



*На правах рукописи*

**КОФТИНА Юлия Николаевна**

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ  
ЗАМЕЩЕНИЯ ДОЛЖНОСТЕЙ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Специальность 12.00.11 – судебная деятельность,  
прокурорская деятельность, правозащитная  
и правоохранительная деятельность

**АВТОРЕФЕРАТ**  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

Москва – 2020

Работа выполнена в Федеральном государственном казенном образовательном учреждении высшего образования «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации»

**Научный руководитель:** **Можаева Ирина Павловна,**  
доктор юридических наук

**Официальные оппоненты:** **Огородников Владимир Иванович,**  
доктор юридических наук, профессор  
Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования «Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний», профессор кафедры управления и организации деятельности УИС

**Ольшевская Анна Владимировна,**  
кандидат юридических наук,  
Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.Я. Кикотя», доцент кафедры административного права

**Ведущая организация:** Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Защита диссертации состоится 3 декабря 2020 г. в 12 час. 00 мин. на заседании диссертационного совета Д 203.002.08, созданного на базе ФГКОУ ВО «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации» по адресу: 125171, Москва, ул. З. и А. Космодемьянских, д. 8, зал группы международного сотрудничества.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на официальном сайте Академии управления МВД России: <https://a.mvd.rf>.

Автореферат разослан: 2 октября 2020 г.

Ученый секретарь  
диссертационного совета  
кандидат юридических наук

В.В. Урбан

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** Рационализация системы управления деятельностью органов и подразделений Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России) путем подготовки высококвалифицированного кадрового состава, ресурсного обеспечения и создания организационных условий деятельности – это мероприятия, направленные на формирование принципиально новой централизованной правоохранительной модели органов внутренних дел.

Президент Российской Федерации В.В. Путин неоднократно обращал внимание на первостепенную значимость интенсификации деятельности по построению профессиональной карьеры. В этой связи деятельность МВД России сосредоточена на совершенствовании правовой основы прохождения службы в органах внутренних дел и его организационного механизма. Она проводится достаточно последовательно и целенаправленно, о чем свидетельствует ряд принятых нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы организации и прохождения службы, в их числе Указ Президента Российской Федерации от 27 марта 2019 г. № 131 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1575 «Вопросы прохождения службы сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации», постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, а также приказы МВД России.

В рамках реализации требований директивных документов МВД России приоритетным направлением деятельности органов внутренних дел в 2020 г. является выработка и принятие мер по повышению престижа службы, укреплению кадрового потенциала, снижению некомплекта личного состава и закреплению молодых сотрудников на местах. В процессе реформирования органов внутренних дел и возросшей нагрузки на ее сотрудников возникает потребность в принятии различных правовых и организационных мер по оптимизации оперативно-служебной деятельности за счет формирования профессионального кадрового ядра, отвечающего современным требованиям и функциональным обязанностям.

Согласно официальным статистическим данным за 2019 г. кадровое обеспечение МВД России по штату составляло 866 650 единиц, из них 721 014 – это рядовой и начальствующий состав, из которых замещено: 797 190 и 664 331 соответственно, некомплект составляет 8,0 % и 7,9 %. В своем выступлении на заседании коллегии МВД России в 2019 г. министр внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцев отметил тенденцию к увеличению сменяемости руководителей районного звена и рост некомплекта личного состава от штатной численности до 58 800 единиц (8,2 %), что на 1,5 % больше, чем в 2018 г. Такое положение негативно отражается на реализации основных направлений деятельности органов внутренних дел, в том числе по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина.

Отметим, что для института государственной службы эффективное формирование кадрового состава для замещения должностей имеет приоритетное значение, так как требует особой тщательности в отборе кадров в силу специфики полномочий сотрудников органов внутренних дел, связанных, в том числе, и с возможностью применения с их стороны мер государственного принуждения.

Необходимо подчеркнуть, что положение в сфере организационно-правового, организационно-управленческого и научно-методического обеспечения замещения должностей в органах внутренних дел достаточно сложное. В условиях ограниченных кадровых ресурсов и сокращения расходов федерального бюджета продолжается оптимизация организационно-штатного построения территориальных органов МВД России. Несмотря на то, что в значительной степени это положение объясняется объективными причинами, сохраняет остроту большинство системных недостатков и проблемных вопросов теоретического осмысления, правового регулирования и организационного механизма замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации, что обуславливает актуальность и практическую значимость диссертационного исследования.

*Гипотезой диссертационного исследования* является предположение автора о том, что совершенствование правового регулирования и организационного обеспечения замещения должностей сотрудников в органах

внутренних дел при непосредственном участии руководителей органов внутренних дел и кадровых аппаратов позволит укомплектовать органы внутренних дел высокопрофессиональными сотрудниками, предотвратит отток кадров, снизит уровень коррупции и, как следствие, повысит эффективность деятельности органов внутренних дел Российской Федерации.

**Степень научной разработанности темы исследования.** Вопросы правового регулирования и организационного обеспечения прохождения государственной службы в правоохранительных органах рассматривали А.М. Артемьев, Г.В. Атаманчук, В.Н. Бушкевич, В.С. Бялт, М.М. Дикажев, С.Ф. Зыбин, В.Я. Кикоть, Л.М. Колодкин, М.В. Костенников, Х.Х. Лойт, Д.Д. Матвеев, Н.П. Маюров, В.И. Огородников, А.В. Ольшевская, С.Г. Ребров, В.К. Русаков, В.М. Шамаров и другие ученые.

Проблемам формирования руководящих кадров в органах внутренних дел посвящены исследования В.Б. Княжева, В.В. Гордиенко, А.А. Гришковца, Е.Е. Доники, С.Г. Дырды, А.Ф. Майдыкова, А.А. Прошина и других авторов.

В рамках диссертационных исследований правовые и организационные основы прохождения службы в органах внутренних дел рассматривали А.Я. Балкаров, Д.В. Васильев, В.Б. Гайдов, А.В. Губанов, Н.И. Матвеева, Е.В. Позднякова, Е.А. Сумина и другие.

