

*На правах рукописи
УДК 343.34*



МАТЧАНОВА Зоя Шарифовна

**ФАКТОРЫ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ТЕРРОРИЗМА
В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ:
КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ**

*Специальность: 12.00.08 – уголовное право и криминология;
уголовно-исполнительное право*

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Калининград – 2016

Работа выполнена на кафедре уголовного права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский государственный педагогический университет им. А.И. Герцена»

Научный руководитель: **ГИЛИНСКИЙ Яков Ильич**
доктор юридических наук, профессор;
ФГБОУ ВПО «Российский государственный педагогический университет им. А.И. Герцена»,
заведующий кафедрой уголовного права

Официальные оппоненты: **ПАВЛИК Михаил Юрьевич**
доктор юридических наук, профессор;
АОУ ВПО «Ленинградский государственный университет имени А.С. Пушкина», заведующий кафедрой уголовного права и процесса

ТОПИЛЬСКАЯ Елена Валентиновна
кандидат юридических наук;
Северо-Западный филиал ФГБОУ ВО
«Российский государственный университет правосудия», доцент кафедры уголовного права

Ведущая организация: **ГАОУВО города Москвы «Московский городской педагогический университет»**

Защита состоится 18 марта 2016 г. в 14 часов на заседании объединенного диссертационного совета Д 999.017.03 при ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта», ФГБОУ ВПО «Российский государственный педагогический университет им. А.И. Герцена», ФГБОУ ВО «Тульский государственный университет» по адресу: 236006, г. Калининград, ул. Фрунзе, д. 6, зал заседаний диссертационного совета.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта».

Электронные версии диссертации и автореферата размещены на официальном сайте ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта» <http://www.kantiana.ru>.

Автореферат разослан «___» _____ 2016 г.

Ученый секретарь диссертационного совета,
кандидат юридических наук

Е.В. Осипова

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационного исследования.

Распространение терроризма является одной из глобальных угроз человечества. Террористические акты наносят непоправимый ущерб международной стабильности, национальной безопасности, экономике государств, влекут за собой колоссальные человеческие жертвы и страдания, и поэтому должны быть предприняты все возможные меры для их предотвращения.

Для России террористическая угроза особенно актуальна, поскольку Россия является активным субъектом международных отношений и имеет исключительное географическое положение, что предопределяет ее особую роль на евразийском пространстве. Кроме того, Россия является многонациональной и многоконфессиональной страной, поэтому все риски, связанные с террористической угрозой, для Российской Федерации возрастают.

Россия неоднократно сталкивалась с террористическими актами, поэтому в нашей стране накоплен значительный опыт предотвращения террористических актов и противодействия терроризму.

Несмотря на то, что в начале 2010-х годов антитеррористические подразделения стали отмечать тенденцию снижения количества совершаемых в России преступлений террористической направленности, происходящие в мире процессы в очередной раз свидетельствуют, что террористическая угроза нарастает с новой силой.

Меняются тактика и методы террористов, что требует постоянного мониторинга ситуации и оценки факторов распространения терроризма.

Нынешняя международная ситуация характеризуется, в частности, ростом религиозного экстремизма, распространением национализма и сепаратизма, как оборотной стороны глобализации, созданием новых международных интеграционных образований, как политических, так и экономических, которые активизируют миграционные процессы. Кроме того, в различных частях мира не затухают вооруженные конфликты. Так, в частности, острый кризис, связанный с внешним вмешательством, приведший к фактическому распаду исторически сложившихся государств на Ближнем Востоке, актуализировал проблему беженцев, резко обострил экономические и социальные проблемы, как в странах, охваченных конфликтами, так и в странах, в которые направляются потоки беженцев. Все эти проблемы в любой момент могут коснуться и России, поэтому следует, учитывая все факторы распространения терроризма, сформировать эффективную политику его предотвращения.

Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации 2009 года определяет перечень внутренних и внешних факторов, обуславливающих возникновение и распространение терроризма в России, а также способствующих этому процессу¹.

Комплексный криминологический анализ факторов распространения терроризма в современной России является весьма востребованным в силу необхо-

¹ Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 г.) // Российская газета. – № 198. – 20.10.2009.

димости повышения эффективности противодействия этому опаснейшему преступлению.

Когда мы говорим не только о борьбе с терроризмом, а о противодействии ему, анализ факторов распространения терроризма представляется нам весьма перспективным, хотя, следует отметить, что самое сложное при проведении такого анализа – определить значение каждого фактора в терророгенном комплексе. В связи с чем, считаем целесообразным исследовать всю совокупность факторов, прибегая не только к данным криминологии, но и к иным областям знаний, которые традиционно являются связанными с криминологической наукой (психология, конфликтология и другие общественные науки). Считаем, что комплексный подход будет способствовать достижению цели и решению задач исследования.

Степень научной разработанности темы диссертационного исследования.

Терроризм относится к числу актуальнейших проблем современной криминологии, поэтому разным аспектам противодействия терроризму, а также исследованию его причин и истоков посвящено множество научных трудов.

Подробное, глубокое исследование терроризма содержится в трудах таких ученых, как С.У. Дикаев², В.П. Емельянов³, Е.Г. Ляхов⁴, Г.В. Овчинникова⁵, Я.И. Гишинский⁶, О.Н. Коршунова⁷, С.А. Солодовников⁸, М.П. Требин⁹ и др.

Многих исследователей интересуют вопросы характеристики личности террориста и психология терроризма. Так, данной проблематике посвящены работы Ю.М. Антоняна¹⁰, Е.Е. Гавриной¹¹, С.Н. Ениколопова¹², И.В. Коновало-

² Дикаев С.У. Терроризм и преступления террористического характера: опыт системного анализа. – СПб.: СПбУ МВД России, 2004; Дикаев С.У. Терроризм: феномен, обусловленность и меры противодействия (уголовно-правовое и криминологическое исследование): Дис. ... докт. юрид. наук. – СПб., 2004; Дикаев С.У. Террор, терроризм и преступления террористического характера (криминологическое и уголовно-правовое исследование). – СПб.: «Юридический центр Пресс», 2006.

³ Емельянов В.П. Терроризм и преступления с признаками терроризирования. Уголовно-правовое исследование. – СПб., 2002.

⁴ Ляхов Е.Г. Терроризм и межгосударственные отношения. М., 1991; Ляхов Е.Г., Попов А.В. Терроризм: национальный, региональный и международный контроль. – Ростов-на-Дону: РЮИ, 1999.

⁵ Овчинникова Г.В. Терроризм. – СПб.: Изд-во СПбЮИ Генеральной прокуратуры РФ, 1998.

⁶ Гишинский Я.И. Криминология: теория, история, эмпирическая база, социальный контроль. – СПб.: Алеф-Пресс, 2014; Гишинский Я.И. Некоторые источники ксенофобии, национализма и терроризма в современной России // Криминология: вчера, сегодня, завтра. – 2011. – № 21. С. 79-81; Gilinskiy Y. Modern Terrorism: who is to blame and what can be done? // Gilly T., Gilinskiy Y., Sergevni V. (Eds.) The Ethics of Terrorism. Innovative Approaches from an International Perspective. Springfield (Ill.): Charles C Thomas Publisher, LTD, 2009.

⁷ Корсаков К.А., Коршунова О.Н., Серова Е.Б. Уголовное преследование по делам о терроризме // Преступления террористической направленности: уголовное преследование на досудебных стадиях / Под ред. О.Н. Коршуновой. – СПб.: Юридический центр Пресс, 2003.

