

На правах рукописи

МИШНЯЕВА Евгения Андреевна

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ВНУТРЕННЕЙ МИГРАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Специальность 12.00.14 –

административное право; административный процесс

Автореферат

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Москва – 2019

Работа выполнена на кафедре административного права Аккредитованного образовательного частного учреждения высшего образования «Московский финансово – юридический университет МФЮА»

- Научный руководитель: Доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный юрист Российской Федерации
Дугенец Александр Сергеевич
- Официальные оппоненты: Глебов Игорь Николаевич, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Российской Федерации, главный советник Государственно-правового управления Президента Российской Федерации
Черепанов Игорь Захарович, начальник отдела Договорно-правового управления МВД России, кандидат юридических наук
- Ведущая организация: Федеральное казенное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников МВД Российской Федерации»

Защита состоится «12» декабря 2019 г. в 11.00 на заседании диссертационного совета Д 203.019.01, созданного на базе ФГКОУ ВО «Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.Я. Кикотя», по адресу: 117997, г. Москва, ул. Академика Волгина, 12, (учебно-лекционный корпус № 2, зал заседаний диссертационного совета).

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на сайте ФГКОУ ВО «Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.Я. Кикотя» (<http://diss.mosu-mvd.com>).

Автореферат разослан « ____ » _____ 2019 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета



Ю.Ю. Кулакова

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационного исследования обусловлена тем, что Российская Федерация, как и многие европейские страны, столкнулась, особенно в последние годы, с задачей более эффективного регулирования миграционных процессов, в которых все большую распространенность получает нелегальная миграция. В связи с последним обстоятельством возникает проблема обеспечения национальной безопасности посредством установления необходимого для этого правового режима.

Нужно отметить, что на миграционную ситуацию оказывает влияние целый ряд факторов, помимо экономического, хотя он в контексте миграционных процессов сохраняет свое первенство. Для нашей страны этот фактор играет особенно важную роль, обуславливает политику сбалансированности внутренней и внешней миграции, но главным образом – политику, направленную на повышение интенсивности внутренних миграционных потоков. Как отмечается в указе Президента РФ от 31 октября 2018 г. № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 гг.», «...в 2012-2017 годах интенсивность внутренней миграции увеличилась на 10 %. Имеется тенденция к оттоку населения в Центральный, Северо-Западный, Юго-Западный регионы нашей страны. Это является постоянным фактором роста диспропорции в размещении населения. Обращает на себя внимание такой фактор, что весь потенциал внутренней миграции приходится на такие городские агломерации, как Москва и Санкт-Петербург, а также на Краснодарский край»¹.

Неравномерное рассредоточение населения по территории страны имеет отрицательные социальные и экономические последствия, что не дает возможности гражданам реализовать целый ряд важных социальных и экономических прав, создает депрессивные территории с точки зрения их экономического развития. В этой связи необходим принципиально иной подход в вопросе регулирования внутренней миграции, а также в формировании необходимых условий,

¹ Собрание законодательства РФ. 2018. № 45. Ст. 6917.

которые бы способствовали оптимизации внутренних миграционных процессов.

Хотя регулирование миграционных процессов осуществляется на единых принципах, тем не менее, имеют место и особенности, предопределенные факторами, детерминирующими тот или иной миграционный поток, и особенностями внешней и внутренней, легальной или нелегальной миграции. В таком аспекте, гораздо более важном в практическом плане, чем в аспекте общих государственных установок относительно сферы миграции, проблема является изученной гораздо менее удовлетворительно. Более детальное и всестороннее исследование внутренних миграционных процессов представляет собой одну из главных задач науки административного права.

Административно-правовое регулирование может сформировать гибкий правовой режим внутренней миграции, позволяющий учитывать ее национальные, культурные, экономические и иные особенности. Нормы административного права в состоянии определять механизм реализации права граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах страны. Они формируют порядок управления различными миграционными процессами, учитывая, как общие, так и частные тенденции их развития.

В свете сказанного актуальность темы настоящего исследования вполне очевидна.

Степень научной разработанности проблемы. Сама по себе проблема правового регулирования миграции населения не нова, а потому, конечно, в определенной мере представлена в современной юридической, социологической и политологической литературе. Посвящен проблеме в различных ее аспектах и в контексте различных отраслей права ряд докторских и кандидатских диссертаций: И.А. Алешковского, Т.Н. Балашова, Е.С. Вакуленко, Л.А. Глазковой, А.М. Исхакова, Ю.В. Казимирской, Т.А. Прудниковой, А.А. Савченко, Е.Е. Шабуровой и др.

Несмотря на то, что обозначенный вопрос в течение всего постсоветского периода истории нашей страны вызывал научный интерес, тем не менее, док-

тринально проблемы административно-правового регулирования внутренней миграции не были до сих пор специальным предметом исследования, а все многообразие изученных аспектов, тем не менее, в единую картину не складывалось. Наиболее существенный вклад в научное знание проблем внутренней и внешней миграции внесли такие ученые, как: И.А. Адмиралова, Л.В. Андриченко, С.С. Алексеев, Е.А. Бахрах, К.С. Бельский, П.А. Виноградова, А.С. Дугенец, С.М. Зырянов, А.Б. Зеленцов, А.П. Коренев, В.Ф. Козлов, М.В. Костеников, А.А. Клишас, А.В. Куракин, Н.В. Макарейко, Е.В. Некрасова, А.Н. Сандугей, Т.А. Прудникова, А.Н. Рыжков, Ю.А. Тихомиров, Т.Я. Хабриева, А.П. Шергин, О.А. Ястребов¹ и др. На работы этих ученых автор опирался в первую очередь; они составили теоретическую основу данного исследования.

Проблема регулирования миграционных отношений исследовалась и в сравнительно-правовом ракурсе такими учеными, как Н.Е. Господынько, Л.Ю. Кочеткова, Т.Б. Смашникова, Е.Ю. Царева и др.

Накопившийся значительный объем теоретического и практического материала, произошедшие правовые и организационные изменения в структуре управления миграцией населения требуют более детального и всестороннего научного анализа поставленного вопроса с учетом современных политико-правовых реалий, а на его основе – в определенной мере переосмысления всего комплекса проблем, связанных с внутренней миграцией, и формулирования предложений по совершенствованию административно-правового регулирования внутренних миграционных процессов.

