

На правах рукописи

ГЛУСТЕНКОВ ИГОРЬ ВАЛЕНТИНОВИЧ

**Формирование эффективной системы
экономической безопасности регионов России**

Специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным
хозяйством (экономическая безопасность)

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Москва – 2016

Диссертация выполнена в Федеральном государственном бюджетном
учреждении науки Институт проблем рынка РАН
в лаборатории экономического регулирования экологически устойчивого хо-
зяйствования

Научный руководитель: **Тулупов Александр Сергеевич**
доктор экономических наук, доцент

Официальные оппоненты: **Потрубач Николай Николаевич**
доктор экономических наук, профессор
АО «Институт микроэкономики»
центр образовательной деятельности, директор

Гребеник Виктор Васильевич
доктор экономических наук, доцент
ФГБОУ ВО Российская академия народного хо-
зяйства и государственной службы при Прези-
денте РФ (РАНХиГС)
Красногорский филиал,
профессор кафедры экономики и финансов

Ведущая организация: **ФГБОУ ВО «Государственный университет
управления»**

Защита состоится 28 апреля 2016 г. в 12-00 часов на заседании диссертационного
совета Д 002.138.02, созданного на базе Федерального государственного бюджетного
учреждения науки Институт проблем рынка Российской академии наук (ФГБУН ИПР
РАН) по адресу: 117418, Москва, Нахимовский просп., 47, ауд. 520.

С диссертацией и авторефератом можно ознакомиться в библиотеке и на сайте ФГБУН
ИПР РАН по адресу <http://www.ipr-ras.ru/>.

Автореферат разослан “ ” марта 2016 г.

Ученый секретарь диссертационного совета

к.э.н.



З.К. Омарова

1. Общая характеристика работы

Актуальность темы исследования. Долгосрочная стратегия развития Российской Федерации на современном этапе основывается на базовых принципах обеспечения национальных и государственных интересов в долгосрочной перспективе. В рамках данного направления государственного развития вопросы формирования эффективной системы экономической безопасности ее регионов на протяжении многих лет по-прежнему сохраняют особую важность, прежде всего, с точки зрения обеспечения национальной безопасности страны в целом.

Кризисные явления, охватившие экономику страны в 90-х годах XX в., а также мировой финансовый кризис 2008 года, позволили выявить ряд недостатков, оказывающих ограничивающее влияние на стабильное социально-экономическое развитие страны, что в свою очередь, обусловило необходимость разработки стратегии экономической безопасности и ее дальнейшего совершенствования. Так, в нашей стране в 1996 году была принята Государственная стратегия экономической безопасности Российской Федерации, далее утверждение в начале 2000 года Концепции национальной безопасности определило необходимость обеспечения экономической безопасности страны и ее территорий, впоследствии усилив ее роль в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации на перспективу до 2020 года.

Обеспечение национальных интересов страны приоритетно основывается на устойчивом функционировании ее регионов, создающем условия для целостного территориального развития России в социально-экономической сфере, достижении сформированных в рамках региональной политикой целей и задач, определяющих место и роль каждого субъекта Российской Федерации в развитии всей страны, создании возможности осуществления целенаправленного влияния на внутренние и внешние угрозы на региональном уровне.

В современных условиях территориальные различия по показателям уровня экономической безопасности связаны с неравномерностью социального развития субъектов Российской Федерации, особенностями функционирования экономики и размещения производительных сил на их территориях, качеством человеческого потенциала, недостаточным уровнем развития инновационных процессов и изменениями в инвестиционном климате регионов и рядом других факторов.

Необходимость создания и развития эффективной системы экономической безопасности региона в аспекте обеспечения национальной безопасности страны определяет значимость анализа ключевых показателей регионального развития, оценки и выявления различий по показателям уровня экономической безопасности между отдельно взятыми регионами. Анализ субъектов Российской Федерации по уровню экономической безопасности является базой для проведения комплексной оценки экономической безопасности на уровне региона, что позволяет выявлять основные направления региональной политики в аспекте обеспечения экономической безопасности.

Все вышеизложенные факты свидетельствуют о необходимости формирования эффективной системы экономической безопасности региона в аспекте обеспечения национальной безопасности страны, что подтверждает актуальность представленной темы диссертационного исследования, а также его значимость с научной и практической стороны.

Степень разработанности проблемы. Проблема экономической безопасности нашла отражение в работах западных ученых и исследователей, в том числе, таких как Альбрехт У., Вестинг А., Гэлбрейт Дж., Гудвин С., Кейбл В., Кейли Р., Маук Г., Мердок К., Молл Х., Олви Л., Паттокс А., Пуарсон Г., Уильямс Т., Хоффман Л., Хэмпсон Ф., Швейзер П. и других.

Значительный вклад в разработку проблем изучения экономической безопасности России внесли такие ученые, как Абалкин Л.И., Бухвальд Е.М., Возжеников А.В., Гапоненко В.Ф., Глазьев С.Ю., Городецкий А.Е., Гребеник В.В., Загашвили В.С., Кокошин А.А., Олейников Е.А., Паньков В.С.,

Порфирьев Б.Н., Потрубач Н.Н., Сенчагов В.К., Татаркин А.И., Тулупов А.С., Цветков В.А. и другие.

Вопросы повышения экономической безопасности регионов России рассматривались такие ученые, как Виногоров А.В., Гук С.В., Доценко Д.В., Коблик А.С., Кормишкин Е.Д., Коршунов Л.А., Красников Н.И., Кудреватых Н.В., Лелюхин С.Е., Митяков С.Н., Мынин Д.В., Николаева А.Н., Оганян Т.М., Сизов Ю.И., Третьяков Д.В., Чувилова О.Н. и др.