⁸ Солодовников С.А. Терроризм и организованная преступность. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008.

⁹ Требин М.П. Терроризм в XXI веке / Под общ. ред. А.Е. Тараса. – Минск: Харвест, 2003.

¹⁰ Антонян Ю.М., Кудрявцев В.Н., Эминов В.Е. Личность преступника. – СПб.: «Юридический центр Пресс», 2004; Антонян Ю.М. Криминология. – М.: Юрайт, 2014; Антонян Ю.М. Терроризм. Криминологическое и уголовно-правовое исследование. – М.: «Щит-М», 1998.

¹¹ Гаврина Е.Е. Социально-психологическое исследование личности участника террористической деятельности // Юридическая психология. – 2006. – № 4. – С. 30-35.

ва¹³, А.Г. Красильникова¹⁴, И.В. Лебедева¹⁵, Д.В. Ольшанского¹⁶, В.Е. Петрищева¹⁷, Л.В. Сердюка¹⁸.

Следует отметить и вклад зарубежных авторов¹⁹ в развитие темы, в частности, работы таких авторов, как К. Флинт, М. Хойпель, Б. Ганор, Р.С. Майер-Вальсер, С.А. Бахадир, Т. Филипс, Дж.М. Шварц, Б. Накос, У. Лакёр.

Однако комплексному криминологическому анализу факторов распространения терроризма в современной России уделено, на наш взгляд, недостаточное внимание.

Объект и предмет диссертационного исследования. Объектом исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе противодействия распространению терроризма в России. Предметом исследования являются факторы распространения терроризма в современной России.

Цель и задачи диссертационного исследования. Целью является выявление и исследование факторов распространения терроризма в современной России на основе комплексного криминологического анализа. Цель обусловила необходимость постановки и решения следующих исследовательских задач:

- 1) раскрыть признаки и характерные особенности современного терроризма;
- 2) провести криминологический анализ терроризма;
- 3) исследовать политико-правовые факторы распространения терроризма в современной России;
- 4) охарактеризовать социально-экономические предпосылки террористического насилия;
- 5) проанализировать влияние национально-этнической нетерпимости и религиозного экстремизма на распространение терроризма;

¹² Ениколопов С.Н. Психологические проблемы терроризма // Криминология: вчера, сегодня, завтра. Труды Санкт-Петербургского криминологического клуба. – 2005. – № 1 (8): Терроризм и террор в контексте мирового социального насилия. – СПб., 2005. – С. 93-100.

¹³ Коновалов И.В. Психология терроризма // Юридическая психология. – 2007. – № 4. – С. 30-34.

¹⁴ Красильников А.Г. Личность террориста: криминологический аспект // Законность. – 2008. – № 5. – С. 46-48.

¹⁵ Лебедев И.В. Характеристика личности осужденного за терроризм // Человек, преступление и наказание. – 2005. – № 3 (51). – С. 94-98.

¹⁶ Ольшанский Д.В. Психология терроризма. – СПб.: Питер, 2002.

¹⁷ Петрищев В.Е. Феномен терроризма смертников // Криминология: вчера, сегодня, завтра. Труды Санкт-Петербургского криминологического клуба. – 2005. – № 1 (8): Терроризм и террор в контексте мирового социального насилия. – СПб., 2005. С. 22-36.

¹⁸ Сердюк Л.В. О формировании агрессии современного терроризма // Уголовное право. – 2005. – № 2. – С. 107-109.

¹⁹ Flint C. Geographies of terrorism and counter-terrorism // Geodate. – 2004. – N 3. – P. 1-4; Heupel M. Adapting to transnational terrorism: the un security council's evolving approach to terrorism // Security Dialogue. – 2007. – N 4. – P. 477-499; Ganor B. Defining Terrorism: Is one Man's Terrorist another Man's Freedom Fighter? // Police Practice & Research. An International Journal. – 2002. – Vol. 3. – N 4. – P. 287-304; Meier-Walser R.C. Editorial: Terror, Krieg und Völkerrecht // Politische Studien. – Heft 388. März/April. – 2003. – S. 5-9; Ökonomische Ursachen des Terrorismus im Nahen Osten. Politische Studien-Zeitgespräch mit Prof. Dr. Sefik Alp Bahadır // Politische Studien. – Heft 388. März/April. – 2003. – S. 10-15; Phillips T. Beslan: The Tragedy of School No.1. – Granta Books, 2007; Schwartz J.M. Misreading islamist terrorism: the war against terrorism and just-war theory // Metaphilosophy. – 2004. – N 3. – P. 273-302; Nacos B. Terrorism and the media: From the Iran hostage crisis to the World trade center bombing / Brigitte L. Nacos. – New York: Columbia univ. press, 1994.

- б) изучить психологические факторы распространения терроризма в современной России;
- 7) выявить правовые меры, направленные на ослабление факторов распространения терроризма в современной России.

Использование понятия «современная Россия» в диссертационном исследовании предполагает условный хронологический период, который начинается с момента образования Российской Федерации после распада Союза Советских Социалистических Республик и по настоящее время, т.е. исследуются события недавнего прошлого и современное состояние проблемы распространения терроризма в России.

Методологическая основа диссертационного исследования. В процессе исследования применялись различные научные методы. Системный анализ применен при исследовании всей совокупности факторов распространения терроризма. Критическому анализу подвергнута проблема эффективности анти-террористических мер в Российской Федерации. Формально-логический метод применен при рассмотрении различных положений антитеррористического законодательства. Посредством дескриптивного метода раскрывается содержание основных признаков и характерных особенностей терроризма, изучаются различные варианты его классификации, а также имеющиеся криминологические данные о личности террориста. На основе хронологического метода представлено развитие террористической угрозы в России. Для выяснения мнения сотрудников правоохранительных органов о влиянии отдельных факторов на распространение терроризма использован метод социологического опроса. При формулировании ряда законодательных предложений применен метод правового моделирования.

Теоретическую основу диссертационного исследования составили научные труды видных российских ученых: Ю.М. Антоняна, П.В. Агапова, В.П. Алехина, Я.И. Гилинского, С.У. Дикаева, А.И. Долговой, В.П. Емельянова, В.С. Комиссарова, О.Н. Коршуновой, В.Н. Кудрявцева, В.В. Лунеева, Е.Г. Ляхова, Д.В. Ольшанского, В.Е. Петрищева, С.А. Солодовникова, Д.А. Шестакова и ряда других, а также работы зарубежных авторов: Б. Ганора, К. Флинта, М. Хойпеля, С.А. Бахадира, Т. Филиппа.

Нормативно-правовую основу диссертационного исследования составили, прежде всего, Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ (с последними изменениями от 31 декабря 2014 г. № 505-ФЗ) и Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 5 октября 2009 г.

Эмпирической основой диссертационного исследования послужил социологический опрос 100 сотрудников правоохранительных органов, в том числе 37 сотрудников органов внутренних дел, 49 сотрудников таможенных органов, 11 сотрудников прокуратуры, 3 сотрудников органов федеральной безопасности, проведенный в 2015 г., а также данные официальной статистики.

