



На правах рукописи

Белоусова Дарья Сергеевна

**ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР
ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВЫХ ПРАВ МОРЯКОВ**

Специальность: 12.00.11 — Судебная деятельность, прокурорская деятельность,
правозащитная и правоохранительная деятельность

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Москва — 2019

Диссертация выполнена в федеральном государственном казенном образовательном учреждении высшего образования «Университет прокуратуры Российской Федерации»

Научный руководитель

Субанова Наталья Викторовна
доктор юридических наук

Официальные оппоненты:

Ергашев Евгений Рашидович
доктор юридических наук, профессор,
ФГБОУ ВО «Уральский государственный
юридический университет», кафедра
прокурорской деятельности, заведующий

Чубенко Ирина Сергеевна
кандидат юридических наук, прокуратура
Ленинградской области, отдел по надзору
за исполнением федерального
законодательства, старший прокурор

Ведущая организация:

ФГБОУ ВО «Московский государственный
юридический университет имени
О.Е. Кутафина (МГЮА)»

Защита состоится «28» мая 2019 года в 12 час. 00 мин. на заседании диссертационного совета Д 170.001.03 при Университете прокуратуры Российской Федерации по адресу: 123022, г. Москва, ул. 2-я Звенигородская, д. 15, конференц-зал.

С диссертацией и авторефератом можно ознакомиться в библиотеке Университета прокуратуры Российской Федерации по адресу: 123022, г. Москва, ул. 2-я Звенигородская, д. 15.

С электронной версией автореферата можно ознакомиться на официальном сайте Университета прокуратуры Российской Федерации: <http://www.agprf.org>, а также на сайте Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации: <http://vak.ed.gov.ru>.

Автореферат разослан 19 марта 2019 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета



К.В. Камчатов

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационного исследования. Позиция России как одной из ведущих морских держав определяет стратегическое значение вопросов освоения Мирового океана для обеспечения национальной безопасности, реализации экономических и геополитических интересов страны¹. Развитие отвечающей международным и национальным требованиям в области безопасности мореплавания системы сохранения и защиты трудовых ресурсов на морском транспорте является одной из приоритетных долгосрочных задач государственной политики Российской Федерации в области морской деятельности², что предполагает создание благоприятных условий труда членов экипажей судов, которые обеспечивают функционирование морского транспортного флота и трудовая деятельность которых обладает существенными особенностями, включая подверженность профессиональному травматизму и повышенным эмоциональным, интеллектуальным, психологическим нагрузкам, влиянию климатических условий района плавания и вредных производственных факторов (шум, вибрация, электростатическое излучение, электромагнитное излучение, микроклимат судовых помещений), специфику режима работы (нерегулярная сменность, работа в ночную смену) и пр.

Вместе с тем, состояние законности в сфере соблюдения трудовых прав моряков во многом имеет негативную характеристику.

По различным данным, российский рынок труда моряков под воздействием охвативших морскую отрасль после распада СССР дестабилизационных процессов, сопровождавшихся уменьшением

¹ Стратегия развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 года: утв. распоряжением Правительства Рос. Федерации от 8 дек. 2010 г. № 2205-р [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Морская доктрина Российской Федерации: утв. Президентом Рос. Федерации 26 июля 2015 г. [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

количественного состава и общего тоннажа отечественных судов ввиду усугубившихся процессов старения и списания флота, массовой перерегистрацией судов под «удобные» («теневые», «подставные») флаги иностранных государств, а также существенным сокращением числа рабочих мест, приобрел ярко выраженную экспортную направленность, что способствует распространению грубых нарушений трудовых прав. К числу присущих морскому судоходству специфических факторов, деформирующих законность в сфере соблюдения трудовых прав моряков, следует отнести такие глобальные негативные социальные явления, как пиратство и абандон (оставление без помощи, невыполнение судовладельцем своих основных обязательств). Данные статистики свидетельствуют об усугублении проблемы аварийности на морском транспорте (в первую очередь на рыбопромысловом флоте), среди основных причин которой: нарушения правил эксплуатации судов и техники безопасности, неудовлетворительное обеспечение безопасности мореплавания и судоходства со стороны судовладельцев.

Негативное влияние на состояние законности оказывает процветающая в условиях отсутствия адекватного государственного регулирования деятельность теневых служб найма и трудоустройства, склоняющих моряков к заключению заведомо невыгодных трудовых контрактов с «сомнительными» судовладельцами, не обеспечивающими предоставления работникам минимальных социально-трудовых гарантий.

Ситуацию осложняют несформированность действенного государственного механизма обеспечения и защиты трудовых прав членов экипажей морских судов, несовершенство законодательного регулирования труда указанной категории работников, системные недостатки работы органов государственного контроля (надзора), отсутствие единого государственного статистического учета правонарушений в данной сфере. Неслучайно грубые нарушения трудовых прав моряков неоднократно находили отражение в докладах Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

С учетом изложенного актуальность приобретает обеспечение соблюдения прав моряков универсальными средствами прокурорского надзора за исполнением законов, научное осмысление его содержания и выработка научно обоснованных предложений по совершенствованию организационных и правовых основ надзорной деятельности прокуроров на данном направлении.

Степень научной разработанности темы диссертационного исследования. Различным аспектам прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан (исполнением законов в рассматриваемой сфере) на протяжении многих лет посвящались работы специалистов в области прокурорской деятельности, в том числе А.Д. Берензона, Д.Г. Бессарабова, И.С. Викторова и др.

Вопросы реализации прокурором полномочий по защите трудовых прав граждан были предметом диссертационных исследований на соискание ученой степени кандидата юридических наук: А.Е. Вишневской «Правовое и организационное обеспечение прокурорского надзора за исполнением трудового законодательства» (М., 2011), И.И. Головки «Защита прокурором трудовых прав граждан в гражданском процессе» (М., 2013), И.Н. Тризно «Прокурорский надзор за соблюдением законодательства о трудовых правах граждан Российской Федерации» (М., 2009), О.А. Фирсовой «Реализация прокурором полномочий по защите трудовых прав граждан в гражданском судопроизводстве» (М., 2009).

