

На правах рукописи

Евсеев Андрей Васильевич

ОРГАНИЗАЦИЯ КРИМИНОЛОГИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ НА РАЙОННОМ УРОВНЕ

Специальности: 12.00.11 – судебная деятельность, прокурорская деятельность,
правозащитная и правоохранительная деятельность,
12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Москва – 2016

Работа выполнена на кафедре криминологии Федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.Я. Кикотя».

Научный руководитель	доктор юридических наук, профессор Ендольцева Алла Васильевна
Научный консультант	доктор юридических наук, профессор Кириллов Станислав Иванович
Официальные оппоненты	Лебедев Семен Яковлевич доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры уголовного права и криминологии Крымского филиала ФГКОУ ВО «Краснодарский университет МВД России» Кононов Анатолий Михайлович доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Российской Федерации, референт Договорно-правового департамента МВД России
Ведущая организация	Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации»

Защита диссертации состоится «_____» _____ 2016 г. в «_____» на заседании диссертационного совета Д 203.019.06, созданного на базе ФГКОУ ВО «Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.Я. Кикотя», по адресу: 117997, г. Москва, ул. Академика Волгина, д. 12, зал диссертационного совета.

С диссертацией и авторефератом можно ознакомиться в библиотеке университета, а также на официальном сайте ФГКОУ ВО «Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.Я. Кикотя» (<http://www.mosu.mvd.ru>).

Автореферат разослан «_____» _____ 2016 года.

Ученый секретарь диссертационного совета
кандидат юридических наук, доцент



А.Г. Мамонтов

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования.

Современный этап развития российского общества характеризуется значительными изменениями во всех сферах его жизнедеятельности. Возникновение новых политических и социально-экономических связей как внутри страны, так и за ее пределами привело к изменениям многих сфер жизни общества, в том числе и криминальной сферы, в настоящее время имеющей новые количественные и качественные характеристики.

В то же время проводимая реформа Министерства внутренних дел Российской Федерации¹, целью которой является повышение эффективности деятельности органов внутренних дел, ожидаемых результатов в полной мере еще не достигла. Переходный период реформирования МВД России и существенное сокращение его штатов, наряду с положительными моментами, повлекли и ряд негативных последствий. Так, в январе – декабре 2015 года на 8,6% увеличилось количество зарегистрированных преступлений. Из них рост преступлений террористического характера составил 35,8%, экстремистской направленности – 27,7%, в общественных местах – 10,7%. Иностранцами и лицами без гражданства на территории Российской Федерации в 2015 году совершено 46,4 тысячи преступлений, что на 4,4% больше, чем за январь – декабрь 2014 года, в том числе гражданами государств-участников СНГ – 40,3 тысячи преступлений (+4,9%), а количество преступлений в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства возросло на 17,5% и составило 16,5 тысяч. Каждое второе (55,1%) расследованное преступление совершено лицами, ранее совершавшими преступления, почти каждое третье (32,1%) – в состоянии алкогольного опьянения, каждое двадцатое (4,9%) – несовершеннолетними или при их соучастии².

Отмеченные статистические данные свидетельствуют о необходимости повышения эффективности деятельности органов внутренних дел,

¹ Далее – «МВД России».

² См.: Состояние преступности за январь – декабрь 2015 г. – URL: <https://mvd.ru/folder/101762/item/7087734/> (дата обращения: 14.02.2016).

направленной на нейтрализацию существующих криминогенных угроз, основным субъектом противодействия которым являются территориальные органы МВД России на районном уровне³.

Успешная работа органов внутренних дел на районном уровне по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности, защите прав и свобод человека, борьбе с преступностью и иными правонарушениями на территории оперативного обслуживания зависит, прежде всего, от ее организации, от того, насколько обеспечена их деятельность необходимыми ресурсами: правовыми, организационными, материально-техническими, финансовыми, кадровыми и др. Все они образуют систему противодействия преступности органами внутренних дел. И все они, так или иначе, характеризуются одним общим критерием научной обоснованности. Без него ни один из обозначенных ресурсов (каждый в отдельности и вместе взятые) не будет способствовать достижению общей превентивной цели правоохранительной деятельности.

Для деятельности органов внутренних дел одним из главных таких критериев выступает криминологическая обоснованность, поскольку наука криминология вырабатывает в полном объеме научно обоснованные оценки противодействия преступности, а также иным правонарушениям – и с точки зрения организации этой деятельности, и с точки зрения ее эффективности.

Поэтому представляется важным получение новой научной информации о состоянии организации криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел на районном уровне и разработка на основе полученного знания оптимального алгоритма и криминологических показателей эффективности такого обеспечения в целях совершенствования управленческой деятельности с учетом криминогенной обстановки на территории оперативного обслуживания.

Этим определяется актуальность настоящего исследования.

Степень разработанности темы исследования.

³ Далее – «(У)ОМВД России».

Вопросам криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел уделялось довольно много внимания. Теоретические и прикладные проблемы криминологического обеспечения и организации такой деятельности нашли отражение в научных трудах Г.А. Аванесова, А.И. Алексеева, Ю.М. Антоняна, М.М. Бабаева, И.А. Бобракова, С.В. Бородина, С.Е. Вицина, В.В. Гордиенко, К.К. Горяинова, С.И. Герасимова, Я.И. Глинского, П.И. Гришаева, В.И. Жилева, И.Ю. Захватава, И.И. Колесникова, А.М. Кононова, С.И. Кириллова, М.П. Клейменова, В.Д. Ларичева, С.Я. Лебедева, Г.Ю. Лесникова, В.Д. Малкова, С.С. Овчинского, В.А. Плешакова, Н.А. Стручкова, А.Я. Сухарева, А.Ф. Токарева, В.С. Устинова, В.А. Уткина, В.Е. Эминова, Э.Г. Юзихановой и других авторов.

