

На правах рукописи



ОНИЩЕНКО Ирина Сергеевна

**ИСПОЛНЕНИЕ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН, ИМЕЮЩИХ МАЛОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ**

**Специальность 12.00.08 – Уголовное право и криминология;
уголовно-исполнительное право**

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Рязань – 2019

Работа выполнена в федеральном казенном образовательном учреждении высшего образования «Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний».

Научный руководитель – **Скиба Андрей Петрович**, доктор юридических наук, доцент.

Официальные оппоненты:

Громов Владимир Геннадьевич, доктор юридических наук, профессор, ФБГОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н. Г. Чернышевского», профессор кафедры уголовного, экологического права и криминологии;

Минстер Марина Владиславовна, кандидат юридических наук, доцент, Новосибирский юридический институт (филиал) ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Томский государственный университет».

Ведущая организация – **ФГБОУ ВО «Московский государственный лингвистический университет»**.

Защита состоится «24» декабря 2019 г. в 11.30 на заседании диссертационного совета Д 229.003.03 на базе федерального казенного образовательного учреждения высшего образования «Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний» (390000, г. Рязань, ул. Сенная, д. 1).

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на официальном сайте Академии ФСИН России (www.apu.fsin.su).

Автореферат разослан «___» _____ 2019 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета



Ф.В. Грушин

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р совершенствование отдельных направлений деятельности уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) должно осуществляться путем обеспечения прав и законных интересов осужденных, включающего в себя в том числе разработку механизма правовой защиты осужденных женщин, имеющих при себе детей.

По состоянию на 1 июня 2019 г. в учреждениях УИС содержится 43 704 женщины (–1439 чел.), в том числе 34 765 – в исправительных колониях, лечебных исправительных учреждениях, лечебно-профилактических учреждениях и 8939 – в следственных изоляторах и помещениях, функционирующих в режиме следственного изолятора при колониях. При женских колониях имеется 13 домов ребенка, в которых проживает 455 детей¹.

Акцентирование внимания на проблемах отбывания наказания в виде лишения свободы женщинами, имеющими малолетних детей, обусловлено тем, что при организации исполнения наказания не учитываются сложности во взаимоотношениях между женщиной и ее ребенком, с одной стороны, и администрацией исправительного учреждения (далее – ИУ), с другой. При этом, безусловно, наличие ребенка в ИУ является важнейшей личностной особенностью осужденной, в связи с чем у нее появляется особое правовое положение, что должно отражаться на организации исполнения наказания и учитываться при исправительном воздействии в отношении данной категории осужденных и предупреждении совершения ими нового преступления.

УИС должна обеспечить права всех субъектов уголовно-исполнительных отношений, особенно категорий лиц, требующих особого внимания, – женщин, содержащихся в ИУ, и их детей, находящихся в доме ребенка при ИУ. Между тем имеют место препятствия для надлежащего обеспечения охраны их мате-

¹ См.: Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы. URL : <http://фсин.рф/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS> (дата обращения : 04.07.2019).

ринства и детства, так как оно осуществляется в условиях изоляции от общества и наличия режимных требований к функционированию ИУ.

Организация исполнения наказания в отношении осужденных женщин, имеющих малолетних детей, сопряжена с наличием ряда проблем теоретико-практического характера. Наряду с некоторыми общими проблемами (ухудшение характеристик осужденных, распространенность среди них психических и иных заболеваний, фактическое отсутствие системы их ресоциализации, разрыв социально полезных связей, наличие проблем с трудовой занятостью и др.), существует также ряд специфических сложностей, связанных с исполнением наказания в виде лишения свободы в отношении осужденных женщин, имеющих малолетних детей (отсутствие женских исправительных колоний в некоторых регионах страны, трудности организации в ИУ домов ребенка, затруднения в реализации некоторых прав и законных интересов осужденной матери и др.), что снижает эффективность их исправления и последующей ресоциализации.

К сожалению, уголовно-исполнительное законодательство не нацелено на учет взаимоотношений между женщиной и ее ребенком в контексте достижения цели ее исправления, в том числе при досрочном освобождении от отбывания наказания, не подчеркивает особенности ее правового положения и другие аспекты. Между тем важным направлением деятельности российской пенитенциарной системы является обеспечение и защита правового положения осужденной женщины-матери и ее малолетнего ребенка.

В последние годы удалось улучшить условия содержания осужденных женщин, имеющих детей, создать условия, необходимые для нормального проживания и развития детей, обеспечить оказание надлежащей медицинской помощи беременным женщинам и женщинам, имеющим детей, укрепить материально-техническую базу домов ребенка исправительных учреждений. Однако в сфере организации исполнения наказания в их отношении по-прежнему сохраняются нерешенные проблемы².

² См.: Об утверждении Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017–2022 годы : распоряжение Правительства Рос. Федерации от 8 марта 2017 г. № 410-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2017. № 11. Ст. 1618.

На сегодняшний день незначительная часть женщин, осужденных к лишению свободы, отбывают наказание в пределах того субъекта РФ, в котором они проживали и были осуждены, ввиду ограниченного количества домов ребенка в ИУ и небольшого числа соответствующих учреждений, что также затрудняет реализацию своих прав большинством из них. На практике нередко сложно обеспечить и совместное проживание осужденных женщин со своими детьми в силу отсутствия необходимых бытовых условий, нечеткого механизма реализации данного права и других обстоятельств, что снижает эффективность их исправления и последующей ресоциализации. При этом законодательно не установлены обязанности женщин по отношению к своим детям, из-за чего они иногда могут уклоняться от воспитания ребенка, одновременно используя его для получения различных льгот.

