

*На правах рукописи*



**КОМИССАРОВ Алексей Валерьевич**

**ПРАВОВЫЕ ПРИНЦИПЫ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВНУТРЕННИХ ВОЙСК МВД РОССИИ  
(ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ)**

12.00.01 –теория и история права и государства;  
история учений о праве и государстве

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

Белгород – 2015

Диссертация выполнена в федеральном государственном казённом военном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский военный институт внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации»

**Научный  
руководитель**

кандидат юридических наук, профессор,  
**Миняйленко Николай Николаевич**

**Официальные  
оппоненты:**

**Григонис Эугениус Пранович** –  
доктор юридических наук, профессор,  
ГОУ ВПО «Санкт-Петербургский архитектурно-  
строительный университет» / кафедра уголовного  
права и уголовного процесса, заведующий

**Ляхова Анжелика Ивановна** –  
кандидат юридических наук, доцент  
ФГАОУ ВПО «Белгородский государственный  
национальный исследовательский университет» /  
кафедра уголовного права и процесса, доцент

**Ведущая организация**

**ФГКОУ ВО «Ростовский юридический  
институт МВД России»**

Защита состоится 26 февраля 2016 года в 12 часов на заседании объединенного диссертационного совета Д 999.044.03 на базе ФГАОУ ВПО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет», ФГБОУ ВПО «Воронежский государственный университет», ФГБОУ ВПО «Государственный университет – учебно-научно-производственный комплекс» по адресу: 308015, г. Белгород, ул. Победы, д. 85.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке и на сайте Белгородского государственного национального исследовательского университета

Автореферат разослан «\_\_\_» января 2016 года.

Ученый секретарь  
диссертационного совета



**Нифанов Алексей  
Николаевич**

## I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования** обусловлена уникальным правовым статусом внутренних войск МВД России, которые являются одновременно частями правоохранительной и военной систем государства. Осуществляя правоохранительную деятельность и взаимодействие с органами внутренних дел, внутренние войска в большей степени, чем Вооруженные Силы Российской Федерации и другие воинские формирования вторгаются в сферу прав и свобод человека и гражданина. В этой связи формализация и последовательная реализация правовых принципов их деятельности приобретает особое значение.

Вместе с тем, закрепление в ст. 3 Федерального закона от 6 февраля 1997 г. «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» принципов законности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, единоначалия, централизации управления нельзя признать исчерпывающим, поскольку в поименованном законе не раскрываются их содержание и специфика.

В определенной степени противоречива и законодательная формулировка принципа соблюдения прав человека и гражданина. С точки зрения правовой теории соблюдение есть пассивная форма реализации права, несовершение каких-либо действий, в данном случае действий, нарушающих права человека и гражданина. Вместе с тем внутренние войска МВД России в своей деятельности должны не только соблюдать права и свободы человека и гражданина, но и уважать и защищать их, что логично вытекает из содержания статьи 2 Конституции Российской Федерации.

Наряду с этим представляет научный интерес и историко-правовое исследование становления и развития законодательства о внутренних войсках и закрепления в нем правовых принципов их деятельности. При этом следует иметь в виду что, если на протяжении двухсотлетней истории правовое закрепление деятельности внутренних войск совершенствовалось с учетом современных ему потребностей, то фиксация правовых принципов в нем носила, лишь контекстный характер.

Совокупность этих и сопряженных с ними проблем определила актуальность предпринятого диссертационного исследования.

**Степень научной разработанности** темы исследования определена значимостью категории правовые принципы и важностью их оптимального юридического закрепления.

Среди ученых, посвятивших свои исследования различным аспектам правовых принципов А.У. Алиев, В.Н. Баландин, Г.А. Борисов, С.В. Ведяхина, Х.С. Гуцериев, Р.И. Елагин, А.Л. Захаров, Л.Ю. Казанцев, О.А. Козлова, И.Н. Колкарева, О.А. Кузнецова, В.В. Мальцев, М.Б. Мироненко, Р.Р. Палеха, Е.Г. Пурахина, В.М. Реуф, О.А. Снежко, О.Е. Суркова, С.А. Фролов, Н.В. Ходов, А.А. Чечулина и др.

Правовые аспекты деятельности внутренних войск МВД России и исторически предшествующих им структур освещались в работах А.В. Готовцева, Е.И. Володиной, Н.Н. Жильского, И.Ю. Загоруйко, П.В. Кочетова, В.Н. Кузина, В.И. Смирнова, О.Е. Фомина, Д.Г. Шелестинского и др.