Объектом диссертационного исследования является система административно-правовых отношений, связанных с миграционными процессами, ха-

¹ См., например: Адмиралова И.А. О деятельности подразделений по вопросам миграции МВД России в сфере обеспечения прав и свобод граждан // Актуальные проблемы миграции. Домодедово, 2019; Виноградова П.А. Условия реализации внутренней миграции: правовые аспекты // Журнал российского права. 2015. № 2; Козлов В.Ф. Административно-правовые средства обеспечения миграционной безопасности России // Административное право и процесс. 2018. № 10; Рыжкова А.Н. Административно-правовое регулирование трудовой миграции // Административное право и процесс. 2015. № 2; Сандугей А.Н. Некоторые теоретические вопросы миграционного права России в отечественной правовой системе // Российский следователь. 2008. № 23; Хабриева Т.Я. Миграционное право в системе права Российской Федерации // Государство и право. 2007. № 10 и др.

раактерными для Российской Федерации.

Предметом диссертационного исследования является комплекс административно-правовых принципов и норм, обеспечивающих внутренние миграционные процессы и в целом миграционную безопасность в Российской Федерации.

Целью диссертационного исследования является определение современного состояния административно-правового регулирования внутренней миграции в Российской Федерации как основы для подготовки предложений по совершенствованию миграционной политики и определению перспективных направлений ее дальнейшего развития.

Для достижения поставленной цели сформулированы следующие **исследовательские задачи**:

- уточнить содержание основных понятий, посредством которых предмет исследования может быть подвергнут более дифференцированному, содержательному и значимому в практическом смысле анализу;

- выработать характеристику внутренней миграции населения как объекта административно-правового воздействия и определить ее взаимосвязь с общими миграционными процессами;

- раскрыть содержание права граждан на свободу передвижения в контексте характеристики миграционных процессов и определить его место в системе публичных прав граждан;

- определить комплекс задач административно-правового регулирования внутренних миграционных процессов как оснований формирования правовой системы их обеспечения;

- установить возможности и пределы административно-правового обеспечения миграционной безопасности при осуществлении управления внутренними миграционными процессами и контроля над ними;

- выявить особенности структуры административно-правового механизма регулирования внутренней миграции и определить функциональность его элементов применительно к управлению внутренними миграционными процессами.

ми;

- определить особенности содержания статуса различных субъектов управления миграционными процессами, прежде всего Министерства внутренних дел России, и обосновать административно-правовой механизм его реализации в управлении внутренними миграционными процессами;

- выявить институциональный и функциональный характер системы административно-правовых средств регулирования внутренней миграции, а также определить критерии их эффективности;

- определить регулирующий потенциал системы предоставления государственных услуг в сфере внутренней миграции и их место в совокупности государственных функций по обеспечению миграционных процессов;

- оценить состояние системы административно-правового обеспечения внутренней миграций с точки зрения критериев его эффективности;

- определить основные задачи и функции миграционного права и его место в системе административно-правового обеспечения миграционных процессов;

- сформулировать предложения по повышению эффективности использования административно-правовых средств в управлении внутренними миграционными процессами.

Методологическую основу исследования составили методы научного познания, которые в совокупности создали возможность всесторонне рассмотреть проблему административно-правового регулирования внутренней миграции. А именно, использованы: системный метод, позволивший выработать целостную характеристику административно-правового регулирования миграционных процессов; структурно-функциональный метод, на основе которого раскрывается существо основных элементов механизма административно-правового регулирования миграционных процессов; отдельные компоненты социологической методологии, в основном предназначенные для выработки и обоснования оценки современного состояния административно-правовой практики в сфере внутренней миграции; историко-правовой метод, который позво-

лил рассмотреть административно-правовую систему обеспечения миграционных процессов во временной динамике; метод диалектического познания, с помощью которого определялись правовые, социальные и организационные противоречия, связанные с административно-правовым регулированием внутренней миграции; наконец, формально-логический метод, позволивший рассмотреть совокупность административно-правовых средств регулирования миграционных процессов в их смысловой и функциональной согласованности.

Нормативную базу исследования составили: Конституция Российской Федерации, федеральные законы; нормативные правовые акты, закрепляющие формы и методы обеспечения внутренних миграционных процессов; нормативные правовые акты, регулирующие реализацию средств охраны и защиты миграционных отношений как внутреннего, так и внешнего характера, а также нормы международного права, регулирующие миграционные процессы в глобальном масштабе.

Эмпирическую базу исследования составила информация, полученная в ходе изучения дел об административных правонарушениях, совершенных в сфере миграции, а также в ходе изучения учетных и регистрационных материалов граждан по месту пребывания и по месту жительства, которые хранятся в архивах подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России г. Москвы за 2016-2018 гг. При проведении исследования были также использованы информационные и аналитические материалы Главного управления по вопросам миграции МВД России «Государственный контроль (надзор) за осуществлением регистрационного учета граждан по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и определения эффективности контрольно-надзорной деятельности в сфере миграции» (за 2015-2018 гг.) и «Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за 2017-2018 гг.».

Кроме того, в исследовании использованы результаты анкетирования слушателей, обучавшихся по различным программам повышения квалификации сотрудников подразделений во Всероссийском институте повышения ква-

лификации сотрудников МВД России и в Московском университете МВД России имени В.Я. Кикотя.