Обоснованность и достоверность результатов диссертационного исследования подтверждается использованием различных научных методов,

опорой на теоретические труды по теме работы, разноплановой апробацией основных выводов, изложением позиции автора в научных публикациях.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в следующем:

- 1) разработано авторское определение терроризма;
- 2) выявлено значение различных факторов распространения терроризма в современной России;
- 3) отражены изменения в способах совершения терактов, проявившиеся в 2015 году;
- 4) предложена типология личности террориста;
- 5) выводы подкреплены результатами проведенного в 2015 году социологического опроса среди сотрудников правоохранительных органов Санкт-Петербурга о влиянии отдельных факторов на распространение терроризма;
- 6) сформулированы предложения по изменению и дополнению ст. 3 и ст. 5.1 Федерального закона «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 года.

Основные выводы и положения, выносимые на защиту:

1. В современных условиях оптимальным является следующее определение терроризма: терроризм – противоправная деятельность отдельных лиц, групп лиц или коллективных образований (группировок, организаций), основанная на идеологии насилия и нарушающая общественную безопасность во внутригосударственном или международном масштабе, выраженная в совершении взрыва или других действий, влекущих гибель человека или создающих опасность таковой, а также причинение имущественного ущерба, направленная на устрашение населения отдельного государства или группы государств и оказание воздействия на органы власти государства или международные органы и организации с целью дестабилизации обстановки в обществе и принуждения к принятию решений, выгодных для террористов, а также с иными целями деструктивной направленности.

2. Основными критериями классификации терроризма являются: территориальный охват, субъектный состав, объект посягательств.

По территориальному охвату терроризм может быть подразделен на: 1) внутригосударственный и 2) международный, который может быть: а) региональный, б) глобальный.

По субъектному составу терроризм подразделяется на: 1) индивидуальный и 2) коллективный, который может быть: а) групповой, б) организованный.

По объекту посягательств может выделяться терроризм, посягающий на: 1) жизнь, здоровье и имущество населения; 2) политическую безопасность; 3) экономическую безопасность; 4) военную безопасность; 5) материально-техническую безопасность; 6) транспортную безопасность; 7) продовольственную безопасность; 8) экологическую безопасность.

3. Современный терроризм обладает рядом особенностей:

1) высокий уровень организационной, финансовой, военно-технической, материальной, информационной оснащенности современных тер-

рористов, что приводит к увеличению числа террористических актов и значительной численности их жертв;

2) наличие тесных и устойчивых связей терроризма с организованной преступностью, в частности, с незаконным оборотом наркотических средств, а также наемничеством;

3) ярко выраженный интернациональный характер и значительный масштаб террористической деятельности;

4) использование терроризма как инструмента политического давления.

4. В настоящее время наблюдается изменение методов и тактики совершения терактов. Еще недавно была распространена практика применения взрывных устройств, которые скрытно закладывались в заранее определенные места и приводились в действие, как правило, дистанционно. Также широкое распространение имели действия террористов-смертников, несущих взрывчатку на себе. Последние случаи террористических атак в ноябре-декабре 2015 г. в разных странах мира выразились в открытых нападениях террористов на людей в общественных местах с применением огнестрельного и холодного оружия. Кроме того, теперь в большинстве случаев террорист стремится покинуть место теракта, а лишает себя жизни лишь при попытках задержания или угрозе ликвидации.

5. При разработке антитеррористических мер в целях соблюдения баланса интересов общества и личности основной упор должен быть сделан на меры превентивного характера. В частности, необходимо:

1) направить усилия государственных органов, а также общественных и религиозных организаций на профилактическую работу, прежде всего, по развенчанию идеологической базы терроризма;

2) усилить антитеррористическую профилактику среди молодежи и создавать негативный образ террориста (в том числе с использованием социальных сетей) с целью удержания молодых людей от потенциально возможного вливания в ряды террористов;

3) осуществлять постоянное информирование населения о порядке действий в опасных ситуациях, связанных с террористической угрозой (через СМИ, интернет-ресурсы, стенды в общественных местах, массовую рассылку информационных брошюр по почтовым ящикам).

6. Базовым критерием типологии личности террориста является мотивация к террористической деятельности. В соответствии с данным критерием выделяются 10 типов личности террориста: 1) идейно-политический, 2) идейно-религиозный, 3) деструктивный, 4) корыстный, 5) мститель, 6) ведомый (внушаемый), 7) искатель смысла, 8) демонстративный, 9) авантюрный, 10) ситуативный. Однако, чистые типы встречаются редко. Один и тот же субъект может быть мотивирован на террористическую деятельность разнопланово, не исключена и трансформация мотивации.

7. Все факторы распространения терроризма в современной России подразделяются на следующие группы:

1) Политико-правовые: политическая нестабильность; падение авторитета власти и закона; ослабление правоохранительных органов, спецслужб, армии, выразившееся в снижении мотиваций, падении профессионального уровня, серьезном ухудшении материально-технической базы; борьба за власть политических партий и отдельных групп, преследующих узкоэгоистические цели; попытки вмешательства со стороны отдельных представителей иностранных государств, ряда зарубежных организаций, в том числе религиозных, с целью сохранения очага нестабильности на территории России; несовершенство законодательства.

2) Социально-экономические: отсутствие действенной социальной политики и рост социально-экономического неравенства; безработица, особенно в беднейших регионах страны; коренные изменения в социальной структуре, приведшие, в частности, к маргинализации некоторых социальных групп; социальная напряженность; падение уровня жизни; кризис в экономическом развитии государства.

3) Национальные и религиозные: рост национализма и национально-этнической нетерпимости; распространение религиозного экстремизма; усиление сепаратистских настроений.

4) Психологические: рост социальной агрессии; состояние дискомфорта и незащищенности, обостренное чувство социальной неустroенности и тревоги, испытываемое значительной частью населения; утрата веры в способность государства обеспечить безопасность граждан; утрата людьми духовных, культурных, нравственных ориентиров.

8. Опрос, проведенный в рамках диссертационного исследования в ноябре-декабре 2015 г. среди ста сотрудников правоохранительных органов, показал, каким образом оценивается влияние отдельных факторов на распространение терроризма в современном мире. В числе факторов, влияние которых на распространение терроризма максимально, были названы: распространение религиозного экстремизма (63%), попытки вмешательства со стороны иностранных государств в целях продвижения своих интересов (50%), этническая, религиозная, идеологическая нетерпимость, ксенофобия (45%). Достаточно велико, хотя и не абсолютно, по мнению респондентов, влияние таких факторов, как: структурный кризис государства и его институтов (55%), падение авторитета власти и закона (50%), усиление сепаратистских настроений (47%).

Теоретическая значимость диссертационного исследования состоит в следующем:

- 1) раскрыты понятие и признаки современного терроризма, а также рассмотрены различные варианты его классификации;
- 2) выявлены характерные особенности современного терроризма;
- 3) проведен криминологический анализ терроризма, в том числе криминологическая характеристика личности террориста;
- 4) такие явления, как политическая нестабильность, социальная напряженность, социальное неравенство, национально-этническая нетерпимость, религиозный экстремизм, обостренное чувство социальной неустroенности исследованы как факторы распространения терроризма.

Практическая значимость диссертационного исследования.