На диссертационном уровне отдельные вопросы сущности, содержания и реализации правовых принципов исследовались в работах М. Л. Базюк (Иркутск, 2009г.), И. Е. Винницкого (Москва, 2011г.), И. Ю. Воронова (Москва, 2012г.), К. С. Захаровой (Саратов, 2009г.), П. Е. Земсковой (Москва, 2010г.), М. В. Коновальчука (Саратов, 2009г.), И. А. Кривых (Екатеринбург, 2009г.), А. И. Ляховой (Белгород, 2011г.), С. С. Таровик (Санкт-Петербург, 2009г.) и др.

Вместе с тем правовые принципы деятельности внутренних войск МВД России еще не являлись предметом специального монографического исследования. В данной работе предпринята попытка определенным образом восполнить имеющийся пробел в науке теории права.

**Объектом** диссертационного исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе организации и функционирования внутренних войск МВД России.

**Предмет** диссертационного исследования определен совокупностью правовых норм, теоретико-юридических разработок о реализации правовых принципов деятельности внутренних войск МВД России.

**Цель** диссертационной работы состояла в комплексном теоретико-правовом исследовании правовых принципов деятельности внутренних войск

МВД России, выработке на этой основе рекомендаций по совершенствованию правового регулирования их реализации в современных условиях.

Указанная цель обусловила постановку и решение следующих **задач**:

- определение понятия правовых принципов и выявить их виды;
- исследование становления и развития законодательства о внутренних войсках России и закрепления в нем правовых принципов их деятельности;
- анализ общеправовых (конституционных) принципов в деятельности внутренних войск МВД России;
- раскрытие организационно-функциональных принципов в деятельности внутренних войск;
- формулирование предложений по изменению и дополнению нормативно-правовых актов определяющих принципы деятельности внутренних войск МВД России.

**Методологическая основа** сформирована, исходя из диалектического подхода к исследованию общественных явлений и процессов, в соответствии с особенностями предмета диссертации и включила совокупность **методов**, позволяющих достичь ее цели и решить задачи, обеспечив достоверность полученных результатов.

В работе были применены: метод анализа и синтеза (при авторской интерпретации понятия «правовых принципов»); структурно-функциональный (при рассмотрении классификации правовых принципов); историко-правовой (при анализе периодизации развития законодательства о внутренних войсках России и закрепление в нем правовых принципов их деятельности); сравнительно-правовой (при рассмотрении содержания правовых принципов деятельности внутренних войск МВД России); статистических и социологических (при обобщении количественных и качественных материалов).

**Теоретическую основу** диссертационной работы составили труды ученых в области теории государства и права, отраслевых юридических наук: М.И. Байтина, Я.М. Бельсона, Г.А. Борисова, Л.В. Бутько, В.В. Вандышева, Э.П. Григониса, В.Н. Кудрявцева, Ю.М. Козлова, М.А. Краснова, С.С. Майляна, Н.Н. Миняйленко, В.С. Нерсисянца, Л.С. Явича и др.

**Правовую основу диссертационного исследования** составили международно-правовые акты о правах человека, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы («О военном положении», «О чрезвычайном положении» и др.), Федеральный закон от 6 февраля 1997 г. «О внутренних войсках Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации» и другие федеральные законы («О полиции», «О противодействии терроризму» и др.), указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, нормативно-правовые акты МВД России и Главного командования внутренних войск МВД России, в частности Наставление по организации и осуществлению правового обеспечения внутренних войск МВД России при повседневной деятельности, а также при выполнении ими задач во внутренних вооруженных конфликтах немеждународного характера и особенностях применения в них норм международного гуманитарного права, утвержденное приказом Главнокомандующего внутренними войсками МВД России от 5 июля 2005 г. № 220.

**Эмпирическая основа** диссертационного исследования сформирована с учетом политико-правовых актов, судебной практики, аналитических и статистических материалов, имеющих отношение к различным аспектам реализации правовых принципов деятельности внутренних войск МВД России.

**Научная новизна** диссертационного исследования заключается в том, что на основании выполненных соискателем исследований:

– разработана новая научная идея реализации правовых принципов деятельности внутренних войск МВД России, обогащающая научную концепцию принципов права;

– предложены классификация правовых принципов по критерию закреплённости в нормативно-правовых актах; периодизация развития законодательства о внутренних войсках России и закреплении в нем правовых принципов их деятельности;

– доказана целесообразность включения статей 3.1. – «Законность в деятельности внутренних войск»; 3.2. – «Уважение прав и свобод человека и гражданина в деятельности внутренних войск»; 3.3. – «Соблюдение прав и

свобод человека и гражданина в деятельности внутренних войск» и 3.4. – «Защита прав и свобод человека и гражданина в деятельности внутренних войск» в Федеральный закон «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации», раскрывающих содержание поименованных принципов в авторских формулировках;

– введены в научный оборот уточненное авторское определение понятия «правовые принципы»; авторская трактовка принципа «законность в деятельности внутренних войск».

