

На правах рукописи

Ахмедов Эргаш Юлдошевич

**МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА
ГОСУДАРСТВ В БОРЬБЕ С МЕЖДУНАРОДНЫМ ТЕРРОРИЗМОМ
ПРИ СОДЕЙСТВИИ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ СОВЕТА
БЕЗОПАСНОСТИ ООН И РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ
СНГ и ШОС**

Специальность:

12.00.10 – международное право; европейское право.

АВТОРЕФЕРАТ

Диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук

Казань – 2018

Диссертация выполнена на кафедре международного и европейского права федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Казанский (Приволжский) федеральный университет»

Научный руководитель: **Валеев Револь Миргалимович,**
доктор юридических наук, профессор,
кафедры международного и европейского
права ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский)
федеральный университет»
Заслуженный юрист Российской Федерации

Официальные оппоненты: **Моисеев Алексей Александрович,**
доктор юридических наук, профессор.

Кофман Борис Иосифович,
кандидат юридических наук, доцент
юридического факультета Института
социальных и гуманитарных знаний г. Казань

Ведущая организация: Федеральное государственное казенное
образовательное учреждение высшего
образования «Уфимский юридический
институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

Защита состоится 16 марта 2018 г., в 10 часов на заседании Диссертационного совета ДМ 212.081.32 при ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет» по адресу: 420008, г. Казань, ул. Кремлевская, д.18, ауд.335.

С диссертацией можно ознакомиться в Научной библиотеке им. Н.И. Лобачевского и на сайте Казанского (Приволжского) федерального университета (<http://www.kpfu.ru>).

Электронная версия автореферата размещена на официальных сайтах Высшей аттестационной комиссии Министерства образования и науки Российской Федерации (<http://www.vak.ed.gov.ru>) и Казанского (Приволжского) федерального университета (<http://www.kpfu.ru>).

Автореферат разослан «___» января 2018 года.

**Ученый секретарь
диссертационного совета,
доктор юридических наук, доцент**

Тюрина Н.Е.

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

1. Актуальность темы исследования. В условиях глобализации, когда терроризм обрел международный характер, мир стал уязвимым. Современный международный терроризм стал более разрушительным и интернациональным, объявив негласную войну принципам демократии, свободы и цивилизации, заложенным в Уставе ООН. Несмотря на жесточайшее давление и усилия со стороны международного сообщества, международный терроризм не прекращает попыток адаптироваться к новым условиям существования.

Террористическая угроза многократно усилилась и вышла на уровень главного вызова международной безопасности. Террористы пока не обладают всеми современными военными техническими средствами, но они уже протянули руки к химическому оружию, их действия простираются далеко за рамки одного региона, и сложно предсказать, где ждать новых крупных ударов¹.

В целом, сегодня терроризм и экстремизм, угрожая безопасности мира и каждого жителя планеты, как чума века, представляют для человечества опасность не менее, чем ядерное оружие. Борьба с терроризмом и экстремизмом требует создания атмосферы доверия, уважения к взаимным интересам и объединения всех стран мира против этой общей угрозы².

В условиях частых вооруженных конфликтов и возросшей угрозы международного терроризма набирает обороты практика применения государствами универсальной уголовной юрисдикции в отношении массовых и грубых нарушений прав человека³.

¹ В. Путин. Выступление на совещании послов и постоянных представителей Российской Федерации. [Электронный ресурс]. - URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/52298> (дата обращения 01.07.2016).

² Послание Лидера нации Президента Республики Таджикистан Э. Рахмона Маджлиси Оли РТ. 20.01. 2016. [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.president.tj/ru/node/10587> (дата обращения 10.10. 2016).

³ Каюмова А.Р. Уголовная юрисдикция в международном праве: вопросы теории и практики: автореф. дисс... док.юр.наук. Казань. 2016. С.4.

Согласно международному праву, Совет Безопасности ООН на основании главы VII Устава ООН обязан осуществлять свои функции, руководствуясь основополагающими принципами и нормами права¹.

Глобальная угроза, исходящая от ИГИЛ (Исламское государство Ирака и Леванта, также известно как ДАИШ), остается высокой и продолжает принимать все новые формы. Международные нападения, совершенные членами ИГИЛ, свидетельствуют о том, что в настоящее время эта террористическая группа выходит на новый этап, при этом повышается риск того, что хорошо подготовленные и управляемые из единого центра нападения на международные гражданские объекты могут стать более частым явлением.

За последнее время ИГИЛ осуществило, инспирировало или взяло на себя ответственность за террористические нападения в Афганистане, Бангладеш, Бельгии, Германии, Египте, Индонезии, Ливане, Пакистане, Российской Федерации, США, Турции, Франции и в других странах мира². ИГИЛ продолжает представлять собой серьезную глобальную террористическую угрозу международному миру и безопасности.

Сегодня оптимальной задачей является активизация эффективного сотрудничества, координации и взаимодействия мирового сообщества в борьбе с международным терроризмом. Это, прежде всего, предполагает наращивание международных усилий по активизации обмена точной информацией, взаимодействие государств - членов ООН и региональных организаций, эффективное сотрудничество на всех уровнях о нераспространении ОМУ, совершенствование координации в планировании мер реагирования на террористические акты.

¹ Моисеев А.А. Международное право – гарантия международной безопасности // Национальная правовая система Республики Таджикистан и стран СНГ: анализ тенденций и перспектив развития: V международная научно-практическая конференция (Душанбе, 31 октября 2017 г.). - Душанбе. 2017. С. 74.

² Док. ООН. Доклад Генерального секретаря об угрозе для международного мира и безопасности, которую создает ИГИЛ (ДАИШ), и о масштабах усилий ООН по оказанию поддержки государствам – членам в борьбе с этой угрозой. S/2016/501.