Таким образом, имеет место ряд проблем теоретико-практического характера, играющих важную роль в сфере исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы в отношении осужденных женщин, имеющих малолетних детей, что и обуславливает актуальность данного исследования.

Степень научной разработанности темы исследования. На различные аспекты исполнения наказания в виде лишения свободы в отношении женщин уже давно обращают внимание российские и зарубежные специалисты в области юриспруденции, психологии, педагогики и других сфер научной деятельности.

Отдельные вопросы применения наказания в виде лишения свободы в целом в отношении женщин нашли свое отражение в диссертационных и иных работах специалистов (С. А. Абасова, Ю. М. Антонян, Н. А. Белова, А. В. Бриллиантов, П. В. Голодов, В. Г. Громов, Л. Ю. Деева, М. Г. Деткова, Н. А. Иванова, В. А. Казакова, Л. А. Латышева, А. С. Михлин, А. В. Новиков, Л. И. Разбиринна, Е. В. Середа, Д. В. Синьков, А. А. Ситникова, Е. В. Стругова, Б. Н. Хачак и др.), включая вопросы их ресоциализации (Т. Н. Волкова (Радочина), Д. В. Горбань, Ю. В. Жулева, Е. В. Середа, А. А. Хацац и др.), зарубежного опыта исполнения наказаний (в частности, Д. Блэк, Х. З. Нгуен), медико-санитарного и психологического обеспечения исполнения наказания (А. А. Бурт, Н. В. Давыдова, А. В. Датий, Н. В. Кастерина, С. В. Луговская, Б. А. Спасенников и пр.), их исправления (В. В. Виноградов,

И. В. Жижина, Е. В. Кунц, Л. А. Меликишвили, В. О. Полякова, В. П. Ревин, Н. А. Тюгаева), уголовно-исполнительной политики (например, И. А. Янчук, А. П. Веселова), их правового положения (Ю. С. Бадалянц, М. В. Минстер, С. Н. Смирнов, А. А. Соколов, К. В. Юнусова и др.), отсрочки отбывания ими наказания (С. А. Кацуба, Г. А. Стеничкин, О. Н. Павлычева, И. А. Петрова, С. Ю. Скобелин и пр.).

Некоторые особенности отбывания лишения свободы осужденными женщинами, имеющими малолетних детей, анализировались в работах В. А. Борченко, Б. П. Козаченко, Е. А. Кусакиной, О. А. Омельченко, С. Б. Пономарева, В. А. Сушко, Т. А. Шмаевой, А. А. Юнусова и пр.

Вместе с тем в работах указанных специалистов основное внимание уделяется отдельным вопросам исполнения наказаний в целом в отношении осужденных женщин. В уголовном и уголовно-исполнительном праве вопросы применения наказаний в отношении осужденных женщин, имеющих малолетних детей, подвергались исследованию обычно в рамках конкретных статей и других научных публикаций, затрагивающих лишь конкретные аспекты данной проблемы. Между тем представляется, что указанные аспекты следует рассматривать в комплексе друг с другом с точки зрения исправления рассматриваемой категории осужденных.

Нормативную основу исследования составляют нормативные правовые акты различного уровня: международные правовые акты; Конституция Российской Федерации; уголовное, уголовно-исполнительное и иное законодательство Российской Федерации; законодательство ряда зарубежных стран.

Теоретическая база исследования. В ходе формирования теоретических положений и практических рекомендаций автор опирался на работы ученых в области теории права, уголовного, уголовно-исполнительного и иных отраслей права, криминологии, психологии, медицины и других наук (З. А. Астемиров, С. Л. Бабаян, Л. А. Букалерева, А. Я. Гришко, Ф. В. Грушин, Н. Н. Дерюга, Е. В. Емельянова, Д. З. Зиядова, С. М. Зубарев, А. И. Зубков, Л. Л. Кругликов, Ю. А. Кашуба, А. А. Крымов, С. И. Курганов, В. Ф. Лапшин, Т. Ф. Минязева, Ю. Е. Пудовочкин, В. И. Селиверстов, А. П. Скиба, И. Н. Смирнова,

Н. А. Стручков, М. Т. Тащилин, Ю. М. Ткачевский, С. Я. Улицкий, Б. С. Утевский, В. А. Уткин, С. Х. Шамсунов, В. Е. Южанин и пр.), а также на данные социологических исследований, иные материалы теоретического характера.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в связи с исполнением наказания в виде лишения свободы в отношении женщин, имеющих малолетних детей.

Предмет исследования – комплекс теоретических, организационных, практических и других вопросов, связанных с исполнением наказания в виде лишения свободы в отношении женщин, имеющих малолетних детей; уголовное, уголовно-исполнительное и иное законодательство Российской Федерации; международные документы; законодательство зарубежных стран; нормативные правовые акты Министерства юстиции Российской Федерации, ФСИН России, правоприменительные акты судебных и иных органов; официальные статистические данные, результаты статистических и иных исследований.

Целью исследования является разработка новых научно обоснованных положений теоретического и прикладного характера в сфере исполнения наказания в виде лишения свободы в отношении женщин, имеющих малолетних детей, а также выработка предложений по совершенствованию теории, законодательства и правоприменительной деятельности в данной сфере.

Для достижения указанной цели были решены следующие **задачи**:

- определены основные направления совершенствования уголовно-исполнительной политики в отношении осужденных женщин, имеющих малолетних детей;
- проанализирован зарубежный опыт исполнения лишения свободы в отношении женщин, имеющих малолетних детей;
- установлены особенности применения средств исправления в отношении осужденных женщин, имеющих малолетних детей;
- выявлены современные проблемы исполнения наказания в виде лишения свободы в отношении осужденных женщин, имеющих малолетних детей, и предложены пути их решения;

- выработаны критерии для принятия решения об условно-досрочном освобождении осужденных женщин, имеющих малолетних детей;
- на основе анализа зарубежного законодательства и международных стандартов об исполнении наказания в отношении осужденных женщин, имеющих малолетних детей, сформулированы предложения по совершенствованию реализации прав и обязанностей осужденных женщин, имеющих малолетних детей.