На диссертационном уровне исследованию подвергались отдельные элементы организации криминологического обеспечения деятельности подразделений органов внутренних дел (информационно-аналитическая работа⁴, прогнозирование⁵, выработка управленческих решений⁶).

⁴ См.: Акулина Е.А. Информационное обеспечение системы органов, осуществляющих борьбу с преступностью в современной России (Криминологическая оценка): дис. ...канд. юрид. наук: 12.00.08 / Акулина Е.А. – Москва, 2003. – 182 с.; Александров А.А. Анализ и оценка оперативной обстановки в республике, крае, области: правовые и организационные аспекты: дис. ...канд. юрид. наук: 12.00.11 / Александров А.А. – Москва, 2004. – 221 с.; Голубовский В.Ю. Теория и практика информационного обеспечения оперативно-розыскной деятельности подразделений криминальной милиции: дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.09 / Голубовский В.Ю. – СПб., 2001. – 374 с.; Тришкин С.В. Правовое обеспечение и организация деятельности правоохранительных органов по учету преступлений коррупционной направленности: дис. ...канд. юрид. наук: 12.00.11 / Тришкин С.В. – Москва, 2015. – 330 с.

⁵ См.: Абызов К.Р. Проблемы криминологического прогнозирования и предупреждения региональной преступности: дис. ...канд. юрид. наук: 12.00.08 / Абызов К.Р. – Москва, 2004. – 199 с.; Новичков В.Е. Прогнозирование в сфере борьбы с преступностью в современной России: дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.08 / Новичков В.Е. – Москва, 2005. – 471 с.

⁶ Русаков В.К. Управленческие решения в сфере правоохранительной деятельности в территориальных органах МВД России на районном уровне: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.11 / Русаков В.К. – Москва, 2013. – 203 с.; Григорьева И.Н. Организация информационно-аналитического обеспечения выработки управленческих решений в МВД, ГУМВД, УВД по субъектам Российской Федерации: дис. ...канд. юрид. наук: 12.00.11 / Григорьева И.Н. – Москва, 2008. – 195 с.

Кроме того, в прикладном аспекте вопросы организации криминологического обеспечения рассматривались в работах, посвященных противодействию отдельным видам преступлений⁷.

Однако, несмотря на широкий круг аспектов противодействия преступности, а также организации и правовых основ такой деятельности в органах внутренних дел, рассмотренных учеными, проблема организации криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел на районном уровне как основных субъектов, непосредственно выполняющих правоохранительные функции, ранее не являлась объектом комплексного криминологического исследования, а также предметом специальных научных исследований в теории правоохранительной деятельности.

Вместе с тем оптимизация существующей в территориальных органах внутренних дел районного уровня практики организации сбора и анализа информации, направленной на получение сведений не только о результатах оперативно-служебной деятельности подразделений (У)ОМВД России, но и возможном развитии криминальной ситуации на обслуживаемой территории, факторах, влияющих на преступность, приоритетных криминогенных угрозах общественному порядку и общественной безопасности, является одним из резервов повышения эффективности управленческих решений, направленных на противодействие преступности, что, несомненно, требует самостоятельного научного осмысления.

Объектом исследования выступают правоотношения, складывающиеся в ходе криминологического обеспечения деятельности подразделений органов внутренних дел.

⁷ См.: Осинцев А.И. Криминологическое обеспечение профилактики преступности несовершеннолетних: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08 / Осинцев А.И. – Краснодар, 2000. – 194 с.; Такаев И.Р. Организационные и правовые основы взаимодействия органов внутренних дел с религиозными объединениями по предупреждению правонарушений, совершаемых на почве межконфессиональных противоречий (по материалам Северо-Кавказского федерального округа: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.11 / Такаев И.Р. – Москва, 2015. – 237 с.; Тамаев Р.С. Организация правоохранительной деятельности в сфере противодействия экстремизму: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.11 / Тамаев Р.С. – Москва, 2010. – 55 с.

Предметом исследования являются теоретические, правовые и организационные основы криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел, состояние организации криминологического обеспечения органов внутренних дел на районном уровне.

Цель диссертационного исследования заключается в разработке предложений по оптимизации системы криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел на районном уровне.

Достижению указанной цели способствовало решение следующих **задач**:

- сформулировать понятие «криминологическое обеспечение деятельности органов внутренних дел на районном уровне», его цели и задачи;
- определить теоретические и организационно-правовые основы криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел и специфику его организации в (У)ОМВД России на районном уровне;
- выделить элементы (этапы) и критерии эффективности организации криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел на районном уровне;
- оценить эффективность организации криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел на разных исторических этапах их становления и развития;
- определить субъекты криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел на районном уровне, их полномочия, механизм взаимодействия между ними, формы контроля и порядок его осуществления;
- провести анализ современного состояния организации деятельности по сбору, анализу и оценке криминологической информации, правового регулирования такой деятельности в органах внутренних дел;
- обосновать приоритеты организации криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел на районном уровне;
- разработать предложения по комплексу правовых и организационных мер криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел на районном уровне.

Методология и методы исследования. Методологическую основу настоящего исследования составляет диалектический метод познания социальных процессов и явлений. В рамках данного методологического подхода использовались такие общенаучные методы, как анализ, синтез, обобщение, индукция и дедукция. В ходе решения поставленных задач использовались такие частнонаучные и частноправовые методы, как конкретно-социологический, историко-правовой, сравнительно-правовой, формально-логический и др.

