



На правах рукописи

КУБАНОВ Осман Сагитович

**ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД
РОССИИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЯМ
В СФЕРЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА**

Специальность 12.00.11 – судебная деятельность, прокурорская
деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность

Автореферат

диссертации на соискание ученой степени

кандидата юридических наук

Москва – 2021

Работа выполнена в Федеральном государственном казенном образовательном учреждении высшего образования «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Научный руководитель: **Можаева Ирина Павловна,**
доктор юридических наук

Официальные оппоненты: **Залужный Александр Гаврилович,**
доктор юридических наук, профессор,
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», профессор кафедры правового обеспечения национальной безопасности Института права и национальной безопасности

Алиуллов Рашид Рахимуллович,
доктор юридических наук, ФГКОУ ВО «Казанский юридический институт МВД России», начальник кафедры административного права, административной деятельности и управления органами внутренних дел

Ведущая организация: Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Ростовский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Защита диссертации состоится 1 апреля 2021 г. в 14 час. 00 мин. на заседании диссертационного совета Д 203.002.08, созданного на базе Федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации» по адресу: 125171, Москва, ул. З. и А. Космодемьянских, д. 8, зал группы международного сотрудничества.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на официальном сайте Академии управления МВД России: <https://а.мвд.рф>.

Автореферат разослан: 22 января 2021 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат юридических наук

В.В. Урбан

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Приоритетным направлением государственной политики в сфере агропромышленного комплекса (далее – АПК) на протяжении последнего десятилетия являются снижение административных барьеров развития аграрного бизнеса и стимулирование сельскохозяйственных товаропроизводителей в формате национальных проектов и государственных программ, предусматривающих финансирование (поддержку) отраслей сельского хозяйства за счет федеральных и региональных бюджетов. Многократно и последовательно данная сфера деятельности затрагивалась Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в Посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации.

На заседании Правительства Российской Федерации, состоявшегося 19 марта 2020 г., была принята Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов России на период до 2030 г. В условиях государственной поддержки АПК, с одной стороны, и упрощения процедур подачи заявок на участие в федеральных целевых программах со стороны недобросовестных сельскохозяйственных товаропроизводителей и коррумпированных должностных лиц – с другой, неизбежно возникает умысел на совершение преступных посягательств, направленных на хищение бюджетных средств. Подобные криминогенные проявления негативно отражаются на реализации национальных проектов и государственных программ, представляя угрозу продовольственной и национальной безопасности Российской Федерации. При этом анализ показателей, характеризующих состояние оперативной обстановки по преступлениям, связанным с АПК, за последние годы, позволяет сделать ряд неутешительных выводов, которые непосредственным образом свидетельствуют об актуальности рассматриваемой проблемы.

Обобщение статистических сведений ГИАЦ МВД России за 2017–2020 гг. о результатах оперативно-служебной деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступности в сфере АПК свидетельствует о том, что прослеживается тенденция снижения выявляемости преступлений рассматриваемой категории (2017 г. – 1486 преступлений, 2018 г. – 1252 преступлений, 2019 г. – 1192 преступлений, по итогам 1-го полугодия 2020 г. – 962 преступления) на фоне хаотичного то увеличения, то снижения ущерба, причиняемого государству (2017 г. – 5 588 867 тыс. рублей, 2018 г. – 8 025 473 тыс. рублей, 2019 г. – 4 449 578 тыс. рублей, в 1-ом полугодии 2020 г. – 2 249 153 тыс. рублей). Кроме того, анализ расследованных с 2017 г. по 2020 г. уголовных дел

выявил отрицательную динамику в данном направлении оперативно-служебной деятельности, что позволяет свидетельствовать: во-первых, о недостатках правового регулирования и организационного обеспечения деятельности территориальных органов МВД России; во-вторых, о трудностях межведомственного взаимодействия правоохранительных структур, органов государственной власти и местного самоуправления в ходе проведения мероприятий по декриминализации АПК, в том числе при проведении комплексных оперативно-профилактических операций (далее – КОПО) и оперативно-профилактических мероприятий (далее – ОПМ); в-третьих, о сложности уголовных дел рассматриваемой категории; в-четвертых, об ухудшении качества расследования, в частности, посредством неэффективного оперативного сопровождения уголовных дел, а также низкого уровня научно-методического обеспечения деятельности по противодействию преступлениям в сфере АПК.

Существующие негативные тенденции предопределили необходимость научно-прикладного осмысления правового регулирования и организационных основ деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК.

Гипотезой диссертационного исследования является предположение о возможности повышения эффективности оперативно-служебной деятельности подразделений территориальных органов МВД России, противодействующих преступлениям в сфере АПК, посредством совершенствования правовой регламентации, организационного и научно-методического обеспечения данного сегмента правоохранительной деятельности. Такой подход позволит оценить реальный уровень криминогенной пораженности АПК как важнейшего сектора российской экономики и предложить комплекс мер, направленных на стабилизацию оперативной обстановки в этой сфере.

Степень научной разработанности темы исследования. Анализ научных исследований, проведенных в сфере организации деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК за последние десять лет, свидетельствует о том, что вопросам правового регулирования, организационного и научно-методического обеспечения этой деятельности со стороны научного сообщества уделяется недостаточно внимания. Между тем АПК входит в блок важнейших государственных интересов, а значимость его успешного и устойчивого функционирования отмечена на высших уровнях государственного управления.

Отдельные теоретические и прикладные аспекты противодействия экономическим преступлениям в сфере АПК ранее изучались учеными-

специалистами в различных областях научных знаний: экономики (З.И. Героев рассматривал экономико-правовые проблемы обеспечения органами внутренних дел экономической безопасности в сфере АПК); теории оперативно-розыскной деятельности (П.И. Иванов, М.А. Лобанов, А.А. Ребров уделяли пристальное внимание особенностям оперативного сопровождения выявления и раскрытия преступлений на объектах АПК); уголовного права (А.С.-У. Теунаев всесторонне исследовал вопросы повышения эффективности уголовно-правовой охраны общественных отношений в субсидировании АПК, декриминализации и предупреждения преступности в сфере АПК); уголовного процесса и криминалистики (К.Н. Мельников, С.В. Пахомов детально проанализировали особенности выявления и раскрытия преступлений в сфере АПК, вопросы методики расследования данной категории преступлений; Р.Р. Рахматуллин рассмотрел вопросы противодействия раскрытию и расследованию указанных преступлений; С.А. Янин исследовал проблемы организации расследования преступлений в сфере АПК).