Методологическая основа и методика исследования. Методологическая основа исследования базируется на общенаучном диалектическом методе познания общественных явлений, методах анализа, синтеза, индукции, дедукции, формально-логическом методе, способствовавших выявлению и решению проблем, связанных с исполнением наказания в виде лишения свободы в отношении женщин, имеющих малолетних детей.

Сравнительно-правовой метод применен при изучении правового регулирования исполнения наказания в виде лишения свободы в отношении женщин, имеющих малолетних детей, в российском законодательстве, законодательстве зарубежных стран, в международных документах; системно-структурный анализ – в процессе изучения вопросов исполнения лишения свободы в отношении осужденных женщин, имеющих малолетних детей, их правового положения, освобождения от отбывания наказания, при формулировании правовых основ исправительного воздействия в отношении них.

При анализе эмпирического материала автором применялись такие социологические приемы получения информации, как наблюдение, анкетирование, интервьюирование, анализ документов, математико-статистический и аналитический методы.

Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций, выдвигаемых автором, обеспечивается всесторонним анализом различных аспектов отбывания наказания в виде лишения свободы осужденными женщинами, имеющими малолетних детей. Различные аспекты процесса отбывания наказания данной категорией осужденных рассматривались с позиций, изложенных в научных трудах и иных работах специалистов.

Эмпирическая основа исследования представлена статистическими данными о деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, судебных и других государственных органов, а также материалами научно-практических конференций и иных мероприятий, информацией, опубликованной в научной литературе и периодической печати.

Изучено 263 личных дела осужденных к лишению свободы женщин, имеющих малолетних детей, 107 решений судов об условно-досрочном освобождении осужденных женщин от отбывания наказания. Проанкетировано 298 осужденных женщин, имеющих малолетних детей в домах ребенка ИУ, находящихся в женских колониях Хабаровского и Краснодарского краев, Кемеровской, Свердловской, Вологодской, Нижегородской, Челябинской, Владимирской и других областей, а также 240 сотрудников УИС, работающих с данной категорией осужденных.

Научная новизна исследования заключается в том, что оно является одной из первых работ, в которой сформулирован ряд теоретических выводов и практических предложений по повышению эффективности исполнения наказания в виде лишения свободы в отношении женщин с учетом имеющих у них малолетних детей.

Для дальнейшего развития уголовно-исполнительного законодательства в отношении осужденных женщин, имеющих детей, автором впервые сформулированы следующие теоретические положения: разработан криминологический портрет осужденной женщины, имеющей ребенка; определены условия принятия решения о совместном проживании осужденной женщины со своим малолетним ребенком в доме ребенка ИУ; предложены дополнительные критерии оценки степени исправления осужденных женщин, имеющих малолетних детей, в том числе реализуемые при принятии решения об их условно-досрочном освобождении; расширен перечень прав и обязанностей осужденных женщин, имеющих малолетних детей.

Для повышения эффективности достижения целей уголовно-исполнительного законодательства при исполнении лишения свободы в отно-

шении данной категории осужденных и их освобождении от отбывания наказания сформулирован ряд предложений, направленных на совершенствование деятельности исправительных учреждений, судов и других государственных органов, в частности, обосновано создание гибридных, мультирежимных учреждений с локальными участками для отбывания наказания женщинами со специализированными детскими отделениями; определен ряд мер для более эффективной ресоциализации осужденных женщин и учета интересов ребенка.

Разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации».

Основные положения, выносимые на защиту:

1. В целях недопущения разрыва социально полезных связей и облегчения реализации ряда прав (на свидания и т. п.) целесообразно обеспечить для осужденных женщин отбывание наказания в пределах того субъекта Российской Федерации, где они проживали до осуждения или в месте проживания их родственников. Для этого предлагается создание в каждом субъекте Российской Федерации гибридных, мультирежимных учреждений с изолированными участками для отбывания наказания женщинами со специализированными детскими отделениями, что позволит решить проблему содержания и несовершеннолетних осужденных женского пола, имеющих малолетних детей.

2. Криминологический портрет осужденной женщины, имеющей ребенка: женщина 30–55 лет, не состоит в браке (или имеет сожителя), здорова и трудоспособна, имеет неполное среднее образование, не имела до осуждения профессиональной подготовки, получила специальность в колонии, осуждена за преступление против жизни и здоровья, не имела ранее судимости, имеет одного или двух детей, находящихся в доме ребенка ИУ, не имеет со стороны семьи материальной и моральной поддержки, отбывает наказание за пределами того субъекта РФ, в котором проживала и была осуждена, ее социально полезные связи утрачены (не имеет свиданий с родственниками), не выезжает за пределы ИУ, ежедневно общается со своим ребенком в доме ребенка ИУ, посещает

молельную комнату, не имеет обязательств по возмещению ущерба, причиненного совершенным преступлением, к моменту освобождения не имеет средств к существованию (или ее накопления совсем незначительны), ее постпенитенциарные намерения характеризуются правопослушностью, ориентированностью на поиск работы, создание семьи, восстановление социально полезных связей, проживание в своей квартире, повышение образовательного уровня.

