными опасными видами преступлений» [111]. Информационные данные БКБОП играют важную роль, они используются правоохранными органами государств-участников Содружества Независимых Государств.

Совет Министров внутренних дел государств-участников СНГ был создан в 1996 году. Цель его создания во многом схожа с БКБОП - взаимодействие и координация действий в борьбе с преступностью, а также «осуществляет взаимодействие с органами Содружества Независимых Государств в вопросах борьбы с преступностью» [110].

Координационный совет Генеральных прокуроров государств-участников СНГ создан в 1995 году. Его основными направлениями являются:

- «организация взаимодействия и сотрудничества прокуратур государств-участников СНГ в борьбе с преступностью
- координация деятельности межгосударственных органов СНГ в сфере борьбы с преступностью и укреплении правопорядка

- участие в работе по сближению законодательства государств - участников СНГ, созданию общего правового пространства» [116].

Итак, главное назначение указанных органов является организация взаимодействия и сотрудничества государств в области борьбы с преступностью, в частности с незаконным оборотом наркотических средств.

7 октября 2002 года была одобрена главами государств Концепция сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

За долгое время Концепция впервые расширяет сотрудничество в борьбе с таким опасным видом преступлением, затрагивающим все государства. Анализируя Концепцию 2002 года, нужно заметить, что она довольно подробно предусматривает основные направления сотрудничества, определяет принципы, задачи и формы сотрудничества.

Итак, в Концепции предусмотрены: разработка и принятие согласованных мер профилактики злоупотребления наркотиками, формулирование основных направлений участия денежных средств массовой информации в вопросах антинаркотической пропаганды, методики и тактики сотрудничества с ними в вопросах профилактики злоупотребления наркотиками, разработка и претворение в жизнь совместных программ и планов противодействия незаконному обороту наркотиков и прекурсоров и т.д. [29].

С 2002 года и по наши дни в рамках Концепции СНГ приняты были четыре программы в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Последняя программа была принята на 2011-2013 года.

Все четыре программы, принимаемы на три года, а именно 2002-2004, 2005-2007, 2008-2010, 2011-2013 предусматривают меры по развитию

механизмов сотрудничества государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, а также усовершенствованию законодательства в каждом конкретном государстве.

Последняя принятая Программа сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с незаконной торговлей наркотиками и психотропными веществами диктуется продолжающим процессом глобализации наркобизнеса, которая ставит под угрозу здоровье и безопасность граждан СНГ.

Целью программы является дальнейшее повышение эффективности взаимодействия органов СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств. Ее цели включают в себя совершенствование и гармонизацию национального законодательства, проведение согласованных профилактических, следственных и специальных операций, обеспечивающих информацией и научной поддержкой.

Комплекс мер, предусмотренных программой основывается на положениях Концепции сотрудничества стран СНГ по борьбе с незаконной торговлей наркотических средств и психотропных веществ, а также на анализе настоящей ситуации с наркооборотом. Также не мало важное значение имеет связанные с этим прогнозы на будущее развитие, рекомендации международных организаций и мировой опыт в борьбе с незаконным оборотом наркотическими средствами и психотропными веществами.

Команда экспертов одобрила проекты Программы сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров и противодействие наркомании в 2014-2018.

В совещании приняли участие уполномоченные представители и эксперты из Азербайджана, Армении, Белоруссии, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана, Украины.

Участники поручили Международной Полицейской Ассоциации (МПА) СНГ проанализировать национальное законодательство государств-участников СНГ, связанные с наркотиками вопросы и дали рекомендации по их дальнейшему совершенствованию и унификации.

Кроме того, МПА СНГ должна продолжать работать над улучшением модели антинаркотических законов и пересмотреть существующие законы. В частности, комиссии по гармонизации законов по борьбе с терроризмом, преступностью и наркобизнесом в СНГ было поручено предложить изменения и дополнения в модельный закон «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах» и выработать рекомендации для сотрудников компетентных органов стран СНГ, связанные с организацией и проведением контролируемых поставок по противодействию незаконному обороту наркотиков.

В сентябре 2013 года в Астане состоялось 41 заседание Совета министров внутренних дел государств-участников СНГ, в котором принял участие Министр внутренних дел Казахстана.

На заседании глава МВД России заявил, что «российская сторона придает большое значение разработке проекта Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2014-2018 годы» [105]. Также отметил, что важным направлением совместной деятельности в настоящее время является розыск преступников.

В октябре 2011 года было подписано главами правительств участников Содружества Независимых Государств Соглашение о передаче образцов наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров [34].

Можно сделать вывод, что целью данного Соглашения является возможность проведения сравнительных исследований наркотических средств для определения способа и места их производства, способов перевозки.

Как мы видим, правовая основа сотрудничества государств в рамках Содружества Независимых Государств в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков представлена различными международными нормативно-правовыми актами. Кроме того, правовая база нуждается в дальнейшем развитии.

Помимо незаконного оборота наркотических средств угрозу представляет также и наркоагрессия. Широкомасштабное распространение наркотиков коснулось практически всех государств-участников СНГ. Сотрудничество государств-участников СНГ обусловлено ростом поставок наркотиков с территории Афганистана, который является одним из главных производителей опия, героина и других наркотических средств.

В связи с этим считается необходимым создать в рамках СНГ специального органа отраслевого сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств на территориях государств-участников Содружества.

Синергетические наркотики, поступающие с Запада на Восток представляют реальную угрозу для стран СНГ. Это является принципиально новым способом незаконного оборота наркотических средств на территории СНГ, у спецслужб Содружества Независимых Государств недостаточно опыта для такой борьбы.

Значительное внимание в политике государств уделено существующей проблеме злоупотребления наркотическими средствами. Широкое согласие достигнуто в вопросе о необходимости принятия энергичных мер по борьбе с торговлей и злоупотреблением наркотическими средствами.

Законодательные меры, принимаемые государствами-участниками СНГ, направлены, прежде всего, против обеспечения наркорынка. Однако они оказывают и эффект на масштабы потребления наркотиков вследствие

действий полиции по ограничению торговли наркотическими средствами и доступа к ним.

Ранее усилия в основном направлялись на выявление случаев серьезного нарушения законов о наркотиках. Но для того, чтобы предотвратить появление наркозависимых людей, в последние годы все более усилилась работа по борьбе с мелкой продажей наркотических средств.

Необходимо развивать межрегиональное сотрудничество, в частности с Европейским союзом. Делаются попытки использования СНГ в качестве площадки для проверки и внедрения синтезированных наркотиков [55].

Как и в деятельности структур Организации Объединенных Наций и Европейского Союза в области борьбы с незаконным оборотом наркотических средств важным является добиться наиболее тесного сотрудничества, взаимодействия правоохранительных органов государств-участников СНГ в вопросах правовой помощи и розыскной деятельности.

В ряде европейских государств на основе соответствующих договоренностей существуют различные формы взаимодействия как, например, транснациональное наблюдение и преследование лиц сотрудниками правоохранительных органов, подозреваемых в совершении незаконной транспортировки запрещенных средств.

С целью разработки программ противодействия наркобизнесу необходимо проводить анализ ситуации в странах на различных уровнях.

Многие страны мира имеют ограничения в законодательстве на оборот наркотических средств.

Российская Федерация старается задействовать свой внешнеполитический потенциал для укрепления международного сотрудничества в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков на разных уровнях и в различных формах.

Итак, основой международного сотрудничества государств выступают контроль, выступающий ограничителем доступа к наркотикам.

Но необходимо подчеркнуть важность того, что борьба против преступлений, связанных с наркотическими средствами, должна дополняться вниманием к роли каждого отдельного наркомана-потребителя и наркомана-распространителя.

В результате проведенного исследования проблемы незаконного оборота наркотиков, тенденций ее развития и роста неконтролируемых поставок наркотических средств приобретает важное значение сотрудничество государств Содружества Независимых Государств. Развитие СНГ позволяет сделать вывод, что тема сотрудничества является одной из самых востребованных.

2.3. Взаимодействие государств Европейского союза в области борьбы с незаконным оборотом наркотических средств

Наркотики являются глобальной проблемой. Производство, оборот и использование запрещенных наркотиков не останавливают границы государств. Решение проблемы борьбы с наркотическими средствами является общей обязанностью все стран мира для того, чтобы защитить то, что лежит в основе международного сообщества – людей.

Одним из центров торговли, распространения и потребления наркотических средств является Европа.

Европейский союз основан в 50-е годы шестью странами, затем в четыре шага (1973, 1981, 1986, 1995 годы) расширившийся до 15 государств. На сегодня странами-членами ЕС являются 25 государств.

