

На правах рукописи

ТРОФИМОВ ДМИТРИЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ

**ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВОПОРЯДКА
НА ОБЪЕКТАХ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА**

Специальность 12.00.11 – судебная деятельность,
прокурорская деятельность, правозащитная
и правоохранительная деятельность

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Москва – 2018

Работа выполнена в Федеральном государственном казенном образовательном учреждении высшего образования «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Научный руководитель: кандидат юридических наук, доцент,
Ульянов Александр Данилович

Официальные оппоненты: **Алиуллов Рашид Рахимуллович**
доктор юридических наук, профессор,
ФГКОУ ВО «Казанский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»,
начальник кафедры административного права, административной деятельности и управления органов внутренних дел

Степаненко Юрий Викторович
доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный юрист Российской Федерации,
Почетный работник транспорта России,
ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»,
профессор кафедры административного права и процесса

Ведущая организация: ФГКОУ ВО «Белгородский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации имени И.Д. Путилина»

Защита состоится 14 июня 2018 года в 14 час. 30 мин. на заседании диссертационного совета Д 203.002.08, созданного на базе ФГКОУ ВО «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации», по адресу: 125171, г. Москва, ул. З. и А. Космодемьянских, д. 8, ауд. 404-406.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на сайте Академии управления МВД России, <https://a.mvd.rf>.

Автореферат разослан «___» апреля 2018 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета Д 203.002.08
кандидат юридических наук

М.А. Васильева

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Железнодорожный транспорт общего пользования остается ведущим звеном транспортной системы России, интегрированным в евроазиатскую транспортную систему, а железнодорожная сеть относится к числу крупнейших в мире. Количество ежегодно перевозимых этим видом транспорта пассажиров и грузов измеряется в России сотнями миллионов человек и сотнями миллионов тонн соответственно.

Одним из важнейших условий стабильного функционирования этого комплекса, в прямой зависимости от которого находится защита жизни и здоровья граждан, интересов общества и государства в сфере деятельности железнодорожного транспорта, является правопорядок.

Вопросы обеспечения правопорядка и безопасности граждан в общественных местах, к числу которых относятся объекты железнодорожного транспорта, находятся под пристальным вниманием Президента Российской Федерации и выделяются в качестве одной из приоритетных задач МВД России.

Выступая на расширенном заседании коллегии Министерства 9 марта 2017 г., глава МВД России В.А. Колокольцев подтвердил, что решение вопросов повышения защищённости объектов транспортной инфраструктуры от несанкционированного вмешательства, усиления контроля за пассажирскими и грузовыми перевозками носит первоочередной характер.

В МВД России, как и в аналогичных ведомствах ряда других государств, вопросы обеспечения правопорядка на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта отнесены к компетенции специально созданных подразделений. В системе МВД России эти функции возложены на органы внутренних дел на транспорте (далее – ОВДТ).

Наибольшее количество объектов, находящихся в их оперативном обслуживании, равно как и наибольшая доля регистрируемых ими преступлений (более 80%), приходится на железнодорожный транспорт. Кроме того, железнодорожный подвижной состав наименее защищен от противоправных посягательств из внешней среды по сравнению с другими видами транспорта, находящимися в обслуживании ОВДТ.

Этот выражается в тревожности пассажиров, о которой можно судить по результатам исследования, проведенного Всероссийским центром изучения общественного мнения. Так, опасения совершения террористических проявлений наиболее высоки именно среди людей, пользующихся услугами железнодорожного транспорта, по сравнению с пассажирами воздушного и водного транспорта.

Приведенные данные определяют необходимость повышения эффективности работы органов внутренних дел по обеспечению правопорядка

на железнодорожном транспорте (для целей настоящей работы под органами внутренних дел (далее – ОВД) по обеспечению правопорядка на железнодорожном транспорте понимаются органы внутренних дел на транспорте, относящиеся к территориальным органам МВД России окружного, межрегионального и районного уровней).

Вместе с тем, в 2010 году структурное построение ОВДТ и система управления ими подверглись существенному преобразованию, а непродолжительный период существования новой системы выявил проблемы, которые стали предметом внимания руководства Министерства, однако до настоящего времени они остаются не решенными.

Требуют глубокой проработки вопросы, связанные с совершенствованием правовых основ деятельности ОВД по обеспечению правопорядка на железнодорожном транспорте, суть которых заключается: а) в неопределенности понятия и содержания деятельности ОВД по обеспечению правопорядка на железнодорожном транспорте; б) в необходимости уточнения категориального аппарата, использование которого в нормативных правовых актах, регламентирующих деятельность ОВД на железнодорожном транспорте, приводит к образованию коллизий в правоприменительной практике; в) в соотношении территориальной компетенции некоторых ОВД на железнодорожном транспорте с административно-территориальными единицами Российской Федерации, что создает предпосылки для возникновения пробелов в правовом регулировании их деятельности; г) в необходимости уточнения правового статуса управлений на транспорте МВД России по федеральным округам (далее – УТ МВД России по ФО); д) в отсутствии Типового положения об УТ МВД России по ФО, разработка которого была предусмотрена планом-графиком организационных мероприятий по реформированию МВД России со сроком выполнения в мае 2010 года.

Помимо указанных вопросов требуют научного осмысления и разрешения организационные проблемы обеспечения органами внутренних дел правопорядка на объектах железнодорожного транспорта, которые обуславливаются, *во-первых*, различием границ участков оперативного обслуживания УТ МВД России по ФО, являющихся территориальными органами МВД России на окружном уровне, и линейных отделов (отделений) МВД России на транспорте (далее – ЛО МВД России на транспорте), являющихся территориальными органами МВД России на районном уровне, с границами соответствующих федеральных округов, а также с границами городов, районов и иных муниципальных образований, что определяет несоответствие их указанным уровням в системе МВД России; *во-вторых*, неурегулированностью вопросов разграничения между сопредельными УТ МВД России по ФО участков оперативного обслуживания

на железнодорожном транспорте; *в-третьих*, отсутствием нормативов формирования УТ МВД России по ФО и линейных управлений МВД России на транспорте (далее – ЛУ МВД России на транспорте), находящихся в непосредственном подчинении Министерства, что приводит к ситуации, когда одно управление обслуживает три железные дороги, в то время другая железная дорога находится в обслуживании двух УТ МВД России по ФО; *в-четвертых*, различием моделей организационного построения ОВДТ и подразделений иных правоохранительных органов, реализующих функции по обеспечению правопорядка на объектах железнодорожного транспорта.

