

На правах рукописи

**МАГОМЕДОВ КУРБАН РАБАЗАНОВИЧ**

**ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТНЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ И  
ПРЕВЫШЕНИЕ ДОЛЖНОСТНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ СРЕДИ  
РАБОТНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
И ПРОБЛЕМЫ ИХ ПРОФИЛАКТИКИ  
(региональное исследование)**

12.00.08 – уголовное право и  
криминология; уголовно-исполнительное право

**АВТОРЕФЕРАТ**  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

Краснодар  
2016

Диссертация выполнена в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Дагестанский государственный университет» на кафедре уголовного права и криминологии юридического факультета

**Научный руководитель:** доктор юридических наук, профессор  
**Зиядова Дуря Зиядиновна**

**Официальные оппоненты:** доктор юридических наук, профессор,  
профессор кафедры уголовного и уголовно-исполнительного права ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»  
**Варыгин Александр Николаевич;**  
кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного права и криминологии Ставропольского филиала ФГКОУ ВО «Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации»  
**Рясов Дмитрий Алексеевич**

**Ведущая организация:** Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Ростовский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Защита диссертации состоится 30 июня 2016 г. в 12 час 00 мин. на заседании диссертационного совета Д 220.038.11 при Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Кубанский государственный аграрный университет» по адресу: 350044, г. Краснодар, ул. Калинина, 13, главный корпус университета, ауд. 215.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный аграрный университет» и на сайте <http://kubsau.ru/>

Автореферат разослан «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2016 г.

**Ученый секретарь  
диссертационного совета**



Шульга А.В.

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы диссертационного исследования.** Правовое государство неотделимо от эффективно функционирующих органов внутренних дел, обеспечивающих государственную и общественную безопасность, порядок управления, законность и правопорядок в целом.

Основные задачи деятельности органов внутренних дел – это охрана конституционных прав и свобод граждан. Эффективность деятельности органов внутренних дел зависит от профессионализма, добропорядочности, неподкупности и других профессиональных и этических качеств самих сотрудников. Особый урон правопорядку и законности наносят грубость и бестактность, низкий уровень профессионализма, нарушение и ущемление конституционных прав и свобод граждан. Как показывают исследования ученых в различных регионах Российской Федерации, некоторые работники правоохранительных органов убеждены, что им, как блюстителям закона, позволено больше, чем другим гражданам. Большинство сотрудников органов внутренних дел не имеют четких нравственных ориентиров в своей профессиональной деятельности.

Многие исследователи отмечают, что количество злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий со стороны сотрудников органов внутренних дел с каждым годом растет и приобретает угрожающий характер. Такой диагноз ставит следственная и судебная статистика: растет количество уголовных дел, возбужденных и рассмотренных в отношении сотрудников органов внутренних дел, что свидетельствует о большом количестве злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий в сфере правоохраны.

Неблагоприятные тенденции злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий сотрудниками органов внутренних дел дезорганизуют деятельность этих органов, что, в свою очередь, негативно сказывается на организации охраны общественного порядка.

Повышенная общественная опасность злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел заключается и в высоком уровне латентности. Проведенное исследование показало, что многие факты злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий, совершенных сотрудниками правоохранительных органов, не попадают в официальную статистику. Это связано с тем, что в основном сотрудники органов внутренних дел совершают преступления в отношении лиц, совершивших преступления и иные правонарушения, которые, боясь ответственности, не сообщают о фактах нарушения их прав и интересов.

Латентный характер злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних

дел объясняется и тем обстоятельством, что они обладают определенным спектром полномочий, знанием уголовного, уголовно-процессуального законодательства, что позволяет им скрывать нарушение прав и законных интересов граждан.

Высокий уровень латентности злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел и их безнаказанность снижают авторитет государственного аппарата, вызывают огромный отрицательный общественный резонанс. Злоупотребления должностными полномочиями со стороны сотрудников органов внутренних дел привели к тому, что население все более утверждает во мнении, что блюстители закона сами показывают пример противоправного поведения. Проведенные опросы среди различных категорий населения в рамках исследования показали, что многие граждане негативно относятся к деятельности сотрудников органов внутренних дел.

**Степень научной разработанности темы.** Повышенная общественная опасность злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел в науке уголовного права и криминологии признана давно. В юридической литературе широко рассмотрены проблемы слабой защищенности граждан от злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий со стороны сотрудников правоохранительных органов.

Различные теоретические и практические аспекты проблемы злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел разработаны в трудах таких известных ученых, как: С.А. Алтухов, Ю.М. Антонян, Т.Б. Басова, А.Г. Безверхов, Е.А. Брайцева, Н.В. Буланова, А.Н. Варыгин, С.А. Денисов, А.И. Долгова, В.В. Лунеев, С.Ф. Милуков, А.В. Наумов, Н.Г. Кадников, В.Я. Кикоть, В.С. Комиссаров, Л.Л. Кругликов, А.Г. Лебедев, А.И. Рарог, Д.А. Рясов, Э.Ф. Побегайло, Е.Н. Соколова, В.И. Субботина, В.А. Фесунов и др.

Криминологические аспекты преступности среди сотрудников органов внутренних дел рассматривались в диссертационных исследованиях С.А. Алтухова (Криминологическая характеристика и профилактика преступлений, совершаемых сотрудниками милиции. Ростов-на-Дону, 2000), Е.А. Брайцевой (Преступления, совершаемые следователями и дознавателями в системе ОВД. М., 2002), В.А. Фесунова (Криминологическое изучение личности сотрудника правоохранительных органов, совершившего преступление. М., 2003), А.Н. Варыгина (Преступность сотрудников органов внутренних дел и проблемы воздействия на нее: дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 2003), А.Б. Осипова (Коррупционная преступность в органах внутренних дел. СПб., 2005), К.А. Прохорова (Криминологическая характеристика и предупреждение преступлений, совершаемых сотрудниками милиции против жизни и здоровья. М., 2004), Д.А. Рясова (Преступность сотрудников органов внутренних дел. М., 2009), А.Ю.

Смирнова (Корыстные должностные преступления, совершаемые сотрудниками органов внутренних дел: уголовно-правовая и криминологическая характеристика. М., 2010).

Проблемы уголовной ответственности сотрудников органов внутренних дел раскрыты в диссертационных исследованиях М.В. Балалаевой (Обстоятельства, исключющие преступность действий сотрудников органов внутренних дел, совершаемых в сфере их профессиональной деятельности. Н. Новгород, 2001), Н.В. Булановой (Заключение под стражу при предварительном расследовании преступлений (проблемы совершенствования законодательной регламентации и правоприменения). М., 2004), А.Г. Лебедева (Привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности по уголовному праву России. Саратов, 2004), М.Н. Мирзабалаева (Незаконные задержание, заключение под стражу или содержание под стражей (уголовно-правовой и криминологический анализ). Махачкала, 2005), Г.А. Алилова (Уголовно-правовые и криминологические проблемы подкупа или принуждения к даче показаний или уклонению от дачи показаний либо к неправильному переводу (по материалам Республики Дагестан). Махачкала, 2006), А.М. Байрамкулова (Уголовная ответственность сотрудников органов внутренних дел за преступления, совершаемые при исполнении служебных обязанностей. Саратов, 2014).

Уголовно-процессуальные проблемы злоупотреблений должностными полномочиями, совершенных сотрудниками правоохранительных органов, определены в исследованиях Н.В. Прокофьевой (Методика расследования злоупотребления должностными полномочиями, совершенного сотрудником правоохранительного органа. М., 2013), В.В. Константинова (Установление характера и размера вреда при расследовании уголовных дел о должностных преступлениях, совершаемых сотрудниками ОВД // Вестник Омского университета. Сер. Право. 2011. С. 197–199).

Названные авторы внесли существенный вклад в совершенствование системы противодействия преступности среди сотрудников органов внутренних дел. В то же время специального исследования по проблеме злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий сотрудниками органов внутренних дел, основанного на материалах республик Северного Кавказа, не было. Изучение этой проблемы по материалам одного из сложных в социально-политическом, социально-экономическом и организационно-управленческом плане регионе является актуальной задачей криминологической науки. В данном регионе Российской Федерации слабо разработаны эффективные технологии защиты прав и законных интересов граждан от злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий работниками органов внутренних дел, не выработана и не внедрена эффективная система воспитания нравственности и профилактики преступлений среди блюстителей закона. При отсутствии эффективной системы

противодействия потенциал преступности сотрудников органов внутренних дел имеет тенденцию к росту.

**Объектом исследования** являются общественные отношения, возникающие в связи со злоупотреблением должностными полномочиями и превышением должностных полномочий сотрудниками органов внутренних дел и осуществлением системы мер противодействия им.