Высоко оценивая результаты исследований вышеназванных и других ученых, необходимо все же отметить, что вопросы, связанные с правовым регулированием и организацией деятельности органов внутренних дел по противодействию преступлениям в сфере АПК, затрагивались поверхностно либо вовсе не рассматривались как объект научного познания. До настоящего времени с учетом требований научной специальности 12.00.11 и современных теоретико-правовых достижений не выявлены и не исследованы особенности организации деятельности органов внутренних дел по противодействию преступлениям в сфере АПК, в частности, не проработаны вопросы взаимодействия с другими правоохранительными структурами и органами государственной власти, наделенными полномочиями в сфере сельского хозяйства, не в полной мере сформирован организационно-правовой механизм рассматриваемой деятельности и ее научно-методическое обеспечение.

Объектом исследования выступает совокупность общественных отношений в сфере правового регулирования и организации деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере агропромышленного комплекса.

Предметом исследования являются правовое, организационное и научно-методическое обеспечение деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере агропромышленного комплекса, а также правоприменительная практика и теоретические воззрения по данной проблематике.

Цель исследования заключается в формировании теоретических положений и разработке на этой основе научно обоснованных рекомендаций, направленных на повышение эффективности правового регулирования, организационного и научно-методического обеспечения деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК.

Для достижения указанной цели были решены поставленные **задачи**:

1) исследован агропромышленный комплекс в качестве объекта криминальной активности в Российской Федерации;

2) проведен историко-правовой анализ и изучено современное состояние правового регулирования деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК;

3) проведен сравнительный анализ и уточнен категориально-понятийный аппарат, используемый в научных и нормативных правовых источниках, в части, касающейся организационно-правового механизма деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК;

4) определены особенности правового регулирования деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК и разработаны научно обоснованные предложения по его совершенствованию;

5) выявлены на основе изучения отечественного опыта деятельности по противодействию преступлениям в сфере АПК недостатки (проблемы, просчеты) организационного характера в рассматриваемой деятельности и предложены направления эффективного функционирования территориальных органов МВД России;

6) на основе изучения перспективных направлений выработаны научно обоснованные меры по совершенствованию организации деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК;

7) сформирована модель (алгоритм) научно-методического обеспечения деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК.

Методология и методы исследования. В процессе исследования применялись общенаучные (*индукция, дедукция, анализ, синтез, моделирование*) и специальные методы: *статистический метод*, включающий сбор и анализ данных о деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК; *конкретно-социологический*

метод, применяемый при анкетировании руководителей и сотрудников территориальных органов МВД России по вопросам противодействия преступлениям в сфере АПК; *метод системно-исторического анализа*, способствующий выявлению исторических тенденций формирования знаний об АПК как объекте криминальной активности в России на современном этапе, а также становлению положительного опыта деятельности по противодействию преступлениям в сфере АПК; *сравнительно-правовой метод*, позволяющий на основе всестороннего изучения многоуровневой системы нормативного правового регулирования научно обосновать предложения по совершенствованию правового регулирования рассматриваемой деятельности; *формально-логический метод*, способствующий систематизации теоретико-прикладных знаний, что дало возможность научно обосновать предложения по совершенствованию организационного и научно-методического обеспечения деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК; *метод включенного наблюдения* за деятельностью территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК; *системно-структурный метод*, определяющий структуру диссертационной работы, и *метод факторного анализа*, обуславливающий направление проводимого исследования.

Научно-теоретической основой исследования выступали труды ученых в области социального и государственного управления: Г.В. Атаманчука, В.Г. Афанасьева, Ю.А. Тихомирова, Г.А. Туманова, И.О. Тюриной, В.Е. Чиркина, и других; в области теории организации правоохранительной деятельности: Ю.Е. Аврутина, Р.Р. Алиуллова, В.М. Анисимкова, М.В. Богданова, Д.Н. Безрядина, В.З. Веселого, Л.Л. Грищенко, А.И. Зубкова, А.Г. Залужного, И.Ю. Захватова, А.П. Ипакяна, В.Б. Княжева, А.П. Коренева, А.Ф. Майдыкова, В.Д. Малкова, С.А. Потаповой, А.Д. Ульянова, Е.Ф. Яськова; в области управления органами предварительного расследования: Б.Я. Гаврилова, Г.Г. Зуйкова, Н.И. Кулагина, А.М. Ларина, А.А. Модогоева, И.П. Можяевой, и других.

Нормативную базу исследования представили: Конституция Российской Федерации, Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и иных государственных органов исполнительной власти, наделенных властными полномочиями в сфере сельского хозяйства, а также

регулирующих полномочия, связанные с противодействием преступлениям в сфере АПК.

Эмпирическую базу диссертационного исследования составили:

– статистические данные ГИАЦ МВД России, данные МВД по республикам, ГУ МВД, УМВД по иным субъектам Российской Федерации о результатах оперативно-служебной деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК за период 2013–2020 гг.;

– результаты проведенного в 2017–2020 гг. социологического опроса среди 173 руководителей и 112 сотрудников различных подразделений системы МВД России, полномочия которых связаны с противодействием преступлениям в сфере АПК;

– данные, полученные в ходе изучения 85 уголовных дел рассматриваемой категории, служебных документов органов и подразделений внутренних дел (обзоры, аналитические справки, материалы заседаний коллегий, оперативных совещаний, экспресс-информации, планы работы и др. – более 120 документов), касающиеся вопросов организации деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК.

Кроме того, в ходе диссертационного исследования использовались материалы средств массовой информации и личный опыт соискателя по линии противодействия экономическим преступлениям в сфере АПК, полученный во время прохождения службы в должности старшего оперуполномоченного по особо важным делам УЭБиПК МВД по Карачаево-Черкесской Республике.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в том, что впервые с позиции теории организации правоохранительной деятельности проведено комплексное монографическое исследование, в ходе которого раскрыты концептуальные аспекты организации деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК, проанализированы актуальные теоретико-прикладные проблемы и предложены меры по совершенствованию правового регулирования, организационного и научно-методического обеспечения деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК.

В диссертации на основе комплексного подхода с позиции теории организации правоохранительной деятельности и других отраслей научных знаний получены следующие наиболее значимые результаты:

– доказана и научно обоснована сущность агропромышленного комплекса как объекта криминальной активности в Российской Федерации;

– выработана позиция, согласно которой совершенствование правового регулирования деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК должно осуществляться через систему организационно-правового механизма;

– доказаны теоретические положения, которые уточняют представления о категориально-понятийном аппарате, в рамках которого сформулированы авторские определения понятий: «агропромышленный комплекс как объект криминальной активности», «организация деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере агропромышленного комплекса», «декриминализация агропромышленного комплекса» и др.