Эмпирическую базу исследования составили: информационно-аналитические материалы, отражающие организацию криминологического обеспечения деятельности 20 территориальных органов внутренних дел на районном уровне за период 2009 – 2015 гг. Министерства внутренних дел⁸ по Республике Мордовия, Главного управления МВД России⁹ по г. Москве, ГУ МВД России по Московской области, ГУ МВД России по Воронежской области, ГУ МВД России по Красноярскому краю, ГУ МВД России по Новосибирской области, управления МВД России¹⁰ по Кировской области, УМВД России по Псковской области, УМВД России по Смоленской области, УМВД России по Тамбовской области; результаты опросов (анкетирование и интервьюирование) начальников территориальных органов внутренних дел на районном уровне, начальников полиции, заместителей начальников полиции по оперативной работе, начальников подразделений уголовного розыска, начальников подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции, начальников подразделений по исполнению административного законодательства, участковых уполномоченных полиции и сотрудников уголовного розыска (368); информационно-аналитические и справочные документы МВД России; личный практический опыт руководства ОМВД России по Серебряно-Прудскому району ГУ МВД России по Московской области.

⁸ Далее – «МВД».

⁹ Далее – «ГУ МВД России».

¹⁰ Далее – «УМВД России».

Нормативную основу исследования составили: Конституция Российской Федерации, действующее уголовное, административное законодательство, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, нормативные акты МВД России и нормативные акты иных ведомств, связанные с исследуемой проблематикой.

Научная новизна диссертации состоит в том, что она является одним из первых комплексных монографических исследований состояния организации криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел на районном уровне, в котором автор, применив свои познания, умения и навыки в области криминологической науки, а также управленческой деятельности в сфере органов внутренних дел, разработал комплекс правовых и организационных мер, направленных на оптимизацию криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел на районном уровне, позволяющую МВД России эффективно решать задачи по противодействию преступности.

В диссертации определены теоретические основы криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел, элементы (этапы) и критерии эффективности организации криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел на районном уровне, предложена методика анализа и оценки преступности на территории обслуживания органа внутренних дел на районном уровне, а также проект Инструкции по организации криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел на районном уровне.

Критерию новизны отвечают **положения, выносимые на защиту:**

1. Под криминологическим обеспечением деятельности органов внутренних дел на районном уровне следует понимать сбор и анализ подразделениями территориальных органов МВД России, непосредственно выполняющими правоохранительные функции, криминологической информации о состоянии преступности, причинах и условиях совершения преступлений, закономерностях индивидуального преступного поведения,

особенностях личности преступника и потерпевших от преступлений, определение на ее основе прогнозов возможного развития криминальной ситуации на территории обслуживания.

2. Целями криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел на районном уровне являются:

- определение первоочередных задач в деятельности подразделений (У)ОМВД России по предупреждению преступлений и иных правонарушений на обслуживаемой территории;

- выработка адекватных и оптимальных управленческих решений, позволяющих эффективно и оперативно противодействовать преступности на территории обслуживания.

3. К приоритетам криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел на районном уровне относятся:

- определение криминогенных угроз общественному порядку и общественной безопасности на территории обслуживания (У)ОМВД России, нейтрализация или минимизация которых позволит поддерживать криминальную обстановку на социально допустимом уровне;

- определение категорий лиц на территории обслуживания (У)ОМВД России, профилактическое воздействие на которых должно являться первоочередной задачей субъектов предупредительной деятельности.

4. Организация криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел на районном уровне – это установленная нормативными правовыми актами деятельность по формированию и обеспечению функционирования системы сбора, анализа и использования криминологической информации, способствующей выработке адекватных и оптимальных управленческих решений, направленных на противодействие преступности на территории обслуживания, которая включает следующие основные элементы:

- определение целей и задач криминологического обеспечения, его субъектов, их полномочий и механизма взаимодействия между ними;

- нормативно-правовое, методическое, информационное, материально-техническое и кадровое обеспечение рассматриваемой деятельности;
- определение источников, объема, носителей и периодичности поступления криминологической информации, ее анализ и накопление в информационных базах;
- определение криминогенных угроз общественному порядку и общественной безопасности на обслуживаемой территории, а также категорий лиц, на которых должно быть направлено профилактическое воздействие;
- прогнозирование возможного развития криминальной ситуации;
- выработку управленческих решений, мероприятий предупредительного и иного правоохранительного характера и оценку их эффективности;
- определение форм и субъектов контроля, порядок его осуществления.

5. Мерами по совершенствованию правового регулирования организации криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел на районном уровне является нормативное закрепление:

- а) перечня субъектов криминологического обеспечения (У)ОМВД России на районном уровне и их полномочий в данной сфере деятельности;
- б) источников криминологической информации, ее объема, носителей и периодичности поступления;
- в) структуры и последовательности анализов криминальной обстановки на территории обслуживания;
- г) механизма взаимодействия субъектов криминологического обеспечения деятельности (У)ОМВД России на районном уровне;
- д) системы контроля процесса криминологического обеспечения деятельности (У)ОМВД России на районном уровне.

6. Мерами методического сопровождения организации криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел на районном уровне являются разработка методических материалов, содержащих рекомендации по сбору и накоплению криминологической информации,

проведению анализа криминальной обстановки на территории обслуживания, формированию прогнозных ее оценок и оснащение ими субъектов криминологического обеспечения (У)ОМВД России на районном уровне.

7. Субъектами криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел на районном уровне являются:

1) начальник органа внутренних дел на районном уровне и его заместители;

2) руководители структурных подразделений органов внутренних дел на районном уровне;

3) участковые уполномоченные полиции и инспектора по делам несовершеннолетних;

4) сотрудники:

- уголовного розыска и подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции;

- дежурной части и охранно-конвойной службы;

- отделений (групп) охраны общественного порядка и по исполнению административного законодательства;

- патрульно-постовой службы полиции и государственной инспекции безопасности дорожного движения;

- следственных отделов (отделений) и подразделений дознания;

- подразделений оперативно-розыскной информации и экспертно-криминологических отделений (групп);

- старшие инспектора (инспектора) штаба;

5) государственные, муниципальные органы, учреждения, организации и общественные объединения, расположенные на территории оперативного обслуживания (У)ОМВД России, представляющие и использующие криминологическую информацию в своей повседневной деятельности.