В настоящем исследовании использовались научно-практические разработки ученых, занимавшихся изучением социальных, трудовых, административных аспектов прохождения службы в органах внутренних дел, а именно: Д.Ю. Гладких, Т.М. Заниной, Ю.А. Зенцовой, В.М. Морозова, Е.Л. Патрашко, К.А. Погребежского, Н.И. Разуваевой, В.И. Шевцова и других.

Зарубежный опыт службы правоохранительных органов был предметом научных изысканий В.В. Бобырева, А.В. Быкова, Д.В. Васильева, А.В. Губанова, А.Н. Костина, И.Ф. Колонтаевской, О.Б. Мороз, Г.К. Нурлыбаевой, Д.Д. Шалягина, И.Ч. Шушкевича и других.

**Объектом исследования** выступает совокупность общественных отношений в сфере правового регулирования и организации замещения должностей в органах внутренних дел.

**Предметом исследования** являются правовые, организационные и научно-методические основы замещения должностей в органах внутренних дел,

а также практика применения их в деятельности руководителей и кадровых аппаратов, теоретические воззрения по данной проблематике.

**Цель исследования** – на основе анализа теоретической базы, правового регулирования и организации замещения должностей в органах внутренних дел сформировать концепцию правового регулирования и организации замещения должностей в органах внутренних дел, на базе которой выработать научно обоснованные предложения по совершенствованию данной деятельности и ее правового обеспечения в органах внутренних дел Российской Федерации в свете произошедших изменений и современных требований.

Для достижения указанной цели ставились и решались следующие научно-прикладные задачи:

1) формирование авторской Концепции правового регулирования и организации замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации;

2) уточнение и проведение сравнительного анализа категориально-понятийного аппарата, используемого в научных и нормативных правовых источниках, в части, касающейся замещения должностей в органах внутренних дел, на основе практики правового регулирования отбора на службу, конкурсного замещения должностей;

3) проведение историко-правового анализа замещения должности полицейского, милиционера, сотрудника органов внутренних дел в системе государственной службы России;

4) анализ правовых основ организации замещения должностей в органах внутренних дел и выработка мер по их совершенствованию;

5) исследование правовых основ организации замещения должности государственного служащего (полицейского) в некоторых странах мирового сообщества, в том числе организации работы с кадровым резервом для замещения должностей государственных служащих (полиции) за рубежом;

6) изучение организационного механизма деятельности кадрового аппарата по замещению должностей в органах внутренних дел;

7) определение перспективных направлений и мер совершенствования правового и организационного обеспечения замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации, а также разработка соответствующих

предложений о внесении изменений и дополнений в нормативные правовые акты, регламентирующие указанные вопросы.

**Методология и методы исследования.** Исследование базируется на общенаучной методологии материалистической диалектики. Используемые в качестве направления методологии научного познания системный и деятельностный подходы позволили рассмотреть правовое регулирование и организацию замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации с позиции выявления закономерностей и взаимосвязей, присущих его структурным элементам.

В диссертации использованы общенаучные методы: анализ, синтез, индукция, дедукция, аналогия, сравнение; и специальные методы: контент-анализ литературы и ведомственных документов по проблеме исследования, метод экспертных оценок, анкетирование, опрос. В совокупности с общенаучными применялись частные методы исследования: исторический, статистический, формально-юридический, структурно-функциональный.

Вышеуказанная методология позволила осмыслить и раскрыть предмет диссертационного исследования, решить поставленные задачи, связанные с совершенствованием правового регулирования и организации замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации.

**Научно-теоретическим фундаментом диссертационного исследования** послужили труды следующих ведущих ученых в области правоохранительной деятельности, социального и государственного управления, в том числе в сфере прохождения службы в органах внутренних дел: Г.В. Атаманчука, Т.Ю. Базарова, В.Н. Бушкевича, А.А. Гришковца, Л.Л. Грищенко, А.В. Губанова, А.А. Демина, В.А. Дроздова, С.Г. Дырды, В.И. Казанцева, А.Я. Кибанова, В.Я. Кикотя, М.П. Киреева, В.Б. Княжева, Л.М. Колодкина, Т.А. Комиссаровой, А.Ф. Майдыкова, В.Д. Малкова, В.М. Масловой, Д.К. Нечевина, А.Ф. Ноздрачева, А.В. Ольшевской, Г.А. Туманова, А.И. Турчинова, Е.Ф. Яськова и других.

**Нормативной основой исследования** являются Конституция Российской Федерации, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти, межведомственные и ведомственные подзаконные правовые акты, нормы

международного законодательства, регламентирующие организацию замещения должностей.

**Эмпирическую базу исследования составили:** статистические данные Главного информационно-аналитического центра МВД России за 2015–2019 гг.; иллюстрационно-справочные материалы Департамента государственной службы и кадров МВД России о состоянии работы с кадрами в органах внутренних дел за 2015–2019 гг.; материалы заседаний коллегий МВД России, ведомственных приказов и распоряжений, касающихся исследуемой проблематики; межведомственные правовые акты; данные, полученные в результате анкетирования с использованием специально разработанной программы 278 руководителей и сотрудников подразделений МВД России, проведенного соискателем в 2018–2019 гг.

