

*На правах рукописи*

*В. Жернова*

**Жернова Влада Михайловна**

**ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ**

Специальность 12.00.13 – Информационное право

**Автореферат**

диссертации на соискание ученой степени

кандидата юридических наук

Челябинск – 2017

Работа выполнена на кафедре Теории государства и права, конституционного и административного права Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)».

**Научный руководитель:** доктор юридических наук, доцент

**Минбалеев Алексей Владимирович**

**Официальные оппоненты:** доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры административного и муниципального права ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

**Ковалева Наталия Николаевна**

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры правовой информатики ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

**Чубукова Светлана Георгиевна**

**Ведущая организация:** ФГБОУ ВО «Уральский государственный юридический университет»

Защита состоится 12 марта 2018 г. в 13:00 на заседании Диссертационного совета по защите докторских и кандидатских диссертаций Д 002.002.09 при Федеральном государственном бюджетном учреждении науки Института государства и права Российской академии наук по адресу: 119019, г. Москва, ул. Знаменка, д.10, конференц-зал.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на сайте Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института государства и права Российской академии наук по адресу: 119019, г. Москва, ул. Знаменка, д.10; <http://www.igpran.ru>.

Автореферат разослан «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2018 года

ВРИО ученого секретаря  
Диссертационного совета,  
доктор юридических наук



Э.В. Талапина

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** Деятельность современного человека неразрывно связана с использованием различных компонентов вычислительной техники и информационных технологий – персональных компьютеров, мобильных устройств, серверов различных компаний, сети «Интернет» и т.д. Постоянное увеличение количества информационных систем, их новых разновидностей, усложнение информационных систем, а также увеличение количества субъектов, вступающих во взаимодействие с информационными системами и друг с другом в связи с использованием информационных систем, предопределяют повышение общественной значимости данных отношений, необходимость их правового исследования и выявления перспектив совершенствования правового регулирования соответствующих отношений.

В состав национальных интересов, определенных Доктриной информационной безопасности Российской Федерации (далее – Доктрины информационной безопасности РФ)<sup>1</sup>, входят, в том числе, и «обеспечение устойчивого и бесперебойного функционирования информационной инфраструктуры, в первую очередь критической информационной инфраструктуры Российской Федерации», а также «развитие в Российской Федерации отрасли информационных технологий ... и совершенствование деятельности по разработке и эксплуатации средств обеспечения информационной безопасности». Необходимость правового регулирования критической информационной инфраструктуры, в состав которой входят государственные информационные системы, обеспечивающие деятельность критических объектов, находит отражение и в недавно принятом федеральном

---

<sup>1</sup> Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ № 646 от 05.12.2016 // Собрание законодательства РФ. 2016. № 50. Ст. 7074.

законе «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации»<sup>2</sup>. Развитие сферы информационных технологий невозможно представить без ее правового регулирования и определения правового режима информационных систем.

В Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 г.<sup>3</sup> отмечается повсеместное увеличение количества данных, а «для устойчивого функционирования информационной инфраструктуры Российской Федерации устанавливается необходимость обеспечения единства государственного регулирования, централизованные мониторинг и управление функционированием информационной инфраструктуры Российской Федерации на уровне информационных систем и центров обработки данных»<sup>4</sup>.

Следует также отметить, что такие понятия, как «информационная система», «база данных», «информационные технологии», были заимствованы юридической наукой из технических во многом без учета особенностей формирования юридического понятийного аппарата. Данные объекты эволюционируют в связи с развитием самих технологий, поэтому актуальным является и развитие исследований в области их правовой природы в современном информационном обществе. Несмотря на множество разнообразных правоотношений, возникающих в связи с использованием информационных систем, далеко не все они изучены современной наукой информационного права.

---

<sup>2</sup> О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации: Федеральный закон от 26.07.2017 № 187-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2017. № 31 (Часть I). Ст. 4736.

<sup>3</sup> О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы: указ президента РФ от 09.05.2017 № 203 // Собрание законодательства РФ. 2017. № 20. Ст. 2901.

<sup>4</sup> Там же

Необходимость правового осознания информационных технологий и систем подтверждается разработанной программой «Цифровая экономика Российской Федерации»<sup>5</sup>. Появление такой программы обусловлено развитием «хозяйственной деятельности, ключевым фактором производства в которой являются данные в цифровой форме». Представление таких данных в роли финансовых активов на сегодняшний день приводит к появлению сложноорганизованных информационных систем, семантическим наполнением которых является криптовалюта. К сожалению, на данный момент, законодательные нормы полностью не регулируют отношения, возникающие при организации и использовании криптовалютных информационных систем не только в Российской Федерации, но и за рубежом.