8. К основным формам взаимодействия субъектов криминологического обеспечения деятельности органа МВД России на районном уровне относятся: обмен информацией при личном контакте и с использованием систем

электронного документооборота; направление информационных писем, запросов, материалов; проведение инструктажей, семинар-совещаний, совещаний по подведению итогов работы в данной сфере деятельности, а также заслушиваний сотрудников и руководителей при начальнике органа внутренних дел.

9. Критериями эффективности организации криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел на районном уровне являются:

- 1) состояние защищенности населения от криминогенных угроз;
- 2) уровень доверия населения к органам внутренних дел;
- 3) состояние, уровень, динамика, структура и характер преступности, отдельных ее видов и наиболее распространенных преступлений, совершенных на обслуживаемой территории;
- 4) уровень латентной преступности;
- 5) состояние криминогенных и антикриминогенных факторов, влияющих на общее состояние преступности и отдельные ее показатели;
- 6) уровень преступной активности отдельных групп населения, в том числе: несовершеннолетних, лиц без постоянного места жительства и не имеющих постоянного источника доходов, женщин, лиц, ранее совершавших преступления и др.;
- 7) виктимологические показатели преступности с определением статистических и социологических критериев;
- 8) состояние правопорядка на улицах и в других общественных местах;
- 9) состояние безопасности дорожного движения.

10. Комплекс правовых и организационных мер, направленных на оптимизацию системы криминологического обеспечения деятельности органа внутренних дел на районном уровне, включает:

- а) нормативное закрепление и методическое сопровождение деятельности субъектов криминологического обеспечения (У)ОМВД России на районном уровне;

б) создание информационных систем, позволяющих получать, перерабатывать, систематически пополнять и использовать в полицейской практике криминологическую информацию на всех уровнях управления, включая территориальные подразделения, отделы (отделения), опорные пункты полиции и автотранспорт, а также осуществлять прогнозирование возможного развития криминальной ситуации на территории обслуживания (У)ОМВД России;

в) накопление криминологической информации в информационных базах не только по направлениям оперативно-служебной деятельности (У)ОМВД России, но и по каждому административному участку территории обслуживания;

г) разработку алгоритмов криминологического обеспечения деятельности (У)ОМВД России по нейтрализации криминогенных угроз общественному порядку и общественной безопасности, которые являются приоритетом предупредительной деятельности органа внутренних дел на территории оперативного обслуживания;

д) создание на базе образовательных организаций высшего образования МВД России системы подготовки специалистов по вопросам криминологического обеспечения деятельности территориальных органов внутренних дел посредством повышения квалификации сотрудников информационно-аналитических подразделений, а также подготовки кадров высшей квалификации по программам подготовки научно-педагогических кадров в адъюнктурах образовательных организаций системы МВД России.

Теоретическая значимость диссертационного исследования состоит в получении научной информации о состоянии криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел на районном уровне и разработке на основе этих знаний оптимального алгоритма и научно обоснованных критериев организации такого обеспечения, позволяющего вырабатывать эффективные управленческие решения по противодействию преступности и иным правонарушениям. Определение в диссертации понятия, целей и задач

криминологического обеспечения деятельности территориальных органов внутренних дел и его организационно-правовых основ послужит дальнейшему развитию как организации правоохранительной деятельности в целом, так и системы предупреждения преступности, в частности.

Практическая значимость исследования заключается в том, что выводы, предложения и практические рекомендации могут быть использованы подразделениями МВД России, непосредственно выполняющими правоохранительные функции, в целях выработки адекватного и оптимального алгоритма организации криминологического обеспечения их деятельности, способствующего повышению эффективности борьбы с преступностью и иными правонарушениями на территориях оперативного обслуживания.

Разработанная автором методика анализа и оценки преступности на территории оперативного обслуживания органа внутренних дел на районном уровне позволит получать криминологически значимую информацию, способствующую выработке эффективных управленческих решений противодействия преступности.

Предложенная примерная учебная программа может использоваться для повышения профессионального уровня сотрудников информационно-аналитических подразделений территориальных органов МВД России, а проект Инструкции по организации криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел на районном уровне позволит нормативно закрепить субъекты данного вида обеспечения, их полномочия, механизм взаимодействия между ними, формы контроля и порядок его осуществления, структуру и последовательность анализа и оценки криминальной ситуации на территории оперативного обслуживания.

Апробация и внедрение результатов диссертационного исследования.

Основные теоретические положения, выводы и рекомендации, сформулированные в диссертации, докладывались автором на конференциях и круглых столах на темы: «Актуальные проблемы подготовки сотрудников оперативных подразделений органов внутренних дел» (Домодедово, 21 марта

2014 г.); «Актуальные проблемы совершенствования подразделений уголовного розыска по раскрытию преступлений против собственности граждан» (Домодедово, 12 декабря 2014 г.); «Актуальные проблемы организации и тактики борьбы с угонами и хищениями автотранспорта» (г. Домодедово, 13 февраля 2015 г.); «Криминологическое обеспечение предупреждения преступлений оперативными подразделениями территориальных органов внутренних дел» (в рамках программы пребывания в ВИПК МВД России делегации МВД Киргизской Республики 17-20 февраля 2015 года); «Криминологическое обеспечение управленческой деятельности» (г. Москва, 26 февраля 2016 г.); «Проблемные вопросы прогнозирования преступности» (г. Москва, 21 апреля 2016 г.); «Актуальные вопросы противодействия преступности: теория и практика» (г. Коломна, 29 апреля 2016 г.).

Основные положения и выводы диссертации отражены автором в 12 научных публикациях, 5 из которых опубликованы в рецензируемых научных журналах, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации.