Проблемы правового регулирования труда моряков, реализации и защиты их трудовых прав изучались в рамках диссертационных исследований Д.К. Бекашева «Международно-правовое регулирование труда моряков» (М., 2001), Ю.В. Коновалова «Условия труда и состояние здоровья моряков (на примере судов ОАО "Дальневосточное морское пароходство")» (Владивосток, 2003), Е.Н. Номоконовой «Особенности правового регулирования трудовых отношений моряков по международному и российскому праву» (Владивосток, 2003), А.Н. Лавлинской «Международно-правовые проблемы борьбы с морским пиратством» (М., 2011).

Вместе с тем вопросы организации и осуществления прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков в указанных работах не затрагивались либо не имели самостоятельного характера.

Объектом исследования выступает совокупность правоотношений, складывающихся в процессе организации и осуществления прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков.

Предмет исследования — деятельность органов прокуратуры по надзору за соблюдением трудовых прав моряков, правовая основа и содержание, основные проблемы и направления совершенствования прокурорского надзора в данной сфере.

Целью исследования является разработка теоретических положений и практических рекомендаций, имеющих значение для совершенствования организации и осуществления прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков, выработка предложений по оптимизации законодательства, регулирующего исследуемую сферу правоотношений.

Задачи исследования:

- 1) изучить правовую основу прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков, выявить ее недостатки;
- 2) раскрыть содержание прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков;
- 3) определить предмет прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков;
- 4) систематизировать объекты и субъекты прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков;
- 5) определить особенности организации и осуществления прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков;
- 6) разработать предложения по совершенствованию прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков.

Методологическую основу исследования составил комплекс общенаучных, частнонаучных и специальных методов познания. В основу

исследования положен общенаучный диалектический метод познания. Широко использованы конкретно-социологические (анализ документов и официальных материалов, письменные и устные опросы, включенное наблюдение), формально-логические и другие методы и приемы, способствующие реализации познавательного интереса и достижению поставленной цели. Исследование возникновения и развития прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков проводилось с использованием историко-правового метода.

Теоретическую основу исследования составили прежде всего труды ведущих специалистов в области прокурорской деятельности: П.Д. Альбицкого, К.И. Амирбекова, Т.А. Ашурбекова, В.И. Баскова, С.Г. Березовской, А.Д. Берензона, В.Г. Бессарабова, Н.Д. Бут, И.С. Викторова, А.Ю. Винокурова, Ю.Е. Винокурова, В.В. Гаврилова, С.И. Герасимова, В.Н. Григоренко, В.З. Гущина, В.Г. Даева, В.В. Долежана, Т.А. Дикановой, В.К. Звирбуля, Р.В. Жубрина, С.А. Емельянова, Е.Р. Ергашева, А.Х. Казариной, О.С. Капинус, Н.Н. Карпова, В.В. Клочкова, Б.В. Коробейникова, О.Н. Коршуновой, В.Г. Лебединского, В.Д. Ломовского, В.Г. Мелкумова, Л.А. Николаевой, В.П. Рябцева, К.Ф. Скворцова, А.Ф. Смирнова, Н.В. Субановой, А.Я. Сухарева, В.С. Тадевояна, А.Г. Халиулина, М.С. Шалумова, В.И. Шинда, В.Б. Ястребова и др.

Кроме того, достижению целей и задач исследования послужило использование научных работ в области философии, теории государства и права, конституционного, трудового, международного, морского права: С.С. Алексеева, Э.М. Аметистова, К.А. Бекашева, Ф. Бэкона, К.Н. Гусова, В.В. Ершова, С.А. Иванова, И.Я. Киселева, О.Е. Кутафина, В.В. Лазарева, Н.Л. Лютова, С.Ю. Марочкина, А.В. Мелехина, В.С. Нерсисянца, Ю.П. Орловского, А.С. Скаридова, В.Н. Скобелкина, Г.С. Скачковой, Ю.А. Тихомирова, Е.Б. Хохлова, Г.Ф. Шершеневича и др.

Нормативной правовой основой исследования стали Конституция Российской Федерации; общепризнанные принципы и нормы международного

права и международные договоры Российской Федерации, являющиеся составной частью ее правовой системы и имеющие отношение к теме исследования; федеральные конституционные и федеральные законы; указы Президента Российской Федерации; постановления Правительства Российской Федерации; нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти; приказы и указания Генерального прокурора Российской Федерации; иные нормативные правовые акты Российской Федерации и ее субъектов; модельное законодательство, относящееся к теме диссертации. Анализ становления и развития деятельности прокуратуры по обеспечению законности в сфере реализации трудовых прав моряков проведен путем изучения ранее действовавших нормативных правовых актов органов власти и управления (в том числе Свода Законов Российской империи; советских конституций и кодексов; декретов, постановлений съездов Советов, ВЦИК и Президиума ВЦИК, Совнаркома РСФСР и СССР; нормативных документов Прокуратуры СССР и прокуратур союзных республик).

Автором также проанализированы правовые позиции Европейского суда по правам человека, Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации по вопросам защиты трудовых прав моряков.

Эмпирическую базу исследования составили: фактические данные, содержащиеся в работах исследователей в области права и социологии; материалы прокурорско-надзорной деятельности Генеральной прокуратуры Российской Федерации, территориальных и транспортных прокуратур в исследуемой сфере: справки, информации, докладные записки, информационные письма, материалы прокурорских проверок, акты прокурорского реагирования по теме исследования за 2013—2017 годы; аналитические доклады Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации; материалы судебной практики, аналитические, справочные и статистические материалы и доклады органов исполнительной власти, органов государственного контроля (надзора), специализированных международных

организаций (в том числе Международной организации труда, Международной морской организации, Международной федерации транспортных рабочих, Международной палаты судоходства), общероссийских профсоюзных организаций и их объединений (в том числе Федерации профсоюзов работников морского транспорта (ФПРМТ), Российского профессионального союза моряков (РПСМ) и иных общественных организаций за 2010—2017 годы. Изучено более 300 документов прокурорской практики (27 информационных писем, обзоров и аналитических справок, 57 докладных записок, более 250 актов прокурорского реагирования – протестов, представлений, постановлений, предостережений, исков и заявлений) Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Дальневосточной транспортной прокуратуры, Южной транспортной прокуратуры, Северо-Западной транспортной прокуратуры, Московской межрегиональной транспортной прокуратуры, прокуратуры г. Севастополя, иных прокуратур субъектов Российской Федерации и приравненных к ним транспортных прокуратур, а также транспортных прокуратур (на правах районных)).

