

На правах рукописи

Кирюхин Владимир Викторович

**АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ
ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
И НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ**

Специальность 12.00.14 – административное право;
административный процесс

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Москва – 2017

Работа выполнена в Федеральном государственном казенном образовательном учреждении высшего образования «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Научный руководитель

кандидат юридических наук, доцент
Ускова Альбина Станиславовна

Официальные оппоненты:

Махина Светлана Николаевна
доктор юридических наук, профессор,
Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Воронежский государственный аграрный университет им. Императора Петра I», заведующий кафедрой теории и истории государства и права

Беженцев Александр Анатольевич
кандидат юридических наук, доцент,
Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации», заместитель начальника кафедры административной деятельности органов внутренних дел

Ведущая организация:

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Воронежский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Защита состоится 15 марта 2018 г. в 14 час. 30 мин. на заседании диссертационного совета Д 203.002.06, созданного на базе Академии управления МВД России по адресу: 125171, Москва, ул. З. и А. Космодемьянских, д. 8, в аудитории 404-406.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на сайте Академии управления МВД России: <https://a.mvd.pf>.

Автореферат разослан « ____ » _____ 2017 г.

Ученый секретарь диссертационного совета Д 203.002.06
кандидат юридических наук

Е.С. Хозикова

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Стратегические приоритеты государственной политики России нашли свое выражение в том, что 2018–2027 гг. были объявлены Десятилетием детства. Однако в условиях современного развития российского общества не снижается значимость решения проблемы социальной защиты несовершеннолетних.

За последние пять лет в стране ежегодно выявляются более 190 тыс. административных правонарушений несовершеннолетних, которые, обладая меньшей степенью опасности по сравнению с преступлениями, являются второй по значимости угрозой существующему правопорядку. Их опасность заключается не только в характере единичных противоправных деяний, общем экономическом ущербе, сопоставимом с ущербом от преступлений, но и в большей распространенности, влиянии на формирование противоправных установок личности.

В этой связи Президент Российской Федерации в ежегодных посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации ставит задачи по разработке современной и эффективной государственной политики в области семьи и детства, определяя, что одним из важнейших национальных приоритетов государственных органов является оказание помощи и поддержки гражданам, столкнувшимся с проблемой беспризорности и преступности несовершеннолетних.

Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 гг., стимулирующая развитие законодательства об охране детства, в качестве основных проблем определяет: распространенность семейного неблагополучия, различных форм насилия в отношении детей, а также «недостаточную эффективность имеющихся механизмов обеспечения и защиты прав и интересов детей, низкую эффективность профилактической работы с неблагополучными семьями и детьми».

В марте 2017 г. на расширенном заседании коллегии МВД России Министр внутренних дел В. А. Колокольцев отметил, что несовершеннолетние правонарушители по-прежнему требуют пристального внимания, в 2016 г. в поле зрения сотрудников полиции находилось свыше 140 тыс. подростков, состоящих на учётах за различные правонарушения.

МВД России имеет огромный исторический опыт участия в проведении политики государства по минимизации негативных процессов в подростковой среде. Выявление административных правонарушений, организация учётной деятельности, проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними являются элементами многогранной и объемной административной деятельности, осуществляемой самой многочисленной частью данного ведомства – полицией.

Данные обстоятельства позволяют рассматривать административную деятельность подразделений полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних как одно из приоритетных направлений работы МВД России. Динамика развития общественных отношений, повышающиеся требования к охране прав и свобод граждан и эффективности деятельности полиции требуют совершенствования её правового обеспечения.

Так, опрос руководителей полицейских подразделений регионального уровня показал, что 96,3 % принявших участие в опросе респондентов считают совершенствование нормативных правовых актов наиболее оптимальным способом обеспечения деятельности полиции в указанной сфере. Необходимо также совершенствование форм и методов административной деятельности полиции в современных условиях. Вышеуказанное подтверждает актуальность избранной темы исследования.

Состояние научной разработанности проблемы. Теоретический анализ научных источников по исследуемой проблематике показывает, что административная деятельность ОВД по профилактике правонарушений несовершеннолетних являлась постоянным предметом пристального внимания ученых.

Административная деятельность органов публичной власти, в том числе полиции, исследовалась в трудах дореволюционных ученых И. Е. Андриевского, Н. Н. Беляевского, Э. Н. Берендтса, В. М. Гессена, И. Т. Тарасова.

Теоретико-правовая модель административной деятельности советской милиции была изложена в работах В. М. Безденежных, О. И. Бекетова, М. И. Еропкина, Ф. Е. Колонтаевского, А. П. Коренева, Л. Л. Попова, Л. М. Розина, Ю. П. Соловья.

Отдельные аспекты истории становления административных мер в отношении несовершеннолетних в деятельности полиции и милиции нашей страны исследованы в работах Л. И. Беляевой, Н. Н. Варадинова, С. М. Емелина, Р. С. Мулукаева, А. М. Нечаевой, П. Соломона, И. Л. Янченко.

Существенный вклад в разработку теоретических и практических вопросов административной правоприменительной деятельности ОВД в указанной сфере внесли А. А. Беженцев, Ф. П. Васильев, А. Г. Гришаков, Ю. Н. Демидов, А. С. Дугенец, Т. М. Занина, М. В. Костенников, С. Н. Махина, В. Н. Хорьков, А. С. Ускова, А. В. Шевцов.

Проблемы совершенствования профилактики безнадзорности и (или) правонарушений несовершеннолетних неоднократно выступали предметом диссертационных исследований в различных аспектах: развитие государственной системы профилактики (О. Е. Виниченко, 2014 г.; Ж. П. Дорофеев, 2015 г.), правовые и организационные основы деятельности ОВД (милиции) (Б. В. Зыкин, 1996 г.; Т. В. Палехова, 1998 г.; В. И. Попов, 2000 г.; А. В. Лапшин, 2001 г.; Е. В. Головкин, 2002 г.; А. Н. Кривонос, 2004 г.; Т. В. Обыденкова, 2004 г.), вопросы защиты прав и законных интересов несовершеннолетних (Р. В. Морозова, 2001 г.; С. С. Бойко, 2011 г.; Т. А. Смагина, 2012 г.), административное принуждение в отношении несовершеннолетних (Л. С. Буторина, 2013 г.), административная ответственность несовершеннолетних (Л. А. Стеблецова, 2005 г.;

В. А. Минор, 2010 г.), административно-правовой статус подразделений по делам несовершеннолетних (И. П. Черникова, 2006 г.), административная ответственность родителей и лиц, их заменяющих (С. И. Долгова, 2014 г., С. С. Нехорошева, 2017 г.).

