

На правах рукописи

В. П. Капыйш *В. П. Капыйш*

КАПЫШ
Владимир Петрович

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
(НА ПРИМЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ «РОСТЕХ»)**

Специальность 12.00.14 – административное право;
административный процесс

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание учёной степени
доктора юридических наук

Москва
2017

Работа выполнена на кафедре государственного и муниципального управления Института государственной службы и управления Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Научный руководитель: доктор юридических наук, доцент,
ЧЕРНИКОВА Елена Вадимовна.

Официальные оппоненты: **ЗАПОЛЬСКИЙ Сергей Васильевич,**
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист Российской Федерации,
заведующий сектором административного и
бюджетного права Института государства и права
РАН;

МЕЛЁХИН Александр Владимирович,
доктор юридических наук, профессор кафедры
основ прокурорской деятельности Академии
Генеральной прокуратуры РФ;

ШПАКОВСКИЙ Юрий Григорьевич,
доктор юридических наук, профессор кафедры
экологического и природоресурсного права
ФГБОУ ВО «Московский государственный
юридический университет им. О.Е. Кутафина
(МГЮА)».

Ведущая организация: **ФГБУ «Центр исследования проблем
безопасности Российской академии наук
(ЦИПБ РАН)».**

Защита состоится «29» марта 2018 г. в 14.00 часов на заседании диссертационного совета Д 504.001.34 при Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по адресу: 119571, г. Москва, пр. Вернадского, 82, ауд. 2076 (6 уч. корп.).

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке и на сайте РАНХиГС <http://www.ranepa.ru>.

Автореферат разослан «__» _____ 2017 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат юридических наук, доцент

О.Н.Доронина

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДИССЕРТАЦИОННОЙ РАБОТЫ

Актуальность темы исследования обусловлена социальными, экономическими и правовыми факторами, а также теоретическими и практическими проблемами административно-правового регулирования и правоприменительной практики в экономической сфере. Глобальное реформирование общественной жизни в нашей стране на рубеже XX–XXI веков затронуло в первую очередь сферу административного законодательства.

В последнее время значительно изменилась ситуация в экономической сфере российского общества, существенно трансформировались ее отдельные составляющие, но в целом проблема обеспечения экономической безопасности сохраняется, поскольку общество постоянно сталкивается с новыми вызовами и угрозами в указанной области.

В соответствии с этой реальностью государство ищет новые методы и средства воздействия на участников отношений в сфере экономической безопасности. В установлении правовых основ обеспечения экономической безопасности первостепенное значение имеет Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208¹.

Президент Российской Федерации В.В. Путин обосновал принятие данного документа тем, что: «с каждым годом возрастает конкуренция за рынки, технологии, капиталы. Экономические ограничения, давление, санкции все чаще используются в политических целях, да и под видом политических целей часто просто в конкурентной борьбе». Глава российского государства призвал превентивно реагировать на риски и угрозы такого рода, наращивая собственный экономический потенциал. «Не закрываться при этом от мировой экономики, а повышать свою эффективность», – подчеркнул В.В. Путин².

Вопросы обеспечения экономической безопасности представляют неподдельный интерес ученых. Отметим, что ситуация в данной сфере постоянно меняется, так как институциональные преобразования направлены на совершенствование социально-экономических институтов, обеспечивающих реализацию гражданских прав, повышение эффективности системы государственного управления, развитие

¹ Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года. Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208 // Российская газета. 2017. 15 мая.

² Совет безопасности одобрил стратегию экономической безопасности России // Ведомости. 2016. 7 декабря. – Режим доступа: // <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2016/12/07/668618-sovet-bezopasnosti> (11.08.2017).

человеческого капитала и гражданского общества, устойчивое функционирование и развитие национальной экономики, преодоление технологического и промышленного отставания. Как определяет В.А. Мау: «В настоящее время всеобщим стало понимание того, что решить стратегические задачи развития России можно только при комплексной модернизации экономики, госуправления, социальной политики и правоохранительной деятельности»³.

Использование особых форм и методов государственного управления при обеспечении экономической безопасности объясняется необходимостью своевременного реагирования на возникающие угрозы экономического, политического и военного характера, поскольку в данных условиях использование только обычных традиционных правовых механизмов не всегда приводит к ожидаемому результату.

При том, что государство является основным субъектом обеспечения экономической безопасности, главную роль в эффективности обеспечения экономической безопасности должно сыграть административное право, как право, регламентирующее управленческую деятельность субъектов обеспечения экономической безопасности. Нормы административного права обеспечивают реализацию механизма управления в различных сферах жизнедеятельности, устанавливают соответствующие правовые режимы, которые, на наш взгляд, должны стать эффективным инструментом государственного управления в исследуемой области.

В рамках административной реформы, главная цель которой состоит в коррекции основных функции современного государства, должны создаваться условия для развития экономических свобод хозяйствующих субъектов, намечаться стратегические ориентиры преодоления технологического и промышленного кризиса, должна реализовываться политика эффективного управления государственной собственностью с привлечением новых организационных структур.

В данном ключе возникает потребность в доктринальной аргументации взаимодействия теории административной правореализации и теории управления с помощью использования такого важного понятия, как механизм реализации норм административного права субъектами обеспечения экономической безопасности.

В настоящее время в мире и России найден путь применения новых форм и методов воздействия государства на рыночные отношения, одним из видов которых является создание государственных корпораций – особых субъектов публичного права, сочетающих в себе публичные и

³ Мау В.А. Уроки стабилизации и перспективы роста: экономическая политика России в 2016 г. // Вопросы экономики. 2017. № 2. С. 5-29.

частноправовые функции. Организации, выполняющие публичные функции, – не новое явление в мировой и зарубежной экономике, однако, деятельность отечественных государственных корпораций в различных сферах экономической и социальной деятельности обусловлена особенностями российских рыночных отношений, сложностью их становления и спецификой правового статуса. В работе уделено особое внимание роли государственных корпораций на примере Государственной корпорации «Ростех» (ГК «Ростех») в процессе административно-правового регулирования обеспечения экономической безопасности государства, общества и личности.

Важнейшей гарантией обеспечения экономической безопасности Российской Федерации следует считать Конституцию – основной закон государства⁴. Как отмечает Г.А. Гаджиев, «конституционные принципы рыночной экономики образуют основы экономического строя России, представляющие собой фундаментальные устои социально-экономического, правового и, в частности, конституционного строя»⁵. В работе подробно рассмотрено значение Конституции Российской Федерации как фундамента системы применения административных мер обеспечения экономической безопасности отдельных хозяйственных объектов – государственных корпораций (на примере ГК «Ростех»).

Административное и административно-процессуальное законодательство относится Конституцией России к предметам совместного ведения, поэтому вопросы административно-правового регулирования экономической безопасности следует рассматривать через призму как федерального, так и регионального законодательства. Коллизии в административно-правовом регулировании обеспечения экономической безопасности между нормами федерального законодательства и законодательства субъектов Федерации, вызванные подчас разноплановым пониманием терминов: «экономическая безопасность» и «деятельность по обеспечению экономической безопасности», что требуют устранения в кратчайшее время.

Современная система экономической безопасности, понимаемая в работе как состояние защищенности экономических прав и интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз, обеспечивается введением юридических запретов, ограничений, правил, установлением регламентов, стандартов, нормативов в условиях осуществления различных видов хозяйственной деятельности.

⁴ Борщ А.А. Национальная безопасность и власть: монография. Можайск, 2012. - С.197.

⁵ Гаджиев Г.А. Конституционные принципы рыночной экономики // Развитие основ гражданского права в решениях Конституционного Суда Российской Федерации. М.: Юрист, 2002. - С. 8.

Бесспорно, концептуальное конструирование современной системы обеспечения экономической безопасности Российской Федерации представляет известную сложность в силу своей многоаспектности и предполагает разработку как теоретико-методологических вопросов, так и правового (в частности, административно-правового) механизма, основных направлений, форм и методов реализации соответствующих нововведений.

Основным составным элементом административно-правового механизма обеспечения экономической безопасности, по мнению автора, является административно-правовой режим обеспечения экономической безопасности. Представляется, что сегодня назрела необходимость правовой проработанности административно-правового режима обеспечения экономической безопасности, от которого зависит эффективность реализации механизма административно-правовых мер, а в конечном итоге – степень защищенности охраняемых государственных, общественных интересов и экономических прав человека и гражданина⁶.

С учетом экономических и политических реалий времени целесообразно проанализировать применения административно-правового режима обеспечения экономической безопасности на примере ГК «Ростех» с последующим возможным учетом данного опыта в различных отраслях экономики и хозяйственной деятельности.

В связи с этим в исследовании особое внимание уделено функциям органов государственной власти (с акцентом на деятельность органов государственной безопасности) как ключевого звена обеспечения национальной⁷ и экономической безопасности на примере обеспечения экономической безопасности Государственной корпорации «Ростех» (ГК «Ростех»). По мнению автора, дальнейшее развитие административно-правового регулирования обеспечения экономической безопасности в рамках указанной Государственной корпорации будет способствовать изменению структуры российской экономики, выстраиванию эффективной модели управления имуществом и активами и повышения эффективности производственной деятельности, что подразумевает усиление экономической безопасности государства и упорядочение механизма регулирования обеспечения безопасности внутри ГК «Ростех».

Степень разработанности темы исследования.
Общетеоретическую основу для организации обеспечения экономической

⁶ Ашихмина А.В. Конституционно-правовой механизм ограничения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: диссертация канд. юрид. наук. Волгоград, 2009. - С. 123.

⁷ Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Российская газета. 2015. 31 декабря.

безопасности государства и общества представляют идеи выдающихся юристов и философов: Н.А. Бердяева, С.Н. Булгакова, С.Н. Гессена, И.А. Ильина, Б.А. Кистяковского, Н.М. Коркунова, М.М. Ковалевского, П.Е. Михайлова, П.И. Новгородцева, В.С. Соловьева, Е.Н. Трубецкого, Б.Н. Чичерина, Г.Ф. Шершеневича.

Вопросы административно-правового регулирования и обеспечения безопасности являлись предметом научного исследования таких авторов, как А.И. Васильев, А.М. Воронов, В.В. Гущин, А.А. Долгополов, А.Г. Елагин, С.М. Зырянов, А.Я. Казаков, И.Б. Кардашова, Б.П. Кондрашов, Н.Г. Кутьин, С.А. Старостин, С.С. Маилян, А.В. Мартынов, А.Н. Позднышов, В.А. Плешаков, А.И. Стахов, А.А. Прохожев, В.М. Редкоус, М.А. Рыльская, В.Б. Рушайло, Ю.В. Степаненко, С.В. Степашин, С.И. Тиводар, В.Ю. Ухов, А.А. Фатьянов, Ю.Г. Шпаковский и др.

Теоретико-правовую основу диссертационного исследования составили работы отечественных ученых по теории государства и права, конституционному и административному праву. Это, в частности, работы А.П. Алехина, И.Н. Барцица, Д.Н. Бахраха, В.Г. Вишнякова, А.Е. Иванькова, Ю.М. Козлова, В.В. Лазарева, Г.В. Мальцева, Н.Г. Салищевой, Л.Л. Попова, Н.С. Румянцева, Б.В. Россинского, Ю.Н. Старилова, Ю.А. Тихомирова, О.А. Ястребова и др.

Проблемы становления системы экономической безопасности, организационная структура системы экономической безопасности и ее правовой механизм исследовались в работах Л.И. Абалкина, С.Ю. Глазьева, Е.А. Иванова, В.А. Мау, В.П. Оболенского, В.К. Сенчагова и других.

Различные аспекты национальной безопасности в целом и экономической безопасности в частности, отдельных ее составляющих рассматривались в работах таких авторов, как И.Я. Богданов, А.А. Борщ, Н.С. Бондарь, В.М. Баранов, В.А. Богомолов, А.В. Возжеников, А.Ю. Кирьянов, А.В. Кирюшин, М.А. Колядинский, Г.В. Коржов, М.Я. Корнилов, Е.В. Милякина, Д.Б. Павлов, И.Н. Петренко, С.В. Плотников, С.Н. Ревина, А.А. Росса, С.В. Смутьский, Ю.А. Тихомиров, С.А. Тропин, В.Ю. Ухов, А.А. Фомин, Т.Я. Хабриева, Е.В. Черникова, Т.Э. Шуберт и др.

С.Ю. Чапчиков сконцентрировал внимание на функции государства по обеспечению экономической безопасности Российской Федерации, К.А. Стрельниковым проанализированы отдельные правовые аспекты обеспечения экономической безопасности современного российского государства. Структурно-функциональное рассмотрение экономической

безопасности дано в исследованиях Р.Г. Халиуллина, К.С. Бельского, И.И. Веремеенко, М.И. Еропкина, С.В. Запольского, С.М. Зырянова, Ю.М. Козлова, Б.М. Лазарева, А.Е. Лунева, В.М. Манохина, Н.П. Мышляева, А.Н. Позднышова, А.С. Прудникова, Д.М. Овсянко, В.А. Юсупова и др. выделили административно-правовой аспект обеспечения общественной безопасности.

А.А. Варгузова, А.М. Воронов, В.В. Гущин, В.В. Денисенко, А.А. Долгополов, И.Б. Кардашова, А.М. Кононов, М.В. Костенников, А.П. Коренев, Б.П. Кондрашов, А.С. Ловинюков, А.Ф. Майдыков, Л.Л. Попов, Н.И. Побежимова, Ф.С. Разаренов, М.А. Рыльская, А.С. Сапожников, Ю.П. Соловей, С.А. Старостин, Ю.В. Степаненко, Г.А. Туманов, В.И. Фризко, В.В. Черников, А.П. Шергин, А.Ю. Шумилов. А.Ю. Якимов определили административно-правовой статус режимной организации.