Нерешенность названных проблем продолжает оставаться сдерживающим фактором в повышении эффективности деятельности ОВД по обеспечению правопорядка на железнодорожном транспорте.

Изложенные обстоятельства обусловили выбор темы диссертационного исследования и её актуальность.

Степень научной разработанности темы исследования. Вопросы безопасности на железнодорожном транспорте обращают на себя внимание ученых и активно ими исследуются. Причем такие вопросы изучаются не только в рамках юридических, но и в рамках технических наук.

В юриспруденции эти вопросы рассматривались через призму нескольких составляющих её компонентов. Так, уголовно-правовые аспекты обеспечения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного состава явились предметом исследований С.К. Балашова, М.М. Колчина, А.Ш. Габдрахманова, Д.В. Токманцева и др.

Проблемам обеспечения безопасности личности, предупреждения и раскрытия отдельных видов преступлений на железнодорожном транспорте посвящены работы И.Ф. Амельчакова, Р.Б. Бахаева, О.П. Грибунова, Н.Н. Пестова, Н.Ю. Приходько, Л.В. Новиковой, А.Н. Тарасова и др.

Исторические аспекты организационных основ жандармско-полицейских управлений железных дорог и законодательного регулирования их деятельности в той или иной степени затрагивались в работах Ю.В. Рыжовой, З.И. Перегудовой, Н.Г. Сысоева, И.В. Киреева, Т.М. Лаврик, Д.Р. Мамлеевой.

Правовые и организационные основы деятельности ОВДТ рассматривались в рамках исследований Ю.В. Степаненко и Т.С. Валиулина. Отдавая должное значимости научных работ указанных авторов, следует отметить, что с момента проведения последнего из этих исследований прошло более 10 лет. За это время произошли существенные изменения, как в организационной структуре, так и в правовом регулировании деятельности ОВД на железнодорожном транспорте.

Несмотря на очевидную востребованность исследований правовых и организационных основ деятельности ОВД по обеспечению правопорядка на

железнодорожном транспорте, указанный круг вопросов недостаточно освещен в научной литературе. Отдельные вопросы, связанные с реформированием ОВДТ, рассматривались А.А. Бедринским, И.Н. Дорофеевым и Н.Н. Пестовым, однако комплексного исследования правовых и организационных основ деятельности новой структуры не проводилось. Как следствие, не проводился научный анализ проблем организации правоохранительной деятельности ОВД на железнодорожном транспорте и путей их решения.

Цель и задачи исследования. Цель исследования состоит в разработке и научном обосновании комплекса мер нормотворческого, правоприменительного и организационного характера, направленных на совершенствование правовых и организационных основ деятельности ОВД по обеспечению правопорядка на объектах железнодорожного транспорта.

Для достижения указанной цели решены следующие задачи:

1) разработаны предложения по совершенствованию правовых основ деятельности ОВД по обеспечению правопорядка на железнодорожном транспорте, базирующиеся на анализе нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность;

2) сформулировано понятие и определено содержание деятельности по обеспечению органами внутренних дел правопорядка на объектах железнодорожного транспорта;

3) проиллюстрированы основы организации деятельности ОВД по обеспечению правопорядка на объектах железнодорожного транспорта, исследован отечественный и международный опыт организации правоохранительной деятельности на объектах железнодорожного транспорта;

4) выработаны предложения по совершенствованию правового статуса субъектов управления ОВД на железнодорожном транспорте, разработан авторский проект Типового положения о территориальном органе МВД России на межрегиональном уровне – управлении на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации;

5) разработана модель организационной структуры территориальных органов МВД России на железнодорожном транспорте;

6) предложены конкретные меры по развитию взаимодействия подразделений правоохранительных органов, обеспечивающих правопорядок на железнодорожном транспорте, и координации их деятельности.

Объектом исследования являются совокупность правовых и организационных отношений, складывающихся в процессе обеспечения органами внутренних дел правопорядка на объектах железнодорожного транспорта.

Предметом исследования выступают правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел по обеспечению правопорядка на железнодорожном транспорте, формы, методы, цели, задачи и функции, а также

особенности организации этой деятельности, нормативные правовые акты, правоприменительная практика и научные труды, посвященные разрабатываемой тематике.

Гипотезой исследования является предположение о возможности существенного повышения эффективности обеспечения правопорядка органами внутренних дел на объектах железнодорожного транспорта путем совершенствования правовых и организационных основ этой деятельности.

Методологическая основа и методы исследования. Методологическую основу исследования составил диалектический подход к научному познанию проблем правового регулирования и организации деятельности ОВД по обеспечению правопорядка на объектах железнодорожного транспорта.

В целях достоверности и полноты исследования применены общие и специальные методы научного познания. При помощи историко-правового метода выявлены пробелы в правовом регулировании статуса органов внутренних дел на железнодорожном транспорте на различных этапах формирования системы территориальных органов МВД России, с помощью логико-юридического метода сформулированы определение цели деятельности и основные задачи субъектов их управления. Синтез результатов, полученных в ходе исследования, позволил обосновать необходимость корректировки законодательства, регулирующего деятельность ОВД по обеспечению правопорядка на объектах железнодорожного транспорта.

В процессе исследования также использовались специальные методы: статистический – при изучении количественных и качественных характеристик состояния правопорядка на объектах транспортного комплекса; метод исследования документов – при изучении нормативных правовых актов, статусных документов территориальных органов МВД России и т.д.; метод экспертных оценок – при определении приоритетных направлений деятельности ОВД на железнодорожном транспорте. При помощи социологического опроса изучалось мнение руководителей различных территориальных органов МВД России по вопросам современного состояния правовых и организационных основ деятельности ОВД по обеспечению правопорядка на железнодорожном транспорте, а также перспектив их совершенствования.

Применение указанных научных методов обеспечило выполнение требований комплексного подхода к диссертационному исследованию.