**Степень научной разработанности темы исследования.**

Информационная сфера является одной из новых областей правового регулирования и находится сегодня в стадии активного научного осмысления. Исследованием информационных систем и их природы занимаются ученые в различных областях науки, в том числе и юридической.

Отдельные вопросы правового регулирования отношений, связанных с созданием и использованием информационных систем, рассматривались в трудах И.Л. Бачило, Н.Н. Ковалевой, В.А. Копылова, П.У. Кузнецова, В.Н. Лопатина, А.В. Минбалеева, А.В. Морозова, Т.А. Поляковой, М.М. Рассолова, И.М. Рассолова, В.П. Талимончик, Л.К. Терещенко, С.Е. Чаннова, С.Г. Чубуковой. В работах Р.В. Амелина и Е.В. Семизоровой были рассмотрены отдельные аспекты правового регулирования информационных систем.

---

<sup>5</sup> Об утверждении программы «Цифровая экономика Российской Федерации»: Распоряжение Правительства РФ от 28.07.2017 № 1632-р // Собрание законодательства РФ. 2017. № 32. Ст. 5138

**Объектом диссертационного исследования** являются общественные отношения, связанные с созданием и использованием информационных систем.

**Предметом исследования** является совокупность правовых норм, регулирующих вопросы создания и использования информационных систем, а также правоприменительная практика и теоретические разработки по исследуемой проблематике.

**Цель исследования** заключается в разработке и теоретическом обосновании научных положений информационного права об особенностях, закономерностях развития и основных направлениях совершенствования правового режима информационных систем в условиях современного информационного общества. Для достижения данной цели в работе решаются следующие задачи:

- определить правовую природу информационных систем и их компонентов, выделив их признаки и особенности как объекта правового регулирования в условиях современного развития информационного общества;
- провести анализ состояния и выявить закономерности правового регулирования общественных отношений, возникающих при создании и использовании информационных систем;
- разработать и теоретически обосновать современный научный подход к определению понятия и структуре правового режима информационных систем;
- выявить особенности и закономерности развития правового режима информационных систем, а также особенности складывающихся правоотношений, возникающих при создании и использовании информационных систем, особенности правового статуса субъектов таких правоотношений;

– разработать критерии разграничения информационных систем как объектов правового регулирования и провести систематизацию информационных систем в соответствии с выделенными критериями;

– провести анализ и выделить особенности правового режима отдельных видов информационных систем с учетом выявленных общих особенностей правового режима информационных систем и закономерностей правового регулирования общественных отношений, возникающих при создании и использовании информационных систем в условиях развития информационного общества;

– выявить основные направления совершенствования правового режима информационных систем и выработать предложения для решения правовых проблем, возникающих в сфере создания и использования информационных систем, и для повышения эффективности функционирования правовых и организационно-технических средств в рамках правового режима информационных систем.

**Теоретическую основу диссертации** составили работы российских ученых в области теории права и административного права: А.Б. Агапова, С.С. Алексеева, Д.Н. Бахраха, А.Б. Венгерова, О.А. Гаврилова, В.Б. Исакова, В.П. Казимирчука, Д.А. Керимова, С.А. Комарова, В.Н. Кудрявцева, В.И. Майорова, А.В. Малько, М.Н. Марченко, Н.И. Матузова, Л.А. Морозовой, В.С. Нерсисянца, Ю.А. Нисневича, А.С. Пиголкина, В.Д. Первалова, С.В. Полениной, Б.В. Россинского, Ю.Н. Старилова, Ю.А. Тихомирова, Р.О. Халфиной и других ученых.

Определяющее значение в методологическом и теоретическом аспектах для настоящего диссертационного исследования имели работы специалистов информационного права: Ю.М. Батурина, И.Л. Бачило, И.Ю. Богдановской, Е.К. Волчинской, О.А. Городова, Д.А. Ловцова, Н.Н. Ковалевой, В.А. Копылова, П.У. Кузнецова, В.Н. Лопатина, А.В. Минбалева, В.Н. Монахова,

А.В. Морозова, В.Б. Наумова, Т.А. Поляковой, И.М. Рассолова, М.М. Рассолова, Н.И. Соловяненко, А.А. Стрельцова, Э.В. Талапиной, А.А. Тедеева, Л.К. Терещенко, А.А. Фатьянова, М.А. Федотова, Л.В. Филатовой и других ученых.

Отдельные аспекты, связанные с правовым регулированием информационных систем, нашли отражение в работах Р.В. Амелина, А.А. Антопольского, Ю.В. Васильченко, Ю.В. Волкова, О.А. Гаврилова, Д.В. Огородова, М.И. Паршукова, Е.В. Семизоровой, С.И. Семилетова, Л.В. Филатовой, С.Г. Чубуковой, В.Д. Элькина и других ученых.