При проведении ретроспективного анализа деятельности прокуратуры в рассматриваемой сфере использованы материалы и официальные документы органов прокуратуры СССР и Российской Федерации.

По разработанным автором специальным анкетам в 2016—2017 годы проведен опрос 181 моряка, исполняющего трудовые функции на судах под флагами Российской Федерации и иностранных государств; 216 работников территориальных и транспортных прокуратур в 15 субъектах Российской Федерации (г. Севастополь, Республика Крым, Краснодарский край, Ростовская область, Астраханская область, Волгоградская область, г. Санкт-Петербург, Ленинградская область, Приморский край, Хабаровский край, Камчатский край, Магаданская область, Сахалинская область, г. Москва, Московская область) в функциональные обязанности которых входит осуществление надзора за соблюдением трудовых прав граждан, а также 27

членов (руководителей региональных/территориальных/первичных организаций) Российского профессионального союза моряков.

Научная новизна исследования проявляется в том, что данная работа представляет собой первое диссертационное исследование основ организации и осуществления прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков.

В результате исследования определено понятие предмета прокурорского надзора на рассматриваемом направлении; проведена систематизация объектов надзора и допускаемых ими наиболее распространенных нарушений трудовых прав моряков; систематизированы субъекты надзора (ключевым элементом правового статуса которых является их прокурорско-надзорная правосубъектность); раскрыто содержание надзора за соблюдением трудовых прав моряков как социально незащищенных лиц; сформулированы научно обоснованные предложения по совершенствованию законодательства и организационно-распорядительных документов Генерального прокурора Российской Федерации, направленные на повышение эффективности деятельности прокуратуры по надзору за соблюдением трудовых прав моряков.

Научная новизна находит выражение в следующих **положениях, выносимых на защиту**:

1. Сформулировано авторское определение предмета рассматриваемого направления прокурорского надзора, под которым понимается соблюдение конституционно установленных и законодательно конкретизированных трудовых прав моряков (лиц, занятых на должности или работающих по найму на борту судов, используемых в целях торгового мореплавания, за исключением военных кораблей и вспомогательных судов военно-морского флота, судов традиционной постройки), представляющих собой совокупность закрепленных и гарантируемых трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права, правомочий моряков, реализуемых в рамках регулятивных и охранительных трудовых правоотношений, складывающихся в морском торговом судоходстве; соблюдение Конституции Российской Федерации, общепризнанных норм

международного права, ратифицированных Российской Федерацией международных договоров и исполнение законов, регламентирующих объем, порядок реализации и защиты трудовых прав моряков органами, организациями и их должностными лицами, перечисленными в ст. 26 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее — Закон о прокуратуре), а также соответствие законам издаваемых ими правовых актов, затрагивающих трудовые права моряков.

2. В целях установления содержания прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков по нескольким основным критериям проведена систематизация объектов надзора и допускаемых ими наиболее распространенных нарушений трудовых прав моряков, а также субъектов надзора (должностных лиц органов территориальных и транспортных прокуратур, осуществляющих в пределах установленной компетенции прокурорский надзор на рассматриваемом направлении) в зависимости от места органа прокуратуры в системе прокуратуры Российской Федерации, сферы надзорной компетенции, должностного положения и объема внутрисистемных полномочий должностного лица органа прокуратуры. Выявлено, что ключевым элементом правового статуса субъекта прокурорского надзора как участника прокурорско-надзорных отношений является его прокурорско-надзорная правосубъектность, представляющая собой совокупность прокурорско-надзорной правоспособности и дееспособности прокурора и являющаяся отраслевой разновидностью общей правосубъектности лица.

3. Доказанный подход к определению содержания прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков как социально незащищенных лиц с учетом специфики их правового статуса и трудовых правоотношений, складывающихся в морском торговом судоходстве, а также характеристики состояния законности, позволил выявить связанные с этим особенности организации и осуществления данного направления прокурорского надзора, методики и тактики работы прокуроров (включая информационно-

аналитическое обеспечение надзорной деятельности, подготовку и проведение проверки соблюдения прав, реализацию ее результатов).

4. Рассмотренные особенности организации прокурорской проверки соблюдения трудовых прав моряков, определяемые в частности спецификой источников информации о нарушениях трудовых прав моряков; порядка планирования проверочных мероприятий и состава привлекаемых к проверке специалистов, с учетом круга вопросов, подлежащих выяснению в рамках конкретных надзорных действий; объектов проверки (их правового статуса); взаимодействия территориальных и транспортных прокуроров, послужили основой для выработки научно обоснованных предложений по совершенствованию предупреждения, выявления и пресечения нарушений прав моряков субъектами надзора.

5. Установлены проблемные вопросы применения мер прокурорского реагирования на выявленные нарушения трудовых прав моряков (обусловленные совокупностью факторов, включающих неадекватность существующих законодательных и контрольно-надзорных механизмов воздействия на иностранных судовладельцев, нарушающих трудовые права моряков; сложностью формирования доказательственной базы, необходимой для их реализации) и основные направления их разрешения.

6. На основе разработанных научных положений, определяющих направления совершенствования прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков (в том числе принимая во внимание необходимость конкретизации его правовой основы, более четкого разграничения полномочий территориальных и транспортных прокуроров), в авторской редакции сформулированы:

предложения по внесению изменений: в ст. 1, 26 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», ст. 57, 80 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации;

проекты приказов Генерального прокурора Российской Федерации: «О внесении изменений и дополнений в приказ Генерального прокурора

Российской Федерации от 15.07.2011 № 211 "Об организации надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере"», «О внесении изменений и дополнений в статистическую отчетность о деятельности прокурора по надзору за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина»;

проект указания Генерального прокурора Российской Федерации: «Об организации прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков».