Особую значимость и актуальность сотрудничество государств в борьбе с международным терроризмом приобрело, прежде всего, в рамках универсальной системы ООН.

В этой системе по борьбе с международным терроризмом принадлежит особая роль вспомогательным органам Совета Безопасности ООН¹. В связи со сложной ситуацией в мировом сообществе, где прослеживается тенденция к усилению международного терроризма, особенно возрастает эффективное сотрудничество, координация и взаимодействие Совета Безопасности ООН с такими региональными организациями, как СНГ и ШОС. Данная проблема в контексте взаимодействия вспомогательных органов Совета Безопасности ООН с СНГ и ШОС применительно к борьбе с международным терроризмом в международно-правовой литературе не исследована.

Принципиально Глобальная контртеррористическая стратегия ООН и, в целом, инициативы ООН, предлагают государствам бороться с международным терроризмом в рамках эффективного сотрудничества, координации и взаимодействия, международного сотрудничества, защиты прав человека, противодействия финансированию терроризма, законодательной, правоприменительной, разведывательной, превентивной, правоохранительной, пограничной, высокотехнологичной и т.д.

В борьбе с международным терроризмом, мировое сообщество должно действовать эффективнее, чем террористические организации, которые угрожают государствам, обществу и миру в целом².

В деле противодействию международному терроризму требуется активизация максимальной координации коллективных действий на глобальном, региональном и субрегиональных уровнях. Неслучайно на рассмотрении Специального комитета ООН, учрежденного Генеральной

¹ См.: Подробнее в резолюции ГА ООН (А/71/858). Потенциал ООН: оценка потребностей и анализ пробелов в области борьбы с терроризмом. С.8.

² Валеев Р.М., Ахмедов Э.Ю. Глобализация и некоторые проблемы сотрудничества в борьбе с международным терроризмом. Международное право: вызовы современности / отв. ред. А.И. Абдулин, Л.Х. Мингазов, Г.Р. Шайхутдинова. Казань: Казан.ун-т, 2013. С. 6.

Ассамблеей ООН более нескольких десятков лет находится проект Международной конвенции в борьбе с терроризмом.

Более того, в настоящее время не существует понятия международного терроризма, хотя попытка выработать такую дефиницию, точно выражающую содержание данного явления, предпринимается постоянно¹. Всеобъемлющее определение понятия международного терроризма не содержится ни в одной контртеррористических конвенциях и дополнительных протоколов к ним, а рассматривается по террористическим актам в отдельности.

Все эти факторы научно-практического исследования свидетельствуют об актуальности исследования избранной темы. Эффективное сотрудничество вспомогательных органов Совета Безопасности ООН в рамках универсальных и региональных организаций в деле противодействия международному терроризму с целью обеспечения международной безопасности является важнейшим аспектом защиты интересов и приоритетов страны в международных отношениях.

Международно-правовые основы сотрудничества государств в деле борьбы с международным терроризмом как при содействии вспомогательных органов Совета Безопасности ООН, так и между ООН, региональными международными организациями СНГ и ШОС в настоящее время и в текущей перспективе представляют особую важность и, следовательно, являются актуальными.

2. Характеризуя степень научной разработанности проблемы сотрудничества государств при содействии вспомогательных органов Совета Безопасности ООН в борьбе с международным терроризмом, следует отметить, данная тематика является одной из малоисследованных как в отечественной, так и в зарубежной доктрине международного права. До сих пор в отечественной литературе не было предпринято специального

¹ Основы борьбы с террористической преступностью: учебное пособие / Б.И. Кофман, В.И. Курушин, С.Н.Миронов, А.А. Сафаров, Н.Х. Сафиуллин. Казань, 2003. С. 14.

комплексного исследования интересующей нас темы. В международно-правовых исследованиях, касавшихся современных проблем международной борьбы с терроризмом, вопросы сотрудничества государств при содействии вспомогательных органов Совета Безопасности ООН, если и рассматривались, то в основном в контексте многих других проблем, и поэтому специфика этих вопросов не могла быть в должной мере изучена. Кроме того, некоторые важные документы в названной сфере правового регулирования были приняты недавно и еще не стали объектом глубокого изучения специалистов в области международного права. В связи с этим новизна и актуальность рассматриваемых вопросов, их большая значимость для мирового сообщества определяют настоятельную потребность в целостном подходе к дальнейшему исследованию данного аспекта и обуславливают выбор темы диссертации.

3. Цель и задачи исследования. Основной целью диссертационной работы является комплексное исследование международных и региональных контртеррористических конвенций, национальных правовых актов, сотрудничества государств с вспомогательными органами Совета Безопасности ООН, раскрытие и рассмотрение механизмов Совета Безопасности ООН, деятельность СНГ и ШОС в борьбе с международным терроризмом, роль и выявление имеющихся пробелов и разработка рекомендации по их восполнению.

Для реализации указанной цели необходимо решение следующих **задач:**

- исследовать подходы к определению понятия международного терроризма в контексте сотрудничества государств в борьбе с международным терроризмом;

- провести сравнительный анализ международных, региональных и национальных правовых актов для сопоставительного изучения терроризма как всемирного явления;

- анализировать классификации видов терроризма в контексте контртеррористических универсальных конвенций;
- анализ реализации резолюции 60/288 Глобальной контртеррористической стратегии Генеральной Ассамблеи ООН;
- изучение норм действующего международного права, регулирующих вопросы сотрудничества государств - членов ООН в борьбе с международным терроризмом при содействии вспомогательных органов Совета Безопасности ООН, включая Комитет 1267/1989/2253, КТК и Комитет 1540;
- анализ деятельности Комитета по санкциям 1267/1989/2253 Совета Безопасности ООН, созданного для борьбы против ИГИЛ, организации «Аль-Каиды» и движения «Талибан»;
- изучить механизмы деятельности Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН, созданные для координации и мониторинга действий государств - членов ООН в борьбе с международным терроризмом;
- выявить значение роли Комитета 1540 (2004) как вспомогательного органа Совета Безопасности ООН по предотвращению распространения ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки;
- анализ региональных международных организаций в рамках СНГ и ШОС, выявление пробелов их деятельности, разработка рекомендаций по их восполнению.

