

**Соболева Оксана Викторовна**

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННОЕ  
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОХОЖДЕНИЯ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ  
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В УСЛОВИЯХ КРАЙНЕГО СЕВЕРА**

**Специальность: 12.00.11–**  
судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная  
и правоохранительная деятельность

**АВТОРЕФЕРАТ**  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

Москва – 2019

Работа выполнена в Федеральном государственном казенном образовательном учреждении высшего образования «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации»

**Научный руководитель:** **Колодкин Леонард Михайлович**  
Заслуженный деятель науки Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор

**Официальные оппоненты:** **Огородников Владимир Иванович**  
доктор юридических наук, доцент  
ФКОУ ВО «Академия права и управления  
Федеральной службы исполнения наказаний»,  
профессор кафедры управления и организации  
деятельности УИС

**Шамаров Вячеслав Матвеевич**  
доктор юридических наук, профессор  
АНО ВО «Национальный Институт имени  
Екатерины Великой»,  
заведующий кафедрой теории и истории  
государства и права

**Ведущая организация:** ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет  
Министерства внутренних дел Российской  
Федерации»

Защита диссертации состоится «17» октября 2019 г. в «14» час. «00» мин. на заседании диссертационного совета Д 203.002.08, созданного на базе ФГКОУ ВО «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации», по адресу: 125171, г. Москва, ул. З. и А. Космодемьянских, д. 8, ауд. 404-406.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на официальном сайте Академии управления МВД России: <https://a.mvd.rf>.

Автореферат диссертации разослан: «\_\_\_» июля 2019 г.

Ученый секретарь  
диссертационного совета Д 203.002.08  
кандидат юридических наук

М.А. Васильева

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** Российский Север является важной и неотъемлемой частью России и активным участником международных проектов в Арктике. Сегодня пристальное внимание всего мирового сообщества и Российского государства сосредоточено на развитии и освоении северных территорий, на которых располагается значительная сырьевая база страны, и которое возможно лишь при наличии здорового населения, заинтересованного в пребывании на Севере и уверенного в своей безопасности и защищенности.

В настоящее время к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям полностью или частично отнесена территория 21 субъекта Российской Федерации, которые занимают 11 млн. квадратных километров или почти две трети территории России. В этих районах постоянно проживает более 7 процентов населения страны, а общая площадь всех северных территорий занимает почти 2/3 площади Российской Федерации.

В состав Крайнего Севера входит Арктическая зона. К специфическим чертам арктической зоны относятся экстремальные условия природно-климатического характера, включая постоянный ледовый покров, транспортная «разобщенность», крайняя уязвимость окружающей среды и необратимость ее нарушений. Жизнеобеспеченность значительной доли коренных малочисленных народов Севера почти полностью зависит от поставок продовольствия, топлива и других товаров первой необходимости по Северному морскому пути.

Осознавая значимость социального и экономического развития данных регионов, в начале XXI века был принят целый ряд государственно-властных решений, определяющих государственную стратегию в отношении экономической деятельности в Арктической зоне, содержание которых свидетельствует о стремлении придать новый импульс освоению природных

богатств и развитию производственной базы российского Севера, и, соответственно, в этой связи, укреплению обороноспособности государства.

Развитие северных регионов нашло отражение в государственной программе «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», в «Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года», в «Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года». Проходит обсуждение проект Федерального закона «О развитии Арктической зоны Российской Федерации», который создаст особый административно-правовой режим. Проведение в жизнь указанных решений невозможно без наращивания трудовых ресурсов. Как следствие, в данных регионах следует ожидать рост численности населения, который приведет к изменению оперативной обстановки на обслуживаемой территории и необходимости выполнять задачи в новых, более сложных условиях.

На сегодняшний день численность населения отдельных регионов, входящих в арктическую зону, благодаря экономической привлекательности районов, уже увеличилась по сравнению с 2000 годом. Так, в Ямало-Ненецком автономном округе население увеличилось на 6,5%, в Ханты-Мансийском автономном округе (Югре) – на 17,4%. Вместе с тем, штатная численность личного состава органов внутренних дел, обслуживающего это население за последние 10 лет сократилась более чем на треть, а соотношение принятых и уволенных сотрудников, по данным Департамента Государственной службы и кадров МВД России, все чаще свидетельствует о росте некомплекта кадров органов правопорядка. Совокупность этих факторов создает предпосылки к осложнению оперативной обстановки, резкое увеличение нагрузки на сотрудников органов внутренних дел, влияющей на эффективность оперативно-служебной деятельности личного состава территориальных органов МВД. Один из наиболее значимых вопросов обеспечения правопорядка в этих местностях является обеспечение всех направлений функционирования органов внутренних дел компетентными сотрудниками, мотивированными на успех и

создание условий для этого в процессе исполнения служебных обязанностей. Все это требует поиска новых путей правового регулирования и организационного обеспечения работы с кадрами в условиях, детерминированных спецификой среды функционирования органов правопорядка.

