

На правах рукописи

Ворощук Владимир Богданович

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
УПРАВЛЕНИЯ КОЛОНИЯМИ-ПОСЕЛЕНИЯМИ
В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ
УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ**

12.00.11 – Судебная деятельность, прокурорская деятельность,
правозащитная и правоохранительная деятельность

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Ростов-на-Дону – 2017

Работа выполнена в федеральном казенном образовательном учреждении высшего образования «Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний»

Научный руководитель **Огородников Владимир Иванович,**
доктор юридических наук, доцент

Официальные оппоненты: **Кузьмин Станислав Иванович,**
доктор юридических наук, профессор
Московский областной филиал федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.Я. Кикотя», профессор кафедры уголовного права и криминологии

Дроздов Алексей Игоревич,
кандидат юридических наук, доцент,
федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования «Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний», доцент кафедры теории и истории государства и права

Ведущая организация федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Нижегородская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Защита состоится 02 марта 2018 года в 14.00 час. на заседании диссертационного совета Д 203.011.03, созданного на базе федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Ростовский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», 344015, г. Ростов-на-Дону, ул. Еременко, 83, аудитория 503.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на сайте Ростовского юридического института МВД России ([http:// рюи.мвд.рф](http://рюи.мвд.рф)).

Автореферат разослан « ____ » _____ 2017 года

Ученый секретарь
диссертационного совета



Ольга Владиславовна Айвазова

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Наиболее распространенным видом наказания в отечественной правоприменительной практике остается лишение свободы, а по численности осужденных к данному виду наказания Россия занимает третье место в мире после США и Китая. Среди исправительных учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы в отношении осужденных, достигших совершеннолетия, следует особенно выделить колонии-поселения, в которых изоляция от общества как обязательный признак лишения свободы присутствует номинально, в связи с чем (по аналогии с пенитенциарной системой зарубежных стран) их можно отнести к исправительным учреждениям открытого типа.

Социально-правовое назначение данных учреждений заключается в том, что, с одной стороны, они закрепляют навыки правопослушного поведения осужденных, адаптируя их к условиям жизни на свободе, а с другой – обеспечивают достижение целей наказания в отношении лиц, не представляющих большой общественной опасности, но совершивших преступления, повлекшие тяжкие последствия.

По состоянию на 1 января 2017 г. в Российской Федерации функционировало 127 колоний-поселений, в которых отбывало наказание 33,5 тыс. человек, что составляет 6,4 % от общего числа осужденных к лишению свободы (2016 г. – 127 колоний-поселений, 31,3 тыс. человек, или 5,9 %; 2015 г. – 129 колоний-поселений, 40,0 тыс. человек, или 7,2 %; 2014 г. – 129 колоний-поселений – 40,1 тыс. человек, или 7,1 %; 2013 г. – 130 колоний-поселений, 39,5 тыс. человек, или 6,7 %).

В соответствии с ч. 2 ст. 78 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ) для дальнейшего отбывания наказания из исправительных колоний общего и строгого режимов в колонии-поселения могут быть переведены положительно характеризующиеся осужденные, в связи с чем их наполняемость может потенциально увеличиться вдвое и составить около 12,0 % от общего числа осужденных к лишению свободы. Так, в 2016 г. из 33 597 человек, отбывающих наказание в колониях-поселениях, 16 491 человек (49,1 %) составляли

осужденные, переведенные из исправительных колоний общего и строгого режимов (в 2015 г. – из 31 352 человек – 15 004 человек, или 47,8 %).

Именно в колонию-поселение согласно Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р, рекомендуется переводить отдельные категории осужденных в целях их подготовки к освобождению и последующей адаптации в обществе с разрешением кратковременных выездов к месту предполагаемого жительства. Таким образом, повышение эффективности социальной и психологической работы в колониях-поселениях, усиление психолого-педагогического влияния на осужденных, проведение мероприятий по их адаптации в обществе после освобождения позволят обеспечить сокращение рецидива преступлений лицами, отбывшими длительные сроки лишения свободы в исправительных учреждениях (далее – ИУ).

Концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года предусмотрены конкретные мероприятия, обуславливающие изменения в управлении колониями-поселениями:

– дифференциация содержания осужденных в зависимости от характера и степени общественной опасности совершенных ими преступлений, поведения во время отбывания наказания, криминального опыта путем их отдельного содержания (впервые осужденных к лишению свободы и ранее отбывавших данное наказание) и расширения оснований направления в колонию-поселение, с одной стороны, и перевода на тюремный режим, с другой стороны;

– внедрение новых организационно-правовых форм организации производственной деятельности в учреждениях уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) и создание дополнительных рабочих мест, в том числе на основе государственно-частного партнерства, а также модели индивидуально-трудовой деятельности осужденных, что становится возможным только в условиях деятельности колоний-поселений;

– модернизация материально-технической базы колоний-поселений для расширения производства сельскохозяйственной продукции.

В связи с этим роль колоний-поселений в отечественной пенитенциарной науке будет только расти, подтверждая актуальность выбранной для исследования темы.