**На защиту выносятся следующие положения,** обладающие элементами научной новизны:

1. Авторская интерпретация понятия «правовые принципы», под которыми понимаются исходные, основополагающие начала, закрепленные в нормативных правовых актах, определяющие смысл и содержание права и правовой системы в целом, а также основанные на праве принципы деятельности государственных и иных органов в сочетании с иными принципами их деятельности: экономическими, организационно-функциональными и т.п.

2. Классификация правовых принципов по критерию закреплённости в нормативных правовых актах на формализованные и контекстные.

Первые представлены тремя группами:

– общеправовые (конституционно-опосредованные) принципы;

– отраслевые, закреплённые преимущественно в отраслевых кодексах, являющиеся одновременно принципами соответствующих отраслей законодательства;

– организационно-функциональные – принципы организации и деятельности государственных и иных органов.

Вторые, либо вытекают из общих правовых идей, смысла права, положений юридической науки (идейно-теоретические), либо из юридической практики (принципы практической юриспруденции).

3. Периодизация развития законодательства о внутренних войсках России и закреплении в нем правовых принципов их деятельности:

– имперский период (1811-1917г.г.) – характеризуется принятием правовых актов об организации деятельности структур исторически пред-

шествующих внутренним войскам (Указ от 27 марта 1811 г. «Об обустройстве инвалидных рот и команд и составлении из них подвижных инвалидных рот и служащих инвалидных команд»; Положение для внутренней стражи от 3 июля 1811 г.; Положение о конвойной страже 1886 г.; Устав конвойной службы 1907 г.). Выявлено, что принципы деятельности внутренней и конвойной стражи в этих актах прямо не закреплялись. Исключение составил принцип уважения прав человека (арестанта), его чести и достоинства, получивший отражение в «Памятке конвоиру», изданной в 1890 г. и имевшей статус руководящего документа.

– советский период (1917-1991 г.г.) – характеризуется достаточным правовым регулированием организации и деятельности внутренних войск (Положение о конвойной страже Республики 1921 г.; Устав конвойной службы 1922 г., Устав специальной службы войск ОГПУ 1924 г., Устав службы внутренних войск 1931 г.; Уставы боевой службы внутренних войск 1969 и 1987 г.). Отмечено, что в Уставе 1987 г. был закреплён принцип законности (социалистической) в деятельности внутренних войск. В Законе СССР от 26 марта 1990 г. «Об обязанностях и правах внутренних войск Министерства внутренних дел СССР при охране общественного порядка» формализована обязанность защиты жизни и личного достоинства граждан, их конституционных прав и свобод.

– современный период (1991г. по н.в.) – характеризуется принятым Законом Российской Федерации от 24 сентября 1992 г. № 3534-1 «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации», ныне утративший силу в связи с вступлением в действие Федерального закона от 6 февраля 1997 г. Впервые в законодательстве о внутренних войсках была предусмотрена отдельная статья о принципах деятельности эти войск, к которым были отнесены: законность, уважение прав человека, единоначалие, централизация управления, сочетание всеобщей воинской обязанности и комплектования войск в добровольном порядке по контракту, экстерриториальное прохождение службы военнослужащими.

4. Обоснование необходимости включения статьи 3.1. «Законность в деятельности внутренних войск» в Федеральный закон «О внутренних войсках



Министерства внутренних дел Российской Федерации», раскрывающей его содержание в следующей трактовке. Это общеобязательность законов для всех военнослужащих, независимо от должности и осуществляемых функций, связанная с недопустимостью издания органами военного управления правовых актов и совершения действий по их реализации противоречащих закону под предлогом их необходимости для решения специальных оперативных задач, опосредованная уровнем правовой культуры военнослужащих внутренних войск, с неизбежностью ответственности или другой негативной реакции государства на противоправное поведение.

5. Вывод о том, что закрепленный в ст. 3 Федерального закона «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» принцип соблюдения прав и свобод человека и гражданина необходимо конкретизировать с учетом того, что деятельность внутренних войск по его реализации осуществляется на основе сочетания уважения, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина. В этой связи в отдельных статьях поименованного выше федерального закона необходимо раскрыть содержание всех трех составных элементов этого принципа, для чего в Федеральный закон «О внутренних войсках Министерства внутренних войск Российской Федерации» целесообразно включить:

- статью 3.2. «Уважение прав и свобод человека и гражданина в деятельности внутренних войск»;
- статью 3.3. «Соблюдение прав и свобод человека и гражданина в деятельности внутренних войск»;
- статью 3.4. «Защита прав и свобод человека и гражданина в деятельности внутренних войск» в предложенной авторской редакции.

6. Доводы в пользу целесообразности изложения статьи 3 Федерального закона «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» в следующей редакции: «Деятельность внутренних войск осуществляется на основе принципов законности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, сочетание единоначалия и коллегиальности, централизации управления». При этом сочетание единоначалия и коллегиальности выражает-

ся в решении важнейших вопросов военного управления коллегиальными органами (военными советами). Вопросы текущего характера решаются единолично компетентным должностным лицом. Это позволит обеспечить оперативность руководства, использование индивидуальных способностей и опыта руководителя, повысить его персональную ответственность.

