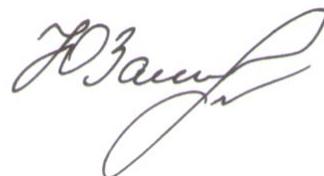


*На правах рукописи*



**ЗАМОЛОЦКИХ Юлия Николаевна**

**МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ  
ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:  
ТЕОРИЯ, ПРАКТИКА, ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

12.00.14 – административное право;  
административный процесс

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

**Воронеж – 2019**

Работа выполнена в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Воронежский государственный университет»

**Научный руководитель** доктор юридических наук, профессор  
**Махина Светлана Николаевна**

**Официальные оппоненты:** **Стахов Александр Иванович** –  
доктор юридических наук, профессор,  
ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия» / кафедра административного права и процесса имени Н.Г. Салищевой, заведующий

**Щербинина Наталья Николаевна** –  
кандидат юридических наук,  
Московское адвокатское бюро «Адвокаты и бизнес» /  
помощник адвоката

**Ведущая организация:** ФГАОУ ВО «Тюменский государственный университет»

Защита состоится 28 июня 2019 г. в 14 часов на заседании диссертационного совета Д 999.104.03 на базе ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет», ФГБОУ ВО «Воронежский государственный университет», ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева» по адресу: 308015, г. Белгород, ул. Победы, д. 85.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке и на сайте Белгородского государственного национального исследовательского университета ([www.bsu.edu.ru](http://www.bsu.edu.ru)).

Автореферат разослан «\_\_» мая 2019 года.

**Ученый секретарь**  
диссертационного совета



**Нифанов**  
**Алексей Николаевич**

## I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования** обусловлена тем, что в настоящее время в России можно наблюдать достаточно мощный аппарат органов исполнительной власти<sup>1</sup>, который нацелен на выполнение различных многоуровневых государственных задач и принятие сложных и ответственных государственных решений, что в современных условиях развития нашего государства требует наличия соответствующей эффективной системы межведомственного взаимодействия ОИВ. При этом в научной литературе не сформировалось единого мнения относительно определения термина «межведомственное взаимодействие ОИВ», его часто обозначают и как межведомственное информационное взаимодействие, и межведомственное электронное взаимодействие, и управленческое взаимодействие. Однако, несмотря на то, что понятие «межведомственное взаимодействие» употреблялось еще в советской литературе, по нашему мнению, оно и сегодня не потеряло своей актуальности, поскольку позволяет сосредоточить в себе все виды взаимодействия ОИВ в Российской Федерации.

Межведомственное взаимодействие ОИВ – это не только один из важнейших способов реализации исполнительной власти в России, на наш взгляд, его характер определяет дальнейшую оценку населением работы всего государственного аппарата. В данном контексте нельзя не отметить, что качество реализации межведомственного взаимодействия ОИВ далеко не во всех случаях может соответствовать той задаче, которая выбрана государством в качестве приоритетной, в силу различных объективных причин (географического положения, климата, экономической политики региона и т.д.). Также зачастую результаты деятельности ОИВ при совместном выполнении государственных функций или оказании государственных услуг оцениваются как неудовлетворительные, что в первую очередь негативно отражается на обеспечении безопасности как Российского государства в целом, так и населения его граждан.

---

<sup>1</sup> Далее – ОИВ

По нашему мнению, эти аспекты связаны с тем, что межведомственное взаимодействие ОИВ имеет ряд специфических особенностей, характерных для организации исполнительной власти в России, а также множество неразрешенных теоретических, правовых, организационных и иных вопросов, которые до настоящего времени должным образом не рассмотрены и не изучены. В частности, административной наукой не сформированы теоретические основы межведомственного взаимодействия ОИВ (не выработано понятие, не обозначен содержательный аспект, не выделены его основные виды, формы и методы и т.д.).

Нормативное регулирование вопросов межведомственного взаимодействия ОИВ также весьма пробельно, что подталкивает должностных лиц действовать в этих вопросах исключительно «по усмотрению». Такое положение, безусловно, отрицательно влияет на эффективность осуществления государственных функций и оказание государственных услуг населению, поскольку в значительной степени может нарушить права и законные интересы граждан (например, при истребовании документов, которыми располагают сами ОИВ, увеличении сроков предоставления государственных услуг и т.д.).

Таким образом, межведомственное взаимодействие ОИВ остро нуждается в определенной теории, формировании единой системы нормативно-правового регулирования, а также в четком обозначении основных организационных аспектов реализации межведомственного взаимодействия ОИВ.

Все перечисленные обстоятельства позволяют говорить об актуальности диссертационной работы и рациональности такого рода исследования.