– обоснована позиция, согласно которой организационное обеспечение рассматриваемой деятельности зависит от специфики видов деятельности, осуществляемой должностными лицами и оперативными подразделениями ЭБиПК, в том числе во взаимодействии с другими подразделениями системы МВД России и иными правоохранительными органами;

– применительно к проблематике исследования с получением обладающих новизной результатов, выводов изучен отечественный опыт деятельности по противодействию преступлениям в сфере АПК, выявлены недостатки (проблемы, просчеты) организационного характера в рассматриваемой деятельности и предложены направления эффективного функционирования территориальных органов МВД России;

– уточнена компетенция субъектов, организующих деятельность территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК, что позволило оценить современное состояние и тенденции развития правового регулирования в области противодействия преступлениям рассматриваемой категории и наметить основные направления его совершенствования;

– доказана необходимость принятия единого межведомственного нормативного правового акта о взаимодействии правоохранительных структур, федеральных органов государственной власти и органов местного самоуправления, предусматривающего создание рабочих групп из числа сотрудников МВД России, ФСБ России, Следственного комитета Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Минсельхоза России, наделенных соответствующими компетенциями по противодействию преступлениям в сфере АПК, в том числе при проведении КОПО и ОПМ;

– разработаны и внедрены научно обоснованные рекомендации, направленные на совершенствование правового регулирования, организационного

и научно-методического обеспечения деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК.

Научная новизна результатов диссертационного исследования нашла свое отражение **в положениях**, выносимых на защиту:

1. Уточненный соискателем категориально-понятийный аппарат теоретических основ деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК, в рамках которого сформулированы авторские определения следующих понятий:

агропромышленный комплекс как объект криминальной активности – это совокупность общественных отношений и государственных интересов в сфере устойчивого развития агропромышленного комплекса, которые в значительной степени подвержены криминальному воздействию;

организация деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере агропромышленного комплекса – это согласованная, целенаправленная, упорядоченная деятельность территориальных органов МВД России по декриминализации сферы агропромышленного комплекса, осуществляемая во взаимодействии с иными заинтересованными государственными органами и институтами гражданского общества, направленная на защиту прав, свобод и законных интересов субъектов экономики;

декриминализация агропромышленного комплекса – это совместная деятельность институтов гражданского общества и органов государственной власти, уполномоченных осуществлять правоохранительную деятельность, нацеленную на защиту общественных отношений, возникающих в сфере обеспечения продовольственной безопасности в сегменте агропромышленного комплекса, от преступных посягательств.

2. Дополнительно обоснованная соискателем позиция, согласно которой совершенствование правового регулирования деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК должно осуществляться через систему механизма: 1) нормативного закрепления целей, задач и направлений организации рассматриваемой деятельности; 2) определения нормативного закрепления приемов, способов, форм совместной деятельности субъектов организации взаимодействия, принципов разграничения их функциональной компетенции, а также технологии комплексного использования предназначенных для противодействия преступлениям в сфере АПК ресурсов; 3) расширения компетенции территориальных органов МВД России в целях противодействия преступлениям в сфере АПК, предоставление на период проведения КОПО определенных полномочий, в том числе по вопросам

взаимодействия с другими правоохранительными структурами, федеральными органами государственной власти и органами местного самоуправления; 4) разработки и реализации соглашений о межведомственном взаимодействии, совместных нормативных правовых актов, регламентирующих организацию взаимодействия при противодействии преступлениям в сфере АПК; 5) разработки и реализации нормативных правовых актов о межведомственном взаимодействии по декриминализации сферы АПК на региональном уровне с учетом специфики каждого субъекта Российской Федерации и уровня его вовлеченности в сферу АПК.

3. Научно обоснованный вывод соискателя о том, что организационными мерами, направленными на совершенствование деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК, являются: 1) оптимизация взаимодействия с правоохранительными органами, органами государственной власти и институтами гражданского общества; 2) создание на территории субъектов Российской Федерации рабочих групп по противодействию преступлениям в сфере АПК из числа сотрудников МВД России, ФСБ России, Следственного комитета Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Минсельхоза России и др.; 3) осуществление непрерывного информационного обеспечения деятельности по противодействию преступлениям в рассматриваемой сфере; 4) проведение комплексных оперативно-профилактических операций и оперативно-профилактических мероприятий.

4. Полученный в ходе проведенного исследования вывод о том, что информационно-аналитическое обеспечение деятельности руководителей и подчиненных им аппаратов управления на уровне центрального аппарата и территориальных органов МВД России не позволяет достоверно судить о фактическом состоянии оперативной обстановки в сфере АПК, что в свою очередь негативно отражается на решении стратегических задач, выборе оптимальной тактики управленческой деятельности, выработки, принятия и реализации управленческих решений. В этой связи необходимы научно обоснованные предложения по внесению изменений в действующую статистическую форму «5-БЭП» (495), книга 102 – «Сборник по России. Сведения о результатах работы подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции органов внутренних дел Российской Федерации» в части расширения сведений о преступлениях, совершенных в сфере АПК в целом, и сведений о преступлениях, совершенных в рамках реализации национальных проектов и государственных программ, что позволит соответствовать современным требованиям,

предъявляемым органами внутренних дел, и способствовать повышению эффективности оперативно-служебной деятельности.

5. Сформированные соискателем научно обоснованные предложения о внесении изменений и дополнений:

– дополнить раздел III «Основные функции и полномочия Главного управления» Положения о Главном управлении экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России от 16 марта 2015 г. № 340, пунктом 10.47, который изложить в следующей редакции: *«Осуществление в пределах своей компетенции информационно-аналитической работы по основным направлениям противодействия преступлениям экономической и коррупционной направленности, указанным в пункте 10.23»;*

– пункт 10.23.2 Положения о Главном управлении экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел Российской Федерации изложить в следующей редакции: *«В сферах агропромышленного комплекса, производства пищевых продуктов, рыболовства и рыбоводства; лесного хозяйства, обработки древесины; интеллектуальной собственности; фармацевтики; производства и оборота товаров народного потребления, подакцизных товаров и оказания услуг населению; строительства; жилищно-коммунального хозяйства и оборота земель; металлургического производства, государственных резервов и управления государственным имуществом в промышленности; производства всех видов оборудования; производства машин, транспортных средств; телекоммуникаций, связи и новых технологий, игорного бизнеса»;*

– пункт 18 статистической отчетности формы «5-БЭП» (495), книга 101 – «Сводный отчет по России. Сведения о результатах работы подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции органов внутренних дел Российской Федерации», раздел 2 «Сведения о преступлениях экономической направленности, следствие по которым обязательно, выявленных подразделениями экономической безопасности и противодействия коррупции органов внутренних дел Российской Федерации в приоритетных сферах экономической деятельности» изложить в следующей редакции: *«Агропромышленный комплекс, охота, предоставление услуг в этих областях, из них: подпункт 18.1 – сельское хозяйство, подпункт 18.2 – сельскохозяйственная промышленность и сельскохозяйственное машиностроение, подпункт 18.3 – переработка, производство и реализация сельскохозяйственной продукции, подпункт 18.4 –*

инфраструктурный блок, подпункт 18.5 – в рамках реализации национальных проектов и государственных программ».