Научная новизна диссертационного исследования определяется разработкой системы теоретических положений, которые характеризуют различные аспекты проблемы административно-правового регулирования внутренней миграции, а именно:

- установлены принципиальные различия между административно-правовыми механизмами регулирования внешней и внутренней миграции и их относительная самостоятельность, требующая соответствующей специализации компетентных органов;

- особенность механизма административно-правового регулирования внутренних миграционных процессов связана с необходимостью дополнения его элементов неправовыми компонентами регулирования; без последних совершенствование управления внутренними миграционными процессами невозможно;

- обосновано, что в рамках реализации Концепции миграционной политики среди совокупности видов правовых средств первенство должно принадлежать системе стимулирующих средств управления внутренней миграцией, позволяющих оптимизировать мобильность населения, в отличие от средств управления внешней миграцией;

- аргументирована целесообразность законодательного определения понятия «право гражданина на внутреннюю миграцию» в контексте административно-правового обеспечения права граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства;

- определены основания для ограничения процесса внутренней миграции административно-правовыми средствами;

- предложен алгоритм осуществления мониторинга внутренней миграции населения как на всей территории Российской Федерации, так и в отдельных субъектах Федерации;

- определено юридическое содержание категории внутреннего мигранта,

а в рамках него установлены различия в статусах внутреннего эмигранта и внутреннего иммигранта;

- весь комплекс вопросов, касающихся административно-правового регулирования внутренней миграции, конкретизирован в контексте проблемы обеспечения миграционной безопасности;

- обоснована необходимость применения такого стимулирующего средства, воздействующего на процесс внутренней миграции, как миграционная амнистия;

- определены особенности государственных услуг в миграционной сфере и их место в системе государственных функций, связанных с управлением миграционными процессами;

- в контексте развития миграционного права сформулированы предложения по изменению и дополнению существующего законодательства, а также подзаконных актов, касающихся вопросов внутренней миграции.

Разработанные теоретические положения конкретизированы в **положениях, выносимых на защиту:**

1. Под внутренней миграцией следует понимать такое добровольное перемещение людей по территории Российской Федерации, которое, во-первых, урегулировано нормами административного права, во-вторых, не связано с изменением правового статуса мигрантов, в-третьих, осуществляется с целью равномерного рассредоточения населения в интересах обеспечения экономической безопасности страны.

2. Административно-правовое регулирование внутренней миграции осуществляется в контексте решения более масштабной задачи - обеспечения миграционной безопасности, вследствие чего требуется органичная взаимосвязь разнородных правовых, организационных и экономических средств. Только при таком условии административно-правовое регулирование может дать должный эффект, а его запретительно-регламентирующий уклон будет преодолен.

3. Законом «О праве граждан Российской Федерации на свободу пере-

движения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» должна быть предусмотрена, а также материально и процессуально обеспечена миграционная амнистия как разновидность административной амнистии.

4. Административно-правовой механизм обеспечения в Российской Федерации внутренней миграции представляет собой систему, включающую три подсистемы – обеспечения микромиграции (в пределах территории субъекта РФ), макромиграции (в пределах федерального округа) и мегамиграции (миграции из одного федерального округа в другой в пределах территории Российской Федерации).

5. Статус вынужденного переселенца должен предоставляться, в дополнение к категориям граждан, перечисленным в законодательстве, также тем гражданам Российской Федерации, которые мигрируют в другие регионы вследствие безработицы и низкого социально-экономического развития региона убытия.

6. В целях интенсификации внутренних миграционных процессов целесообразно в КоАП России предусмотреть административную ответственность за ограничение прав и свобод граждан по основаниям отсутствия регистрации по месту пребывания или по месту жительства в пределах Российской Федерации. Регистрационный учет по месту пребывания как форма государственного надзора за внутренними перемещениями граждан для законопослушных граждан должен быть отменен, а сохранен только для социально опасных граждан.

7. Административно-правовое обеспечение внутренней миграции Министерством внутренних дел как центральным субъектом управления в данной сфере, объективно акцентировано на проблеме незаконной миграции, ее предупреждении и пресечении, в силу чего в обеспечительном механизме преобладают запретительные и ограничительные средства, что затрудняет использование иных правовых средств, непосредственно направленных на предоставление внутренним мигрантам государственных услуг.

8. Для вынужденных мигрантов регистрационный учет является государ-

ственной услугой в том смысле, что он является лишь начальным условием для оказания им помощи в поиске жилья, трудоустройстве, в предоставлении имеющихся социальных льгот и гарантий.

9. В целях совершенствования действующего миграционного законодательства целесообразно внести в изложение норм Закона РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» следующие изменения и дополнения:

- в статье 2 определение понятия регистрации гражданина России по месту пребывания изложить в следующей редакции: «Регистрация гражданина по месту пребывания – постановка отдельных категорий российских граждан, перечень которых установлен настоящим законом, на регистрационный учет по месту пребывания, то есть фиксация в установленном порядке органом регистрационного учета сведений о месте пребывания гражданина Российской Федерации и о его нахождении в данном месте пребывания в целях осуществления государственного контроля (надзора) за законностью его поведения, предупреждения преступности и административной деликтности с его стороны и обеспечения прав и законных интересов других лиц, общества и государства»;

- статью 5.1 «Перечень граждан Российской Федерации, подлежащих обязательному регистрационному учету» дополнить следующим положением: «Регистрации по месту пребывания при перемещении из субъекта Российской Федерации, где они зарегистрированы по месту жительства, на территорию другого субъекта Российской Федерации подлежат следующие категории граждан Российской Федерации:

- лица, имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленных тяжких и (или) особо тяжких преступлений;

- лица, состоящие на учете в наркологическом и (или) психоневрологическом диспансере по месту жительства;

- лица, ведущие антиобщественный образ жизни и состоящие на профилактическом учете в органах полиции;

- лица, страдающие открытыми формами туберкулеза;
- лица, зараженные ВИЧ-инфекцией;
- лица без определенного места жительства, занимающиеся бродяжничеством и попрошайничеством;
- несовершеннолетние, выезжающие за пределы субъекта регистрации по месту жительства без сопровождения родителей или иных законных представителей»;

Граждане Российской Федерации, не подпадающие под указанные категории, регистрационному учету по месту пребывания не подлежат».

- статью 5 Закона изложить в следующей редакции:

«Регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания из числа лиц, указанных в статье 5.1. настоящего закона, производится в трехдневный срок со дня прибытия гражданина в жилое помещение либо иное помещение, пригодное для проживания человека, находящееся на территории субъекта Российской Федерации, где гражданин не имеет регистрации по месту жительства. В процессе осуществления регистрации либо непосредственно после неё должностные лица территориальных органов, ведающих вопросами миграции, обязаны провести профилактическую беседу с данными лицами и предупредить о недопустимости совершения на территории субъекта прибытия противоправных деяний».

