



*На правах рукописи*

***Шмыгановский Александр Владимирович***

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ  
ПОЛИТИЧЕСКОЙ КОНКУРЕНЦИИ**

Специальность: 12.00.02 — Конституционное право;  
конституционный судебный процесс; муниципальное право

**Автореферат**

диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

Москва — 2016

Работа выполнена в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)».

**Научный руководитель:** доктор юридических наук, профессор  
Виноградов Вадим Александрович

**Официальные оппоненты:** Садовникова Галина Дмитриевна  
доктор юридических наук, доцент,  
ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА)»,  
кафедра конституционного и муниципального права, профессор

Васильева Светлана Викторовна,  
кандидат юридических наук, доцент,  
Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»,  
факультет права кафедра конституционного и административного права,  
доцент

**Ведущая организация:** ФГБОУ ВО «Уральский государственный юридический университет»

Защита диссертации состоится 18 ноября 2016 года в 10<sup>00</sup> часов на заседании диссертационного совета Д 229.001.02, созданного на базе ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)», по адресу: 117638, г. Москва, ул. Азовская, д. 2, корп. 1, зал заседаний диссертационного совета.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на сайте ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)» [www.rpa-mi.ru](http://www.rpa-mi.ru).

Автореферат разослан «\_\_» \_\_\_\_\_ 2016 года.

Ученый секретарь  
диссертационного совета



Е. В. Александрова

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** Функционирование институтов власти в демократически развитом государстве в значительной степени зависит от установленных правовых норм, регламентирующих отношения между субъектами политической деятельности. Данные отношения представляют собой также соперничество между различными политическими силами за обладание властью, которое можно определить как политическую конкуренцию.

Важно отметить, что политическая конкуренция как явление в большей степени является предметом исследования прежде всего ученых-политологов и в меньшей степени — ученых-юристов. При этом изучение данного явления в рамках юриспруденции позволяет сформировать эффективное правовое регулирование политической конкуренции в российском законодательстве, что даст возможность, в свою очередь, установить правила цивилизованного, демократического политического соперничества и будет способствовать его развитию.

Вопросам наличия и развития правового регулирования политической конкуренции, а также необходимости соблюдения ее правил уделено большое внимание в странах Европейского союза, в законодательстве которого, в частности, говорится о необходимости соблюдения порядка регистрации и финансирования политических партий, что, по мнению европейских законодателей, «является самым эффективным средством продвижения единых равных условий и справедливой конкуренции между политическими силами и поддержки открытого, прозрачного и демократического законодательного и избирательного процессов» (см. п. 33 Регламента № 1141/2014 Европейского парламента и Совета Европейского союза «Об Уставе и финансировании Европейских политических партий и Европейских политических фондов» (принят в Страсбурге 22 октября 2014 г.)<sup>1</sup>.

Необходимость формирования условий для политической конкуренции в России неоднократно была отмечена в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации<sup>2</sup>.

В политологической науке перечень субъектов политической конкуренции является достаточно широким, однако в рамках правового

---

<sup>1</sup> См.: КонсультантПлюс : сайт. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=INT;n=7790> (дата обращения: 21.12.2014).

<sup>2</sup> См.: Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 22.12.2011 // Рос. газ. 2011. 23 дек.; Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12.12.2012 // Там же. 2012. 13 дек.; Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12.12.2013 // Там же. 2013. 13 дек.

диссертационного исследования наибольший интерес представляют такие субъекты политической конкуренции, как политические партии (иные общественные объединения), включая их членов, и органы государственной власти, поскольку, во-первых, именно они изначально обладают более широким объемом полномочий, чем, например, кандидаты на пост главы государства, а, во-вторых, все законодательство, с точки зрения политической конкуренции, посвящено взаимоотношениям этих субъектов.

Политическая конкуренция является важной частью демократического правового государства, предопределяющей эффективное развитие политической системы в целом. Представляется, что необходимо определить правовое содержание политической конкуренции, а также уделить особое внимание ее конституционно-правовому регулированию и возникающим в соответствии с ним конституционно-правовым отношениям.

