На правах рукописи

Логинова Татьяна Дмитриевна

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА ЛИЧНОСТИ НА ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ (ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ)

12.00.01 – теория и история права и государства;
история учений о праве и государстве

Автореферат
диссертации на соискание учёной степени
кандидата юридических наук

Омск 2019

Работа выполнена на кафедре теории и истории права и государства федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Барнаульский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Научный руководитель:

Анохина Светлана Юрьевна, кандидат юридических наук, доцент

Официальные оппоненты:

Прудников Анатолий Семенович, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры конституционного и муниципального права ФГКОУ ВО «Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В. Я. Кикотя»

Колоткина Оксана Анатольевна, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры конкурентного права и антимонопольного регулирования ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет»

Ведущая организация:

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Уфимский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Защита состоится 20 июня 2019 года в 10 часов 30 минут на заседании объединенного совета по защите диссертации на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук Д 999.008.03 на базе Омского государственного университета им. Ф. М. Достоевского, Алтайского государственного университета, Омской академии МВД России по адресу: 644065, г. Омск, ул. 50 лет Профсоюзов, д. 100/1, ауд. 315 (зал заседаний).

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Омский государственный университет им. Ф. М. Достоевского» и на официальном сайте http://www.omsu.ru.

Автореферат разослан «__» _____ 2019 г.

Ученый секретарь объединенного диссертационного совета И.В. Глазунова

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Закономерным следствием движения человечества к демократическому, правовому государству, основанному на признании безопасности личности, общества и государства высшей ценностью, явилось утверждение в общественном сознании идеи прав человека.

Научный интерес к исследованию прав и свобод человека и гражданина, а также вопросов их обеспечения не ослабевает на протяжении всей истории развития человечества. Это характерно и для современного этапа развития общества, в котором права и свободы обрели качественно новое демократическое звучание. Закономерно, что в комплексе стоящих перед современным обществом задач государственно-правового строительства выделяются задачи обеспечения информационной безопасности личности. Проблема тем более актуальна для Российской Федерации, поскольку провозглашенные права и свободы личности еще не всегда подкреплены гарантиями их полноценного осуществления.

Становление информационного общества в нашей стране привнесло не только множество положительных возможностей, но и массу негативных и деструктивных последствий, проявляющих себя в различных сферах жизнедеятельности общества. Важнейшим компонентом, гарантирующим результативное развитие информационного общества, является информационная безопасность, входящая в систему национальной безопасности в качестве ее основного элемента. Информационная составляющая присутствует во всех видах безопасности, входящих в структуру национальной безопасности Российской Федерации (например, государственной, общественной, экономической и других), поэтому обеспечение информационной безопасности является важнейшим направлением деятельности государства.

В условиях реформирования политической и правовой системы, модернизации всех сфер современной жизни вопросы обеспечения безопасности приобретают особое значение. Для решения сложных задач, поставленных перед страной, необходимы новые подходы к содержанию и уровню обеспечения информационной безопасности личности. Это поможет развитию инновационных процессов, позволит России занять достойное место среди передовых государств мира.

Проблемы обеспечения безопасности личности, ее прав и свобод неразрывно связаны с тем, какое место личность занимает в государстве, которое выступает гарантом ее правового положения, реального воплощения составляющих его главных элементов.

Стоит отметить, что вопросам обеспечения информационной безопасности личности в Российской Федерации в последние годы уделяется повышенное внимание. Это обусловлено масштабными преобразованиями, происходящими в современном обществе в условиях развития информационно-коммуникационных технологий. При этом государство и право в данных условиях не статичны, они развиваются и совершенствуются вместе с развитием общества. С течением времени появляются новые общественные отношения, нуждающиеся в правовом регулировании.

Очевидно, что для проведения модернизации страны формирование новой системы отношений в сфере обеспечения информационной безопасности является приоритетной задачей. Такой комплексный подход предусматривает консолидацию усилий человека, общественных объединений и государства в целях обеспечения права личности на информационную безопасность, необходимого для формирования полноценной свободной личности.

Внимание исследователей и международной общественности все более привлекает расширение полномочий и возможностей международных органов, призванных оказывать содействие в сфере обеспечения прав и

основных свобод человека. В последнее время обострилась серьезная проблема реформирования универсальных механизмов в области прав человека. Вполне очевидно, что мировому сообществу необходимо продолжать далеко не простой процесс устранения существующих проблем в сфере прав человека, а также всемерно развивать координацию и взаимодействие правозащитных механизмов, направленных на их совершенствование. Все это обусловливает повышенную актуальность данного диссертационного исследования.

Принимаемые в области информационной безопасности меры принесли некоторые положительные результаты. Вместе с тем в настоящее время в российской юридической науке еще не сформирована единая концепция по этому вопросу. Дискуссии, противоречивые мнения, разногласия по поводу обеспечения права личности на информационную безопасность все больше возрастают, и путь к достижению согласия еще очень долог и труден. Такая ситуация определяет необходимость проведения теоретических исследований права личности на информационную безопасность, анализа состояния его нормативно-правового регулирования, тенденций развития, а также прогнозирования ожидаемых итогов.

Степень научной разработанности темы исследования. В последнее десятилетие значительно увеличилось количество международных и отечественных конференций, круглых столов, коллоквиумов, а также научных статей и других публикаций, посвященных исследованию вопросов обеспечения информационной безопасности. Существует ряд монографических исследований в рассматриваемой сфере, в том числе не только в теоретико-правовом, но и в политологическом, информационном, социологическом, психологическом и административно-правовом аспектах.

