

*На правах рукописи*

ХАЙДАРЗОДА ЗАФАР ПИРМАХМАД

**ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН  
ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ**

Специальность: 12.00.11 – судебная деятельность,  
прокурорская деятельность, правозащитная  
и правоохранительная деятельность

**АВТОРЕФЕРАТ**  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

Москва – 2019

Работа выполнена в федеральном государственном казенном образовательном учреждении высшего образования «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации»

**Научный руководитель:** кандидат юридических наук, доцент  
**Захватов Игорь Юрьевич**

**Официальные оппоненты:** **Алиуллов Рашид Рахимуллович**, доктор юридических наук, ФГКОУ ВО «Казанский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», начальник кафедры административного права, административной деятельности и управления органами внутренних дел

**Винокуров Сергей Иванович**, кандидат юридических наук, доцент, ФГКОУ ВО «Университет прокуратуры Российской Федерации», ведущий научный сотрудник лаборатории криминологического обеспечения прокурорской деятельности

**Ведущая организация:** Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)»

Защита диссертации состоится «19» декабря 2019 г. в «16» час. «00» мин. на заседании диссертационного совета Д 203.002.08, созданного на базе ФГКОУ ВО «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации» по адресу: 125171, г. Москва, ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8, ауд. 404–406.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на сайте Академии управления МВД России: <http://а.мвд.рф>.

Автореферат разослан «11» октября 2019 г.

Врио ученого секретаря  
диссертационного совета  
доктор юридических наук, профессор

А. М. Кустов

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** В последние десятилетия в Республике Таджикистан, как и во многих других странах Центральной Азии, возросло количество преступлений против чести, свободы и достоинства личности. В их числе торговля людьми – вид преступной активности транснационального характера, ставший объектом повышенного внимания правоохранительных органов. Количество зарегистрированных в Республике Таджикистан преступлений данной категории в период 2010–2018 гг. выросло более чем на треть (37,7 %), а преступлений, сопутствующих торговле людьми, – почти на четверть (24,3 %).

Руководство Республики Таджикистан, осознавая угрозы, исходящие от торговли людьми, считает противодействие преступности данной категории одной из первостепенных задач. Причиной ее распространенности признано отсутствие на начальной стадии становления Республики Таджикистан в качестве суверенного демократического правового государства должной реакции правоохранительных органов на эту современную форму рабства. Как следствие, по этой и ряду других причин торговля людьми постепенно приобрела характер некой «социальной нормы» – явления, бесспорно, криминального, но не вызывающего у населения республики, особенно у его малоимущей части, ярко выраженного неприятия.

Детерминируют данный вид преступности и иные факторы социально-экономического и духовно-нравственного характера, возникшие задолго до 1991 г. и сохранившиеся поныне. Поэтому противодействие торговле людьми лишь посредством издания законодательных предписаний не дает эффекта. Требуются научно обоснованные организационные меры, информационное, психолого-педагогическое, нравственно-духовное воздействие на все слои общества, для чего необходимо комплексное изучение и анализ различных аспектов противодействия рассматриваемому виду преступности.

Проблема усугубляется тем, что торговля людьми, будучи крайней формой неуважения к правам, чести, свободе и достоинству личности, обладает высокой степенью латентности. Отдельные ее разновидности практически не выявляются и, соответственно, не пресекаются органами правопорядка, что также обуславливает рост этой формы организованной преступности. Кроме того, она является высокодоходным видом незаконной коммерции. Средства, получаемые от торговли людьми, используются, в том числе, и для поддержки международных террористических структур. Прибыльность, невысокий риск разоблачения и привлечения преступников к ответственности, низкие пределы уголовно-правовых санкций за торговлю людьми делают ее привлекательной сферой криминального бизнеса.

Следует отметить, что в Республике Таджикистан уже проделана определенная работа по противодействию данной криминальной угрозе. Так, имплементация в 2003 г. большинства международных правовых актов, направленных на борьбу с торговлей людьми, ознаменовала начало нового этапа формирования правовых и организационных основ данного направления правоохранительной деятельности: определен ее субъектный состав, в структуре республиканского МВД создано специализированное подразделение, совершенствуется ведомственная правовая база этой работы.

Вместе с тем сохранился ряд факторов, негативно влияющих на организацию противодействия торговле людьми. В их числе: несовершенство законодательства; противоречия межведомственного характера и иные бюрократические препоны; дефекты механизма внутреннего и внешнего взаимодействия в этой сфере; отсутствие системы критериев и показателей оценки данного направления правоохранительной деятельности; слабые контакты с правоохранительными органами зарубежных государств, на что обратили внимание 76,2 % опрошенных автором респондентов из числа руководителей и специалистов органов внутренних дел, прокурорских работников и сотрудников иных правоохранительных структур.

Министерство внутренних дел Республики Таджикистан проявило заинтересованность в результатах поиска путей совершенствования деятельности по противодействию торговле людьми. Ввиду исключительной важности этой деятельности необходимо научное переосмысление ряда ее аспектов, разработка элементов теоретической модели складывающихся в этой области правоотношений. Все это подтверждает актуальность данной проблематики и обусловило выбор темы настоящей диссертации.

**Степень научной разработанности темы исследования.** Проблема торговли людьми давно интересует ученых. На нее обращали внимание многие специалисты из области истории, геополитики, психологии, медицины, юриспруденции и ряда других областей знаний гуманитарных наук.

Общетеоретические, уголовно-правовые, уголовно-процессуальные, криминологические, криминалистические, иные аспекты противодействия торговле людьми получили научное осмысление в трудах М. Ю. Буряк, Г. Р. Галеевой, И. Б. Гетмана, Е. Г. Горбань, С. В. Громова, В. И. Коваленко, Н. А. Корсиковой, Е. Н. Куриловой, О. А. Кустовой, К. А. Лукьяновой, Е. М. Полянской, Г. К. Смирнова и др.

В числе ученых, внесших значительный вклад в теорию и практику деятельности по противодействию торговле людьми, следует назвать А. Б. Бекмагамбетова, С. И. Винокурова, Б. Я. Гаврилова, П. Н. Кобеца, А. М. Кустова, О. П. Левченко, Р. В. Нигматуллина, А. Ю. Олимпиева и др.

Проблемам торговли людьми посвящены труды и представители юридической науки Республики Таджикистан, среди которых заметны работы

Б. Р. Бухориева, Д. З. Маджидзода, Д. С. Муртазокулова, П. А. Насуриён, М. Т. Пирзода, Р. М. Раджабова, М. С. Рахимова, К. Х. Солиева, Т. Ш. Шарипова и др. В них освещены отдельные аспекты противодействия торговле людьми и связанным с ней преступлениям.

Однако, отдавая должное значимости работ упомянутых авторов, следует отметить, что в них недостаточно внимания уделено организационно-правовым аспектам деятельности органов внутренних дел в данном направлении. Исследования, посвященного правовым и организационным основам деятельности, направленной на противодействие торговле людьми, в Республике Таджикистан на монографическом уровне не проводилось.