Теоретическая значимость диссертации заключается в том, что в ней дается целостная, многомерная характеристика существа и содержания механизма административно-правового регулирования внутренней миграции. Проведенным анализом обеспечивается приращение научных знаний об общих закономерностях и особенностях действия указанного механизма, условиях и предпосылках его эффективности.

Полученные автором результаты способствуют развитию науки административного права в тех ее разделах, которые непосредственно связаны с проблемами действия административного права в миграционной сфере, нормотворческого и правоприменительного обеспечения внутренней миграции, а так-

же соблюдения прав и свобод мигрантов.

Практическая значимость диссертации заключается в том, что в ней обоснованы предложения, реализация которых позволит повысить эффективность оформления и выдачу документов для въезда, проживания, временного пребывания и передвижения по территории Российской Федерации ее граждан. В работе определены наиболее важные направления деятельности подразделений МВД России по вопросам внутренней миграции, разработаны перспективные направления совершенствования правовых и организационных основ деятельности государственных органов по вопросам миграции, в том числе по вопросам законодательного обеспечения управления внутренними миграционными процессами.

Апробация и внедрение результатов исследования. Положения диссертации апробированы на международных и всероссийских научно-практических конференциях, проходивших в 2015-2019 годах и посвященных вопросам миграции.

Материалы диссертации реализованы в образовательном процессе Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России и его филиала в г. Набережные Челны, а также Московского областного филиала Московского финансово-юридического университета. Они использованы при подготовке программ повышения квалификации сотрудников, занимающихся вопросами миграции.

Ряд положений диссертации внедрен в практическую деятельность отдела по вопросам миграции МВД России по району Бибирево г. Москвы. Положения работы используются в качестве методических пособий при проведении служебной подготовки в различных подразделениях органов внутренних дел.

Отдельные положения диссертационного исследования использованы при подготовке предложений по организации исполнения «Концепции государственной миграционной политики на 2019-2025 годы».

Структура диссертации. Диссертация состоит из введения, двух глав, включающих восемь параграфов, заключения, а также списка использованных

источников и литературы.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **Введении** обосновывается актуальность темы, определяются предмет, цели и задачи исследования, характеризуются научная новизна, формулируются положения, выносимые на защиту, определена теоретическая и практическая значимость полученных результатов, приводятся данные об апробации результатов исследования.

В **первой главе – «Теоретические основы административно-правового регулирования внутренней миграции»** – определяется круг принципиальных вопросов административно-правовой теории, решение которых является обязательным условием для содержательного анализа избранной предметной области и характеризующей ее проблематики.

В **первом параграфе – «Административно-правовая характеристика внутренней миграции»** – устанавливаются параметры, в совокупности, позволяющие охарактеризовать явление внутренней миграции в административно-правовом аспекте.

Административно-правовая характеристика является не единственной для понимания существа внутренней миграции. Миграционные процессы обусловлены разнообразными факторами и обстоятельствами, среди которых выделяются потребности развития экономики, улучшения социальных и климатических условий жизнедеятельности людей, функционированием рынка труда, т.е. внутренняя миграция выполняет свои социальные функции, связанные с экономическим и демографическим развитием государства.

Помимо позитивного внутренняя миграция имеет и негативный аспект, связанный с криминальным перемещением людей, а также с незаконной миграцией. Незаконное перемещение людей вообще не следует называть миграцией с точки зрения легального законодательного регулирования данных отношений.

Общественная опасность незаконной миграции определяется, во-первых, тем, что она приводит к ослаблению контроля со стороны государства за въездом, проживанием и перемещением через территорию страны иностранных

граждан или лиц без гражданства, во-вторых, возникновением условий для развития конфликтов на межэтнической, а также религиозной почве, в-третьих, усилением позиций организованной преступности. Незаконная миграция в большей степени касается внешнего аспекта обозначенной проблемы.

В этой связи в определенный период развития государства и общества появилась насущная необходимость контролировать и регулировать процесс перемещения людей. Таким образом, с момента возникновения проблемы правовой регламентации отношений обусловленных перемещением людей, она не перестает быть актуальной.

Указанные обстоятельства делают понятным первостепенную важность противодействия незаконной миграции и предполагает формирование, помимо экономических средств, системы правовых и организационных средств, которые реализуются преимущественно в административно-правовой форме. И чем серьезнее проблемы, отражающие негативные аспекты внутренней миграции, тем существенней становится административно-правовая составляющая в обеспечении государством управления и регламентации внутренней миграции.

Отмечается, что внутренние миграционные потоки направлены именно в сторону крупных городов, а также территорий перспективного социально-экономического развития. Подобное положение в структуре внутренней миграции вполне объяснимо, однако оно таит в себе и целый ряд негативных моментов, прежде всего, связанных с неравномерным распределением населения по территории страны. Именно с данной проблемой в настоящее время столкнулась Российская Федерация.

Нужно сказать, что в современном мире имеют место различные виды и модели регулирования миграционных процессов, и российское миграционное законодательство закрепляет различные предписания для того, чтобы сделать миграционные процессы более эффективными.

В завершение рассмотрения поставленного вопроса под внутренней миграцией предлагается понимать урегулированный нормами административного права процесс пространственного перемещения людей по территории Россий-

ской Федерации с целью равномерного рассредоточения населения по территории страны, в интересах решения демографических, социальных проблем, а также обеспечения экономической безопасности. При этом процесс регулирования внутренних миграционных процессов тесным образом связан с проблемой правового регулирования миграции в целом.

Второй параграф – «*Внутренняя миграция как осуществление права граждан на свободу передвижения*» – посвящен определению содержания рассматриваемого права в структуре публично-правового статуса личности, а также практической значимости административно-правового обеспечения данного права в контексте внутренних миграционных процессов.

Право граждан на свободу передвижения является одним из ключевых в структуре правового положения личности, без предоставления и правового обеспечения которого трудно представить реализацию целого ряда социальных, культурных и экономических прав граждан. Без права на свободу передвижения институт миграции теряет свои институциональные и функциональные качества. При этом оно тесным образом связано с иными правами, в частности, с правом на личную неприкосновенность, личную (физическую) свободу и др.