Исследование научных основ по проблемам диссертационного исследования, отраженных в научных публикациях, монографиях и методических материалах, позволило сделать вывод о недостаточной изученности указанных вопросов и необходимости более детального анализа экономической безопасности на региональном уровне и определяющих ее факторов для повышения эффективности и обоснованности принятия государственных решений в данной области. Значимость и актуальность темы исследования наряду с недостаточной степенью разработанности проблемы предопределили выбор направления диссертационного исследования, его цель и задачи.

Цель диссертационного исследования состоит в разработке теоретико-методических основ и практических рекомендаций по формированию эффективной системы экономической безопасности регионов России.

Для достижения поставленной цели необходимо решить **следующие задачи:**

- раскрыть понятие содержание экономической безопасности региона в целях обеспечения национальной безопасности страны;
- уточнить особенности обеспечения экономической безопасности России с учетом современных вызовов и угроз;
- выявить и систематизировать внешние и внутренние угрозы экономической безопасности, установить их воздействие на перспективы развития экономики;
- разработать методические основы формирования системы экономической безопасности и выбора показателей ее оценки;

- провести оценку показателей, характеризующих экономическую безопасность регионов России;
- исследовать региональные различия в зависимости от уровня экономической безопасности регионов Центрального федерального округа;
- определить основные направления по повышению экономической безопасности ряда регионов Центрального федерального округа в системе национальной безопасности страны.

Соответствие диссертации Паспорту научной специальности. Диссертационная работа выполнена в рамках специальности 08.00.05 - «Экономика и управление народным хозяйством: экономическая безопасность» в соответствии с п.12.2. Экономическая безопасность в системе национальной безопасности и п.12.10. Механизмы и инструменты создания эффективной системы экономической безопасности.

Объектом исследования является система экономической безопасности регионов Российской Федерации.

Предметом исследования являются научные подходы, методы и механизмы обеспечения экономической безопасности отдельно взятого региона России с целью обеспечения национальной безопасности страны.

Теоретико-методологической основой исследования явились основные положения современной экономической теории, труды отечественных и зарубежных ученых в области экономической безопасности. На разных этапах исследования применялись методы анализа и синтеза, логический, сравнительный, аналитический и экономико-статистический методы.

Информационно-эмпирическую базу исследования составили нормативно-правовые и директивные документы органов государственного управления Российской Федерации и ее субъектов по обеспечению национальной безопасности страны и экономической безопасности регионов; официальные данные Федеральной службы государственной статистики и Министерства экономического развития Российской Федерации, публикации в науч-

ных и специализированных изданиях, материалы по исследуемой тематике, размещенные на официальных сайтах в сети Интернет, а также результаты исследований и расчетов автора диссертации.

Научная новизна исследования заключается в разработке теоретико-методических основ по формированию эффективной системы экономической безопасности региона и практических рекомендаций по ее повышению на региональном уровне с целью обеспечения национальной безопасности страны.

Наиболее существенные результаты исследования, выносимые на защиту:

- уточнено понятие экономической безопасности региона. Отличительной особенностью этого понятия является необходимость оценки возможности и способности экономики региона противостоять влиянию внутренних и внешних угроз, обеспечивать социально-экономическую стабильность субъектов Российской Федерации через повышение качества жизни граждан. Показано, что учитывая влияние современных тенденций развития процесса глобализации на внутренние процессы развития России и присущие им серьезные угрозы национальной экономической безопасности, возникает необходимость поиска более совершенных механизмов и инструментов ее укрепления, как на федеральном уровне, так и на уровне отдельно взятого региона;

- обозначены характерные признаки понятия угрозы экономической безопасности как совокупности условий и факторов, которые препятствуют реализации экономических интересов хозяйствующего субъекта и создают возможности для нанесения ему ущерба в зависимости от его экономического потенциала. Это позволило предложить многоаспектную классификацию угроз экономической безопасности и выявить приоритетные внутренние угрозы, требующие первоочередного принятия мер по воздействию на них на государственном уровне: демографическая катастрофа, увеличение имуще-

ственной дифференциации, криминализация общественных отношений и ухудшение состояния жилищно-коммунальной инфраструктуры;

- предложена методика построения эффективной системы экономической безопасности региона, определяющая функции органов, участвующих в процессе обеспечения экономической безопасности; нормативно-правовую базу и приоритетные направления повышения экономической безопасности региона с учетом направлений долгосрочного социально-экономического развития региона и национальной безопасности; внешние и внутренние угрозы в сфере экономики региона, влияющие на уровень жизни его населения; систему мониторинга состояния экономики в целях выявления и прогнозирования угроз экономической безопасности; инструментарий оценки экономической безопасности, их пороговые значения; совокупность организационных, правовых и экономических мер по предотвращению угроз экономической безопасности. Предлагается порядок анализа состояния экономической безопасности региона, включающий в частности: определение структуры негативных воздействий по каждой составляющей экономической безопасности; оценку вероятности и времени наступления отдельных негативных воздействий и ожидаемого ущерба; формирование мер для устранения влияния негативных воздействий и оценку эффективности этих мер; принятие нормативно-правовых документов, регулирующих действия по ликвидации и устранению последствий ущерба;

- обоснован выбор комплекса показателей оценки экономической безопасности региона, который должны быть интегрирован в систему управления социально-экономическим развитием региона. Это позволило для индикативного анализа экономической безопасности региона выделить показатели дифференциации доходов населения, демографические показатели, показатели состояния инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства, на основе которых производится анализ состояния экономики региона и разработка мер, ориентированных, прежде всего, на повышение качества жизни населения. Анализ показал, что угрозы в социально-экономической

