

На правах рукописи

КИЙКО МИХАИЛ ЮРЬЕВИЧ

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НАРКОБИЗНЕСУ
КАК СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ**

Специальность 08.00.05. «Экономика и управление народным хозяйством»
(специализация – экономическая безопасность)

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
доктора экономических наук

Москва - 2017

Работа выполнена в Федеральном государственном бюджетном учреждении науки
Институт проблем рынка Российской академии наук

Научный консультант: **Емельянов Юрий Станиславович,**
доктор экономических наук

Официальные оппоненты: **Хорев Александр Иванович,**
доктор экономических наук, профессор,
заведующий кафедрой экономической
безопасности и финансового мониторинга
ФГБОУ ВО «Воронежский государственный
университет инженерных технологий»

Безденежных Вячеслав Михайлович,
доктор экономических наук, профессор,
профессор кафедры «Анализ рисков и
экономическая безопасность» ФГБОУ ВО
«Финансовый университет при Правительстве
Российской Федерации»

Наумов Юрий Геннадьевич,
доктор экономических наук, профессор,
профессор кафедры организации финансово-
экономического, материально-технического и
тылового обеспечения Академии управления
МВД России

Ведущая организация: **ФБУ «Государственный научно-
исследовательский институт системного анализа
Счетной Палаты Российской Федерации»**

Защита состоится 22.06.2017 г. в 13.00 на заседании диссертационного Совета Д 002.138.02, созданного на базе ФГБУН «Институт проблем рынка Российской академии наук», по адресу: 117418, Москва, Нахимовский просп., 47.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ФГБУН «Институт проблем рынка Российской академии наук», с авторефератом и диссертацией дополнительно – на официальном сайте ФГБУН «Институт проблем рынка Российской академии наук» по адресу: <http://www.ipr-ras.ru>

Автореферат разослан « ___ » _____ 2017 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета, к.э.н.



В.Н. Ионичева

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Постоянное усложнение и растущая динамика геополитических, социально-экономических, научно-технических явлений и процессов, информатизация общества, глобализация мирохозяйственных связей и финансовых отношений обусловили в последние годы появление новых и трансформацию уже существующих проблем, представляющих опасность с точки зрения экономической безопасности России. Среди серьезных современных вызовов и угроз, которые носят глобальный характер, наибольшего внимания заслуживает незаконный оборот наркотиков. По данным экспертов ООН, в настоящее время около 230 млн чел. или 5% взрослого мирового населения употребляют запрещенные наркотики¹. В России этот показатель, по оценке экспертов, составляет около 8,5 млн чел. или 6% населения страны. Незаконный оборот наркотических средств и растущее количество потребителей наркотиков имеют существенные негативные последствия, затрагивающие социально-экономическую, демографическую, духовно-нравственную, правовую и иные сферы жизни общества.

Растущие масштабы наркобизнеса², ставшего, по сути, транснациональным, сопровождаются увеличением объемов теневого оборота капитала, отмыванием средств и легализацией преступных доходов, что непосредственно разрушает национальную и мировую экономики, а также служит источником финансирования различных противоправных действия, включая деятельность международных преступных группировок. Именно поэтому незаконный оборот наркотиков следует рассматривать как непосредственную и растущую угрозу национальной, в т.ч. экономической, безопасности, а достижение высокого уровня мер противодействия наркобизнесу – как необходимую составляющую деятельности по обеспечению безопасности государства, общества, личности, реализуемой в рамках двух базовых документов: «Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 года» и «Стратегия государственной антинаркотической политики РФ до 2020 года»,

¹ Всемирный доклад о наркотиках. URL: http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/WDR2012/WDR_Russian_web.pdf

² Здесь и далее под наркобизнесом понимается незаконное производство и распространение запрещенных к использованию наркотических и приравненных к ним средств с целью получения преступных доходов.

положения которых требуют развития в соответствии с меняющейся обстановкой. Постоянно растущие масштабы изъятия наркотических средств, непосредственное разрушение центров производства запрещенных наркотиков, рост числа раскрываемых преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, и другие меры полицейского характера пока позволяют лишь удерживать ситуацию в сфере незаконного оборота наркотиков под контролем. Для эффективного противодействия наркобизнесу в системе мер обеспечения экономической безопасности необходима разработка и реализация комплексного механизма, позволяющего реализовать одновременное ограничение, как со стороны производства и предложения, так и со стороны спроса на наркотики, включая меры как уголовно-правового, так и организационно-экономического характера. Именно такой системный подход к проблеме наркотизации³ позволит повысить уровень национальной, и в том числе, экономической, безопасности России и стабильности общества, которые служат необходимым условием динамичного социально-экономического развития страны.

Степень научной разработанности проблемы. Научные позиции автора сформировались на основе изучения и анализа теоретических и методологических работ российских и зарубежных ученых по проблемам макро- и микроэкономики, экономической теории, экономической безопасности, управления социально-экономическими системами, теневой экономики и наркобизнеса.

Общие вопросы теории и методологии экономической безопасности рассмотрены в работах таких ученых, как С.А. Афонцев, Н.П. Ващекин, Г.С. Вечканов, А.В. Возжеников, Д.В. Гордиенко, М.И. Дзалиев, М.Я. Корнилов, В.Н. Кузнецов, Е.А. Олейников, А.А. Прохожев, В.К. Сенчагов и др.

Особенностям формирования системы экономической безопасности с учетом специфики развития российского общества, в том числе, в период трансформации социально-экономических отношений, посвящены работы таких авторов, как: Л.И. Абалкин, С.Ю. Глазьев, А.И. Илларионов, Б.Н. Кузык, А.Н. Михайленко, И.В. Мухин, В.В. Серебрянников, и др.

Вопросы методологии исследования экономической безопасности с позиций устойчивого развития, институционального и гуманистического

³ Наркотизация – незаконное распространение наркотиков и связанные с этим негативные изменения в обществе, которые при отсутствии должного противодействия могут принять необратимый характер.

подходов, в правовом, цивилизационном и социолого-экономическом аспектах разрабатывали М.И. Дзалиев, М.Ю. Зеленков, Э.С. Иззатдуст, В.Н. Кузнецов, А.Л. Романович, А.Д. Урсул, А.А. Ходаковский и др.

Современным проблемам экономической безопасности, в том числе с учетом изменения позиций и роли России в мировом сообществе, посвятили свои работы Л.П. Гончаренко, Н.Н. Косолапов, В.А. Литвинов, А.Г. Савицкий и др.

Существенный вклад в исследование проблем теневой экономики, ее структуры, а также отдельных секторов, в том числе, наркобизнеса, внесли такие авторы, как: В.И. Авдийский, С.Ю. Барсукова, Н.И. Брагин, П.А. Волгин, И.В. Годунов, А.И.Гуров, А.Ф.Зубакова, Э.И. Игнатенко, В.О. Исправников, Е.Д. Катульский, Н.Д. Ковалев, Ю.Г. Козлов, Т.И. Корягина, В.В. Куликов, Н.Г. Кутьин, И.К. Ларионов, Ю.В. Латов, С.В. Лукьянов, О.В. Овсиенко, И.И. Пилипенко, Л.М. Тимофеев, Е.В. Чупрова, В.П. Шейнов, В.Н. Щербаков и др.

Однако, несмотря на наличие довольно большого количества работ в области исследования экономической безопасности, значительное число проблем изучены пока недостаточно и требуют дальнейших разработок. Это относится, прежде всего, к исследованию теоретико-методологических оснований разработки комплексного механизма противодействия наркобизнесу, построенному как криминальная подсистема в сфере рыночных отношений со специфическими элементами корпоративного управления, который выступает, с одной стороны, как серьезная прямая угроза экономической безопасности, а с другой стороны, как элемент теневой экономики, оказывающей негативное системное влияние на различные формы жизнедеятельности российского государства, общества, хозяйствующих субъектов и населения.

Область исследования соответствует требованиям паспорта специальностей ВАК РФ 08.00.05. «Экономика и управление народным хозяйством» (экономическая безопасность): п.12.4. Разработка новых и адаптация существующих методов, механизмов и инструментов повышения экономической безопасности; п.12.10. Механизмы и инструменты создания эффективной системы экономической безопасности; п.12.12. Механизмы возникновения кризисных ситуаций, снижающих уровень экономической безопасности, и меры по их преодолению; п.12.14. Проблемы криминализации общества и ликвидации теневой экономики (инструменты, методы, механизмы); п.12.17. Социально-экономические аспекты экономической безопасности (теория методология и практика).

Таким образом, актуальность проблемы, недостаточная степень ее научной разработанности, а также теоретическая, методологическая и практическая значимость предопределили выбор темы исследования, его цель, задачи, логику и структуру.

Целью диссертационного исследования является исследование проблем противодействия наркобизнесу в контексте обеспечения экономической безопасности России, создающей необходимые условия и предпосылки для сокращения теневой экономики, устойчивого динамичного роста легальной экономики и стабильного долгосрочного социально-ориентированного развития страны.

Для достижения поставленной цели были сформулированы и решены следующие основные **задачи**:

- проанализированы существующие теоретико-методологические подходы к исследованию проблем обеспечения экономической безопасности;
- оценены последствия трансформации традиционных и новых угроз экономической безопасности для социально-экономического развития страны;
- охарактеризована современная парадигма экономической безопасности и выделены ее основные детерминанты;
- обоснована необходимость выделения механизма противодействия наркобизнесу в качестве самостоятельного элемента системы экономической безопасности;
- рассмотрены особенности современной структуры теневой экономики и дана оценка позиции и возможных перспектив развития наркобизнеса;
- определены концептуальные основания обеспечения экономической безопасности и выделены приоритетные направления противодействия наркобизнесу;
- разработана система показателей оценки уровня антинаркотической безопасности и сформулированы предложения по интегральной оценке социально-экономической эффективности механизма противодействия наркобизнесу.

Объект исследования – сфера противодействия наркобизнесу в системе экономической безопасности.

Предмет исследования – социально-экономические отношения, организационные и управленческие связи в сфере противодействия наркобизнесу при обеспечении экономической безопасности страны.

Теоретической и методологической основой исследования послужили концептуальные положения современной экономической теории; научные достижения зарубежных и отечественных ученых в области формирования и развития системы экономической безопасности, исследования теневой экономики и наркобизнеса, а также стратегического менеджмента, социологии, политологии, информационных технологий и систем в экономике. Используются монографические работы, научные статьи, материалы периодических изданий и прикладных исследований по этой проблематике.

Сложность и многоплановость проблемы формирования механизма противодействия наркобизнесу в современных условиях предопределили необходимость использования диалектического, эволюционного, системного, процессного, стратегического и институционального подходов, общенаучных методов единства исторического и логического анализа, анализа и синтеза, функционального, структурного, комплексного анализа, программно-целевого и статистических методов, метода экспертных оценок.

