

На правах рукописи

ГУБЕРНСКАЯ Арина Андреевна

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
МЕЖДУНАРОДНЫХ ПОЛИЦЕЙСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

Специальность 12.00.10 – Международное право; Европейское право

Автореферат
диссертации на соискание учёной степени
кандидата юридических наук

Москва – 2018

Работа выполнена на кафедре прав человека и международного права
Федерального государственного казённого образовательного учреждения
высшего образования «Московский университет Министерства внутренних дел
Российской Федерации имени В.Я. Кикотя».

Научный руководитель: **Котляров Иван Иванович,**
Заслуженный юрист Российской
Федерации, доктор юридических наук,
профессор

Официальные оппоненты: **Бирюков Павел Николаевич,**
доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой теории государ-
ства и права, международного права и
сравнительного правоведения юридиче-
ского факультета Воронежского государ-
ственного университета

Водянов Андрей Викторович,
кандидат юридических наук,
старший оперуполномоченный по особо
важным делам отдела обработки и
обмена оперативно-разыскной информа-
ции НЦБ Интерпола МВД России

Ведущая организация: Федеральное государственное автоном-
ное образовательное учреждение выс-
шего образования «**Российский универ-
ситет дружбы народов**»

Защита состоится «20» декабря 2018 г. в 11:00 на заседании
диссертационного совета Д 203.019.01, созданного на базе ФГКОУ ВО
«Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя», по адресу: 117997,
г. Москва, ул. Академика Волгина, д. 12, учебно-лекционный корпус № 2, зал
заседаний диссертационного совета.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Университета, а также на
официальном сайте ФГКОУ ВО «Московский университет Министерства внутрен-
них дел Российской Федерации имени В.Я. Кикотя» (<http://diss.mosu-mvd.com>).

Автореферат разослан «___» _____ 2018 г.

Учёный секретарь
диссертационного совета



Кулакова Юлия Юрьевна

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационного исследования. Проблемы, связанные с предупреждением преступности и борьбы с ней, в последнее время всё чаще квалифицируются на уровне Организации Объединённых Наций (далее ООН) в качестве угрозы международному миру и безопасности. В докладе Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам, созданной Генеральным секретарём ООН в 2003 г., транснациональная организованная преступность определена как один из шести блоков угроз для государств и обществ, борьба с которой служит цели уменьшения этой прямой угрозы для безопасности государства и человека¹.

В докладе, представленном перед началом ежегодного Всемирного экономического форума в Давосе в 2018 г., организованная преступность упоминается среди глобальных рисков².

Международная (транснациональная) организованная преступность является совокупностью противоправных деяний, которые в отечественной доктрине международного права традиционно обозначаются как «преступления международного характера»³.

¹ Доклад Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам «Более безопасный мир: наша общая ответственность» от 02.12.2004 г. / Доклад ООН A/59/565. С. 13-14, 62 // Официальный сайт Организации Объединённых Наций. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N04/602/33/PDF/N0460233.pdf?OpenElement> (дата обращения: 15.02.2018).

² The Global Risks Report 2018 // World Economic Forum. URL: <https://www.weforum.org/reports/the-global-risks-report-2018> (дата обращения: 15.02.2018).

³ См., например, работы следующих авторов: Карпец И.И. Преступления международного характера. - М.: Юрид. лит., 1979. – 262 с.; Блищенко И.П. Сотрудничество государств в борьбе с преступлениями международного характера: Учеб. пособие / И.П. Блищенко, Н.В. Жданов. - М.: УДН, 1984. – 88 с.; Энтин Л.М. Актуальные проблемы европейского права: учебное пособие / Л.М. Энтин [и др.]; [гл. ред. Д.И. Фельдштейн]; Российская акад. образования, Московский психолого-социальный ин-т. - Москва: Флинта: Московский психолого-социальный ин-т, 2008. – 161 с.; Бирюков П.Н. Ответственность за преступления международного характера // Бирюков П.Н. Международное право: учебник / П.Н. Бирюков. - М.: Издательство Юрайт, 2011. – 793 с.; Колосов Ю.М., Кривчикова Э.С. Правовые основы борьбы с преступлениями международного характера // Международное право: учебник / отв. ред. А.Н. Вылегжанин. - М.: Высшее образование, Юрайт-Издат, 2009. – 1012 с. и др.

На универсальном уровне согласованием политики государств в сфере уголовного правосудия и укреплением международного сотрудничества в борьбе с глобальной угрозой транснациональной организованной преступности, прежде всего и преимущественно занимается Конгресс Организации Объединённых Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который собирается каждые 5 лет, начиная с 1955 г.

Повестки дня уже проведённых Конгрессов зеркально отражают тему настоящего исследования в рассматриваемой сфере. Например, в рамках последнего 13-го форума, проведённого в 2015 г. в Дохе, рассматривались такие вопросы: 1) международное сотрудничество на региональном уровне в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью; 2) всеобъемлющие подходы в целях предупреждения новых и появляющихся форм транснациональной преступности и надлежащего реагирования на них⁴.

По времени проведение Первого Конгресса Организации Объединённых Наций в 1955 г. в Женеве практически совпало с принятием в 1956 г. государствами в Вене документа, учреждающего современный Интерпол, – Устава Международной организации уголовной полиции (Интерпол). Создание данного универсального механизма полицейского сотрудничества способствовало усилению организационной части борьбы с преступностью посредством обеспечения широкого взаимодействия всех органов (учреждений) уголовной полиции государств-членов и развития эффективной системы, способствующей предупреждению уголовной преступности и борьбе с ней⁵.

Сотрудничество государств по борьбе с преступностью параллельно развивалось и на региональном уровне. Подтверждением тому является разработка и принятие различных правовых актов по противодействию отдельным видам

⁴ 13-й Конгресс Организации Объединённых Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Доха, 12-19 апреля 2015 г. // Официальный сайт Организации Объединённых Наций. URL: <http://www.un.org/ru/events/crimecongress2015/> (дата обращения: 15.02.2018).

⁵ Constitution of the INTERPOL // INTERPOL. URL: <http://www.interpol.int/About-INTERPOL/Legal-materials/The-Constitution> (дата обращения: 15.02.2018).

преступлений и создание региональных полицейских структур по аналогии с Интерполом. Так, в 1980 г. по инициативе ряда государств-участников АСЕАН, была создана Ассоциация начальников полиции региона АСЕАН – Асеанapol (Association of National Police Forces of the Asian Region – Aseanapol). В 1992 г. в рамках Европейского союза была создана специализированная полицейская служба – Европейское полицейское ведомство – Европол (European police office – Europol), что обеспечило принятие в 1995 г. Конвенции о Европоле. В 2007 г. государства Латинской Америки и Карибского бассейна подписали Устав полицейского сообщества Америки – Америпол (Police Community of the Americas – Ameripol). В 2014 г. решением конференции начальников полиции государств-членов Африканского союза был создан – Африпол (African Mechanism for Police Cooperation – Afripol).