Общетеоретическую базу настоящего исследования составили труды следующих отечественных ученых: С. С. Алексеева, Ю. В. Анохина, С. Ю. Анохиной, В. К. Бабаева, А. Б. Венгерова, Н. В. Витрука,

В. Д. Зорькина, В. В. Кожевникова, В. В. Лазарева, Е. А. Лукашевой, А. В. Малько, Г. Н. Манова, Н. И. Матузова, А. С. Мордовца, В. С. Нерсесянца, А. С. Пиголкина, М. М. Рассолова, В. М. Сырых, В. В. Оксамытного, Б. С. Эбзеева и др.

Исследование общих проблем информационной безопасности осуществлялось в работах Я. С. Артамоновой, И. Л. Бачило, И. Ю. Богдановской, А. Ю. Борисова, В.Л. Иноземцева, В. А. Галатенко, В. Н. Лопатина, Т. А. Поляковой, А. А. Стрельцова, А. П. Фисун и др. Существенный вклад в исследование правового обеспечения информационной безопасности внесли: П. Г. Андреев, П. У. Кузнецов, В. Н. Лопатин, О. С. Макаров, А. В. Минбалеев, А. В. Морозов, Т. А. Полякова, А. А. Тедеев, А. И. Химченко и др.

Отдельные вопросы обеспечения информационной безопасности личности исследованы в трудах таких ученых, как А. С. Жаров, Н. А. Збруева, Е. Ю. Митрохина, А. А. Тамодлин, А. В. Туликов, А. А. Чеботарева и др.

С точки зрения отраслевых наук информационная безопасность рассмотрена в работах: Г. В. Алексеева, А. С. Бородина, Ю. А. Гатчина, В. П. Кириленко, А. В. Нестерова, Э. Х. Сахно, В. В. Сухостат, А. С. Федосина, Д. Ю. Швец и др.

Международные аспекты информационной безопасности исследованы в трудах Е. В. Батуевой, А. В. Бедрицкого, О. В. Демидова, В. М. Елина, Е. С. Зиновьевой, И. В. Калуцкого, П. А. Карасева, О. Г. Крылова, А. В. Кубышкина, Д. В. Макарьян, К. В. Прокофьева, Д. Б. Сокольского, А. Г. Спевакова, П. А. Шарикова и др.

Общие вопросы права личности на безопасность рассматриваются в работах следующих авторов: А. И. Ардашевой, Д. С. Воробьева, Ю. Д. Ильина, Е. С. Калины, О. А. Колоткиной, А. С. Прудникова и др. Однако следует отметить, что комплексного исследования обеспечения

права личности на информационную безопасность отечественными учеными не проводилось, в связи с чем заявленная тема научно-квалификационной работы (диссертации) является перспективной для исследования.

Объект и предмет исследования. Объектом исследования является комплекс общественных отношений в области обеспечения права личности на информационную безопасность.

Предметом исследования выступают теоретико-правовые аспекты права личности на информационную безопасность, а также механизм его обеспечения органами государственной власти.

Цель и задачи исследования. Учитывая теоретическую и практическую значимость исследуемой проблемы, уровень ее разработанности в теоретико-правовом аспекте, автором научно-квалификационной работы (диссертации) поставлена цель – раскрыть содержание актуальных теоретических и практических вопросов обеспечения права личности на информационную безопасность.

Достижение указанной цели станет возможным путем решения следующих **задач**:

1. Определить место информационной безопасности в системе национальной безопасности.

2. Проанализировать понятие «право личности на информационную безопасность» и выявить его сущность.

3. Проанализировать систему нормативных правовых актов Российской Федерации, направленных на обеспечение права личности на информационную безопасность.

4. Охарактеризовать механизм государственно-правового обеспечения права личности на информационную безопасность.

5. Определить основные направления деятельности государственных органов Российской Федерации по обеспечению права личности на информационную безопасность.

6. Изучить международно-правовые стандарты обеспечения права личности на информационную безопасность.

Методологическая основа исследования. Диссертационное исследование основывается на общих принципах научного познания, таких как принципы диалектического подхода, объективной истины, научного плюрализма и комплексности. В настоящем исследовании использовались общенаучные (методы формальной логики – анализ, синтез, индукция, дедукция, системно-структурный метод), частнонаучные (сравнительно-правовой, формально-юридический) и специальные (статистический) методы научного познания.

Методы формальной логики позволили определить содержание основных понятий, используемых в настоящем исследовании, проанализировать нормативные правовые акты в сфере обеспечения права личности на информационную безопасность, получить обобщающие выводы. Системно-структурный метод использовался при рассмотрении механизма государственно-правового обеспечения права личности на информационную безопасность.

На основе сравнительно-правового метода определено место права личности на информационную безопасность в системе прав и свобод человека и гражданина. Формально-юридический метод послужил инструментом для определения сущности права личности на информационную безопасность, выделения его признаков. Статистический метод нашел свое применение при изучении признаков информационного общества в Российской Федерации.

Теоретическую основу исследования составили научные труды ведущих ученых в сфере теории права и государства, обеспечения прав личности, а также ученых и специалистов в сфере информационного права и информационной безопасности.

Эмпирическая база исследования представлена материалами официальных информационных источников органов государственной власти: Министерства иностранных дел Российской Федерации, Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (до 15 мая 2018 г. – Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации), Комитета Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связям, Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации; результатами отчетов Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, статистическими данными Всемирного экономического форума.