Нормативную основу исследования образуют: Конституция Российской Федерации; нормы законодательства в области национальной и транспортной безопасности; положения транспортного, уголовного, уголовно-процессуального и административного законодательства; нормативные правовые акты МВД России и иные нормативные правовые акты.

Эмпирическую базу диссертационного исследования составили:

– репрезентативные данные, полученные в ходе социологического опроса, проведенного среди 620 руководителей территориальных органов МВД России;

– результаты исследования Всероссийского центра изучения общественного мнения по вопросам актов незаконного вмешательства и системы защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, информирования и оповещения населения на транспорте, проведенного по итогам реализации Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте 2010-2013 г.г.;

– анализ материалов заседаний коллегии МВД России, федеральных законов и подзаконных нормативных правовых актов, в т.ч. ведомственных, касающихся исследуемой проблематики;

– статистические данные Главного информационно-аналитического центра МВД России и Минтранса России, аналитические материалы Главного управления на транспорте МВД России (далее – ГУТ МВД России), другая информация, характеризующая состояние работы по обеспечению правопорядка на объектах железнодорожного транспорта.

Научная новизна исследования определяется как его актуальностью, недостаточной теоретической проработанностью проблем, связанных с обеспечением ОВД правопорядка на объектах железнодорожного транспорта, так и системным подходом к изучению охватываемых правовых и организационных аспектов исследуемой проблемы.

В диссертации реализована попытка обоснования необходимости совершенствования правовых и организационных основ обеспечения органами внутренних дел правопорядка на объектах железнодорожного транспорта, что может выступить связующим звеном между теорией организации правоохранительной деятельности и практикой её реализации в сфере железнодорожного транспорта. В процессе достижения цели диссертационного исследования и решения соответствующих ей задач получены следующие обладающие научной новизной результаты:

– уточнен категориальный аппарат, используемый в деятельности ОВД на железнодорожном транспорте, сформулировано авторское определение понятия «обеспечение органами внутренних дел правопорядка на объектах железнодорожного транспорта», выделены структурные элементы этой деятельности и их содержание;

– аргументировано, что в средне- и долгосрочной перспективе железнодорожный транспорт будет оставаться наименее защищенным и, следовательно, наиболее уязвимым видом транспорта в Российской Федерации;

– сформулированы предложения по совершенствованию действующего законодательства, в том числе путем исключения имеющихся в нем пробелов, а также скрытых правовых коллизий и противоречий, обуславливающих несогласованность между отдельными юридическими нормами;

– осуществлен поиск и предложены оптимальные направления совершенствования организационной структуры ОВД на железнодорожном транспорте;

– определены и систематизированы основные особенности взаимодействия и координации деятельности ОВДТ, транспортных прокуратур и следственных подразделений на транспорте Следственного комитета России в вопросах обеспечения правопорядка на железнодорожном транспорте;

– обоснована необходимость принятия Типового положения о территориальном органе МВД России на межрегиональном уровне и предложен его проект.

Эти и другие элементы новизны позволяют сделать вывод о том, что диссертационное исследование вносит вклад в развитие теории организации правоохранительной деятельности в части, касающейся правового обеспечения и организации деятельности ОВД на объектах железнодорожного транспорта.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Авторское определение обеспечения органами внутренних дел правопорядка на объектах железнодорожного транспорта, как целенаправленной скоординированной деятельности органов внутренних дел, осуществляемой путем реализации предоставленных им полномочий в сфере транспортной безопасности на объектах, предназначенных для перевозок пассажиров или грузов железнодорожным транспортом, в целях защиты человека и собственности, общества и государства от воздействия потенциальных и реальных угроз.

Эта деятельность включает: а) нормативно–правовое регулирование общественных отношений; б) надзор за соблюдением установленных норм и правил; в) предупреждение, пресечение преступлений и административных правонарушений; г) восстановление нарушенных прав, привлечение виновных лиц к ответственности, возмещение причиненного вреда.

2. Предложения по совершенствованию правовых основ деятельности по обеспечению органами внутренних дел правопорядка на объектах железнодорожного транспорта, предусматривающие:

а) внесение изменений в Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» в части включения в статью 2 такого направления деятельности полиции, как «обеспечение транспортной безопасности»;

б) внесение изменений в нормативные правовые акты МВД России:

– в приказ МВД России от 30.12.2010 № 905 «Об утверждении Перечня

объектов транспорта, переданных в оперативное обслуживание органам внутренних дел на транспорте» в части отнесения в обслуживание ОВДТ объектов железнодорожного транспорта, находящихся в пределах конкретных железных дорог, и установления границ участков обслуживания сопредельных управлений на транспорте МВД России и ЛУ МВД России на транспорте, подчиненных непосредственно Министерству;

– в приказ МВД России 30.04.2011 № 333 «О некоторых вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России» в части установлений нормативов формирования управлений на транспорте МВД России и ЛУ МВД России на транспорте, подчиненных непосредственно Министерству;

в) использование в правоприменительной практике и правовом регулировании правоохранительной деятельности органов внутренних дел на железнодорожном транспорте термина «объекты транспорта и участки путей сообщения, находящиеся в оперативном обслуживании» взамен термина «территория оперативного обслуживания», что позволит устранить коллизии в правовом регулировании порядка реализации отдельных полномочий их должностных лиц.

3. Вывод о том, что отечественный и международный опыт организации правоохранительной деятельности на объектах транспортного комплекса свидетельствует о целесообразности сохранения в системе органов внутренних дел линейно-функциональной подсистемы, реализующей полномочия по обеспечению правопорядка на объектах железнодорожного транспорта, организационное построение которой осуществляется во взаимосвязи с организационной структурой железнодорожной транспортной системы.

4. Авторская модель организационной структуры территориальных органов МВД России на железнодорожном транспорте:

межрегиональный уровень – управления на транспорте МВД России; линейные управления МВД России на транспорте, подчиненные непосредственно Министерству;

межрайонный уровень – иные линейные управления МВД России на транспорте; линейные отделы (отделения) МВД России на транспорте.