сфере регионов России, такие как демографическая ситуация, бедность, расслоение населения, безработица и ухудшение жилищных условий остаются на достаточно высоком уровне, что требует пересмотра мероприятий, направленных на сокращение данных угроз с учетом специфики отдельных районов страны;

- проведена типологизация регионов Российской Федерации по статистическим показателям доходов населения, демографии, состояния инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства, характеризующим экономическую безопасность регионов. Это позволило ранжировать регионы Центрального федерального округа по темпам экономического и социального развития и влияния на национальную экономическую безопасность в пять блоков: регионы-лидеры, которые за анализируемый период показали устойчиво высокие темпы развития; регионы с уровнем развития выше среднего, которые при сохранении имеющихся тенденций могут войти в группу регионов-лидеров; регионы, демонстрирующие средний уровень развития, то есть исследуемые показатели не показали достаточно высокого уровня прироста или снижения, ниже среднего; регионы, продемонстрировавшие негативные тенденции динамики исследуемых показателей, снижение темпов развития и значение показателя ниже, чем в начальном периоде исследования; регионы с наиболее низким уровнем развития;

- на основе анализа региональных различий по показателям экономической безопасности определены направления повышения уровня экономической безопасности с учетом выявленных угроз для Белгородской и Смоленской областей Центрального федерального округа. Показано, что основными приоритетами экономической политики Центрального федерального округа и исследуемых областей в периоде до 2020 года является обеспечение роста экономики за счет увеличения валового регионального продукта, роста реальных доходов населения, совершенствования жилищной политики, развития социального сектора экономики, повышения стандартов и уровня жизни

населения путем реализации государственных, целевых региональных, муниципальных и корпоративных программ.

Теоретическая значимость диссертационного исследования заключается в разработке комплексного подхода к формированию эффективной системы обеспечения экономической безопасности регионов, что позволяет сформулировать ряд методологических положений по ее развитию, основанных на принципиально новом подходе к обеспечению экономической безопасности регионов, многоаспектной классификации угроз и методике построения системы экономической безопасности региона.

Практическая значимость работы. Полученные результаты и практические рекомендации позволяют дать объективную оценку уровня экономической безопасности регионов России и направлений ее обеспечения на основе анализа региональных различий с учетом выявленных угроз. Основные результаты исследования и полученные выводы могут быть использованы при проведении оценки экономической безопасности Федеральной службой государственной статистики и её территориальными органами, а также органами исполнительной власти субъектов РФ при разработке программ социально-экономического развития регионов и совершенствования региональной экономической политики. Предложенный подход к изучению экономической безопасности может быть также использован экспертными и аналитическими организациями при проведении исследований социально-экономического развития регионов.

Внедрение и апробация результатов исследования. Результаты диссертационного исследования нашли отражение в ряде научно-исследовательских работ автора и используются в деятельности региональных органов управления субъектов Центрального федерального округа.

Отдельные теоретические и методические положения были использованы в Международной академии оценки и консалтинга, в Международном институте экономики и права для подготовки методических материалов,

чтении курсов лекций и проведении семинарских занятий по дисциплинам «Экономическая безопасность» и «Стратегический менеджмент».

Основные положения диссертационного исследования докладывались на различного рода научных и научно-практических конференциях, семинарах, «круглых столах» международного, общероссийского и ведомственного масштабов: на международной научно-практической конференции «Выход постсоветского пространства из системной кризисной цикличности: императивы международного сотрудничества на базе ЕАЭС в условиях нового витка глобальной нестабильности», Москва, 25-26 июня 2015; на международной научно-практической конференции Международного института экономики и права, Москва, ноябрь 2015г., на международной научно-практической конференции «Развитие экономики и предпринимательства в условиях экономических стратегий импортозамещения», Московская академия предпринимательства при Правительстве Москвы, Москва апрель, 2015г. и др.

Публикации. Основные результаты диссертации опубликованы в 12 научных работах общим объемом 14,1 п.л. (из них авторский вклад 3,8 п.л.), включая 4 работы в журналах из перечня рецензируемых научных журналов и изданий ВАК РФ.

Структура и объем работы. Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка, включающего 125 источников, трех приложений. Основное содержание работы изложено на 158 страницах печатного текста, содержит 24 таблицы и 8 рисунков.

Введение

Глава 1. Теоретические основы создания эффективной системы экономической безопасности страны

1.1. Понятие экономической безопасности региона в системе национальной безопасности

1.2. Особенности обеспечения экономической безопасности России в современных условиях

1.3. Классификация угроз экономической безопасности

Глава 2. Методические основы формирования системы экономической безопасности региона.

2.1. Анализ механизма обеспечения экономической безопасности страны

2.2. Методика построения эффективной системы обеспечения экономической безопасности региона, в рамках национальной безопасности страны.

2.3. Инструментарий и показатели оценки уровня безопасности региона в социально-экономической сфере.

Глава 3. Рекомендации по повышению уровня экономической безопасности регионов в современных условиях.

3.1. Типологизация регионов России в зависимости от уровня их экономической безопасности.

3.2. Оценка и анализ экономической безопасности регионов Центрального федерального округа

3.3. Основные направления обеспечения экономической безопасности региона на примере Белгородской и Смоленской областей

Заключение.

Библиографический список.

Приложения.

2. Основные положения работы, выносимые на защиту

1. Уточнено понятие экономической безопасности региона как возможности и способности его экономики улучшить качество жизни населения, противостоять влиянию внутренних и внешних угроз, обеспечивать социально-экономическую стабильность региона

Задача обеспечения национальной безопасности на современном этапе развития России приобретает глобальный характер. Прежде всего, следует отметить отсутствие единого подхода к определению сущности этого сложного общественного явления, что порождает на практике значительные труд-

ности в применении механизмов и инструментов создания эффективной системы национальной и экономической безопасности страны.

