

На правах рукописи

Шадрин Станислав Александрович

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАЩИТЫ
ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ:
ГЕНЕЗИС И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

Специальность 12.00.10 – Международное право; Европейское право

АВТОРЕФЕРАТ

**диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук**

Казань – 2019

Работа выполнена на кафедре международного и европейского права
ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет»

Научный руководитель: **Абдуллин Адель Ильсиярович**
доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой международного
и европейского права ФГАОУ ВО «Казанский
(Приволжский) федеральный университет»

Официальные оппоненты: **Калиниченко Пауль Алексеевич**
доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры интеграционного и европей-
ского права ФГБОУ ВО «Московский государ-
ственный юридический университет имени О.Е.
Кутафина (МГЮА)»

Красиков Дмитрий Владимирович
кандидат юридических наук, доцент,
заведующий кафедрой международного права
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юри-
дическая академия»

Ведущая организация: ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский
Нижегородский государственный университет
им. Н.И. Лобачевского»

Защита состоится « 29 » августа 2019 года в 14.00 ч. на заседании дис-
сертационного совета Д 212.081.32, созданного на базе ФГАОУ ВО «Казан-
ский (Приволжский) федеральный университет» по адресу: 420008, г. Казань,
ул. Кремлевская, 18, ауд. 335 (зал заседаний диссертационного совета).

С диссертацией можно ознакомиться в Научной библиотеке им. Н.И.
Лобачевского ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный универ-
ситет» и на официальном сайте ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) фе-
деральный университет» (www.kpfu.ru).

Сведения о защите и электронная версия автореферата диссертации
размещены на официальных сайтах ВАК при Министерстве науки и высшего
образования РФ (vak.minobrnauki.gov.ru) и ФГАОУ ВО «Казанский (При-
волжский) федеральный университет» (www.kpfu.ru).

Автореферат разослан «__» _____ 2019 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета
доктор юридических наук, доцент

Тюрина Наталия Евгеньевна

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДИССЕРТАЦИОННОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

Актуальность темы диссертационного исследования. Современные технологии, особенно в информационно-телекоммуникационной сфере, развиваются настолько стремительно, что очень часто правовое регулирование не успевает за этим развитием, и это порождает множество как реальных, так и потенциальных угроз основным правам и свободам человека. Одна из актуальных проблем заключается в том, что новые технологии создают беспрецедентные возможности для сознательного или неосознанного нарушения права на неприкосновенность частной жизни. С развитием компьютерных технологий и киберпространства (WorldWideWeb, социальные сети, онлайн-трансляции, передача геоданных и др.) наиболее подверженной нарушениям категорией стала личная информация.

Появление новых угроз неприкосновенности частной жизни, возникающих в процессе сбора, обработки, хранения и иного использования персональных данных в различных контекстах, с очевидностью доказывает необходимость разработки эффективных мер по охране фундаментального права человека на защиту личных данных. События последнего десятилетия показали, насколько опасной для сохранения неприкосновенности частной жизни может быть неправомерная деятельность при отсутствии надлежащих инструментов правового регулирования защиты личной информации.

Особенно подвержены риску государства, потоки информации между которыми могут передаваться без каких-либо барьеров, в частности, в рамках международных и региональных организаций. К таким межгосударственным объединениям относится Европейский Союз, в рамках которого осуществляется активная экономическая интеграция, продолжается формирование экономического и валютного союза. В рамках этого союза происходит формирование Единого цифрового рынка ЕС, создание которого является одним из

приоритетных направлений деятельности европейских институтов на протяжении последних лет. Поэтому вопрос легального использования персональных данных важен для субъектов экономической деятельности, работающих в государствах-членах ЕС, а также для всех стратегических партнеров ЕС по всему миру. Однако, подобно другим социальным преобразованиям, интеграция не только создает новые возможности, но и порождает новые общественные проблемы.

В Европейском Союзе специальные нормативные акты о защите персональных данных существуют уже более двадцати лет, а в 2018 г. вступили в силу новые правовые акты, которые совершили настоящую революцию европейского правового регулирования защиты личных данных. В процессе подготовки новых правовых актов стало очевидным, что потребуются внедрение новых способов защиты данных таких, как профилирование и псевдонимизация, так как глобализация обуславливает активное развитие и совершенствование информационных технологий, стирание границ передачи данных, использование новых типов персональных данных (например, биометрических, генетических) и автоматизированных систем обработки.

Аналогичные проблемы стоят и перед Российской Федерацией, где создано и поддерживается огромное количество баз данных. При этом необходимо учитывать, что российское отраслевое законодательство о защите персональных данных существует чуть более десяти лет, за это время оно не претерпело существенных изменений, и, по всем признакам, находится в начальной стадии своего формирования. В настоящее время решения требуют вопросы, связанные с трансграничной передачей информации между Российской Федерацией и Европейским Союзом, а также в рамках Евразийского Экономического Союза. Кроме того, в связи с развитием информационных технологий, остаются неурегулированными многочисленными внутригосударственные правовые аспекты защиты персональных данных. В этой связи

необходимость в постановке и разработке указанных проблем предопределяет актуальность настоящего исследования.

Степень научной разработанности темы исследования. При всей значимости и актуальности проблематика обеспечения правовой охраны и защиты персональных данных физических лиц представляет собой одно из малоисследованных направлений как в международном, так и во внутригосударственном праве.

Некоторые работы отечественных авторов касаются европейского информационного права ЕС в целом, при этом лишь затрагивая вопросы защиты персональных данных. К таким работам можно отнести труды Т.А.Тереховой и А.С.Быковой. О правовом регулировании защиты персональных данных в отдельных государствах ЕС пишут такие исследователи, как О.А.Горелихина, А.А.Шлиньков, Е.В.Дрючина, В.П.Иванский, Е.В.Постникова. Другие исследователи проводят сравнительный анализ правового регулирования защиты персональных данных в России и в отдельных государствах-членах ЕС, например, К.Р.Вагнер, Р.Р.Газизов, А.С.Дупан, А.В.Параскевов, А.В.Левченко, Ю.А.Кухоль, М.И.Проскурякова.

Большинство отечественных ученых в своих работах рассматривают защиту персональных данных исключительно в Российской Федерации. К ним относятся, в частности, труды И.В.Балашкиной, И.Л.Бачило, С.П.Гришаева, А.В.Дворецкого, А.В.Кучеренко, М.Н.Малеиной, Н.И.Петрыкиной, О.Б.Просветовой, Т.Ю.Прохоровой, И.С.Садиковой, Л.К.Терещенко, О.И.Тиунова, Н.И.Шахова.

Отдельные вопросы правового регулирования защиты персональной информации рассматриваются в трудах по праву Европейского Союза таких отечественных ученых, как: А.Х.Абашидзе, А.И.Абдуллин, Ю.С.Безбородов, И.А.Вельдер, Р.Ш.Давлетгильдеев, А.Я.Капустин, С.Ю.Кашкин, П.А.Калиниченко, А.О.Четвериков, Г.Р.Шайхутдинова, Л.М.Энтин, М.Л.Энтин и других.