**Научная новизна исследования** заключается в том, что впервые проведено комплексное монографическое исследование и всестороннее рассмотрение актуальных теоретико-прикладных вопросов правового регулирования и организации замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации. В процессе реализации цели исследования и решения задач, связанных с ней, получены обладающие научной новизной следующие результаты:

- разработана авторская Концепция правового регулирования и организации замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации;
- раскрыто и оценено содержание кадровой процедуры «замещение должности», сформулированы авторские дефиниции «замещение должностей в органах внутренних дел» и «замещение руководящей должности в органах внутренних дел», показана их взаимосвязь с кадровой политикой государства и МВД России;
- установлена зависимость между возможностью зачисления в состав кадрового резерва органов внутренних дел для замещения должностей различного уровня и реализацией субъективного права сотрудника на продвижение по службе;
- на основе анализа конкурсного замещения должностей в странах мирового сообщества выявлен положительный опыт в изучаемом кадровом механизме;
- разработана научно обоснованная модель квалификационных

требований к сотрудникам, замещающим (претендующим на замещение) должностей в органах внутренних дел;

– сформулированы научно обоснованные предложения по совершенствованию правового регулирования и организации замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации в современных условиях;

– обоснована необходимость внесения изменений в действующие нормативные правовые акты в целях совершенствования кадрового обеспечения органов внутренних дел Российской Федерации.

### **Положения, выносимые на защиту:**

1. Авторская Концепция правового регулирования и организации замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации, представляющая собой систему взглядов на последовательное повышение эффективности организационно-правового механизма реформирования института замещения должностей в органах внутренних дел, формирование системы мер по его совершенствованию. Разработаны автором структурно-содержательные элементы Концепции правового регулирования и организации замещения должностей, такие как:

I. Общие положения Концепции.

II. Цель, задачи и принципы правового регулирования и организации замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации.

III. Структура Концепции правового регулирования и организации замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации, представленная такими элементами, как: формирование категориально-понятийного аппарата; оптимизация механизма правового регулирования замещения должностей в органах внутренних дел; формирование системы мер по совершенствованию организации замещения должностей в органах внутренних дел, направленных на создание надлежащих условий для осуществления этого механизма; оптимизация ресурсного обеспечения организации замещения должностей в органах внутренних дел.

IV. Реализация Концепции правового регулирования и организации замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации.

V. Ожидаемые результаты реализации Концепции.

2. Уточненное автором понятие «замещение должностей», которое применительно к *замещению должностей в органах внутренних дел* предлагается определять как организационно-правовой способ формирования сотрудников, наделенных правовым статусом лиц, занявших должность в органах внутренних дел от момента назначения до ее прекращения.

Под *замещением руководящей должности в органах внутренних дел* автор предлагает понимать организационно-правовой способ формирования руководящих кадров, в соответствии с которым осуществляется назначение на должность руководителя из соответствующего его управленческому статусу резерва кадров от момента назначения до ее прекращения.

3. Выработанное автором в целях совершенствования законодательства Российской Федерации и регламентации понятий «замещение должностей в органах внутренних дел» и «замещение руководящей должности в органах внутренних дел» предложение о внесении в действующую систему нормативных правовых актов поправок и дополнений следующего содержания:

– определить вышеуказанный способ формирования руководящих кадров как кадровую процедуру, применяемую при прохождении службы в органах внутренних дел;

– закрепить вышеуказанные определения в ст. 25 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342 «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», изложив ее название в следующей редакции: «Статья 25. *Замещение должностей в органах внутренних дел*».

4. Сформулированное предложение о внесении дополнений в перечень должностей, замещение которых осуществляется по результатам закрытого (внутреннего) конкурса, должности руководителей структурных подразделений в территориальных органах МВД России на районном уровне, требующего закрепления в приказе МВД России от 29 марта 2013 г. № 174 «Об утверждении Порядка и условий проведения конкурса на замещение вакантной должности в органах внутренних дел Российской Федерации и перечня должностей в органах внутренних дел Российской Федерации, назначение на которые осуществляется по результатам конкурса».

5. Выработанные соискателем предложения: во-первых, о расширении

перечня должностей, замещение которых предусматривает ротацию; во-вторых, о положении, при котором у руководителя органа (подразделения) внутренних дел наличествуют высокие стабильные оперативно-служебные показатели, срок пребывания в должности руководителя может быть пролонгирован, а при противоположной ситуации – сокращен. В формате данных предложений целесообразно ч. 12 ст. 30 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342 «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» изложить в следующей редакции:

«Сотрудник органов внутренних дел, непрерывно замещающий одну и ту же должность руководителя территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, а также руководителя иных организаций федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел в течение четырех – восьми лет, может быть переведен в порядке ротации...».

6. Сформированная автором на основе анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность в системе МВД России, а также права и обязанности сотрудников органов внутренних дел, научно обоснованная модель квалификационных требований к сотрудникам, замещающим (претендующим на замещение) должностей в органах внутренних дел, включающая:

I. Общие положения.

II. Систему квалификационных требований, объединяющую следующие виды: *базовые квалификационные требования*: к уровню профессионального образования; к продолжительности стажа службы по направлению деятельности, направлению подготовки вне зависимости от направления деятельности; требования к личностным качествам; *функциональные квалификационные требования*: к знаниям правовых основ общих и специальных направлений деятельности в органах внутренних дел; к профессиональным знаниям, умениям и навыкам сотрудников, замещающих (претендующих на замещение) должностей в органах внутренних дел.

7. Предложенный автором комплекс мер по совершенствованию научно-методического обеспечения замещения должностей в органах внутренних дел, заключающийся во внедрении системы по обучению сотрудников территориаль-

ных органов МВД России на районном уровне, участвующих в организации, подготовке и проведении кадровых процедур:

1) повышение эффективности исследуемой деятельности путем использования современных методик, внедрения положительного опыта организации замещения должностей в органах внутренних дел;

2) обязательное периодическое обучение, повышение квалификации и переподготовка по вопросам совершенствования кадрового обеспечения органов внутренних дел;

3) разработка и внедрение в образовательный процесс подготовки сотрудников кадровых аппаратов тематики по организации замещения должностей, преподаваемой в рамках дисциплин: «Управление персоналом в органах внутренних дел», «Формирование кадровой политики организации», «Государственная служба в органах внутренних дел» и др.;

4) научно-методическое обеспечение служебной деятельности по вопросам работы с личным составом.