**Цель исследования** состоит в выработке с учетом комплексного исследования научных, правовых, организационных основ деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан, направленной на противодействие торговле людьми, предложений и рекомендаций по совершенствованию данного направления правоохранительной деятельности.

Достижение поставленной цели связано с решением ряда теоретических и научно-практических *задач*:

– на основе анализа содержания деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан по противодействию торговле людьми и основных характеристик преступности данной категории разработать предложения по совершенствованию этой деятельности;

– выявить причины, препятствующие достижению подразделениями органов внутренних дел Республики Таджикистан, противодействующими торговле людьми, необходимого правоохранительного эффекта;

– с учетом исследования современного состояния правовых основ деятельности подразделений органов внутренних дел Республики Таджикистан, призванных противодействовать торговле людьми, определить направления совершенствования правовой базы этой деятельности;

– определить основные направления развития в сфере противодействия торговле людьми внутреннего, межведомственного взаимодействия, а также международных правоохранительных контактов;

– обосновать необходимость внесения корректив в организационно-структурное построение и компетенцию подразделений МВД Республики Таджикистан, непосредственно противодействующих торговле людьми, а также разработки системы оценки их деятельности;

– разработать научные методики, закрепленные проектами нормативных правовых актов, по вопросам регламентации порядка взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан в исследуемой сфере и установления алгоритма оценки данного направления правоохранительной деятельности, а также проект постановления Правительства Республики Таджикистан,

определяющего перечень преступлений, связанных с торговлей людьми, необходимого для совершенствования ведения государственного статистического учета правонарушений исследуемой категории и определения направлений работы соответствующих структурных подразделений МВД республики и его территориальных органов.

**Объектом исследования** является совокупность правоотношений, складывающихся в процессе организации деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан по противодействию торговле людьми.

**Предметом исследования** являются правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан по противодействию торговле людьми, а также правоприменительная практика, международный опыт, формы, методы, принципы этой деятельности.

**Гипотезой исследования** является предположение о том, что совершенствование организационно-правовых основ деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан, направленных на противодействие торговле людьми, существенно повлияет на эффективность этой деятельности и будет способствовать укреплению правопорядка в государстве.

**Методология и методы исследования.** В качестве методологической основы исследования использованы общенаучные и специальные методы научного познания. Использование формально-логического метода позволило уточнить понятийный аппарат, относящийся к деятельности органов внутренних дел по противодействию торговле людьми. Системно-структурный анализ позволил составить схемы внешнего и внутреннего взаимодействия органов внутренних дел и внутриведомственной координации по вопросам противодействия торговле людьми. Применение методов историко-правового и сравнительно-правового анализа позволило выявить ряд проблем, возникших в процессе формирования правовых и организационных основ деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан, направленной на противодействие торговле людьми. Приемы юридической техники использовались при подготовке проектов нормативных правовых актов МВД Республики Таджикистан. Статистический метод использовался при сборе, анализе и систематизации количественных характеристик состояния оперативной обстановки в сфере противодействия торговле людьми на международном, региональном и национальном уровне. Метод исследования документов использовался при изучении нормативных правовых актов МВД Республики Таджикистан, докладов, архивных уголовных дел, аналитических справок. Социологический метод использовался в ходе анкетирования сотрудников правоохранительных органов Республики Таджикистан, проведенного автором по вопросам состояния правовых и организационных основ деятельности правоохранительных органов по данной проблематике и поиска путей их совершенствования. Использование

указанных методов научного познания обеспечило выполнение требования комплексного подхода к диссертационному исследованию.

**Нормативно-правовую основу исследования** составили: Конституция Республики Таджикистан, конституционное, гражданское, уголовное, уголовно-процессуальное, административное законодательство, указы и распоряжения Президента Республики Таджикистан, постановления и распоряжения Правительства Республики Таджикистан, нормативные правовые акты МВД, других органов исполнительной власти Республики Таджикистан, положения иных правовых норм, норм международного права, касающихся противодействия торговле людьми и связанным с ней преступлениям. Использовались нормы законодательства зарубежных стран.

**Эмпирическую базу исследования составили:**

– результаты проведенного в июле – ноябре 2018 г. социологического опроса среди 362 сотрудников различных служб и подразделений системы Министерства внутренних дел Республики Таджикистан, Генеральной прокуратуры Республики Таджикистан и Агентства по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан;

– государственные программы, доклады, аналитические обзоры, справки, иные аналитические материалы о деятельности правоохранительных органов Республики Таджикистан, других государств и международных организаций по охране правопорядка;

– официальные статистические данные Главного информационно-аналитического центра МВД Республики Таджикистан за период 2004–2018 гг., материалы уголовных дел, аналитические справки отдела по борьбе с нравственными преступлениями Управления уголовного розыска, центра по противодействию торговле людьми Управления по борьбе с организованной преступностью и других подразделений МВД Республики Таджикистан;

– анализ законодательных норм и подзаконных правовых актов, включая приказы МВД Республики Таджикистан, иных ведомств, научных публикаций по исследуемой проблематике;

– концепции, программы, планы работы и другие документы, принятые в Республике Таджикистан, прямо или косвенно затрагивающие вопросы противодействия торговле людьми, связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям.

**Научная новизна исследования** определяется тем, что комплексно на монографическом уровне в правовой науке предпринимается попытка научного осмысления, решения теоретических проблем и научно-практических вопросов совершенствования правоохранительной деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан, направленной на противодействие торговле людьми и связанным с ней преступлениям.

В процессе реализации цели исследования и решения связанных с ней задач, получены следующие, обладающие научной новизной результаты:

– с опорой на национальное законодательство и международные правовые нормы продемонстрированы основные направления деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан по противодействию торговле людьми; уточнен понятийный аппарат, относящийся к этой деятельности; сформулированы предложения по ее совершенствованию;

– на основе междисциплинарного подхода и анализа статистических данных о состоянии торговли людьми, как одного из наиболее угрожающих общественным отношениям в Республике Таджикистан вида криминальной активности, определены основные направления правоохранительного воздействия на него со стороны органов государства; выявлены причины, препятствующие достижению подразделениями органов внутренних дел Республики Таджикистан, непосредственно противодействующими торговле людьми, необходимого правоохранительного эффекта;

– осуществлен поиск путей совершенствования правовых основ деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан по противодействию торговле людьми, выработаны предложения по оптимизации организационно-структурного построения органов внутренних дел, уточнению их правоохранительной компетенции, созданию системы оценки деятельности в рассматриваемой сфере;

– с учетом объективных потребностей реализована попытка выстраивания алгоритма внутриведомственного и внешнего взаимодействия и сотрудничества органов внутренних дел Республики Таджикистан в области противодействия торговле людьми;

– в интересах развития международной интеграции органов внутренних дел Республики Таджикистан с зарубежными органами охраны правопорядка и международными организациями по вопросам противодействия торговле людьми разработаны предложения по активизации этой деятельности;

– разработаны авторские проекты нормативных актов и научно-методических материалов, в их числе: а) Инструкция по организации взаимодействия структурных подразделений Министерства внутренних дел Республики Таджикистан и его территориальных органов в сфере противодействия торговле людьми и связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям; б) Инструкция по методике изучения и оценки показателей деятельности структурных подразделений Министерства внутренних дел Республики Таджикистан и его территориальных органов в сфере противодействия торговле людьми и связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям; в) постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Перечня преступлений, связанных с торговлей людьми» в части, касающейся совершенствования ведения государственной статистики в

области противодействия торговле людьми и определения направлений работы соответствующих структурных подразделений МВД республики и его территориальных органов.