Концепция диссертационного исследования. Авторская концепция исследования основывается на том, что противодействие наркобизнесу как стратегическое направление обеспечения экономической безопасности России может быть реализовано через комплекс мер, направленный на ограничение спроса и предложения незаконных наркотических средств, создание условий, исключающих возможность легализации доходов от наркобизнеса и их реинвестирования в отрасль, что позволит существенно снизить угрозу распространения наркотиков и ограничить ущерб, наносимый различным аспектам социально-экономического развития России.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в разработке направлений противодействия наркобизнесу как институциональному механизму, встроенному в теневую и в легальную экономику, для создания системных основ обеспечения экономической безопасности России.

Приращение научного знания, полученное в диссертационном исследовании, представлено следующими основными элементами:

1. Систематизирован, уточнен и дополнен понятийный аппарат исследования проблем экономической безопасности:

- Обоснована авторская трактовка понятия «экономическая безопасность» в качестве экономической категории, которая отражает такое состояние социально-экономических отношений между личностью, обществом, государством и хозяйствующими субъектами по поводу рационального

использования имеющихся ресурсов для производства и распределения товаров и услуг, включая общественные блага, при котором обеспечивается эффективное противодействие внешним и внутренним угрозам и, тем самым, создаются необходимые условия для стабильного динамичного развития личности, экономики и общества.

- Предложено дополнить категорийный аппарат экономических исследований путем введения в научный оборот понятия «антинаркотическая безопасность», которое означает защищенность интересов личности, общества, хозяйствующих субъектов, государства от угрозы распространения запрещенных наркотических средств и последствий, связанных с данной угрозой. Статуализация данного понятия отражает объективную необходимость и целесообразность выделения в системе национальной безопасности самостоятельного направления по защите современного общества от угрозы незаконного распространения наркотиков и последствий этого процесса.

2. Разработана трехмерная модель связей элементов системы экономической безопасности. Модель отражает трехмерное представление логических связей основных элементов системы экономической безопасности: (1) объекты (личность, общество, хозяйствующие субъекты, государство); (2) интересы соответствующих объектов, которые распространяются на все сферы национальной безопасности; (3) решения в системе национальной безопасности с учетом интересов каждого из объектов, которые подлежат защите от внутренних и внешних угроз в соответствующей сфере.

3. Выделены и содержательно описаны этапы развития системы экономической безопасности: *Первый этап* (1991-1996 гг.), когда происходило формирование законодательных основ безопасности страны и формирование самой системы национальной безопасности новой России. *Второй этап* (с 1997 по 1999 гг.), когда сформировались концептуальные основы государственной политики обеспечения в стране экономической безопасности от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности общества, закрепленные в «Концепции национальной безопасности Российской Федерации»⁴. *Третий этап* (2000-2008 гг.) характеризуется значительными позитивными внутривнутриполитическими и социально-экономическими изменениями. Именно на этом этапе окончательно укрепляется стратегическая направленность мер по обеспечению экономической безопасности. *Четвертый этап* (с 2009 года по

⁴ Концепция национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 17 декабря 1997 г. № 1300). URL: <http://www.scrf.gov.ru/documents/1.html>

настоящее время) характеризуется сохранением прежних и появлением новых вызовов и угроз экономической безопасности России.

4. Уточнено понятие теневой экономики (включая позиционирование в ней наркобизнеса), которая рассматривается как самостоятельная сфера социально-экономических отношений, реализуемых в форме неформальной, скрытой или нелегальной экономической деятельности по производству, распределению, обмену и потреблению законных и незаконных товарно-материальных ценностей, услуг, денежных и приравненных к ним средств, которая находится в едином экономическом пространстве с легальной экономикой. Показано, что в силу особенностей теневой экономики, одним из секторов которой является наркобизнес, для эффективного противодействия необходимо учитывать наличие корпоративных аспектов управления в этой сфере деятельности.

5. Сформулированы экономические характеристики наркобизнеса, как значимого сектора современной теневой экономики, представляющего нелегальную криминальную сферу экономической деятельности по производству и распространению наркотиков в транснациональных масштабах. Впервые системно представлены характеристики современного наркобизнеса, в числе которых особо выделены: превращение отрасли в высокотехнологичный индустриальный бизнес с отлаженными и контролируемыми каналами сбыта продукции и системой легализации преступных доходов; усиление связи наркобизнеса с другими видами транснациональных преступлений и т.п., что делает необходимым и обоснованным организацию комплексного противодействия наркобизнесу как системному экономическому механизму рыночной экономики.

6. Представлена конфигурация системы антинаркотической безопасности и обосновано содержание комплексного механизма противодействия наркобизнесу, под которым понимается совокупность экономических, политических, социальных, правовых, организационных, психологических способов, методов и форм взаимодействия всех субъектов антинаркотической деятельности по целенаправленному снижению уровня угрозы распространения наркотиков интересам государства, общества, хозяйствующих субъектов и личности. Это позволило выделить основные направления обеспечения антинаркотической безопасности России, которые включают меры по снижению объемов производства и сбыта наркотиков, меры по снижению спроса на наркотики, меры по консолидации субъектов антинаркотической деятельности.

7. Разработана методика трехуровневой оценки антинаркотической безопасности, включающая оценку эффективности комплексного механизма обеспечения антинаркотической безопасности и интегральную оценку уровня антинаркотической безопасности в стране. Основные параметры оценки уровня антинаркотической безопасности предложено интегрировать в систему индикаторов национальной безопасности, что позволит принимать обоснованные решения в сфере национальной, в т.ч. экономической, безопасности России.

Результаты исследования, выносимые на защиту:

1. В процессе исследования содержания экономической безопасности было установлено, что разные авторы используют различные подходы к ее определению, предлагая оригинальные дефиниции экономической безопасности. Однако данный феномен крайне редко рассматривается с позиций экономической науки. В работе предложена авторская трактовка экономической безопасности в качестве экономической категории, которая отражает состояние социально-экономических отношений между личностью, обществом, государством и хозяйствующими субъектами по поводу рационального использования имеющихся ресурсов для производства и распределения товаров и услуг, включая общественные блага, при котором обеспечивается эффективное противодействие внешним и внутренним угрозам экономической безопасности и, тем самым, создаются необходимые условия для динамичного развития личности, экономики и общества.

2. Для исследования такой сложной и многоплановой категории, как экономическая безопасность, необходима комплексная система методов. В работе конкретизирована методологическая база изучения экономической безопасности и ее составных элементов, что позволило обеспечить построение стратегически ориентированной системы экономической безопасности с учетом характера современных угроз и национальных приоритетов социально-экономического развития.

3. Исследование процессов становления российской системы экономической безопасности позволило представить авторскую периодизацию формирования и развития экономической безопасности Российской Федерации с выделением четырех основных этапов, которые отражают сущностные особенности соответствующих периодов ее становления и формирования современной парадигмы экономической безопасности.

4. На основе анализа современных тенденций развития угроз экономической безопасности и их трансформаций под влиянием объективных общественных процессов в работе доказана целесообразность выделения в системе национальной безопасности самостоятельного структурного элемента – антинаркотической безопасности, которая означает защищенность интересов личности, общества, хозяйствующих субъектов, государства от угрозы распространения запрещенных наркотических средств и последствий, связанных с данной угрозой. Статуализация антинаркотической безопасности отражает растущее значение глобальной угрозы распространения наркотиков и необходимость применения комплексных мер противодействия наркобизнесу, который выступает составной частью теневой экономики.

5. Теневая экономика рассматривается в работе как самостоятельная сфера социально-экономических отношений, реализуемых в форме неформальной, скрытой или нелегальной экономической деятельности по производству, распределению, обмену и потреблению законных и незаконных товарно-материальных ценностей, услуг, денежных и приравненных к ним средств, которая находится в едином экономическом пространстве с легальной экономикой. Наркобизнес, как один из наиболее значимых элементов теневой экономики, связан не только с другими ее элементами, но и с легальной экономической системой государства, оказывая на нее наибольшее дестабилизирующее влияние, усиливая тем самым нынешнюю общую финансово-экономическую нестабильность.

6. К настоящему времени в России создана достаточно эффективная система противодействия наркобизнесу, однако до последнего времени основное содержание антинаркотической деятельности заключалось в реализации системы мер по сокращению предложения наркотиков. Вместе с тем, для уничтожения существующего рынка наркотиков необходимо кардинальное снижение спроса на наркотики посредством реализации политики, направленной на побуждение (в ряде случаев – на принуждение) потребителей наркотиков к лечению, обеспечение доступности и эффективности услуг по реабилитации и ресоциализации лиц, испытывающих зависимость от наркотиков. Причем, оба этих направления антинаркотической деятельности должны осуществляться параллельно, для чего требуется комплексный механизм, в рамках которого полицейские меры ведут к снижению предложения наркотиков, а комплекс социально-экономических мер

по реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков обеспечивает снижение спроса на наркотики. Именно такой сбалансированный многосторонний подход представляется наиболее целесообразным и результативным в нынешних условиях, способным обеспечить реализацию антинаркотической политики государства и повышение уровня антинаркотической безопасности.

7. В работе предлагается рассматривать комплексный механизм противодействия наркобизнесу как совокупность экономических, политических, социальных, правовых, организационных, психологических способов, методов и форм взаимодействия всех субъектов антинаркотической деятельности по целенаправленному снижению уровня угрозы распространения наркотиков для интересов личности, хозяйствующих субъектов, общества и государства. В рамках механизма противодействия наркобизнесу деятельность должна концентрироваться на трех направлениях: сфера предложения наркотиков; сфера спроса на наркотики; сфера взаимодействия субъектов антинаркотической деятельности.

8. Формирование механизма обеспечения антинаркотической безопасности предполагает оценку эффективности его функционирования, оценку эффективности антинаркотической деятельности в целом, а также оценку уровня антинаркотической безопасности. Результатом исследования стала разработка методики критериальной оценки эффективности функционирования механизма антинаркотической безопасности с помощью системы критериев, которые позволяют оценить по различным параметрам результативность выполнения конкретных программ, реализуемых в сфере противодействия незаконному распространению наркотиков.

9. Определение общего уровня антинаркотической безопасности предложено производить с использованием интегральной оценки, которая является одновременно оценкой уровня эффективности механизма противодействия наркобизнесу, выступая, таким образом, обобщенной оценкой эффективности антинаркотической деятельности в стране. Антинаркотическая безопасность обеспечивается по ряду направлений, наиболее значимые из них: противодействие спросу на наркотики; противодействие предложению наркотиков; уровень негативного влияния проблемы наркотиков на экономику и общество; степень внешней наркотической угрозы; степень внутренней

наркотической угрозы; состояние консолидации всех субъектов антинаркотической деятельности.

Проведенная с помощью экспертных методов оценка каждого из этих направлений, с учетом значимости отдельных направлений на момент оценки, показала, что текущая оценка состояния антинаркотической безопасности (на начало 2013 года) составляет 6,83; это на 18,8% больше, чем в 2010 г., а в 2017 году, после завершения первого этапа реализации Комплексной межведомственной программы реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков эксперты прогнозируют повышение уровня антинаркотической безопасности еще на 23,9% до отметки 8,46. Существенному повышению уровня антинаркотической безопасности будут способствовать: усиление противодействия спросу на наркотики, относительное снижение уровня внешних и внутренних угроз по распространению наркотиков благодаря более активной деятельности по противодействию наркобизнесу по всем направлениям и усилению консолидации субъектов антинаркотической деятельности. Как следствие, экспертная интегральная оценка уровня антинаркотической безопасности в 2017 г. по сравнению с 2010 г. вырастает почти в 1,5 раза.