Полученные в работе результаты позволили сформулировать предложения по изменению и дополнению ряда статей *Федерального закона «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 года*²⁰, направленные на повышение эффективности деятельности по профилактике терроризма в Российской Федерации и конкретизацию некоторых норм действующего антитеррористического законодательства:

1. В целях совершенствования понятийного аппарата необходимо *дополнить статью 3 пунктом 7, в котором изложить определение понятия «факторы терроризма»: «...7) факторы терроризма (терророгенные факторы) – совокупность взаимосвязанных политических, правовых, социальных, экономических, национальных, религиозных и иных причин и условий внутригосударственного и международного характера, прямо или косвенно воздействующих на возникновение и распространение терроризма».*

2. *Подпункт а) пункта 4 статьи 3 предлагаем дополнить словом «факторов», с тем, чтобы профилактика терроризма, по смыслу Федерального закона, предполагала не только выявление и устранение причин и условий, но и факторов, т.е. более полной и точной представляется следующая формулировка: «...4) противодействие терроризму – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению факторов, причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма)...». Термин «факторы» должен получить более широкое применение, поскольку именно разнообразные факторы терроризма в их взаимосвязи и взаимодействии представляют собой его реальную движущую силу.*

3. *Содержание пункта 2 части 2 статьи 5.1, сформулированное следующим образом: «2. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации ... 2) по результатам мониторинга общественно-политических, социально-экономических и иных процессов, происходящих в субъекте Российской Федерации, принимает меры по устранению предпосылок для возникновения конфликтов, способствующих совершению террористических актов и формированию социальной базы терроризма», требует некоторых изменений, а потому данный пункт предлагается изложить в новой редакции: «2. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации ... 2) проводит регулярный мониторинг состояния общественно-политической и социально-экономической жизни и обусловленных этим состоянием явлений и процессов, происходящих в субъекте Российской Федерации, в целях выявления и устранения социально-экономических и иных, связанных с ними, факторов, выступающих социальной базой терроризма». Без изменения смысла, заложенного законодателем в данной норме, предлагается расставить дополнительные акценты, которые поспособствуют более точному*

²⁰ Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ (с последними изменениями от 31 декабря 2014 г. № 505-ФЗ) // Российская газета. – № 48 (4014). – 10.03.2006. – С. 12; Российская газета. – № 1. – 12.01.2015.

изложению социально-экономических аспектов комплекса антитеррористических мер.

4. *Пункт 3 части 2 статьи 5.1*, сформулированный следующим образом: «2. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации ... 3) организует в субъекте Российской Федерации принятие мер по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма», *необходимо конкретизировать и изложить в новой редакции*: «2. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации ... 3) организует в субъекте Российской Федерации принятие мер по выявлению и устранению *общественно-политических, национально-этнических, религиозных и иных* факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма».

5. В развитие норм, закрепленных в пунктах 1 и 3 части 2 статьи 5.1, *целесообразно дополнить часть 2 статьи 5.1 пунктом 11 и закрепить в нем следующее положение*: «2. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации ... 11) организует разработку и реализацию программ, как в рамках субъекта Российской Федерации, так и на уровне межрегионального сотрудничества, по выявлению и разрешению существующих проблем в области межнационального, межэтнического и межрелигиозного общения в целях устранения национальных, этнических и религиозных факторов распространения терроризма».

6. Активное применение на практике различных психологических рекомендаций, имеющих значение для эффективного противодействия терроризму, следует отнести к числу принципов противодействия терроризму и поэтому предлагается: *пункт 5 статьи 3 дополнить словами «с учетом психологических рекомендаций»*, т.е. формулировка одного из принципов может звучать следующим образом: «...5) системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму *с учетом психологических рекомендаций*».

Апробация результатов диссертационного исследования. Основные положения работы и выводы были изложены автором в ряде выступлений на международных и всероссийских научных конференциях, в числе которых: Всероссийская научно-практическая конференция «Герценовские чтения – 2013» (Санкт-Петербург, РГПУ им. А.И. Герцена, апрель 2013 г.), Всероссийская научно-практическая конференция «Герценовские чтения – 2014» (Санкт-Петербург, РГПУ им. А.И. Герцена, апрель 2014 г.), XVI Международная научно-практическая конференция «Реальность этноса. Образование – культура – экономика в устойчивом развитии Российской Федерации» (Санкт-Петербург, РГПУ им. А.И. Герцена, 27-29 мая 2014 г.), XVII Международная научно-практическая конференция «Реальность этноса. Роль образования, культуры и литературы в формировании российской гражданской идентичности» (Санкт-Петербург, РГПУ им. А.И. Герцена, 10-12 ноября 2015 г.).

Также апробация результатов исследования проведена в форме участия в конкурсе грантовой поддержки научно-исследовательских работ аспирантов и

молодых научно-педагогических работников Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена (в рамках Программы стратегического развития университета): в 2012 году получен грант по теме: «Распространение терроризма в современных условиях: исследование основных факторов».

В рамках выполнения работ по грантам Российского гуманитарного научного фонда (в 2014 году по теме «Правовые реформы в России: типология, логика развития, критерии результативности» и в 2015 году по теме «Правовые традиции России и развитие права международных организаций: проблемы взаимовлияния») опубликованы научные статьи в журналах, включенных в перечень рецензируемых научных журналов и изданий: «Правовые реформы в Российской Федерации в контексте борьбы с терроризмом» и «Национальные правовые традиции и сотрудничество государств в борьбе с террористической угрозой».

Материалы диссертации использовались в процессе преподавания учебных дисциплин: «Конфликтология международных отношений», «Ответственность в международном праве», «Право международной безопасности» (Российский государственный педагогический университет им. А.И. Герцена).

Рукопись диссертации обсуждалась и была одобрена на заседании кафедры уголовного права Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена.

Публикации результатов исследования. По теме диссертации опубликовано 26 научных статей общим объемом 9,1 п.л., из них 5 статей в журналах, включенных в перечень рецензируемых научных журналов и изданий.

Структура диссертационного исследования обусловлена целью и поставленными задачами. Работа состоит из Введения, трех глав, объединяющих восемь параграфов, Заключение и списка источников и литературы, Приложения.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **Введении** изложены: актуальность темы диссертационного исследования, степень ее научной разработанности, цель и задачи, объект и предмет исследования, методологическая, теоретическая и нормативно-правовая основа диссертационного исследования, его научная новизна, основные выводы и положения, выносимые на защиту, теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования, а также апробация результатов.

Глава первая *«Современный терроризм: основные признаки, многообразие видов и форм, характерные особенности»* состоит из двух параграфов.

В **параграфе первом** *«Понятие и признаки современного терроризма, классификация его видов и форм»* исследуются такие основные признаки терроризма, как: порождение общей опасности, возникающей в результате общеправовых действий либо угрозы таковыми, публичный характер исполнения террористических актов, преднамеренное создание в обществе обстановки страха, психологической подавленности и внутренней напряженности. В рабо-

те затронута проблема соотношения понятий «террор» и «терроризм». Кроме того, раскрыты различные варианты классификации терроризма.