Важно подчеркнуть, что и в России, и за рубежом накоплен значительный практический опыт использования различных средств политической конкуренции между ее субъектами: политическими партиями, иными общественными объединениями, органами государственной власти. Несмотря на наличие отдельных нормативных правовых актов, регулирующих деятельность указанных субъектов, в науке конституционного права термин «политическая конкуренция» четко не определен, а в законодательстве он и вовсе отсутствует. Как правило, под данным термином понимается целый набор различных конституционно-правовых механизмов политического соперничества. В связи с этим необходимы серьезные комплексные исследования в данном направлении, разработка юридической наукой практических рекомендаций по обеспечению прозрачной, равной и справедливой политической конкуренции в условиях демократического и правового государства.

**Степень научной разработанности темы.** В настоящее время понятию «политическая конкуренция» посвящены научные труды в большей степени ученых-политологов, рассматривающих данное определение в рамках политических процессов и в меньшей степени ученых-юристов, исследующих правовые основы политической конкуренции.

Теоретические элементы политической конкуренции рассматривались такими видными философами, как Аристотель, Ш. Монтескье, Д. Локк, С. Е. Десницкий, а также политологами А. Г. Куценко, И. Л. Кинзерской, Д. И. Кошель, А. Б. Джедо.

Исследованию некоторых вопросов данной темы посвящены труды известных российских и зарубежных ученых, в которых пред-

ставлены различные позиции по вопросу функционирования политических партий, иных общественных объединений, органов государственной власти. Ценным источником при подготовке данной диссертации стали работы таких известных ученых, как С. А. Авакьян, Л. Т. Аглеева, М. В. Баглай, Н. А. Богданова, С. В. Васильева, В. А. Виноградов, Н. В. Витрук, А. Зиммерман, Т. Гинсбург, А. Т. Карасев, Н. Е. Колобаева, Д. Коммерс, Ч. Д. Коул, М. А. Краснов, М. И. Кукушкин, В. И. Лафитский, Ю. И. Лейбо, В. О. Лучин, В. В. Маклаков, М. Н. Марченко, А. А. Мишин, А. Нап, Т. Райт, Г. Д. Садовникова, М. С. Саликов, В. А. Сапун, Н. А. Сахаров, Б. А. Страшун, Н. Форман, И. Г. Шаблинский, У. Шарма, В. Е. Чиркин, Л. М. Энтин.

**Целями исследования диссертационной работы** являлись определение понятия «политическая конкуренция» с точки зрения правовой науки, выявление особенностей и проблем реализации правоотношений, возникающих на основе политической конкуренции, а также определение конституционно-правовой ответственности за нарушение правил политической конкуренции.

Достижение указанных целей определило постановку и решение следующих **задач**:

- определить понятие «политическая конкуренция» в рамках правовой науки;
- сформулировать определение «политическая конкуренция» как категорию науки конституционного права;
- ввести в научный оборот конституционный принцип политической конкуренции;
- изучить правовое положение политических партий (иных общественных объединений) с точки зрения развития политической конкуренции между указанными субъектами;
- проанализировать систему сдержек и противовесов в государствах с различными формами правления и политическими режимами как индикатора развития политической конкуренции в системе органов государственной власти;
- определить конституционно-правовую ответственность за нарушение правил политической конкуренции;
- сформировать предложение о внесении изменений в российское законодательство, направленных на развитие политической конкуренции.

**Объектом диссертационного исследования** являются общественные отношения, складывающиеся в процессе политического соперничества.

**Предметом диссертационного исследования** выступают отношения в сфере политического соперничества между субъектами

политической деятельности: политическими партиями (иными общественными объединениями), органами государственной власти и при определенных формах правления — главой государства.

**Научная новизна результатов исследования** определяется тем, что в работе сформулированы выводы, касающиеся вопросов основ политической конкуренции, установленных в законодательстве демократически развитых государств. Работа является системным конституционно-правовым исследованием, посвященным определению и анализу политической конкуренции, а также выявлению особенностей ее содержания.

**Теоретическая основа диссертации.** Раскрытию темы диссертации способствовало изучение действующих правовых документов, в первую очередь конституций и принятых на их основе нормативных правовых актов.

**Практическая значимость исследования.** Материалы проведенного исследования могут быть использованы в научных исследованиях, посвященных политической конкуренции, в преподавании конституционного права России и зарубежных стран, а также некоторых других учебных дисциплин.