Нормами международного права, которые касаются прав и свобод человека и гражданина, это право выделяется особенно. Краткий анализ основных нормативных актов международного права дан в параграфе.

Обеспечение рассматриваемого права осуществляется целой системой правовых средств, главными из которых являются административно-правовые средства. В этой связи автор подробно рассматривает историю становления и развития паспортной системы обеспечения реализации права гражданина на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах страны. Отмечается, что в советский период нашей истории сдерживалось не только закрепление и развитие права граждан на свободу передвижения, но и был установлен разрешительный порядок прописки, что ограничивало право граждан на выбор места жительства.

Данная система и сегодня не утратила своих функциональных качеств,

которые раскрыты автором с точки зрения административно-правового регулирования реализации рассматриваемого права. При этом обращается внимание на то, что Законом РФ от 25 июня 1993 г. «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» регистрации граждан по месту пребывания (ст. 3 ч.1) и регистрации по месту жительства (ст. 3 ч. 2) придан, в отличие от прописки, действовавшей в советский период, уведомительный, а не разрешительный характер.

Далее автор утверждает, что право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства хотя и не может быть ограничено по политическим мотивам, а также по обстоятельствам, связанным с личными или деловыми качествами человека, однако ограничения могут устанавливаться в целях обеспечения правопорядка. Ограничительные средства вообще и административно-ограничительные средства - в частности, в системе правового регулирования объективно необходимы, они выполняют важные социальные и юридические функции.

Однако административно-ограничительные средства правового регулирования сдерживают развитие социальной активности, в том числе и в сфере осуществления внутренних миграционных процессов. Вследствие этого, ограничения в деле реализации права граждан на свободу передвижения выбора места пребывания и жительства должны быть понятны и социально оправданы.

Данные ограничения можно подразделить в зависимости от жесткости их регулирующего и охранительного потенциала. В этой связи ограничения права на свободу передвижения выбор места пребывания и жительства должны быть дифференцированы по форме и методу воздействия. Такой подход позволяет сформировать необходимый правовой режим интенсификации внутренних миграционных процессов.

В завершение параграфа автор обосновывает позицию, согласно которой с учетом изменившихся политико-правовых реалий целесообразно определить право граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и житель-

ства как «право граждан на внутреннюю миграцию», законодательно закрепить это понятие и определить формы реализации данного права.

В третьем параграфе – «Обеспечение миграционной безопасности в системе задач правового регулирования внутренних миграционных процессов» - автор исходит из того, что в связи с новыми вызовами и угрозами в сфере миграции, прежде всего, с существенностью ее нелегальности, вопросы административно-правового урегулирования в данной сфере непосредственно становятся вопросами обеспечения государственной безопасности.

Как было показано, трудовая миграция, в настоящее ли время или в прошлом, всегда влечет за собой целый ряд социальных и экономических проблем, главным образом, проблему равномерного рассредоточения населения по территории страны. Поэтому как в Российской империи, так и в советский период нашей истории государство всегда обращалось к разработке концептуальных основ своей миграционной политики, в современных условиях нашедших свое выражение, в первую очередь, в Постановлении Правительства Российской Федерации от 8 сентября 1994 г. «О мерах по предупреждению и сокращению неконтролируемой внешней миграции». Помимо него действует ряд базовых законов, регламентирующих отношения, связанные с перемещением граждан, которые подвергаются анализу в параграфе. Общей установкой в них является положение, согласно которому правовое регулирование внутренней миграции должно быть нацелено на обеспечение миграционной безопасности.

При этом отмечается, что с проблемой миграционной безопасности в настоящее время столкнулись практически все европейские страны, и поскольку свобода передвижения - одно из ключевых субъективных публичных прав, постольку необходима гармонизация законодательства многих стран в данной сфере государственного управления. И международный опыт обеспечения миграционной безопасности в современных условиях нарабатывается. Так, на уровне ООН был принят целый ряд важных документов, направленных на противодействие криминальному перемещению людей. В качестве примера приводится ряд правоприменительных актов такого рода.

Исходя из того, что именно миграционная безопасность таит в себе реальные риски и угрозы для национальной безопасности, автор раскрывает ее содержание в сравнении с иными аспектами безопасности. При этом обосновываются следующие идеи.

Во-первых, правовое регулирование внутренней миграции должно осуществляться преимущественно на федеральном уровне.

Во-вторых, правовое регулирование внутренней миграции должно включать, помимо регулятивных, предписания охранительного характера, и роль их должна возрасти. Данные правовые средства между собой логически связаны.

В-третьих, для целенаправленного воздействия на миграционные процессы необходим такой комплекс административно-правовых средств, который предполагает согласованное воздействие как на внешний аспект миграции, так и на внутреннюю составляющую миграции, прежде всего трудовой.

В-четвертых, обеспечение миграционной безопасности требует приведения в систему правовых, организационных и экономических средств. Так, в указе Президента РФ от 13 апреля 2017 г. «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» указывается на «необходимость оптимизация потоков трудовой миграции исходя из потребностей национальной экономики»¹.

В-пятых, подготовка системы правовых средств обеспечения миграционной безопасности должна носить превентивный, а не реактивный характер.

По мнению автора, указанные идеи логично вытекают из положений, сформулированных в указе Президента РФ от 31 октября 2018 г. «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы»² и «Стратегии миграционной безопасности», основные компоненты которых анализируются в параграфе.

Вторая глава – «Механизм административно-правового регулирования внутренней миграции» – посвящена выявлению структурных и функцио-

¹ Собрание законодательства РФ. 2017. № 20. Ст. 2902.

² Собрание законодательства РФ. 2018. № 45. Ст. 6917.

нальных особенностей данного механизма как с точки зрения его современного состояния и степени эффективности, так и с точки зрения динамики его совершенствования.

В *первом параграфе* – «*Особенности механизма административно-правового регулирования внутренней миграции*» – раскрывается институциональное качество и функциональная направленность механизма административно-правового регулирования внутренних миграционных процессов.