Объектом диссертационного исследования являются специфические международно-правовые отношения, возникающие в ходе сотрудничества государств - членов ООН в борьбе с международным терроризмом при содействии вспомогательных органов Совета Безопасности ООН, а также взаимодействия государств – членов СНГ и ШОС, в контексте Глобальной контртеррористической стратегии ООН.

Предметом диссертационного исследования является комплекс международно-правовых норм, регулирующих международные отношения,

связанные с противодействием международному терроризму, раскрытием международных и национальных механизмов, предусмотренных международно-правовыми и национально-правовыми актами государств, направленных на борьбу с международным терроризмом при содействии вспомогательных органов Совета Безопасности ООН, а также Содружества Независимых Государств и Шанхайской организации сотрудничества.

4. Научная новизна и значимость исследования. Научная новизна настоящего диссертационного исследования заключается в том, что впервые на монографическом уровне подробно и комплексно исследованы международно-правовые основы сотрудничества государств в борьбе с международным терроризмом при содействии вспомогательных органов Совета Безопасности ООН, а также правовые последствия их применения на практике. Сформулированы новые элементы в проблеме толкования понятия международного терроризма в международных отношениях в свете резолюций 1267 (1999), 1373 (2001), 1540 (2004) и 2253 (2015) Совета Безопасности ООН, принятых до и после террористических актов в США 11 сентября 2001 года. С учетом понятия «международный терроризм», сформулированного в действующих антитеррористических конвенциях универсального и регионального характера, в диссертации исследованы и проанализированы международные, региональные и национальные правовые акты противодействия терроризму. Дана четкая международно-правовая классификация международного терроризма.

Наконец, в диссертационном исследовании впервые подвергнуты аргументированному анализу правовые вопросы сотрудничества при содействии вспомогательных органов Совета Безопасности ООН: Комитет по санкциям 1267/1989/2253, Контртеррористический комитет (КТК) и Комитета 1540. Впервые исследованы механизмы реализации резолюции 60/288 Генеральной Ассамблеи ООН в рамках международных региональных организаций СНГ и ШОС.

Новизна работы состоит также в структурном и системном анализе имеющихся исследований по международному терроризму, рассмотрении этого явления с национально-правовых и международно-правовых позиций, классификации и систематизации различных аспектов, существующих разнообразных подходов к этой многоплановой проблеме, в разработке предложений и рекомендаций, направленных на создание глобальной системы противодействия международному терроризму, предусматривающей прогнозирование, профилактику и борьбу с этим явлением.

5. Теоретическая и практическая значимость работы. Теоретическая значимость диссертационной работы состоит в исследовании и анализе международных, региональных и национальных правовых актов для сопоставительного изучения международного терроризма как всемирного явления, раскрытии международных и национальных механизмов борьбы с международным терроризмом при содействии вспомогательных органов Совета Безопасности ООН в контексте международного сотрудничества государств. Автором дано теоретическое обоснование места и роли вспомогательных органов Совета Безопасности ООН и их воздействия на эффективность сотрудничества государств в борьбе с международным терроризмом.

Предложения и выводы, сформулированные в диссертационном исследовании, могут быть использованы при разработке международно-правовых документов, обеспечивающих эффективное сотрудничество государств при содействии вспомогательных органов Совета Безопасности ООН, для совершенствования национального законодательства государств по противодействию терроризму и научных исследований по данной проблеме.

6. Методологическая и теоретическая основы диссертации. Методологическую основу диссертационного исследования составляет общенаучный системный подход к рассмотрению поставленных задач с

использованием сравнительно-правового, формально-юридического, структурно-функционального и других методов познания, исторический анализ возникновения и развития исследуемого явления, обобщение широкого круга нормативных и практических материалов.

Теоретическое обобщение проводилось на основе анализа положений, международного права, европейского права, внутреннего законодательства Российской Федерации и других стран. При подготовке исследования использовались достижения мировой правовой мысли, работы современных отечественных и иностранных исследователей в области теории международного права, а также специалистов по отдельным аспектам противодействия международному терроризму. Особое значение для изучения проблем современного терроризма имеют работы российских ученых А.Х. Абашидзе, Ю.И. Авдеева, Н.С. Алексеева, Ю.М. Антоняна, В.Ф. Антипенко, И.П. Бастрыкина, В.И. Блищенко, Т.С. Бояр-Созоновича, Р.М. Валеева, А.И. Гаджихановой, С.И. Грачева, Э.Г. Гуриевой, Д.К. Джалилова, В.П. Емельянова, Н.В. Жданова, А.В. Змеевского, А.Р. Каюмовой, М.В. Кешнера, В.Я. Кикоть, О.А. Колобова, Ю.М. Колосова, А.А. Корнилова, М.В. Кораткова, Н.В. Кормушкиной, Л.А. Моджоряна, Ю.П. Кузнецова, А.С. Куликова, Г.И. Курдюкова, Н.Л. Лазарева, Е.Г. Ляхова, Л.М. Мингазова, Г.И. Морозова, А.А. Моисеева, С.Н. Миронова, Г.В. Овчинниковой, В.Е. Петрищева, А.В. Попова, С.А. Раджабова, Ю.С. Рамашева, А.А. Сафарова, Н.Х. Сафиуллина, Ш. Садикова, И.И. Синякина, А.И. Суворова, И.Л. Трунова, Ю.С. Горбунова, Б.И. Кофмана, В.И. Курушина, С.Н. Миронова, В.В. Устинова, О.Н. Хлестова, М.М. Хабачирова, Я.М. Хаменский, С.В. Черниченко и др.