Новизна предложенной модели обусловливается, во-первых, уменьшением количества её уровней с трех до двух; во-вторых, образованием нового уровня – межрайонного; в-третьих, отнесением ЛУ МВД России на транспорте (за исключением подчиненных непосредственно Министерству) и ЛО МВД России на транспорте к одному уровню территориальных органов; в-четвертых, исключением из наименования УТ МВД России по ФО названий федеральных округов.

5. Научно обоснованные предложения:

– по развитию координации деятельности подразделений правоохранительных органов, обеспечивающих правопорядок на объектах железнодорожного транспорта, путем единообразного определения границ участков обслуживания (юрисдикции) соответствующих ОВДТ, транспортных прокуратур на правах прокуратур субъектов Российской Федерации и следственных управлений на транспорте СК России;

– по развитию взаимодействия ОВДТ и следственных подразделений на транспорте СК России, путем совместного определения перечня находящихся в их оперативном обслуживании объектов железнодорожного транспорта.

6. Проект приказа МВД России «Об утверждении Типового положения о территориальном органе МВД России на межрегиональном уровне – управлении на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Факторами, определяющими целесообразность его принятия, являются:

а) отсутствие подобного Типового положения, разработка которого была предусмотрена планом-графиком организационных мероприятий по реформированию МВД России в 2010 году, при сохраняющейся актуальности его издания; б) необходимость устранения юридических коллизий и пробелов в положениях существующих УТ МВД России по ФО; в) научное обоснование цели деятельности, задач и функций органа внутренних дел; г) исключение практики дублирования в статусном документе территориального органа МВД России полномочий, содержащихся в Федеральном законе «О полиции» и в иных нормативных правовых актах.

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что, *во-первых*, полученные автором результаты расширяют имеющиеся в теории организации правоохранительной деятельности представления об особенностях правовых и организационных основ обеспечения ОВД правопорядка на объектах железнодорожного транспорта, *во-вторых*, уточнен понятийный аппарат, используемый в правоохранительной деятельности ОВД на железнодорожном транспорте, *в-третьих*, диссертантом на методологическом уровне рассмотрены положения, касающиеся концептуальных основ организации деятельности впервые созданных субъектов управления ОВД на железнодорожном транспорте – УТ МВД России по ФО, *в-четвертых*, выработаны предложения по совершенствованию правовых основ деятельности ОВД по обеспечению правопорядка на железнодорожном транспорте.

Практическая значимость исследования заключается в прикладном интересе для ГУТ МВД России (заявка на проведение научно-исследовательской работы по теме «Теоретико-правовые и организационные основы деятельности ОВДТ по обеспечению правопорядка на объектах

железнодорожного транспорта» от 10.05.2017), а также:

– в разработке комплекса мер по совершенствованию организационных основ деятельности ОВД по обеспечению правопорядка на объектах железнодорожного транспорта, которые могут быть использованы при реализации практических мер, направленных на повышение эффективности правоохранительной деятельности в рассматриваемой сфере;

– в формулировке предложений по оптимизации организационной структуры как ОВД на железнодорожном транспорте, так и ОВДТ в целом;

– в разработке проекта Типового положения о территориальном органе МВД России на межрегиональном уровне – управлении на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации;

– в подготовке курса лекций «Правовые и организационные основы обеспечения ОВД правопорядка на объектах железнодорожного транспорта (на примере УТ МВД России по ПФО)», составленного на основе материалов диссертационного исследования, который может быть использован при обучении слушателей в образовательных организациях системы МВД России по дисциплинам, связанным с организацией правоохранительной деятельности на транспорте.

Практическое значение диссертационного исследования также состоит в том, что содержащиеся в нем выводы и предложения могут способствовать дальнейшей нормотворческой деятельности и совершенствованию деятельности ОВД по обеспечению правопорядка на объектах железнодорожного транспорта.

Обоснованность и достоверность полученных результатов обеспечивается комплексным подходом к исследованию правовых и организационных основ деятельности ОВД по обеспечению правопорядка на объектах железнодорожного транспорта, который базируется на использовании: научной логики; широкой информационной базы исследования, в том числе: репрезентативных данных, полученных в ходе социологического опроса респондентов соответствующих категорий; теоретических положений, содержащихся в трудах отечественных ученых, в том числе представителей ведомственной науки; анализа теоретических источников, нормативных правовых актов, законопроектов, сведений об организационном обеспечении деятельности полицейских структур на железнодорожном транспорте за рубежом.

Апробация результатов исследования. Диссертация выполнена на кафедре организации деятельности органов внутренних дел центра командно-штабных учений Академии управления МВД России, где она рецензировалась и обсуждалась.

1. Основные выводы и предложения автора получили апробацию в виде участия в работе: научно-практической конференции «Актуальные вопросы деятельности линейных подразделений территориальных органов МВД России на транспорте» (БелЮИ МВД России им. И.Д. Путилина, г. Белгород, 2015 г.); всероссийской научно-практической конференции «Актуальные вопросы совершенствования деятельности служб и подразделений полиции в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности» (Академия управления МВД России, г. Москва, 2015 г.); международной научно-практической конференции «Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов» (Академия МВД Республики Беларусь, г. Минск, 2016 г.); научно-практической конференции «Актуальные проблемы применения программно-целевого метода управления в деятельности территориальных органов МВД России» (Академия управления МВД России, г. Москва, 2016 г.); международной научно-практической конференции «Совершенствование деятельности органов государственной власти, местного самоуправления и институтов гражданского общества в сфере обеспечения национальной безопасности» (Академия управления МВД России, г. Москва, 2016 г.); международной научно-практической конференции «Актуальные вопросы деятельности линейных подразделений территориальных органов МВД России на транспорте» (БелЮИ МВД России им. И.Д. Путилина, г. Белгород, 2017 г.)

2. Материалы диссертационного исследования внедрены в практическую деятельность Главного управления на транспорте МВД России, управления на транспорте МВД России по Центральному федеральному округу, а также в образовательный процесс Восточно-Сибирского института МВД России и Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова.

3. Основные положения, выводы и рекомендации диссертационного исследования изложены в десяти опубликованных научных работах общим объемом 4 п.л., пять из них – в рецензируемых научных изданиях, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, общим объемом 2,75 п.л.