6. Обоснованный в ходе проведенного исследования вывод о том, что научно-методическое обеспечение деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениями в сфере АПК представляет собой комплекс мер, направленных на выявление и внедрение в правоприменительную практику наиболее перспективных способов осуществления деятельности, целью которых является установление контроля за состоянием АПК на территории обслуживания и обеспечение его устойчивого функционирования с позиций продовольственной безопасности.

К функциям организации научно-методического обеспечения в этой области относятся: а) диагностико-аналитическая (исследование потребности в этой деятельности, состояния противодействия преступлениям и компетентности уполномоченных сотрудников); б) моделирующая (мониторинг эффективности, определение перспективных направлений деятельности); в) организационная (создание информационного банка, механизма адресного оказания методической помощи).

7. Предложенный соискателем комплекс мер по совершенствованию научно-методического обеспечения деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК заключается во внедрении системы следующих мероприятий:

1) использование современных методик выявления, апробации и внедрения положительного опыта правового регулирования и организации деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениями в указанной сфере;

2) оказание методической помощи, обучение в системе служебной подготовки, повышение квалификации, переподготовка сотрудников по вопросам совершенствования деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениями в сфере АПК;

3) формирование модели (алгоритма) научно-методического обеспечения деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК, в рамках которого предлагаются проекты нормативных правовых актов:

– межведомственных приказов федерального уровня «Об утверждении состава межведомственной комиссии по отбору претендентов на получение средств государственной поддержки»; «О создании рабочих групп из числа

сотрудников МВД России и Минсельхоза России для проведения совместных проверочных мероприятий»;

– межведомственного приказа регионального уровня «Об утверждении Инструкции по организации совместной деятельности правоохранительных структур, федеральных органов государственной власти и органов местного самоуправления (на примере Карачаево-Черкесской Республики и Ставропольского края)»;

– распоряжения «Об организации и проведении оперативно-профилактических мероприятий, направленных на предупреждение и пресечение правонарушений в сфере агропромышленного комплекса»;

– рекомендаций по оценке организационно-методического обеспечения деятельности территориального органа МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК.

Теоретическая значимость исследования заключается в научно обоснованном соискателем концептуальном подходе к организации деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК. Результаты исследования позволили уточнить понятийно-категориальный аппарат исследуемой сферы деятельности, познать ее сущность и проблематику.

Диссертационное исследование содержит теоретические положения и выводы, восполняющие пробелы и дополняющие научные знания об организации деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениями в сфере АПК, и способствует дальнейшей разработке теории организации правоохранительной деятельности.

Практическая значимость исследования обусловлена прикладным характером и заключается в обобщении опыта деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК, который позволил сформулировать научно обоснованные рекомендации, направленные на повышение эффективности указанной деятельности.

Материалы, представленные в работе, могут быть использованы при организации образовательного процесса, в научно-исследовательской деятельности, а также в системе служебной подготовки и повышении квалификации сотрудников центрального аппарата и территориальных органов МВД России.

Обоснованность и достоверность результатов диссертационного исследования обусловлены репрезентативностью использования эмпирического материала; методологией и методикой научного исследования; комплексным

характером исследования, включающим всесторонний анализ законодательства и правоприменительной практики. Достоверность полученных результатов определяется совокупностью научных положений и практических рекомендаций, внедренных в образовательный процесс и практическую деятельность.

Апробация и внедрение результатов диссертационного исследования.

Основные положения и выводы диссертационного исследования отражены в 10 научных работах, в том числе в 6 научных статьях, опубликованных в научных журналах, включенных в Перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, общим объемом 5,58 п. л.

Научные результаты исследования представлялись для обсуждения на заседаниях кафедры организации деятельности органов внутренних дел центра командно-штабных учений Академии управления МВД России, слушались на научно-представительских мероприятиях различного уровня, включая: Международный форум «Стратегическое развитие системы МВД России: состояние, тенденции, перспективы» (Академия управления МВД России, г. Москва, 6 июня 2018 г.); Международную научно-практическую конференцию «Процессуальные и организационно-правовые особенности взаимодействия органов предварительного расследования с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность: проблемы и пути их решения» (Академия Следственного комитета России, г. Москва, 13 декабря 2018 г.); Международный форум молодых ученых «Молодежь, наука, безопасность» (Академия управления МВД России, г. Москва, 28–29 мая 2019 г.); Международную научно-практическую конференцию «Деятельность правоохранительных органов в современных условиях» (Восточно-Сибирский институт МВД России, г. Иркутск, 6 июня 2019 г.); XXI Международную научно-практическую конференцию «Экстремальные ситуации, конфликты, социальное согласие» (Академия управления МВД России, г. Москва, 17 октября 2019 г.); Международный форум «Стратегическое развитие системы МВД России: состояние, тенденции, перспективы» (Академия управления МВД России, г. Москва, 30 октября 2019 г.); Международную научно-практическую конференцию «Искусственный интеллект. Большие данные на службе полиции» (Академия управления МВД России, г. Москва, 28 ноября 2019 г.).

Результаты проведенного исследования, имеющие практическую и теоретическую значимость, внедрены в деятельность территориальных органов МВД России – УМВД России по Тульской области, УЭБиПК МВД по Карачаево-

Черкесской Республике, УВД по Зеленоградскому административному округу ГУ МВД России по г. Москве, а также в образовательный процесс Восточно-Сибирского института МВД России, Тульского государственного университета, Карагандинской академии МВД Республики Казахстан имени Б. Бейсенова, что подтверждено имеющимися актами о внедрении.

Структура диссертации, обусловленная объектом и предметом, целью и задачами исследования, представлена введением, двумя главами, объединяющими в себя пять параграфов, заключением, списком литературы и приложениями.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность тематики проведенного исследования, раскрывается степень его разработанности; определяются гипотеза, объект, предмет, цель и задачи исследования; обосновывается научная новизна, теоретическая и практическая значимость полученных результатов, формулируются основные положения, выносимые на защиту; отражаются сведения об апробации результатов проведенного исследования и возможности их использования в деятельности территориальных органов МВД России и образовательном процессе.

Первая глава «Теоретические и правовые основы функционирования территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере агропромышленного комплекса» состоит из двух параграфов.