**Предметом исследования** служат:

1) нормативно-правовые акты, касающиеся темы исследования; 2) государственная политика по противодействию преступности среди сотрудников органов внутренних дел; 3) деятельность специализированных и неспециализированных субъектов профилактики преступлений среди сотрудников органов внутренних дел; 4) судебная практика по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел.

**Целью исследования** является выработка эффективных мер противодействия злоупотреблению должностными полномочиями и превышению должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел на основе криминологического анализа.

Для достижения цели исследования в диссертации были поставлены следующие **задачи**:

– определить реальную картину (состояние, динамику) злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел и их тенденции;

– изучить уровень латентности злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел;

– дать криминологическую характеристику личности сотрудника, совершившего преступление в виде злоупотребления должностными полномочиями сотрудниками и превышения должностных полномочий органов внутренних дел;

– определить виктимологическую характеристику потерпевшего от злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий сотрудниками органов внутренних дел;

– выявить факторы, способствующие злоупотреблениям должностными полномочиями и превышениям должностных полномочий сотрудниками органов внутренних дел;

– определить некоторые социально-экономические и организационно-управленческие меры профилактики злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел;

– изучить роль традиций, обычаев и религиозного воспитания в системе профилактики злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел;

– сформулировать предложения по совершенствованию некоторых норм уголовного законодательства в рамках уголовно-правовых мер профилактики злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел;

– обозначить особенности деятельности субъектов профилактики злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел;

– показать роль профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел в системе профилактики злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий.

**Методологические основы исследования** включают общетеоретические и частнонаучные методы познания: положения диалектического метода изучения реальной действительности; формально-логический, сравнительно-правовой анализ, конкретно-социологический, исторический и статистический методы.

**Теоретическую основу исследования** составили работы по криминологии, уголовному, уголовно-процессуальному и административному праву, философии, социологии, педагогике, психологии, относящиеся к рассматриваемым проблемам.

**Нормативной базой исследования** стали международные правовые документы (конвенции, пакты, декларации) в области защиты прав человека, Конституция Российской Федерации, уголовное законодательство Российской Федерации, федеральные законы Российской Федерации, Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, федеральные законы («О полиции» и др.) и иные нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность правоохранительных органов, ведомственные нормативные акты МВД РФ, а также официальные документы, относящиеся к теме исследования.

**Эмпирическую базу исследования** составили статистические показатели по Российской Федерации и республик Северного Кавказа за период с 1997 по 2015 гг. В работе использованы данные, полученные в результате исследования по специальной программе 58 уголовных дел о злоупотреблении должностными полномочиями и превышении должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел, а также изучены постановления Пленумов Верховного Суда РФ, результаты социологических опросов среди судей, сотрудников правоохранительных органов, осужденных лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы в исправительных учреждениях.

Криминологическая картина состояния, структуры, динамики и тенденций злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел составлена путем: а) обобщения данных Главного информационно-аналитического центра МВД РФ, информационных центров МВД республик Северного Кавказа; б) анализа

статистической отчетности правоохранительных органов, материалов Управления собственной безопасности МВД по РД, личных дел сотрудников органов внутренних дел, отбывающих наказание в исправительных учреждениях; в) анкетирования и интервьюирования работников правоохранительных органов, судей, представителей общественных организаций, сотрудников органов внутренних дел, совершивших преступления; г) проведения индивидуальных бесед с сотрудниками органов внутренних дел; д) наблюдения и изучения общественного мнения о злоупотреблениях должностными полномочиями и превышениях должностных полномочий сотрудниками органов внутренних дел.

**Научная новизна диссертационного исследования** заключается в следующем:

– впервые проведено исследование криминологических проблем противодействия злоупотреблениям должностными полномочиями и превышениям должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел на региональном уровне;

– определена региональная картина состояния и динамики, а также уровня латентности злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел;

– составлен криминологический «портрет» личности сотрудника, совершившего преступление в виде злоупотребления должностными полномочиями сотрудниками и превышения должностных полномочий сотрудниками органов внутренних дел, а также виктимологический «портрет» потерпевшего от злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий сотрудниками органов внутренних дел;

– изучены факторы, детерминирующие злоупотребления должностными полномочиями и превышение должностных полномочий сотрудниками органов внутренних дел;

– сформулированы отличающиеся новизной предложения по изменению и дополнению некоторых уголовно-правовых норм;

– разработаны социально-экономические и организационно-управленческие меры профилактики злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел.

– обозначены некоторые пути совершенствования профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел в системе профилактики злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий.

#### ***Основные положения, выносимые на защиту:***

1. В исследовании установлено, что криминальная обстановка в республиках Северного Кавказа, особенно в Республике Дагестан, осложняется в связи с распространением злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел.



Злоупотребления должностными полномочиями и превышение должностных полномочий в изучаемом контексте рассмотрены как совокупность преступлений, совершенных сотрудниками органов внутренних дел из корыстной или личной заинтересованности и повлекших существенные нарушения прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства.

2. В исследовании указаны характерные особенности злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий сотрудниками органов внутренних дел. Это – *высокая степень общественной опасности*, определяемая тем, что преступления данной категории влекут за собой снижение авторитета правоохранительных органов и государственной власти в целом; совершение преступления *благодаря* занимаемому должностному (служебному) положению сотрудника; *существенное нарушение* охраняемых законом прав, свобод и интересов граждан; совершение преступления *вопреки интересам* службы; *высокий уровень латентности*; *корыстный характер* большинства преступлений рассматриваемой категории; совершение злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий сотрудниками органов внутренних дел *в соучастии с членами организованных сообществ*; способствование развитию *молодежного экстремизма* и посягательствам на жизнь сотрудников правоохранительных органов; способствование *снижению авторитета государства* в лице правоохранительных органов и появлению недоверия к органам правоохраны у населения.

3. Исследованием установлен высокий уровень латентности злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел, факторами чего являются: совершение данных преступлений в основном в отношении лиц, переступивших закон; неверие в возможность восстановления своих прав законным путем; воздействие на потерпевших и свидетелей со стороны работников правоохранительных органов; боязнь наступления тяжелых последствий в отношении потерпевшего или его близких родственников; недостаточный контроль со стороны руководителей системы органов внутренних дел за поведением своих сотрудников. Особая опасность последствий латентности данных деяний заключается, прежде всего, в том, что они формируют в сознании преступника – «блюстителя закона» убеждение в возможности безнаказанно совершать преступления, ослабляют профилактическую значимость закона, а также создают негативное общественное мнение относительно правоохранительных органов, подрывают веру населения в возможность государства обеспечить общественную безопасность.

4. Злоупотребление должностными полномочиями или превышение должностных полномочий среди работников органов внутренних дел – это преступления, совершающие лицами мужского пола (98 %) молодого и среднего

возраста (27–45 лет) с высшим и средне-специальным образованием, обладающими достаточным профессиональным опытом, проработавшими в органах от 4 до 7 лет, имеющими семью и детей, с выраженными формами эгоизма и индивидуализма, грубости, дерзости, насилия, упрямства, высокомерия, жадности. В зависимости от характера и мотивации совершения рассматриваемого преступления автор выделил два типа преступников: 1) *корыстный преступник, злоупотребивший* должностными полномочиями и превысивший должностные полномочия. Основной мотив злоупотребления должностными полномочиями – получение прибыли; 2) *преступник–мститель*, для которого характерна ненависть к определенному лицу. Причиной такой ненависти является противоправное, аморальное, радикальное поведение потерпевшего (например, к представителю экстремистских течений).

По степени устойчивости криминальной установки в исследовании выделены два типа личности преступников рассматриваемой категории – злостный и ситуативный. Преступники злостного типа – это сотрудники органов внутренних дел, которые демонстрируют свое превосходство, власть над другими людьми. Поведение ситуативных преступников зависит от сложившейся ситуации, противоправного и аморального поведения потерпевших.

5. Проведенное исследование показало, что наибольшее количество злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий совершается сотрудниками государственной автотранспортной инспекции, подразделений уголовного розыска, службы участковых уполномоченных полиции, следствия, дежурных частей, дознания и патрульно-постовой службы.

6. Анализ и обобщение материалов следственной и судебной практики и социологические опросы среди различных категорий дел позволили определить виктимологический «портрет» жертвы злоупотребления должностными полномочиями или превышения должностных полномочий со стороны сотрудников органов внутренних дел. Это – лицо мужского пола (92%) молодого и среднего возраста (25–36 лет) с низким уровнем образования и правового сознания, в основном безработный или работник сферы сервиса и бизнеса, злоупотребляющий наркотическими средствами и алкоголем, характеризующийся отрицательно по месту жительства, не состоящий в браке (68%). В исследовании пострадавших от злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий со стороны сотрудников органов внутренних дел автор подразделил на: а) пострадавших, в действиях которых имеется состав преступления, предусмотренный УК РФ; б) пострадавших, совершивших административные преступления; в) пострадавших с радикальным, противоправным и аморальным поведением; г) невиновных лиц (так называемых «невинных» жертв). Пострадавшие от данных преступлений в связи с противоправным, радикальным поведением, способствовавшим совершению

преступления, нуждаются не только в процессуальной защите, но и в применении в отношении них разнообразных виктимологических профилактических мер.