Проблемы борьбы с международным терроризмом были также исследованы зарубежными учеными, таким как Й. Адамс, Р.Й. Барнет, Й. Белл, М. Креншав, Б. Крозер, Л. Диспот, Ч. Добсон, Й. Фразер, Я. Фултон, Д. Георгес-Абуе, С. Гласер, Б. Гросскап, Б. Янкинс, В. Лакуер, А. Ли, А.

Нелсон, Б. Нетаняху, Н. Осуливан, Й. Поланд, Р. Рубейнштейн, А. Шмид, С. Сигилер, Й. Сервер, М. Стол, Т. Суливан, Дж. Розе, Т. Зортон и др.

В ходе исследования был подвергнут анализу широкий круг документальных источников, включающий международно-правовые и национально-правовые акты, документы Генеральной Ассамблеи ООН, Совета Безопасности ООН и его вспомогательных органов, доклады Генерального секретаря ООН, Глобальная контртеррористическая стратегия ООН, доктринальные разработки ученых различных стран как индивидуально, так и в рамках ООН по противодействию международному терроризму, материалы дипломатических конференций в рамках ООН, Интерпола, Европейского союза, Совета Европы, FATF, Организации американских государств, Африканского союза, Организации исламского сотрудничества, Лиги арабских государств, Содружества Независимых Государств, Шанхайской организации сотрудничества и ряда других международных и региональных организаций.

7. Основные положения, выносимые на защиту. Новизна диссертационного исследования раскрывается в следующих основных положениях, которые выносятся на защиту:

1. Проведенный диссертантом анализ в рамках международных и региональных конвенций и национальных правовых актов позволяет сформулировать и предложить определения понятия «международный терроризм», которое означает преступные акты (деяния) против населения (группы или отдельных лиц), сопровождающиеся причинением серьезного ущерба здоровью, лишением жизни, захватом заложников и/или причинением значительного ущерба объектам с целью вызвать состояние страха у общества, создать хаос, запугать правительство или международную организацию, заявить о политических и иных требованиях или целях и тем самым принудить их совершить действия или воздержаться от их совершения.

2. Терроризм многолик, имеет различные виды, типы и особенности. Систематизация различных видов таких преступлений способствует облегчению борьбы с этим явлением. На основе анализа международных актов и практики автором предлагается типология террористических актов и в связи с этим выделены следующие виды терроризма как воздушный терроризм, терроризм на море, терроризм на суше, бомбовый терроризм, ядерный терроризм, химический терроризм, биологический терроризм, финансирование терроризма и кибертерроризм.

3. В целях реализации положений Глобальной контртеррористической стратегии ООН 2006 года государствам – членам следует в дальнейшем присоединиться к резолюции 60/288 Генеральной Ассамблеи ООН. Особое внимание обратить на необходимость сбалансированного осуществления всех четырех компонентов Стратегии, а также их реализации в национальных законодательствах государств – членов.

4. Основным центром координации международной борьбы с терроризмом является ООН, в преамбуле которой права человека провозглашаются в качестве высшей ценности. Разработка ООН Глобальной контртеррористической стратегии и практика ее реализации должна учитывать уважение прав человека. Данная задача охватывает как защиту прав жертв террористических актов, так и обращение с террористами.

5. На основе изучения международно-правовых норм, регулирующих вопросы финансирования терроризма, установлено, что эффективное сотрудничество, координация и взаимодействие государств и международных организаций, в соответствии с резолюциями Комитета по санкциям 1267/1989/2253 Совета Безопасности ООН, в деле замораживания финансовых и экономических активов и Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН, являются важным условием пресечения финансирования международного терроризма.

6. В целях реализации резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности ООН и возможной смычки между оружием массового уничтожения и средствами его доставки негосударственным субъектам, в частности террористам и террористическим организациям, государства должны эффективно выполнять требования, изложенные в резолюции 1540 (2004), и тесно сотрудничать между собой. Активизация членов – государств ШОС к скорейшему принятию, ратификации и имплементации Договора о нераспространении ядерного оружия (1968 г.), Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия (1993 г.) и Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении (1972 г.), а также скорейшее вступления государствам – членами ШОС Протокола о гарантиях безопасности к Договору о зоне свободной от ядерного оружия в Центральной Азии в деле реализации резолюции 1540 (2001) Совета Безопасности ООН являются весьма актуальными для обеспечения безопасности в Центральной Азии.

7. Деятельность таких региональных организаций, как СНГ и ШОС, по реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН является актуальной противодействию международному терроризму. Названные региональные организации играют важную роль в продвижении и реализации Стратегии в рамках противодействия международному терроризму, так как способны улучшить обмен, координацию, взаимодействие и использование методов борьбы с международным терроризмом в пределах того или иного региона, в особенности в странах Средней Азии.

8. Возрастание уровня и масштабов террористических актов обуславливают необходимость активизировать усилия противодействию международному терроризму в рамках государств – членов ШОС и СНГ с целью скорейшего принятия Конвенции о борьбе с киберугрозами с

использованием информационно–коммуникационных технологий в сети Интернет.

9. Диссертант считает, что государствам следует присоединиться к Европейской Конвенции о киберпреступности (2001 г.) и активно использовать в деле борьбы с террористическим направлением. В качестве предложения по совершенствованию Европейской Конвенции о киберпреступности в международной правовой практике рекомендуется включить в содержание следующий Подраздел:

Подраздел 6. Правонарушения, связанные с использованием информационно–коммуникационных технологий и в сети Интернет в террористических целях.