Теоретическая и практическая значимость исследования.

Полученные результаты существенно дополняют систему научных знаний и могут быть использованы для дальнейшего развития теоретических и эмпирических исследований в области совершенствования системы экономической безопасности, в качестве методологических основ при разработке механизмов противодействия наркобизнесу на федеральном и региональном уровнях, а также в программах международного сотрудничества по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и его последствиями. Материалы диссертации целесообразно использовать при реализации образовательных программ в учебных заведениях по курсам «Экономическая безопасность», «Национальная безопасность».

Обоснованность и достоверность результатов работы подтверждается использованием системы современных научных методов исследования, прочной информационной базой. Для анализа исследуемых взаимосвязей и подтверждения полученных заключений и выводов использовались законодательные и нормативно-правовые акты органов государственной власти Российской Федерации; информационные и аналитические материалы МВД

России; других министерств и ведомств РФ; аналитические и статистические материалы структур ООН; эмпирические материалы, опубликованные в отечественной и зарубежной литературе; материалы научных и комплексных эмпирических исследований, проводимых лично автором или при его непосредственном участии; данные исследований, опубликованные в открытой печати.

Апробация и внедрение результатов исследования осуществлялись в процессе служебной деятельности автора, при разработке и реализации Стратегии антинаркотической политики РФ до 2020 г. Научные и практические результаты исследования отражены в материалах российских и международных конференций: Второго, Третьего и Пятого Международных форумов «Россия в XXI веке: глобальные вызовы и перспективы развития» (2013, 2014, 2016), Международной научно-практической конференции «Международная экономическая интеграция с участием Российской Федерации: опыт, проблемы, перспективы развития» (2015), Международной научно-практической конференции «Выход постсоветского пространства из системной кризисной цикличности: формирование эволюционной модели экономического развития и расширения ЕАЭС» (2015), Международной научно-практической конференции «25 лет СНГ: основные итоги, проблемы, перспективы развития» (2016) и пр.

По теме исследования автором опубликована 31 работа, общим объемом 48,0 п.л. (авторский объем 47,9 п.л.).

Объем и структура работы. Диссертация состоит из введения, 5 глав, заключения, списка литературы. Общий объем работы – 286 страниц. В тексте диссертации содержатся 10 таблиц и 26 рисунков, иллюстрирующих аналитические и структурно-логические связи.

Структура диссертации.

Введение

Глава 1. Теоретико-методологические основы обеспечения экономической безопасности в современных условиях

1.1 Понятие и содержание категории экономическая безопасность национальной экономики

1.2 Угрозы экономической безопасности как подсистемы национальной безопасности и их трансформация в современных условиях

1.3 Структурно-логическая модель экономической безопасности в системе национальной безопасности

1.4 Методология исследования экономической безопасности с позиций современной науки

Глава 2. Анализ становления и перспективы развития экономической безопасности России

2.1 Этапы развития российской системы экономической безопасности: историко-правовой аспект

2.2 Характеристика современной парадигмы обеспечения экономической безопасности как подсистемы национальной безопасности

2.3 Анализ основных положений «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» и оценка направлений их развития в контексте обеспечения экономической безопасности

2.4 Статуализация антинаркотической безопасности в качестве необходимого элемента системы национальной безопасности России

Глава 3. Наркобизнес в системе теневой экономики - глобальная угроза экономической безопасности как подсистемы национальной безопасности России

3.1 Теневая экономика: генезис, эволюция, современная структура

3.2 Научные подходы к измерению и оценке теневой экономики

3.3 Наркобизнес как отрасль теневой экономики

3.4 Тенденции развития наркобизнеса в современных условиях

Глава 4. Концептуальные положения совершенствования механизма противодействия наркобизнесу и обеспечения антинаркотической безопасности

4.1 Оценка действующей российской системы борьбы с незаконным оборотом наркотиков

4.2 Концептуальные основания современного механизма противодействия наркобизнесу

4.3 Направления совершенствования комплексного механизма обеспечения антинаркотической безопасности России

4.4 Развитие форм результативного международного взаимодействия в сфере антинаркотической деятельности

Глава 5. Социально-экономическая оценка мер противодействия наркобизнесу в рамках обеспечения антинаркотической безопасности

5.1 Параметры и критерии оценки эффективности функционирования комплексного механизма антинаркотической безопасности при противодействии наркобизнесу

5.2 Показатели оценки уровня антинаркотической безопасности в системе индикаторов национальной безопасности России

5.3 Интегральная оценка уровня антинаркотической безопасности и эффективности механизма противодействия наркобизнесу

Заключение

Список литературы

II. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ

1. Обоснована авторская трактовка понятия «экономическая безопасность» в качестве экономической категории, которая отражает такое состояние социально-экономических отношений между личностью, обществом, государством и хозяйствующими субъектами по поводу рационального использования имеющихся ресурсов для производства и распределения товаров и услуг, включая общественные блага, при котором обеспечивается эффективное противодействие внешним и внутренним угрозам и, тем самым, создаются необходимые условия для стабильного динамичного развития личности, экономики и общества.

В настоящее время среди общесистемных понятий особое значение приобретает «экономическая безопасность», что связано с объективным усложнением и растущей динамикой широкого спектра явлений и процессов, появлением новых и обострением ранее существующих рисков и угроз. Современные проблемы защиты государства и его граждан, безопасного устойчивого развития всех сфер общественной жизни в условиях высокой турбулентности внешней среды приобретают новое наполнение, требуют совершенствования подходов к своему решению и актуализируют комплексное исследование качественных изменений содержания категории «экономическая безопасность» с учетом такого специфического институционального механизма рыночной экономики каким является наркобизнес.

Структурно-логическая схема исследования проблем совершенствования механизма противодействия наркобизнесу при обеспечении экономической безопасности России приведена на рис.1.

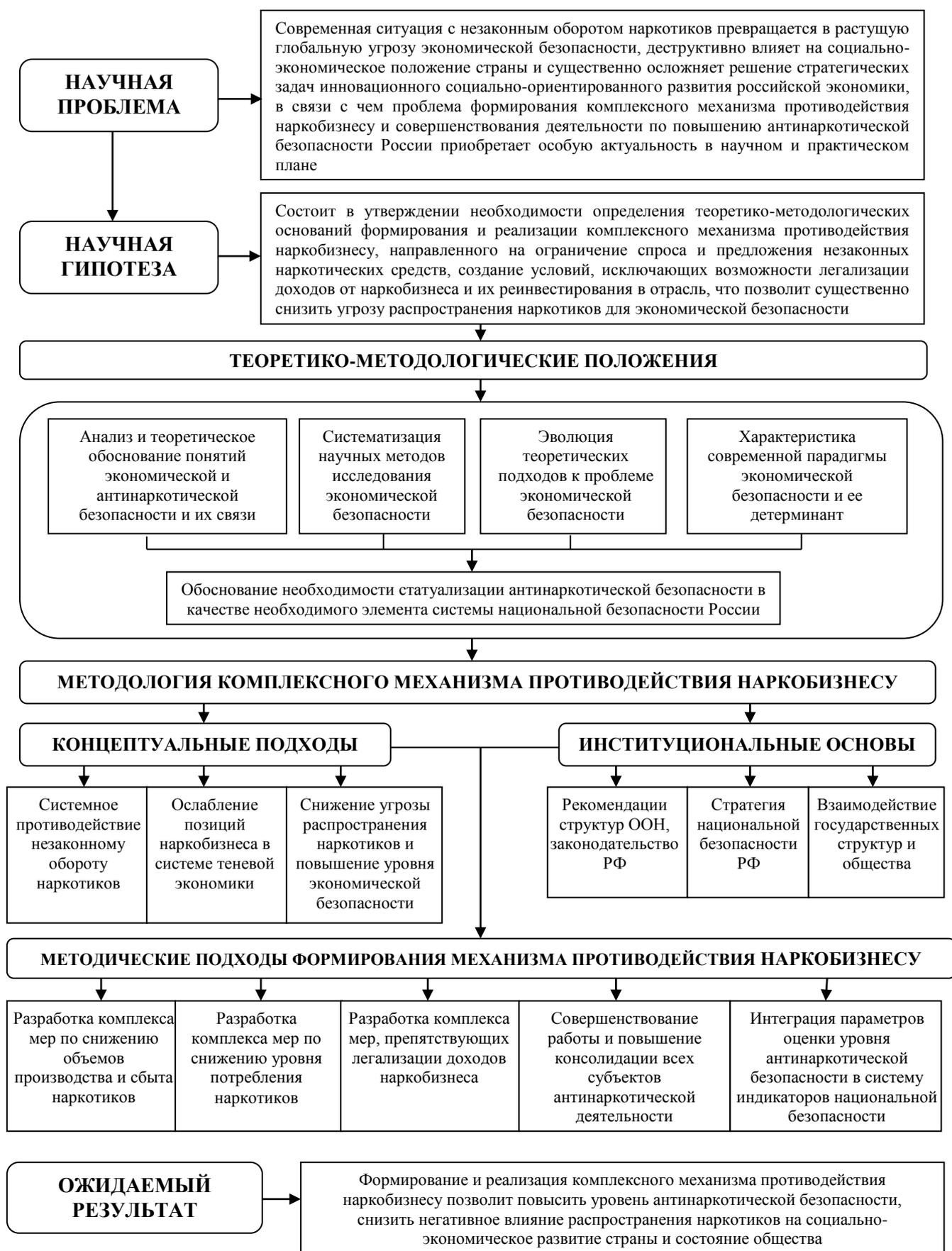


Рисунок 1. Структурно-логическая схема исследования проблем совершенствования механизма противодействия наркобизнесу при обеспечении экономической безопасности России

«Экономическая безопасность» в качестве экономической категории отражает такое состояние социально-экономических отношений между личностью, обществом, государством и хозяйствующими субъектами по поводу рационального использования имеющихся ресурсов для производства и распределения товаров и услуг, включая общественные блага, при котором обеспечивается эффективное противодействие внешним и внутренним угрозам и, тем самым, создаются необходимые условия для стабильного динамичного развития личности, экономики и общества.

2. Предложено дополнить категорийный аппарат экономических исследований путем введения в научный оборот понятия «антинаркотическая безопасность».

Антинаркотическая безопасность означает защищенность интересов личности, общества, хозяйствующих субъектов, государства от угрозы распространения запрещенных наркотических средств и последствий, связанных с данной угрозой. Статуализация данного понятия отражает объективную необходимость и целесообразность выделения в системе национальной безопасности самостоятельного направления по защите современного общества от угрозы незаконного распространения наркотиков и последствий этого процесса.