7. Исследованием выявлены факторы, обуславливающие злоупотребления должностными полномочиями и превышения должностных полномочий со стороны сотрудников органов внутренних дел. Это – невысокий уровень жизни сотрудников органов внутренних дел в республиках Северного Кавказа в 90-х годах XX века и в начале XXI века, способствовавший уходу из МВД профессиональных и компетентных работников; экономические кризисы, последствиями которых является разбалансированность моральных устоев граждан, в том числе и блюстителей закона; этнические особенности преступности в республиках Северного Кавказа, способствующие совершению данных преступлений; несовершенство законодательства, слабая правовая социализация и низкий уровень правовой культуры сотрудников; кризис законности, деформация правосознания значительной части населения; недостатки в деятельности органов внутренних дел, слабый отбор кандидатов на службу в правоохранительные органы; недостаточно эффективная воспитательная и профилактическая работа среди молодых сотрудников; отсутствие должного контроля за деятельностью сотрудников органов внутренних дел; снижение образовательного и культурного потенциала сотрудников; невротизация молодых сотрудников; криминализация сознания большинства сотрудников органов внутренних дел.

8. Противодействие злоупотреблениям должностными полномочиями работниками органов внутренних дел – это деятельность всех специализированных и неспециализированных (государственных и общественных структур, правоохранительных органов, политических партий, средств массовой информации, институтов образовательной системы) субъектов профилактики, направленная на выявление, пресечение, предотвращение фактов нарушения прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, а также сокрытия или искажения информации, создающей опасность для жизни и здоровья.

Противодействие превышению должностных полномочий со стороны сотрудников органов внутренних дел – это деятельность специализированных и неспециализированных субъектов профилактики, направленная на выявление, пресечение, предотвращение фактов совершения ими действий, явно выходящих за пределы их полномочий, ставящих под угрозу нарушения прав и законных интересов граждан, общества или государства.

9. В исследовании определены организационно-управленческие меры профилактики злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий сотрудниками органов внутренних дел, каковыми являются: 1) изменение критериев оценки эффективности деятельности органов внутренних дел; 2) совершенствование работы по обеспечению собственной безопасности, направленной на предупреждение и профилактику правонарушений

сотрудников ОВД; 3) улучшение системы отбора на службу в органах внутренних дел; 4) повышение профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов; 5) контроль за профессиональной деятельностью сотрудников; организация и проведение широкомасштабных специальных оперативно-профилактических мероприятий, направленных на выявление, документирование и пресечение коррупционной и противоправной деятельности сотрудников ОВД; 6) активизация оперативно-розыскных мероприятий, направленных на выявление сотрудников, оказывающих содействие незаконным вооруженным формированиям и лицам, причастным к религиозно-экстремистскому течению; 7) проведение оперативно-розыскных мероприятий, направленных на противостояние вовлечению сотрудников органов внутренних дел в экстремистские сообщества; 8) усиление оперативной позиции в криминальных структурах с целью получения данных на сотрудников органов внутренних дел, злоупотребляющих должностным положением и оказывающих пособничество организованной преступности; 9) формирование информационного банка данных о работниках правоохранительных органов, способных злоупотреблять должностными полномочиями и превышать должностные полномочия; 10) создание специализированных подразделений, непосредственно направленных на профилактику злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий работниками органов внутренних дел в структуре ФСБ; 11) организация Комиссии по противодействию преступности среди работников правоохранительных органов на региональном уровне; 12) возобновление эффективных государственных и общественных механизмов контроля за злоупотреблением должностными полномочиями и превышением должностных полномочий сотрудниками органов внутренних дел; 13) повышение правовой активности общественности, ее нетерпимости к преступлениям «блустителей» закона; 14) обеспечение органов внутренних дел новейшей техникой и транспортными средствами; 15) социальная и профилактическая защита самих сотрудников органов внутренних дел.

10. В системе нравственно-воспитательных мер профилактики злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий сотрудниками органов внутренних дел в диссертации выделены следующие меры: 1) формирование толерантности у сотрудников; 2) использование профилактического потенциала традиций и обычаев народов республик Северного Кавказа; 3) усиление традиционной религиозной социализации сотрудников; 4) организация воспитательной работы с работниками органов внутренних дел с использованием профилактических возможностей социального контроля и общественного мнения; 5) совершенствование профилактической работы в органах внутренних дел; 6) проведение нравственно-этических мероприятий; 7) повышение этической культуры и моральной устойчивости сотрудников; 8) виктимологическое обучение населения навыкам защиты от произвола со стороны сотрудников правоохранительных органов; 9)

виктимологическое просвещение населения; 10) совершенствование системы профессиональной подготовки; 11) улучшение работы психологических служб в системе органов внутренних дел; 12) повышение профессионального самосознания и самоконтроля; 13) принятие мер, направленных на поощрение благородного поведения сотрудников органов внутренних дел; 14) правовое просвещение сотрудников органов внутренних дел.

11. В рамках уголовно-правовых мер автор предлагает внести некоторые изменения в законодательство:

а) ужесточить уголовную ответственность за должностные преступления сотрудников правоохранительных органов;

б) добавить в часть вторую ст. 285, 286 УК РФ и часть третью ст. 290 УК РФ такой квалифицирующий признак, как «совершение преступления сотрудником правоохранительного органа»;

в) уточнить содержание злоупотребления должностными полномочиями в примечании к ст. 285 УК РФ, где следует указать, что злоупотребление должностными полномочиями совершается в пределах компетенции должностного лица и связано со своего рода «неправильным» использованием предоставленных ему законом полномочий, ограничивается случаями активных форм противоправного должностного поведения;

г) считать отягчающим обстоятельством «совершение умышленного преступления сотрудником *правоохранительного органа во время исполнением своих служебных (должностных) обязанностей*» (п. «о» ч. 1 ст. 63 УК РФ);

д) создать реальную структуру, позволяющую защитить потерпевшего и свидетелей;

е) включить новую уголовно-правовую норму в уголовное законодательство под номером 285<sup>4</sup>:

*Статья 285<sup>4</sup>. Попустительство со стороны сотрудника правоохранительного органа*

*1. Преступное бездействие, то есть непринятие сотрудником правоохранительного органа, осведомленным о наличии условий для совершения преступления, мер по их устранению, если это деяние повлекло нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых интересов общества или государства, – наказывается штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет.*

*2. То же деяние, повлекшее тяжкие последствия, – наказывается лишением свободы на срок от двух до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет.*

**Теоретическая значимость исследования** состоит в том, что содержащиеся в работе выводы, обобщения и предложения могут быть использованы в законотворческой и правоприменительной практике.

Теоретическая значимость исследования состоит также в получении новых криминологических знаний о злоупотреблениях должностными полномочиями и превышениях должностных полномочий сотрудниками органов внутренних дел, а также возможности их использования для совершенствования системы противодействия преступности данной категории.

**Практическая значимость результатов исследования** заключается в том, что выводы и рекомендации, содержащиеся в работе, могут быть использованы:

- в учебном процессе юридических вузов;
- при совершенствовании законодательных формулировок уголовно-правовых норм, регламентирующих преступное поведение сотрудников правоохранительных органов;
- в деятельности субъектов профилактики преступлений среди сотрудников органов внутренних дел;
- в дальнейших исследованиях рассматриваемой проблематики.

**Апробация и внедрение результатов диссертационного исследования.** Диссертация выполнена на кафедре уголовного права и криминологии Дагестанского государственного университета. Основные положения работы нашли свое отражение в 19 опубликованных научных статьях, в том числе и в изданиях, рекомендованных ВАК (Пробелы в российском законодательстве, Бизнес в законе, «Черные дыры» в российском законодательстве).