Теоретическое и практическое значение результатов исследования.

Теоретическая значимость проведенного исследования заключается в том, что содержащиеся в работе выводы и предложения вносят определенный вклад в развитие науки о прокурорской деятельности и могут служить основой для дальнейших научных исследований проблем прокурорского надзора и соблюдения социальных прав человека и гражданина (в том числе трудовых прав моряков), а также при совершенствовании законодательства Российской Федерации о трудовых правах моряков.

Положения диссертации имеют выраженное прикладное значение для совершенствования деятельности прокуратуры по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, включая организацию методического сопровождения прокурорско-надзорной практики, а также повышения квалификации прокурорских работников, уровня преподавания по дисциплине «Прокурорский надзор», правотворческой деятельности органов государственной власти различных уровней.

Апробация и внедрение в практику результатов диссертационного исследования. Основные положения и выводы диссертационного исследования изложены в 9 публикациях автора, в том числе в 5 статьях, опубликованных в ведущих рецензируемых журналах, указанных в перечне Высшей аттестационной комиссии при Министерстве образования и науки Российской Федерации.

Результаты исследования апробированы диссертантом в ходе участия в международных и всероссийских научно-практических конференциях: VIII

научно-практической конференции «Актуальные проблемы юридической науки и практики: взгляд молодых ученых» (г. Москва, 2016 г.); международной научно-практической конференции «Крымские юридические чтения. Законность и право» (г. Симферополь, 2016 г.); II международной научно-практической конференции «Прокуратура: вчера, сегодня, завтра» (Сухаревские чтения) (г. Москва, 2016 г.); IX научно-практической конференции «Актуальные проблемы юридической науки и практики: взгляд молодых ученых» (г. Москва, 2017 г.).

Рекомендации по совершенствованию прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков внедрены и используются в практике работы прокуратуры г. Севастополя, прокуратуры Республики Саха (Якутия), Северо-Западной транспортной прокуратуры. Результаты диссертационного исследования использованы в учебном процессе при проведении лекционных и практических занятий на факультете профессиональной переподготовки и повышения квалификации Университета прокуратуры Российской Федерации, в Институте морского транспортного менеджмента, экономики и права ФГБОУ ВО «Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова», на кафедре социально-гуманитарных дисциплин филиала ФГБОУ ВО «Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова» в г. Севастополь, в Морском и Юридическом институтах ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет», а также в практической деятельности Государственной инспекции труда г. Севастополя.

Структура работы. Диссертация состоит из введения, трех глав, семи параграфов, заключения, списка литературы и приложений.

СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОЙ РАБОТЫ

Во **введении** обоснована актуальность темы, определены цели и задачи исследования, его объект и предмет, раскрыты научная новизна, теоретическая и практическая значимость, сформулированы положения, выносимые на защиту, отражены итоги апробации результатов диссертационного исследования.

Глава 1 — **«Теоретические и правовые основы прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков»** — включает два параграфа.

В первом параграфе — **«Правовая основа прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков»** — в целях формирования понимания теоретической основы прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков автором проведен системный анализ «стержневых» понятий, составляющих понятийно-категориальный аппарат диссертационного исследования, таких как «право на труд», «свобода труда» и «моряк». В ходе исследования выявлены существенные противоречия в определении содержания понятия «моряк» во внутреннем законодательстве Российской Федерации и международных документах, составляющих основу специального правового регулирования в исследуемой области, сущность которых сводится к возможности отнесения к категории «моряки» членов экипажей рыболовных судов. Отмечено, что отсутствие в национальном законодательстве нормативного определения понятия «моряк» порождает различные подходы к толкованию искомого понятия и затрудняет установление круга нормативных актов, составляющих предмет исследуемого вида надзорной деятельности прокурора. Предложено авторское определение понятия «моряк» для целей исследования.

В целях последующего уточнения содержания прокурорского надзора на рассматриваемом направлении диссертантом сформулировано понятие трудовых прав моряков, проанализированы состав и существенные особенности трудовых отношений, складывающихся в морском судоходстве,

определяемые наличием в их структуре факультативных субъектов (капитан судна, служба по найму трудоустройству моряков), а также обремененностью отношений иностранным элементом (в случае трудоустройства моряков на суда под флагами иностранных государств), что обуславливает их международно-правовой характер и преимущественную регламентацию нормами государства флага судна.

В результате проведенного анализа основных аспектов становления и развития надзорной деятельности прокуратуры по обеспечению законности в области труда и особенностей ее осуществления применительно к сфере функционирования морского и внутреннего водного транспорта установлено, что прокурорский надзор за соблюдением трудовых прав моряков ранее не выделялся в качестве «поднаправления» надзора (в особенности с учетом характеристики моряков как социально уязвимой категории лиц), не имел обособленной регламентации соответствующими организационно-распорядительными документами, однако традиционно «тяготел» к предмету деятельности транспортных прокуратур.

Автором рассмотрены и систематизированы основные правовые источники, регламентирующие вопросы организации и осуществления прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков, а также закрепляющие механизм реализации указанных прав. Отмечено преобладающее значение норм международного права в вопросах правовой регламентации труда моряков, что обусловило ярко выраженный акцент в правозащитной деятельности прокурора на данном направлении, порождающий необходимость осуществления прокурорского надзора «...не только за исполнением законов, но и за исполнением норм международного права»³.

В результате проведенного исследования выявлены существенные несоответствия национального законодательства о трудовых правах моряков международным трудовым стандартам в этой области, аккумулированным в

³ Катинус О. С. Прокурорский надзор за исполнением законов: состояние и перспективы развития // Законность. 2013. № 7. С. 3—9.

едином глобальном законодательном акте — Конвенции Международной организации труда 2006 г. о труде в морском судоходстве (далее — КТМС-2006).