Прохождение службы в органах внутренних дел обладает особенностями по территориальному и региональному признакам. Эти особенности, в том числе и условия Крайнего Севера, находят отражение в ряде законодательных и подзаконных актов. Законодательство, закрепляющее порядок прохождения службы в органах внутренних дел, регулирует и вопросы организационного обеспечения прохождения службы в органах внутренних дел, обозначая границы стимулирования сотрудников, проходящих службу в условиях Крайнего Севера. Однако анализ состояния правового регулирования службы в органах внутренних дел показывает, что особенности Крайнего Севера недостаточно учитываются при принятии нормативных правовых актов.

За последние годы, после принятия законодательства о прохождении службы, в регионах Крайнего Севера произошло ухудшение социальной защищенности сотрудников органов внутренних дел, в результате чего увеличился дисбаланс между затрачиваемыми физическими и моральными силами сотрудников, проживающих в экстремальных условиях и реальным уровнем существующих гарантий и компенсаций. Как следствие, все острее становится вопрос комплектования и сохранения имеющегося профессионального состава кадров, что не может не сказаться на выполнении оперативно-служебных задач, стоящих перед органами внутренних дел.

Несмотря на очевидную актуальность, комплексного исследования вопросов прохождения службы в органах внутренних дел в условиях Крайнего Севера в отечественной юридической науке проведено не было.

Помимо отмеченного, в районах Крайнего Севера существует проблема в источниках комплектования квалифицированных кадров, и в первую очередь, за счет выпускников учебных заведений, осуществляющих подготовку кадров

высшей квалификации по направлению «юриспруденция». На территории Ямало-Ненецкого автономного округа из 20 государственных филиалов институтов и университетов ни одна образовательная организация не осуществляет подготовку юристов, что затрудняет профориентационную работу с молодежью и заставляет искать иные источники комплектования. В Ханты-Мансийском автономном округе из более чем 40 учебных заведений только в 8 осуществляется подготовка правоведов. В 3-х филиалах в республике Саха (Якутия) и лишь в одном учебном заведении Чукотского автономного округа готовят специалистов в области юриспруденции.

Активное освоение Арктики, которое наблюдается в последнее десятилетие, показывает, что роль районов Крайнего Севера и в дальнейшем будет возрастать, а складывающаяся ситуация в этом регионе во многом будет определять социально-экономическое положение Российской Федерации в целом. Отмеченные проблемы и дефицит научного обеспечения их разрешения, актуальная необходимость организационно-правового урегулирования обусловили выбор темы диссертационного исследования.

**Степень научной разработанности темы исследования.** В настоящее время ряд работ посвящены исследованию вопросов правового регулирования и организационного обеспечения прохождения государственной службы в правоохранительных органах. Это работы А.М. Артемьева, Г.В. Атаманчука, В.Н. Бушкевича, В.С. Бялта, М.М. Дикажева, С.Ф. Зыбина, В.Я. Кикотя, Л.М. Колодкина, М.В. Костенникова, Д.Д. Матвеева, Н.П. Маюрова, В.И. Огородникова, С.Г. Реброва, В.К. Русакова, В.М. Шамарова и др. авторов.

В рамках диссертационных исследований данный вопрос рассматривался следующими авторами: А.Я. Балкарным, В.Б. Гайдовым, А.В. Губановым, Н.И. Матвеевой, Е.В. Поздняковой, Е.А. Суминой и др. Данные авторы исследовали правовые и организационные аспекты прохождения службы в органах внутренних дел. Ряд авторов рассматривал кадровые, административные, социальные аспекты прохождения службы в органах

внутренних дел. К их числу можно отнести: Д.Ю. Гладких, Т.М. Занину, В.М. Морозова, В.И. Шевцова, А.С. Шиенкову, А.Н. Яндовского и др.

Также имеются научные исследования, посвященные вопросам регулирования трудовых отношений лиц, работающих в районах Крайнего Севера и изучению проблем безопасности в Арктике. Это работы Н.М. Козлинской, К.Д. Крылова, О.А. Митина, С.Б. Немченко, А.Д. Рабинович, И.О. Снигирева, В.В. Трутнева, Н.В. Халдеевой, Е.А. Шаповал. Однако, диссертационных работ, посвященных исследованию правовых и организационных вопросов прохождения службы в органах внутренних дел в условиях Крайнего Севера, до настоящего времени не было. Анализ действующего федерального законодательства, современных научных источников и нормативных правовых актов МВД Российской Федерации показал, что существующая нормативная правовая база не в полной мере регулирует отдельные аспекты практической деятельности в районах Крайнего Севера, что в современных условиях порождает правовые коллизии. Вышеперечисленные факторы обусловили необходимость проведения исследования и подтверждают актуальность темы исследования и ее практическую значимость.