Отдельные положения диссертации были изложены на всероссийской научно-практической конференции «15 лет Конституции Российской Федерации: проблемы теории и практики» (28–29 сентября 2008 г., г. Махачкала, ДГУ), X международной научно-практической конференции «Проблемы ответственности в современном праве» (10–11 декабря 2009 г., г. Москва, МГУ), IV международной научно-практической конференции «Теоретико-правовые проблемы укрепления российской государственности» (12 ноября 2010 г., филиал МГОУ в г. Махачкале); всероссийской (заочной) научно-практической конференции «Актуальные проблемы мировой и региональной экономики и права на современном этапе» (г. Москва, 18 февраля 2013 г., НЦПИ при Министерстве юстиции РФ), всероссийской научно-практической конференции «Конституционное пространство России: современное состояние и перспективы развития» (21–22 октября 2013 г., ДГУ), научно-практической конференции «Проблемы теории и практики борьбы с экстремизмом и терроризмом в современных условиях», организованной Российской криминологической ассоциацией и СКФУ (г. Ставрополь, 26–27 сентября 2014 г.), республиканской научно-практической конференции «Проблемы преступности среди молодежи» (г. Махачкала, 23 декабря 2014 г.), международной научно-практической конференции (International scientific-practical conference) «Innovative information technologies in economy and social sphere (Prague, 2014, April 28–29).

Материалы диссертационного исследования нашли отражение в разработанном автором спецкурсе «Преступность среди сотрудников

правоохранительных органов и проблемы противодействия ей», используются в преподавании курса «Криминология» на юридическом факультете Дагестанского государственного института народного хозяйства и спецкурса «Проблемы профилактики преступлений» на юридическом факультете Дагестанского государственного университета.

**Структура диссертации** обусловлена ее целями и задачами, кругом исследуемых вопросов. Работа состоит из введения, двух глав, включающих десять параграфов, заключения и библиографического списка использованной литературы.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

**Во введении** обосновываются актуальность темы, научная новизна, показано современное состояние её разработанности, определены объект, предмет, цель и задачи исследования, раскрыты теоретическая и практическая значимость результатов исследования, его теоретические и методологические основы, характеризуется эмпирическая база, сформулированы основные положения, выносимые на защиту, приводятся сведения об апробации и внедрении результатов диссертационного исследования.

**Первая глава – «Криминологические проблемы злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел»** состоит из пяти параграфов.

**В первом параграфе – «Состояние, структура, динамика и тенденции злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел на региональном уровне»** показана криминологическая картина рассматриваемых деяний в республиках Северного Кавказа, в частности, в Республике Дагестан.

Исследования в различных регионах Российской Федерации свидетельствуют о тенденции роста злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел. Проведенное исследование также подтвердило, что в структуре преступности среди сотрудников органов внутренних дел злоупотребления должностными полномочиями и превышение должностных полномочий занимают ведущее место. В то же время официальная статистика отражает небольшую долю фактически совершаемых преступлений данной категории. По данным ГИАЦ МВД РФ, в Российской Федерации в 2006 г. было зарегистрировано 6634 злоупотреблений должностными полномочиями; в 2007 г. – 5852; в 2008 г. – 6055; в 2009 г. – 6103; в 2010 г. – 4687; в 2011 г. – 4593; в 2012 г. – 4077<sup>1</sup>; 2013 г. – 3084<sup>2</sup>; 2014 г. – 2286<sup>3</sup>. Официальная статистика показывает

---

<sup>1</sup> Здоровье нации и национальная безопасность: криминологические и правовые проблемы (под ред. А.И.Долговой). – М., 2013. – С. 363.

тенденцию снижения и такого преступления, как превышение должностных полномочий: в 2006 г. – 9185; в 2007 г. – 6736; в 2008 г. – 6736; в 2009 г. – 5541; в 2010 г. – 4795; в 2011 г. – 4821; в 2012 г. – 4443; 2013 г. – 3743; 2014 г. – 3153. По официальным данным Генеральной Прокуратуры РФ, 10–20% зарегистрированных злоупотреблений должностными полномочиями и 10–15% превышений должностных полномочий совершены сотрудниками органов внутренних дел.

В последние годы в республиках Северного Кавказа, особенно в Республике Дагестан, в условиях осложнения террористической ситуации, злоупотребления должностными полномочиями и превышения должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел стали характерным явлением (только в 2014 г. было выявлено 488 фактов нарушений законности, допущенных сотрудниками органов внутренних дел, среди которых 56 должностных преступлений).

Злоупотребления должностными преступлениями и превышения должностных полномочий среди работников органов внутренних дел выражаются в применении насилия в отношении лиц, совершивших преступления или иные правонарушения, оскорблениях граждан, физическом или психическом воздействии на потерпевших и свидетелей. Больше всего нареканий вызывают факты задержания подозреваемого с применением насилия, в некоторых случаях при отсутствии доказательств совершения им преступления. Как показало исследование, заключение под стражу (арест) превратилось для некоторых сотрудников органов внутренних дел в средство раскрытия преступлений. Сотрудники органов внутренних дел чувствуют свою безнаказанность, особенно когда дело касается представителей радикального течения ислама.

В последние годы полиция в республике из-за экстремистской ситуации превратилась в «воюющую полицию». У сотрудников, участвовавших в антитеррористических операциях и потерявших коллег во время боевых действий, вырабатывается так называемый «антиэкстремистский синдром». Он выражается в том, что из-за пережитых стрессов все представители радикальных течений сотрудниками органов внутренних дел воспринимаются как экстремисты. Отсюда и нарушения законности во взаимоотношениях с представителями радикального течения ислама.

Характерной формой превышения сотрудниками органов внутренних дел должностных полномочий является физическое воздействие на лиц, участвующих в следственных действиях. Об этом свидетельствуют результаты опросов среди осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы. Данные показывают, что каждый третий подвергся физическому насилию. В отношении 32 % опрошенных применялись спецсредства, пытки и издевательства. По мнению

---

<sup>2</sup> Криминологическая ситуация и реагирование на нее (под ред. А.И. Долговой). – М., 2014. – С. 484.

<sup>3</sup> Коррупция: состояние противодействия и направления оптимизации борьбы (под ред. А.И. Долговой). – М., 2015. – С. 345.



автора, сотрудники органов внутренних дел не должны уподобляться преступникам, экстремистам, террористам, маньякам.

Распространенной формой злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий работниками правоохранительных органов является укрытие тяжких и особо тяжких преступлений от учета. Сотрудники за определенное вознаграждение не привлекают к административной и уголовной ответственности виновных лиц. Часто работники органов внутренних дел используют так называемые «завуалированные» формы сокрытия преступлений от учета. По данным Управления собственной безопасности МВД по РД, каждое 5-е правонарушение, совершенное сотрудниками органов внутренних дел в 2015 г., связано с нарушением порядка и сроков рассмотрения сообщений о преступлениях, каждое 6-е правонарушение – с укрытием преступления от учета.

Характерной формой превышения сотрудниками органов внутренних дел должностных полномочий является психологическое и физическое воздействие на лиц, участвующих в следственных действиях. Об этом свидетельствуют результаты опросов среди осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы. Сотрудники органов внутренних дел нередко вынуждают свидетелей давать необходимые показания, фальсифицируют материалы уголовных дел.

Самой опасной формой преступного поведения работников правоохранительных органов является коррупция. Несмотря на то, что противодействие коррупции является главной задачей деятельности органов внутренних дел, сотрудники сами вовлечены в это негативное явление. Более того, как правильно отмечают исследователи, злоупотребления должностными полномочиями и превышения должностных полномочий среди работников органов внутренних дел создают не только условия для существования коррупции, но и обеспечивают ее.

Одним из проявлений коррупции среди работников правоохранительных органов являются повсеместные и повседневные поборы и вымогательство взятки. Обобщение материалов следственной и судебной практики показало, что вымогательство как атрибут злоупотреблений должностными полномочиями и получения взятки характерно для инспекторов Государственной инспекции безопасности дорожного движения. Проведенное исследование подтвердило, что взятка является основой многих злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий среди работников органов внутренних дел (следователей, дознавателей, участковых уполномоченных полиции, инспекторов ГАИ).

Исследование показало, что среди привлеченных к уголовной ответственности за совершение должностных преступлений сотрудников органов внутренних дел почти 45 % были ангажированы организованными преступными группами либо отдельными преступниками.

Злоупотребления должностными полномочиями, превышения должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел подрывают веру людей в

деятельность правоохранительных органов, порождают чувства всевластия и вседозволенности у «блюстителей закона».

Злоупотребления должностными полномочиями и превышения должностных полномочий работниками органов внутренних дел являются одним из существенных факторов появления молодежного экстремизма в Республике Дагестан. Попустительство или активное содействие реализации экстремистских мыслей зарубежных сепаратистов со стороны подкупленных представителей власти толкают молодых людей в пучину организованных преступных сообществ.

Негативный резонанс у молодежи вызывается неуважением к закону со стороны блюстителей закона и представителей законодательной власти. Во многих случаях лица с радикальными взглядами, попавшие в руки сотрудников органов внутренних дел, остаются беззащитными. Нередко молодые люди, обиженные неправомерными действиями со стороны работников правоохранительных органов, становятся членами экстремистских организаций или объединений. В последние годы во многих районах республики появились общественные формирования по защите граждан от произвола сотрудников правоохранительных органов.