Правовые основы противодействия административным правонарушениям и уголовным преступлениям в сфере экономической деятельности отражены в работах В.Н. Амельчаковой, А.С. Дугенца, Р.А. Карташова, Б.П. Кондратова, А.В. Куракина, Г.К. Мишина, В.А. Пичугина, Л.И. Поспеловой, В.В. Хилюты, А.В. Шнитенкова и др.

Значительные изменения организационно-правовых основ в рассматриваемой сфере, в частности, реформа органов исполнительной власти, принятие Стратегии экономической безопасности России до 2030 г., новации в законодательном регулировании деятельности государственных корпораций в сфере обеспечения экономической безопасности, требуют дальнейшего научного осмысления и анализа. Однако, развитие теории, а также практика административно-правового режима обеспечения безопасности Российской Федерации, к сожалению, не отвечают требованиям сложившейся ситуации в экономической сфере России, так как вопросы правового обеспечения безопасности стали предметом научного изучения лишь в начале 90-х годов XX в., когда безопасность стала рассматриваться как органическая триада: безопасность государства, общества и личности.

Следует отметить, что исследование отдельных специальных административно-правовых режимов в истории нашей страны и в настоящее время осуществлялось в работах Г.В. Атаманчука, А.В. Грязнова, В.В. Гущина, И.В. Гончарова, А.Н. Домрина, Б.П. Кондрашова, А.П. Коренева, И.С. Розанова, С.Б. Рушайло, А.И. Соловьева, С.В. Пчелинцева, Н.Ф. Поповой, А.С. Щербакова, С.Д. Хазанова, Н.Г. Янгола и некоторых других ученых и специалистов-практиков.

Реализация экономических прав подробно изучены в трудах С.А. Авакьяна, С.Н. Бабурина, И.Т. Ведерникова, М.В. Баглая, А.А. Белкина, Н.А. Богдановой, В.А. Виноградова, Н.В. Витрука, Л.Д. Воеводина, Г.А. Гаджиева, Д.А. Керимова, А.Н. Кокотова, Н.М. Колосовой, О.Е. Кутафина, И.А. Кравца, А.В. Кряжкова, В.Л. Лазарева, В.А. Лебедева, В.Д. Мазаева, А.С. Саломаткина, Б.Н. Топорнина, И.А. Умновой, Д.Т. Шона, Б.С. Эбзеева и других.

Вопросы административной ответственности и административно-юрисдикционной деятельности исследовались такими учеными как А.Б. Агапов, А.В. Брызгалин, И.И. Веремеенко, В.А. Власова, И.А. Галаган, В.В. Денисенко, А.В. Кирин, Н.М. Конин, П.И. Кононов, Г.А. Кузьмичева, М.А. Лапина, А.Е. Лунев, А.В. Мелехин, И.В. Панова, П.П. Серков, Ю.П. Соловей, М.С. Студеникина, В.С. Четвериков, А.П. Шергин, и др.

Следует обратить внимание на защищенные в последнее время диссертационные работы, связанные с указанной проблематикой. Это работы О.А Сафонова, Г.Ю. Малумова, И.А. Кутузова, С.Ю. Чапчикова, С.В. Петракова, С.В. Хуторской, С.Н. Максимова, А.В. Пылина, С.Г. Мусаева, А.В. Сюсюкина, Ю.В. Жилкина и т.д.

В работах перечисленных авторов содержится богатый концептуальный и фактический материал для дальнейшего исследования данной темы. В то же время, как показывает анализ имеющейся научной литературы, функция обеспечения экономической безопасности государства, проблемы соотношения интересов государства с позиций национальной безопасности и экономических законов, роль административно-правового регулирования государством при формировании новых экономико-безопасных отношений исследованы не полностью.

Несмотря на разнообразие научных трудов, так или иначе связанных с разработкой административно-правового регулирования в сфере обеспечения экономической безопасности, отчетливо прослеживается недостаточность освещения проблематики, избранной для изучения в настоящей работе. Поэтому в представленном исследовании было выбрано направление конкретизации режима обеспечения экономической безопасности на примере ГК «Ростех».

Учитывая, что ранее комплексное исследование административно-правового режима обеспечения экономической безопасности органами государственной власти на примере государственных корпораций не предпринималось, автором была предпринята попытка спрогнозировать эффективность применения норм права, регулирующих общественные

отношения в условиях применения административно-правового режима экономической безопасности в ГК «Ростех».

Указанные обстоятельства дают основания рассматривать данную работу как исследование административно-правового режима экономической безопасности в плане совершенствования правоприменительной практики, направленной на реализацию специальных административно-правовых режимов.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в области административно-правового регулирования обеспечения экономической безопасности Российской Федерации на примере деятельности ГК «Ростех».

Предмет исследования составляют правовые нормы, регламентирующие административно-правовые основы обеспечения экономической безопасности Российской Федерации, а также деятельность органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, Государственной корпорации «Ростех» в целях обеспечения экономической безопасности.

Целью настоящего исследования является выявление и анализ концептуальных и организационно-правовых основ административно-правового регулирования обеспечения экономической безопасности органами государственной власти и иными уполномоченными лицами на примере ГК «Ростех». Всестороннее исследование этой проблемы позволит разработать научно-практические рекомендации по дальнейшему развитию исследуемого диссертантом института в теории административного права, а также подготовить предложения по изменению действующего законодательства

Для достижения поставленной цели в диссертации поставлены следующие задачи:

- выработать на основе проведенного исследования научно обоснованные предложения по уточнению понятийно-категориального аппарата и рекомендации по разработке и совершенствованию российского законодательства в области обеспечения экономической безопасности, определить место экономической безопасности в системе национальной безопасности на основании анализа Стратегии экономической безопасности России до 2030 года, ее соотношение с другими видами безопасности;

- уточнить содержание категории «экономическая безопасность» с позиций административно-правовой науки;

- выявить специфику деятельности по обеспечению экономической безопасности как объекта административно-правового регулирования;

- проанализировать институциональные основы обеспечения экономической безопасности страны в существующей экономической и политической ситуации;

- раскрыть имеющиеся недостатки современной правовой модели управления системой экономической безопасности и определить пути их преодоления, направленные на повышение уровня защищенности национально-государственных интересов в сфере экономики от внутренних и внешних угроз;

- определить особенности употребления терминов «экономическая безопасность» и «деятельность в сфере обеспечения экономической безопасности» в законодательстве федерального, регионального, местного уровня в различные исторические периоды, полномочия федеральных, региональных и муниципальных органов власти в системе обеспечения экономической безопасности;

- раскрыть административно-правовые основы обеспечения экономической безопасности на федеральном, региональном, местном уровнях и на уровне отдельных хозяйственных субъектов;

- систематизировать угрозы экономической безопасности, определенные в отечественном законодательстве, перечислить наиболее опасные вызовы и угрозы экономической безопасности Российской Федерации и административно-правовые меры их пресечения, уделив особое внимание преодолению отставания российской промышленности от ведущих мировых производителей;

- определить основные элементы механизма административно-правового регулирования обеспечения экономической безопасности;

- теоретически обосновать такое правовое явление, как административно-правовой режим обеспечения экономической безопасности, определить его специфику, место в системе специальных административно-правовых режимов, отличие от иных режимов;

- раскрыть конституционно-правовые основы закрепления режима обеспечения экономической безопасности и гарантии его реализации в Российской Федерации;

- показать место административно-правового обеспечения режима обеспечения экономической безопасности в системе государственного управления, при которой административно-правовой режим обеспечения экономической безопасности выступает своего рода призмой, поскольку в современных условиях в наибольшей степени позволяет определить

состояние и перспективы применения экономико-правовых инструментов обеспечения публичных интересов в экономической сфере;

- выявить позитивный опыт функционирования административно-правового режима обеспечения экономической безопасности в ГК «Ростех», разработать обоснованные предложения по совершенствованию административно-правового режима обеспечения экономической безопасности Российской Федерации на примере деятельности ГК «Ростех».

- охарактеризовать систему субъектов в сфере экономической безопасности, административно-правовые основы их статуса, систему и полномочия органов государственной власти, осуществляющих государственное управление и государственное регулирование в сфере обеспечения экономической безопасности;

- рассмотреть вопросы соотношения частноправовых и публично-правовых начал в российском и зарубежном законодательстве о государственных корпорациях;

- выделить направления по совершенствованию системы экономической безопасности Государственной корпорации «Ростех» и на основе исследования правового статуса и основных направлений деятельности ГК «Ростех» по обеспечению экономической безопасности, показать особенности применения указанных мер в условиях современной российской экономики с целью оптимизации государственного регулирования технологической и производственной сферы, а также поиска новой административно-правовой модели соотношения публично-правовых и частноправовых методов управления в экономической сфере;

- проанализировать действенность системы административно-правовых методов регулирования отношений в сфере экономической безопасности, значение лицензирования охранной деятельности и контрольно-надзорных методов в указанной сфере.

Нормативной основой диссертационного исследования являются Конституция Российской Федерации, федеральное законодательство, подзаконные акты, акты федеральных и региональных органов исполнительной власти, законодательство субъектов Российской Федерации, нормативные правовые акты органов местного самоуправления, ведомственные акты, внутренние документы государственных корпораций.

Эмпирическую основу исследования составляют официальные данные и материалы правоприменительной практики исполнительных органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, наделенных полномочиями в области обеспечения

экономической безопасности, судебные решения высших судов Российской Федерации и судебная практика. Кроме того, в представленной работе использовались материалы научно-практических конференций и симпозиумов, данные периодической печати, официальных сайтов, статистические данные, аналитические материалы.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в том, что на основе системного анализа в работе:

- дана характеристика сложившейся в настоящее время системы субъектов обеспечения экономической безопасности, обозначенных в Стратегии экономической безопасности России на период до 2030 года, предложены критерии разграничения предметов ведения и полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере;

- сформулированы научно обоснованные предложения по организации координации функционирования системы органов по обеспечению экономической безопасности с возможностью создания специального федерального органа в сфере обеспечения экономической безопасности Российской Федерации;

- выработана концепция административно-правового регулирования обеспечения экономической безопасности государства, общества и личности органами исполнительной власти на примере административно-правовой модели смешанного типа с учетом опыта ГК «Ростех»;

- предложена новая юридическая конструкция административно-правового режима экономической безопасности, раскрыто содержание ее стадий и этапов, показана сфера применения указанного режима в ГК «Ростех».

В диссертации получили дальнейшее развитие:

- общетеоретические аспекты деятельности по обеспечению экономической безопасности, представление об административно-правовом режиме обеспечения экономической безопасности, на основании которых предложено авторское определение понятия «административно-правовые основы регулирования обеспечения экономической безопасности», понимаемое как совокупность правовых норм-целей, норм-принципов, норм-дефиниций, установленных Конституцией Российской Федерации, международными договорами, федеральными конституционными законами и федеральными законами, а также определенных в Стратегии экономической безопасности России на период до 2030 года, которым должны соответствовать иные правовые акты на всей территории Российской Федерации в процессе реализации

административно-правового механизма обеспечения экономической безопасности;

- классическая научная теория экономической и правовой науки по обеспечению экономической безопасности;

- научные идеи об оптимизации системы обеспечения экономической безопасности;

- направления изменения административно-правового статуса органов исполнительной власти, местного самоуправления иных субъектов обеспечения экономической безопасности, в том числе, государственных корпораций в сфере обеспечения экономической безопасности;

- понятийный аппарат и типология нормативных правовых актов по реализации административно-правового регулирования обеспечения экономической безопасности на примере законодательного и подзаконного регулирования деятельности государственных корпораций;

- теория административного права и процесса, обосновывающая общие положения об административно-правовом режиме и специфику установления административно-правового режима обеспечения экономической безопасности;

- данные, полученные экономической и социологической науками, по определению цикличности формирования правового института экономической безопасности, который совпадает с периодами развития рыночной экономики, что свидетельствует об устойчивости взаимосвязи предпринимательской деятельности и режима обеспечения экономической безопасности;

- исследования зарубежной и отечественной науки, определяющие особенности публично-правового статуса государственных корпораций и их роли в обеспечении экономической безопасности государства, общества и личности.

Результатом проведенного исследования являются следующие положения, обладающие научной новизной и выносимые на защиту.

1. В работе представлена авторская концепция административно-правового обеспечения общественных отношений в сфере экономической безопасности на современном этапе социально-экономического развития России. На основе системного анализа теоретических положений, законодательства и практики его реализации раскрыты понятие, сущность и содержание экономической безопасности как экономико-правовой категории и вида национальной безопасности. В работе доказано, что экономическая безопасность представляет собой состояние защищенности публичных и частных интересов различных субъектов в экономической

сфере от внешних и внутренних угроз и обеспечивает устойчивость их деятельности и развитие.

Концепция административно-правового обеспечения экономической безопасности базируется на авторском определении, а именно: административно-правовое обеспечение экономической безопасности представляет собой урегулированную нормами административного права управленческую и регулирующую деятельность государственных органов и органов местного самоуправления в рамках единой государственной экономической политики с использованием административно-правовых средств, осуществляемую в целях обеспечения эффективного нормативно-организационного воздействия на общественные отношения в интересах поддержания высокого уровня безопасности участников экономических отношений.