Результаты проведенного диссертационного исследования внедрены в практическую деятельность органов внутренних дел на районном уровне УМВД России по Пензенской области, Алтайского линейного управления МВД России на транспорте, ОМВД России по городскому округу Серебряные Пруды ГУ МВД России по Московской области; в учебный процесс ФГКОУ ВО «Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.Я. Кикотя», ФГКОУ ДПО «Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации». Подготовленное по материалам диссертационного исследования научно-практическое пособие внедрено в учебный процесс ФГКОУ ДПО «Тюменский институт повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Структура и объем диссертационного исследования определены раскрытием цели и задач исследования. Диссертация включает в себя введение,

две главы, объединяющие шесть параграфов, заключение, список использованной литературы и приложения.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень научной разработанности проблемы, определяются цель, задачи, объект и предмет исследования, методологическая и эмпирическая основа диссертации, ее научная новизна, теоретическая и практическая значимость, формулируются положения, выносимые на защиту, излагаются сведения об апробации и внедрении результатов исследования.

Первая глава диссертации – «Теоретические основы криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел» – посвящена определению понятийного аппарата криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел, дается криминологическая оценка правового, организационного и информационного обеспечения органов внутренних дел на различных исторических этапах становления и развития правоохранительной деятельности в России, рассматриваются методические предпосылки криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел на районном уровне.

В первом параграфе – «Понятие, цели и задачи криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел» – уделяется внимание теоретическим основам сбора и анализа криминологической информации в органах внутренних дел, определяется понятие, цель, задачи и алгоритм криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел на районном уровне, особенности и необходимость такой деятельности и ее организации.

Так, если на уровне МВД России, ГУ МВД, УМВД субъектов Российской Федерации приоритетными целями криминологического обеспечения является формирование данных, характеризующих преступность как социальное явление, сведений не только о конкретных лицах, совершивших

противоправные деяния, но и о типологических характеристиках правонарушителей, о деятельности по предупреждению не только конкретных преступлений, но и негативных тенденций в состоянии, структуре и динамике преступности, формирование долгосрочных и среднесрочных прогнозов развития криминальной ситуации в Российской Федерации и ее субъектах, то целями криминологического обеспечения деятельности территориальных органов внутренних дел на районном уровне являются:

- определение видов преступлений, совершаемых на территории оперативного обслуживания, предупреждение которых должно являться первоочередной задачей подразделений (У)ОМВД России;
- определение категорий лиц, профилактическое воздействие на которых должно являться первоочередной задачей субъектов предупредительной деятельности;
- выработка адекватных и оптимальных мер предупредительного характера, позволяющих эффективно противодействовать преступности на территории оперативного обслуживания.

В зависимости от целей криминологического обеспечения деятельности территориальных органов МВД России на районном уровне определяются и его основные задачи: определение видов, объема, источников получения криминологической информации, ее носителей, сроков поступления и форм представления; обеспечение сбора и хранения поступающей криминологической информации, своевременного ее поиска, выдачи и накопления; оценка информации о состоянии преступности на обслуживаемой территории, ее тенденциях и закономерностях, причинах и условиях, результатах практической деятельности субъектов противодействия преступности по выполнению возложенных на них задач и условиях, в которых эти задачи решаются; прогнозирование будущего состояния преступности и определение факторов, влияющих на его изменение; выработка адекватных, оптимальных и эффективных управленческих решений по борьбе с преступностью; планирование мероприятий предупредительного характера;

исследование отдельных проблем противодействия преступности; оценка эффективности управленческих решений, направленных на нейтрализацию криминогенных угроз на территории оперативного обслуживания; методическое обеспечение деятельности территориальных органов внутренних дел; мониторинг целенаправленного и обоснованного использования криминологической информации в полицейской практике.

В связи с этим под криминологическим обеспечением деятельности органов внутренних дел на районном уровне диссертант понимает сбор и анализ подразделениями территориальных органов МВД России, непосредственно выполняющими правоохранительные функции, криминологической информации о состоянии, тенденциях и закономерностях преступности, причинах и условиях совершения преступлений, закономерностях индивидуального преступного поведения, особенностях личности преступника и потерпевших от преступлений, формирование на ее основе прогнозов возможного развития криминальной ситуации на территории обслуживания.

Во втором параграфе – «Криминологическая оценка правового, организационного и информационного обеспечения органов внутренних дел на разных исторических этапах становления и развития правоохранительной деятельности в России» – проводится анализ и дается оценка организации деятельности по сбору и анализу криминологической информации в России, определяются исторические этапы становления и развития криминологического обеспечения деятельности по противодействию преступности.

Обобщив материалы о правовом, организационном и информационном обеспечении борьбы с преступностью, автор определил следующие этапы становления и развития организации криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел:

1. XVI век – октябрь 1917 года – период создания в нашей стране предпосылок для криминологического обеспечения правоохранительной деятельности в последующие годы. Данный этап характеризуется появлением

криминологической мысли в России, становлением статистики, созданием статистического отделения в структуре Министерства внутренних дел и проведением первых криминологических исследований преступности. Однако на данном этапе исторического развития органов внутренних дел наполнение правоохранительного контроля над преступностью криминологической информацией практически отсутствовало.

2. Октябрь 1917 года – середина 30-х годов – период, характеризующийся резким увеличением количества совершаемых преступлений в нашей стране, в результате чего преступность приобрела угрожающие размеры, что послужило началу активного поиска новых форм и методов противодействия преступности. В рассматриваемый период идет активный процесс создания правоохранительных органов, выходят в свет нормативные правовые акты, регламентирующие их деятельность. Важную роль в сфере управления органов внутренних дел данного периода играли образованные в октябре 1918 года в составе Главного управления рабоче-крестьянской милиции инструкторский и информационный отделы. Информационный отдел осуществлял сбор и обобщение данных не только о численности и качественном составе милиции, но и о преступлениях. В дальнейшем созданная на всех уровнях управления штабная структура осуществляла не только контроль, инспектирование местных органов милиции, но и информационно-аналитическую и нормотворческую работу, сбор и обобщение данных о преступности и личном составе милиции, а позднее и планирование.