В зарубежной литературе и, в частности, в европейской, вопросы правовой защиты персональных данных рассматривались многими учеными, такими, как: С.Bennett, А.В. Lee, Ch.Dandeker, S.L.Garfinkel, F.Schoeman, Ch.Tilly, R.Wakes, A.Westin, Wm.A.Conklin, G.White, Ch.Cothren, R.Davis, Dw.Williams. Однако работы указанных авторов не изучались применительно к задачам совершенствования правового регулирования защиты персональных данных в Российской Федерации.

Объектом настоящего диссертационного исследования являются общественные отношения, возникающие по поводу защиты персональных данных физических лиц в Европейском Союзе. **Предмет исследования** составляют проекты и действующие нормативные правовые акты Европейского Союза, других международных и региональных организаций, государств-членов ЕС, Российской Федерации, практика их применения, научная литература по вопросам защиты персональных данных.

Цели диссертационного исследования заключаются в формировании целостного научного представления о механизме правового регулирования защиты персональных данных в Европейском Союзе, постановке актуальных проблем правового регулирования защиты персональных данных в Европейском Союзе и разработке обоснованных предложений для их решения, выявлении перспектив развития права ЕС и государств-членов ЕС в соответствующей сфере общественных отношений, а также предложении рекомендаций по совершенствованию российского законодательства в этой сфере в контексте правового опыта Европейского Союза.

Достижение поставленной цели предусматривает решение следующих **задач диссертационного исследования:**

- 1) исследовать генезис и развитие правового регулирования защиты персональных данных в Европейском Союзе;
- 2) структурировать и проанализировать этапы формирования правового регулирования защиты персональных данных в Европейском Союзе;

3) выявить факторы, обусловившие проведение реформы правового регулирования защиты персональных данных в Европейском Союзе;

4) рассмотреть систему источников правового регулирования защиты персональных данных в Европейском Союзе на современном этапе;

5) оценить эффективность действующих правовых актов Европейского Союза в области правового регулирования защиты персональных данных физических лиц;

6) исследовать специальные правовые принципы защиты персональных данных в Европейском Союзе и раскрыть их содержание;

7) обозначить и раскрыть содержание основных прав и обязанностей, которыми правовые акты ЕС наделяют физических лиц - субъектов персональных данных;

8) определить функции и полномочия уполномоченных органов по защите персональных данных в Европейском Союзе;

9) рассмотреть меры ответственности, применяемые за нарушения норм правовых актов ЕС в сфере защиты персональных данных;

10) выявить проблемы, связанные с имплементацией правовых актов ЕС в сфере защиты персональных данных государствами-членами Союза;

11) спрогнозировать перспективы и основные направления развития правового регулирования защиты персональных данных в Союзе;

12) провести сравнительный анализ нормативных правовых актов о защите персональных данных Европейского Союза и Российской Федерации и сформулировать предложения по совершенствованию российского законодательства о персональных данных.

Научная новизна диссертации состоит в том, что в ней сформировано целостное научное представление о механизме правового регулирования защиты персональных данных в Европейском Союзе.

Результаты проведенного исследования составляют **положения, выносимые на защиту**:

1. В процессе своего формирования и развития правовое регулирование защиты персональных данных в Европейском Союзе прошло четыре этапа. Каждый из данных этапов имеет характерные особенности и, в частности, связан с внедрением в правовую систему Союза определенных нормативных актов, восполняющих пробелы в правовом регулировании и отвечающих на существующие вызовы и риски для персональной информации. Принятие этих актов было обусловлено различными причинами политического, экономического, технологического, социального характера.

Первый этап имеет временные рамки с 1995 по 2001 гг., второй этап - с 2002 по 2009 гг., третий - с 2010 по 2018 гг., четвертый этап длится с 2018 года по настоящее время. Началом формирования правового регулирования защиты персональных данных в ЕС следует считать принятие в 1995 г. Директивы 95/46/ЕС - первого общеобязательного правового акта, заложившего основы защиты персональных данных физических лиц в Европейском Союзе. Второй этап характеризуется принятием документов в специфических сферах, которые не подпадали под действие Директивы 95/46/ЕС, в частности, устанавливающих правила обработки персональных данных и защиты конфиденциальности в секторе электронных средств связи (Директива 2002/58/ЕС); правила обработки персональных данных институтами, органами и агентствами Союза и учреждения на уровне ЕС независимого Европейского Уполномоченного по защите данных (Регламент (ЕС) № 45/2001); а также создания Европейского агентства по сетевой и информационной безопасности (Регламент (ЕС) №406/2004). Третий этап характеризуется закреплением права на защиту персональных данных в качестве фундаментального и неотъемлемого права человека на уровне первичного права ЕС - в Учредительных Договорах, в частности, в статье 16 Договора о функционировании Европейского Союза, в статье 39 Договора о Европейском Союзе и в статье 8 Хартии основных прав Европейского Союза. Нормы о защите данных, закрепленные в этих документах, стали базой для разработки и внедрения в

правовую систему ЕС Общего Регламента по защите данных. Четвертый - современный - этап связан с вступлением в действие в 2018 г. на территории ЕС Общего Регламента по защите данных (Регламент (ЕС) 2016/679), заменяющего и отменяющего Директиву 95/46/ЕС, и Директивы (ЕС) 2016/680, устанавливающей правила о защите физических лиц в отношении обработки персональных данных компетентными органами в целях предотвращения, расследования, обнаружения или уголовного преследования за уголовные преступления или исполнения уголовных наказаний, которую каждое государство-член ЕС имплементирует в законодательство и обязано применять на своей территории с 6 мая 2018 г.

2. В Европейском Союзе на современном этапе происходит активное формирование подотрасли права на защиту персональных данных в рамках отрасли информационного права ЕС. Установлено, что право на защиту персональных данных обладает всеми необходимыми признаками, которые присущи подотрасли права, а именно имеет место: предметное единство регулируемых правом на защиту персональных данных общественных отношений и их существенная общественная значимость; использование комплекса самостоятельных способов и приемов правового регулирования защиты персональных данных; наличие собственных источников правового регулирования, составляющих в своей совокупности право физических лиц на защиту персональных данных; наличие специальных принципов защиты персональных данных, которые действуют в системе, обеспечивая целенаправленное регулирование общественных отношений, образующих его предмет; собственная системная организация, отраженная в нормах права защиты персональных данных. Соответственно, данное правовое явление может быть квалифицировано в качестве подотрасли права.

Право на защиту персональных данных как подотрасль права следует рассматривать как совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе сбора, хранения, обработки, удале-

ния, передачи, раскрытия и иного использования персональных данных, представляющих собой любую информацию, с помощью которой можно однозначно идентифицировать физическое лицо, и воздействующих на такие отношения посредством императивно-диспозитивного метода правового регулирования.