**Степень научной разработанности темы исследования** определила важность специальных познаний в юридической теории и практике, с учетом особенностей выбранной темы диссертационной работы.

Весомый вклад в исследование различных аспектов взаимосвязей государственных органов внесли такие отечественные ученые, как Е.И. Иванова, О.Н. Сметанина, А.В. Данилин, В.А. Кириллова, Е.Ю. Ястребова, Н.А. Храмовская и другие. Однако следует отметить, что указанные авторы в своих работах рассматривают, как правило, аспекты реализации документооборота

и обмена информацией, при этом проблемы межведомственного взаимодействия ОИВ ими практически не исследуются.

Вопросы правового статуса органов государственной власти, разграничения предметов ведения исследовали ученые: М.Н. Абдулаев, Г.В. Атаманчук, М.В. Баглай, И.Л. Бачило, В.Я. Бойцов, И.Д. Беляев, В.И. Васильев, Н.В. Витрук, Т.Д. Зражевская, Д.А. Керимов, В.Н. Кудрявцев, Б.М. Кузнецов, С.Н. Махина, А.Ф. Ноздрачев, В.С. Нерсисянц, Ю.Н. Стариков, Т.Я. Хабриева, К.В. Черкасов и др.

Следует обозначить, что в работах таких исследователей как И.Л. Бачило, Е.М. Бледнова, Е.В. Гриценко, С.С. Зенин, О.С. Рогачева и др., были проанализированы лишь отдельные аспекты электронного взаимодействия.

Таким образом, несмотря на важность существующих в современном правовом пространстве проблем межведомственного взаимодействия ОИВ Российской Федерации, влияющих на его эффективность и качество, в современной юридической литературе не содержится комплексного исследования межведомственного взаимодействия ОИВ ни в специальных исследованиях, ни в работах монографического уровня.

**Объектом исследования** явились общественные отношения, складывающиеся при реализации межведомственного взаимодействия ОИВ Российской Федерации, направленного на осуществление государственных функций и оказание государственных услуг населению.

**Предметом исследования** выступили правовые нормы, регламентирующие вопросы осуществления совместных полномочий ОИВ Российской Федерации при реализации межведомственного взаимодействия ОИВ.

**Цель диссертационного исследования** состояла в формировании предложений и рекомендаций по разработке теории межведомственного взаимодействия ОИВ, а также по созданию эффективной системы реализации межведомственного взаимодействия ОИВ посредством внесения авторских предложений по совершенствованию действующего законодательства.

Достижению заявленной цели способствовало решение следующих **задач**:

- исследование сущности, понятия и целевого назначения межведомственного взаимодействия ОИВ Российской Федерации;
- характеристика содержания межведомственного взаимодействия ОИВ Российской Федерации;
- осуществление обзора развития межведомственного взаимодействия ОИВ в России;
- выделение видов межведомственного взаимодействия ОИВ Российской Федерации;
- анализ форм и методов межведомственного взаимодействия ОИВ Российской Федерации;
- обозначение основных элементов системы межведомственного взаимодействия ОИВ Российской Федерации;
- установление и раскрытие особенностей юридического обеспечения межведомственного взаимодействия ОИВ Российской Федерации;
- исследование организационных аспектов обеспечения межведомственного взаимодействия ОИВ Российской Федерации;
- характеристика контрольно-мониторингового обеспечения межведомственного взаимодействия органов ОИВ Российской Федерации.

**Методологическую основу диссертационного исследования** составили: общенаучные методы (анализа, синтеза, индукции, дедукции, классификации (систематизации), аналогии и др.), позволившие провести системное исследование правоотношений, возникающих при реализации межведомственного взаимодействия органов ОИВ Российской Федерации; специальные методы (исторический, сравнительно-правовой, формально-логический и др.), с помощью которых были выявлены закономерности развития межведомственного взаимодействия органов ОИВ Российской Федерации; комплексный метод научного познания, позволивший систематизировать полученные в ходе исследования теоретические и практические положения относительно проблематики реализации межведомственного взаимодействия органов ОИВ Российской Федерации; социально-правовой метод использовался в процессе определения возможных перспектив реформирования действу-

ющего российского законодательства по вопросам реализации межведомственного взаимодействия органов ОИВ Российской Федерации. Применение названных методов позволило целостно и всеобъемлюще исследовать вопросы осуществления совместных полномочий ОИВ Российской Федерации.