Структура диссертационного исследования обусловлена его целью и задачами, состоит из двух глав, включающих в себя шесть параграфов, заключения, списка сокращений и условных обозначений, списка использованных источников и приложений.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность темы, освещается степень разработанности проблемы; определяются объект и предмет, гипотеза, а также цель и задачи исследования; рассматриваются методологические и нормативные основы, научная новизна исследования, формулируются основные положения, выносимые на защиту; демонстрируются теоретическая и практическая значимость, приводятся сведения об обоснованности и достоверности, апробации и внедрении результатов диссертационного исследования.

В первой главе – «Теоретико-правовые основы обеспечения органами внутренних дел правопорядка на объектах железнодорожного транспорта» – анализируются теоретические и правовые основы деятельности ОВД по обеспечению правопорядка на объектах железнодорожного транспорта и особенности организации этой деятельности.

В первом параграфе главы – «Понятие и содержание обеспечения органами внутренних дел правопорядка на объектах железнодорожного транспорта» – исследуется понятийно-категориальный аппарат, используемый в диссертационном исследовании: «правопорядок», «безопасность», «объекты железнодорожного транспорта», «общественная безопасность», «транспортная безопасность», «национальная безопасность», «обеспечение правопорядка».

Обращается внимание на то, что обеспечение правопорядка на объектах железнодорожного транспорта выходит за рамки «обеспечения правопорядка в общественных местах», являющегося одним из основных направлений деятельности полиции согласно статье 2 Федерального закона «О полиции».

Диссертантом дается авторское определение «обеспечения правопорядка на объектах железнодорожного транспорта», уточняются его элементы, раскрывается их содержание.

Сделан вывод о том, что обеспечение правопорядка на объектах железнодорожного транспорта является функцией ОВД, осуществляемой путем реализации предоставленных полномочий в сфере транспортной безопасности на объектах, предназначенных для перевозок пассажиров или грузов железнодорожным транспортом, в целях защиты человека и собственности, общества и государства от воздействия потенциальных и реальных угроз.

В качестве элементов деятельности органов внутренних дел по обеспечению правопорядка на железнодорожном транспорте выделяются: а) нормативно-правовое регулирование в области обеспечения безопасности на объектах железнодорожного транспорта, в т.ч. в сфере транспортной безопасности; б) осуществление контрольно-надзорных функций за соблюдением участниками общественных отношений установленных на объектах железнодорожного транспорта норм и правил; в) пресечение административных правонарушений и преступлений, применение мер

принуждения в случае их совершения; г) восстановление нарушенных прав человека и гражданина, интересов общества и государства, а также привлечение к ответственности виновных лиц, возмещение вреда потерпевшим.

В контексте исследуемого предмета отмечается, что в средне- и долгосрочной перспективе объекты железнодорожного транспорта, являющиеся внешней средой функционирования соответствующих подразделений ОВД, будут оставаться наименее защищенными и, следовательно, потенциально наиболее уязвимыми среди объектов других видов транспорта.

Во втором параграфе главы – «Правовые основы обеспечения органами внутренних дел правопорядка на железнодорожном транспорте» – анализируются правовые основы правоохранительной деятельности ОВД на железнодорожном транспорте.

На основе анализа действующего законодательства автор выявляет пробелы, к которым относятся: а) ограниченность содержащегося в статье 1 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» определения термина «транспортная безопасность», сформулированного таким образом, что интересы по обеспечению защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств стоят превыше интересов по обеспечению безопасности жизни и здоровья граждан на объектах транспортной инфраструктуры, а защита интересов общества и государства, безусловно присутствующих в этой сфере и которым может быть нанесен ущерб в случае совершения актов незаконного вмешательства, не охватывается этим понятием; б) отсутствие в статье 2 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» среди основных направлений деятельности такого направления как «обеспечение транспортной безопасности» при фактическом наделении органов внутренних дел полномочий в этой сфере и практической их реализацией; в) отсутствие комплексной государственной программы в сфере обеспечения правопорядка и безопасности населения на железнодорожном транспорте, разработка которой была поручена Минтрансу России, Минфину России и МВД России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти на заседании Правительства Российской Федерации от 05.02.2014 № 4 по вопросу «О результатах реализации Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте (2010-2013г.г.), в то время как действующие государственные и федеральные целевые программы не позволяют комплексно решить эту задачу; г) отсутствие Типового положения об УТ МВД России по ФО, разработка которого была предусмотрена приказом МВД России от 01.03.2010 № 128 «О некоторых мерах по реализации указов Президента Российской Федерации по реформированию МВД России на 2010 год» и актуальность принятия которого сохраняется, что подтвердило большинство респондентов (71,9% руководителей ОВДТ и 70,8% руководителей иных

территориальных органов МВД России), опрошенных автором по обозначенной проблеме.

Диссертант приходит к выводу о том, что современное состояние правовых основ деятельности по обеспечению правопорядка железнодорожном транспорте не адекватно имеющимся потребностям общества и государства в этой сфере.

С целью консолидации усилий по выработке правовых мер, направленных на обеспечение безопасности населения на железнодорожном транспорте, предложено включить в перечень угроз государственной и общественной безопасности, как стратегического национального приоритета Российской Федерации, понятие «действия, направленные на дестабилизацию работы железнодорожного транспорта по перевозке пассажиров и грузов», что может стать основой для разработки государственных программ в этой сфере и будет способствовать эффективному использованию ограниченных материальных ресурсов.

Это мнение разделяет подавляющее большинство респондентов, опрошенных в ходе проведенного исследования (92,4% руководителей ОВДТ и 89,6% руководителей иных территориальных органов МВД России).

В третьем параграфе главы – «Организационные основы деятельности органов внутренних дел по обеспечению правопорядка на железнодорожном транспорте» – исследуются основы организации деятельности ОВД по обеспечению правопорядка на железнодорожном транспорте.

Отмечается, что органы внутренних дел на железнодорожном транспорте являются линейно-функциональной подсистемой органов внутренних дел на транспорте и включают в себя ГУТ МВД России, а также территориальные органы МВД России на окружном (УТ МВД России по ФО), межрегиональном (ЛУ МВД России на транспорте) и районном (ЛО МВД России на транспорте) уровнях, однако при этом система управления ОВД на железнодорожном транспорте не соответствует организационной структуре системы территориальных органов МВД России на железнодорожном транспорте.