3. Право на защиту персональных данных регулирует общественные отношения, возникающие между их участниками по поводу сбора, обработки и иного использования персональных данных, в результате чего они обретают правовую форму, т.е. становятся правовыми отношениями. Субъектами таких правоотношений выступают следующие лица: физические лица, предоставляющие свои персональные данные для обработки; физические или юридические лица, производящие обработку таких данных; институты, органы, агентства и учреждения Европейского Союза (к ним применяется Регламент (ЕС) 2018/1725 и некоторые другие правовые акты Союза); уполномоченные независимые органы, осуществляющие регулирование защиты персональных данных в Европейском Союзе и государствах-членах; государства-члены ЕС (за исключением осуществления ими деятельности, подпадающей под сферу действия Главы 2 Раздела V ДЕС) и их органы (правила, касающиеся обработки персональных данных правоохранительными и судебными органами государств-членов, устанавливает Директива (ЕС) 2016/680).

Под объектом права на защиту персональных данных, в свою очередь, следует понимать персональные данные, которые означают любую информацию, относящуюся к идентифицированному или идентифицируемому физическому лицу. Такая информация должна быть правдивой и должна обозначать уникальную характеристику данного лица (его идентичность) в конкретный момент времени. К персональным данным может относиться как информация общедоступная, так и конфиденциального характера. Анонимная информация может быть отнесена к персональным данным при соблюдении нескольких условий. Так, следует рассматривать как персональную ин-

формацию об идентифицируемом физическом лице данные, подвергшиеся анонимизации или псевдонимизации, но которые могут быть приписаны такому физическому лицу с использованием дополнительной информации любого рода. Кроме того, к персональным данным будет относиться только та анонимная информация, соотнесение которой с определенным физическим лицом не потребует применения непропорциональных усилий.

4. Подотрасль права на защиту персональных данных физических лиц характеризуется наличием собственных принципов, которые следует классифицировать как специальные принципы права ЕС. Принципы защиты персональных данных являются основными руководящими началами, которые выражают сущность, основные свойства и общую направленность развития правовых норм в рамках рассматриваемой подотрасли права. Они находят отражение в важнейших правовых документах Европейского Союза и служат гарантом законности в обеспечении взаимодействия между государствами-членами и в реализации норм, созданных ими.

К специальным (подотраслевым) принципам относятся следующие: принцип легитимной, справедливой и прозрачной обработки; принцип минимизации данных; принцип ограничения цели обработки; принцип точности данных; принцип ограничения хранения данных; принцип безопасности данных; принцип применения особого режима для чувствительных данных; принцип участия и контроля физического лица за использованием персональных данных; принцип ответственности; принцип ограничения раскрытия персональных данных.

Указанные специальные принципы права на защиту персональных данных, наряду с основополагающими принципами права ЕС и отраслевыми принципами информационного права ЕС, применяются ко всем операциям по обработке информации, которую можно определить как персональные данные физических лиц.

5. Правовое регулирование в сфере защиты персональных данных в ЕС направлено на защиту прав, свобод и законных интересов всех без исключения физических лиц, находящихся на территории ЕС, персональные данные которых подвергаются обработке. Права и обязанности базируются на концепции законной, прозрачной и контролируемой обработки данных, заложенной в специальных принципах и отвечающей правомерным интересам физических лиц, предоставляющих свои персональные данные (субъектов персональных данных). По сравнению с ранее действовавшими в ЕС нормативными актами, в современных правовых актах, принятых в 2016 г. и позже, существенно расширен комплекс субъективных прав физических лиц. Некоторые из этих прав являются новеллами не только на европейском уровне, но и в мировом масштабе.

Комплекс прав, из которых складывается фундаментальное право физического лица на защиту персональных данных, разработан с учетом существующих рисков для безопасности личной информации, в том числе в сети Интернет, и включает в себя следующие права: право на удаление данных (право быть забытым); право на доступ к информации; право на исправление; право на ограничение обработки данных; право на портативность данных; право на возражение; право на защиту персональных данных детей.

Реализация лицом своих прав не должна негативно воздействовать на права и свободы других лиц. Для эффективного осуществления правового регулирования каждое физическое лицо имеет некоторые обязанности по отношению к другим субъектам. Их можно классифицировать на общие, которые предусмотрены для всех ситуаций, связанных с обработкой (обязанность лица соблюдать нормативные акты Союза и государств-членов, касающиеся защиты персональных данных), и факультативные, которые предусмотрены для определенных случаев (обязанность предоставить дополнительную информацию, необходимую для подтверждения личности субъекта данных, или согласие законного представителя и др.).

б. В настоящий момент проводится реформа уполномоченных органов по защите данных Европейского Союза и государств-членов. В частности, создан новый орган - независимый Европейский Совет по защите данных, упразднена Рабочая группа по защите физических лиц в отношении обработки персональных данных, обладавшая исключительно консультативной функцией, новые задачи поставлены перед Европейским Уполномоченным по защите данных, детально урегулирована деятельность независимых надзорных органов государств-членов, в том числе их взаимодействие друг с другом и с контролирующими органами Союза. Указанные уполномоченные органы образуют целостную систему на уровне Европейского Союза, центральным элементом которой стал Европейский Совет по защите данных. Эффективное функционирование системы уполномоченных органов обеспечивается применением ими действенных механизмов «Сотрудничества» (Cooperation) и «Согласованности» (Consistency), предусмотренных в правовых актах ЕС.

Установлено, что каждый из уполномоченных органов обладает специфическими функциями, которые направлены на осуществление единой цели - защиты прав, свобод и законных интересов физических лиц при проведении операций по обработке их персональных данных различными субъектами. Европейский Совет по защите данных выполняет контрольную, исполнительную, консультативную функцию, функцию по координации и взаимодействию. На Европейского Уполномоченного по защите данных возложены информационная, консультативная, организационная, охранительная и контрольная функции. Национальные надзорные органы наделены полномочиями для осуществления информационной, охранительной, исполнительной, контрольной функции и функции по координации и взаимодействию. Для целей реализации своих функций каждый уполномоченный орган наделен властными полномочиями по отношению к субъектам, находящимся в его юрисдикции.

7. Правовое регулирование защиты персональных данных в ЕС предусматривает применение компетентными органами специальных мер юридической ответственности за нарушение правовых актов ЕС по защите физических лиц в отношении обработки персональных данных, которые представляют собой предусмотренные санкцией правовой нормы меры принуждения, влекущие определенные неблагоприятные последствия для правонарушителя за совершенное правонарушение.