Отмеченная дефективность имплементации КТМС-2006, отсутствие единого акта внутреннего законодательства, регламентирующего особенности труда моряков, громоздкость и несогласованность подзаконного нормотворчества в исследуемой сфере создают сложности в правоприменении, снижают регулятивную способность формально включенных в национальное законодательство прогрессивных стандартов труда моряков, препятствуют полноценной защите их трудовых прав, в том числе средствами прокурорского надзора.

Поскольку отсутствие правовых механизмов реализации установленных на международном уровне трудовых прав и социальных гарантий моряков ограничивает правовые возможности прокуроров по обеспечению их эффективной защиты, необходимым представляется реформирование правовой регламентации труда моряков посредством взвешенной имплементации международных норм в национальное законодательство.

Во втором параграфе — **«Содержание прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков (предмет, объекты, субъекты, цели и задачи)»** — обосновано позиционирование прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков в качестве приоритетного «поднаправления» надзора за соблюдением прав социально незащищенных лиц (направления («подотрасли») прокурорского надзора), в свою очередь, входящего в структуру отрасли надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Актуализация и обособление прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков определяются неудовлетворительным состоянием законности в рассматриваемой сфере, спецификой правового статуса, характера труда моряков и его правовой регламентации, детерминировавшими

особенности предмета, субъектов, объектов надзора, задач и полномочий прокурора в рассматриваемой сфере прокурорской деятельности.

Сформулировано авторское определение предмета прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков. К числу актов, составляющих предмет рассматриваемого вида надзорной деятельности, диссертантом отнесены Конституция Российской Федерации, общепризнанные нормы международного права, ратифицированные Российской Федерацией международные договоры, законы, регламентирующие объем, порядок реализации и защиты трудовых прав моряков. Автором обоснована необходимость законодательной корректировки ст. 1, 21 Закона о прокуратуре путем замены лишнего конкретизирующего термина «закон» перечислением наименований видов актов законодательства, в том числе ратифицированных Российской Федерацией международных договоров, надзор за исполнением которых уполномочен осуществлять прокурор. Предложен соответствующий проект федерального закона.

В целях конкретизации содержания и повышения эффективности прокурорско-надзорной деятельности в исследуемой сфере диссертантом проведена систематизация объектов прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков, установлена их предметная компетенция. Отмечено, что с учетом специфики институционально-правового регулирования трудовых прав моряков определенный ст. 26 Закона о прокуратуре перечень объектов прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина применительно к исследуемому направлению надзорной деятельности ограничен федеральными органами исполнительной власти (Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство транспорта Российской Федерации, Федеральное агентство морского и речного транспорта, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Министерство иностранных дел Российской Федерации и др.), органами контроля и их должностными лицами (например, Федеральная служба по труду и занятости, Федеральная служба по надзору в сфере транспорта, Федеральная служба по

надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, капитаны морских портов и бассейнов внутренних водных путей), органами управления и руководителями коммерческих (в том числе органы управления и руководители работодателей — судовладельцев, организаций, осуществляющих трудоустройство моряков, и др.) и некоммерческих (например, ФАУ «Российский морской регистр судоходства») организаций. Надзорные полномочия прокурора в исследуемой сфере распространяются, в частности, на субъектов иностранного права — иностранные коммерческие организации (что согласуется, в том числе с наличием процессуальной возможности рассмотрения гражданских дел с участием иностранных лиц в отношении таких лиц). Диссертант акцентирует внимание на проблемных вопросах реализации государственного контроля в сфере соблюдения трудовых прав моряков, обусловленных несформированностью полноценного контрольно-надзорного механизма в исследуемой области.

На основе анализа основных научных подходов к определению содержания понятия «субъект прокурорского надзора» и его соотношения с понятием «объект надзора» диссертантом сформулированы основные признаки субъекта прокурорского надзора, предложено авторское определение понятия «субъект прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков», а также проведена систематизация субъектов надзора в исследуемой сфере в зависимости от места органа прокуратуры в системе прокуратуры Российской Федерации, сферы надзорной компетенции, занимаемого должностного положения и объема внутрисистемных полномочий должностного лица органа прокуратуры. Раскрыты содержание и специфика прокурорско-надзорной правосубъектности (совокупности прокурорско-надзорной правоспособности и дееспособности) субъекта прокурорского надзора как ключевого элемента его правового статуса.

В результате проведенного исследования выявлены проблемные аспекты в разграничении компетенции органов прокуратуры в сфере надзора за соблюдением трудовых прав моряков, определяемые несоответствием

нормативной регламентации предметных сфер ведения территориальных и транспортных прокуратур фактически сложившейся прокурорско-надзорной практике. Организационно-распорядительные документы Генеральной прокуратуры Российской Федерации, определяющие общие начала «поднадзорности» в рассматриваемой сфере, относят надзор за соблюдением трудовых прав членов экипажей судов морского торгового и внутреннего водного флотов к компетенции транспортных прокуратур, а членов экипажей рыбопромысловых судов — к компетенции территориальных прокуратур. Вместе с тем, в силу объективно сложившейся практики надзорной деятельности основными субъектами прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков (в том числе членов экипажей рыбопромысловых судов) являются должностные лица транспортных прокуратур различных уровней, что подтверждено результатами проведенного диссертантом анкетирования. На взгляд автора, сложившаяся практика концентрации надзорных полномочий в сфере прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков в транспортных прокуратурах является обоснованной и способствует обеспечению комплексного подхода к осуществлению надзорных полномочий в исследуемой сфере, в связи с чем подлежит правовому санкционированию.

Основными целями прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков являются:

обеспечение полного, всестороннего и своевременного соблюдения трудовых прав и свобод моряков, реального устранения нарушений трудовых прав указанной категории работников;

обеспечение защиты охраняемых законом интересов общества и государства в сфере трудовых правоотношений в морском судоходстве;

обеспечение действенного предупреждения нарушений трудовых прав моряков.

Обеспечение прокурором конституционной законности применительно к реализации трудовых прав моряков имеет существенную специфику ввиду

присутствия иностранного элемента в структуре трудовых правоотношений в морском судоходстве.