В качестве **нормативной основы исследования** выступают общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, законы субъектов Российской Федерации, подзаконные федеральные и региональные акты.

Научная новизна, теоретическая и практическая значимость результатов диссертационной работы.

Научная новизна диссертации заключается в том, что ее автором одним из первых разработан вопрос о теоретико-правовом обеспечении права личности на информационную безопасность как основы для формирования теоретической концепции совершенствования законодательства в исследуемой сфере.

В работе формулируются авторские определения права личности на информационную безопасность, культуры информационной безопасности личности; анализируется комплекс правовых мер обеспечения права личности на информационную безопасность в российском законодательстве, выявляется их специфика; исследуется механизм государственно-правового

обеспечения права личности на информационную безопасность в Российской Федерации, а также на международной арене.

Теоретическая значимость диссертационного исследования заключается в углублении и систематизации научных знаний о закономерностях обеспечения права личности на информационную безопасность, научном осмыслении сущности, содержания и особенностей понятия права личности на информационную безопасность и механизма его обеспечения. Содержание и выводы исследования дополняют и расширяют сферу научных знаний, вносят определенный вклад в соответствующие разделы теории государства и права, могут являться базой для проведения дальнейших научных исследований и способствовать формированию новых подходов в изучении вопросов обеспечения права личности на информационную безопасность. Сделанные в ходе диссертационного исследования выводы и предложения могут быть использованы при разработке теоретической концепции права личности на информационную безопасность.

Практическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что его материалы могут быть использованы в законотворческом процессе, а также в рамках учебного процесса в качестве составляющей учебных дисциплин, курсов и пособий по вопросам обеспечения права личности на информационную безопасность. Кроме того, исследование права личности на информационную безопасность с теоретико-правовой точки зрения имеет большое практическое значение, так как оказывает непосредственное влияние на развитие позитивной практики информационных отношений в России, а также участвует в формировании основ нового правового статуса личности, соответствующего требованиям современной реальности и роли информационно-коммуникационных технологий в жизни личности, общества и государства.

Положения, выносимые на защиту:

1. Информационная безопасность, являясь основным элементом в системе национальной безопасности, выступает в качестве, как самостоятельного вида, так и преобладающего элемента во всех сферах безопасности. Информационная безопасность включает в себя защиту информационной инфраструктуры, информационно-коммуникационных технологий от неправомерных воздействий с целью нарушения их функционирования, защиту информации от несанкционированного доступа и модификаций, защиту от негативных информационных воздействий на психоэмоциональное состояние личности, обеспечение доступа к информации при условии соблюдения требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

2. Право личности на информационную безопасность представляет собой законодательно закрепленную возможность каждому свободно пользоваться доступной информацией с использованием информационно-коммуникационных технологий, а также комплекс мер государственно-правового характера, направленный на обеспечение защиты личности от негативной информации, способной причинить ей вред.

3. В системе правового обеспечения информационной безопасности личности можно выделить ряд характерных особенностей, которые заключаются в следующем:

- правоотношения в сфере обеспечения права личности на информационную безопасность регламентируются нормативными правовыми актами различного уровня, так как единый нормативный правовой акт, который бы регулировал рассматриваемую сферу, отсутствует;

- нормативные правовые акты в сфере обеспечения права личности на информационную безопасность все чаще направлены, в том числе, на урегулирование правоотношений в сети Интернет, вызывая при этом широкий общественный резонанс;

- принимаемые в последние годы нормативные правовые акты в сфере обеспечения информационной безопасности основываются на принципе «соблюдения баланса между потребностью граждан в свободном обмене информацией и ограничениями, связанными с необходимостью обеспечения национальной безопасности, в том числе в информационной сфере», закрепленном в Доктрине информационной безопасности Российской Федерации;

- обеспечение информационной безопасности детей выделяется в качестве отдельного направления обеспечения информационной безопасности в связи с увеличением количества информационных угроз, способных причинить вред здоровью ребенка и (или) его физическому, психическому, духовному или нравственному развитию.

4. Механизм обеспечения права личности на информационную безопасность представляет собой комплекс мер, направленных на реализацию возможностей личности в сфере обеспечения информационной безопасности, обусловленных правовыми и техническими гарантиями.

5. В целях минимизации информационно-психологического воздействия на личность, осуществляемого через информационные сети, необходимо формировать культуру личной информационной безопасности, которая бы соответствовала условиям жизнедеятельности в современном информационном обществе, а также повышать уровень информированности граждан о своих правах, законных интересах и способах их защиты.

6. Государственная политика в сфере обеспечения информационной безопасности личности органами государственной власти и иными субъектами, наделенными специальными полномочиями, должна носить «прозрачный» характер, то есть быть понятной и доступной для населения страны. Данная политика, следуя определенному направлению, должна определять приоритеты государственных, общественных или личных

интересов, место и полномочия других субъектов обеспечения информационной безопасности личности.

7. В целях обеспечения информационной безопасности личности необходимо расширение полномочий специально на то уполномоченных органов (в частности, Роскомнадзора) по блокировке сайтов с предварительным уведомлением интернет-ресурса в случае установления данных об осуществлении им деятельности по сбору и обработке персональных данных с нарушениями установленных требований.