Юридическая ответственность в настоящее время осуществляется на основании действующих правовых актов ЕС, каждый из которых предусматривает применение санкций за нарушения в определенной сфере для конкретных субъектов: контролеров и процессоров (обрабатывающих персональные данные); компетентных органов государств-членов (обрабатывающих личные данные физических лиц в целях предотвращения, расследования, обнаружения уголовных преступлений или исполнения наказаний за совершение преступлений); надзорных органов государств-членов; институтов, органов и учреждений Союза, в том числе Европейского Уполномоченного по защите данных. Кроме того, применение мер ответственности (в частности, дисциплинарных) регулируется специальными актами институтов, органов и учреждений ЕС.

Все меры направлены на предупреждение и минимизацию последствий нарушений, касающихся персональных данных физических лиц, а также на наказание нарушителей, которое выражается в обязанности виновного лица претерпеть предусмотренные санкцией соответствующей правовой нормы неблагоприятные последствия за совершенное правонарушение. Эти меры могут быть дисциплинарного, административного и иного характера. Правовые акты ЕС также не запрещают государствам-членам включать в свое законодательство меры уголовной ответственности.

8. Определены три основных направления, по которым прогнозируется развитие правового регулирования защиты персональных данных в Европей-

ском Союзе. Первое направление: принятие новых правовых актов на уровне ЕС, а также внесение изменений и дополнений в действующие, в частности, в Регламент (ЕС) 2016/679, Директиву (ЕС) 2016/680, Регламент (ЕС) 2018/1725 и другие. Институты и органы Союза продолжают активно работать, анализируя практику применения субъектами правил указанных правовых актов, для внесения в будущем дополнений и изменений в них или их возможного пересмотра. Кроме того, в ближайшие несколько лет планируется принятие новых правовых актов на уровне ЕС, некоторые из них уже находятся на стадии обсуждения, проекты других - в разработке. Среди приоритетных направлений - защита оперативных данных, обрабатываемых правоохранительными органами ЕС (рассматривается вопрос применения Главы IX Регламента (ЕС) 2018/1725 к Европолу и Европейской прокуратуре), а также защита данных в сфере электронных коммуникаций (в разработке находятся проекты Регламента «ePrivacy» и Директивы «ЕЕСС»).

Второе направление: принятие специальных актов институтами и уполномоченными органами ЕС, а также реализация ими различных инициатив, в том числе долгосрочных стратегий. Для уточнения положений действующих правовых актов Комиссия ЕС наделена правом принимать делегированные акты на основании полномочий, предоставленных ей Европейским парламентом и Советом ЕС, а также исполнительные акты. Акты по вопросам процедурного характера, такие, как руководящие принципы и передовая практика, в рамках своей компетенции уполномочены принимать Европейский Совет по защите данных и Европейский Уполномоченный по защите данных. Акты рекомендательного и консультационного характера принимаются ими, как по своей инициативе, так и по запросам Комиссии и других институтов ЕС. Среди стратегий институтов и органов ЕС, направленных на перспективу, можно выделить Стратегию по развитию Единого цифрового рынка, Стратегию «подавая пример» на 2015-2019 гг., Программу по правам, равенству и гражданству на 2014-2020 гг., Стратегию «Horizon 2020» и др.

Третье направление: принятие всеми государствами-членами новых (или внесение изменений в действующие) национальных законов, уточняющих определенные положения регламентов и имплементирующих в законодательство директивы. В ходе исследования установлено, что государства-члены имплементируют положения правовых актов ЕС в свои законы с задержками и с другими многочисленными нарушениями. В связи с этим Комиссия ЕС вынесла замечания некоторым государствам, и при невыполнении ее требований намерена инициировать иски в Суде ЕС. Другая проблема заключается в том, что при имплементации не удалось избежать коллизий, так как каждое государство может интерпретировать одни и те же положения правовых актов ЕС по-разному. В этих условиях особое значение будет иметь судебная практика Суда ЕС, которая продолжает играть важную роль в правоприменении и правотворчестве, способствуя дальнейшему развитию и совершенствованию права на защиту персональных данных в ЕС.

9. Анализ современного состояния правового регулирования защиты персональных данных в Российской Федерации, с учетом уровня развития информационных технологий и других факторов, позволяет констатировать, что оно нуждается в серьезной доработке. В связи с этим необходимо внести поправки в действующее законодательство РФ о защите персональных данных. Ориентиром должны стать новейшие правовые акты ЕС, такие как Общий Регламент по защите данных, которые представляют собой наиболее прогрессивные на сегодняшний день документы по защите персональных данных, не только в региональном, но и в мировом масштабе. Требуется не прямое копирование норм европейских актов, а их адаптация с учетом российского опыта и традиций в данной сфере, современного уровня развития технических средств по обеспечению безопасности личных данных в Российской Федерации и т.д.

Автором высказываются предложения внести в законодательство Российской Федерации и, в частности, в Федеральный закон от 27 июля 2006 г. №152-ФЗ «О персональных данных», следующие поправки:

- дополнить ст. 3 определениями понятий «субъект персональных данных», «нарушение персональных данных», «процессор» (формулировки данных понятий предложены в работе), а также внести в перечень основных понятий «угрозы безопасности персональных данных», «уровни защищенности персональных данных» и «биометрические данные», которые в настоящий момент рассредоточены в разных статьях Закона;

- выделить в рамках Главы 3 статью «Право субъекта персональных данных на удаление его персональных данных», статью «Право субъекта персональных данных на исправление его персональных данных», статью «Право субъекта персональных данных на ограничение обработки его персональных данных», статью «Право субъекта персональных данных на возражение против обработки его персональных данных» и статью «Право субъекта персональных данных на портативность данных». Кроме того, необходимо перенести положения ст. 10.3 ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в отдельную статью «Право субъекта персональных данных на забвение», которую также выделить в рамках Главы 3 ФЗ «О персональных данных». В содержании данных статей необходимо определить условия, при которых оператор будет обязан выполнить требование субъекта данных, и предусмотреть исчерпывающий перечень случаев ограничения указанных прав;

- дополнить статью 9 частью 9, где необходимо установить, что обработка личных данных несовершеннолетнего будет считаться законной, если на момент сбора данных ему исполнилось не менее 14 лет. Если лицу не исполнилось 14 лет, такая обработка является законной только в том случае и в той степени, в которой это разрешено специальным согласием, которое дается лицом, являющимся законным представителем ребенка. Для снижения

рисков при сборе и обработке персональных данных у несовершеннолетних должна применяться ч. 7 ст. 14 ФЗ «О персональных данных»;

- учредить на федеральном уровне должность Уполномоченного по защите персональных данных в РФ, наделив его независимым статусом. В связи с этим необходимо ввести в ФЗ «О персональных данных» отдельную главу, положения которой будут полностью посвящены условиям создания и деятельности независимого уполномоченного органа, и которая заменит действующую ст. 23. В этой главе нужно подробно регламентировать полномочия, функции, задачи такого органа, порядок назначения его должностных лиц и т.д. Для эффективного осуществления деятельности уполномоченного органа необходимо предусмотреть специальные юридические гарантии, которые будут обеспечивать реальную независимость и непредвзятость его должностных лиц и сотрудников.

