



На правах рукописи

ХАБИБОВ САЙФУЛЛО АБДУЛЛОЕВИЧ

**ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В СФЕРЕ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПО БОРЬБЕ С ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО
ХАРАКТЕРА**

Специальность 12.00.12 –
криминалистика; судебно-экспертная деятельность;
оперативно-розыскная деятельность

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Москва – 2020

Работа выполнена в Федеральном государственном казенном образовательном учреждении высшего образования «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Научный руководитель: кандидат юридических наук, доцент
Поздняков Александр Николаевич

Официальные оппоненты: **Галахов Сергей Сергеевич**
доктор юридических наук, профессор,
ФКУ «Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний», главный научный сотрудник центра исследования проблем обеспечения безопасности в учреждениях уголовно-исполнительной системы

Богданов Анатолий Васильевич
кандидат юридических наук, доцент,
ФГКОУ ВО «Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.Я. Кикотя», доцент кафедры оперативно-разыскной деятельности и специальной техники

Ведущая организация: ФГКУ ДПО «Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Защита диссертации состоится «11» марта 2021 г. в «12» ч. «00» мин. на заседании диссертационного совета Д 203.002.08, созданного на базе ФГКОУ ВО «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации», по адресу: 125171, Москва, ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8, зал группы международного сотрудничества.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на официальном сайте Академии управления МВД России, <https://a.mvd.rf>.

Автореферат разослан: 29 декабря 2020 г.

Ученый секретарь диссертационного совета
кандидат юридических наук

В.В. Урбан

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Настоящий этап развития Республики Таджикистан (далее - РТ) характеризуется существенными изменениями в общественно-политическом, социальном и экономическом устройстве государства. В этих условиях актуализируются задачи, требующие принятия правоохранительными органами комплекса разноплановых мер, направленных на дальнейшее укрепление правопорядка и усиление борьбы с преступностью, включая противодействие международному терроризму.

Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон, выступая 4 апреля 2018 г. на Международной конференции, посвященной противодействию терроризму и насильственному экстремизму, подчеркнул, что в наши дни «проявления терроризма и экстремизма, представляя собой беспрецедентную глобальную опасность, вызывают трагические долгосрочные общественно-политические и моральные последствия. Поэтому, с учетом реалий дня, в целях обеспечения всеобъемлющей безопасности посредством принятия совместных мер по борьбе с терроризмом и экстремизмом, устранения факторов их политической, военной и финансовой поддержки, мы считаем важным укрепление сотрудничества и партнерства на региональном и глобальном уровнях».

По данным Антитеррористического центра государств-участников Содружества независимых государств (далее - АТЦ СНГ), численность боевиков-террористов из стран СНГ, которые принимают участие в вооруженных конфликтах на Ближнем и Среднем Востоке, а также и в Афганистане, составляет более 6 тысяч, из них граждане России – более 3 тысяч, граждане Республики Таджикистан – более 1,5 тысяч. Более шестисот (600) граждан РТ были задержаны и привлечены к уголовной ответственности по подозрению в причастности к преступлениям террористического характера.

Следует отметить, что большинство граждан РТ были привлечены и вступили в террористические группы во время нахождения на заработках в Российской Федерации (далее - РФ) в рамках трудовой миграции, некоторые – во время исполнения церемонии паломничества, а также в период незаконной религиозной учебы за рубежом.

После разгрома на территории Ирака и Сирии основных сил террористической группировки «Исламское государство» (запрещенная в РТ и в России организация) часть боевиков-террористов – граждан РТ, а также граждан бывших республик СССР для продолжения своих преступных действий сосредоточились на территории соседней с Таджикистаном Исламской Республики Афганистан (далее – ИРА).

Эти обстоятельства вызывают необходимость принятия дополнительных антитеррористических мер и требуют объединения усилий органов внутренних дел РТ и РФ, прежде всего их оперативных подразделений, по борьбе с преступлениями террористического характера на территориях стран с активным использованием имеющихся в их распоряжении сил, средств и методов, традиционно используемых в оперативно-розыскной деятельности (далее - ОРД).

Признавая определенную эффективность мер, предпринимаемых правоохранительными органами стран Содружества в сфере борьбы с проявлениями международного терроризма (контртеррористические операции, оперативно-боевые мероприятия) следует отметить, что оперативно-розыскное противодействие названным посягательствам пока не отвечает потребностям сегодняшнего дня и нуждается в дальнейшем совершенствовании, в том числе путем объединения усилий органов внутренних дел РТ и РФ и активного использования сил, средств и возможностей ОРД.

В сложившейся ситуации первостепенное значение приобретает дальнейшая разработка рекомендаций по совершенствованию организации взаимодействия органов внутренних дел РТ и РФ в сфере ОРД по борьбе с

преступлениями террористического характера, что позволит в значительной мере углубить научные представления о содержании необходимых антитеррористических мер и повысить эффективность оперативно-розыскного противодействия терроризму на территории двух стран.

Указанные обстоятельства в своей совокупности определили актуальность данной темы диссертационного исследования.