8. В мире появилась реальная опасность использования информационно-коммуникационных технологий в ущерб безопасности человека, общества и государства, в нарушение принципов мирного сосуществования. Трансграничный характер информационно-коммуникационных технологий диктует необходимость дополнения национальных мер по обеспечению информационной безопасности личности двусторонними мерами на региональном и международном уровнях.

К числу первоочередных мероприятий в данном направлении относится разработка мер укрепления доверия в целях снижения риска возникновения неправильного восприятия информации в результате дезорганизации или нарушений, связанных с применением информационно-коммуникационных технологий, а также формированием режима международной информационной безопасности и ограничением использования информационного оружия.

Апробация результатов исследования. Диссертация подготовлена на кафедре теории и истории права и государства Барнаульского юридического института МВД России, где осуществлено ее рецензирование и обсуждение. С целью апробации результатов исследования основные положения и выводы научно-квалификационной работы (диссертации) были доложены и обсуждены представителями научного сообщества на научно-представительских мероприятиях международного, всероссийского и

межрегионального характера, основными из которых являются: XIX международная научно-практическая конференция молодых ученых «Социально-политические и экономико-правовые проблемы общества: история и современность» (Алтайская академия экономики и права, Барнаул, 28 апреля 2016 г.); Всероссийская очно-заочная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы науки в исследованиях студентов, ученых, практиков» (Ижевский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России), Ижевск, 26 мая 2016 г.); ежегодная международная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями» (Барнаульский юридический институт МВД России, Барнаул, 3 февраля 2017 г., 2 февраля 2018 г.); Всероссийская научно-практическая конференция «Актуальные проблемы правового обеспечения национальной безопасности в России» (Курганский государственный университет, Курган, 21 апреля 2017 г.); ежегодная Всероссийская научно-практическая конференция «Актуальные проблемы современного российского государства и права» (Калининградский филиал Санкт-Петербургского университета МВД России, Калининград, 19 мая 2017 г.); Всероссийская научно-практическая конференция «Актуальные проблемы социально-гуманитарных исследований и историко-правовых исследований» (Барнаульский юридический институт МВД России, Барнаул, 30 июня 2017 г.); межвузовская научно-практическая конференция адъюнктов, аспирантов «Проблемы юриспруденции и педагогики высшей школы в работах молодых ученых (посвящается 300-летию российской полиции)» (Белгородский юридический институт МВД России им. И. Д. Путилина, Белгород, 24 ноября 2017 г.); Всероссийская научная конференция адъюнктов, аспирантов и соискателей «Преемственность и новации в юридической науке» (Омская академия МВД России, Омск, 20 марта 2018 г.); международная научно-практическая конференция курсантов, слушателей, студентов и адъюнктов «Актуальные проблемы

правоохранительной деятельности органов внутренних дел» (Уральский юридический институт МВД России, Екатеринбург, 18 апреля 2018 г.); международная научно-практическая конференция «Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии» (Воронежский юридический институт МВД России, Воронеж, 21 июня 2018 г.).

Основные научные изыскания отражены в 11 научных работах, включая четыре статьи в рецензируемых научных изданиях, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, 7 статей и тезисов выступлений в изданиях, включенных в систему Российского индекса научного цитирования.

На основе настоящего исследования подготовлены: лекция по теме «Право личности на информационную безопасность: понятие, сущность, механизм обеспечения», которая внедрена в образовательный процесс кафедры теории и истории права и государства ФГКОУ ВО «Барнаульский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», лекция на тему «Деятельность государственных органов Российской Федерации по обеспечению права личности на информационную безопасность», внедренная в образовательный процесс кафедры теории и истории государства и права юридического института ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет», а также методические материалы на тему «Механизм обеспечения права личности на информационную безопасность», внедренные в деятельность Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае.

Структура диссертационного исследования на соискание ученой степени кандидата наук обусловлена объектом и предметом исследования и отвечает поставленным целям и задачам. Диссертация состоит из введения, двух глав, включающих 6 параграфов, заключения и списка использованных источников и литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** определяется актуальность исследования, формулируются его цель и задачи; обозначаются методологическая и теоретическая основы диссертации, степень разработанности темы; обосновывается научная новизна, теоретическая и практическая значимость полученных выводов и предложений; определяются объект и предмет диссертационного исследования; формулируются основные положения, выносимые на защиту, указываются сведения об апробации результатов работы, структура диссертации.

Первая глава «**Теоретико-правовые основы обеспечения права личности на информационную безопасность**», состоящая из трех параграфов, посвящена анализу развития научных представлений о глобальном распространении информационно-коммуникационных технологий и формировании нового типа общества – информационного, в котором основным стратегическим ресурсом становится информация.

В первом параграфе **«Информационная безопасность в системе национальной безопасности государства в условиях развития информационного общества»** исследуется дискуссионный вопрос о месте информационной безопасности и ее значении в системе национальной безопасности. Отмечается, что обеспечение национальной безопасности России в последние годы прочно закрепилось в качестве одного из приоритетных направлений развития государственной политики. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации определяет национальную безопасность как «состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная

целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации»[1].