Создание Интерпола и дальнейшая регионализация полицейского сотрудничества привели к формированию многоуровневых отношений не только между самими международными полицейскими организациями, но и между данными организациями и государствами, которые могут выступать одновременно членами нескольких международных полицейских учреждений. Координация деятельности всех субъектов международного права в полицейской сфере необходима не только для добросовестного выполнения государствами принимаемых на себя обязательств, исходящих из их членства в той или иной международной полицейской организации, но и для усиления эффективности регионального полицейского взаимодействия с минимальным дублированием функций универсального уровня и развитием продвинутых форм сотрудничества в рамках расследования и раскрытия транснациональных преступлений.

Данный вопрос актуален и для Российской Федерации, которая является государством-участником исключительно Интерпола, но при этом активно развивает двустороннее сотрудничество со многими региональными полицейскими организациями. В соответствии с нормами Концепции внешней политики Российской Федерации 2016 г. и положениями Стратегии национальной

безопасности Российской Федерации 2015 г., к числу приоритетных направлений деятельности федеральных органов государственной власти относится сотрудничество с другими государствами в многостороннем формате, прежде всего, в рамках специализированных международных структур, и на двусторонней основе в сфере борьбы с преступностью⁶. Кроме того, международное полицейское сотрудничество для нашего исследования имеет и предметно-ведомственное значение. Так, в соответствии с положениями Федерального закона № 3-ФЗ от 7 февраля 2011 г. «О полиции» в процессе раскрытия и расследования транснациональных преступлений российские полицейские осуществляют взаимодействие с правоохранительными органами иностранных государств и международными полицейскими организациями в соответствии с международными договорами Российской Федерации (ч. 5 ст. 10).

Учитывая вышеуказанные проблемы и связанные с ними актуальные вопросы, требуется комплексный международно-правовой анализ деятельности международных полицейских организаций в условиях отсутствия такой работы в отечественной науке международного права.

Цель диссертационного исследования состоит в выявлении закономерностей и особенностей деятельности международных полицейских организаций как специализированных субъектов международного сотрудничества по борьбе с преступностью.

Для достижения данной цели в настоящем исследовании поставлены следующие **научные задачи**:

- определить историко-правовые предпосылки и основы формирования современного международного полицейского сотрудничества;

⁶ Концепция внешней политики Российской Федерации (утв. Президентом РФ 30.11.2016 г.) // Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. URL: http://www.mid.ru/ru/foreign_policy/official_documents/asset_publisher/CptICkV6BZ29/content/id/2542248 (дата обращения: 15.04.2017); Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 31.12.2015 N 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации») // Официальный сайт Президента Российской Федерации. URL: <http://static.kremlin.ru/media/acts/files/0001201512310038.pdf> (дата обращения: 15.02.2018).

- сформулировать авторское определение понятия «международное полицейское сотрудничество» и установить место международного полицейского сотрудничества в системе международного сотрудничества по борьбе с преступностью;

- сформулировать определение понятия «международная полицейская организация» как субъекта международных отношений в сфере межгосударственного противодействия преступности;

- выявить международно-правовые основы функционирования международных полицейских организаций и структурно-функциональные аспекты их деятельности;

- установить сферы сотрудничества международных полицейских организаций с субъектами международного права, а также определить их особенности;

- выявить наиболее важные направления во взаимодействии Российской Федерации с международными полицейскими организациями универсального и регионального характера;

- выработать предложения и рекомендации по усовершенствованию сотрудничества Российской Федерации с международными полицейскими организациями.

Объектом диссертационного исследования являются международно-правовые отношения, связанные с деятельностью международных полицейских организаций универсального и регионального уровня.

Предмет исследования составляют учредительные акты международных полицейских организаций и иные международные правовые документы, регламентирующие вопросы деятельности и сотрудничества международных полицейских организаций с субъектами международного права, акты, принимаемые международными полицейскими организациями, основные принципы и нормы международного права, а также международно-правовая доктрина.

В диссертации также изучены международные и внутригосударственные правовые основы взаимодействия Российской Федерации с универсальными и региональными международными полицейскими организациями.

Степень разработанности темы исследования. За последние годы российскими учёными-правоведами защищен ряд диссертаций, в которых были фундаментально проанализированы различные аспекты деятельности Интерпола и Европола. К ним относятся, прежде всего, работы П.Н. Бирюкова ⁷, А.Г. Антропова ⁸, А.В. Водянова ⁹, Е.С. Зайцевой ¹⁰, Н.Н. Грибовской ¹¹, Э.И. Дамирчиева ¹², И.К. Никишкина ¹³. Отдельные вопросы сотрудничества в рамках данных международных полицейских организаций были рассмотрены в диссертационных исследованиях Т.О. Алексеевой ¹⁴, Е.А. Климовой ¹⁵, Р.Р. Шамсутдинова¹⁶.

На монографическом уровне основы международного полицейского взаимодействия государств-участников Интерпола и Европола рассмотрены в трудах

⁷ Бирюков П.Н. Международное уголовно-процессуальное право и правовая система Российской Федерации (Теоретические проблемы): дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.10. Воронеж, 2001.

⁸ Антропов А.Г. Место и роль Национального Центрального Бюро Интерпола в системе правоохранительных органов России (теоретико-правовые аспекты): дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01. М., 1996.

⁹ Водянов А.В. Международно-правовое регулирование деятельности Интерпола по противодействию легализации доходов, полученных преступным путём: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10. М., 2015.

¹⁰ Зайцева Е.С. Деятельность Интерпола по противодействию терроризму как вклад в укрепление международного правопорядка: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10. М., 2008.

¹¹ Грибовская Н.Н. Международно-правовые основы организации и деятельности Европейской полицейской организации (Европол) и её сотрудничество с правоохранительными органами Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10. М., 2007.

¹² Дамирчиев Э.И. Сотрудничество государств-членов Европейского Союза в сфере уголовного судопроизводства: теоретические и практические аспекты: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10, 12.00.09. М., 2011.

¹³ Никишкин И.К. Правовое регулирование полицейского сотрудничества в Европейском Союзе: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10. М., 2015.

¹⁴ Алексеева Т.О. Международное сотрудничество в области подготовки полицейских кадров. Монография. М., 2004.

¹⁵ Климова Е.А. Правовые основы полицейского и судебного сотрудничества по уголовным делам в праве Европейского Союза: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09, 12.00.10. М., 2011.

¹⁶ Шамсутдинова Р.Р. Пространство свободы, безопасности и правосудия Европейского союза: становление, развитие и основные формы сотрудничества государств-членов: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.10. Казань, 2009.

Д.Е. Альвареза¹⁷, Я.М. Бельсона¹⁸, С. Глесса¹⁹, М. Дифлема²⁰, Ю.Н. Жданова²¹, К.С. Родионова²², Ю.С. Ромашева²³, С. Хелена²⁴ и др.

Различные аспекты деятельности Интерпола и Европола нашли отражение в научных статьях следующих авторов: О.М. Мещеряковой²⁵, А.М. Николаева²⁶, Н.В. Остроухова²⁷, О.Ю. Потёмкиной²⁸, А.М. Солнцева²⁹, В.П. Филатова³⁰ и др.

¹⁷ Alvarez J.E. *International Organization as Law-Makers*. – Oxford: Oxford University Press, 2005.

¹⁸ Интерпол в борьбе с уголовной преступностью / Бельсон Я.М.; Отв. ред.: Карпец И.И. - М.: Наука, 1989.