Степень научной разработанности темы. Организационно-правовые, оперативно-розыскные, криминалистические и криминологические вопросы взаимодействия органов внутренних дел РФ с международными правоохранительными организациями и правоохранительными органами иностранных государств в борьбе с преступностью, имеющие значение для разработки рассматриваемой темы, анализируются в работах А. В. Бекешенко, Д. М. Валеева, Н. Г. Гасимова, К. К. Горяинова, С. Е. Еркенова, В.К. Иващука, В.С. Овчинского, К. С. Родионова, В.Ф. Цепелева и др.

Отдельные аспекты совершенствования деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по борьбе с преступлениями террористического характера исследовались А.В. Богдановым, С.С. Галаховым, В.П. Галицким, Р. Х. Дашаевым, Н. М. Демко, А. К. Захаровой, М. П. Киреевым, Н. С. Кондраковым, М. Ф. Мусаеляном, С.Н. Мешалкиным, М. В. Назаркиным, С. В. Помазаным, А. Н. Поздняковым, Д. В. Соповым, А. Н. Столбовым и др.

В Республике Таджикистан отдельные вопросы взаимодействия ОВД в сфере ОРД и борьбы с преступлениями террористического характера исследовались Д. М. Зоировым, Д. Н. Назировым, Р. Х. Рахимзодой, К. Х. Солиевым, С. С. Сафаровым, Х. Х. Холикназаровым и др.

Вместе с тем, на сегодняшний день в современной юридической литературе отсутствуют цельные исследования, предметом которых являются формы и методы организации взаимодействия органов внутренних дел РТ и РФ в борьбе с преступлениями террористического характера в рамках ОРД.

В последнее десятилетие правоохранными органами РТ и РФ накоплен определенный опыт по борьбе с терроризмом. Он является отправной точкой для дальнейших научных исследований организации взаимодействия органов внутренних дел РТ и РФ в сфере ОРД по борьбе с преступлениями террористического характера и нуждается в дальнейшем теоретическом освещении.

Научная задача исследования состоит в разрешении противоречия между потребностью совершенствования организации взаимодействия органов внутренних дел РТ и РФ в сфере ОРД по борьбе с преступлениями террористического характера и современным состоянием ее научного обеспечения.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в области организации взаимодействия органов внутренних дел РТ и РФ в сфере ОРД по борьбе с преступлениями террористического характера.

Предметом исследования являются объективные закономерности (взаимосвязи и взаимозависимости), проявляющиеся в процессе организации взаимодействия органов внутренних дел РТ и РФ в сфере ОРД по борьбе с преступлениями террористического характера.

Целью исследования является разработка научных положений по совершенствованию действующего законодательства и правоприменительной практики организации взаимодействия органов внутренних дел РТ и РФ в сфере ОРД по борьбе с преступлениями террористического характера.

Для достижения названной цели были поставлены и решены **следующие задачи:**

- 1) осуществлен комплексный анализ оперативной обстановки, сложившейся на территории Республики Таджикистан и Российской Федерации по линии противодействия преступлениям террористической направленности, определяющий основные направления и специфику взаимодействия органов внутренних дел;

2) на основе комплексного анализа оперативной обстановки разработаны основные оперативно-розыскные меры по её стабилизации, выявлены основные характеристики современного состояния взаимодействия в исследуемой правоохранительной области, определены и классифицированы факторы, оказывающие влияние на специфику взаимодействия органов внутренних дел РТ и РФ в сфере ОРД;

3) определены основные стратегические направления взаимодействия правоохранительных органов Республики Таджикистан и Российской Федерации в сфере ОРД по борьбе с преступлениями террористического характера;

4) выявлены и классифицированы факторы, негативно воздействующие на организацию и результативность взаимодействия двух государств в сфере ОРД по борьбе с преступлениями террористического характера;

5) проанализировано состояние правового регулирования организационных основ взаимодействующих органов внутренних дел РТ и РФ в сфере ОРД по борьбе с преступлениями террористического характера и сформулированы предложения, направленные на её совершенствование;

6) сформулированы предложения, направленные на совершенствование согласованных организационно-управленческих мер общего характера, реализуемых в рамках взаимодействия органов внутренних дел РТ и РФ в сфере ОРД по борьбе с преступлениями террористического характера;

7) разработаны рекомендации по повышению эффективности согласованных организационно-тактических мер двух стран, реализуемых в рамках взаимодействия органов внутренних дел РТ и РФ в сфере ОРД по предупреждению преступлений террористического характера.

Гипотеза исследования состоит в том, что разработанные в процессе диссертационного исследования предложения и рекомендации позволят повысить эффективность взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан и Российской Федерации по линии противодействия

преступлениям террористической направленности и взять под контроль оперативную обстановку по данной линии на их территориях.