Негативное поведение отдельных работников правоохранительных органов способствует снижению у населения доверия не только к правоохранительным органам, но и к государству. Проведенный опрос среди различных категорий населения в республиках Северного Кавказа показал, что большинство респондентов (95 %) отрицательно относятся к деятельности правоохранительных органов. По их мнению, снижению авторитета органов внутренних дел способствуют низкая культура общения с гражданами, грубость, бестактность, нарушение прав и законных интересов граждан сотрудниками, поборы и связь с организованной преступностью.

***Во втором параграфе – «Латентный характер злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел»*** показан уровень латентности данных преступлений.

Проведенное исследование подтвердило, что в структуре преступности среди сотрудников органов внутренних дел злоупотребления должностными полномочиями и превышения должностных полномочий занимают ведущее место. В то же время официальная статистика отражает ничтожную долю фактически совершаемых преступлений данной категории. По данным Главного информационно-аналитического центра МВД РФ, ежегодно в Российской Федерации совершается всего 100–150 преступлений в виде злоупотребления должностными полномочиями и превышений должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел. А по экспертным оценкам, их число составляет 1000–2000 преступлений ежегодно. О распространенности таких преступлений свидетельствуют многочисленные публикации в средствах

массовой коммуникации. Изучение сообщений в средствах массовой коммуникации, обобщение материалов следственной и судебной практики, анализ результатов социологических исследований показали, что злоупотребления должностными полномочиями и превышения должностных полномочий работниками органов внутренних дел в Республике Дагестан характеризуются высоким уровнем латентности. При этом высока искусственно-латентная доля злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий среди сотрудников ОВД.

В целях определения уровня латентности злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий со стороны работников органов внутренних дел на региональном уровне в рамках исследования изучены материалы прокурорских проверок, отчеты различных контролирующих органов, материалы расследования, не дошедшие до суда. В Республике Дагестан за период с 2006 по 2005 гг. всего зарегистрировано 75 уголовных дел рассматриваемой категории, хотя случаи злоупотреблений должностными полномочиями работниками органов внутренних дел широко распространены. По подсчетам специалистов, и в Российской Федерации в целом злоупотребления должностными полномочиями и превышения должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел составляют тысячи преступлений ежегодно. По данным исследования, основанным на результатах анализа материалов проверок специализированных субъектов профилактики, уголовных дел, экспертных оценок, определяющих уровень и реальное состояние преступлений среди сотрудников органов внутренних дел, латентность злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий колеблется от 80 до 85%. Такую «картину» латентности рассматриваемых деяний подтверждает и проведенный в рамках исследования опрос среди различных категорий населения в городах и районах Республики Дагестан. С целью установления факторов латентности злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел в рамках исследования проведен опрос среди различных категорий населения. Исследование выявило, что мотивами отказа принятия заявлений в правоохранительные органы являются ложно понимаемые служебные интересы. О злоупотреблениях должностными полномочиями и превышениях должностных полномочий среди работников органов внутренних дел становится известно официальной статистике, когда они сопутствуют другим преступлениям (при расследовании дел об этих преступлениях).

Исследование показало, что даже те лица, которые сообщали о злоупотреблениях должностными полномочиями и превышениях должностных полномочий со стороны сотрудников МВД в правоохранительные органы, в дальнейшем отказывались от дачи показаний, мотивируя свое поведение разными факторами. Кроме того, многие сотрудники, обладая знанием уголовного и уголовно-процессуального законов, тонкостями оперативно-розыскной работы,

могут искусно скрывать следы совершенного преступления, которое в итоге остается невыявленным. Такое положение показывает опрос, проведенный среди осужденных, отбывающих наказание в исправительных колониях республик Северного Кавказа (на вопрос: «Какие нарушения ваших прав и законных интересов были допущены при осуществлении правосудия?» – 60 % респондентов отказались ответить, 44 % указали на физическое насилие, незаконное применение специальных средств, избиения, пытки и психическое давление).

Исследование также показало, что всего 3 % опрошенных граждан среди разных категорий населения доверяют органам внутренних дел (результаты обработки ответов на вопрос: «Доверяете ли вы органам внутренних дел?»).

Одним из главных факторов латентности злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий является слабый контроль со стороны руководителей системы органов внутренних дел за деяниями своих сотрудников. Руководители органов внутренних дел часто «не замечают» деяний своих подчиненных. Это связано с тем, что немало злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий работниками органов внутренних дел совершается по устному указанию начальников ведомственных подразделений. Выполняя такие указания, работники правоохранительных органов понимают, что оценка законности их действий также входит в круг полномочий указанных лиц и, следовательно, они могут рассчитывать на безнаказанность за совершаемые преступления.

***В третьем параграфе – «Криминологическая характеристика личности сотрудника органа внутренних дел, совершившего преступление в виде злоупотребления должностными полномочиями и превышения должностных полномочий»*** дается криминологический «портрет» преступника рассматриваемой категории.

В исследовании в основу криминологического «портрета» работника органов внутренних дел, совершившего рассматриваемые преступления, взят общий трафарет изучения личности преступника.

*Социально-демографические данные.* Анализ материалов следственной и судебной практики показал, что злоупотребления должностными полномочиями и превышения должностных полномочий совершают сотрудники мужского пола. Такая ситуация вполне объяснима: в республиках Северного Кавказа в органах внутренних дел работают в основном мужчины. Среди лиц, совершивших преступление в виде злоупотребления должностными полномочиями или превышения должностных полномочий в республиках Северного за период с 2005 г. по 2015 г., женщины составили в среднем 2 % (в основном они совершали преступления в соучастии с мужчинами).

Рассматривая результаты анализа данных о возрастных параметрах сотрудников органов внутренних дел, совершивших преступление в виде злоупотребления должностными полномочиями и превышения должностных полномочий, автор пришел к выводу о том, что сам по себе возраст не

представляет криминологический интерес. Анализ материалов уголовных дел показал, что данные преступления в большинстве случаев совершают лица преимущественно молодого и среднего возраста. Наибольшее число злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий падает на возрастную группу от 27 до 45 лет.

Проведенное исследование также показало, что злоупотребления должностными полномочиями и превышения должностных полномочий – это преступления зрелых людей, обладающих достаточным жизненным опытом, прослужившие в органах внутренних дел от 4 до 7 лет. По данным Управления собственной безопасности МВД по РД, нарушения допускаются и сотрудниками, проработавшими в ОВД более 10 лет (19 %).

Исследование также выявило отсутствие прямой зависимости между образовательным уровнем сотрудников органов внутренних дел и злоупотреблениями должностными полномочиями и превышением должностных полномочий. Из лиц, совершивших злоупотребления должностными полномочиями в 2005–2015 гг., 56 % имели высшее, 18 % – среднее, 26 % – среднее специальное образование. Таким образом, можно сказать, что высокий уровень образования без моральных устоев не является фактором, сдерживающим преступное поведение сотрудников органов внутренних дел. Тем более, как показало проведенное исследование, у многих сотрудников органов внутренних дел, злоупотребивших должностными полномочиями и превысивших должностные полномочия, есть дипломы об окончании сомнительных филиалов различных вузов. Изучение материалов следственной практики показало, что сотрудники органов внутренних дел нередко предоставляют фальшивые дипломы о средне-специальном и высшем образовании. Причем такие документы предоставляют сотрудники всех рангов.

В рамках криминологической характеристики личности преступника рассматриваемой категории изучено семейное положение, которое, как известно, является сдерживающим противоправное поведение фактором. Данное утверждение не относится к рассматриваемой категории преступников. Обобщение материалов следственной и судебной статистики показало, что данные преступления совершают лица, в основном имеющие семью и детей (85 %).

Исследование также показало, что наибольшее количество злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий совершено сотрудниками патрульно-постовой и дорожно-постовой службы, участковыми уполномоченными полиции, работниками вневедомственной охраны, уголовного розыска (по результатам обработки данных на вопрос: «Чувствуете ли вы себя защищенными от злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий со стороны сотрудников патрульно-постовой и дорожно-постовой службы, службы участковых инспекторов, вневедомственной охраны, уголовного розыска?» – 86 % опрошенных лиц среди различных категорий населения ответили отрицательно).

А по данным Управления собственной безопасности МВД по РД, наибольшее количество правонарушений отмечается в подразделениях уголовного розыска, службы участковых уполномоченных полиции, следствия, дежурных частей, дознания и патрульно-постовой службы.

*Нравственно-психологические свойства.* Злоупотребления должностными полномочиями и превышения должностных полномочий совершаются сотрудниками органов внутренних дел с достаточно сформированными взглядами, установками, ценностными ориентациями. Наиболее характерны для данной категории преступников жадность, легкомысленное отношение к интересам людей, чрезмерная грубость, дерзость и т.п.