¹⁹ Gless S. *Europol*. – Oxford: Oxford University Press, 2009; Schomburg W., Gless S., Lagodny O., Hackner T. *International Cooperation in Criminal Matters*, 4. Auflage. - München: Beck 2006.

²⁰ Deflem M. *Policing World Society: Historical Foundations of International Police Cooperation*. – Oxford: Oxford University Press, 2002.

²¹ Организационно-правовые основы международного сотрудничества в борьбе с преступностью. Учебное пособие / Альхименко В.В., Жданов Ю.Н. - М.: Изд-во МЮИ МВД России, 1998.

²² Родионов К.С. Интерпол: вчера, сегодня, завтра. 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Международные отношения, 1990.

²³ Ромашев Ю.С. *Международное правоохранительное право*. - М.: НОРМА ИНФРА-М, 2014.

²⁴ Helen S. *The legal status of third country nationals resident in the European Union* / Staples Helen II *European monographs*. Kluwer Law International. 1999.

²⁵ Мещерякова О.М. Европейский ордер на арест и взаимное признание судебных решений по уголовным делам государствами-членами Европейского Союза // *Юридический мир*. 2013. № 6. С. 63-64; Мещерякова О.М. Основные принципы защиты прав человека в праве Европейского Союза // *Евразийский юридический журнал*. 2014. № 4(71). С. 139-142; Мещерякова О.М. Защита прав потерпевших в Европейском Союзе: проблемы и перспективы // *Чёрные дыры в российском законодательстве*. 2016. № 5. С. 100-102 и др.

²⁶ Николаев А.М., Мурзагалиев Э.Ч. Актуальные проблемы борьбы с налоговыми преступлениями международного характера в новых интеграционных объединениях // *Вестник Волгоградского государственного университета*. Серия 5. Юриспруденция. 2016. № 4(33). С. 169-17

²⁷ Остроухов Н.В., Ромашев Ю.С. Институт «передачи» лиц в международном уголовном праве // *Актуальные проблемы современного международного права*. Материалы XI международного конгресса «Блищенковские чтения». В 2-х частях. Москва, 12-13 апреля 2013 г. – М.: РУДН, С. 223-229; Остроухов Н.В., Ромашев Ю.С. Международно-правовые вопросы передачи лиц в интересах правосудия // *Московский журнал международного права*. 2013. № 3(91). С. 83-91 и др.

²⁸ Потёмкина О.Ю. *Пространство свободы, безопасности и правосудия* // *Европейский Союз: факты и комментарии*. 2015. № 80-81; *Пространство свободы, безопасности и правосудия Европейского союза*. Под редакцией М.Л. Энтина. Москва, 2011. Сер. Выпуск 11 *Общие пространства России – ЕС: право, политика, экономика и др.*

²⁹ Солнцев А.М. Роль Интерпола в борьбе с трансграничной экологической преступностью // *Сборник статей научно-практической конференции, посвященной столетию международного полицейского сотрудничества*. - М.: МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2015. С. 124-130.

³⁰ Филатов В.П. ИНТЕРПОЛ – Международная организация криминальной полиции // *Московский журнал международного права*. 1997. № 3. С. 34-41; Филатов В.П. *Правовые аспекты*

Значительный вклад в исследование международных полицейских организаций внесли труды учёных, специализирующихся на криминологических, уголовно-правовых и организационно-правовых проблемах борьбы с организованной преступностью: А.Г. Волеводза³¹, В.В. Головатюка³², А.В. Губанова, И.Н. Зубова³³, И.Э. Никитиной³⁴, В.С. Овчинского³⁵, В.Ф. Цепелева³⁶ и др.

Как показывает анализ научной литературы, у учёных-международников повышенный интерес вызывают в основном вопросы деятельности наиболее известных международных полицейских организаций – Интерпола и Европола. При этом различные аспекты функционирования таких международных региональных организаций, как Асеанпол и Америпол явились предметом анализа исключительно в рамках отдельных научных статей³⁷.

При этом, с учётом определенной давности проведённых исследований,

борьбы с международной преступностью // Московский журнал международного права. - М.: Междунар. отношения, 1997. № 4. С. 56-66 и др.

³¹ Волеводз А.Г. Международные правоохранительные организации. М.: Проспект, 2011.

³² Головатюк В.В. Организация международного полицейского сотрудничества в сфере профессиональной подготовки кадров: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.11. М., 2003.

³³ Полицейское право: Полиция государств дальнего зарубежья и международное полицейское сотрудничество. Ч. 1 / Губанов А.В., Зубов И.Н. - Омск: Изд-во Ом. акад. МВД России, 2000.

³⁴ Никитина И.Э. Международное сотрудничество по уголовным делам в сфере судебно-экспертной деятельности. И.Э. Никитина; М-во внутренних дел Российской Федерации, Федеральное гос. казенное учреждение "Всероссийский науч.-исслед. ин-т": монография. – М.: ФГКУ "ВНИИ МВД России", 2013.

³⁵ Интерпол в вопросах и ответах. Учебное пособие / Овчинский В.С. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Инфра-М, 2010.

³⁶ Цепелев В.Ф. Уголовно-правовые, криминологические и организационные аспекты международного сотрудничества в борьбе с преступностью. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.08. М., 2001.

³⁷ Гришин В.С. Америпол как потенциальный партнер России в борьбе с транснациональной преступностью // В сборнике: Право: современные тенденции Материалы IV Международной научной конференции. 2017. С. 86-95; Волеводз А.Г. Международная организация уголовной полиции – Интерпол и тенденция формирования региональных правоохранительных организаций // Библиотека криминалиста. Научный журнал. 2011. № 1. С. 130; Зябкин А.И. К вопросу о сотрудничестве полицейских структур (международно-правовой аспект) // В сборнике: Государство и право: эволюция, современное состояние, перспективы развития (навстречу 300-летию российской полиции). Материалы XIV международной научно-теоретической конференции. Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2017. С. 291-293 и др.

посвящённых деятельности Интерпола, в них не нашли отражение современные тенденции: изменение структуры Организации и появление новых органов, учреждение Международного центра Интерпола по инновациям в Сингапуре, разработка и внедрение новых типов уведомлений, проведение комплексных широкомасштабных полицейских операций в рамках раскрытия и расследования наиболее опасных транснациональных преступлений и др.

Кроме того, наибольшее количество работ по Европолу посвящено изучению его правового статуса до проведения реформирования институциональных основ деятельности всего Европейского союза и вступления в силу Лиссабонского договора 2007 г.³⁸ Наиболее актуальные научные труды также не отражают очередные тенденции в правовом статусе и деятельности Европола ввиду применения с мая 2017 г. нового правового акта Европейского союза – Регламента Европейского парламента и Совета Европейского союза о Европоле 2016/794 от 11 мая 2016 г.³⁹

С учётом вышеизложенного ряд ключевых аспектов, связанных с международно-правовым регулированием деятельности международных полицейских организаций, до сих пор остаются без внимания.

Методологическая основа диссертационного исследования. Научный анализ при решении комплекса исследовательских задач и последующий синтез его результатов на основе формально-логических методов осуществлялся в тесной связи с применением диалектического метода познания, позволившего выявить правовые и организационные основы деятельности международных полицейских организаций в их динамической связи с эволюцией межгосударственного правоохранительного сотрудничества.