3. Разработана трехмерная модель связей элементов системы экономической безопасности.

На рис.2 представлена разработанная автором трехмерная модель связей элементов системы экономической безопасности.

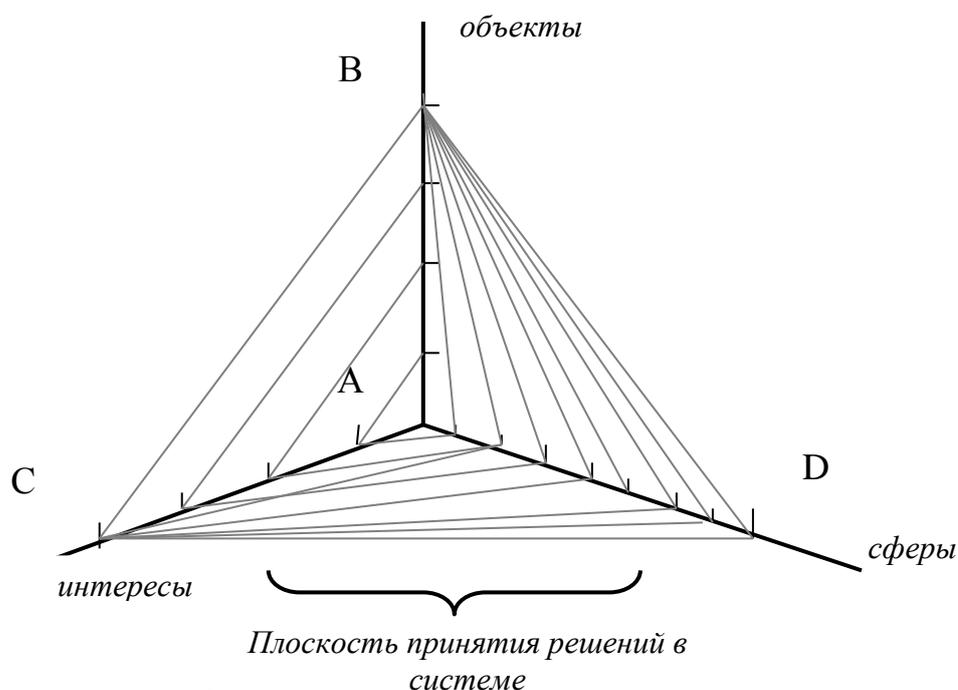


Рисунок 2. Трехмерная модель связей элементов системы экономической безопасности

Модель отражает трехмерное представление логических связей основных элементов системы экономической безопасности: ось АВ – объекты (личность, общество, хозяйствующие субъекты, государство); ось АС – интересы соответствующих объектов, которые распространяются на все сферы экономической безопасности – ось АД. Плоскость АСD обозначена как плоскость принятия решений в системе экономической безопасности с учетом интересов каждого из объектов, которые подлежат защите от внутренних и внешних угроз в соответствующей сфере деятельности. Иными словами, решения по обеспечению экономической безопасности в той или иной сфере должны учитывать интересы всех объектов системы экономической безопасности: личности, общества, хозяйствующих субъектов, государства.

3. Выделены и содержательно описаны этапы развития системы экономической безопасности России.

Анализ истории формирования и развития экономической безопасности Российской Федерации позволяет выделить четыре основных этапа, которые отражают сущностные особенности соответствующих периодов становления российской системы экономической безопасности.

Первый этап включает 1991-1996 гг., когда происходило формирование законодательных основ подсистемы экономической безопасности страны и формирование самой системы национальной безопасности новой России. В этот период приоритетное внимание в сфере безопасности уделяется вопросам восстановления и подъема российской экономики, находившейся в те годы в критически тяжелом состоянии. По сути, экономическая безопасность на этом этапе отождествлялась с безопасностью национальной. В центре внимания тех лет находились внутренние проблемы социально-экономического развития российского общества, каждая из которых в то время могла представлять реальную угрозу национальной безопасности. Причем острота этих проблем требовала немедленного решения в данный период, без учета возможных последствий в будущем, поэтому стратегия национальной безопасности как системы только начинала формироваться. Особое значение для обеспечения экономической безопасности как подсистемы национальной безопасности в тот период имели вопросы эффективности механизмов управления федеративного государства, формирования экономических основ борьбы с сепаратизмом, сохранения государственного централизованного подхода к решению большинства внутренних проблем, в том числе и проблем безопасности.

Второй этап охватывает период с 1997 по 1999 гг. Основное значение данного этапа заключается в том, что в эти годы сформировались концептуальные основы государственной политики обеспечения в стране экономической безопасности от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности общества, закрепленные в «Концепции национальной безопасности Российской Федерации». Необходимо отметить, что базовые положения этой Концепции определяли деятельность в сфере национальной безопасности до 2009 года, когда была принята «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года».

Третий этап (2000-2008 гг.) характеризуется значительными позитивными внутриполитическими и социально-экономическими изменениями. Россия преодолела последствия системного политического и социально-экономического кризиса конца XX века; введение системы назначения высших должностных лиц субъектов Российской Федерации устранило угрозу территориальной целостности России; комплекс системных мер государственной экономической политики позволил преодолеть последствия кризиса 1998 г. и обеспечить условия для стабильных темпов экономического роста, высокая динамика которого сохранялась до 2008 года; существенно снизилась экономическая и политическая зависимость России от Запада; система мер социальной поддержки менее защищенных слоев населения позволила снять социальную напряженность и смягчить остроту социальных противоречий в обществе. Все это позволяет характеризовать уровень экономической безопасности тех лет как стабильно высокий. Именно на этом этапе окончательно укрепляется стратегическая направленность мер по обеспечению экономической безопасности.

Четвертый этап (с 2009 года по настоящее время) характеризуется сохранением прежних и появлением новых вызовов и угроз экономической безопасности России. В их числе: сохранение общей нестабильности мировой экономики, большая вероятность новых волн глобального финансово-экономического кризиса, влияние на экономику политических и военных конфликтов в разных регионах мира, усиление глобального информационного противоборства, обострение мировой демографической ситуации и проблем окружающей природной среды, рост угроз, связанных с неконтролируемой и незаконной миграцией, торговлей наркотиками, другими формами транснациональной организованной преступности в экономической сфере. Поэтому динамика изменений, происходящих в России и в мире, возникновение новых вызовов и угроз потребовали не просто очередной

корректировки «Концепции национальной безопасности РФ», а разработки Стратегии национальной безопасности на достаточно продолжительный период – до 2020 года с учетом базовых принципов современной парадигмы обеспечения экономической безопасности как подсистемы национальной безопасности.

Проведенное исследование показало, что диалектика современных процессов в сфере безопасности обуславливает: во-первых, необходимость расширительного толкования экономической безопасности, отличного от «классического» представления безопасности как защиты и обороны от врагов; а, во-вторых, возможность интерпретации данного теоретического положения в качестве методологической основы разработки практического механизма обеспечения экономической безопасности на основе комплексного совершенствования механизмов управления государством и экономикой.

Распространение в нынешних условиях новых вызовов и угроз, обусловленных процессами глобализации, требует совместных действий государств в борьбе против международного терроризма, деятельности транснациональных преступных организаций и группировок, в преодолении угроз распространения наркотиков и т.д. Именно диалектика современных процессов в сфере безопасности обуславливает необходимость расширительного толкования экономической безопасности и делает такой подход научно обоснованным и практически востребованным. Расширительное толкование экономической безопасности в отношении механизмов управления по сравнению с «классическим» пониманием безопасности как обороны, защиты от врагов, является одной из главных характеристик современной парадигмы экономической безопасности.

Несмотря на то, что деятельность по незаконному обороту наркотиков отнесена в «Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 г.» к числу основных угроз, меры противодействия наркобизнесу отличаются расплывчатостью и декларативностью. В определенной степени конкретизация ряда положений была обеспечена при разработке «Стратегии государственной антинаркотической политики», утвержденной Указом Президента Российской Федерации № 690 от 9 июня 2010 года. Однако нарастание угрозы распространения запрещенных к обороту наркотических средств, усиление негативных социальных, экономических, правовых и иных последствий незаконной деятельности по производству и сбыту наркотиков, формируют объективные предпосылки необходимости дальнейшего развития и выработки

основных положений государственной антинаркотической политики. Прежде всего, представляется необходимым выделить антинаркотическую безопасность из состава государственной и общественной безопасности в самостоятельное направление национальной безопасности, поскольку ее роль в обеспечении безопасности и устойчивого развития крайне важна. Придание антинаркотической безопасности статуса самостоятельного неотъемлемого элемента системы национальной безопасности во взаимосвязи с экономической безопасностью позволит повысить комплексность принимаемых решений в сфере противодействия наркобизнесу, а также поднять уровень ответственности за их выполнение. Данное предложение адекватно степени угрозы распространения наркотиков для России.

Незаконное распространение наркотиков давно рассматривается мировым сообществом как глобальная угроза безопасности человечества, поэтому Россия не может не испытывать на себе проявление и последствия этой угрозы. Наша страна входит в число государств – крупнейших потребителей опиатов⁵ в мире.

Эксперты Управления по наркотикам и преступности ООН (УНП ООН) оценивали мировой черный рынок наркотиков в сумме около 500 млрд долл. США в год, что составляло 8% всего объема международной торговли; при этом на долю мирового рынка стали приходилось 2,8%, автомобилестроения – 5,3%, нефти и газа – 8,6%⁶. С учетом роста объемов производства наркотиков (прежде всего, опиатов и синтетических наркотиков), а также роста их потребления за последние десять-пятнадцать лет, в настоящее время рынок наркотиков является третьим в мире и составляет порядка 800 млрд. долл. США в год. По подсчетам УНП ООН, негативные последствия оборота денежных средств от преступной торговли наркотиками в мировой финансовой системе для реальной экономики в 2-3 раза превышают указанную сумму. Таким образом, ежегодный ущерб мировой экономике от производства и потребления наркотиков составляет порядка 2 трлн долл. США, что сопоставимо с размером ВВП таких стран, как Франция и Великобритания.

Экономический ущерб нашей страны только от афганских опиатов за счет исключения из числа экономически активного населения наркозависимых лиц, затрат на их лечение, расходов на пенитенциарную систему, судебные издержки и т.д. оценивается в сумме, равной потерям до 3% ВВП, что

⁵ К опиатам относятся как естественные алкалоиды опиума (например, морфин, кодеин, тебаин, наркотин), так и их полусинтетические производные (такие как героин (диацетилморфин), дигидрокодеин, дезоморфин).

⁶ Иванов В.П. Афганский наркоузел. – С. 117.

примерно в два раза больше, чем США расходуют на военные действия и свое присутствие в Афганистане⁷. Незаконное распространение запрещенных наркотиков следует рассматривать, в первую очередь, как прямую угрозу национальному человеческому капиталу, уничтожающую генофонд наций.

Распространение наркотиков в обществе неразрывно связано с ростом внутренней преступности, что представляет безусловную и прямую угрозу национальной безопасности. По данным Федеральной службы государственной статистики России, в последние годы ежегодно регистрируется 220-230 тысяч преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что составляет около 8% всех регистрируемых преступлений⁸.

