

Демьянов Владимир Алексеевич

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ
СПЕЦИАЛИСТОВ СЛУЖЕБНОЙ КИНОЛОГИИ
(ПО МАТЕРИАЛАМ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ)**

12.00.14 – Административное право; административный процесс

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Люберцы – 2019

Работа выполнена в Государственном казенном образовательном учреждении высшего образования «Российская таможенная академия»

Научный руководитель – заслуженный юрист Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор
Туганов Юрий Николаевич

Официальные оппоненты: **Редкоус Владимир Михайлович**, доктор юридических наук, профессор, ФГБУН «Институт государства и права Российской академии наук (ИГП РАН)», ведущий научный сотрудник сектора административного права и административного процесса

Занина Татьяна Митрофановна, кандидат юридических наук, профессор, ФГКОУ ВО «Воронежский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», профессор кафедры административной деятельности органов внутренних дел

Ведущая организация – Федеральное государственное казенное военное образовательное учреждение высшего образования **«Военный университет»** Министерства обороны Российской Федерации

Защита состоится 1 апреля 2020 года в 12⁰⁰ часов на заседании диссертационного совета Д 310.001.04, созданного на базе государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Российская таможенная академия», 140015, Московская область, город Люберцы, Комсомольский проспект, дом 4, аудитория 233.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на сайте Российской таможенной академии (<http://rta.customs.ru>).

Автореферат разослан «___» _____ 20__ года.

Ученый секретарь
диссертационного совета

Жданов Сергей Павлович

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Российская Федерация завершает второе десятилетие XXI в. в условиях значительной социальной и политической напряженности, непрекращающихся притязаний на ее государственный суверенитет, наличия интенсивных вооруженных конфликтов вблизи своих границ ¹.

Сложившаяся обстановка требует постоянного внимания к проблемам защиты законных интересов личности, общества и государства. Решение данных проблем осуществляется посредством реализации управленческих мер и процедур различного, в том числе и административно-правового, характера. В этих условиях крайне важно обеспечение национальной безопасности государства, одной из составных частей которой является экономическая безопасность.

Среди федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, выполняющих функции по обеспечению экономической безопасности, Федеральная таможенная служба (далее – ФТС России), которая находится в ведении Министерства финансов РФ, занимает одно из наиболее значимых положений. Деятельность сотрудников ФТС России, непосредственно направленная на реализацию государственно-властных полномочий исполнительного характера в области таможенного дела, является элементом управленческих отношений, в которых отражается государственный интерес по сохранению состояния всесторонней защищенности экономики. Исходя из этого очевидно, что в таких управленческих отношениях (т. е. отражающих волю государства) представитель одного из субъектов отношений должен состоять на государственной службе, а значит должен отвечать требованиям, предъявляемым к государственному служащему. Одним из таковых требований является наличие у служащего профессионального образования, необходимых знаний и навыков работы, соответствие служащего квалификационным требованиям, и регулярное повышение им своей квалификации. Иными словами, прежде, чем быть назначенным на должность, государственный служащий обязательно должен быть

¹ См.: Володин А. В. Государственная безопасность – основной приоритет национальной безопасности. М.: Открытая наука, 2012 г. – URL: http://pb.littera-n.ru/index.php?option=com_content&view=article&id&catid=129. (дата обращения 09.03.2019).

обучен в процессе профессиональной подготовки. Все вышеперечисленные факторы в полной мере относятся и к сотрудникам ФТС России.

Профессиональная подготовка, как упорядоченный, формализованный и предметно структурированный процесс, системно интегрирована в область образования и науки, являющуюся в России одной из областей социальной жизни. А все области социальной жизни являются объектом постоянного регулирующего воздействия со стороны государства.

В связи с этим административно-правовое регулирование профессиональной подготовки специалистов ФТС России объективно нуждается в детальном изучении.

Исследование сущности и содержания отмеченного административно-правового регулирования позволяет понять и по достоинству оценить опыт становления отечественной системы руководства защитой законных экономических интересов государства, минимизировать последствия допущенных организационных ошибок, определить порядок нейтрализации угроз, возникающих на различных направлениях обеспечения функциональности отечественного правоприменительного механизма ¹.

Немаловажный вклад в осуществление мероприятий по обеспечению экономической безопасности вносят специалисты служебной кинологии таможенных органов Российской Федерации. Учитывая высокие показатели, которые достигаются при привлечении специалистов служебной кинологии к проведению таможенного контроля ², особенно актуальным представляется изучение специфики

¹ См.: Путин В. В. Безопасность государства – абсолютная необходимость : выступление на заседании Совета безопасности России 12 февраля 2017 г. // Официальный сайт Президента Рос. Федерации. – URL: <http://www.kremlin.ru/> (17.02.2019).

² См.: приложение № 1 к диссертации: Согласно официально опубликованным данным, в 2018 году специалисты-кинологи со служебными собаками принимали участие в осуществлении таможенного контроля, и ими было обследовано: 768 тыс. единиц автомобильного транспорта; 35 тыс. единиц железнодорожного транспорта; 2 290 единиц водного транспорта; 8 645 единиц воздушного транспорта; 12 022 тыс. единиц багажа; 1 590 тыс. единиц контейнеров и грузов; 10 323 тыс. единиц международных почтовых отправлений. В результате проведения указанных мероприятий в 3 043 случаях было обнаружено и изъято свыше 227 кг наркотических средств, психотропных, сильнодействующих веществ и их прекурсоров, 56 единиц оружия, 5 344 единицы боеприпасов, более 171 тыс. блоков сигарет в заводской упаковке, 3 090 кг табачных изделий и табачного сырья, 3 039 единиц и 705,9 кг объектов CITES и дериватов, 40,8 кг янтаря-сырца, иностранной валюты на сумму, эквивалентную 77,4 млн. российских

административно-правового регулирования профессиональной подготовки указанных специалистов, научное обоснование необходимости и направлений совершенствования правового регулирования системы профессиональной подготовки названной категории сотрудников, в целях внедрения результатов исследования в законодательную и правоприменительную деятельность.

Указанные обстоятельства справедливо отмечали в своих научных работах ведущие специалисты отечественного административного права Н. М. Антошин, Г. В. Атаманчук, Д. Н. Бахрах, А. М. Воронов, Н. М. Казанцев, Ю. Н. Туганов и др.¹

В рассматриваемом контексте становится необходимым анализ административно-регулятивных компонентов профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных структур, задействованных в защите экономических интересов общества и государства (А. В. Аграшенков, Р. В. Нагорных, А. Ф. Ноздрачев, Б. В. Россинский, Н. Ю. Хаманева и др.)².

В связи с указанными обстоятельствами, потребность исследования административно-правового регулирования профессиональной подготовки специали-

рублей. Подробно см.: Материалы к расширенному заседанию коллегии ФТС России : Таможенная служба Российской Федерации в 2018 г. М., 2019. С. 53.