³⁸ Лиссабонский договор о внесении изменений в Договор о Европейском союзе и Договор об учреждении Европейского сообщества» 2007 г. Вступил в силу в 2009 г.

³⁹ Regulation (EU) 2016/794 of The European Parliament and of The Council of 11 May 2016 on the European Union Agency for Law Enforcement Cooperation (Europol) and replacing and repealing Council Decisions 2009/371/JHA, 2009/934/JHA, 2009/935/JHA, 2009/936/JHA and 2009/968/JHA // Europol. URL: <https://www.europol.europa.eu/publications-documents/regulation-eu-2016/794-of-european-parliament-and-of-council-of-11-may-2016> (дата обращения: 15.02.2018). Данный Регламент отменил Решение Совета Европейского союза №2009/371 «О создании Европейского полицейского ведомства (Европол)» 2009 г.

В связи с тем, что международно-правовое регулирование деятельности международных полицейских организаций осуществляется на системной основе, большое значение в исследовании придавалось использованию системно-структурного метода.

Кроме того, в качестве одного из основных методов исследования был применён сравнительно-правовой метод. С его помощью был проведён сравнительный анализ учредительных документов международных полицейских организаций, их решений, а также иных международно-правовых актов в сфере международного полицейского сотрудничества.

Метод прогнозирования послужил основой для определения перспектив формирования новых международных полицейских организаций, а также для разработки приоритетных направлений сотрудничества Российской Федерации с международными полицейскими организациями.

Теоретическая основа диссертационного исследования. При написании работы автор опиралась на общетеоретические труды таких известных отечественных ученых, как А.Х. Абашидзе, И.П. Блищенко, М.М. Бирюков, Л.Н. Галенская, И.И. Карпец, А.Я. Капустин, А.Р. Каюмова, Ю.Н. Колосов, Л.А. Комаровский, С.Б. Крылов, М.И. Лазарев, Л.Б. Левин, Р.З. Лившиц, И.И. Лукашук, С.А. Малинин, Ф.Ф. Мартенс, И.С. Марусин, А.Б. Мезяев, В.И. Менжинский, Л.А. Моджорян, А.Н. Трайнин, Г.И. Тункин, В.А. Ульяницкий, М.Л. Энтин и др.

Весомое значение при написании диссертации оказали работы таких зарубежных авторов, как Б. Хекер, С. Глесс, Х. Затцгер, С. Пирс, У. Зибер, Ш. Зиннер, К. Тидеман, Н. Уолкер, М. Вазмайер, И. Вернер и других.

Нормативная основа исследования. В качестве нормативно-правовой основы исследования использовались прежде всего учредительные документы международных полицейских организаций: Устав Международной организации уголовной полиции 1956 г., Устав американского полицейского сообщества «Америпол» 2007 г., Решение Совета Европейского союза 2009/371 «О создании Европейского полицейского ведомства (Европол)» 2009 г., отменившее Конвенцию о создании Европейского полицейского ведомства 1995 г., Регламент Европейского

союза 2016/794 о Европоле от 11 мая 2016 г., Решение международной конференции начальников полиций государств-членов АСЕАН о создании Ассоциации начальников полиции региона АСЕАН – Асеанапола 1981 г., Решение о создании постоянного секретариата Асеанапола 2005 г., а также отдельные решения вышеуказанных международных полицейских организаций по многим аспектам межгосударственного полицейского сотрудничества.

При написании работы автор анализировала международные договоры, заключённые международными полицейскими организациями с субъектами международного права по различным аспектам своего функционирования⁴⁰.

В рамках проведённого диссертационного исследования изучались международно-правовые и внутригосударственные акты сотрудничества Российской Федерации с международными полицейскими организациями⁴¹.

Научная новизна диссертационного исследования выражается в получении новых знаний о деятельности международных полицейских организаций в результате комплексного и сравнительного-правового исследования их статуса и различных аспектов функционирования.

Кроме того, новизна работы проявляется в выявлении и анализе правовых и структурно-функциональных основ современных международных полицейских организаций, определении их различия в зависимости от уставных целей и пределов компетенции, допускаемой государствами-учредителями. Элементы новизны содержатся в полученных автором результатах, отражающих современные аспекты координации деятельности международных полицейских организаций универсального и регионального характера в рамках многоуровневого международного полицейского сотрудничества.

Также новизной следует считать анализ введённых автором новых

⁴⁰ Cooperation Agreements between Interpol and Evropol 2001; Agreement between the International Criminal Police Organization - INTERPOL and the Government of the French Republic regarding INTERPOL's headquarters in France 1982 и др.

⁴¹ Соглашение «О сотрудничестве между Российской Федерацией и Европейской полицейской организацией» от 3 ноября 2003 г.; Указ Президента РФ от 30.07.1996 N 1113 (ред. от 27.10.2011) «Об участии Российской Федерации в деятельности Международной организации уголовной полиции – Интерпола» и др.

источников: правовых актов, регламентирующих деятельность международных полицейских организаций.

Положения, выносимые на защиту.

1. Научно квалифицировано международное полицейское сотрудничество как часть международного межправительственного сотрудничества в борьбе с преступностью в качестве самостоятельного направления взаимодействия суверенных государств, которое проявляется через следующие выявленные соискателем признаки: 1) *цели сотрудничества*: предупреждение (предотвращение), пресечение, выявление и раскрытие преступлений и розыск лиц, их совершивших; 2) *субъекты сотрудничества*: полицейские или иные органы государств, характерными функциями которых являются предупреждение (предотвращение), пресечение, выявление и раскрытие преступлений, а также международные полицейские организации; 3) *«прямой формат взаимодействия»* – комплекс оперативно-розыскных мероприятий, проводимых компетентными органами государств, отличающих его от международного сотрудничества по борьбе с преступностью, основными формами которого являются криминализация деяний на международно-правовом уровне и оказание правовой помощи по уголовным делам.

2. Разработано авторское определение международной полицейской организации, под которой понимается обладающее правосубъектностью объединение государств в лице их компетентных органов, учреждённое межгосударственным договором или иным источником международного права, уполномоченное реализовывать международное полицейское сотрудничество в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права. Предложенное определение восполняет пробел в отечественной правовой науке, поскольку термин «международная полицейская организация» широко применяется в доктрине и законодательстве Российской Федерации.

3. Установлено, что учредительные основы существующих в настоящее время международных полицейских организаций весьма разнообразны. Одни организации функционируют на основе международного договора, другие – на основе решений главных органов международных организаций, третьи – на основе решений глав полицейских органов, принимаемых в рамках международных

конференций. Однако это не влияет на их легитимность в целом и степень правосубъектности.

4. Выявлена растущая тенденция регионализации международных полицейских организаций. Данный уровень сотрудничества государств позволяет учитывать специфику международной преступности определенного региона и реализовывать наиболее продвинутые формы полицейского взаимодействия в рамках раскрытия и расследования транснациональных преступлений на территориях государств-членов таких международных полицейских учреждений.