Признавая научную и практическую ценность данных разработок, отметим, что они были ориентированы преимущественно на исследование проблем применения мер административного воздействия к несовершеннолетним в деятельности милиции, однако проблемы профилактики правонарушений несовершеннолетних с точки зрения обновляемой парадигмы взаимоотношений публичных органов и граждан, административно-правовых основ деятельности реформированных подразделений полиции, поиска новых предупредительных возможностей в правоохранительном потенциале полиции заслуживают самостоятельного рассмотрения.

Из трудов административно-правовой проблематики последнего времени, в которых нашли отражение отдельные аспекты административной деятельности полиции, следует указать диссертационные исследования С. Л. Банщиковой, Л. С. Буториной, С. И. Долговой, С. С. Нехорошевой, Т. А. Смагиной.

Более подробный и системный анализ административно-правового обеспечения деятельности полиции в указанной сфере проведен лишь в диссертационном исследовании О. М. Дорошенко.

Отмечая значимость накопленного теоретического опыта, признавая значительный вклад ученых в разработку проблем профилактики правонарушений несовершеннолетних, следует отметить необходимость улучшения правоохранительного механизма с учётом надежного обеспечения прав, свобод и интересов личности, совершенствования нормативно-правовой базы, дальнейшего повышения эффективности административно-правовых мер в деятельности полиции по предупреждению правонарушений несовершеннолетних, наполнение этих мер превентивным и

восстановительным содержанием. Указанные проблемы определили выбор темы исследования.

Гипотезой исследования является предположение о том, что комплексное изучение различных аспектов административной деятельности полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних позволит разработать теоретические и методические положения, способствующие научному осмыслению данной деятельности, предложить пути совершенствования её правового обеспечения.

Целью исследования является получение новых научных знаний о теоретических и правовых аспектах административной деятельности полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних, определение путей повышения эффективности такой деятельности с учётом современного развития общества, государства, полиции, создание теоретических предпосылок для совершенствования законодательства.

Для достижения цели были поставлены **следующие задачи:**

1) на основе сущностных признаков сформулировать понятие административной деятельности полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних, критерии для классификации данной деятельности;

2) исследовать нормативную базу, регулирующую административную деятельность подразделений полиции в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних, выработать предложения по её совершенствованию;

3) разработать периодизацию административной деятельности отечественных ОВД на основе изучения их эволюции и трансформации административно-правовых мер по противодействию правонарушениям лиц, не достигших возраста социальной зрелости;

4) изучить порядок организации индивидуальной профилактической работы полиции с несовершеннолетними, определив её юридические характеристики и направления дальнейшего совершенствования;

5) выявить проблемы применения подразделениями полиции законодательства, направленного на противодействие административной деликтности несовершеннолетних;

б) выработать научно обоснованные рекомендации по изменению, дополнению законодательства об административных правонарушениях, организации индивидуально-профилактической работы с подростками, направленные на оптимизацию функционирования полиции в рассматриваемой сфере.

Объектом исследования являются правоотношения, возникающие в процессе административной деятельности полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних.

Предметом исследования выступают теоретические основы и нормативные акты, регулирующие административно-правовую деятельность подразделений полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних, порядок реализации правовых предписаний при осуществлении указанной деятельности, формы и методы этой деятельности, а также результаты научных исследований.

Цели и задачи, объект, предмет исследования обусловили его методологическую, теоретическую и эмпирическую основу.

Методология и методы исследования. Система общефилософских, общенаучных и специальных методов, а также их сочетание, позволили сформулировать ряд положений, ставших квинтэссенцией диссертационного исследования и выносимых на публичную защиту.

В работе использованы всеобщий диалектический метод; **общенаучные методы:** анализа и синтеза, индукции и дедукции.

В ходе исследования использованы **специальные методы** исследования правовых явлений:

методы получения эмпирического материала (изучение документов, личный опыт службы диссертанта на различных должностях в подразделениях по делам несовершеннолетних с 1998 по 2007 гг., в том числе

в должности заместителя начальника ООД УУМиПДН УВД по Тульской области (с 2005 по 2007 гг.), в ходе которой осуществлялась организация профилактической деятельности; конкретно-социологические методы (анкетирование, экспертный опрос));

исторический (историко-генетический) и сравнительно-правовой методы при изучении правовых актов различных исторических эпох и современности, монографий для выявления взглядов учёных, ранее обращавшихся к исследованию административной деятельности, тенденций её развития, применительно к объекту и предмету исследования;

аксиоматический, гипотетико-дедуктивный, логико-теоретический методы, методы идеализации и мысленного эксперимента – в целях формирования и формулирования научных понятий, классификаций и периодизации.

В ходе исследования использовались также **специально-юридические** методы познания: формально-юридический (нормативно-догматический), сравнительного правоведения.

Математические приемы с использованием программного продукта «MS Excel» были применены для обработки, анализа и представления результатов анкетирования и экспертного опроса.

Текстуальные и графические приемы использованы для наглядного представления статистической информации в целях иллюстрирования и подтверждения выводов диссертации.

Применение этих методов и приемов в совокупности позволило исследовать проблемы во взаимосвязи, взаимообусловленности.