Также были исследованы работы российских и зарубежных специалистов в области технических и экономических наук: Н. Винера, Р.С. Гутера, П.Д. Зегжды, С.А. Орлова, Ю.Л. Полунова, Ю.Ф. Тельнова, Б.Я. Цилькера и других ученых.

**Методы исследования.** При написании диссертации применялись следующие методы: анализ и синтез, конкретизация, диалектический метод, метод системного анализа, формально-юридический метод, сравнительно-правовой метод, а также другие методы. Вышеперечисленные методы позволили решить поставленные цели и задачи и осуществить разработку и теоретическое обоснование научных положений информационного права об особенностях, закономерностях развития и основных направлениях совершенствования правового режима информационных систем в условиях современного информационного общества.

**Нормативную правовую основу исследования** составили международные правовые акты, положения Конституции Российской Федерации, федеральные конституционные и федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, акты федеральных органов исполнительной власти и

нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие информационные отношения.

**Эмпирическую основу исследования** составили данные официальной статистики, а также консалтинговых агентств, материалы судебной практики по делам в сфере персональных данных, отчеты о деятельности уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных.

**Научная новизна проведенного исследования** определяется поставленными целью и задачами, теоретическим осмыслением и комплексной оценкой состояния правового регулирования отношений, возникающих в сфере создания и использования информационных систем, заключается в расширении научных представлений о правовом режиме информационных систем, а также сделанными на основе проведенного исследования научными предложениями, в том числе:

- выделении признаков информационных систем как объекта правового регулирования и формировании научного подхода к определению понятия «информационная система» с учетом закономерностей развития информационного общества;

- обосновании системного подхода к изучению, выявлению особенностей и структуры правового режима информационных систем, позволяющего универсально подойти к правовой природе информационных систем и выработать закономерности и единые требования при регулировании как уже существующих, так и разрабатываемых информационных систем;

- выявлении правовой природы и особенностей правоотношений, складывающихся по поводу информационных систем как сложного многокомпонентного информационного объекта;

- определении особенностей правового статуса субъектов правоотношений, складывающихся по поводу информационных систем.

Научная новизна также отражена в представленных и обоснованных теоретических положениях, ставших основой для выводов и предложений по совершенствованию информационного законодательства в Российской Федерации.

На защиту выносятся следующие основные **положения, являющиеся новыми или содержащие элементы новизны:**

1. Проведенное исследование показало, что правовое регулирование информационных систем развивается медленнее, чем их техническая и технологическая составляющие. Автором выделены следующие признаки информационных систем, отражающие их правовые, организационные и иные особенности:

– информационная система является организационно упорядоченной совокупностью организованных по определенным принципам и алгоритмам элементов, обеспечивающих работу с информацией, необходимой для реализации прав, обязанностей и законных интересов субъектов;

– информационная система направлена на алгоритмическую обработку множества сведений;

– информационная система является сложным информационным объектом, в состав которого входит информация различных правовых режимов, программы для ЭВМ, базы данных и иные информационные объекты, в зависимости от вида информационных систем;

– создание и использование информационных систем осуществляется под воздействием совокупности правовых, технических и иных норм. В связи с этим, в рамках регулирования отношений, связанных с информационными системами, в качестве средств воздействия должна использоваться совокупность правовых и обуславливающих их технических норм.

С целью более эффективного внедрения и реализации, а также совершенствования правового режима информационных систем в условиях

развития информационного общества, обосновывается научный подход, предполагающий, что в современном информационном законодательстве под информационной системой следует понимать организационно упорядоченную совокупность содержащейся в базах данных информации, информационных технологий и технических средств, реализующих определенные технологические действия посредством информационных процессов, предназначенных для сбора, обработки, хранения и передачи информации, необходимой для реализации прав, обязанностей и законных интересов субъектов.

2. В диссертационной работе обосновывается, что правовой режим информационных систем, как закрепленная в правовых нормах совокупность правовых принципов, методов и иных юридических средств воздействия на общественные отношения, которые возникают при создании и использовании информационных систем, позволяет выделить их среди множества информационных объектов информационной сферы. Для формирования единого подхода к изучению правового режима информационных систем, формирования закономерностей и выявления перспективных направлений совершенствования правового регулирования отношений в сфере создания и использования информационных систем, предложено рассматривать правовой режим информационных систем как совокупность следующих составляющих:

- принципы правового регулирования создания и использования информационных систем;
- правовые методы и средства регулирования создания, использования и прекращения эксплуатации информационных систем в зависимости от цели их создания;
- правовой статус субъектов общественных отношений в сфере создания и использования информационных систем (права, обязанности, законные интересы и ответственность субъектов);

– организационно-технические меры защиты и использования информационных систем.