ЕС был оформлен Маастрихтским договором, подписанным в феврале 1992 года и введенным в действие в 1993 году.

Европейский Союз – интеграционная организация, главной целью которой служит построение «как можно более тесного союза европейских народов» [26, ст. 1].

Важной деятельностью ЕС является контроль над наркотическими веществами, борьба с незаконным оборотом наркотических средств и предупреждение наркопреступности. В 80-е годы страны Европейского союза подписали соглашение, создавшее неофициальную группу по борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом, называемую Группой Помпиду. Данная Группа является межправительственным органом, членами которого являются страны.

Задачами Группы Помпиду являются:

- развитие обмена опытом и знаниями между руководителями ведомств, специалистами и учеными по связанным с наркоманией проблемам;
- разработка комплексных мер по борьбе с наркоманией;
- совершенствование системы сбора данных в Европе, отслеживание тенденций, определение новых направлений деятельности.

Кроме того, ее функциональные обязанности заключаются в деятельности по предупреждению и лечению наркомании, реабилитации наркозависимых лиц, борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Европейский союз принял план действий по борьбе с наркотиками с рядом стран. Так, например, ЕС оказывает помощь в проектах, связанных с распространением наркотиков Латинской Америке, Карибскому бассейну и Западной Африке в связи с перевозкой кокаина, а также Афганистану и Центральной Азии в связи с перевозкой героина.

Особый приоритет отдается проектам технической помощи в странах-кандидатах и потенциальных стран-кандидатов таких как Турция, Хорватия и страны Западных Балкан, с целью помощи в подготовке к возможному вступлению в Европейский Союз.

Важное звено в системе учреждений Евросоюза - Суд Европейских сообществ, учрежденный в 1952 году в рамках Европейского объединения угля и стали (ЕОУС). Однако позже принимается решение об образовании единого суда европейских сообществ, который вскоре стал судебным органом ЕС. Главной задачей Суда являлось обеспечение единообразного применения и толкования европейского права.

Сейчас в Европе наблюдается некоторая конвергенция подходов к наркотикам: считать ли незаконный оборот наркотиков противозаконным или исключить его из числа уголовно наказуемых деяний.

Мировая практика предлагает множество подходов в борьбе с этим социальным явлением — от призывов к официальному разрешению приобретать «легкие» наркотики, до введения смертной казни для наркоторговцев.

Общий подход ряда государств (РФ, Испания, Италия, Германия, Франция) состоит в том, что наркотики должны быть объявлены запрещенными и акцент должен быть поставлен на пресечение незаконной торговли наркотическими средствами.

Однако Нидерланды, Канада воспользовались другим подходом и частично декриминализировали некоторые «легкие» наркотики в небольших количествах.

Можно предположить, что под предметом обсуждения декриминализации наркотических средств подразумевается своего рода общедоступность, не предоставляющая помощь наркозависимым людям и позволяющая любому человеку где угодно употреблять их.

Поэтому по-прежнему большинство врачей, правоохранительных структур, официальных властей и простых людей выступают против легализации наркотиков.

В декабре 2004 года Европейский Совет утвердил Стратегию ЕС по борьбе с наркотиками на период 2005-2012 годов [37].

Основной целью является достижение высокого уровня защиты здоровья и повышение уровня благополучия общества. Она также предназначена для обеспечения высокого уровня безопасности для населения в целом, принимая меры, направленные на борьбу с производством и трансграничной торговлей наркотиками.

Стратегия по борьбе с наркотиками направлена на улучшение координации между странами Европейского союза и международными партнерами, а также на активизацию сотрудничества между ЕС, производящими наркотиками странами и транзитными странами.

Стратегия концентрируется на двух областях политики – сокращение спроса и сокращение предложения, а также на двух немало важных вопросах как международное сотрудничество государств и научные исследования, информация и оценки.

Согласно пункту 25 Стратегии в области снижения спроса были определены следующие приоритеты:

- облегчение доступа к программам профилактики и повышение их эффективности;
- облегчение доступа к программам раннего вмешательства;
- облегчение доступа к целевым и разветвленным лечебным программам;
- облегчение доступа к службам профилактики и лечения ВИЧ/СПИД, гепатитов, других инфекций [100].

В свою очередь в области сокращения предложения (пункт 27) были определены такие приоритеты как:

- укрепление сотрудничества ЕС по охране правопорядка на стратегическом уровне и на уровне предотвращения преступлений;
- интенсификация эффективного сотрудничества по охране правопорядка между странами-членами ЕС с использованием существующих механизмов и схем;

- предотвращение нелегального ввоза и вывоза наркотических средств и психотропных веществ, включая ввоз на территорию других стран-членов ЕС;
- усиление охраны правопорядка, уголовных расследований и сотрудничества в сфере судебной науки между странами-членами ЕС, имеющие общие интересы и/или сталкивающимися с одинаковыми проблемами, связанными с наркотиками;
- интенсификация усилий по охране правопорядка, направленных на страны, не входящие в ЕС, в особенности на страны, производящие наркотики, и на регионы, по которым проходят маршруты наркотрафика [100].

Упор будет сделан на производство, незаконное потребление, незаконный оборот наркотиков, преступные сети, действующие в этой сфере, а также на связанные с этим преступления.

В области международного сотрудничества определены в Стратегии следующие приоритеты:

- координированные, эффективные и более очевидные действия Союза в международных организациях и международном окружении, совершенствующие сбалансированный подход к проблеме наркотиков и способствующие его внедрению;
- особые усилия в отношении стран-кандидатов в ЕС и потенциальных стран-кандидатов, таких, как страны, где идут процессы стабилизации и объединения;
- помогать третьим странам, включая соседние с Европой страны и ключевые, производящие наркотики или лежащие на пути их транзита страны, более эффективно осуществлять снижение спроса и предложения наркотиков посредством более тесного сотрудничества между странами-членами ЕС и путем включения решений проблем

наркотиков в совместный диалог относительно общей внешней политики безопасности и развития сотрудничества.

Руководители ведомств Европейского Союза и России по борьбе с незаконным оборотом наркотиков встретились в декабре 2012 года в Москве, с целью обсудить новую Стратегию ЕС по борьбе с наркотиками на 2013–2020 годы.

Новая Стратегия также сосредоточится на сокращении спроса и предложения по дальнейшему совершенствованию международного сотрудничества.

Европейский Союз принял программу «Профилактика наркомании информации» на период 01.01.2007 – 31.12.2013, являющуюся частью Основной программы «Основные права и справедливость», направленную на содействие свободы, безопасности и правосудия ЕС. Данная программа направлена на поддержку проектов, направленных на профилактику наркомании.

Программа, принятая Европейским союзом имеет три цели. В частности:

- предотвратить и сократить употребление наркотиков, наркомании и связанных с ними риски;
- усовершенствовать информацию об употреблении наркотиков;
- поддержать реализацию Стратегии Европейского союза по борьбе с наркотиками.

В этих целях, программа принимает транснациональные меры, направленные на:

- создание междисциплинарных сетей;
- расширение базы знаний, обмен информацией и передовым опытом;
- повышение осведомленности о медицинских и социальных проблемах, связанных с употреблением наркотиков;

- профилактика наркомании.

Решение 1150/2007/ЕС от 23.10.2007 показывает, что программа показала хорошие результаты в течение первых трех лет ее реализации и что некоторые цели были достигнуты.

Наркотики представляют собой сложную социальную и медицинскую проблему, которая затрагивает миллионы людей Европейского союза.

Странами ЕС и Европейской комиссией разработан в течение последних двух десятилетий европейский подход к работе с наркотическими средствами. 27 стран ЕС договорились тесно сотрудничать в целях:

- нарушения наркотрафика;
- управления появлением новых психоактивных веществ;
- обмена передовым опытом и исследованиями по профилактике и лечению наркомании;
- помощи странам в предотвращении производства наркотиков.

Европейская комиссия помогает развивать европейские рамки такого сотрудничества. Данная работа представляет собой мониторинг и оценку мер, принятых странами ЕС по снижению употребления наркотиков, а также предотвращение связанной с наркотиками преступностью. Кроме того, это также касается соблюдения законов ЕС по контролю и предотвращению использования химических веществ для незаконного изготовления наркотических средств и содействие европейскому сотрудничеству путем предоставления финансовой помощи.

Неоднозначна политика государств в отношении санкций к наркозависимым: в ряде стран закон признает лечебную программу альтернативой уголовному наказанию, в других странах, предусмотрено предварительное заключение в учреждения с принудительным терапевтическим лечением.