Теоретическая значимость результатов диссертационного исследования заключается в том, что сделанные автором научные выводы могут служить базой для дальнейших исследований в области защиты прав и свобод человека и, в частности, права на защиту персональных данных. Проведенное исследование представляет собой фундаментальный анализ существующих норм права Европейского Союза и государств-членов ЕС в области защиты персональных данных физических лиц. Впервые выявлены и проанализированы практические механизмы, обеспечивающие эффективную реализацию индивидами права на защиту персональных данных в рамках Европейского Союза.

Практическая значимость результатов диссертации заключается в том, что содержащиеся в ней основные положения и выводы, сформулированные по итогам проведенного исследования и основанные на новейших данных, могут быть использованы: в правотворческой деятельности при разработке новых и совершенствованию существующих международно-правовых норм, европейских правовых актов и российского законодательства

в области охраны и защиты прав и свобод физических лиц при использовании их персональных данных; в правоприменительной деятельности, касающейся охраны и защиты персональных данных физических лиц в Европейском Союзе и в Российской Федерации; при подготовке специалистов, деятельность которых непосредственно связана с использованием (сбором, обработкой, хранением, передачей и т.д.) персональных данных физических лиц; для повышения осведомленности и правовой грамотности субъектов по вопросам, касающимся защиты прав и свобод физических лиц в связи с обработкой персональных данных, в частности, предпринимателей, представителей федеральных органов государственной власти и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и т.д.; в учебном процессе при чтении лекций и проведении практических занятий по курсам «Международное право», «Интеграционное право», «Право Европейского Союза», «Информационное право».

Методология и методы диссертационного исследования. При написании диссертационной работы использовались общенаучные и специальные юридические методы познания: метод исторического анализа при исследовании становления и развития правового регулирования охраны и защиты персональных данных физических лиц в Европейском Союзе; метод системно-структурного анализа изучаемых явлений; метод сравнительного правоведения при анализе норм отечественных и европейских источников в области охраны и защиты персональных данных физических лиц; метод толкования права; формально-логический и некоторые другие методы.

Применение указанных методов в комплексе позволило решить задачи, поставленные перед исследователем.

Теоретическую основу исследования составили труды зарубежных и отечественных исследователей, как представителей специалистов права ЕС и интеграционных образований, так же представителей международного права и таких областей, как информационное право, право защиты прав человека и

других, что обусловлено спецификой диссертационного исследования. Среди них труды: А.Х.Абашидзе, А.И.Абдуллина, И.Л.Бачило, Ю.С.Безбородова, И.А.Вельдера, Р.Ш.Давлетгильдеева, П.А.Калиниченко, А.Я.Капустина, С.Ю.Кашкина, Л.Х.Мингазова, Н.Е.Тюриной, А.О.Четверикова, Г.Р.Шайхутдиновой, Л.М.Энтина, М.Л.Энтина и других.

Среди зарубежных авторов были использованы труды: С.Беннетта, А.Бигрейва Ли, Ч.Дэндэкера, С.Л.Гарфинкеля, Ф.Шоэмана, Ч.Тилли, Р.Уэкса, А.Уэстина и других.

Достоверность результатов диссертационного исследования определяется использованием общенаучных и частных методов познания, характерных для специальных наук, анализом международно-правовых актов и правовых актов ЕС в области охраны и защиты персональных данных физических лиц, нормативных правовых актов РФ в указанной сфере, применением комплексного подхода к раскрытию поставленных целей и задач. Достоверность обусловлена также использованием значительного количества научных работ по тематике исследования и широкой репрезентативной эмпирической основы, представленной в виде материалов судебной практики международных, региональных и национальных судебных органов. Исследованию также подлежали проекты нормативных правовых актов Европейского Союза и государств-членов ЕС, акты и проекты актов вторичного права институтов, органов и учреждений ЕС, рекомендации и результаты исследований, проводимых негосударственными организациями по защите прав человека.

Апробация результатов диссертационного исследования выразилась в обсуждении различных его аспектов на научно-практических конференциях.

Основные положения и выводы диссертации изложены в тринадцати публикациях автора по теме исследования, в том числе в научной статье, которая опубликована в журнале, индексируемом в системах Scopus и Web of

science, и в шести статьях, опубликованных в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства науки и высшего образования Российской Федерации для публикации результатов диссертационных исследований.

Результаты исследования докладывались, обсуждались и рецензировались на заседаниях кафедры международного и европейского права Казанского (Приволжского) федерального университета, где была подготовлена данная работа.

Структура диссертационного исследования обусловлена его целью и задачами и включает в себя введение, три главы, объединяющие десять параграфов, заключение, приложения и список источников и научной литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

Во введении обосновывается выбор темы исследования, ее актуальность, определяются цели и задачи, объект и предмет исследования, его методологическая и теоретическая основы, научная новизна, теоретическая и практическая значимость, формулируются основные положения, выносимые на защиту, содержатся сведения об апробации результатов исследования.

В главе первой «Формирование правового регулирования защиты персональных данных в Европейском Союзе», состоящей из двух параграфов, исследуется процесс развития правового регулирования защиты персональных данных в ЕС, а также рассматривается система источников правового регулирования защиты персональных данных в ЕС, сложившаяся на современном этапе.

В параграфе первом «Основные этапы развития правового регулирования защиты персональных данных в Европейском Союзе» устанавливается, что в процессе своего формирования и развития правовое регулирование защиты персональных данных в Европейском Союзе прошло четыре этапа, каждый из которых характеризуется принятием нормативных правовых актов, восполняющих пробелы в правовом регулировании и отвечающих на существующие вызовы и риски для персональной информации. Положения этих актов, а также практика их применения, стали основой для разработки и внедрения в правовую систему ЕС Общего Регламента по защите данных, охватывающего большую сферу правового регулирования защиты персональных данных, за исключением обработки данных компетентными органами государств-членов ЕС в целях предотвращения, расследования, обнаружения или преследования за уголовные преступления или исполнения уголовных наказаний, а также некоторых других сфер. Для таких ситуаций предусмотрены специальные правовые акты, принятые на уровне Союза.

Правовое регулирование защиты персональных данных в Европейском Союзе развивалось по сложному пути, от декларативных актов к имплементации норм права ЕС в правовые системы всех без исключения государств-членов и к принятию правовых актов ЕС, обладающих прямым действием и имеющих отношение к различным сферам общественных отношений.

В параграфе втором «Система источников правового регулирования защиты персональных данных в Европейском Союзе на современном этапе» рассматриваются правовые акты, входящие в систему нормативных правовых актов, в своей совокупности регламентирующих различные аспекты защиты персональных данных в Европейском Союзе.