2. В работе показано, что публично-правовое регулирование обеспечения экономической безопасности, являясь способом прямого воздействия государства на экономические отношения, в современных условиях требует доктринального закрепления в рамках государственной экономической политики. В настоящее время отсутствует государственная концепция обеспечения экономической безопасности. Автором обосновывается необходимость ее формирования, рассмотрены принципы, которые должны находиться в ее основе, обеспечивать единство, системность, комплексность государственного управления и правового регулирования в сфере обеспечения экономической безопасности. Выявленная публично-правовая природа отношений в сфере обеспечения экономической безопасности, обуславливает применение специального метода их регулирования, базирующегося на использовании административно-правовых начал регулирования.

Административно-правовое регулирование отношений в сфере обеспечения экономической безопасности представляет разновидность публично-правового регулирования, имеющую целью обеспечение публичных интересов в экономике, сочетающую применение конституционного, финансового, административного и иных публично-правовых методов регулирования общественных отношений.

Под административно-правовым регулированием обеспечения экономической безопасности автором понимается целенаправленное воздействие на экономические отношения в сфере государственного управления системой административно-правовых средств регулирования, закрепленных в нормах действующего законодательства и определяющих направления обеспечения экономической безопасности в различных сферах жизнедеятельности государства, общества и личности.

На этой основе выработана модель оптимизации административно-правового регулирования обеспечения экономической безопасности, определены ее конструктивные принципы и элементы как единого комплекса форм и методов воздействия на указанные отношения в виде административно-правовой модели государственных корпораций.

3. С учетом того, что экономическая безопасность является объектом комплексного правового регулирования различных отраслей права, выявляются сущность, специфика и основные направления именно административно-правового государственного управления и государственного регулирования в сфере обеспечения экономической безопасности.

Экономическая безопасность как административно-правовая категория рассматривается автором в качестве системы мер государственного регулирования на основе сохранения устойчивого состояния экономики к различного вида угрозам, которая, используя систему административно-правовых методов, гарантирует защиту прав и законных интересов объектов экономической безопасности.

Автором конкретизировано, что административно-правовое регулирование по обеспечению экономической безопасности заключается в установлении административно-правовых процедур, требований и условий, предъявляемых к процессу обеспечения экономической безопасности, среди которых следует особо выделить качественный мониторинг всех показателей экономической безопасности, проработав их основные характеристики и пороговые значения в различных сферах экономики и на различных территориях с последующим отражением в ведомственных нормативных актах и инструктивно-методических материалах.

Административно-правовое регулирование в сфере обеспечения экономической безопасности происходит в процессе: 1) нормативно-правового регулирования деятельности по обеспечению экономической безопасности; 2) осуществления управленческой деятельности с применением соответствующих методов и средств субъектами, уполномоченными реализовывать функции управления в сфере обеспечения экономической безопасности; 3) надзора и контроля за соблюдением законодательства, устанавливающего порядок в сфере обеспечения экономической безопасности, и реализацией административно-правового режима экономической безопасности; 4) применения мер административного принуждения.

4. Выдвинут и обоснован тезис о том, что система норм права, регламентирующих деятельность в сфере обеспечения экономической

безопасности, образует самостоятельный комплексный институт, состоящий из норм различных отраслей права, охраняющих порядок осуществления экономической деятельности и обеспечивающих экономическую безопасность. В работе акцентируется внимание на ключевое значение норм административного права, устанавливающих статус субъектов обеспечения экономической безопасности государства, общества и личности и механизм реализации деятельности по обеспечению экономической безопасности.

Выявлена специфика административно-правового метода регулирования отношений в сфере обеспечения экономической безопасности в механизме их правового обеспечения, направленного на реализацию публичных интересов в обеспечении экономической безопасности и представляющего применение властного воздействия со стороны уполномоченных субъектов государства на поведение и волю субъектов, базирующегося на императивной основе, в сочетании со средствами частноправового характера. Предложена авторская система принципов административно-правового регулирования деятельности по обеспечению экономической безопасности, основанная на конституционных принципах общественно-экономического устройства государства, исходя из которых, выработаны и раскрыты общеправовые принципы деятельности: приоритет федерального уровня регулирования, единство и целостность организационно-правового регулирования, публичность и стимулирующее воздействие деятельности по обеспечению экономической безопасности. Обоснована необходимость их соответствующего закрепления в административном законодательстве.

5. В результате изучения сложившейся модели административно-правового регулирования обеспечения экономической безопасности и правового положения ее субъектов предложена концепция государственного режимного воздействия на административно-правовое регулирование всего спектра отношений в сфере обеспечения экономической безопасности государства, общества и личности применительно к текущему этапу развития Российской Федерации в рамках происходящих общественно-экономических преобразований.

Диссертантом доказано, что наличие постоянной угрозы экономическим интересам личности, общества и государства обуславливает необходимость существования непрерывно действующего административно-правового режима обеспечения экономической безопасности, являющегося сложным комплексным образованием ограничительного характера и выступающего гарантией обеспечения экономической безопасности.

В работе отстаивается авторская позиция о том, что совершенствование теории и практики установления административно-правового режима обеспечения экономической безопасности Российской Федерации должно рассматриваться как основа административно-правового механизма обеспечения экономической безопасности.

Административно-правовой режим обеспечения экономической безопасности представляется как публично-правовой метод воздействия на экономическую сферу, требующийся для регулирования экономической безопасности как вида национальной безопасности, рассматривается автором как имеющая системный характер совокупность императивных и диспозитивных методов правового регулирования, определяемых государством. Административно-правовой режим обеспечения экономической безопасности представляет собой специальный нормативно установленный порядок правового регулирования, включающий систему организационно-правовых мер и процедур, определяющих деятельность по эффективному функционированию экономических отношений в различных сферах государственного управления, для поддержания устойчивого функционирования экономики и обеспечения экономической безопасности.

Как считает автор, административно-правовой режим обеспечения экономической безопасности должен быть построен на основе следующих принципов: 1) законность; 2) научность; 3) единоначалие и коллегиальность; 4) системность и комплексность; 5) превентивность мер по обеспечению экономической безопасности; 6) оптимальное сочетание централизации и децентрализации; 7) плановость; 8) сочетание прав, обязанностей и ответственности субъектов обеспечения экономической безопасности.

По мнению автора, формирование административно-правовых основ режима обеспечения экономической безопасности должно проходить в рамках единого правового и экономического пространства Российской Федерации, установленного Конституцией Российской Федерации и определяющего общие принципы правового регулирования, и законодательства субъектов Российской Федерации, определяющего особенности деятельности по обеспечению экономической безопасности с учетом специфики субъектов Федерации.

Реализация административно-правового режима обеспечения экономической безопасности должна осуществляться в интересах экономической безопасности Российской Федерации и с учетом интересов населения, проживающего на ее территории. Административно-правовой режим обеспечения экономической безопасности, по мнению автора,

позволяет объединить и дифференцировать административно-правовые средства в зависимости от характера регулируемых общественных отношений, целей и задач, органично соединить их с экономическими, политическими и иными мерами. Для административно-правового режима характерна именно системность используемых правовых средств.

Административно-правовой режим обеспечения экономической безопасности являются своевременной административной формой деятельности в конкретной экономической ситуации, позволяя, с одной стороны, применять чрезвычайные меры, а, с другой, - гарантировать их соответствие конституционному статусу личности.

В содержание административно-правового режима обеспечения экономической безопасности входят официально установленные особые меры и методы административно-правового регулирования, которые отражают совокупность юридических и организационных средств, используемых для закрепления правового регулирования экономической безопасности государства, общества и личности, направленные на обеспечение их устойчивого состояния.

6. В работе конкретизировано понятие «субъект обеспечения экономической безопасности», в сущностных характеристиках которого наряду с признаками специальной правоспособности и особой компетенции, приобретенной в силу закона или уставных документов, выявлено наличие функциональных обязанностей публичного характера, связанных с выполнением публичных функций либо осуществлением управляющего воздействия. В диссертации показано значение государственных корпораций как особого субъекта обеспечения экономической безопасности государства, общества и личности, отличного по своему назначению от других хозяйствующих субъектов.

В ходе исследования правового статуса государственных корпораций было установлено, что статус указанных организаций в сфере деятельности по обеспечению экономической безопасности обладает определенной спецификой в части возможностей сочетания публично-правовых и частноправовых методов регулирования.

Как показывает автор, субъекты обеспечения экономической безопасности различаются по своей природе, целям и статусу, что требует создания координирующего федерального органа в сфере формирования целенаправленной политики обеспечения экономической безопасности ввиду основополагающего значения экономической безопасности для Российского государства. В структуре данного органа целесообразно создать Управления (отделы) по отдельным округам и субъектам Российской Федерации (территориальные органы экономической

безопасности), деятельность которых базируется на федеральном и региональном законодательстве при сохранении особенностей традиционного уклада жизни населения различных территорий, отраженного в законодательстве субъектов Российской Федерации.

В рамках исследования автором отдельно выделяется функция по принятию нормативных правовых актов в четко установленной сфере деятельности по обеспечению экономической безопасности и более подробного административно-правового регулирования обеспечения экономической безопасности в отдельных субъектах Российской Федерации, ввиду отнесения административного и административно-процессуального права к предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. Необходимо более четко и подробно распределить функции субъектов в сфере обеспечения экономической безопасности по установлению административно-правового режима экономической безопасности.

7. Обоснована важность совершенствования деятельности системы органов исполнительной власти, наделенных полномочиями в области управления обеспечением экономической безопасности, четкого определения их компетенции и порядка их взаимодействия, как между собой, так и с государственными корпорациями, общественными объединениями и ассоциациями. Установлена взаимосвязь в деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, финансовых и банковских учреждений, государственных корпораций, иных уполномоченных органов и общественных объединений, и обоснована необходимость их системного воздействия на отношения в сфере обеспечения экономической безопасности.

Проанализировано с позиций функциональной структуры управления соотношение понятий «государственное управление обеспечением экономической безопасности» и «государственное регулирование обеспечения экономической безопасности». В числе проблем, требующих теоретического анализа и научного поиска путей их решения, названы такие, как: допустимость и пределы применения диспозитивных методов правового регулирования в отношениях по обеспечению экономической безопасности; определение круга и статуса субъектного состава участников отношений по обеспечению экономической безопасности; выявление критериев государственного регулирования деятельности по обеспечению экономической безопасности.

8. В работе сделан вывод о необходимости дифференциации законодательства, регулирующего обеспечение экономической

безопасности в связи с многогранностью самого понятия и принципиальными различиями отдельных его частей. Показано, например, что такие части системы обеспечения экономической безопасности, как охранная деятельность, осуществляемая для обеспечения неприкосновенности имущества и объектов, требуют более детального законодательного регулирования, которое может быть реализовано в рамках дополнений в действующее административное законодательство.

9. На основе анализа современного состояния теории обеспечения безопасности, методологических проблем, касающихся закономерностей, принципов и методов деятельности по обеспечению безопасности в экономической сфере показаны тенденции и закономерности развития теории безопасности в целом и экономической безопасности в частности, сделан вывод о недостаточности раскрытия технологического и промышленного аспекта обеспечения экономической безопасности и о несоответствии нормативно-правового регулирования в сфере обеспечения экономической безопасности Стратегии экономической безопасности России на период до 2030 года, по результатам которого предложена авторская модель системы обеспечения экономической безопасности на примере Государственной корпорации «Ростех».

10. В работе сделан вывод о том, что нормы и принципы правового регулирования, содержащиеся в Федеральном законе от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 5 октября 2015 г.) «О безопасности» и Стратегии экономической безопасности России на период до 2030 г. подчас носят незаконченный и противоречивый характер, не адаптированы к специфике регулирования отношений в государственных корпорациях – субъектах обеспечения экономической безопасности, выполняющих важную роль в ее обеспечении.

11. Административно-правовой режим экономической безопасности представляет собой специфический механизм административно-правового регулирования, его особый порядок, направленный на конкретные субъекты и объекты экономической безопасности, привязанный не столько к отдельным ситуациям, сколько к более широким общезначимым социальным процессам, в рамках которых субъекты и объекты экономической безопасности взаимодействуют. Взаимосвязь правовой политики государства в сфере обеспечения экономической безопасности позволяет говорить об административно-правовом режиме экономической безопасности как о совокупности правовых норм, регулирующих деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, субъектов хозяйственной деятельности, граждан.

Применение административно-правового режима экономической безопасности обусловлено следующими факторами:

- публичное управление в сфере экономики в современных условиях испытывает потребность в особых регулятивных свойствах его административно-правового обеспечения, что позволит эффективно организовывать деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления иных субъектов обеспечения экономической безопасности в соответствии с их компетенцией в сфере обеспечения экономической безопасности:

- в его рамках субъекты правоотношений (хозяйствующие субъекты, органы исполнительной власти и др.) имеют возможность эффективного взаимодействия между собой, так как заранее определен легальный порядок действий каждого из них;

- указанный режим позволяет объединить и дифференцировать административно-правовые нормы и организационные меры, его образующие в зависимости от характера регулируемых общественных отношений, целей и задач, стоящих как перед федеральными органами исполнительной власти, так и перед органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Административно-правовой режим экономической безопасности представляет собой показатель реализации содержания правовых актов, включающих в себя юридические средства, режимные правила, информационные, материально-технические, организационные, юридические гарантии функционирования режима, а также регламентирующие компетенцию субъектов и правомочия объектов регулируемых правоотношений, целью которых является обеспечение экономической безопасности личности, общества и государства.