Решение проблемы распространения наркотиков и последствий этого процесса непосредственно связано с дальнейшим совершенствованием антинаркотической деятельности в рамках комплексного механизма противодействия наркобизнесу.

4. Уточнено понятие теневой экономики (включая позиционирование в ней наркобизнеса).

В работе теневая экономика рассматривается как самостоятельная сфера социально-экономических отношений, реализуемых в форме неформальной, скрытой или нелегальной экономической деятельности по производству, распределению, обмену и потреблению товарно-материальных ценностей, услуг, денежных и приравненных к ним средств, которая находится в едином экономическом пространстве с легальной экономикой. Данное определение теневой экономики позволяет наиболее полно раскрыть ее содержание, поскольку учитывает структурную компоненту и базируется на нормативно закреплённых понятиях ее составных элементов. Вместе с тем, в определении подчеркивается такой важный аспект, как единое экономическое пространство, в котором сосуществуют легальная и теневая экономика. Это значит, что между ними не могут не возникать связи, прямые или опосредованные, различной степени легитимности и, соответственно, отличающиеся по степени негативности последствий для экономической безопасности России.

Визуализация структуры и связей теневой экономики представлена на рис.3.

⁷ Иванов В.П. Афганский наркоузел, - М., 2010. – С. 26.

⁸ Россия в цифрах. 2011: Крат.стат.сб./Росстат – М., 2011. – С. 146.

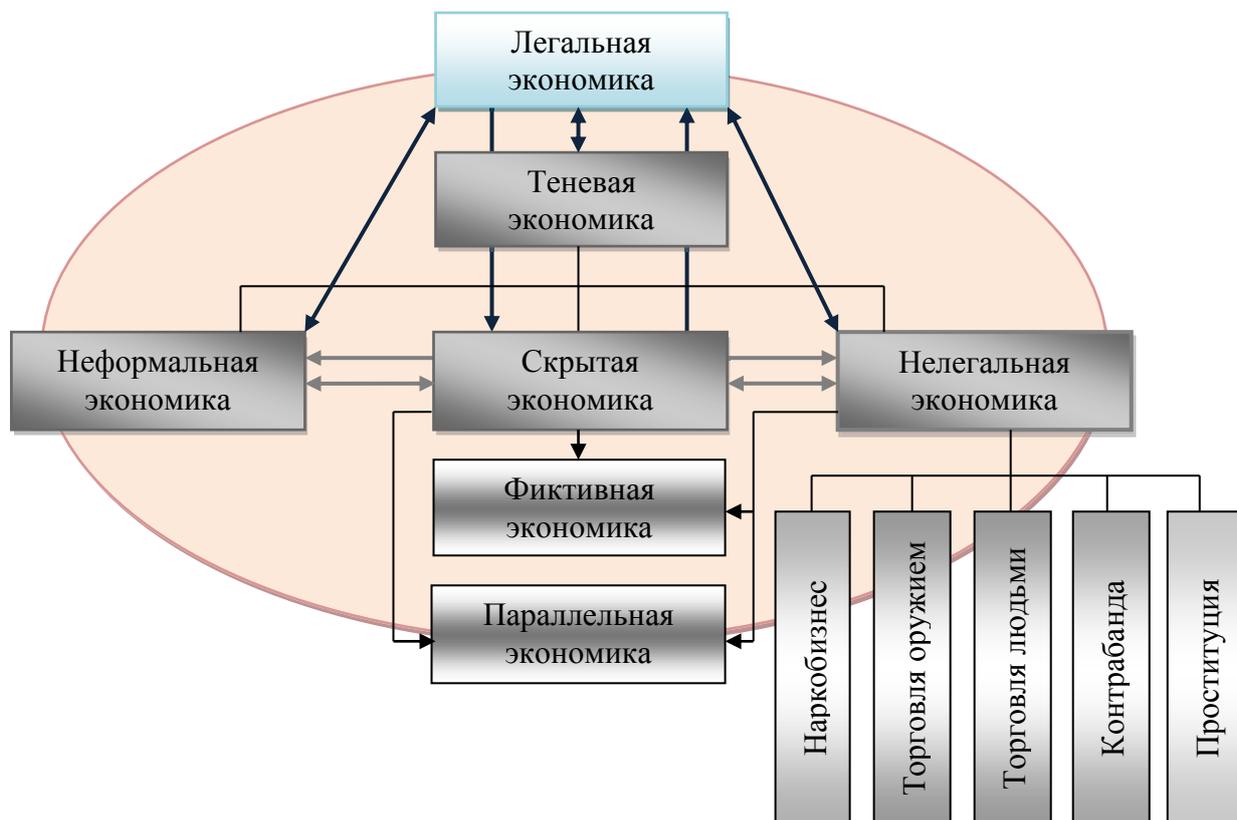


Рисунок 3. Связи между элементами теневой экономики

Приведенная авторская схема структурных связей теневой экономики как системы позволяет представить ее в виде отдельных секторов, каждый из которых имеет связи с другими элементами системы, а также с легальной экономикой.

Поэтому наркобизнес как один из наиболее значимых элементов нелегальной, криминальной или «черной» экономики, являясь частью теневой экономики, связан не только с другими ее элементами (скрытой и неформальной) экономикой, но и с реальной легальной экономической системой государства. С помощью экономических агентов скрытой и параллельной экономики происходит отмывание доходов, полученных в сфере криминальной (нелегальной) экономической деятельности, среди которых до 50% составляют доходы от незаконного оборота наркотиков.

5. Сформулированы экономические характеристики наркобизнеса, как значимого сектора современной теневой экономики, представляющего нелегальную криминальную сферу экономической деятельности по производству и распространению наркотиков в транснациональных масштабах. Впервые системно представлены характеристики современного наркобизнеса.

В современных условиях наркобизнес превратился в значимый сектор криминальной сферы теневой экономики, о чем свидетельствуют динамика объемов производства и распространения наркотиков различных видов в глобальном масштабе, а также результат этого процесса – доля промышленного производства наркотиков, оцениваемая экспертами в размере 8% совокупного объема мировой торговли.

Наиболее значимые характеристики современного наркобизнеса:

- превращение отрасли в высокотехнологичный индустриальный бизнес с отлаженными и контролируруемыми каналами сбыта продукции (наркотических средств) и системой легализации преступных доходов;
- растущие объемы реинвестирования доходов от реализации наркотиков в их расширенное производство;
- высокие темпы обновления выпускаемой продукции;
- высокие стандарты качества продукции, подтверждаемые уникальными «торговыми марками»;
- усиление связи наркобизнеса с такими видами транснациональных экономических преступлений, как отмывание денег, уклонение от уплаты налогов, проникновение в легальный бизнес, коррупция и подкуп должностных лиц;
- масштабное использование современных информационно-коммуникационных технологий, особенно на стадии распространения и сбыта продукции и проведения расчетов.

В сфере производства наркотиков также отмечаются явления слияний и поглощений, большинство производителей организуют свое производство по типу вертикально-интегрированных структур холдингового типа, используя экономические выгоды отраслевого и территориального разделения труда. Структурно наркобизнес охватывает все стадии, включая научные исследования по производству нового вида товара, производство, маркетинг, логистику, инвестиции, торговлю, финансирование смежных производств.

Получая огромные доходы, представители наркобизнеса имеют возможность расширять сферу своей деятельности по всему миру, но при этом в организации наркобизнеса сохраняется четкое разделение функциональных обязанностей по производству, хранению, транспортировке и реализации наркотиков, что свидетельствует о высоком уровне кооперации и интеграции.

В большинстве случаев управление производством наркотиков соответствует уровню управления современной компании с развитой системой менеджмента и маркетинга с элементами брендинга. Так, ФСКН России, в период его деятельности, выявлено и идентифицировано около двухсот запатентованных криминальным миром брендов производителей, которыми подтверждают марку своего товара, демонстрируя тем самым его уникальные потребительские свойства, обеспечивая удержание старых и привлечение все новых потребителей в рамках классических технологий маркетинга.

Функциональная схема управления предприятием по производству наркотиков приведена на рис.4.

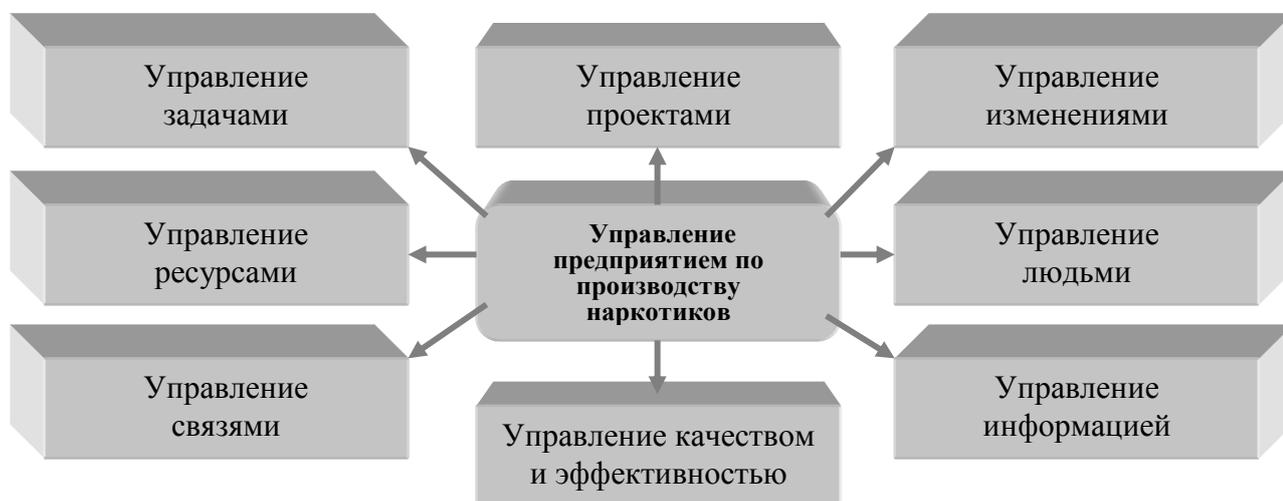


Рисунок 4. Функциональная схема управления предприятием по производству наркотиков

Если рассматривать управление производством наркотиков, как управление отдельным предприятием, то можно выделить все наиболее значимые направления функциональной деятельности менеджмента этой предприятия:

- управление проектами (текущими и перспективными; локальными, региональными и глобальными; научными, производственными, инвестиционными, транспортными и т.д.);
- управление задачами, от решения которых зависит достижение целей проектов;
- управление ресурсами (материальными, трудовыми, финансовыми);

- управление связями (поставщики, покупатели, перевозчики, все связанные стороны, обеспечивающие непрерывный процесс производства наркотиков);

- управление качеством и эффективностью (контроль качества продукции, эффективность использования ресурсов, обеспечение высоких конечных результатов деятельности предприятия);

- управление информацией (важное направление менеджмента в современных условиях, связанное с необходимостью получения всей необходимой информации о деятельности внешнего окружения предприятия, рисках, новых продуктах, деятельности конкурентов, доведение нужной информации до нужных людей и т.п.);

- управление людьми (не только работниками предприятия, но и управление поведением потребителей – вовлечение дополнительного числа потребителей продукции предприятия, стремление сделать их приверженцами данного товара с помощью инструментов маркетинга);

- управление изменениями (предприятие по производству наркотиков должно гибко реагировать на внешние изменения, перенимать и внедрять лучший опыт, инновации, в том числе по разработке новых видов наркотиков).