С утверждением Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (указ Президента РФ от 31 декабря 2015 года № 683) введено более полное понятие национальной безопасности, как «состояния защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства».

При этом основной стратегический документ по вопросам национальной безопасности определяет прямую зависимость эффективности функционирования системы обеспечения национальной безопасности от экономического потенциала страны, тем самым выделяя центральное место в ее структуре экономическим аспектам. Таким образом, введение понятия «экономической безопасности» государства означает признание главной роли сферы экономики в обеспечении внутренней и внешней безопасности нашей страны.

В рамках настоящего диссертационного исследования в результате проведенного обзора и анализа существующих понятий «экономическая безопасность» в системе национальной безопасности в качестве общей характеристики экономической безопасности выявлено влияние внешних и внутренних угроз. С учетом указанной особенности, отражающей необходимость учета внутренних и внешних угроз, введено понятие экономической безопасности, которое отражает защищенность национальной экономики от их влияния.

Учитывая влияние современных тенденций развития двух противоречивых процессов глобализации и регионогенеза на внутренние процессы развития России и присущие им серьезные угрозы национальной экономической безопасности, обоснована необходимость поиска более совершенных меха-

низмов и инструментов ее укрепления на региональном уровне с учетом специфики его функционирования.

Региональный аспект национальной безопасности зависит от изменения целей, задач и инструментов государственной региональной политики. В государственной политике обеспечения национальной безопасности должны быть отражены роль и место каждого региона в достижении общегосударственных интересов. В свою очередь, рассматривая особенности региона, необходимо понимать, что они представляют некий набор угроз и опасностей, которые оказывают влияние на безопасность не только данного региона, но и страны в целом».

В результате с учетом современных тенденций авторами исследования введено понятие экономической безопасности региона в аспекте экономической безопасности страны, отличительной особенностью которого является его характеристика как «возможность и способность экономики региона противостоять влиянию внутренних и внешних угроз, обеспечивать социально-экономическую стабильность субъектов Российской Федерации через повышение качества жизни граждан».

2. Выявлены характерные признаки понятия угрозы экономической безопасности и предложена многоаспектная классификация угроз, выявлены приоритетные внутренние угрозы, требующие первоочередного принятия мер по воздействию на них на государственном уровне.

В качестве первостепенной задачи в рамках анализа угроз экономической безопасности авторы определяют необходимость выявления различий между используемыми в научной литературе понятиями «риск», «опасность» и «угроза», а также возможных условий и ситуаций, при которых потенциальный риск перерастает в угрозу для устойчивого функционирования, а потом и в опасность для экономической системы в целом.

При рассмотрении понятий риск, опасность или угроза на бытовом уровне различий не выявляется, при этом со стороны экономической безопасности они являются характеристиками категорий разного уровня.

В диссертационной работе отмечено, что угроза экономической безопасности - это совокупность условий и факторов, которые препятствуют реализации экономических интересов экономического субъекта и создают возможности для нанесения ему ущерба в зависимости от экономического потенциала. То есть для оценки угрозы необходимо проследить уменьшение экономического потенциала данного субъекта за определенный промежуток времени.

Для того чтобы экономический субъект функционировал и делал прогнозы на будущее, необходимо проводить сравнительный анализ угроз экономической безопасности, в который должны быть включены как реальные, так и потенциальные угрозы, а также кризисные ситуации и неблагоприятные факторы его жизнедеятельности. Таким образом, для эффективного обеспечения экономической безопасности экономического субъекта необходимо провести всесторонний анализ общей совокупности угроз.

С учетом проведенного обзора существующих классификаций угроз экономической безопасности по многочисленным параметрам в рамках настоящего диссертационного исследования авторами в качестве ключевых параметров, исходя из источников опасности, выделены внутренние угрозы, что обусловлено необходимостью первоочередного принятия мер по воздействию на них на государственном уровне.

Основные положения Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (указ Президента 29 апреля 1996 г. №608) в числе внутренних угроз национальной экономической безопасности содержат следующие: деформированность структуры российской экономики и ухудшение состояния инфраструктуры отраслей экономики регионов, увеличение имущественной дифференциации населения и повышение уровня бедности, демографическая катастрофа.

В диссертационной работе отмечено, что необходимо рассматривать внутренние угрозы в комплексе для того, чтобы провести полноценный анализ деятельности в современных условиях. Вся система угроз экономической

безопасности может быть представлена как динамическая структура, которая имеет связанную систему, в результате которой наступление одной угрозы может привести к появлению другой и усилить общее воздействие на деятельность экономического субъекта. Именно данная классификация, с точки зрения автора, положена в основу диссертационного исследования, что обосновывается наибольшей приоритетностью при построении системы по обеспечению экономической безопасности на различных уровнях, способной предотвращать появление угроз на стадии зарождения, а также устранять все негативные последствия, которые могли бы возникнуть в деятельности экономического субъекта.

Таким образом, в качестве стратегической перспективы развития экономики региона в аспекте национальной безопасности страны с учетом проведенного обзора и анализа классификации внутренних угроз экономической безопасности определена выработка региональной экономической политики. Основные положения данной политики направлены на повышение благосостояния населения через реализацию мероприятий по предотвращению комплекса внутренних угроз – демографической катастрофы, увеличения имущественной дифференциации и ухудшения состояния жилищно-коммунальной инфраструктуры – как наиболее острых проблем экономики страны.

3. Предложена методика построения эффективной системы обеспечения экономической безопасности региона в рамках национальной безопасности страны.

В основу методики построения эффективной системы обеспечения экономической безопасности региона в аспекте национальной безопасности страны авторами работы положен подход, основанный на выделении системы элементов и взаимосвязей между ними, представленных на рисунке (рис. 1).