**Объектом исследования** выступает урегулированная нормами права совокупность общественных отношений, связанных с прохождением службы в органах внутренних дел в специфических условиях Крайнего Севера, требующих дополнительного нормативного правового регулирования и соответствующего организационного обеспечения.

**Предмет диссертационного исследования** составляют нормативные правовые акты, регламентирующие прохождение службы в органах внутренних дел в условиях Крайнего Севера, практическая их реализация, а также теоретические положения правового института государственной службы и его влияние на эффективность реализации в правоохранительной деятельности в рассматриваемых особых географических и климатических условиях.

### **Научные гипотезы исследования.**

а) совершенствование правового регулирования и организационного обеспечения прохождения службы в органах внутренних дел в условиях Крайнего Севера позволит улучшить работу по комплектованию органов внутренних дел, дислоцирующихся в районах Крайнего Севера, снизить текучесть кадров, повысить социальную защищенность сотрудников после их увольнения из органов внутренних дел, в результате чего повысить эффективность деятельности персонала органов внутренних дел Российской Федерации.

б) модернизирование процедуры комплектования органов внутренних дел, дислоцирующихся в районах Крайнего Севера, оптимизация условий прохождения службы, обеспечение социальной защищенности сотрудников органов внутренних дел и членов их семей во время прохождения службы, а также по окончании службы, позволит повысить эффективность деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению общественной безопасности и правопорядка.

**Цель диссертационного исследования** – состоит в проведении научного и праксиологического анализа правового регулирования и организационного обеспечения прохождения службы в органах внутренних дел в условиях Крайнего Севера, обосновании теоретических выводов, разработке концепции правового регулирования и организационного обеспечения прохождения службы в органах внутренних дел в условиях Крайнего Севера, а также научно-практических рекомендаций по совершенствованию работы с кадрами.

Для достижения намеченной цели актуализированы следующие **задачи**:

1. Выявить специфические особенности прохождения службы в органах внутренних дел в регионах Крайнего Севера.
2. Оценить состояние и перспективы работы с кадрами в органах внутренних дел административно-территориальных образований Крайнего Севера;

3. Рассмотреть учет специфики службы в правовом регулировании и организационном обеспечении прохождения службы в органах внутренних дел в сложных условиях Крайнего Севера;

4. Предложить правовые и организационные меры, способствующие совершенствованию правового регулирования и организационного обеспечения прохождения службы в органах внутренних дел в условиях Крайнего Севера.

**Методология и методы исследования.** В диссертации использован методологический инструментарий, объединяющий общенаучные, философские, специальные и частнонаучные методы исследования: структурно-функциональный, сравнительный правовой, диалектико-материалистический, логический, сравнительный, системный, статистический и другие. Методологическую основу диссертации составил диалектический подход к исследованию правового регулирования прохождения службы в органах внутренних дел в условиях Крайнего Севера. Применение вышеуказанных научных методов обеспечило выполнение требований комплексного подхода к диссертационному исследованию.

**Нормативную базу исследования** составили: Конституция Российской Федерации, кодифицированное трудовое законодательство, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, ведомственные подзаконные нормативные правовые акты МВД России, регламентирующие прохождение службы в органах внутренних дел и особенности труда граждан, работающих в районах Крайнего Севера, а также нормативные правовые акты по исследуемой проблеме.

**Эмпирическая база исследования:**

1. Статистические данные о кадрах органов внутренних дел Ямало-Ненецкого автономного округа за период 2008-2017 гг.

2. Официальные статистические данные Главного информационно-аналитического центра МВД России за период 2009-2017 гг.

3. Иллюстрационно-справочные материалы ДГСК МВД России о состоянии работы с кадрами в органах внутренних дел за 2008-2017 гг.

4. Результаты анкетирования 684 сотрудников, проходящих службу в органах внутренних дел по вопросам их мотивации поступления на службу и прохождения службы в МВД России по республике Саха (Якутия), УМВД России по Чукотскому автономному округу и УМВД России по Ямало-Ненецкому автономному округу.