**Методологическая основа диссертации.** В диссертации широко использованы общенаучные и специальные методы исследования: формально-юридический, сравнительно-правовой, исторический, системный.

В результате проведенного исследования **на защиту выносятся следующие новые или содержащие элементы новизны положения:**

1. Предлагается авторское определение понятия «политическая конкуренция», которое следует определять как процесс соперничества субъектов политической деятельности, соблюдающих установленные законом требования и обладающих равными правами, направленный на получение большего объема властных полномочий по сравнению с остальными субъектами политической деятельности. При этом необходимо отметить, что политическая конкуренция проявляется:

- во взаимоотношениях органов государственной власти, обеспечивая тем самым эффективную работу в рамках трех ветвей власти; необходимо отметить, что при некоторых формах правления глава государства, не входящий ни в одну из ветвей власти, будет также конкурировать с указанными ветвями власти;

- между политическими партиями (иными общественными объединениями) как в период избирательной кампании, так и после нее в стенах парламента и за их пределами за будущие потенциальные голоса избирателей.

2. Анализ теоретических и конституционно-правовых аспектов понятия «политическая конкуренция» позволил сформулировать авторское определение категории конституционного права «политическая конкуренция», которая представляет собой доктрину, определяющую конституционно-правовые основы политического соперничества между органами государственной власти, главой государства, партиями и общественными объединениями.

3. Предлагается ввести в научный оборот конституционный принцип политической конкуренции, который необходимо определить как урегулированные на конституционном уровне основополагающие начала, определяющие способ организации политического соперничества, являющегося основой взаимодействия, во-первых, между органами государственной власти, включая главу государства, а, во-вторых, между политическими партиями (иными общественными объединениями). Цель данного принципа заключается в установлении правовой системы, при которой каждый правомочный субъект будет иметь возможность конкурировать со своими оппонентами за властные полномочия. При этом сформулированный в значительном количестве конституций принцип разделения властей и принцип политического плюрализма являются основой при образовании формируемого принципа политической конкуренции.

4. Выявлена зависимость степени развития политической конкуренции в системе органов государственной власти как от формы правления, так и от политического режима. Например, говоря о странах с такими формами правления, как абсолютная, дуалистическая монархия, а также теократическая республика, следует отметить, что политическая конкуренция в них представляет собой разграничение функций между главой государства, различными государственными органами, руководство которыми фактически осуществляется главой государства, надпарламентскими органами. Дуализм исполнительной власти, свойственный смешанным республикам, приводит не только к разграничению полномочий и функций внутри исполнительной власти, но и к соперничеству за определенный набор полномочий в ней.

5. Анализ российского и зарубежного законодательства показал, что существует конституционно-правовая ответственность за нарушение правил политической конкуренции. Был сделан вывод о том, что в странах, где реализовано жесткое разделение властей, конституционно-правовая ответственность за нарушение правил политической конкуренции к органам государственной власти применяться не может. Таким образом, вопрос о привлечении к конституционно-правовой ответственности может быть поставлен исключительно

при противоправном поведении таких субъектов политической конкуренции, как политические партии или иные общественные объединения.

6. Предлагается внести изменения в законодательство России, которые бы создали условия для развития политической конкуренции. При этом изменения должны быть внесены исключительно в законодательство, регулирующее деятельность политических партий и общественных объединений, а не органов государственной власти и главы государства, поскольку деятельность последних урегулирована на конституционном уровне так, что каждый из них обладает ограниченным набором полномочий в системе сдержек и противовесов по отношению к другим субъектам. Так, например, следует предусмотреть в Федеральном законе от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях»<sup>3</sup> возможность создания региональных политических партий, а также регламентировать основы и порядок их деятельности, тем самым расширив возможности граждан по политическому представительству на региональном уровне. Предлагается дополнить ст. 3 указанного Закона п. 2.1 следующего содержания: «Региональная политическая партия — это созданное на территории субъекта Российской Федерации общественное объединение, основной целью которого является участие граждан Российской Федерации, зарегистрированных на территории данного субъекта Российской Федерации, в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти субъекта Российской Федерации и органах местного самоуправления, находящихся в пределах данного субъекта Российской Федерации».