**Теоретическая основа диссертационного исследования** сформирована с учетом научных трудов таких авторов, как С.С. Алексеев, М.И. Байтин, И.Н. Барциц, Н.А. Богданова, С.В. Бошно, А.В. Васильев, Н.А. Власенко, В.В. Гошуляк, Б.П. Елисеев, В.Б. Исаков, В.М. Карташов, Г.Н. Комкова, М.Н. Кузнецов, И.Н. Куксин, В.В. Лазарев, И.В. Левакин, Ю.И. Лейбо, В.О. Лучин, А.В. Малько, Г.В. Мальцев, М.Н. Марченко, С.Н. Махина, Г.И. Муромцев, Т.Д. Матвеева, Н.И. Матузов, А.В. Мицкевич, С.И. Носов, И.В. Понкин, Л.Л. Попов, В.А. Прокошин, Т.Н. Радько, Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков, П.П. Серков, З.А. Станкевич, В.М. Сырых, Н.Н. Тарасов, Ю.А. Тихомиров, В.А. Туманов, И.А. Умнова, В.И. Фадеев, В.Е. Чиркин, К.Ф. Шерemet, А.И. Экимов, Л.М. Энтин, И.С. Яценко и др.

**Правовую основу диссертационного исследования составили:** Конституция Российской Федерации, федеральное и региональное законодательство, Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации», Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Указ Президента Российской Федерации «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», Указ Президента Российской Федерации «О структуре федеральных органов исполнительной власти», Постановление Правительства Российской Федерации «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия», Постановление Правительства Российской Федерации «О взаимодействии между многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг и федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами

государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления», Распоряжение Правительства Российской Федерации «О государственной программе Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)», Распоряжение Правительства Российской Федерации «О плане перехода на предоставление государственных услуг и исполнение государственных функций в электронном виде федеральными органами исполнительной власти», региональная нормативно-правовая база, в частности Приказ Министерства социальной политики Нижегородской области «О межведомственном взаимодействии органов государственной власти Нижегородской области в связи с реализацией полномочий в сфере социального обслуживания» и др.

**Эмпирическую основу диссертационного исследования** составили ненормативные акты исполнительной власти Российской Федерации; аналитическая информация, справки, документы, а также материалы, содержащиеся на официальных сайтах органов исполнительной власти Российской Федерации: сайте Федеральной службы государственной статистики, сайте ГИАЦ МВД Российской Федерации, сайте Министерства юстиции Российской Федерации; Интернет-ресурсах: Интернет-портале правовой информации, Портале правовой статистики, Официальном портале органов власти Воронежской области и др.

**Научная новизна** диссертации заключается в том, что на основании выполненных соискателем исследований:

– разработаны научно-практические основы и установлены параметры осуществления межведомственного взаимодействия ОИВ на различных уровнях его реализации; определено его место и назначение в общей административной теории;

– предложены к принятию: ряд нормативно-правовых актов, регламентирующих вопросы межведомственного взаимодействия ОИВ; правовые акты глав субъектов Российской Федерации; целевые программы и стратегии исполнительных органов муниципальных образований;

– доказаны: необходимость формирования отдельной теории межведомственного взаимодействия ОИВ; необходимость реформирования действующего законодательства в соответствии с вынесенными предложениями по формированию системы нормативно-правового регулирования межведомственного взаимодействия ОИВ;

– введены в научный оборот авторские интерпретации понятий: межведомственного взаимодействия ОИВ, содержания межведомственного взаимодействия ОИВ, формы межведомственного взаимодействия ОИВ, метода межведомственного взаимодействия ОИВ, системы межведомственного взаимодействия ОИВ, контроля в сфере реализации межведомственного взаимодействия ОИВ, мониторинга результативности межведомственного взаимодействия ОИВ.

**На защиту выносятся** следующие **положения**, обладающие элементами научной новизны:

1. Авторская трактовка новых подходов к содержательному аспекту понятия «межведомственное взаимодействие ОИВ Российской Федерации» как системной и многоплановой деятельности ОИВ Российской Федерации: а) основанной на законах, подзаконных нормативно-правовых актах, различного рода правовых актах Российской Федерации; б) направленной на эффективное, оперативное и результативное достижение стоящих перед ОИВ государственных целей и государственных задач, на реализацию внутренних и внешних государственных функций, а также оказание государственных и муниципальных услуг населению.

2. Авторская интерпретация содержания межведомственного взаимодействия ОИВ, которое представляет собой сущностное единство основных элементов, присущих институту межведомственного взаимодействия ОИВ;

– обусловленное теоретической значимостью выделение таких содержательных элементов межведомственного взаимодействия ОИВ, как: а) субъекты, которые представляют собой системную совокупность ОИВ (различных уровней исполнительной власти); б) строго определенный объект межведомственного взаимодействия ОИВ при осуществлении государственных

ных функций и оказании государственных услуг; в) содержательный аспект, который состоит из соответствующего правового регулирования межведомственного взаимодействия ОИВ, а также реализации определенных административных процедур.