Правовые акты ЕС, действующие на современном этапе, образуют целостную систему источников правового регулирования защиты персональных данных на уровне Союза. Основным элементом этой системы выступает

Регламент (ЕС) 2016/679, а такие акты, как Директива (ЕС) 2016/680, Регламент (ЕС) 2018/1725, Директива 2002/58/ЕС и некоторые другие, дополняют Общий Регламент по защите данных, распространяя действие правового регулирования защиты персональных данных на многие сферы общественной жизни в Союзе.

Установлено, что в Европейском Союзе на современном этапе происходит активное формирование подотрасли права на защиту персональных данных в рамках отрасли информационного права ЕС. Данная подотрасль включает в себя несколько относительно самостоятельных, но в то же время предметно-связанных правовых институтов, к которым можно отнести следующие: институт права на защиту данных, обрабатываемых компетентными органами в целях предотвращения, расследования, обнаружения или уголовного преследования за уголовные преступления или исполнения уголовных наказаний; институт права на защиту данных, обрабатываемых институтами, органами, учреждениями и агентствами Союза; институт права на защиту персональных данных и защиту конфиденциальности в секторе электронных средств связи и др.

Право на защиту персональных данных как подотрасль права следует рассматривать как совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе сбора, хранения, обработки, удаления, передачи, раскрытия и иного использования персональных данных, представляющих собой любую информацию, с помощью которой можно однозначно идентифицировать физическое лицо, и воздействующих на такие отношения посредством императивно-диспозитивного метода правового регулирования.

Глава вторая «Механизм правового регулирования защиты персональных данных в Европейском Союзе: субъекты, объект, принципы, ответственность» состоит из пяти параграфов и посвящена анализу меха-

низма правового регулирования защиты персональных данных в ЕС и таким его элементам, как субъекты, объект, принципы, ответственность.

В параграфе первом «Субъекты и объект права на защиту персональных данных в Европейском Союзе» определяется, что субъектами правоотношений, возникающих по поводу сбора, обработки и иного использования персональных данных, будут являться физические лица, предоставляющие свои персональные данные для обработки, а также физические или юридические лица, производящие обработку таких данных (контролеры, процессоры и их представители), институты, органы, агентства и другие учреждения Европейского Союза, органы государств-членов и т.д.

В свою очередь, объектом указанных правоотношений являются персональные данные, которые означают любую информацию, относящуюся к идентифицированному или идентифицируемому физическому лицу, в том числе анонимного характера. В соответствии с Регламентом(ЕС) 2016/679 к информации, которую можно определить как персональные данные физического лица, должны применяться специальные принципы защиты данных, которые подробно рассмотрены в следующем параграфе.

В параграфе втором «Правовые принципы защиты персональных данных в Европейском Союзе» дано понятие принципов защиты персональных данных в ЕС, представлена их классификация, а также раскрыто содержание каждого из принципов.

Принципы защиты персональных данных определяются как основные руководящие начала, которые выражают сущность, основные свойства и общую направленность развития правовых норм в пределах подотрасли права на защиту персональных данных физических лиц в Европейском Союзе, которые закрепляются в правовых документах Союза и служат гарантом законности в обеспечении прав субъектов персональных данных.

Принципы защиты персональных данных находятся в непосредственной взаимосвязи с принципами информационного права ЕС, базируются на

них и в то же время не могут противоречить общим правовым принципам и ценностям Союза.

Соподчиненность и взаимодействие общих норм и принципов права Европейского Союза, информационного права и принципов права защиты персональных данных в совокупности обеспечивают целостность и независимость подотрасли права на защиту персональных данных, которая в силу специфики и важности объекта регулирования занимает одно из ведущих мест в отрасли информационного права ЕС.

Параграф третий «Права и обязанности физических лиц - субъектов персональных данных - в Европейском Союзе» посвящен характеристике прав и обязанностей субъекта персональных данных в ЕС, которые составляют суть правового регулирования защиты персональных данных.

В правовых актах Европейского Союза часто встречается понятие «субъект персональных данных», но отсутствует его определение.

Анализ положений Регламента (ЕС) 2016/679 позволил вывести определение, в соответствии с которым физическое лицо - субъект персональных данных - это лицо, которое либо идентифицировано, либо идентифицируется в данный момент, либо может быть идентифицировано в будущем, прямо или косвенно, на основании относящихся к нему персональных данных, в частности, посредством ссылки на определенный идентификатор, такой, как имя, идентификационный номер, данные о местоположении, онлайн-идентификатор или один или несколько других факторов, уникальных для физической, физиологической, генетической, умственной, экономической, культурной или социальной идентичности этого физического лица.

Правовые акты ЕС наделяют физических лиц как участников правоотношений, возникающих по поводу защиты персональных данных, правами и обязанностями, которые базируются на концепции законной, прозрачной и контролируемой обработки данных, заложенной в специальных принципах и

отвечающей правомерным интересам физических лиц, предоставляющих свои персональные данные.

В параграфе сделан вывод о том, что права физических лиц раскрыты в Регламенте более детально по сравнению с действовавшей ранее Директивой 95/46/ЕС. Комплекс прав, из которых складывается фундаментальное право физического лица на защиту персональных данных, разработан с учетом современных рисков для личной информации, в том числе в сети Интернет. Все рассмотренные в диссертации права направлены на осуществление лицом всеобъемлющего контроля обработки своих персональных данных и позволяют ему принимать определенное участие в операциях по обработке своих данных. Осуществлению прав способствует формирующаяся судебная практика государств-членов ЕС и Суда ЕС.

В параграфе четвертом второй главы «Функции и полномочия уполномоченных органов по защите персональных данных в Европейском Союзе» раскрыты и структурированы основные функции и полномочия уполномоченных органов в области правового регулирования защиты прав физических лиц в ЕС, регулирующих обработку персональных данных.

Автор констатирует, что в рамках ЕС создана и функционирует целостная система органов, в которую входят Европейский Совет по защите данных, учрежденный вместо Рабочей группы статьи 29, Европейский уполномоченный по защите данных, независимые надзорные органы государств-членов ЕС. Эффективное функционирование системы обеспечивается действенным механизмом сотрудничества и взаимодействия национальных органов между собой и с контролирующими органами ЕС.

При этом каждый орган выполняет специфический круг задач, а функции каждого органа отражают его задачи, которые направлены на осуществление единой для всех уполномоченных органов цели - защиты прав физических лиц в отношении обработки персональных данных. Европейский Совет по защите данных выполняет контрольную, исполнительную, консультатив-

ную функцию, функцию по координации и взаимодействию. В свою очередь, на Европейского Уполномоченного по защите данных возложены информационная, консультативная, организационная, охранительная и контрольная функции, а на национальные надзорные органы - информационная, охранительная, исполнительная, контрольная функции и функция по координации и взаимодействию. В целях эффективной реализации своих функций каждый орган наделен властными полномочиями по отношению к субъектам, находящимся в его юрисдикции.

