



Министерство внутренних дел Российской Федерации
Омская академия

На правах рукописи

Рашитов Ленар Радикович

**Преступления против порядка
управления миграционной
деятельностью в Российской
Федерации: криминологический
и уголовно-правовой аспекты**

**Специальность 12.00.08 —
Уголовное право и криминология;
уголовно-исполнительное право**

*Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук*

Омск 2019

Работа выполнена в федеральном государственном казенном образовательном учреждении высшего образования «Казанский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Научный руководитель:

Талан Мария Вячеславовна, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой уголовного права юридического факультета федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Казанский (Приволжский) федеральный университет»

Официальные оппоненты:

Агаев Гюлоглан Али оглы, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры уголовного права федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации»;

Андрюшенков Владимир Александрович, кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и международного права частного образовательного учреждения высшего образования «Омская юридическая академия»

Ведущая организация:

федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Дальневосточный юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации» (г. Хабаровск)

Защита состоится 18 июня 2019 г. в 13³⁰ часов на заседании диссертационного совета Д 203.010.01, созданного на базе федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Омская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации», по адресу: 644092, г. Омск, пр-т Комарова, д. 7, зал заседаний ученого совета.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на сайте федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Омская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации» (<http://www.omamvd.ru/diss/>).

Автореферат разослан «__» апреля 2019 г.

**Ученый секретарь
диссертационного совета**

кандидат юридических наук,
доцент



Николаев Константин Дмитриевич

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность диссертационного исследования. Миграционные процессы характерны для всей истории развития мировой цивилизации, они обусловлены фактором вынужденности в зависимости от доминирующего детерминанта (стихийные бедствия, повлекшие негативные последствия, войны и т. д.). В последнее время наблюдается интенсивность миграционных потоков, особенно в странах Северной Африки, Центральной, Западной и Средней Азии, на юго-востоке Украины. Данные факты обуславливают возникновение серьезных экономических, социальных и демографических последствий, которые исследователи оценивают как катастрофические. Попытки европейского сообщества регулировать валообразную миграцию на основе традиционных правил показали неэффективность такой модели правового регулирования, вследствие чего постепенно начал формироваться поток незаконной миграции.

В настоящее время примерно 258 млн человек (около 3,4% всего населения планеты) являются мигрантами, т. е. постоянно живут в стране, отличной от страны их происхождения¹. Миграционные процессы отличаются высокой положительной динамикой, что объясняется «демографическими тенденциями в сочетании с такими сильными факторами, как воздействие изменения климата»². Так, согласно докладу Генерального секретаря Организации Объединенных Наций (ООН) от 12 декабря 2017 г. количество международных мигрантов за последние семнадцать лет увеличилось на 49%³. При этом Российская Федерация остается одной из наиболее привлекательных стран для миграции: с 2000 г. количество проживающих в ней международных мигрантов практически не изменилось и сегодня составляет приблизительно 11,7 млн человек. С таким показателем Россия занимает четвертое место в мировом рейтинге, уступая лишь Соединенным Штатам Америки, Саудовской Аравии и Германии⁴.

В странах Евросоюза и России существуют сообщества незаконных мигрантов, которые наносят ущерб государственным интересам. Подобные общины являются источником экстремистских настроений и напряжения

¹ *Реализация целей миграции на благо всех* : доклад Генерального секретаря Организации Объединенных Наций от 12 декабря 2017 г. A/72/643 // Официальный сайт ООН. URL: <http://www.un.org>.

² Там же.

³ Там же.

⁴ *Статистика миграции: откуда и куда переселяются люди* // The World only. 2018. URL: <https://theworldonly.org/statistika-migratsii>.

в регионах с полиэтническим и многоконфессиональным составом⁵. Достаточно вспомнить массовые волнения последних лет, всколыхнувшие коренное население Франции, Германии, Великобритании, Италии, Чехии и других государств. Имеется негативный опыт, когда государства, из которых приехали незаконные мигранты, начинали диктовать свои условия, постулируя принцип защиты своих граждан на территории иностранного государства, тем самым попирая суверенитет и принципы международного права⁶. Представляет опасность и проникновение на территорию страны лиц, которые преследуются как террористы или участники незаконных вооруженных формирований, а также членов их семей и сочувствующих им.

Проблемы незаконной миграции вышли на государственный уровень сравнительно недавно, в связи с осложнением международной ситуации в мире. В рамках СССР незаконной миграции как социального явления не существовало. Однако после распада СССР жители бывших национальных республик начали активно перемещаться по некогда бывшей территории государства в поисках лучшей доли. Специфическое местоположение России, находящейся между западным миром и восточным, а также прозрачность границ со странами СНГ сформировали условия для проникновения в страну большого количества незаконных мигрантов. Согласно оценке Главного управления МВД России по вопросам миграции (ГУВМ МВД России) по состоянию на 2018 г., на территории Российской Федерации нелегально находятся около 2 млн мигрантов⁷.

Современные реалии делают незаконную миграцию угрозой национальной безопасности России. За последние десять лет отечественное законодательство претерпело существенные изменения в области регулирования и противодействия незаконной миграции. Было разработано несколько вариантов Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации⁸. В Уголовный кодекс Российской Федерации (далее — УК РФ) внесе-

⁵ *Международная миграция и устойчивое развитие России* / В. С. Малахов [и др.]. М., 2015. 120 с.

⁶ См., напр.: *Более тысячи человек сообщили о нападениях в новогоднюю ночь в Кельне* // Информационное агентство России «ТАСС». 2018. URL: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/2603626>.

⁷ *В МВД назвали число нелегальных мигрантов в России* // Интернет-портал «Российской газеты». 2018. URL: <https://rg.ru/2018/12/21/v-mvd-nazvali-chislo-nelegalnyh-migrantov-v-rossii.html>.

⁸ *Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года* (утр. силу). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс»; *О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы*: указ Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2018. № 45, ст. 6917.

ны нормы, определяющие уголовную ответственность за посягательства на порядок управления миграционной деятельностью, которые неоднократно изменялись и дополнялись. В настоящее время такими нормами являются: ст. 322 УК РФ «Незаконное пересечение Государственной границы Российской Федерации», ст. 322¹ УК РФ «Организация незаконной миграции», ст. 322² УК РФ «Фиктивная регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации и фиктивная регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации» и ст. 322³ УК РФ «Фиктивная постановка на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в Российской Федерации»⁹.

Таким образом, на уровне правового регулирования в Российской Федерации построен действенный механизм противодействия незаконной миграции. Однако применение законов часто не оправдывает себя, что обусловлено несовершенством их положений и неоднозначностью практики.