С нашей точки зрения, в нынешних условиях, информационная безопасность является основным элементом в системе национальной безопасности. Вместе с тем, она выступает и в качестве самостоятельного вида и в качестве преобладающего элемента во всех сферах безопасности. При этом информационная безопасность подразумевается здесь в широком смысле и включает в себя защиту информационной инфраструктуры, информационно-коммуникационных технологий от неправомерных воздействий с целью нарушения их функционирования, защиту информации от несанкционированного доступа и модификаций, защиту от негативных информационных воздействий на психоэмоциональное состояние личности, обеспечение доступа к информации при условии соблюдения требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В первую очередь, стоит отметить, что информационно-коммуникационные технологии сегодня являются неотъемлемой частью управленческих систем при осуществлении государственной деятельности, обеспечении правопорядка, обороны и безопасности государства, во всех отраслях экономики, а также при взаимодействии субъектов экономики и государства. Вместе с тем, получение своевременной, достоверной, полной информации на любом этапе принятия управленческого решения дает несомненное преимущество, а использование информации и информационно-коммуникационных технологий позволяет существенно экономить временные, материальные, энергетические и иные ресурсы.

В сфере государственной и общественной безопасности известны случаи манипулирования сознанием и поведением населения большей части страны с помощью недостоверной информации; создания искаженного

---

[1] *О Стратегии* национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 1. Ч..2. Ст. 212.

представления о процессах и явлениях окружающего мира; дезинформирования граждан. На международной арене положение и авторитет государства могут быть подорваны целенаправленными информационными воздействиями со стороны других государств. В военной сфере активное распространение получает информационное оружие, а также используемые на основе информационных технологий современные системы разведки, радиоэлектронной борьбы и управления войсками. Поэтому информационная безопасность, сущность которой заключается в защите от внутренних и внешних информационных угроз, приобретает доминирующее значение в системе национальной безопасности Российской Федерации.

Во втором параграфе **«Понятие и сущность права личности на информационную безопасность, и его место в системе прав и свобод человека и гражданина»** рассматривается теоретико-правовая характеристика права личности на информационную безопасность.

Право личности на информационную безопасность представляет собой законодательно закрепленную возможность каждому свободно пользоваться доступной информацией с использованием информационно-коммуникационных технологий, а также комплекс мер государственно-правового характера, направленный на обеспечение защиты личности от негативной информации, способной причинить ей вред. Содержание права личности на информационную безопасность состоит из ряда следующих возможностей:

1. Реализация «права на забвение», которое подразумевает обязанность оператора поисковой системы по требованию физического лица прекратить выдачу сведений, позволяющих получить доступ к информации о заявителе, в случае если она распространяется с нарушением требований законодательства.

2. Возможность электронного обращения в государственные органы и органы местного самоуправления, а также получения в электронной форме государственных услуг.

3. Защита конфиденциальной информации и персональных данных при осуществлении цифровой идентичности личности, указывающей на уникальную совокупность информации о личности, представленной в цифровой форме, с использованием которой индивиды вступают в правоотношения.

4. Защита от несанкционированного доступа к информации, используемой в системах интернет-банкинга посредством аутентификации личности, шифрования данных, использования электронной цифровой подписи и внешних электронных устройств.

5. Защита от распространения противоправного контента в сети «Интернет», защита от негативного информационного воздействия, которая обеспечивается наличием автоматизированной информационной системы ведения и использования базы данных о сайтах, содержащих запрещённую к распространению информацию, а также ограничением анонимности в сети Интернет.

Праву личности на информационную безопасность как правовому явлению присущи как общие, так и специальные, характерные для этой правовой категории признаки, позволяющие понять его сущность, которая раскрывается, в том числе, посредством рассмотрения места права личности на информационную безопасность в системе поколений прав человека. В работе отмечается необходимость разграничения права личности на информационную безопасность с цифровыми и информационными правами личности.

С нашей точки зрения, говоря о соотношении права личности на информационную безопасность с цифровыми и информационными правами, представляется, что право личности на информационную безопасность

является у́же по объему. Право личности на информационную безопасность направлено на защиту личной информации от несанкционированного доступа и предотвращение негативных информационных воздействий на личность, в то время как цифровые права включают в себя все права «осуществление которых либо происходит в цифровой среде, либо направлено на обеспечение доступа к ней»[1], а информационные права кроме всего прочего охватывают еще правомочия в области поиска, получения, передачи, производства и распространения информации.

Таким образом, право личности на информационную безопасность представляет собой обособленную группу прав, реализуемых посредством информационно-коммуникационных технологий, и имеющих целью защиту личной информации от несанкционированного доступа, а также предотвращение негативных информационных воздействий на личность.

В третьем параграфе **«Правовое регулирование обеспечения права личности на информационную безопасность в системе российского законодательства»** отмечается повышенное внимание государства к данной проблеме в виду увеличения количества информационных угроз, а также возникновением новых видов общественных отношений в связи с глобальным внедрением информационно-коммуникационных технологий в жизнедеятельность общества.

Важно отметить, что целями правового регулирования в области обеспечения информационной безопасности личности является достижение конфиденциальности, целостности и доступности информации, а также защиты прав и свобод человека и гражданина от негативных информационных воздействий.

Несомненно, вопросы правового регулирования сферы информационной безопасности в целом, и прежде всего, права личности на

---

[1] *Туликов А. В.* Информационная безопасность и права человека в условиях постиндустриального развития (теоретико-правовой анализ): дис. … канд. юрид. наук. М., 2017. С. 16.

информационную безопасность занимают значительное место в системе нормативного правового регулирования.

Важное место в системе правового регулирования сферы информационной безопасности личности в Российской Федерации занимает основной закон страны – Конституция Российской Федерации.