Во-первых, автор исходит из того, что механизм правового регулирования внутренней миграции должен носить комплексный характер, и решать обозначенную проблему комплексно возможно только при учете ключевой роли механизма административно-правового регулирования этих процессов. Именно административно-правовая форма позволяет гармонизировать средства различного институционального и функционального характера в регулировании внутренней миграции.

Во-вторых, применительно к рассматриваемому объекту механизм административно-правового воздействия на процесс внутренней миграции должен включать, помимо правовых, также систему неправовых средств регулирования. Они должны способствовать обеспечению доступа мигрантов к различным видам услуг по месту их фактического проживания, информированию потенциальных мигрантов о возможностях трудоустройства при смене места проживания, поддержке граждан в получении образования и переквалификации по востребованным профессиям, предоставлению нормальной инфраструктуры для проживания внутренних мигрантов, решению транспортных проблем для внутренних мигрантов и т.д.

В-третьих, применительно к рассматриваемому механизму требуется расширить число составляющих его элементов, в том числе связать административно-правовое регулирование с совокупностью факторов (детерминант) позитивного влияния на миграционные процессы. Ведущая роль должна быть отведена факторам, характеризующим экономическое развитие региона, уровень жизни местного населения, уровень и структуру трудовой занятости насе-

ления, объемом вопросов трудоустройства и прочее. При этом необходимо иметь в виду, что экономические факторы всегда и везде носят неоднозначный характер.

В-четвертых, обосновывается целесообразность выделения разновидностей внутренней миграции, не характерных для других стран мира, а именно, микромиграции (в пределах территории субъекта РФ), макромиграции (в пределах федерального округа) и мегамиграции (миграцию из одного федерального округа в другой в пределах территории Российской Федерации). Подчеркивается, что каждая из них имеет свой конструктивный механизм, свои особенности и свои проблемы административно-правового регулирования.

Автор делает вывод, что для России в структуре внутренней миграции наиболее характерна маятниковая миграция, т.е. микромиграция, а также макромиграция. Мегамиграция, если не считать оттока из восточной части России в европейские регионы, не оказывает существенного влияния на внутренние миграционные процессы, происходящие в нашей стране.

В-пятых, обосновывается мысль, что, хотя решение проблем внутренней трудовой миграции требует все более глубокого государственного вмешательства, тем не менее, необходимо гораздо более серьезное включение в их решение органов местного самоуправления.

Обращается внимание на то, что нормы административного права не должны создавать каких-либо административных барьеров для реализации внутренними мигрантами своих законных прав и интересов, а, наоборот, всячески поддерживать внутреннюю миграцию населения, позволяющую, например, решать проблему занятости населения так называемых моногородов, где у населения отсутствует возможность выбора места работы в соответствии со своей специальностью и квалификацией.

На основании проведенного анализа механизма административно-правового регулирования и действующего законодательства как важнейшего элемента этого механизма, автор обосновывает предложение ввести в действующее административное законодательство понятие «внутренней эмиграции» и

«внутренней иммиграции», а также определить административно-правовой статус внутренних эмигрантов и внутренних иммигрантов.

Во *втором параграфе* – «*Правовой статус субъектов управления внутренней миграцией и механизм его реализации*» – определяется основное функциональное назначение органов и организаций, занятых вопросами организационно-правового обеспечения в сфере внутренней миграции.

Ключевыми субъектами управления миграционными процессами являются соответствующие органы государственной власти, у каждого из которых своя компетенция в решении обозначенного вопроса. При этом на различных исторических этапах жизни государства неизменной в вопросах регулирования миграции населения оставалась компетенция Министерства внутренних дел, ее ведущая роль в управлении миграционными процессами.

Автором рассмотрены статусы субъектов управления миграционными процессами, прежде всего, в их функциональном аспекте. В данном плане выделены контрольная, надзорная, разрешительная, юрисдикционная деятельность, а также предоставление государственных услуг.

Далее автор анализирует причины и условия осуществления изменений в правовых статусах разных субъектов управления в сфере миграции. В частности, обращается внимание на то, что до недавнего времени управление процессами как внутренней, так и внешней миграции осуществляла Федеральная миграционная служба Российской Федерации. Но в настоящее время она утратила статус самостоятельного органа исполнительной власти, став структурным подразделением МВД России. Причина изменений в структурах и компетенциях органов кроется в необходимости усиления полицейской окраски деятельности ФМС, улучшения взаимодействия с иными службами и подразделениями МВД России при выполнении возложенных на нее функций.

Однако упразднение ФМС России имеет и ряд негативных моментов. Во-первых, ликвидация ФМС России привела к сокращению личного состава профессиональных государственных служащих. Во-вторых, передача полномочий целого органа отдельному структурному подразделению другого органа гово-

рит о смещении государством акцента со стороны регулирования всех, без исключения, миграционных потоков в сторону противодействия только незаконным миграционным процессам, что представляется не вполне целесообразным и ведущим к неоднозначным последствиям.

Далее проанализирован правовой статус Главного управления по вопросам миграции МВД России и его территориальных подразделений. Выявлено, что его деятельность достаточно регламентирована ведомственными нормативными правовыми актами, что делает ее полностью определенной и контролируемой.

Особое внимание в параграфе уделено изменению правового статуса подразделений органов внутренних дел, в функции которых входит осуществление регистрационного учета по месту пребывания как формы контроля государства за перемещениями своих граждан внутри страны. По мнению автора, он должен быть отменен для законопослушной части населения. Регистрацию необходимо сохранить только для отдельных категорий граждан, а именно, социально опасных граждан.

Кроме того, совершенствование регистрационной деятельности полиции связано с усложнением задач борьбы с незаконной миграцией. Но эти меры вполне справедливы для эффективного государственного контроля внутренних миграционных потоков в нашей стране.

Наконец, автор обращает внимание на то, что в настоящее время органы местного самоуправления, а тем более общественные организации, слабо подключены к вопросам регулирования внутренней миграции. Хотя по своему функционально-полномочному «пакету» они если и не управляют непосредственно миграционными процессами, то вполне могут оказывать государственным органам действенную помощь в решении целого ряда вопросов, беря на себя ряд функций, в основном связанных с неправовыми средствами регулирования внутренней миграции.