Приоритетными задачами прокурорского надзора на данном направлении являются:

обеспечение своевременного поступления и системного анализа информации о состоянии законности в сфере соблюдения трудовых прав моряков;

обеспечение действенной, полной и эффективной защиты трудовых прав моряков (в первую очередь прав на оплату труда, безопасные и здоровые условия труда);

обеспечение соответствия Конституции Российской Федерации и законам действий и актов поднадзорных прокуратуре органов и должностных лиц в сфере реализации трудовых прав моряков;

своевременное выявление и пресечение нарушений трудовых прав моряков, причин и условий, им способствующих;

принятие исчерпывающих мер по устранению нарушений трудовых прав моряков, привлечению виновных лиц к предусмотренной законодательством ответственности, устранению последствий совершенных правонарушений (восстановлению нарушенных прав, возмещению ущерба), устранению причин и условий, способствующих нарушениям прав, обеспечение правового воспитания граждан и должностных лиц;

обеспечение эффективного взаимодействия органов власти и управления, контролирующих органов, правозащитных и иных общественных организаций с органами прокуратуры в целях обеспечения соблюдения трудовых прав моряков.

Глава 2 — «Особенности организации и осуществления прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков» — включает три параграфа.

Первый параграф — «Состояние законности и роль прокурорского надзора в обеспечении трудовых прав моряков» — посвящен изучению

основных факторов, деформирующих законность в исследуемой сфере, и анализу наиболее типичных нарушений трудовых прав моряков, встречающихся в практике прокурорско-надзорной деятельности.

Диссертантом рассмотрены основные деструктивные тенденции, характеризующие отрасль отечественного морского судоходства в последние десятилетия и повлекшие массовый отток российских моряков на суда под иностранными флагами, в результате чего национальный рынок труда в этой области приобрел ярко выраженную экспортную направленность, а сами моряки оказались фактически вне юрисдикции Российской Федерации, что обусловило ограниченность правовых средств защиты их трудовых прав. К числу глобальных негативных явлений, отрицательно сказывающихся на общем состоянии законности в сфере соблюдения трудовых прав моряков, автор относит проблемы «удобных» флагов, пиратства и абандона (оставления без помощи) моряков.

Материалы прокурорской практики, данные контролирующих органов и правозащитных организаций, а также результаты проведенного диссертантом анкетирования свидетельствуют о значительной распространенности нарушений трудовых прав моряков. Об имевших место фактах нарушений в исследуемой сфере заявили 85,1 % опрошенных моряков (154 из 181 респондента). Распространенными нарушениями трудовых прав моряков считают 43,5 % опрошенных работников территориальных прокуратур и 83,3 % работников транспортных прокуратур, а также 96,3 % опрошенных членов Российского профессионального союза моряков. Нарушения прав моряков на защиту трудовых прав, на репатриацию, на доступ к правосудию (в портах иностранных государств) неоднократно являлись предметом докладов Уполномоченного по правам человека Российской Федерации.

Автор акцентирует внимание на отсутствии единого статистического учета правонарушаемости в сфере соблюдения трудовых прав моряков, что препятствует проведению глубокого анализа состояния законности в

исследуемой сфере, снижает эффективность внутренней организации правоприменительной деятельности на данном направлении.

Диссертантом проведена систематизация типичных нарушений трудовых прав моряков, встречающихся в практике надзорной деятельности, наиболее распространенными среди которых являются нарушения прав моряков в сфере оплаты труда (об этом заявили 76,4 % (324 из 424) от общего числа опрошенных респондентов), охраны труда (о распространенности нарушений сообщили 39,9 % (169 из 424) респондентов), права на репатриацию (сообщили 11 % (45 из 424) опрошенных респондентов), а также факты ненадлежащего оформления трудовых отношений (сообщили 38,9 % (165 из 424) респондентов), неправильного учета рабочего времени и необоснованного привлечения моряков к сверхурочным работам (об имевших место фактах сообщили 34,4 % (146 из 424) респондентов) и пр. Зафиксированы случаи использования принудительного труда моряков, свидетельствующие о грубом нарушении конституционно установленной свободы труда.

Отдельным блоком освещены нарушения, выявляемые прокурорами в деятельности крьюинговых компаний, осуществляющих деятельность в сфере трудоустройства моряков для работы на судах под иностранными флагами в отсутствие лицензии или с нарушением лицензионных условий.

Назревшее позиционирование моряков в качестве социально уязвимой категории граждан, трудовые права которых не имеют надлежащей охраны, определяет необходимость их отнесения к приоритетным объектам правозащиты и свидетельствует о потребности активизации надзорной деятельности на данном направлении, актуальности разработки научно обоснованной методики и тактики прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков.

Во втором параграфе — **«Методика и тактика прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков»** — раскрыты основные аспекты тактико-методического обеспечения прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков.

Диссертантом предложена авторская методика надзорной проверки соблюдения трудовых прав моряков, раскрывающая общий алгоритм последовательных действий прокурора при подготовке и осуществлении проверочных мероприятий, анализе и реализации результатов проверки, принятии мер прокурорского реагирования, а также оценке их эффективности.

Сформулирован базовый круг вопросов, подлежащих выяснению в ходе реализации надзорных мероприятий, в зависимости от типа, объектов проверки и особенностей складывающейся надзорной ситуации.

Третий параграф — **«Особенности применения мер прокурорского реагирования на выявленные нарушения трудовых прав моряков»** — посвящен детальному рассмотрению основных средств прокурорского реагирования на выявленные нарушения трудовых прав моряков. Приведены конкретные примеры надзорной практики.

Особенности реализации мер прокурорского реагирования в исследуемой сфере обусловлены рядом факторов, к числу которых автор относит: отраслевую специфику прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков; особенности правовой регламентации трудовых правоотношений в морском судоходстве, их преимущественное регулирование нормами международного права и законодательством страны флага судна; специфичность объектного состава прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков; ограниченность доступных прокурору средств реагирования с учетом особенностей надзорной ситуации, а также наличие множества формальных юридических аспектов, существенно затрудняющих защиту прокурором трудовых прав моряков.