Стоит отметить, что Конституция содержит значительное количество норм, регламентирующих сферу информационных правоотношений, которые лежат в основе права личности на информационную безопасность. Несмотря на то, что данные нормы напрямую не регулируют вопросы обеспечения права личности на информационную безопасность, однако выступают в качестве базовых норм. К ним относятся нормы, закрепляющие право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (часть 1 статьи 23), право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (часть 2 статьи 23), запрет на сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия (часть 1 статьи 24).

В качестве базового фундаментального нормативного правового акта в сфере безопасности является федеральный закон «О безопасности»[1], хотя в прямой постановке он и не рассматривает вопросы обеспечения информационной безопасности личности.

Различные аспекты правового регулирования информационных отношений закреплены в федеральном законе «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»[2]. Данный нормативный акт раскрывает понятия информации, информационных технологий, информационных систем, доступа к информации и другие.

---

[1] *О безопасности*: федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 1. Ст. 2.

[2] *Об информации*, информационных технологиях и о защите информации: федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 31. Ч. 1. Ст. 3448.

Особый интерес в контексте рассматриваемого вопроса представляет федеральный закон «О персональных данных»[1]. Следует отметить, что с принятием данного закона впервые и началась правовая защита прав и свобод человека и гражданина при обработке персональных данных. В современном мире происходит постоянный оборот персональных данных, в том числе не всегда правомерный, поэтому правовое регулирование данной сферы является необходимым.

Наряду с рассмотренными нормативно-правовыми актами, представляет интерес и закон Российской Федерации «О средствах массовой информации»[2]. Данный нормативный акт закрепляет принцип недопустимости злоупотребления свободой массовой информации, сущность которого заключается в запрете на использование средств массовой информации в целях совершения уголовно наказуемых деяний.

Немаловажное значение в системе правового регулирования обеспечения права личности на информационную безопасность отводится кодифицированным правовым актам, регламентирующим вопросы юридической ответственности за правонарушения в сфере информационной безопасности личности. К ним следует отнести: Уголовный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Гражданский кодекс Российской Федерации, Трудовой кодекс Российской Федерации.

Особого внимания в системе обеспечения информационной безопасности заслуживает Доктрина информационной безопасности

---

[1] *О персональных* данных: федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 31. Ч. 1. Ст. 3451.

[2] *О средствах* массовой информации [Электронный ресурс]: закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 // Доступ из справ.-правовой системы КонсультантПлюс.

Российской Федерации[1] как один из основных документов, регулирующих сферу информационной безопасности.

Среди документов стратегического назначения в сфере безопасности стоит отметить Стратегию национальной безопасности Российской Федерации[2].

Рассмотрение различных аспектов нормативного правового регулирования отношений, затрагивающих сферу обеспечения информационной безопасности личности, свидетельствует о том, что заложена добротная основа законодательства в сфере обеспечения информационной безопасности личности. Автором выделены характерные особенности системы правового обеспечения информационной безопасности личности, которые заключаются в следующем:

- правоотношения в сфере обеспечения права личности на информационную безопасность регламентируются нормативными правовыми актами различного уровня, так как единый нормативный правовой акт, который бы регулировал рассматриваемую сферу, отсутствует;

- нормативные правовые акты в сфере обеспечения права личности на информационную безопасность все чаще направлены, в том числе, на урегулирование правоотношений в сети Интернет, вызывая при этом широкий общественный резонанс;

- принимаемые в последние годы нормативные правовые акты в сфере обеспечения информационной безопасности основываются на принципе «соблюдение баланса между потребностью граждан в свободном обмене информацией и ограничениями, связанными с необходимостью обеспечения национальной безопасности, в том числе в информационной сфере»,

---

[1] *Об утверждении* Доктрины информационной безопасности Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № 646 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 50. Ст. 7074.

[2] *О Стратегии* национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 1. Ч.2. Ст. 212.

закрепленном в Доктрине информационной безопасности Российской Федерации;

- обеспечение информационной безопасности детей выделяется в качестве отдельного направления обеспечения информационной безопасности в связи с увеличением количества информационных угроз, способных причинить вред здоровью ребенка и (или) его физическому, психическому, духовному или нравственному развитию.

Вторая глава «**Основные направления деятельности государства по обеспечению права личности на информационную безопасность**» состоит из трех параграфов и посвящается анализу организации деятельности государства и его органов по обеспечению права личности на информационную безопасность с учетом международного опыта.

В первом параграфе второй главы **«Механизм государственно-правового обеспечения права личности на информационную безопасность в Российской Федерации»,** отмечается, что, несмотря на обилие нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере, механизм обеспечения права личности на информационную безопасность пока сформирован не в полном объеме. В связи с чем, при необходимости защиты информационных прав и свобод применяется общий механизм обеспечения прав и свобод личности. Данный механизм является сложным системным образованием, включающим в себя компоненты как социального, юридического, так и политического, в том числе государственного, характера, которые находятся во взаимосвязи и взаимодействии друг с другом, обладая при этом соподчиненными организационными связями.

Однако стоит отметить, что общий механизм обеспечения прав и свобод личности определяет лишь основные направления, не конкретизируя особенности отдельных прав и свобод личности, что, безусловно, не представляется возможным ввиду разнообразия прав личности. Поэтому целесообразнее выделить механизм обеспечения права личности на

информационную безопасность в качестве отдельного образования, оставив за общим механизмом функцию базового механизма, определяющего основные направления обеспечения прав личности.