3. Для более эффективной социальной адаптации осужденных женщин, имеющих малолетних детей, на основе зарубежного опыта считаем целесообразным: предоставлять длительные свидания с лицами, которые не состоят с ними в браке, но имеют общих несовершеннолетних детей; расширить основания их выездов за пределы ИУ (в частности, для возможности осуществления родительских прав и обязанностей); учитывать их согласие (в письменной форме) на передачу ребенка иным лицам с предоставлением последующей возможности поддержания связи с ним. При добросовестном исполнении осужденной своих материнских обязанностей полагаем необходимым предусмотреть возможность ее проживания с ребенком за пределами исправительного учреждения и продления трехлетнего срока пребывания ребенка в доме ребенка исправительного учреждения до момента окончания отбывания наказания матерью (максимум на два года).

4. Для повышения эффективности исправления осужденной женщины, имеющей малолетнего ребенка, считаем целесообразным внести дополнительные критерии оценки степени ее исправления при решении вопроса об условно-досрочном освобождении: ее отношение к ребенку и состоянию своего здоровья. Необходимо также на законодательном уровне закрепить полномочия соответствующих государственных и иных органов (органов местного самоуправления, опеки и попечительства и др.) по трудоустройству после освобождения осужденных женщин, имеющих малолетних детей, оказанию им помощи в решении жилищных проблем, устройству их детей у родственников либо в социальное или иное учреждение.

5. В связи с отсутствием в уголовно-исполнительном законодательстве взаимосвязи степени исправления осужденной с принятием решения о ее совместном

проживании со своим малолетним ребенком в доме ребенка ИУ целесообразно при принятии данного решения учитывать следующие условия: поведение осужденной, ее психолого-педагогическую характеристику, отсутствие взысканий и наличие поощрений, ее отношение к ребенку, состояние здоровья осужденной (не предоставлять данное право при наличии у нее отдельных заболеваний) и ее ребенка.

б. В приложениях автором представлен проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» по совершенствованию законодательства в сфере исполнения наказания в отношении женщин, имеющих малолетних детей, в котором предлагается закрепить положения, направленные на расширение прав и обязанностей указанной категории осужденных женщин.

Теоретическая значимость исследования состоит в том, что в работе сформулированы научно обоснованные рекомендации и предложения по повышению эффективности исполнения и отбывания лишения свободы женщинами, имеющими малолетних детей, реализации их правового положения, определению новых критериев условно-досрочного освобождения от отбывания наказания данной категории осужденных, а также совершенствованию исправительного воздействия в их отношении.

Полученные выводы восполняют имеющиеся пробелы и развивают основные положения уголовно-исполнительного права, а также создают возможности для дальнейших научных исследований в рассматриваемой области.

Практическая значимость исследования. Результаты данного исследования могут быть использованы при совершенствовании уголовно-исполнительного, уголовного и иного законодательства, при составлении и реализации федеральных и региональных программ содействия исполнению наказаний в отношении осужденных женщин, имеющих малолетних детей, а также в деятельности судов и других государственных органов.

Практическая значимость исследования также определяется возможностью использования его выводов при разработке методических рекомендаций по вопросам исполнения лишения свободы в отношении осужденных женщин,

имеющих малолетних детей, монографий, учебных пособий, учебников и методических материалов для образовательных учреждений, в том числе вузов ФСИН России, при изучении дисциплин «Уголовное право», «Уголовно-исполнительное право», «Криминология», в системе повышения квалификации сотрудников уголовно-исполнительной системы.

Апробация и внедрение результатов исследования. Диссертация обсуждена и рекомендована к защите кафедрой уголовно-исполнительного права Академии ФСИН России.

Результаты исследования докладывались на 32 научно-практических конференциях и других научных мероприятиях, проходивших в 2007–2019 гг. в России, Беларуси и Украине (города Архангельск, Вологда, Красноярск, Курск, Минск, Могилев, Москва, Новосибирск, Ростов-на-Дону, Рязань, Самара, Томск, Улан-Удэ, Чебоксары, Чернигов), в том числе 18 – международного уровня.

Основные положения, выводы и рекомендации исследования изложены диссертантом в 31 публикации, в том числе в 5 статьях в изданиях, рекомендуемых ВАК при Министерстве науки и высшего образования России.

Результаты диссертационного исследования внедрены в научную деятельность и учебный процесс образовательных учреждений (Академии ФСИН России, Вологодского института права и экономики ФСИН России, Санкт-Петербургского института повышения квалификации работников ФСИН России), а также в практическую деятельность Управления организации медико-санитарного обеспечения ФСИН России, УФСИН России по Вологодской области и УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

Структура исследования обусловлена целями и задачами исследования и состоит из введения, трех глав, объединяющих в себе шесть параграфов, заключения, списка использованных источников и трех приложений.

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность темы исследования, определяются его цель и задачи, объект и предмет, степень научной разработанности

темы, раскрываются научная новизна, методологическая основа и методика исследования, теоретическая, нормативная и эмпирическая основы работы, обоснованность и достоверность научных положений, формулируются основные положения, выносимые на защиту, аргументируется теоретическая и практическая значимость диссертации, приводятся данные об апробации и внедрении результатов исследования и его структуре.

Первая глава «Исполнение наказания в виде лишения свободы в отношении женщин, имеющих малолетних детей: общие подходы, российский и зарубежный опыт» состоит из двух параграфов.

В первом параграфе *«Уголовно-исполнительная политика в отношении осужденных женщин, имеющих малолетних детей»* анализируется порядок исполнения и отбывания наказания осужденными женщинами с малолетними детьми в различные исторические периоды России, ряд международных документов, касающихся прав женщин (Минимальные стандартные правила ООН в отношении обращения с заключенными, Правила, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы, и пр.), другие аспекты реализации уголовно-исполнительной политики в их отношении.