Согласно проведенному исследованию ложно понимаемые служебные интересы молодыми сотрудниками органов внутренних дел приводят к тому, что они начинают действовать такими же методами, как и те, чьи деяния должны пересекать: ложью, обманом, провокацией, а то и прямым насилием.

Изучение личности сотрудника органов внутренних дел, злоупотребившего должностными полномочиями и превысившего должностные полномочия, невозможно без выделения типологии личности осужденного. В диссертации приводятся различные типологии, данные учеными в криминологической науке.

На основании проведенного исследования, в зависимости от характера и мотивации совершения рассматриваемого преступления автором выделены два типа преступников: 1) *корыстный преступник, злоупотребивший* должностными полномочиями и превысивший должностные полномочия. Основной мотив злоупотребления должностными полномочиями – получение прибыли; 2) *преступник–мститель*. Преступника такого типа отличает ненависть к определенному лицу. Причиной такой ненависти является противоправное, аморальное, радикальное поведение потерпевшего (к представителю экстремистских течений).

По степени устойчивости криминальной установки автором выявлены два типа личности сотрудников органов внутренних дел, злоупотребивших должностными полномочиями и превысивших должностные полномочия, – злостный и ситуативный. Поведение ситуативных преступников зависит от сложившейся ситуации, от противоправного и аморального поведения потерпевших. Лица злостного типа – это сотрудники органов внутренних дел, которые демонстрируют свою власть над другими людьми. Им свойственно небрежное и безразличное отношение к судьбам людей, чувство превосходства над задержанными, подсудимыми или осужденными.

***В четвертом параграфе – «Виктимологическая характеристика потерпевших от злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий со стороны сотрудников органов внутренних дел» дан виктимологический «портрет» жертвы рассматриваемых преступлений.***

Для получения виктимологической характеристики потерпевших автором проведены конкретно-социологические исследования с опросом различных категорий населения. Обобщение материалов уголовных дел и анализ результатов социологических опросов показали, что злоупотребления должностными полномочиями и превышения должностных полномочий работниками органов внутренних дел в большинстве случаев совершаются в отношении лиц мужского пола. Всего 8 % жертв рассматриваемых преступлений – это женщины.

Исследование показало, что повышенной виктимностью к рассматриваемым преступлениям обладают люди молодого и среднего возраста (25–36 лет). Как известно, лицам молодежного возраста свойственны (особенно в состоянии алкогольного или наркотического опьянения) импульсивность, нередко агрессивность, повышенная возбудимость, которые становятся основанием совершения в отношении них злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий сотрудниками органов внутренних дел. Проведенный анализ материалов следственной и судебной практики, результатов социологических исследований показал, что часто жертвами рассматриваемых преступления становятся лица с радикальными взглядами (среди представителей радикальных течений ислама 88%, активно демонстрирующих свои экстремистские взгляды – это лица молодежного возраста).

Обобщение данных о социальном положении и образовательном уровне потерпевших от злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий со стороны сотрудников органов внутренних дел показало, что у большинства из них не было постоянного места работы. Они занимались торговлей или были заняты в сфере сервиса и обслуживания, имели невысокое (неполное среднее, среднее) образование, 44% потерпевших данной категории имели неполное среднее образование и всего 6% – высшее образование.

В отличие от преступников рассматриваемой категории, только 32 % потерпевших от злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий со стороны сотрудников органов внутренних дел состояли в браке, имели семью и детей.

В исследовании пострадавшие от злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий со стороны сотрудников органов внутренних дел подразделены на: а) пострадавших, в действиях которых имеется состав преступления, предусмотренный УК РФ; б) пострадавших, совершивших административные преступления; в) пострадавших с радикальным, противоправным и аморальным поведением; г) невиновных лиц (так называемых «невинных» жертв).

***В пятом параграфе – «Факторы, способствующие злоупотреблениям должностными полномочиями и превышению должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел»*** рассмотрены причины и условия, детерминирующие преступления данной категории.

Противодействие злоупотреблениям должностными полномочиями и превышениям должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел предполагает воздействие на факторы, детерминирующие преступное поведение блюстителей закона.

Условно факторы, способствующие совершению преступлений рассматриваемой категории, согласно принятой в криминологической литературе классификации, разделены на социально-экономические, организационно-управленческие, правовые, социально-психологические, нравственно-воспитательные и идеологические, то есть причины и условия злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел носят как объективный, так и субъективный характер, среди которых можно назвать следующие:

*1. Невысокий уровень жизни в республиках Северного Кавказа.* В 90-х годах XX века и в начале XXI века **из-за недостаточного финансирования, слабой защищенности самих сотрудников правоохранительных органов, в том числе органов внутренних дел**, из органов стали уходить профессиональные и компетентные сотрудники.

Последствием экономических кризисов стала разбалансированность моральных устоев граждан, в том числе и блюстителей закона.

*2. Этнические особенности преступности в республиках Северного Кавказа.* Преступность в республиках Северного Кавказа, несмотря на ее низкий уровень, осложнена социально-экономическими и социально-политическими причинами, миграцией, межэтническими и межконфессиональными конфликтами. Данные субъекты Российской Федерации насыщены сообществами экстремистского толка, сектами, нетрадиционными религиозными течениями, представители которых совершают преступления террористической и экстремистской направленности. Снизить экстремистский и террористический риск сотрудникам органов внутренних дел трудно, не злоупотребляя должностными полномочиями и не превышая должностных полномочий.

*3. Борьба за власть и политические интересы.* Злоупотребления должностными полномочиями работниками правоохранительных органов и превышения должностных полномочий нередко совершаются по «заказу» представителей вышестоящих органов, «авторитетных» родственников, работающих в системе государственной власти. Данное обстоятельство в качестве детерминанта автором выделено по результатам опроса среди работников правоохранительных органов. По мнению 76 % респондентов, из-за вмешательства вышестоящих должностных лиц, родственников из властной элиты они вынуждены были принимать решения, в той или иной мере нарушающие права и интересы граждан.

*4. Несовершенство законодательства.* В последние годы административное, уголовное и уголовно-процессуальное законодательство подвергалось многочисленным изменениям, в некоторых случаях – не в лучшую



сторону. В Уголовно-процессуальном кодексе права подозреваемого, обвиняемого и защитника гарантированы, чего нельзя сказать о защите сотрудников правоохранительных органов.

5. *Правовой нигилизм населения.* Злоупотребления должностными полномочиями и превышения должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел способствуют ослаблению контрольного механизма государства, ликвидация системы социального контроля и активного участия сил общественности в профилактике преступлений.

6. *Низкий уровень правовой этики.* Злоупотребления должностными полномочиями и превышения должностных полномочий работниками органов внутренних дел способствует отсутствие правовой этики у некоторых представителей власти. Низкий уровень правовой культуры проявляется в неадекватном поведении в конфликтных ситуациях, возникающих при выполнении служебных обязанностей сотрудниками органов внутренних дел.

7. *Недостатки в деятельности правоохранительных органов, ошибки в работе оперативных и следственных подразделений.* Проведенное исследование на основе анализа материалов следственной и судебной практики, изучения писем, жалоб граждан на неправомерные действия сотрудников органов внутренних дел, социологических опросов среди различных категорий населения подтвердило распространенность ошибок среди сотрудников органов внутренних дел при принятии решений о возбуждении уголовного дела, квалификации преступлений. По данным социологического опроса, факторами злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел являются низкий уровень профессиональных знаний и навыков, профессиональной культуры и правосознания; слабая профессиональная подготовка; неэффективность служебной подготовки сотрудников; злоупотребление спиртными напитками, наркотическими средствами и психотропными веществами.

8. *Пробелы в воспитательной и профилактической работе среди молодых работников правоохранительных органов.* Отсутствие нравственного воспитания обуславливает наличие у определенной части работников правоохранительных органов низменных инстинктов, привычек и нравов, вымывание из их сознания возвышенных моральных ценностей и установок.

**Вторая глава – «Меры противодействия злоупотреблениям должностными полномочиями и превышению должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел»** состоит из пяти параграфов.

**В первом параграфе – «Социально-экономические и организационно-управленческие меры противодействия злоупотреблениям должностными полномочиями и превышениям должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел»** определены некоторые направления совершенствования системы профилактики данных преступлений среди работников органов внутренних дел.

Профилактика злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий работниками органов внутренних дел предполагает создание эффективной системы противодействия на всех уровнях структуры власти во всех субъектах Российской Федерации. В системе противодействия преступности рассматриваемой категории большое значение имеют социально-экономические и организационно-управленческие меры.