В целом же механизм обеспечения права личности на информационную безопасность включает в себя: нормативную составляющую, культуру информационной безопасности личности, технические и правовые гарантии обеспечения права личности на информационную безопасность и деятельность субъектов по обеспечению исследуемого права.

Особое место, как среди субъектов государственной информационной политики, так и среди субъектов обеспечения информационной безопасности занимает государство, поскольку оно «обладает уникальными средствами и силами противодействия угрозам в данной сфере»[1], что позволяет ему осуществлять указанную деятельность наиболее эффективно. При этом стоит отметить, что в современном государстве функция обеспечения безопасности играет существенную роль и выступает залогом его успешного функционирования. Стабильность государства, его устойчивое развитие возможны только при существовании в его составе адекватных уровню развития современного общества структур, нацеленных на выполнение задачи по его защите. Государство целенаправленно воздействует на информационные отношения, реализуя, таким образом, свои функции, используя при этом определенные силы и средства – в этом и заключается сущность государственного регулирования сферы информационной безопасности.

Вместе с тем, единого органа, занимающегося вопросами обеспечения информационной безопасности, взаимодействия всех заинтересованных субъектов в данной сфере нет. Таким образом, данные функции сосредоточены в компетенциях различных органов и учреждений.

---

[1] *Бородин А. С.* Информационная безопасность в современной России: политологический анализ: дис. канд. … полит. наук. Санкт-Петербург, 2009. С. 90.

Второй параграф второй главы **«Деятельность государственных органов по обеспечению права личности на информационную безопасность»** посвящен исследованию деятельности государства и его органов по обеспечению права личности на информационную безопасность включая правовые и организационно-технические направления. К числу правовых направлений относится предотвращение угроз, осуществляемых посредством несанкционированных и неправомерных воздействий на информацию, что обеспечивается следующими правовыми мерами: закреплением за государственными органами, должностными лицами правомочий по распоряжению информацией о частной жизни лица только в установленных законом случаях; установлением правового режима обращения с персональными данными граждан; предоставлением гражданину права сообщать факты о частной жизни только в установленных законом случаях; определением правил пользования и открытия личной информации, порядка ознакомления граждан с документами, касающимися их лично; установлением конкретных мер юридической ответственности за вторжение в частную жизнь посредством неправильного использования документов и информации органами государственной власти и управления, частными лицами и организациями.

К числу организационно-технических мер следует отнести разработку и использование инженерно-технических средств, внедрение ограничительных мер на доступ к охраняемым объектам, связанным с хранением информационных ресурсов, разработка программно-аппаратных средств защиты информации и др.

Деятельность по обеспечению права личности на информационную безопасность характерна для многих органов государственной власти Российской Федерации, а также для органов власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий. Кроме того, данное направление деятельности характерно не только для органов государственной власти. Так,

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации принимает активное участие в данной сфере деятельности. Проблеме прав человека в условиях развития информационных технологий посвящен специальный раздел в итоговом докладе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2017 год.

При этом, особое внимание всеми субъектами обеспечения информационной безопасности уделяется вопросам обеспечения безопасности детей и иных граждан в сети Интернет, а также особенностям распространения персональных данных. Полагаем, что необходимо расширить полномочия Роскомнадзора по блокировке сайтов (с предварительным уведомлением) в случае осуществления ими сбора и обработки персональных данных с нарушениями установленных требований.

В третьем параграфе второй главы **«Международно-правовые стандарты обеспечения информационной безопасности»** рассмотрены вопросы международной информационной безопасности в аспекте с глобализацией информационного пространства и стабильностью существующих в нем отношений для устойчивого развития и существования личности в информационном обществе.

Исследование достаточно большого массива нормативных актов, договоров и соглашений в сфере международной безопасности, позволило нам составить их периодизацию. Итак, первый этап – этап осознание наличия проблемы информационной безопасности в международном сообществе. Здесь стоит отметить работу Организации экономического сотрудничества и развития, которая в 1986 году рекомендовала отнести к уголовно-наказуемым деяниям изменение компьютерных данных и перехват данных. Международная конференция по глобальному информационному обществу, прошедшая в 1996 г. Мидранде (ЮАР), констатировав необходимость обсуждения информационных вызовов и угроз на международном уровне, также стала отправным историческим моментом для формирования

универсального режима обеспечения информационной безопасности личности на международном уровне.

Вторым этапом является период 1998 г. – 2003 г. – формирование инициатив со стороны Российской Федерации по вопросам обеспечения международной информационной безопасности личности в Организацию Объединенных Наций. Данный этап характеризуется активной ролью Российской Федерации на международной арене и отсутствием поддержки ее со стороны других государств, в частности наиболее развитых в плане информационно-коммуникационных технологий. Несмотря на отсутствие какой-либо поддержки, Российская Федерация продолжала вносить предложения в Организацию Объединенных Наций по формированию универсального режима международной безопасности, часть из которых нашла свое отражение в принятых резолюциях.

Третий этап начинается в 2004 г. с момента создания первой Группы правительственных экспертов для рассмотрения и изучения угроз в сфере информационной безопасности и возможных мер по их устранению. На данном этапе начинается рассмотрение вопросов международной информационной безопасности личности на более высоком политическом уровне – на многосторонней и двусторонней основе. Сюда, кроме созыва групп правительственных экспертов, следует также отнести проведение Всемирных встреч на высшем уровне по вопросам информационного общества, рассмотрение вопросов международной информационной безопасности личности в рамках стран-участниц Шанхайской организации сотрудничества, на Международном форуме в Германии «Партнерство государства, бизнеса и гражданского общества при обеспечении информационной безопасности и противодействии терроризму».