7. Предложения, направленные на совершенствование реализации правовых принципов деятельности внутренних войск МВД России, в числе которых:

– изложить статью 24 «Права военнослужащих при несении боевой службы» Федерального закона «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» в следующей редакции «Права военнослужащих при несении боевой службы одновременно являются их обязанностями»;

– статью 26 Федерального закона «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» принять в новой редакции – «Правила применения физической силы, оружия и специальных средств»: «Военнослужащие внутренних войск имеют право применять физическую силу, оружие и специальные средства на условиях, в пределах и в порядке, предусмотренных Федеральным законом «О полиции»».

**Теоретическая значимость** диссертационного исследования обоснована тем, что:

– доказаны положения, вносящие вклад в расширение представлений об изучаемом явлении;

– изложены авторская интерпретация понятия «правовых принципов» и выявлены их виды;

– раскрыты становления и развития законодательства о внутренних войсках России и закрепления в нем правовых принципов их деятельности;

– изучены правовые принципы деятельности внутренних войск МВД России;

– проведена модернизация подхода к изменению и дополнению нормативно-правовых актов определяющих принципы деятельности внутренних войск МВД России.

**Практическая значимость** исследования заключается в том, что его результаты могут быть использованы в правотворческой деятельности федеральных органов государственной власти, МВД России, Главного командования внутренних войск МВД России при подготовке и принятии нормативно-правовых актов в сфере деятельности внутренних войск МВД России, в правоприменительной деятельности внутренних войск МВД России по реализации в ней правовых принципов.

Содержащиеся в исследовании теоретические положения, выводы и рекомендации могут быть использованы при формировании учебно-методических комплексов по курсу «Теория права и государства», некоторым отраслевым и управленческим дисциплинам, а также в рамках правовой подготовки военнослужащих внутренних войск.

**Степень достоверности** проведенного теоретико-правового исследования правовых принципов в деятельности внутренних войск МВД России, обоснование и формулирование предложений по их оптимизации в современных условиях опосредованы использованием научных трудов и применением апробированных методов и методик, соблюдением научно-методологических требований, анализом официальных источников юридической практики, нормативных актов, обобщением использованной научной литературы.

**Апробация результатов** диссертационного исследования осуществлена в порядке обсуждения и одобрения на заседаниях кафедры теории и истории государства и права Санкт-Петербургского военного института внутренних войск МВД России, а также в процессе участия в научно-практических конференциях различных уровней.

Диссертация является логическим завершением работы автора, основные положения которой изложены в 16 научных статьях, 7 из которых опубликованы в российских рецензируемых научных журналах. Общий объем публикаций составил около 7,5 п.л.

**Структура** диссертационного исследования обусловлена его целью и задачами, а также логикой развития проблемы и состоит из введения, двух глав,

включающих пять параграфов, заключения и списка использованных правовых источников и литературы.

## II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обоснована актуальность темы, охарактеризована степень ее научной разработанности, определены объект и предмет, изложены цель и задачи, дана характеристика методологической теоретической, правовой, эмпирической основ исследования, представлена научная новизна диссертации, сформулированы основные положения, выносимые на защиту, аргументирована теоретическая и практическая значимость работы, приведены данные об апробации полученных результатов, обозначена структура диссертации.

Первая глава – **«Теоретико-методологические основания исследования правовых принципов деятельности внутренних войск»** – посвящена исследованию понятия и видов правовых принципов (§ 1); характеристике эволюции законодательства о внутренних войсках России и закреплении в нем правовых принципов их деятельности (§ 2).

Диссертантом проанализированы различные точки зрения относительно понятия правовых принципов и их классификации, в результате чего автор пришел к выводу, о том, что правовые принципы – исходные, основополагающие начала, закреплённые в нормативных правовых актах, определяющие смысл и содержание права и правовой системы в целом, а также основанные на праве принципы деятельности государственных и иных органов в сочетании с иными принципами их деятельности: экономическими, организационно-управленческими и т.п.

В работе отмечено, что различные классификации правовых принципов в юридической науке используются в целях определенного исследования. В целях предпринятого исследования автор предлагает классифицировать правовые принципы по критерию закреплённости в нормативных правовых актах: на формализованные и контекстные.

Первые представлены тремя группами: общеправовые (конституционно-опосредованные); отраслевые, закреплённые преимущественно в отраслевых кодексах, являющиеся одновременно принципами соответствующих отрас-

лей законодательства; организационно-управленческие – принципы организации и деятельности государственных и иных органов.