5. Результаты исследования по аналогичной рассматриваемой проблематике кандидата педагогических наук, доцента кафедры философии, психологии и социально-гуманитарных дисциплин Восточно-Сибирского института МВД России Л.Ю. Нежкиной, результаты которого использованы для сравнения, сопоставления и выявления наметившихся тенденций изучаемого явления.

6. Результаты экспертного опроса сотрудников 37 кадровых подразделений МВД России по республике Саха (Якутия), ГУ МВД России по Красноярскому краю; УМВД России по Чукотскому автономному округу и УМВД России по Ямало-Ненецкому автономному округу на предмет выявления основных причин увольнения личного состава из органов внутренних дел.

7. Результаты сравнительной психодиагностики синдрома эмоционального выгорания (по методике В.В. Бойко) у 130 сотрудников ОМВД России по Свердловскому району г. Костромы и у 130 сотрудников ОМВД России по г. Ноябрьску Ямало-Ненецкого автономного округа.

**Научная новизна** исследования вопросов правового и организационного обеспечения прохождения службы в органах внутренних дел в условиях Крайнего Севера заключается:

1) в теоретическом обосновании и эмпирической проверке концепции правового регулирования и организационного обеспечения прохождения службы в органах внутренних дел в специфических условиях Крайнего Севера;

2) во внесении предложения и разработке проекта нормативного правового акта, регулирующего порядок службы сотрудниками отдельных служб органов внутренних дел Российской Федерации вахтовым методом;

3) в обосновании правовых и организационных мер, обеспечивающих совершенствование прохождения службы в органах внутренних дел в районах Крайнего Севера, и внесении предложений по изменению и дополнению существующих нормативных правовых актов, регламентирующих порядок прохождения службы, предоставления социальных гарантий и компенсаций сотрудникам органов внутренних дел, проходящих службу в условиях Крайнего Севера.

#### **Положения, выносимые на защиту:**

1. Прохождение службы в органах внутренних дел в условиях Крайнего Севера – это процесс выполнения служебных обязанностей сотрудниками органов внутренних дел, осложненный характерными для данного региона экстремальными природно-климатическими условиями; очаговым характером промышленно-хозяйственного освоения больших территорий при низкой плотности коренного населения, его специфическим характером трудовой занятости, быта, национальных традиций; недостаточной развитостью социально-бытовых условий (дороги, школы, детские сады, поликлиники, магазины и т.д.); значительной удаленностью от основных промышленных центров; высокой ресурсоемкостью и зависимостью жизнеобеспечения населения от поставок продовольствия, топлива и других товаров для ведения хозяйственной деятельности; неблагоприятной экологической системой, воздействующей на биологические состояния людей, не являющимися коренными жителями.

2. Предлагаемая теоретическая концепция правового регулирования и организационного обеспечения прохождения службы в органах внутренних дел в условиях Крайнего Севера представляет собой совокупность организационных и правовых идей, выражающихся в системных мерах, направленных на совершенствование действующего правового регулирования и

организационного обеспечения прохождения службы в органах внутренних дел в сложных природно-климатических условиях и создании предпосылок для успешного прохождения службы сотрудниками органов внутренних дел в целях эффективного осуществления ими правоохранительной функции в районах Крайнего Севера:

- формирование и развитие мотивации поступления на службу в органы внутренних дел представителей коренных малочисленных народов Крайнего Севера;

- разработка программы адаптации сотрудников, прибывающих на службу в северные регионы из других областей России (организационно-правовое совершенствование деятельности психологических служб территориальных органов внутренних дел; организационно-правовая оптимизация института наставничества; включение в тематику занятий по морально-психологическому обеспечению проблематики учета специфических особенностей северных регионов);

- расширение спектра социальных гарантий для сотрудников, несущих службу в районах Крайнего Севера, и членов их семей (реализация права на отдых (отпуск) с возможностью его осуществления за пределами северных территорий; внеочередное предоставление мест в детских дошкольных образовательных организациях для детей сотрудников органов внутренних дел, проходящих службу в условиях Крайнего Севера; получение профессионального и дополнительного образования);

- гарантированная реализация условий, обеспечивающих привлекательность службы в условиях Крайнего Севера, с учетом особенностей правового регулирования службы в местностях с неблагоприятными климатическими условиями (расчет выслуги лет в льготном исчислении; повышенное денежное довольствие за счет существующих надбавок и районных коэффициентов; возможность сохранения районного коэффициента для назначения пенсии при выезде за пределы северного региона);

- использование опыта других ведомств по привлечению трудовых ресурсов в отдаленных регионах (применение «вахтового» метода несения службы).