Указанные и другие элементы научной новизны диссертационного исследования свидетельствуют о том, что эта работа вносит значительный вклад в развитие теории организации правоохранительной деятельности в части вопросов правового обеспечения и организации деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан в сфере противодействия торговле людьми.

Научная новизна сформулированных выводов и рекомендаций нашла также отражение в виде **положений, выносимых на защиту**:

1. Авторское определение противодействия торговле людьми как направления правоохранительной деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан – это основанная на законах и подзаконных актах, осуществляемая совместно с другими государственными органами, общественностью, международными организациями и правоохранительными органами зарубежных стран деятельность, представляющая собой комплекс правовых, организационных, правоприменительных и иных мероприятий, направленных на: а) предупреждение, пересечение, раскрытие, расследование преступлений и иных правонарушений, связанных с торговлей людьми; б) своевременное выявление и устранение причин противоправных деяний, минимизацию их последствий; в) оказание помощи лицам, потерпевшим от данных правонарушений, а также предупредительно-профилактического воздействия на лиц, склонных к их совершению, и на потенциальных жертв торговли людьми.

2. Причинами низкой результативности деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан по противодействию торговле людьми являются: а) отсутствие соответствующей социальным запросам системы правового обеспечения деятельности органов внутренних дел, позволяющей координировать предпринимаемые в этом направлении усилия правоохранительных органов, других органов государства и институтов гражданского общества; б) дублирование функций субъектов этой деятельности либо перекладывание ими ответственности ввиду отсутствия «зримой» мотивации этой деятельности, а также системы ее оценки; в) недостаточное знание сотрудниками органов внутренних дел современных методов противодействия преступности; г) отсутствие единой стратегии противодействия торговле людьми, формализм контактов в этой сфере сотрудников органов предварительного следствия и оперативно-розыскных подразделений на ведомственном и межведомственном уровнях.

3. Вывод о том, что предпринятые в Республике Таджикистан меры правового характера, направленные на противодействие торговле людьми, как

правило, не сопровождались усилиями организационного плана, которые соответствовали бы сложившейся обстановке, что свидетельствует как о паллиативности названных правовых мер, так и о несовершенстве в целом организационно-правового механизма противодействия торговле людьми, связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям. Необходима основанная на Конституции и законах Республики Таджикистан единая государственная стратегия противодействия торговле людьми, означающая переход от разрозненных, половинчатых, а потому неэффективных мер противодействия данному виду преступности к разработке и осуществлению комплекса мер правового и организационного характера, включающих:

- а) совершенствование гражданского, уголовного, уголовно-процессуального, административного законодательства;
- б) совершенствование ведомственной и межведомственной правовой базы, регулирующей, в том числе, вопросы организации внутреннего и внешнего взаимодействия и сотрудничества;
- в) формирование системы оценки деятельности органов внутренних дел, направленной на противодействие торговле людьми;
- г) расширение практики международного сотрудничества в этой сфере, включая вопросы оказания правовой помощи жертвам торговли людьми.

4. Организацию совместной согласованной оперативно-служебной деятельности структурных подразделений Министерства внутренних дел Республики Таджикистан в области противодействия торговле людьми, необходимо дополнить расширением международных контактов органов правопорядка, к которым целесообразно отнести:

- а) признание приоритетным рассмотрение и исполнение международных запросов в данной сфере либо существенное сокращение сроков их рассмотрения и исполнения;
- б) введение единого алгоритма организации и проведения оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий правоохранными органами сотрудничающих государств, предполагающего привлечение к ним представителей страны – инициатора запроса;
- в) создание международной структуры по координации усилий правоохранных органов сотрудничающих государств, наделенной полномочиями по разработке правовых основ деятельности по противодействию торговле людьми, сбору и анализу статистических данных, мониторингу информации, необходимой для пресечения, предотвращения, раскрытия преступлений и расследования уголовных дел;
- г) образование на национальном уровне аналогичного координационного органа с правом осуществления международного сотрудничества в этой сфере;
- д) дальнейшая научная проработка данных вопросов в целях адаптации к нормам национального законодательства категориального аппарата, с помощью которого должна формироваться правовая основа деятельности по противодействию торговле людьми.

5. Вывод о необходимости совершенствования организационно-структурного построения и конкретизации компетенционных полномочий органов и подразделений МВД Республики Таджикистан, осуществляющих правоприменительную практику и взаимодействующих в исследуемой сфере правоотношений, в том числе: центра по противодействию торговле людьми Управления по борьбе с организованной преступностью и его региональных подразделений, а также создания целевой организационной структуры – координационного центра по противодействию торговле людьми в виде Совета под председательством курирующего заместителя Министра внутренних дел Республики Таджикистан (в городах и областях республики – заместителей начальников управлений МВД), на которых были бы возложены полномочия по организации взаимодействия и контролю этой деятельности.

6. Практическая реализация проведенного исследования выражена в виде разработки проектов нормативных актов и научно-методических материалов, в их числе:

– Инструкции по организации взаимодействия структурных подразделений Министерства внутренних дел Республики Таджикистан и его территориальных органов в сфере противодействия торговле людьми и связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям;

– Инструкции по методике изучения и оценки показателей деятельности структурных подразделений Министерства внутренних дел Республики Таджикистан и его территориальных органов в сфере противодействия торговле людьми и связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям;

– постановления Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Перечня преступлений, связанных с торговлей людьми» в части, касающейся совершенствования ведения государственной статистики в области противодействия торговле людьми и определения направлений работы соответствующих структурных подразделений МВД республики и его территориальных органов.

**Теоретическая значимость исследования** заключается в том, что полученные автором результаты расширяют научные представления о рассматриваемой сфере правоохраны, способствуют формированию на основе системного подхода новых знаний, относящихся к науке организации правоохранительной деятельности применительно к органам внутренних дел Республики Таджикистан. Содержание и выводы диссертации соответствуют общепринятым междисциплинарным подходам к исследованию правовой и организационной составляющей социальных процессов, развитию научной методологии, а также поиску путей совершенствования деятельности органов правопорядка, направленной на нейтрализацию криминальных угроз, поддержание стабильности и обеспечение развития общества и государства. Предпринятая попытка научного осмысления деятельности органов

внутренних дел по противодействию торговле людьми может сыграть позитивную роль в развитии учебно-методической базы, использоваться при подготовке учебников, других учебно-методических материалов в образовательных организациях МВД Республики Таджикистан и иных вузах.