На современном этапе одним из первостепенных аспектов деятельности Европейского Союза в области борьбы с незаконным оборотом и распространением наркотических средств на его территории служит введение стандартов уголовной ответственности за соответствующие преступления.

Торговля наркотиками с целью получить средства для их покупки в личное употребление является обычным занятием для наркозависимых и рассматривается как серьезное преступление во всех странах-членах Европейского Союза. В некоторых странах наркозависимость продавца рассматривается как смягчающее обстоятельство, также могут быть приняты во внимание и иные аспекты, как, например, тип и количество продаваемого или распространяемого наркотика, а также фактор рецидивизма, являющийся, в соответствии с законодательствами европейских стран, отягчающим обстоятельством.

В общем, продажа наркотических средств является наказуемым деянием, хотя итоговый приговор во многом зависит от того, как суд отнесется к обстоятельствами конкретного дела.

Совет Европейского Союза в 1996 году издал акцию «О сближении законодательных положений и правоприменительной практики государств-членов Европейского Союза в целях борьбы с наркоманией, предотвращения и противодействия незаконной торговле наркотиками» [91].

Акция 1996 года состояла из программных положений и норм-задач: государства «обязуются сотрудничать», «предпринимают усилия» по сближению своего законодательства и правоприменительной практики, обеспечивают введение как можно более суровых наказаний [113, ст. 1, 3].

Стоит отдельно обратить внимание на положение статьи 9, согласно которой государства-члены должны признать в качестве преступления

умышленное вовлечение других людей в процесс незаконного употребления или изготовления наркотиков.

В 2001 году Комиссия внесла проект рамочного решения по вопросам уголовной ответственности за распространение наркотиков. Оно было утверждено Советом в 2004 году рамочное решение от 25 октября 2004 года «О введении минимальных положений в отношении составных элементов уголовных преступлений и санкций, подлежащих применению в сфере торговли наркотиками» [27].

Под понятием «наркотики» в рамочном решении подразумевается любые вещества, предусмотренные конвенциями ООН, кроме торговли наркотиками, рамочное решение предусматривает наказание за незаконный оборот прекурсоров.

С учетом положений конвенций ООН в ст. 2 упомянутого документа содержится перечень преступлений, связанных с торговлей наркотиками и прекурсорами, включающий четыре группы преступлений:

- производство, изготовление, экстрагирование, приготовление, предложение, предложение в целях продажи, распространение, продажу, поставку на любых условиях, посредничество, переправку, транзитную переправку, транспортировку, импорт или экспорт наркотиков;
- культивирование опийного мака, кокаинового куста или растения каннабис;
- хранение или покупку наркотиков с целью осуществления любого из видов деятельности, перечисленных в пункте «а»;
- изготовление, транспортировку или распространение прекурсоров, если совершающему такие деяния лицу известно о том, что данные прекурсоры предназначены для использования в процессе или с целью незаконного производства или изготовления наркотиков [27].

Данные деяния не считают преступными согласно п.2 ст. 2, когда они совершаются лицом «исключительно в целях своего личного потребления, как оно определено национальным законодательством» [27].

Кроме оконченных преступлений уголовной ответственности подлежат подстрекательство, пособничество и покушение на их совершение, что определено в ст. 3 Рамочного решения [27].

Наиболее суровые виды наказаний за торговлю наркотическими средствами должны составлять во всех государствах-членах как минимум (ст. 4):

- от пяти до 10 лет в случае, если преступления совершены в отношении наркотиков в крупном размере или в отношении таких наркотиков, которые «относятся к категории наиболее вредных для здоровья» или причинили «значительный ущерб здоровью нескольких лиц»;
- 10 лет, если указанные деяния совершены в рамках преступной организации, как это понятие определено законодательством Европейского Союза;
- от пяти до 10 лет, если преступления совершены в рамках преступной организации и имеют своим объектом прекурсоры [27].

Также необходимо отметить, что в рамочном решении в ст. 5 предусмотрены смягчающие обстоятельства, в частности, лицо отказывается от своей преступной деятельности или предоставляет компетентным органам полезную информацию, способствующую предотвращению последствий преступления либо обнаружению доказательств и др.

Признаком развития новой европейской системы внутренней безопасности стало учреждение региональной межправительственной организации – Европейского полицейского ведомства (Европола).

Европол обладает дуальностью: он является органом Европейского союза, и вместе с тем обладает собственной правосубъектностью. Примером может служить следующее: Европол может вступать в отношения с Интерполом, а также государствами, не являющимися членами Европейского союза.

Идея создания той или иной формы сотрудничества между полицией европейских стран по борьбе с транснациональной преступностью так же стара, как и понятие европейского единства. Первый шаг к неформальному сотрудничеству был принят в 1970 году с созданием группы Треви, состоящая из высокопоставленных служащих министерств юстиции и внутренних дел государств-членов. Первоначально Треви забеспокоился вопросом международного терроризма, но вскоре уделил внимание и другим не менее важным трансграничным преступлениям Европейского сообщества.

В 1991 году на европейском саммите в Люксембурге, канцлер Германии призвала создать европейское агентство полиции, которое было бы создано по аналогии с американским ФБР. Такое предложение вызвало бурное обсуждение среди членов сообщества о том, как лучше всего бороться с преступностью.

Идея была подкреплена принятым в 1992 году Маастрихтским соглашением об образовании Европейского союза. Статья 29 Договора предусматривает более тесное сотрудничество «между полицейскими силами, таможенными органами и другими компетентными органами в государствах-членах» в борьбе с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и другими международными преступлениями, «осуществляемое как непосредственно, так и через Европейское полицейское ведомство (Европол)» [26].

В Маастрихтском соглашении было подтверждено намерение основать европейскую полицейскую службу для улучшения

сотрудничества между странами-членами ЕС в борьбе с торговлей наркотическими веществами, терроризмом и иными тяжкими формами международной организованной преступности [26].

Европейский Совет предпринял первый шаг к формализации европейского сотрудничества в 1993 году с образованием специализированного координационного учреждения по противодействию наркоторговле (EDU). Данное учреждение начало свою деятельность в январе 1994 года, не имело никаких полномочий на арест, в его компетенцию входило лишь оказание помощи полиции в уголовных расследованиях.

29 октября 1993 года Европейский Совет решил, что Европол должен находиться в Гааге. В настоящее время Европол является одной из международных организаций, расположенной в «правовой столице мира» как и Евроюст, Международный уголовный суд. Европол был расположен в бывшей католической школе для мальчиков, начиная с 1920-х годов. Здание было использовано во время Второй мировой войны полицией и спецслужбами. Разведывательные службы находились в этом здании, пока его не занял Европол в 1994 году. В 2011 году Европол переехал в новую штаб-квартиру в Гааге.

С марта 1995 года компетенция Европола распространялась также на преступления, связанные с похищением автомобильного транспорта, незаконной торговле радиоактивными веществами, организацией и осуществлением нелегальной иммиграции, торговлей людьми, фальшивомонетничеством.

В соответствии со статьей К3 Маастрихтского договора Конвенция о создании Европола была принята в 26 июля 1995 году после ее ратификации государствами-членами и вступил в силу 1 октября 1998 года.

Конвенция о создании Европола вступила в силу 1 октября 1998 года и получил официальный статус межправительственной правоохранительной организации.

В Конвенции указано, что такое Европол, определены его компетенция и полномочия. В соответствии с Конвенцией каждое государство-член должно назначить национальный орган для связи с Европолом.

Во второй половине 1990-х годов Европейский Союз претерпел ряд изменений, что также сказалось на положении и деятельности Европола. В 1995 году количество стран-членов ЕС увеличилось с 12 до 15 с присоединением Австрии, Финляндии и Швеции.

В 1997 году был подписан Амстердамский договор, вносящий изменения в Маастрихтский договор 1992 года о Европейском Союзе. Главной целью стало создание единого пространства свободы, безопасности и правосудия.

Амстердамский договор включил в право ЕС Шенгенские соглашения. Шенгенские соглашения 1985 и 1990 годов по существу отменили внутренние границы между подписавшими их государствами. Когда соглашения стали частью правовой системы Европейского Союза, они были подписаны всеми государствами-членами ЕС, за исключением Великобритании и Ирландии, а также двумя не-членами ЕС Исландией и Норвегией.

В рамках Европейского Сообщества и Европейского Союза первым шагом в этом направлении стала Шенгенская конвенция 1990 года. Конвенция содержит главу под названием «Наркотики» (гл. 6 разд. III «Полиция и безопасность»), которая предусматривает разнообразные меры организационного, превентивного и охранительного характера:

- создание рабочей группы по наркотикам под началом Шенгенского исполнительного комитета, ныне Совета Европейского Союза (ст. 71);
- специальное наблюдение мест, «известных в качестве пунктов оборота наркотиков» (ст. 72);
- контролируемые поставки наркотических средств (ст. 73) как вид следственной деятельности и особая форма правовой помощи по уголовным делам;
- введение специального сертификата для легального сертификата для легального перемещения через границы наркотических средств, которые необходимы в медицинских целях (ст. 75), и др. [42].