¹ См.: Атаманчук Г. В. Сущность государственной службы: история, теория, закон, практика : монография. – М. : РАГС, 2003 ; Антошина Н. М. Административно-правовые основы формирования кадрового состава государственной гражданской службы Российской Федерации : дис. ... д-ра юрид. наук. – М. : РАГС, 2011. – 354 с. ; Бахрах Д. Н., Кулешов И. В. Государственная военная и правоохранительная службы Российской Федерации / Административное и административно-процессуальное право: актуальные проблемы // Закон и право. – 2007. – № 12. – С. 75–90 ; Воронов А. М. К вопросу о модернизации концепции административного права современной России // Административное право и процесс. – 2017. – № 5. – С. 14–17; Казанцев Н. М. Публично-правовое регулирование государственной службы. – М. : РАГС, 1999 ; Туганов Ю. Н., Казаков В. Н. Теоретико-правовые основания формирования профессиональных качеств сотрудников пограничных органов и их воплощение в воинской дисциплине : монография. – М. : Граница, 2016. – 154 с.

² См.: Аграшенков А. В. Таможенная служба России в период модернизации: историко-правовой и политический аспекты // Ученые записки Санкт-Петербургского филиала Российской таможенной академии. – 2005. – № 1. – С. 22–23 ; Нагорных Р. В. Административно-правовое регулирование государственной службы Российской Федерации в правоохранительной сфере : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.14. – М. : Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА), 2016. – 436 с. ; Ноздрачев А. Ф. Правовое обеспечение новой организации и деятельности таможенных органов: состояние и задачи дальнейшего совершенствования // Законодательство и экономика. – 2005. – № 4. – С. 11–17 ; Россинский Б. В. Система и структура федеральных органов исполнительной власти // Закон. – 2004. – № 7. – С. 13 ; Хаманева Н. Ю. Проблемы административно-правового регулирования экономических отношений на современном этапе // Административно-правовое регулирование в сфере экономических отношений. – М., 2001. – 172 с.

стов служебной кинологии таможенных органов Российской Федерации диктуется следующими показателями актуальности:

- качественными изменениями современных отечественных федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена правоохранительная служба;
- необходимостью уточнения сущности и содержания понятий, связанных с административно-правовым регулированием профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии таможенных органов Российской Федерации;
- отсутствием научного обоснования отдельных элементов административно-правового регулирования профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии: административно-правовой политики руководства федеральных органов исполнительной власти (осуществляющих свои функции в сфере правоохранительной деятельности) в области профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии; организационных технологий, применяемых в процессе профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии; кадровой работы по профессиональной подготовке специалистов служебной кинологии; повышения квалификации и переподготовки специалистов служебной кинологии;
- организационной необходимостью выработки и апробации алгоритмов административно-правового регулирования профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии таможенных органов, гарантированно обеспечивающих результативность при привлечении специалиста служебной кинологии в качестве участника производства по делу об административном правонарушении: 1) как специалиста, способствующего укреплению доказательной базы посредством его работы со служебной собакой; 2) как свидетеля. (О. Ю. Бакаева, Л. Н. Древаль, С. В. Запольский, О. А. Князева, М. Ю. Минаев, А. А. Шахмаметьев и др.)¹.

¹ См.: Бакаева О. Ю. Таможенные органы Российской Федерации в системе федеральных органов исполнительной власти и принципы их деятельности // Экономика. Социология. Право. / Саратов. Альманах. – 2006. – № 1, С. 32 – 34 ; Древаль Л. Н. О финансово-правовом статусе таможенных органов // Ежегодник Международной ассоциации финансового права. 2005 : сб. науч. работ / под общ. ред. С. В. Запольского. – М., 2006. – 212 с.; Князева О. А. Правовой статус таможенных органов Российской Федерации // Ученые записки Санкт-Петербургского филиала Российской таможенной академии. – 2016. – № 25. – С. 14–15 ; Минаев М. Ю. Таможен-

Учитывая отсутствие научных исследований, посвященных административно-правовому регулированию профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии таможенных органов Российской Федерации, в которых был бы проведен детальный научный анализ данного процесса, можно сделать частный вывод о том, что проведение научного исследования в рамках заявленной тематики является особенно актуальным.

Степень научной разработанности темы исследования. В трудах Л. А. Андреева совместно с коллективом авторов, В. Л. Вайсмана, И. В. Измаилевича, И. Г. Крылова, В. И. Лебедева, В. В. Языкова ¹ отражена акцентуализация отраслевых особенностей профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии, ее организационное структурирование.

В научных работах А. М. Болова, П. И. Кононова, И. Ф. Покровского, Л. Е. Чепкевича, Ю. А. Тихонова и их коллег ² проработаны способы административно-правового регулирования профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии, а так же сделан анализ природы исследуемого регулирования, его содержание. Усилиями данных ученых соответствующая проблематика приобрела относительную самостоятельность и необходимую предметность.

ные отношения как предмет таможенного права // Черные дыры в российском законодательстве. – 2013. – № 2. – С.17 – 19 ; Шахмаматьев А. А. Роль судебной практики и доктрины в правовом механизме таможенного регулирования (на примере России и Франции) // Таможенное дело. – 2006. № 1. – С. 11.

¹ См.: Служебное собаководство. (Руководство по подготовке) / Л. А. Андреев [и др.]. – М. : Сельхозгиз, 1944. – С. 57–59 ; Измаилевич И. В., Вайсман В. Л., Языков В. В. Кинология. М. : ГУ погранохраны и войск ОГПУ, 1933. – 311 с. ; Крылов И. Г. Дрессировка служебно-розыскных собак. – М. : Советское законодательство, 1931. – 98 с. ; Лебедев В. И. Руководство по дрессировке полицейских собак. – СПб. : Изд. В. И. Л., 1909. – 146 с.

² См.: Болов А. М. Таможенная политика России в условиях перехода к рыночной экономике [Электронный ресурс] // Форум: метод, сборник. – Вып. 15. М., 2006. – URL: <http://lawtheses.com/pravovoe-obespechenie-deyatelnosti-tamozhennyh-organov-rossiyskoy-federatsii#ixzz5DIXd24>. (дата обращения 11.02.2019); Кононов П. И. Административный процесс: подходы к определению понятия и структуры // Государство и право. – 2001. – № 6. – С.22–27 ; Покровский И. Ф. Деятельность как важнейший структурный элемент механизма формирования правосознания личности // Научные труды Рос. Акад. юрид. наук. В 3 т. М., 2006. Т. 1. С. 43048 ; Тихонов Ю. А. Таможенная политика русского государства с середины XVI века до 60-х годов XX века // Исторические записки. – М., 1995. – Т. 53. – С. 112–141 ; Чепкевич Л. Е. Контрафактная и фальсифицированная продукция: проблемы и пути их решения // Право и экономика. – 2005. – № 6. – С. 19.

Значимыми, с точки зрения организации профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии, являются диссертации Л. Ю. Денисовой, В. С. Дорофеева, К. Т. Сулимова, В. И. Старовойтова, Н. А. Сулова, в которых они единодушно отмечали уникальность административно-правовых компонентов профессиональной подготовки указанных специалистов в целом и специалистов служебной кинологии таможенных органов Российской Федерации в частности. В данных научных трудах отражены возможности проекции накопленного исследовательского опыта по правовому регулированию подготовки выше указанных специалистов на проблематику защиты законных экономических интересов России ¹.

Однако практически до начала текущего столетия в определенное сочетание суждений высказываемые точки зрения не складывались, единой содержательной парадигмы не образовывали (Г. И. Блохин, В. Г. Сикерин, М. С. Студеникина, Л. Л. Попов, В. В. Ушаков, Н. Е. Шалабот и др.) ².

Тем не менее, несмотря на очевидное внимание научной общественности к административно-правовому регулированию профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии, имеющиеся в настоящее время результаты научных исследований не представляют собой единой научной теории и не создают общего методологического и предметно-правового фундамента.