**Практическая значимость исследования** выражается в том, что полученные автором в результате проведенного исследования теоретические и практические рекомендации будут использованы:

- в развитии теории организации правоохранительной деятельности в сфере противодействия торговле людьми;

- в разработке государственных программ правоохранительной и антикриминальной направленности, совершенствования координации деятельности правоохранительных органов Республики Таджикистан;

- в повседневной правоохранительной деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан в рассматриваемой сфере;

- при разработке форм, методов и средств, применяемых сотрудниками правоохранительных органов в процессе предупреждения и пресечения преступлений, связанных с торговлей людьми и им сопутствующих;

- при разработке нормативных правовых актов, регулирующих деятельность органов внутренних дел Республики Таджикистан в сфере противодействия торговле людьми;

- в процессе подготовки кадров правоохранительных органов Республики Таджикистан, призванных противодействовать преступности, связанной с торговлей людьми и иными преступлениями против личности.

**Степень достоверности и апробация результатов исследования** определяются системным, комплексным подходом к его осуществлению, применением общенаучных и специальных методов исследования, репрезентативностью эмпирической базы, на основе которой разработаны научно-теоретические выводы и практические рекомендации. Полнота исследования обусловлена обращением автора к научным трудам по родственным проблематикам, выполненным по ряду научных дисциплин и направлений.

Диссертация выполнена на кафедре организации деятельности органов внутренних дел центра командно-штабных учений Федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации», где рецензировалась и обсуждалась.

Основные выводы и предложения автора получили апробацию в виде его участия в работе Международной научно-практической конференции «Современное уголовно-процессуальное право России – уроки истории и проблемы дальнейшего реформирования» (г. Орёл, 20–21 октября 2016 г.); XIX Международной научно-практической конференции «Экстремальные

ситуации, конфликты, социальное согласие» (г. Москва, 23 ноября 2017 г.); Факультетской и межвузовской научно-практической конференции «Инновационные подходы в решении современных проблем социальной, гуманитарной и экономической сферы» (г. Москва, 24 ноября – 22 декабря 2017 г.); Международной научно-практической конференции «Глобализационная концепция развития мирового сообщества: исторические, социально-философские и политико-международные аспекты» (г. Душанбе, 25–26 октября 2018 г.); Международной научно-практической конференции «VII Балтийский юридический форум «Закон и правопорядок в третьем тысячелетии» (г. Калининград, 14 декабря 2018 г.).

Материалы диссертационного исследования внедрены в практическую деятельность Агентства по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан, Управления уголовного розыска МВД Республики Таджикистан, Управления по борьбе с организованной преступностью МВД Республики Таджикистан, Организационно-инспекторского управления МВД Республики Таджикистан, а также в образовательный процесс Академии МВД Республики Таджикистан и Российско-Таджикского (Славянского) университета (г. Душанбе), имеются соответствующие акты о внедрении.

Основные положения, выводы и рекомендации диссертационного исследования изложены в тринадцати опубликованных автором научных работах, общим объёмом 6,27 п. л., пять из которых – в ведущих рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России, общим объёмом 2,91 п. л., из них одна объёмом 0,53 п. л. выполнена в соавторстве (авторство не разделено).

**Структура работы и ее содержание** обусловлены целями и задачами, объектом и предметом исследования. Диссертация состоит из введения, двух глав, подразделяющихся на шесть параграфов, заключения, списка литературы и приложений.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

**Во введении** обосновывается актуальность темы, степень изученности проблемы; определяются объект, предмет, гипотеза, цель и задачи исследования; излагаются методологические и правовые основы, научная новизна исследования, формулируются основные положения, выносимые на защиту; демонстрируется теоретическая и практическая значимость, приводятся сведения об обоснованности и достоверности, апробации и внедрении результатов диссертационного исследования.

**В первой главе** – *«Теоретические и правовые основы организации деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан по противодействию торговле людьми»* – исследуется современное состояние

правового обеспечения и организационного механизма правоохранных усилий, предпринимаемых в Республике Таджикистан в направлении противодействия торговле людьми, а также присущие им особенности.

В *первом параграфе* главы – «Противодействие торговле людьми как направление деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан» – дается развернутая характеристика рассматриваемой правоохранный проблемы с целью поиска путей ее решения посредством формирования адекватного организационно-правового механизма.

На основе анализа сложившейся в Республике Таджикистан и в ряде государств криминальной обстановки, во многом детерминированной глобализацией, процессами трансформации угроз обществу и государству, проявляющихся в том числе в виде повышенного внимания преступных синдикатов к торговле людьми как одному из высокодоходных видов незаконного бизнеса, иллюстрируются основные характеристики данного негативного социального явления. Подчеркивается ярко выраженный транснациональный характер торговли людьми и связанных с ней преступлений и иных правонарушений, отличающихся высокой степенью латентности (до 90 %). Криминальная пораженность торговлей людьми, полагает автор, существенно снижает международный авторитет Республики Таджикистан, порождает недоверие к органам правопорядка.

Анализируются социальные причины распространенности торговли людьми: дефекты миграционной политики; издержки традиционного семейного уклада; безработица и массовая трудовая миграция за рубеж; практикуемое криминальными группировками вовлечение в преступный бизнес жертв торговли людьми и их родственников; отсутствие устоявшихся подходов к статистическому учету правонарушений данного рода.

Перечисляются меры правового и иного характера, предпринятые Правительством Республики Таджикистан в направлении нейтрализации угрозы, исходящей от торговли людьми как негативного социального явления. Замечено, что несмотря на все это, переломить ситуацию пока не удается.

На основе исследования фактов, свидетельствующих о несовершенстве организационно-правового механизма деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан по противодействию торговле людьми, отмечены дефекты организационно-структурного построения органов внутренних дел и неполнота их правоохранный компетенции. Подчеркнута необходимость активизации совместной деятельности органов правопорядка Российской Федерации и Республики Таджикистан в сфере противодействия торговле людьми в виде информационного и иного взаимодействия в интересах принятия адекватных складывающейся обстановке профилактических, оперативно-розыскных, уголовно-процессуальных и других мер.

Далее отмечена неполнота охвата научным поиском причин и условий совершения преступлений исследуемой категории, а также направлений совершенствования правовых и организационных основ противодействия им со стороны органов правопорядка и иных органов государства.

Определены причины неразвитости системы защиты от преступных посягательств, факторы, затрудняющие оказание помощи потерпевшим, в их числе а) отсутствие соответствующей социальным запросам системы правового обеспечения деятельности органов внутренних дел, направленной на противодействие торговле людьми, позволяющей координировать в этом направлении усилия правоохранительных органов и институтов гражданского общества; б) дублирование функций субъектов этой деятельности либо перекладывание ответственности ввиду отсутствия «зримой» мотивации и системы оценки этой деятельности; г) недостаточное знание сотрудниками органов внутренних дел современных методов противодействия преступности; д) отсутствие единой стратегии противодействия торговле людьми и формализм контактов в этой сфере сотрудников органов предварительного следствия и оперативно-розыскных подразделений на ведомственном и межведомственном уровнях.

С опорой на полученные автором результаты социологического опроса, позволяющие назвать основные причины низкой результативности противодействия торговле людьми, делается вывод о том, что без выработки конкретных мер правового и организационного характера, направленных на совершенствование деятельности сотрудников оперативно-розыскных и следственных подразделений в этой сфере, невозможно активизировать эту работу и получить ожидаемый правоохранительный эффект. Дается определение понятия «противодействие торговле людьми как направление правоохранительной деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан», которое выносится автором на защиту.

