

*На правах рукописи*



**Евстафиади Янис Константинович**

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ СОТРУДНИКОВ  
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

12.00.14 – административное право;  
административный процесс

**АВТОРЕФЕРАТ**  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

Краснодар – 2017

Работа выполнена в федеральном государственном казенном образовательном учреждении высшего образования «Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации»

**Научный руководитель** – доктор юридических наук, профессор  
**Труфанов Михаил Егорович**

**Официальные оппоненты:** **Дикажев Мухарбек Магомедгиреевич**,  
профессор кафедры теории  
и истории государства и права  
Ингушского государственного  
университета,  
доктор юридических наук, доцент  
**Дизер Олег Александрович**,  
докторант адъюнктуры  
Омской академии МВД России,  
кандидат юридических наук, доцент

**Ведущая организация** – Тюменский государственный  
университет

Защита состоится 30 марта 2018 г. в 10.00 часов на заседании диссертационного совета Д 203.017.02 при Краснодарском университете МВД России по адресу: 350005, г. Краснодар, ул. Ярославская, д. 128, корпус «А4», конференц-зал.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Краснодарского университета МВД России.

Полный текст диссертации, автореферат диссертации и отзыв научного руководителя размещены на официальном сайте Краснодарского университета МВД России по адресу: крду.мвд.рф

Автореферат разослан «    » декабря 2017 г.

Ученый секретарь  
диссертационного совета



Грибанов Евгений Викторович

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования** определяется теоретической и практической значимостью поиска действенных средств устранения противоречий между социальной ролью сотрудников органов внутренних дел и реальным административно-правовым регулированием их службы.

Особенности современного этапа социально-экономического и политического развития нашей страны диктуют необходимость глубокого теоретического исследования проблем правового регулирования государственной службы сотрудников органов внутренних дел. В решениях Конституционного Суда Российской Федерации неоднократно указывалось на то, что служба в правоохранительных органах является особым видом государственной службы, направленной на реализацию публичных интересов. Вышеизложенное предопределяет наличие у сотрудников, проходящих службу в органах внутренних дел, специального правового статуса, обусловленного выполнением конституционно значимых функций по обеспечению правопорядка и общественной безопасности. В связи с этим детальное исследование понятия и признаков данного вида государственной службы, а также тенденций ее совершенствования приобретает большой научный и практический интерес.

Актуальность настоящего диссертационного исследования обуславливают также следующие современные проблемы:

стабильно высокий уровень социальной напряженности, правового нигилизма и пассивность, пренебрежение нормами нравственности и морали;

крайне интенсивное устаревание административного законодательства;

необходимость проведения планомерной и эффективной работы по развитию и совершенствованию законодательства, регламентирующего государственную службу сотрудников органов внутренних дел.

Тенденции формирования и развития кадрового ресурса в службе органов внутренних дел свидетельствуют о сохранении множества проблем, которые можно определить с учетом безусловной активизации реформирования всего института государственной службы. Курс на модернизацию условий службы сотрудников органов внутренних дел предполагает законодательное определение их правового статуса, права устанавливать для этой категории граждан особые требования, в том числе к их личным и деловым качествам, и соответствующие обязанности, обусловленные задачами, стоящими перед Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Очевидна настоятельная потребность внесения научно обоснованных изменений в законодательство, регулирующие вопросы государственной службы сотрудников органов внутренних дел, реализации более совершенных форм законодательного закрепления их административно-правового статуса, в том числе совершенствования системы гарантий, запретов и ограничений, а также специфики административно-правовых процедур прохождения службы.

**Степень разработанности темы исследования.** После исключения из Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» института правоохранительной службы<sup>1</sup> в правовой литературе, затрагивающей вопросы административно-правового регулирования государственной службы сотрудников органов внутренних дел, практически отсутствуют комплексные исследования, имеющие своим специальным предметом особенности государственной службы сотрудников органов внутренних дел как самостоятельного вида государственной службы. Существующие работы либо носят характер историко-правовых исследований государственно-служебных отношений в органах внутренних дел, либо посвящены рассмотрению отдельных стадий прохождения службы в органах внутренних дел или кадровой работе с претендентами на службу в полиции.