¹ См.: Денисова Л. Ю. Организационные и правовые основы деятельности специалиста-кинолога (на примере органов внутренних дел): дис. ... канд. юрид. наук / Л. Ю. Денисова – М. : ННОУ ВПО МГУУ, 2010. – 210 с. ; Дорофеев В. С. Оптимизация процесса профессиональной подготовки будущих офицеров-кинологов в вузе МВД России : дис. ... канд. пед. наук / В. С. Дорофеев – СПб. – 2013. – 200 с. ; Сулимов К. Т. Кинологическая идентификация индивидуума по обонятельным сигналам : дис. ... канд. биолог. наук / К. Т. Сулимов. – М. : РАН, 1995. – 150 с. ; Старовойтов В. И. Методологические и процессуальные аспекты идентификации человека с использованием обоняния собак-детекторов : дис. ... канд. юрид. наук / В. И. Старовойтов. – М. : Академия управления МВД России, 2005. – 204 с. ; Сулов, Н. А. Система таможенных органов РФ : административно-правовой статус и проблемы его совершенствования. – дисс. ... канд. юр. наук 12.00.14. – М., 1999 г. – 276 с.

² См.: Кинологическое обеспечение деятельности правоохранительных структур / В. Г. Сикерин [и др.] – Пермь : РИА «Стиль-МГ», 2009. – 232 с. ; Кинология: административно-правовые слагаемые: учеб. пособие для вузов / Г. И. Блохин [и др.]. – М. : Скрипторий, 2011. – 232 с. ; Студеникина М. С. Юридическая природа указов Президента Российской Федерации // Административное право и административный процесс: актуальные проблемы / отв. ред. Л. Л. Попов и М. С. Студеникина. – М., 2004. – 142 с. ; Ушаков В. В., Шалабот Н. Е. О совершенствовании общепрофессиональной подготовки курсантов-кинологов // Кинологический вестник: 15 лет подготовки офицеров-кинологов в Пермском военном институте ВВ МВД России : сб. тр. науч.-практ. конф. – вып. 1. – Пермь : Пермский военный институт ВВ МВД России, 2006. – С. 84–88.

Поднятая в исследовании проблематика в различных аспектах рассматривалась отечественными правоведами более 10 лет назад. При этом конкретные вопросы, освещаемые в настоящем исследовании, ранее не являлись предметом научного интереса ни российских, ни зарубежных ученых. Это обстоятельство делает необходимость исследования проблемного пространства административно-правового регулирования профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии таможенных органов Российской Федерации практически абсолютной (С. В. Степашин, В. Л. Шульц, Р. Ф. Идрисов) ¹.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе административно-правового регулирования профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии таможенных органов Российской Федерации.

Предметом исследования являются правовые нормы, лежащие в основе административно-правового регулирования профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии таможенных органов Российской Федерации, а также правоприменительная практика в этой сфере.

Цель исследования заключается в совершенствовании административно-правового регулирования профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии таможенных органов Российской Федерации.

Для достижения указанной цели были поставлены следующие **задачи**:

1. Исследовать сущность и уточнить содержание понятия административно-правового регулирования профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии таможенных органов Российской Федерации.

2. Предложить и обосновать классификацию основных функций и принципов административно-правового регулирования профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии таможенных органов Российской Федерации.

¹ См.: Степашин С. В., Шульц В. Л., Идрисов Р. Ф. Вопросы безопасности в системе государственного и муниципального управления Российской Федерации. – Казань, 2001. – 146 с.

3. Выявить особенности административно-правовых компонентов профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии таможенных органов Российской Федерации.

4. Установить специфические административные (управленческие) слагаемые профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии таможенных органов Российской Федерации при ее организации и осуществлении.

5. Исследовать результативность используемых административно-правовых методов регулирования рассматриваемой подготовки, инициировать к использованию предложения по ее оптимизации.

6. Выделить элементы существующей процедуры управления профессиональной подготовкой, разработать предложения, направленные на совершенствование административно-правового регулирования деятельности подразделений ФТС России, непосредственно осуществляющих таможенный контроль с привлечением специалистов служебной кинологии таможенных органов Российской Федерации.

Научная новизна исследования определяется тем, что данная работа представляет собой одно из первых комплексных исследований процесса административно-правового регулирования профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии таможенных органов Российской Федерации, обеспечивает выявление сущности и содержания исследуемого административно-правового регулирования, создает условия для верификации уровневых характеристик достижения результативности изучаемого административно-правового регулирования.

Исследование отличается комплексным подходом к доказательству возможности использования административно-оценочной методики анализа правового пространства профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии, уместности включения в отечественную административную науку и практику ранее не применявшихся по отношению к профессиональной подготовке специалистов служебной кинологии организационных, контрольных и надзорных механизмов.

Элементы научной новизны содержатся в подходе к рассмотрению процесса административно-правового регулирования профессиональной подготовки специа-

листов служебной кинологии, как комплексного правового субинститута, в котором выделены следующие наиболее важные элементы:

- авторское определение понятий: «административно-правовое регулирование профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии», «методы правового регулирования административно-правовых отношений в процессе профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии», «административно-правовые инструменты достижения эффективности профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии» и мн. др., уточняющие и конкретизирующие сущность рассматриваемого административно-правового регулирования;
- определен круг субъектов административной юрисдикции, вовлеченных в правоотношения, складывающиеся в ходе организации и осуществления профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии, уточнены их правомочия, административно-правовые статусы, объемы правосубъектности;
- выявлены проблемы и предложены пути совершенствования изучаемого административно-правового регулирования.

Теоретическая значимость исследования заключается:

- в использовании комплексного аналитического подхода при исследовании сущности и содержания элементов механизма административно-правового регулирования профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии таможенных органов Российской Федерации;
- исследовании сущности административно-правовых отношений, складывающихся в области профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии таможенных органов Российской Федерации;
- разработке авторской методологии предметного анализа особенностей административно-правового регулирования профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии таможенных органов Российской Федерации;
- методологическом обосновании и раскрытии административно-управленческой специфики профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии таможенных органов Российской Федерации;

- конкретизации дефиниций и субъектно-объектного состава изучаемого административно-правового регулирования;
- развитию положений науки административного права, способствующих определению перспективных направлений последующих научных исследований административно-правового регулирования государственно-управленческих отношений, складывающихся в сфере профессиональной подготовки.

Доказано, что все перечисленное имеет существенное значение для совершенствования дальнейших административно-управленческих элементов процесса профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии в иных государственных органах и учреждениях, непосредственно связанных с защитой законных интересов государства как на его территории, так и на рубежах.

Практическая значимость исследования состоит:

- в использовании органом управления образованием ФТС России, инициируемых в работе исследовательских подходов к пониманию природы, логики и специфики административно-правового регулирования профессиональной подготовки специалистов различных категорий;
- возможности широкого применения в деятельности подразделений федеральных органов исполнительной власти, занимающихся подготовкой специалистов служебной кинологии, авторской методики административно-правового анализа хода и результатов профессиональной подготовки данных специалистов;
- выявлении положительных и отрицательных результатов управленческой деятельности руководителей-администраторов в сфере кадровой политики федеральных органов исполнительной власти и, прежде всего, в преодолении негативных последствий неправильной организации профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии;
- разработке рекомендаций по установлению причин недостатков профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии таможенных органов Российской Федерации, и устранению данных недостатков средствами и методами административно-правового регулирования.