Методология и методы исследования. Методологическую основу диссертационного исследования составил диалектический метод познания. В работе использованы общенаучные и частнонаучные методы исследования. Статистический метод применялся при сборе и обобщении данных о преступлениях террористического характера в рамках взаимодействия в сфере ОРД; конкретно-социологические методы применялись при анкетировании и интервьюировании сотрудников оперативных подразделений, имеющих опыт по борьбе с преступлениями террористического характера. Использование метода включенного наблюдения, связанного с личным опытом работы автора в должности руководителя оперативного подразделения, позволило расширить эмпирическую базу исследования и обеспечить его объективность. Метод исследования документов применялся при изучении материалов уголовных дел и ряда дел оперативного учета исследуемой категории преступлений. Метод сравнительно-правового анализа позволил выявить пробелы и коллизии в правовом регулировании организации взаимодействия ОВД двух стран в сфере ОРД по борьбе с преступлениями террористического характера и сформулировать на этой основе предложения по совершенствованию правовой базы рассматриваемого направления деятельности.

Теоретической основой исследования послужили труды российских и таджикских ученых, где рассматриваются различные аспекты противодействия терроризму, а также труды иностранных правоведов, посвященные проблемам борьбы с терроризмом.

Нормативно-правовую базу диссертационного исследования составили положения международных правовых актов ООН, СНГ, международных договоров РТ, таджикское и российское законодательство, а также ведомственные нормативные правовые акты МВД Республики Таджикистан и МВД России, регулирующие ОРД по борьбе с терроризмом.

Эмпирическую базу исследования составили результаты проведенных автором социологических исследований, в ходе которых по заранее разработанным анкетам были опрошены 512 руководителей и оперативных сотрудников центрального аппарата и территориальных подразделений МВД РТ. В ходе исследования были изучены 226 уголовных дел, возбужденных по различным статьям о преступлениях террористического характера Уголовного кодекса РТ, а также изучено 178 дел оперативного учета, заведенных в отношении лиц, которые подозреваются в причастности к совершению преступлений террористического характера.

В процессе исследования проанализированы статистические материалы ГИАЦ МВД РТ, Информационно-аналитического центра по борьбе с терроризмом и экстремизмом УБОП МВД РТ, а также оперативно-служебные документы и материалы, отражающие результаты деятельности органов внутренних дел по взаимодействию с правоохранительными органами иностранных государств за период с 2006 по 2019 гг. включительно, аналитические справки УУР и НЦБ «Интерпола» МВД РТ за период с 2012 по 2019 гг. включительно.

Научная новизна диссертационного исследования определяется целью исследования, избранным подходом к её достижению и основными выводами и рекомендациями, содержащимися в диссертации. Данная работа является первым комплексным исследованием в юридической науке Республики Таджикистан, посвященным организации взаимодействия органов внутренних дел РТ и РФ в сфере ОРД по борьбе с преступлениями террористического характера. В ходе диссертационной работы получены новые знания о состоянии взаимодействия органов внутренних дел РТ и РФ в рассматриваемой сфере и о факторах, определяющих его специфику, на основе которых сформулированы научно обоснованные предложения и рекомендации, направленные на повышение эффективности взаимодействия.

На основе сравнительно-правового анализа выявлены пробелы в правовом регулировании организации взаимодействия органов внутренних дел

в сфере ОРД как РТ, так и РФ, в связи с чем были разработаны предложения по внесению изменений и дополнений в закон РТ «О борьбе с терроризмом», в организацию и тактику взаимодействующих сторон. На основе имеющегося положительного опыта разработаны научно обоснованные предложения по совершенствованию организации взаимодействия органов внутренних дел РТ и РФ в сфере ОРД по борьбе с преступлениями террористического характера, а также пути оптимизации структурно-функционального построения оперативных подразделений органов внутренних дел.

В обобщенном виде научная новизна проведенного исследования отражается в основных **положениях, выносимых на защиту:**

1. Классификация особенностей оперативной обстановки, сложившейся на территории Республики Таджикистан и Российской Федерации по линии противодействия преступлениям террористической направленности, определяющих основные направления и специфику взаимодействия органов внутренних дел, которые обуславливаются: транснациональным характером террористической деятельности; концентрацией террористических групп на приграничных территориях; криминальной активностью лидеров международных террористических организаций; совершением преступлений террористического характера лицами законспирированных под идейных радикалов с налаженными устойчивыми связями в странах с высоким уровнем террористических образований.

2. Под организацией взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан и Российской Федерации в сфере оперативно-розыскной деятельности по борьбе с преступлениями террористического характера следует понимать комплекс согласованных мер, осуществляемых гласно и негласно оперативными подразделениями органов внутренних дел двух стран, уполномоченными на это национальным законодательством этих стран, посредством: проведения оперативно-профилактических мероприятий в рамках совместных планов по профилактике преступлений террористического характера; проведения согласованных оперативно-розыскных мероприятий в

целях реализации задач оперативного характера по борьбе с терроризмом; участия в целевых региональных программах борьбы с терроризмом, реализуемых в рамках Антитеррористического центра государств-участников Содружества независимых государств; участия в региональных программах по борьбе с терроризмом, реализуемых в рамках Организации договора о коллективной безопасности.