Продавец наркотиков имеет возможность постоянно увеличивать предложение товара при одновременном росте цены этого товара, поскольку потребитель наркотиков готов покупать этот товар в силу своей высокой зависимости по диктуемым продавцом ценам. Наркозависимый потребитель будет искать товар и приобретать его по любой назначенной продавцом цене. Жесткие запретительные меры приводят к увеличению издержек предприятия по производству наркотиков, но они покрываются растущей розничной ценой, которую готовы платить потребители. Вместе с тем ужесточение условий ведения наркобизнеса одновременно способствует монополизации рынка, что обеспечивает производителю наркотиков растущую прибыль. В этих условиях для увеличения прибыли продавец может использовать и снижение цены на товар для привлечения и удержания дополнительных покупателей и расширения сферы сбыта наркотиков.

Вероятность вытеснения предприятия за пределы отрасли незначительна, поскольку наркобизнес относится к высококонцентрированным отраслям, барьеры вхождения новых фирм в отрасль высокие, причем они обусловлены не столько высоким уровнем первоначальных затрат, сколько высокими

рисками ведения бизнеса. Все это позволяет предприятию по производству наркотиков сохранять стабильные и устойчивые позиции на рынке.

Важным вопросом, который представляет несомненный теоретический и практический интерес, являются причины сохранения высокой производственной и экономической эффективности функционирования предприятий по производству наркотиков при растущем ужесточении мер противодействия со стороны государства. Полагаем, что в числе этих причин следует рассматривать отсутствие прямой интеграции наркобизнеса в сферу глобальной экономики со всеми присущими ей современными институтами и финансовыми инструментами.

Предприятия по производству наркотиков не являются публичными компаниями, не размещают свои акции на финансовом рынке, соответственно, они свободны от влияния его динамики, которая во многом имеет спекулятивный характер. Одновременно эти предприятия не получают понижающих (повышающих) рейтингов от международных рейтинговых агентств, оценки которых достаточно субъективны, но необходимы для большинства современных компаний, вынужденных ориентироваться в своей деятельности на эти оценки.

В отличие от корпоративного сектора легальной экономики, наркобизнес регулируют чисто рыночные механизмы, а активное противодействие государства выступает для предприятий по производству наркотиков как неизбежный элемент внешней среды бизнеса.

Вместе с тем, при отсутствии прямой интеграции в мировое хозяйство, наркобизнес как часть теневой экономики активно использует возможности легальной экономики не только для отмывания преступных доходов, но и для расширения своего присутствия в различных сферах экономической деятельности, участвуя в работе предприятий, созданных на законных основаниях.

Благодаря такой диверсификации деятельности наркобизнес получает дополнительные преимущества в росте эффективности.

В настоящее время имеются официально подтвержденные данные о поступлении в период первой волны глобального финансово-экономического кризиса в 2009 году в крупнейшие банки мира 352 млрд долл. США из доходов, полученных в сфере незаконного производства и распространения наркотиков

при общем объеме глобального рынка наркотиков в размере 800 млрд долл. США⁹.

Таким образом, существует явная связь преступного наркобизнеса и легальной, легитимной экономики. Поэтому только комплексные меры противодействия незаконному производству и распространению наркотиков в совокупности с общими мерами борьбы с теневой экономикой способны подорвать основы развития наркобизнеса, как важнейшего элемента криминальной части нелегальной теневой экономической деятельности.

Рассматривая наркобизнес как прямую угрозу антинаркотической безопасности России необходимо учитывать основные тенденции его развития по таким направлениям, как незаконное производство и потребление наркотических средств, изменение структуры производства и потребления, возможные изменения каналов распространения, система мер, принимаемых мировым сообществом по противодействию наркобизнесу, оценка эффективности этих мер. При этом следует исходить из глобального характера наркотической угрозы, что означает сопоставление мировых и национальных тенденций.

Одна из тенденций потребления наркотиков в последние годы выражается в относительной стабилизации или некотором сокращении потребления героина и кокаина в основных регионах потребления наркотиков, но при этом одновременно происходит увеличение потребления синтетических наркотиков и лекарственных средств рецептурного отпуска.

Кроме того, в последние годы на сложившихся рынках запрещенных наркотиков появились новые синтетические вещества. Многие из них предлагаются на рынке как «легальные стимуляторы тонуса» и замещают запрещенные наркотические стимуляторы, такие, как кокаин или «экстази».

Производство и потребление наркотиков имеет тяжелые финансовые последствия для общества в целом. Так, для покрытия всех расходов, связанных с лечением наркомании во всем мире, потребовалось бы примерно 200-250 млрд долл. США, или 0,3-0,4% мирового ВВП. Воздействие незаконного употребления наркотиков на общественную производительность труда еще

⁹ Выступление Председателя ГАК, директора ФСКН России В.П. Иванова в национальном институте уголовного права Мехико. URL: http://www.fskn.gov.ru/pages/main/community_ties/press_service/5617/index.shtml

значительнее. Специальные исследования, проведенные в США, показали, что потери производительности равны 0,9% ВВП, а по исследованиям в других странах этот показатель находится на уровне 0,3-0,4% национального ВВП. Расходы, обусловленные связанной с наркотиками преступностью, также значительны. Проведенное в Великобритании и Северной Ирландии исследование показало, что эти расходы составляют 1,6% ВВП или 90% всех экономических и социальных расходов, связанных с потреблением наркотиков¹⁰.

Представляется, что в данной ситуации наркобизнес в ближайшее время сохранит свои позиции как значимый элемент теневой экономики и фактор угрозы экономической безопасности России.

6. Представлена конфигурация системы антинаркотической безопасности и обосновано содержание комплексного механизма противодействия наркобизнесу.

Деятельность по противодействию незаконному обороту наркотиков осуществляется в нашей стране в соответствии со «Стратегией государственной антинаркотической политики до 2020 года» по четырем основным направлениям (рис. 5).

До последнего времени основное содержание антинаркотической деятельности заключалось в реализации системы мер по сокращению предложения наркотиков в незаконном обороте на базе согласованных действий организационного, правоохрательного, нормативно-правового и международного характера, реализуемых силовыми ведомствами совместно с федеральными органами исполнительной власти.

Эти меры направлены, в первую очередь, на противодействие нелегальному ввозу наркотиков из-за рубежа, а также их незаконному производству, транспортировке и распространению на территории страны. Поэтому содержание нынешней антинаркотической деятельности можно охарактеризовать как противодействие наркобизнесу. Данное направление предусматривает преимущественную реализацию комплекса полицейских мер. Однако, во многом, благодаря именно этим мерам удалось остановить прирост

¹⁰ Всемирный доклад о наркотиках. URL: http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/WDR2012/WDR_Russian_web.pdf

количества потребителей наркотиков в стране, который в 1990-е годы достигал 25-50% ежегодно.

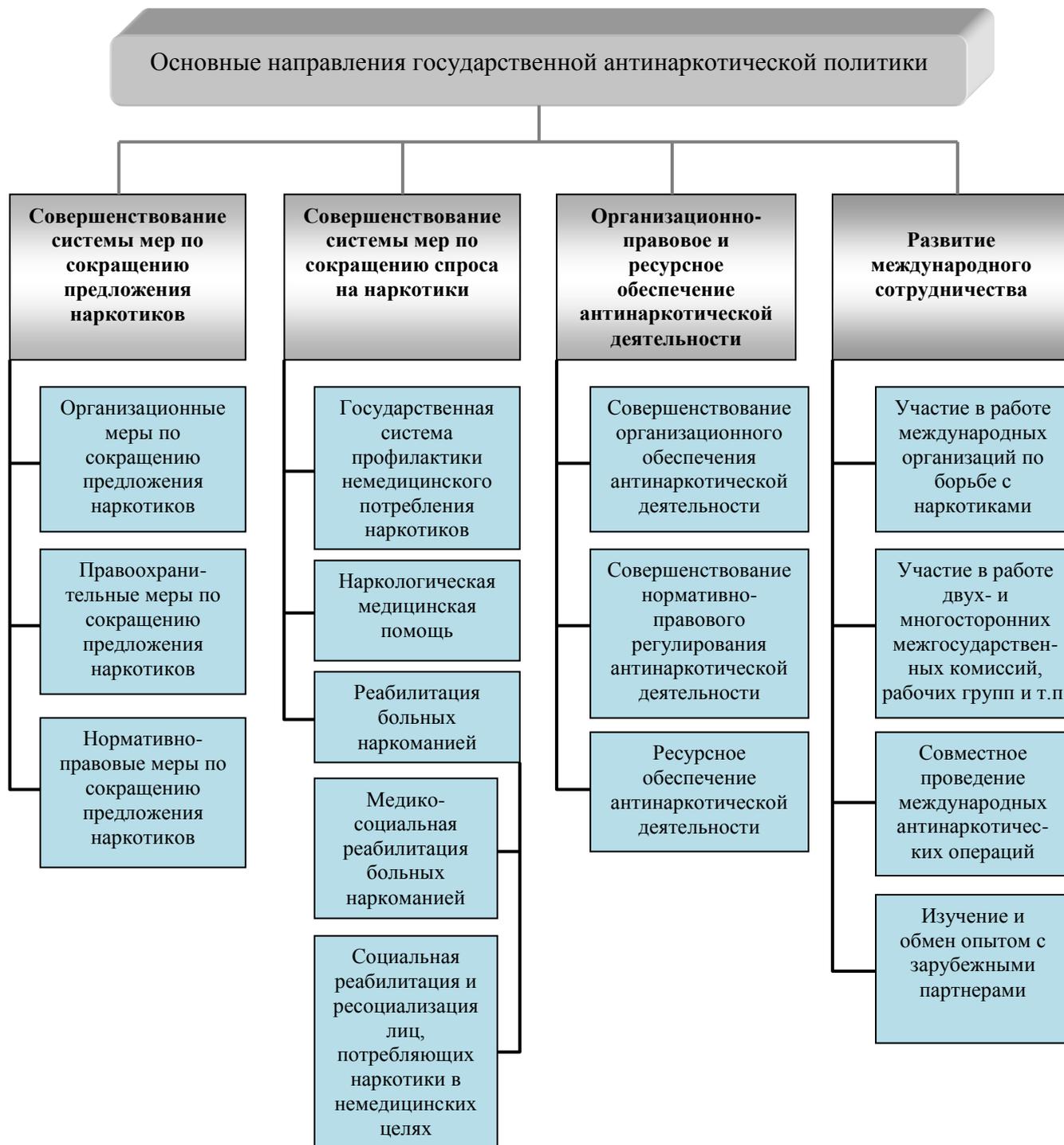


Рисунок 5. Основные направления государственной антинаркотической политики

Эффективность деятельности по сокращению предложения наркотиков подтверждается результатами совместной работы силовых структур. В общей

сложности за прошедшие 10 лет пресечена деятельность около 40 тысяч организованных групп и преступных сообществ, раскрыто более 7,5 тысяч преступлений, связанных с легализацией преступно нажитых доходов на общую сумму более 4 млрд рублей, ликвидировано 34 тысячи наркопритонов¹¹.