Социально-экономические и организационно-управленческие меры противодействия преступности рассматриваемой категории должны носить конкретный характер, учитывать специфику субъектов профилактики, региональные особенности. Социально-экономические меры профилактики злоупотреблений должностными полномочиями работниками и превышений должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел – это повышение уровня благосостояния людей, создание инфраструктуры государственных предприятий и организаций для обеспечения трудоустройством молодежи (с целью снижения числа молодых людей с радикальными взглядами), совершенствование системы социальной защиты населения, в том числе и работников правоохранительных органов.

Организационно-управленческими мерами противодействия злоупотреблениям должностными полномочиями и превышению должностных полномочий сотрудниками органов внутренних дел являются: 1) изменение критериев оценки деятельности органов внутренних дел; 2) совершенствование работы по обеспечению собственной безопасности, направленной на предупреждение и профилактику правонарушений сотрудников ОВД; 3) улучшение системы отбора на службу в органах внутренних дел; 4) повышение профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов; 5) контроль за профессиональной деятельностью сотрудников; организация и проведение широкомасштабных специальных оперативно-профилактических мероприятий, направленных на выявление, документирование и пресечение коррупционной и противоправной деятельности сотрудников ОВД; 6) активизация оперативно-розыскных мероприятий, направленных на выявление сотрудников, оказывающих содействие незаконным вооруженным формированиям и лицам, причастным к религиозно-экстремистскому течению; 7) проведение оперативно-розыскных мероприятий, направленных на противостояние вовлечению сотрудников органов внутренних дел в экстремистские сообщества; 8) усиление оперативной позиции в криминальных структурах с целью получения данных на сотрудников органов внутренних дел, злоупотребляющих должностным положением и оказывающих пособничество организованной преступности; 9) формирование информационного банка данных о работниках правоохранительных органов, способных злоупотреблять должностными полномочиями и превышать должностные полномочия; 10) создание специализированных подразделений, непосредственно направленных на профилактику злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий работниками органов

внутренних дел в структуре ФСБ; 11) организация Комиссии по противодействию преступности среди работников правоохранительных органов на региональном уровне; 12) возобновление эффективных государственных и общественных механизмов контроля за злоупотреблениями должностными полномочиями и превышением должностных полномочий сотрудниками органов внутренних дел; 13) обеспечение органов внутренних дел новейшей техникой и транспортными средствами; 14) социальная и профилактическая защита самих сотрудников органов внутренних дел.

***Во втором параграфе – «Нравственно-воспитательные меры противодействия злоупотреблениям должностными полномочиями и превышениям должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел»*** показан профилактический потенциал национальных традиций, обычаев, религиозного воспитания и виктимологического просвещения.

Превентивным потенциалом обладают многие национальные традиции и обычаи, социальный контроль и общественное мнение. Одним из сдерживающих факторов злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий среди сотрудников правоохранительных органов в республиках Северного Кавказа является вынашиваемое потерпевшим намерение учинить самосуд над преступником.

Большую роль в профилактике преступлений в виде злоупотребления должностными полномочиями и превышения должностных полномочий играет религиозное воспитание. Перспектива неземного наказания является сдерживающим фактором совершения данных преступлений работниками органов внутренних дел. Важно, чтобы каждый сотрудник органов внутренних дел стремился быть нравственным, соблюдал моральные нормы и правила служебной деятельности в силу самосознания, внутреннего убеждения и самоконтроля.

В рамках нравственно-воспитательных мер противодействия злоупотреблениям должностными полномочиями и превышениям должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел автор выделяет виктимологическую профилактику. На современном этапе развития общества возникла необходимость проведения виктимологической профилактики с различными категориями населения в целях защиты от произвола со стороны сотрудников правоохранительных органов (отсутствие необходимых знаний и навыков защиты при проведении специальных оперативно-розыскных мероприятий приводит к превышению сотрудниками своих должностных полномочий) и широкомасштабного виктимологического просвещения на государственном уровне.

***В третьем параграфе – «Уголовно-правовые меры противодействия злоупотреблениям должностными полномочиями и превышениям должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел»*** рассмотрены некоторые направления совершенствования уголовного законодательства.

Профилактика злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел будет более эффективной при совершенствовании нормативно-правовой базы. По мнению автора, необходимо принять единый нормативно-правовой акт, регламентирующий профилактику злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел. В противодействии рассматриваемым преступлениям существенную роль играют уголовно-правовые меры, в рамках которых автор предлагает внести некоторые изменения в законодательство:

а) ужесточить уголовную ответственность за должностные преступления сотрудников правоохранительных органов;

б) добавить в часть вторую ст. 285, 286 УК РФ и часть третью ст. 290 УК РФ такой квалифицирующий признак, как «совершение преступления сотрудником правоохранительного органа»;

в) уточнить содержание злоупотребления должностными полномочиями в примечании к ст. 285 УК РФ, где следует указать, что злоупотребление должностными полномочиями совершается в пределах компетенции должностного лица и связано со своего рода «неправильным» использованием предоставленных ему законом полномочий, ограничивается случаями активных форм противоправного должностного поведения;

г) считать отягчающим обстоятельством «совершение умышленного преступления сотрудником *правоохранительного органа во время исполнением своих служебных (должностных) обязанностей*» (п. «о» ч. 1 ст. 63 УК РФ);

д) создать реальную структуру, позволяющую защитить потерпевшего и свидетелей;

е) включить новую уголовно-правовую норму в уголовное законодательство под номером 285<sup>4</sup>:

*Статья 285<sup>4</sup>. Попустительство со стороны сотрудника правоохранительного органа*

*1. Преступное бездействие, то есть непринятие сотрудником правоохранительного органа, осведомленным о наличии условий для совершения преступления, мер по их устранению, если это деяние повлекло нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых интересов общества или государства, – наказывается штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет.*

*2. То же деяние, повлекшее тяжкие последствия, – наказывается лишением свободы на срок от двух до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет.*

В рамках правовых мер противодействия злоупотреблениям должностными полномочиями и превышению должностных полномочий автор выделяет правовое

просвещение населения, повышение правовой культуры сотрудников органов внутренних дел.

**В четвертом параграфе – «Особенности деятельности субъектов профилактики злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел»** определена предупредительная деятельность специализированных и неспециализированных субъектов.

Профилактика злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел осуществляется специализированными и неспециализированными субъектами. В профилактике данных преступлений важную роль играют специализированные субъекты: органы прокуратуры, ФСБ, юстиции, а также суды. Превентивное значение имеет создание Комитета по противодействию злоупотреблениям должностными полномочиями и превышениям должностных полномочий среди сотрудников правоохранительных органов.

Управление собственной безопасности МВД является основным субъектом профилактики злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел. УСБ МВД по РД организовываются и проводятся мероприятия, направленные на дальнейшее совершенствование системы выявления, предупреждения и пресечения преступлений, подготавливаемых, совершаемых или совершенных сотрудниками, федеральными государственными гражданскими служащими и работниками ОВД республики.

Превентивную роль в профилактике злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел играет *Оперативно-розыскная часть Собственной безопасности МВД*. Изучение материалов данного субъекта профилактики показало, что в 2012 г. им проведено 72 (2011 г. – 67) оперативно-розыскных мероприятия в отношении сотрудников ОВД, при этом собраны материалы о причастности к совершению уголовно-наказуемых деяний в отношении 82 сотрудников ОВД (2011 г. – 67). В 2012 году по результатам проведённых Оперативно-розыскной частью Собственной безопасности МВД по РД оперативно-розыскных мероприятий в отношении сотрудников органов внутренних дел возбуждено 48 уголовных дел.

Сотрудниками данного специализированного субъекта профилактики в 2013 году проведено 152 (2012 г. – 80) оперативно-розыскных мероприятий, по результатам которых возбуждено 62 (2012 г. – 41) уголовных дела. За 2013 г. следственными органами направлено в суд 28 уголовных дел, возбужденных по материалам Оперативно-розыскной части Собственной безопасности в отношении сотрудников ОВД (2012 г. – 14), осуждено 13 сотрудников ОВД (2012 г. – 11).

В 2014 году сотрудниками Оперативно-розыскной части Собственной безопасности МВД по РД проведены 143 (2013 г. – 123) служебные проверки. По

ним в отношении 47 (2013 г. – 34) сотрудников ОВД применены дисциплинарные взыскания, в том числе: предупреждение о неполном служебном соответствии – 12, строгий выговор – 9 и выговор – 3. Всего в результате проведенных ОРМ и СП из ОВД уволен 21 сотрудник ОВД, отстранены от занимаемых должностей – 6.

В последние годы Оперативно-розыскной частью Собственной безопасности МВД по РД проводятся мероприятия, направленные на выявление, документирование, пресечение и профилактику противоправной деятельности сотрудников паспортно-визовых служб УФМС РФ по РД при регистрации и паспортизации населения, а также направленные на выявление сотрудников, оказывающих содействие незаконным вооруженным формированиям и лицам, причастным к сообществам экстремистской направленности.