3. Автором предложены направления стратегического взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан и Российской Федерации в сфере оперативно-розыскной деятельности по борьбе с преступлениями террористического характера, которое определено особыми формами реализации оперативно-розыскных мероприятий, а также статусом взаимодействующих сторон как субъектов международно-правовых отношений: проведение совместных коллегий министерств внутренних дел указанных стран по проблемным вопросам организации оперативно-розыскной деятельности в сфере борьбы с преступлениями террористического характера; проведение совместных оперативных совещаний руководителей МВД России и МВД Республики Таджикистан по рассмотрению отдельных задач в сфере борьбы с терроризмом; рабочие встречи министров внутренних дел указанных государств при обсуждении проблемных вопросов при осложнении оперативной обстановки в двух странах, связанной с повышением уровня террористической опасности.

4. Автором синтезированы и классифицированы факторы, оказывающие негативное воздействие на организацию и результативность взаимодействия двух государств в сфере оперативно-розыскной деятельности по борьбе с преступлениями террористического характера: сложное социально-экономическое положение в Республике Таджикистан; нестабильная общественно-политическая ситуация на территории сопредельного государства, периодически осложняющаяся криминогенными факторами террористического характера, негативно влияющими на оперативную обстановку в республике; недостаточно проработанная правовая

регламентация организации взаимодействия в сфере оперативно-розыскной деятельности служб и подразделений МВД Республики Таджикистан и МВД Российской Федерации в сфере борьбы с преступлениями террористического характера; специфические региональные особенности Республики Таджикистан, связанные с её географическим положением и близостью стран с нестабильной оперативной обстановкой в сфере борьбы с терроризмом, к числу которых относятся, в первую очередь, сложная оперативная обстановка, имеющая устойчивый криминальный потенциал, усиленный присутствием на территории соседней Исламской Республики Афганистан значительной массы боевиков-террористов – граждан Республики Таджикистан и бывших республик СССР, оказавшихся там после разгрома на территории Ирака и Сирии основных сил террористической группировки «Исламское государство».

5. Разработана авторская модель параллельного получения оперативной информации о деятельности членов международных террористических организаций и ее совместной реализации на территории взаимодействующих стран с использованием сил, средств и методов оперативно-розыскной деятельности, включающая в себя: получение информации в процессе взаимных командировок во взаимодействующие государства оперативных сотрудников органов внутренних дел; получение и обмен оперативной информацией в режиме on-line в отношении лиц указанной категории с использованием защищенного канала связи; ведение параллельных дел оперативного учёта на лиц, причастных к террористической деятельности; получение информации посредством устного запроса и устного обмена сведениями, представляющими оперативный интерес для взаимодействующих сторон.

6. Сформулированные автором основы организационно-методического обеспечения процесса взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации и Республики Таджикистан в сфере оперативно-розыскной деятельности по борьбе с преступлениями террористического характера в

которые включают в себя: обмен опытом работы в рамках проведения рабочих встреч, совещаний, конференций и семинаров по актуальным вопросам борьбы с преступлениями террористического характера; совместная разработка законодательных и иных нормативных правовых актов, подготовка методических рекомендаций по вопросам осуществления совместных ОРМ в отношении физических лиц, подозреваемых в причастности к преступлениям террористического характера; подготовка и повышение квалификации кадров, организация стажировок сотрудников подразделений двух стран, задействованных в ОРМ по противодействию терроризму; проведение совместных научных исследований в области оперативно-розыскной деятельности по противодействию терроризму; создание в штатах оперативных подразделений территориальных органов внутренних дел Республики Таджикистан и Российской Федерации групп офицеров связи, участвующих в решении задач в сфере противодействия терроризму; повышение языковой подготовки сотрудников межведомственных делегаций Российской Федерации и Республики Таджикистан; наработка опыта взаимодействия в рамках организации и проведения совместных специальных оперативно-розыскных и оперативно-профилактических и комплексных операций в рассматриваемой сфере правоохранительной деятельности.

7. В целях повышения эффективности организации взаимодействия органов внутренних дел двух стран разработаны предложения, направленные на синхронизацию нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере оперативно-розыскной деятельности по борьбе с преступлениями террористического характера, требующие внесения изменений в законодательные акты Республики Таджикистан:

– изложить ст. 3 Закона Республики Таджикистан «О борьбе с терроризмом» в следующей редакции: «Идеология насилия или угроза его применения в отношении физических лиц, принуждение или угроза его применения в отношении юридических лиц, а также уничтожение (повреждение) или угроза уничтожения (повреждения) имущества или иных

материальных объектов физических или юридических лиц». Данные изменения позволят на основе однозначного правового толкования криминальной деятельности лиц организовать их уголовное преследование с использованием сил, средств и методов ОРД взаимодействующих сторон.