Теоретическую основу диссертации составили фундаментальные исследования ученых в области *теории государства и права* (С. С. Алексеева, А. В. Коренева, О. В. Мартышина, А. В. Мелехина, Л. А. Морозовой), *социального и государственного управления* (Г. В. Атаманчука, И. Л. Бачило, А. Г. Елагина, Б. М. Лазарева, Г. А. Туманова, Т. Я. Хабриевой), *административного права* (А. Б. Агапова,

Д. Н. Бахраха, К. С. Бельского, И. И. Веремеенко, И. А. Галагана, А. А. Демина, В. В. Денисенко, А. С. Дугенца, С. М. Зырянова, И. И. Евтихиева, А. Г. Елагина, М. И. Еропкина, А. И. Каплунова, Ю. М. Козлова, А. М. Кононова, П. И. Кононова, Н. В. Макарейко, М. А. Лапиной, Л. Л. Попова, Б. В. Россинского, Ю. С. Рябова, Н. Г. Салищевой, И. С. Самощенко, П. П. Серкова, А. Ю. Соколова, Ю. Н. Старилова, М. С. Студеникиной, Ю. А. Тихомирова, А. Ю. Якимова), *административной деятельности органов внутренних дел (полиции)* (Ю. Е. Аврутина, И. А. Адмираловой, В. М. Безденежных, О. И. Бекетова, А. П. Коренева, М. В. Костенникова, А. В. Куракина, А. П. Шергина).

Эмпирическая база исследования включает в себя:

1. Статистические материалы Главного информационно-аналитического центра МВД России, данные Департамента судебной статистики Верховного Суда Российской Федерации, позволившие оценить динамические показатели, структуру, современное состояние, взаимовлияние преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних, практику применения административно-правовых норм в деятельности подразделений полиции.

2. Изученные диссертантом материалы по 213 делам об административных правонарушениях несовершеннолетних, рассмотренных комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (г. Москвы, Московской, Тульской и Владимирской областей), федеральными судами ряда регионов России, а также аналитические материалы (отдельных районных и городских комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав республик Бурятия и Чувашия, Ханты-Мансийского АО, Алтайского края, Новгородской области).

3. Материалы практической деятельности (справки, отчёты, докладные записки) ГУОООП МВД России, УОДУУПиПДН ГУ МВД России по г. Москве, ООД УУП и ПДН ГУ МВД России по Пермскому краю, ООД

УУПиПДН УМВД по Владимирской, Московской, Тульской, Ярославской областям, учётно-профилактическая документация (территориальные ОВД на районном уровне Тульской, Владимирской областей).

Выбор подразделений и регионов проведения исследований обусловливался тем обстоятельством, что в них имеется обширная практика по изучаемому направлению деятельности и достигнуты положительные результаты в профилактике правонарушений несовершеннолетних, а также представлены обобщенные аналитические материалы.

4. Частью эмпирической базы исследования явились результаты опроса, осуществленного диссертантом с помощью специально разработанного инструментария в период с ноября 2015 г. по сентябрь 2016 г.

В ходе подготовки диссертационного исследования проведен экспертный опрос 33 руководителей подразделений по делам несовершеннолетних и центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей субъектов РФ из восьми Федеральных округов (обучавшихся в ноябре 2015 г. на Высших академических курсах Академии управления МВД России, а также участвовавших в семинаре-совещании в августе 2016 г. в г. Омске).

Представленные выводы и предложения опираются на мнения 248 опрошенных сотрудников ОВД из более чем 50 регионов страны, из которых 221 являются сотрудниками полиции. Репрезентативность исследования подтверждает соответствие выборки (участников опроса) характеристикам генеральной совокупности (опрошено 163 руководителя: из центрального аппарата (9 %), территориальных подразделений регионального (55 %) и районного (36 %) уровней, проходивших обучение на 2, 3, 4 факультетах, Высших академических курсах Академии управления МВД России).

Научная новизна исследования заключается в разработке концептуальных положений об административной деятельности полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних, не нашедших отражения в юридической литературе. В частности, раскрыты характеристики

и предложено авторское определение административной деятельности полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних; разработана историческая периодизация развития такой деятельности и её современная классификация; обоснована потребность дальнейшей имплементации в национальное законодательство стандартов (принципов и норм) международного права обращения полиции с несовершеннолетними; выделены юридически значимые параметры, характеризующие особенности модели индивидуальной профилактической работы полиции с подростками; предложено уточнение категорий несовершеннолетних, совершающих антиобщественные действия, и механизм организации индивидуальной профилактической работы полиции с такими лицами; сформулированы концептуальные идеи и теоретические положения, направленные на развитие административного законодательства, регламентирующего деятельность полиции в рассматриваемой сфере.

Основные выводы, сформулированные в ходе проведенного исследования, являются положениями, выносимыми на защиту, и свидетельствуют о научной новизне данной диссертационной работы.

Положения, выносимые на защиту:

1. Авторское определение понятия «административная деятельность полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних», под которой следует понимать совокупность исполнительно-распорядительных действий должностных лиц полиции, реализующих правоохранительную функцию государства в рамках позитивного права в административно-правовых формах, присущими методами, с использованием соответствующих мер и процедур, направленных на охрану публичных общественных отношений от противоправных деяний несовершеннолетних и лиц, способных оказать на них влияние, путем воздействия на их сознание и волю.

2. Классификация видов административной деятельности полиции в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних на основе различных критериев: а) взаимоотношений субъекта и адресата воздействия

(внешняя и внутриорганизационная деятельность); б) юридической силы результатов деятельности (нормотворческая и правоприменительная); в) уровня субъектов, осуществляющих указанную деятельность (деятельность на федеральном, региональном и местном уровне); г) специализации полицейских подразделений (реализуемая субъектами, специально создаваемыми для осуществления профилактической деятельности с несовершеннолетними (ПДН, ЦВСНП), и иными субъектами (ППСП, УУП, ГИБДД, ИВС, подразделения уголовного розыска, подразделения по противодействию экстремизму)); д) формы воздействия (административно-юрисдикционная; контрольно-надзорная; реабилитационная деятельность); е) способа воздействия на несовершеннолетнего (деятельность, оказывающая прямое и опосредованное воздействие).

3. Аргументация целесообразности дальнейшей имплементации в национальное законодательство в сфере превенции правонарушений стандартов (принципов и норм) международного права, регламентирующих обращение с несовершеннолетними, способных повысить уровень обеспечения их прав, свобод, законных интересов и упорядочить административную деятельность полиции.