Предложенные автором рекомендации могут быть учтены в процессе дальнейшей практической административной нормотворческой деятельности государства по совершенствованию правового регулирования профессиональной подготовки специалистов различных категорий, а также использованы органами управления и должностными лицами федеральных органов исполнительной власти в процессе реализации норм права по кадровому обеспечению.

Методология и методы исследования составлены диалектическим методом научного познания и основанной на нем системой общенаучных и частнонаучных методов познания. Применение в исследовании общенаучных методов познания обусловлено необходимостью изучения правовой природы подготовки кадров федеральных органов исполнительной власти, определения ее сущности и содержания, а также места в системе высшего порядка.

К общенаучным методам познания, использованным в настоящем исследовании, относятся: логический (при построении структуры исследования, изложении материала, формулировании понятий и выводов); системный (при раскрытии целостности объекта исследования, выявлении многообразных типов связей в нем); сравнительно-правовой (при изучении нормативных правовых актов Российской Федерации, актов федеральных органов исполнительной власти России, нормативных актов зарубежных государств по теме исследования); исторический (при анализе развития регулирования управленческих отношений, складывающихся в области профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии, становления нормативно-правовой регламентации этой сферы) и т. п.

К частным научным методам относятся: социологический (при проведении экспресс-опроса и интервьюирования сотрудников кинологических подразделений, кинологического центра ФТС России, подразделений административных расследований (ОАР), преподавателей юридических дисциплин (административно-правовая специализация) образовательных организаций, осуществляющих подготовку специалистов таможенного дела), статистический (при анализе материалов дел об административных правонарушениях, результатов экспресс-опроса и интервьюирования; ежегодных обзоров результатов деятельности ФТС России

за 2014–2018 гг.), контент-анализ (в процессе выборки и анализа отдельных положений законодательных актов, статистических данных, научных статей и др. материалов) и т. п.¹

Положения, выносимые на защиту:

1. Авторское определение понятия «административно-правовое регулирование профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии», под которым предлагается понимать *деятельность федеральных органов исполнительной власти и входящих в их систему органов управления (учреждений) образованием по приданию значимости и разграничению уровней правового статуса специалистов служебной кинологии, организации их обучения и воспитания в рамках профессионального обучения, профессионального образования, а так же дополнительного профессионального образования в процессе службы.*

2. Авторская классификация функций административно-правового регулирования профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии таможенных органов Российской Федерации, которая представляет собой их объединение в следующие группы:

1. *Группа регулятивных функций:*

а) функция установления юридических норм управленческих процессов в области профессиональной подготовки;

б) функция установления и реализации прав и обязанностей участников правоотношений в области профессиональной подготовки;

в) функция контроля (с обязательным поддержанием обратной связи в звене «объект – субъект управления») качества управленческих действий, мер, решений, и процедур, реализуемых в области профессиональной подготовки;

г) собственно управленческая функция (т. е. функция прогнозирования, организации, руководства, коррекции, координации процессов, реализуемых в области профессиональной подготовки).

¹ Подробный перечень методов сбора, накопления и обработки фактологических данных, использованных автором при анализе хода и результатов административно-правового регулирования профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии таможенных органов – см. приложение № 3 к диссертации – *Примеч. авт.*

2. *Группа охранительных функций:*

а) функция минимизации управленческих издержек, достижения оптимальности используемых средств и ресурсов административно-правового регулирования профессиональной подготовки;

б) функция обеспечения системности, адресности и целенаправленности административно-правового регулирования профессиональной подготовки;

в) функция ориентации в проблемном пространстве административно-правового регулирования профессиональной подготовки;

г) функция сбора, анализа и обобщения управленческого опыта административно-правового регулирования профессиональной подготовки.

Авторская классификация принципов административно-правового регулирования профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии, которая представляет собой их объединение в следующие группы:

1. Принципы, обеспечивающие законность управленческих действий:

а) принцип законности, правомерности и корректности мер и процедур, осуществляемых в процессе профессиональной подготовки;

б) принцип взаимной согласованности, последовательности и оптимальной достаточности регулятивного влияния мер и процедур, осуществляемых в процессе профессиональной подготовки.

2. Принципы, обеспечивающие эффективность управленческих действий:

а) принцип профессионально-предметной направленности управленческих воздействий (т. н. принцип «адресности» управления – В. Д.);

б) принцип активности административно-правового регулирования профессиональной подготовки, его конкретности по времени, формам осуществления, способам и приемам управленческого воздействия.

3. Доказано, что исследуемое административно-правовое регулирование обладает следующими особенностями:

– существуют исключительные черты и свойства исследуемого административно-правового регулирования, которые характеризуют действия ведом-

ственных органов управления образованием по контролю и коррекции хода и результатов осуществления указанной подготовки;

- организационно-педагогические процедуры достижения непрерывности повышения квалификации и переподготовки специалистов, напрямую зависимы от регулятивных воздействий ведомственных органов управления образованием.

Административно-правовое регулирование профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии может быть осуществлено только при условии опоры на следующие требования:

- реализовываться на основе федеральных государственных образовательных стандартов и образовательных программ различного уровня и объема;

- организовываться структурами, имеющими право на осуществление управленческой деятельности в области образования, силами уполномоченных специалистов;

- корректироваться и оцениваться ведомственными органами управления образованием по формализованным критериям качества и перспектив служебной деятельности; осуществляться постоянно, целенаправленно, активно и с обязательным учетом изменений способов и порядка осуществления конкретных видов служебной деятельности.

4. Установлено, что при построении порядка мер правоприменения в процессе организации профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии таможенных органов Российской Федерации необходимо обязательно учитывать характеристики административно-правового статуса указанных специалистов. Под категорией таковых характеристик следует понимать обобщенную оценку правового положения специалиста-кинолога, взятую в единстве его прав и обязанностей, установленных действующим законодательством Российской Федерации.

Совершенствование административно-правового статуса специалистов служебной кинологии таможенных органов Российской Федерации следует считать основным вектором оптимизации административно-правового регулирования профессиональной подготовки данных специалистов.

В содержательные границы указанной оптимизации должны быть включены следующие организационные элементы:

- регламент и сроки профессионального обучения специалистов служебной кинологии таможенных органов Российской Федерации;
- проблематика регулирования процессов переподготовки и повышения квалификации, для каждой должностной категории специалистов служебной кинологии таможенных органов Российской Федерации;
- сущностные особенности конструирования соответствующих рабочих учебных программ и (или) учебных тематических планов.

5. Предложены основные направления совершенствования административно-правового регулирования профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии:

1. Административно-управленческая компетенция организатора профессиональной подготовки указанных специалистов должна реализовываться посредством следующих полномочий:

- обеспечение деятельности кинологических подразделений таможенных органов всеми видами довольствия;
- контроль за соблюдением должностными лицами кинологических подразделений требований нормативных правовых актов, регламентирующих порядок и правила применения служебных собак;
- проведение необходимых аналитических, организационных, и корректирующих воздействий;
- определение эффективности функционирования кинологических подразделений, их укомплектованности должностными лицами и служебными собаками, специальным имуществом и ветеринарными препаратами.