Однако необходимо учитывать решение Конституционного Суда Российской Федерации по указанному вопросу (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 01.02.2005 № 1-П «По делу о проверке конституционности абзацев второго и третьего пункта 2 статьи 3 и пункта 6 статьи 47 Федерального закона “О политических партиях” в связи с жалобой общественно-политической организации “Балтийская республиканская партия”»<sup>4</sup>) о том, что временный запрет на создание региональных политических партий необходим в целях защиты конституционных ценностей, прежде всего — обеспечения единства страны в современных конкретно-исторических условиях становления демократии и правового государства в Российской Федерации.

---

<sup>3</sup> См.: СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 2950.

<sup>4</sup> См.: Там же. 2005. № 6. Ст. 491.

**Апробация результатов исследования.** Основные положения диссертации отражены в опубликованных работах автора и в выступлениях на научно-практических конференциях «Актуальные проблемы современного права в научных исследованиях молодых ученых-юристов» (Москва, 2014 и 2015 гг.), «Всероссийские Державинские чтения» (Москва, 2012, 2013 и 2014 гг.) и некоторых других.

**Структура диссертационной работы.** Диссертация состоит из введения, двух глав, содержащих пять параграфов, заключения и библиографического списка.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень ее научной разработанности, определяются предмет, цель и задачи исследования, раскрываются теоретическая и методологические основы диссертационного исследования, обосновывается научная новизна, формулируются основные положения, выносимые на защиту, определяется практическая значимость работы, приводятся сведения об апробации результатов и структуре исследования.

**Глава первая** «Понятие и конституционно-правовое содержание политической конкуренции» состоит из двух параграфов, в которых рассматриваются теоретические и правовые аспекты понятия «политическая конкуренция» и ее виды; предлагаются авторские определения политической конкуренции как понятия, категории науки конституционного права и конституционного принципа; проводится анализ нормативных правовых актов на предмет наличия условий для существования политической конкуренции в том или ином государстве, рассматриваются механизмы для реализации конституционного принципа политической конкуренции.

В первом параграфе «Политическая конкуренция: понятие, виды и теоретико-правовые аспекты» исследуются теоретические вопросы, касающиеся понятия «политическая конкуренция». Также в диссертационном исследовании проводится анализ научных трудов по теории государства и права, конституционного права как Российской Федерации, так и зарубежных стран, а также политологии. Автором рассмотрены различные дефиниции понятия «политическая конкуренция», отмечены ее основные характеристики, а также приведено авторское определение понятия «политическая конкуренция». Так, автор отмечает, что политическая конкуренция — процесс соперничества субъектов политической деятельности, соблюдающих установленные законом требования и обладающих равными правами, который направлен на получение большего объема властных полномочий, по сравнению с остальными субъектами политической деятельности. При этом диссертант отмечает, что политическая конкуренция проявляется:

- во взаимоотношениях органов государственной власти, обеспечивая тем самым эффективную работу в рамках трех ветвей власти; необходимо отметить, что при некоторых формах правления глава гос-

ударства, не входящий ни в одну из ветвей власти, будет также конкурировать с указанными ветвями власти;

- между политическими партиями (иными общественными объединениями) как в период избирательной кампании, так и после нее в стенах парламента и за их пределами за будущие потенциальные голоса избирателей.

На основе указанного определения автор рассматривает теоретические аспекты разделения властей и политического плюрализма, а также раскрывает некоторые особенности развития политической конкуренции в России и зарубежных странах.

Во втором параграфе «Конституционный принцип политической конкуренции и механизмы его реализации» приводятся авторские определения политической конкуренции как категории науки конституционного права и как конституционного принципа. Так, автор указывает, что политическая конкуренция как категория науки конституционного права представляет собой доктрину, определяющую конституционно-правовые основы политического соперничества между органами государственной власти, главой государства, партиями и общественными объединениями. Данная категория обобщает различные дефиниции политической конкуренции, которые используются в литературе, ориентируя, связывая и выстраивая их. Говоря о понятии «политическая конкуренция» как о конституционном принципе, автор предлагает определять его как урегулированные на конституционном уровне основополагающие начала, определяющие способ организации политического соперничества, которое является основой взаимодействия, во-первых, между органами государственной власти, включая главу государства, а, во-вторых, между политическими партиями и общественными объединениями. По мнению диссертанта, сформулированные в значительном количестве конституций принцип разделения властей и принцип политического плюрализма необходимо отнести к одной из составляющих частей общего конституционного принципа политической конкуренции. Для этих целей автор проводит конституционно-правовой анализ указанных конституционных принципов.