Отмечается, что с учетом пребывания моряков в момент реализации трудовой функции под юрисдикцией государства флага судна наиболее результативными мерами прокурорского реагирования на выявленные нарушения их трудовых прав являются направление искового заявления в суд и вынесение мотивированного постановления о направлении соответствующих материалов проверки в следственный орган или орган дознания для решения

вопроса об уголовном преследовании, поскольку указанные меры позволяют задействовать международные инструменты правового воздействия на нарушителей. Значительным правозащитным потенциалом в рассматриваемой сфере обладают протест, представление, постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, а также предостережение о недопустимости нарушений трудовых прав моряков.

Отсутствие четкого нормативного регулирования вопросов правового статуса моряков, «субтильность» существующих правовых средств и методов воздействия на иностранных работодателей, нарушающих их права, оказывают негативное воздействие на результативность прокурорского реагирования в рассматриваемой сфере.

В результате исследования автор приходит к выводу о том, что важнейшие условия повышения эффективности прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков — это научная проработка вопросов совершенствования организации надзорной деятельности на данном направлении, преодоление правового вакуума в регулировании особенностей труда моряков и деятельности организаций, осуществляющих их трудоустройство, а также оптимизация контрольно-надзорного механизма обеспечения трудовых прав моряков.

Глава 3 — **«Основные направления совершенствования прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков»** — включает два параграфа.

В первом параграфе — **«Совершенствование организации прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков»** — предложены конкретные направления оптимизации организационных основ прокурорского надзора в рассматриваемой сфере.

В целях нивелирования выявленных в ходе исследования проблем в разграничении компетенции территориальных и транспортных прокуратур, обеспечения комплексного подхода к организации надзора за соблюдением трудовых прав моряков, по мнению автора, необходимо обеспечить

концентрацию надзорных полномочий в указанной сфере в руках единого структурного элемента прокурорской системы — транспортных прокуратур путем исключения из сферы предметной компетенции территориальных прокуратур надзора за соблюдением трудовых прав членов экипажей рыбопромысловых судов. Сформулированы соответствующие предложения нормативного характера.

Обосновывается необходимость совершенствования информационно-аналитической работы в рассматриваемой сфере. По мнению диссертанта, требует активизации работа прокуратур по информационному обеспечению деятельности в сфере надзора за соблюдением трудовых прав моряков путем обеспечения комплексного использования всего массива информационных ресурсов, изученных диссертантом при рассмотрении вопросов методики и тактики прокурорского надзора на данном направлении. Соблюдение трудовых прав моряков, с точки зрения автора, необходимо рассматривать в качестве самостоятельного предмета аналитической работы транспортных прокуратур. Качественная аналитическая работа позволит сформировать объективную картину законности и спрогнозировать динамику правонарушаемости в рассматриваемой сфере; грамотно спланировать надзорную деятельность в целях обеспечения ее наибольшей эффективности.

Повышению эффективности прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков, по мнению диссертанта, будет способствовать формирование четкой внутренней дисциплины прокурорских проверок, предполагающее надлежащую процессуализацию надзорных полномочий прокурора.

Автор обосновывает необходимость совершенствования системы единого статистического учета информации о состоянии и результатах прокурорского надзора в рассматриваемой сфере путем выделения в качестве самостоятельного статистического показателя надзорной деятельности транспортных прокуратур (в разд. 2 «Надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина на транспорте и в

таможенной сфере» статистической отчетности по форме ОН⁴) сведений о результатах прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков.

Важными направлениями совершенствования организационных основ прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков являются: укрепление внутрисистемного и межведомственного взаимодействия с органами государственной власти и общественными организациями; обеспечение методического сопровождения прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков; повышение профессионального мастерства прокурорских работников и активизация работы в сфере правового просвещения населения в рассматриваемой сфере.

Укреплению законности в сфере соблюдения трудовых прав моряков, по мнению автора, будет способствовать расширение сотрудничества Генеральной прокуратуры Российской Федерации с компетентными органами иностранных государств и международными правозащитными организациями в данном вопросе посредством формирования соответствующей договорно-правовой базы, определяющей конкретные механизмы защиты средствами прокурорского надзора трудовых прав российских моряков, работающих на территориях иностранных государств, а также комплексного внедрения позитивного правового опыта правозащитной деятельности прокуратур иностранных государств.

В результате исследования автор приходит к выводу о том, что совершенствование организации прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков предполагает комплексную реализацию ряда организационно-управленческих, кадровых, информационно-технических и координационных мероприятий при условии их надлежащего правового и научно-методического обеспечения. В целях совершенствования

⁴ Об утверждении и о введении в действие статистического отчета «Надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» по форме ОН и Инструкции по его формированию: приказ Генер. прокурора Рос. Федерации от 20 июня 2018 г. № 368 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

организационных основ рассматриваемого направления прокурорской деятельности автором предложены проекты приказов Генерального прокурора Российской Федерации.

Второй параграф — **«Иные направления совершенствования прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков»** — содержит ряд предложений организационно-правового характера, способствующих, по мнению автора, укреплению законности и повышению эффективности прокурорской деятельности в рассматриваемой сфере.

С учетом преимущественной регламентации трудовых отношений в морском судоходстве нормами международного права в целях совершенствования правовых основ прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков целесообразно, по мнению диссертанта, включить в предмет надзора общепризнанные нормы международного права и ратифицированные Российской Федерацией международные договоры путем соответствующей законодательной корректировки положений ст. 1, 26 Закона о прокуратуре. Подготовлен соответствующий проект федерального закона.

Обоснованная необходимость развития международного сотрудничества Генеральной прокуратуры Российской Федерации с компетентными органами иностранных государств и международными организациями в сфере защиты трудовых прав моряков, относящихся к категории работников, осуществляющих профессиональную деятельность преимущественно вне юрисдикции страны гражданства, требует, по мнению автора, корректировки положений ст. 2 Закона о прокуратуре путем внесения дополнений, определяющих обеспечение и защиту прав человека и гражданина в качестве самостоятельного предмета и приоритетной цели международного сотрудничества прокуратуры, а также устанавливающих основные правовые средства сотрудничества.