Каждая Сторона принимает такие законодательные и иные меры, которые могут быть необходимы для того, чтобы квалифицировать в качестве уголовных преступлений согласно ее внутригосударственному праву в случае совершения преднамеренно и без права на это следующие деяния:

- вербовка с использованием компьютерных систем;
- финансирование террористических актов с использованием компьютерных систем;
- распространение и передача идеологии терроризма и экстремизма с использованием компьютерных систем;
- планирование террористических актов с использованием компьютерных систем;
- продажа оружия террористам и террористическим организациям с использованием компьютерных систем.

8. Степень достоверности и апробация результатов исследования.

Диссертация была обсуждена на кафедре международного и европейского права Казанского (Приволжского) федерального университета и рекомендована к защите.

Отдельные результаты исследования были использованы в учебном процессе при Казанском (Приволжском) федеральном университете. Результаты исследования нашли отражение в ряде научных публикаций диссертанта, в том числе в монографиях, в изданиях, входящих в Перечень ВАК РФ, были представлены на различных научно-практических и международных конференциях и отражены автором в опубликованных научных статьях.

Структура диссертации. Структура диссертации состоит из введения, трех глав, разделенных на десять параграфов, заключения, списка нормативных источников и использованной литературы.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность выбранной темы исследования, указаны цель, задачи, объект, предмет и исследования, методы его осуществления, сформулированы основные научные положения, выносимые на защиту, представлены новизна, теоретическая и практическая значимость результатов исследования, раскрывается значимость диссертационного исследования, наиболее существенные научные результаты, которые могут быть использованы.

Глава I «Общая характеристика международного терроризма»

В параграфе 1 «Сущность и понятие международного терроризма» раскрывается сущностная характеристика международного терроризма как общественно опасного явления и его международно-правовая модель; сформулировано общее определение преступлений, связанных с международным терроризмом; подходы региональных конвенций при определении терроризма; доктрина западных ученых и ученых стран СНГ о сущности международного терроризма и, наконец, подход, реализованный в национальном законодательстве Российской Федерации, при определении сущности терроризма.

Проанализировав различные подходы к определению сущности международного терроризма на международном, межгосударственном и региональном уровнях хочу отметить, что основной проблемой, существующей данного вопроса, является отсутствие единого критерия, позволяющего выявить основные составляющие элементы определения самого термина " международный терроризм". Однако принятие единого понятия «международный терроризм» позволило бы создать механизмы, способствующие эффективной практики по борьбе с международным терроризмом.

И это ведёт к нежелательным результатам, основной из которых – недостаточная определенность, научная и практическая размытость столь актуального понятия, выработка адекватных и единообразных представлений об особенностях и основных параметрах террористических актов продолжает оставаться актуальной.

По нашему мнению определение международного терроризма представляет собой деяние, преступные акты (деяния) против населения (группы или отдельных лиц), сопровождающиеся причинением серьезного ущерба здоровью, лишением жизни, захватом заложников и/или причинением значительного ущерба объектам с целью вызвать состояние страха у общества, создать хаос, запугать правительство или международную организацию, заявить о политических и иных требованиях или целях и тем самым принудить их совершить действия или воздержаться от их совершения.

В параграфе 2 «Классификация видов международного терроризма в контексте международных конвенций» уточнен и развит понятийный аппарат в сфере борьбы с международным терроризмом с учетом их видов.

Как мы убедились, типологий терроризма так же много, как и его определений. Различные типологии помогают увидеть всю широту этого явления, разнообразие составляющих его действий, а также

конкретизировать уровень распространенности случая (локальный, региональный, глобальный) и определить рамки сотрудничества государств для адекватного ответа. При этом следует учитывать, что международный терроризм постоянно видоизменяется, и что каждый инцидент требует конкретного анализа. Многие проявления международного терроризма содержат в себе столько компонентов, что их очень трудно поместить в рамки какой-то одной типологии.

В диссертации рассматриваются такие виды терроризма, как воздушный, морской, бомбовый (т.е. терроризм с применением взрывчатых веществ), ядерный (т.е. ядерное, биологическое, химическое или радиологическое террористическое нападение), финансовый (т.е. финансирования терроризма) и кибертерроризм (использование информационно-телекоммуникационных технологий и в сети Интернет в террористических целях).

Проанализировав международные и региональные конвенции по борьбе с различными видами терроризма, мы пришли к выводу, что терроризм многолик, имеет различные виды, типы и особенности, которых необходимо учесть в рамках сотрудничества государств в борьбе с международным терроризмом.

Приведенная автором типология международного терроризма, заложенная в анализируемых конвенциях, позволяет государствам активно сотрудничать в борьбе с актами международного терроризма в рамках универсальных конвенциях ООН, а также и в рамках регионального сотрудничества.

Глава II «Взаимодействие и координация сотрудничества государств в борьбе с международным терроризмом при содействии вспомогательных органов Совета Безопасности ООН» состоит из шести параграфов, посвящена комплексному международно-правовому анализу деятельности вспомогательных органов Совета Безопасности ООН во взаимодействии и сотрудничеству государств в борьбе с терроризмом.

В параграфе 1 «Глобальная контртеррористическая стратегия ООН» исследуется Глобальная контртеррористическая стратегии Организации Объединенных Наций, которая была принята государствами-членами 8 сентября 2006 года. Принятая стратегия — в виде, резолюции 60/288 ГА ООН в котором содержится приложение Плана действий — является уникальным универсальным документом, который укрепляет национальные, региональные и международные усилия по борьбе с международным терроризмом. Впервые все государства - члены согласились с общим стратегическим подходом к борьбе с международным терроризмом, о том, что международный терроризм неприемлем во всех его формах и проявлениях, но и предпринимают практические шаги, как в индивидуальном, так и в коллективном плане, по предотвращению и борьбы с международного терроризма в рамках реализации резолюции 60/288. Эти практические шаги включают широкий круг мер, варьирующихся от укрепления государственного потенциала в деле борьбы с террористическими угрозами до лучшей координации контртеррористической деятельности системы ООН. В этой связи Глобальная контртеррористическая стратегия ООН должно в полной мере реализована государствами-членами ООН, и особое внимание обратит в необходимости сбалансированного осуществления всех четырех основных компонентов Стратегии.