Говоря о конституционном принципе разделения властей, автор показывает, что данный конституционный принцип содержится в значительном количестве конституций, тем самым наделяя каждого участника правоотношений набором определенных полномочий. Как отмечает диссертант, гарантируя автономность и независимость участников

правоотношений, указанный принцип носит системный характер и является способом достижения политической конкуренции между органами государственной власти.

Рассматривая другой конституционный принцип — политический плюрализм, автор показывает, что он так же, как и принцип разделения властей, предусмотрен в конституциях многих демократических государств.

Проведенный конституционно-правовой анализ свидетельствует о том, что содержание принципов разделения властей и политического плюрализма относится к тем процессам, которые происходят в рамках политической конкуренции. Учитывая динамику происходящих процессов в современном конституционном праве, носящих характер различных теорий, взглядов, идей, автор полагает, что целесообразно закрепить принцип политической конкуренции как основополагающий принцип конституционного права, который, во-первых, будет направлен на реализацию каждого правомочного субъекта конституционного права осуществлять деятельность по управлению государством с предоставлением обязательных гарантий, которые бы позволили делать это наравне с другими; во-вторых, будет являться основой для сдерживания власти отдельных правомочных субъектов, обладающих большим количеством возможностей: как материальных, так и организационно-административных.

Вместе с тем, как отмечает автор, политическая конкуренция — процесс, существование которого возможно при условии, если у всех субъектов, участвующих в нем, отсутствует доминирующее положение. Это условие находит свое отражение в наличии определенных механизмов, которые по своей правовой природе являются средством обеспечения равных прав и возможностей субъектов политической конкуренции. Данные механизмы непосредственно связаны с видами политической конкуренции.

Например, говоря о механизмах реализации политической конкуренции в системе органов государственной власти, автор выделяет такой механизм, как «система сдержек и противовесов». Задавая рамки деятельности той или иной ветви власти, конституционно-правовой механизм сдержек и противовесов призван реализовывать право на политическую конкуренцию.

Говоря о механизме реализации политической конкуренции между политическими партиями и общественными объединениями,

диссертант замечает, что в процессе осуществления своей деятельности политические партии и общественные объединения могут конкурировать между собой благодаря сформулированному в конституциях большинства стран принципу политического плюрализма, однако механизмами при этом будут выступать создание общественного объединения (в том числе политической партии) и выборы, посредством которых указанные субъекты будут достигать своей основной цели — получения власти. Остальные способы, как, например, политическая агитация, проведение митингов, разработка различных концепций государственного устройства, партийных программ и т. д., по мнению автора, носят побочный характер. Именно благодаря выборам политические партии и иные общественные объединения конкурируют друг с другом. При этом результаты выборов будут влиять и на политическую конкуренцию в системе органов государственной власти, поскольку при некоторых формах правления избранный народом парламент формирует правительство, которое, в свою очередь, определяет общую политику государства.

**Глава вторая** «Конституционно-правовое регулирование политической конкуренции» состоит из трех параграфов, в которых рассматривается конституционно-правовое регулирование политической конкуренции как в системе органов законодательной, исполнительной и судебной власти, так и между общественными объединениями и политическими партиями; конституционно-правовая ответственность за нарушение правил политической конкуренции.

В первом параграфе «Конституционно-правовое регулирование политической конкуренции в системе органов законодательной, исполнительной и судебной власти» анализируется конкуренция в системе органов государственной власти, т. е. между органами исполнительной, законодательной и судебной властью, а также главой государства, который при некоторых формах правления может либо не относиться ни к одной из упомянутых ветвей власти, либо быть главой той или иной ветви власти, либо находиться над ними.