Изложенное позволяет утверждать, что организация миграционных процессов в современных условиях является важной составляющей обеспечения общественного порядка и государственной безопасности в стране. Для достижения эффективных результатов нужна теоретическая подготовка правоприменителей, которая невозможна без должного теоретико-методологического осмысления незаконной миграции как социально-правового явления. Необходимо комплексное исследование уголовно-правовых средств противодействия незаконной миграции. Тема диссертационной работы актуальна как с теоретической, так и с практической точки зрения.

Существует значительное количество трудов по криминологическим и уголовно-правовым особенностям незаконной миграции и ее общественно опасным последствиям. Данная тематика в последние годы вызывает повышенный интерес. Имеют место разночтения в вопросе определения сущности и содержания феномена незаконной миграции. Отсутствует определение незаконной миграции и незаконного мигранта. Наблюдаются разногласия в вопросе уголовно-правового механизма противодействия рассматриваемому явлению. Не определена характеристика его общественной опасности, в частности, не раскрывается виктимность незаконных мигрантов.

Перечисленные обстоятельства и иные факторы определяют актуальность темы диссертационного исследования и объективную потребность в ее детальном изучении в рамках не только уголовно-правовой и криминологической тематики, но и в компаративном методологическом срезе.

⁹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ : в ред. Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 569-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25, ст. 2954 ; 2018. № 53, ч. 1, ст. 8495.

Степень научной разработанности темы исследования. Проблему преступлений против порядка управления миграционной деятельностью невозможно рассматривать вне миграционных процессов, т. е. проблема носит комплексный характер. Список ученых, занимающихся данной проблематикой, весьма внушительный: А. Х. Абашидзе, Р. Г. Абдулатипов, Л. Ф. Абзалов, С. А. Авакян, А. С. Автономов, Г. А. Агаев, Л. В. Андриченко, В. С. Афанасьев, М. В. Баглай, М. М. Ардавов, Т. Н. Балашова, В. М. Баранов, П. П. Баранов, Э. Ф. Баранов, Д. Н. Бахрах, Е. В. Белоусов, Л. Ш. Берекашвили, Л. Ф. Болтенкова, Б. Д. Бреев, В. Н. Бутылин, А. Г. Вишневский, Г. С. Вишневский, Г. Е. Витковская, Н. В. Витрук, Ю. А. Власов, М. Р. Вокуев, В. А. Волох, Н. В. Воронина, О. Д. Воробьева, К. Д. Галиахметова, О. А. Галустьян, А. П. Герасимов, И. П. Глебов, А. Е. Горбань, О. В. Губина, А. В. Дмитриев, Ю. В. Дмитриева, М. С. Дрокин, Ж. А. Зайончковская, А. Г. Залужный, Т. Н. Заславская, Н. Н. Зинченко, Н. А. Зорин, И. В. Ивахнюк, Т. С. Иларионова, В. А. Ионцев, В. М. Исаков, С. А. Капитонов, Т. М. Караханов, В. А. Карташкин, П. Н. Кобец, В. А. Коробеев, В. М. Клычников, В. О. Ключевский, Е. И. Козлова, Ю. П. Козырев, С. А. Комаров, С. С. Кравчук, О. Е. Кутафин, В. М. Курицын, В. В. Лазарев, И. П. Левченко, В. О. Лучин, Е. Г. Ляхов, В. П. Малахов, С. Е. Метелев, О. А. Михаль, Н. В. Михайлова, И. Б. Орлова, И. В. Плаксина, В. И. Переведенцев, А. С. Пиголкин, А. С. Прудников, Т. А. Прудникова, Т. Н. Радько, Т. М. Регент, Н. М. Римашевская, И. В. Ростовщиков, Л. Л. Рыбаковский, В. Д. Самойлов, Ю. А. Тихомиров, В. А. Тишков, А. А. Ткаченко, А. Н. Торохов, М. Л. Тюркин, Т. Я. Хабриева, Б. С. Хорева, М. Л. Энтин, Т. Н. Юдина и многие другие.

В отечественной юридической науке изучение вопросов внешней миграции, а также регулирования миграционных процессов с точки зрения применения зарубежного опыта для России проводили Л. Ф. Абзалова, Н. Н. Грибовская, О. В. Дамаскин, Н. Н. Зинченко, В. М. Мишуков, М. В. Петровец, М. Л. Тюркин и др.

Проблемам конституционно-правового обеспечения и защиты прав мигрантов посвящены работы Л. В. Андриченко, Е. Д. Аникеевой, Н. Б. Васильевой, Ю. Б. Герасименко, Д. П. Дежиной, Т. Б. Кочукова, А. Н. Куца, Н. А. Лимоновой, А. Л. Малумова, А. С. Прудникова, В. М. Решетина, О. Б. Росговщиковой, А. Н. Торохова и др.

Исследованием процессов миграции с позиции национальной безопасности занимались Л. Б. Андриченко, И. Н. Глебов, О. Б. Дамаскин, О. И. Забелло, В. Е. Подшивалов, Г. Г. Попов и др.

В последние годы можно отметить повышенное внимание к избранной теме, постановку ее на качественно новый теоретический и методологический уровень, о чем свидетельствуют труды Н. Р. Асмандияровой, В. В. Бобырева, Ю. Ю. Бышевского, Ю. А. Власова, Р. В. Жубрина, Э. Х. Кахбулаевой,

П. Н. Кобеца, О. Ю. Коневской, О. П. Левченко, М. А. Магеррамова, О. А. Михалы, К. О. Ромодановского, Н. В. Самойлюк, В. С. Сокова, Д. А. Соколова, А. П. Тарабычина, М. Л. Тюркина, О. М. Хабибуллина, А. Н. Шкилева и др.

Вопросы, касающиеся различных аспектов криминогенного пребывания иностранных граждан в России, а также проблемы борьбы с преступностью указанных лиц нашли отражение в исследованиях П. П. Баранова, Ю. В. Бышевского, Ю. Ю. Бышевского, С. С. Витвицкой, Ю. В. Герасименко, В. И. Гладких, М. К. Добровольской, О. А. Евлановой, В. И. Коваленко, В. А. Коношенко, Е. А. Костыря, С. Е. Метелева, В. А. Моденова, В. П. Очерedyкo, В. Г. Попова, О. В. Садыковой и др.