В работе рассмотрен ряд важнейших нововведений, которые появились в процессе реформирования антитеррористического законодательства в Российской Федерации и были закреплены в Федеральном законе «О противодействии терроризму» 2006 года. Во-первых, были по-новому определены принципы противодействия терроризму, например, существовавший ранее принцип «минимальные уступки террористу» был сформулирован как «недопустимость политических уступок террористам». Во-вторых, был обновлен понятийный аппарат, в частности, дано принципиально новое определение терроризма. В-третьих, на основе детального анализа ситуации в сфере общественной безопасности были определены конкретные механизмы противодействия, в частности, законодатель прописал правовые механизмы, позволяющие привлекать Вооруженные Силы Российской Федерации для противодействия терроризму. В-четвертых, с учетом отечественного и мирового опыта были выработаны новые подходы к проведению контртеррористических операций (причем учитывался как позитивный опыт, так и опыт, сопряженный с неудачами в контртеррористической деятельности). В-пятых, было закреплено более широкое понимание деятельности по противодействию терроризму, которая теперь не сводится исключительно к работе правоохранительных и специальных служб государства, а предполагает целый комплекс мер, реализация которых возложена на различные органы исполнительной власти, как федеральные, так и субъектов федерации, а также органы местного самоуправления в пределах предоставленных им полномочий.

В параграфе втором *«Характерные особенности современного терроризма и их проявления в реалиях России конца XX – начала XXI вв.»* выявлен ряд особенностей терроризма в современной России, которые представляются наиболее характерными и существенными.

Обращается внимание на значительное число жертв террористических актов и жестокость их исполнения.

Также отмечается использование некоторыми государствами террористических группировок в качестве инструмента давления на геополитических соперников. Как известно, одним из условий существования терроризма любого вида является наличие определенного одобрения или поддержки. В первую очередь это относится к националистическому и религиозному терроризму, а также имеет важное значение для политического терроризма, особенно в тех случаях, когда он используется группами или организациями, находящимися в оппозиции к официальной власти. Речь может идти о таких видах поддержки, как финансовая и материальная поддержка, предоставление защиты лидерам или целым группам, поддержка отдельных слоев и групп населения, вовлеченных в террористическую деятельность.

Особое внимание уделяется усилению международного фактора в различных проявлениях террористической деятельности и интернациональному характеру террористических организаций и входящих в их состав группировок. Обращаясь к текущей ситуации, автор пишет о том, что с 2014 года активно,

широкомасштабно и жестоко действует запрещенная в России, пожалуй, самая опасная международная террористическая организация «Исламское государство», обладающая значительными финансовыми средствами и самыми разнообразными организационно-техническими и информационно-пропагандистскими ресурсами.

Высокий уровень подготовленности террористов на основе большого опыта их участия в различных вооруженных конфликтах и в силу широкого распространения центров и лагерей подготовки террористов, связь терроризма с наемничеством, высокий уровень финансирования террористической деятельности и значительная техническая оснащенность наиболее опасных террористических группировок, установление устойчивых связей между террористическими организациями и транснациональной организованной преступностью, в первую очередь с незаконным оборотом наркотических средств, также отнесены к числу характерных особенностей современного терроризма.

Уделено внимание и попыткам некоторых террористических организаций установить контроль над отдельными территориями, богатыми природными ресурсами, прежде всего, энергоносителями. Так, в настоящее время контролирующая значительные территории Сирии и Ирака запрещенная в России международная террористическая организация «Исламское государство» ведет активную незаконную добычу нефти на захваченных территориях и продает ее по демпинговым ценам сопредельным с Сирией и Ираком государствам.

Также указывается на использование некоторыми террористическими организациями методов политической мимикрии. Политическая мимикрия в данном случае заключается в стремлении придать своей террористической деятельности вид справедливой борьбы за свои интересы, например, за национальное освобождение.

Глава вторая *«Криминологическая характеристика терроризма и его субъектов»* состоит из двух параграфов.

В параграфе первом *«Криминологический анализ терроризма»* раскрыты следующие вопросы: качественные особенности терроризма и его место в структуре преступности; динамика терроризма, его территориальное (пространственное) и временное распространение; социально-демографический состав субъектов терроризма; особенности генезиса и профилактики терроризма. Терроризм – явление, качественные характеристики которого постоянно видоизменяются, поэтому их выявление и анализ так важны для противодействия террористической угрозе. В работе приведены различные статистические данные, касающиеся динамики терроризма в современной России, а также данные, раскрывающие социально-демографический состав субъектов терроризма.

Отмечается, что для каждого региона и конкретного периода времени характерны свои причины и факторы терроризма, которые могут либо отсутствовать, либо слабо проявляться в другом месте и в другое время, и, конечно, это усложняет процесс противодействия ему.

Также в работе указывается на развитие новых террористических методов и тактических приемов.

В параграфе втором «Многообразие подходов к криминологической характеристике личности террориста» отмечено, что личность преступника как понятие криминологическое раскрывает сложный комплекс признаков и свойств, который включает социальную и нравственно-психологическую характеристику лица, совершившего преступление, причем все эти характеристики нельзя рассматривать в отрыве от жизненных обстоятельств, которые лежат в основе преступного поведения и формируют специфические индивидуальные особенности личности.

Однако, автор оговаривает важный момент: не существует личностных свойств, присущих исключительно террористам или же любым другим преступникам, также как не существует свойств, которые характеризуют исключительно законопослушных граждан. Мстительность, алчность, жестокость могут быть свойственны и вполне законопослушному субъекту, в то время как преступник может сочетать свои негативные, опасные черты с вполне позитивными человеческими качествами. Поэтому любые попытки «описать террориста» все равно будут носить крайне условный характер, но это не означает, что такая работа не должна проводиться. Сколь бы ограниченными и спорными не были различные характеристики и типологии личности террориста, они так или иначе помогают понять террористическую мотивацию.

В этом смысле очень показателен пример тех лиц, которые в данный момент пополняют ряды боевиков и их пособников запрещенной в России террористической организации «Исламское государство». Используя все современные методы вербовки, прежде всего, социальные сети, вербовщики апеллируют к невероятному разнообразию потребностей, ожиданий, устремлений и человеческих слабостей.

В работе выделены 10 типов личности террориста:

1) идейно-политический тип – личность, действующая ради достижения определенной политической цели, например, изменения политического режима, обретения или изменения политического статуса той или иной общности;

2) идейно-религиозный тип – личность, которая руководствуется религиозными мотивами, действующая ради утверждения и распространения какой-либо религиозной идеи, которая воспринимается как единственно верная и противопоставляется всем иным религиозным идеям (нередко это фанатичные, радикально настроенные личности);

3) деструктивный тип – личность, которая движима стремлением к разрушению как таковому, когда основная цель – уничтожение каких-либо объектов материального мира;

4) корыстный тип – личность, нацеленная на получение материальной выгоды преступным путем, не связанная никакими моральными принципами настолько, что способна включиться даже в террористическую деятельность;

5) тип мстителя – личность, прибегнувшая к террористическим действиям по мотивам мести, как правило, за смерть близкого человека (родственника или соратника) или за совершенные насильственные, принудительные действия в отношении самого террориста или его близких;

б) ведомый (внушаемый) тип – личность, лишенная собственных внятных побудительных мотивов к террористической деятельности, но ставшая террористом под воздействием внушения, пропаганды, чьего-либо авторитета, не способная к самостоятельному целеполаганию;

7) тип искателя смысла – личность, обладающая равнодушным, нетривиальным отношением к окружающему миру, стремящаяся к преобразованию действительности и поиску новых смыслов, но лишенная устойчивых нравственных начал, а потому способная найти искомый смысл в террористической идее (это могут быть как пресыщенные жизнью люди, многое изведавшие, так и люди с бедным жизненным опытом, наивные, заблуждающиеся);

8) демонстративный тип – личность, стремящаяся к самоутверждению любой ценой, находящая удовлетворение в подавлении других людей через террористическое насилие, достигающая посредством совершения террористических актов личной известности;

9) авантюрный тип – личность–«искатель приключений», привлекаемая тем риском и конспиративностью, которые дает участие в террористической деятельности;

10) ситуативный тип – личность, прибегнувшая к террористическим действиям под воздействием экстремальных жизненных обстоятельств, как реальных, так и воспринимаемых в качестве таковых (это могут быть и террористы-одиночки, и лица, примкнувшие к каким-либо террористическим группировкам).