Четвертый этап – с 2015 г. – по настоящее время. Началом этого этапа считается работа 70-й Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и принятие по ее итогам резолюции: Достижения в сфере

информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности A/70/174, которую Российская Федерация вносила на рассмотрение еще в 1998 г. Тот факт, что инициативы Российской Федерации нашли достойную поддержку в международном сообществе, свидетельствует об осознании мировым сообществом необходимости формирования единого универсального режима международной безопасности, ограничения кибервооружения, опасности кибератак и признания компетентности Российской Федерации в вопросах обеспечения международной информационной политики, в том числе и в вопросах обеспечения информационной безопасности личности.

Однако при всей положительной динамике в нормотворческом процессе, связанном с обеспечением информационной безопасности в международном сообществе, мы по-прежнему не имеем четкого механизма обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина на личную и семейную тайну, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, на защиту своей чести и своего доброго имени; у нас по-прежнему не в полной мере обеспечен запрет на сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия и другой информации, доступ к которой ограничен. В этой связи, стоит еще раз подчеркнуть о необходимости формирования единого режима международной безопасности, находящегося под общим совместным управлением государств. В условиях трансграничности информации, существования глобального информационного пространства, данная мера представляется единственно правильной. Только совместный подход мирового сообщества к решению указанной проблемы позволит сократить количество нарушений в сфере международной информационной безопасности и обеспечить стабильность в данной сфере.

Заключение содержит выводы и обобщения, сформулированные в ходе исследования, а также полученные результаты решения поставленных автором задач.

Основные публикации по теме научно-квалификационной работы (диссертации) на соискание ученой степени кандидата наук:

Статьи в рецензируемых научных изданиях, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук:

1. *Логинова, Т. Д.* Информационная безопасность как основной элемент системы национальной безопасности [Текст] / С. Ю. Анохина, Т. Д. Логинова // Алтайский юридический вестник. – 2016. – № 4 (16). – С. 21–25. (авторство не разделено, 0,38 п.л.).

2. *Логинова, Т. Д.* Некоторые аспекты формирования режима международной информационной безопасности [Текст] / Т. Д. Логинова // Вестник Дальневосточного юридического института МВД России. – 2017. – № 3 (40). – С. 43–47. (0,46 п.л.).

3. *Логинова, Т. Д.* Механизм обеспечения права личности на информационную безопасность [Текст] / Т. Д. Логинова // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. – 2018. – № 3 (86). – С. 55–61. (0,46 п.л.).

4. *Логинова, Т. Д.* Законодательные новеллы в сфере обеспечения права личности на информационную безопасность [Текст] / Логинова Т. Д. // Алтайский юридический вестник. – 2019. – № 1 (25). – С. 11–16. (0,66 п.л.).

Статьи и тезисы в изданиях, включенных систему Российского индекса научного цитирования (РИНЦ):

5. *Логинова, Т. Д.* К вопросу о понятии «информационная безопасность» [Текст] / Т. Д. Логинова // Вестник Барнаульского

юридического института МВД России. – 2016. – № 1 (30) – С. 78–80. (0,27 п.л.).

6. *Логинова, Т. Д.* Информационное оружие как угроза правам человека [Текст] / Т. Д. Логинова // Актуальные проблемы преступлений и иных правонарушений: мат-лы междунар. науч.-практ. конф. 3 февраля 2017 г. / под ред. д-ра юрид. наук, доцента Ю. В. Анохина. – Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2017. – № 15 (2). – С. 286–288. (0,17 п.л.).

7. *Логинова, Т. Д.* Некоторые методологические аспекты в исследовании информационной безопасности [Текст] / Т. Д. Логинова // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. – 2017. – № 2 (33) – С. 56–57. (0,1 п.л.).

8. *Логинова, Т. Д.* Некоторые аспекты права личности на безопасность [Текст] / Т. Д. Логинова // Актуальные проблемы современного российского государства и права: мат-лы ежегод. всерос. науч.-практ. конф. 19 мая 2017 г. / отв. ред. канд. юрид. наук, доцент С. А. Старостина – Калининград: Калининградский филиал Санкт-Петербургского университета МВД России, 2017. – С. 85–87. (0,28 п.л.).

9. *Логинова, Т. Д.* Информационно-технологическое обеспечение деятельности органов внутренних дел Российской Федерации [Текст] / Т. Д. Логинова // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. – Воронеж: Воронежский институт МВД России. – 2018. – № 4–2 (4). – С. 63–65. (0,16 п.л.).

10. *Логинова, Т. Д.* «Право на забвение» как способ обеспечения информационной безопасности личности [Текст] / Т. Д. Логинова // Актуальные проблемы преступлений и иных правонарушений: мат-лы междунар. науч.-практ. конф. 2 февраля 2018 г. / под ред. д-ра юрид. наук, доцента Ю. В. Анохина – Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2018. – № 16 (2). – С. 225–226. (0,16 п.л.).

11. *Логинова, Т. Д.* Государство как субъект обеспечения информационной безопасности личности [Текст] / Т. Д. Логинова // Проблемы правоохранительной деятельности и образования: сборник научных трудов. – Белгород: Белгородский юридический институт МВД России им. И.Д. Путилина. – 2018. – С. 35–40. (0,5 п.л.).