**Теоретическая значимость исследования** заключается в том, что полученные автором результаты уточняют теоретические представления о правовом институте замещения должности; определяют его место и роль в формировании квалифицированного состава кадров органов внутренних дел; способствуют формированию Концепции правового регулирования и организации замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации; обуславливают научное осмысление следующих категорий и их понятий: «должность», «государственная должность», «замещение должностей в органах внутренних дел», «замещение руководящей должности в органах внутренних дел», «подбор кадров», «отбор кадров», «ротация кадров», «назначение на должность» и ряд других. Отдельные положения диссертационного исследования могут быть использованы при подготовке научных и учебных изданий, а также включены в содержание дисциплин «Управление персоналом в органах внутренних дел», «Формирование кадровой политики организации», «Государственная служба в органах внутренних дел» для преподавания в образовательных организациях МВД России.

**Практическая значимость исследования** заключается в разработке комплекса научно обоснованных положений и рекомендаций по

совершенствованию правового регулирования кадрового обеспечения органов внутренних дел и организационного механизма замещения должностей сотрудников центрального аппарата и территориальных органов МВД России. Предложения и выводы, сделанные в исследовании, призваны способствовать дальнейшему законотворческому процессу и последующему совершенствованию предметной деятельности кадровых подразделений МВД России в сфере замещения должностей сотрудников, ее правовому, организационному и научно-методическому обеспечению.

**Обоснованность и достоверность полученных результатов** обусловлены репрезентативностью использования эмпирического материала, поддерживаются системным подходом к исследованию проблем правового обеспечения и организационного механизма замещения должностей сотрудников в органах внутренних дел. Он базируется на использовании научной логики; широкой информационной базе исследования, в том числе репрезентативных данных, полученных в ходе анкетирования сотрудников органов внутренних дел по вопросам, относящимся к предмету исследования; теоретических положениях, содержащихся в трудах ученых; анализе научных и учебных изданий, нормативных правовых актов и т.д. Кроме того, достоверность полученных результатов определяется научными положениями и рекомендациями, внедренными в практическую деятельность и в образовательный процесс.

**Апробация и внедрение результатов диссертационного исследования.** Основные положения и выводы диссертационного исследования отражены в 12 публикациях автора, в том числе в 4 научных статьях, опубликованных в научных журналах, включенных в Перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, общим объемом 6,23 п. л.

Научные результаты исследования представлялись для обсуждения на заседаниях кафедры психологии, педагогики и организации работы с кадрами Академии управления МВД России, апробированы на научно-практических конференциях, включая: Всероссийскую научно-практическую конференцию «Инфор-

матизация и информационная безопасность правоохранительных органов» (Академия управления МВД России, 28.05.2014); Международную научно-практическую конференцию «Психология управления в органах внутренних дел: становление методологии и помощь практике» (Академия управления МВД России, 15.12.2014); XX Международную научно-практическую конференцию «Экстремальные ситуации, конфликты, социальное согласие» (Академия управления МВД России, 28.11.2018); Всероссийскую научно-практическую конференцию «Актуальные вопросы производства предварительного следствия: теория и практика» (Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 11.04.2019); Международную научно-практическую конференцию «Деятельность правоохранительных органов в современных условиях» (Восточно-Сибирский институт МВД России, 6–7.06.2019), XXVI Международный научно-исследовательский конкурс «Лучшая научная статья 2019» (г. Пенза, Международный центр научного просвещения, 30.06.2019), XXI Международную научно-практическую конференцию «Экстремальные ситуации, конфликты, социальное согласие» (Академия управления МВД России, 17.10.2019), Международный форум «Стратегическое развитие системы МВД России: состояние, тенденции, перспективы» (Академия управления МВД России, 30.10.2019), XVI Международную научно-практическую конференцию «Инновационные исследования как локомотив развития современной науки: от теоретических парадигм к практике» (г. Москва, НИЦ Международный институт стратегических исследований, 15.12.2019).

Результаты диссертационного исследования внедрены в практическую деятельность ФКУ «Главный центр специальных перевозок МВД России» и УМВД России по Тульской области, в образовательный процесс ФГКОУ ВО «Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя» и ФГКОУ ВО «Восточно-Сибирский институт МВД России».

**Структура диссертации.** Диссертация состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов; заключения; списка литературы; приложений. Структура и объем работы соответствуют предмету и задачам исследования.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

Во **введении** обосновываются актуальность темы, степень научной разработанности проблемы; определяются гипотеза, объект, предмет, цель и

задачи исследования; характеризуются методологические и нормативные правовые основы, научная новизна исследования; раскрывается теоретическая и практическая значимость работы; приводятся основные положения, выносимые на защиту, сведения об обоснованности, достоверности, апробации и внедрении результатов диссертационного исследования.

**Первая глава «Теоретико-методологические основы замещения должностей в органах внутренних дел»** состоит из трех параграфов.

В первом параграфе **«Понятие и содержание замещения должностей в органах внутренних дел»** исследованы такие категории, как «должность», «государственная должность», «подбор кадров», «отбор кадров», «назначение на должность», «нахождение в должности», «учреждение должности», «поступление на службу», «прохождение службы», соотнося их с содержанием понятия «замещение должности».

Соискателем проанализированы концепции государственной должности, сформулированные учеными-правоведами дореволюционной России, прежде всего А.Д. Градовским и Б.Н. Чичериным. Они внесли значительный вклад в их разработку, указав, что смысл и значение всех государственных установлений определяется идеей должности (*officium*), выражением которой являются соответствующие учреждения.

В диссертации отмечается, что в трудах ученых, занимающихся разработкой понятия должности государственной службы, прописана позиция, согласно которой должность рассматривается по большей части как первичная структурная единица того или иного органа, в частности органа, реализующего правоохранительные функции. Весомый вклад в разрешение данного вопроса внесли такие ученые, как А.И. Турчинов, И.П. Литвинов, В.Д. Граждан.