3. В ходе проведения исследования правового регулирования этапов жизненного цикла информационных систем автором предложено дополнить существующий перечень этапов элементом «неактуальная информационная система», поскольку существующая ныне стадия «изъятия и списания» не отражает действующие процедуры на конечном этапе жизненного цикла информационных систем. Предлагается включить в состав отношений, возникающих на стадии «неактуальной информационной системы», отношения, возникающие при выведении из эксплуатации информационной системы и удалении, форматировании, обновлении, архивировании информации.

4. Выявлены особенности правового статуса субъектов правоотношений, складывающихся в процессе создания и эксплуатации информационных систем. В зависимости от набора действий, осуществляемых с информацией в информационных системах, предложено выделять следующие группы: субъекты, формирующие информацию; субъекты, обрабатывающие информацию; субъекты, передающие информацию; субъекты, получающие информацию.

5. Учитывая необходимость разграничения авторизации с идентификацией и аутентификацией и понимания, что авторизация является процессом предоставления определённому лицу или группе лиц прав на выполнение определённых действий, а также проверки (подтверждения) данных прав в начале выполнения этих действий, автор обосновывает, что под пользователем информационной системы необходимо понимать авторизованного в информационной системе субъекта, имеющего определённый уровень доступа к ней и возможность производить операции с информацией, хранящейся в информационной системе.

6. Выявлена специфика правового режима информационных систем персональных данных, заключающаяся в правовой природе персональных данных, которые могут быть как информацией ограниченного доступа, так и общедоступной информацией. Кроме этого, специальный набор правовых и организационно-технических средств защиты является неотъемлемой частью правового режима информационных систем персональных данных.

7. Обосновано, что необходимым условием для повышения эффективности функционирования правовых и организационно-технических средств в рамках правового режима государственных информационных систем является принятие следующих мер:

- установление обязанности оператора государственной информационной системы осуществлять подготовку сотрудников, в должностные обязанности которых входит работа с информационной системой;

- внедрение оснований (нормативно-правовое закрепление), при которых информационная система не может эксплуатироваться до устранения проблемных ситуаций, связанных, например, с нарушением безопасности эксплуатации информационной системы;

- включение одним из требований, которые должны содержаться в правовом акте о выводе информационной системы из эксплуатации, указание на порядок, сроки и способы информирования субъектов персональных данных или уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных о выводе системы из эксплуатации, если иное не установлено законодательством;

- обеспечение свободного доступа к реестру государственных информационных систем;

- введение порядка декодирования либо преобразования хранимой информации в доступный вид перед выводом информационной системы из эксплуатации;

– установление требований по обеспечению информационной безопасности информационных систем как обязательного компонента правового режима государственных информационных систем в виде совокупности правовых, организационных, технических средств, устанавливаемых государством при регулировании всего жизненного цикла государственных информационных систем.

**Теоретическая значимость работы.** Предложено концептуально новое определение информационной системы как объекта правового регулирования и ее компонентов; определена правовая сущность информационных систем; выделены признаки информационных систем, имеющие существенное значение для правового регулирования отношений в сфере создания и использования информационных систем. Учитывая расширенный состав элементов информационной системы и ее признаков, предложено новое определение правового режима информационной системы, учитывающее правовые, организационные и иные особенности исследуемого объекта. В ходе научного исследования были выявлены особенности правоотношений, возникающих при эксплуатации различных видов информационных систем и их отдельных компонентов. Проведенные исследования развивают теоретические положения информационного права об информационных системах как объектах правового регулирования. Выводы и рекомендации могут стать основой для дальнейших научных исследований объектов информационных правоотношений.

**Практическая значимость работы** заключается в том, что проведенные исследования и полученные результаты позволят усовершенствовать нормы права, регулирующие создание и использование информационных систем, а также качество разработки и эксплуатации информационных систем, контроль за их функционированием.

Результаты диссертационного исследования могут быть использованы в нормотворческой деятельности, учебном процессе при преподавании курса «Информационное право» и других специальных юридических дисциплин, а также в дальнейших научных исследованиях.

**Работа соответствует паспорту научной специальности 12.00.13 «Информационное право».**

**Апробация результатов исследования.** Результаты проведенного исследования, выводы, предложения и рекомендации были обсуждены на кафедре теории государства и права, конституционного и административного права Южно-Уральского государственного университета (национального исследовательского университета) и на заседаниях сектора информационного права Института государства и права РАН.