Вторые, либо вытекают из общих правовых идей, смысла права, положений юридической науки (идейно-теоретические), либо из юридической практики (принципы практической юриспруденции).

Далее в работе рассмотрено эволюции законодательства о внутренних войсках России и закреплении в нем правовых принципов их деятельности.

Исследование данного вопроса показало, что предшественниками современных внутренних войск в дореволюционной России являлись гарнизонные части, инвалидные роты и команды, губернские штатные роты и команды, сведенные в 1811 г. во внутреннюю стражу, с 1816 г. – в Отдельный корпус внутренней стражи, упраздненный в 1864 г., после чего его функции были переданы местным и резервным войскам.

Предшественниками конвойных частей внутренних войск советского периода и российских внутренних войск до 1997 г. в дореволюционной России были конвойные части внутренней стражи, с 1866 г. – корпус конвойной стражи, подчиненный Главному тюремному управлению (ГТУ) Министерства юстиции. Конвойная стража дореволюционной России – один из немногих государственных институтов, сохранившихся почти без изменений в первые годы советской власти, включая подчинение ведомству юстиции. Только в 1922 г. конвойная стража была включена в состав войск ГПУ НКВД, в 1924 г. она была передана в непосредственное ведение НКВД союзных республик; в 1925 г. было образовано Центральное управление конвойной стражи СССР, подчиненное Совету Народных Комиссаров СССР, с 1930 г. – Центральное управление конвойных войск. В 1934 г. конвойные войска были переданы в ведение вновь образованного НКВД СССР и вместе с другими войсками НКВД СССР (кроме пограничных) составили собирательное понятие внутренних войск.

Важнейшими нормативно-правовыми актами об организации и деятельности исторических предшественников внутренних войск в дореволюционной России являлись: Указ от 27 марта 1811 г. «Об обустройстве инвалидных

рот и команд и составлении из них подвижных инвалидных рот и служащих инвалидных команд»; Положение для внутренней стражи от 3 июля 1811 г., Положение о конвойной страже 1886 г., Устав конвойной службы 1907 г. Принципы деятельности внутренней и конвойной стражи в этих актах не закрепились.

В то же время правовой принцип уважения прав человека (арестанта), его чести и достоинства, получил отражение в «Памятке конвоиру», изданной массовым тиражом в 1890 г. штабс-капитаном Н. Дроздовским «Памятке конвоиру», имевшей статус руководящего документа.

Важнейшими нормативно-правовыми актами об организации и деятельности внутренних войск в советский период являлись: Положение о конвойной страже Республики 1921 г.; Устав конвойной службы 1922 г., Устав специальной службы войск ОГПУ 1924 г., Устав службы внутренних войск 1931 г.; Уставы боевой службы внутренних войск 1969 и 1987 г., при этом в Уставе 1987 г. был закреплён принцип законности (социалистической) в деятельности внутренних войск.

К концу существования СССР был принят первый законодательный акт о внутренних войсках – Закон СССР от 26 марта 1990 г. № 1388-1 «Об обязанностях и правах внутренних войск Министерства внутренних дел СССР при охране общественного порядка», согласно которому в предназначение внутренних войск впервые была включена защита жизни и личного достоинства граждан, их конституционных прав и свобод. В данном законе о принципах деятельности внутренних войск ничего не говорится, однако, можно сделать вывод о том, что в нём косвенно был закреплён принцип соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

Первым российским законом о внутренних войсках, принятым уже после распада СССР, стал Закон Российской Федерации от 24 сентября 1992 г. № 3534-1 «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации», ныне утративший в силу в связи с вступлением в действие Федерального закона от 6 февраля 1997 г. Впервые в законодательстве о внутренних войсках была предусмотрена отдельная статья о принципах деятельности этих войск, к которым были отнесены: законность, уважение прав чело-

века, единоначалие, централизация управления, сочетание всеобщей воинской обязанности и комплектования войск в добровольном порядке по контракту, экстерриториальное прохождение службы военнослужащими.

Во второй главе – **«Содержание правовых принципов деятельности внутренних войск»** – раскрыты законность как общеправовой (конституционный) принцип (§ 1); принцип уважения, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина (§ 2); организационно-функциональные принципы единоначалия и централизации управления в деятельности внутренних войск (§ 3).

Понятие законности в отечественной юридической науке всегда сопровождалось какими-либо уточнениями. В советское время законность называли сначала революционной и социалистической, затем только социалистической и как противоположность ей выделяли буржуазную законность. В настоящее время употребляются понятия «правовая законность» («правозаконность») и конституционная законность. Вряд ли стоит сопровождать понятие законности какими-либо уточнениями. Законность в условиях правового и конституционного государства не может быть никакой иной кроме как конституционной и правовой.