В итоге в систему экономической безопасности, адаптированную к региональной специфике проблемы, включены следующие блоки:

- организационная структура, как система органов законодательной, исполнительной и судебной властей, общественных и иных организаций и объединений;



Рис. 1. Методика построения эффективной системы обеспечения экономической безопасности региона в аспекте национальной безопасности страны

- нормативно-правовая база, регламентирующая отношения в сфере экономической безопасности региона;
- приоритетные направления обеспечения экономической безопасности региона с учетом общих направлений долгосрочного социально-экономического развития и национальной безопасности России в сфере экономики;
- внутренние угрозы в сфере экономики, влияющие на уровень жизни населения;
- система мониторинга состояния экономики в целях выявления и прогнозирования угроз экономической безопасности;
- инструментарий оценки уровня безопасности региона через показатели экономической безопасности, их пороговые значения;
- совокупность организационных, правовых и экономических мер по предотвращению угроз, обеспечению экономической безопасности.

Ключевым фактором, определяющим построение методики эффективной системы экономической безопасности региона, представляющей научную новизну настоящего диссертационного исследования, является ее интеграция в систему управления развитием социально-экономической системы региона в аспекте национальной безопасности страны, направленной на мониторинг и разработку мер по предотвращению угроз его экономической безопасности.

Центральным звеном представленной системы обеспечения экономической безопасности авторами исследования определено противодействие внутренним угрозам для недопущения или минимизация риска нанесения ущерба социально-экономической системе регионов страны.

Достижение указанной цели может быть обеспечено через реализацию утвержденной стратегии социально-экономического развития региона с учетом общей Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, а также перспективных направлений Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации в совре-

менных условиях. Это может быть достигнуто через проведение целенаправленной региональной политики на уровне субъектов страны.

Детальные региональные программы обеспечения экономической безопасности должны иметь четкую социальную направленность. Качество жизни населения в данном аспекте является главным критерием безопасности социально-экономического развития региона. В связи с этим наряду с детально проработанными программами по улучшению демографической ситуации и жилищных условий граждан особое внимание следует уделить направлению повышения уровня жизни населения приоритетно через принятие мер по снижению доли численности населения, имеющего среднедушевые денежные доходы ниже величины прожиточного минимума. В перечень данных мероприятий могут быть включены меры по формированию эффективного рынка труда и повышению уровня оплаты труда.

Таким образом, в соответствии с избранным подходом к развитию региона в аспекте национальной безопасности страны, политика в области повышения уровня жизни населения наряду с ориентацией на прирост населения, улучшение жилищно-инфраструктурных условий должна быть направлена на рост реальных доходов населения.

4. Обоснован выбор комплекса показателей оценки уровня экономической безопасности с учетом региональной специфики исследования в аспекте национальной безопасности страны в целом.

Учитывая особенности проблем обеспечения экономической безопасности региона в аспекте национальной безопасности страны, в диссертации отмечено, что существующие системы показателей оценки экономической безопасности ориентированы преимущественно на федеральный уровень власти. Однако, учитывая важность и специфические особенности региональных проблем, представляется необходимой специальная проработка проблем показателей безопасности для регионов и их выстраивание в общую систему обеспечения национальной безопасности страны.

Для разработки системы показателей экономической безопасности проведена структуризация целей развития территории, выделены факторы достижения целей, сформирована совокупность показателей, позволяющих отслеживать степень достижения глобальной цели управления регионом для обеспечения национальной безопасности страны (рис. 2).