3. Авторские концепции классификационных составляющих видовой характеристики межведомственного взаимодействия ОИВ с учетом разделения на два классификационных блока: общие (позволяющие рассмотреть уровни межведомственного взаимодействия) и специальные (позволяющие определить варианты и характер совместной работы).

4. Обоснованные и сформулированные авторские положения о:

– понятии «форма межведомственного взаимодействия ОИВ», которая представляет собой внешнее выражение содержания межведомственного взаимодействия ОИВ, а также пределы конкретных действий ОИВ – участников межведомственного взаимодействия, совершаемых для эффективного осуществления совместных полномочий;

– понятии метода межведомственного взаимодействия ОИВ как определенного способа, направленного на реализацию совместных полномочий ОИВ Российской Федерации.

5. Сформулированное автором понятие системы межведомственного взаимодействия ОИВ, которое представляет собой единый, согласованный структурно-функциональный комплекс взаимодействующих элементов в сфере реализации межведомственного взаимодействия ОИВ;

– предложения автора о рациональности принятия Федерального закона «Об организации исполнительной власти в Российской Федерации», в котором рационально предусмотреть как систему и структуру федеральных ОИВ Российской Федерации, так и механизм реализации исполнительной власти в Российской Федерации;

– обозначенные разновидности подсистем межведомственного взаимодействия ОИВ, имеющих важное значение для систематизации межведомственного взаимодействия ОИВ.

6. Авторская позиция о необходимости принятия Указа Президента Российской Федерации и Постановления Правительства Российской Федерации «О межведомственном взаимодействии органов исполнительной власти в Российской Федерации», которые бы учли возможность реализации нормативно установленных полномочий ОИВ, вступивших в межведомственное взаимодействие при реализации государственных функций и оказании государственных услуг населению, и возглавили бы искомую систему нормативно-правового регулирования межведомственного взаимодействия ОИВ;

– аргументация в пользу принятия на уровне каждого субъекта Российской Федерации соответствующего правового акта главы субъекта Российской Федерации «О межведомственном взаимодействии органов исполнительной власти на территории субъекта Российской Федерации». Поскольку важной нормативной задачей видится приведение в соответствие всего массива правовых актов на региональном уровне с федеральным законодательством для единообразного и беспрепятственного осуществления межведомственного взаимодействия на всех уровнях исполнительной власти. То есть в случае принятия предлагаемых нами нормативно-правовых актов на федеральном уровне, субъектам Российской Федерации также необходимо разработать и принять соответствующие акты с целью устранения препятствий к межведомственному взаимодействию ОИВ;

– рациональность разработки и принятия на муниципальном уровне стратегий или программ о межведомственном взаимодействии исполнительных органов муниципальных образований. В этих актах рационально установить общее (стратегическое) управление системой межведомственного взаимодействия на местном уровне, которое будет осуществляться, например, главами администраций муниципальных образований с помощью их аппаратов, а оперативное управление (т.е. разрешение текущих проблем, непосредственная организация взаимодействия) – соответствующими отраслевыми межведомственными комиссиями;

– предложение о дополнении внесенного на рассмотрение в Государственную Думу Российской Федерации Проекта Федерального закона «Об

административных процедурах» соответствующим разделом или главой, посвященной процедурам реализации межведомственного взаимодействия ОИВ. Данное предложение обусловлено тем, что соответствующая глава в Федеральном законе «Об административных процедурах» имеет особое значение для межведомственного взаимодействия ОИВ при оказании государственных услуг, т.к. административные процедуры при реализации межведомственного взаимодействия ОИВ должны быть должным образом объективизированы, то есть одинаковы для всех заявителей. При этом подобные корректировки в значительной степени дополняют систему нормативно-правового регулирования межведомственного взаимодействия ОИВ и позволят решить ряд проблемных вопросов эффективного осуществления административных процедур в указанной сфере;

– авторское предложение о разработке согласованной системы нормативно-правового регулирования межведомственного взаимодействия ОИВ.