В целях привлечения к борьбе с преступлениями террористического характера политических, общественных и религиозных объединений, международных и иных организаций, отдельных граждан необходимо дополнить ст. 13 Закона Республики Таджикистан «О борьбе с терроризмом»:

пунктом 9, изложив его в следующей редакции:

«п. 9. Системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер в интересах подразделений, решающих задачи оперативно-розыскной деятельности в сфере противодействия терроризму»;

пунктом 10, изложив его в следующей редакции:

«п. 10. Сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в рамках реализации стратегических и тактических задач оперативно-розыскной деятельности в сфере противодействия терроризму»;

пунктом 11, изложив его в следующей редакции:

«п. 11. Приоритет мер оперативно-розыскного предупреждения терроризма с привлечением для этой цели лиц, оказывающих возмездное или безвозмездное содействие»;

пунктом 12, изложив его в следующей редакции:

«п. 12. Минимизация и ликвидация последствий проявлений терроризма осуществляется в том числе с использованием сил, средств и методов оперативно-розыскной деятельности».

Теоретическая значимость диссертационного исследования состоит в том, что на основе анализа современного таджикского и российского опыта международного сотрудничества в борьбе с терроризмом сформулированы авторские понятия, обобщения, экспертные оценки и др., которые имеют

значение для дальнейшего развития организации взаимодействия органов внутренних дел двух стран в сфере ОРД по борьбе с преступлениями террористического характера. Представляется, что разработанные теоретические положения организации взаимодействия в области ОРД могут быть использованы в исследованиях, посвященных вопросам антитеррористического сотрудничества органов внутренних дел двух стран.

Практическая значимость исследования заключается в его непосредственной ориентации на повышение эффективности организации взаимодействия органов внутренних дел двух стран в рассматриваемой сфере. Разработанные соискателем практические рекомендации, положения и выводы диссертационного исследования могут быть использованы для подготовки учебно-методических пособий и научной литературы, посвященных вопросам антитеррористического сотрудничества, а также в системе профессиональной подготовки и повышения квалификации сотрудников оперативных подразделений, занимающихся организацией взаимодействия в сфере ОРД по борьбе с преступлениями террористического характера.

Достоверность и обоснованность результатов исследования обуславливается его методологической основой, объемом и масштабностью собранного эмпирического материала, имеющего отношение к предмету исследования, анализом международных нормативных правовых актов и документов, республиканского и федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, регламентирующих организацию взаимодействия органов внутренних дел РТ и РФ в сфере ОРД по борьбе с преступлениями террористического характера.

Апробация результатов исследования. Диссертация обсуждена и одобрена на кафедре организации ОРД Академии управления МВД России. Основные положения работы апробированы в выступлениях автора на научно-практических конференциях: Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы теории и практики оперативно-розыскной деятельности в сфере международного взаимодействия

правоохранительных органов по борьбе с организованной преступностью» (г. Москва, 30 октября 2017 г., Академия управления МВД России); Международной научно-практической конференции «Проблемы террористической угрозы и ее устранение как приоритетное направление взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан и Российской Федерации в сфере оперативно-розыскной деятельности по борьбе с преступлениями террористического характера» (Москва, 20 февраля 2018 г., Академия управления МВД России).

Результаты исследования внедрены в образовательный процесс Академии МВД Республики Таджикистан, НИЦ МВД Республики Таджикистан, Таджикского национального университета, Российско-Таджикского (славянского) университета, в оперативно-служебную деятельность УУР МВД Республики Таджикистан, УБНОН МВД Республики Таджикистан, НЦБ «Интерпол» МВД Республики Таджикистан, Следственного управления МВД Республики Таджикистан, Организационно-инспекторского управления МВД Республики Таджикистан, Управления дознания МВД Республики Таджикистан, УООП МВД Республики Таджикистан и УМВД Согдийской области Республики Таджикистан.

Структура диссертации. Работа состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения, списка литературы и приложений.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность темы диссертационного исследования, определяются его объект, предмет, цели и задачи, методологическая основа работы, теоретические, нормативные и эмпирические источники, раскрывается научная новизна, формулируются выносимые на защиту положения, теоретическое и практическое значение работы, приводятся данные об апробации результатов исследования.

Первая глава **«Понятие, современное состояние и правовая основа взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан и Российской Федерации в сфере оперативно-розыскной деятельности по борьбе с преступлениями террористического характера»**, состоит из трех параграфов.

Первый параграф «Понятие взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан и Российской Федерации в сфере оперативно-розыскной деятельности как субъектов международного сотрудничества по борьбе с преступлениями террористического характера», посвящен рассмотрению современного состояния взаимодействия органов внутренних дел РТ и РФ в сфере ОРД как субъектов международного сотрудничества по борьбе с преступлениями террористического характера.

Применительно к теме исследования определено содержание таких смежных понятий, как «координация», «сотрудничество» и «содействие».

Определившись с искомым понятием, автор рассматривает смысловую нагрузку термина «организация взаимодействия». С точки зрения соискателя, под организацией взаимодействия в рассматриваемой сфере ОРД следует понимать комплекс взаимосвязанных и взаимообусловленных мер, осуществляемых на соответствующем уровне руководителями органов внутренних дел двух стран, направленных на достижение наиболее полной и эффективной согласованности оперативно-розыскных мероприятий и иных законных действий в целях противодействия преступлениям террористического характера.