Анализ научных взглядов М.В. Артемова, И.Б. Дураковой, А.Я. Кибанова, Е.В. Охотского, А.И. Турчинова и ряда других ученых о понятиях «подбор кадров» и «отбор кадров» при замещении должностей способствовал обоснованию вывода о том, что подбор кадров для замещения должностей необходимо рассматривать в широком смысле, включающем ряд этапов, в том числе и отбор кадров.

Сравнительный анализ юридических категорий «учреждение должности» и «нахождение в должности» с учетом исследований А.И. Турчинова,

Л.М. Колодкина, Г.М. Мякишева позволил соискателю прийти к выводу, что первое понятие определяет содержание деятельности служащего в общей структуре организации, а второе «нахождение в должности» – это реализация возложенных обязанностей и использование предоставленных полномочий.

При трактовке содержания понятий «поступление на службу» и «замещение должности» были проанализированы мнения Г.В. Атаманчука, Д.Н. Бахраха, Ю.Н. Старилова и других ученых. В ходе исследования соискатель делает вывод, что первое понятие включает более широкое содержание, чем термин «замещение должности», так как последнее определение – лишь один из способов укомплектования должности после принятия на службу.

В завершение параграфа соискатель научно обосновал категории «замещение должностей в органах внутренних дел» и «замещение руководящей должности в органах внутренних дел», формулирует их понятия, которые предлагает нормативно закрепить в ст. 25 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342 «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Во втором параграфе **«Замещение должностей полицейского, милиционера, сотрудника органов внутренних дел в государственной службе России (историко-правовой анализ)»** представлен ретроспективный анализ отбора кадров и замещения должностей в государственной службе в России.

Историко-правовой анализ замещения должности в государственной службе России путем оценки формирования кадрового состава в органах полиции, милиции, внутренних дел позволил соискателю прийти к выводу, что с момента создания данной государственной структуры вопросы работы с кадрами играли приоритетную роль. Особое значение государство уделяло проблемам источников формирования кадрового состава. Кадровое обеспечение полицейских органов Российской империи являлось составной частью кадровой политики государства, определяющей цели, задачи и принципы, характер и направления, формы и методы кадровой работы; требования к кадрам в конкретных исторических условиях.

В диссертации акцентируется внимание на ретроспективный фактор: с середины XVIII в. и до конца XIX в. в Российской империи не существовало системы замещения должностей полицейских кадров. Это обстоятельство привело к малочисленности сотрудников полиции, имеющих юридическое образование и профессиональный опыт, что закономерно отражалось на качестве их работы при обеспечении правопорядка и укреплении законности в Российской империи.

В российской полиции только к началу XX в. была создана и получила развитие система кадрового обеспечения. Ее составляющими элементами являлись: подбор и поступление на службу; установление требований к кадровому составу; условия и процедура назначения; принятие присяги; испытательный срок при определении на службу; подготовка и повышение квалификации; воспитание; продвижение по службе в зависимости от определенных условий и факторов (образования, профессионального опыта, выслуги лет, деловых и нравственных качеств); оценка и аттестация; правовые и социальные гарантии.

Автор отмечает, что в нормативном регулировании прохождения службы полицейскими в царской России, милиционерами в советской рабоче-крестьянской милиции, в органах внутренних дел РСФСР законодателем использовались термины «назначение на должность», «укомплектование должности», непосредственно формулировка «замещение должности государственного служащего» отсутствовала. При этом нормативные правовые акты дореволюционного и советского периодов содержали в основном лишь требования к кандидатам на службу, в то время как законодательное регулирование процесса отбора кандидатов, его принципы, а также организационно-правовой механизм замещения должности не были прописаны.

Оценивая исторические периоды становления и совершенствования органов внутренних дел, соискатель делает вывод, что предшествующие этапы создали научные и практические предпосылки для нормативного закрепления термина «замещение должностей в органах внутренних дел» и формирования механизма организации замещения должностей в органах внутренних дел.

В 60–80-е гг. XX в. внедрялись правовые механизмы замещения должностей в органах милиции, внутренних дел преимущественно с

использованием такого способа комплектования, как по рекомендации кандидата на службу трудовым коллективом, общественной организацией, воинской частью. Такая практика позволила соискателю оценить возможность внедрения данного положительного опыта в деятельность по организации замещения должностей в органах внутренних дел и в современных условиях.

В третьем параграфе **«Организационные и правовые аспекты замещения должностей государственных служащих (полиции) в странах мирового сообщества»** представлены результаты познания организационно-правового механизма замещения должностей государственных служащих (полиции), в результате которого соискателем отмечено, что в любой сфере деятельности ее динамичное и эффективное развитие возможно только на основе системно-исторического анализа, способствующего выявлению исторических тенденций, а также использования позитивного опыта осуществления подобной деятельности в других государствах, особенно в тех, где существующие системы зарекомендовали себя с положительной стороны.

В диссертации приводится позитивный опыт формирования руководящего состава полиции в ФРГ, где соискатель особо выделяет личную ориентированность кандидата на выдвижение по службе, на овладение определенными знаниями и навыками, необходимыми для эффективной деятельности на руководящей должности, получаемыми, как правило, в процессе самоподготовки. Во Франции кадровая политика по замещению должностей на государственной службе осуществляется на конкурсной основе, в том числе и при поступлении на государственную службу. При выдвижении служащего к занятию руководящей должности к нему предъявляются квалификационные требования, в том числе усвоение определенного объема профессиональных знаний и навыков, которые он осваивал как в стационарных образовательных учреждениях полиции, так и путем непосредственного знакомства с положительным опытом деятельности отдельных полицейских органов. Заслуживает внимания применяемая в Великобритании система постоянной оценки компетентности государственных служащих, которая является существенным стимулом для повышения государственным служащими своего профессионального уровня и эффективности служебной деятельности в целях карьерного роста полицейского.