Основные положения диссертационного исследования отражены в 21 научной работе, в том числе 7 из них в журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией (общим объемом 8,5 п.л.). Отдельные положения диссертационного исследования были представлены на следующих научно-практических конференциях: «Современные проблемы юридической науки» (г. Челябинск, 2013 г.), «Актуальные проблемы права России и стран СНГ» (г. Челябинск, 2013, 2015 г.), «Демократические институты в условиях развития информационного общества» (г. Москва, 2013 г.), «Безопасность информационного пространства» (г. Курган, 2016), «Новые вызовы и угрозы информационной безопасности: правовые проблемы» (г. Москва, 2016), «Динамика институтов информационной безопасности. Правовые проблемы» (г. Москва, 2017) и др.

**Структура диссертации** обусловлена целью и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, включающих 4 параграфа, заключения и библиографического списка.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

**Во введении** обосновывается актуальность исследуемой темы и определяются цель и задачи исследования, его объект и предмет, показывается степень научной разработанности темы исследования, отражаются теоретическая, методологическая основы исследования, эмпирическая база исследования, определяются научная новизна, теоретическая и практическая значимость работы, формулируются положения, выносимые на защиту, приводятся сведения об апробации результатов и структуре диссертационного исследования.

**Первая глава «Понятие и правовое регулирование информационных систем»** состоит из двух параграфов.

**В первом параграфе первой главы «Понятие, правовая сущность и виды информационных систем»** анализируются существующие определения информационных систем. На основании анализа правовой природы информационных систем, действующих международных правовых норм и норм российского законодательства, а также практики использования современных информационных систем в целях совершенствования законодательства, информационную систему предложено рассматривать как организационно упорядоченную совокупность содержащейся в базах данных информации, информационных технологий и технических средств, реализующих определенные технологические действия посредством информационных процессов, предназначенных для сбора, обработки, хранения и передачи информации, необходимой для реализации прав, обязанностей и законных интересов субъектов.

В предложенном определении выделено обязательное свойство информационной системы по осуществлению субъектами-участниками

действий, порождающих отношения, которые необходимо регулировать, в том числе и правовыми нормами. В отличие от базового Закона об информации, определяющего состав информационной системы, в работе указано необходимое свойство, которым должна обладать система, чтобы являться объектом правового регулирования.

При правовом регулировании информационных отношений, связанных с информационными системами, необходимо учитывать отличительные признаки информационных систем, отражающие их правовые, технические и организационные особенности:

– информационная система является организационно упорядоченной совокупностью организованных по определенным принципам и алгоритмам элементов, обеспечивающих работу с информацией, необходимой для реализации прав, обязанностей и законных интересов субъектов;

– информационная система направлена на алгоритмическую обработку множества сведений;

– информационная система является сложным информационным объектом, в состав которого входит информация различного правового режима, программы для ЭВМ, базы данных и иные информационные объекты, в зависимости от вида информационных систем;

– создание и использование информационных систем осуществляется под воздействием совокупности технических, правовых и иных норм. В связи с этим, в рамках механизма правового регулирования, в процессе упорядочивания отношений, связанных с информационными системами, в качестве средств воздействия должны использоваться, в том числе, и технические нормы.

Понятия «семантическое наполнение», «семантическая сущность информационной системы» отражает смысловую наполненность, содержание информационной системы. Сведения, входящие в состав информационной

системы, в зависимости от их источника и объема, могут иметь различную ценность, что необходимо учитывать при разработке и использовании информационной системы, а также при правовом регулировании данных процессов. Информация в составе информационной системы (как компонент информационной системы) – это совокупность обрабатываемых сведений, обуславливающих использование в составе системы технических и технологических компонентов.

**Второй параграф первой главы «Правовой режим информационных систем: понятие, структура»** содержит анализ понятий «правовой режим» и «правовой режим информационных систем»; в параграфе раскрываются основные компоненты правового режима, выделяются и исследуются компоненты правового режима информационных систем.

Анализ существующих точек зрения на природу правового режима, специфику использования информационных систем, а также современный опыт их правового регулирования, позволил автору определить правовой режим информационных систем как закрепленную в правовых нормах совокупность правовых принципов, методов и иных юридических средств воздействия на общественные отношения, которые возникают при создании и использовании информационных систем и позволяют выделить их среди множества информационных объектов информационной сферы. Структурно правовой режим информационных систем предлагается рассматривать как совокупность следующих составляющих:

- принципы правового регулирования создания и использования информационных систем;
- правовые методы и средства регулирования создания, использования и прекращения эксплуатации информационных систем в зависимости от цели их создания;

– правовой статус субъектов общественных отношений в сфере создания и использования информационных систем (права, обязанности, законные интересы и ответственность субъектов);

– организационно-технические меры защиты и использования информационных систем.