Автор также выделяет специфические признаки, характеризующие организационные основы взаимодействующих подразделений органов внутренних дел РТ и РФ в сфере ОРД.

Далее соискатель раскрывает сущность терроризма и преступлений террористического характера в их различных проявлениях, отмечает, что террористическая деятельность часто переплетается с другими преступлениями.

Во втором параграфе «Современное состояние взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан и Российской Федерации в сфере оперативно-розыскной деятельности по борьбе с преступлениями террористического характера».

Автор отмечает, что современное состояние взаимодействия в рассматриваемой сфере определяется общественно-политической, социально-экономической ситуацией в РТ и РФ, а также региональными особенностями этих стран.

Соискатель отмечает, что озабоченность Таджикистана рассматриваемыми проблемами объясняется, прежде всего тем, что страна граничит с Исламской Республикой Афганистан, где в настоящее время базируются свыше 30 тысяч террористов-боевиков различных международных террористических групп и организаций, из которых около 10 % составляют граждане бывших республик, входивших в состав СССР.

Опираясь на анализ оперативно-розыскной практики, соискатель приходит к выводу, что современное состояние оперативной обстановки, сложившейся на территории РТ и РФ по линии противодействия преступлениям террористического характера, сформировалось на основе ряда компонентов, определяющих специфику взаимодействия органов внутренних дел двух стран, среди которых: транснациональный характер террористической деятельности; значительная концентрация террористических групп на приграничных территориях; возросшая активность лидеров международных террористических организаций; совершение преступлений террористического характера преимущественно хорошо законспирированными идейными радикалами с налаженными устойчивыми связями в нескольких странах.

Автор также отмечает, что назрела необходимость наделения органов внутренних дел МВД Республики Таджикистан на областном, городском и районном уровнях полномочиями по взаимодействию с органами внутренних

дел МВД Российской Федерации, находящихся на аналогичных уровнях управления.

В третьем параграфе «Правовая основа организации взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан и Российской Федерации в сфере оперативно-розыскной деятельности по борьбе с преступлениями террористического характера» рассматривается правовая база, которая определяет специфику организационной основы взаимодействующих подразделений органов внутренних дел РТ и РФ в сфере ОРД по борьбе с преступлениями террористического характера.

Автор отмечает, что борьба с преступлениями террористического характера невозможна без осуществления ОРД, поскольку применение исключительно уголовно-процессуальных мер не позволяет выявлять, раскрывать и предупреждать эти явления. Организация взаимодействия ОВД Республики Таджикистан в сфере ОРД по борьбе с преступлениями террористического характера с ОВД Российской Федерации относится к числу наиболее значимых сфер деятельности государства, требующих соответствующего обстоятельного правового регулирования.

При этом международные акты и национальные акты правового характера, на положениях которых формируются и которыми регулируются международные правоотношения органов внутренних дел двух стран в сфере ОРД, классифицированы соискателем в рамках двух групп:

в первой – международные акты, включающие в себя общепризнанные принципы и нормы международного права, имеющие в значительной степени декларативный характер и оказывающие в большей степени политическое влияние на деятельность взаимодействующих органов внутренних дел РТ и РФ в сфере ОРД, международные договоры РТ, касающиеся отдельных организационных вопросов в сфере взаимодействия органов внутренних дел в борьбе с преступлениями террористического характера;

во второй – национальное законодательство, в которое включены: Конституции РТ и РФ, республиканские и федеральные законы РФ и законы

РТ, регламентирующие общие принципы, оказывающие непосредственное влияние на организацию деятельности взаимодействующих органов внутренних дел РТ и РФ, в том числе в сфере ОРД. Прежде всего это подзаконные, межведомственные и ведомственные нормативные акты правового характера, разработанные в МВД РТ и МВД России.

Автор также отмечает, что анализ таджикского и российского законодательства в области взаимодействия в сфере ОРД по борьбе с преступлениями террористического характера, опрос специалистов и анкетирование сотрудников оперативных подразделений, непосредственно призванных осуществлять борьбу с преступлениями террористического характера, дает основания сделать вывод о том, что в настоящее время возникла необходимость в совершенствовании его отдельных положений.

В диссертации сделан вывод о разработке более развернутого соглашения о взаимодействии органов внутренних дел двух стран в сфере ОРД по борьбе с преступлениями террористического характера, которое отвечало бы современному состоянию оперативной обстановки в регионе, а также формулируются предложения по внесению дополнений и изменений в Закон РТ «О борьбе с терроризмом».

Глава вторая **«Основные направления совершенствования организации взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан и Российской Федерации в сфере оперативно-розыскной деятельности по предупреждению преступлений террористического характера»** в её структуре три параграфа.