Совершенствование деятельности колоний-поселений в современных условиях сопряжено с необходимостью внесения изменений в их организационно-структурное построение, что связано с изменением целей, задач и условий функционирования колоний-поселений. На основании этого главными задачами ведомственной науки являются выбор и обоснование тех систем управления этими ИУ, которые отвечают современным условиям и тенденциям и обеспечивают их эффективное функционирование.

Изменение внешних и внутренних факторов деятельности отечественной пенитенциарной системы, а также подходов к исправлению осужденных обуславливает необходимость решения проблем организационно-правового обеспечения управления колониями-поселениями в современных условиях, требует новых решений, позволяющих обеспечить и организовать их эффективную деятельность.

Степень научной разработанности темы. Рассмотрением вопросов исполнения наказания в колониях-поселениях, проблемами их функционирования занимались многие отечественные ученые и практики: Н. Ф. Аблизин, В. В. Геранин, В. И. Горобцов, М. Г. Детков, С. Н. Захарченко, А. И. Зубков, И. И. Карпец, В. Е. Квашиш, М. А. Кириллов, Л. В. Ключев, И. М. Корячкин, А. С. Михлин, П. Е. Подымов, В. И. Селиверстов, В. А. Уткин, В. З. Фетисов и др.

Теоретические основы управления правоохранительной деятельностью, в том числе в УИС, повышения ее эффективности нашли свое отражение в работах таких авторов, как: А. А. Аксенов, В. М. Анисимков, Н. С. Артемьев, Н. П. Барабанов, Э. Е. Гензюк, П. В. Голодов, М. А. Громов, В. В. Денисенко, М. Г. Детков, А. Ю. Долинин, А. И. Зубков, Б. Б. Казак, В. Н. Летунов, М. П. Мелентьев, В. И. Огородников, Н. И. Петренко, А. Н. Позднышов, Г. Ш. Рамазанов, Г. А. Туманов, Ю. В. Щедрин и др.

В последние годы вопросам функционирования и организации отдельных направлений деятельности колоний-поселений посвящены диссертационные

исследования: А. П. Титаренко («Правовые и организационные аспекты исполнения наказания в колониях-поселениях», 2004); С. А. Лаптева («Организационно-правовые основы деятельности колоний-поселений», 2006); А. Г. Чатаджяна («Колония-поселение как вид исправительного учреждения (уголовно-правовой и уголовно-исполнительный аспекты)», 2006); А. Н. Соколова («Взаимодействие оперативных подразделений ФСИН России и органов внутренних дел в борьбе с преступлениями, совершаемыми в колониях-поселениях», 2011); С. А. Афанасьева («Правовое и организационное обеспечение режима отбывания наказания в колониях-поселениях», 2012); Е. А. Лубкова («Оперативно-розыскное предупреждение преступлений в колониях-поселениях в условиях современного реформирования уголовно-исполнительной системы», 2012).

Вместе с тем по рассматриваемой нами проблематике отсутствуют фундаментальные труды прикладного характера базовой направленности, что только подчеркивает значение, актуальность и необходимость проведенного исследования.

Объектом диссертационного исследования являются теоретические и организационно-правовые основы деятельности по управлению колониями-поселениями.

Предмет диссертационного исследования составляют процесс организации деятельности по управлению колониями-поселениями, его механизм и пути совершенствования.

Цель диссертационного исследования заключается в изучении организации управления колониями-поселениями, анализе правового регулирования данной деятельности в современных условиях и выработке предложений по совершенствованию нормативно-правового и организационного обеспечения управления рассматриваемыми ИУ.

Для достижения указанной цели были поставлены и решены следующие **задачи**:

– исследован генезис становления и развития колоний-поселений в УИС России;

- проанализирован зарубежный опыт по организации деятельности пенитенциарных учреждений, аналогичных по режиму колониям-поселениям;
- проанализировано современное состояние нормативно-правового регулирования организации деятельности по управлению колониями-поселениями;
- проведен сравнительный анализ целей и задач действующих колоний-поселений и колоний-поселений нового типа;
- сформулированы перспективные функции колоний-поселений и раскрыто их содержание;
- уточнено понятие «оптимальная организационно-штатная структура колоний-поселений»;
- рассмотрены особенности организационно-штатного построения колоний-поселений нового типа, обоснована необходимость создания отдела психолого-педагогической и социальной работы с осужденными;
- разработаны предложения по совершенствованию правового обеспечения механизма управления колониями-поселениями на современном этапе развития УИС.

Методология и методы исследования. Методологическая основа исследования базируется на диалектическом методе познания социальных явлений.