Глава третья «Основные факторы распространения терроризма в современной России» состоит из четырех параграфов.

В параграфе первом *«Политическая нестабильность и правовой нигилизм общества как факторы распространения терроризма»* исследуется влияние обозначенных факторов на распространение терроризма в России. Известно, что политическая нестабильность проявляется самым различным образом и порождает серьезные противоречия в обществе.

Рассматривая ситуацию в стране после распада СССР, автор отмечает, что ослабление правоохранительных органов, спецслужб и армии, выразившееся, в частности, в снижении мотиваций, падении профессионального уровня, а также серьезном ухудшении материально-технической базы совпало с периодом активизации террористической деятельности, что привело к трагическим последствиям.

Органы государственной власти Российской Федерации неоднократно допускали откровенные просчеты в реализации своей политики на Северном Кавказе, так как не учитывали все многообразие обстоятельств, характеризующих политико-правовую реальность России последнего десятилетия XX века. Очевидно, что игнорирование политических интересов каких-либо индивидов и групп не означает их отсутствия. Борьба за власть политических партий и отдельных групп, преследующих узкоэгоистические цели, как правило, крайне негативно сказывается на общей ситуации в стране. Зачастую социальные конфликты, порожденные стремлением к доминированию той или иной группы,

приобретают политический характер, и терроризм в этом случае выступает в качестве крайней формы противостояния.

Проблема несовершенства законодательства, действующего в стране в определенные исторические периоды, также может рассматриваться в числе факторов распространения терроризма.

В параграфе втором *«Социально-экономические последствия политических изменений в России конца XX – начала XXI вв. как факторы террористического насилия»* раскрываются различные социально-экономические факторы терроризма.

Объяснение причин и выявление факторов различных видов преступности через анализ особенностей развития социальных и иных, связанных с ними, отношений давно относится к числу наиболее авторитетных криминологических подходов. Так, признано, что наиболее приемлемым подходом для анализа современной преступности в России является социологический и социально-психологический взгляд на природу данного социального явления.

Наиболее полно совокупность социально-экономических факторов, благоприятствующих возникновению и развитию в обществе конфликтной ситуации, разрешаемой, в том числе, террористическим способом, можно изложить следующим образом: отсутствие действенной социальной политики и рост социально-экономического неравенства; безработица, особенно в беднейших регионах страны; коренные изменения в социальной структуре, приведшие, в частности, к маргинализации некоторых социальных групп; социальная напряженность; падение уровня жизни; кризис в экономическом развитии государства. По крайней мере, именно так можно охарактеризовать социально-экономическую обстановку в Российской Федерации в 1990-е годы и в начале 2000-х годов. В таких условиях происходил распад действующих социальных норм и связей.

Бедность, безработица, социальная напряженность, социальные противоречия и социально-экономическое неравенство являются сильными «двигателями» преступности в целом и терроризма в частности.

Социальная напряженность, послужившая одним из социально-экономических факторов распространения терроризма в Российской Федерации, может быть охарактеризована как сильнейший дезадаптационный «синдром», развивавшийся как стихийно, так и умышленно, сыгравший колоссальную деструктивную роль в развитии российского общества и проявившийся на самом высоком уровне, т.е. приведший к дезорганизации функционирования различных социальных институтов.

В параграфе третьем *«Влияние национально-этнической нетерпимости и религиозного экстремизма на распространение терроризма»* анализируются наиболее серьезные терророгенные факторы национально-этнического и религиозного характера.

В 1990-е годы серьезной проблемой стала активизация этнической оппозиции, которая послужила дополнительным источником пополнения сформировавшихся террористических групп. Исключительное влияние этнических тра-

диций и обычаев никак не отразилось на формировании кавказской политики, что привело к тягостным для государства последствиям.

В контексте исследования национальных и этнических факторов распространения терроризма было изучено такое явление, как «этнополитическая мобилизация». Что характерно, ресурсы этнополитической мобилизации могут быть заложены в социально-экономических изменениях в обществе, которые становятся катализатором обострений межэтнических отношений, в дискриминационной политике со стороны государственных властей в отношении представителей этнической группы, а также в существующих этнотерриториальных претензиях.

В любом случае, основополагающее значение имеет этническое позиционирование группы индивидов. Понимание своего места в политической и социальной системе общества напрямую связано с процессами самоидентификации определенной группы граждан, которая выражается в осознании ими своей принадлежности к этническим, религиозным и иным общностям.

Очевидно, что в регионах, охваченных этническими конфликтами, существует почва для проявления террористического насилия, поэтому конфликт, имевший место в Северо-Кавказском регионе России, также сопровождался активной и ожесточенной террористической деятельностью.

В данном контексте этнополитическая мобилизация обретает иные черты и свойства и может рассматриваться как один из факторов развития этнического терроризма.

Одновременно с национальным фактором террористами используется и религиозный фактор, обеспечивающий лояльность групп, исповедующих ту же религию, приток сторонников и поддержку, в том числе за пределами своих государств. Взяв на вооружение некоторые течения в исламе, например, ваххабизм, террористы оправдывают свои самые жестокие преступления, преследующие более политические, нежели религиозные цели.

Межконфессиональные и государственно-конфессиональные отношения в России требуют самого пристального внимания и взвешенного, продуманного подхода²¹.

Также в работе отмечается, что еще в 1990-е гг. неэффективная деятельность государственных органов в сфере национальной и молодежной политики, некорректное поведение отдельных представителей власти нанесли серьезный урон межнациональным отношениям в России. Культурно-просветительская ниша, оставленная государством без внимания, была занята экстремистами для широкой пропаганды национализма, исламского фундаментализма, особенно среди исламской молодежи.

В целом, в таких многонациональных и многоконфессиональных государствах, как Российская Федерация, терроризм выступает в качестве наиболее опасной формы этнического и религиозного экстремизма.

²¹ См. подробнее: Дорская А.А. Регулирование государственно-конфессиональных отношений в Российской Федерации: проблема конкретизации правовых норм // Конкретизация права: теоретические и практические проблемы. – СПб.: РГУП, 2015. – С. 423-427; Дорская А.А. Государственно-конфессиональные отношения: проблема субъектного состава // Правовая инициатива. – 2014. – № 2. – С. 5.

Результаты опроса, проведенного автором среди сотрудников правоохранительных органов, показывают, что на распространение терроризма в максимальной степени влияют, по мнению респондентов, такие факторы, как: распространение религиозного экстремизма, нетерпимость, ксенофобия (этническая, религиозная, идеологическая и проч.), а также попытки вмешательства со стороны иностранных государств в целях продвижения своих интересов.

В параграфе четвертом «Психологические факторы распространения терроризма в современной России» рассматриваются отдельные факторы, которые в определенной степени способны оказать влияние на распространение терроризма, а также уделяется внимание роли средств массовой информации в противодействии терроризму.