Согласно ст. 70 Шенгенской конвенции 1990 года «Договаривающиеся Стороны создают постоянную рабочую группу по анализу общих проблем, относящихся к борьбе с преступностью в области наркотических средств». Кроме того, стороны «обязуются посредством административных и уголовных мер осуществлять предупреждение и прекращение незаконного экспорта наркотиков и психотропных веществ, включая коноплю, а равно сбыта, доставки и передачи названных продуктов» [42, ст. 71 п. 2].

Благодаря шенгенским соглашениям преступникам и международным организациям стало легче существовать и действовать на международной арене, а также перемещаться из одного европейского государства в другое. Кроме того, соглашения включают положения о полицейском и судебном сотрудничестве, которые контролируют и не позволяют преступникам исчезнуть, переезжая из одной страны в другую.

В соответствии со ст. 71 п. 3 Шенгенской конвенции 1990 года для борьбы с незаконным импортом наркотиков, стороны «усилят на внешних границах проверки в области передвижения лиц и товаров, а равно транспортных средств» [42].

Измененный текст Амстердамского договора, включив эти положения, отвел Европолу центральную роль в координации полицейского сотрудничества в рамках Союза.

Собственно говоря, Европол начал свою деятельность с 1 июля 1999 года.

Миссия Европола заключается в поддержке государств-членов в области предупреждения и борьбы со всеми формами международной преступности и терроризмом.

Его роль заключается в том, чтобы достичь безопасной Европы на благо всех граждан ЕС с помощью поддержки правоохранительных органов путем обмена и анализа информации о криминогенной обстановке.

Главной задачей Европола в современных условиях является поддержка органов уголовного преследования стран-членов ЕС в борьбе с транснациональной преступностью. Поддержка осуществляется в таких формах:

- обмен полицейской информацией между откомандированными национальными полицейскими службами в штаб-квартиру Европола офицерами связи;
- оценка и анализ криминогенной ситуации на континенте с целью выявления новых преступных явлений и тенденций;
- поддержка национальных органов уголовного преследования [103].

Европол принимает стратегию, которая включает критерии оценки, позволяющие определить, были ли достигнуты цели.

Стратегия Европола 2010-2014 годов является деятельностью, целью которой является обеспечения поддержки сотрудничества правоохранительных органов ЕС.

Согласно данной Стратегии, Европол решает самые важные задачи и использует все возможности, чтобы добиться дальнейшего прогресса и принести ощутимую пользу.

В Стратегии Европола названы три основных направления деятельности:

- функционировать в качестве основного центра ЕС для правоохранных операций;
Нужно приложить немало усилий, чтобы улучшить оперативную ценность информации, которой владеет Европол. Европол играет ведущую роль в создании более эффективного сотрудничества между учреждениями и правоохранными партнерами, такими как Евроюст и Интерпол.
- стать уголовным информационным центром Европейского Союза;
Сотрудничество между государствами-членами в выявлении и устранении пробелов имеет важное значение и со временем будет только развиваться. У Европола существует уникальная возможность стать центральным информационным узлом в ЕС для решения проблем, а также создать информационную базу для содействия более эффективному и оперативному реагированию на угрозы безопасности.
- развиваться дальше в качестве центра правоохранных экспертиз в ЕС Европол разрабатывает новые методы, основанные на инновациях и передовой практике, а также содействует обмену знаниями и качеством подготовки специалистов в таких областях как подделка денежных знаков (евро), терроризм и демонтаж нарколабораторий.

Европол занял устойчивую позицию в Европейском Союзе за последние пару лет отчасти благодаря положениям Лиссабонского договора, который закрепил его новый правовой статус (постановление

совета Европола ECD). Эти изменения делают Европол уникальным партнером для сотрудничества с правоохрнительными агентствами, а также важным участником ЕС в процессе принятия решений.

Подход ЕС к проблеме борьбы с наркотиками, принцип совместной ответственности, защиты человеческого достоинства и прав человека являются неотъемлемой частью соглашений ЕС с другими странами.

Международные механизмы регулирования производства, экспорта, импорта, торговли и продажи незаконных наркотических средств основаны на трех конвенциях Организации Объединенных Наций. Большинство стран-членов ООН подписали эти конвенции и ввели в своих странах меры контроля над наркотиками.

ЕС принял пять принципов международной политики в отношении наркотиков, принятых Генеральной Ассамблеей ООН на специальной сессии по наркотикам в 1998 году:

- совместная ответственность;
- принцип многосторонних отношений;
- сбалансированный подход к снижению спроса на наркотики и к лекарственному обеспечению;
- учет альтернативных проектов развития;
- уважение прав человека.

ЕС сотрудничает с другими международными организациями, работающими в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков, и предпринимает вместе с ними скоординированные действия по данной проблеме:

- Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК);
- Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН);
- Всемирная Организация Здравоохранения (ВОЗ);

- Совет Европы;
- Всемирная таможенная организация.

В 1994 году был создан Отдел по борьбе с наркотиками в Европоле, который оказывает поддержку оперативным действиям государств-членам в борьбе с производством героина, кокаина, синтетических препаратов и прекурсоров, осуществляя непосредственные контакты с соответствующими органами государств-членов.

Специальная секция Отдела по героину снабжает информацией и экспертизой государства-члены Европейского Союза и страны, заключившие с Европолем соответствующее соглашение.

В Отделе функционирует информационная система о подпольных лабораториях (EILCS), в которую попадают сведения о производстве наркотиков, местах их хранения.

Кроме того, в сентябре 2008 года был открыт новый региональный Центр борьбы с наркотрафиком в Средиземноморье (CECLAD-M Centre de Coordination de la Lutte Anti – Drogue en Mediterranee). Цель создания новой организации – повысить эффективность борьбы против наркотрафика в регионе и понизить доступность потребления наркотиков; усилить сотрудничество между государствами Северного и Южного Средиземноморья; улучшить координацию обмена информацией в международном масштабе; заложить основы для создания международной сети по борьбе с наркотиками [108].

Что касается отношений Российской Федерации и Европола, то 6 ноября 2003 года было подписано Соглашение о сотрудничестве между Российской Федерацией и Европейской полицейской организацией. Взаимодействие сторон Соглашения происходит согласно п. 1 ст. 4 Соглашения в сфере предупреждения, выявления, пресечения и расследования преступлений, в частности в отношении следующих правонарушений:

- против жизни и здоровья человека;
- связанных с терроризмом и его финансированием;
- связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров;
- связанных с незаконным оборотом культурных ценностей;
- связанных с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых, отравляющих веществ, ядерных и радиоактивных материалов;
- в отношении имущества, включая мошенничество, хищение и незаконный оборот автотранспортных средств;
- связанных с легализацией (отмыванием) доходов;
- связанных с незаконной миграцией, торговлей людьми и проституцией и эксплуатацией проституции третьими лицами [136].

Согласно ст. 18 данного Соглашения оно вступило в силу с даты его подписания [136].

В борьбе с наркоманией и незаконным оборотом наркотических средств важной частью международных отношений является сотрудничество государств в сфере обмена опытом, разработки стратегических программ, а также создания условий для эффективной реализации на европейском уровне соглашений по контролю за наркооборотом.

В ответ на обострение наркотических проблем в Европе и потребность общественности в необходимости предоставления объективной, надежной и сопоставимой информации о наркотиках и наркомании во всем ЕС, в 1993 году был основан Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании. ЕЦМНН является агентством Европейского Союза, основанным в 1993 году. Центр находится в Лиссабоне.

Задачами Центра является сбор, анализ и распространение «фактической, объективной, надежной и сопоставимой информации» по наркотикам и наркомании, что, тем самым, показывает картину употребления наркотиков на европейском уровне.

В ЕЦМНН принимают участие политики, которые потом используют эту информацию, чтобы сформулировать национальную политику и стратегию ЕС в отношении борьбы с наркотиками. Также активное участие принимают ученые и исследователи, работающие в области наркотиков.

В основе работы Центра лежит задача сопоставимости информации о наркотической ситуации в Европе и разработка методов и инструментов, необходимых для достижения этой цели.

Итак, главными задачами ЕЦМНН являются:

- сбор и анализ существующих данных;
- улучшение методов сравнения данных;
- распространение данных и информации;
- сотрудничество с институтами европейского союза, международными организациями и странами, не являющимися членами ЕС.