Режим экономической безопасности имеет комплексный характер и включает в себя систему способов правового регулирования и действий, которые могут быть классифицированы:

- по субъектам экономической безопасности;
- по объектам экономической безопасности;
- по месту обеспечения экономической безопасности.

В настоящее время действие административно-правового режима обеспечения экономической безопасности должно распространяться в той или иной мере на все сферы экономической жизни, что особенно остро проявляется при реализации принципов рыночной экономики, провозглашенной основой жизненно важных экономических интересов и в свете реализации содержания Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года.

Отдельного внимания, по мнению автора, заслуживает направление преодоления коррупциогенности как гарантии особого вида обеспечения административно-правового режима экономической безопасности на различных уровнях и объектах.

Автором обосновывается точка зрения о существовании функционального административно-правового режима экономической безопасности устанавливаемого на конкретной территории (федеральный, региональный, местный, отраслевой и корпоративный уровни) правовыми нормами соответствующего вида.

Для определения критериев и параметров, отвечающих требованиям административно-правового режима экономической безопасности Российской Федерации, необходимо учитывать способность экономики функционировать в режиме расширенного воспроизводства, что в рамках деятельности ГК «Ростех» означает, достаточное развитие отраслей промышленности и предприятий, имеющих жизненно важное значение для функционирования государства как в обычных, так и в экстремальных условиях, способных обеспечить процесс воспроизводства материальных благ независимо от внешнего воздействия.

12. Автор разработал и системно структурирован в виде единого научно-теоретического направления административно-правовые основы обеспечения экономической безопасности в Государственной корпорации «Ростех», методы его обеспечения. К ним относятся такие методы, как взаимодействие, координация, согласование, соглашение, административный договор, применение которых отражено в авторской концепции административно-правового режима экономической безопасности.

В работе раскрыта роль административно-правовой модели государственных корпораций в области обеспечения экономической безопасности государства, общества и личности (на примере Государственной корпорации «Ростех»), которая подразумевает рост самостоятельности холдинговых компаний с целью формирования на их основе самодостаточных развитых конкурентноспособных в мировом масштабе промышленных корпораций.

В рамках оптимизации управления обеспечением экономической безопасности Государственной корпорации «Ростех» произошел переход на экономические методы административно-правового регулирования, что привело к сокращению численности аппарата, овладению им новыми основными и смежными функциями, активного внедрения гражданско-правовых механизмов через заключение договоров оказания услуг и корпоративного договора.

Особенность смешанной модели состоит в том, что корпоративный центр контролирует и координирует деятельность холдинговых компаний, в том числе с целью контроля финансовых, рыночных рисков, рисков корпоративного управления, рисков безопасности и криминальных рисков.

По мнению автора, данная административно-правовая модель позволяет существенно снизить риски экономической безопасности государства, общества и личности, поскольку для оценки степени вмешательства корпоративного центра в деятельность холдингов используется система критериев для анализа критичности указанных рисков, а для повышения инвестиционной привлекательности холдинговых компаний разработана программа мероприятий по контролю за ключевыми рисками и снижению их негативных последствий (предотвращению, нивелированию), способных существенно повлиять на результат мероприятий. В целевом состоянии корпоративный центр может оказывать ряд сервисных функций (охрана, страхование и пр.) для холдинговых компаний на принципах внутреннего рынка.

В указанной модели автором выделены механизмы согласования интересов всех причастных к деятельности Государственной корпорации «Ростех» сторон, которые влекут кардинальное изменение системы управления предприятиями, направленное на создание баланса прав и ответственности всех сил: собственников, менеджеров, специалистов, рабочих, органов государственной власти, составляющую институциональную основу гармоничного взаимодействия и совместного участия в стратегическом развитии предприятий.

13. Автором раскрыты особенности административно-правового режима экономической безопасности ГК «Ростех», которые проявляются в том, что в его состав входят как императивные, так и диспозитивные методы, применяемые в целях обеспечения защиты экономических прав холдингов, входящих в состав ГК «Ростех», и обеспечения экономической безопасности государства, общества и личности.

Меры публично-правового характера в деятельности ГК «Ростех» реализуются, например, при соблюдении режима секретности в высокотехнологичных отраслях науки и промышленности на предприятиях, входящих в состав ГК «Ростех», частноправовые методы применяются при заключении различных соглашений с ВУЗами с целью подготовки специалистов для работы в Государственной корпорации.

В диссертации показаны основополагающие направления развития комплексного административно-правового режима обеспечения экономической безопасности на примере ГК «Ростех», систематизированы виды деятельности по обеспечению экономической безопасности данного

субъекта хозяйственной деятельности, выявлены особенности управления в государственных корпорациях, уточнены задачи и механизм обеспечения экономической безопасности в рамках направлений, осуществляемых ГК «Ростех», намечены возможности использования административно-правового режима в целях обеспечения экономической безопасности государства общества и личности и с учетом опыта его применения в ГК «Ростех».

Установление административно-правового режима обеспечения экономической безопасности ГК «Ростех» необходимо для: обеспечения бесперебойного функционирования объектов, представляющих важное государственное значение для обеспечения экономической безопасности государства, общества, личности; определения порядка реализации прав и обязанностей на промышленных предприятиях, входящий в ГК «Ростех», на которых проводятся мероприятия в целях обеспечения экономической безопасности государства, общества и личности; исполнения особых правил пользования промышленными предприятиями, имуществом и активами, представляющими важное экономическое значение или объектами использующие сведения, отнесенные к государственной тайне; обеспечения экономических прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц (холдингов) в условиях административно-правового режима экономической безопасности ГК «Ростех».

К средствам обеспечения административно-правового режима экономической безопасности ГК «Ростех» относятся: 1) специальное государственное регулирование, направленное на создание условий функционирования ГК «Ростех»; 2) широкое применение прямого государственного принуждения по отношению к субъекту обеспечения экономической безопасности ГК «Ростех»; 3) выполнение работ, осуществление производственной деятельности на предприятиях, входящих в ГК «Ростех» при условии предварительного согласования; 4) систематическое наблюдение уполномоченных субъектов за функционированием ГК «Ростех», реализуемое Наблюдательным советом ГК «Ростех», проведение мероприятий по контролю за обеспечением финансовой безопасности, обеспечению функционирования административных комиссий, например, комиссии по урегулированию конфликта интересов; 5) организационно-техническое обеспечение установленных режимных правил в сфере информационного обмена и государственной тайны, охраны имущества и активов ГК «Ростех», включающее порядок оборота специальных средств и физической силы, пропускной и охранный режим, противопожарный режим, режим соблюдения государственной тайны.

14. Проведенное диссертационное исследование позволило сформулировать следующие положения о выделении специфики административно-правового режима обеспечения экономической безопасности в качестве формы государственного управления, которая вводится на определенное время, влечет ограничения правосубъектности физических и юридических лиц и обеспечивается административно-правовыми средствами в целях защиты безопасности личности, общества и государства в экономической сфере:

- специальный административно-правовой режим обеспечения экономической безопасности устанавливается на тех объектах и в тех сферах государственного управления, где неэффективен обычный порядок регулирования посредством административно-правовых средств.

- гарантией законности в условиях специального административно-правового режима должна являться открытость комплекса нормативных правовых актов, реализуемых для обеспечения специального административно-правового режима. Законодательством, по мнению автора, должен определяться исчерпывающий перечень оснований введения данного административно-правового режима. Содержание нормативных предписаний должно последовательно определить правовое положение всех субъектов, вовлеченных в сферу действия административно-правового режима обеспечения экономической безопасности;

- необходимо осуществление комплекса образовательных мер, направленных на экономико-правовую подготовку государственных гражданских служащих, должностных лиц органов местного самоуправления, сотрудников государственных корпораций, участвующих в административно-правовом регулировании обеспечения экономической безопасности, поскольку отсутствие соответствующей подготовки в ряде случаев приводит к нарушениям экономических прав человека и гражданина;

- рекомендовано дальнейшее совершенствование превентивных правовых и организационных действий, связанных с реализацией административно-правового режима обеспечения экономической безопасности, так как несмотря на имеющуюся законодательную основу обеспечения экономической безопасности субъектами их обеспечения следует заранее планировать комплекс мероприятий, которые будут осуществляться в условиях обеспечения данного режима;

- многообразие деятельности по обеспечению экономической безопасности личности, общества и государства вызывает необходимость создания структур управления с таким расчетом, чтобы все направления

деятельности субъектов обеспечения указанного административно-правового режима охватывались органом управления по обеспечению экономической безопасности. В этой связи целесообразно заранее разработать типовое положение о специальном органе управления, создаваемом для координации деятельности лиц, сил и средств, привлекаемых для обеспечения, внедрения и реализации административно-правового режима экономической безопасности, вводимого на разных уровнях управления, включая управление организацией.

15. Законодательное определение административно-правового режима обеспечения экономической безопасности должно осуществляться одновременно как в интересах всех граждан Российской Федерации, так и с учетом интересов населения, проживающего на соответствующей территории. Это предложено обеспечить путем:

- четкого определения полномочий каждого органа управления в данной сфере, исключив их дублирование;
- при обеспечении экономической безопасности предусматривать решение социальных вопросов (обеспечение занятости населения, финансирование образования, здравоохранения, культуры);
- развивать различные отрасли науки и промышленности не только в стратегических отраслях народного хозяйства в целях достижения мультипликативного эффекта.

При выявлении административно-правовых методов государственного регулирования по реализации режима обеспечения экономической безопасности необходимо законодательно определить: 1) основания и порядок установления административно-правового режима обеспечения экономической безопасности, время его действия; 2) сферы экономики, которые необходимо особенно контролировать в условиях административно-правового режима обеспечения экономической безопасности с существующими и возможными угрозами экономической безопасности личности, общества и государства в указанных сферах, что обязывает законодателя определенным образом превентивно реагировать на их предотвращение и/или минимизацию; 3) совокупность обстоятельств экономического, социально-политического, криминального характера, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, которые существенно влияют на решения государственных органов власти и управления при реализации административно-правового режима обеспечения экономической безопасности; 4) полномочия органов государственной власти и местного самоуправления, всех субъектов обеспечения экономической безопасности, механизм реализации

(направления, инструменты, мероприятия для его обеспечения), правовые и социальные гарантии, перечень мер и временных ограничений для граждан, должностных и юридических лиц в связи с его введением; 5) правовую базу, регулиующую вопросы формирования и применения особых сил и средств для обеспечения административно-правового режима обеспечения экономической безопасности, ответственность за нарушение административно-правового режима обеспечения экономической безопасности. В частности, данный режим учитывает требования, предусмотренные федеральным законодательством о финансовом контроле, преодолении коррупции, ведомственной охране, обращении с оружием и т.д.; 6) соотношении различных административно-правовых режимов и административно-правового режима обеспечения экономической безопасности; 7) перечень административных способы защиты, способов осуществления контроля и надзора со стороны государства за соблюдением административно-правового режима обеспечения экономической безопасности.

Теоретическая значимость данной работы определяется исследованием административно-правового регулирования экономической безопасности и выявлением особенностей складывающихся правоотношений, правовых и организационных основ режима экономической безопасности, установлением взаимной связи их структурных элементов, определением направлений совершенствования данного режима с учетом исследованного зарубежного опыта и практики государственной корпорации «Ростех».

Практическая значимость исследования определяется тем, что содержащиеся предложения и рекомендации могут быть использованы в преподавании учебных курсов «Административное право» и «Административный процесс», при подготовке и повышении квалификации соответствующих государственных гражданских служащих, замещающих должности в органах исполнительной власти, должностных лиц органов местного самоуправления, государственных корпораций, наделенных полномочиями в сфере обеспечения экономической безопасности.

Предложения автора, сформулированные по результатам исследования носят прикладной характер и будут актуальны при принятии управленческих решений на уровне отдельных предприятий, муниципалитетов, регионов (в частности, в государственных корпорациях).

Практическая значимость диссертационного исследования также определяется прикладным характером ряда выводов и положений,

направленных на решение актуальной проблемы режимного административно-правового обеспечения экономической безопасности, представляющих интерес для государственных гражданских служащих, сотрудников органов национальной безопасности и правоохранительных органов, преподавателей и студентов высших юридических образовательных учреждений, субъектов обеспечения экономической безопасности. Научные выводы, отдельные положения работы могут использоваться при совершенствовании российского законодательства в сфере обеспечения экономической безопасности, а также для дальнейших научных исследований по вопросам государственного и муниципального управления.

Авторский подход к определению сущности и предназначения административно-правового регулирования обеспечения экономической безопасности, а также сформулированные в диссертации выводы и внесенные предложения будут способствовать усилению эффективности деятельности органов исполнительной власти, повышению их квалификационно-профессионального уровня, укреплению законности и правопорядка в сфере обеспечения экономической безопасности. Выводы диссертационной работы могут быть использованы при разработке проектов нормативно-правовых актов, определении направлений и выработке конкретных решений административной реформы, деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, государственных корпораций, иных субъектов экономической и хозяйственной деятельности в целях обеспечения экономической безопасности, усиления гарантий соблюдения экономических прав и свобод человека и гражданина, последовательного подъема российской экономики.

Результаты исследования целесообразно внедрить в процесс профессиональной подготовки и повышения квалификации сотрудников различных государственных и муниципальных органов, хозяйствующих субъектов, в научно-исследовательскую деятельность по проблемам развития административного права, административно-процессуального права, экономической теории, общей теории национальной безопасности и использовать при проведении последующих научных изысканий в области административного права и административного процесса.