3. Программа реализации Концепции правового регулирования и организационного обеспечения прохождения службы в органах внутренних дел в условиях Крайнего Севера включает в себя следующие организационно-правовые мероприятия на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации:

3.1. На федеральном уровне:

- установить льготную квоту для сотрудников органов внутренних дел, проходящих службу в районах Крайнего Севера, и их детей при поступлении в образовательные организации системы МВД России;

- принять программу включения в кадровый резерв органов внутренних дел центральных и южных регионов России сотрудников, несущих службу в условиях Крайнего Севера;

- распространить действие государственной политики в области содействия занятости населения и направленной на осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы на лиц, проходивших службу в органах внутренних дел Российской Федерации в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям и уволенных со службы по состоянию здоровья, по сокращению штатов или в связи с выходом на пенсию, а также членов их семей.

3.2. На уровне Министерств Российской Федерации:

- на уровне Министерства внутренних дел Российской Федерации разработать Положение об организации донозологической диагностики сотрудников органов внутренних дел, несущих службу на Крайнем Севере, включающей диагностику синдрома «полярного» напряжения;

- на уровне Министерства просвещения Российской Федерации и Министерства науки и высшего образования Российской Федерации сформировать льготную квоту для детей сотрудников органов внутренних дел,

проходящих службу в условиях Крайнего Севера, для поступления в государственные образовательные организации на бюджетной основе.

3.3. На уровне субъектов Российской Федерации:

– рекомендовать законодательным органам субъектов Российской Федерации, на которых есть территории, относящиеся к районам Крайнего Севера, разработать Положения о дополнительных выплатах и иных видах материального обеспечения участковым уполномоченным полиции, осуществляющим службу на территориях ведения традиционного образа жизни коренными малочисленными народами Крайнего Севера;

– организовать дополнительную диспансеризацию сотрудников, проходящих службу в органах внутренних дел на Крайнем Севере на основе донозологической диагностики с привлечением региональных бюджетов и крупных компаний, работающих на Крайнем Севере;

– совместно с энергетическими и сырьевыми компаниями, работающими на Крайнем Севере, на уровне партнерства реализовать программы включения сотрудников органов внутренних дел в программы мотивации и стимулирования работников в части предоставления жилья, трудоустройства членов семьи сотрудников и санаторно-курортного лечения.

4. Совершенствование нормативно-правового прохождения службы в органах внутренних дел в условиях Крайнего Севера может быть обеспечено реализацией следующих предложений:

– при расчете пенсий в Законе от 12.02.1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и организациях уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации и их семей» применять коэффициент, установленный к денежному довольствию сотрудников по последнему месту службы в районах Крайнего Севера, без ограничения его предельного размера. Включать в стаж службы на льготных основаниях

периоды замещения должностей в правоохранительных органах, дислоцирующихся в районах Крайнего Севера;

– дополнить Федеральный закон Российской Федерации «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» главой «Порядок прохождения службы в органах внутренних дел в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»;

– принять нормативный правовой акт о прохождении службы в органах внутренних дел на Крайнем Севере вахтовым методом для ряда должностей сотрудников органов внутренних дел.

**Теоретическая значимость** диссертационной работы состоит в том, что научные выводы, положения и предложения, изложенные в диссертационном исследовании, можно рассматривать как определенный вклад в теорию административного права в части правового института правоохранительной деятельности. Они могут стать основой для дальнейших научных исследований правового регулирования и организационного обеспечения в данной сфере и совершенствования нормативной правовой базы. Теоретическая значимость исследования заключается в:

– выявлении особенностей прохождения службы в органах внутренних дел в условиях Крайнего Севера;

– обосновании концепции правового регулирования и организационного обеспечения прохождения службы в органах внутренних дел в условиях Крайнего Севера;

– определении условий совершенствования организационно-правового регулирования прохождения службы в органах внутренних дел в условиях Крайнего Севера.

**Практическая значимость** диссертационного исследования заключается в разработке:

1. Проекта нормативно-правового акта, который вносит изменения в Федеральный закон Российской Федерации «О службе в органах внутренних

дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», и дополняет его главой «Порядок прохождения службы в органах внутренних дел в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

2. Проекта Положения о прохождении службы сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации вахтовым методом.