В США перед назначением на должность полицейского осуществляется обязательная подготовка кандидата в резерве кадров, где целенаправленно осваивается положительный опыт практической деятельности, развиваются лидерские качества полицейского, а также нацеленность на поиск новых направлений совершенствования деятельности служебных полицейских коллективов. Среди стран СНГ интересен опыт конкурсной процедуры замещения должностей государственных служащих в Казахстане.

На основании анализа опыта стран мирового сообщества в сфере организации государственной службы соискатель сделал вывод, что в отличие от Российской Федерации в других государствах эффективно функционируют системы замещения должностей государственной службы, в процессе которых порядок проведения конкурсных процедур для замещения должностей в органах внутренних дел давно и успешно применяется. В странах Западной Европы такой порядок формирования кадрового состава правоохранительных органов является основным, поэтому зарубежный опыт проведения конкурсов на замещение должностей представляет значительный интерес. В России же в период с 2000 г. по 2013 г. конкурсный порядок замещения должностей в органах внутренних дел юридически (во всяком случае, формально) получил развитие в законодательстве.

Проведенный в ходе диссертационного исследования анализ зарубежного опыта замещения должностей государственной службы позволил соискателю прийти к заключению, что определенные процедуры из приведенных систем могут быть адаптированы и внедрены в организационно-правовой механизм замещения должностей органов внутренних дел МВД России.

Вторая глава **«Организационно-правовое регулирование замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации»** состоит из трех параграфов.

В первом параграфе **«Правовое регулирование замещения должностей в органах внутренних дел»** проанализированы нормативные правовые акты, выступающие правовой основой прохождения государственной службы в органах внутренних дел и регулирующие формирование кадрового состава, отбор и замещение должностей.

Проведенный в ходе диссертационного исследования анализ правового регулирования замещения должностей в органах внутренних дел позволил соискателю сделать вывод, что, несмотря на реализованные в последние годы изменения нормативных правовых актов, регулирующих основные направления службы в органах внутренних дел Российской Федерации, результатом которых стало создание нормативной правовой базы государственной службы в органах внутренних дел Российской Федерации, многие актуальные вопросы далеко не разрешены. Необходимость совершенствования правового регулирования замещения должностей в органах внутренних дел продиктована процессом реформирования МВД России.

Соискателем выявлены основные направления формирования кадрового состава органов внутренних дел: подготовка на плановой основе кадров для укомплектования (замещения) должностей в органах внутренних дел; создание условий для профессионального и должностного роста сотрудников органов внутренних дел; оценка результатов служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел путем проведения аттестации; создание кадрового резерва; ведение перечня должностей, подлежащих замещению по конкурсу; применение современных кадровых технологий при приеме на службу в органы внутренних дел и при ее прохождении.

В настоящее время, как показывает практика, замещение должностей на федеральной государственной службе в органах внутренних дел осуществляется следующими организационно-правовыми способами: поступление по результатам конкурса, зачисление для обучения по очной форме в образовательную организацию системы МВД России, назначение на должность и восстановление в должности в органах внутренних дел. При этом вне зависимости от способа замещения должности кандидат должен соответствовать системе параметров, установленных квалификационными требованиями.

В диссертации осуществлена попытка разрешения проблемы терминологической неточности и противоречивости в отдельных действующих нормативных правовых актах. На основе мониторинга правоприменения выявлена терминологическая противоречивость понятий «назначение на должность», «комплектование должностей», которая негативно отражается на правоприменительной практике.

Сформулированные в диссертации предложения по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере прохождения государственной службы в органах внутренних дел будут способствовать оптимизации механизма правового регулирования замещения должностей в органах внутренних дел и как следствие – более качественному выполнению сотрудниками служебных обязанностей, повышению уровня доверия населения к правоохранительной системе государства, что крайне важно для дальнейшего построения в Российской Федерации правового государства.

Во втором параграфе **«Организационный механизм проведения кадровой процедуры замещения должностей в органах внутренних дел»** проанализированы кадровые процедуры замещения должностей в органах внутренних дел, такие как внутренний конкурс, совмещение профессий, ротация, кадровый резерв.

В целях разрешения задач диссертации соискателем всесторонне рассмотрен организационный механизм проведения перечисленных кадровых процедур замещения должностей в органах внутренних дел, направленный на совершенствование системы управления органами внутренних дел, включающий совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих элементов.

Замещение должности с использованием закрытых конкурсных процедур позитивно оценивается в системе органов внутренних дел, что подтверждается ответами респондентов в проведенном автором социологическом исследовании. Большинство опрошенных сотрудников полагает, что при решении вопроса о назначении на вышестоящую должность в системе органов внутренних дел предпочтение должно отдаваться действующим сотрудникам, обладающим профессиональным опытом и зарекомендовавшим себя с положительной стороны. Подобный способ замещения должности, по мнению соискателя, позволит повысить эффективность выполнения сотрудниками своих обязанностей, поскольку они будут четко осознавать, что только от их профессионализма и надлежащего выполнения служебных обязанностей будет зависеть возможность включения их кандидатур в конкурс на замещение должности руководителя.

В ходе проведенного исследования соискателем установлено, что законодательные преобразования свидетельствуют о том, что системное

реформирование государственной службы, в частности органов внутренних дел, привело к созданию правовых и организационных условий для конкурсного замещения должностей. Автор приходит к выводу, что на основании комплексного анализа зарубежного (Казахстан, Франция, США) опыта замещения должностей государственной службы с использованием конкурса претендентов необходимо расширить конкурсные начала в органах внутренних дел, в первую очередь при замещении должностей руководителей, тем более, что подобную новацию поддержало абсолютное большинство респондентов (62,1 %) при проведении социологического исследования.

В диссертации пристальное внимание уделено организационному механизму проведения такой кадровой процедуры замещения должностей в органах внутренних дел, как ротация, которая используется зачастую в качестве средства профилактики и противодействия коррупции. Так, большинство респондентов (75,3 %) позитивно оценивают ротацию кадров, из них 41,1 % сотрудников полагают, что ротация руководящих кадров эффективно влияет на взаимодействие между территориальными органами внутренних дел МВД России, перенимается положительный опыт в совершенствовании управленческой деятельности, в связи с чем она представляет собой необходимый и эффективный инструмент кадровой политики; 34,2 % респондентов считают ротацию руководящих кадров приоритетным способом замещения должностей в органах внутренних дел.