Кроме того, результаты исследования схемы расположения ОВД на железнодорожном транспорте свидетельствует о том, что они относятся к их окружному и районному уровням лишь условно, т.к. дислокация линейных подразделений УТ МВД России по ФО не совпадает с субъектами Российской Федерации, входящими в состав соответствующих федеральных округов, а участки обслуживания ЛО МВД России на транспорте выходят за пределы городских, районных и иных муниципальных образований, а иногда и за пределы субъектов Российской Федерации, в которых они расположены.

Во взаимосвязи с практикой соотнесения отдельных полномочий ОВД на железнодорожном транспорте, а также руководителей этих органов с определенными территориями это приводит к необоснованному их ограничению в сфере организации деятельности по обеспечению правопорядка.

Высказывается предположение, что организационную структуру ОВДТ в целом определяет организационная структура ОВД на железнодорожном транспорте. Это мнение разделяет подавляющее большинство опрошенных респондентов (87,4% руководителей ОВДТ и 88,2% руководителей иных территориальных органов МВД России).

Обращено внимание на периодические попытки децентрализации системы ОВДТ, а также передачи их функций «территориальным» ОВД, что, по мнению диссертанта, отрицательным образом скажется на обеспечении правопорядка на объектах железнодорожного транспорта.

Анализируя отечественный и международный опыт организации полицейских структур на железнодорожном транспорте в ряде стран (Великобритания, Германия, США, Канада, Кыргызская Республика), автор делает ряд важных выводов относительно их организационного построения:

во-первых, транспортные полицейские службы этих государств имеют длительную историю существования, которая подтверждает обоснованность создания таких служб;

во-вторых, полиция на железнодорожном транспорте выделяется в специализированную линейно-функциональную подсистему полиции;

в-третьих, её организационное построение находится во взаимосвязи с внешней средой функционирования – железнодорожным транспортным комплексом.

Формулируется вывод о целесообразности сохранения в системе органов внутренних дел Российской Федерации линейно-функциональной подсистемы, реализующей полномочия по обеспечению правопорядка на объектах железнодорожного транспорта, и необходимости разработки и практической реализации комплекса мер, направленных на совершенствование её организационной структуры.

Во второй главе – «Направления совершенствования деятельности органов внутренних дел по обеспечению правопорядка на железнодорожном транспорте» – исследуются пути оптимизации правовых и организационных основ деятельности ОВД по обеспечению правопорядка на объектах железнодорожного транспорта.

В *первом параграфе* главы – «Совершенствование правового статуса субъектов управления органами внутренних дел на железнодорожном транспорте» – определяются направления совершенствования правового статуса субъектов управления ОВД на железнодорожном транспорте путем принятия нового нормативного правового акта и внесения изменений в ряд действующих.

Отмечено, что в ходе структурных преобразований системы органов внутренних дел на транспорте, среди их субъектов управления, к которым относятся ГУТ МВД России, УТ МВД России по ФО, а также ЛУ МВД России на транспорте, находящиеся в непосредственном подчинении Министерства,

наибольшие изменения произошли на уровне УТ МВД России по ФО, впервые образованных в системе территориальных органов МВД России и не имевших ранее аналога, что обусловило необходимость подробного исследования их правового статуса.

Сделан вывод о необходимости принятия Типового положения для этих территориальных органов МВД России, с чем согласилось большинство респондентов (более 70% обеих категории руководителей ОВД), опрошенных в ходе проведенного исследования.

Впервые предпринята попытка уточнить цель деятельности и основные задачи УТ МВД России по ФО, сформулировать и закрепить их внешнесистемные функции и функции управления, а также упорядочить полномочия.

На основании проведенного исследования мнения руководителей ОВДТ и иных территориальных органов МВД России, не относящихся к ОВДТ, в качестве внешнесистемных функций указанных территориальных органов предложено определить: обеспечение правопорядка на вокзалах и в поездах; участие в реализации мер по обеспечению транспортной безопасности; защита личности от противоправных посягательств; предупреждение, выявление и раскрытие преступлений. При этом по каждому из указанных направлений деятельности доля ответов обеих категорий респондентов превысила 15%.

Подготовлен авторский проект Типового положения о территориальном органе МВД России межрегионального уровня – управлении на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации.

По мнению автора, предложенные меры, направленные на совершенствование правового статуса этих субъектов управления органами внутренних дел на железнодорожном транспорте, создадут условия для повышения эффективности деятельности их аппаратов управления.

Кроме того, реализация предложенных мер применительно к ЛУ МВД России на транспорте, подчиненных непосредственно Министерству, может способствовать совершенствованию правового статуса этих территориальных органов МВД России.

Второй параграф главы – «Оптимизация организационной структуры территориальных органов МВД России на железнодорожном транспорте» – посвящен вопросам совершенствования организационной структуры ОВД на железнодорожном транспорте.

Проиллюстрирован механизм образования впервые появившихся в системе МВД России в 2010 году восьми УТ МВД России по ФО и двух ЛУ МВД России на транспорте, подчиненных непосредственно Министерству, которые были созданы путем преобразования и подчинения двадцати ранее существовавших УВДТ МВД России.

Развивая сформулированный ранее тезис о необходимости совершенствования организационной структуры ОВД на железнодорожном

транспорте, автор обращает внимание на целесообразность проведения мероприятий, направленных на: а) уточнение места ОВД на железнодорожном транспорте в системе территориальных органов МВД России и совершенствование модели их организационной структуры; б) исключения практики соотнесения наименования УТ МВД России по ФО с федеральными округами, а их полномочий с административно-территориальными единицами Российской Федерации; в) замену в правоприменительной практике термина «территория оперативного обслуживания» термином «объекты транспорта и участки путей сообщения, находящиеся в оперативном обслуживании»; г) установление Министерством границ участков обслуживания управлений на транспорте МВД России и ЛУ МВД России на транспорте, подчиненных непосредственно Министерству.

Акцентируется внимание на том, что отказ от соотнесения наименований УТ МВД России по ФО с соответствующими федеральными округами позволит в дальнейшем исключить практику соотнесения их полномочий с территориями административно-территориальных образований, входящих в федеральные округа, что приводит к необоснованному ограничению реализации таких полномочий.