Необходимо отметить, что дополнение элементного состава правового режима последней составляющей вызвано спецификой хранящейся и обрабатываемой в информационных системах информации.

В исследовании проанализированы правовые отношения, связанные с созданием, использованием и прекращением использования информационных систем. Информационная система имеет несколько стадий жизненного цикла. На каждой стадии возникают определенные информационные отношения, регулирование которых должно учитывать особенности конкретного этапа жизненного цикла системы.

Предложено совершенствование законодательства в сфере регулирования использования информационных систем, в связи с тем, что в результате исследования было выявлено, что некоторые стадии жизненного цикла информационных систем (например, стадия вывода из эксплуатации) не регламентируются должным образом в действующем законодательстве.

Определены и классифицированы субъекты-участники правоотношений в информационных системах.

**Вторая глава «Актуальные вопросы развития правового режима информационных систем на примере отдельных видов»** включает в себя два параграфа.

**В первом параграфе второй главы «Особенности правового статуса субъектов-участников правоотношений в информационных системах»** определены субъекты, взаимодействующие посредством информационной системы (владельцы, собственники, заказчики, операторы, правообладатели);

исследуются права и обязанности субъектов информационных систем. Под «пользователем информационной системы» автор предлагает понимать авторизованного в информационной системе субъекта, имеющего определенный уровень доступа к ней и возможность производить операции с информацией, хранящейся в информационной системе. Данное определение предлагается внести в ст. 2 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Автор разграничивает авторизацию с идентификацией и аутентификацией и понимает под ней процессы предоставления определённому лицу или группе лиц прав на выполнение определённых действий, а также проверки (подтверждения) данных прав в начале выполнения этих действий.

Выявлены особенности правового статуса субъектов правоотношений, складывающихся при создании и эксплуатации информационных систем. В зависимости от направленности информации в отношении информационной системы и набора действий, осуществляемых с информацией в информационных системах, предложено выделять следующие группы: субъекты, формирующие информацию (могут являться источником информации); субъекты, обрабатывающие информацию; субъекты, передающие информацию; субъекты, получающие информацию.

В зависимости от полномочий, субъект каждой группы обладает определенным набором прав на действия с информацией и обязанностей по соблюдению правомерного использования информации, которые систематизированы в исследовании.

Несмотря на тот факт, что у разных типов субъектов-участников возможно наличие одинаковых прав, правовой режим действий для каждого типа будет различным.

Создатели и субъекты, обеспечивающие использование информационных систем, несут гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность.

**Второй параграф второй главы «Особенности правового режима отдельных видов информационных систем»** посвящен исследованию отношений, возникающих при создании и использовании сети «Интернет», информационных систем персональных данных и государственных информационных систем.

Исследованы особенности структуры и свойства сети «Интернет», которые определяют возникновение новых субъектов и новых типов общественных отношений, а, соответственно, влекут за собой необходимость в пересмотре и улучшении соответствующего законодательства.

Предлагается рассматривать сеть «Интернет», в том числе, и как информационную среду, в которой функционирует неограниченное количество информационных систем, в том числе сайты, приложения, поисковые системы, информационные системы, работающие с использованием сети «Интернет» и др. Поскольку регулирование подключения к сети «Интернет» является частью правового режима информационных систем, при функционировании информационных систем выделены следующие типы информационных систем, обладающие схожими правовыми нормами при их эксплуатации:

- информационные системы, не подключенные к сети «Интернет». Такими информационными системами являются системы, содержащие в базе данных информацию ограниченного доступа; информационные системы критически важных объектов и т.д.;
- информационные системы, допускающие возможность обращения к информации посредством сети «Интернет». К таким информационным

системам относится большинство корпоративных систем коммерческих предприятий;

– информационные системы, работа которых полностью осуществляется посредством сети «Интернет» (различные облачные информационные системы).

В зависимости от группы, в которую входит информационная система, происходит дифференциация законодательных требований по защите информации в них – как юридических мер защиты, так и технических; правовой статус субъектов информационных систем одного типа в каждом случае также имеет существенные различия.

Далее исследуется особый вид информационных систем, в которых содержатся персональные данные. Такие информационные системы нуждаются в специальном правовом регулировании, поскольку распространение персональных данных наносит ущерб личности граждан Российской Федерации, а также гражданам других государств. К таким системам предъявляются повышенные, в сравнении с другими системами, требования. Кроме того, для государственных информационных систем, содержащих персональные данные и для иных, возможны различные способы организации информационной безопасности системы. Установлено, что в законодательстве нет должной дифференциации мер ни уголовной, ни административной ответственности в зависимости от того, какие данные подвергались неправомерной обработке.