Констатируется, что последнее время государство, осуществляя уголовно-исполнительную политику в области защиты материнства и детства, уделяет с учетом современных реалий повышенное внимание статусу матери и ребенка, находящихся в исправительных учреждениях, но при этом остаются проблемы исполнения лишения свободы в отношении данной категории осужденных.

Теоретические аспекты исполнения наказания в основном ориентированы на мужчин, без учета гендерных особенностей, и по-прежнему ряд аспектов исполнения наказания в отношении женщин, в том числе имеющих малолетних детей, определен в законодательстве поверхностно. При этом при организации исполнения наказания в отношении осужденных женщин, применении к ним средств исправления и т. п. должны учитываться их психофизиологические, социально-демографические, криминологические и психологические характеристики.

Во втором параграфе *«Зарубежный опыт исполнения наказания в виде лишения свободы в отношении женщин, имеющих малолетних детей»* исследуется соответствующее законодательство и практика его реализации в ряде стран Европы (Белоруссии, Германии, Молдавии, Финляндии и др.), Азии (Азербайджана, Армении, Казахстана, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и др.) и других регионов (США).

Отмечается ряд положений в изучаемой области: нормы, касающиеся исполнения лишения свободы в отношении осужденных женщин, выделены в отдельную главу УИК; имеет место институт проживания осужденных женщин со своими детьми за пределами исправительной колонии до достижения ребенком трех лет; основанием для возможного продления времени нахождения ребенка в доме ребенка выступает критерий хорошего поведения и добросовестного выполнения осужденной женщиной своих материнских обязанностей в случае, если матери до окончания срока отбывания наказания осталось не более двух лет; решение о проживании осужденной матери совместно со своим ребенком принимается исключительно в интересах ребенка; на лицевой счет осужденных женщин, имеющих детей в доме ребенка, независимо от всех удержаний зачисляется не менее 75 процентов начисленных им доходов; и т. д.

Вторая глава «Современное состояние исполнения наказания в виде лишения свободы в отношении женщин, имеющих малолетних детей, и применение к ним основных средств исправления» состоит из двух параграфов.

В первом параграфе *«Современное состояние исполнения наказания в виде лишения свободы в отношении женщин, имеющих малолетних детей»* раскрывается криминологический портрет осужденной женщины, имеющей ребенка. Делается вывод, что исполнение лишения свободы в отношении осужденных женщин, имеющих малолетних детей, сопряжено с наличием ряда проблем, а из-за объективных причин затруднена реализация некоторых прав и законных интересов осужденных женщин, имеющих детей (на свидания, выезды за пределы ИУ и пр.), что снижает эффективность их исправления и последующей ресоциализации.

Количество домов ребенка в исправительных учреждениях не велико, а особенности их функционирования и организационно-правовой статус в Уголовно-исполнительном кодексе РФ и Правилах внутреннего распорядка исправительных учреждений не определены. Разрыву социальных связей и ухудшению состояния психического здоровья женщин способствует их этапирование для отбывания наказания по месту нахождения соответствующих исправительных учреждений далеко от места их проживания до осуждения и их родственников.

Констатируется, что уголовно-исполнительное законодательство не в полной мере учитывает особенности данной категории осужденных женщин. Делается вывод, что исполнение наказания в отношении осужденных женщин, имеющих малолетних детей, нуждается в совершенствовании и более детальном регламентировании, учитывающим их особенности.

Во втором параграфе *«Применение основных средств исправления в отношении женщин, лишенных свободы и имеющих малолетних детей»* выявляется и анализируется ряд проблем исправительного воздействия в отношении рассматриваемой категории лиц.

Констатируется, что имеет место недостаточность эффективности исправительного воздействия в отношении таких осужденных женщин, когда основным средством их исправления фактически выступает только режим отбывания наказания.

Так, затруднено привлечение к труду осужденных женщин, имеющих малолетних детей (в частности, работа не по специальности способствует утрате или снижению их квалификации, осложняет поиски работы после освобождения и затрудняет процесс их ресоциализации, и т. п.); в законодательстве не регулируются формы и методы организации воспитательной работы с ними, в связи с чем необходимо разработать эффективные принципы, методы и формы ее проведения. При этом упор должен делаться на формирование у осужденной женщины материнских чувств и воспитание чувства ответственности за своего ребенка. Представляется также важным активизировать деятельность

институтов гражданского общества с целью оказания помощи таким женщинам.

Третья глава «Правовое положение женщин, осужденных к лишению свободы и имеющих малолетних детей: вопросы совершенствования» состоит из двух параграфов.

В первом параграфе «*Особенности правового положения женщин, осужденных к лишению свободы и имеющих малолетних детей*» обосновывается и формулируется ряд предложений по изменению и уточнению правового положения изучаемой категории осужденных, а также корректировки уголовно-исполнительного законодательства в данной сфере:

- ✓ необходимо создать гибридные, мультирежимные учреждения с изолированными участками для отбывания наказания женщинами со специализированными детскими отделениями;

- ✓ целесообразно возложить на осужденных женщин обязанность по воспитанию и содержанию своих детей, находящихся в доме ребенка ИУ;

- ✓ представляется возможным отнести к основаниям краткосрочных выездов осужденных женщин реализацию ими родительских прав и обязанностей;

- ✓ необходимо учитывать согласие осужденной женщины (в письменной форме) на передачу ее ребенка иным лицам с предоставлением последующей возможности поддержания связи с ним, и добавить супругов к перечню лиц, которым они могут быть переданы;