7. Авторское понятие принципов межведомственного взаимодействия ОИВ как исходных, основополагающих требований, которыми руководствуются взаимодействующие ОИВ при организации, реализации совместных полномочий и решений определенных проблем, связанных с осуществлением государственных функций, а также оказанием государственных услуг населению, и их видовая характеристика;

– рациональность образования подразделения, отделения или отдела межведомственного взаимодействия или назначения координирующего и ответственного должностного лица ОИВ, которые будут осуществлять свою деятельность на основании Положения об отделе межведомственного взаимодействия ОИВ или должностного регламента или инструкции, а также внутреннего приказа ОИВ;

– сформулированное автором понятие процедуры межведомственного взаимодействия ОИВ, которое представляет собой конкретно-определенные установления, правила и последовательность действий ОИВ, направленные на достижение целей межведомственного взаимодействия, и обозначенная разновидность процедур межведомственного взаимодействия ОИВ;

8. Предлагаемый автором подход к уточнению понятия и содержания контроля в сфере межведомственного взаимодействия ОИВ как формы юридической деятельности, при которой государственные органы исполнительной власти осуществляют сбор и проверку информации о фактическом процессе межведомственного взаимодействия ОИВ (законностью и правомерностью реализации) с учетом соблюдения нормативных предписаний, соблюдения требований нормативных и правовых актов, договоров и соглашений посредством: а) проверки фактического выполнения закона или соглашения; б) проверки путей и средств выполнения закона или соглашения; в) принятия соответствующих мер в процессе контроля для оценки, исправления положения, устранения недостатков, поощрения или, наоборот, привлечения ответственных лиц к соответствующему виду юридической ответственности согласно действующему законодательству;

– сформулированные предложения о возможности образования соответствующих отделов, специализирующихся на осуществлении контрольных полномочий при реализации государственных функций, оказании государственных услуг населению и при осуществлении межведомственного взаимодействия ОИВ.

9. Сформулированное понятие мониторинга результативности межведомственного взаимодействия ОИВ, которое можно определить как специфический процесс, направленный на соотношение общественно значимых результатов с затраченными на его осуществление ресурсами, осуществляемый специальными ОИВ, который направлен на измерение результатов и эффективности реализации ОИВ межведомственного взаимодействия с установленной периодичностью, в зависимости от вида межведомственного взаимодействия;

– выделенные показатели эффективности межведомственного взаимодействия ОИВ, такие как результативность осуществления государственных функций и предоставления качественных государственных услуг всему населению; подконтрольность – реализация принципа открытости (доступности) и прозрачности деятельности ОИВ; оперативность – быстрота и своевремен-

ность; экономичность – сокращение затрат на реализацию государственных функций и оказание услуг населению, и способы его оценки;

– рациональность создания независимых мониторинговых центров для организации системы мониторинга межведомственного взаимодействия ОИВ, контроля достижения целевых показателей результативности межведомственного взаимодействия ОИВ.

**Теоретическая значимость** диссертационного исследования обоснована тем, что:

– доказаны положения, вносящие вклад в расширение представлений о межведомственном взаимодействии ОИВ Российской Федерации;

– изложена система аргументов, свидетельствующих о целесообразности формирования отдельной теории межведомственного взаимодействия, а также принятия комплекса нормативно-правовых актов, правовых актов регулирования осуществления совместных полномочий ОИВ Российской Федерации;

– раскрыты понятия межведомственного взаимодействия ОИВ, содержания межведомственного взаимодействия ОИВ, формы межведомственного взаимодействия ОИВ, метода межведомственного взаимодействия ОИВ, системы межведомственного взаимодействия ОИВ, контроля в сфере межведомственного взаимодействия ОИВ, мониторинга результативности межведомственного взаимодействия ОИВ;

– охарактеризованы основные параметры реализации межведомственного взаимодействия ОИВ Российской Федерации при осуществлении внутренних и внешних функций, а также при оказании государственных услуг населению;

– проведены теоретические исследования в части обоснованности и целесообразности реформирования действующего законодательства и правовой основы осуществления межведомственного взаимодействия ОИВ Российской Федерации, что позволило сформулировать предложения, которые могут быть использованы в правоприменительной и правотворческой деятельности ОИВ Российской Федерации.

**Практическая значимость** исследования определена тем, что его результаты могут быть использованы при дальнейшем научном изучении теорий административного права, государственного управления и межведомственного взаимодействия, в правоприменительном и нормотворческом процессах, при разработке программ учебных дисциплин и преподавании учебных курсов, а также положены в основу различных методических рекомендаций для ОИВ – участников межведомственного взаимодействия.

**Степень достоверности** проведенного исследования детально обоснована в тексте диссертации большим объемом эмпирического материала, подкреплена ссылками на авторитетные научные источники, применением апробированных методов и методик, соблюдением научно-методологических требований, анализом нормативных актов и официальных источников правоприменительной практики.

**Апробация результатов** исследования осуществлена в порядке обсуждения и одобрения на заседаниях кафедры административного и административного процессуального права ФГБОУ ВО «Воронежский государственный университет», а также в процессе выступлений на научно-практических международных конференциях, круглых столах и научных семинарах.

Диссертация является логическим завершением работы автора, основные положения которой изложены в 16 научных статьях, 4 из которых опубликованы в российских рецензируемых научных журналах. Общий объем публикаций составил около 7,5 п.л.