Предлагается в системе территориальных органов МВД России управления на транспорте МВД России и ЛУ МВД России на транспорте, подчиненные непосредственно Министерству, отнести к территориальным органам межрегионального уровня, а иные ЛУ (ЛО) МВД России на транспорте отнести к одному уровню, выделив их в новый – межрайонный уровень, что позволит обеспечить соответствие системы управления ОВД на железнодорожном транспорте системе территориальных органов МВД России, а также упорядочить их организационную структуру.

Обосновывается необходимость внесения изменений в ведомственный нормативный правовой акт, устанавливающий перечень объектов транспорта, находящихся в обслуживании ОВДТ, в части отнесения участков железнодорожных путей сообщения в оперативное обслуживание соответствующих управлений на транспорте МВД России и установление границ таких участков аналогично границам соответствующих железных дорог, т.к. в настоящее время они определяются самостоятельно сопредельными УТ МВД России по ФО, что противоречит требованиям приказа МВД России от 28.03.2015 № 381 «Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания», определяющего, что передача (прием) объектов транспорта в оперативное обслуживание осуществляется по решению Министра внутренних дел России.

Диссертант приходит к выводу о том, что практическая реализация разработанных мер позволит усовершенствовать организационную структуру

ОВД на железнодорожном транспорте, а также устранить предпосылки возникновения в дальнейшем коллизий при регулировании порядка реализации отдельных полномочий, обусловленных особенностями организационной структуры этих территориальных органов МВД России.

В *третьем параграфе* главы – «Развитие взаимодействия между подразделениями правоохранительных органов, обеспечивающих правопорядок на железнодорожном транспорте, и координации их деятельности» – на основе выработанных мер, которые направлены на совершенствование правовых и организационных основ деятельности ОВД по обеспечению правопорядка на железнодорожном транспорте, определяются возможные пути повышения эффективности их взаимодействия со специализированными подразделениями других правоохранительных органов, реализующих свои полномочия на объектах железнодорожного транспорта, а также координации их деятельности.

Отмечается, что в системе Прокуратуры России и СК России выделены подразделения, реализующие свои полномочия на железнодорожном транспорте – транспортные прокуратуры и следственные органы на транспорте СК России.

Выделяются факторы, препятствующие повышению эффективности взаимодействия и координации этих правоохранительных органов, а именно:

– различие участков обслуживания УТ МВД России по ФО и участков, на которые распространяется юрисдикция транспортных прокуратур, приравненных к прокуратурам субъектов Российской Федерации, а также следственных управлений на транспорте СК России;

– отсутствие единой модели координации правоохранительной деятельности на транспорте;

– несоответствие перечней объектов железнодорожного транспорта, находящихся в обслуживании ОВД на железнодорожном транспорте и следственных подразделений на транспорте СК России.

Территориальная юрисдикция транспортных прокуратур и следственных подразделений на транспорте СК России совпадает между собой, однако отличается от участков оперативного обслуживания УТ МВД России по ФО. Это определяет существование нескольких моделей координации правоохранительной деятельности на транспорте:

а) деятельность одного УТ МВД России по ФО координируется с другими правоохранительными органами одной транспортной прокуратурой на правах прокуратуры субъекта Российской Федерации (например, УТ МВД России по Уральскому федеральному округу);

б) деятельность одного УТ МВД России по ФО координируется с другими правоохранительными органами несколькими транспортными прокуратурами на правах прокуратур субъектов Российской Федерации (например, УТ МВД России по Приволжскому федеральному округу);

в) деятельность нескольких УТ МВД России по ФО координируется с другими правоохранительными органами одной транспортной прокуратурой на правах прокуратуры субъекта Российской Федерации (например, УТ МВД России по Южному и Северо-Кавказскому федеральным округам).

Делается вывод о том, что такое положение является следствием разобщенности в ведомственных подходах к определению территориальной компетенции этих специализированных органов и снижает эффективность координационной деятельности правоохранительных органов по обеспечению правопорядка на железнодорожном транспорте.

В качестве меры по развитию взаимодействия ОВДТ и следственных подразделений на транспорте предлагается совместно определить перечень обслуживаемых ими объектов транспорта, а в качестве меры по развитию координационной деятельности предлагается привести к единообразию границы участков обслуживания (юрисдикции) ОВДТ, транспортных прокуратур на правах прокуратур субъектов Российской Федерации, а также следственных управлений на транспорте СК России.

Диссертантом делается вывод о том, что предложенный комплекс организационно-правовых мер повысит эффективность совместной правоохранительной деятельности ОВДТ, транспортных прокуратур и подразделений на транспорте СК России по обеспечению правопорядка на объектах железнодорожного транспорта.

Проведенное исследование будет, на наш взгляд, способствовать совершенствованию правовых и организационных основ деятельности ОВД по обеспечению правопорядка на объектах железнодорожного транспорта. Об этом в определенной степени свидетельствуют результаты, изложенные в диссертации.

В заключении работы подведен итог диссертационного исследования, сформулированы основные выводы и предложения, намечены возможные перспективы дальнейшего совершенствования правовых и организационных основ обеспечения органами внутренних дел правопорядка на объектах железнодорожного транспорта, которые, главным образом, сводятся к следующему:

1) Для обеспечения правопорядка на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта в системе МВД России созданы и функционируют территориальные органы на железнодорожном, водном и воздушном транспорте. При этом внешняя среда функционирования органов внутренних дел на железнодорожном транспорте характеризуется наименьшей защищенностью от реальных и потенциальных угроз, что обуславливает высокие требования к эффективности их правоохранительной деятельности, а также определяет необходимость её совершенствования.

Вместе с тем, периодически инициируются вопросы, связанные с децентрализацией всей системы ОВДТ, а также передачей их функций иным

территориальным органам МВД России. При этом результаты проведенного исследования свидетельствуют о нецелесообразности таких действий. Это мнение разделяет большинство опрошенных руководителей территориальных органов МВД России, в т.ч. не относящихся к ОВДТ.

2) Правоохранительная деятельность органов внутренних дел на железнодорожном транспорте осуществляется в рамках таких направлений деятельности, как «обеспечение правопорядка в общественных местах», «обеспечение транспортной безопасности», «обеспечение национальной безопасности».