Политическая конкуренция между указанными субъектами реализуется благодаря конституционно-правовому принципу разделения властей. Однако при этом автор обращает внимание и на тот факт, что реализация принципа разделения властей может иметь определенные нюансы, выраженные в особенностях системы сдержек и противовесов,

в зависимости от формы правления и политического режима того или иного государства.

Проведенный анализ системы сдержек и противовесов в государствах с различными формами правления показал:

- в государствах, где высока роль главы государства, власть которого сдерживается незначительными механизмами или не сдерживается вообще, политическая конкуренция между органами государственной власти и, следовательно, главой государства имеет довольно низкое развитие;

- в государствах, где особую роль играют религиозные учения, и вся система права основана на религиозных источниках, политическая конкуренция имеет слабое проявление, но все-таки существует;

- в государствах, где высока политическая роль выборных народных представителей, политическая конкуренция в системе органов государственной власти проявляется значительно, особенно если при этом глава государства избирается населением прямыми или косвенными выборами.

Во втором параграфе «Конституционно-правовое регулирование политической конкуренции между общественными объединениями и политическими партиями» рассматриваются вопросы политической конкуренции между политическими партиями и общественными объединениями. Автор отмечает, что наличие права на объединение или создание политической партии в конституции того или иного государства зависит в большей степени не от формы правления государства, а от существующего политического режима.

Исследование показывает, что в некоторых государствах, где фундаментальные права регламентированы с учетом религиозных источников, прямого запрета на создание общественного объединения и политической партии может быть не установлено, однако при этом в правовой системе таких государств будут отсутствовать положения, регламентирующие их деятельность. Проявление политической конкуренции между общественными объединениями и политическими партиями в указанных государствах невозможно, зачастую это связано с отсутствием инструмента для реализации указанного права, закрепленного в законодательстве. Автор обращает внимание на то, что право на создание общественного объединения или политической партии может быть не зафиксировано в конституциях некоторых стран, а содержаться в нормах отдельных законов, которые регламентируют как

порядок их создания, так и порядок их деятельности. Исходя из этого тезиса, диссертант рассматривает политическую конкуренцию между политическими партиями и общественными объединениями в государствах, конституции и законодательство которых предусматривают порядок их создания и деятельности.

Проведя соответствующий анализ отечественного и зарубежного законодательства, автор приходит к выводу, что политическая конкуренция между политическими партиями и общественными объединениями проявляется в возможности создания политической силы, которая, обладая равными с другими участниками правами, будет способна вести политическую борьбу. При этом, выиграв эту борьбу и получив соответствующее количество мест в парламенте, политическая партия сможет влиять на государственную политику государства в целом.

Важно отметить, что более сложный порядок регистрации политической партии и иного общественного объединения, выражающийся в законодательном закреплении различных цензов, является индикатором, который отражает не только уровень развития политической конкуренции между политическими партиями и общественными объединениями, но и свидетельствует о развитии политической конкуренции в том или ином государстве в целом.

В диссертационном исследовании также затрагивается конституционно-правовой статус региональных партий, которые, в отличие от Российской Федерации, существуют в некоторых зарубежных государствах. Автор замечает, что наличие права на создание региональной политической партии является важным этапом развития политической конкуренции. При этом диссертант предлагает внести изменения в законодательство Российской Федерации, которые бы создали условия для развития политической конкуренции. Так, предлагается внести изменения в Федеральный закон «О политических партиях», которые позволили бы создавать региональные политические партии и тем самым расширили возможность политическим партиям, участвующим в выборах, обеспечить свое присутствие в региональных парламентах. Однако автор принимает во внимание Постановление Конституционного Суда Российской Федерации «По делу о проверке конституционности абзацев второго и третьего пункта 2 статьи 3 и пункта 6 статьи 47 Федерального закона “О политических партиях” в связи с жалобой общественно-политической организации “Балтийская республиканская партия”» по указанному вопросу, где сказано, что запрет на создание региональных

политических партий необходим в целях защиты конституционных ценностей, прежде всего обеспечения единства страны, в современных конкретно-исторических условиях становления демократии и правового государства в Российской Федерации. Как замечает диссертант, в данном Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации указано, что такое ограничение носит временный характер и с отпадением породивших его обстоятельств должно быть снято.