Параграф пятый «Ответственность субъектов правового регулирования защиты персональных данных в Европейском Союзе» посвящен вопросам ответственности, поскольку правовое регулирование защиты персональных данных не может не предусматривать специальных мер юридической ответственности за нарушения норм правовых актов ЕС.

Юридическая ответственность за нарушение правовых актов ЕС о защите физических лиц в отношении обработки персональных данных - это применение к правонарушителю компетентными органами предусмотренных санкцией правовой нормы мер принуждения, влекущих определенные неблагоприятные последствия за совершенное правонарушение в сфере правового регулирования защиты персональных данных.

Цель юридической ответственности заключается в предупреждении и минимизации последствий нарушений персональных данных физических лиц, а также в наказании нарушителей, которое выражается в обязанности виновного лица претерпеть предусмотренные санкцией соответствующей правовой нормы неблагоприятные последствия за совершенное правонарушение. Такие меры могут быть дисциплинарного, административного и иного характера. В частности, Регламент(ЕС) 2016/679 не запрещает государствам-членам ЕС включать в свое законодательство меры уголовной ответственности.

За нарушения, связанные с обработкой персональных данных, к контролеру или процессору могут быть применены меры ответственности компетентным надзорным органом государства-члена ЕС, в юрисдикции которого он находится. На контролеров, являющихся органами и учреждениями Союза, может налагать меры ответственности Европейский Уполномоченный по защите данных. Уполномоченные органы наделены правом применять такие меры как самостоятельно, так и по запросу физического лица или его представителей. Кроме того, сами уполномоченные органы ЕС и государств-членов могут быть привлечены к ответственности за невыполнение своих обязанностей. При этом иски против уполномоченных органов ЕС направляются в Суд ЕС, а против национальных надзорных органов - в компетентный суд соответствующего государства-члена ЕС. Правовое регулирование защиты данных в ЕС не предусматривает какой-либо ответственности для физических лиц, которые предоставляют свои персональные данные.

Третья глава «Перспективы развития правового регулирования защиты персональных данных в Европейском Союзе» состоит из трех параграфов и в ней прогнозируются перспективы развития правового регулирования защиты персональных данных в ЕС.

В диссертации высказывается и обосновывается предположение, что дальнейшее развитие правового регулирования в рассматриваемой сфере будет происходить по трем направлениям: во-первых, путем принятия новых правовых актов на уровне ЕС, прямо предусмотренных Регламентом (ЕС) 2016/679, Директивой (ЕС) 2016/680, Регламентом (ЕС) 2018/1725, а также путем возможного внесения изменений в эти документы; во-вторых, путем принятия специальных актов институтами, органами и ведомствами ЕС, в том числе в рамках реализации европейских долгосрочных стратегий (стратегия Единого цифрового рынка и т.д.); и, в-третьих, посредством принятия всеми государствами-членами новых (или внесения изменений в действующую

щие) национальных законов, уточняющих определенные положения Регламента и имплементирующие в законодательство Директиву.

В параграфе первом «Особенности имплементации правовых актов Европейского Союза в сфере защиты персональных данных государствами-членами (на примере Германии, Ирландии, Франции)» раскрываются особенности имплементации правовых актов ЕС в законодательства государств-членов.

В диссертации отмечается, что в соответствии с Регламентом (ЕС) 2016/679 государства-члены ЕС получили достаточно большую свободу действий по интерпретации его положений, что нельзя считать положительным моментом. Примером может послужить то обстоятельство, что на сегодняшний день в Ирландии действуют два национальных акта по защите персональных данных физических лиц, основным из которых следует считать новый Закон о защите данных 2018 г., а положения старого Закона 1988 г. регулируют лишь отдельные, специфические вопросы, связанные с обработкой и передачей персональных данных.

Более того, уже в настоящее время возникают сомнения в правомерности внесения государствами в свое законодательство определенных положений в отступление от Общего Регламента. Так, французский Закон № 78-17 «О данных, файлах и свободах» содержит многочисленные ссылки на положения Регламента (ЕС) 2016/679 и Директивы (ЕС) 2016/680, что является неоправданным. Ведь большинство определений и прав были согласованы в правовых актах ЕС, а, значит, эти положения имеют прямое действие, и поэтому не могут быть пересмотрены или дополнены в национальном законе. Кроме того, ожидается, что в ближайшее время в Суд ЕС будет направлен запрос о том, превысила ли Германия при принятии Федерального Закона о защите данных полномочия по интерпретации отдельных положений Общего Регламента, например, относительно определения понятия «сотрудник».

Представляется, что европейская реформа правового регулирования защиты персональных данных приведет к инициированию многочисленных судебных процессов, как в национальных судах, так и в Суде ЕС. Указанные коллизии могут помешать единообразному применению Регламента на территории ЕС и создать спорные ситуации, например, по вопросам трансграничной передачи персональных данных.

В параграфе втором третьей главы «Направления развития правового регулирования защиты персональных данных в Европейском Союзе» речь идет о дальнейшем развитии правового регулирования защиты персональных данных в ЕС.

На современном этапе реформы правового регулирования защиты персональных данных в ЕС происходит пересмотр существующих правовых актов, а также планируется принятие новых документов. Для того чтобы определить основные направления развития правового регулирования в рассматриваемой сфере в ближайшей и долгосрочной перспективе, в диссертации рассмотрены стратегии и проекты актов, предложения институтов и органов ЕС. В качестве примера можно привести следующие документы: проект Регламента(ЕС) «О конфиденциальности и электронных сообщениях» («ePrivacy» Регламент), проект Директивы, устанавливающей Европейский код электронных коммуникаций (Директива «ЕЕСС»), Регламент (ЕС) 2018/1727 «Об Агентстве Европейского Союза по сотрудничеству в области уголовного правосудия (Евроюст)», Регламент Совета (ЕС) 2017/1939 «О Европейской прокуратуре», Регламент (ЕС) 2016/794 «Об Агентстве Европейского Союза по сотрудничеству между правоохранительными органами (Европол)», исполнительные и делегированные акты Европейской комиссии (например, процедурные правила Комитета по защите лиц в отношении обработки личных данных и по свободному обращению таких данных), акты уполномоченных органов по защите данных, стратегии институтов и органов Европейского Союза (например, Стратегия «подавая пример» на 2015-2019

годы, Программа по правам, равенству и гражданству на 2014-2020 годы, Рамочная программа исследований и инноваций «Horizon 2020»).

В параграфе содержится вывод о том, что правовое регулирование защиты персональных данных в ЕС находится в процессе постоянного развития и совершенствования. Проведенный анализ позволяет предположить, что в перспективе право защиты персональных данных распространит свое действие на подавляющее большинство сфер общественной жизни в Европейском Союзе.