В работе комплексно применялись следующие общенаучные и частнонаучные методы познания: анализ и синтез, индукции и дедукции (при формулировании обоснованных выводов, рассмотрении целей и задач, а также функций современных и перспективных типов колоний-поселений), формальной логики (при постановке целей и задач исследования, поиске противоречий в нормативных правовых актах и теоретических источниках), историко-правовой (при изучении исторических аспектов становления и развития колоний-поселений УИС России), сравнительно-правовой (при анализе зарубежного опыта по организации функционирования пенитенциарных учреждений, сходных по режиму с колониями-поселениями, при выявлении особенностей и пробелов в правовом регулировании организации деятельности по управлению колониями-поселениями), лингвистический (при рассмотрении исследуемых понятий, их трактовке), статистический (при изучении состояния преступности в колониях-

поселениях, структуры и динамики отдельных направлений деятельности в рассматриваемых учреждениях, а также в ИУ УИС в целом), конкретно-социологический (при анкетировании сотрудников органов и учреждений УИС), формально-юридический метод и метод правового моделирования (при разработке предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования управления колониями-поселениями).

Нормативную базу исследования составляют: Конституция Российской Федерации, Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации, Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», другие законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Минюста России, ФСИН России, других министерств и ведомств, а также утратившие силу отечественные нормативные акты, касающиеся рассматриваемой проблематики.

Теоретической основой исследования послужили научные труды в области государственного управления, социологии, общей теории права, административного и уголовно-исполнительного права, а также научные работы, посвященные проблемам организации деятельности учреждений УИС и, в частности, колоний-поселений.

Эмпирической базой диссертационного исследования являются официальные статистические сведения НИИИТ ФСИН России и отчетность подразделений ФСИН России (2012–2016 гг.), имеющаяся в открытом доступе информация о результатах деятельности колоний-поселений и апробации моделей рассматриваемых учреждений нового типа, а также данные, полученные в результате анкетирования 325 сотрудников из числа руководства территориальных органов ФСИН России, начальников отделов и служб территориальных органов ФСИН России, начальников ИУ, в том числе колоний-поселений, их заместителей, начальников отделов и служб ИУ (исследования проводились в учреждениях ГУФСИН России по Красноярскому краю, Пермскому краю, Ростовской, Самарской областям, УФСИН России по Кировской, Московской, Рязанской, Смоленской областям, г. Санкт-Петербургу и Ленинградской обла-

сти, а также среди сотрудников и руководящего состава ГУФСИН России по Кемеровской области, УФСИН России по Республике Алтай, Республике Башкортостан, Республике Коми, Республике Саха-Якутия, Кабардино-Балкарской Республике, Астраханской, Владимирской, Вологодской, Ивановской, Кировской, Московской областям, г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, проходивших обучение на высших академических курсах и факультете управления Академии ФСИН России).

Материалы, полученные в ходе социологических исследований, сопоставлялись с исследованиями других авторов, официальными статистическими данными, что позволяет с необходимой долей уверенности считать представленный материал репрезентативным, а сделанные выводы обоснованными.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в исследовании на монографическом уровне организационно-правовых аспектов деятельности по управлению колониями-поселениями в условиях реализации Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, решении научно-теоретических и практических проблем в рассматриваемой сфере общественных отношений в контексте современной уголовно-исполнительной политики.

Критерию научной новизны отвечают: авторское определение оптимальной организационно-штатной структуры колоний-поселений, которое предлагается ввести в научный оборот; определение новых целей и задач, которые будут возлагаться на колонии-поселения в условиях развития УИС; предложенные автором перспективные функции колоний-поселений, способные повысить эффективность их деятельности; предложение о целесообразности создания различных условий отбывания наказания на территории колоний-поселений исходя из их типа (с обычным либо усиленным наблюдением) с учетом категорий осужденных, которые будут в них содержаться.

Требованиям новизны также отвечают авторские предложения и рекомендации по совершенствованию правового обеспечения управления колониями-поселениями (изменения в приказ ФСИН России от 17 марта 2008 г. № 154, проект положения о колониях-поселениях уголовно-исполнительной системы);

предложения по созданию на базе колоний-поселений единых подразделений, отвечающих за проведение с осужденными воспитательной, психологической и социальной работы, и замене должности начальника отряда социальным педагогом, нашедшие отражение в проекте положения об отделе психолого-педагогической и социальной работы с осужденными в колониях-поселениях.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Оптимальная организационно-штатная структура колоний-поселений представляет собой модель организационного построения рассматриваемого вида исправительных учреждений, оформленную в определенном виде и отражающую перечень подразделений и отдельных должностей, согласно функциям и установленному порядку в определенной последовательности с указанием штатной численности сотрудников, государственных гражданских служащих и работников по подразделениям и общей штатной численности данного учреждения, обеспечивающую наиболее эффективное использование кадровых ресурсов для выполнения возложенных на колонии-поселения задач и функций.

2. Современные условия развития УИС, связанные с совершенствованием деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания, с учетом международных стандартов и потребностей общественного развития, сокращением рецидива преступлений, совершенных лицами, отбывшими наказание в виде лишения свободы, гуманизацией условий содержания лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, потребуют изменения функциональной структуры колоний-поселений, которая должна включать решение основных (обеспечение режима в учреждении; эффективная реализация системы «социальных лифтов»; организация труда осужденных и их трудовая адаптация; обеспечение получения осужденными общего и профессионального образования, их профессиональное обучение; повышение уровня организации воспитательной, социальной и психологической работы с осужденными; осуществление общественного воздействия на осужденных), обеспечивающей (медицинского обеспечения осужденных) и общих функций (организация исполнения наказания в отношении осужденных в условиях минимальной изоляции от общества; планирование деятельности отделов и служб учреждения, учитывая

возможность трудоустройства осужденных на различных объектах – как на территории ИУ, так и за его пределами).