Проведенное исследование позволило соискателю прийти к выводу: в содержании ротации наличествует ряд проблем, обуславливающих необходимость расширения перечня должностей, замещение которых возможно путем ротации; при позитивной служебной деятельности возможно увеличить срок пребывания в должности до восьми лет. В связи с этим соискатель предлагает следующие меры: изменить формулировку ч. 12 ст. 30 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342 «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; нормативно закрепить перечень должностей, подлежащих ротации, придав ему исчерпывающий характер, что позволит обеспечить возможность единообразного подхода к ротации на государственной службе. Акцентируется внимание, что фактически институт ротации активно

применялся в советское и постсоветское время, хотя указанный термин законодатель того периода не использовал.

Соискателем подчеркивается, что важнейшее значение в замещении должностей в органах внутренних дел имеет кадровый резерв. Его формирование необходимо рассматривать как управленческую деятельность, позволяющую планировать, отбирать и обучать сотрудников органов внутренних дел, способных к руководящей работе. По этому вопросу проанализированы точки зрения И.В. Будило, О.А. Галанина, В.В. Гордиенко, Л.М. Колодкина, А.В. Ольшевской, которые исследовали проблемы подготовки руководителей, состоящих в резерве на выдвижение. Поддерживая научную позицию профессора А.Ф. Майдыкова, соискатель отмечает, что подготовка управленческого персонала органов внутренних дел для всех уровней управления не менее важна, чем подготовка сотрудников-исполнителей.

Диссертант полагает, что основная цель подготовки руководителей, состоящих в кадровом резерве, – развитие их потенциальных способностей до уровня, достаточного для занятия вышестоящей должности, через овладение необходимыми теоретическими знаниями; приобретение и совершенствование умений и навыков организации деятельности соответствующих подразделений; освоение современных инновационных технологий и приемов работы руководителей этих служб, а также выработка умений и навыков принимать обоснованные управленческие решения по соответствующим направлениям деятельности органов внутренних дел.

В третьем параграфе **«Совершенствование правового и организационного обеспечения замещения должностей в органах внутренних дел»** на основе проведенного исследования сделаны обобщающие выводы и сформулированы научно обоснованные предложения по совершенствованию правового регулирования и организации замещения должностей в органах внутренних дел.

Типичность недостатков замещения должностей в органах внутренних дел, выявленных как в подразделениях центрального аппарата, так и в территориальных органах МВД России, свидетельствует об их системном характере. Исследование показало, что совершенствование замещения

должностей в органах внутренних дел должно целенаправленно осуществляться путем правового, организационного и научно-методического обеспечения.

Сформированные в ходе исследования теоретические конструкции, научно обоснованные предложения правового, организационного и научно-методического обеспечения замещения должностей в органах внутренних дел могут быть консолидированы в Концепцию правового регулирования и организации замещения должностей в органах внутренних дел. Проект нормативного правового акта, который утверждает и вводит в действие данную Концепцию, представлен автором в приложении к диссертации.

На основе проведенного в рамках исследования анализа организационно-правового опыта замещения должностей государственных служащих (полиции) в странах мирового сообщества, в которых конкурсные начала при замещении должностей государственной службы в полиции активно и успешно применяются, соискателем научно обоснован вывод о возможности действия конкурсной процедуры в двух формах: открытого (внешнего) конкурса и закрытого (внутреннего) конкурса.

На основании анализа зарубежного опыта в сфере организации государственной службы соискатель пришел к выводу, что при отсутствии в большинстве стран нормативного закрепления института кадрового резерва как способа замещения должности фактически он имеется, но рассматривается в качестве идеальной технологической модели управления формированием и подготовкой кадров государственных служащих (полиции) как способа замещения должностей. При этом образовательный и профессиональный уровни претендента на руководящую должность, его служебные достижения напрямую коррелируют с возможностями продвижения по службе.

Автор настоящего исследования обосновывает предложение о законодательном закреплении возможности перемещения сотрудника в порядке ротации на более длительный срок, а также о расширении перечня должностей сотрудников органов внутренних дел, замещение которых предусматривает возможность ротации. При этом при наличии стабильных высоких оперативно-служебных показателей органа (подразделения) срок ротации руководителя может быть пролонгирован.

Президент Российской Федерации В.В. Путин неоднократно обращал

внимание на вопросы кадровой политики, на требования, которые должны предъявляться к кандидатам на ключевые должности в системе МВД России. В этой связи обеспечение назначения на руководящие должности компетентных сотрудников требует разработки, внедрения и поддержания в актуальном состоянии системы квалификационных требований, включающей детализированные требования к профессиональному образованию, стажу службы и (или) стажу (опыту) работы по специальности, профессиональным и личностным качествам, знаниям, навыкам и умениям. Формирование и применение квалификационных требований, как обосновано в диссертационном исследовании, повысит качество отбора кадров для замещения должностей в органах внутренних дел на федеральном, региональном и районном уровнях, оценки их квалификации, профессионального развития, формирования кадрового резерва и ротации.

Соискателем научно обоснован комплекс мер по совершенствованию научно-методического обеспечения замещения должностей в органах внутренних дел, заключающийся во внедрении системы по обучению сотрудников территориальных органов МВД России на районном уровне, участвующих в организации, подготовке и проведении кадровых процедур.