4. Авторская периодизация административной деятельности ОВД по профилактике правонарушений несовершеннолетних, состоящая из четырех этапов:

Первый этап – с 1718 г. (с момента учреждения должности Санкт-Петербургского Генерал-Полицеймейстера) по 1917 г. – отличается формированием законодательной базы, возложением значительной части полномочий по профилактике правонарушений несовершеннолетних на полицию без создания специализированных организационных структур в данном ведомстве.

Второй этап – с 1917 г. по 1935 г. – характеризуется отказом от государственно-частной практики противодействия правонарушениям несовершеннолетних, эпизодическим включением милицейских

подразделений в решение проблем беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Третий этап – с 1935 г. до конца 70-х гг. XX в. – характеризуется тем, что ОВД были функционально закреплены в государственном механизме в качестве основного субъекта по осуществлению профилактической деятельности среди несовершеннолетних правонарушителей. Для решения этих задач создаются специализированные обособленные подразделения по работе с несовершеннолетними, разрабатывается ведомственная нормативная правовая база по данному направлению, совершенствуются формы и методы работы.

Четвертый этап – с конца 70-х гг. XX в. до настоящего времени – отличается тем, что на основе теоретических разработок отечественных ученых в области криминологии, уголовного и административного права вырабатываются установки о приоритетности профилактической работы ОВД, основным инструментом которой становится административная деятельность.

5. Характеристика модели индивидуальной профилактической работы полиции с несовершеннолетними, базирующейся на выработанной социальным опытом, обобщенной юридической наукой и воплощенной в законодательстве презумпции возможности общественно вредного поведения определенных субъектов и реализуемой только при наличии оснований, указанных в законе, в предусмотренном процессуальном порядке. Данный порядок состоит из властных, односторонних действий со стороны уполномоченных сотрудников полиции (как правило – ПДН, ЦВСНП, УУП), заключающихся во вторжении в определенные сферы жизнедеятельности контролируемого без его согласия и возможности непосредственно применять административное принуждение или ставить перед иными компетентными органами вопрос о применении мер государственного принуждения.

6. Предложение механизма организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними лицами, совершающими антиобщественные действия, основанного на формулировании позиции о необходимости реагирования полиции на подобные действия и выявленных юридических коллизиях в части определения объективно-противоправных действий несовершеннолетних и применения мер административного принуждения при отсутствии правонарушений.

7. Формулирование и обоснование мотивированных предложений по совершенствованию административно-правового регулирования исследуемой области:

– о внесении изменения в ч. 2 ст. 2.3 КоАП РФ «Возраст, по достижению которого наступает административная ответственность» в части понижения возраста административной ответственности до четырнадцати лет за отдельные административные правонарушения в сферах охраны здоровья, собственности, дорожного движения, на транспорте, а также посягающие на общественный порядок и общественную безопасность;

– о включении в ст. 27.2 КоАП РФ «Доставление» положений об ограничении срока доставления, процессуальном оформлении данной меры в отношении несовершеннолетних протоколом, уведомлении родителей (законных представителей) о доставлении несовершеннолетних в служебное помещение органа исполнительной власти;

– о дополнении ст. 27.3 КоАП РФ «Административное задержание», ст. 27.4 КоАП РФ «Протокол об административном задержании» гарантиями защиты прав несовершеннолетних, состоящими в обязанности должностных лиц уведомлять родителей или законных представителей о факте задержания и месте нахождения несовершеннолетнего путем телефонной связи и фиксации данной процедуры в протоколе;

– об указании в ст. 27.12.1 КоАП РФ «Медицинское освидетельствование на состояние опьянения» в качестве единственной цели

освидетельствования получение доказательств, имеющих значение для квалификации правонарушения;

– о дополнении ст. 23.1 КоАП РФ «Судьи» нормой, наделяющей судей полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях несовершеннолетних по составам, содержащим санкции, которые могут назначаться исключительно судами;

– о дополнении ст. 9 Федерального закона «О государственной дактилоскопической регистрации» от 25 июня 1998 г. № 128-ФЗ пунктом, предусматривающим обязательную дактилоскопическую регистрацию лиц, поставленных на учёты в подразделения ОВД (полиции) на основании федеральных законов;

– о дополнении п. 4 ч. 9 ст. 20 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ предложением о праве на медицинское вмешательство без согласия родителей (законных представителей) в отношении несовершеннолетних лиц, совершивших административные правонарушения, которое позволит упростить процедуру, предусмотренную ст. 27.12.1 КоАП РФ.

Достоверность и научная обоснованность полученных результатов обеспечена комплексным характером информационной базы исследования, теоретическими постулатами признанных научным сообществом отечественных и зарубежных ученых, системным характером анализа действующего законодательства, в том числе ведомственных нормативных правовых актов, репрезентативностью эмпирического материала, применяемыми методиками и методологией, а также их валидностью.

Теоретическая и практическая значимость. Сформулированные в исследовании выводы и рекомендации могут быть использованы для совершенствования законодательства по профилактике правонарушений несовершеннолетних, правового и методического совершенствования деятельности полиции МВД России по привлечению несовершеннолетних к административной ответственности, организации индивидуально-

профилактической работы с ними. Предложения и выводы, изложенные в исследовании, могут быть использованы в учебном процессе юридических вузов и факультетов при преподавании таких дисциплин, как «Административная деятельность полиции», «Административная ответственность», при проведении занятий в образовательных организациях и на курсах повышения квалификации специалистов, осуществляющих противодействие подростковому правонарушению.

Апробация результатов исследования. Подготовка и обсуждение диссертации осуществлены на кафедре управления деятельностью подразделений обеспечения охраны общественного порядка центра командно-штабных учений Академии управления МВД России.