3. Предложений по уточнению формулировок и дополнению следующих нормативных правовых актов, регламентирующих прохождение службы в органах внутренних дел:

*Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;*

*Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей»;*

*Федеральный закон Российской Федерации от 07 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»;*

*Федеральный закон Российской Федерации от 19 июля 2011 года № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;*

*Федеральный закон Российской Федерации от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;*

*Постановление Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 года № 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и*

военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семьям в Российской Федерации»;

*Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2011 года № 1158 «О порядке исчисления стажа службы (выслуги лет) для выплаты ежемесячной надбавки к окладу месячного денежного содержания за стаж службы (выслугу лет) сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации»;*

*Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 года № 1229 «Об утверждении Правил возмещения расходов на проезд и провоз багажа к избранному месту жительства сотрудникам органов внутренних дел, выплаты денежной компенсации расходов на проезд в санаторно-курортные или оздоровительные организации гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел, и членам их семей, а также проезда членов семьи и родителей погибшего (умершего) сотрудника органов внутренних дел к месту его погребения, находящемуся за пределами территории Российской Федерации»;*

Необходимость этого обосновывается полученными результатами проведенных исследований. Результаты исследования могут быть использованы в учебном процессе в образовательных организациях юридического профиля при прохождении курсов «Административная деятельность органов внутренних дел», «Государственная служба в органах внутренних дел Российской Федерации», «Правоохранительные органы» и др., при повышении квалификации сотрудниками органов внутренних дел, а также в практической деятельности подразделений кадровых служб органов внутренних дел.

### **Степень достоверности и апробация результатов исследования.**

Обоснованность и достоверность результатов исследования обусловлена применением научной методологии, соответствующей задачам исследования, использованием теоретического и эмпирического материала, обеспечением репрезентативности анкетирования сотрудников органов внутренних дел, проходящих службу в районах Крайнего Севера, экспертным опросом сотрудников кадровых подразделений территориальных органов МВД России, дислоцирующихся в северных регионах; анализом нормативных правовых актов Федерального, регионального значения, определяющих порядок и условия прохождения службы, работы и жизнедеятельности в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера.

Диссертационное исследование подготовлено на кафедре психологии, педагогики и организации работы с кадрами Академии управления МВД России. На основе материалов диссертационного исследования подготовлено 10 публикаций, три из которых – в рецензируемых журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве образования и науки Российской Федерации. Основные положения и выводы апробированы в научных сообщениях на научно-практических конференциях адъюнктов и соискателей: Международная научно-практическая конференция «Социально-экономические исследования, гуманитарные науки и юриспруденция: теория и практика» (август, 2016 г.); Международная научно-практическая конференция «Вопросы современной юриспруденции» (сентябрь, 2016 г.); Международная научно-практическая конференция «Государственное и муниципальное право: теория и практика» (март, 2017 г.); Международная научно-практическая конференция «Теоретические аспекты юриспруденции и вопросы правоприменения» (октябрь, 2017 г.).

Результаты исследования внедрены в практическую деятельность УМВД России по Ямало-Ненецкому автономному округу, УМВД России по Ханты-Мансийскому автономному округу, ОМВД России по г. Ноябрьску Ямало-Ненецкого автономного округа, в образовательный процесс Восточно-

Сибирского института МВД России, Сибирского юридического института МВД России, Национального института имени Екатерины Великой.

**Структура диссертации.** Диссертация состоит из введения; первой главы, включающей два параграфа; второй главы, включающей два параграфа; заключения; списка литературы; приложений. Структура и объем работы соответствуют предмету и задачам исследования.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

Во **введении** обосновывается актуальность темы диссертационного исследования, раскрывается степень разработанности проблемы, выдвигаются научные гипотезы, определяются объект, предмет, цель, задачи диссертационного исследования. Излагаются методы научного поиска, его результаты, их теоретическая и практическая значимость. Формулируются положения, выносимые на защиту. Приводятся сведения о степени достоверности и апробации результатов исследования. Описывается их научная новизна, эмпирическая база и нормативная основа.

В первой главе диссертации **«Прохождение службы в органах внутренних дел Российской Федерации в условиях Крайнего Севера»**, которая состоит из двух параграфов, рассматривается сущность и особенности прохождения службы в органах внутренних дел в условиях Крайнего Севера, анализируется состояние работы с кадрами в отдаленных регионах.

В первом параграфе **«Особенности прохождения службы в органах внутренних дел в регионах Крайнего Севера»** уточнены сущность ряда понятий, таких как «служба», «государственная служба». Раскрываются особенности функционирования органов внутренних дел в условиях Крайнего Севера. Дается характеристика климатических, социальных, экономических, демографических и иных факторов, на примере Ямало-Ненецкого автономного округа. Автором предложено понятие «прохождения службы в органах внутренних дел в условиях Крайнего Севера».

Для оценки эффективности выполнения органами внутренних дел правоохранительной функции, проводилось изучение криминогенной обстановки в России и отдельно взятом для изучения регионе. На основании полученных данных сделан вывод, что, несмотря на развивающиеся информационные технологии, которые в настоящее время активно внедряются в служебную деятельность органов внутренних дел, роль сотрудника полиции в обеспечении порядка и стабилизации криминальной обстановки несомненно очевидна и социально необходима.