5. Установлено, что между региональными международными полицейскими организациями отсутствует «горизонтальное сотрудничество». При этом данные организации имеют соглашения о сотрудничестве с Интерполом, которые позволяют осуществлять широкий спектр совместных мероприятий, направленных на облегчение и упрощение обмена оперативной и стратегической информацией о преступности, а также борьбу с транснациональными преступлениями актуальными для конкретного региона.

6. Выявлено, что эффективность функционирования международных полицейских организаций обусловлена их строгой организационной структурой, в рамках которой имеются органы, координирующие не только работу самой организации с целью выполнения возложенных на неё задач, но и органы, позволяющие осуществлять взаимодействие с компетентными службами государств-членов в бесперебойном порядке 24 часа 7 дней в неделю. Такие органы, как правило, находятся в особом правовом положении: входя в структуру международных полицейских организаций, они функционируют внутри органов государственной власти государств-членов.

7. Обоснована необходимость принятия правового акта по организации деятельности сотрудников МВД Российской Федерации, направляемых на временную работу в органы Международной организации уголовной полиции – Интерпола. Предложены основные положения проекта Инструкции, регламентирующей данные вопросы.

8. Установлена общая тенденция в расширении компетенции всех международных полицейских организаций, выражающаяся в создании и функционировании собственных учреждений по подготовке кадров и в усилении

сотрудничества в научно-технической сфере.

Теоретическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что оно существенно развивает и совершенствует доктринальные подходы и концептуальные положения отдельных отраслей международного публичного права: международного уголовного права, права международных организаций, международного сотрудничества в борьбе с преступностью и др. Проведённый автором комплексный анализ и сделанные на его основе научные выводы отличаются фундаментальным подходом к исследованию концептуальной и нормативной основ международного полицейского сотрудничества, реализуемого посредством взаимодействия компетентных органов государств в рамках специально создаваемых международных полицейских организаций.

Практическое значение диссертационного исследования состоит в возможности применения представленных автором научно обоснованных выводов и предложений при подготовке проектов международно-правовых актов, в переговорной практике, при заключении международных договоров, в процессе совершенствования и разработки иных правовых документов Российской Федерацией, касающихся полицейского сотрудничества. Результаты данной диссертационной работы целесообразно использовать в деятельности как непосредственно самого МВД России, так и его отдельных структурных подразделений: Национального центрального бюро Интерпола МВД России, Договорно-правового департамента МВД России, Департамента делопроизводства и работы с обращениями граждан и организаций МВД России, а также в научно-исследовательской работе, в учебном процессе при подготовке соответствующей учебно-методической литературы, при преподавании учебных спецкурсов по международному праву и международному уголовному праву, на курсах повышения квалификации судей, прокуроров, следователей, дознавателей и оперуполномоченных.

Апробация результатов исследования нашла свое выражение в том, что полученные автором результаты и сделанные выводы внедрены в практическую деятельность Национального центрального бюро Интерпола МВД России и его территориальных подразделений, в учебный процесс и научную деятельность Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя. Результаты диссертационного исследования изложены в опубликованных научных статьях в объеме 2,46 п.л.

Кроме того, идеи, нашедшие отражение в диссертации, обсуждались на научно-практических форумах в Московском университете МВД России имени В.Я. Кикотя: на научно-практической конференции «Актуальные проблемы международного сотрудничества в борьбе с преступностью и терроризмом» 10 октября 2013 г.; на международной научно-практической конференции, посвящённой 100-летию международного полицейского сотрудничества 3 декабря 2014 г.; международной научно-практической конференции «Эволюция полицейского права как характерного типа российского права» 18 декабря 2014 г.; в Российском университете дружбы народов: на XII ежегодной международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы современного международного права» 12 апреля 2014 г.; на XIII международном конгрессе «Блищенковские чтения» 11 апреля 2015 г.; на XIV международном конгрессе «Блищенковские чтения» 16 апреля 2016 г.; на международной научно-практической конференции «Международное сотрудничество в борьбе с преступностью» 6 февраля 2017 г.; на XVI международном конгрессе «Блищенковские чтения» 14 апреля 2018 г.

Структура и содержание диссертации обусловлены кругом исследуемых проблем и отвечают поставленным целям и задачам. Диссертационное исследование состоит из введения, трёх глав, включающих в себя шесть параграфов, заключения и списка использованной литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы диссертационного исследования, степень её научной разработанности, научная новизна, теоретическая и практическая значимость; формулируются цели и задачи исследования; определяются объект, предмет и методология исследования, нормативная база; приводятся выносимые на защиту положения.

В главе 1 «Теоретико-правовые аспекты формирования международного полицейского сотрудничества и международных полицейских организаций» рассмотрена эволюция международного полицейского сотрудничества, а также исследованы актуальные вопросы, касающиеся юридического статуса и правовой природы международных полицейских организаций. В данной главе рассмотрен понятийно-категориальный аппарат исследования.

В § 1.1. «Становление и развитие международного полицейского сотрудничества» автору удалось установить, что хронологически правовая регламентация международного полицейского сотрудничества в современном понимании стала оформляться только с середины XIX в., а его организационное становление произошло вместе с проведением в 1914 г. первого международного конгресса уголовной полиции, в рамках которого впервые в истории были сформулированы универсальные принципы и заложены основы современной системы международного полицейского сотрудничества и создания Международной организации уголовной полиции – Интерпола.

В результате эволюции международное полицейское сотрудничество стало обладать рядом признаков, позволяющих выделить его среди разнообразного взаимодействия государств в правоохранительной сфере. Цели сотрудничества: предупреждения и расследования преступлений и розыск лиц их совершивших; субъекты сотрудничества: полицейские органы государств и специальные субъекты – международные полицейские организации; прямой формат взаимодействия субъектов сотрудничества, позволяющий в оперативном порядке решать межгосударственные полицейские задачи; правовой основой сотрудничества являются учредительные документы международных полицейских организаций, в которых заложены основы полицейского взаимодействия государств, а также дву- и многосторонние соглашения в полицейской сфере.

Несмотря на успешно функционирующий универсальный механизм международного полицейского сотрудничества (в рамках Интерпола), с 80-х гг. прошлого столетия отмечается прочная тенденция регионализации международного полицейского сотрудничества, выражающаяся в создании международных региональных полицейских организаций (Америпол, Асеанопол, Европол, Африпол).

В § 1.2. «Понятие, признаки и классификация международных полицейских организаций» диссертант установила, что с точки зрения международного права международные полицейские организации являются полноценными субъектами межгосударственных взаимоотношений и обладают набором идентичных признаков, типичных для международных межправительственных организаций: объединение суверенных государств в лице компетентных органов; наличие

учредительного международно-правового акта; общие постоянные цели и принципы деятельности; постоянные органы (структура); наделение их международной правосубъектностью.

Ввиду отсутствия в доктрине международного права определения понятия «международная полицейская организация» в данном параграфе разработано авторское определение данного понятия (см. п. 2 положений на защиту).