В первом параграфе *«Агропромышленный комплекс как объект криминальной активности в современной России»* соискателем определен круг противоправных деяний, которые совершаются в сфере АПК, сформулированы авторские определения понятий «агропромышленный комплекс как объект криминальной активности», «организация деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере агропромышленного комплекса», «декриминализация агропромышленного комплекса» и др.

В диссертации отмечено, что в условиях государственной поддержки сельского хозяйства и упрощения процедур подачи заявок на участие в федеральных целевых программах, направленных на поддержку АПК, со стороны недобросовестных сельхозтоваропроизводителей зачастую возникает умысел совершения преступлений, нацеленных на хищение бюджетных средств, из корыстных побуждений, что делает рассматриваемую сферу объектом криминальной активности. К числу детерминантов криминализации сферы АПК соискатель относит отсутствие надлежащего контроля со стороны

правоохранительных органов при реализации приоритетных национальных проектов, на что справедливо обращают внимание, как ученые, так и практики.

По результатам проведенного научного исследования сформулирован вывод о том, что на сегодняшний день среди субъектов декриминализации АПК нет четкого представления об экономических процессах, происходящих в указанной сфере (41% опрошенных из числа сотрудников, осуществляющих противодействие преступлениям в рассматриваемой сфере, не имеют конкретного понимания о том, что представляет собой АПК и какие отрасли его образуют; 57% респондентов высказались, что имеют общие познания, которых, безусловно, недостаточно), несмотря на то, что АПК является составной частью национальной экономики и главным условием обеспечения продовольственной безопасности России. В данном параграфе агропромышленный комплекс рассмотрен как крупнейший межотраслевой комплекс, объединяющий в себе несколько отраслей, направленных на производство и переработку сельскохозяйственного сырья и получения из него продукции, доводимой до конечного потребителя.

Таким образом, противодействие криминальной активности в сфере АПК осуществляется путем организации правоохранительной деятельности управлений, служб и подразделений МВД России, а также территориальных органов МВД России на окружном, региональном и районном уровнях. Анализируя многочисленные научные взгляды относительно формирования теоретических положений и практических рекомендаций в области правоохранительной деятельности, соискатель связывает понятия «криминальная активность в сфере АПК» и «АПК как объект правоохранительной деятельности» как часть единого неразрывного процесса, где преобладают факторы, с одной стороны, криминализирующие АПК, а с другой – декриминализирующие.

При рассмотрении АПК как объекта криминальной активности соискателем определен круг противоправных деяний, которые совершаются в указанной сфере. Особое внимание уделено актуальным вопросам противодействия коррупции в сфере АПК, а также тем негативным последствиям, которые наступают вследствие коррупционного поведения должностных лиц. Результаты анкетирования показали, что 87 % сотрудников, осуществляющих противодействие преступлениям в сфере АПК, сталкивались с так называемым фактором «коррупционной заинтересованности должностных лиц».

На основе анализа статистических данных, сложившейся правоприменительной практики и результатов оперативно-служебной деятельности высказаны опасения о негативных последствиях криминализации АПК, в чем заключается общественная опасность этих противоправных действий и

какую угрозу эти преступления представляют для государства. Обусловливается актуальность проблематики декриминализации сферы сельского хозяйства и роль территориальных органов МВД России в этом процессе. Комплексное изучение оперативной обстановки по линии АПК за последние три с половиной года позволяет сделать ряд неутешительных прогнозов, которые непосредственным образом свидетельствуют о прямой взаимосвязи организации деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК и числом зарегистрированных преступлений данной категории.

Отсюда можно сделать вывод о том, что установленный тренд на снижение количества регистрируемых преступлений в сфере АПК за последние три года – это не свидетельство оздоровления оперативной обстановки, а напротив, пример снижения результативности работы органов внутренних дел. Кроме того, снижение данного показателя с 70,7 % до 62,3 % также может являться следствием недостатков и просчетов организационного и правового характера, которые, безусловно, возникают в ходе осуществления деятельности по декриминализации АПК.

Во втором параграфе *«Правовое регулирование деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере агропромышленного комплекса»* изучена система правового регулирования исследуемой сферы.

В целях всестороннего изучения системы правового регулирования деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК и выработки научно обоснованных мер по ее совершенствованию в диссертации исследованы уровни нормативного правового регулирования указанных правоотношений, которые условно можно разделить на вертикальный (федеральный уровень, региональный уровень, уровень органов местного самоуправления), а также горизонтальный (различные сферы общественных отношений, в том числе уголовно-правовые, административно-правовые и гражданско-правовые).

Изучение источников правового регулирования деятельности по обеспечению продовольственной безопасности и декриминализации сферы АПК позволяет сделать заключение о наличии некоторых противоречий и пробелов в законодательстве, которые могут негативно влиять на уровень эффективности деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК. В связи с этим справедливо и то, что 31,7 % из числа руководителей, опрошенных в ходе анкетирования в рамках данного диссертационного исследования, в качестве меры, направленной на повышение

эффективности деятельности органов внутренних дел по противодействию преступлениям в сфере АПК, назвали совершенствование нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность управлений, министерств и департаментов сельского хозяйства на региональном уровне.

Деятельность по декриминализации АПК, безусловно, должна отталкиваться от целей и задач, которые обозначены государством на краткосрочную и долгосрочную перспективу. В связи с этим соискателем проанализированы действующие национальные проекты и государственные программы по развитию АПК, а также нормативные правовые акты, регламентирующие рассматриваемую сферу. Проведен критический анализ нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК.

Недостатки в типовых положениях о деятельности министерств (управлений) сельского хозяйства на региональном уровне и должностных инструкциях (регламентах) должностных лиц в области сельского хозяйства, создают благоприятные условия коррумпированным должностным лицам сферы сельского хозяйства предоставлять недобросовестным сельхозтоваропроизводителям средства государственной поддержки в виде субсидий, дотаций и грантов. В этой связи 40 % респондентов высказали мнение, что внесение изменений в Положение о Минсельхозе на региональном уровне может положительно отразиться на декриминализации АПК; при этом 56 % считают, что необходимо также внести изменения в должностные инструкции должностных лиц сферы сельского хозяйства в части усиления ответственности за целевое и эффективное распределение средств государственной поддержки.

Соискателем всесторонне изучена нормативная правовая база, регламентирующая деятельность органов и подразделений МВД России по противодействию преступлениям в указанной сфере. Проведенный анализ позволил прийти к выводу об отсутствии в системе МВД России необходимой совокупности ведомственных нормативных правовых актов, напрямую затрагивающих сферу АПК, за исключением отдельно взятых приказов, распоряжений, планов о проведении КОПО и ОПМ, утвержденных на уровне субъектов Российской Федерации. По результатам опроса 62 % сотрудников, осуществляющих противодействие преступлениям в сфере АПК, высказались о необходимости комплексного совершенствования правовых, организационных и научно-методических основ этой деятельности. Применительно к организации деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК, учитывая требования научной специальности,

соискателем были рассмотрены уровни правового регулирования и выработаны научно обоснованные предложения по их совершенствованию, которые представлены в положениях, выносимых на защиту.