Раскрытию преступлений, предусмотренных ст. 285 и 286 УК РФ, содействует и специализированный Интернет-сайт УСБ МВД по РД, предполагающий своевременное информирование граждан о реализации оперативно-розыскных мероприятий, в том числе направленных на противодействие коррупции, призывающий обеспечить открытость перед населением деятельности Управления, создание механизма быстрого и справедливого разрешения заявлений и жалоб граждан на неправомерную деятельность сотрудников ОВД, возможность конструктивного обсуждения в аудитории сети Интернет наиболее актуальных вопросов правоохранительной тематики.

Эффективность профилактической деятельности зависит от согласованности действий субъектов профилактики преступлений среди работников органов внутренних дел.

***В пятом параграфе – «Эффективная профессиональная подготовка сотрудников органов внутренних дел как мера профилактики совершения ими должностных преступлений»*** рассматриваются некоторые пути совершенствования профессиональной подготовки работников правоохранительных органов.

В профилактике злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий работниками органов внутренних дел важную роль сыграет повышение профессионального мастерства, эффективная психологическая и правовая подготовка сотрудников органов внутренних дел. В этой связи в совершенствовании нуждается методика подготовки работников правоохранительных органов, способствующая повышению этической культуры и моральной устойчивости сотрудников, повышению профессионального самосознания и самоконтроля. Эффективной профессиональной подготовке способствует улучшение работы психологических служб в системе органов внутренних дел, совершенствование методики преподавания в вузах дисциплин юридического профиля.

***В заключении*** подводятся основные итоги исследования, формулируются теоретические выводы и практические рекомендации по совершенствованию

законодательства и системы противодействия злоупотреблениям должностными полномочиями и превышениям должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел.

**По теме диссертации опубликованы следующие работы общим объемом 5,02 п.л.:**

**а) Статьи, опубликованные в ведущих научных журналах и изданиях, указанных в перечне ВАК**

1. *Магомедов К.Р.* Злоупотребления должностными полномочиями работниками правоохранительных органов и проблемы их профилактики: региональный аспект [Текст] / К.Р. Магомедов // Бизнес в законе (Экономико-юридический журнал). – 2009. – № 3. – С. 116–118. – 0, 3 п.л.

2. *Магомедов К.Р.* Некоторые правовые меры профилактики злоупотреблений должностными полномочиями работниками правоохранительных органов [Текст] / К.Р. Магомедов // «Черные дыры» в российском законодательстве. – 2010. – № 3. – С. 189–191. – 0, 3 п.л.

3. *Магомедов К.Р.* Криминологические аспекты злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий среди работников органов внутренних дел [Текст] / К.Р. Магомедов // Пробелы в российском законодательстве. – 2014. – № 2. – С. – 0, 3 п.л.

**б) Научные статьи, опубликованные в иных изданиях:**

4. *Магомедов К.Р.* Криминологическая характеристика преступлений против жизни и здоровья, совершаемых работниками правоохранительных органов [Текст] / К.Р. Магомедов // Проблемы противодействия преступности: региональный аспект: сб. тр. молодых ученых. – Махачкала: ДГУ, 2007. – С. 130–135. – 0,3 п.л.

5. *Магомедов К.Р.* Детерминанты преступлений против личности, совершаемых работниками правоохранительных органов [Текст] / К.Р. Магомедов // Проблемы преступности в Республике Дагестан: сб. тр. молодых ученых. – Махачкала: ДГУ, 2007. – С. 96–99. – 0, 3 п.л.

6. *Магомедов К.Р.* Криминологическая характеристика работника правоохранительного органа, совершившего злоупотребление должностными полномочиями [Текст] / К.Р. Магомедов // Проблемы преступности в Республике Дагестан: сб. тр. молодых ученых. – Махачкала: Изд-во ДГУ, 2008. – С.87–90. – 0, 25 п.л.

7. *Магомедов К.Р.* Некоторые меры профилактики злоупотреблений должностными полномочиями работниками правоохранительных органов [Текст] / К.Р. Магомедов // Теоретические и правовые проблемы укрепления российской государственности: материалы Второй международной научно-практической

конференции. 28–29 сентября 2008 г. – Махачкала: ДГУ, 2008. – С. 262–266. – 0, 3 п.л.

8. *Магомедов К.Р.* Проблемы злоупотреблений должностными полномочиями со стороны работников правоохранительных органов, существенно нарушающих конституционные права и свободы граждан [Текст] / К.Р. Магомедов // 15 лет Конституции Российской Федерации: проблемы теории и практики: материалы всероссийской научно-практической конференции. 27–28 ноября 2008 г. – Махачкала: Изд-во ДГУ, 2008. – С. 194–196. – 0, 25 п.л.

9. *Магомедов К.Р.* Злоупотребления должностными полномочиями со стороны некоторых работников правоохранительных органов как один из факторов преступлений экстремистского характера [Текст] / К.Р. Магомедов // Актуальные проблемы противодействия национальному и политическому экстремизму: материалы Второй всероссийской научно-практической конференции. 20–21 ноября 2008 г. – Махачкала: Изд-во «Лотос», 2008. – С. 262–266. – 0, 3 п.л.

10. *Магомедов К.Р.* Уголовно-правовые меры профилактики злоупотреблений должностными полномочиями работниками правоохранительных органов [Текст] / К.Р. Магомедов // Региональные проблемы преступности: сб. тр. молодых ученых. – Махачкала, 2009. – С. 132–136. – 0, 3 п.л.

11. *Магомедов К.Р.* Злоупотребления должностными полномочиями работниками правоохранительных органов и проблемы противодействия // Юридический вестник Дагестанского государственного университета: научно-образовательный журнал. – Махачкала, 2009. – № 1. – С. 135–137. – 0, 3 п.л.

12. *Магомедов К.Р.* Виктимологическое направление противодействия злоупотреблениям должностными полномочиями работниками правоохранительных органов [Текст] / К.Р. Магомедов // Криминальная ситуация в Республике Дагестан: сб. тр. молодых ученых. – Махачкала, 2010. – С. 163–168. – 0, 3 п.л.

13. *Магомедов К.Р.* Превышение должностных полномочий работниками правоохранительных органов: криминологический анализ [Текст] / К.Р. Магомедов // Проблемы преступности в Республике Дагестан: сб. тр. молодых ученых. – Махачкала, 2011. – С. 80–84. – 0,3 п.л.

14. *Магомедов К.Р.* Роль эффективной профессиональной подготовки работников органов внутренних дел в профилактике злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий [Текст] / К.Р. Магомедов // Актуальные проблемы укрепления российской государственности: теория и практика: материалы VII международной научно-практической конференции. 6–7 декабря 2013 г. – С. 421–423. – 0, 25 п.л.

15. *Магомедов К.Р.* Латентный характер злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел [Текст] / К.Р. Магомедов // Актуальные проблемы мировой и региональной экономики и права на современном этапе: материалы



всероссийской (заочной) научно-практической конференции. 18 февраля 2013 г. – М., 2013. – С. 142–146. – 0,3 п.л.

16. *Магомедов К.Р.* Некоторые формы злоупотреблений должностными полномочиями и превышений должностных полномочий среди работников органов внутренних дел [Текст] / К.Р. Магомедов // Проблемы противодействия преступности в Республике Дагестан: сб. тр. молодых ученых. – Махачкала, 2013. – С. 54–57. – 0, 25 п.л.

17. *Магомедов К.Р.* Злоупотребления должностными полномочиями среди сотрудников правоохранительных органов молодежного возраста [Текст] / К.Р. Магомедов // Проблемы преступности среди молодежи: материалы республиканской научно-практической конференции. 23 декабря 2014 г. – Махачкала: ДГУ, 2014. – 0, 25 п.л.

18. *Магомедов К.Р.* (Magomedov K.R.) Злоупотребления должностными полномочиями и превышение должностных полномочий среди работников органов внутренних дел – угроза общественной безопасности (Abuses of powers of office and excess of powers of office among employees of law-enforcement bodies are – a threat of public safety) [Текст] / К.Р. Магомедов // International scientific-practical conference «Innovative information technologies» Part 4. Innovative information technologies in economy and social sphere. – Prague, 2014, April 28–29. – Инновационные информационные технологии: материалы международной научно-практической конференции. – Прага, 21–22 апреля 2014 г. – Прага, 2014. – С. 567–569. – 0, 3 п.л.

19. *Магомедов К.Р.* Противодействие злоупотреблениям должностными полномочиями и превышению должностных полномочий среди сотрудников органов внутренних дел – одно из важных направлений предупреждения молодежного экстремизма [Текст] / К.Р. Магомедов // Проблемы теории и практики борьбы с экстремизмом и терроризмом: материалы научно-практической конференции. – Москва–Ставрополь, 2015. – С. 185–188. – 0,3 п.л.