В диссертации разработана классификация международных полицейских организаций, которая носит главным образом теоретический (доктринальный) характер. По кругу участников: универсальные (Интерпол) и региональные (Америпол, Европол и др.); по характеру компетенции: общей компетенции (Интерпол, Европол) и специальной компетенции (Америпол, Асеанопол); по географическому критерию: европейского региона (Европол), африканского региона (Африпол), азиатского региона (Асеанопол, Сааркпол), американского региона (Америпол); по принадлежности к международным организациям с универсальной компетенцией: созданные в рамках функционирующих международных организаций (Европол, Асеанопол, Африпол) и независимые (Интерпол, Америпол); по форме правовых основ создания: созданные на основании международного договора (Америпол) и на основании иных международных правовых актов (Интерпол, Европол, Асеанопол). Выделение групп международных полицейских организаций, объединённых одинаковыми чертами, призвано упорядочить и облегчить правовое урегулирование вопросов, связанных с их созданием и функционированием.

В главе 2 «**Механизмы правового регулирования международных полицейских организаций**» для выявления особенностей создания, функционирования и взаимодействия государств-членов в рамках существующих международных полицейских организаций (Интерпол, Европол, Асеанопол, Америпол) проведён анализ теоретико-правовых основ и структурно-функциональных аспектов их деятельности.

В § 2.1. «Организационно-правовые основы международных полицейских организаций» установлено, что появление современных международных полицейских организаций не является спонтанным процессом. У каждой организации был свой «предшественник», чьи компетенция, полномочия постепенно эволюционировали и привели к трансформации их правового статуса и юрисдикции (предшественник Интерпола – Международная комиссия уголовной (криминальной) полиции; предшественник Америкопола – Латиноамериканское и Карибское сообщество полицейской разведки; предшественник Европола – Подразделение по борьбе с незаконным оборотом наркотиков; предшественник Асеанапола – Международная конференция начальников полиции государств-членов АСЕАН).

Исследование основ создания международных полицейских организаций позволило прийти к выводу, что каждый из рассмотренных в параграфе учредительных актов обладает уникальностью и особенностями с точки зрения его правовой формы: устав Интерпола, который изначально не являлся международным договором; устав Америкопола – классическое международное соглашение; решение Совета Европейского Союза о Европоле, отменившее первоначальный договор о его создании, а также Регламент Европейского Союза о Европоле; совокупность решений международной конференции начальников полиции государств-членов АСЕАН о создании Асеанапола. Вместе с тем это никак не влияет на международную правосубъектность международных полицейских организаций и закрепление за ними статуса субъекта международного права.

Рассмотрение международных полицейских организаций позволило установить, что общей целью из создания является обеспечение многостороннего взаимодействия полицейских органов государств-членов таких организаций по противодействию преступности в рамках раскрытия и расследования преступлений, имеющих, как правило, транснациональный характер, а также развитие сотрудничества в научно-технической сфере и в области подготовки и обучения специализированных кадров. При этом диссертант выявила, что к последним тенденциям в деятельности полицейских организаций относится их стремление создавать собственные

учреждения по подготовке и обучению квалифицированных полицейских кадров⁴².

Анализ уставных документов организаций позволил прийти к выводу, что все международные полицейские организации строят свою работу на основе двух групп принципов: общих и специальных. К общим принципам деятельности относятся общие принципы международного права, признаваемые и поддерживаемые полицейскими организациями как субъектами международного права. К специальным принципам относятся нормы, затрагивающие специфику целей и задач таких организаций. Как правило, к специальным принципам деятельности международных полицейских организаций следует отнести: нейтральность – запрет на осуществление какого-либо вмешательства в деятельность государств политического, военного, религиозного или расового характера; интеграцию; конфиденциальность; уважение норм национального права; приоритетную защиту прав человека при обработке информации (защита персональных данных) и др.

В § 2.2. «Структурно-юрисдикционные аспекты деятельности международных полицейских организаций», анализируя вопрос о статусе участников международных полицейских организаций, диссертанту удалось выявить, что, как правило, от имени государств выступают специальные компетентные органы, наделённые полномочиями по своему национальному законодательству действовать в рамках целей и задач, стоящих перед такими организациями. В большинстве

⁴² В рамках Интерпола – это создание в государствах-членах Интерпола образовательных центров (учреждений) по повышению квалификации сотрудников правоохранительных органов; функционирование Глобального центра обучения и Международного центра Интерпола по инновациям, позволяющим реализовывать актуальные задачи подготовки и переподготовки сотрудников Интерпола на базе самой организации.

В рамках Америкопола прорабатывается создание региональной Школы антинаркотической разведки Андийского сообщества и международной академии соблюдения закона.

Развитие сотрудничества полицейских органов в научно-технической сфере и в сфере подготовки и обучения кадров в Европейском союзе принадлежит Агентству Европейского Союза по подготовке правоохранительных органов (CEPOL).

Самостоятельных центров по подготовке полицейских кадров в структуре Асеанапола не создано, однако подготовка компетентных и профессиональных полицейских кадров, а также развитие научных методов расследования, техническая поддержка и криминалистика входят в функции Асеанапола. Данные направления успешно отрабатываются в рамках двустороннего сотрудничества с третьими государствами, в частности с Российской Федерацией.

случаев в состав международной полицейской организации входит одна компетентная служба от одного государства⁴³. Вместе с тем имеются организации, в состав которых могут входить несколько полицейских органов и (или) приравненных к ним институтов от одного государства⁴⁴.

Вопрос о предметной юрисдикции международных полицейских организаций относительно конкретных преступлений решается двумя способами:

- в учредительных документах содержатся перечни преступных деяний, входящих в компетенцию организаций, и правила о возможности расширительного подхода к их толкованию (ст. 3.1 и Приложение 1 Регламента Европейского Союза о Европоле 2016 г.; ч. 1 ст. 16 Устава Америпола 2007 г., резолюции, принимаемые по итогам ежегодных международных конференций Асеанопола);

- в учредительных документах закрепляется норма о запрете реализации сотрудничества в отношении определённых категорий преступлений (ст. 3 Устава Интерпола 1956 г.).

В диссертации установлено, что все функционирующие международные полицейские организации являются открытыми и стремящимися к взаимодействию с различными субъектами международного права (ст. 41 Устава Интерпола 1956 г., ч. 6 ст. 10 Устава Америпола, п. 29, 33 Преамбулы Регламента Европейского Союза о Европоле 2016 г., Руководящие принципы для приёма наблюдателей и партнеров по диалогу в Асеанопол 2013 г.). Посредством таких контактов специалисты полицейских организаций принимают участие в деятельности по установлению на международно-правовом уровне преступности и наказуемости определённых общественно опасных деяний, в разработке и заключении международных договоров, в принятии других международно-правовых документов в качестве правовой основы деятельности международных организаций и их органов в сфере борьбы с преступностью. Формируя правовую основу сотрудничества с различными субъектами

⁴³ Например, Интерпол, в состав которого входит 192 государства, представленных в лице, как правило, Министерств / Департаментов внутренних дел; Европол, который координирует работу полицейских служб всех 28 государств-членов Европейского союза; Асеанопол представляет интересы полицейских структур государств-членов АСЕАН.

⁴⁴ Например, Америпол, в состав которого входят 18 государств, интересы которых представлены тридцатью разнообразными правоохранительными структурами.

международного права в совместной сфере деятельности, полицейские организации развивают консультативное, информационное и техническое сотрудничество.