В третьем параграфе – «Административно-правовые средства регулирования внутренней миграции» - анализируются функциональные и содержа-

тельные особенности основных типов средств регулирования в рассматриваемой сфере, а также степень их значимости в системе административно-правовых средств, в том числе с точки зрения перспектив ее развития.

Автор исходит из того, что миграционные процессы носят сложный характер, и это порождает проблему адекватности средств правового регулирования данным процессам. Проблема принципиально решается, поскольку административно-правовые средства органично включены в механизм правового регулирования внутренней миграции. Проанализированные в параграфе нормативные правовые акты говорят о том, что система государственного управления в сфере миграции уже вполне сложилась, хотя является динамичной и требует постоянной коррекции. В этой системе у каждого административно-правового средства имеется своя функциональная нагрузка, а также свой предмет правового воздействия на миграционные процессы.

Далее автор обращается к общей характеристике типов административно-правовых средств регулирования и их значимости применительно к сфере внутренней миграции.

Самым жестким способом правового регулирования является запрет, необходимость в котором возникает всегда, когда оказываются затронутыми вопросы миграционной безопасности, в том числе вследствие существования нелегальной миграции. Запретительные предписания в механизме регулирования миграционных процессов могут носить различный характер, но суть и конечная цель их применения неизменны.

Однако, что касается внутренней миграции, носящей не только стихийный, но и направляемый государством характер, то здесь в правовом регулировании миграционных процессов более существенным является использование средств разрешительного характера. Вплотную примыкая к правовым запретам, разрешительные средства, тем не менее, более рассчитаны на позитивную обязанность. И главное – разрешительные средства регулирования миграционных процессов в гораздо меньшей степени порождают необоснованные правовые ограничения, сдерживающие развитие внутренних миграционных процессов.

Другой блок рассмотренных автором административно-правовых средств образуют средства, по своей функциональности носящие стимулирующий характер. Данные правовые средства развивают позитивную активность того субъекта, к которому они непосредственно адресованы. Среди административно-правовых средств стимулирующего характера выделяются правовые льготы, предоставление имущественных благ, смягчение предписаний принудительного характера. Интересным стимулирующим средством регулирования миграционных процессов является миграционная амнистия как административный институт. Автор отмечает, что применительно к миграционной сфере оно разработано не столь обстоятельно, хотя нельзя не признать, что амнистия помогает решать целый ряд проблем, касающихся внутренней миграции.

В целом же, полагает автор, административно-правовые средства, направленные на повышение интенсивности внутренних миграционных процессов, остаются пока весьма неэффективными.

Далее автор обращает внимание на то, что с правовыми средствами воздействия на те или иные миграционные процессы тесным образом связаны средства неправового характера. При этом ключевым стимулирующим для процесса внутренней миграции является экономический фактор. Кроме того, при осуществлении миграционной политики должны учитываться традиции и обычаи той или иной социальной группы, что дает возможность выстроить оптимальную систему правовых запретов и ограничений.

Важность неправовых средств регулирования кроется также в том, что с течением времени многие из них получают правовой статус.

Завершается параграф обоснованием внесения в КоАП России отдельной главы «Административная ответственность за нарушение миграционных правил», которая бы внесла предельную определенность в понимание и применение мер административного принуждения, имеющих ярко выраженное охранительное содержание.

В четвертом параграфе – «Предоставление государственных услуг в системе регулирования внутренней миграции» – рассматриваются виды государ-

ственных услуг, обеспечивающих процесс внутренней миграции, дается правовая характеристика данной форме государственного управления.

Автор исходит из того, что качество предоставления государственных услуг напрямую влияет на интенсивность и целесообразность внутренних миграционных процессов.

Предоставление государственных услуг в сфере внутренней миграции населения регламентировано рядом законодательных актов, которые рассмотрены в параграфе. В частности, общий порядок предоставления государственных и муниципальных услуг регламентирован Законом о государственных услугах. В нем установлены и принципы предоставления государственных и муниципальных услуг.

К основным государственным услугам в системе регулирования процессов внутренней миграции относят регистрационный учет граждан России по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и снятие граждан с этого регистрационного учета.

Регистрационный учет является важной формой государственного контроля и мониторинга за внутренними миграционными процессами. Его осуществление компетентным органом обеспечено существующим административно-правовым регистрационным режимом. Анализируя его состояние и качество, автор приходит к выводу, что он оставляет возможными злоупотребления правом, если не способствует им, в том числе не слишком препятствует появлению так называемых «резиновых» квартир.

Ставя далее вопрос о совершенствовании указанных государственных услуг, автор обращает внимание на то, что услугой в ее гражданско-правовом понимании субъект вправе, но не обязан воспользоваться. Поэтому или регистрацию по месту пребывания и по месту жительства нужно понимать не как государственную услугу, а как государственную функцию, отличающую ее от других государственных услуг, или в рамках административно-правового режима, обеспечивающего регулирование внутренней миграции, услуга имеет не гражданско-правовой смысл. По мнению автора, всеобщая регистрационная

обязанность граждан России должна быть установлена только для регистрации по месту жительства. Регистрационный же учет по месту пребывания должен быть обязательным и незамедлительным только для определенных категорий лиц. При этом граждане, подлежащие обязательному незамедлительному регистрационному учету по месту пребывания должны быть внесены в специально созданную базу, которая должна быть доступной как сотрудникам ГИБДД МВД России и патрульно-постовой службы полиции, так и работникам транспортных организаций и компаний.

В связи со сказанным автор обращается к проблеме дифференциации внутренних мигрантов. При формировании миграционного законодательства необходимо учитывать различия между принципиально разными в правовом смысле категориями мигрантов – беженцами, вынужденными переселенцами, внутри перемещенными лицами и другими. Наиболее тяжелые последствия как для личности, так и для государства влечет вынужденная миграция.

Автор полагает, что следует расширить определение понятия вынужденного переселенца. Ведь граждане России вынужденно мигрируют не только вследствие совершения в отношении них преступных или иных противоправных действий, но и вследствие безработицы, низкого социально-экономического развития региона убытия, суровых климатических условий, конфликтов на национальной и межэтнической почве и иных обстоятельств. Поэтому они также должны быть приравнены к статусу вынужденных переселенцев.