Работа центра структурирована по четырем основным программам, которые заключаются в контроле, анализе и оценке ситуации по наркотикам; ответов на запросы о ситуации по наркотикам; о новых видах синтетических наркотиков; национальной стратегии и политики ЕС и их влияния на наркоситуацию.

ЕЦМНН расширяет основу исследования и сбора информации, развивая стратегии сбора данных в новых сферах. Сферы, которые максимально исследованы, включают:

- преступления, связанные с наркоманией и наркобизнесом;
- рынки наркоторговли;

- употребление наркотиков молодежью, их влияние на обозначенную группу;
- социальные проблемы, связанные с наркотизмом;
- изучение новых видов наркотических средств и психотропных веществ и тенденций их распространения.

В результате исследования, необходимо отметить, что Европол занял устойчивое место в Европейском союзе. Его главной задачей является поддержка государств-членов в области предупреждения и борьбы с международной преступностью. Он решает важные задачи, использует все возможности для того, чтобы добиться дальнейшего прогресса в области данного исследования.

Важнейшей деятельностью Европейского союза является контроль над наркотиками, борьба с незаконным оборотом наркотических средств и предупреждение наркопреступности, поскольку одним из центров торговли, распространения, потребления наркотиков является Европа.

Отмечено, что Европол занял устойчивое место в Европейском союзе. Его главной задачей является поддержка государств-членов в области предупреждения и борьбы с международной преступностью. Он решает важные задачи, использует все возможности для того, чтобы добиться дальнейшего прогресса в области данного исследования.

1.4. Основные выводы второй главы

Подытожим основные выводы второй главы диссертации.

1. Осуществлен компаративный анализ трех наиболее важных международно-правовых актов, принятых в рамках ООН: Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года, Венская конвенция о психотропных веществах 1971 года и Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. Все три конвенции обеспечивают правовую структуру системы

контроля над наркотиками, определяют контрольные меры для государств-участников конвенций.

2. Установлено, что деятельность структур ООН призвана обеспечить эффективное противостояние наркотическим средствам и связанной с ними преступности. Система ООН включает в себя Генеральную Ассамблею, Экономический и Социальный Совет, Международный Комитет по контролю над наркотиками, Комиссию по наркотическим средствам, которые играют немало важную роль в решении данной проблемы.

3. Проведен сравнительный анализ нормативной базы СНГ, а именно Устава СНГ, Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 года, Соглашения о взаимодействии министерства внутренних дел независимых государств в сфере борьбы с преступностью 1992 года и другие. Выявлено, что указанные нормативные акты способствуют дальнейшему укреплению сотрудничества государств-членов СНГ, направлены на обеспечение правовой защиты граждан Содружества и предусматривают такие формы сотрудничества как обмен информацией о готовящихся преступлениях, обмен передовым опытом работы и другие.

4. В конце XX века – в начале XXI века для координации борьбы с незаконным оборотом наркотических средств на территории стран СНГ создавались определенные структуры: Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств-участников СНГ, Совет Министров внутренних дел государств-участников СНГ, Координационный совет Генеральных прокуроров государств-участников СНГ. В качестве их общей цели выделено взаимодействие и координация действий в борьбе с преступностью.

5. Изучены содержание и подходы к наркотикам: считать незаконный оборот наркотиков противоправным или исключить из числа уголовно наказуемых деяний. Однако установлен основной подход таких государств как Россия, Испании, Германия и другие государства, согласно которому наркотики должны быть объявлены запрещенными и нужно уделить отдельное внимание пресечению незаконной торговли наркотиками.

6. Исследована сущность и основное содержание Стратегии Европейского союза по борьбе с наркотиками на период 2005-2012 года и новую Стратегию на 2013-2020 года, определены цели, основные направления политики. Стратегии концентрируются на сокращении спроса и сокращения предложения, а в качестве основной цели обозначено достижение высокого уровня защиты здоровья и повышения уровня благополучия граждан и общества в целом.

Выводы и заключения

В XXI столетии все более успешным становится международное сотрудничество государств в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Все меры, принятые и предпринимаемые мировым сообществом позволяют наблюдать и контролировать за незаконным перемещением, транспортировкой наркотиков во всех странах без исключения.

Однако, несмотря на все действия, показатели незаконного производства, выращивания, культивирования, продажи, распространения наркотических средств постоянно возрастают. Меры контроля над незаконным оборотом наркотиков не только на международном, но и на национальном уровне все-таки оказывают сдерживающее значение. Это в основном касается контроля за немедицинским использованием наркосодержащих препаратов.

Подобрать такую серьезную устрашающую наркоситуацию в мире очень сложно, нужно понимать всю эту проблему и ее последствия. Одним из самых важных является усиление сотрудничества государств по определенным направлениям:

- дальнейшая деятельность государств по созданию, совершенствованию правовой базы для сотрудничества государств в данной области, главным образом присоединение к имеющимся международным актам в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков государств, которые еще этого не сделали;
- создание более модернизированного механизма обмена опытом между различными государствами;
- предоставление более широких полномочий для зарубежных правоохранительных органов с целью предотвращения появления новых каналов импорта и экспорта наркотических средств;

- ужесточение положений законов, касающихся мер ответственности, в первую очередь, за распространение наркотиков, а также за употребление и привлечение к этому людей;
- привлечение зарубежных специалистов, обменом опытом между специалистами различных государств в переподготовке, совершенствовании своих навыков, знаний, умений, технологий;
- создание антинаркотической политики, что включает в себя проведение семинаров, конференций, мероприятий, создание объединений, движений, способствующих пропаганде здорового образа жизни среди населения и показывающих негативное разрушающее влияние на человека.

Не менее важным является тот факт, что эффективность сотрудничества государств зависит от уровня и качества борьбы с незаконным оборотом наркотических средств в каждой отдельной стране, регионе. Необходимо, чтобы сначала каждое государство определило свою внутреннюю политику в отношении данного вопроса и пути ее реализации. Государства должны в своем национальном законодательстве дополнять, усиливать, развивать положения международных норм.

Кроме того, обязательным условием положительного результата является неукоснительное соблюдение норм, положений международных конвенций, соглашений и иных нормативных актов всеми государствами-участниками.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации. Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://www.constitution.ru/> (дата обращения 15.02.2014)
2. Концепция государственной антинаркотической политики Российской Федерации Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://www.stratgap.ru/pages/strategy/3662/3887/4208/print.shtml> (дата обращения 06.06.2013)
3. Концепция государственной политики по контролю за оборотом наркотиков в Российской Федерации от 22 июля 1993 года Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: http://www.fskn.gov.ru/pages/main/info/legal_foundation/4043/4045/index.shtml (дата обращения 18.12.2013)
4. Положение о Национальном центральном бюро Интерпол Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: http://mvd.ru/mvd/structure1/Upravlenija/Nacionalnoe_centralnoe_bjuro_Interpol/Polozhenie_o_Nacionalnom_centralnom_bjuro (дата обращения 21.04.2014)
5. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 12 декабря 2012 г. Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://www.kremlin.ru/transcripts/17118> (дата обращения 09.10.2013)
6. Постановление Правительства РФ от 20 июня 2011 г. №485 «Об утверждении Положения о государственной системе мониторинга наркоситуации в Российской Федерации» Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12087125/> (дата обращения 10.10.2013)

7. Приказ Минздравсоцразвития России от 17.05.2012 N 562н «Об утверждении Порядка отпуска физическим лицам лекарственных препаратов для медицинского применения, содержащих кроме малых количеств наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров другие фармакологические активные вещества»
Электронный адрес. URL:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_149616/ (дата обращения: 03.12.2013)
8. Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 г. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 09 июня 2010 №690 // Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL:
<http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12076340/> (дата обращения 25.09.2013)
9. Стратегия национальной безопасности до 2020 г. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 №537. // Российская газета. Электронный адрес. URL:
<http://www.rg.ru/2009/05/19/strategia-dok.html> (дата обращения 03.02.2014)
10. Уголовный Кодекс Российской Федерации Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL:
<http://www.consultant.ru/popular/ukrf/> (дата обращения 21.04.2014)
11. Указ Президента Российской Федерации от 31.08.2006 г. №956. «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 28 июля 2004 г. № 976 «Вопросы Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков» Информационно-правовой портал. Электронный адрес.