Рассматриваемый период является отправной точкой в развитии информационно-аналитического обеспечения деятельности органов внутренних дел, наполнении ее криминологической информацией, что, несомненно, положительно повлияло на стабилизацию криминальной ситуации в нашей стране в первые десятилетия после Октябрьской революции.

3. Вторая половина 50-х годов – начало 80-х годов – период, который является самым важным и определяющим как в развитии организации системы

предупреждения преступлений, так и в становлении, оформлении криминологии как самостоятельной науки. На данном этапе начинается активная работа по сбору и анализу криминологической информации о состоянии, тенденциях, закономерностях преступности и прогнозах развития криминальных ситуаций, направленная на создание научных предпосылок повышения эффективности организации деятельности органов внутренних дел по противодействию преступности. В этот период сложилась эффективная система общего и специального предупреждения преступлений, позволяющая поддерживать криминогенную обстановку на социально допустимом уровне.

4. Начало 80-х годов XX века – по настоящее время – период, характеризующийся возложением профилактической функции на все подразделения органов внутренних дел одновременно с решением ими своих основных задач, что привело к снижению ответственности должностных лиц за работу по предупреждению преступлений и, как следствие, ухудшению результатов деятельности по противодействию преступности. В этот период наступает спад, а в ряде регионов страны и фактическое свертывание профилактической деятельности.

В настоящее время ведется активная работа по совершенствованию структуры органов внутренних дел, оснащению их современными информационными системами, проводятся криминологические исследования преступности, причин и условий, ее порождающих, лиц, совершивших противоправные деяния, а также потерпевших от преступлений.

В третьем параграфе – «Методологические и методические предпосылки криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел» – рассматриваются методы криминологических исследований, используемые в процессе криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел, и определяется оптимальная методика анализа и оценки преступности на территории оперативного обслуживания (У)ОМВД России на районном уровне.

К основным видам аналитических материалов, позволяющих оценить преступность и факторы, влияющие на нее, а также лиц, совершивших противоправные деяния, в территориальных органах внутренних дел на районном уровне относятся комплексный анализ деятельности органа внутренних дел за квартал, полугодие, девять месяцев и год и проблемный анализ по изучению отдельных проблем и вопросов противодействия преступности на обслуживаемой территории. В ходе подготовки аналитических материалов в органах внутренних дел на районном уровне используются, как правило, такие методы исследования, как уголовно-статистический и анализ документов и иных материалов, а также метод сравнительного анализа. При этом в исследуемых (У)ОМВД России не используется метод экспертной оценки, а такой важный метод получения криминологической информации, как социологический опрос, применяется только в 30% подразделений.

Автором сделан вывод о том, что методика анализа и оценки преступности на территории оперативного обслуживания органа внутренних дел на районном уровне должна содержать набор методов, позволяющих осуществить анализ и оценку факторов внешней среды, влияющих на преступность и ее состояние, социально-демографической характеристики лиц, совершающих преступления, результатов оперативно-служебной деятельности подразделений (У)ОМВД, качественных и количественных характеристик кадрового состава, состояния законности и служебной дисциплины, определить приоритеты предупредительной деятельности, вероятный прогноз возможного развития криминальной ситуации, а также результатов опроса общественного мнения о деятельности органа внутренних дел и уровня безопасности.

С учетом оперативности решаемых территориальными органами внутренних дел на районном уровне задач, целесообразно использовать следующие апробированные в криминологической практике методы получения информации о преступности и ее детерминантах на обслуживаемой территории, которые часто применяются в оперативных криминологических исследованиях:

статистический анализ, социологический опрос, экспертные оценки, анализ документов и иных материалов, социальный эксперимент.

В целях придания предупредительной деятельности на территории масштабного характера предлагается включать в программы «Безопасность» муниципальных районов отдельные пункты о мероприятиях, нацеленных на проведение комплексных криминологических исследований:

- 1) преступности, причин и условий, ее порождающих;
- 2) лиц, совершивших правонарушения, реальных и потенциальных потерпевших от преступных посягательств;
- 3) эффективности принимаемых мер противодействия преступности.

Результаты таких исследований целесообразно использовать в деятельности органов внутренних дел в их взаимодействии с другими субъектами противодействия преступности на обслуживаемой территории.

Вторая глава – «Современное состояние и перспективы организации криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел на районном уровне» – посвящена анализу состояния организации деятельности по сбору, анализу и оценке криминологической информации, определению приоритетов и разработке предложений, направленных на оптимизацию криминологического обеспечения деятельности органов МВД России на районном уровне.

В первом параграфе – «Состояние организации криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел на районном уровне» – определяются субъекты криминологического обеспечения деятельности органов МВД России на районном уровне и их полномочия, механизм взаимодействия между ними, формы контроля и порядок его осуществления, организация сбора и анализа криминологической информации, а также прогнозирование возможного развития криминальной ситуации на территории обслуживания.

Проведенное автором исследование состояния организации криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел на

районном уровне показало, что в настоящее время на рассматриваемом уровне управления отсутствует нормативное закрепление:

- перечня субъектов данного вида обеспечения, их обязанностей, механизма взаимодействия и системы контроля;
- источников криминологической информации, ее объема, носителей и периодичности поступления;
- структуры, последовательности и содержания анализов криминальной обстановки и прогнозов ее развития.

Так, результаты проведенного опроса сотрудников (У)ОМВД России показали, что 24,2% респондентов отмечают состояние организации взаимодействия субъектов криминологического обеспечения в органах внутренних дел на районном уровне как неудовлетворительное, 17,7% – скорее неудовлетворительное, чем удовлетворительное, 38,7% – скорее удовлетворительное, чем нет, и только 12,9% – удовлетворительное.