Во *втором параграфе* главы – «Правовое обеспечение деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан по противодействию торговле людьми» – рассматриваются правовые основы деятельности органов внутренних дел, направленной на противодействие торговле людьми и связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям.

С использованием в качестве методологического подхода историко-правового и сравнительно-правового анализа предпринята попытка изучения причин роста криминальной активности в сфере торговли людьми, а также исследования реакции на них государства в виде мер правового характера. Несовершенство законодательства, полагает автор, не позволяло вплоть до принятия в 1998 г. нового Уголовного кодекса Республики Таджикистан принимать сколь-либо значимые меры противодействия криминалитету, для которого торговля людьми стала прибыльным «бизнесом». В результате

преступные деяния данного рода приобрели характер одной из главных угроз национальной безопасности Республики Таджикистан.

Далее с позиции юридической науки исследуются правовые основы и содержательная сторона деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан, направленной на противодействие торговле людьми. Предпринята попытка выявления глубинных корней данного негативного социального явления с целью поиска путей их нейтрализации правовыми методами. Исследуется опыт противодействия торговли людьми в различных странах ближнего и дальнего зарубежья, в первую очередь, с позиции уяснения правовых оснований данной деятельности.

На основе проведенного автором анализа имплементированных в законодательство Республики Таджикистан международных правовых актов дается развернутая характеристика закона «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми», ряда государственных целевых программ по оказанию помощи жертвам торговли людьми, а также более 20 иных законодательных и подзаконных правовых актов, принятых в целях регулирования правоотношений в сфере противодействия торговле людьми.

Делается вывод о том, что несмотря на предпринятый комплекс мер правового характера привлечение к решению означенной проблемы международных экспертов, проведение различных мероприятий психолого-воспитательного, информационно-образовательного и иного характера существенного повышения эффективности деятельности по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений в области торговли людьми и оказания помощи жертвам не произошло. Как полагает автор, наступательная тактика государственных органов в этом направлении прослеживается слабо, в результате латентность торговли людьми остается высокой.

Причинами сложившегося положения названы все еще сохранившиеся недостатки уголовного и административного законодательства, влекущие ошибочную (порой – злонамеренную) переквалификацию ряда деяний с тяжких на менее тяжкие. Это требует корректировки законодательства и приведения его в соответствие с международными стандартами по примеру других стран – участниц СНГ. Необходимо совершенствование оперативно-розыскной и судебно-следственной практики, повышение профессионализма кадров правоохранительных органов и других государственных структур, на что обратили внимание, в частности, 68,7 % респондентов, опрошенных автором в ходе своего исследования.

Как полагает автор, требует корректировки и сам понятийный аппарат, относящийся к торговле людьми, вызывающий разночтение у сотрудников различных подразделений органов внутренних дел Республики Таджикистан, включая тех, кто непосредственно принимает участие в противодействии

торговле людьми (Управление уголовного розыска – 67,9 %, Управление по борьбе с организованной преступностью – 76,1 %, Следственное управление – 71,4 %). С целью устранения данного противоречия предлагается более активно перенимать опыт стран, имеющих достаточно развитую правовую базу, обеспечивающую эффективную борьбу с этим явлением, сформировать на этой основе перечень преступлений, позволяющий иметь полную картину о торговле людьми как комплексе общественно опасных противоправных деяний. Доказывается, что такой перечень позволит исчерпывающе формулировать основные определения, используемые в законодательных актах, избегать терминологических дефектов, нередких пока ошибок юридической квалификации, правильно формировать статистические показатели, относящиеся к противодействию торговле людьми, и создавать соответствующую систему отчетности. В приложении к диссертации помещен авторский проект постановления Правительства Республики Таджикистан, определяющий перечень преступлений, связанных с торговлей людьми.

Доказывается, что несмотря на предпринимаемые в Республике Таджикистан усилия по совершенствованию правовой базы противодействия торговле людьми, наличие межгосударственных и межведомственных соглашений в этой сфере, говорить о создании правовой базы, которая бы полно и всесторонне регулировала данную область правоотношений, преждевременно. Более того, не создан организационный механизм, предназначенный для реализации многочисленных правовых предписаний. Не детализированы задачи и функции структурных подразделений МВД республики и его территориальных органов в области противодействия торговле людьми и связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям, на что, в частности, обратило внимание большинство (86,6 %) опрошенных автором респондентов. Делается ряд обобщающих выводов, отмечающих половинчатость государственных мер, направленных на формирование эффективного организационно-правового механизма противодействия торговле людьми, отсутствие комплексного подхода, что не позволяет принимать исчерпывающие наступательные и превентивные правоохранительные меры.

В *третьем параграфе* главы – «Организация сотрудничества органов внутренних дел Республики Таджикистан с другими органами власти, международными организациями, зарубежными правоохранительными структурами в сфере противодействия торговле людьми» – исследуются вопросы межведомственного взаимодействия государственных органов, непосредственно осуществляющих противодействие торговле людьми, с органами власти общей компетенции и общественностью, а также международного сотрудничества в этой сфере.

Прежде всего, проведен краткий обзор структуры и компетенции государственных органов Республики Таджикистан – субъектов, участвующих помимо органов внутренних дел в противодействии торговле людьми: а) министерств: юстиции, образования и науки, здравоохранения и социальной защиты населения, иностранных дел, миграции и занятости населения; б) комитетов при Правительстве Республики Таджикистан: по делам молодежи и спорта, по делам женщин и семьи, по делам религии, упорядочении национальных торжеств и обрядов; в) местных органов государственной власти и органов самоуправления поселков и сел; г) иных государственных организаций.

Автором определен ряд полномочий названных субъектов, в их числе: а) принятие мер, направленных на предотвращение причин и условий, способствующих торговле людьми и правонарушениям, сопряженным с ней; б) оказание социальной правовой психологической и иной помощи потерпевшим; в) принятие иных мер социально-экономического, культурно-воспитательного, морально-нравственного и просветительского характера, а также оказание содействия государственным органам, непосредственно осуществляющим противодействие торговле людьми. Однако отмечено, что эти органы до сих пор действуют разрозненно, без должного контакта.

На основе исследования Типового закона ООН о борьбе с торговлей людьми, согласно которому данные деяния считаются транснациональными, преступлениями, автором определена значимость международных контактов в этой сфере, осуществляемых на двухсторонней и многосторонней основе. Иллюстрируется содержательная сторона международного сотрудничества, показана группировка правоохранительных контактов по признакам универсальности и региональной распространенности.

На основе анализа примеров из практики различных государств, предпринимавших еще в конце XIX в. попытки формирования правовой базы и создания организационных условий взаимодействия правоохранительных органов в области борьбы с торговлей людьми и другими связанными с ней преступлениями, определено, что процесс образования в международном праве института противодействия торговли людьми пока сталкивается с определенными трудностями, поскольку далеко не все международные правовые акты создают реальные предпосылки достижения эффекта в противодействии данному виду преступности.