Приоритетными функциями колоний-поселений в условиях развития УИС будут эффективная реализация системы «социальных лифтов» и повышение уровня организации воспитательной, социальной и психологической работы с осужденными.

3. Для дифференциации содержания осужденных в зависимости от их поведения в период отбывания наказания, криминального опыта, а также характера и степени общественной опасности совершенных преступлений в целях обеспечения соблюдения ими установленного порядка отбывания наказания, совершенствования системы мотивации осужденных к законопослушному поведению, влекущему изменение условий отбывания наказания и вида ИУ, требуется создание новых видов колоний-поселений с организацией в них системы «социальных лифтов», что становится возможным только при введении различных условий отбывания наказания на территории учреждения. Для колоний-поселений с обычным наблюдением предлагается ввести обычные и строгие условия отбывания наказания, а для учреждений с усиленным наблюдением – обычные, облегченные и строгие.

4. Должность социального педагога, которой предлагается заменить должность начальника отряда в колониях-поселениях, станет ключевой в обеспечении ресоциализации осужденных и освоения ими основных социальных функций, что обусловлено созданием условий для постепенного снижения количества осужденных, содержащихся в одном жилом помещении в ИУ.

5. Оказание комплексного исправительного воздействия на личность осужденного требует включения в штатное расписание колоний-поселений отдела психолого-педагогической и социальной работы с осужденными, объединяющего в своей структуре психологов, социальных работников и социальных педагогов, что позволит повысить эффективность функционирования рассматриваемых ИУ.

6. Предложения по совершенствованию правового обеспечения управления колониями-поселениями:

а) внести изменения в приказ ФСИН России от 17 марта 2008 г. № 154 «Об утверждении примерных структур и расчетов штатной численности начальствующего состава, рабочих и служащих исправительных учреждений, лечебно-профилактических учреждений, следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы и методических рекомендаций по разработке их штатных расписаний» в части создания отдела психолого-педагогической и социальной работы с осужденными в колониях-поселениях на базе подразделений, отвечающих за проведение воспитательной, психологической и социальной работы с осужденными;

б) проект положения о колониях-поселениях уголовно-исполнительной системы, принятие которого будет способствовать повышению эффективности нормативно-правового регулирования организации деятельности колоний-поселений;

в) проект положения об отделе психолого-педагогической и социальной работы с осужденными в колониях-поселениях, отражающий вопросы организации деятельности предлагаемого подразделения, включая его назначение, структуру и штатную расстановку, а также должностные обязанности сотрудников.

Теоретическая значимость исследования. Теоретические выводы, сделанные по результатам исследования, вносят вклад в развитие учения об управлении учреждениями и органами УИС.

Положения диссертационного исследования развивают научные представления относительно: возможностей использования зарубежного опыта по организации исполнения наказания в виде лишения свободы в пенитенциарных учреждениях, сходных по режиму с колониями-поселениями в отечественной правоприменительной практике; формирования перспективных функций колоний-поселений в условиях развития УИС; определения понятия оптимальной организационно-штатной структуры колоний-поселений; совершенствования организационно-штатного построения колоний-поселений на современном этапе развития УИС, а также могут быть использованы при проведении дальнейших научных исследований по проблемам совершенствования управления пе-

нитенциарными учреждениями и организации их функционирования в современных условиях.

Практическая значимость диссертационного исследования состоит в том, что изложенные в диссертационном исследовании выводы и предложения направлены на совершенствование деятельности по организации управления колониями-поселениями.

Отдельные наши предложения могут быть учтены и использованы при совершенствовании ведомственных нормативных актов (сформулированы предложения по внесению изменений в приказ ФСИН России от 17 марта 2008 г. № 154, касающиеся расчета штатной численности отдела психолого-педагогической и социальной работы с осужденными колоний-поселений в современных условиях). Принятие предложенного автором проекта положения о колониях-поселениях уголовно-исполнительной системы позволит восполнить образовавшийся пробел в правовом регулировании организации функционирования данных учреждений. Разработанный нами проект положения об отделе психолого-педагогической и социальной работы с осужденными в колониях-поселениях имеет прикладное значение при создании соответствующих отделов, объединяющих в себе подразделения, отвечающие за проведение с осужденными воспитательной, социальной и психологической работы, как в действующих учреждениях, так и в колониях-поселениях с обычным и усиленным наблюдением.

Кроме того, полученные результаты могут найти применение в учебном процессе образовательных учреждений ФСИН России, а также в рамках служебной подготовки сотрудников УИС, повышения их квалификации.