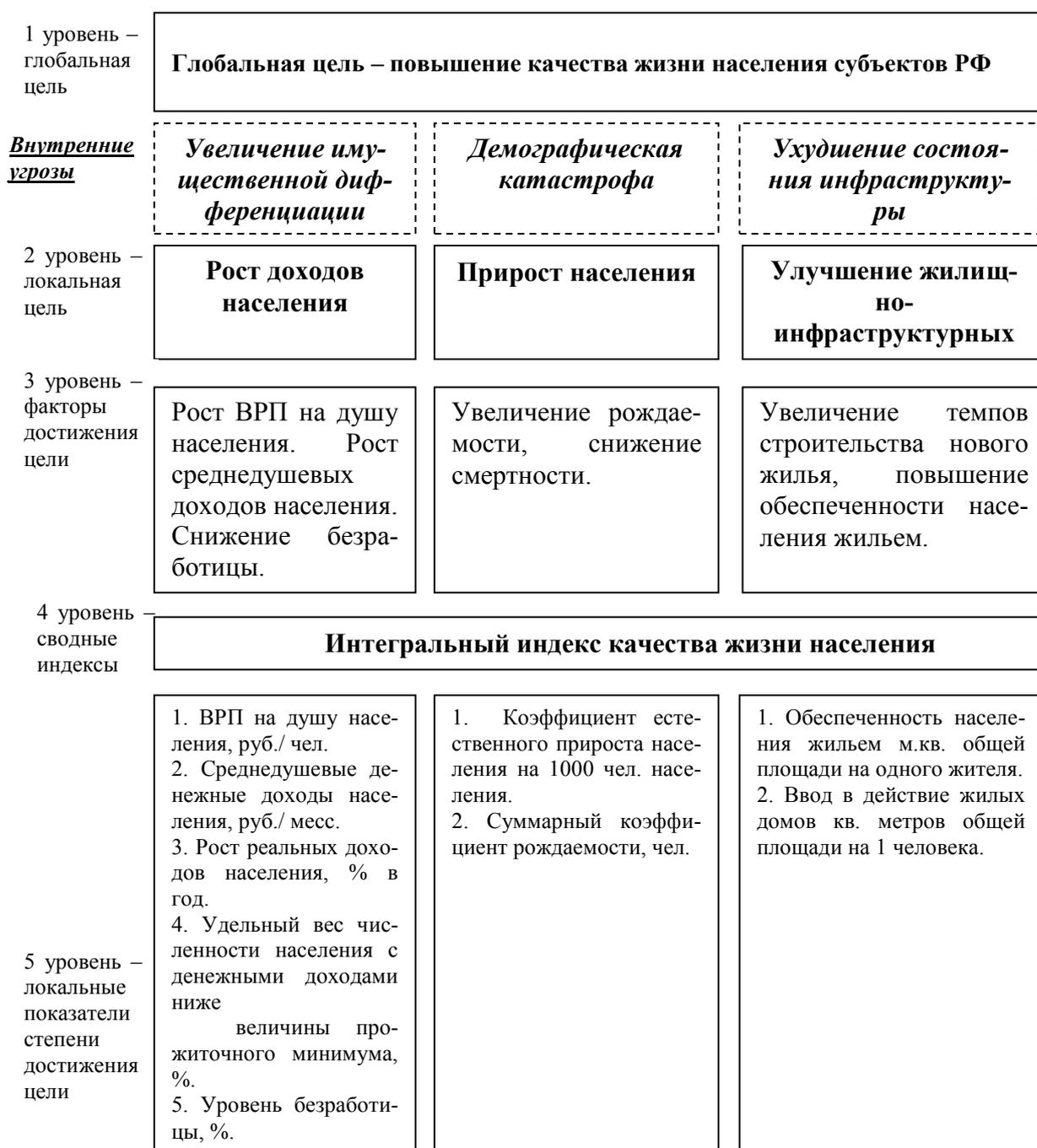


Рис. 2. Структуризация целей и показателей экономической безопасности региона для обеспечения национальной безопасности страны

Глобальная цель экономической безопасности субъектов Российской Федерации в исследовании определена, как повышение качества жизни населения и разделена на 3 основные локальные цели: рост доходов населения, увеличение продолжительности жизни и улучшение жилищно-инфраструктурных условий.

Для индикативного анализа экономической безопасности региона в аспекте обеспечения национальной безопасности страны выделены следующие группы объектов: показатели доходов населения; демографические показатели; показатели состояния жилищно-коммунального хозяйства. По данному множеству показателей в диссертационном исследовании производится анализ состояния регионов, на основе которого производится разработка сценариев повышения их экономической безопасности в зависимости от избранного подхода с оценкой внутренних угроз. Данный подход является универсальным и позволяет не просто определить чисто макроэкономические индикаторы, на которые трудно повлиять в оперативном порядке, но и целесообразно использовать индикаторы, которые поддаются воздействию со стороны органов власти, как в стратегическом, так и в тактическом плане и выявляются критические точки и способы воздействия на них.

В результате проведенных исследований авторами предложена система показателей экономической безопасности региона в аспекте обеспечения национальной безопасности страны, отличительной особенностью которой является выявление точек повышенного риска в социально-экономической сфере регионов, за гранями которых возникает угроза нарушения равновесия и развития составных элементов региональной системы с последующим наступлением кризисных явлений. К числу данных показателей отнесены следующие: объем валового регионального продукта, удельный вес численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, среднедушевые денежные доходы населения, рост реальных доходов населения, коэффициент естественного прироста населения, суммарный коэффициент рождаемости, ввод в действие жилых домов, обеспеченность

жилем. Определенным преимуществом данного подхода является исключение субъективного фактора, поскольку интегральная оценка качества жизни основана на использовании объективной базы – показателях официальной статистики по всем субъектам Российской Федерации.

Таким образом, увеличение валового регионального продукта в рассматриваемом контексте выступает в качестве инструмента, а предпринимаемые меры управления процессом его увеличения должны быть ориентированы, прежде всего, на повышение уровня жизни населения – как главной цели обеспечения национальной безопасности страны. То есть решения, принимаемые для развития экономических отношений, достижения целевых экономических ориентиров, необходимо соотносить с обеспечением экономической безопасности отдельных регионов страны. В этой связи система экономической безопасности регионов должна быть интегрирована в систему управления развитием социально-экономической системы страны.

5. Проведена типологизация регионов Российской Федерации по статистическим показателям, характеризующим составляющие экономической безопасности при обеспечении национальной безопасности страны.

С целью формирования эффективной системы экономической безопасности региона в диссертационной работе проведен анализ и составлен рейтинг субъектов Российской Федерации по определенным критериям оценки в аспекте обеспечения национальной безопасности страны.

Оценка экономической безопасности на первом этапе проведена на основе интегральной оценки качества жизни с использованием объективной базы – показателей официальной статистики по всем субъектам Российской Федерации. В результате отмечено, что самым позитивно сбалансированным в контексте близости регионов к верхушке рейтинга и динамике позиций является Центральный федеральный округ.

На втором этапе для детального анализа с целью выработки мероприятий по устранению внутренних угроз экономической безопасности на уровне

регионов Центрального федерального округа рассмотрены частные показатели по выделенным блокам: демографическая ситуация, уровень жизни населения, жилищные условия - что позволило провести сводную оценку и выявить регионы-лидеры и регионы-аутсайдеры.

На основе проведенного анализа авторами исследования составлена сводная оценка уровня социально-экономического развития регионов Центрального федерального округа в аспекте обеспечения национальной безопасности страны, представленная в таблице 1.