2. Административно-правовое регулирование профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии должно реализовываться посредством регламента, состоящего из следующих сегментов:

- сведения о сущности и содержании теории служебной кинологии;

- данные об административно-правовых характеристиках порядка применения служебных собак в различных вариантах организации служебной деятельности;
- информация о теории, методике и практике дрессировки служебных собак, а также обобщенные сведения об опыте этой деятельности;
- полный и нормативно определенный порядок тактико-специальной подготовки служебных собак определенных категорий;
- нормы и качественные характеристики применения служебных собак в качестве специальных средств при реализации задач служебной деятельности;
- ответственность сотрудника за ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

6. На основании результатов исследования административно-правового статуса специалиста служебной кинологии таможенных органов Российской Федерации, и изучения практики участия данного специалиста в правоохранительной деятельности таможенных органов Российской Федерации сформулированы предложения по совершенствованию его административно-процессуального статуса в качестве специалиста, и в качестве свидетеля путем внесения дополнений в статьи 25.6 и 25.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

С этой целью:

часть 3 статьи 25.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) дополнить абзацем пятым следующего содержания:

«5) давать показания по делу, в том числе о фактах, связанных с применением специальных средств и служебных животных»;

часть 4 статьи 25.8 КоАП РФ дополнить абзацем четвертым следующего содержания:

«4) давать пояснения по делу, в том числе связанные с применением специальных средств и служебных животных».

Степень достоверности и апробация результатов исследования. Основные теоретические положения и выводы научного исследования обсуждались на кафедре административного и финансового права Российской таможенной академии, и опубликованы в 12 научных статьях, семь из которых – в научных журналах,

включенных в перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени доктора и кандидата наук, а также опубликованы в монографии «Администрирование профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии ФТС России» (Люберцы: РИО РТА, 2018).

Практические положения исследования используются при проведении лекционных и практических занятий в Институте правоохранительной деятельности Российской таможенной академии по дополнительным профессиональным программам; используются в работе Центральной таможни (Кинологического центра ФТС России) при составлении тематических планов, учебных программ по профессиональной подготовке специалистов служебной кинологии таможенных органов, а также планов учебно-методических сборов, проводимых со специалистами служебной кинологии.

Отдельные теоретические положения и выводы диссертационного исследования были опубликованы автором в учебном пособии «Использование запаховых следов человека для выявления лиц, причастных к подготовке и совершению преступлений» (М.: ЭКЦ МВД России, 2011), вынесены в качестве предложений по совершенствованию нормативных правовых актов, регулирующих порядок профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии в рамках проведения НИР (при участии автора в качестве соисполнителя) на тему: «Методика многоуровневой подготовки офицера – руководителя кинологической службы пограничных ведомств государств-участников СНГ» (2016 г.).

Промежуточные результаты исследования отражены в тезисах выступлений на всероссийских и межвузовских научно-практических конференциях, семинарах и круглых столах: «Обеспечение защиты интересов Российской Федерации в пограничной сфере в аспекте реализации государственной стратегии развития Дальнего Востока» (г. Хабаровск, 2013 г.), «Правовое, криминалистическое и криминологическое обеспечение уголовно-процессуальной деятельности пограничных органов федеральной службы безопасности» (г. Москва, 2012 г.), «Применение служебных собак в борьбе с преступностью: правовые, организационные и научно-

методические аспекты» (г. Москва, 2013 г.), «Актуальные вопросы совершенствования правоохранительной деятельности специалистов-кинологов органов федеральной службы безопасности» (г. Москва, 2014 г.), «Кинологическое обеспечение деятельности пограничных органов федеральной службы безопасности в борьбе с преступностью» (г. Москва, 2015 г.).

Кроме того, материалы исследования использованы при организации кинологического обеспечения деятельности подразделений экспертизы запаховых следов человека в Экспертно-криминалистическом центре МВД России и ряде экспертно-криминалистических подразделений территориальных органов МВД России (МВД по Республике Марий Эл, Республике Хакасия, ГУ МВД России по Алтайскому, Ставропольскому краям, ГУ МВД России по Московской, Волгоградской, Самарской областям, УМВД России по Кировской, Новгородской областям).

Эмпирической основой исследования послужили:

- обобщенные сведения отдельных положений законодательных актов, статистических данных, научных статей и др. материалов, непосредственно касающихся проблем административно-правового регулирования профессиональной подготовки специалистов для государственных правоохранительных структур и, в частности, таможенных органов Российской Федерации;
- информационные материалы ежегодных обзоров результатов деятельности ФТС России за 2014–2018 гг.¹;
- результаты опроса 72 респондентов (с применением экспресс-опроса и интервьюирования), из них: 62 % опрошенных имели юридическое образование; 85 % – опыт практического применения служебных собак при производстве таможенными органами следственных действий, а также оперативно-разыскных мероприятий; 84 % – имели стаж службы на таможенной границе более 3 лет; 77 % –

¹ Справочные материалы к заседанию коллегии ФТС России : Таможенная служба Российской Федерации в 2014 г. М., 2015. С. 42–44 ; Справочные материалы к заседанию коллегии ФТС России : Таможенная служба Российской Федерации в 2015 г. М., 2016. С. 44–46 ; Справочные материалы к расширенному заседанию коллегии ФТС России : Таможенная служба Российской Федерации в 2016 г. М., 2017. С. 44–45 ; Материалы к расширенному заседанию коллегии ФТС России : Таможенная служба Российской Федерации в 2018 г. М., 2019. С. 53–54.

непосредственно применяли служебных собак при реализации некоторых форм таможенного контроля на ранее занимаемых должностях;

– материалы 120 дел об административных правонарушениях, расследовавшихся подразделениями административных расследований (ОАР) таможенных органов Российской Федерации и прекращенных ими, за период 2011–2019 гг.;

– реализованные на практике акты правоприменения, регламентирующие подготовку и деятельность специалистов служебной кинологии; справочно-уточняющие материалы, накопленные по исследуемой проблематике в образовательных учреждениях правоохранительной системы России и в образовательных учреждениях Министерства обороны Российской Федерации.

При сборе, структурировании и обработке материалов указанных источников активно использовался личный опыт службы соискателя в пограничных органах; определенные коррективы в логику исследования были внесены и в связи с его многолетней научно-педагогической деятельностью.

Теоретическую основу исследования сформировали современные достижения теории познания, положения, отраженные в трудах отечественных ученых по общей теории государства и права, отраслевым юридическим наукам (административному, таможенному, уголовному, гражданскому праву), общетеоретическая и специальная литература, связанная с объектом и предметом проводимого исследования, а также научные публикации по вопросам административно-правового регулирования профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии.

Особое влияние на формирование научной позиции автора, его теоретических доводов, идей и взглядов оказали фундаментальные труды С. С. Алексеева, Д. Н. Бахраха, Н. Г. Салищевой, Ю. Н. Старилова, Б. В. Россинского, Л. Л. Попова, М. С. Студеникиной и других авторитетных отечественных ученых административистов ¹.