**Структура диссертационного исследования** обусловлена его целью и задачами, а также логикой развития проблемы и состоит из введения, трех глав, объединяющие девять параграфов, заключения, списка использованных правовых источников и литературы, приложения.

## **II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

Во **введении** обосновывается актуальность исследования, определяются его предмет, объект, цель, задачи и методология, характеризуется эмпириче-

ская база, научная новизна, теоретическая и практическая значимость полученных результатов; излагаются основные положения, выносимые на защиту; указываются формы и направления внедрения результатов исследования.

В первой главе – **«Теоретические основы межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Российской Федерации»** – рассмотрены сущность, понятие и целевое назначение межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Российской Федерации (§ 1); раскрыто содержание межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Российской Федерации (§ 2); сделан обзор развития межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Российской Федерации (§ 3).

Диссертантом рассмотрены актуальность и основные сущностные проблемные аспекты несформированности теории межведомственного взаимодействия ОИВ, а также несовершенства действующего законодательства в исследуемой области; автором сформулировано понятие «межведомственное взаимодействие ОИВ Российской Федерации», а также выделены основные элементы и направления реализации межведомственного взаимодействия ОИВ.

Далее диссертантом выделены основные содержательные элементы межведомственного взаимодействия ОИВ в России; обоснована необходимость рассмотрения содержательного аспекта межведомственного взаимодействия ОИВ как важнейшего элемента правоотношений ОИВ Российской Федерации; внесены предложения по принятию Федерального закона «Об административных процедурах».

Автором сделан вывод о том, что межведомственное взаимодействие ОИВ проходит еще период своего активного становления, начало которого было ознаменовано проводимой административной реформой, на наш взгляд, до конца еще не завершившейся. Поэтому установлено, что межведомственное взаимодействие ОИВ настоятельно требует тщательного рассмотрения, теоретико-методологической разработки и выработки практических рекомендаций по его эффективной реализации.

В главе второй – **«Виды, формы и система межведомственного вза-**

**имодействия органов исполнительной власти Российской Федерации»** – раскрыты виды межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Российской Федерации (§ 1); рассмотрены формы и методы межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Российской Федерации (§ 2); представлена система межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Российской Федерации (§ 3).

В работе предложена классификация межведомственного взаимодействия ОИВ; обозначены и охарактеризованы общие виды межведомственного взаимодействия ОИВ, которые позволяют проанализировать уровни межведомственного взаимодействия и специальные виды, позволяющие рассмотреть варианты и характер совместной работы ОИВ.

Диссертантом определено понятие формы межведомственного взаимодействия ОИВ; обозначены факторы, от которых зависит реализация форм межведомственного взаимодействия ОИВ; проанализирована видовая характеристика форм межведомственного взаимодействия ОИВ; сформулировано понятие метода межведомственного взаимодействия ОИВ и охарактеризованы его разновидности; сделан вывод о взаимной зависимости формы реализации межведомственного взаимодействия ОИВ от соответствующего метода.

Автором определено понятие системы межведомственного взаимодействия ОИВ, выделены ее основные элементы и подсистемы; предложено законодателю принять Федеральный закон «Об организации реализации исполнительной власти в Российской Федерации».

В третьей главе – **«Обеспечение межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Российской Федерации»** – проанализировано юридическое обеспечение межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Российской Федерации (§ 1); раскрыты организационные аспекты обеспечения межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Российской Федерации (§ 2); рассмотрено контрольно-мониторинговое обеспечение межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Российской Федерации (§ 3).

Диссертантом предложено принять на федеральном уровне – Указ Пре-

зидента Российской Федерации и Постановление Правительства Российской Федерации «О межведомственном взаимодействии органов исполнительной власти в Российской Федерации», а на региональном – соответствующий правовой акт главы субъекта Российской Федерации «О межведомственном взаимодействии органов исполнительной власти на территории субъекта Российской Федерации»; рассмотрена возможность на муниципальном уровне разработать соответствующие стратегии или программы о межведомственном взаимодействии исполнительных органов муниципальных образований; предложено внести в Проект Федерального закона «Об административных процедурах» соответствующий раздел или главу, посвященную процедурам реализации межведомственного взаимодействия ОИВ; сформулированы предложения о разработке на ведомственном и региональном уровне соответствующих Положений «Об административном договоре», в которых могут предусматриваться вопросы регламентации договорных отношений при осуществлении межведомственного взаимодействия ОИВ с учетом специфики осуществления государственных функций.