Однако, несмотря на достигнутые позитивные результаты в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, необходима дальнейшая активизация антинаркотической деятельности по всем направлениям, как внутри страны, так и на международной арене. Требуется переход от уровня активного и, в целом, результативного противодействия наркобизнесу на более высокий уровень – к системному обеспечению антинаркотической безопасности. Как элемент обеспечения экономической безопасности необходим комплексный механизм противодействия наркобизнесу, в рамках которого полицейские меры обеспечивают снижение предложения наркотиков, а комплекс социально-экономических мер по реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков обеспечивает снижение спроса на наркотики. Именно такой сбалансированный многосторонний подход представляется наиболее целесообразным и результативным в нынешних условиях, способным обеспечить реализацию государственной антинаркотической политики и повысить уровень экономической безопасности.

Под комплексным механизмом противодействия наркобизнесу в работе понимается совокупность экономических, политических, социальных, правовых, организационных, психологических способов, методов и форм взаимодействия всех субъектов антинаркотической деятельности по целенаправленному снижению уровня антинаркотической угрозы интересам личности, хозяйствующих субъектов, общества и государства.

Концептуальными основаниями формирования комплексного механизма обеспечения антинаркотической безопасности является соответствие современной парадигме национальной безопасности страны и общемировой философии борьбы с наркотиками.

При формировании, развитии и совершенствовании современного механизма обеспечения антинаркотической безопасности необходимо достижение соответствия разрабатываемых мер той степени угрозы, которую в нынешних условиях представляет глобальное распространение наркотиков и его социально-экономические последствия. Поэтому базовым основанием должно стать восприятие распространения наркотиков как глобальной угрозы

¹¹ Материалы ФСКН России. URL:<http://www.fskn.gov.ru/>

экономической безопасности страны, угрозы интересам государства, общества, личности. Для России указанная глобальная угроза распространяется, прежде всего, из-за рубежа. С учетом того, что угроза распространения наркотиков из-за рубежа является доминирующим фактором формирования ситуации в России, система антинаркотической безопасности России должна иметь внешний и внутренний контур (рис. 6).



Рисунок 6. Конфигурация системы антинаркотической безопасности России

Внешний контур системы антинаркотической безопасности включает меры по сокращению производства, транспортировки и, соответственно, предложения наркотиков на территории России. Однако жесткие силовые методы имеют ограничения эффективности.

Именно поэтому во внешний контур системы антинаркотической безопасности России должны быть включены различные формы помощи и поддержки социально-экономического развития стран Центрально-Азиатского региона. Это позволит отвлечь население этих стран от участия в производстве и распространении наркотиков, ослабит социальную базу расширенного воспроизводства афганских наркотиков. Деятельность по данному

направлению означает участие России в различных международных программах с использованием потенциала такого уникального механизма, как Экономический и Социальный Совет ООН, в компетенцию которого входит рассмотрение международных экономических и социальных проблем и разработка соответствующих политических рекомендаций.

Внутренняя составляющая системы антинаркотической безопасности имеет в качестве необходимого элемента обеспечение динамичного социально-экономического развития страны и субъектов Российской Федерации, базирующегося преимущественно на инновационных факторах экономического роста. Снижение уровня безработицы, прежде всего среди молодежи, развитие системы доступного и эффективного образования, создание дополнительных рабочих мест во всех сферах экономической деятельности, в том числе в секторе высоких технологий, повышение уровня и качества жизни населения страны – все это необходимые предпосылки достижения высокого уровня антинаркотической безопасности.

Базовыми элементами внутреннего блока системы антинаркотической безопасности выступают деятельность по сокращению предложения наркотиков и деятельность по сокращению внутреннего спроса на наркотики, которые должны осуществляться в рамках федеральных и региональных программ.

Каждое из этих направлений, выполняя свой круг задач, взаимно дополняет и усиливает друг друга, что обеспечивает комплиментарность и эмерджентность всей системы антинаркотической безопасности. Важно отметить, что противодействие распространению наркотиков должно осуществляться силами всех субъектов антинаркотической деятельности, включая не только органы МВД России, ФСБ России и пр., но и федеральные органы исполнительной власти, а также территориальные органы власти в субъектах Российской Федерации и органы местного самоуправления.

7. Разработана методика трехуровневой оценки антинаркотической безопасности, включающая оценку эффективности комплексного механизма обеспечения антинаркотической безопасности и интегральную оценку уровня антинаркотической безопасности в стране. Основные параметры оценки уровня антинаркотической безопасности предложено интегрировать в систему индикаторов национальной безопасности, что позволит принимать обоснованные решения в сфере национальной, в т.ч. экономической, безопасности России.

В работе предложено использовать систему критериев и параметров оценки эффективности функционирования механизма антинаркотической безопасности, которая достигается при реализации целевых программ. Алгоритм предлагаемой оценки приведен на примере реализации Комплексной программы реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков.

Предлагаемая система критериев включает шесть оценочных показателей:

- соответствие целей программы целям социально-экономического развития страны на краткосрочную и долгосрочную перспективу (Q_1);

- соответствие положений программы основным направлениям стратегии антинаркотической политики России с учетом приоритетных задач современного этапа (Q_2);

- уровень достижения целевых значений индикаторов и показателей программы (Q_3);

- степень выполнения мероприятий программы по срокам, объему и качеству (Q_4);

- степень выполнения плановых объемов освоения финансирования, привлечение дополнительных средств для реализации программы (Q_5);

- степень координации субъектов антинаркотической деятельности в процессе реализации программы (Q_6).

Каждый из этих критериев имеет несколько параметров оценки, максимальная оценка параметра составляет 10 баллов, при этом оценка критерия определяется как суммарная взвешенная оценка характеризующих данный критерий параметров с учетом их значимости для данного критерия (от 0 до 1):

$$R_i = \sum_{j=1}^m x_{ij} \cdot p_{ij}, \quad (1)$$

где R_i – суммарная оценка i -го критерия; $i=6$;

x_{ij} – оценка j -го параметра i -го критерия; $j=1, \dots, m$;

p_{ij} – значимость j -го параметра для i -го критерия.

Общая оценка по выделенным критериям определяется как их сумма:

$$O = \sum_{i=1}^6 R_i \quad (2)$$

Сопоставление полученной расчетным путем общей оценки критериев (O) с максимально возможной ($O_{max.}$) позволяет получить значение уровня эффективности функционирования механизма обеспечения антинаркотической

безопасности при выполнении Комплексной программы реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков (E_m):

$$E_m = O / O_{max} \cdot 100\% \quad (3)$$

В качестве показателей-индикаторов, с помощью которых может быть оценен уровень антинаркотической безопасности, в работе предлагается использовать следующие параметры:

- общественный материальный ущерб от наркотиков – менее 3% ВВП;
- доля лиц, употребляющих наркотики, в общей численности населения страны – менее 5%;
- доля потребителей наркотиков, прошедших программы реабилитации с эффектом стойкой ремиссии – не менее 30% от общего числа участников программ реабилитации и ресоциализации.

Интегральная оценка уровня антинаркотической безопасности является одновременно оценкой уровня эффективности механизма противодействия наркобизнесу, выступая, таким образом, обобщенной оценкой эффективности антинаркотической деятельности в стране. Помимо оценки эффективности функционирования механизма противодействия наркобизнесу, необходимо иметь представление о том, насколько эффективен сам механизм обеспечения антинаркотической безопасности. Определить это можно, ориентируясь на динамику интегральной оценки уровня антинаркотической безопасности, достижение которой обеспечивается по ряду направлений:

- противодействие спросу на наркотики;
- противодействие предложению наркотиков;
- уровень негативного влияния проблемы наркотиков на экономику и общество;
- степень внешней наркоугрозы;
- степень внутренней наркоугрозы;
- состояние консолидации всех субъектов антинаркотической деятельности.

Оценка каждого направления (экспертными методами по десятибалльной шкале, с учетом значимости каждого направления на момент оценки) позволяет объединить разнонаправлено действующие факторы в сфере антинаркотической безопасности и получить представление об ее уровне в целом, а также определить, насколько эффективным является механизм обеспечения антинаркотической безопасности.

В таблице 1 приведена оценка всех выделенных направлений обеспечения антинаркотической безопасности в текущем, ретроспективном и прогнозном периодах.

Таблица 1
Интегральная оценка уровня антинаркотической безопасности (в баллах)

Направления	2010 г.	2013 г.	2017 г.
1. Противодействие спросу	4,9	5,3	6,5
2. Противодействие предложению	7,9	7,5	5,5
3. Негативное влияние на экономику и общество	7,5	6,5	6,0
4. Внешние угрозы	8,5	8,3	8,0
5. Внутренние угрозы	7,5	8,0	7,0
6. Состояние консолидации субъектов антинаркотической деятельности	1,5	2,0	4,5
Интегральная оценка с учетом значимости каждого направления	5,75	6,83	8,46

Интегральная оценка уровня антинаркотической безопасности рассчитана на основе данных экспертного опроса. В состав экспертов (группа из 11 человек) были включены специалисты российских служб наркоконтроля, а также независимые эксперты из числа ученых и практиков, чья деятельность связана с проблемами национальной, в т.ч. экономической и антинаркотической безопасности. Опрос проводился с использованием метода Дельфи, при этом удалось исключить влияние авторитета более опытных или занимающих более высокую должность специалистов. Согласованные оценки были получены за три тура опросов. Необходимо отметить, что результаты экспертных оценок находятся в прямой зависимости от качества профессионального суждения экспертов, поэтому подбор специалистов был серьезным.

Текущая оценка состояния антинаркотической безопасности (на начало 2013 года) составляет, по оценкам экспертов, 6,83; это на 18,8% больше, чем в 2010 г., а в 2017 году, после завершения первого этапа реализации Комплексной межведомственной программы реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков эксперты прогнозируют повышение уровня антинаркотической безопасности еще на 23,9% до отметки 8,46 (рис. 7).