Автором отмечается, что обилие международных правовых норм в указанной сфере не всегда полезно, поскольку нередкая несогласованность этих норм существенно затрудняет их применение. Приводятся конкретные примеры теоретического обоснования рядом авторов этой проблемы и поиска путей ее решения. Делается вывод о целесообразности унификации механизмов правовой регламентации и основополагающих

принципов взаимодействия государств – участников соглашений, что будет способствовать возложению на государство определенных обязательств, в частности, по гармонизации соответствующего законодательства.

Другим направлением улучшения взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан с другими органами правоохраны в сфере противодействия торговле людьми названо совершенствование нормативной правовой базы межведомственного взаимодействия и дальнейшее развитие международного сотрудничества с правоохранительными органами зарубежных государств, в первую очередь – стран транзита и/или назначения эксплуатации жертв торговли людьми (с этим согласны три четверти (78,7 %) опрошенных автором респондентов). Это облегчит розыск преступников, упростит механизм их выдачи, поможет возвращению жертв на родину, способствует решению иных процессуальных вопросов, особенно когда те или иные деяния подпадают под юрисдикцию нескольких государств. Излагается и выносятся на защиту перечень форм международных контактов органов правопорядка различных стран, повышающих, по мнению автора, эффективность их сотрудничества в области противодействия торговле людьми.

**Вторая глава – «Совершенствование правовых основ и организации деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан, направленной на противодействие торговле людьми»** – посвящена направлениям развития правовых основ и оптимизации организационного механизма правоохранительной деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан по противодействию торговле людьми.

В *первом параграфе* главы – «Направления совершенствования правовой регламентации деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан по противодействию торговле людьми» – предпринята попытка разработки комплекса юридически значимых мер по повышению эффективности исследуемого участка правоохранительной деятельности, куда входят проекты нормативных правовых документов по методике оценки деятельности подразделений органов внутренних дел по противодействию торговле людьми.

Обращено внимание на несоответствие нормативной правовой базы сложившимся в исследуемой сфере реалиям, что не позволяет принимать адекватные организационные меры, влечет нерациональное расходование ресурсов и прочие негативные в социальном и экономическом плане последствия. Одним из «дефектов» организационно-правового механизма деятельности органов внутренних дел по противодействию торговле людьми названо отсутствие системы оценки этой деятельности. Замечено, что в последние годы ведомственных нормативных правовых актов по оценке деятельности органов внутренних дел, даже касательно ее внутренней

составляющей, в республике не издавалось. Предлагается использовать опыт МВД России в этом направлении. Дается обоснование необходимости теоретической проработки данного вопроса и выработки мер правового характера, включая закрепление в ведомственной правовой базе соответствующих критериев и показателей оценки, в том числе отражающих мнение граждан о работе милиции.

Далее автор обращает внимание на вопросы правовой регламентации организационно-структурного построения и компетенции соответствующих подразделений МВД Республики Таджикистан и его территориальных органов. Проводится краткий обзор компетенции организационных структур и должностей, специально учрежденных МВД Республики Таджикистан в целях улучшения взаимодействия милиции с гражданским обществом, введение которых способно позитивно повлиять на повышение доверия населения к органам милиции и оценку ее деятельности.

Внимание уделено также необходимости совершенствования правовой регламентации учета исследуемой группы преступлений с целью получения достоверных данных о состоянии, динамике, правильной квалификации, документирования выявленных преступных деяний, их своевременной регистрации, выставления статистических карточек и недопущения манипулирования данными. Демонстрируются недостатки организации и правового обеспечения учетно-регистрационной и статистической работы, влекущие невысокий процент реально выявленных фактов торговли людьми от общего количества зарегистрированных преступлений, их причины.

В диссертации подвергнут критическому анализу ряд предпринятых в Республике Таджикистан государственных мер правового характера по их устранению. В качестве примера демонстрируется пробел в законе Республики Таджикистан от 26 июля 2014 г. № 1096 «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми», которым не определен перечень преступлений, связанных с торговлей людьми. Как вариант решения данной проблемы, не требующий дополнительных усилий на разработку нового закона, предлагается утвердить перечень на уровне Правительства Республики Таджикистан, к прерогативе которого этот вопрос отнесен статьей 6 названного Закона. Выносится на защиту авторский проект соответствующего постановления.

Обосновывается предложение автора о необходимости внесения изменений в законодательство Республики Таджикистан в части наделения органов внутренних дел помимо имеющихся у них оперативно-розыскных полномочий в отношении преступлений, связанных с торговлей людьми, полномочиями осуществлять предварительное следствие по уголовным делам, что ныне возложено на следователей прокуратуры, поскольку в органах внутренних дел уже наработан значительный

практический опыт противодействия преступлениям данного рода; благодаря этому, полагает автор, в меньшей степени будет ощущаться межотраслевая ведомственная разобщенность. В подтверждение данной позиции приведено мнение 83,8 % респондентов, давших положительный ответ о возможности изменения подследственности, дается развернутое научное обоснование возможности этого со ссылкой на опыт России, Казахстана, ряда других стран СНГ.

Делается общий вывод о возможности посредством предложенных автором мер устранения паллиатива предпринимаемых в Республике Таджикистан государственных мер правового характера, направленных на противодействие торговле людьми, связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям, и повышении их эффективности.

Во *втором параграфе* главы – «Совершенствование организации взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан с иными государственными органами в области противодействия торговле людьми» – внимание сконцентрировано на вопросах укрепления внешнего взаимодействия органов внутренних дел в интересах повышения эффективности противодействия торговле людьми.

Ряд проблем, выявленных автором в первой главе диссертации, позволил определить алгоритм и основные составляющие взаимодействия структурных подразделений органов внутренних дел Республики Таджикистан, их внешнего взаимодействия и сотрудничества с другими органами государственной власти, органами местного самоуправления и общественностью по вопросам противодействия торговле людьми. Исходя из анализа современного состояния исследуемой совместной деятельности, выводится тезис об отсутствии в настоящий момент системных характеристик, которые должны быть ей присущи.

Отмечая роль органов внутренних дел Республики Таджикистан как одного из основных субъектов противодействия торговле людьми, связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям, располагающих для этого соответствующими организационными структурами, которые выполняют преимущественно оперативно-розыскные функции, автор полагает, что для обеспечения прав, свобод и законных интересов граждан, стабильного функционирования государственных структур в этой сфере усилий одних лишь органов внутренних дел недостаточно. Требуется совместная согласованная деятельность органов охраны правопорядка во взаимодействии с иными органами власти и институтами гражданского общества.

Обращается внимание на декларативность существующих требований по организации взаимодействия органов внутренних дел с иными органами правоохранительной системы государства и другими государственными структурами. Причиной сложившегося положения названы не до конца

сформированные концептуальные основы организации взаимодействия различных органов государства в исследуемой сфере.