- ✓ при принятии решения о совместном проживании осужденной женщины вместе со своим ребенком должно учитываться поведение осужденной во время отбывания наказания, ее психолого-педагогическая характеристика, отсутствие взысканий и наличие поощрений, отношение к ребенку, а также состояние здоровья ребенка. Данное право не должно предоставляться женщинам, больным открытой формой туберкулеза; не прошедшим полного курса лечения венерического заболевания, алкоголизма, токсикомании, наркомании; страдающим психическими расстройствами, не исключающими вменяемости;

✓ при добросовестном исполнении осужденной своих материнских обязанностей считаем целесообразным предусмотреть возможность ее проживания с ребенком за пределами ИУ до достижения им трехлетнего возраста;

✓ при добросовестном исполнении осужденной своих материнских обязанностей, считаем возможным продлевать трехлетний срок пребывания ребенка в доме ребенка исправительного учреждения до момента окончания отбывания наказания матерью (максимум на два года);

✓ следует на лицевой счет осужденных женщин, имеющих детей в доме ребенка ИУ, независимо от всех удержаний зачислять не менее 75 процентов начисленных им доходов; и т. д.

Во втором параграфе *«Освобождение от отбывания наказания женщин, осужденных к лишению свободы и имеющих малолетних детей»* рассматриваются проблемы, с которыми опасаются столкнуться после освобождения осужденные женщины, имеющие малолетних детей, и возможные пути их решения.

Обосновывается необходимость совершенствования регулирования рассматриваемой сферы деятельности путем принятия Федерального закона «О социальной реабилитации женщин, освободившихся из мест лишения свободы». Целесообразно также создать специализированные социально-реабилитационные центры освободившимся женщинам, особенно имеющим детей, где были бы обеспечены условия для прохождения полного адаптационного периода после освобождения из мест лишения свободы. Предлагается создать в структуре ИУ специализированный центр по подготовке осужденных женщин к освобождению с применением индивидуальных воспитательных программ, а также совершенствовать правовые и организационные основы взаимодействия учреждений УИС с государственными и муниципальными учреждениями по постпенитенциарным вопросам.

Ввиду того, что в ст. 79 УК РФ недостаточно четко сформулированы критерии признания осужденных не нуждающимися в полном отбывании наказания, они в ряде случаев используют детей для своего условно-досрочного освобождения, после чего «забывают» о них или отдают в детский дом.

Обосновывается введение новых дополнительных критериев, которые помогут определить степень исправления осужденной (отношение ее к состоянию своего здоровья, своему ребенку и пр.), обязательность направления в суд заключений психолога и медицинских работников дома ребенка ИУ о целесообразности условно-досрочного освобождения, предложение суду возлагать на условно-досрочно освобождаемую обязанность по содержанию и воспитанию своих детей.

Исходя из интересов ребенка, целесообразно также тщательно изучать перспективу возможности дальнейшего проживания освобождаемой с ребенком, в том числе проверять условия, в которых они будут жить после освобождения, выяснять источник получаемых средств, при необходимости своевременно решать вопрос об устройстве ребенка в социальное или иное учреждение и т. д.

В **заключении** подводятся итоги работы, намечаются возможные перспективы дальнейшего исследования анализируемой проблематики. Автором аргументировано внесение ряда изменений в уголовное, уголовно-исполнительное и иное законодательство.

В **приложениях** приводятся: проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» (ст. 79 УК РФ, ст. 11, 73, 74, 89, 97, 99, 100, 107, 175, 181 УИК РФ и новая ст. 121.1 УИК РФ), а также результаты анкетирования женщин, имеющих малолетних детей в домах ребенка ИУ, и сотрудников УИС, работающих с данной категорией осужденных.

По теме диссертационного исследования опубликованы следующие работы автора общим объемом 10,3 п. л.:

1. Статьи в рецензируемых изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования России

1. Онищенко, И. С. Некоторые вопросы регулирования и реализации прав женщин, осужденных к лишению свободы, имеющих малолетних детей /

И. С. Онищенко // Человек: преступление и наказание. – 2015. – № 2. – С. 120–124. – 0,6 п. л.

2. Онищенко, И. С. Правовое положение осужденных к лишению свободы женщин, имеющих детей / И. С. Онищенко // Уголовно-исполнительное право. – 2015. – № 2. – С. 75–80. – 0,6 п. л.

3. Онищенко, И. С. Условно-досрочное освобождение осужденных женщин, имеющих малолетних детей: проблемы и практика применения / И. С. Онищенко // Человек: преступление и наказание. – 2016. – № 4. – С. 110–116. – 0,8 п. л.

4. Онищенко, И. С. Международные стандарты в сфере исполнения наказания в виде лишения свободы в отношении женщин, имеющих малолетних детей / И. С. Онищенко // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2017. – № 10. – С. 29–34. – 0,5 п. л.

5. Онищенко, И. С. Криминологический портрет осужденной к лишению свободы женщины, имеющей ребенка // Евразийский юридический журнал. – 2018. – № 12. – С. 323–325. – 0,4 п. л.

II. Иные статьи

6. Польшаева, И. С. Социальная защита осужденных женщин / И. С. Польшаева // Социальная защита лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы : сб. межвузов. науч.-практ. семинара (Вологда, 20 июня 2007 г.) / под ред. М. М. Попович, С. Н. Кондратовской. – Вологда, 2008. – С. 44–48. – 0,3 п. л.

7. Польшаева, И. С. Проблемы реализации материнства в пределах исправительного учреждения / И. С. Польшаева // Государственная политика в области назначения и исполнения уголовных наказаний : сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф. (Вологда, 20–21 нояб. 2008 г.) : в 2 ч. Ч. 1 / отв. ред. С. Х. Шамсунов. – Вологда, 2008. – С. 178–181. – 0,4 п. л.