Предложения исследования могут быть использованы при принятии управленческих решений на уровне отдельных предприятий, регионов, муниципальных образований, государственных корпораций.

Апробация результатов исследования. Диссертация подготовлена и обсуждена на кафедре государственного и муниципального управления

Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Наиболее актуальные вопросы диссертационного исследования получили отражение в выступлениях на конференциях международного и общероссийского уровня, в публикациях научных статей. По теме исследования опубликовано 41 научная работа автора, в том числе 17 статей в журналах, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации для публикации научных результатов докторских диссертаций, 3 монографии автора по теме диссертационного исследования. Общий объем публикаций составляет 59,5 п.л.

Структура диссертации обусловлена поставленной целью, задачами и логикой изложения. Работа состоит из введения, 4 глав, каждая из которых включает по 3 параграфа, заключения, списка используемых источников.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОЙ РАБОТЫ

Во **Введении** диссертационного исследования обоснована актуальность избранной темы, дана характеристика степени ее научной разработанности, определены объект и предмет, цель и задачи исследования, изложены методологические основы диссертации, обоснована научная новизна работы, сформулированы основные положения, выносимые на защиту, обоснована теоретическая и практическая значимость диссертационной работы, приведены сведения об апробации полученных результатов.

Глава I - «Экономическая безопасность как объект административно-правового регулирования» - посвящена исследованию содержания правовой категории «экономическая безопасность» (§ 1.1); выстраиванию новой концепции административно-правового регулирования обеспечения экономической безопасности (§ 1.2); определению мер, принципов и направлений административно-правового регулирования обеспечения экономической безопасности (§ 1.3).

В диссертации на основе анализа различных теоретических подходов к определению понятия и раскрытию правовой природы экономической безопасности, диссертантом сделан вывод что ввиду трансформации угроз экономической безопасности Российской Федерацией постоянно видоизменяются ракурсы рассмотрения данной категории. На сегодняшний момент представляется целесообразным проанализировать содержания данного термина с учетом вновь принятой Стратегии

экономической безопасности России на период до 2030 года в качественно ином преломлении. Как составляющая национальной безопасности экономическая безопасность становится модулятором научно-технического прогресса, фактором интенсификации производства, стимулом роста производительных сил общества и на этой основе – качественного экономического роста.

Доказано, что обеспечение экономической безопасности остается сложной и многоуровневой проблемой, комплексное решение которой требует сосредоточения усилий специалистов различных областей науки, техники, управления, а также правоохранительных структур и государственных корпораций. Проведена понятийная параллель между терминами «экономическая безопасность», «развитие» и «надежность».

Анализ исторического и зарубежного опыта свидетельствует о том, что обеспечение экономической безопасности страны зависит от определения места и роли государства в управлении экономической системой, а также от качества административно-правового регулирования обеспечения экономической безопасности как составной части национальной безопасности страны.

Содержание деятельности по обеспечению экономической безопасности состоит в поддержании правовых и институциональных механизмов, а также ресурсных возможностей государства и общества на уровне, отвечающем национальным интересам Российской Федерации, так как состояние национальной безопасности Российской Федерации напрямую зависит от экономического потенциала страны и эффективности функционирования системы обеспечения национальной безопасности.

Экономическая безопасность государства характеризуется в работе как система показателей, включающая в себя способность экономики функционировать в режиме расширенного воспроизводства, устойчивость финансовой системы, рациональную структуру внешней торговли, поддержание на требуемом уровне научного потенциала, сохранение единого экономического пространства и целостности российского рынка, создание экономических и правовых условий, исключающих криминализацию общества, обеспечение необходимого регулирования экономических процессов, обеспечение приемлемого уровня жизни населения. Экономическая безопасность общества определяется в работе как экономическая независимость, которая на сегодняшнем этапе не носит абсолютный характер, так как в настоящее время усиливается международное разделение труда. В этих условиях экономическая независимость означает возможность контроля государства за национальными ресурсами, достижение такого уровня производства,

эффективности и качества продукции, который обеспечивает ее конкурентоспособность и позволяет на равных участвовать в мировой торговле и кооперационных связях.

Экономическая безопасность общества определяется стабильностью и устойчивостью национальной экономики, предполагающих защиту собственности во всех ее формах, создание надежных условий и гарантий для предпринимательской деятельности. Экономическая безопасность общества определяет способность к саморазвитию и прогрессу общества: создание благоприятных условий для инвестиций и инноваций, постоянная модернизация производства, повышение образовательного, культурного и профессионального уровня работников в различных сферах экономики.

Экономическая безопасность личности представляет состояние, при котором обеспечиваются правовая защита экономических интересов личности, соблюдение конституционных прав и обязанностей человека и гражданина.

Экономическая безопасность как административно-правовая категория определена в работе как система государственного регулирования на основе сохранения устойчивого состояния национальной экономики к различного рода угрозам, которая, используя систему административно-правовых методов и средств, гарантирует защиту прав и законных интересов объектов экономической безопасности.

В диссертации представлена характеристика концептуальных основ административно-правового регулирования обеспечения экономической безопасности, раскрыты перспективные направления выработки новой концепции административно-правового регулирования обеспечения экономической безопасности на современном этапе развития. Динамика основных финансово-экономических показателей экономической сферы Российской Федерации формирует потребность в создании эффективной правовой базы развития национальной экономики и построения качественно иных теоретических моделей государственного регулирования рынка на принципе сочетания публичных и частных интересов.

Ориентируясь на административно-правовую направленность исследования, категориальный ряд концепции административно-правового обеспечения экономической безопасности представлен автором в виде следующей понятийной цепочки: «безопасность» – «национальная безопасность» – «национальная безопасность в экономической сфере» – «экономическая безопасность», которая должна представить качественно новую трактовку принципов институционального проектирования системы экономической безопасности.

Рассмотрение экономической безопасности как исключительной основной и неотъемлемой части национальной безопасности в науке и законодательстве поможет по-новому подойти к мероприятиям по ее обеспечению и выработать инновационные пути устранения угроз безопасности. В этой связи усиливается значение установления правил, нацеленных на раннее прогнозирование и минимизацию угроз экономической безопасности традиционного блока и возникших в результате изменения экономической и политической ситуации. При установлении задачи функционирования эффективного административно-правового механизма обеспечения экономической безопасности в решении указанных задач ключевое значение имеет формирование постоянного непрерывного и комплексного мониторинга социально-экономического развития и обеспечения экономической безопасности Российской Федерации, базирующегося на системе оценок состояния национальной безопасности и достижения стратегических национальных приоритетов, определенных Стратегией национальной безопасности Российской Федерации и Стратегией экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года.

Автором установлено, что Стратегия экономической безопасности России на период до 2030 года концептуально ориентирована, прежде всего, на поддержание достаточного уровня производственного, научно-технического потенциала, недопущение снижения уровня жизни населения до предельных значений, что способно вызвать социальную напряженность. Основными причинами, вызывающими возникновение указанных в Стратегии экономической безопасности на период до 2030 года угроз, являются неустойчивость финансового положения предприятий, неблагоприятный инвестиционный климат, сохранение инфляционных процессов и другие проблемы, связанные с финансовой дестабилизацией в экономике.

Рассматривая большой перечень нормативных правовых актов как правовую основу для выработки концепции административно-правового регулирования экономической безопасности в России, автором указано, что начало упоминания термина «экономическая безопасность» в законодательстве приходится на конец 90-х годов прошлого столетия. Однако до настоящего времени в науке и праве не выработаны концептуальные основы обеспечения экономической безопасности, что порождает разночтения в употреблении данного термина в законодательстве и проблемы в правореализации. Отсутствие концепции обеспечения экономической безопасности приводит, по мнению автора, к незаконным и противоречивым положениям Стратегии

экономической безопасности России на период до 2030 года. Диссертант отмечает, что несмотря на большое количество постановлений правительства Российской Федерации по различным экономическим вопросам и отдельным аспектам обеспечения экономической безопасности, приходится констатировать отсутствие специального акта, утверждающего план реализации Стратегии экономической безопасности России на период до 2030 года, что возможно, вызвано отсутствием концептуальной проработки данного направления.

По мнению автора, для устранения сложностей по реализации Стратегии экономической безопасности России на период до 2030 г. необходимо: выработать четкую концепцию правового регулирования обеспечения экономической безопасности, подвести итоги выполнения Государственной стратегии экономической безопасности 1996 года, на основании чего разработать план реализации Стратегии экономической безопасности России на период до 2030 г. с учетом допущенных просчетов и изменившейся ситуации.

В моделировании современной концепции правового регулирования целесообразным видится учет опыта правового регулирования обеспечения иных видов безопасности (пожарной, продовольственной, безопасности дорожного движения, экологической), закреплённый в законодательстве.

Автором предложены направления разработки плана Правительства России по реализации Стратегии экономической безопасности России в период до 2030 г по следующим направлениям: 1) регламентация хозяйственной деятельности, образующая систему нормативно-правовых актов для хозяйствующих субъектов, определяющих их права и обязанности, меру взаимной ответственности, в том числе и введение запретов, нацеленных на недопущение ущерба экономической безопасности государства, общества и личности; 2) формирование организационно-экономических структур, обеспечивающих строгий контроль за соблюдением требований обеспечения экономической безопасности; 3) выработка социально-экономической политики, определение и результативное применение механизмов реализации административно-правового регулирования обеспечения экономической безопасности как особого вида регулирования социально-экономических процессов. В данном документе следует учесть особенности национальных интересов в сфере обеспечения экономической безопасности, динамику современных вызовов и угроз, принятие целенаправленных мер по противодействию данным угрозам, включающих установление

административно-правового режима и ответственности субъектов обеспечения экономической безопасности за его исполнение.

Автором также выявлен ряд проблем, для решения которых требуется приведение в соответствие с перечнем основных направлений и мероприятий реализации указанной Стратегии, органов и должностных лиц, ответственных за реализацию мероприятий стратегии, целевые индикаторы реализации стратегического документа с учетом того, что количественные параметры должны быть разработаны не только для страны в целом, но и для каждого ее региона с учетом асимметрии развития страны и специализации федеральных округов и конкретных субъектов России. При этом состав критериев и показателей экономической безопасности Российской Федерации по регионам должен корреспондировать с соответствующим составом критериев и параметров в части, касающейся экономики и национальных интересов России в целом.

К мероприятиям по регулированию в сфере обеспечения экономической безопасности в исследовании отнесены: нормативно-правовое регулирование в сфере обеспечения экономической безопасности; разработка и реализация федеральных, отраслевых целевых и региональных программ в сфере обеспечения экономической безопасности; содействие в продвижении технологий в сфере обеспечения экономической безопасности на внутреннем и мировом рынках; информационное обеспечение в сфере экономической безопасности и др.

В работе сделан вывод о том, что в современной России формирование нормативной базы в сфере административно-правового регулирования экономической безопасности характеризуется, с одной стороны, этапами становления, эволюции и преобразования, консолидации отечественных норм права на основе использования зарубежного и отечественного опыта, с другой стороны, поспешностью, непродуманностью принимаемых правовых актов, наличием логически противоречивого, непоследовательного нормотворчества федерального, регионального и местного уровней, недоработанностью ряда положений законодательства в сфере обеспечения экономической безопасности, неисполнением принятых законов, преобладанием отраслевого, «точечного» правового регулирования над системным, комплексным.

Процесс приведения в соответствие законодательства субъектов Федерации и федерального в сфере административно-правового регулирования обеспечения экономической безопасности нельзя рассматривать как окончательно завершённый. На основе концептуальных преобразований законодательства в указанной сфере необходимо

выработать единообразный механизм обеспечения экономической безопасности, предупреждения появления новых угроз и ведущий к гармонизации правового пространства Российской Федерации, устранение коллизий в правовых актах об обеспечении экономической безопасности на различных уровнях.

В законодательстве федерального уровня целесообразно закрепить

- 1) прогнозно-аналитические обоснования и расчеты уровня угроз экономической безопасности;
- 2) формирование концепции развития национальной экономики, содержащей стратегические цели и средства их реализации в сфере обеспечения экономической безопасности;
- 3) разработку программ мероприятий плана реализации Стратегии экономической безопасности России на период до 2030 года,
- 4) создание государственных целевых программ по реализации Стратегии экономической безопасности России на период до 2030 года;
- 5) определение механизма реализации мероприятий стратегического плана, который включает конкретные методики, меры стимулирования и т.д.;
- 6) механизм контроля за реализацией мероприятий указанного плана.

Автор полагает, что основным направлением обеспечения экономической безопасности при существующей системе международного разделения труда является стимулирование производства наукоемкой высокотехнологичной продукции, которое реализуется посредством обеспечения научно-технологической безопасности. Также важнейшее значение в концепции обеспечения экономической безопасности должна сыграть достаточная степень экономической независимости, которая реализуется посредством обеспечения продовольственной, сырьевой, энергетической и финансовой безопасности. Таким образом, институциональное преобразование экономики видится диссертантом как перспективный и целесообразный путь концептуальных основ обеспечения экономической безопасности с последующим совершенствованием на этой платформе комплексного административно-правового режима ее обеспечения.