В параграфе 2 «Совета Безопасности ООН в борьбе с международным терроризмом» анализируются общие вопросы международно-правовой регламентации сотрудничества государств в борьбе с международным терроризмом при содействии вспомогательных органов Совет Безопасности ООН - раскрывает важную роль Совет Безопасности ООН в заполнении пробелов в стратегии борьбы с международным терроризмом.

В рамках Совета Безопасности ООН были созданы такие инструментарию борьбы с международным терроризмом, как, Комитет по санкциям против «Аль-Каида» и движения «Талибан» (резолюция 1267 (1999) и его группы по аналитической поддержке и наблюдению по санкциям, Контртеррористический комитет для контроля за соблюдением и для содействия оказанию государствам технической помощи (резолюция 1373 (2001) и Комитет по предотвращению распространения ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки (резолюция 1540 (2004)).

Международный терроризм, по мнению Совета Безопасности ООН, стал явлением, которое затрагивает не только безопасность отдельных государств, но и международный мир, и его безопасность. С тех пор реагирование на широкомасштабные террористические акты в различных государствах – Афганистане, России, США, Испании, Ираке, Турции, Индонезии, Германии, Франции, Египте и в других странах, - повлекшие большое количество человеческих жертв и разрушений, постоянно связывается с признанием этих деяний как угрозы миру и безопасности. Такое признание подтверждается и в документах Совета Безопасности ООН, в резолюциях 1390 (2002), 1455 (2003), 1456 (2003), 1535 (2004), 1566 (2004) и в Заявлениях председателя Совета Безопасности ООН.

Параграф 3 «Деятельность Комитета по санкциям 1267/1989/2253 Совета Безопасности ООН в борьбе с международным терроризмом» раскрыты механизмы реализации резолюции 1267/1989 по санкциям против организации «Аль-Каиды» и движения «Талибан», система финансовых санкций ООН, которая служит одним из важных инструментов обеспечения принятия эффективных мер по борьбе с международным терроризма и его финансирования. Совет Безопасности ООН уже давно ввел запрет на поставки оружия и поездки, а также финансовые санкции в отношении

членов «Аль-Каиды» и связанных с нею организаций и контролирует их соблюдение, в частности через Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1267/1989/2253

Рассмотрены вопросы обеспечения и выполнения пунктов резолюции 1267/1989/2253 *замораживания финансовых и экономических активов* – указывает незамедлительно заморозить средства и другие финансовые активы или экономические ресурсы включенных в перечень лиц и организаций, включая средства, получаемые благодаря имуществу, находящемуся в их владении или под их прямым или косвенным контролем или во владении или под прямым или косвенным контролем лиц, действующих от их имени или по их указанию, и обеспечить, чтобы ни эти, ни любые другие средства или финансовые активы или ресурсы не использовались прямо или косвенно в интересах таких лиц их гражданами или любыми лицами на их территории;

введения запрета на поездки - не допускать въезда на свою территорию или транзита через нее этих лиц при условии, что ничто в данном пункте не обязывает ни одно государство отказываться во въезде на свою территорию своим собственным гражданам или требовать от них покинуть ее и что этот пункт не применяется, когда въезд или транзит необходимы для осуществления судебного процесса или когда Комитет определяет в каждом конкретном случае, что въезд или транзит обоснованы;

эмбарго на поставки оружия - не допускать прямой или косвенной поставки, продажи или передачи этим лицам, группам, предприятиям и организациям со своей территории или своими гражданами вне их территории, или с использованием судов или летательных аппаратов под их флагом вооружений и связанных с ними материальных средств всех видов, включая оружие и боеприпасы, военные транспортные средства и технику, полувоенное снаряжение и запчасти для всего вышеупомянутого, и

технических консультационных услуг, помощи или организации обучения, связанных с военными действиями.

Проанализированы с учетом соответствующих требований резолюции Совета Безопасности ООН, разработаны и внесены поправки в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма», которые вступили в силу 3 января 2003 г. (Федеральный закон от 30.10.2002 № 131 - ФЗ), а также Указ Президента Российской Федерации от 01.11.2001 г. № 1263-ФЗ «Об уполномоченном органе по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем» образован Комитет по финансовому мониторингу России, который является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным принимать меры по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и координирующим деятельность в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти.

Параграф 4 «Контртеррористический комитет 1373 (2001) Совета Безопасности ООН в борьбе с международным терроризмом» раскрыто содержание резолюции 1373 (2001) Контртеррористического комитета, а также рассмотрены одной из важнейших проблем, требующих срочного разрешения, совершенствование международного сотрудничества в сфере перекрытия мировых финансовых потоков, направленных на поддержку международного терроризма. Поэтому укрепление потенциала во всех государствах должно являться краеугольным камнем усилий по борьбе с международным терроризмом в глобальном масштабе. В данном параграфе особое внимание уделяется исследованию практических средств, с помощью которых государства могут укрепить свой потенциал в сфере предотвращения финансирования международного терроризма в рамках Международной конвенции по борьбе с финансированием терроризма и Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (FATF),

Договор о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом (1999 г.) созданию национальных правовых рамок борьбы с терроризмом в рамках ФЗ «О противодействии терроризму»(2006 г.), международное сотрудничество России в рамках осуществления резолюции 1373 с международными организациями как Интерпол, Совет Безопасности ООН, FATF, и с региональными организациями как Группы финансовых разведок «Эгмонт», СНГ, ШОС, правоприменение международно – правовых и национально – правовых актов, а также соответствующих методов, с помощью которых КТК Совет Безопасности ООН может использовать свои сравнительные преимущества для оказания помощи государствам. Фундаментальной основой для общей борьбы с терроризмом является уважение прав человека и соблюдение законности. Укрепление международной правовой системы, в рамках которой международное сообщество стремится предотвращать терроризм и вести борьбу с ним, должно являться приоритетной задачей.