¹ См.: Административное право : учеб. / под ред. Л. Л. Попова, М. С. Студеникиной. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2017. – 483 с.; Алексеев С. С. Право – институциональное социальное образование. – М. : Закон и право, 2012. – 163 с. ; Бахрах Д. Н., Кулешов И. В. Государственная военная и правоохранительная службы Российской Федерации // Административное и административно-процессуальное право: актуальные проблемы : сб. тр. науч.-

При анализе отдельных направлений административно-правового регулирования, соответствующих предмету исследования процессов, использовались положения, разработанные в отечественной науке Г. И. Блохиным, М. Ю. Гладких, Е. В. Гориным, В. М. Горшеневым, А. А. Ивановым, А. П. Корневым, М. В. Костенниковым, А. В. Куракиным, М. В. Сидоровой, М. А. Штатиной и др.¹

Нормативную правовую основу исследования составили: Конституция Российской Федерации, международные правовые акты, Таможенный кодекс ЕАЭС, федеральные законы, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты Министерства финансов Российской Федерации и правовые акты ФТС России, касающиеся вопросов административно-правового регулирования профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии.

Структура диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, каждая из которых включает два параграфа, заключения, списка использованных источников и литературы, приложений. В текст исследования включены 11 схем².

практ. конф. // Закон и право. – 2007. – № 12. – С. 75–90 ; Россинский Б. В., Старилов Ю. Н. Административное право : учеб. – 4-е изд., пересмотр. и доп. – М. : Норма ИНФРА-М, 2010. – 928 с. ; Салищева Н. Г., Избранное. (+CD). – М. : РАП, 2011. – 568 с.

¹ См.: Горин Е. В., Костенников М. В., Куракин А. В. Актуальные проблемы административно-правового регулирования: научное изд. – Научные школы Всерос. ин-та повыш. квалиф. сотрудин. ФТС России ; Горшенев В. М. Способы и организационные формы правового регулирования в социалистическом обществе. – М. : Юрид. лит., 1973. – 192 с.; Кинологическая подготовка: организация, планирование, осуществление : учебное пособие для образовательных учреждений правоохранительной направленности / Г.И. Блохин [и др.] СПб. : Нева-Пресс, 2016 – 264 с. ; Корнев А. П. Административное право России: учеб. : в 3 ч. – М., 1999 – Часть 1. – 432 с. ; Тихомиров Ю. А. Административное право и процесс: полный курс. – М., 2001. – 326 с.; Федеральная таможенная служба на новом рубеже: наука и практика, проблемы и перспективы: сб. матер. Всерос. науч.-практ. конф. [12 окт. 2006 г.] / редкол.: В. С. Чечеватов (предс.) [и др.]; РТА. – М. : Изд-во РТА, 2007. – 476 с. ; Штатина М. А. Административно-правовые отношения в области образования // Вестник РУДН. Сер. Юридические науки. – 2002. – № 2. – С. 17–27.

² Общее количество источников информации по теме исследования составляет более ста изданий различного объема и назначения, включая 15 переводных. – *Примеч. авт.*

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** диссертации обоснованы выбор, актуальность и степень научной разработанности темы исследования, изложены ее методологические основания, задачи, объект, предмет и границы, отражена научная и практическая ценность, инициированы положения, выносимые на защиту. Здесь же охарактеризованы методы исследования, его нормативная, источниковая и эмпирическая база, конкретизирована логика предъявления научных доказательств, уточнены возможности использования полученных результатов в административном правоприменении.

Первая глава **«Теоретико-методологическая характеристика административно-правового регулирования профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии»** включает в себя два параграфа, связанных единой логикой предметного анализа.

В первом параграфе **«Сущность и содержание административно-правового регулирования профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии»** проведен анализ сущности и содержания административно-правовых слагаемых профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии, конкретизированы границы правовых установлений, уточнены отдельные категории используемого понятийного аппарата, сделаны выводы о значимости исследуемого административно-правового регулирования в процессах и явлениях развертывания, организации, регламентации, спецификации и контроля осуществления профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии.

Конкретными аргументами доказано, что под категорией профессиональной подготовки в рассматриваемом ракурсе оценочных характеристик следует полагать *систему административно-управленческих, обеспечительных, педагогико-коррекционных и иных мер, действий и процедур по созданию условий обучения и воспитания специалистов, поддержанию их профессиональных компетенций на уровне, обеспечивающем качество решения служебных задач при любых (в т. ч. и сложных) условиях оперативной обстановки, как индивидуально, так и в составе конкретного подразделения.*

Специфическими чертами административно-правового регулирования профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии при этом справедливо полагать управленческие и организаторские особенности отмеченной подготовки, связанные с обучением особой группы сотрудников правоохранительных органов (т. е. специалистов служебной кинологии – *В. Д.*) в явлениях и процессах их персонифицированного профессиогенеза.

В развитие охарактеризованных положений во втором параграфе **«Основные принципы и функции административно-правового регулирования профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии»** исследованы методологические основания, принципиальные подходы и организационные схемы осуществляемой подготовки, их административно-управленческие особенности для отдельных правоохранительных субъектов, включая ФТС России.

Посредством необходимых детализаций конкретизированы функционалы указанных специалистов, уточнены вменения в их статусно-ролевые позиции, исследованы объемы имеющихся административных правомочий в логике организации (установления), управления (регулирования) и формализации (документирования) необходимых процедур.

По итогам получения и обработки полученных данных удалось подтвердить принципиальную полезность подобных действий, в особенности при отработке программ подготовки специалистов различного уровня: государственного таможенного инспектора-кинолога, государственного таможенного инспектора – старшего кинолога (инструктора) и руководителя подразделения служебной кинологии (начальника (заместителя начальника) кинологического отдела линейного подразделения ФТС России).

В выводах по результатам анализа материалов первой главы подтверждена корректность используемой аргументации, обобщены методологические положения исследуемого административно-правового воздействия, сделано заключение о допустимости и административно-процессуальной ценности избранной аналитической схемы.

Вторая глава **«Особенности административно-правового регулирования профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии таможенных органов»** имеет целью дальнейшее развитие проводимого научного поиска в логике эвристики исследуемых явлений и процессов, определения административно-управленческого порядка совершенствования подготовки в сфере служебной кинологии таможенных органов по ее уровням, степени глубины и сложности осваиваемых компетенций.

Для решения обозначенных задач в первом параграфе **«Спецификации административно-правового регулирования профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии»** исследованы системные слагаемые профессиональной подготовки, ее фоновые, зависимые и производные компоненты, и на этой основе определена степень влияния правовых явлений и процессов, характерных для анализируемого административно-правового регулирования, на результаты подготовки в подразделениях ФТС России.

Посредством детализации базовых элементов отмеченных административно-правовых процессов и явлений сделан вывод о том, что в настоящее время федеральным законодательством упорядочены лишь отдельные элементы праворегулятивного воздействия на профессиональную подготовку, что влечет за собой перманентное воспроизведение пробелов и коллизий, обладающих правоустановительными, праворегулятивными, правоприменительными, контрольными и корректирующими характеристиками.

Устранение отмеченных недостатков необходимо, и, по сути своей, образует некий задачный ракурс для иницилируемых мер, действий и процедур.

Диспозиционные и содержательные характеристики названного процесса раскрыты во втором параграфе **«Реализация предметно-отраслевых характеристик административно-правового регулирования профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии таможенных органов»**. По мере предъявления необходимых аргументов в нем сделан вывод о том, что в процессе реализации элементов системы профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии федеральных органов исполнительной власти из общей сово-

купности системных конфигураций всегда выделяются особенные слагаемые, характерные для конкретной служебной практики того или иного государственного субъекта правоохранительной деятельности. Несомненно, что указанные особенности отражаются и в функциональных и должностных вменениях всех категорий специалистов данного субъекта.