Основные положения и выводы диссертации нашли отражение в научных публикациях автора и выступлениях на научно-практических конференциях: «Актуальные вопросы совершенствования деятельности служб и подразделений полиции в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности» (г. Москва, Академия управления МВД России, 25 октября 2013 г., 11 декабря 2014 г., 19 октября 2015 г., 9 декабря 2016 г.), «Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права» (г. Санкт-Петербург, Санкт-Петербургский университет МВД России, 25 марта 2016 г.), «Российская государственность: история, современность и перспективы» (г. Москва, Академия управления МВД России, 12 апреля 2016 г.), «Исторические традиции правоохранительной системы России» (г. Иркутск, Восточно-Сибирский институт МВД России, 29 апреля 2016 г.), LXVIII международной научно-практической конференции «Вопросы современной юриспруденции» (г. Новосибирск, 21 декабря 2016 г.), международной юбилейной научной конференции «Факультету подготовки научных и научно-педагогических кадров – 30 лет: история и современность» (г. Москва, Академия управления МВД России, 17 мая 2017 г.).

Автор принял участие в IX Всероссийском конкурсе Ассоциации юридических вузов на лучшую студенческую и аспирантскую научную работу по юридическим наукам «Юридический потенциал России», по результатам которого на заседании Пленума Ассоциации 27 ноября 2014 года научная работа «Административно-правовые и организационные основы деятельности полиции в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» отмечена дипломом II степени за второе место в государственно-правовой номинации.

Результаты исследования внедрены в практическую деятельность Управления на транспорте МВД России по ЦФО, УМВД России по Ямало-Ненецкому автономному округу, УМВД России по г. Липецку, а также в учебный процесс Тульского института (филиала) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Министерства юстиции)».

По результатам исследования подготовлено 16 печатных работ общим объемом 4,6 печ. л., из них 7 статей в журналах, рекомендованных ВАК, 9 статей в других научных изданиях.

Структура исследования обусловлена объектом, предметом, целью, задачами и состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения, библиографического списка, приложений.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность диссертационного исследования; раскрывается степень научной разработанности проблематики; определяются объект, предмет исследования, осуществляется постановка цели и задач его проведения; раскрывается методология, теоретическая и эмпирическая база исследования; представляются основные положения, выносимые на публичную защиту; характеризуется научная новизна,

теоретическая и практическая значимость полученных диссертантом результатов, излагаются сведения об апробации и внедрении результатов исследования.

В первой главе – **«Теоретико-правовые основы административной деятельности полиции в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних»** – исследуются теоретические, правовые основы становления и развития деятельности полиции по противодействию правонарушениям несовершеннолетних.

В первом параграфе первой главы – **«Понятие, сущность, виды и основные характеристики административной деятельности подразделений полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних»** – на основе доктринальных воззрений философов, полицейстов, юристов, нормативных правовых актов, с использованием методов анализа и синтеза, лексического и семантического толкования рассматриваются категории «административная деятельность полиции», «предупреждение», «профилактика правонарушений несовершеннолетних».

Понимая под административными производствами исторически сложившийся, легально или доктринально определенный порядок рассмотрения сходных по содержанию дел, разрешаемых различными (множественными субъектами) органами исполнительной власти по единым или схожим нормативным требованиям, автор выделяет производство по делам об административных правонарушениях как деятельность, присущую полиции и осуществляемую ею.

Административные процедуры рассматриваются как одно или несколько взаимосвязанных юридически значимых действий должностных лиц, урегулированных правовыми нормами, устанавливающими идеальные (желаемые), необходимые и достаточные модели их поведения. Они могут выступать стадиями (элементами) производства либо иметь самостоятельное значение.

Обобщение взглядов ученых на административную деятельность позволило выделить три группы подходов к определению её сущности: 1) через перечисление направлений деятельности (Л. М. Розин, Ф. Е. Колонтаевский); 2) путем исключения из всего объема деятельности данного органа сыскной и процессуальной деятельности (негативный метод) (Ю. П. Соловей); 3) выделением основных признаков такой деятельности (позитивный метод) (Л. Л. Попов, О. И. Бекетов и др.). Последний подход был использован для формулирования понятия «административная деятельность полиции в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних».

Характерная особенность такой деятельности проявляется в принудительной и восстановительной сущности, содержит механизмы выстраивания с несовершеннолетними партнерских отношений, способных оказывать положительное воздействие на социализацию несовершеннолетних, повышая уровень их правовой культуры и правосознания.

Проведенное исследование административной деятельности по профилактике правонарушений несовершеннолетних позволило разработать классификацию видов этой деятельности, исходя из различных критериев: а) взаимоотношений субъекта и адресата воздействия (внешняя и внутриорганизационная административная деятельность); б) с точки зрения юридической силы результатов деятельности (нормотворческая и правоприменительная); в) иерархии субъектов, её осуществляющих (деятельность на федеральном уровне, на региональном уровне, на местном уровне); г) специализации полицейских подразделений (деятельность, реализуемая субъектами, специально создаваемыми для осуществления профилактической деятельности с несовершеннолетними (ПДН, ЦВСНП), и деятельность иных субъектов, связанная с подростками, но входящая в более широкий круг обязанностей (ППСП, УУП, ГИБДД, ИВС, подразделения уголовного розыска, подразделения по противодействию экстремизму);

д) формы воздействия (административно-юрисдикционная; контрольно-надзорная; реабилитационная); е) способа воздействия на несовершеннолетнего (деятельность, оказывающая прямое и опосредованное воздействие).

Во втором параграфе первой главы – **«Правовые основы административной деятельности полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних»** – автор на базе существующей в юридической науке концепции механизма правового регулирования выделяет первичное звено детерминационных связей этого механизма – нормы права и анализирует правовые акты, регулирующие административную деятельность подразделений полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних.