Таблица 1

Сводная оценка уровня социально-экономического развития регионов Центрального федерального округа в аспекте обеспечения национальной безопасности страны

Группа	Экономическое развитие	Социальное развитие	Интегральная оценка
Регионы лидеры:	Белгородская, Воронежская, Московская, Калужская области	Московская, Калужская области	Калужская, Белгородская, Московская, Воронежская области
Регионы с уровнем развития выше среднего	Владимирская, Тамбовская области	Белгородская, Курская, Воронежская области	Курская, Тульская области
Регионы со средними показателями развития	Ивановская, Тверская, Брянская, Рязанская, Липецкая области	Орловская, Ярославская, Рязанская, Ивановская, Владимирская области	Липецкая, Рязанская, Брянская, Тверская области
Регионы с уровнем развития ниже среднего	Курская, Орловская, Тульская, Костромская области	Тверская, Смоленская, Липецкая, Тамбовская области	Тамбовская, Владимирская, Ярославская, Ивановская области
Регионы с наиболее низкими показателями развития	Смоленская, Ярославская области	Брянская, Тульская, Костромская области	Смоленская, Орловская, Костромская области

Так Московская, Калужская, Белгородская и Воронежская области показывают наиболее высокие темпы социально-экономического развития. В группу аутсайдеров входят регионы, имеющие устойчивые негативные тенденции в развитии социально-экономической системы – к ним отнесены Костромская, Ярославская, Смоленская области.

Показатели, характеризующие уровень национальной экономической безопасности по показателям социально-экономического развития наиболее ярких представителей выделенных групп регионов Центрального федерального округа – Белгородской и Смоленской областей, представлены в сводной таблице 2.

Таблица 2

Показатели уровня экономической безопасности Центрального федерального округа до 2020 года в разрезе региона-лидера и региона-аутсайдера

Показатель	год	Центральный федеральный округ	Белгородская область	Смоленская область
Демография				
Коэффициент естественного прироста населения (на 1000 человек)	2005	-8,6	-7,1	-13
	2010	-5,6	-3,2	-8,3
	2015	-4,6	-4,0	-7,8
	2020	-8,9	-5,7	-7
Суммарный коэффициент рождаемости (число детей, рожденных одной женщиной в репродуктивном возрасте)	2005	1,19	1,15	1,14
	2010	1,44	1,42	1,42
	2015	1,50	1,40	1,40
	2020	1,39	1,43	1,40
Уровень жизни населения				
Удельный вес численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума (процентов общей численности населения)	2005		18,1	17,7
	2010		9,7	14,2
	2015		7,8	12,5
	2020		5,0	11,5
Среднедушевые денежные доходы населения в месяц (тыс. рублей)	2005	11,1	5,3	5,6
	2010	25,4	15,9	15,1
	2015	38,1	24,7	26,2
	2020	57,2	45,5	42,8
Жилищно-коммунальная сфера				
Ввод в действие жилых домов (кв. метров общей площади на 1 человека)	2005	0,41	0,55	0,26
	2010	0,51	0,71	0,36
	2015	0,61	1,11	0,59
	2020	0,72	1,83	1,02
Обеспеченность жильем (кв. метров на одного жителя)	2005	22,5	23,0	23,5
	2010	24,8	25,7	26,8
	2015	27,4	29,8	32,4
	2020	30,2	36,8	37,9

В исследовании отмечено, что угрозы в социально-экономической сфере регионов России, как основные характеристики национальной безопасности страны, были и остаются на достаточно высоком уровне. Это и демографическая катастрофа, и бедность, расслоение населения, безработица, и ухудшение жилищных условий. Все это требует пересмотра мероприятий, направленных на сокращение данных угроз. Причем, выявленные региональные различия в степени внутренних угроз экономической безопасности требуют разработки мероприятий с учетом специфики отдельных регионов в аспекте обеспечения национальной безопасности страны.

6. Определены направления повышения уровня экономической безопасности с учетом выявленных угроз для Белгородской и Смоленской областей Центрального федерального округа.

На основе проведенного авторами исследования сравнительного анализа между регионами Центрального федерального округа - Белгородской и Смоленской областями - выработаны методические рекомендации по обеспечению их экономической безопасности с учетом общей стратегии социально-экономического развития Центрального федерального округа и обеспечения национальной безопасности страны в целом.

Белгородская область является одним из немногих субъектов Российской Федерации и входит в тройку регионов Центрального федерального округа (наряду с г. Москва и Московской областью). Для данного региона-лидера характерен высокий общий уровень социально-экономического развития, в основном за счет высокого уровня валового регионального продукта в размере 776,0 млрд. руб. по итогам 2015 года.

Также в Белгородской области в значительной степени положительно отражаются показатели удельного веса численности населения с денежными доходами меньше значения величины прожиточного минимума (с долей 7,8%) и средними доходами граждан на душу населения в денежной форме (в размере 24,7 тыс. руб. в месяц).

Кроме того, показатели демографической ситуации за счет суммарного коэффициента рождаемости (1,40 детей, рожденных одной женщиной в репродуктивном возрасте) также положительно отражаются на уровне качества жизни в области. Учитывая объективные социально-демографические процессы, в 2020 году спрогнозировано увеличение количества проживающих на территории области граждан до уровня 1,6 млн. человек.

Очевидно, что включение Белгородской области в группу лидеров достигается и за счет высокого уровня показателей социального развития - ввода в действие жилых домов (на уровне 1,11 кв.м. от общей площади, приходящейся на одного человека) и обеспеченности жильем (на уровне 29,8 кв.м., приходящейся на одного жителя). По вводу жилья на 1 тыс. человек населения область достигла 2 место в России после Московской области, опережая средний уровень по стране в 1,7 раза.

По анализируемым показателям уровня экономической безопасности регион-аутсайдер – Смоленская область отличаются тем, что при отсталом состоянии экономики с уровнем валового регионального продукта в размере 253,3 млрд. руб. по итогам 2015 года сформировалась достаточно высокая доля граждан региона, имеющих денежные доходы в размере меньше значения величины прожиточного минимума (в размере 12,5%), при среднем уровне доходов на одного жителя области в денежном выражении в размере 26,2 тыс. руб. в месяц.