В диссертационном исследовании раскрывается содержание мер, направлений и принципов административно-правового регулирования обеспечения экономической безопасности государства, общества и личности, на основании рассмотрения которых диссертант констатирует, что принципы административно-правового регулирования обеспечения экономической безопасности основаны на принципах экономического порядка, закрепленных в Конституции РФ и основах конституционного строя Российского государства. Таким образом, административно-правовое регулирование обеспечения экономической безопасности

осуществляется в рамках основных принципов экономики, которые получили закрепление в Основном Законе государства и могут быть определены как принципы свободного рынка (ст. 8 Конституции РФ). В тоже время обеспечение данных принципов, по мнению автора, не должно восприниматься как обязанность государственных органов воздерживаться от вмешательства в деятельность хозяйствующих субъектов.

Диссертантом проанализированы принципы обеспечения безопасности, закрепленные в ст. 2 Федерального закона № 390-ФЗ «О безопасности», к числу которых отнесены: соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина; законность; системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности; приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности; взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности. Сделан вывод о том, что применительно к исследуемому аспекту обеспечения безопасности они полностью применимы, поскольку административно-правовое обеспечение экономической безопасности выступает в данном случае как подчиненное, особенное явление.

Помимо указанных принципов автором также выделяются принцип равенства хозяйствующих субъектов и принцип партнерства хозяйствующих субъектов; принцип пропорциональности вмешательства государства в хозяйственную деятельность экономических субъектов, в соответствии с которым органы власти не могут налагать на граждан (в том числе и хозяйствующих субъектов) обязательства, превышающие установленные пределы необходимости; принцип получения прибыли как цели предпринимательской деятельности; принцип эффективного государственного регулирования; принцип целенаправленности административно-правового регулирования, и в его рамках установление административно-правового режима экономической безопасности.

По мнению автора, современная система административно-правового регулирования обеспечения экономической безопасности владеет полноценным набором методов и средств для предупреждения и минимизации рисков экономической безопасности, указанных в Стратегии экономической безопасности России на период до 2030 г., но требует

детальной проработки и принятия Концепции обеспечения экономической безопасности России с учетом указанных обстоятельств.

Во II главе диссертации - «Административно-правовой механизм обеспечения экономической безопасности» - рассмотрены различные подходы к соотношению понятий «государственное управление обеспечения экономической безопасности» и «государственное регулирование обеспечения экономической безопасности» (§ 2.1); проанализирована система органов государственной власти и муниципальных органов в сфере обеспечения экономической безопасности, раскрыты особенности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере обеспечения экономической безопасности (§ 2.2); исследованы проблемы разграничения полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации в сфере административно-правового регулирования обеспечения экономической безопасности (§ 2.3).

Автором установлено, что современный этап развития требует от государства достижение эффективности работы государственных институтов. В западной науке уже широко применяется термин «workfarestate» (работоспособное государство), заменивший ранее господствовавшее определение «welfarestate» (государство благосостояния), что проявляется в изменении содержания механизма административно-правового регулирования.

При анализе функций государства в сфере обеспечения экономической безопасности, автором констатируется отступление от принципов вертикального регулирования отношений посредством предписаний и запретов, которыми характеризуется административно-правовое регулирование экономики и обеспечения экономической безопасности. Диссертантом выделяется наличие функции государственной (финансовой или материальной) поддержки хозяйствующих субъектов частного сектора экономики, сугубо экономических методов административно-правового регулирования: предоставление льгот; предоставление материальных поощрений; освобождение от каких-либо обязательств и т.п. Материальная государственная помощь, а также другие виды поддержки хозяйствующих субъектов, имеющие экономическое или финансовое выражение (льготы, субсидии, инвестиции и т.п.), обладает определенной спецификой и может быть выделена в отдельную – экономическую – форму административно-правового регулирования.

При таком комплексном публично-правовом регулировании автором выявлена проблема нахождения баланса между государственным

интересом и имущественными интересами субъектов экономической деятельности, которая разрешается, в том числе, путем формирования принципа социальной ответственности бизнеса за свою деятельность и устойчивой тенденции к смягчению форм административного регулирования в государственном управлении экономической деятельностью. По мнению диссертанта, особенности сферы экономических отношений требуют отхода от классического деления форм на правовые и неправовые или организационные и материально-технические, выделения альтернативных классификаций форм административно-правового регулирования экономики, которое имеет особый интерес в рамках настоящего исследования при регулировании обеспечения экономической безопасности таких хозяйствующих субъектов, как государственные корпорации.

В современной экономической ситуации государством используются более мягкие формы регулирования хозяйственной деятельности, присущие гражданско-правовому регулированию. Речь, в первую очередь, идет о различных инструментах правового регулирования, которые характеризуются такими методами, как согласование, стимулирование и убеждение. Таким образом, по мнению диссертанта, современному административному праву свойственны такие нехарактерные для него принципы, как «равные начала с участниками отношений», а также «взаимовыгодное сотрудничество» государственной власти и хозяйствующих субъектов частного сектора экономики.

Принятая в 2017 году Стратегия экономической безопасности России на период до 2030 года может изменить институциональные формы и процедуры принятия решений, организацию их исполнения и контроля на всех уровнях государственного регулирования и управления по вертикали и горизонтали, формы и методы использования привлекаемых для обеспечения экономической безопасности сил и средств. Практическая реализация новой государственной Стратегии экономической безопасности России на период до 2030 года осуществляется через систему конкретных действий субъектов обеспечения экономической безопасности, использующих качественные и количественные характеристики – экономические, технологические, информационные и т.п.

Автором также сделан вывод о том, что государственно-императивное воздействие на экономические процессы без стройного теоретического обоснования в российской национальной экономике может создать серьезные проблемы, так как вектор правового развития современных финансовых систем и ведущих национальных экономик

свидетельствует о возрастании роли государственного регулирования в экономической сфере.

Диссертантом выявлен иерархический характер системы органов государственной власти и муниципальных органов в сфере обеспечения экономической безопасности, который должен найти отражение в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, наделенных правами и обязанностями в сфере регулирования экономической безопасности с четко разграниченным кругом полномочий и выполняемых функций.

Автор рассматривает содержание базовых элементов компетенции субъектов обеспечения экономической безопасности и обосновывает вывод о необходимости формирования самостоятельной структуры по вопросам координации деятельности субъектов обеспечения экономической безопасности. В работе подчеркивается, что принципиально новый концептуальный подход к определению понятия «экономическая безопасность России» опирается на то, что правовое содержание данной категории рассматривается как системная совокупность взаимосвязанных, но структурно самостоятельных составных частей: экономической безопасности личности, экономической безопасности юридических лиц – субъектов экономической деятельности, экономической безопасности общества и экономической безопасности государства в целом. Потребность такого выделения определена, во-первых, различным содержанием и объемом прав каждой группы субъектов, во-вторых, совокупностью существенно отличающихся друг от друга вызовов и угроз, а также специфическими административно-правовыми механизмами обеспечения безопасности для каждой группы субъектов.

При рассмотрении вопроса об особенностях публично-правового регулирования деятельности в сфере обеспечения экономической безопасности отмечено, что в составе вертикальных отношений, в рамках которых реализуется публично-правовое воздействие, возможно рассматривать и отношения, возникающие при участии иных органов, уполномоченных государством на такое регулирование. Выявление проблемных вопросов, связанных с участием иных органов государственной власти и управления в регулировании указанной деятельности, проводится автором с учетом исследования круга лиц, его осуществляющих и потенциально имеющих соответствующие к этому возможности. Участие иных субъектов обеспечения экономической безопасности в деятельности по административно-правовому регулированию обеспечения экономической безопасности допустимо с

учетом установления круга субъектов обеспечения экономической безопасности согласно Стратегии обеспечения экономической безопасности России на период до 2030 г.

Диссертантом сделан вывод о том, что обеспечение экономической безопасности страны не является прерогативой какого-либо одного государственного ведомства, службы. Система экономической безопасности должна поддерживаться всей системой государственных органов, всеми звеньями и структурами экономики, общее руководство которой возложено на Президента РФ при участии Правительства РФ в организации разработки и реализации мероприятий по обеспечению экономической безопасности.

Рассмотренные автором субъекты обеспечения экономической безопасности различаются по своей природе, целям и статусу, что требует тщательного анализа их функций, постоянного контроля и координации действий в направлении обеспечения экономической безопасности в рамках деятельности специального федерального органа по обеспечению экономической безопасности.

Основанием для рассмотрения разграничения полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации в сфере административно-правового регулирования обеспечения экономической безопасности послужило конституционное положение об отнесении административного и административно-процессуального законодательства к предметам совместной ведения Российской Федерации и ее субъектов.

В результате анализа регионального законодательства автором установлено, что в качестве различных направлений административно-правового регулирования в сфере обеспечения экономической безопасности в законодательстве субъектов Российской Федерации и в муниципальных актах упоминаются такие сферы деятельности, как транспорт, промышленность, сельское хозяйство, добыча полезных ископаемых, управление государственной собственностью и имуществом, IT-технологии, строительство, туризм, инвестирование, импортозамещение, предпринимательство и торговля, обеспечение пожарной безопасности, энергетика, уровень рождаемости, борьба экономической преступностью и коррупцией, управление долгом муниципальных образований и т.д.

При установлении указанных направлений учитывается зависимость от конкретных и ситуационных экономических проблем, степени экономического развития территории, правового и управленческого сознания государственных и муниципальных служащих, участвующих в

процессе обеспечения экономической безопасности, объемах финансирования данного направления.

Диссертантом также выявлено наличие специальных управленческих структур по обеспечению экономической безопасности в отдельных субъектах Российской Федерации. В Москве, Московской области, Санкт-Петербурге, Тверской области и Республике Калмыкия приняты отдельные нормативные правовые акты по административно-правовому регулированию обеспечения экономической безопасности региона, однако, это исключительные примеры.

По мнению автора, основным направлениям механизма совершенствования административно-правового регулирования в рассматриваемой сфере можно отнести гармонизацию правового регулирования обеспечения экономической безопасности, координацию всех органов власти, наделенных полномочиями в сфере регулирования обеспечения экономической безопасности, а также улучшение форм, методов и способов регулирования отношений в указанной области, в том числе, использование особого механизма «режимного регулирования».

Глава III диссертации - «Административно-правовой режим обеспечения экономической безопасности» - дана характеристика роли и методологических основ административно-правового режима обеспечения экономической безопасности, а также его понятия и особенностей (§ 3.1); осуществлен анализ конституционных подходов и места «режимного регулирования» в обеспечении экономических отношений (§ 3.2); рассмотрены гарантии установления и обеспечения административно-правового режима экономической безопасности (§ 3.3).

В работе доказана авторская позиция, о том, что административно-правовые режимы становятся необходимым элементом государственного регулирования экономических процессов, действенным инструментом проведения антикризисных мер в современных условиях функционирования рыночной экономики, в связи с чем, расширяется сфера их практической реализации и закономерно видится установление специального административно-правового режима обеспечения экономической безопасности.

Автором показано, что установление административно-правового режима экономической безопасности – это не только требования к устойчивости экономики и защищенность экономических отношений, но и обеспечение субъективного права граждан на экономическую безопасность, так как обеспечение конституционных, организационных и судебных гарантий экономических прав и основных свобод человека и гражданина является важным элементом административно-правового

режима обеспечения экономической безопасности государства, общества и личности.

Диссертант полагает, что устанавливая конституционно-обусловленные границы свободы экономической деятельности, государство гарантирует и охраняет наиболее важные права и свободы человека и гражданина. Таким образом, использование административно-правового режима обеспечения экономической безопасности позволяет государству путем установления определенных ограничений гарантировать экономическую безопасность государства, общества, личности. В работе показано, что в решениях высших судебных органов понятие «экономическая безопасность» используется при оценке соразмерности ограничения основных экономических прав человека и гражданина.

Легитимность установления административно-правового режима обеспечения экономической безопасности является правовой основой для введения и реализации режимных мероприятий. В целях наиболее полного обеспечения законности в рамках административно-правового режима обеспечения экономической безопасности особые требования предъявляются не только к политической целесообразности этого рода законодательных актов, но и к их форме, структуре, содержанию и другим правовым элементам, призванным гарантировать эффективную защиту прав и свобод личности в ходе реализации режима обеспечения экономической безопасности.

К числу основных требований к актам, устанавливающим административно-правовой режим обеспечения экономической безопасности, относятся:

1) открытость (несекретность) всего комплекса законодательных и подзаконных актов, касающихся правового положения субъектов административно-правового режима обеспечения экономической безопасности и правоотношений между ними. В частности, лицо добровольно при поступлении на работу, связанную с государственной тайной, должно не только предполагать (предвидеть), но и абсолютно точно знать весь комплекс требований к поведению в сфере данного административно-правового режима, видов контроля, допустимых изъятий из комплекса гражданских прав, возможных видов административного воздействия, порядка обжалования незаконных действий и др.;

2) содержащиеся в законодательных актах перечни оснований для возможного применения в ходе реализации административно-правового режима обеспечения экономической безопасности мер административно-

правового воздействия должны быть исчерпывающими, исключаящими расширительное толкование и ведомственный произвол.

Исходя из того, что административно-правовой режим обеспечения экономической безопасности позволяет объединить и дифференцировать административно-правовые средства в зависимости от характера регулируемых общественных отношений, целей и задач, стоящих перед правоприменителем, автором определена необходимость их органичного соединения с иными политическими, экономическими, информационными мерами и потребность определить функции субъектов обеспечения экономической безопасности по установлению административно-правового режима в данной сфере.