Во втором параграфе **«Состояние работы с кадрами в органах внутренних дел в административно-территориальных образованиях Крайнего Севера»** рассмотрены источники комплектования органов внутренних дел в условиях Крайнего Севера. В ходе проведения исследования выявлено, что в настоящее время недостаточно развит институт получения высшего образования юридического профиля в районах Крайнего Севера. Отсюда возникает объективная необходимость пересмотра системы получения профильного образования как сотрудниками органов внутренних дел, проходящих службу в условиях Крайнего Севера, так и членами их семей.

Проанализирована степень укомплектованности органов внутренних дел и, на основании статистических данных за 2008-2017 гг., выявлена тенденция к постепенному сокращению приема на службу кандидатов как из числа гражданского населения, так и из числа сотрудников, желающих осуществить перевод из различных регионов России для дальнейшего прохождения службы в районах Крайнего Севера. Здесь же рассматривается возможность несения службы сотрудниками органов внутренних дел вахтовым методом.

Проведенное анкетирование сотрудников органов внутренних дел позволило выявить наиболее значимые мотивации у сотрудников, проходящих службу на Крайнем Севере, к которым относятся: высокий уровень денежного содержания; возможность продвижения по службе на территории других регионов РФ после определенного срока службы на Крайнем Севере;

возможность раннего выхода на пенсию; дополнительные возможности получения образования; возможность несения службы вахтовым методом.

В ходе анализа результатов тестирования выявлен повышенный синдром эмоционального выгорания, усиленный синдромом «полярного» напряжения у сотрудников органов внутренних дел Крайнего Севера.

Вторая глава диссертации **«Современное состояние правового регулирования и организационного обеспечения прохождения службы в органах внутренних дел в условиях Крайнего Севера и пути их совершенствования»** состоит из двух параграфов, рассматривает правовое регулирование прохождения службы в органах внутренних дел в условиях Крайнего Севера и предлагает пути совершенствования нормативного регулирования службы и ее организации на правовой основе.

В первом параграфе **«Современное состояние правового регулирования и организационного обеспечения прохождения службы в органах внутренних дел в условиях Крайнего Севера»** исследуются нормативные правовые акты, регламентирующие прохождение службы в органах внутренних дел в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях; обеспечение денежным довольствием; предоставление и реализацию льгот и компенсаций вышеуказанным категориям сотрудников органов внутренних дел, а также закрепляющие гарантии и компенсации всем категориям граждан, работающим и проживающим на указанных территориях. Анализируется действующее пенсионное обеспечение лиц, проходивших службу в органах внутренних дел и иных правоохранительных органах. Проводится параллель между денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел и работников непромышленных сфер. Рассматриваются коллизии, существующие на данном этапе нормотворчества.

Во втором параграфе **«Совершенствование нормативного регулирования прохождения службы в органах внутренних дел в районах Крайнего Севера»** предлагаются способы устранения существующих недостатков путем внесения изменений и дополнений в нормативные правовые

акты. Автор предлагает внести изменения в ряд законодательных актов, обосновывает их необходимость.

Таким образом, предлагается решение некоторых организационно-правовых пробелов, выявленных в ходе диссертационного исследования.

В **заключении** работы подводится итог диссертационного исследования, в котором содержатся выводы и предложения диссертанта по результатам диссертационного исследования.

Предлагается организационно-правовой механизм, призванный реализовать основные, выявленные в исследовании, мотивации сотрудников органов внутренних дел, несущих службу в условиях Крайнего Севера.

Он включает следующий комплекс мер:

1. Меры, направленные на повышение денежного довольствия.
2. Меры, направленные на дальнейшее продвижение по службе в центральных, южных и других регионах Российской Федерации.
3. Меры, направленные на повышение возможностей получения образования сотрудниками и членами их семей.
4. Меры, направленные на формирование возможности прохождения службы сотрудниками отдельных подразделений вахтовым методом.
5. Меры, направленные на регулирование пенсионного обеспечения.
6. Методы, направленные на социальную защищенность сотрудников органов внутренних дел и членов их семей.

Данный организационно-правовой механизм ориентирован на привлечение сотрудников для прохождения службы в органах внутренних дел в районах Крайнего Севера, а также их закрепление и подразумевают разработку ряда подзаконных правовых актов. Круг выявленных организационных и правовых проблем и пути их решения в рамках совершенствования законодательства и предложенного организационно-правового механизма дополнительной мотивации и стимулирования сотрудников внутренних дел при прохождении службы на Крайнем Севере не является исчерпывающим. Поэтому исследования в области прохождения сотрудниками внутренних дел

службы на Крайнем Севере требуют ряда психологических, кадровых, экономических и правовых исследований, что особенно актуально в связи с государственной стратегией интенсивного развития территорий Крайнего Севера.