URL:<http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12049129/#ixzz30Fnom9tY> (дата обращения 08.01.2014)

12. Федеральный закон Российской Федерации №86-ФЗ от 8 января 1998 года «О наркотических средствах и психотропных веществах». Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://base.garant.ru/12107402/> (дата обращения 25.05.2013)
13. Бюллетень по наркотическим средствам Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/bulletin/2007/Century_of_Drug_Control-R-WEB_FILE.pdf (дата обращения 10.10.2014)
14. Венская конвенция о праве международных договоров между государствами или между международными организациями 1986 года Электронный адрес. URL: <http://base.garant.ru/2540820/> (дата обращения 05.07.2013)
15. Венская Конвенция о психотропных веществах 1971 года Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://www.alppp.ru/law/pravosudie/48/konvencija-o-psihotropnyh-veschestvah.pdf> (дата обращения 10.05.2013)
16. Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций 2000 года Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summitdecl.shtml (дата обращения 05.05.2013)
17. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL:

http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/intlaw_principles.shtml (дата обращения 18.04.2013)

18. Декларация ООН о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики 1998 года Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/drugred.shtml (дата обращения 20.03.2013)
19. Декларация принципов, регулирующих отношения между государствами — членами Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://docs.cntd.ru/document/901750530> (дата обращения 20.03.2013)
20. Документы Лиги Наций League of Nations, Treaty Series. 432 р. Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <https://treaties.un.org/doc/Publication/UNTS/Volume%205/v5.pdf> (дата обращения 27.11.2013)
21. Единая конвенция ООН о наркотических средствах 1961 года Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: http://www.unodc.org/pdf/convention_1961_ru.pdf (дата обращения 21.10.2013)
22. Заключительный акт Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 года Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://www.osce.org/ru/mc/39505?download=true> (дата обращения 25.04.2014)
23. Конвенция о наркотиках 1912 года. Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/drugs_protocol.shtml (дата обращения 03.10.2012)

24. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1994 года Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5942/ (дата обращения: 24.04.2013)
25. Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://docs.cntd.ru/document/1900535> (дата обращения 19.12.2013)
26. Маастрихтское соглашение об образовании Европейского союза 1992 года Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: http://eulaw.edu.ru/documents/legislation/uchred_docs/evr_soizuz_nice.htm (дата обращения: 09.02.2013)
27. Рамочное решение 2004 года «О введении минимальных положений в отношении составных элементов уголовных преступлений и санкций, подлежащих применению в сфере торговли наркотиками» Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: http://eulaw.edu.ru./documents/legislation/law_defence/drugs.htm (дата обращения: 07.01.2013)
28. Резолюция 1992/1 Совета от 6 февраля 1992 года «Учреждение Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию» Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/016/33/IMG/NR001633.pdf?OpenElement> (дата обращения: 07.07.2013)
29. Решение Совета глав государств СНГ «О Концепции сотрудничества государств-участников Содружества

Независимых Государств в противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров» Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL:

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=INT;n=18004> (дата обращения: 12.12.2012)

30.Соглашение между государствами-членами Шанхайской организации сотрудничества о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров от 2004 года Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL:
<http://www.mmk.tj/img/nezakoniyy-oborot-narkoticheskikh-sredstv.doc>
(дата обращения: 08.08.2013)

31.Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве таможенных служб в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ 1994 года Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL:
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=INT;n=34>
(дата обращения: 13.01.2013)

32.Соглашение о взаимодействии министерств внутренних дел независимых государств в сфере борьбы с преступностью 1992 года Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL:
http://lawrussia.ru/texts/legal_524/doc524a332x124.htm (дата обращения: 16.02.2013)

33.Соглашение о сотрудничестве между министерствами внутренних дел в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ 1992 года Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL:

<http://russia.bestpravo.ru/fed1992/data01/tex11406.htm> (дата обращения: 17.01.2013)

34.Соглашение СНГ о передаче образцов наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=INT;n=53108> (дата обращения: 19.01.2013)

35.Соглашение стран СНГ от 1994 года «О сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах». Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_3761/ (дата обращения: 12.05.2013)

36.Соглашению о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь 1995 года Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=INT;n=775> (дата обращения: 18.11.2013)

37.Стратегию ЕС по борьбе с наркотиками на период 2005-2012 годов Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: http://www.narkotiki.ru/datadepot/narkology01/2007_04_05.pdf (дата обращения: 22.02.2013)

38.Устав Международной организации уголовной полиции (Интерпол) Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://zakon.kuban.ru/private/interpol.htm> (дата обращения: 29.03.2013)

39.Устав Организации Объединенных Наций Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://www.un.org/ru/documents/charter/> (дата обращения: 24.11.2013)

40. Устав СНГ Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=180> (дата обращения: 09.01.2014)
41. Хартия ШОС Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://www.russia.org.cn/rus/3088/31292128.html> (дата обращения: 28.04.2014)
42. Шенгенская конвенция 1990 года Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://eulaw.edu.ru/documents/legislation/schengen/schengenconv.htm> (дата обращения: 30.04.2013)
43. Анохин В.А., Уткин В.А., Проблемы теории и практики пресечения незаконного оборота наркотиков (федеральный и региональный аспекты). Томск, 2007. 36 с.
44. Бабаян Д. Путевка в ад. М.: Международные отношения, 1974. 144 с.
45. Батлер Уильям Э. Наркотики и ВИЧ/СПИД в России: правовое положение программ снижения вреда в России – М.: «Центр Юр ИнфоР», 2006. 603 с.
46. Бериев О.Г. Наркоситуация в образовательной среде Республики Северная Осетия-Алания. Формы и принципы профилактики наркомании: монография. Владикавказ: СОГПИ, 2009. 163 с.
47. Бокерия С.А. Международно-правовое сотрудничество государств в области борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ: дисс. ... к.ю.н. М., 2006. 167 с.
48. Всемирный доклад о наркотиках 2006 год Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: http://www.unodc.org/documents/russia/Reports/Executive_Summary_high_resolution_rus.pdf (дата обращения 26.09.2013)

49. Гленни Миша Современная международная мафия / Миша Гленни; пер. с англ. Владимира Панова. М.: СТОЛИЦА-ПРИНТ, 2008. 688 с.
50. Глобализация: многостороннее измерение / В.А. Михайлова, В.С. Буянова. М., 2004. 135 с.
51. Голик Ю.В., Коробеев А.И. Преступность – планерная проблема. (К итогам XI Конгресса ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию). СПб.: Издательство Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2006. 215 с.
52. Голицын В., Веселовский С., Барабанов О. Современные глобальные проблемы мировой политики. М.: Аспект Пресс, 2009. 256 с.
53. Горемыкин П.С. Сотрудничество по подготовке профессионалов. // Официальный журнал Государственного комитета по контролю за оборотом наркотиков «Наркомат». 2005. № 3. С. 55-60.
54. Америка приостановила сотрудничество с Россией в сфере борьбы с наркотиками Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://msk.kp.ru/online/news/1695436/> (дата обращения 25.03.2014)
55. Даниелян А.А. Международно-правовые основы сотрудничества в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков и психотропных веществ: дисс. ... к.ю.н. М., 2006. 180 с.
56. Дейвенпорт-Хайнс Р. В поисках забвения: Всемирная история наркотиков. 1500-2000 / Р. Дейвенпорт-Хайнс; Пер. с англ. А.В. Савинова. М.: ООО «Издательство АСТ»: ООО «Транзиткнига», 2004. 622 с.
57. Дмитриева Т.Б. Организация наркологической помощи: актуальные проблемы помощи наркологическим больным в

России на этапе социальной стабилизации в стране // Наркология. 2006. №3. с. 16-23

58. Егоров А., Софронов А. Современные особенности наркоманий у подростков // Вопросы психического здоровья детей и подростков, 2009. Т. 9, I. С. 22. Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://www.demoscope.ra/weekly/2010/0427/analit01.php>. (дата обращения 13.05.2013)
59. Егоров И. Виктор Иванов: Россия готова возглавить антинаркотическую коалицию Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://www.rg.ru/2010/06/07/ivanov.html>. (дата обращения 13.06.2013)
60. Иванов В. О наркоситуации в Российской Федерации: новые вызовы и угрозы Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: http://www.narkotiki.ru/5_6614.htm (дата обращения 15.03.2013)
61. Интервью с спецпредставителем Президента России по вопросам международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью, послом по особым поручениям МИД РФ А. Сафоновым от 28 сентября 2005 года Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: www.interfax.ru (дата обращения 12.02.2012)
62. Кошкина Е.А., Бобков Е.Н., Киржанова В.В. Поведенческие характеристики потребителей опиоидов в Москве: количественные и качественные показатели // Вопросы наркологии. 2012. №4. С. 3-15
63. Киреева И.Л. Правовые основы борьбы с незаконным оборотом наркотиков: сравнительно-правовое исследование: дисс. ... к.ю.н. М., 2010. 227 с.