Для всех международных полицейских организаций характерно наличие определенных базовых органов:

- высшего органа, состоящего из делегатов, назначаемых членами организации, и выполняющего общие финансово-распорядительные функции⁴⁵;

- высшего должностного лица, возглавляющего международную полицейскую организацию, который является единоличным органом оперативного управления и законным представителем организации⁴⁶;

- постоянно действующего органа, обеспечивающего функционирование информационных систем организации и выполнение административно-технических функций⁴⁷;

- национальных структур, позволяющих осуществлять взаимодействие между международными полицейскими организациями и компетентными службами государств-членов⁴⁸.

Выявлено, что наиболее сложная и масштабная организационная структура создана в Интерполе, поскольку данная организация обеспечивает взаимодействие 192 государств. При этом наиболее эффективный оперативный обмен данными в

⁴⁵ Интерпол – Генеральная Ассамблея; Америпол – Совет руководителей, начальников, шефов и представителей полицейских органов и (или) приравненных к ним институтов Америки; Европол – Правление; Асеанопол – начальники полицейских структур государств-членов, собирающихся в рамках ежегодной конференции.

⁴⁶ Интерпол возглавляет Президент Организации; Америпол – Председатель Организации; Европол – Директор; отдельного высшего должностного лица, возглавляющего Асеанопол, в структуре Организации не предусмотрено, но это право на ротационной основе принадлежит высшему должностному лицу той национальной полиции, в чьем государстве проходит ежегодная международная конференция.

⁴⁷ В Интерполе – это Генеральный секретариат; в Америполе – это Исполнительный секретариат; в структуре Европола – это его департаменты, в которых работают оперативные сотрудники и технический персонал, в чью компетенцию входит связь с правоохранительными органами государств-членов Союза, анализ и обработка поступающей информации, обмен ею с заинтересованными государствами; в структуре Асеанопола – это Секретариат Ассоциации начальников полиции.

⁴⁸ Национальное центральное бюро Интерпола; Национальный отдел Америпола; Национальный отдел Европола; в Асеанополе структур, аналогичных указанным, не создано.

рамках раскрытия и расследования преступлений, позволяющий, в том числе, осуществлять наиболее продвинутые формы полицейского сотрудничества, например, участие в совместных оперативно-следственных бригадах Европейского Союза, реализуется в рамках Европола.

В рамках главы 3 «Сотрудничество Российской Федерации с международными полицейскими организациями» исследованы актуальные аспекты взаимодействия Российской Федерации с международными полицейскими организациями универсального и регионального характера, а также обозначены проблемы и перспективы таких взаимоотношений.

В § 3.1. «Состояние и перспективы развития отношений Российской Федерации и Международной организации уголовной полиции (Интерпола)» отмечено, что конец 1980-х – начало 1990-х гг. явились отправной точкой современного двустороннего сотрудничества Российской Федерации и Интерпола.

Успешное сотрудничество Российской Федерации и Интерпола осуществляется благодаря созданному в структуре МВД России Национальному центральному бюро⁴⁹.

В работе определены особенности организации и внутреннего взаимодействия правоохранительных органов Российской Федерации с НЦБ Интерпола МВД России. Ввиду особенностей федеративного устройства Российской Федерации в 1997 г. была создана система территориальных подразделений НЦБ Интерпола, изменение которой произошло в 2011 г. в связи с реформированием системы МВД России⁵⁰ и в 2014 г. в связи с вхождением в состав Российской Федерации новых

⁴⁹ Положение об НЦБ Интерпола МВД России, утверждённое приказом МВД России от 31 марта 2012 г. № 305 «Об утверждении положения о Национальном центральном бюро Интерпола Министерства внутренних дел Российской Федерации».

⁵⁰ Так, Приказом МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 «О некоторых вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России» были внесены изменения в организационное построение полиции Российской Федерации, отразившиеся и на территориальных подразделениях НЦБ Интерпола МВД России. Так, по состоянию на 1 января 2018 г. территориальные подразделения НЦБ Интерпола функционируют в 80 регионах: 7 из них имеют статус отделов, 22 – отделений и 46 – групп. См. подробнее: Обзор состояния информационного обеспечения сотрудничества по каналам Интерпола в МВД по республикам, ГУ МВД, УМВД России по иным

субъектов⁵¹.

Изучение современного состояния взаимодействия Российской Федерации и Интерпола позволило прийти к выводу, что при координирующей роли НЦБ российские правоохранительные органы принимают активное участие в многоплановых международных проектах, программах и полицейских операциях, которые позволяют не только повышать эффективность борьбы с преступностью, но и совершенствовать внутреннее законодательство⁵².

Установлено, что в рамках сотрудничества с Интерполом Министерством внутренних дел Российской Федерации разработаны следующие инновационные формы и методы взаимодействия:

- контрольные механизмы за соблюдением прав и свобод человека при обработке персональных данных в информационных системах Интерпола;
- методика обеспечения объективного рассмотрения запросов при объявлении государствами-членами Интерпола лиц в международный розыск;
- новые виды уведомлений Интерпола: «золотой угол»⁵³ и «серебряный

субъектам Российской Федерации по итогам 2017 года // Информационный бюллетень. НЦБ Интерпола МВД России. Выпуск № 4 (25). 2017.

⁵¹ В соответствии с Планом организационно-штатных мероприятий по созданию в Республике Крым и в г. Севастополе территориальных органов МВД России, подразделений внутренних войск МВД России и иных организаций, утвержденным Министром внутренних дел Российской Федерации от 25 марта 2014 г. (№1/2719), в МВД по Республике Крым создано отделение НЦБ Интерпола численностью 4 единицы, а в УМВД России по г. Севастополю – группа НЦБ Интерпола численностью 2 единицы. См. подробнее: Обзор состояния информационного обеспечения сотрудничества по каналам Интерпола в МВД по республикам, ГУ МВД России по иным субъектам Российской Федерации по итогам 2016 г. // Информационный бюллетень. НЦБ Интерпола МВД России. Выпуск № 4 (21). 2016.

⁵² В частности, в рамках реализации мероприятий по противодействию коррупции в спорте – операция Интерпола «Честность в спорте» («*Integrity in Sport*») – в России были приняты правовые нормы по борьбе с договорными матчами, которые вносят изменения в текущее федеральное законодательство о спорте, а также в налоговый и уголовный кодексы. Федеральный закон от 23 июля 2013 г. N 198-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях предотвращения противоправного влияния на результаты официальных спортивных соревнований». Подробнее см.: Грицаев С.А., Трубицына Ю.Ю. Основные международно-правовые проблемы борьбы с правонарушениями в спорте // Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 12. С. 139-143.

⁵³ «Золотые углы» выставляются для розыска незаконно выведенных за рубеж активов. Решение

угол»⁵⁴, которые успешно прошли апробацию и применяются в повседневной деятельности Организации.

Современный этап сотрудничества Российской Федерации и Интерпола характеризуется укреплением партнёрских отношений и повышением престижа нашего государства в международном полицейском сотрудничестве. Так, в ноябре 2014 г. в рамках 83-й сессии Генеральной Ассамблеи Интерпола начальник НЦБ Интерпола МВД России А.В. Прокопчук был избран в Исполнительный комитет Интерпола, а в ноябре 2016 г., на 85-й сессии Генеральной Ассамблеи Интерпола, – на пост вице-президента Организации.