На основе исследования полномочий в области противодействия торговле людьми различных государственных органов Республики Таджикистан: Министерства внутренних дел, Генеральной прокуратуры, Государственного комитета национальной безопасности, Агентства по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан, Таможенной службы при Правительстве Республики Таджикистан делается вывод, что перечень субъектов этой деятельности, установленный законодательством, далеко не полон. В него, в частности, не вошли республиканские органы по борьбе с коррупцией, хотя торговля людьми и связанные с ней преступления совершаются чаще всего с присутствием коррупционной составляющей. Предлагается расширить перечень субъектов противодействия торговле людьми, одновременно усилив межведомственную координацию и сотрудничество с органами государственной власти общей компетенции (хукуматами) и местной администрацией (джамоатами).

Критическому анализу подвергнуто функциональное наполнение полномочий Координационного совета правоохранительных органов, который был создан в соответствии с указом Президента Республики Таджикистан в 2001 г. Отмечено, что за период со дня принятия данного государственного решения, которое создало правовую площадку организации взаимодействия органов правоохраны Республики Таджикистан по вопросам противодействия торговле людьми, произошли значительные изменения законодательной базы, кроме того были созданы или упразднены отдельные структурные подразделения правоохранительных органов. Все это требует переработки и корректировки данного нормативного акта, либо наделения координационными полномочиями Генерального прокурора Республики Таджикистан и подчиненных ему прокуроров, необходимость чего отметили более двух третей (74,9 %) опрошенных автором респондентов.

Делается вывод о том, что при осуществлении координации и взаимодействия в сфере противодействия торговле людьми и связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям организации межведомственного взаимодействия и сотрудничества присущи некоторые особенности, тем более если речь идет об оперативных контактах с другими правоохранительными органами. Предложены направления интеграции правоохранительных усилий этих органов для обеспечения упорядоченности, согласованности и скоординированности участвующих в этой деятельности социальных институтов.

Во *третьем параграфе* главы – «Пути совершенствования структурного построения и компетенции подразделений органов внутренних дел

Республики Таджикистан, осуществляющих противодействие торговле людьми, и укрепления организационных связей между ними» – рассматриваются вопросы совершенствования организационной структуры и компетенции входящих в систему МВД республики подразделений и территориальных органов, призванных противодействовать торговле людьми.

Обосновывается позиция автора о том, что ключевая роль в исследуемой сфере правоохранительной деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан актуализирует необходимость приведения их построения и компетенции в соответствие с реально складывающейся обстановкой. Полифункциональность, иерархичность, неоднородность составляющих систему МВД элементов в значительной степени усложняют их работу, особенно в условиях высокой латентности торговли людьми.

На основе анализа полномочий органов и подразделений МВД Республики Таджикистан как центрального аппарата, так и территориальных органов, выделения тех из них, которые непосредственно осуществляют противодействие торговле людьми и связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям – Управление уголовного розыска, Управление по борьбе с организованной преступностью (УБОП) – делается вывод о необходимости специализации и дифференциации подразделений, на которые закономерно «дробятся» крупные организационные структуры МВД республики, исходя из интересов предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия тяжких преступлений, в том числе против чести и достоинства личности.

Отмечено, что компетенция подразделений по борьбе с торговлей людьми выглядит неконкретно, а численность сотрудников периодически сокращается ввиду проблем с финансированием. Еще более критична ситуация в Управлениях МВД по Горно-Бадахшанской автономной области (ГБАО), Хатлонской и Согдийской областям, г. Душанбе, Раштской группе районов, где в структуре отделов уголовного розыска существуют отделения по борьбе с нравственными и посягающими на честь и достоинства личности преступлениями. На базе УБОП МВД республики в 2017 г. создан центр по противодействию торговле людьми (далее – центр), который разрабатывает и проводит совместно с иными подразделениями органов внутренних дел, другими субъектами противодействия торговле людьми комплексные оперативно-тактические и профилактические мероприятия, выявляет и обобщает причины и условия, способствующие распространению таких преступлений. Направлениями совершенствования его работы названы внедрение положительного опыта совместной деятельности органов внутренних дел с другими заинтересованными ведомствами.

Замечено, что в связи с возникновением новых форм преступности и расширением «географии» их распространения, существенных изменений

в структуре центра, тактике и методике его правоохранительного воздействия, однако, не наблюдается. Причиной тому – «консерватизм» мышления многих руководителей, нежелание видеть реальные угрозы правопорядку, исходящие в современных условиях от торговли людьми и связанных с ней преступлений и иных правонарушений. Кроме того, из-за поспешности при проведении организационно-штатных преобразований работа центра и его территориальных структур ограничивается лишь оперативно-розыскными мероприятиями; специализированные следственные подразделения органов внутренних дел и единая информационно-статистическая база данных в сфере торговли людьми не созданы.

Между тем, полагает автор, есть и позитивные примеры. Так, в структуре УБОП МВД Республики Таджикистан (по аналогии с МВД России) было создано специализированное подразделение (центр) по противодействию экстремизму. Благодаря структурной перестройке достаточно быстро были получены положительные правоохранительные результаты, раскрываемость зарегистрированных преступлений данной группы резко возросла. Аргументируется необходимость дополнения компетенции центра по противодействию торговле людьми возможностью наделения его полномочиями по ведению базы соответствующих данных, что позволит своевременно осуществлять учет преступлений, непосредственно связанных с торговлей людьми, и оперативно на них реагировать. Этому мнению придерживается, в частности, значительная часть (89,6 %) респондентов, опрошенных автором.

С учетом анализа компетенционных полномочий, закрепленных в исследуемой сфере правоотношений за иными органами и структурными подразделениями МВД Республики Таджикистан, делается вывод о необходимости создания целевой (проектной) организационной структуры – внутриведомственного координационного центра противодействия торговле людьми, на который были бы возложены полномочия по организации взаимодействия и контролю этой деятельности, например в виде Совета под председательством курирующего заместителя Министра внутренних дел Республики Таджикистан, в городе Душанбе и областях республики – заместителя начальника соответствующего управления МВД.

**В заключении** подведен итог диссертационного исследования, сформулированы основные выводы и предложения, намечены перспективы дальнейших исследований, которые в общем виде сводятся к следующему.

Криминальная пораженность торговлей людьми, весьма характерная для Республики Таджикистан, требует принятия экстренных мер правового и организационного характера, направленных на повышение эффективности противодействия данному негативному социальному явлению, что невозможно без реально действующих механизмов межведомственного

взаимодействия и международного сотрудничества, включая контакты органов внутренних дел Республики Таджикистан с иными правоохранительными структурами, как внутри страны, так и вовне.

Высокая степень латентности торговли людьми диктует необходимость комплексного подхода, как наступательных, так и превентивных мер оперативно-розыскного, уголовно-процессуального и иного характера, а также наличия квалифицированных кадров оперативных и следственных подразделений, обладающих необходимой специализацией, способностями к анализу и организации психолого-педагогического воздействия, как на фигурантов уголовных дел, так и на потенциальных жертв торговли людьми.

Совершенствование механизма внутриведомственной и внешней координации и взаимодействия органов внутренних дел, включая выход на международный уровень правоохранительного сотрудничества, является непременным условием повышения эффективности противодействия торговле людьми в Республике Таджикистан, что, в свою очередь, требует совершенствования правовой базы и организационного механизма.