В третьем параграфе «Ответственность за нарушение правил политической конкуренции» рассматриваются различные дефиниции понятия «конституционно-правовая ответственность» и причины ее наступления при нарушении правил политической конкуренции.

Разбирая вопрос о конституционно-правой ответственности за нарушение правил политической конкуренции, автор приходит к выводу, что субъектами такой ответственности могут являться политические партии и общественные объединения. Основанием для ее наступления будет служить факт нарушения указанными субъектами правовых норм при осуществлении соперничества за возможность воздействовать на политические процессы. В отличие от политических партий и общественных объединений, деятельность органов государственной власти и главы государства (при некоторых формах правления) осуществляется, как уже было отмечено, с соблюдением принципа разделения властей, при помощи системы сдержек и противовесов. Таким образом, деятельность каждого субъекта при разделении властей строго регламентирована, и нарушить этот принцип фактически невозможно, как раз таки за счет системы сдержек и противовесов.

Проанализировав законодательство, посвященное конституционно-правовой ответственности за нарушение права на политическую конкуренцию, автор также пришел к выводу о том, что реальность привлечения к конституционно-правовой ответственности является фактором наличия политической конкуренции в частности и демократического уровня развития политической системы государства в целом.

Именно закрепленная в законодательстве конституционно-правовая ответственность за нарушение правил политической конкуренции является показателем того, насколько она развита в той или иной правовой системе, поскольку именно государство в лице органов правосудия, привлекая виновных за нарушения правил политической конкуренции, выступает гарантом ее дальнейшей деятельности.

В **заключении** диссертационного исследования подводятся итоги и формулируются основные выводы.

**По теме диссертации автором опубликованы следующие работы:**

**Статьи, опубликованные в ведущих  
рецензируемых научных журналах и изданиях,  
указанных в перечне ВАК при Минобрнауки России**

1. О политической конкуренции в теократических государствах на примере Исламской Республики Иран / А. В. Шмыгановский // Конституционное и муниципальное право. — 2014. — № 10. — 0,5 п. л.

2. Дуализм исполнительной власти Французской Республики как признак наличия политической конкуренции / А. В. Шмыгановский // Международное публичное и частное право. — 2015. — № 2. — 0,37 п. л.

3. Политическая конкуренция как категория науки конституционного права / Е. И. Машаров, А. В. Шмыгановский // Юридический мир. — 2015. — № 3. — 0,37 п. л.

4. Конституционно-правовая ответственность за нарушение права на политическую конкуренцию / А. В. Шмыгановский // Закон и право. — 2015. — № 4. — 0,37 п. л.

**Другие публикации**

5. Конкуренция в деятельности политических партий как механизм реализации конституционного принципа политического многообразия и многопартийности в России / А. В. Шмыгановский // Восьмые Всероссийские Державинские чтения (Москва, 14 декабря 2012 года) : сб. ст. : в 7 кн. Кн. 2 : Проблемы международного, конституционного и муниципального права. — М. : РПА Минюста России, 2013. — 0,25 п. л.

6. Политическая конкуренция в странах Ближнего Востока на примере Арабской Республики Египет: конституционно-правовые основы / А. В. Шмыгановский // Актуальные проблемы современного права в научных исследованиях молодых ученых-юристов : материалы науч.-практ. конф. аспирантов и соискателей (Москва, 28 мая 2013 года). — М. : РПА Минюста России, 2013. — 0,25 п. л.

7. Конституционно-правовые аспекты развития политической конкуренции в Итальянской Республике / А. В. Шмыгановский //

Актуальные проблемы современного права в научных исследованиях молодых ученых-юристов : материалы науч.-практ. конф. аспирантов и соискателей (Москва, 24 апреля 2014 года). — М. : РПА Минюста России, 2014. — 0,25 п. л.

8. Политическая конкуренция: понятие и виды / А. В. Шмыгановский // Юрист спешит на помощь. — 2016. — № 2. — 1,6 п. л.

Подписано в печать \_\_\_\_\_.\_\_\_\_.2016.  
Формат 60x90 1/16. Усл. печ. л. 1,25. Тираж 100 экз.

Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Всероссийский государственный университет юстиции  
(РПА Минюста России)».  
117638, г. Москва, ул. Азовская, д. 2, корп. 1.