Несмотря на то, что ОВД фактически осуществляют деятельность по обеспечению транспортной безопасности и руководство МВД России уделяет работе в этой сфере большое внимание, это направление деятельности не выделяется в качестве одного из основных направлений деятельности полиции, что не позволяет придать ей системность и наступательность, а также должным образом контролировать эту работу и оценивать её результативность.

3) Одним из важнейших факторов обеспечения ОВД правопорядка на железнодорожном транспорте является эффективное правовое регулирование этой деятельности, которое может быть достигнуто путем законодательного закрепления: а) обеспечения транспортной безопасности в качестве одного из основных направлений деятельности полиции; б) правового статуса управлений на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации в соответствующем Типовом положении; в) использования в вопросах регулирования территориальной компетенции органов внутренних дел на железнодорожном транспорте термина «объекты транспорта и участки путей сообщения, находящиеся в оперативном обслуживании» взамен термина «территория оперативного обслуживания», а также исключения соотношения полномочий этих территориальных органов с административно-территориальными единицами Российской Федерации, что в комплексе позволит устранить имеющиеся в действующем законодательстве пробелы, скрытые правовые коллизии и явные внутренние противоречия.

4) Предложенный автором по результатам исследования комплекс организационных мер обеспечит: а) совершенствование модели организационной структуры территориальных органов МВД России на железнодорожном транспорте; б) определение нормативов формирования управлений на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации; в) закрепление на уровне МВД России границ участков и объектов железнодорожного транспорта, находящихся в оперативном обслуживании.

5) Выявленные автором пробелы в государственных и федеральных целевых программах, содержащих мероприятия правоохранительной направленности на железнодорожном транспорте, препятствующие комплексному решению задачи по обеспечению безопасности населения в этой

сфере, актуализируют необходимость выработки правовых и организационных мер, направленных на всестороннее решение этой задачи.

б) Мероприятия правового и организационного характера, проводимые на основе сформулированных в диссертации предложений, могут обеспечить повышение эффективности взаимодействия и координационной деятельности органов внутренних дел на транспорте с подразделениями на транспорте Следственного комитета России и транспортными прокуратурами, и, как следствие, повышение эффективности правоохранительной деятельности на транспорте в целом.

В приложениях представлены сводные данные социологического опроса руководителей органов внутренних дел на транспорте, руководителей иных территориальных органов МВД России, не относящихся к ОВДТ, а также слушателей Академии управления МВД России, проект Типового положения о территориальном органе МВД России на межрегиональном уровне – управлении на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Основные положения диссертационного исследования опубликованы в десяти научных работах, общим объемом 4 п.л., в том числе пять – в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации, общим объемом 2,75 п.л.

Научные публикации в изданиях, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации:

1) *Трофимов Д.А.* Обоснованность использования термина «территория оперативного обслуживания» в деятельности органов внутренних дел на транспорте // Труды Академии управления МВД России. – 2015. – № 4. – С. 120-123. – 0,5 п.л.

2) *Трофимов Д.А.* О совершенствовании деятельности по обеспечению безопасности на железнодорожном транспорте // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2016. – № 2. – С. 121-125. – 0,625 п.л.

3) *Трофимов Д.А.* Транспортная безопасность в системе национальной безопасности // Труды Академии управления МВД России. – 2016. – № 3. – С. 122-125. – 0,5 п.л.

4) *Трофимов Д.А.* К вопросу о цели и задачах управлений на транспорте МВД России по федеральным округам как субъектов управления органами внутренних дел на транспорте // Труды Академии управления МВД России. – 2017. – № 1. – С. 63-66. – 0,5 п.л.

5) *Трофимов Д.А., Востриков А.Я.* К вопросу о совершенствовании организационного построения органов внутренних дел на железнодорожном транспорте // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2017. – № 1. – С. 11-15. – 0,625 п.л. (0,3 п.л.).

Научные статьи, опубликованные в иных изданиях:

6) *Трофимов Д.А.* Линейно-объектовый принцип в деятельности органов внутренних дел на транспорте // Актуальные вопросы деятельности линейных подразделений территориальных органов МВД России на транспорте. Выпуск 1. – Белгород: Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина, 2016. – С. 60-65. – 0,34 п.л.

7) *Трофимов Д.А.* О некоторых проблемах правового регулирования компетенции управлений на транспорте МВД России по федеральным округам в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности // Актуальные вопросы совершенствования деятельности служб и подразделений полиции в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: сборник статей Всероссийской научно-практической конференции (Москва, 19 октября 2015 г.). – М.: Академия управления МВД России, 2016. – С. 340-346. – 0,34 п.л.

8) *Трофимов Д.А.* Организация взаимодействия правоохранительных органов при обеспечении общественной безопасности и борьбе с преступностью на объектах железнодорожного транспорта // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов: тезисы докладов международной научно-практической конференции (Минск, 7 апреля 2016 г.). – Минск: Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь, 2016. – С. 39-40. – 0,12 п.л.

9) *Трофимов Д.А.* Проблемы стратегических целей в сфере безопасности на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта и индикаторы их достижения // Актуальные проблемы применения программно-целевого метода управления в деятельности территориальных органов МВД России: материалы научно-практической конференции (19 мая 2016 г.). – М.: Изд-во «Спутник +», 2016. – С. 99-102. – 0,17 п.л.

10) *Трофимов Д.А.* О некоторых вопросах организации деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения транспортной безопасности // Совершенствование деятельности органов государственной власти, местного самоуправления и институтов гражданского общества в сфере обеспечения национальной безопасности: сборник материалов 18-й международной научно-практической конференции «Экстремальные ситуации, конфликты, социальное согласие (Москва, 24 ноября 2016 г.)». – М.: Академия управления МВД России, 2016. – С. 321-325. – 0,28 п.л.

Подписано в печать 05.04.2018.
Формат 60x90/16. Усл. печ. л. 1,4. Тираж 100 экз. Заказ № ____

Отпечатано в отделении полиграфической и оперативной печати
редакционно-издательского отдела Академии управления МВД России
125171, г. Москва, ул. З. и А. Космодемьянских, д. 8