Вторая глава «Совершенствование деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере агропромышленного комплекса» состоит из трех параграфов.

В первом параграфе *«Основные направления совершенствования правового регулирования деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере агропромышленного комплекса»* на основе проведенного исследования сделаны обобщающие выводы и сформулированы научно обоснованные предложения по совершенствованию системы правового обеспечения деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК.

Необходимость совершенствования правового регулирования деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК обусловлена высокой значимостью данного сектора экономики в вопросах обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации.

В диссертации обосновано, что оптимизация механизма правового регулирования деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК может способствовать приведению ряда нормативных правовых актов в адекватное соответствие существующим вызовам и угрозам экономической безопасности. Особое внимание в диссертации уделено национальным проектам и государственным программам, направленным на устойчивое развитие АПК. Соискателем сделан вывод о том, что в них поверхностно определена роль органов внутренних дел при реализации федеральных целевых программ. Недостаточно четко с точки зрения правового регулирования проработаны вопросы взаимодействия правоохранительных органов, органов государственной власти и институтов гражданского общества. Действующие государственные программы представляют собой совокупность общих деклараций, вопросов, без четкого разграничения компетенций каждого государственного органа, прямо или косвенно участвующего в ее реализации.

Результаты научного исследования позволили сделать выводы о том, что совершенствование правового регулирования деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК должно включать в себя ряд следующих последовательных действий.

1. С учетом как ведомственного, так и вневедомственного характера деятельности по декриминализации АПК необходимо предусмотреть внесение

изменений в должностные инструкции работников министерств, управлений и департаментов сельского хозяйства, полномочных принимать решения о распределении средств государственной поддержки между сельхозтоваропроизводителями в части, касающейся обязательного проведения первичных проверочных мероприятий в отношении претендентов на получение субсидий, дотаций и грантов на предмет достоверности предоставленных ими документов. В ходе анкетирования 83 % респондентов (руководители оперативных подразделений ЭБиПК, сотрудники ЭБиПК, сотрудники органов предварительного следствия) отметили, что выявление, пресечение и раскрытие экономических преступлений, совершенных в сфере сельского хозяйства, значительно осложняется наличием правовых коллизий, возникающих при рассмотрении вопросов привлечения к уголовной ответственности должностных лиц – работников министерств, управлений и департаментов сельского хозяйства, которые произвели необоснованное перечисление средств государственной поддержки недобросовестным сельхозтоваропроизводителям.

2. Письменное информирование должностных лиц сферы сельского хозяйства о предусмотренной законом ответственности, в том числе уголовной, за несоблюдение требований по проведению первичных проверочных мероприятий и проявленную халатность при выдаче средств государственной поддержки.

3. Принятие управлениями и департаментами сельского хозяйства обязательств заблаговременно направлять в органы внутренних дел информацию о претендентах на государственную поддержку для проведения предварительных проверок на предмет наличия в отношении них компрометирующей информации. Эта мера должна проводиться в рамках межведомственного приказа о взаимодействии территориальных органов МВД России и министерств, управлений и департаментов сельского хозяйства.

4. Создание рабочих групп из числа сотрудников территориальных органов МВД России и должностных лиц сферы сельского хозяйства, наделенных необходимыми компетенциями для проведения профилактических мероприятий в рамках ОПМ и КОПО в отношении сельскохозяйственных товаропроизводителей, получивших средства государственной поддержки.

5. Наделение начальников оперативных подразделений статусом начальника органа дознания путем предоставления дополнительной компетенции, что предполагает оказание благоприятного воздействия на своевременность проводимых оперативно-розыскных мероприятий, соблюдение режима секретности и сроков направления результатов ОРД в органы предварительного расследования.

6. Внесение изменений в ведомственную статистическую отчетность формы «5-БЭП» (495), позволяющую эффективно реализовывать функции управления: а) познавательную-программирующую (информационную, аналитическую, прогностическую, планирование); б) организационно-регулирующую (организация, регулирование, контроль).

7. Соискателем сформированы научно обоснованные предложения о внесении изменений и дополнений в пункт 10.23.2 Положения о ГУЭБиПК МВД России в части, касающейся конкретизации направлений оперативно-служебной деятельности данного подразделения, поскольку сфера АПК не охватывается лишь отраслью сельского хозяйства, данная область экономики состоит из множества равноценных компонентов, куда помимо отрасли сельского хозяйства входят отрасли сельскохозяйственной промышленности и машиностроения; производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции путем ее доведения до конечного потребителя; инфраструктурный блок. Предлагается дополнить раздел III «Основные функции и полномочия Главного управления» Положения о ГУЭБиПК МВД России пунктом 10.47, согласно которому ГУЭБиПК МВД России в пределах своей компетенции проводит информационно-аналитическую работу по основным направлениям противодействия преступлениям экономической и коррупционной направленности, указанным в пункте 10.23, так как являясь органом стратегического планирования при организации и участии в формировании основных направлений государственной политики и нормативно-правовом регулировании деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям рассматриваемой категории, ГУЭБиПК МВД России должно обладать необходимой статистической информацией о состоянии преступности в регионах и основных причинах на нее влияющих.

Во втором параграфе второй главы *«Направления совершенствования организации деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере агропромышленного комплекса»* проанализированы действующие формы организационного построения деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК. Предложены пути его оптимизации, а именно: создание специализированной комиссии по рассмотрению заявок сельхозтоваропроизводителей на получение средств государственной поддержки в рамках федеральных целевых программ; проведение КОПО и ОПМ в целях выявления субъектов фиктивного предпринимательства в сфере АПК; информирование о результатах комплексных мер по противодействию

преступлениям в сфере АПК заинтересованных органов государственной власти, своевременная обратная связь в части предоставления значимой информации по данному направлению деятельности; участие взаимодействующих субъектов в совместных совещаниях для анализа результатов работы и выработке комплекса мер, направленных на устранение имеющихся недостатков; систематическое заслушивание представителей взаимодействующих подразделений о выполнении запланированных мероприятий; изучение и внедрение форм и методов, положительного опыта совместной работы по декриминализации АПК; проведение занятий с сотрудниками взаимодействующих подразделений с привлечением специалистов в области сельского хозяйства; проведение совместных совещаний о результатах работы по декриминализации АПК с участием правоохранительных структур и иных заинтересованных органов государственной власти.