8. Польшаева, И. С. Особенности труда женщин, осужденных к лишению свободы / И. С. Польшаева // Уголовно-исполнительная система России: история и современность (к 130-летию УИС) : сб. материалов межвузов. науч.-практ. конф. адъюнктов, курсантов, студентов и слушателей (Вологда, 24 апр. 2009 г.) / под ред. А. А. Крымова. – Вологда : ВИПЭ ФСИН России, 2009. – С. 108–112. – 0,5 п. л.

9. Онищенко, И. С. Международный опыт материнства в местах лишения свободы / И. С. Онищенко // Российское законодательство: стратегия развития в XXI веке : сб. материалов I Всерос. науч.-практ. конф. (Вологда, 5–6 дек. 2013 г.). – Вологда : ФГБОУ ВПО Вологодский государственный педагогический университет, 2013. – С. 107–112. – 0,3 п. л.

10. Онищенко, И. С. Социально-демографическая характеристика осужденных женщин, имеющих детей / И. С. Онищенко // Модернізація системи професійної підготовки пенітенціарного персоналу: питання філософії, права педагогіки й психології теорії й практики / Міжнародна науково-практична конференція : матеріали виступів (м. Чернігів, 06 червня 2014 р.) / ЧЮК ДПтС України. – Чернігів : Десна Поліграф, 2014. – С. 239–245. – 0,3 п. л.

11. Онищенко, И. С. Некоторые аспекты проведения воспитательной работы с женщинами, осужденными к лишению свободы и имеющими малолетних детей / И. С. Онищенко // Юрист Юга России и Закавказья. – 2015. – № 1–2(9–10). – С. 28–30. – 0,3 п. л.

12. Онищенко, И. С. К вопросу о функционировании дома ребенка при исправительном учреждении / И. С. Онищенко // Молодые исследователи – регионам : сб. материалов Междунар. науч. конф. студентов, аспирантов (Вологда, 20–24 апр. 2015 г.) : 2 т. – Вологда : ВоГУ, 2015. – Т. 2. – С. 313–315. – 0,2 п. л.

13. Онищенко, И. С. Некоторые особенности правового положения осужденных к лишению свободы женщин, имеющих детей / И. С. Онищенко // Юрист Юга России и Закавказья. – 2015. – № 4. – С. 43–47. – 0,3 п. л.

14. Онищенко, И. С. Особенности реализации некоторых семейных прав осужденными к лишению свободы женщинами, имеющими детей / И. С. Онищенко, С. Н. Белова // Актуальные проблемы современного права и правосознания в России и за рубежом : сб. материалов студенческой науч. конф. (Вологда, 25 окт. 2015 г.). – Вологда : ВИПЭ ФСИН России, 2015. – С. 26–34. – 0,4/0,2 п. л. (в соавт.).

15. Онищенко, И. С. Условно-досрочное освобождение осужденных женщин, имеющих малолетних детей / И. С. Онищенко // Уголовное наказание в Рос-

сии и за рубежом: проблемы назначения и исполнения (к 60-летию принятия ООН Минимальных стандартных правил обращения с заключенными) : сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф. (Вологда, 13 нояб. 2015 г.). – Вологда : ВИПЭ ФСИН России, 2016. – С. 99–103. – 0,3 п. л.

16. Онищенко, И. С. Алиментные обязательства женщин, осужденных к лишению свободы, имеющих несовершеннолетних детей / И. С. Онищенко // Реализация и защита прав осужденных (гражданско-правовой аспект) : сб. материалов межвузов. науч.-практ. семинара. – Вологда : ВИПЭ ФСИН России, 2016. – С. 83–90. – 0,4 п. л.

17. Онищенко, И. С. Ресоциализация осужденных к лишению свободы женщин, имеющих детей, как способ профилактики женской преступности / И. С. Онищенко // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов : сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф. (Минск, 7 апр. 2016 г.) – Минск : Академия МВД Республики Беларусь, 2016. – С. 424–425. – 0,3 п. л.

18. Онищенко, И. С. Отдельные аспекты исполнения лишения свободы в отношении осужденных женщин, имеющих детей / И. С. Онищенко // Актуальные проблемы уголовно-исполнительного права и исполнения наказаний : сб. материалов межвузов. науч.-практ. конф., посвященной памяти профессоров Н. А. Стручкова и М. П. Мелентьева (Рязань, 27 апр. 2016 г.). – Рязань : Академия ФСИН России, 2016. – С. 329–334. – 0,3 п. л.

19. Онищенко, И. С. Ресоциализация осужденных к лишению свободы женщин, имеющих детей / И. С. Онищенко // УИС на современном этапе: взаимодействие науки и практики : сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф. (Самара, 16–17 июня 2016 г.). – Самара : СЮИ ФСИН России, 2016. – С. 456–459. – 0,3 п. л.

20. Онищенко, И. С. Особенности ресоциализации осужденных к лишению свободы женщин, имеющих детей / И. С. Онищенко // Проблемы исполнения наказания и ресоциализации женщин, осужденных к лишению свободы : сб. материалов межрегион. науч.-практ. конф. (Вологда, 22–23 июня 2016 г.) /

Правительство Вологод. обл., Уполномоч. по правам человека в Вологод. обл., ВИПЭ ФСИН России / под ред. О. А. Димони. – Вологда : Сад-огород, 2016. – С. 34–39. – 0,3 п. л.