Многосубъектность участников противодействия торговле людьми диктует необходимость создания в центральном аппарате МВД Республики Таджикистан единой координирующей структуры, ответственной за организацию взаимодействия подразделений органов внутренних дел и координацию их деятельности. Аналогичные структуры регионального уровня могут быть созданы при УМВД регионов республики.

Практическая реализация предлагаемого проекта Инструкции по организации взаимодействия структурных подразделений МВД Республики Таджикистан и его территориальных органов в сфере противодействия торговле людьми и связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям обеспечит рациональное использование совокупности правовых и организационных средств, присущих взаимодействующим субъектам, и послужит основой для дальнейшего формирования системы совместной правоохранительной работы в этом направлении с иными правоохранительными структурами, другими органами государственной власти и институтами гражданского общества с использованием оптимальных, взаимоприемлемых форм и методов.

**В приложениях** представлены материалы социологического опроса сотрудников Министра внутренних дел, Генпрокуратуры и Агентства по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан; статистические данные о возбужденных в 2004–2018 гг. уголовных делах; авторские варианты проектов приказов МВД: «Об утверждении Инструкции по организации взаимодействия структурных подразделений Министерства внутренних дел Республики Таджикистан и его

территориальных органов в сфере противодействия торговле людьми и связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям»; «Об утверждении Инструкции по методике изучения и оценки показателей деятельности структурных подразделений Министерства внутренних дел Республики Таджикистан и его территориальных органов в сфере противодействия торговле людьми и связанным с ней преступлениям и иным правонарушениям»; проект постановления Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Перечня преступлений, связанных с торговлей людьми».

**Основные положения, выводы и рекомендации диссертационного исследования** опубликованы в тринадцати научных работах общим объёмом 6,27 п. л., в том числе пять – в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России, общим объёмом 2,91 п. л., из них одна объёмом 0,53 п. л. выполнена в соавторстве (авторство не разделено).

### **Научные публикации в изданиях, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России**

1. Хайдарзода З. П. Развитие организационно-структурных подразделений УБОП МВД РТ в сфере противодействия организованной преступности и торговле людьми / З. П. Хайдарзода // Вестник Волгоградского государственного университета (Серия 5. Юриспруденция). 2016. № 3 (32). С. 175–181 (0,61 п. л.).

2. Хайдарзода З. П. Уголовно-правовая характеристика торговли людьми и организационные основы деятельности государственных органов по ее противодействию / З. П. Хайдарзода, В. М. Шинкарук // Вестник Волгоградского государственного университета (Серия 5. Юриспруденция). 2016. Т. 15. № 4 (33). С. 188–193 (0,53 п. л., авторство не разделено).

3. Хайдарзода З. П. О некоторых проблемах организации правоохранительной деятельности в сфере противодействия торговли людьми / З. П. Хайдарзода // Вестник университета (Российско-Таджикский (Славянский) университет). 2017. № 1 (57). С. 47–52 (0,42 п. л.).

4. Хайдарзода З. П. Некоторые вопросы противодействия торговле людьми как элемента правоохранительной деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан / З. П. Хайдарзода // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. 2017. № 3 (35). С. 100–107 (0,75 п. л.).

5. Хайдарзода З. П. Организационно-правовые аспекты деятельности органов внутренних дел, направленной на противодействие торговле несовершеннолетними / З. П. Хайдарзода // Расследование преступлений: проблемы и пути их решения. 2017. № 3 (17). С. 112–117 (0,60 п. л.).

### Научные статьи, опубликованные в иных изданиях

6. Хайдарзода З. П. История развития специальных органов МВД Республики Таджикистан в сфере противодействия организованной преступности и торговле людьми / З. П. Хайдарзода // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2016. № 1 (30). С. 137–141 (0,48 п. л.).

7. Хайдарзода З. П. Роль и место УБОП МВД Республики Таджикистан и других государственных органов в сфере противодействия торговли людьми / З. П. Хайдарзода // Современное уголовно-процессуальное право России – уроки истории и проблемы дальнейшего реформирования: сборник материалов международной научно-практической конференции, 20–21 октября 2016 г. Орел: Ор.ЮИ МВД России имени В. В. Лукьянова, 2016. С. 382–391 (0,60 п. л.).

8. Хайдарзода З. П. Некоторые проблемы организации деятельности ОВД Республики Таджикистан по противодействию торговле несовершеннолетними / З. П. Хайдарзода // Экстремальные ситуации, конфликты, социальное согласие: сборник статей XIX международной научно-практической конференции (23 ноября 2017 г.). Электронные текстовые данные (4,08 Мб). М.: Академия управления МВД России, 2018. С. 297–299 (0,19 п. л.).

9. Хайдарзода З. П. Некоторые проблемы правового регулирования в Республике Таджикистан вопросов организации статистического учета преступлений, связанных с торговлей людьми / З. П. Хайдарзода // Инновационные подходы в решении современных проблем социальной, гуманитарной и экономической сферы: сборник публикаций по итогам факультетских и межвузовских научно-практических конференции в декабре 2017 г. Часть 1. М.: «Спутник+», 2018. С. 197–206 (0,48 п. л.).

10. Хайдарзода З. П. Некоторые проблемы правоохранительной деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан при отсутствии гармонизации уголовного законодательства по противодействию торговле людьми / З. П. Хайдарзода // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2018. № 1 (79). С. 45–51 (0,57 п. л.).

11. Хайдарзода З. П. Некоторые проблемы законодательной регламентации деятельности органов внутренних дел Республики Таджикистан, направленной на противодействие торговле людьми / З. П. Хайдарзода // International Journal of Innovative Technologies in Social Science № 3 (7), Vol. 3, May 2018. С. 54–55 (0,18 п. л.).

12. Хайдарзода З. П. К вопросу о международной правовой регламентации деятельности, направленной на противодействие торговле людьми / З. П. Хайдарзода // Глобализационная концепция развития мирового сообщества: исторические, социально-философские и политико-

международные аспекты: материалы международной научно-практической конференции (Душанбе, 25–26 октября 2018 г.) / под ред. Х. Д. Шамбезода. Душанбе: РТСУ, 2018. С. 184–187 (0,31 п. л.).

13. Хайдарзода З. П. К вопросу о совершенствовании деятельности, направленной на противодействие торговле людьми в Республике Таджикистан / З. П. Хайдарзода // VII Балтийский юридический форум «Закон и правопорядок в третьем тысячелетии»: материалы международной научно-практической конференции, 14 декабря 2018 г. / отв. ред. док. юрид. наук С. В. Векленко. Калининград: Калининградский филиал СПбУ МВД России, 2019. С. 181–184 (0,55 п. л.).

Хайдарзода Зафар Пирмахмад

**ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН  
ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ**

Автореферат  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

Подписано в печать: «3» октября 2019 г.

Объём: 1,4 усл. п. л.

Тираж: 100 экз. Заказ № 378

Отпечатано в отделении полиграфической и оперативной печати  
Академии управления МВД России 125171, г. Москва,  
ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8