Для вынужденных мигрантов регистрационный учет является государственной услугой в том смысле, что он выступает лишь начальным условием для оказания им помощи в поиске жилья, трудоустройстве, в предоставлении имеющихся социальных льгот и гарантий.

Государственной услугой в сфере внутренней миграции следует считать также информационное обеспечение, позволяющее гражданам России, во-первых, знать о необходимости регистрационного учета, об административной ответственности за неисполнение либо несвоевременное исполнение регистра-

ционной обязанности, во-вторых, о соблюдении существующих правил регистрации, наконец, в-третьих, о недопустимости фиктивной регистрации. В этой связи задача государства - сделать максимально доступным информационный сервис предоставления государственных услуг вообще и в сфере миграции - в частности.

В пятом параграфе – «Направления совершенствования административно-правового регулирования внутренних миграционных процессов» – автор исходит из того, что необходимость такого совершенствовании обуславливается не столько недостатками в этой деятельности, сколько постоянным усложнением ситуации в миграционной сфере.

В параграфе обосновывается необходимость совершенствования административно-правового регулирования внутренней миграции по следующим направлениям.

1. Административно-правовое регулирование внутренних миграционных процессов должно развиваться в рамках общей концепции их организационно-правового обеспечения.

2. Значительный объем миграционных правоотношений, комплексный характер законодательства, регулирующего вопросы внутренней и внешней миграции, наличие имущественной, управленческой, трудовой, семейной, земельной, жилищной, экологической, криминальной и иных составляющих такого явления общественной жизни, как миграция населения, делает необходимым образование особой отрасли российского права – миграционного права. Предметом его должны выступать общественные отношения в сфере внутренней и внешней миграции населения, методом же данной отрасли будет являться диспозитивно-императивный метод, поскольку наряду с дозволением (свобода передвижения, выбор места пребывания и жительства) в миграционном законодательстве активно используются запреты и обязывания (например, регистрационный учет по месту пребывания и по месту жительства в пределах территории Российской Федерации, миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства, административная ответственность за проживание либо пребыва-

ние без регистрации, уголовная ответственность за фиктивную регистрацию и организацию незаконной миграции).

В рамках данной отрасли целесообразной будет также разработка федерального закона «О внутренних миграциях», в котором следовало бы отразить регулирование внутренних миграционных процессов, правовой статус внутренних иммигрантов и органов, осуществляющих учет и надзор за мегамиграцией, макромиграцией и микромиграцией и контроль за переездами социально неблагонадежных элементов. Такой закон поможет повысить профилактическую роль в деле предупреждения преступлений и административных правонарушений, обратит внимание органов власти и управления на необходимость выравнивания в социально-экономическом развитии всех регионов России и борьбы с участвовавшей вынужденной миграцией с Востока на Запад, ведущей к запустению и трудовой деградации значительных территорий нашего государства.

Наконец, осуществление данных мероприятий повлечет за собой модернизацию всего объема внутриведомственных нормативных правовых актов.

Общей установкой в реализации законодательной инициативы автор полагает преобладание в структуре административно-правового регулирования внутренних миграционных процессов предписаний стимулирующего характера.

3. Важным направлением в совершенствовании управления внутренней миграцией административно-правовыми средствами должно стать развитие государственного контроля и мониторинга, которые необходимы не только для статистической отчетности, анализа и оценки внутренних перемещений населения, их причин и катализаторов, но и для создания таких условий на территории того или иного региона, которые позволяют минимизировать вынужденное переселение населения в другие регионы в целях обретения более комфортной и благополучной жизни.

В рамках данного направления целесообразна разработка отдельной программы «Вопросы развития внутренней миграции и равномерного расселения населения по территории страны», реализация которой позволит оптимизировать внутренние миграционные процессы.

4. Важное направление - совершенствование административно-правового регулирования внутренних миграционных процессов на региональном уровне, с учетом климатических особенностей региона и его этнического состава.

5. Вопросами внутренней миграции населения и проблемами, возникающими в данной сфере, должно заниматься МВД России. Поэтому именно с учетом специфики деятельности данного ведомства должен решаться весь комплекс проблем административно-правового обеспечения внутренней миграции.

В **заключении** содержатся основные выводы и предложения, изложенные в диссертационном исследовании.

По теме диссертации автором опубликованы следующие работы:

Статьи в рецензируемых изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для опубликования результатов диссертационных исследований:

1. *Андрюшкова Е.А.*¹ К вопросу о формулировке понятия «миграция» при исследовании административно-правовых механизмов регулирования внутренней миграции // Административное право и процесс. 2015. № 3. – С. 52-54 (0,3 п.л.).

2. *Андрюшкова Е.А.* О некоторых аспектах административно-правового регулирования внутренней миграции // Административное право и процесс. 2015. № 4. – С. 25-27 (0,4 п.л.).

3. *Андрюшкова Е.А.* К вопросу о понятийном аппарате в рамках исследования проблем внутренней миграции // Юридический мир. 2015. № 5. – С. 60-64 (0,4 п.л.).

4. *Андрюшкова Е.А.* Участие сотрудников полиции в контроле за соблюдением гражданами положений миграционного законодательства // Административное право и процесс. 2015. № 8. – С. 38-42 (0,4 п.л.).

5. *Мишняева Е.А.* Административно-правовое регулирование внутренней миграции и обеспечение экономической безопасности // Вестник Всероссий-

¹ Фамилия диссертантки до ее вступления в брак.

ского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2019. № 1. – С. 102-109 (0,7 п.л.).

В иных изданиях:

1. *Андрюшкова Е.А.* О некоторых результатах исследования среди сотрудников правоохранительных органов по вопросам оценки миграционной ситуации // Административно-деликтное право: проблемы теории, нормотворчества и правоприменения. М.: Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России, 2015. – С. 264-269 (0,4 п.л.).

2. *Мишяева Е.А.* Актуальные проблемы регулирования внутренней миграции // Актуальные проблемы миграции. Домодедово: ВИПК МВД России, 2019. – С. 115-118 (0,3 п.л.).