В связи с указанными обстоятельствами очевидно, что категория специалистов служебной кинологии таможенных органов объединяет профессионалов, являющихся представителями системы сотрудников органов ФТС России, и в полной мере обладает всеми предметно-отраслевыми характеристиками, присущими их служебной деятельности.

Особенными свойствами профессиональной подготовки названной группы сотрудников таможенных органов являются следующие факторы:

- целевая направленность подготовки, ее напряженность, чрезмерная формализованность («забюрократизированность»);
- персонификация осуществляемой подготовки, обязательность ее сочетания с перманентным развитием общей правовой культуры подготавливаемого сотрудника;
- дефицит времени, ограниченность ресурсов, вариативность, сложность организации;
- необходимость ориентации осуществляемой подготовки на оптимально достаточный, высокий уровень знаний, умений и навыков профессионального правоприменения подготавливаемого специалиста;
- недостаточная нормативная определенность подготовки, необходимость учитывания при ее осуществлении значительного числа различных праворегулятивных актов, нередко противоречащих друг другу и различающихся при единстве предмета правового регулирования по юридической силе, времени действия, ответственности должностных лиц;
- наличие в реализации соответствующих мер и процедур очевидных пробелов и скрытых дефектов;
- высокая степень отвлечения специалиста от учебно-воспитательного процесса; необходимость решения по его ходу внеучебных проблем и задач.

Рассмотрение проблемы под таким ракурсом анализа позволяет утверждать, что к числу отмеченных технологических административных алгоритмов стоит отнести: оценку и отбор граждан, желающих проходить службу в подразделениях служебной кинологии; испытание кандидатов и проведение иных мероприятий при поступлении на учебу; подбор и расстановку сотрудников подразделения служебной кинологии; аттестацию сотрудников; конкурсы на замещение вакантных должностей; квалификационные экзамены и некоторые иные административно-управленческие процедуры, ориентированные на результат служебной деятельности в ее организующем и управленческом контексте.

Административно-правовое регулирование профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии в связи с указанными обстоятельствами должно быть направлено на обеспечение организационных компонентов:

- легитимация процедур выявления сотрудников, обладающих лучшими деловыми и морально-психологическими качествами, с целью формирования резерва для замещения вакантных должностей в соответствующих подразделениях;
- формализация практики перемещений сотрудников подразделений служебной кинологии;
- правовая поддержка аттестации сотрудников подразделений служебной кинологии;
- нормативная оптимизация руководства профессиональной подготовкой сотрудников подразделений служебной кинологии;
- вменение персональной ответственности управомоченным должностным лицам за ход и результаты предпринимаемых мер, действий и процедур учебно-воспитательного и организационного характера.

В выводах по второй главе работы обобщены высказанные оценки и суждения, конкретизированы правовые формулы инициированных административно-правовых новаций, уточнены правовые пределы отмеченных нормативных оснований, конкретизированы диспозиции сделанных оценок. Кроме того, подчеркнуто, что преодоление обнаруженных противоречий возможно исключительно посредством совершенствования административно-управленческих отношений

профильного назначения, легитимизированных, артикулированных, институированных и формализованных с соблюдением организационного порядка реализации данных процессов.

Реализации названных инициатив посвящена третья глава диссертации **«Совершенствование административно-правового регулирования профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии»**.

В первом параграфе **«Основные направления совершенствования административно-правового регулирования профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии»** автором предложен проект профессиограммы специалиста служебной кинологии с высшим образованием. Ее необходимость продиктована следующими обстоятельствами:

- потребностью создания специального подразделения по применению служебных собак для противодействия террористическим проявлениям, блокирования незаконного оборота наркосодержащих материалов, их аналогов и прекурсоров, устранения угроз и пресечения фактов перемещения через таможенную границу оружия, боеприпасов, взрывчатых и отравляющих веществ, средств террора и диверсий, задержания лиц, находящихся в розыске и пр.;
- важностью добывания доказательств в процессе проведения процессуальных мероприятий, установленных Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации и КоАП РФ, в части статей, подведомственных таможенным органам;
- императивами реализации полномочий, установленных законом Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» в части реализации административно-правовых режимов на государственной границе;
- потребностями исполнения административного и отраслевого законодательства требований по применению специальных средств и служебных животных при охране общественного порядка и специальных объектов.

Отмеченные обстоятельства уточнены с позиций сложившейся практики правоприменения, конкретизированы в логике их субъектно-объектных характеристик, квалифицирующих оснований и фактических составов, подкреплены вариантами иницилируемых оптимизационных моделей. Указанным порядком, по

существу, реализован вариант устранения обнаруженных ранее пробелов и дефектов, обеспечена конкретность их ликвидации, созданы условия для результативного решения общей научной задачи исследования.

Во втором параграфе **«Развитие правового инструментария регулирования профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии в условиях производства по делам об административных правонарушениях»** представлены правовые конструкции, предназначенные для детального и предельно адресного регулирования профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии именно как субъектов административно-процессуальных отношений, в которые они интегрируются в качестве специалистов и свидетелей.

Необходимыми аргументами доказывается, что в логике развития профильного правоприменения требуются дополнения ряду нормативных диспозиций. В частности, автор предлагает издать ведомственный нормативный правовой акт, регулирующий организацию и руководство профессиональной подготовкой специалистов служебной кинологии в таможенных органах Российской Федерации.

Здесь же инициируется дополнение о том, что в КоАП РФ должна быть нормативным порядком конкретизирована процедура привлечения специалиста служебной кинологии в качестве специалиста и свидетеля по решению должностного лица, рассматривающего дело, или судьи, в производстве которого находится дело об административном правонарушении.

Автор вносит предложение о принятии ряда поправок в действующее законодательство и в локальные нормативные правовые акты *.

В частности, учитывая то, что постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2011 г. № 232 профессиональная подготовка специалистов служебной кинологии таможенных органов вообще не рассматривается как форма действий в отношении данных специалистов, инициируется порядок устранения указанного пробела, предлагается к введению в административно-правовой оборот необходимое число юридических новаций.

* Названные предложения (общим числом более двадцати) конкретизированы в логике изложения тезисов работы и подкреплены модельными нормативными конструкциями. – *Примеч. авт.*

В **заключении** подводятся итоги диссертационного исследования, формулируются теоретические выводы и практические рекомендации по итогам проделанной работы. Здесь же рассматриваются перспективные направления проведения дальнейших научных исследований проблемных вопросов административно-правового регулирования профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии как сотрудников федеральных органов исполнительной власти.

В **приложениях** в наглядной форме содержится информация по таким исследуемым в диссертации вопросам, как сущность профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии таможенных органов, административно-правовой функционал профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии таможенных органов, основные направления оптимизации административно-правового регулирования профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии таможенных органов, а также разработанный автором проект организационно-методических указаний по организации и руководству профессиональной подготовкой специалистов служебной кинологии.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По итогам проведенного исследования решена комплексная задача, заключающаяся в развитии теоретических основ и выработке практических рекомендаций по совершенствованию процесса административно-правового регулирования профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии таможенных органов Российской Федерации. При этом особое внимание было уделено спецификации и совершенствованию исследуемого административно-правового регулирования в современных условиях проводимой в Российской Федерации административной реформы. В соответствии с поставленными задачами проведенное исследование позволило сформулировать и уточнить определения таких основополагающих понятий, как «кинологический расчет», «организация кинологического обеспечения деятельности таможенных органов», «кинологическая деятельность таможенных органов», «система административно-правового регулирования в Кинологической службе ФТС России». При этом обосновано, что адми-

нистративно-правовое регулирование профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии таможенных органов имеет свои исключительные черты и свойства, но в тоже время особенности исследуемого административно-правового регулирования могут быть использованы органами управления и должностными лицами других федеральных органов исполнительной власти в процессе реализации норм права по кадровому обеспечению.