В первом параграфе «Основные факторы, влияющие на организацию взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан и Российской Федерации в сфере оперативно-розыскной деятельности по борьбе с преступлениями террористического характера», дается общая характеристика основных факторов, влияющих на организацию и структурное

построение взаимодействующих подразделений органов внутренних дел РТ и РФ в сфере ОРД по борьбе с преступлениями террористического характера.

Автор отмечает, что необходимо охарактеризовать указанные факторы как систему, оказывающую комплексное воздействие на организацию взаимодействия двух стран в рассматриваемой сфере. Практика подтверждает, что один и тот же фактор при разных обстоятельствах может по-разному влиять на эффективность организации взаимодействия при осуществлении оперативно-розыскных мер по борьбе с преступлениями террористического характера.

На основании анализа результатов проведенного исследования автор выделил наиболее существенные факторы, влияющие на эффективность организации взаимодействия органов внутренних дел РТ и РФ в сфере ОРД по выявлению и нейтрализации деятельности террористических организаций.

К объективным факторам соискатель относит следующие: социально-экономические, политические, региональные особенности взаимодействующих республик; специфические особенности их оперативной обстановки.

Среди выявленных и проанализированных автором субъективных факторов, оказывающих наибольшее влияние на эффективность организационно-управленческих и организационно-тактических мер, реализуемых в рамках взаимодействия органами внутренних дел в рассматриваемой сфере, наибольшее значение имеют следующие:

- организаторская деятельность руководителей подразделений по борьбе с терроризмом;
- кадровое обеспечение; психологический фактор (психологическое обеспечение ОРД);
- личностные факторы, влияющие на организацию ОРД подразделений по борьбе с преступлениями террористического характера; недостаточное

знание специфических факторов, влияющих на организацию взаимодействия органов внутренних дел в сфере ОРД по борьбе с преступлениями террористического характера.

Во **втором параграфе** «Организационно-управленческие меры общего характера органов внутренних дел Республики Таджикистан и Российской Федерации в сфере оперативно-розыскной деятельности по борьбе с преступлениями террористического характера», рассматриваются организационно-управленческие меры общего характера органов внутренних дел двух стран.

Соискатель отмечает, что организационно-управленческие меры общего характера, включающие организационно-правовые мероприятия, организационно-практические мероприятия, информационно-аналитическую деятельность, научно-исследовательскую деятельность, обучение кадров, имеют тесную взаимосвязь, что в совокупности определяет их эффективность. Дополняя друг друга, они образуют единую систему организации взаимодействия органов внутренних дел РТ и РФ в сфере ОРД по борьбе с преступлениями террористической направленности. Каждый элемент указанных мероприятий, выполняя свою функцию, решая отдельную задачу, подчинен общей цели – оперативно-розыскному противодействию преступлениям террористического характера.

Анализ основных результатов деятельности органов внутренних дел РТ и РФ в рамках укрепления международного антитеррористического сотрудничества с использованием сил, средств и методов ОРД, свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования координации работы в данной сфере, прежде всего в следующих направлениях:

– выработка единой стратегии и тактики осуществления деловых контактов с партнерскими правоохранительными органами и спецслужбами,

налаживание регулярного межведомственного информирования об итогах переговоров с ними, достижение двусторонних договоренностей;

– согласование позиций российских правоохранительных органов и спецслужб РТ и РФ при оперативной проверке участников террористических организаций и лиц, представляющих реальную угрозу национальной безопасности двух стран, а также потенциально опасных экстремистских организаций при постоянном информационном взаимодействии заинтересованных российских и таджикских ведомств с аппаратом НАК;

– развитие сотрудничества с зарубежными партнерами в работе по розыску скрывающихся за рубежом бывших членов террористических формирований с целью организации их последующей экстрадиции в Россию и Республику Таджикистан, а также организации и проведения совместных конкретных оперативно-розыскных мероприятий по этому направлению;

– разработка предложений по совершенствованию законодательства в части регламентации процедуры внесения изменений в единый список организаций, признанных террористическими, порядка межведомственного согласования материалов по данной проблематике;

– совместное участие в подготовке и повышении квалификации кадров для оперативных подразделений органов внутренних дел Республики Таджикистан и Российской Федерации, реализующих задачи оперативно-розыскной деятельности в сфере борьбы с преступлениями террористического характера, включая организацию стажировок;

– проведение совместных научных исследований в области оперативно-розыскной деятельности по проблемам, представляющим взаимный интерес;

– создание в штатах оперативных подразделений территориальных органов внутренних дел Республики Таджикистан и Российской Федерации групп офицеров связи, способных в режиме online решать вопросы оперативного характера в указанной сфере;

– повышение языковой подготовки сотрудников межведомственных делегаций Российской Федерации и Республики Таджикистан, регулярно участвующих в международных мероприятиях по тематике антитеррористического сотрудничества в сфере оперативно-розыскной деятельности.

Соискатель отмечает, что одним из главных решений в области организации взаимодействия органов внутренних дел двух стран в рассматриваемой сфере ОРД является введение института офицеров связи. Решение указанного вопроса необходимо обеспечить с позиций как международно-правовых, так и внутриорганизационных аспектов.