Обостренное чувство социальной неустроенности и тревоги, испытываемое значительной частью населения, и утрата веры в способность государства обеспечить безопасность граждан – это спутники любого общества, переживающего либо переходные этапы развития, часто выраженные в «ломке» прежних правил и устоев без эффективных (а, главное, позитивных) обновлений и альтернатив, либо кризисы, природа которых может быть различной. На этом фоне, как правило, происходит разрушение нравственных и культурных ориентиров, что также деструктивно сказывается на общей ситуации в обществе и государстве.

Кроме того, как было отмечено В.Л. Васильевым, фактором, косвенно способствующим развитию терроризма или блокирующим его, является система отношений к этому явлению в различных общественных группах, позиция средств массовой информации²².

В комплексной системе противодействия терроризму нельзя недооценивать значение информационной сферы, поэтому совершенно очевидно, что в современных условиях российским средствам массовой информации следует: во-первых, добросовестно соблюдать положения Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации»²³, который в ст. 4 запрещает использование средств массовой информации для распространения материалов, содержащих публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публично оправдывающих терроризм, и других экстремистских материалов; во-вторых, не допускать распространения сведений о деталях проведения контртеррористических операций; в-третьих, не допускать включения в информационные сообщения сведений, подробно раскрывающих технологию совершения террористических актов; и, наконец, быть ответственными трансляторами информации и учитывать, что террористы активно задействуют информационное поле в собственных интересах.

В **Заключении** диссертационного исследования формулируются следующие выводы:

²² См.: Васильев В.Л. Юридическая психология. – СПб.: Питер, 2004. – С. 380.

²³ Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 (в ред. Федерального закона от 13.07.2015 № 257-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» и Федеральный закон «О связи»» // Российская газета. – № 32. – 08.02.1992; Российская газета. – № 154. – 16.07.2015.

1. Терроризм – это противоправная деятельность отдельных лиц, групп лиц или коллективных образований (группировок, организаций), основанная на идеологии насилия и нарушающая общественную безопасность во внутригосударственном или международном масштабе, выраженная в совершении взрыва или других действий, влекущих гибель человека или создающих опасность таковой, а также причинение имущественного ущерба, направленная на устрашение населения отдельного государства или группы государств и оказание воздействия на органы власти государства или международные органы и организации с целью дестабилизации обстановки в обществе и принуждения к принятию решений, выгодных для террористов, а также с иными целями деструктивной направленности. При классификации терроризма целесообразно ориентироваться на такие критерии, как: территориальный охват, субъектный состав, объект посягательств.

2. Для современного терроризма характерны: 1) высокий уровень подготовленности террористов на основе большого опыта их участия в различных вооруженных конфликтах и в силу широкого распространения центров и лагерей подготовки террористов; высокий уровень организации террористической деятельности; высокий уровень финансирования террористической деятельности и значительная военно-техническая оснащенность наиболее опасных террористических группировок; 2) наличие тесных и устойчивых связей между террористическими организациями и транснациональной организованной преступностью, в частности, незаконным оборотом наркотических средств, а также наемничеством; 3) использование терроризма как инструмента политического давления; 4) усиление международного фактора в различных проявлениях терроризма, интернациональный характер террористических организаций и входящих в их состав группировок, попытки некоторых террористических организаций установить контроль над отдельными территориями, богатыми энергоносителями и другими природными ресурсами (яркий пример – запрещенная в России международная террористическая организация «Исламское государство»). Качественные особенности современного терроризма, равно как его формы, методы, средства, цели и мотивы весьма изменчивы; неизменным в характеристике терроризма остается то, что он всегда посягает на общественную безопасность.

3. Анализ социально-демографического состава субъектов терроризма не дает возможности строго определенно и однозначно представить социально-демографический портрет типичного террориста. Однако, полагаем, что можно говорить о типологии личности террориста на основе такого критерия, как мотивация к террористической деятельности.

4. Генезис современного терроризма имеет весьма сложную природу, поскольку он предопределяется самыми различными условиями, предпосылками, причинами и факторами, которые в конечном итоге порождают террористическое насилие. Для каждого региона, а также конкретного временного периода характерны свои причины и факторы терроризма, отсутствующие или проявляющиеся в незначительной степени в другом регионе или в другой период времени. Терророгенной почвой выступает, прежде всего, комплекс сфор-

мировавшихся и нерешенных глубоких противоречий, существующих в разных сферах общественной жизни.

5. Факторы терроризма (терророгенные факторы) – совокупность взаимосвязанных политических, правовых, социальных, экономических, национальных, религиозных и иных причин и условий внутригосударственного и международного характера, прямо или косвенно воздействующих на возникновение и распространение терроризма. К основным *политико-правовым* факторам распространения терроризма следует отнести: политическая нестабильность; структурный кризис государства и его институтов; падение авторитета власти и закона; ослабление правоохранительных органов, спецслужб, армии, выразившееся в снижении мотиваций, падении профессионального уровня, серьезном ухудшении материально-технической базы; борьба за власть политических партий и отдельных групп, преследующих узкоэгоистические цели; попытки вмешательства со стороны отдельных представителей иностранных государств, ряда зарубежных религиозных организаций с целью сохранения очага нестабильности на территории России; несовершенство законодательства. *Социально-экономическими факторами* распространения терроризма считаем: отсутствие действенной социальной политики и рост социально-экономического неравенства; безработицу, особенно в беднейших регионах страны; коренные изменения в социальной структуре, приведшие, в частности, к маргинализации некоторых социальных групп; социальную напряженность; падение уровня жизни; кризис в экономическом развитии государства. Наиболее опасными *национальными и религиозными факторами* распространения терроризма являются: рост национализма и национально-этнической нетерпимости; распространение религиозного экстремизма; усиление сепаратистских настроений. *Психологическими факторами* распространения терроризма выступают: рост социальной агрессии; состояние дискомфорта и незащищенности, обостренное чувство социальной неустроенности и тревоги, испытываемое значительной частью населения; утрата веры в способность государства обеспечить безопасность граждан.

6. Основой профилактики терроризма должна быть система мер, направленных на локализацию и устранение (или хотя бы минимизацию) тех факторов и причин, которые порождают террористическое насилие; эта система должна постоянно обновляться с учетом меняющихся характеристик терроризма – тактики действий террористов, мотивов их поведения, финансовых возможностей, а также новых тенденций террористической угрозы как во внутригосударственном, так и в международном масштабе. При разработке анти-террористических мер в целях соблюдения баланса интересов общества и личности основной упор должен быть сделан на меры превентивного характера.

В **Приложении** приводится бланк опроса о влиянии отдельных факторов на распространение терроризма в современном мире.