Далее автором определены понятие и видовая характеристика принципов межведомственного взаимодействия ОИВ; сделано предложение о разработке и принятии соответствующего Положения об организации межведомственного взаимодействия ОИВ, а для его должной реализации разработать Порядок межведомственного взаимодействия ОИВ; выделены стадии межведомственного взаимодействия ОИВ; обозначены разновидности процедур межведомственного взаимодействия ОИВ; предложено организационные процедуры реализации межведомственного взаимодействия ОИВ предусмотреть в соответствующих ведомственных инструкциях и методических рекомендациях «По организационному обеспечению межведомственного взаимодействия».

Диссертантом рассмотрены понятие «контроль в сфере реализации межведомственного взаимодействия ОИВ», разновидности и способы осуществления контроля в сфере реализации межведомственного взаимодействия ОИВ; сделано рациональное предложение о принятии нового типового регламента межведомственного взаимодействия ОИВ, а также рассмотрена

возможность создания соответствующих отделов или назначения компетентных должностных лиц по следующим направлениям: а) по контролю в сфере реализации межведомственного взаимодействия ОИВ при осуществлении конкретной государственной функции в определенной отрасли общественных отношений; б) по контролю в сфере реализации межведомственного взаимодействия ОИВ при исполнении функций по оказанию государственных услуг; в) по контролю в сфере реализации межведомственного взаимодействия ОИВ; сделан вывод о том, что по завершении каждой значимой процедуры межведомственного взаимодействия ОИВ ее результаты должны войти в отчетные показатели деятельности каждого участника межведомственного взаимодействия и быть предоставлены в уполномоченные ОИВ, отделы, отделения или должностному лицу контролирующего ОИВ.

Автором сформулирован термин «мониторинг результативности межведомственного взаимодействия ОИВ»; выделены показатели эффективности межведомственного взаимодействия ОИВ; определены способы осуществления мониторинга межведомственного взаимодействия ОИВ; обозначена тесная взаимосвязь мониторинга и контроля межведомственного взаимодействия ОИВ; проанализированы факторы, влияющие на качество реализации межведомственного взаимодействия ОИВ; предложено создать соответствующий независимый Межведомственный аналитический центр, а также организовать соответствующие центры в активных регионах и субъектах Российской Федерации, которые осуществляют свою деятельность посредством межведомственного взаимодействия; сделано предложение о рациональности осуществления сбора информации, необходимой для мониторинга, соответствующими должностными лицами или руководителями ОИВ – участников межведомственного взаимодействия ОИВ, которую следует предоставлять в соответствующие Центры мониторинга – региональные или федеральные в зависимости от уровня участников взаимодействия.

**В заключении** систематизированы и сформулированы основные выводы и предложения по рассмотренным в проведенном исследовании проблемам.

**В приложении** наглядно представлены основные выводы и предложения, сформулированные в диссертационном исследовании.

**Основные положения диссертации  
изложены в следующих публикациях автора  
общим объемом около 7,5 п.л., в т.ч.:**

*Статьи, опубликованные в научных журналах и изданиях,  
которые включены в перечень российских рецензируемых научных журналов  
и изданий для опубликования основных научных результатов диссертаций:*

1. *Замолоцких, Ю. Н.* Основные формы реализации межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Российской Федерации [Текст] / Ю.Н. Замолоцких // Юридический мир. – 2016. – № 10. – С. 44-48. – 1 п.л.
2. *Замолоцких, Ю. Н.* Нормативно-правовые аспекты контроля за реализацией межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Российской Федерации [Текст] / Ю.Н. Замолоцких // Государственная власть и местное самоуправление. – 2016. – №10. – С. 49-53. – 1 п.л.
3. *Замолоцких, Ю. Н.* Мониторинг результативности межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти в Российской Федерации [Текст] / Ю.Н. Замолоцких // Вестник Поволжского института управления. – 2016. – № 5 (56). – С. 18-22. – 1 п.л.
4. *Замолоцких, Ю. Н.* Организационное обеспечение межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти [Текст] / Ю.Н. Замолоцких // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – №2. – С. 18-22. – 1 п.л.

*Статьи, опубликованные в других научных изданиях:*

5. *Замолоцких, Ю. Н.* К вопросу о понятии «межведомственное взаимодействие» государственных органов исполнительной власти [Текст] / Ю.Н. Замолоцких // Право и проблемы функционирования современного государства : материалы XX международной научно-практической конференции (г. Махачкала, 15 мая 2016 г.). – Махачкала. – 2016. – №. 5 (44). – С. 145-146. – 0,2 п.л.
6. *Замолоцких, Ю. Н.* Общие виды межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти в Российской Федерации [Текст] / Ю.Н. Замолоцких // Научная дискуссия : вопросы юриспруденции : сб. ст. по материалам LII международной научно-практической конференции. – М.: Изд-во «Интернаука». – 2016. – № 8 (47). – С. 65-69. – 0,4 п.л.