Отдельным аспектам противодействия незаконной миграции посвящены диссертационные исследования В. А. Куликова («Нелегальная миграция и ее влияние на экономическую безопасность страны: организационно-экономические аспекты». Москва, 2006), А. Н. Шкилева («Миграция: уголовно-правовые и криминологические аспекты». Нижний Новгород, 2006), Р. К. Кечерукова («Уголовная ответственность за организацию незаконной миграции». Краснодар, 2007), Н. Р. Асмандияровой («Борьба с незаконной миграцией на региональном уровне: уголовно-правовой и криминологический аспекты: по материалам Республики Башкортостан». Москва, 2008), Э. Р. Байбуриной («Организация незаконной миграции». Челябинск, 2010), Э. Х. Кахбулаевой («Уголовно-правовые и криминологические аспекты организации незаконной миграции». Ростов-на-Дону, 2011), Н. В. Самойлюк («Уголовно-правовые и криминологические меры противодействия незаконной миграции: по материалам Дальневосточного федерального округа России». Хабаровск, 2012), В. А. Предыбайло («Криминологическая характеристика и профилактика незаконной миграции в России: общенациональный и региональный аспекты». Москва, 2012), Л. Т. Поладовой («Незаконная миграция в Россию: тенденции, последствия, противодействие». Москва, 2012), Д. А. Соколова («Криминологическая характеристика организации незаконной миграции». Москва, 2013), М. Н. Ахмедова («Противодействие нелегальной миграции: уголовно-правовой и криминологический аспекты». Москва, 2015), В. А. Андрюшенкова («Уголовная ответственность за организацию незаконной миграции». Омск, 2016), Т. А. Прудниковой («Административно-правовое регулирование миграционных процессов (современность и перспективы)». Москва, 2016), М. В. Ульянова («Миграционные процессы в системе детерминации преступлений экстремистской направленности». Москва, 2017), А. М. Исхакова («Уголовно-правовые и криминологические аспекты организации незаконной миграции». Казань, 2019).

Однако в связи с постоянным динамичным изменением системы уголовно-правовых норм и правоприменительной практики, теоретическое осмысление изменений на уровне комплексных компаративных, криминологических и уголовно-правовых исследований, основанных на международной и нацио-

нальной миграционной политике, и средств ее реализации требует дальнейшей работы. Не умаляя значимости проведенных авторами исследований, отметим, что в большинстве из них либо делается акцент только на уголовно-правовом или криминологическом аспекте, либо рассматривается организация незаконной миграции. Это определило выбор темы диссертационного исследования.

Объектом диссертационного исследования выступает комплекс общественных отношений, определяющих криминологический и уголовно-правовой аспекты преступлений, предусмотренных ст. ст. 322–322³ УК РФ.

Предмет исследования составляют нормы Конституции Российской Федерации, международно-правовых актов, Уголовного кодекса Российской Федерации, иных законов, материалы статистических данных и специальная литература, связанные с совершением преступлений, предусмотренных ст. ст. 322–322³ УК РФ.

Целью исследования является разработка теоретических положений по совершенствованию регламентации уголовной ответственности за преступления, предусмотренные ст. ст. 322–322³ УК РФ, и выработка на этой основе предложений по совершенствованию мер их предупреждения.

Достижение указанной цели обусловило необходимость постановки и решения следующих **задач**:

- разработать авторское понятие «преступления против порядка управления миграционной деятельностью», соотнести его с понятиями «преступления в сфере незаконной миграции», «преступность мигрантов», «миграционная преступность» и т. д.;

- изучить общественную опасность преступлений против порядка управления миграционной деятельностью в Российской Федерации;

- провести исследование преступлений, предусмотренных ст. ст. 322–322³ УК РФ, определить их качественные и количественные характеристики;

- дать криминологическую характеристику лиц, совершающих преступления против порядка управления миграционной деятельностью;

- выявить и проанализировать факторы, способствующие совершению преступлений, предусмотренных ст. ст. 322–322³ УК РФ;

- определить криминологические меры борьбы с преступностью против порядка управления миграционной деятельностью и выработать предложения по их совершенствованию;

- произвести юридический анализ составов преступлений, предусмотренных ст. ст. 322–322³ УК РФ;

- выработать научно обоснованные предложения по совершенствованию уголовного законодательства Российской Федерации по борьбе с преступлениями против порядка управления миграционной деятельностью.

Методологическая основа диссертационного исследования. Диссертационная работа базируется на использовании диалектического метода

познания. В качестве базовых принципов исследования положены объективность и всесторонность. Для решения поставленных задач использовались как общенаучные методы познания (системный, логический), так и частнонаучные методы (историко-правовой, сравнительно-правовой, структурно-функциональный и др.). Кроме того, при проведении анкетирования применялись логический, исторический, конкретно-социологический методы исследования, а также статистические методы научного исследования при рассмотрении отдельных вопросов в рамках решения конкретных задач, что позволило посредством анализа правовой статистики, изучения материалов уголовных дел, приговоров судов первой и апелляционных инстанций, а также суждений правоприменителей по данной проблематике прийти к ряду выводов относительно эволюции правового дискурса в этой сфере.

Теоретической основой работы являются труды ученых в области криминологии, демографии, социологии, экономики, урбанистики, конфликтологии, общей теории права, конституционного, административного, международного и уголовного права: Г. А. Агаева, А. И. Алексеева, Ю. М. Антоняна, З. А. Астемирова, В. В. Бабурина, М. В. Бавсуна, Е. А. Боброва, О. А. Бойко, В. Н. Боркова, А. В. Бриллиантова, Г. В. Витковской, Ю. А. Власова, Б. В. Волженкина, Л. Д. Гаухмана, А. И. Долговой, А. М. Ибрагимова, С. М. Иншакова, В. О. Исправникова, И. И. Карпеца, А. П. Кудрявцева, В. Н. Кудрявцевой, В. Н. Кузнецова, В. В. Куликова, А. И. Ларькова, В. М. Лебедева, В. Н. Лихачева, В. В. Лунеева, Д. Г. Макаровой, В. Д. Малкова, А. И. Матаева, Н. Г. Муратовой, А. П. Новиковой, А. И. Ророга, Ф. Р. Сундунова, М. В. Талан, В. Е. Эминова.

Нормативную основу исследования представляют Конституция РФ; нормы конституционного и административного права, регламентирующие миграционные процессы, деятельность институциональных образований в сфере миграционных процессов, определяющих правовой статус различных категорий мигрантов; Уголовный кодекс Российской Федерации; международные договоры и соглашения по миграции, указанные в основной части работы, и др. В ходе написания работы использованы правовые акты и декларации Президента РФ, выраженные в его обращениях к Федеральному Собранию РФ, постановления Правительства РФ, ведомственные нормативные акты правоохранительных органов в сфере противодействия преступлениям, предусмотренным ст. ст. 322–322³ УК РФ, материалы судебной практики.