Указывая, что данная деятельность регулируется совокупностью международно-правовых актов и национальных законодательных актов, а также подзаконных нормативных правовых актов, включая ведомственные (в первую очередь – приказы МВД России), проводится градация последних на четыре группы. К первой группе отнесены приказы, определяющие подходы к профилактической деятельности, правовой статус специализированных подразделений полиции, основания, методы, способы, порядок осуществления их деятельности, отчетность данных подразделений. Вторая группа – приказы, содержащие отдельные нормы, определяющие полномочия иных подразделений полиции в данной сфере, третья – приказы, содержащие отдельные положения о полномочиях, компетенции, льготах и привилегиях, материально-техническом обеспечении сотрудников полиции, занимающихся рассматриваемыми проблемами, четвертая группа – совместные приказы МВД России с иными ведомствами, касающиеся профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Оценивая в совокупности данные социологического исследования, выявившего позицию 82,6 % респондентов о необходимости совершенствования нормативной базы, обеспечивающей деятельность

полиции по указанному направлению (данные по экспертной группе – 72,7 %), и анализа нормативных актов в указанной сфере, автор предлагает осуществить дальнейшую имплементацию в национальное законодательство стандартов международного права обращения с несовершеннолетними. Диссертант полагает, что усиление международного акцента в ведомственных нормативных правовых актах станет надлежащей гарантией обеспечения прав, свобод и интересов несовершеннолетних в административной деятельности полиции по профилактике правонарушений.

В третьем параграфе первой главы – **«Становление и развитие административной деятельности отечественных органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних»** – в хронологических рамках с начала XVIII в. до настоящего времени раскрываются административные формы и методы деятельности отечественных ОВД по противодействию правонарушениям несовершеннолетних. Выделяются четыре основных этапа, связанные с развитием административной деятельности ОВД по противодействию правонарушениями несовершеннолетних, предлагается авторская периодизация такой деятельности.

Первый этап – с 1718 г. (с момента учреждения должности С.-Петербургского Генерал-Полицеймейстера) по 1917 г. Данный этап характеризуется сосредоточением в руках государственной власти деятельности по оказанию помощи нуждающимся подросткам и возложению значительной части полномочий на полицейские подразделения, созданием законодательной базы и разветвленной системы организационных структур, включающей в себя как государственные органы, так и общественные учреждения, а также объединения частных лиц. Полицейские органы выполняли в данном механизме разнообразные функции, однако без создания в полицейском ведомстве специализированных организационных структур по работе с несовершеннолетними.

Второй этап – с 1917 г. по 1935 г. Характеризуется отказом от государственно-частной практики противодействия правонарушениям несовершеннолетних, приоритетом деятельности государственных органов с созданием ординарных и экстраординарных организаций, эпизодическим включением милицейских подразделений в решение проблем беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, хаотичным изменением вектора в работе с несовершеннолетними правонарушителями (от сугубо воспитательных мер с попыткой полной декриминализации деяний несовершеннолетних до карательных).

Третий этап – с 1935 г. до конца 70-х гг. XX в. – характеризуется тем, что организационное обеспечение подразделений ОВД позволило функционально закрепить милицию в качестве основного субъекта по осуществлению профилактической деятельности среди несовершеннолетних правонарушителей. Для решения этой задачи создаются специализированные обособленные подразделения по работе с несовершеннолетними, разрабатывается ведомственная нормативно-правовая база, совершенствуются формы и методы работы.

В милицейской деятельности на начальном этапе преобладал карательный подход, характеризующийся избыточностью мер принуждения, что обуславливалось политикой тоталитарного государства, организационным построением и возложением на НКВД функции отправления уголовных наказаний, недостаточностью ведомств и учреждений, содействующих данной деятельности и обеспечивающих реабилитационное воздействие на подростков.

Четвертый этап – с конца 70-х гг. XX в. до настоящего времени. Отличается тем, что на основе теоретических разработок ученых в области криминологии, уголовного и административного права вырабатываются стойкие установки о приоритетности профилактической работы в деятельности ОВД, основным инструментом которой выступает

административная деятельность. Законодательным воплощением данных идей становится принятие в 1984 г. Кодекса РСФСР об административных правонарушениях, а также в 1999 г. впервые в истории нашего государства, – специализированного закона федерального уровня, закрепившего функционирование в системе ОВД специализированных подразделений для работы с несовершеннолетними (ПДН и ЦВСНП) и определившего вектор развития ведомственного правотворчества. Реформированные и оптимизированные полицейские подразделения, играя главенствующую роль в профилактической деятельности, рассматриваются, прежде всего, в контексте защиты прав, законных интересов несовершеннолетних.

Во второй главе – **«Содержание административной деятельности полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних»** – с точки зрения существующей нормативной основы, имеющейся системы мер исследуется практика реализации указанной деятельности по трём направлениям (предупреждение, обеспечение производства по делам об административных правонарушениях, административная ответственность).

В первом параграфе второй главы – **«Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними правонарушителями»** – отмечается, что одной из форм административно-правового принуждения является предупреждение, включающее в себя различные по характеру административно-предупредительные нормативно закрепленные меры, основанные на презумпции неблагоприятных последствий их неприменения. Данные меры, в отличие от юридической ответственности, не содержат санкций, однако их реализация осуществляется только на законных основаниях в особом процессуальном порядке уполномоченными субъектами с целью обеспечения общественной безопасности.

Рассматривая индивидуальную профилактическую работу полиции с несовершеннолетними в качестве административно-принудительного правоотношения, автор отмечает сходство данной меры с персонифицированным (административным) надзором, но не относит её

к таковому в силу отличий в основаниях установления, порядке осуществления, отсутствии по общему правилу дополнительных ограничений и обязанностей подучётного лица.

Диссертант выделяет юридически значимые признаки существующей модели индивидуальной профилактической работы полиции с несовершеннолетними: она базируется на законодательно воплощенной презумпции о возможности общественно вредного поведения определенных субъектов; реализуется только при наличии оснований, указанных в законе, в предусмотренном процессуальном порядке и состоит в осуществлении властных односторонних действий со стороны уполномоченных органов (должностных лиц), связанных с вторжением в определенные сферы жизнедеятельности контролируемого без его согласия, непосредственным применением в определенных случаях мер административного принуждения либо постановкой перед компетентными органами вопросов о применении иных мер государственного принуждения.