**В заключении** представлены итоги диссертационного исследования, обобщены наиболее значимые результаты, сформулированы основные выводы и предложения, направленные на совершенствование правового регулирования, организационного и научно-методического обеспечения замещения должностей сотрудников органов внутренних дел. Проведенное исследование позволило получить новые знания в указанной сфере, способствующие разработке структурно-содержательных элементов Концепции правового регулирования и организации замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации, в числе которых: общие положения Концепции; цель, задачи и методы правового регулирования и организации замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации; структура Концепции, а также механизм ее реализации и результаты, которые должны способствовать систематизации и расширению современных представлений научно-прикладного характера о правовом регулировании и организационном обеспечении замещения должностей в органах внутренних дел в соответствии с

условиями сегодняшнего дня и повышенными требованиями к правоохранительной деятельности в МВД России.

**В приложениях** представлены материалы, иллюстрирующие ход исследования, в частности: сводные данные проведенного анкетирования сотрудников органов внутренних дел; проект нормативного правового акта, который вносит изменения в ст. 25 и 30 Федерального закона Российской Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; проект нормативного правового акта, который вносит изменения в приказ МВД России от 29 марта 2013 года № 174 «Об утверждении Порядка и условий проведения конкурса на замещение вакантной должности в органах внутренних дел Российской Федерации и перечня должностей в органах внутренних дел Российской Федерации, назначение на которые осуществляется по результатам конкурса»; проект нормативного правового акта, который утверждает и вводит в действие Концепцию правового регулирования и организации замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации.

**Основные положения диссертационного исследования** отражены в 12 научных публикациях общим объемом 6,23 п. л.

**Научные статьи, опубликованные в научных журналах, включенных в Перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук:**

1. *Кофтина, Ю.Н.* Организация замещения должностей государственной правоохранительной службы за рубежом: конкурсный отбор / Ю.Н. Кофтина // Закон и право. – 2019. – № 4. – С. 137–139. – 0,35 п. л.

2. *Кофтина, Ю.Н.* Совершенствование организационных методов отбора кандидатов для замещения руководящих должностей в органах внутренних дел Российской Федерации / Ю.Н. Кофтина // Полицейская и следственная деятельность. – 2019. – № 3. – С. 30–35. – 0,58 п. л.

3. *Кофтина, Ю.Н.* Организационные основы функционирования системы кадрового обеспечения органов внутренних дел Российской Федерации / Ю.Н. Кофтина // Юрист-Правоведь. – 2019. – № 4. – С. 203–207. – 0,58 п. л.

4. *Кофтина, Ю.Н.* Историко-правовой анализ замещения должности полицейского в государственной службе Российской империи / Ю.Н. Кофтина // Право и государство: теория и практика. – 2020. – № 2 (182). – С. 155–157. – 0,35 п. л.

**Научные статьи, опубликованные в иных печатных изданиях:**

5. *Кофтина, Ю.Н.* Психологические аспекты внедрения информационных технологий в деятельность кадровых подразделений системы МВД России / Ю.Н. Кофтина // Информатизация и информационная безопасность : сборник трудов XXIII Всероссийской научной конференции. – М. : Академия управления МВД России, 2014. – С. 54–57. – 0,46 п. л.

6. *Кофтина, Ю.Н.* Психологические аспекты информатизации кадровых подразделений системы МВД России / Ю.Н. Кофтина // Психология управления в органах внутренних дел: становление методологии и помощь практике : сборник материалов Международной науч.-практ. конф. – М. : Академия управления МВД России, 2014. – С. 217–221. – 0,57 п. л.

7. *Кофтина, Ю.Н.* Правовое регулирование и организация замещения должностей в органах внутренних дел: зарубежный опыт / Ю.Н. Кофтина // Экстремальные ситуации, конфликты, социальное согласие : сборник материалов XX Международной науч.-практ. конф. – М. : Академия управления МВД России, 2018. – С. 140–146. – 0,8 п. л.

8. *Кофтина, Ю.Н.* Зарубежный опыт правового регулирования процесса замещения должностей государственной правоохранительной службы: конкурсный отбор / Ю.Н. Кофтина // Евразийский юридический журнал. – 2019. – № 1 (128). – С. 337–339. – 0,35 п. л.

9. *Кофтина, Ю.Н.* Организация подбора кандидатов для назначения на руководящие должности в органах предварительного следствия в системе МВД России / Ю.Н. Кофтина // Актуальные вопросы производства предварительного следствия: теория и практика : сборник материалов Всероссийской науч.-практ. конф. – М. : Московский университет МВД России имени В. Я. Кикотя, 2019. – С. 404–407. – 0,46 п. л.

10. *Кофтина, Ю.Н.* Организация функционирования кадрового резерва как вида замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации: проблемы и перспективы / Ю.Н. Кофтина // Деятельность

правоохранительных органов в современных условиях : сборник материалов Международной науч.-практ. конф. – Иркутск : Восточно-Сибирский институт МВД России, 2019. – С. 305–307. – 0,35 п. л.

11. *Кофтина, Ю.Н.* Совершенствование организации отбора кандидатов для замещения руководящих должностей в территориальных органах МВД России / Ю.Н. Кофтина // Лучшая научная статья 2019 : сборник материалов XXVI Международного науч.-исслед. конкурса. – Пенза, 2019. – С. 83–86. – 0,46 п. л.

12. *Кофтина, Ю.Н.* К вопросу о замещении должности полицейского в государственной службе: историко-правовой анализ / Ю.Н. Кофтина // Инновационные исследования как локомотив развития современной науки: от теоретических парадигм к практике : сборник материалов XVI Международной науч.-практ. конф. – М. : НИЦ Международный институт стратегических исследований, 2019. – С. 346–352. – 0,92 п. л.

КОФТИНА Юлия Николаевна

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ЗАМЕЩЕНИЯ  
ДОЛЖНОСТЕЙ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Автореферат  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

Подписано в печать: 01.10.2020.

Формат 60x84 1/16. Усл. печ. 1,4. Тираж 100 экз. Заказ\_\_\_

Отпечатано в отделении полиграфической и оперативной печати  
редакционно-издательского отдела Академии управления МВД России  
125171, г. Москва, ул. З. и А. Космодемьянских, д. 8.