Научная обоснованность и достоверность результатов исследования детерминирована комплексным использованием теоретического, нормативно-правового и эмпирического уровней познания. Эмпирическая база диссертации включает в себя:

— статистические данные ГИАЦ МВД России и Генеральной прокуратуры России по формам федерального статистического наблюдения № 1-ЕГС,

2-ЕГС, 3-ЕГС, 4-ЕГС за период с 2013 по 2018 гг. о преступлениях, предусмотренных ст. ст. 322–322³ УК РФ;

— статистические данные Федеральной службы статистики (Росстата) за период с 1996 по 2018 гг., содержащие сведения о социально-экономических показателях уровня жизни и объемах миграции;

— акты толкования норм материального права в постановлениях Пленума Верховного Суда Российской Федерации по ряду категорий уголовных дел;

— материалы судебной и следственной практики по ст. ст. 322–322³ УК РФ в количестве 244 уголовных дел;

— результаты экспертного опроса 64 сотрудников МВД России, 185 граждан Российской Федерации, 54 лиц, мигрировавших в Россию из стран ближнего зарубежья;

— сведения, полученные в глобальной сети Интернет, средствах массовой информации;

— результаты криминологических и уголовно-правовых исследований авторов, занимающихся проблемами миграции.

Научная новизна диссертации выражается в разработке представлений о криминологических и уголовно-правовых аспектах преступлений против порядка управления миграционной деятельностью в Российской Федерации, выполненной с учетом положений международной миграционной политики и миграционной политики Российской Федерации и институциональных и организационно-правовых средств их реализации. В диссертации преступления, предусмотренные ст. ст. 322–322³ УК РФ, объединяются общим понятием «преступления против порядка управления миграционной деятельностью» и рассматриваются комплексно, как единое явление. В исследовании отражены новые статистические сведения, сформулированы теоретические положения по решению проблемы уголовно-правового противодействия незаконной миграции, а также выработаны практические рекомендации по совершенствованию миграционной системы Российской Федерации.

Научная новизна диссертационной работы характеризуется **следующими основными положениями, выводами и рекомендациями, выносимыми на защиту**:

1. Для обеспечения дифференциации ответственности за административно и уголовно наказуемые деяния, а также в целях предупреждения криминологических ошибок требуется законодательно закрепить в Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы разделение незаконной миграции на:

— *неконтролируемую*, которая характеризуется легальным въездом иностранного гражданина или лица без гражданства на территорию России с последующим нарушением им сроков или правил пребывания, вследствие

чего он выпадает из поля зрения правоохранительных органов и подлежит привлечению к административной ответственности;

— *нерегистрируемую*, которая характеризуется умышленным незаконным въездом иностранного гражданина или лица без гражданства в страну и незаконным пребыванием на ее территории, что является уголовно наказуемым деянием.

2. Криминологическое исследование незаконной миграции выявило высокую общественную опасность данного явления, которая заключается в формировании криминального сектора экономики, усилении криминогенности региона, распространении запрещенных в обороте предметов, санитарно-эпидемиологических проблемах, разрастании социального противостояния между мигрантами и коренным населением, сотрудничестве части мигрантов с террористическими организациями, а также экономической дестабилизации и оттоке капиталов из страны. В связи с изложенным считаем целесообразным установить уголовную ответственность за незаконную миграцию иностранных граждан и лиц без гражданства и дополнить УК РФ статьей 322⁴ следующего содержания:

«Статья 322⁴. Незаконная миграция

Незаконное пребывание в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства или незаконный транзитный проезд через территорию Российской Федерации, совершенные лицом, подвергнутым административному наказанию по статьям 18.8, 18.10–18.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, — наказываются...».

3. Основываясь на криминологических данных о том, что четверть преступлений, предусмотренных ст. 322¹ УК РФ, совершается работниками коммерческих организаций, субъектами предпринимательской деятельности и государственными и муниципальными служащими, а также учитывая характер общественной опасности деяний, совершенных должностными лицами, предлагаем дополнить действующую редакцию ст. 322¹ УК РФ частью третьей:

«3. Деяния, предусмотренные частями первой и второй настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, — наказываются...».

4. Полученные криминологические данные о гражданстве лиц, осуществляющих фиктивную регистрацию, из которых следует, что в 99% случаев ее совершают россияне, а также судебная практика по ст. ст. 322²–322³ позволяют сделать вывод о том, что к ответственности привлекаются только регистраторы-собственники и наниматели помещений. Учитывая заинтересованность и вовлеченность регистрируемых лиц в противоправные деяния, совершение ими активных действий путем предоставления необходимых

документов, а также в целях дифференциации уголовной ответственности за фиктивную регистрацию (постановку на учет) по месту жительства или по месту пребывания в зависимости от гражданства лица (гражданин России, иностранный гражданин или лицо без гражданства) предлагаем изменить редакции статей 322² и 322³ УК РФ:

«Статья 322². Фиктивная регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации

1. Фиктивная регистрация гражданина Российской Федерации по месту жительства или по месту пребывания в жилом помещении в Российской Федерации, совершенная собственником или нанимателем жилого помещения, — наказывается...

2. Предоставление гражданином Российской Федерации в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющего контроль в сфере миграции, заведомо недостоверных сведений и документов для регистрации его по месту жительства или по месту пребывания, а равно регистрация по месту жительства или по месту пребывания без намерения гражданина Российской Федерации проживать в жилом помещении — наказываются...».

Статья 322³. Фиктивная регистрация (постановка на учет) иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства (по месту пребывания) в Российской Федерации

1. Фиктивная регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в Российской Федерации, а равно фиктивная постановка на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в Российской Федерации, совершенная собственником или нанимателем помещения, — наказываются...

2. Предоставление иностранным гражданином или лицом без гражданства в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющего контроль в сфере миграции, заведомо недостоверных сведений и документов для регистрации его по месту жительства или постановки на учет по месту пребывания, а равно регистрация по месту жительства или по месту пребывания без намерения иностранного гражданина или лица без гражданства проживать в помещении — наказываются...».

5. В целях единообразного толкования и применения норм предлагаем проект постановления Пленума Верховного Суда РФ «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьями 322, 322¹, 322², 322³ и 322⁴ Уголовного кодекса Российской Федерации».