64. Киржанова, М.В., Иванец, Н.Н., Кошкина Е.А. Оценка стоимости лечения наркомании в России // Вопросы наркологии. 2008. №5. С. 93-101
65. Кошкина, Е. А. Тенденции распространённости наркологических заболеваний на современном этапе // Вопросы наркологии. 2008. № 3. С. 173-187
66. Колесников В.А. Социальные аспекты управления процессом противодействия незаконному обороту наркотиков: дисс. ... к.с.н. Уфа, 2006. 227 с.
67. Кондратьев И.Л. Роль международных структур в борьбе с незаконным оборотом наркотиков: дисс. ... к.полит.н. М., 2010. 165 с.
68. Костенников Д.В. Международная конференция правоохранительных органов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков (IDEC) // Наркоконтроль. 2007. № 1. С. 2-3
69. Маслова А.В. Международное сотрудничество в сфере борьбы с контрабандой наркотиков: дисс. ... к.ю.н. М., 2002. 136 с.
70. Костенников Д.В. Защита прав граждан РФ в Европейском Суде по правам человека // Наркоконтроль. 2009. № 2. С. 30-35
71. Мукашев С. Международно-правовые аспекты гармонизации национального законодательства государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств // Судовы вестник. 2007. № 1. С. 41-43
72. Сафонов О.А., Дмитриева Т.Б. История потребления, распространённость и контроль за незаконным оборотом опиатов по регионам мира // Наркология. 2011. № 4. С. 36-43

73. Сыромятников С.В., Сарычев И.И. Производные наркотических средств и психотропных веществ // Наркоконтроль. 2011. № 2. С. 47-55
74. О развитии международного сотрудничества полицейских служб // Бюллетень: Борьба с преступностью за рубежом: По материалам зарубежной прессы. 1996. № 3. С. 37.
75. Основные факты об Организации Объединенных Наций. Пер. с англ. Публикации ООН Basic Facts about the United Nations. М.: Издательство «Весь Мир». 2005. 456 с.
76. Прохоров Л.А., Прохорова М.Л. Незаконный оборот наркотиков в структуре организованной преступности: состояние, тенденции, перспективы // Право и политика. 2010. № 6. С. 4.
77. Российская антинаркотическая энциклопедия. Общество против наркотиков. Информация, технологии, опыт. М., 2007. С. 182, 183.
78. Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами, вып. XXIII. М., 1970. С. 105-134.
79. Гастфренд Д. Р., Шевцова Ю. Б. Международные подходы к организации системы комплексной реабилитации наркозависимых // Наркология. 2013. № 3. С. 16-20
80. Создание комплексной информационной системы по наркотикам. Модуль 1 Инструментария ГПО: Пер. с англ. – ООН, Нью-Йорк, 2007. 166 с.
81. Тимофеев Л.М. Наркобизнес: Начальная теория экономической отрасли: Позитивный подход. 3-е изд., доп. М.: РГГУ. 2003. 132 с.
82. Тонкое Е.Е. Государственно-правовая политика противодействия наркотизации российского общества. СПб.: Юрид. центр ПРЕСС. 2004. 287 с.

83. Транснациональный наркобизнес: Новая глобальная угроза. – М.: «Российская политическая энциклопедия» (РОССПЭН). 2002. 264 с.
84. Федоров А.В. К столетию Шанхайской опиумной комиссии 1909 г. // Наркоконтроль. 2008. №4. С. 84-96
85. Хатаев А. Мировой наркобизнес // Международная жизнь. 2009. № 1. С.138-148
86. Чопра Р.Н. И Чопра И.Ч. Квазимедицинское употребление опия в Индии и его последствия // Бюллетень по наркотическим средствам (ООН), 1955. Том VI, № 3-4. С.3
87. Щелоков А.С. Правовое обеспечение деятельности государства по борьбе с незаконным оборотом наркотиков как угрозой национальной безопасности России: дисс. ... к.ю.н. М., 2006. 187 с.
88. Customs and Drugs 2004. The annual definite report. Brussels. 2005. Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://www.wcoomd.org/en/media/newsroom/2005/july/customs-and-drugs-2004-the-annual-definitive-report.aspx> (дата обращения: 15.02.2014)
89. Freedom, security and justice for all: justice and home affaire in the European Union.- Luxembourg: Office for Official Publications of the European Communities, 2004. 28 p.
90. Freiheit, Sicherheit und Recht fur alle: Justiz umid Inneres in der Europaischen Union. - Luxembourg: Amt fur amtliche Veroffentlichungen der Europaischen Gemeinschaften, 2004. Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://www.indiana.edu/~global/resources/guides/EUbibliography.pdf> (дата обращения 11.09.2013)

91. Journal official des Communautés européennes // Journal official de l'Union européenne. Strasbourg. 1996. L.342. P. 6.
92. League of Nations Treaty Series, 1926-1927. Vol.51. P. 337-347
93. Police training concerning migrants and ethnic relations // Council of Europe publishing. Strasbourg, 2001. 452 p.
94. The Shanghai Opium Commission // Bulletin on Narcotics (UN). 1959. Vol. XI. N 1. 329 p.
95. Глава ФСКН: «Косово превратилось в главный транзитный наркокластер Европы» Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://er.ru/news/2011/12/13/glava-evrogu/> (дата обращения 27.03.2014)
96. «Потребителей наркотиков надо поставить перед выбором - наказание или лечение, считает глава ФСКН» // Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://interfax.ru/> (дата обращения 06.04.2014)
97. «России и Таджикистану необходимо активизировать работу по борьбе с наркотрафиком» - Нургалиев//, Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://er.ru/news/2011/9/22/> (дата обращения 12.05.2013)
98. ФСКН обнаружила в России «социальный заказ» на наркоиндустрию - «РБК» // Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://www.rbcdaily.ru/2011/12/2Q/foats/562949982342259> (дата обращения 03.03.2014)
99. Сафонов О.А., Дмитриева Т.Б.. Регулирование оборота и распространенность злоупотребления наркотическими средствами амфетаминового типа // Наркология. 2011. № 8. С. 40-46
100. European Commission at work Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL:

http://ec.europa.eu/atwork/index_en.htm (дата обращения 23.01.2014)

101. Интеграция государств постсоветского пространства в рамках Содружества Независимых государств: правовые и организационные аспекты Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://bookmeta.com/book/407-integraciya-gosudarstv-postsovetskogo-prostranstva-v-ramkax-sodruzhestva-nezavisimyx-gosudarstv-pravovye-i-organizacionnye-aspekty-sbornik-materialov/55-sotrudnichestvo-gosudarstv-uchastnikov-sng-v-borbe-s-nezakonnym-оборотом-narkotikov.html> (дата обращения 04.03.2014)
102. Текущее развитие права Европейского Союза: Амстердамский договор Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: http://eeas.europa.eu/delegations/russia/press_corner/all_news/news/2012/20120712_ru.htm (дата обращения 18.01.2014)
103. Текущее развитие права Европейского Союза: Амстердамский договор. Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: http://eulaw.edu.ru/documents/articles/amsterd_dogovor.htm (дата обращения 03.03.2014)
104. Interpol. Structure and governance Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://www.interpol.int/About-INTERPOL/Structure-and-governance> (дата обращения 03.03.2014)
105. О концепции развития сотрудничества МВД СНГ до 2020 года Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://mpaomsk.ru/novosti-ipa/o-koncepcii-razvitiya-sotrudnichestva-mvd-sng-do-2020-goda.htm> (дата обращения 08.01.2014)
106. Опыт стран СНГ в борьбе с наркоманией. Справка Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL:

http://ria.ru/beznarko_help/20120314/594425467.html (дата обращения 26.03.2014)

107. Доходы мирового наркобизнеса Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: http://ria.ru/beznarko_help/20130626/828973392.html (дата обращения 25.02.2014)

108. Антинаркотическая стратегия государств — членов Шанхайской организации сотрудничества на 2011-2016 годы Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://ufo.fskn.gov.ru/?articleID=776> (дата обращения 01.02.2013)

109. Should drugs be decriminalized? No Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://www.bmj.com/cgi/content/full/335/7627/967> (дата обращения 02.04.2014)

110. Совет министров внутренних дел государств-участников СНГ (СМВД) Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=13818> (дата обращения 03.01.2014)

111. Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств-участников СНГ (БКБОП). Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=13820> (дата обращения 02.12.2013)

112. Исполнительный комитет СНГ. Международно-правовое сотрудничество государств-участников СНГ в противодействии незаконному обороту наркотиков. Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL:

<http://www.cis.minsk.by/page.php?id=19043> (дата обращения 30.03.2014)