21. Онищенко, И. С. Особенности условно-досрочного освобождения осужденных женщин, имеющих малолетних детей / И. С. Онищенко // Уголовно-исполнительная политика и вопросы исполнения уголовных наказаний : сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф. (Рязань, 24–25 нояб. 2016 г.) : в 2 т. – Рязань : Академия ФСИН России, 2016. – Т. 2. – С. 434–438. – 0,3 п. л.

22. Онищенко, И. С. Проблемы осуществления права осужденных к лишению свободы женщин, имеющих детей, на получение медицинской помощи / И. С. Онищенко // Защита прав осужденных: опыт, проблемы, перспективы : сб. материалов межвузов. науч.-практ. семинара / под общ. ред. М. М. Попович. – Вологда : ВИПЭ ФСИН России, 2017. – С. 24–30. – 0,3 п. л.

23. Онищенко, И. С. Международные стандарты в сфере исполнения наказания в виде лишения свободы в отношении женщин, имеющих малолетних детей / И. С. Онищенко // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов : сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф., посвященной 100-летию милиции Беларуси (Минск, 10 февр. 2017 г.). – Минск : Академия МВД Республики Беларусь, 2017. – С. 347–348. – 0,1 п. л.

24. Онищенко, И. С. Отдельные аспекты воспитательной работы с осужденными к лишению свободы женщинами, имеющими малолетних детей / И. С. Онищенко // Актуальные вопросы современной юридической науки: теория, практика, методика : сб. материалов II Междунар. заоч. науч. конф. (Могилев, 19 мая 2017 г.). – Могилев : Могилев. ин-т МВД Республики Беларусь, 2017. – С. 675–679. – 0,3 п. л.

25. Онищенко, И. С. Особенности лишения и ограничения родительских прав женщин, осужденных к лишению свободы, имеющих малолетних детей / И. С. Онищенко // Материалы науч.-практ. круглых столов, проведенных Северо-Западным институтом (филиалом) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА) в 2015–2016 годах / М-во образования и науки РФ,

Моск. гос. юрид. ун-т имени О. Е. Кутафина (МГЮА), Сев.-Зап. ин-т (Филиал) ун-та имени О. Е. Кутафина (МГЮА). – Вологда : Сад-огород, 2017. – С. 210–214. – 0,4 п. л.

26. Онищенко, И. С. Особенности международных стандартов в сфере исполнения наказания в виде лишения свободы в отношении женщин, имеющих малолетних детей / И. С. Онищенко // Юридическая наука и практика : альманах научных трудов СЮИ ФСИН России. – Вып. 5. – Ч. 1. – Самара, 2017. – С. 221–224 – 0,3 п. л.

27. Онищенко, И. С. Некоторые аспекты исполнения наказания в виде лишения свободы в отношении женщин, имеющих малолетних детей, по УИК РФ и Республики Армения // Уголовное наказание в России и за рубежом: проблемы назначения и исполнения (к 20-летию принятия Уголовно-исполнительного кодекса РФ) : сб. материалов круглого стола Междунар. науч.-практ. конф. (Вологда, 3 нояб. 2017 г.) / под общ. ред. В. Н. Некрасова, И. А. Янчука. – Вологда : ВИПЭ ФСИН России, 2018. – С. 197–201. – 0,2 п. л.

28. Онищенко, И. С. Совместное проживание осужденных матерей с детьми в Европе / И. С. Онищенко // Молодые исследователи – регионам : сб. материалов Междунар. науч. конф. студентов, аспирантов (Вологда, 16–20 апр. 2018 г.) : в 3 т / отв. ред. А. А. Сеницын. – Вологда : ВГПУ, 2018. – С. 289–291. – 0,2 п. л.

29. Онищенко, И. С. Некоторые аспекты отсрочки исполнения наказания в отношении беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей, в уголовно-исполнительном законодательстве стран СНГ / И. С. Онищенко // Правовые проблемы укрепления российской государственности : сб. материалов Всерос. науч.-практ. конф. (Томск, 25–27 янв. 2018 г.) / ред. О. И. Андреева [и др.]. – Томск : Издательский дом Томск. гос. ун-та, 2018. – Ч. 78. – С. 98–100. – 0,1 п. л.

30. Онищенко, И. С. Некоторые аспекты проживания осужденных женщин, имеющих малолетних детей, за пределами исправительной колонии, в уголовно-исполнительном законодательстве стран СНГ / И. С. Онищенко // Актуальные вопросы уголовно-исполнительного права и исполнения наказаний : тез. докл. Междунар. науч.-практ. онлайн-семинара (Минск, 10 апр. 2018 г.) /

учреждение образования «Академия М-ва внутр. дел Респ. Беларусь» ; редкол. : Н. В. Кийко (отв. ред.) [др.]. – Минск : Академия МВД, 2018. – С. 150–151. – 0,2 п. л.

31. Онищенко, И. С. Подготовка к освобождению осужденных к лишению свободы женщин, имеющих малолетних детей / И. С. Онищенко // Актуальные проблемы борьбы с преступностью: вопросы теории и практики : сб. материалов XXI Междунар. науч.-практ. конф. (Красноярск, 5–6 апр. 2018 г.) : в 2 ч. / отв. ред. Н. Н. Цуканов. – Красноярск : СибЮИ МВД России, 2018. – С. 238–240. – 0,3 п. л.

ОНИЩЕНКО Ирина Сергеевна

**Исполнение наказания в виде лишения свободы
в отношении женщин, имеющих малолетних детей**

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Подписано в печать 09.09.2019. Формат 60x84/16.
Бумага офсетная. Печ. л. 1,62. Тираж 100 экз. Заказ № 517.

Отпечатано: ООО «Издательство «Сад-огород»,
160033, г. Вологда, ул. Текстильщиков, д. 20-а