В третьем параграфе «Организационно-управленческие меры органов внутренних дел Республики Таджикистан и Российской Федерации в сфере оперативно-розыскной деятельности по предупреждению преступлений террористического характера» анализируются организационно-управленческие меры органов внутренних дел РТ и РФ в сфере ОРД по предупреждению преступлений террористического характера.

Соискатель предлагает следующие направления их совершенствования:

– совместная разработка модели получения и обмена оперативной информацией о деятельности членов международных террористических организаций и ее реализация на территории взаимодействующих стран;

– ведение параллельных дел оперативного учета, в рамках которых сотрудниками оперативных подразделений осуществляется предварительная оперативная проверка участников террористических организаций, совершающих преступления террористической направленности на территории РТ и РФ;

– организация обмена оперативной информацией в режиме online о лицах, причастных к террористической деятельности, которые проживают постоянно или временно на территории другого государства, а также о лицах,

уже совершивших или высказывающих намерения совершить преступления террористического характера на территории РТ и РФ;

– создание защищенного канала связи между оперативными подразделениями ОВД двух стран для более эффективного обмена значимой оперативно-розыскной и иной информацией;

– совершенствование международно-правовой регламентации при двухсторонних соглашениях, касающихся устного запроса и устного обмена информацией, касающейся преступлений террористического характера, и её использования в уголовном процессе. В этой связи автором рекомендуется ввести в штат территориальных органов внутренних дел двух государств сотрудников, владеющих языками взаимодействующих стран.

В **заключении** диссертантом подводятся итоги исследования, формулируются выводы, предложения, рекомендации практического характера, которые должны способствовать повышению эффективности в вопросах в организации деятельности взаимодействующих органов внутренних дел РТ и РФ в сфере ОРД по борьбе с преступлениями террористического характера.

В **приложении** представлены результаты анкетирования респондентов, а также проект Типового соглашения о взаимодействии органов внутренних дел РТ и РФ в сфере ОРД по борьбе с преступлениями террористического характера.

Основные положения диссертации опубликованы в 7 научных статьях общим объемом 2.66 п.л.

Научные статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных изданиях, включенных в Перечень рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации:

1. Хабибов С.А. Некоторые теоретические аспекты организации взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан и

Российской Федерации в сфере оперативно-розыскной деятельности по борьбе с преступлениями террористического характера // Государственная служба и кадры. 2017. № 3. С. 133-136. (0,34 п. л.).

2. Хабибов С. А. К вопросу о сущности преступлений террористического характера и некоторых аспектах взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан и Российской Федерации во взаимодействии в рамках ОРД // Образование. Наука. Научные кадры. 2017. № 5. С. 65 - 67. (0,32 п. л.).

3. Хабибов С. А. Роль и значение террорологии в антитеррористической деятельности субъектов противодействия преступлениям террористического характера // Государственная служба и кадры. 2018. № 1. С. 188-191. (0,34 п. л.).

4. Хабибов С. А. Оперативно-розыскное мероприятие «получение компьютерной информации. Содержание и основы // Государственная служба и кадры. 2018. №3. С. 124-129. (0,48 п. л.).

5. Хабибов С. А. О некоторых аспектах организации взаимодействия органов внутренних дел государств - участников СНГ в сфере оперативно-розыскной деятельности по борьбе с преступлениями террористического характера // Труды Академии МВД Республики Таджикистан. 2020. №3 (47). С. 104-111. (0,54 п. л.).

Научные статьи, опубликованные в иных изданиях:

6. Хабибов С. А. Актуальные проблемы теории и практики оперативно-розыскной деятельности в сфере международного взаимодействия правоохранительных органов по борьбе с организованной преступностью / Хабибов С. А. Труняева О. Н. // Правоохранительная деятельность территориальных органов МВД России: проблемы и пути их решения. [Электронный ресурс]: Сборник научных статей. Академия управления МВД России. 2017. С. 260 - 264. (0,32 п. л.).

7. Хабибов С. А. Проблемы террористической угрозы и ее устранение как приоритетное направление взаимодействия органов внутренних дел Республики Таджикистан и Российской Федерации в сфере оперативно-розыскной деятельности по борьбе с преступлениями террористического характера // Сборник материалов 3-й Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы международного сотрудничества органов внутренних дел в борьбе с преступностью». Академия управления МВД России. 2017. С. 161-164.(0,32 п. л.).

Хабибов Сайфулло Абдуллоевич

**ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В СФЕРЕ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПО БОРЬБЕ С ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО
ХАРАКТЕРА**

Автореферат

диссертации на соискание ученой степени

кандидата юридических наук

Подписано в печать: 24 декабря 2020 г.

Формат 60x84 1/16. Усл. печ. 28 л. 1,5 п.л. Тираж 100 экз. Зак. №___

Отпечатано в отделении полиграфической и оперативной печати
редакционно-издательского отдела Академии управления МВД России

125171, Москва, ул. З. и А. Космодемьянских, 8