Также наиболее низкие показатели характерны для социальной инфраструктуры, в том числе ввод в действие жилых домов (на уровне 0,59 кв.м. общей площади, приходящейся на одного человека) и обеспеченность жильем (на уровне 32,4 кв.м., приходящейся на одного жителя).

При этом демографические показатели – коэффициент естественного прироста населения на уровне - 7,8 на 1 тыс. человек и суммарный коэффициент рождаемости на уровне 1,40 детей – также влияют на социально-демографическую ситуацию по области, а соответственно, на уровень ее экономической безопасности.

С учетом представленных показателей определены основные направления обеспечения экономической безопасности Белгородской и Смоленской областей в аспекте стратегического развития Центрального федерального округа на перспективу до 2020 года в разрезе (рис. 3):

- улучшения уровня жизни населения,
- развития демографической ситуации,
- развитие жилищной сферы.



Рис. 3. Регламентированные инструменты обеспечения экономической безопасности регионов в аспекте обеспечения национальной безопасности страны

Основными приоритетами экономической политики Центрального федерального округа и исследуемых Белгородской и Смоленской областей в прогнозируемом периоде до 2020 года являются в первую очередь обеспечение роста экономики за счет увеличения валового регионального продукта, роста реальных доходов населения, совершенствования жилищной политики,

дальнейшего развития социального сектора экономики, повышение стандартов и уровня жизни населения области.

Основными механизмами реализации данной политики являются государственные программы Российской Федерации, федеральные целевые программы, региональные и муниципальные программы, а также программы крупных компаний, направленные на комплексное развитие территории Центрального федерального округа. Важнейшими инструментами указанных программ являются детальные планы по их реализации, включающие разный набор мероприятий с учетом общей стратегии развития округа.

3. Выводы и рекомендации

1. Введено понятие экономической безопасности региона. Отличительной особенностью этого понятия является необходимость оценки возможности и способности экономики региона противостоять влиянию внутренних и внешних угроз, обеспечивать социально-экономическую стабильность субъектов Российской Федерации через повышение качества жизни граждан.

2. В качестве стратегической перспективы развития экономики региона для национальной безопасности страны с учетом проведенного обзора и анализа классификации внутренних угроз экономической безопасности определена выработка экономической политики, направленной на повышение благосостояния населения через реализацию мероприятий по предотвращению комплекса внутренних угроз – демографической катастрофы, увеличения имущественной дифференциации и ухудшения состояния жилищно-коммунальной инфраструктуры.

3. В основу методики построения системы обеспечения экономической безопасности региона положен общий подход к формированию механизма обеспечения экономической безопасности страны. В соответствии с избранным подходом определено, что политика в области повышения уровня жизни населения должна быть направлена на прирост населения, рост реальных доходов населения, улучшение жилищно-инфраструктурных условий – как ключевых характеристик обеспечения национальной безопасности страны.

4. Проведен индикативный анализ состояния регионов, выявлены регионы-лидеры и регионы-аутсайдеры на примере ЦФО, на основе чего выработаны методические рекомендации по обеспечению их экономической безопасности с учетом общей стратегии социально-экономического развития округа и страны в целом.

Основные положения диссертационной работы изложены в следующих публикациях

Монографии

1. Глустенков И.В. Структурные составляющие системы экономической безопасности страны. Системный подход к экономическому развитию. Коллективная Монография. Издательство «Научный консультант»: 11 формат, 2014.-10,3/1п.л.

Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых журналах и изданиях, рекомендованных ВАК РФ

2. Глустенков И.В. Система экономической безопасности страны: структурные составляющие. // Вестник Академии №2, 2015, С.57-60, 0,3п.л.

3. Глустенков И.В. Качество жизни как показатель оценки экономической безопасности страны. //Вестник Академии №3, 2015. С. 209-211, 0,2 п.л.

4. Глустенков И.В. Социальная безопасность: анализ целевых индикаторов экономического развития страны. // Микроэкономика №6, 2015, С. 110-114, 0,3 п.л.

5. Глустенков И.В., Камаев Р.А. Влияние санкций на экономическую безопасность страны. //Вестник Университета Российской академии образования. №3, 2015. – С.130-136, 0, 4п.л./0,2п.л.

Научные статьи и тезисы докладов в других изданиях

6. Глустенков И.В. Теневая экономика как основная угроза экономической безопасности страны. // Экономика и управление: проблемы и решения. №9-2, 2015, С.16-19, 0,3 п.л.

7. Глустенков И.В. Экономические угрозы и экономическая безопасность. //Выход постсоветского пространства из системной кризисной цикличности: императивы международного сотрудничества на базе ЕАЭС в условиях нового витка глобальной нестабильности т.2 Материалы международной научно-практической конференции Москва, 25-26 июня 2015. С.174-176, 0,2 п.л.

8. Глустенков И.В. Инвестиционная привлекательность, как основа экономической безопасности. // Сборник научных статей. Москва. «Научный консультант» 2014, С. 7-9, 0,2 п.л.

9. Глустенков И.В. Международные аспекты экономической безопасности. // Прикладные экономические исследования №3 (7), 2015, С. 41-44, 0,3п.л.

10. Глустенков И.В. Экономическая безопасность организации. //Вестник Международного института экономики и права №2(19), 2015, С. 77-81, 0,3 п.л.

11. Глустенков И.В. Показатели экономической безопасности: предпринимательская активность //Сборник научных статей. Москва. «Научный консультант» 2015, С. 11-16, 0,3 п.л.

12. Глустенков И.В. Экономическая безопасность в аспекте социальных угроз общества. // Прикладные экономические исследования №10, 2015, 0,3 п.л.