В работе определены перспективы взаимодействия МВД России и Интерпола, которые заключаются в разрешении вопросов командирования сотрудников МВД России для временной работы в постоянно действующие органы Организации. В этой связи существует необходимость разработки и принятия правового акта (инструкции) для прикомандирования специалистов МВД России к Генеральному секретариату Интерпола и иным постоянно действующим органам данной международной полицейской организации.

Проведённый в § 3.2. **«Международная деятельность МВД России в контексте развития международного регионального полицейского сотрудничества (на примере Европола, Асеанопола, Америпола)»** анализ актуальных вопросов сотрудничества МВД России с международными региональными полицейскими организациями позволил диссертанту констатировать, что «продвинутые» формы и направления сотрудничества развиты с такими полицейскими организациями, как Европол и Асеанопол.

Установлено, что ввиду оперативной и стратегической заинтересованности в продвижении и совершенствовании сотрудничества Российской Федерации и

о его утверждении было принято на 84-й сессии Генеральной Ассамблеи Интерпола (ноябрь 2015 г., Руанда). А.В. Прокопчук. Разыскиваются «золотые углы» // Щит и меч. 24.09.2015 г. С. 9.

⁵⁴ Уведомление с «серебряным углом» учреждено резолюцией № 1 AG-2015-RES-01 84-й сессии Генеральной Ассамблеи Интерпола (ноябрь 2015 г., Руанда) и предназначено для установления, идентификации, получения информации, скрытого и продолжительного мониторинга, а также ареста / «замораживания» доходов, полученных преступным путем.

Европейского Союза в сфере противодействия преступности, видится необходимость в «размораживании» переговорного процесса не только по вопросу заключения нового базового соглашения между сторонами, но и нового Соглашения об оперативном сотрудничестве между МВД России и Европол.

Диссертант обосновывает положение о том, что в проекте Оперативного соглашения между Европол и МВД России следует предусмотреть вопрос о возможности командирования в Европол российских офицеров связи и контактных лиц от Европола в МВД России. Такие правовые основы предоставят российским экспертам возможность доступа к базам данных, аналитическим документам и рабочим файлам (специальным разработкам Европола по деятельности конкретных организованных преступных групп на территории Европейского союза).

Эффективное развитие многоаспектного взаимодействия Российской Федерации с АСЕАН (Ассоциация государств Юго-Восточной Азии) привело к развитию полицейского сотрудничества между МВД России и Асеанопол⁵⁵.

Актуальным явилось взаимодействие, направленное на борьбу с глобальными угрозами и вызовами в рамках Азиатско-Тихоокеанского региона: терроризмом, транснациональной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, нелегальной миграцией и торговлей людьми⁵⁶.

При этом дальнейшая интенсификация отношений МВД России и Асеанопола началась в 2013 г., когда в рамках 33-ей Конференции Асеанопола было принято решение о предоставлении МВД России статуса наблюдателя при этой организации. В мае 2014 г. МВД России получило статус полномасштабного диалогового партнера Асеанопола.

Анализ накопленного опыта взаимодействия Российской Федерации и АСЕАН по линии МВД России и Асеанопола также позволяет выделить следующие конкретные направления сотрудничества: противодействие транснациональ-

⁵⁵ См, например: Комплексный план действий по развитию сотрудничества Российской Федерации и Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (2016-2020 гг.).

⁵⁶ Диалог Россия – АСЕАН // Вопросы двусторонних отношений России с иностранными государствами и региональными объединениями. Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. URL: <http://www.mid.ru/dialog-rossia-asean> (дата обращения 05.03.2017).

ной организованной преступности в Азиатско-Тихоокеанском регионе и формирование правовых основ оперативного взаимодействия в данной сфере; разработка концепции проведения совместных международных розыскных операций под эгидой Асеана; реализация программ повышения квалификации и обучения в образовательных учреждениях системы МВД России сотрудников полицейских ведомств государств-членов АСЕАН с целями активного укрепления международного сотрудничества в борьбе с приоритетными угрозами; оказание материально-технической и консультативной помощи; проведение научных исследований, представляющих взаимный интерес.

Выявлены тенденции и перспективы развития регионального международного полицейского сотрудничества, одной из сторон в котором выступает Российская Федерация. Речь идёт о возможности и целесообразности создания новой региональной полицейской организации – Евразпола, функционирующей в рамках ЕАЭС. В работе установлено, что происходящие процессы глобализации обуславливают не только необходимость объединения усилий государств в повышении эффективности использования существующих возможностей международного полицейского сотрудничества в рамках ЕАЭС, но и разработку концепции создания специализированного межгосударственного органа, в функции которого будет входить оперативно-аналитическое обеспечение (в том числе оперативно-розыскной деятельности), формирование и ведение автоматизированного банка интегрированной оперативно-розыскной информации.

В **заключении** диссертационного исследования приводятся основные выводы и предложения.

**По теме диссертации опубликованы следующие работы.
В ведущих рецензируемых научных журналах,
входящих в перечень ВАК Министерства образования и науки:**

1. Губернская А.А. Актуальные направления международного полицейского сотрудничества государств-участников Интерпола // Государственная служба и кадры. № 4. 2015. С. 157-161 (0,46 п.л.).
2. Губернская А.А. К вопросу о понятии международного полицейского

сотрудничества // Государственная служба и кадры. № 2. 2016. С. 139-142 (0,33 п.л.).

3. Губернская А.А. Актуальные вопросы сотрудничества Министерства внутренних дел Российской Федерации с международными региональными полицейскими организациями // Вестник Московского университета МВД России. № 4. 2016. С. 197-202 (0,5 п.л.).

В других изданиях:

1. Губернская А.А. Борьба с международной преступностью и терроризмом в рамках международных правоохранительных организаций // Актуальные проблемы международного сотрудничества в борьбе с преступностью и терроризмом: материалы научно - практической конференции (Московский университет МВД России, 10 октября 2013 г.) / отв. ред. Д.Д. Шалягин, Ф.О. Вертлиб. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013. С. 50-52. (0,34 п.л.).

2. Губернская А.А. Актуальные направления сотрудничества государств в рамках международных полицейских организаций // Сборник статей «Актуальные проблемы современного международного права» по материалам XII ежегодной международной научно-практической конференции, посвященной памяти профессора И.П. Блищенко: в 2 частях. – М.: Российский университет дружбы народов, 2015. С. 160-166 (0,35 п.л.).

3. Губернская А.А. Сотрудничество Интерпола с Организацией Объединённых Наций // Сборник статей научно-практической конференции, посвящённой столетию международного полицейского сотрудничества. (г. Москва, 04 декабря 2014 г.). – М.: МосУ МВД России имени В.Я. Кикотя, 2015. С. 30-34 (0,21 п.л.).

4. Губернская А.А. Состояние и перспективы развития отношений Российской Федерации и Международной организации уголовной полиции (Интерпола) // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями: материалы XV международной научно-практической конференции / под ред. А.А. Андреева. – Барнаул: БЮИ МВД России, 2017. Ч. 1. С. 250-252 (0,19 п.л.).