Автором отмечено, что законность – это общеправовой (конституционный) принцип правоприменительной деятельности государственных, муниципальных органов и их должностных лиц и к имеющей публично-правовой характер деятельности частных лиц и их объединений, выражающийся в правильном применении законов и иных нормативно-правовых актов, а также общеправовой принцип законодательства (правотворческой деятельности), заключающийся в том, что законы и иные нормативно-правовые акты должны соответствовать вышестоящим по юридической силе нормативно-правовым актам, Конституции Российской Федерации и праву в его естественно-правовом понимании.

К законам, правильное применение которых в деятельности внутренних войск, составляет содержание принципа законности, относятся, прежде всего, Федеральный закон «О внутренних войсках Российской Федерации», а также законы, регулирующие отдельные вопросы деятельности внутренних войск.

Анализируя Федеральный закон «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» автор обратил внимание на то, что в нем закреплены только права военнослужащих при несении боевой службы и нет указания на обязанности военнослужащих. Перечень прав военнослужащих при несении боевой службы достаточно обширен. Само слово «право» здесь понимается в субъективном смысле как узаконенная возможность действовать, или не действовать определенным образом. Как представляется, в данном случае речь должна идти не только о правах, но и обязанностях. Трудно себе представить, чтобы военнослужащий при несении боевой службы, оказавшись очевидцем совершаемого преступления, стал бы выбирать использовать или не использовать предоставленное ему п. «а» ч. 1 ст. 24 рассматриваемого закона право пресечения данного преступления, он его обязан пресечь. Поэтому в ст. 24 рассматриваемого закона диссертант считает необходимым дополнить новой частью следующего содержания: «Права военнослужащих при несении боевой службы одновременно являются их обязанностями».

Принцип законности требует правильного применения не только законов, но и подзаконных нормативно-правовых актов. Некоторые вопросы деятельности внутренних войск регулируются актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации (например, Указ Президента Российской Федерации «О Главном командовании внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации», общевойсковые уставы, утверждаемые Указом Президента Российской Федерации, Положение о порядке обеспечения особого режима в закрытом административно-территориальном образовании, на территории которого расположены объекты Министерства Российской Федерации по атомной энергии», утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации).

Автором обращено внимание на то, что закрепленный в ст. 3 Федерального закона «О внутренних войсках Министерства Российской Федерации» принцип соблюдения прав и свобод человека и гражданина необходимо расширить, поскольку соблюдение права с точки зрения теории государства и права означает пассивное поведение, всего лишь несовершение действий,



нарушающих права и свободы. Следует предусмотреть, что деятельность внутренних войск осуществляется на основе принципа уважения, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, а в отдельных статьях раскрыть содержание всех трех составных элементов этого принципа. В этих целях в Федеральный закон «О внутренних войсках Министерства Российской Федерации» целесообразно включить:

- статью «Уважение прав и свобод человека и гражданина в деятельности внутренних войск» следующего содержания: «Внутренние войска осуществляют свою деятельность на основе уважения достоинства человека как предпосылки уважения прав и свобод человека и гражданина. Ничто не может служить основанием для умаления достоинства человека. При обращении к гражданину военнослужащий внутренних войск обязан в уважительной форме: назвать свои должность, воинское звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего сообщить причину и цель обращения; в случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы, разъяснить ему причину и основания применения таких мер, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина. Военнослужащий внутренних войск, в случае обращения к нему гражданина, обязан назвать свои должность, воинское звание, фамилию, внимательно его выслушать, принять соответствующие меры в пределах своих полномочий либо разъяснить, в чью компетенцию входит решение поставленного вопроса. Военнослужащим внутренних войск запрещается подвергать граждан пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению»;

- статью «Соблюдение прав и свобод человека и гражданина в деятельности внутренних войск» следующего содержания: «Всякое ограничение прав и свобод человека и гражданина военнослужащими внутренних войск при исполнении ими служебных обязанностей допустимо лишь на основании и в порядке, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами. Деятельность внутренних войск, ограничивающая права и свободы граждан, немед-

ленно прекращается, если достигнута законная цель или выяснилось, что эта цель не может или не должна достигаться путем ограничения прав и свобод граждан. Военнослужащие внутренних войск при осуществлении деятельности, ограничивающей права и свободы человека и гражданина, обязаны руководствоваться положениями уголовного, уголовно-процессуального законодательства, законодательства об административных правонарушениях и иных отраслей законодательства Российской Федерации»;

- статью «Защита прав и свобод человека и гражданина в деятельности внутренних войск» следующего содержания: «Защита прав и свобод человека и гражданина военнослужащими внутренних войск осуществляется посредством предотвращения и пресечения преступлений и административных правонарушений и задержания лиц, совершающих или совершивших преступления и административных правонарушения. В целях защиты прав и свобод человека и гражданина военнослужащие внутренних войск имеют право на применение физической силы, оружия, специальных средств, боевой и специальной техники. Внутренние войска защищают права и свободы человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств».