При выявлении административно-правовых методов государственного регулирования по введению режима обеспечения экономической безопасности необходимо законодательно определить:

1) основания и порядок установления административно-правового режима обеспечения экономической безопасности, время его действия;

2) сферы экономики, которые необходимо особенно контролировать в условиях административно-правового режима обеспечения экономической безопасности с возможными угрозами для личности, общества и государства, что обязывает законодателя определенным образом нормативно реагировать на их предотвращение и/или минимизацию;

3) совокупность обстоятельств экономического, социально-политического, криминального характера, а также чрезвычайных ситуаций природного, и техногенного характера, которые существенно влияют на решения государственных органов власти и управления при установлении административно-правового режима обеспечения экономической безопасности;

4) полномочия органов государственной власти и местного самоуправления, механизм реализации (направления, инструменты, мероприятия для его обеспечения), правовые и социальные гарантии, перечень мер и временных ограничений для граждан, должностных и юридических лиц (санкций) в связи с введением административно-правового режима обеспечения экономической безопасности;

5) систему нормативных правовых актов, регулирующих вопросы формирования и применения особых сил и средств реализации административно-правового режима обеспечения экономической безопасности, ответственность за нарушение административно-правового режима обеспечения экономической безопасности, которые содержатся в нескольких отраслях права.

б) соотношение различных административно-правовых режимов и административно-правового режима обеспечения экономической безопасности, административных способов защиты, способов осуществления контроля и надзора со стороны государства за административно-правовым режимом обеспечения экономической безопасности.

В главе IV - «Административно-правовое регулирование обеспечения экономической безопасности ГК «Ростех» - автор обращается к исследованию административно-правовых основ статуса государственных корпораций (§ 4.1); рассматривает основные направления преодоления угроз экономической безопасности Государственной корпорации «Ростех» (§ 4.2); анализирует особенности административно-правового режима экономической безопасности в ГК «Ростех» (§ 4.3).

Исходя из анализа основных документов в сфере обеспечения экономической безопасности, автором доказано, что в современных условиях развития российской экономики применение административно-правовых начал к общественным отношениям имущественного характера в рамках государственного регулирования производственной и технологической сфер не только не утрачивает своего значения, а напротив, имеет устойчивую тенденцию к развитию.

Диссертантом рассмотрены проблемы публично-правовое регулирования деятельности государственных корпораций в сфере обеспечения экономической безопасности как современного типа правового регулирования экономических отношений, обусловленные факторами глобализации экономических отношений и кризисными явлениями в экономике, не получившие до настоящего времени самостоятельного освещения в науке административного права.

При анализе административно-правового статуса государственных корпораций применены сравнительно-правовой и конкретно-исторический методы, первый из которых позволил осуществить критический анализ норм законодательных актов, регулирующих правовой статус государственных корпораций, а также ведомственных и корпоративных документов. Использование конкретно-исторического метода способствовало выявлению основных тенденций образования и функционирования государственных корпораций на различных этапах исторического развития некоторых зарубежных стран и Российской Федерации.

Основы статуса государственной корпорации в сфере предпринимательской деятельности установлены п. 2 ст. 7.1 Федерального

закона «О некоммерческих организациях», однако содержание их коммерческих правомочий определяется статутным федеральным законом.

В работе установлено, что в науке, как правило, выделяются две цели создания и функционирования данных юридических лиц: эффективное использование и управление государственным имуществом и развитие экономики страны как высокотехнологической, инновационной, прогрессивной, наукоемкой системы.

Экономическая мотивация в государственных корпорациях связана, с одной стороны, с усилиями центра за счет сокращения трансфертов и переноса обязанностей по расходам, а, с другой стороны, с признанием того, что государственные средства необходимо использовать более эффективно. В связи с чем, создание государственных корпораций, инициированное высшим руководством, рассмотрено в работе как новый инструмент обеспечения экономической безопасности.

В работе определены этапы совершенствования управления государственными корпорациями. Современный этап характеризуется законодательно закрепленной обязанностью государственных корпораций утверждать стратегии деятельности, распространением на их работников стали ограничений, установленных для государственных служащих, определением порядка совершения крупных сделок, унификацией порядка размещения временно свободных средств и т.д.

Государственные корпорации, с одной стороны, являются хозяйствующими субъектами, а, с другой, – выполняют функции органов управления, что характеризует специфику их административно-правового статуса. По мнению автора, в современных условиях для обеспечения экономической безопасности государства, общества и личности, выполнение государственными корпорациями публичных управленческих функций, является не менее важным, чем участие в гражданских правоотношениях.

Обосновав тезис о создании новой концептуальной административно-правовой модели регулирования обеспечения экономической безопасности посредством использования модели государственных корпораций с учетом их позитивного опыта преодоления угроз экономической безопасности государства, общества, личности, автор продемонстрировал существование всех необходимых предпосылок формирования указанной модели, как институциональной структуры взаимодействия в рамках государственно-частного партнерства, которая вписывается в тенденции развития административного права.

Рассматриваемая модель административно-правового регулирования обеспечения экономической безопасности на примере Государственной

корпорации «Ростех» имеет, по приведенным аргументам автора, основной своей целью защиту, прежде всего, экономических интересов государства, общества и личности, которая при сохранении общих признаков открытой модели имеет свою специфику, отражающую применение административных мер, например, установление административно-правового режима обеспечения экономической безопасности. В качестве признаков такой модели выступает симбиоз в использовании императивных и диспозитивных методов управления, применение таких нехарактерных для административного права принципов, как «равные начала с участниками отношений», а также «взаимовыгодное сотрудничество» государственной власти и хозяйствующих субъектов».

Императивные методы проявляются в установлении режима секретности информации в высокотехнологичных областях промышленности, а гражданско-правовые механизмы активно внедряются при заключении договоров о сотрудничестве, оказании услуг и корпоративных договоров и соглашений между Государственной корпорацией «Ростех» и научными и образовательными учреждениями и организациями, деятельность государственных корпораций рассматривается как форма государственно-частного партнерства.

В рамках государственно-частного партнерства речь идет именно о взаимодействии государственных и частных субъектов, а не об одностороннем воздействии государства на субъектов частного сектора экономики, что связано с необходимостью учета государством интересов частного сектора экономики и невозможности использования принудительных аспектов власти в рамках отношений партнерства. Как следствие, административно-правовому регулированию государственно-частного партнерства свойственны не только командные принципы управления, характерные для публично-правовой сферы, где отношения строятся на принципе власти-подчинения, но также и используются гражданско-правовые механизмы регулирования, которые позволяют учесть интересы частных субъектов. По мнению автора, в связи с тем, что государственно-частное партнерство строится на принципе баланса публичных и частных интересов, его административно-правовое регулирование обладает особенностями, вызванными, в частности, использованием гражданско-правовых институтов, строящимися, например, на основе государственного контракта.

В работе показана структура управления государственной корпораций, в которой правление корпорации является коллегиальным исполнительным органом и назначается наблюдательным советом государственной корпорации по представлению ее генерального

директора. Правление выполняет функции по утверждению решений о финансировании проектов, подготовке отчетности, предлагает направления использования прибыли и осуществления заимствований, определяет размеры окладов и т.д. Наблюдательный совет государственной корпорации наделен полномочиями по утверждению ключевых решений государственных корпораций и контролю за их исполнением, в частности, наблюдательный совет утверждает финансовый план и отчетность, принимает решения о привлечении средств, отчуждении имущества, создании филиалов и целевых фондов, определяет размер окладов и бонусов руководства и т.д. Члены наблюдательного совета государственной корпорации назначаются Правительством РФ по представлению Президента РФ, палат Федерального Собрания РФ.

В структуре государственной корпорации действует ревизионная комиссия, являющаяся органом внутреннего финансового контроля, научно-технический совет и т.д. В Государственной корпорации «Ростех» функционирует комиссия по соблюдению требований к служебному поведению работников Государственной корпорации «Ростех» и урегулированию конфликта интересов, осуществляющая свою работу на основании «Положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению работников Государственной корпорации «Ростех» и урегулированию конфликта интересов». Комиссия занимается рассмотрением материалов проверочных мероприятий и заслушивание работников корпорации по факту возможного наличия конфликта интересов, рассмотрением и обсуждением уведомления работника корпорации по существу возможного конфликта интересов и предложений по его урегулированию⁸.

В диссертации рассмотрены основные направления преодоления угроз экономической безопасности в рамках деятельности Государственной корпорации «Ростех», в результате реализации которых предприятия корпорации демонстрируют стабильный экономический рост, а условия работы ее сотрудников сравнимы на сегодня с практикой социально ориентированных международных компаний.

Автором показано, что в центре внимания Государственной корпорации «Ростех» находится система управления по целевым показателям, в соответствии с которыми она соотносит свои бизнес-цели с общественными интересами, учитывает социальные, экономические и управленческие факторы, обеспечивающие устойчивое развитие тех секторов рынка и регионов, в которых работают предприятия корпорации.

⁸ «Ростех». – Режим доступа // <http://rostec.ru/about/strategy> (дата обращения 11.11.2017).

В рамках оптимизации управления обеспечением экономической безопасности Государственной корпорации «Ростех» автором демонстрируется переход системы управления на экономические методы административно-правового регулирования, что привело к сокращению численности аппарата, овладению сотрудниками ГК «Ростех» новыми основными и смежными функциями, улучшению климата в коллективах предприятий ГК «Ростех», повышению производительности труда. На ГК «Ростех» были реализованы мероприятия по корпоративной реорганизации через оптимизацию административно-управленческого персонала и увеличение на предприятиях холдингов ГК «Ростех» специалистов рабочих профессий.

Важной кадровой инновацией стало создание института промышленных директоров, что позволяет эффективнее, чем прежде, координировать стратегии холдингов, выявить возможности потенциального развития отечественных промышленных предприятий. Принципиально новым подходом в управлении Государственной корпорации «Ростех» стало формирование промышленных кластеров и холдингов. Наблюдательным советом принято решение об оптимизации структуры корпорации, изменяющее организационную структуру, объединив холдинговые компании в промышленные комплексы (кластеры), с учетом того, что каждый промышленный кластер становится важным элементом корпорации. В настоящее время ГК «Ростех» состоит из холдингов (интегрированных структур), сформированных по отраслевому признаку (в том числе в авиационной промышленности, промышленности боеприпасов и спецхимии, промышленности обычных вооружений, радиоэлектронной промышленности) в оборонных и гражданских отраслях промышленности, а также организации прямого управления. Сегодня в составе холдингов ГК «Ростех» находится более 700 организаций, расположенных на территории 60 субъектов Российской Федерации и поставляющих продукцию на рынки более 70 стран⁹.

На данный момент центральный аппарат Государственной корпорации «Ростех» отвечает за постановку целей, разработку и внедрение методологий и стандартов управления, при этом холдинги получают широкие полномочия в отношении переданных предприятий и повышают свою ответственность за результаты их деятельности. Управление холдинговыми компаниями осуществляется исключительно через советы директоров, сформированные с привлечением независимых директоров, которые являются признанными специалистами в конкретных сферах деятельности, что позволяет советам директоров холдингов быть

⁹ «Ростех». – Режим доступа // <http://rostec.ru/about/strategy> (дата обращения 11.11.2017).

полноценными органами управления, обладать компетенциями, необходимыми для принятия решений.

В государственных корпорациях, в частности в ГК «Ростех», наряду с общими угрозами экономической безопасности в настоящее время вводятся внутренние показатели обеспечения экономической безопасности с целью сохранения своего имущества и активов. Показателями состояния экономической безопасности, которые регулярно улучшаются за счет эффективности функционирования предприятий, входящих в ГК «Ростех», являются: доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме товаров, работ, услуг; доля высокотехнологичной и наукоемкой продукции в валовом внутреннем продукте; доля организаций, осуществляющих технологические инновации, повышение уровня и качества работников, участвующих в программе преодоления технологического и промышленного отставания Российской Федерации и импортозамещения.

К важнейшим мероприятиям по инновационному развитию Государственной корпорации «Ростех» относятся: выполнение проектов НИОКР по разработке высокотехнологичных продуктов и перспективных технологий. Для развития научно-технического направления деятельности и осуществления инвестиционных программ функционирует научно-технический совет (НТС) ГК «Ростех». НТС создавался как консультативный орган, в состав которого вошли специалисты, имеющие знания и опыт в области разработки, производства и экспорта высокотехнологичной продукции. Совет разрабатывает долгосрочную программу научно-технического развития корпорации, рассматривает передовые технологические решения, основанные на научно-технических достижениях, а также на опыте иностранных государств, с целью развития производственного потенциала предприятий ГК «Ростех». Научно-технический совет содействует реализации продукции и вносит предложения о расширении экспортных возможностей.

Вклад организаций ГК «Ростех» в обеспечение экономической безопасности государства, общества и личности – это не только участие в формировании доходной базы региональных и местных бюджетов, это еще и реализация целого комплекса экономико-социальных программ в сфере образования, культуры, спорта.

В диссертационном исследовании раскрывается содержание административно-правового режима обеспечения экономической безопасности в ГК «Ростех», принципов его построения и особенностей в ГК «Ростех». Управленческое воздействие в службе безопасности реализуется посредством прогнозирования, то есть составление прогнозных документов о тенденциях развития службы безопасности,

которые делятся на оперативные, средние и краткосрочные. Подготовка данных документов происходит как самими сотрудниками службы безопасности, так и с привлечением экспертов и специалистов в различных областях с применением алгоритма прогнозирования промышленного шпионажа. С учетом специфики деятельности службы безопасности автором уделяется преимущественное внимание предварительному и текущему контролю, подведению итогов деятельности службы безопасности.