Параграф 5 «Комитет 1540 (2004) Совета Безопасности ООН в вопросах сотрудничества государств в борьбе с международным терроризмом» рассматривается степень разработанности исследуемой тематики подтверждается также количеством литературы, где часто встречаются данные об инцидентах, приведших к потере единиц оружия массового уничтожения, которое потенциально может быть использовано террористическими организациями, примеры попыток и угроз совершения актов терроризма, а также упоминания о случаях терроризма с ядерным, бактериологическим и химическим оружием, имплементация государствами своих обязательств по договорам и конвенциям - Договор о нераспространении ядерного оружия (1968 г.), Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении (1972 г.) и Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и

применения химического оружия, и о его уничтожении (1993 г.), в частности, воздерживаться от оказания в любой форме поддержки негосударственным субъектам, которые пытаются разрабатывать, приобретать, производить, обладать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки. В качестве государства-участника Договора о нераспространении ядерного оружия, Конвенции о запрещении химического оружия и Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, Российская Федерация осуществляет тесное взаимодействие с международными институтами и учреждениями, такими, как МАГАТЭ, Организация по запрещению химического оружия и Подготовительный комитет Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

Российская Федерация активизирует эффективное сотрудничество с МАГАТЭ, ОЗХО, ОДЗЯ в области нераспространения ОМУ и средств его доставки и принятию совместных мер по предотвращению его незаконного оборота и продолжает активные усилия по выполнению положений резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности ООН.

Параграф 6 «Права человека в условиях борьбы с терроризмом» анализированы международно – правовые аспекты защиты прав человека в условиях борьбы с терроризмом. Общепризнано, что жертвами террористических актов в целом, и захвата заложников террористами, в частности, могут быть отдельные лица, члены их семей, община, этническая, религиозная, расовая группа или целая нация. Как известно, случаи (ситуации), связанные с захватом заложников террористами, сопровождаются большим количеством нарушений жизненно важных прав человека, значительными жертвами, входящих в эти категории лиц.

Международный терроризм, весьма реально и непосредственно отражается на правах человека, лишая людей возможности пользоваться правом на жизнь, свободу и физическую неприкосновенность. Помимо этих

людских потерь, захват заложников во время террористических актов может дестабилизировать правительства, подрывать функционирование гражданского общества, создавать угрозу миру, безопасности и социально-экономическому развитию. Глобальная борьба с международным терроризмом должна вестись на основе уважения прав человека и законности. Для этого необходимо разрабатывать такие национальные контртеррористические стратегии, которые помогали бы предотвращать акты терроризма, преследовать тех, кто несет ответственность за такие преступные деяния.

Глава III «Содружество Независимых Государств и Шанхайская организация сотрудничества в борьбе с международным терроризмом» состоит из двух параграфов, посвящена комплексному анализу деятельности Содружества Независимых Государств и Шанхайской организации сотрудничества в деле реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН.

В параграфе 1 «Роль Содружества Независимых Государств в борьбе с международным терроризмом» автор всесторонне проанализировал международно - правовое сотрудничество государств - членов СНГ в борьбе с международным терроризмом. Основными правовыми актами, принятыми на уровне Совета глав государств СНГ (СГГ) и регламентирующим борьбу с терроризмом, являются: Соглашение о сотрудничестве по обеспечению защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства 1995г., Соглашение о сотрудничестве государств - участников СНГ в борьбе с преступностью 1998 г. и Договор о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом 1999г. и т.д.

На основе Договора о сотрудничестве государств - участников СНГ в борьбе с терроризмом (1999) создавшего правовую базу для сотрудничества правоохранительных органов стран СНГ в борьбе с терроризмом, направления соответствующего сотрудничества конкретизированы и развиты

в Межгосударственных программах совместных мер борьбы с организованной преступностью и иными видами опасных преступлений на территории государств - участников СНГ¹, и непосредственно в Программе государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными проявлениями экстремизма на 2014 - 2016 годы. Наиболее ярко предоставлен роль Антитеррористического центра государств - участников СНГ, которая активно участвует в реализации механизмов Глобальной контртеррористической стратегии ООН, взаимодействует с международными центрами и организациями, участвующими в борьбе с международным терроризмом, вспомогательными антитеррористическими органами Совета Безопасности ООН, а также АТЦ СНГ взаимодействует с Международной организации уголовной полиции, Антитеррористическим подразделением ОБСЕ, Центром по борьбе с терроризмом НАТО (Турция), Антитеррористическим центром Африканского Союза, Региональным Антитеррористическим центром Юго-Восточной Азии и Межамериканским контртеррористическим комитетом ОАГ и т.д.

Параграф 2 «Деятельность Шанхайской организации сотрудничества по реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН»

рассмотрена нормативно-правовая база, которая включает в себя как внутреннее законодательство государств, так и международно - правовые акты государств – членов ШОС, анализирован понятийный аппарат террористических деяний и способы их применения, предусмотренные Шанхайской конвенцией о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом и Соглашением о Региональной антитеррористической структуре (РАТС) в контексте механизмов реализации резолюции 60/288 по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии ООН.

Следует отметить, имеющаяся на данный период правовая база в рамках ШОС в целом позволяет целенаправленно и эффективно сотрудничать

¹Устинов В.В. Международный опыт борьбы с терроризмом. Стандарты и практика. - М., 2002. - С. 436.