6. В целях объективной оценки современного состояния преступности против порядка управления миграционной деятельностью произведен анализ

криминологических показателей, позволивший сделать выводы, которые, по мнению диссертанта, должны быть учтены при формировании государственной миграционной политики:

- преступления против порядка управления миграционной деятельностью отличаются высоким удельным весом по отношению к общему уровню преступности (около 2,5%), при этом наибольшую часть составляют деяния, предусмотренные ст. 322² (15,0% от рассматриваемой категории) и ст. 322³ УК РФ (77,0% от рассматриваемой категории);

- преступления, предусмотренные ст. ст. 322², 322³ УК РФ, характеризуются высоким темпом прироста (с 2014 по 2018 гг. количество зарегистрированных преступлений по ст. 322² УК РФ выросло в пять раз, по ст. 322³ УК РФ — в четыре раза), что косвенно свидетельствует об эффективности работы правоохранительных органов;

- наблюдается неоднородность распространения преступлений против порядка управления миграционной деятельностью по субъектам Российской Федерации.

7. Для достижения положительного профилактического эффекта в процессе воздействия на лиц, склонных к совершению преступлений против порядка управления миграционной деятельностью, определены особенности их криминологического портрета. Преступником, совершающим деяния по ст. 322 УК РФ, является мужчина в возрасте от 30 до 49 лет, как правило, гражданин страны ближнего зарубежья, имеющий среднее (полное) общее образование и не имеющий постоянных источников доходов. Преступления по ст. ст. 322¹–322³ УК РФ, как правило, совершают мужчины (по ст. 322² УК РФ — женщины) в возрасте от 30 лет, имеющие гражданство Российской Федерации, среднее (полное) общее или профессиональное образование, работающие в качестве наемных работников на низкооплачиваемых должностях или не имеющие постоянных источников доходов.

С учетом сведений об относительно невысоком образовательном и профессиональном уровне иностранных граждан и лиц без гражданства, совершающих преступление, предусмотренное ст. 322 УК РФ, в целях упрощения порядка переезда для представителей рабочих специальностей было предложено введение регулярно обновляемого списка востребованных профессий для иммигрантов в Россию.

8. В целях повышения эффективности предупреждения преступлений против порядка управления миграционной деятельностью, учитывая факторы, детерминирующие их совершение, а именно: нестабильность власти; политические, военные, религиозные и другие конфликты в стране происхождения мигранта; несовершенство и сложность российского миграционного законодательства; недостаточно эффективное взаимодействие правоохранительных органов, имеющих полномочия в сфере миграции; увеличение

числа российских граждан с низкими доходами, нуждающихся в денежных средствах; наличие культурно-нравственного единства на территории стран СНГ, многие выходцы из которых стремятся попасть на территорию России, предлагаем:

— упорядочить нормативные правовые акты в области миграции путем их кодификации;

— наладить взаимодействие МВД России с пограничной службой ФСБ России посредством интеграции информационных баз, содержащих сведения об иностранных гражданах и лицах без гражданства;

— разработать и ввести в действие единый документ — Карту мигранта, без которой иностранные граждане и лица без гражданства, длительное время находящиеся на территории Российской Федерации, не смогут реализовать свои права в социальной, экономической и иных сферах.

Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования. Научные выводы и предложения, сформулированные в диссертации, могут являться основой для дальнейших научных исследований, связанных с криминологическим и уголовно-правовым воздействием незаконной миграции и ее общественно опасными последствиями в России. Предложенные рекомендации будут востребованы в правотворческой деятельности по совершенствованию норм уголовного законодательства и соответствующих ему нормативных правовых актов, регламентирующих противодействие незаконной миграции, подготовке соответствующего постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации, а также в практической работе органов, осуществляющих противодействие незаконной миграции.

Материалы диссертации могут быть использованы в учебном процессе при преподавании дисциплин «Криминология», «Уголовное право» в образовательных учреждениях высшего образования, а также на курсах повышения квалификации работников судебных и правоохранительных органов.

Апробация и внедрение результатов исследования осуществлялись на протяжении всего периода работы над диссертацией. Этим обеспечивались достоверность и полноценность оснований для каждого последующего этапа научных поисков. Результаты и основные положения исследования нашли отражение в учебном пособии «Предупреждение преступлений в сфере незаконной миграции как средство укрепления межнациональных и межрелигиозных отношений»¹⁰, подготовленном в Казанском юридическом институте МВД России, а также в 15 научных статьях, 6 из которых опубликованы в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестацион-

¹⁰ Абдулганеев Р. Р., Рашитов Л. Р. Предупреждение преступлений в сфере незаконной миграции как средство укрепления межнациональных и межрелигиозных отношений : учеб. пособие. Казань, 2017. 102 с.

ной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для опубликования основных научных результатов диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук.

Диссертация подготовлена на кафедре криминологии и уголовно-исполнительного права Казанского юридического института МВД России, где проводилось ее рецензирование и обсуждение. Некоторые положения диссертационного исследования докладывались на международных и всероссийских научно-практических конференциях: VII Международной научно-практической конференции (совместно с ООН) «Актуальные проблемы права и государства в XXI веке» (Уфа, 23–24 апреля 2015 г.); всероссийской научно-практической конференции адъюнктов, аспирантов, курсантов, слушателей и студентов «Юридическая наука и практика: история и современность» (Казань, 14 мая 2015 г.); всероссийской научно-практической конференции адъюнктов, аспирантов, курсантов, слушателей и студентов «Актуальные проблемы права: вопросы теории и практики» (Казань, 12 мая 2016 г.); всероссийском круглом столе «Совершенствование деятельности правоохранительных органов по противодействию коррупции» (Казань, 9 декабря 2016 г.); всероссийской научно-практической конференции «Уголовное законодательство: вчера, сегодня, завтра» (памяти профессора С. Ф. Кравцова) (Санкт-Петербург, 9–10 июня 2016 г.); всероссийской научно-практической конференции «Проблемы национальной безопасности: вопросы теории и практики. Пятые юридические чтения» (Казань, 3 июня 2017 г.); всероссийском круглом столе «Противодействие органов внутренних дел незаконной миграции (вопросы теории и практики)» (Казань, 12 октября 2018 г.) и др.

Структура и объем исследования. Структура диссертации обусловлена целями и задачами исследования, логикой внутреннего изложения проблемы. Диссертация состоит из введения, трех глав, объединяющих девять параграфов, заключения, списка использованных источников и приложений.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность темы; демонстрируется степень ее разработанности, определяются объект и предмет диссертации; формулируются цель, задачи, теоретические и методологические основы исследования, его научная новизна; приводятся основные положения, выносимые на защиту, а также указываются теоретическая и практическая значимость работы, сведения об апробации результатов проведенного исследования и его структуре.