Изучение информационного обеспечения показало, что только в 70% исследуемых (У)ОМВД России в качестве источников информации, способствующей принятию эффективных управленческих решений, направленных на борьбу с преступностью, используются документы, получаемые из образовательных организаций, расположенных на территории обслуживания, журнал учета дорожно-транспортных происшествий и материалы, поступающие из налоговых органов, в 60% – журнал учета преступлений, совершенных в общественных местах, в 50% – материалы, поступающие из негосударственных структур, занимающихся обеспечением безопасности от преступных посягательств. При этом только лишь в каждом третьем (30%) (У)ОМВД России в качестве источника криминологической информации используются результаты опроса населения.

Криминологическая информация концентрируется, как правило, в информационных базах дежурной части, штаба, а также подразделений государственной инспекции безопасности дорожного движения, оперативно-розыскной информации и по исполнению административного

законодательства, что не дает возможности сотрудникам подразделений участковых уполномоченных полиции, уголовного розыска, дорожно-патрульной службы, патрульно-постовой службы полиции, а также территориальных отделов (отделений) и пунктов полиции оперативно ее использовать в повседневной деятельности.

Оценивая содержание комплексных анализов криминальной ситуации и прогнозных оценок ее развития, подготавливаемых штабами органов внутренних дел на районном уровне, автор сделал вывод, что существующая практика организации по этим направлениям их деятельности непоследовательна и противоречива.

Это объясняется не только особенностями оперативной обстановки, но и отсутствием единых методических подходов при проведении анализа криминальной ситуации. Так, только в 20% органов внутренних дел на районном уровне при проведении комплексных анализов криминальной обстановки изучаются виктимологические аспекты преступности, а в 80% отражается информация о преступлениях, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, в том числе гражданами государств-участников СНГ.

На основании проведенного исследования автором сделан вывод, что в настоящее время организация криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел на районном уровне не в полной мере адекватна существующим на территориях оперативного обслуживания криминогенным угрозам общественному порядку и общественной безопасности по следующим основаниям:

- отсутствует необходимая нормативная регламентация и методическое сопровождение деятельности субъектов криминологического обеспечения органов внутренних дел на районном уровне;
- отсутствуют информационные системы, позволяющие оперативно получать, систематически пополнять и использовать в полицейской практике криминологическую информацию на рассматриваемом уровне управления,

включая территориальные отделы (отделения), пункты полиции и автотранспорт, а также осуществлять прогнозирование возможного развития криминальной ситуации на территории обслуживания (У)ОМВД России;

- в органах внутренних дел исследуемого уровня управления отсутствуют информационные системы, позволяющие осуществлять сбор криминологической информации по каждому административному участку территории обслуживания;

- алгоритмы криминологического обеспечения деятельности (У)ОМВД России по нейтрализации криминогенных угроз общественному порядку и общественной безопасности, которые являются приоритетом предупредительной деятельности органа внутренних дел на территории оперативного обслуживания, не разрабатываются;

- в планах работы не находят свое отражение конкретные мероприятия, направленные на предупреждение противоправных деяний лиц, состоящих на профилактических учетах, виктимологические аспекты, мероприятия, направленные на совершенствование криминологического обеспечения, а также мероприятия, проводимые во взаимодействии с другими государственными организациями и общественными объединениями;

- отсутствует система подготовки сотрудников информационно-аналитических подразделений органов внутренних дел, что не позволяет осуществлять подготовку анализов и прогнозов возможного развития криминальной ситуации на территории обслуживания, способствующих выработке эффективных управленческих решений по противодействию преступности.

Во втором параграфе – «Приоритеты организации криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел на районном уровне» – рассмотрены основные направления деятельности органов внутренних дел и определены приоритеты организации криминологического обеспечения деятельности (У)ОМВД России на районном уровне.

На территориях оперативного обслуживания органов внутренних дел на

районном уровне криминальные ситуации, как правило, имеют значительные отличия и зависят от множества различных факторов, влияющих на их состояние. Следовательно, и подход в определении как основных направлений противодействия преступности, так и содержания мероприятий, направленных на достижение поставленных целей, последовательности их реализации, должен иметь дифференцированный характер.

В настоящее время криминогенные угрозы, нейтрализация которых должна являться приоритетом деятельности органов внутренних дел на районном уровне, определяются на федеральном и региональном уровнях. Это не позволяет учитывать специфику криминогенной обстановки на территориях оперативного обслуживания (У)ОМВД России и, как следствие, осуществлять выработку эффективных управленческих решений, направленных на нейтрализацию существующих криминальных угроз.

Вся система противодействия преступности на обслуживаемой территории должна строиться с учетом местных приоритетных криминогенных угроз общественной безопасности и формируемой такими угрозами степени общественного спокойствия населения. Поэтому организация криминологического обеспечения деятельности территориальных органов МВД России на районном уровне должна быть сосредоточена на определении:

- состояния защищенности от криминальных угроз различных социально-демографических и профессиональных групп населения на обслуживаемой территории и правоохранительного обеспечения их криминологической безопасности;
- состояния защищенности от криминальных угроз различных сфер жизнедеятельности населения и правоохранительного обеспечения их криминологической безопасности.

Основным критерием защищенности от преступности и эффективности правоохранительной деятельности по ее обеспечению на обслуживаемой территории (У)ОМВД России является общественное мнение населения.

Автором сделан вывод, что определение приоритетов организации

криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел на районном уровне должно осуществляться с учетом:

- 1) криминологических закономерностей территориальной преступности, местной криминогенной и антикриминогенной детерминации;
- 2) криминологических свойств и качеств типичных нарушителей закона, а также потерпевших от преступлений;
- 3) криминологической оценки местных ресурсов предупреждения преступлений;
- 4) расчетов адекватности и оптимальности привлечения этих местных антикриминогенных ресурсов в повседневной деятельности по противодействию преступности.