в области предупреждения, выявления и пресечения террористических, сепаратистских и экстремистских деяний. С момента образования Шанхайской организации сотрудничества было принято более 50 документов, регламентирующих и затрагивающих сотрудничество государств - членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. Государства - члены ШОС всецело поддерживают существующие международные договоры, касающиеся различных аспектов борьбы с международным терроризмом, положения соответствующих резолюций Совета Безопасности ООН и принимают все меры по их своевременной реализации. Проводится постоянная работа по последовательной реализации положений Глобальной контртеррористической стратегии ООН (Стратегия).

В заключении представлены наиболее важные положения международного сотрудничества в борьбе с международным терроризмом при содействии вспомогательных органов Совета Безопасности ООН и региональных организаций СНГ И ШОС, основанные на теоретических и практических выводах и предложениях настоящего исследования.

III. ОСНОВНЫЕ НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

Статьи, опубликованные в рецензируемых изданиях по перечню ВАК:

1. О подходах к вопросу определения понятия «терроризм»: международные, региональные и национальные аспекты // Образование. Наука. Научные кадры. Издательство: Общество с ограниченной ответственностью Издательство Юнити - Дана (Москва) ISSN: 2073-3305. - 2014. - №1. (перечень ВАК), автора - 0,5п/л. С. 68-73 (соав. к.ю.н. Содиков Ш.).
2. Международно-правовые аспекты регламентации сотрудничества государств в борьбе с международным терроризмом в рамках вспомогательных органов Совета Безопасности ООН // Международное

- публичное и частное право. Издательство: Издательская группа Юрист (Москва) ISSN: 1812-3910. - 2014. - №1. (перечень ВАК), автора - 0,4 п/л. - С. 22-25.
3. К вопросу о защите прав человека в контексте мер, предпринимаемых для борьбы с захватом заложников террористами // Международное публичное и частное право. Издательство: Издательская группа Юрист (Москва) ISSN: 1812-3910. - 2017. - №2. (перечень ВАК), автора - 0,4 п/л. - С. 25-29.
 4. Международно – правовое регулирование сотрудничества в борьбе с международным терроризмом в рамках Совета Безопасности ООН// Известия Академия наук Республики Таджикистан. Серия: Философия и право. №4. 2010 (перечень ВАК), автора – 0,4 п/л. С. 178-181.
 5. Об инструментариях борьбы с терроризмом // Известия Академия наук Республики Таджикистан. Серия: Философия и право. №3. 2010 (перечень ВАК), автора – 0,4 п/л. С. 181-186.
 6. К вопросу определения понятия терроризма и уголовной ответственности за него // Известия Академия наук Республики Таджикистан. Серия: Философия и правоведения. №1-2. 2007 (перечень ВАК), автора – 0,5 п/л. С. 151-161.
 7. Связь отмывание денежных средств на финансирование терроризма // Известия Академия наук Республики Таджикистан. Серия: Философия и правоведения. №1-2. 2006 (перечень ВАК), автора – 0,5 п/л. С. 157-168.

Иные публикации по теме диссертации:

8. Реализация глобальной контртеррористической стратегии ООН в рамках СНГ в борьбе с международным терроризмом // Правовые системы Республики Таджикистан и стран СНГ: состояние и проблемы. Материалы Международной научно – практической конференции,

- посвященной заслуженному юристу Республики Таджикистан, выдающемуся ученому, доктору юридических наук, профессору Ш. Менглиеву (Душанбе, 23 октября 2015 г.). - Душанбе: РТСУ, 2015. С. 155-159. (0,5 п/л)
9. Контртеррористический комитет 1373 (2001) Совета Безопасности ООН как координационный механизм сотрудничества государств в борьбе с терроризмом // Роль права в современном обществе: достижения и перспективы. Международная научно-практическая конференция, посвященная 20-летию Конституции Республики Таджикистан (Душанбе, 17 октября 2014 г.). - Душанбе: РТСУ, 2014. С. 141-145. (0,8 п/л)
10. Взаимодействие Совета Безопасности ООН с региональными международными организациями по борьбе с терроризмом // Вестник Дипломатической академии МИД России. Серия: Международное право. 2013 г. – 0,8 п/л. (соав. д.ю.н., проф. Валеев Р.М.)
11. Глобализация и некоторые проблемы сотрудничества в борьбе с терроризмом // Международное право: вызовы современности / отв. ред. А.И. Абдулин, Л.Х. Мингазов, Г.Р. Шайхутдинова. – Казань: Казань. ун-т, 2013. 0,5 п/л. (соав. д.ю.н., проф. Валеев Р.М.)
12. Правовые аспекты взаимодействия коммерческих банков с органами финансовой разведки в борьбе с финансированием терроризма // Актуальные проблемы развития права, государства и подготовки юридических кадров высокой квалификации в Республике Таджикистан. – Душанбе, 2011. 0,6 п/л. С. 159-170.
13. Создание контртеррористического финансового режима в рамках Шанхайской Организации Сотрудничества // Вестник. Таджикистан и современный мир. №2. 2009. автора – 0,4 п/л. С. 83-90.
14. Международный терроризм как преступное деяние по международному праву // Актуальные проблемы борьбы с

преступностью в международном уголовном праве. Коллективная монография / Под.ред. д.ю.н., проф. Раджабова С.А. – Душанбе: Дониш, 2017. – С. 123 – 140.

15. Интерпол в борьбе с международным терроризмом и преступлениями международного характера // Актуальные проблемы борьбы с преступностью в международном уголовном праве. Коллективная монография / Под.ред. д.ю.н., проф. Раджабова С.А. – Душанбе: Дониш, 2017. – С. 140 – 165.

16. Региональные организации (ШОС, СНГ) в борьбе с международным терроризмом и преступлениями международного характера // Актуальные проблемы борьбы с преступностью в международном уголовном праве. Коллективная монография / Под.ред. д.ю.н., проф. Раджабова С.А. – Душанбе: Дониш, 2017. – С. 165 – 176.