Также в диссертационном исследовании уделено внимание одному из важнейших инструментов государственного управления, без которого на данный момент невозможно представить деятельность органов власти, а именно – государственные информационные системы. В работе выявлены следующие особенности, присущие государственным информационным системам: информационное взаимодействие с гражданами в рамках

выполнения органами власти своих обязанностей; взаимодействие государственных, муниципальных органов в целях контроля и регулирования своей деятельности в целом.

Система функций и полномочий органов государственной и исполнительной власти является основой для создания и использования информационных систем, обеспечивающих работу органов власти, причем, как внутри органа власти, взаимодействуя со всеми структурными подразделениями, так и с вышестоящими органами власти. С другой стороны, межведомственное взаимодействие, реализуемое посредством информационных систем, должно отражать деятельность, законодательно закрепленную, и основываться на действующих соглашениях и нормативных правовых актах. Таким образом, набор полномочий органов власти и масштаб их деятельности, может являться одним из критериев для классификации государственных информационных систем.

Учитывая исследования по значению таких базовых источников информации, как единые реестры, регистры, классификаторы (реестры ОИВ, реестры функций органов управления, реестры полномочий органов исполнительной власти), предлагается особо выделять комплексные информационные системы для конкретных органов исполнительной власти - отраслевые комплексные информационные системы ОКИСУ (ОАСУ), используемые для организации инфраструктуры отрасли, ее департаментов и иных внутренних подразделений. Пример подхода к систематизации информации с учетом профиля деятельности федеральных органов исполнительной власти приведен в работах по систематизации и электронному кодированию функций и полномочий<sup>6</sup>.

---

<sup>6</sup>Систематизация и электронное кодирование функций и полномочий в системе публичного управления. Под ред. И.Л. Бачило, М.А. Лапиной. М. 2016. Стр. 122-137.

В условиях развития информационного общества, для улучшения качества мониторинга за деятельностью органов государственной власти по обеспечению доступа к сведениям об информационных системах, предлагается возобновить свободный доступ к списку государственных информационных систем, который было отменено постановлением Правительства РФ от 14.11.2015 № 1235 «О федеральной государственной информационной системе координации информатизации»<sup>7</sup>.

Обосновано, что необходимым условием для повышения эффективности функционирования правовых и организационно-технических средств в рамках правового режима государственных информационных систем является принятие следующих мер:

- установление обязанности оператора государственной информационной системы осуществлять подготовку сотрудников, в должностные обязанности которых входит работа с информационной системой;

- внедрение оснований, при которых информационная система не может эксплуатироваться до устранения проблемных ситуаций, связанных, например, с нарушением безопасности эксплуатации информационной системы;

- включение одним из требований, которые должны содержаться в правовом акте о выводе информационной системы из эксплуатации, указание на порядок, сроки и способы информирования субъектов персональных данных или уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных о выводе системы из эксплуатации, если иное не установлено законодательством;

- обеспечение свободного доступа к реестру государственных информационных систем;

---

<sup>7</sup> О федеральной государственной информационной системе координации информатизации: постановление Правительства РФ от 14.11.2015 № 1235 //Собрание законодательства РФ. 2015. № 47. Ст. 6599.

– введение порядка декодирования либо преобразования хранимой информации в доступный вид перед выводом информационной системы из эксплуатации;

– установление требований по обеспечению информационной безопасности информационных систем как обязательного компонента правового режима государственных информационных систем в виде совокупности правовых, организационных, технических средств, устанавливаемых государством при регулировании всего жизненного цикла государственных информационных систем.

Соответствующие изменения предлагается внести в постановление Правительства РФ от 6 июля 2015 № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации».

**В заключении** диссертации подводятся итоги проведенного исследования, приводятся выводы, рекомендации и предложения по совершенствованию регулирования законодательства в сфере информационных систем; определены направления дальнейших исследований в этой области.

**ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДИССЕРТАЦИОННОГО  
ИССЛЕДОВАНИЯ ОТРАЖЕНЫ В СЛЕДУЮЩИХ ПУБЛИКАЦИЯХ  
АВТОРА:**

**Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных  
журналах и изданиях, указанных в перечне Высшей аттестационной  
комиссии**