113. Конференция Андской группы Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: http://www.incb.org/documents/Publications/AnnualReports/AR2006/AR_06_Russian.pdf (дата обращения 28.02.2014)
114. России надо снова производить наркотики для медицинских целей Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: http://ria.ru/beznarko_help/20140214/863760963.html (дата обращения 17.03.2014)
115. В Крыму наркомании вдвое больше, чем по России в среднем Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://www.kp.ru/daily/26211/3096091/> (дата обращения 29.01.2014)
116. Координационный Совет Генеральных прокуроров государств-участников Содружества Независимых Государств Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://www.ksgp-cis.ru/> (дата обращения 03.02.2014)
117. Государственный антинаркотический комитет. Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: http://www.narkotiki.ru/oinfo_6495.html (дата обращения: 23.02.2014)
118. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: http://www.un.org/ru/ecosoc/about/crimeprev_commission.shtml (дата обращения 19.12.2013)
119. Вклад в укрепление Всемирной программы действий: стратегия борьбы с наркотиками на американском континенте Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL:

<http://www.un.org/ru/ecosoc/docs/1997/r1997-40.pdf> (дата обращения 03.04.2014)

120. United Nations Drug Control. Regime change Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://www.undrugcontrol.info/en/un-drug-control/conventions/item/3121-regime-change> (дата обращения 25.01.2014)
121. Roadmaps to reforming the UN Drug Conventions Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: http://www.undrugcontrol.info/images/stories/documents/roadmaps_to_reform.pdf (дата обращения 19.03.2014)
122. Всемирный доклад ООН о наркотиках 2012 год. Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/WDR2012/WDR_2012_web_small.pdf (дата обращения 12.04.2014)
123. Всемирный доклад ООН О наркотиках 2007 год. Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/WDR2012/WDR-2007.html> (дата обращения 07.03.2013)
124. Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков. Управление по городу Москве Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: ugnk.mos.ru (дата обращения 22.10.2013)
125. Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: www.fskn.gov.ru (дата обращения 01.02.2014)

126. В Москве за полгода ликвидированы 67 наркопритонов
Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL:
http://www.gazeta.ru/social/news/2013/07/23/n_3061517.shtml (дата
обращения 30.01.2014)
127. ООН рассмотрит вопрос об отмене ответственности за
торговлю наркотиками Информационно-правовой портал.
Электронный адрес. URL:
http://www.gazeta.ru/social/news/2013/09/13/n_3179605.shtml (дата
обращения 18.09.2013)
128. Presidential Determination - Major Drug Transit and Drug
Producing Countries for FY 2014 Информационно-правовой
портал. Электронный адрес. URL: <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2013/09/13/presidential-determination-major-drug-transit-and-drug-producing-countri> (дата обращения 25.03.2014)
129. Постановление 1988 года № 1219 «О государственном
регулировании и контроле транзита через территорию Российской
Федерации наркотических средств, сильнодействующих,
ядовитых веществ, указанных в списках I и II Конвенции ООН о
борьбе против незаконного оборота наркотических средств и
психотропных веществ» Информационно-правовой портал.
Электронный адрес. URL: <http://docs.cntd.ru/document/9052620>
(дата обращения 12.05.2013)
130. Антинаркотическая политика Европейского Союза
Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL:
[http://www.alleurpa.ru/antinarkoticheskaya-politika-evropeyskogo-
soiuza](http://www.alleurpa.ru/antinarkoticheskaya-politika-evropeyskogo-soiuza) (дата обращения 24.06.2013)
131. Встреча В.И. Иванова с В.В. Путиным по деятельности
Федеральной службы по пресечению наркотрафика и
распространения наркотиков на территории России, а также о

реализации программы комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей, реализуемой ведомством совместно с Министерством здравоохранения, Министерством труда и социальной защиты и руководством регионов. Электронный ресурс. www.kremlin.ru (дата обращения 12.10.2013)

132. Путин В.В. «О проблеме наркомании». Выступление Президента Российской Федерации В.В. Путина на заседании Президиума Государственного Совета РФ. Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://www.ryaz.ru/kholopov/htmls/narkotik/narkotik11.html> (дата обращения 19.12.2013)
133. Тезисы выступления председателя Государственного антинаркотического комитета В.П. Иванова на всероссийском съезде руководителей реабилитационных центров, посвященном созданию национальной системы реабилитации и ресоциализации наркозависимых. Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://www.sochibeznarkotikov.ru/arhive-articles/214-2011-07-03-21-33-22.html>. (дата обращения 12.12.2013)
134. Указ Президента № 111 от 30 июля 1996 года «Об участии Российской Федерации в деятельности Международной организации уголовной полиции – Интерпола» Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_146577/ (дата обращения 29.01.2013)
135. Конвенции по борьбе с транснациональной преступностью от 29 сентября 2003 года Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <https://cms.unov.org/DocumentRepositoryIndexer/GetDocInOriginalF>

ormat.drsx?DocID=e15692ba-bc97-4241-bf12-36ac0a2debfa (дата обращения 05.03.2013)

136. Соглашение о сотрудничестве между Российской Федерацией и Европейской полицейской организацией 2003 года Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=336354> (дата обращения 09.12.2012)
137. Материалы региональной научно-практической конференции студентов, аспирантов и магистрантов «Интеграция государств постсоветского пространства в рамках Содружества Независимых Государств: правовые и организационные аспекты» Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://www.brsu.by/sites/default/file> (дата обращения 08.08.2013)
138. Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2009 год Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: http://fltl.ru/narkologia/narcodoklad_2009.pdf (дата обращения 10.10.2012)
139. Эволюция.com – История наркотиков Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://evolutsia.com/content/view/1863/39/> (дата обращения 08.05.2013)

ОТЗЫВ

научного руководителя на диссертацию Торопыгиной Александры Вячеславовны «Социально-политические проблемы борьбы с незаконным оборотом наркотических средств» по специальности 23.00.02 – политические институты, процессы и технологии

Диссертация подготовлена на очень актуальную тему. Сегодня уровень распространения наркотических средств является одной из самых серьезных угроз всему мировому сообществу. Научное осмысление путей, форм и способов противодействия незаконному распространению наркотиков, обобщение мирового и отечественного опыта имеет важнейшее значение для обеспечения безопасности личности, общества и государства.

Научная новизна диссертации заключается в том, что в ней подробно исследованы и раскрыты социальные, экономические, медицинские, этические и политические причины использования наркосодержащих веществ в лечебных целях, при проведении различных обрядов, для поднятия боевого духа воинов, для получения удовольствия, выявлены субъекты борьбы с незаконным оборотом наркотиков, раскрыта политика институтов власти, механизмы ее реализации по предотвращению появления новых каналов импорта и экспорта наркотических средств.

В работе обобщен международный опыт борьбы с оборотом наркотиков, изучена деятельность Интерпола, Европола и возможности его использования в противодействии незаконному производству, продаже и употреблению наркотиков в России, разработаны основные направления взаимодействия институтов гражданского общества и государственных структур по реализации антинаркотической политики в современном обществе, обосновано правовое закрепление запретов на применение

наркотиков, проведен анализ Федерального закона 1998 года «О наркотических средствах и психотропных веществах».

Диссертация написана на солидной источниковедческой базе, с использованием официальных государственных документов, принятых нормативно-правовых актов по борьбе с распространением наркотиков, на базе глубокого анализа проводимых мероприятий институтами власти, правоохранительными органами, общественными организациями по незаконному распространению традиционных и создаваемых в современных условиях наркотиков, на основе анализа антинаркотической практики в ряде развитых стран Европы.

Диссертация Торопыгиной А.В. имеет достаточно широкое прикладное значение, ее результаты и выводы крайне важны для определения эффективных мер по борьбе с распространением наркотиков в России и ее регионах, особенно среди молодежи, для выработки конкретных мер по предупреждению наркомании в различных сферах жизнедеятельности общества.

Диссертация прошла достаточную апробацию. Автор работы неоднократно выступала на научно-практических конференциях, на конференциях, проводимых в МГТУ им. Н.Э.Баумана, перед профессорско-преподавательским составом кафедры политологии и факультета социальных и гуманитарных наук. По проблеме диссертационного исследования опубликовано ряд статей, из них три в журналах из перечня ВАК.

В процессе работы над диссертацией Торопыгина А.В. показала умение анализировать сложные социальные проблемы, проводить сравнительный анализ социально-экономических и политических процессов, происходящих в стране и за рубежом, делать обоснованные выводы и предложения. Диссертация имеет стройную логику изложения материала, написана грамотным научным языком. Соискатель вполне

достоин присуждения ему ученой степени кандидата политических наук по специальности 23.00.02 – политические институты, процессы и технологии.

Научный руководитель

доктор философских наук, профессор

В.С.Пусько

«7» мая 2014 года