Также по итогам социометрической проверки результативности используемых административно-правовых методов регулирования рассматриваемой подготовки инициированы к использованию предложения по ее оптимизации.

Автором установлены принципы и функции административно-правового регулирования профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии. При исследовании автором был использован комплексный подход к рассмотрению изучаемого административно-правового регулирования, а именно разделение данного процесса на три этапа: конкретизация определений базовых понятий; обозначение круга субъектов административной юрисдикции, вовлеченных в социальные контакты, происходящие в ходе организации и осуществления профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии; инициация к прикладному использованию соответствующих дефинитивных, диспозитивных, предписывающих, ограничительных, рекомендательных и иных норм.

Обобщая результаты исследования вопроса теоретико-методологической характеристики административно-правового регулирования профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии, автор сделал вывод о том, что государственно-управленческие отношения в сфере профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии должны регламентироваться нормами как образовательного, так и административного права, но в любом случае с учетом всех принципов, и с учетом правового режима, которые установлены административным правом.

Анализ результатов практической деятельности специалистов служебной кинологии и законодательства, регламентирующего (прямо либо косвенно) процесс профессиональной подготовки данных специалистов, позволил выделить пробелы и коллизии, которые в настоящее время препятствуют существованию

хорошо отлаженной системы взаимодействия между объектом и субъектом административно-правового регулирования в сфере профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии.

Для устранения этих пробелов и коллизий были рассмотрены возможные пути совершенствования административно-правового регулирования профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии. Автором в диссертации предложены конкретные меры по изменению законодательства, которые позволят оптимизировать процесс административно-правового регулирования профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии.

Таким образом, цель диссертационного исследования, заключающаяся в совершенствовании административно-правового регулирования профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии таможенных органов Российской Федерации путем разработки теоретических положений и выработки практических рекомендаций, достигнута. Задачи успешно реализованы, а положения, выносимые на защиту, обоснованы и доказаны.

Предложенные автором направления совершенствования административно-правового регулирования профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии таможенных органов позволят также обеспечить активизацию процесса совершенствования кадрового обеспечения при реализации норм права органами управления и должностными лицами других федеральных органов исполнительной власти, участвующих в обеспечении национальной безопасности. Оптимизация административно-правового регулирования профессиональной подготовки специалистов должна осуществляться по пути совершенствования всей системы взаимодействия административных органов. Следовательно, является актуальным проведение последующих научных исследований проблематики административно-правового регулирования профессиональной подготовки специалистов, для которых данное диссертационное исследование является достаточной теоретико-методологической и практической основой.

Список работ, опубликованных автором по теме диссертации

В рецензируемых изданиях, включенных ВАК при Минобрнауки России в Перечень российских рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук

1. Демьянов, В. А. Теоретико-правовая характеристика понятия и содержания подготовки специалистов кинологических подразделений в отдельных федеральных органах исполнительной власти / В. А. Демьянов // Право и образование. – 2014. – № 12. – С. 179–187. – 0,4 а. л.

2. Демьянов, В. А. К вопросу о реализации функций и принципов профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии в деятельности федеральных органов исполнительной власти / В. А. Демьянов // Право и образование. – 2015. – № 4. – С. 140–151. – 0,5 а. л.

3. Демьянов, В. А. Отдельные вопросы правового регулирования элементов системы подготовки специалистов служебной кинологии в военной организации государства / В. А. Демьянов // Военно-юридический журнал. – 2016. – № 4. – С. 3–7. – 0,4 а. л.

4. Демьянов, В. А. Совершенствование правового регулирования статуса специалистов служебной кинологии, как участников производства по делам об административных правонарушениях / В. А. Демьянов // Административное право и процесс. – 2016. – № 7. – С. 55–58. – 0,3 а. л.

5. Демьянов, В. А. Основные направления совершенствования правового регулирования профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии в федеральных органах исполнительной власти / В. А. Демьянов // Вестник Российской таможенной академии. – 2017. – № 4. – С. 161–167. – 0,5 а. л.

6. Демьянов, В. А. К вопросу о правовом регулировании элементов системы профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии / В. А. Демьянов // Оперативник (сыщик). – 2018. – № 1 (54). – С. 47–50. – 0,5 а. л.

7. Демьянов, В. А. Особенности административно-правового регулирования профессиональной подготовки специалистов служебной кинологии таможенных

органов / В. А. Демьянов // Вестник Российской таможенной академии. – 2018. – № 4. – С. 75–79. – 0,5 а. л.

В иных изданиях

8. Демьянов, В. А. Особенности правового регулирования оценки результатов деятельности специалиста служебной кинологии в расследовании преступлений, подследственных дознавателям пограничных органов федеральной службы безопасности / В. А. Демьянов // Правовое, криминалистическое и криминологическое обеспечение уголовно-процессуальной деятельности пограничных органов федеральной службы безопасности : матер. межвуз. научно-практич. конф. / под общ. ред. И. В. Шульгина. – М. : МПИ ФСБ России, 2012. – С. 101–108. – 0,4 а. л.

9. Демьянов, В. А. О соотношении понятий административно-служебной и административно-процессуальной деятельности в криминологическом обеспечении деятельности пограничных органов / В. А. Демьянов // Применение служебных собак в борьбе с преступностью: правовые, организационные и научно-методические аспекты : матер. межвед. научно-практич. круглого стола / под общ. ред. О. О. Коваленко. – М. : МПИ ФСБ России, 2013. – С. 91–96. – 0,3 а. л.

10. Демьянов, В. А. Опыт экспериментального исследования проблем криминологического обеспечения: возможности и реальность / В. А. Демьянов // Обеспечение защиты интересов Российской Федерации в пограничной сфере в аспекте реализации государственной стратегии развития Дальнего Востока / сб. ст. всерос. научно-практич. конф. : – Хабаровск : ХПИ ФСБ России, 2013. – С. 22–28. – 0,2 а. л.

11. Демьянов, В. А. Правовые аспекты тактики действий специалиста служебной кинологии пограничных органов / В. А. Демьянов // Актуальные вопросы совершенствования правоохранительной деятельности специалистов-кинологов органов федеральной службы безопасности : матер. научно-практич. семинара / под общ. ред. О. О. Коваленко. – М. : МПИ ФСБ России, 2014. – С. 45–51. – 0,3 а. л.

12. Демьянов, В. А. Правовые аспекты подготовки специалистов служебной кинологии в отдельных федеральных органах исполнительной власти / В. А. Демьянов // Криминологическое обеспечение деятельности пограничных органов феде-

ральной службы безопасности в борьбе с преступностью : матер. вед. научно-практич. семинара / под общ. ред. канд. юрид. наук О. О. Коваленко. – М. : МПИ ФСБ России, 2017. – С. 12–18. – 0,4 а. л.