Реализация права сотрудников полиции обрабатывать данные о гражданах, формировать и вести банки данных различных категорий граждан, в том числе несовершеннолетних, в совокупности с современными возможностями автоматизированных систем обработки и использования информации различного характера позволяют расширить границы традиционных учётов на бумажных носителях. Это позволило сформулировать предложение о расширении категорий граждан, подлежащих обязательной дактилоскопической регистрации, за счёт лиц, в том числе несовершеннолетних, находящихся на учётах в полиции на основании федеральных законов.

Рассмотрение динамики развития теоретических представлений и законодательных новелл позволило диссертанту указать на коллизии законодательства в части применения мер принуждения при отсутствии правонарушений. Признавая объективную необходимость предупредительного воздействия как при наличии правонарушений

несовершеннолетних, так и объективно-противоправных деяний в форме антиобщественных действий, автор указывает на необходимость уточнения и четкого определения критериев, круга таких действий и лиц, их совершающих. С учётом современных подходов внесено законодательное предложение по уточнению категорий несовершеннолетних, совершивших антиобщественные действия, и по использованию в механизме постановки их на учёты в подразделениях полиции координирующих полномочий и процессуальных решений комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Во втором параграфе второй главы – **«Реализация полицией мер обеспечения в производстве по делам об административных правонарушениях несовершеннолетних»** – указывается, что ст. 27.1 КоАП РФ определяет общие цели и полномочия должностных лиц применять различные меры обеспечения, т.е. формально определенные способы воздействия полиции на граждан в ходе административной деятельности. Данные меры напрямую связаны с реализацией института административной ответственности, предшествуя по времени привлечению к ней нарушителя и создавая для этого необходимые условия.

На основании анализа совокупных данных (теоретических исследований, анализа действующего законодательства, материалов, полученных эмпирическим путем) определена потребность в более четкой регламентации отдельных обеспечительных мер при производстве по делам об административных правонарушениях, таких как медицинское освидетельствование на состояние опьянения, административное задержание, доставление.

Полемизируя с воззрениями ученых-административистов, диссертант обосновывает позицию относительно ограничения времени доставления трехчасовым промежутком, обусловленным динамизмом, быстротой и безотлагательностью любой меры процессуального обеспечения.

С этой целью определяется необходимость включить в ст. 27.2 КоАП РФ «Доставление» нормы об ограничении срока доставления, процессуальном оформлении данной меры в отношении несовершеннолетних протоколом, уведомлении родителей (законных представителей) о доставлении несовершеннолетних в служебное помещение органа исполнительной власти.

В параграфе отмечаются требования норм международного права, определяющие необходимость учёта правового статуса, возраста, уязвимости и уровня зрелости несовершеннолетнего, задержанного полицией.

В ч. 8 ст. 14 ФЗ «О полиции» предоставляются гарантии несовершеннолетним установлением обязанности сотрудников полиции при задержании несовершеннолетнего незамедлительно уведомить об этом его родителей или законных представителей.

По мнению диссертанта, реализация данных гарантий возможна уточнением порядка административного задержания в ст. 27.3, 27.4 КоАП РФ путем предоставления возможности несовершеннолетним уведомить родителей или законных представителей о факте своего задержания и месте нахождения посредством телефонной связи и внесения этих данных в протокол административного задержания.

Исследуя такую меру обеспечения, как медицинское освидетельствование на состояние опьянения, автор отмечает значительные правоограничения, финансовые затраты, связанные с доставлением несовершеннолетних в медицинские учреждения, высокую психоэмоциональную нагрузку на указанных лиц. С учётом этого высказывается авторская позиция против тотального освидетельствования несовершеннолетних на состояние опьянения и предлагается в качестве единственной цели данной меры обеспечения установить закрепление доказательств по административным правонарушениям, в конструкции которых состояние опьянения выступает обязательным элементом (ст. 6.9, 20.22 КоАП РФ). Кроме того, предлагается дополнить федеральное

законодательство положением о наделении должностных лиц правом на медицинское вмешательство без согласия родителей (законных представителей) несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, что позволит упростить процедуру, предусмотренную ст. 27.12.1 КоАП РФ.

В третьем параграфе второй главы – **«Совершенствование административно-юрисдикционной деятельности по привлечению несовершеннолетних к административной ответственности»** – автор указывает на объективный характер связей между административными правонарушениями и возможным последующим преступным поведением, а также на дуалистическую функцию административной ответственности предупреждать совершение правонарушений иными лицами, а также правонарушений повышенной общественной опасности – преступлений.

Анализ правовых норм, изложенных в КоАП РФ, в их взаимосвязи, а также научных исследований позволил вычленить особенности административной ответственности несовершеннолетних и сфокусировать внимание на отдельных проблемах её реализации.

Опираясь на обширную эмпирическую базу, доктринальные взгляды Т. М. Заниной, М. В. Костенникова, З. П. Морозовой, В. Н. Хорькова, зарубежный опыт правового регулирования данной сферы (Белоруссия, Эстония) для гармонизации механизма публично-правовой ответственности, создания более эффективных основ противодействия административной деликтности, повышения уровня правосознания и правовой ответственности несовершеннолетних, диссертант обосновывает необходимость установления четырнадцатилетнего возраста административной ответственности. Введение административной ответственности с указанного возраста предлагается за отдельные административные правонарушения в области охраны собственности, на транспорте, в области дорожного движения, а также за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.

На основе анализа практики применения норм материального права и мнения практических сотрудников полиции обоснована позиция о недостаточной превентивной эффективности применяемых к несовершеннолетним мер административного наказания (предупреждение и штраф).

В отсутствие законодательного запрета на отдельные виды административных наказаний, назначаемых несовершеннолетним, определена потребность в наделении судей полномочиями по рассмотрению административных дел с участием несовершеннолетних по составам административных правонарушений, санкции за которые могут быть назначены исключительно судами.

В **заключении** формулируются основные выводы, указывается, что необходимость создания эффективной системы профилактики правонарушений несовершеннолетних определяется целями развития российского государства и общества, государственной политикой в сфере национальной безопасности и политикой по улучшению положения детей. Намечаются перспективы научной разработки рассматриваемых проблем, указывается на необходимость совершенствования правовых актов в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних, регламентирующих административную деятельность не только полиции, но и других органов исполнительной власти, деятельность судей.