Апробация и внедрение результатов исследования. Основные положения и выводы диссертационного исследования отражены в выступлениях на научно-практических мероприятиях: межвузовской научно-практической конференции «Организационное обеспечение реформирования уголовно-исполнительной системы», посвященной памяти заслуженного деятеля науки РСФСР, доктора юридических наук, профессора А. И. Зубкова и 135-летию УИС (Рязань, Академия ФСИН России, 2014 г.), Международной научно-практической конференции «Уголовно-

исполнительная система в современном обществе и перспективы ее развития», посвященной 135-летию уголовно-исполнительной системы и 80-летию Академии ФСИН России (Рязань, Академия ФСИН России, 2014 г.), межвузовской научно-практической конференции «Организационно-правовое обеспечение деятельности учреждений и органов ФСИН России: проблемы и перспективы развития в условиях реформирования уголовно-исполнительной системы», посвященной памяти заслуженного деятеля науки РСФСР, доктора юридических наук, профессора А. И. Зубкова и Дню российской науки (Рязань, Академия ФСИН России, 2015 г.), круглых столах «Организационно-правовые вопросы обеспечения режима и охраны в следственных изоляторах и исправительных учреждениях на современном этапе», «Актуальные проблемы реализации кадровой политики в УИС и пути их решения» в рамках II Международного пенитенциарного форума «Преступление, наказание, исправление» (Рязань, Академия ФСИН России, 2015 г.), Всероссийской научно-практической конференции «Организационно-правовое регулирование деятельности уголовно-исполнительной системы: теоретические и прикладные аспекты», посвященной памяти заслуженного деятеля науки РСФСР, доктора юридических наук, профессора А. И. Зубкова и Дню российской науки (Рязань, Академия ФСИН России, 2016 г.).

Основные научные результаты диссертационного исследования изложены в пятнадцати публикациях, семь из которых изданы в научных журналах, включенных в Перечень российских рецензируемых научных журналов и изданий для опубликования основных научных результатов диссертаций на соискание ученых степеней доктора и кандидата наук.

Положения диссертационного исследования внедрены в практическую деятельность ГУФСИН России по Красноярскому краю, УФСИН России по Республике Марий Эл, ФКУ КП-3 УФСИН России по Республике Алтай, ФКУ КП-5 УФСИН России по Республике Башкортостан, ФКУ ИК-4 УФСИН России по Рязанской области, ФКУ ИК-2 УФСИН России по Оренбургской области,

используются в учебном процессе ФКУ ДПО Кировский ИПКР ФСИН России, ФКУ ДПО Санкт-Петербургский ИПКР ФСИН России.

Структура диссертационного исследования. Диссертация состоит из введения, двух глав, включающих в себя шесть параграфов, заключения, списка литературы и приложений.

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновываются актуальность и степень научной разработанности темы диссертационного исследования, определяются его объект, предмет, цель и задачи, раскрывается научная новизна, формулируются положения, выносимые на защиту, обосновывается теоретическое и практическое значение результатов исследования, приводятся сведения об апробации и внедрении научных результатов.

Первая глава «Организация и правовые основы деятельности по управлению колониями-поселениями уголовно-исполнительной системы: ретроспективный и сравнительно-правовой анализ» состоит из трех параграфов.

В *первом параграфе «Становление и развитие колоний-поселений в уголовно-исполнительной системе России»* исследован генезис функционирования и правового обеспечения деятельности колоний-поселений в России, включающий в себя четыре основных этапа.

Первый этап – конец XVII в. – начало XVIII в. – связан с образованием ссылки, имевшей определенные сходства с колониями-поселениями в части обеспечения требований режима отбывания наказания осужденными.

Второй этап – с 1822 г. до Октябрьской революции 1917 г. – начался с принятия Устава о ссыльных (1822 г.) и оказал существенное влияние на дальнейшее развитие ссылки как уголовного наказания, закрепив две ее разновидности: ссылка в каторжные работы и ссылка на поселение. Последней были присущи следующие черты колоний-поселений: отбывание наказания осужденными без охраны, но под надзором; право совместного проживания с семьей на территории установленного судом населенного пункта;

основные ограничения затрагивали свободу передвижения осужденного за пределами места поселения.

Третий этап – советский период – связан с заменой тюрем исправительно-трудовыми учреждениями, а также поиском новых видов пенитенциарных учреждений, в которых сочеталось бы привлечение осужденных к труду с полусвободным режимом отбывания наказания. Рассматриваемый этап связан с созданием в системе исправительно-трудовых учреждений колоний-поселений вначале для лиц, твердо ставших на путь исправления, а затем уже и для лиц, совершивших преступления по неосторожности и впервые осужденных за совершение умышленных преступлений, не отнесенных к категории тяжких.

Четвертый этап – постсоветский период – характеризуется совершенствованием деятельности колоний-поселений в рамках принятия в 1997 г. Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, а также изменением ведомственного подчинения УИС. В рамках четвертого этапа развития колоний-поселений можно выделить новейший этап, связанный с принятием Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, определившей вектор развития отечественной пенитенциарной системы в сторону гуманизации, что требует существенной модернизации организационно-правового обеспечения деятельности УИС с учетом накопленного предыдущими поколениями опыта.