По мнению автора, система обеспечения экономической безопасности в ГК «Ростех» является примером наиболее полной реализации административно-правового режима обеспечения экономической безопасности, так как отвечает большинству требований для обеспечения экономической безопасности государства, общества и личности, закрепленных законодательством Российской Федерации и требованиям в рамках указанного режима. На примере применения административно-правового режима обеспечения экономической безопасности автором прослеживается эволюция новой модели развития системы административно-правового регулирования обеспечения экономической безопасности, которую после апробации в ГК «Ростех» целесообразно внедрить в других хозяйствующих субъектах.

Реализация административно-правового режима экономической безопасности рассмотрена диссертантом на примере холдинга «Сибер» ГК «Ростех», одной из стратегических целей которого является формирование единой комплексной и высокотехнологичной, системы безопасности ГК «Ростех», отвечающей требованиям высокой надежности и экономичности. Единство и комплексность системы безопасности позволяет обеспечить высокую эффективность и экономичность за счёт внедрения и совершенствования единых стандартов и методов безопасности, а также современных технических средств и систем. Полный охват организаций корпорации единой системой безопасности позволит оперативно выявлять и реагировать на любые нештатные ситуации и угрозы, тем самым минимизировав возможные экономические потери к минимуму¹⁰.

В результате проведённого анализа итогов деятельности холдинга «Сибер», а также структуры российского и международного рынков охраны документально были зафиксированы наиболее привлекательные рыночные сегменты для деятельности холдинга «Сибер», определены ключевые компетенции в деятельности компании. В основу Стратегии

¹⁰ СИБЕР. – Режим доступа // <http://siber.ru/media-center/novosti/rostekh-podvyel-itogi-okhrannoy-deyatelnosti-v-2016-godu> (дата обращения: 11.11.2017).

деятельности холдинга «Сибер» легли Основные положения стратегии развития ГК «Ростех» до 2025 года, определяющие ключевые компетенции в деятельности компании. В стратегическом документе холдинга «Сибер» выявлена связь с концепцией устойчивого развития, которая принята на международном и национальном уровне и, по предшествующим выводам автора, непосредственно связана с обеспечением экономической безопасности. Установлено, что дальнейшее функционирование ГК «Ростех» связано с развитием комплексной системы безопасности, позволяющей минимизировать имущественные и финансовые риски.

Автором отмечено, что в процессе реализации административно-правового режима обеспечения экономической безопасности особого регулирования требует обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах охраны, в том числе применение специальных средств и огнестрельного оружия, как важного направления охраны имущества предприятий ГК «Ростех».

В целях повышения эффективности административно-правового режима экономической безопасности в работе сформулировано предложение о внесении изменений в КоАП РФ и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие охранную деятельность, в части определения полномочий работников ведомственной охраны для наделения Государственной корпорации «Ростех» правом утверждать перечень должностных лиц ведомственной охраны корпорации, уполномоченных осуществлять административное задержание в соответствии с нормами ч. 2 ст. 27.3 КоАП РФ, производить доставку в служебное помещение ведомственной охраны или орган внутренних дел лиц, совершивших преступления или административные правонарушения на охраняемых объектах.

Учитывая, что функции органа управления ведомственной охраны ГК «Ростех» осуществляет заместитель руководителя департамента экономической безопасности ГК «Ростех», в целях уточнения круга лиц, уполномоченных на составление административных протоколов, автор вносит предложения: а) по изменению пп. 7 п. 5 ст. 28.3 КоАП Российской Федерации; б) по внесению изменений в Постановление от 27 апреля 2010 г. № 287 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростехнологии» в части исключения из п. 11 Положения о ведомственной охране обязанности согласования с МВД России программ профессиональной подготовки работников ведомственной охраны в целях приведения в соответствие с ч. 4 ст. 6 Федерального закона от 14 апреля

1999 г. N 77-ФЗ «О ведомственной охране». Диссертант также предлагает внести изменения в Постановление Правительства РФ от 12 ноября 2010 г. № 894 «О специальных средствах и огнестрельном оружии, используемых ведомственной охраной Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростехнологии» в части закрепления:

- наименования должностей работников ведомственной охраны, имеющих право на использование оружия;
- норм обеспечения боевым оружием;
- норм обеспечения специальными средствами и средствами индивидуальной защиты;
- сроков проведения контрольного отстрела боевого оружия.

В **Заключении** работы подводятся основные итоги работы и сформулированы выводы исследования.

Основные положения диссертации опубликованы в следующих научных работах автора:

I. Монографии:

1. Капыш В.П. Конституционно-правовое регулирование обеспечения экономической безопасности предпринимательской деятельности в Российской Федерации. Владивосток. Изд. ДФСЭБ. 2002. - 3,5 п.л.
2. Капыш В.П. Конституционно-правовой механизм обеспечения экономической в Российской Федерации. Пятигорск. Объединенная Северо-Кавказская типография. 2014. - 10 п.л.
3. Капыш В.П. Административно-правовое регулирование обеспечения экономической безопасности. Саратов. Издательский центр «Наука». 2017. - 27,2 п.л.

II. Статьи в ведущих научных журналах и изданиях, указанных в перечне ВАК Минобрнауки:

4. Капыш, В.П. Особенности экономической безопасности хозяйственных систем // Закон и право. 2002. № 2. С. 5-8. - 0,38 п.л.
5. Капыш В.П. Экономическая безопасность как основная составляющая национальной безопасности Российской Федерации // Закон и право. 2015. № 11. С. 55-59. - 0,5 п.л.
6. Капыш В.П. Экономическая безопасность российского государства как конституционное условие и предпосылка реализации экономического строя // Закон и право. 2015. № 10. С. 54-58. - 0,44 п.л.

7. Капыш В.П. Роль конституционных экономических прав человека и гражданина в процессе реформирования экономического строя // Государственная служба и кадры. 2015. №4. С. 41-48. 0,6 п.л.).

8. Капыш В.П. Эволюция теоретических подходов к толкованию категории экономическая безопасность // Закон и право. 2016. № 1. С. 56-62. - 0,5 п.л.

9. Капыш В.П. Законодательное регулирование статуса корпоративных организаций. Исторический анализ // Закон и право. 2016. № 3. С. 25-32. 0,6 п.л.

10. Капыш В.П. Научные основы разработки концепции корпоративной безопасности // Закон и право. 2016. № 4. С. 42-46. - 0,5 п.л.

11. Капыш В.П. Направления развития отечественных корпоративных отношений в XX-XXI вв. // Государственная служба и кадры. 2016. №1. С. 30-36. 0,54 п.л.

12. Капыш В.П. Толкование корпоративных отношений в актах Конституционного Суда Российской Федерации // Государственная служба и кадры. 2016. № 1. С. 32-39. - 0,5 п.л..

13. Капыш В.П. Опыт регламентации корпоративных отношений в современной России // Вестник Московского Университета МВД России. 2016. № 6. С. 22-26. - 0,54 п.л.

14. Капыш В.П. Конституционные основы экономической деятельности // Право и современные государства // 2016. № 3. - 0,7 п.л.

15. Капыш В.П. Правовая модель «Экономической конституции» // Право и современные государства. 2016. № 2. С. 29-39. - 0,6 п.л.

16. Капыш В.П. Государственное управление обеспечением экономической безопасности // Государственная служба. 2016. №5 (103). С. 54-56. – 0,7 п.л.

17. Капыш В.П. К вопросу об особенностях административно-правовых режимов // Государственная служба и кадры. 2017. № 2. С. 37-40. 0,4 п.л.

18. Капыш В.П. Программно-целевое обеспечение экономической безопасности // Вестник экономической безопасности. 2017. № 3. С. 157-160. - 0,44 п.л.

19. Капыш В.П. Анализ содержания понятия «обеспечение экономической безопасности» на примере регионального законодательства // Вестник экономической безопасности. 2017. №4. - 0,75 п.л.

III. Статьи в научных изданиях и сборниках, материалах научно-практических семинаров и конференций:

20. Капыш В.П. Состояние правового обеспечения экономической безопасности. // Право и жизнь. 2002. № 50. 0,6 п.л.

21. Капыш В.П. СИБЕР-комплексное решение в сфере безопасности // Рубеж. 2015. №2. – 0,6 п.л.

22. Капыш, В.П. Новации законодательства о безопасности хозяйствующих субъектов // Материалы X Международной научно-практической конференции. Верховенство права Часть 1. М.: Издат-во РГУП, 2015. С. 423-428. – 0,5 п.л.

23. Капыш В.П. К вопросу о содержании административного механизма обеспечения экономической безопасности // Сборник материалов научных трудов по итогам международной конференции «Проблемы современной юридической науки: актуальные вопросы». Красноярск: Эвенсис, 2016. С. 160-164. - 0,45 п.л.

24. Капыш В.П. Юридические аспекты обеспечения экономической безопасности в ГК Ростех // Сборник материалов научных трудов по итогам международной конференции «Современные тенденции развития науки и технологий». Белгород, 2016. С. 63-67. - 0,56 п.л.

25. Капыш В.П. Отражение управления обеспечением экономической безопасности // Сборник материалов научных трудов по итогам международной конференции «Юриспруденция: научные приоритеты ученых». Пермь: Эвенсис, 2016. С. 123-129. - 0,46 п.л.

26. Капыш В.П. Административно-правовой статус и деятельность субъектов обеспечения экономической безопасности // Материалы трудов по итогам международной научно-практической конференции «Наука, образование и инновации». Уфа, 2016. С. 142-147. - 0,37 п.л.).

27. Капыш В.П. Основные направления реализации Стратегии экономической безопасности России до 2030 года // Материалы международной научно-практической конференции «GLOBUS» «Экономика и Юриспруденция». Санкт-Петербург, 2016. С. 33-45. 0,6 п.л.

28. Капыш В.П. Отражение особенностей административно-правового обеспечения экономической безопасности // Сборник материалов научных трудов по итогам международной научно-практической конференции «Юриспруденция: от вопросов к решениям». Томск. 2016. С.71-76. – 0,45 п.л.

29. Капыш В.П. Административно-правовые и системные меры обеспечения экономической безопасности. // Сборник материалов научных трудов по итогам международной научно-практической конференции. Воронеж, 2016. С.95-102. 0,6 п.л.

30. Капыш В.П. Организационно-правовые меры снижения и устранения угроз экономической безопасности // Сборник материалов научных трудов по итогам международной научно-практической конференции «Новая наука: от идеи к результату». Уфа, 2016. С.148-151. 0,4 п.л.

31. Капыш В.П. Принципы экономики в праве и управлении // Материалы XI Международной научно-практической конференции «Принципы права: проблемы теории и практики». М.: Изд-во РГУП, 2016. - 0,6 п.л.

32. Капыш В.П. Взаимосвязь государственной экономической политики и Стратегии экономической безопасности России до 2030 года Ростов-на-Дону: ИЦРОН, 2016. С. 60-71. 0,6 п.л.

33. Капыш В.П. Роль управленческого фактора в обеспечении экономической безопасности РФ // Сборник материалов научных трудов по итогам международной конференции. Астрахань: Эвенсис, 2017. С. 35-42. - 0,5 п.л.

34. Капыш, В.П. Гарантии административно-правового режима экономической безопасности // Сборник материалов научных трудов по итогам международной научно-практической конференции. Оренбург: Эвенсис, 2017. С. 19-27. - 0,8 п.л.

35. Капыш В.П. Административно-правовой режим экономической безопасности // Материалы XII Международной научно-практической конференции. «Определенность и неопределенность права как парные научные категории». М.: Издат-во РГУП, 2017. - 0,7 п.л.

36. Капыш В.П. Образовательное и научное сотрудничество, осуществляемое Государственной корпорацией «Ростех» // Сборник материалов научных трудов по итогам III Международной научно-практической конференции «Образование и наука в современных реалиях». Выпуск 3. Чебоксары, 2017. 0,3 п.л.

IV. Статьи в иностранных журналах и сборниках:

37. Капыш В.П. Правовые аспекты содержания обеспечения экономической безопасности организации // Сборник материалов научных трудов по итогам международной научно-практической конференции Austria Science. Вена, 2017. С. 53-61. - 0,6 п.л.

38. Капыш В.П. Обеспечение экономической безопасности в рамках российско-китайского экономического сотрудничества // Российско-китайский научный журнал «Содружество», 2016. С. 97-112. - 0,64 п.л.

39. Капыш В.П. Стратегия экономической безопасности России до 2030 года: связь с международными документами и отечественная

практика // Сборник материалов научных трудов по итогам международной конференции «Scientific Pages». Брно, 2016. С. 53-68. - 0,55 п.л.

40. Капыш, В.П. Административно-правовая модель государственных корпораций // Сборник статей Международной научно-практической конференции журнала «International Science Project». Турку: International Science Project, 2017. - 0,5 п.л.

В. П. Капыш *В. П. Капыш*

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени доктора
юридических наук
Капыша
Владимира Петровича

Тема диссертационного исследования:

«Административно-правовое регулирование обеспечения экономической безопасности (на примере Государственной корпорации «Ростех»)»

Научный консультант:
доктор юридических наук, доцент,
Черникова Елена Вадимовна.

Подписано в печать «29» декабря 2017 г. Тираж 80 экз.
Объем ___ п.л.

Отпечатано с готового оригинала-макета
в типографии ООО "Генезис",
8(495)434-83-55, 119571, г. Москва, пр-кт Вернадского, 86