Далее диссертантом отмечено, что осуществляя деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина, военнослужащие в соответствии с положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях вправе осуществлять доставку физического лица для составления протокола об административном правонарушении в служебное помещение полиции, подразделения внутренних войск. В то же время в п. «г» ч. 1 ст. 24 Федерального закона «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» указано, что военнослужащие внутренних войск имеют право осуществлять административное задержание лиц, совершивших административное правонарушение, с передачей задержанных в полицию,

что не согласуется с положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающих строго определенный перечень должностных лиц, имеющих право на административное задержание, в число которых должностные лица внутренних войск не входят. Из ч. 1 ст. 24 Федерального закона «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» п. «г» необходимо исключить, ограничившись в данном законе указанием на право военнослужащих внутренних войск задерживать и доставлять в полицию лиц, совершивших преступление или административное правонарушение или покушающихся на их совершение, либо в целях установления их личности (п. «е» ч. 1 ст. 24).

В целях исключения дублирования аналогичных по содержанию и смыслу положений, содержащихся законодательных актах, регулирующих деятельность отдельных правоохранительных органов, на взгляд автора, целесообразно установить единообразные для всех этих органов правила применения физической силы, оружия и специальных средств путем ссылки на положения Федерального закона «О полиции». В Федеральном законе «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» следует установить, что военнослужащие внутренних войск имеют применять физическую силу, оружие и специальные средства на условиях, в пределах и в порядке, предусмотренных Федеральным законом «О полиции», оставив при этом в структуре закона ст. 29 «Применение боевой и специальной техники», поскольку в Федеральном законе «О полиции» применение боевой и специальной техники не предусмотрено.

В исследовании отмечено, что единоначалие есть организационно-функциональный правовой принцип управления государственной службы (гражданской, военной, правоохранительной) и муниципальной службы, деятельность государственных и муниципальных органов, означающий принятие решений единолично компетентным должностным лицом вопросов текущего характера. Это позволит обеспечить оперативность руководства, использование индивидуальных способностей и опыта руководителя, повысить его персональную ответственность за принятие решения.

Единоначалие как правовой принцип всегда сочетается с коллегиальностью. Сочетание единоначалия с коллегиальностью характерно для деятельности федеральных министерств и подчиненных им военных структур и правоохранительных органов, федеральных служб и федеральных агентств, отраслевых исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местного самоуправления. Коллегиальность может выступать самостоятельным принципом, не сочетаясь с единоначалием, что характерно для представительных (законодательных) органов государственной власти, высших коллегиальных органов исполнительной власти, начиная с Правительства Российской Федерации, представительных органов местного самоуправления.

Коллегиальность в управлении внутренних войсках характеризуется наличием двух типов совещательных органов: совещаний при заместителе Министра внутренних дел Российской Федерации – главнокомандующем внутренними войсками МВД России, которое относится к совещательным органам в системе МВД России и военных советов, решающих специфические вопросы военного характера, которые относятся к системе военных советов, действующих согласно Положению о военных советах в Вооруженных Силах Российской Федерации, внутренних войсках МВД России, спасательных воинских формированиях МЧС России.

На основании изложенного диссертантом предложено, в ст. 3 Федерального закона «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» слово «единоначалие» целесообразно заменить словами «сочетание единоначалия и коллегиальности».

Далее автором отмечено, что единоначалие как правовой принцип деятельности внутренних войск самым непосредственным образом связан с централизацией управления внутренними войсками. Централизация непременно предполагает единоначалие, хотя бы и в сочетании с коллегиальностью. Единоначалие в свое очередь не может быть осуществлено без централизации управления.

В **заключении** подводятся итоги проведенного исследования, обобщаются выводы автора, сделанные в соответствующих главах, излагаются предложе-

ния, направленные на совершенствование законодательства, направленного на реформирование деятельности внутренних войск МВД России.

**Основные положения диссертации  
изложены в 16 публикациях автора  
общим объемом около 7,5 п.л., в т.ч.:**

*Статьи, опубликованные в научных журналах и изданиях,  
которые включены в перечень российских рецензируемых научных журналов  
и изданий для опубликования основных научных результатов диссертаций:*

1. *Комиссаров, А. В.* Правовые принципы: понятие и виды [Текст] / А. В. Комиссаров // Мир юридической науки. – 2010. – № 7. – С. 13-26. – 0,9 п.л.

2. *Комиссаров, А. В.* Становление и развитие внутренних войск России (к 200-летию внутренних войск МВД России) [Текст] / А. В. Комиссаров (в соавт.) // Мир экономики и права. – 2011. – № 3. – С. 50-59. – 0,6 п.л.