Основные выводы и содержание диссертации отражены в следующих публикациях:

1. **Матчанова З.Ш. Проблема низкой эффективности мер противодействия террористической деятельности на Северном Кавказе: историко-правовой экскурс / З.Ш. Матчанова // История государства и права. – 2007. – № 7. – С. 34-35. (0,3 п.л.)**
2. **Матчанова З.Ш. Понятие терроризма в современном российском законодательстве / З.Ш. Матчанова // История государства и права. – 2007. – № 23. – С. 2-3. (0,3 п.л.)**
3. **Матчанова З.Ш. Личность террориста в контексте исследований в области криминологии и психологии / З.Ш. Матчанова // Российский следователь. – 2010. – № 7. – С. 13-16. (0,5 п.л.)**
4. **Матчанова З.Ш. Правовые реформы в Российской Федерации в контексте борьбы с терроризмом / З.Ш. Матчанова // Научное мнение. – 2014. – № 6. – С. 115-118. (0,4 п.л.)**
5. **Матчанова З.Ш. Национальные правовые традиции и сотрудничество государств в борьбе с террористической угрозой / З.Ш. Матчанова // Вестник Орловского государственного университета. Серия: Новые гуманитарные исследования. – 2015. – № 2 (43) (май). – С. 358-361. (0,4 п.л.)**
6. **Матчанова З.Ш. Терроризм как угроза международной безопасности в глобализирующемся мире / З.Ш. Матчанова // Система ценностей современного общества. Сборник материалов IV Всероссийской научно-практической конференции. – Новосибирск: ЦРНС – Издательство СИБПРИНТ, 2009. – С. 235-240. (0,4 п.л.)**
7. **Матчанова З.Ш. Основные подходы к классификации терроризма / З.Ш. Матчанова // Актуальные вопросы современной науки. Сборник научных трудов. – Выпуск 6. – В 3-х кн. – Кн. 1. – Новосибирск: ЦРНС – Издательство СИБПРИНТ, 2009. – С. 147-152. (0,4 п.л.)**
8. **Матчанова З.Ш. Международный терроризм и вооруженные конфликты: проблемы взаимосвязи и взаимовлияния / З.Ш. Матчанова // Международное и национальное право: теория, история, современность: Сборник научных статей и учебно-методических материалов. – СПб.: Астерион, 2009. – С. 102-104. (0,2 п.л.)**
9. **Матчанова З.Ш. Современный терроризм: многообразие подходов в понимании природы и сущности / З.Ш. Матчанова // Научные труды. Российская академия юридических наук. – Выпуск 9. – В 3 томах. – Том 3. – М.: Издательская группа «Юрист», 2009. – С. 624-628. (0,4 п.л.)**
10. **Матчанова З.Ш. Мотивация террористической деятельности: криминологический анализ / З.Ш. Матчанова // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. – Тамбов: Грамота, 2009. – № 3 (4). – С. 114-116. (0,3 п.л.)**
11. **Матчанова З.Ш. Система мер противодействия терроризму: обоснование необходимости комплексного подхода / З.Ш. Матчанова // Правовая система России: современное состояние и актуальные проблемы. Материалы I Всероссийской научно-практической (заочной) конференции. – М.: Издательско-полиграфический комплекс НИИРРР, 2009. – С. 108-110. (0,2 п.л.)**

12. Матчанова З.Ш. Изучение криминальной среды террористов как важное условие эффективности контртеррористической деятельности правоохранительных органов / З.Ш. Матчанова // Современные тенденции развития государства и права России: Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции: 30-31 марта 2010 г. – Том 1. – Тамбов: Издательство Першина Р.В., 2010. – С. 194-200. (0,4 п.л.)

13. Матчанова З.Ш. Со совокупность признаков современного терроризма и их характеристика / З.Ш. Матчанова // Тенденции и перспективы развития уголовного и уголовно-процессуального законодательства в борьбе с преступностью: Материалы Всероссийской научной конференции, посвященной памяти Заслуженного деятеля науки Республики Татарстан проф. Б.С. Волкова. Москва, 15 апреля 2011 г. – М.: РУДН, 2011. – С. 154-159. (0,3 п.л.)

14. Матчанова З.Ш. Содействие террористической деятельности как преступление против общественной безопасности в реалиях современной России / З.Ш. Матчанова // Актуальные проблемы уголовного права, уголовного процесса и криминалистики: материалы Всероссийской научной конференции. Москва, 19 апреля 2012 г. – М.: РУДН, 2012. – С. 203-210. (0,5 п.л.)

15. Матчанова З.Ш. Политическая нестабильность и правовой нигилизм общества как факторы распространения терроризма в современной России / З.Ш. Матчанова // Нравственные императивы в праве. – 2013. – № 1. – С. 51-59. (0,6 п.л.)

16. Матчанова З.Ш. К вопросу о классификации факторов распространения терроризма в современной России / З.Ш. Матчанова // Герценовские чтения – 2013. Актуальные проблемы теории права и гражданско-правового образования: Материалы Всероссийской научно-практической конференции 2013. – СПб.: АЙСИНГ, 2013. – С. 108-111. (0,2 п.л.)

17. Матчанова З.Ш. Психологические факторы распространения терроризма в современной России / З.Ш. Матчанова // Образование и право. – 2013. – № 9 (49). – С. 129-135. (0,4 п.л.)

18. Матчанова З.Ш. Роль средств массовой информации в противодействии терроризму в условиях реализации правовых реформ в России / З.Ш. Матчанова // Правозащитник. – 2014. – № 1. – <http://pravozashitnik.net/ru/2014/1/5> (0,4 п.л.)

19. Матчанова З.Ш. Препятствия на пути правовых реформ в России на рубеже XX-XXI веков (в контексте исследования социально-экономических факторов терроризма) / З.Ш. Матчанова // Герценовские чтения – 2014. Актуальные проблемы теории права и гражданско-правового образования: Материалы Всероссийской научно-практической конференции 2014. – СПб.: Издательский Дом «Алеф-Пресс», 2014. – С. 161-165. (0,2 п.л.)

20. Матчанова З.Ш. К вопросу о религиозном факторе распространения терроризма в России / З.Ш. Матчанова // Правовая инициатива. – 2014. – № 2. – <http://49e.ru/ru/2014/2/16> (0,4 п.л.)

21. Матчанова З.Ш. Этническая интолерантность как один из потенциальных факторов развития этнического терроризма / З.Ш. Матчанова // Реальность этноса. Образование – культура – экономика в устойчивом развитии Рос-

сийской Федерации: Материалы XVI Международной научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 27-29 мая 2014 г. – СПб.: Издательство РГПУ им. А.И. Герцена, 2014. – С. 308-311. (0,2 п.л.)

22. Матчанова З.Ш. Социально-демографический состав субъектов терроризма: криминологическая характеристика / З.Ш. Матчанова // Правозащитник. – 2014. – № 3. – <http://pravozashitnik.net.swtest.ru/ru/2014/3/4> (0,3 п.л.)

23. Матчанова З.Ш. Формирование национальных правовых традиций обеспечения общественной безопасности на примере противодействия терроризму в современной России / З.Ш. Матчанова // Правозащитник. – 2015. – № 2. – <http://www.ppravozashitnik.net.swtest.ru/ru/2015/2/7> (0,3 п.л.)

24. Матчанова З.Ш. К вопросу о качественных особенностях терроризма (обзор некоторых взглядов и мнений российских криминологов) / З.Ш. Матчанова // Вестник Санкт-Петербургской юридической академии. – 2015. – № 3 (28). – С. 96-98. (0,4 п.л.)

25. Матчанова З.Ш. Проблема выявления и осмысления духовно-психологических факторов распространения терроризма в России (к вопросу о комплексном криминологическом анализе факторов терроризма) // Современная гуманитарная наука: проблемы и перспективы развития: Материалы Международной научной конференции, 16 июня 2015 г. – Рязань: Концепция, 2015. – С. 112-115. (0,3 п.л.)

26. Матчанова З.Ш. Социальная напряженность как один из факторов терроризма / З.Ш. Матчанова // Правовая инициатива. – 2015. – № 2. – <http://49e.ru/ru/2015/2/10> (0,4 п.л.)