На базе анализа опыта международно-правового регулирования труда моряков и особенностей нормативной регламентации их трудовой деятельности в отдельных зарубежных странах диссертантом сформулированы предложения

по реформированию отечественного законодательства о трудовых правах моряков, предполагающие обеспечение полноценной имплементации в национальное законодательство норм КТМС-2006 путем принятия единого, целостного нормативного акта в форме федерального закона «Об особенностях регулирования труда моряков».

С учетом доказанного подхода к определению прокуратуры в качестве ключевого инструмента реальной защиты трудовых прав моряков, обладающего в силу своего статуса и выполняемой надзорной функции правовыми средствами для своевременного выявления, эффективного устранения и предупреждения нарушений в исследуемой сфере, в целях обеспечения своевременного поступления в прокуратуру информации о нарушениях трудовых прав членов экипажей морских судов, автором предлагается дополнить ст. 80 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации положениями, устанавливающими обязанность капитана морского порта информировать соответствующего транспортного прокурора (по месту расположения морского порта) о выявленных в результате проведенных проверок нарушениях трудовых прав моряков, послуживших основанием для отказа в выдаче разрешения на выход судна из порта. Подготовлен соответствующий проект федерального закона.

Подчеркивается необходимость совершенствования государственного контрольно-надзорного механизма в области соблюдения трудовых прав моряков; введения на федеральном уровне статистической отчетности, отражающей количественные показатели правонарушаемости в рассматриваемой сфере, а также формирования единой базы данных об источниках и носителях информации о нарушениях трудовых прав моряков.

Отмечается, что сформулированные автором направления совершенствования прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков могут служить материалом для дальнейшей подготовки совокупности научно обоснованных предложений законодательного характера в рамках предметного содержания концептуальных основ развития органов

прокуратуры, разработка которых является необходимым условием повышения эффективности прокурорской деятельности.

В заключении в обобщенном виде кратко сформулированы полученные в ходе исследования выводы и предложения.

Приложения содержат результаты анкетирования прокурорских работников, моряков и представителей Российского профсоюза моряков по вопросам, отнесенным к предмету исследования; проекты разработанных диссертантом законодательных актов и организационно-распорядительных документов Генерального прокурора Российской Федерации.

Список работ, опубликованных автором по теме диссертации

Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации

1. *Белоусова, Д.С.* Защита прокурором трудовых прав моряков на территории Крымского федерального округа [Текст] / Д.С. Белоусова // Законность. — 2015. — № 3. — С. 21—26. — 0,5 п. л.

2. *Белоусова, Д.С.* Лицензирование деятельности, связанной с оказанием услуг по трудоустройству моряков за пределами территории Российской Федерации. [Текст] / Д.С. Белоусова // Вестн. Акад. Генер. прокуратуры Рос. Федерации. — 2016. — № 3 (53). — С. 123—129. — 0,6 п. л.

3. *Белоусова, Д.С.* Международно-правовые основы прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков [Текст] / Д.С. Белоусова // Государство, социально-эконом. и обществ. науки/ HUMANITIES SOCIAL—ECONOMIC AND SOCIAL SCIENCES. — 2017. — № 6-7. — электрон. журнал. — 0,5 п. л.

4. *Белоусова, Д.С.* О прокурорском надзоре за соблюдением трудовых прав моряков [Текст] / Д.С. Белоусова // Вопросы рос. и междунар. права. — 2018. — № 3А. — С. 152—158. — 0,9 п. л.

5. *Белоусова, Д.С.* Методика и тактика прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков [Текст] / Д.С. Белоусова // Вопросы рос. и междунар. права. — 2018. — № 5А. — С. 226—232. — 0,9 п. л.

Статьи, опубликованные в иных научных изданиях

6. *Белоусова, Д.С.* Исковое заявление прокурора как средство защиты трудовых прав моряков, работающих на судах иностранных судовладельцев [Текст] / Д.С. Белоусова // Актуальные проблемы юридической науки и практики: взгляд молодых ученых : сб. VIII науч.-практ. конф. молодых ученых (3 июня 2016 г., г. Москва) / под ред. А.Ю. Винокурова, К.А. Комогорцевой. —

М. : Акад. Генер. прокуратуры Рос. Федерации, 2016. — С. 292—297. — 0,4 п. л.

7. *Белоусова, Д.С.* Защита трудовых прав моряков правовыми средствами прокурорского реагирования [Текст] / Д.С. Белоусова ; ФГКОУ ВО «Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации» Крымский юридический институт (филиал) // Крымские юридические чтения. Законность и право: материалы междунар. науч.-практ. конф., 9 июня 2016 г. — Симферополь : Ариал, 2016. — С. 24—27. — 0,2 п. л.

8. *Белоусова, Д.С.* Предмет и место прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков в общей структуре прокурорского надзора [Текст] / Д.С. Белоусова // Прокуратура: вчера, сегодня, завтра (Сухаревские чтения): сб. материалов II междунар. науч.-практ. конф. (7 октября 2016 г., г. Москва) / под общ. ред. О.С. Капинус. — М. : Акад. Генер. прокуратуры Рос. Федерации, 2016. — С. 187—193. — 0,5 п. л.

9. *Белоусова, Д.С.* Международно-правовые основы прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав моряков [Текст] / Д.С. Белоусова // Актуальные проблемы юридической науки и практики: взгляд молодых ученых : сб. IX науч.-практ. конф. молодых ученых (26 мая 2017 г., г. Москва) / под ред. А.Ю. Винокурова [и др.]. — М. : Акад. Генер. прокуратуры Рос. Федерации, 2016. — С. 324—329. — 0,4 п. л.

Общий объем публикаций составляет 4,9 п.л.

Подписано в печать 14.03.2019

Усл. Печ.л. 1,5
Тираж 120 экз.

Уч. – изд.л. 1,5
Наряд № 11

УОП РИЛ Университета прокуратуры Российской Федерации
117638, Москва, ул. Азовская, д. 2, к.1