В параграфе 3 третьей главы «Основные направления совершенствования правового регулирования защиты персональных данных в Российской Федерации в контексте правового опыта Европейского Союза» проанализировано взаимное влияние правовых актов ЕС и российских законов в сфере защиты персональных данных, а также выявлены перспективы дальнейшего сотрудничества России и ЕС в данной сфере и пути совершенствования российского законодательства.

В настоящее время в Российской Федерации сложилась комплексная нормативная база, призванная обеспечивать высокий уровень защиты персональных данных физических лиц, основным звеном которой выступает Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных».

Вместе с тем российское законодательство о защите персональных данных развивается не так динамично, как этого требуют реалии времени. Это обуславливает тот факт, что оно по большинству вопросов серьезно отстает от того уровня, который на данный момент установлен в Европейском Союзе и Европейской Экономической Зоне.

Анализ современного состояния правового регулирования защиты персональных данных в РФ, с учетом уровня развития информационных технологий, позволяет констатировать, что оно нуждается в серьезной доработке. При этом наиболее эффективным шагом будет принятие специальных нормативных актов, регулирующих определенную специфическую сферу правового

го регулирования защиты данных. В первую очередь это касается обработки персональных данных правоохранными органами в целях предупреждения, расследования, обнаружения уголовных преступлений, в том числе угроз общественной безопасности и исполнения наказаний. Кроме того, требуется принятие нормативного акта, регулирующего обработку персональных данных с помощью электронных средств связи, в том числе передачу данных посредством сети «Интернет». Безусловно, разработка указанных документов может занять довольно продолжительное время. Однако в любом случае законодателю стоит рассмотреть данный вопрос для того, чтобы в перспективе Россия имела эффективную законодательную базу, по своему уровню не уступающую зарубежным.

В целях обеспечения надежных гарантий защиты основных прав физических лиц, применительно к обработке их персональных данных, предлагается внести поправки в действующее законодательство РФ. Этот вариант является более оперативным, а потому высказанные в настоящей работе предложения, направленные на совершенствование российского законодательства, могут начать действовать в самое ближайшее время. Ориентиром для этого должны стать правовые акты Европейского Союза и, в частности, Регламент (ЕС) 2016/679, который представляет собой наиболее прогрессивный на сегодняшний день документ по защите прав физических лиц в отношении обработки их персональных данных, не только в европейском, но и в мировом масштабе. При этом речь идет не о копировании норм европейских актов, а об их адаптации с учетом российского опыта и традиций в данной сфере, современного уровня развития технических средств по обеспечению безопасности личных данных в РФ.

Проведение реформы правового регулирования защиты персональных данных в РФ позволит приблизить российское законодательство к высоким европейским стандартам, эффективнее защищать основные права и свободы граждан и, в том числе фундаментальное право на защиту персональных

данных, осуществлять взаимовыгодное сотрудничество с ЕС по вопросам защиты данных и обеспечивать взаимоприемлемый режим для передачи данных. Как представляется, начать реформу следует с внесения поправок в Федеральный закон «О персональных данных». Начинать нужно уже сейчас, так как, чем дольше времени потребуется для установления нового набора правил защиты данных, тем выше риск того, что наша страна может отстать в развитии правового регулирования в данной области.

В заключении подводятся итоги диссертационного исследования, делаются обобщения, формулируются выводы и практические рекомендации по совершенствованию законодательства.

СПИСОК РАБОТ, ОПУБЛИКОВАННЫХ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

*Публикации в рецензируемых научных журналах, включенных
В перечень ВАК при Министерстве науки и высшего образования РФ:*

1. Шадрин, С.А. Некоторые аспекты механизма правового регулирования защиты персональных данных в Республике Ирландия / С.А. Шадрин // Вестник экономики, права и социологии.- 2018. - № 3.- С. 129-133.
2. Шадрин, С.А. Правовой статус субъекта персональных данных по законодательству Европейского Союза и Российской Федерации / С.А. Шадрин // Евразийский юридический журнал.- 2018. - № 7 (122).- С. 42-45.
3. Шадрин, С.А. Правовой статус европейского уполномоченного по защите персональных данных / С.А. Шадрин // Труды Оренбургского института (филиала) МГЮА. – 2018. - № 5 (35). - С. 136-140.
4. Шадрин, С.А. Содержание права на неприкосновенность частной жизни по российскому и европейскому законодательству / С.А. Шадрин // Актуальные проблемы российского права. – 2018. - № 9 (94).- С. 208-217.

5. Шадрин, С.А. Современное состояние правового регулирования защиты персональных данных в Европейском Союзе / С.А. Шадрин // Право и государство: теория и практика. – 2018. - № 4(160).- С. 114-125.

6. Шадрин, С.А. Сравнительно-правовой анализ законодательства Европейского Союза и Российской Федерации о защите персональных данных / С.А. Шадрин // Академический юридический журнал. – 2019. - № 1 (75). – С. 54-63.

Публикации в иных изданиях:

7. Шадрин, С.А. К вопросу о перспективах развития судебной системы Европейского Союза / С.А. Шадрин // Журнал юридических исследований. – 2017. - № 1. - С. 52-62.

8. Shadrin, S.A. The Content of the Right to Information According to the Legislation of the Russian Federation: the Ratio of Private and Public / S.A. Shadrin, T.V. Efimtseva // Russian Law: Theory and Practice. – 2017. – N 2. – P. 7-16.

9. Shadrin, S.A. Legal mechanism for the protection of personal data in Germany / S.A. Shadrin, A.I. Abdullin // Опцион. - 2018. - Vol. 34. - № 86. - P. 127-138. (публикация *Scopus*).

10. Шадрин, С.А. Трансграничная передача персональных данных физических лиц по законодательству Европейского Союза и Российской Федерации / С.А. Шадрин // Сборник материалов IX Международной научно-практической конференции «Взаимодействие гражданского общества и государства: современные проблемы российского и зарубежного законодательства». Оренбург: ФГБОУ ВО Оренбургский государственный аграрный университет, 2018. - С. 321-325.

11. Shadrin, S.A. Problems of practical application the Russian legislation on personal data / S.A.Shadrin // Сборник научных трудов по материалам конференции «I International Conference on Science, Management, Engineering and Technology». - Выпуск № 3. - Morrisville, USA: Международный научный

электронный журнал «International Journal of Professional Science», 2018. - С. 46-57.

12. Шадрин, С.А. Правовой статус независимых надзорных органов в системе защиты персональных данных Европейского Союза / С.А. Шадрин, А.И. Абдуллин // Сборник статей по материалам XII Международной научно-практической конференции «Теоретические аспекты юриспруденции и вопросы правоприменения». – № 6 (12). – Москва: Издательство «Интернаука», 2018. - С. 82-87.

13. Шадрин, С.А. Некоторые аспекты правового механизма защиты персональных данных во Франции / С.А. Шадрин // Сборник статей первой международной научно-практической конференции «Проблемы и перспективы развития современной науки». - Часть 2. - Оренбург: Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования Межрегиональный образовательный центр, 2018. - С. 65-70.