Комплексный анализ направлений оперативно-служебной деятельности, а также судебно-следственной практики позволил соискателю выявить типичные недостатки и просчеты в организации деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК, которые в зависимости от уровня управления следует дифференцировать на правовую, организационную и научно-методическую составляющие. Для разрешения имеющихся недостатков и перевода деятельности по противодействию преступлениям в сфере АПК из начального состояния, существующего на сегодняшний день, в новое максимально удовлетворяющее современным условиям и требованиям соискателем намечены направления совершенствования организации рассматриваемой деятельности и предложена научно обоснованная система мер по минимизации последствий недостатков, включающая организацию деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК, обусловленную реализацией: 1) информационно-аналитической функции управления; 2) прогнозирования как функции управления; 3) планирования как функции управления; 4) функции исполнения управленческих решений; 5) взаимодействия как функции управления; 6) контроля и оценки деятельности как функции управления.

В ходе исследования обосновывается вывод о том, что организация оперативно-служебной деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК представляет собой согласованную систему элементов, объединенную в следующий алгоритм действий:

– сбор, накопление и анализ информации о преступлениях рассматриваемой категории;

- оценка и прогноз развития оперативной обстановки в сфере АПК на территории обслуживания, готовность подразделений к выполнению служебных задач;

- планирование деятельности органов внутренних дел по противодействию преступлениям в сфере АПК, определение приоритетов в последовательности решения правоохранительных задач;

- организация принятия и реализации управленческих решений;

- взаимодействие и координация всех подразделений территориального органа МВД России и органов государственной власти;

- рациональная расстановка и комплексное использование сил и средств в русле складывающейся оперативной обстановки в сфере АПК;

- контроль, учет и объективная оценка деятельности каждого сотрудника, подразделения и органа внутренних дел в целом;

- ресурсное обеспечение: кадровое, материально-техническое, финансовое.

Представленный алгоритм действий осуществляется под руководством начальников территориальных органов МВД России соответствующими подразделениями, обеспечивающими продовольственную безопасность и декриминализацию сферы АПК. Не вызывает сомнений и тот факт, что при успешном проведении всех вышеперечисленных организационных действий будут эффективно реализованы и функции управления территориальными органами МВД России на окружном и региональном уровнях.

Всесторонний анализ проблемных вопросов и недостатков позволил обозначить необходимость выработки единого комплексного подхода к организации деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК на окружном (СКФО) и региональном уровнях. Актуализирована роль руководителя в вопросе организации этой деятельности: в ходе анкетирования 58 % респондентов придали роли руководителя высокую значимость при организации деятельности по противодействию преступлениям в сфере АПК; 32 % опрошенных сошлись во мнении, что данная работа проводится сотрудниками исключительно в инициативном порядке. Проблематика в сфере организации деятельности органов внутренних дел по противодействию преступлениям в сфере АПК рассмотрена соискателем через призму взаимодействия между подразделениями центрального аппарата МВД России – ГУЭБиПК МВД России и территориальных органов МВД России на региональном уровне. ГУЭБиПК МВД России рассматривается как орган стратегического управления, который в пределах своих полномочий реализует государственную политику по линии АПК, осуществляет нормативно-

правовое регулирование этой деятельностью, выполняет познавательно-программирующую и организационно-распорядительную функции, в связи с чем, соискателем высказаны предложения о том, что при осуществлении стратегического управления следует исключать формальный подход, а деятельность по противодействию преступлениям в сфере АПК организовывать с учетом специфики каждого субъекта. Это позволит оптимизировать работу руководителей территориальных органов МВД России путем концентрации усилий, сил и средств там, где это необходимо, и исключить случаи необоснованного задействования личного состава.

В третьем параграфе *«Организация научно-методического обеспечения деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере агропромышленного комплекса»* соискателем на основе предложенных направлений совершенствования правового регулирования и организации деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК сделаны обобщающие выводы и сформулированы научно обоснованные предложения по совершенствованию системы научно-методического обеспечения.

В диссертации обращено внимание, что вопросы методического обеспечения деятельности территориальных органов МВД России нашли свое прямое отражение в организационно-распорядительных актах МВД России, направленных на повышение уровня изучения и оценки их деятельности. Так, одним из направлений, подлежащих изучению и оценке, является эффективность управленческой деятельности, закрепленная в разделе 4 «Управление подчинёнными органами и подразделениями», где в пункте 4.2 «Организационно-методическое обеспечение деятельности подчиненных органов» перечислены оценочные критерии.

Проведенное исследование, позволило соискателю прийти к выводу, что организация научно-методического обеспечения деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК не отвечает в полном объеме потребностям правоприменительной практики и нуждается в существенных преобразованиях. По результатам анкетирования соискателем была выявлена закономерность, выразившаяся в недостаточном, а зачастую в полном отсутствии внедрения положительного опыта работы по противодействию преступлениям в сфере АПК. Респонденты далеко не высоко оценили уровень научно-методического обеспечения деятельности по противодействию преступлениям в сфере АПК. Они обратили внимание на такие негативы, как: формальный характер методической работы (36 %), проведение

организационных мероприятий в виде инструктажей, не включающих подробного разъяснения проблемных (оценочных) положений действующего законодательства (27 %), излишний акцент на достижении определенных показателей будущей деятельности (13 %), невозможность получить в индивидуальном порядке ответов на вопросы, связанные с квалификацией правонарушений (11 %). Также 13 % респондентов затруднились с оценкой недостатков организации методического обеспечения деятельности по противодействию преступлениям в сфере АПК.

В этой связи соискателем предложена модель (алгоритм) научно-методического обеспечения деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК, которую возможно сформировать в виде следующих структурных элементов:

- оказание организационной, методической помощи в реализации требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения продовольственной безопасности;

- усиление управленческого воздействия на организацию оперативно-служебной деятельности подразделений территориального органа МВД России на региональном уровне, осуществляющих противодействие преступлениям в сфере АПК;

- проведение при необходимости организационно-штатных мероприятий, направленных на увеличение либо сокращение (оптимизацию) численности сотрудников отделов по противодействию экономическим преступлениям в сфере АПК, а также наделению их дополнительными компетенциями в зависимости от складывающейся оперативной обстановки на территории отдельно взятого субъекта Российской Федерации;

- укрепление кадрового потенциала, что предполагает дополнительное обучение сотрудников по обслуживаемой линии оперативно-служебной деятельности, в данном случае по линии АПК, внедрение в деятельность подразделений территориального органа МВД России на региональном уровне, осуществляющих противодействие преступлениям в сфере АПК, современных научно-прикладных разработок и методических рекомендаций по противодействию преступлениям в рассматриваемой сфере;

- укрепление законности и дисциплины в оперативно-служебной деятельности подразделений территориальных органов МВД России на региональном уровне путем повышения степени личных деловых и моральных качеств сотрудников, проведения антикоррупционных семинаров и освещения резонансных фактов привлечения должностных лиц системы МВД России к

предусмотренной законом ответственности за совершение дисциплинарных проступков и преступлений коррупционной направленности;

– организация переподготовки и повышения квалификации руководителей и сотрудников территориальных органов МВД России, осуществляющих противодействие преступлениям в сфере АПК, что предполагает участие указанных должностных лиц в научно-представительских мероприятиях различного уровня, посвященных противодействию преступлениям рассматриваемой категории, семинарах и курсах повышения квалификации;

– обеспечение в первоочередном порядке финансовыми и материально-техническими средствами в соответствии с Единым планом снабжения подразделений МВД России;

– иные планируемые мероприятия научно-методического обеспечения деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК.