Во *втором параграфе «Анализ зарубежного опыта организации деятельности по исполнению наказания в виде лишения свободы пенитенциарных учреждений, аналогичных по режиму колониям-поселениям»* рассматривается опыт зарубежных стран (европейские страны, США, страны СНГ) по организации функционирования пенитенциарных учреждений, сходных по режиму с колониями-поселениями России.

Общая особенность деятельности таких зарубежных пенитенциарных учреждений заключается в их функциональной направленности на социальную адаптацию заключенных, их подготовку к жизни на свободе, что предполагает установление полуоткрытого или открытого режима отбывания наказания. Это

обуславливает наличие в организационно-штатной структуре этих учреждений так называемого реабилитационного персонала (психологи либо психотерапевты, психиатры, социальные работники, воспитатели, консультанты, организаторы досуга осужденных).

В современных условиях для отечественной пенитенциарной системы практический интерес представляют: практика отбора заключенных для открытых тюрем в Великобритании; опыт функционирования особой формы открытого содержания осужденных в так называемых переходных (промежуточных) домах (Великобритания, Германия, Норвегия), который целесообразно использовать в колониях-поселениях России с усиленным наблюдением для перевода положительно зарекомендовавших себя лиц, отбывших определенную часть срока лишения свободы в других учреждениях; дифференциация условий содержания осужденных в пенитенциарных учреждениях, являющихся аналогом колоний-поселений (Молдова, Казахстан); включение в штаты ИУ должности священнослужителя (Беларусь, Германия); создание единых подразделений, отвечающих за проведение с осужденными психологической, социальной и воспитательной работы (Украина).

В *третьем параграфе «Современное состояние нормативно-правового регулирования организации деятельности по управлению колониями-поселениями»* указывается на недостаточное нормативно-правовое регулирование организации деятельности по управлению колониями-поселениями, что проявляется в отсутствии ведомственных нормативно-правовых актов, напрямую регламентирующих эти вопросы. Исключение составляло утратившее силу Положение о колониях-поселениях в уголовно-исполнительной системе МВД России от 5 ноября 1997 г., которое представляло собой акт инкорпорации правовых норм, содержащихся в различных правовых актах, регламентирующих исполнение лишения свободы без учета особенностей исполнения наказания в условиях колонии-поселения. На необходимость создания (разработки) отдельного нормативно-правового акта, закрепляющего порядок организации деятельности (обеспечения управления) колоний-поселений на современном этапе, указало 65,4 % опрошенных сотрудников УИС, при этом большинство из них (55,1

%) считают, что таким актом должно стать положение о колониях-поселениях. Для восполнения правового пробела предлагается проект положения о колониях-поселениях уголовно-исполнительной системы, где раскрыты вопросы предназначения рассматриваемых ИУ, организации отдельных направлений их деятельности с учетом требований современного уголовно-исполнительного законодательства, а также специфики исполняемого в них лишения свободы в условиях минимальной изоляции от общества.

Вторая глава «Механизм организации управления колониями-поселениями: современное состояние и пути совершенствования» состоит из трех параграфов.

В первом параграфе *«Актуализация целей и задач действующих колоний-поселений в условиях развития уголовно-исполнительной системы»* отмечается преемственность целей и задач действующих колоний-поселений и предлагаемых учреждений нового типа (обычного и усиленного наблюдения).

Колонии-поселения, являясь в своей сути учреждениями открытого типа, способны как никакие другие пенитенциарные учреждения обеспечить их ресоциализацию, а также сокращение рецидива преступлений, совершенных лицами, отбывшими наказание в виде лишения свободы, как того требует Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года. В этой связи в условиях развития УИС у колоний-поселений помимо исправления осужденных появятся и такие перспективные цели как ресоциализация осужденных и предотвращение рецидива преступлений как в период отбывания ими уголовного наказания, так и после их освобождения. Для реализации указанных целей возникает необходимость наряду с уточнением задач, которые уже стоят перед колониями-поселениями, сформировать новые: а) обеспечение отдельного содержания осужденных с учетом тяжести совершенного преступления и их криминологической характеристики; б) проведение с осужденными социальной, психологической и воспитательной работы в целях обеспечения их ресоциализации; в) вовлечение осужденных, отбывающих наказание в колониях-поселениях, в трудовую деятельность; г) организация

получения осужденными образования; д) обеспечение качественного надзора за поведением осужденных.

Во *втором параграфе «Современные функции колоний-поселений и перспективы их модернизации»*, опираясь на результаты ранее проведенных исследований по вопросам организации деятельности рассматриваемых учреждений, указывается два блока функций для действующих колоний-поселений – основные (обеспечение режима, обеспечение получения осужденными общего и профессионального образования, их профессионального обучения и др.) и обеспечивающие (материально-бытового обеспечения, медико-санитарного обеспечения).