1. Жернова В.М., Минбалеев А.В. Особенности правового статуса субъектов-участников правоотношений, возникающих при использовании информационных систем // Вестник УрФО. Безопасность в информационной сфере. 2017. № 2 (24). С. 41-46.
2. Жернова В.М. Определение правового режима информационных систем // Вестник Челябинского государственного университета. Серия: Право. 2015. № 13 (368). С. 62-68.
3. Жернова В.М. Субъекты правоотношений в сети «Интернет» // Вестник ЮУрГУ. Серия: Право. 2015. Том 15. № 3. С. 108-112.
4. Жернова В.М. Информационный аспект деятельности федеральных органов исполнительной власти // Вестник ЮУрГУ. Серия: Право. 2014. Том 14. № 3. С. 80-84.
5. Кафтанникова В.М. Проблемы правового регулирования персональных данных в государственных информационных системах // Проблемы права. 2013. № 2 (40). С. 104-108.
6. Кафтанникова В.М. Принципы защиты персональных данных в России и за рубежом // Вестник ЮУрГУ. Серия: Право. 2013. Том 13. № 2. С. 99-101.
7. Кафтанникова В.М. Вопросы обеспечения совместимости государственных информационных систем // Вестник ЮУрГУ. Серия: Право. 2012. № 43 (302). С. 101-103.

**Статьи, опубликованные в других научных журналах**

8. Жернова В.М. Проблемы идентификации субъектов в информационных системах. Новые вызовы и угрозы информационной безопасности: правовые проблемы / отв. ред. Т.А. Полякова, И.Л. Бачило, В.Б. Наумов. Сб. науч. работ. – М.: ИГП РАН – Издательство «Канон+» РООИ «Реабилитация», 2016. С. 198-206.

9. Жернова В.М. Правовая защита информационных систем. 68-я научная конференция. Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2016. С. 56-62.

10. Жернова В.М. Классификация компьютерных преступлений // Безопасность информационного пространства, Сборник трудов XIV научно-практической конференции. Тюмень: Изд-во Тюменского государственного университета, 2016. С. 321-327

11. Жернова В.М. Понятие и правовой режим информационных систем // Актуальные проблемы права России и стран СНГ – 2015: Материалы XVII международной научно-практической конференции с элементами научной школы. Челябинск: Цицеро, 2015. С. 240-245.

12. Кафтанникова В.М. Правовое регулирование персональных данных при их обработке в ИС // Современные проблемы юридической науки. Материалы IX Международной научно-практической конференции молодых исследователей. – Челябинск: Цицеро, 2013. С. 139-141. (в соавторстве с Калиной Е.С.)

13. Кафтанникова В.М. К вопросу об ответственности в информационных системах // Актуальные проблемы права России и стран СНГ-2013. Материалы XV международной научно-практической конференции. – Челябинск: Цицеро, 2013. С. 182-185.

14. Кафтанникова В.М. Правовое регулирование информационных технологий в рамках государственной программы «Информационное общество» // Демократические институты в условиях развития информационного общества / Ответ. ред. И.Л. Бачило. Сб. науч. работ. – М.: ИГП РАН – Изд-во «Канон+», 2014. С. 207-213.

15. Кафтанникова В.М. Основные требования к защите персональных данных по обновленному законодательству // Вестник УрФО. Безопасность в информационной сфере. 2012. № 3-4. С. 28-32.

16. Кафтанникова В.М. Правовое регулирование информационных систем персональных данных // Вестник УрФО. Безопасность в информационной сфере. 2012. № 2 (4). С. 14-19.

17. Кафтанникова В.М. Правовые проблемы функционирования государственных информационных систем персональных данных // Материалы Международной научно-практической конференции «Право в современном мире», 7 декабря 2012 г. – Екатеринбург, 2012. С. 30-35.

18. Кафтанникова В.М. Правовая защита персональных данных // Современные проблемы юридической науки. Материалы VIII

Международной научно-практической конференции молодых исследователей. – Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2012. С. 92-95.

19. Кафтанникова В.М. Роль информационных систем в государственном управлении // Актуальные проблемы права России и стран СНГ-2012. Материалы XIV международной научно-практической конференции с элементами научной школы. – Челябинск: Цицеро, 2012. С. 144-147.

20. Кафтанникова В.М. Деятельность регуляторов в сфере защиты персональных данных // Научный поиск. Материалы третьей научной конференции аспирантов и докторантов. Экономика. Управление. Право. – Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2011. С. 145-148.

21. Кафтанникова В.М. Проблемы защиты информационных систем персональных данных // Современные проблемы юридической науки. Материалы VII Международной научно-практической конференции молодых исследователей. – Челябинск: Цицеро, 2011. С. 223-224.

Подписано в печать « » декабря 2017 г.

Формат 60x84/16 Бумага офсетная. Печать офсетная.

Усл. печ. л. 1

Гарнитура Times New Roman

Тираж 100 экз. Заказ № \_\_\_\_\_

Издательский центр ЮУрГУ  
454080, г. Челябинск, пр. Ленина, 76