3. *Комиссаров, А. В.* Законность как общеправовой принцип деятельности внутренних войск [Текст] / А. В. Комиссаров // Мир юридической науки. – 2011. – № 7. – С. 11-17. – 0,4 п.л.

4. *Комиссаров, А. В.* Правовой принцип уважения, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина в деятельности внутренних войск [Текст] / А. В. Комиссаров // Мир юридической науки. – 2011. – № 11–12. – С. 4-19. – 1,0 п.л.

5. *Комиссаров, А. В.* Централизация управления как принцип деятельности внутренних войск [Текст] / А. В. Комиссаров // Мир экономики и права. – 2012. – № 10. – С. 68-75. – 0,5 п.л.

6. *Комиссаров, А. В.* К вопросу о проблемах реализации исходных нормативных юридических положений в деятельности специальных государственно-правовых институтов [Текст] / А. В. Комиссаров (в соавт.) // Право и образование. – 2012. – №5. – С. 124-129. – 0,37 п.л.

7. *Комиссаров, А. В.* Принцип коллегиальности в деятельности внутренних войск [Текст] / А. В. Комиссаров // Вестник Московского университета МВД России. – 2014. – №7. – С. 135-137. – 0,18 п.л.

*Статьи, опубликованные в других научных изданиях:*

8. *Комиссаров, А. В.* Значения изучения принципов права регулирующих служебно-боевую деятельность внутренних войск МВД Российской Федерации для подготовки военного специалиста [Текст] / А. В. Комиссаров // Направления и перспективы развития образования в ВОУВПО ВВ МВД России : материалы II межвузовской научно-практической конференции. – Новосибирск: Новосибирский военный институт внутренних войск им. генерала армии И.К. Яковлева МВД России, 2010.– С. 60-63. – 0,2 п.л.

9. *Комиссаров, А. В.* Основополагающие принципы правоохранительной деятельности внутренних войск МВД России [Текст] / А. В. Комиссаров // Научные труды. Российская академия юридических наук Выпуск 11. В двух томах. Том 1. – М.: Юрист. – 2011.– С. 921-925. – 0,3 п.л.

10. *Комиссаров, А. В.* Единоначалие, централизация управления – важные принципы военного управления во внутренних войсках МВД России [Текст] / А. В. Комиссаров // Социальный характер и предназначение внутренних войск МВД России: прошлое, настоящее, будущее: материалы международной научно-практической конференции. – Новосибирск: Новосибирский военный институт внутренних войск имени генерала армии И.К. Яковлева МВД России. – 2011.–С. 205-210. – 0,37 п.л.

11. *Комиссаров, А. В.* Законность как общеправовой принцип деятельности государственных органов [Текст] / А. В. Комиссаров // Правовая система и юридическая наука России, Литвы и Латвии в период 20-летия после распада СССР: проблемы, тенденции и перспективы развития: материалы международной научно-практической конференции (Каунас, 13-14 мая 2011 г.). Часть 2 /Под ред. Э.П. Григониса, В.М. Чибинёва. – СПб.: ООО «МНИОЦ», Изд-во Лемма. – 2012.– С. 131-148. –1,1 п.л.

12. *Комиссаров, А. В.* Принципы международного права в деятельности государственных органов [Текст] / А. В. Комиссаров //Составляющие факторы воинского мастерства и их влияние на успешное выполнение служебно-боевых задач внутренних войск МВД России: материалы межвузовской научно-практической конференции. – Новосибирск: Новосибирский военный

институт внутренних войск им. генерала армии И.К. Яковлева МВД России, 2012.– С. 99-103. – 0,3 п.л.

13. *Комиссаров, А. В.* Влияние общепризнанных принципов права на деятельность внутренних войск МВД России [Текст] / А. В. Комиссаров (в соавт.) // Военно-юридический журнал. – 2013. – №1. – С. 8-12. – 0,3 п.л.

14. *Комиссаров, А. В.* Воздействие правовых принципов на становление и развитие законодательства о внутренних войсках [Текст] / А. В. Комиссаров // Оперативно-тактический журнал внутренних войск МВД России (секретно). – 2013. – №3. – С. 59-64. – 0,37 п.л.

15. *Комиссаров, А. В.* Значение принципа законности при формировании профессиональных компетенций [Текст] / А. В. Комиссаров // Профессиональная подготовка во внутренних войсках: развитие теории и совершенствование практики: материалы международной научно-практической конференции. В 2-частях. Часть 2. – Петропавловск: Военный институт МВД Республики Казахстан. – 2014. – С. 204-208. – 0,3 п.л.

16. *Комиссаров, А. В.* Принцип единоначалия в деятельности органов военного управления внутренних войск (теоретико-правовой аспект) [Текст] / А. В. Комиссаров (в соавт.) // Право в Вооруженных Силах – Военно-правовое обозрение . – 2015. – №9 (219). – С. 7-11. – 0,3 п.л.