Проведенное исследование позволило определить ряд функций, способных повысить эффективность организации деятельности действующих колоний-поселений, к числу которых следует отнести:

а) эффективная реализация системы «социальных лифтов» за счет введения различных условий отбывания наказания осужденных в зависимости от вида колонии-поселения (обычного и усиленного наблюдения) посредством разделения территории жилой зоны учреждения на изолированные участки, в каждом из которых будут оборудованы жилые помещения (сектора) для размещения осужденных. Это обеспечит изменение условий отбывания наказания осужденных в сторону улучшения либо ухудшения в зависимости от их поведения;

б) организация труда осужденных и их трудовая адаптация за счет:

– расширения возможности использования государственно-частного (муниципально-частного) партнерства для создания дополнительных рабочих мест осужденным-поселенцам, организации работ осужденных на контрагентских началах как за пределами, так и внутри учреждения;

– создания условий для приобретения либо восстановления осужденными профессиональных трудовых навыков и получения специальности, востребованной на рынке труда, выработке у них потребности трудиться, формировании уважительного отношения к труду;

в) повышение уровня организации воспитательной, социальной и психологической работы с осужденными за счет:

– перехода от методов коллективного воспитания осужденных к индивидуально-профилактической работе, посредством использования индивидуальных и групповых форм работы с осужденными при организации исправительного воздействия на осужденных;

– дифференциации проводимой с осужденными воспитательной, социальной и психологической работы с учетом вида колонии-поселения (обычного или усиленного наблюдения) и категории содержащихся в них осужденных.

В третьем параграфе *«Совершенствование организационно-штатной структуры колоний-поселений в условиях развития уголовно-исполнительной системы»* подчеркивается, что в условиях развития УИС предполагается создание условий для постепенного снижения количества осужденных, содержащихся в одном жилом помещении в ИУ, что может повлечь за собой отказ от коллективной формы содержания осужденных, а это, в свою очередь, приведет к изменению отрядной системы и поиску новых форм исправительного воздействия. В связи с этим предлагается отказаться от должности начальника отряда, заменив ее должностью социального педагога. В целях повышения эффективности проводимой с осужденными воспитательной, социальной и психологической работы предлагается объединить соответствующие службы в единый отдел психолого-педагогической и социальной работы с осужденными. Подобные изменения в организационной структуре колоний-поселений при распределении функциональных обязанностей между сотрудниками отдела (социальным педагогом, психологом и специалистом по социальной работе) позволят оказывать эффективное воздействие на исправление осужденных, помогут в работе с различными категориями осужденных и не потребуют увеличения штатной численности учреждения. В связи с тем, что создание колоний-поселений нового типа (в том числе посредством репрофилирования в них действующих учреждений) возможно в достаточно долгосрочной перспективе, в работе обосновывается необходимость апро-

бации деятельности отделов психолого-педагогической и социальной работы с осужденными в условиях действующих колоний-поселений. Соответствующие предложения об изменении организационно-структурного построения колоний-поселений подготовлены в приказ ФСИН России от 17 марта 2008 г. № 154. Кроме того, разработан проект положения об отделе психолого-педагогической и социальной работы с осужденными в колониях-поселениях.

В **заключении** подводятся научный итог исследования, представлены общие выводы по диссертации, сформулированы конкретные предложения по совершенствованию организации деятельности по управлению колониями-поселениями.

Основные результаты диссертационного исследования нашли отражение в следующих публикациях:

1. Статьи в рецензируемых научных изданиях, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук:

1. Ворощук, В. Б. Историко-правовой анализ функционирования колоний-поселений (с момента образования по 2001 г.) / В. Б. Ворощук // Уголовно-исполнительное право. – 2014. – № 2 (18). – С. 129–135. – 0,7 п. л.

2. Ворощук, В. Б. Система организации функционирования пенитенциарных учреждений полуоткрытого и открытого типа за рубежом / В. Б. Ворощук, В. Н. Летунов // Прикладная юридическая психология. – 2014. – № 3. – С. 172–178. – 0,9/0,5 п. л.

3. Ворощук, В. Б. Особенности организационно-штатной структуры колоний-поселений нового типа / В. Б. Ворощук, Ф. М. Городинец // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2014. – № 4 (64). – С. 90–94. – 0,9/0,5 п. л.

4. Ворощук, В. Б. Особенности организации социальной, воспитательной и психологической работы с осужденными в колониях-поселениях в условиях

развития уголовно-исполнительной системы России / В. Б. Ворощук // Прикладная юридическая психология. – 2014. – № 4. – С. 118–125. – 0,9 п. л.

5. Ворощук, В. Б. Функции колоний-поселений в условиях развития уголовно-исполнительной системы России / В. Б. Ворощук // Право и государство: теория и практика. – 2015. – № 2 (122). – С. 117–120. – 0,56 п. л.

6. Ворощук, В. Б. Современное состояние нормативно-правового регулирования организации деятельности колоний-поселений / В. Б. Ворощук // Право и государство: теория и практика. – 2016. – № 3 (135). – С. 122–124. – 0,56 п. л.