Третий параграф – «Оптимизация системы криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел и ее адаптация к условиям территориального органа МВД России на районном уровне» – посвящен определению комплекса правовых и организационных мер, направленных на оптимизацию системы криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел и ее адаптацию в условиях территориального (У)ОМВД России на районном уровне.

Оптимизация системы криминологического обеспечения деятельности органов внутренних дел на районном уровне подразумевает выбор такого алгоритма сбора, анализа и использования криминологической информации, который позволит вырабатывать эффективные управленческие решения по противодействию преступности на обслуживаемой территории.

В целях оптимизации системы криминологического обеспечения деятельности территориальных органов МВД России на районном уровне необходимо:

- а) нормативно закрепить перечень субъектов рассматриваемого вида обеспечения, их полномочия, механизм взаимодействия между ними и систему контроля;

б) нормативно регламентировать источники криминологической информации, ее объем, носители и периодичность поступления;

в) определить и нормативно закрепить оптимальную структуру, последовательность и содержание анализов криминальной обстановки и прогнозов ее развития;

г) разработать информационные системы, позволяющие получать, перерабатывать, систематически пополнять и использовать в полицейской практике криминологическую информацию на всех уровнях управления, включая территориальные подразделения, отделы (отделения), опорные пункты полиции и автотранспорт, а также осуществлять прогнозирование возможного развития криминальной ситуации на территории обслуживания (У)ОМВД России;

д) осуществлять накопление криминологической информации в информационных базах не только по направлениям оперативно-служебной деятельности (У)ОМВД России, но и по каждому административному участку территории обслуживания;

е) разрабатывать алгоритмы криминологического обеспечения деятельности (У)ОМВД России по нейтрализации криминогенных угроз общественному порядку и общественной безопасности, которые являются приоритетом предупредительной деятельности органа внутренних дел на территории оперативного обслуживания;

ж) создать на базе образовательных организаций высшего образования МВД России системы подготовки специалистов по вопросам криминологического обеспечения деятельности территориальных органов внутренних дел посредством повышения квалификации сотрудников информационно-аналитических подразделений, а также подготовки кадров высшей квалификации по программам подготовки научно-педагогических кадров в адъюнктурах образовательных организаций системы МВД России.

В заключении формулируются основные теоретические и практические выводы и предложения, направленные на организацию адекватного и

оптимального криминологического обеспечения деятельности территориальных органов внутренних дел на районном уровне.

Основные положения диссертационного исследования отражены в следующих публикациях автора:

В изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве образования и науки Российской Федерации:

1. Евсеев А.В. Информационное обеспечение предупреждения преступлений в истории российской полиции / А.В. Евсеев // Образование. Наука. Научные кадры. 2015. – № 2. – С. 48 – 52. (0,20 п.л.).

2. Евсеев А.В. Оптимизация криминологического обеспечения предупреждения преступлений территориальными органами МВД России на районном уровне / А.В. Евсеев // Закон и право. 2015. – № 4. – С. 84 – 87. (0,16 п.л.).

3. Евсеев А.В. Некоторые вопросы криминологического обеспечения предупреждения преступлений территориальными органами МВД России на районном уровне / А.В. Евсеев // Закон и право. 2015. – № 5. – С. 114 – 116. (0,13 п.л.).

4. Евсеев А.В. Криминологическое обеспечение предупреждения преступлений / А.В. Евсеев // Вестник Московского университета МВД России. 2015. – № 5. – С. 141 – 146. (0,25 п.л.).

5. Евсеев А.В. Некоторые вопросы организации деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений / А.В. Евсеев // Полицейская и следственная деятельность: Электрон. Журн. 2016. – № 1. (0,20 п.л.). URL: <http://e-notabene.ru>.

В иных научных изданиях:

6. Евсеев А.В. К вопросу об организации предупреждения преступлений территориальными органами МВД России на районном уровне / А.В. Евсеев // Вестник ВИПК МВД России. 2013. – № 1 (25). – С. 9 – 13. (0,21 п.л.).

7. Евсеев А.В. К вопросу об истории криминологического обеспечения предупреждения преступлений / А.В. Евсеев, А.А. Фунина // Вестник ВИПК МВД России. 2013. – № 2 (26). – С. 64 – 76. – 0,5 п.л. / 0,3 п.л. (в соавторстве).

8. Евсеев А.В. К вопросу о зарубежном опыте криминологического обеспечения предупреждения преступлений / А.В. Евсеев // Вестник ВИПК МВД России. 2013. – № 3 (27). – С. 70 – 77. (0,29 п.л.).

9. Евсеев А.В. Теоретико-методологические и методические предпосылки организации криминологического обеспечения предупреждения преступлений / А.В. Евсеев, Н.Е. Лошакова // Вестник ВИПК МВД России. 2014. – № 2 (30). – С. 58 – 63. – 0,25 п.л. / 0,16 п.л. (в соавторстве).

10. Евсеев А.В. К вопросу о приоритетах криминологического обеспечения предупреждения преступлений территориальными органами МВД России на районном уровне / А.В. Евсеев // Вестник ВИПК МВД России. 2015. – № 1 (33). – С. 42 – 46. (0,16 п.л.).

11. Евсеев А.В. Криминологическое обеспечение предупреждения преступлений территориальными органами МВД России на районном уровне: лекция. – Домодедово: ВИПК МВД России, 2015. – 35 с. (1,46 п.л.).

12. Евсеев А.В. Информационно-аналитическая работа в территориальных органах внутренних дел на районном уровне. Методика анализа и прогноза криминальной ситуации: научно-практическое пособие / А.В. Евсеев, С.П. Бельчиков, А.И. Николаев. – Пятигорск: ПГЛУ, 2016. – 87 с. – 3,63 п.л. / 2,1 п.л. (в соавторстве).