7. *Замолоцких, Ю. Н.* Организационно-правовые проблемы межведомственного взаимодействия органов государственной власти в России [Текст] / Ю.Н. Замолоцких // *Фундаментальные проблемы науки : сборник статей международной научно-практической конференции* (г. Тюмень, 15 мая 2016 г.). – В 4 ч. – Ч.3. – Уфа: АЭТЕРНА. – 2016. – С. 236-239. – 0,3 п.л.
8. *Замолоцких, Ю. Н.* Интеграция как вид межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти [Текст] / Ю.Н. Замолоцких // *Традиционная и инновационная наука : история, современное состояние, перспективы : сборник статей международной научно-практической конференции* (г. Уфа, 1 июня 2016 г.). – В 4 ч. – Ч.2. – Уфа: АЭТЕРНА. – 2016. – С. 202-204. – 0,2 п.л.
9. *Замолоцких, Ю. Н.* Система межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти в Российской Федерации [Текст] / Ю.Н. Замолоцких // *Актуальные проблемы современной науки в 21 веке : сборник материалов 11-й международной научно-практической конференции* (г. Махачкала, 31 августа 2016 г.). – Махачкала: ООО «Апробация». – 2016. – С. 48-49. – 0,2 п.л.
10. *Замолоцких, Ю. Н.* Некоторые актуальные проблемы межведомственного взаимодействия государственных органов в Российской Федерации [Текст] / Ю.Н. Замолоцких // *Проблемы и перспективы развития науки в России и мире : сборник статей международной научно-практической конференции* (г. Киров, 5 июня 2016 г.). – В 3 ч. – Ч.3. – Уфа: АЭТЕРНА. – 2016. – С. 119-121. – 0,2 п.л.
11. *Замолоцких, Ю. Н.* Правовые формы реализации межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Российской Федерации [Текст] / Ю.Н. Замолоцких // *Роль инноваций в трансформации современной науки : сборник статей международной научно-практической конференции* (г. Волгоград, 5 августа 2016 г.). – Уфа: АЭТЕРНА. – 2016. – С. 169-171. – 0,2 п.л.
12. *Замолоцких, Ю. Н.* Методы реализации межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти в России [Текст] / Ю.Н. Замолоцких // *Научные исследования и разработки молодых ученых : сборник материалов XII международной молодежной научно-практической конференции.* – Новосибирск: Издательство ЦРНС. – 2016. – С. 139-144. – 0,3 п.л.

13. *Замолоцких, Ю. Н.* Международное сотрудничество как форма реализации межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти [Текст] / Ю.Н. Замолоцких // Социальная значимость правовых знаний в жизни российского общества : материалы международной научно-практической конференции профессорско-преподавательского состава, научных сотрудников и аспирантов, посвященной Дню юриста – 3 декабря 2016 г. (г. Воронеж, 2 декабря 2016 г.). – Воронеж: ФГБОУ ВО Воронежский ГАУ. – 2016. – С. 162-167. – 0,3 п.л.
14. *Замолоцких, Ю. Н.* Актуальные вопросы осуществления межведомственного взаимодействия органами исполнительной власти Российской Федерации [Текст] / Ю.Н. Замолоцких // Социальная значимость правовых знаний в жизни российского общества : материалы II международной научно-практической конференции (г. Воронеж, 22 ноября 2017 г.). – Воронеж: ФГБОУ ВО Воронежский ГАУ. – 2017. – С. 79-83. – 0,5 п.л.
15. *Замолоцких, Ю. Н.* Некоторые аспекты реализации исполнительной власти в России [Текст] / Ю.Н. Замолоцких // Прорывные научные исследования : проблемы, закономерности, перспективы : сборник статей IX международной научно-практической конференции (г. Пенза, 30 декабря 2017 г.). – В 4 ч. – Ч 3. – Пенза: международный центр научного сотрудничества «Наука и Просвещение». – 2017. – С. 60-62. – 0,3 п.л.
16. *Замолоцких, Ю. Н.* Зарубежный опыт осуществления электронного взаимодействия органами исполнительной власти [Текст] / Ю.Н. Замолоцких // Символ науки. – Уфа: Омега сайнс. – 2018. – № 6. – С. 93-95. – 0,4 п.л.

Подписано в печать 25.04.2019. Гарнитура Times New Roman.  
Формат 60×84/16. Усл. п. л. 1,0. Тираж 100 экз. Заказ 118.  
Оригинал-макет подготовлен и тиражирован в ООО «Эпицентр»  
308010, г. Белгород, ул. Б. Хмельницкого, д. 135, офис 1