7. Ворощук, В. Б. Определение понятия «оптимальная организационно-штатная структура колоний-поселений» на современном этапе развития уголовно-исполнительной системы: теоретическое исследование / В. Б. Ворощук // Евразийский юридический журнал. – 2016. – № 9 (100). – С. 223–225. – 0,6 п. л.

II. Статьи в иных научных изданиях:

8. Ворощук, В. Б. К вопросу об исполнении лишения свободы в пенитенциарных учреждениях, сходных по режиму с колониями-поселениями, на примере некоторых стран СНГ (Украина, Беларусь, Молдова) / В. Б. Ворощук // Организационное обеспечение реформирования уголовно-исполнительной системы : сб. материалов межвуз. науч.-практ. конф., посвященной памяти заслуженного деятеля науки РСФСР, доктора юридических наук, профессора А. И. Зубкова и 135-летию УИС (Рязань, 3 февр. 2014 г.). – Рязань : Академия ФСИН России, 2014. – С. 34–37. – 0,3 п. л.

9. Ворощук, В. Б. Становление и развитие института колоний-поселений в уголовно-исполнительной системе России / В. Б. Ворощук // Держава та регіони. Сер.: Право. – 2014. – № 1 (43). – С. 133–138. – 0,8 п. л.

10. Ворощук, В. Б. Особенности организационно-штатного построения колоний-поселений с обычным и усиленным наблюдением / В. Б. Ворощук // Современные проблемы управления учреждениями и органами ФСИН России : сб. науч. ст. факультета управления, посвященный 80-летию образования Академии ФСИН России / под общ. ред. В. И. Терехина. – Рязань : Академия ФСИН России, 2014. – С. 35–38. – 0,3 п. л.

11. Ворощук, В. Б. Актуальные вопросы совершенствования организации деятельности колоний-поселений на современном этапе развития уголовно-исполнительной системы / В. Б. Ворощук // Организационно-правовое обеспечение деятельности учреждений и органов ФСИН России: проблемы и перспективы развития в условиях реформирования уголовно-исполнительной системы : материалы межвуз. науч.-практ. конф., посвященной памяти заслуженного деятеля науки РСФСР, доктора юридических наук, профессора А. И. Зубкова и Дню российской науки (Рязань, 2 февр. 2015 г.). – Рязань : Академия ФСИН России, 2015. – С. 28–31. – 0,3 п. л.

12. Ворощук, В. Б. Обеспечение режимных требований как важное направление деятельности современных колоний-поселений / В. Б. Ворощук // II Международный пенитенциарный форум «Преступление, наказание, исправление» (к 60-летию принятия Минимальных стандартных правил обращения с заключенными и 30-летию принятия Минимальных стандартных правил, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних) : сб. тез. выступлений и докладов (Рязань, 25–27 нояб. 2015 г.) : в 8 т. – Рязань : Академия ФСИН России, 2015. – Т. 6. – С. 113–116. – 0,4 п. л.

13. Ворощук, В. Б. К вопросу совершенствования организационно-штатной структуры колоний-поселений в условиях развития уголовно-исполнительной системы / В. Б. Ворощук // II Международный пенитенциарный форум «Преступление, наказание, исправление» (к 60-летию принятия Минимальных стандартных правил обращения с заключенными и 30-летию принятия Минимальных стандартных правил, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних) : сб. тез. выступлений и докладов (Рязань, 25–27 нояб. 2015 г.) : в 8 т. – Рязань : Академия ФСИН России, 2015. – Т. 8. – С. 21–24. – 0,4 п. л.

14. Ворощук, В. Б. Обеспечение режимных требований в деятельности колоний-поселений УИС России / В. Б. Ворощук // Проблемы повышения эффективности режима исполнения наказаний : сб. тезисов выступлений и докладов участников Всероссийской науч.-практ. конф. (Пермь, 6–8 апр. 2016 г.) / сост. А. С. Мисюрев. – Пермь : Пермский институт ФСИН России, 2016. – С. 163–165. – 0,3 п. л.

15. Ворощук, В. Б. Совершенствование организации функционирования колоний-поселений в условиях дальнейшего развития уголовно-исполнительной системы России / В. Б. Ворощук // Актуальные проблемы организации деятельности органов и учреждений УИС : материалы межвуз. науч.-практ. конф., посвященной памяти заслуженного деятеля науки РСФСР, доктора юридических наук, профессора А.И. Зубкова и Дню российской науки (Рязань, 14 февр. 2017 г.) – Рязань : Академия ФСИН России, 2017. – С. 33–38. – 0,5 п. л.

Ворощук Владимир Богданович

**Организационно-правовое обеспечение
управления колониями-поселениями
в условиях развития уголовно-исполнительной системы**

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Подписано в печать 20.09.2017

Печать цифровая. Бумага офсетная. Гарнитура «Таймс».
Формат 60x84 1/16. Печ. л. 1,0. Тираж 150 экз. Заказ № _____.

Отпечатано: ООО фирма «Интермета»
390000, г. Рязань, ул. Семинарская, д.3