Основные положения диссертационного исследования представлены в 16 публикациях, общим объемом 4,6 печ. л., из них 7 статей – в журналах, рекомендованных ВАК.

Научные статьи, в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, указанных в перечне Высшей аттестационной комиссии Министерства образования и науки Российской Федерации:

1. Кирюхин, В. В. Административная деятельность полиции в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних: понятие и основные

характеристики / В. В. Кирюхин // Общество: политика, экономика, право. – 2016. – № 4. – С. 102–104 (0,4 п. л.).

2. Кирюхин, В. В. Административно-правовые меры по профилактике правонарушений и охране несовершеннолетних в деятельности полиции дореволюционной России / В. В. Кирюхин // Труды Академии управления МВД России. – 2016. – № 2. – С. 87–90 (0,3 п. л.).

3. Кирюхин, В. В. Генезис понятия «административная деятельность полиции» / В.В. Кирюхин // Закон и право. – 2016. – № 7. – С. 185–187 (0,3 п. л.)

4. Кирюхин, В. В. Проблемы реализации принципов и норм международного права в административной деятельности полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних / В. В. Кирюхин // Образование. Наука. Научные кадры. – 2016. – № 4. – С. 82–84 (0,25 п. л.).

5. Кирюхин, В. В. О периодизации административной деятельности органов внутренних дел в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних / В. В. Кирюхин // Государственная служба и кадры. – 2016. – № 3. – С. 86–87 (0,25 п. л.).

6. Кирюхин, В. В. Проблемы реализации и перспективы законодательного регулирования административного доставления несовершеннолетних / В. В. Кирюхин // Закон и право. – 2017. – № 1. – С. 99–101 (0,35 п. л.).

7. Кирюхин, В. В. К вопросу о нижнем возрастном пороге, с которого возможна организация сотрудниками полиции индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними / В. В. Кирюхин // Закон и право. – 2017. – № 12. – С. 155–157 (0,2 п. л.).

Публикации в иных научных изданиях:

8. Кирюхин, В. В. Вопросы правового регулирования деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав / В. В. Кирюхин // Проблемы правового регулирования и организации деятельности органов

внутренних дел Российской Федерации : сб. науч. статей. – М. : Академия управления МВД России, 2013. – С. 101–106 (0,2 п. л.).

9. Кирюхин, В. В. К вопросу о дефиниции термина «государственная политика в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» / В. В. Кирюхин // Актуальные вопросы совершенствования деятельности служб и подразделений полиции в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности : в 2 ч. : сб. статей Всерос. науч.-практ. конференции (Москва, 25 октября 2013 г.) : – М. : Академия управления МВД России, 2014. – Ч. 1. – С. 185–189 (0,2 п. л.).

10. Кирюхин, В. В. Подразделения полиции в системе субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних / В. В. Кирюхин // Актуальные вопросы совершенствования деятельности служб и подразделений полиции в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности : сб. статей Всерос. науч.-практ. конференции (Москва, 11 декабря 2014 г.). – М. : Академия управления МВД России, 2015. – С. 78–82 (0,35 п. л.).

11. Кирюхин, В. В. О возрасте административной деликтоспособности физических лиц / В. В. Кирюхин // Актуальные вопросы совершенствования деятельности служб и подразделений полиции в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности : сб. статей Всерос. науч.-практ. конференции (Москва, 19 октября 2015 г.). – М. : Академия управления МВД России, 2016. – С. 153–162 (0,4 п. л.).

12. Кирюхин, В. В. Создание основ административной деятельности советской милиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних в предвоенные и военные годы / В. В. Кирюхин // Исторические традиции правоохранительной системы России : сб. материалов участников Всерос. науч.-практич. конференции, состоявшейся 29 апреля 2016 г. в Восточно-Сибирском институте МВД России. – Иркутск : Восточно-Сибирский институт МВД России, 2016. – С. 99–105 (0,35 п. л.).

13. Кирюхин, В. В. Административная деятельность советской милиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних во второй половине XX века / В. В. Кирюхин // Российская государственность: история, современность и перспективы : сб. трудов Всерос. науч.-практич. конференции (12 апреля 2016 г.). – М. : «Типография ТЕЛЕР», 2016. – С. 187–191 (0,25 п. л.).

14. Кирюхин, В. В. Профилактика правонарушений несовершеннолетних – самостоятельное направление деятельности полиции / В. В. Кирюхин // Вопросы современной юриспруденции : сб. статей по матер. LXVIII Междунар. науч.-практ. конф. – № 12 (62). – Новосибирск : Изд. АНС «СибАК», 2016. – С. 10–16 (0,4 п. л.).

15. Кирюхин, В. В. Медицинское освидетельствование на состояние опьянения несовершеннолетних: проблемы реализации и перспективы законодательного регулирования / В. В. Кирюхин // Актуальные вопросы совершенствования деятельности служб и подразделений полиции в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: сб. статей Всерос. науч.-практич. конференции (Москва, 9 декабря 2016 г.) – М. : Академия управления МВД России, 2017. – С. 102–108 (0,4 п. л.).

16. Кирюхин, В. В. О некоторых методологических аспектах познания административной деятельности полиции в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних / В. В. Кирюхин // Трудный путь в науку : сб. материалов международной юбилейной науч. конференции «Факультету подготовки научных и научно-педагогических кадров Академии управления – 30 лет: история и современность» (Москва, 17 мая 2017 г.). – М. : Издательская группа «АС-ТРАСТ», 2017. – Т. 1. – С. 176–182 (0,3 п. л.).

Кирюхин Владимир Викторович

**АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ
ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ
ОСНОВЫ И НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ**

Автореферат
на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Подписано в печать: 22.12.2017
Объем: 1,5 усл. п. л.
Тираж: 100 экз. Заказ № 2036
Отпечатано в типографии «Реглет»
125315, г. Москва, Ленинградский проспект, д.74, корп. 1
+7(495) 790-47-77 www.reglet.ru