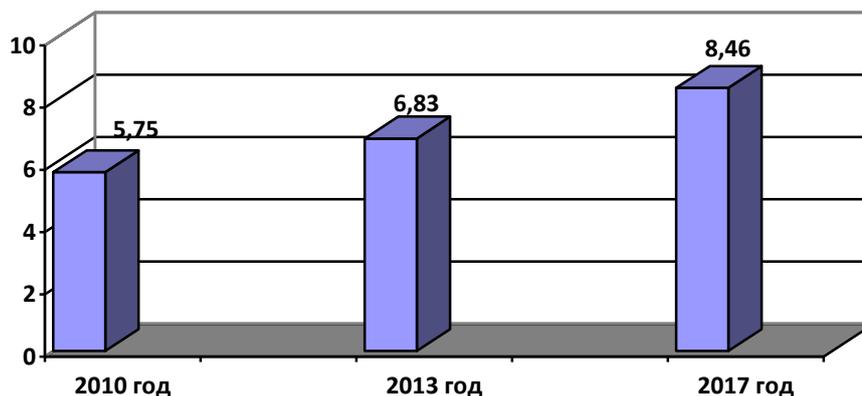


Рисунок 7. Динамика интегральной оценки уровня антинаркотической безопасности

Повышение уровня антинаркотической безопасности к 2017 году связано с более значимым влиянием мер по противодействию спросу на наркотики (за счет реализации комплексной программы реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков), снижением негативного влияния распространения наркотиков на экономику и общество, относительным снижением уровня внутренних и внешних угроз антинаркотической безопасности, а также повышением уровня консолидации субъектов антинаркотической деятельности.

Сопоставление оценок по каждому направлению обеспечения антинаркотической безопасности за текущий, ретроспективный и прогнозный периоды позволяет представить динамический профиль основных направлений антинаркотической безопасности в 2010-2017 гг. (рис. 8).



Рисунок 8. Динамический профиль направлений антинаркотической безопасности (экспертная оценка)

Оценочные профили антинаркотической безопасности в 2010-2013 гг. практически совпадают: незначительное снижение внешних угроз в 2013 году компенсирует повышение внутренних угроз распространения наркотиков; при повышении влияния более активного противодействия спросу на наркотики в 2013 году по сравнению с 2010 годом отмечается относительное понижение влияния мероприятий по противодействию предложению и распространению наркотиков; состояние консолидации субъектов антинаркотической деятельности оценивается в 2010 и 2013 гг. примерно одинаково.

В отличие от 2010 и 2013 годов в 2017 году прогнозные оценки уровня антинаркотической безопасности меняются следующим образом: усиливается противодействие спросу на наркотики, снижается уровень внешних и внутренних угроз распространения наркотиков, благодаря более активной антинаркотической деятельности и усилению консолидации ее субъектов. Как следствие, экспертная интегральная оценка уровня антинаркотической безопасности в 2017 г. по сравнению с 2010 г. вырастает почти в 1,5 раза – с 5,75 до 8,46 балла.

ОСНОВНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Монографии

1. Кийко М.Ю. Борьба с наркобизнесом в системе национальной безопасности России: теория, методология, экономическая оценка. - М.: ЛЕНАНД, 2014. - 272 с. (19,6 п.л.)

Статьи в журналах из списка ВАК

2. Кийко М.Ю. Концептуальные подходы определения категории «национальная безопасность» // Региональные проблемы преобразования экономики, 2012. - №4 (35). – С. 319-328. (0,95 п.л.)

3. Кийко М.Ю. Современные аспекты научных трактовок угроз национальной безопасности // Региональные проблемы преобразования экономики, 2013. - №1(36). – С. 266-272. (0,85 п.л.)

4. Кийко М.Ю. Структурно-логическая модель национальной безопасности // Региональные проблемы преобразования экономики, 2013. - №3(37). – С. 61 – 66. (0,85 п.л.)

5. Кийко М.Ю. Многообразно-концептуальное исследование национальной безопасности с позиций современной науки // Региональные проблемы преобразования экономики, 2013. - №4 (38). – С. 83-88. (0,8 п.л.)
6. Кийко М.Ю. Угрозы национальной безопасности, их классификация и характеристики // Проблемы теории и практики управления, 2013. - №2. – С. 31-39. (1,05 п.л.)
7. Кийко М.Ю. Национальная безопасность государства: структурно-логическая модель // Проблемы теории и практики управления, 2013. - №3. – С. 33-40. (0,9 п.л.)
8. Кийко М.Ю. Современная парадигма обеспечения национальной безопасности // Проблемы теории и практики управления, 2013. - №12. – С. 15-21. (0,85 п.л.)
9. Кийко М.Ю. Оценка теневой экономики // Проблемы теории и практики управления, 2014. - №2. – С. 19-24. (0,85 п.л.)
10. Кийко М.Ю. Эволюция российской системы национальной безопасности: историко-правовой аспект // Региональные проблемы преобразования экономики, 2014. - №2 (40). – С. 88-94. (0,85 п.л.)
11. Кийко М.Ю. Теневая экономика и тенденции развития наркобизнеса в современных условиях // Региональные проблемы преобразования экономики, 2014. - №3(41). – С. 111-121. (1,0 п.л.)
12. Кийко М.Ю. Концептуальные основания современного механизма обеспечения национальной антинаркотической безопасности // Региональные проблемы преобразования экономики, 2014. - №4(42).- С. 132 – 140. (0,95 п.л.)
13. Кийко М.Ю. Совершенствование комплексного механизма обеспечения антинаркотической безопасности России // Региональные проблемы преобразования экономики, 2014. - №5 (43). – С. 134-144. (1,1 п.л.)
14. Кийко М.Ю. Оценка эффективности функционирования механизма национальной антинаркотической безопасности // Региональные проблемы преобразования экономики, 2014. - №6 (44). – С. 125-132. (0,9 п.л.)
15. Кийко М.Ю. Показатели оценки уровня антинаркотической безопасности в системе индикаторов национальной безопасности страны // Региональные проблемы преобразования экономики, 2014. - №7 (45). – С. 135-143. (0,95 п.л.)
16. Кийко М.Ю. Интегральная оценка уровня национальной антинаркотической безопасности и эффективности механизма противодействия наркобизнесу // Региональные проблемы преобразования экономики, 2014. - №8 (46). – С. 175-184. (0,95 п.л.)

17.Кийко М.Ю. Теневая экономика: генезис, эволюция, современная структура // Проблемы теории и практики управления, 2015. - № 1. – С. 28-38. (1,1 п.л.)

18.Кийко М.Ю. О механизме обеспечения национальной антинаркотической безопасности // Проблемы теории и практики управления, 2016. - №11. – С. 47-56. (0,95 п.л.)

19.Кийко М.Ю. Программы противодействия наркобизнесу в системе мер обеспечения экономической безопасности России // Сегодня и завтра российской экономики, 2016. - № 79. (0,85 п.л.)

20.Кийко М.Ю. Антинаркотическая безопасность как инструмент защиты национальных социально-экономических интересов России // Научное обозрение. Серия 1: Экономика и право., 2016. - № 6. С. 117-131. (0,85 п.л.)

21.Кийко М.Ю. О концептуальном механизме обеспечения антинаркотической безопасности России // Проблемы теории и практики управления, 2017. - №5. – С. 22-27. (0,9 п.л.)

Публикации в сборниках тезисов конференций и других изданиях

22.Кийко М.Ю. Понятие и содержание категории «национальная безопасность» // Актуальные проблемы экономики, права и социологии. – М.: ИПР РАН, Фонд поддержки ученых, 2013. – С. 131-146. (1,3 п.л.)

23.Кийко М.Ю. Развитие форм результативного международного взаимодействия в сфере антинаркотической деятельности в условиях глобализации. // Россия в XXI веке: глобальные вызовы и перспективы развития. Пленарные доклады Второго Международного форума. Москва, 12-13 ноября 2013 г.: Под ред. академика РАН Н.Я. Петракова.– М.: ЦЭМИ РАН, 2013. – С. 175-184. (0,8 п.л.)

24.Кийко М.Ю. Оценка действующей российской системы борьбы с незаконным оборотом наркотиков. // Секция 3 / Материалы Второго Международного форума. Москва, 12-13 ноября 2013 г.: Под ред. академика РАН Н.Я. Петракова – М.: ИПР РАН, 2013. – С. 823 – 833. (1,1 п.л.)

25.Кийко М.Ю. Анализ и оценка основного положения стратегии национальной безопасности в условиях интеграции и глобализации // Секция 4 / Материалы Второго Международного форума. Москва, 12-13 ноября 2013 г.: Под ред. академика РАН Н.Я. Петракова – М.: ИПР РАН, 2013. – С. 996 – 1009. (0,85 п.л.)

26. Кийко М.Ю. Оценка эффективности механизма функционирования национальной антинаркотической безопасности. // Россия в XXI веке: глобальные вызовы и перспективы развития. Пленарные доклады Третьего Международного форума. Москва, 21-22 октября 2014 г. Под ред. член-корр. РАН В.А. Цветкова. – М.: ИПР РАН, 2014. – С. 237-249. (1,1 п.л.)

27. Кийко М.Ю. Российская система национальной безопасности: историко-правовой аспект. // Международная экономическая интеграция с участием Российской Федерации: опыт, проблемы, перспективы развития / Материалы международной научно-практической конференции. Москва, 29-30 января 2015г. / Под ред. чл.-корр. РАН В.А. Цветкова. – М.: ЦЭМИ РАН / ИПР РАН, 2015. - С. 189-201. (1,0 п.л.)

28. Кийко М.Ю., Федосеева Е.В. Наркобизнес как отрасль теневой экономики в условиях интеграции и нестабильности. // Выход постсоветского пространства из системной кризисной цикличности: формирование эволюционной модели экономического развития и расширения ЕАЭС. Том I / Материалы международной научно-практической конференции. Москва, 25-26 июня 2015 г. / Под ред. к.ф.-м.н., доцента К.Х. Зоидова. – М.: ЦЭМИ РАН / ИПР РАН, 2015. – С.205– 214. (0,95 п.л./0,85 п.л.)

29. Кийко М.Ю. Совершенствование механизма противодействия наркобизнесу в контексте развития системы экономической безопасности. // 25 лет СНГ: основные итоги, проблемы, перспективы развития / Материалы международной научно-практической конференции. Москва, 29-30 июня 2016г. / Под ред. чл.-корр. РАН В.А. Цветкова – М.: ЦЭМИ РАН / ИПР РАН, 2016. – С. 195-202. (0,8 п.л.)

30. Кийко М.Ю. Национальная антинаркотическая безопасность как инструмент защиты национальных социально-экономических интересов России в условиях нестабильности. // 25 лет СНГ: основные итоги, проблемы, перспективы развития / Материалы международной научно-практической конференции. Москва, 29-30 июня 2016 г. / Под ред. чл.-корр. РАН В.А. Цветкова – М.: ЦЭМИ РАН / ИПР РАН, 2016. – С. 202-212. (0,95 п.л.)

31. Кийко М.Ю. Социально-экономическая оценка борьбы с наркобизнесом в системе национальной безопасности России. // Россия в XXI веке: глобальные вызовы и перспективы развития. Пленарные доклады Пятого Международного форума. Москва, 08-09 декабря 2016 г. Под ред. чл.-корр. РАН В.А. Цветкова. – М.: ИПР РАН, 2016. – С. 177-197. (1,1 п.л.)