Первая глава «Социальная обусловленность уголовно-правовой охраны порядка управления миграционной деятельностью» включает в себя два параграфа.

В *первом параграфе* «Порядок управления миграционной деятельностью как объект уголовно-правовой охраны» формируется понятийный аппарат диссертационного исследования.

Анализируются несколько подходов к классификации преступлений против порядка управления, одной из групп которых выступают посягательства на неприкосновенность Государственной границы РФ, установленный порядок ее пересечения и пребывания на территории России иностранных граждан и лиц без гражданства. Автор считает целесообразным разделить данной группы на: 1) преступления против порядка управления миграционной деятельностью (ст. ст. 322–322³ УК РФ); 2) преступления против неприкосновенности Государственной границы РФ (ст. 323 УК РФ).

Основываясь на масштабах распространения преступлений против порядка управления миграционной деятельностью, соискатель аргументирует выбор темы диссертационного исследования. Под преступлениями против порядка управления миграционной деятельностью он предлагает понимать умышленные общественно опасные деяния, запрещенные уголовным законом, нарушающие установленный порядок миграции населения и причиняющие непосредственный вред миграционной безопасности государства.

Диссертант заключает, что в основе преступлений указанной подгруппы лежит такое негативное социальное явление, как незаконная миграция, под которой предлагается понимать процесс въезда и пребывания на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, связанный с нарушением норм национального законодательства. В связи с укрепленностью представлений о синонимичном значении понятий «незаконный» и «нелегальный» автор предлагает приравнять термины «незаконная миграция» и «нелегальная миграция».

С учетом неоднородности действий, в которых может выражаться незаконная миграция, предложено классифицировать ее на неконтролируемую (характеризуется законным въездом мигранта и дальнейшим нарушением сроков или правил его пребывания) и нерегистрируемую (отличается нелегальным въездом иностранного гражданина или лица без гражданства) миграцию. В случае, если миграция осуществлялась в целях совершения преступления на территории Российской Федерации, такие действия, по мнению соискателя, подпадают под понятие «криминальная миграция».

В работе разграничиваются преступность против порядка управления миграционной деятельностью и преступность в сфере незаконной миграции, преступность иностранных граждан и лиц без гражданства и миграционная преступность.

Во *втором параграфе* «Общественная опасность посягательств на порядок управления миграционной деятельностью в Российской Федерации» анализируются общественно опасные последствия незаконной миграции.

Основываясь на официальных оценках масштабов распространения незаконной миграции, согласно которым в настоящее время в стране нелегально находятся около 2 млн мигрантов, автор заключает, что незаконная миграция несет в себе не только потенциальную, но и реальную угрозу национальной безопасности России.

Отмечается, что общественная опасность посягательств на порядок управления миграционной деятельностью заключается в формировании криминального сектора экономики, усилении криминогенности региона, распространении запрещенных к обороту предметов, санитарно-эпидемиологических проблемах, разрастании социального противостояния между мигрантами и коренным населением, сотрудничестве части мигрантов с террористическими организациями, экономической дестабилизации и оттоке капиталов из страны.

Вторая глава «Криминологическая характеристика и предупреждение преступлений против порядка управления миграционной деятельностью в Российской Федерации» состоит из четырех параграфов.

Первый параграф «Криминологическая показатели преступности против порядка управления миграционной деятельностью в Российской Федерации» посвящен исследованиям показателей преступлений, предусмотренных ст. ст. 322–322³ УК РФ. На основании их изучения автор заключает, что количество преступлений, предусмотренных ст. ст. 322–322³ УК РФ, отличается устойчивым ростом по отношению как к общему уровню преступности, так и к уровню преступлений против порядка управления. Среди преступлений против порядка управления миграционной деятельностью увеличивается число деяний, предусмотренных ст. ст. 322² и 322³ УК РФ, факты организации незаконной миграции постепенно снижаются. Статистика свидетельствует о быстрых темпах прироста преступлений по ст. ст. 322², 322³ УК РФ: за пять лет количество деяний по ст. 322² УК РФ выросло почти в пять раз; по ст. 322³ УК РФ — в четыре раза. Структурно среди преступлений против порядка управления миграционной деятельностью преобладают деяния, предусмотренные ст. 322³ УК РФ (77,0%). По своему характеру совершенные в 2018 г. деяния против порядка управления миграционной деятельностью представляют преступления небольшой тяжести (93,2%).

Диссертант исследует сезонные колебания преступлений против порядка управления миграционной деятельностью: отмечает снижение числа деяний в зимние месяцы и увеличение их в период с мая по сентябрь.

Акцентируя внимание на неравномерной географии преступности против порядка управления миграционной деятельностью, автор утверждает, что наибольшую криминальную активность по ст. ст. 322–322³ УК РФ продемонстрировали республики Хакасия и Тыва, Красноярский и Забайкальский края, Самарская, Курганская, Московская, Калужская и Магаданская области.

Факторами, определяющими криминогенность данных регионов, являются экономическая развитость субъекта, возможность трудоустройства, близость к границе, наличие родственников или этнических связей, уровень коррумпированности населения и должностных лиц, а также ослабленный контроль со стороны правоохранительных органов.

Во *втором параграфе* «Криминологический портрет преступника против порядка управления миграционной деятельностью в Российской Федерации» изучаются сведения о личности преступника, полученные из статистических данных и специальной литературы.

Соискатель определяет усредненные портреты преступника для каждого из рассматриваемых составов. Так, лицо, незаконно пересекающее Государственную границу России, — это мужчина в возрасте от 30 до 49 лет, являющийся гражданином страны ближнего зарубежья, имеющий среднее (полное) общее образование и не имеющий постоянных источников доходов.

Преступником, организующим незаконную миграцию (ст. 322¹ УК РФ), как правило, является мужчина в возрасте от 30 лет, имеющий гражданство Российской Федерации, среднее (полное) общее образование, работающий в качестве наемного работника либо не имеющий постоянных источников доходов.

Портрет преступника, совершающего уголовно наказуемое деяние, предусмотренное ст. 322² УК РФ, — женщина в возрасте от 30 до 50 лет, как правило, гражданка России, имеющая среднее профессиональное или полное общее образование, работающая в качестве наемного работника либо не имеющая постоянного заработка.

Преступник, совершающий деяния по ст. 322³ УК РФ, — это мужчина или женщина в возрасте от 30 лет, являющиеся гражданами Российской Федерации, имеющие среднее (полное) общее или профессиональное образование, работающие в качестве наемных работников либо не имеющие постоянных источников доходов.