Организация научно-методического обеспечения должна строиться в русле современных методических технологий, иметь адресное (персональное) приложение, включать не только подготовку разъяснений по применению нормативных правовых актов, но и внедрение их в практическую деятельность, а также изучение и оценку уровня организации методического обеспечения деятельности подчиненных органов и подразделений территориального органа МВД России на региональном уровне по линии противодействия преступлениям в сфере АПК.

В заключении приводятся результаты исследования, выводы и обобщения. Соискателем в результате проведенного исследования были получены новые знания об организации деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК, на основе системного подхода сформулированы научно обоснованные предложения, направленные на совершенствование вышеуказанной деятельности, которые отражены в положениях, выносимых на защиту. Предложенный соискателем комплекс мер правового, организационного и научно-методического характера повысит эффективность деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере АПК.

В приложениях представлены материалы, иллюстрирующие ход исследования, в частности: аналитическая справка о результатах опроса сотрудников территориальных органов МВД России, специализирующихся на противодействии преступлениям в сфере АПК; анализ мнений сотрудников территориальных органов МВД России, специализирующихся на противодействии

преступлениям в сфере АПК; список уголовных дел о преступлениях в сфере АПК, изученных при проведении диссертационного исследования; анализ статистических показателей по преступлениям, совершенным в сельскохозяйственном секторе экономики Российской Федерации за период с 2013 по 2019 гг.; проект межведомственного приказа «Об утверждении состава межведомственной комиссии по отбору претендентов на получение средств государственной поддержки»; проект межведомственного приказа «О создании рабочих групп из числа сотрудников МВД России и Минсельхоза России для проведения совместных проверочных мероприятий»; структура ГУЭБиПК МВД России; проект указания МВД России «Об организации и проведении мероприятий, направленных на выявление, пресечение и предупреждение преступлений в сфере агропромышленного комплекса»; проект распоряжения (на примере МВД по Карачаево-Черкесской Республике) «Об организации и проведении оперативно-профилактических мероприятий, направленных на предупреждение и пресечение правонарушений в сфере агропромышленного комплекса»; проект служебной записки (рапорта).

Основные положения диссертационного исследования отражены в 10 научных публикациях общим объемом 5,58 п. л.

Научные статьи, опубликованные в научных журналах, включенных в Перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук:

1. Кубанов, О.С. Организационно-правовые основы взаимодействия органов предварительного расследования и подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции при противодействии преступлениям в сфере агропромышленного комплекса / О.С. Кубанов // Юристъ-Правоведъ. – 2019. – № 2 (89). – С. 193–198 (0,75 п.л.).

2. Кубанов, О.С. Организационно-правовое обеспечение деятельности подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России при предупреждении преступлений в сфере агропромышленного комплекса / О.С. Кубанов // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. – 2019. – № 4 (91). – С. 53–62 (1,25 п.л.).

3. Кубанов, О.С. Отечественный опыт организации деятельности по противодействию коррупции в сфере агропромышленного комплекса / О.С. Кубанов // Юристъ-Правоведъ. – 2020. – № 1 (92). – С. 203–209 (0,88 п.л.).

4. Кубанов, О.С. Организационные основы деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере

агропромышленного комплекса: современное состояние и перспективы / О.С. Кубанов // Труды Академии управления МВД России. – 2020. – № 1. – С. 64–70 (0,88 п.л.).

5. Кубанов, О.С. Совершенствование информационно-аналитического обеспечения ГУЭБиПК МВД России по линии противодействия преступлениям в сфере агропромышленного комплекса / О.С. Кубанов // Право и государство: теория и практика. – 2020. – № 2 (182). – С. 158–160 (0,38 п.л.).

6. Кубанов, О.С. Организация подготовки и проведения органами внутренних дел Российской Федерации комплексных оперативно-профилактических операций и оперативно-профилактических мероприятий в сфере агропромышленного комплекса / О.С. Кубанов, И.П. Можяева // Аграрное и земельное право. – 2020. – № 9 (189). – С. 142–145 (0,38 п.л.).

Научные статьи, опубликованные в иных научных изданиях:

7. Кубанов, О.С. Агропромышленный комплекс как объект правоохранительной деятельности / О.С. Кубанов // Академическая мысль. – 2019. – № 2 (7). – С. 157–160 (0,25 п.л.).

8. Кубанов, О.С. Актуальные аспекты деятельности органов внутренних дел по противодействию преступлениям в сфере агропромышленного комплекса / О.С. Кубанов // Деятельность правоохранительных органов в современных условиях : сб. матер. XXIV Междунар. науч.-практ. конф. Иркутск : Восточно-Сибирский институт МВД России, 2019. – С. 41–44 (0,25 п.л.).

9. Кубанов, О.С. Органы внутренних дел в обеспечении продовольственной безопасности / О.С. Кубанов // Академическая мысль. – 2019. – № 4 (9). – С. 100–104 (0,5 п.л.).

10. Кубанов, О.С. Направления совершенствования информационно-аналитического обеспечения в деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступлениям в сфере агропромышленного комплекса / О.С. Кубанов // Стратегическое развитие системы МВД России: состояние, тенденции, перспективы : сб. статей Междунар. науч.-практ. конф. М. : Академия управления МВД России, 2019. – С. 110–114 (0,31 п.л.).

КУБАНОВ Осман Сагитович

**ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ
ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЯМ
В СФЕРЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА**

Автореферат диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Подписано в печать 21 января 2021 г.

Формат 60x84 1/16. Усл. печ. л. 1,56. Тираж 100 экз. Заказ № 13т

Отпечатано в отделении полиграфической оперативной печати РИО Академии
управления МВД России
125171, Москва, ул. З. и А. Космодемьянских, 8