В приложениях представлены:

проект Положения о прохождении службы сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации вахтовым методом;

проект нормативно-правового акта, который вносит изменения в Федеральный закон Российской Федерации «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», и дополняет его главой «Порядок прохождения службы в органах внутренних дел в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»;

методические рекомендации по изучению профессиональных качеств сотрудников органов внутренних дел при осуществлении перевода по службе из одного субъекта Российской Федерации в другой.

сводные данные проведенного анкетирования сотрудников органов внутренних дел, проходящих службу в районах Крайнего Севера;

результаты экспертного опроса специалистов кадровых подразделений органов внутренних дел, дислоцирующихся в районах Крайнего Севера;

методика диагностики уровня эмоционального выгорания.

Основные положения диссертационного исследования отражены в десяти научных публикациях общим объемом – 2,88 п.л., в том числе три – в рецензируемых журналах, рекомендованных ВАК, общим объемом – 1,23 п.л.

**Научные статьи, опубликованные в изданиях, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России:**

1. *Соболева О.В.* Особенности правового статуса службы в органах внутренних дел Российской Федерации / О.В. Соболева // *Успехи современной науки.* 2016. № 9. Том 3. С. 121-124. – 0,4 п.л.

2. *Соболева О.В.* Особенности комплектования органов внутренних дел, дислоцирующихся в районах Крайнего Севера / О.В. Соболева // Закон и право. 2017. № 5. С. 95-97. – 0,25 п.л.

3. *Соболева О.В.* Особенности прохождения службы в органах внутренних дел в северных регионах в условиях Арктики / О.В. Соболева // Государственная служба. 2017. Том 19. № 6. С. 110-114. – 0,58 п.л.

**Научные статьи, опубликованные в иных научных изданиях:**

4. *Соболева О.В.* Отдельные аспекты прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации / О.В. Соболева // Теория и практика современной науки. 2016. № 8 (14). С. 351-354. – 0,3 п.л.

5. *Соболева О.В.* Развитие северных регионов России и роль органов внутренних дел в реализации социально-экономических программ / О.В. Соболева // Инновационная наука. 2017. № 4. Часть 4. С. 150-152. – 0,2 п.л.

6. *Соболева О.В.* Органы внутренних дел Российской Федерации как субъект правоохранительной деятельности / О.В. Соболева // Интернаука. 2017. № 19 (23). С. 30-31. – 0,2 п.л.

7. *Соболева О.В.* Актуальные вопросы, возникающие при прохождении службы в органах внутренних дел Российской Федерации / О.В. Соболева // Вопросы современной юриспруденции: сборник статей по материалам LXIV-LXV международной научно-практической конференции. Новосибирск: АНС «СибАК», 2016. № 8-9 (59). С. 94-98. – 0,25 п.л.

8. *Соболева О.В.* Особенности функционирования органов внутренних дел в районах Крайнего Севера / О.В. Соболева // Социально-экономические исследования, гуманитарные науки и юриспруденция: теория и практика: сборник материалов IX международной научно-практической конференции / Под ред. С.С. Чернова. – Новосибирск: ЦРНС, 2016. – С. 143-148. – 0,3 п.л.

9. *Соболева О.В.* Особенности прохождения службы в органах внутренних дел в районах Крайнего Севера / О.В. Соболева // Государственное и муниципальное право: теория и практика: сборник статей Международной

научно-практической конференции. – Уфа: АЭТЕРНА, 2017. – С. 132-135. – 0,2 п.л.

10. *Соболева О.В.* Принципы государственной службы в системе МВД России / О.В. Соболева // Теоретические аспекты юриспруденции и вопросы правоприменения: сборник статей по материалам IV международной научно-практической конференции. – М., «Интернаука», 2017. № 4 (4). – С. 99-103. – 0,2 п.л.

Автореферат  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

Соболева Оксана Викторовна

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННОЕ  
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОХОЖДЕНИЯ СЛУЖБЫ В  
ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В УСЛОВИЯХ КРАЙНЕГО СЕВЕРА**

**Специальность: 12.00.11–**  
судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная  
и правоохранительная деятельность

Подписано в печать \_\_\_\_ .07.2019 г. Формат 60x84 1/16  
Усл. печ. л. 1,1. Тираж 100 экз. Зак. №  
Отпечатано в отделении полиграфической и оперативной печати  
РИО Академии управления МВД России  
125171, Москва, ул. З. и А. Космодемьянских, 8