В *третьем параграфе* «Детерминирующие факторы преступлений против порядка управления миграционной деятельностью в Российской Федерации» исследованы причины и условия преступлений против порядка управления миграционной деятельностью в России. Выявлены детерминанты социально-экономического, политического, правового, организационно-управленческого, культурного и психологического характера. Посредством использования метода корреляционного анализа сформулирован вывод о том, что материальные проблемы толкают граждан к совершению преступлений, предусмотренных ст. ст. 322², 322³ УК РФ. Увеличивается число лиц с низкими доходами, нуждающихся в денежных средствах, что обуславливает рост преступлений, совершенных с корыстными мотивами. Важным фактором политического характера автор называет нестабильность власти, раз-

личного рода конфликты в стране происхождения. Правовые детерминанты соискатель связывает со сложностями и пробелами действующего российского миграционного законодательства. Причины и условия организационно-управленческого характера, по мнению автора, выражаются в слабом контроле и взаимодействии правоохранительных органов, имеющих полномочия в сфере миграции. Отмечается важность факторов культурного характера: вследствие некоторого культурно-нравственного единства стран СНГ многие их выходцы стремятся попасть на территорию России. Наконец, к психологическим детерминантам отнесен высокий уровень недоверия российских и иностранных граждан к контролирующим органам.

Четвертый параграф «Совершенствование системы предупреждения преступлений против порядка управления миграционной деятельностью в Российской Федерации» посвящен разработке предложений по изменению действующей системы предупреждения названных деяний в целях повышения ее эффективности. Анализ различных точек зрения позволяет сделать вывод, что основные меры противодействия преступлениям против порядка управления миграционной деятельностью должны быть направлены на: а) подрыв экономической основы незаконной миграции за счет увеличения для предпринимателей выгоды использования легальной рабочей силы; увеличение социальных гарантий и сферы занятости российских граждан; б) выработку негативного восприятия преступности; поощрение повышения уровня правового сознания и грамотности населения; в) системную борьбу с коррупцией, расширение мер по противодействию преступности против порядка управления миграционной деятельностью за счет увеличения полномочий сотрудников правоохранительных органов и организаций общественного контроля; г) формирование системных взаимосвязей между субъектами профилактики, наделенными государственными полномочиями, и общественными организациями; д) выделение особого объекта уголовно-правовой защиты — миграционной безопасности страны; упорядочивание правового поля в области миграции, расширение перечня «прозрачных» процедур; е) тесное сотрудничество органов внутренних дел, администраций муниципальных образований, населения и самих мигрантов.

По мнению диссертанта, следует провести кодификацию нормативных правовых актов в области миграции. При этом отмечается, что систематизация законодательства без переработки действующей организационно-управленческой системы не позволит добиться снижения правонарушений в данной области. Необходимо предусмотреть список востребованных профессий для иммигрантов в Россию, который позволит добиться привлечения высококвалифицированных специалистов за счет введения ряда льгот. Автор считает целесообразным отказаться от патентной системы, предлагающей рабочие места низкоквалифицированным мигрантам. В целях учета

мигрантов, а также обеспечения невозможности для незаконных мигрантов пользования социальными ресурсами соискатель вносит предложения по разработке и внедрению Карты мигранта — основного единого документа для иностранных граждан и лиц без гражданства, длительно пребывающих на территории Российской Федерации. За отсутствие данной карты нужно ввести административную ответственность, при повторном нарушении — уголовную ответственность по ст. 322⁴ УК РФ.

Глава третья «Уголовно-правовая характеристика преступлений против порядка управления миграционной деятельностью в Российской Федерации» состоит из трех параграфов.

Первый параграф «Уголовно-правовая характеристика преступления, предусмотренного ст. 322 УК РФ» посвящен исследованию состава преступления, предусмотренного ст. 322 УК РФ. Данное преступление посягает на общественные отношения в сфере обеспечения режима Государственной границы РФ, объективной стороной является действие по пересечению Государственной границы России без действительных документов на право въезда в Российскую Федерацию и без надлежащего разрешения. Автор формулирует собственное понятие незаконного пересечения Государственной границы РФ — физическое перемещение лица через линию и проходящую по этой линии вертикальную поверхность, определяющую предел государственной территории Российской Федерации, любым доступным способом в обход пропускных пунктов либо через них без соответствующих документов.

Во втором параграфе «Уголовно-правовая характеристика преступления, предусмотренного ст. 322¹ УК РФ» дается уголовно-правовая характеристика состава преступления, предусмотренного ст. 322¹ УК РФ. Объектом посягательства признается нормальное функционирование органов государственного управления в сфере регулирования миграционных процессов. При этом объективной стороной является деяние (действие), связанное с организацией въезда в страну иностранных граждан или лиц без гражданства в нарушение требований нормативных правовых актов, а также организация их пребывания в стране либо организация транзитного проезда через Россию. Диссертант акцентирует внимание на общественной опасности деяний, совершенных лицом с использованием своего служебного положения, в связи с чем предлагает изменить диспозицию ст. 322¹ УК РФ, дополнив ее частью третьей. Кроме того, в исследовании обосновывается вывод о необходимости введения уголовной ответственности самих незаконных мигрантов и новой статьи 322⁴ УК РФ.

В целях обеспечения единообразного толкования и применения норм соискателем разработан проект постановления Пленума Верховного Суда РФ «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьями 322, 322¹, 322², 322³ и 322⁴ Уголовного кодекса Российской Федерации».

Третий параграф «Уголовно-правовая характеристика преступлений, предусмотренных ст. ст. 322², 322³ УК РФ» раскрывает содержание элементов составов преступлений, предусмотренных ст. ст. 322², 322³ УК РФ.

Изучение составов преступлений, предусмотренных ст. ст. 322²–322³ УК РФ, позволило автору выявить сходство их положений, при этом ст. 322² УК РФ регулирует сразу три вида правоотношений (фиктивную регистрацию граждан России по месту жительства; фиктивную регистрацию граждан России по месту пребывания; фиктивную регистрацию иностранных граждан и лиц без гражданства по месту жительства), тогда как ст. 322³ УК РФ касается только фиктивной постановки на учет иностранных граждан и лиц без гражданства по месту пребывания. На взгляд соискателя, обоснованно разделить составы в зависимости от регистрируемого лица. В связи с этим необходимо изменить название статьи 322² УК РФ на «*Фиктивная регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации*»; переформулировать часть 1 ст. 322² УК РФ; дополнить ст. 322² УК РФ частью 2, что позволит исключить разночтения среди правоприменителей относительно субъекта преступления; внести аналогичные изменения в ст. 322³ УК РФ, озаглавив ее «*Фиктивная регистрация (постановка на учет) иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства (по месту пребывания) в Российской Федерации*».

В **заключении** диссертантом изложены полученные в ходе исследования выводы, рекомендации и перспективы дальнейшей разработки темы.

Приложения содержат законопроект с предложенными изменениями уголовного законодательства; проект постановления Пленума Верховного Суда РФ; анкеты для граждан и мигрантов, а также сведения, отражающие качественные и количественные показатели миграционной преступности.

Основные положения диссертационного исследования опубликованы в следующих работах автора:

Статьи в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Минобрнауки России для публикации основных научных результатов диссертации:

1. *Рашитов, Л. Р.* Уголовно-правовые меры противодействия преступлениям в сфере незаконной миграции [Текст] / Л. Р. Рашитов // Вестник экономики, права и социологии. — 2015. — № 4. — С. 222–225 (0,46 п. л.).

2. *Рашитов, Л. Р.* Криминологическая характеристика преступлений в сфере незаконной миграции и их предупреждение [Текст] / Л. Р. Рашитов // Вестник Казанского юридического института МВД России. — 2016. — № 1. — С. 124–128 (0,58 п. л.).

3. *Рашитов, Л. Р.* Ответственность за преступления в сфере миграции по уголовному законодательству зарубежных стран [Текст] / Л. Р. Рашитов // Пробелы в российском законодательстве. — 2016. — № 6. — С. 289–292 (0,47 п. л.).

4. *Рашитов, Л. Р.* Преступность мигрантов и ее предупреждение [Текст] / Л. Р. Рашитов, А. Е. Шалагин // Библиотека уголовного права и криминологии. — 2017. — № 4. — С. 69–74 (0,52 п. л. / 0,52 п. л.).

5. *Рашитов, Л. Р.* Взаимосвязь нелегальной миграции и этнической преступности [Текст] / Л. Р. Рашитов, А. Е. Шалагин // Библиотека уголовного права и криминологии. — 2018. — № 3. — С. 103–108 (0,52 п. л. / 0,52 п. л.).

6. *Рашитов, Л. Р.* Взаимосвязь транснациональной организованной преступности и незаконной миграции [Текст] / Л. Р. Рашитов, А. Е. Шалагин // Вестник Дальневосточного юридического института МВД России. — 2018. — № 1. — С. 102–106 (0,58 п. л. / 0,58 п. л.).

Другие публикации:

7. *Рашитов, Л. Р.* Предупреждение преступлений в сфере незаконной миграции как средство укрепления межнациональных и межрелигиозных отношений : учеб. пособие [Текст] / Л. Р. Рашитов, Р. Р. Абдулганев. — Казань : Казанский юридический институт МВД России, 2017. — 96 с. (3,4 п. л. / 2,6 п. л.).

8. *Рашитов, Л. Р.* Криминологическая характеристика личности преступника-мигранта [Текст] / Л. Р. Рашитов // Сборник трудов молодых ученых и преподавателей КЮИ МВД России. — Казань : Казанский юридический институт МВД России, 2015. — Вып. 10. — С. 63–67 (0,3 п. л.).

9. *Рашитов, Л. Р.* Основные направления превенции преступлений в сфере незаконной миграции [Текст] / Л. Р. Рашитов // Юридическая наука и практика: история и современность : мат-лы всерос. науч.-практ. конф. адъюнктов, аспирантов, курсантов, слушателей и студентов (14 мая 2015 г.) : в 3 ч. — Казань : Казанский юридический институт МВД России, 2015. — Ч. 1. — С. 211–214 (0,3 п. л.).

10. *Рашитов, Л. Р.* Современная правовая политика государства в области противодействия незаконной миграции [Текст] / Л. Р. Рашитов // Актуальные проблемы права и государства в XXI веке. — 2015. — № 7–5. — С. 272–277 (0,4 п. л.).

11. *Рашитов, Л. Р.* Миграционная политика на современном этапе [Текст] / Л. Р. Рашитов // Сборник трудов молодых ученых и преподавателей КЮИ МВД России. — Казань : Казанский юридический институт МВД России, 2016. — С. 27–28 (0,12 п. л.).

12. *Рашитов, Л. Р.* Взаимодействие правоохранительных органов с органами государственной и муниципальной власти России в борьбе с неле-

гальной миграцией [Текст] / Л. Р. Рашитов // Актуальные проблемы права: вопросы теории и практики : мат-лы всерос. науч.-практ. конф. адъюнктов, аспирантов, курсантов, слушателей и студентов (12 мая 2016 г.) : в 2 ч. — Казань : Казанский юридический институт МВД России, 2016. — Ч. 1. — С. 31–33 (0,2 п. л.).

13. *Рашитов, Л. Р.* Уголовно-правовая ответственность за преступления в сфере незаконной миграции [Текст] / Л. Р. Рашитов // Уголовное законодательство: вчера, сегодня, завтра (памяти профессора С. Ф. Кравцова) : мат-лы ежегодной всерос. науч.-практ. конф. (Санкт-Петербург, 9–10 июня 2016 г.) : в 2 ч. — СПб. : Санкт-Петербургский университет МВД России, 2016. — Ч. II. — С. 50–55 (0,4 п. л.).

14. *Рашитов, Л. Р.* Преступность мигрантов: понятие, тенденции, предупреждение [Текст] / Л. Р. Рашитов, А. Е. Шалагин // Проблемы национальной безопасности: вопросы теории и практики. Пятые юридические чтения : мат-лы всерос. науч.-практ. конф. / под ред. Ф. К. Зиннурова. — Казань : Казанский юридический институт МВД России, 2017. — С. 39–42 (0,25 п. л. / 0,25 п. л.).

15. *Рашитов, Л. Р.* Предупреждение преступлений, совершаемых мигрантами (криминологический аспект) [Текст] / Л. Р. Рашитов, А. Е. Шалагин // Противодействие органов внутренних дел незаконной миграции (вопросы теории и практики) : мат-лы всерос. круглого стола. — Казань : Казанский юридический институт МВД России, 2018. — С. 64–66 (0,2 п. л. / 0,2 п. л.).

Подписано в печать 16.04.2019

Усл. печ. л. 1,4
Тираж 130 экз.

Уч.-изд. л. 1,4
Заказ № 70

ОПиОП РИО Омской академии МВД России
644092, г. Омск, пр-т Комарова, д. 7