Административно-правовые аспекты государственной службы в части организации, правового регулирования и функционирования государственной службы нашли отражение в научных трудах таких видных отечественных юристов, как Ю.Е. Аврутин, Г.В. Атаманчук, И.Н. Барциц, Д.Н. Бахрах, К.С. Бельский, А.А. Гришковец, А.В. Губанов, В.В. Денисенко, А.С. Дугенец, Т.М. Занина, И.Н. Зубов, Н.М. Конин, Б.М. Лазарев, Н.П. Маюров, В.М. Монохин, А.Ф. Ноздрачев, М.В. Пресняков, Д.М. Овсянко, Н.Г. Салищева, П.П. Сергун, Ю.Н. Стариков, А.И. Стахов, Ю.А. Тихомиров и др.

Значительный интерес представляют докторские диссертации М.М. Дикажева, Л.М. Колодкина, П.П. Сергуна, Ю.В. Степаненко, Г.А. Туманова и С.Е. Чаннова, в которых непосредственно анализируются государственно-служебные отношения в органах внутренних дел.

---

<sup>1</sup> О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения видов государственной службы и признании утратившей силу части 19 статьи 323 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации»: федер. закон от 13 июля 2015 г. № 262-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

Проблемы службы в органах внутренних дел рассматриваются в работах Е.Р. Абызовой, А.М. Артемьева, А.В. Афанасьевой, В.Н. Бакуна, А.М. Боброва, С.П. Булавина, В.Н. Бутылина, И.В. Буянова, В.С. Бялта, В.Б. Гайдова, М.Б. Добробабы, Ю.А. Зенцовой, А.А. Кобозева, Б.Н. Комахина, Б.П. Кондрашова, Г.Л. Константинова, А.В. Куракина, С.П. Матвеева, А.Н. Позднышева, М.Е. Труфанова, А.В. Урумова, В.В. Черникова и др. Однако сложность и объем проблем, с которыми сталкивается юридическая практика, а также внесенные в последнее время значительные изменения в законодательство о государственной службе в органах внутренних дел обуславливают необходимость проведения дальнейших научных исследований в данной сфере.

**Объект диссертационного исследования** образуют общественные отношения, формирующиеся на основе норм административного права в процессе регулирования государственной службы сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

**Предметом исследования** являются служба сотрудников органов внутренних дел как самостоятельный вид государственной службы, федеральное законодательство, регламентирующее все этапы прохождения службы и административно-правовой статус сотрудников органов внутренних дел, практика реализации положений федеральных законов «О полиции»<sup>2</sup> и «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>3</sup>.

**Цель диссертационного исследования** заключается в теоретическом осмыслении, разработке и обосновании концептуальных подходов к определению службы в органах внутренних дел как самостоятельного вида государственной службы, а также в выдвижении предложений, направленных на оптимизацию и совершенствование административно-правового статуса сотрудников органов внутренних дел в процессе реализации права на государственную службу.

Для достижения поставленной цели определены следующие исследовательские задачи:

раскрыть сущность и сформулировать понятие государственной службы в органах внутренних дел;

---

<sup>2</sup> О полиции: федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер закон от 30 нояб. 2011 г. № 342-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

определить основные тенденции современной доктрины административно-правового регулирования государственной службы сотрудников органов внутренних дел;

на базе теоретических обобщений провести анализ нормативного правового обеспечения государственной службы сотрудников органов внутренних дел;

исследовать содержание и структуру административно-правового статуса сотрудника органов внутренних дел как государственного служащего;

обосновать комплекс административно-правовых процедур прохождения службы сотрудниками органов внутренних дел;

разработать предложения, направленные на совершенствование материальных и процессуальных норм, регламентирующих государственную службу сотрудников органов внутренних дел.

**Методологическую основу диссертационного исследования** составили современные общенаучные и специальные методы познания, применимые к исследованию правовых отношений в сфере государственной службы органов внутренних дел. В процессе толкования конкретных юридических конструкций и норм широко использовались приемы формальной логики и лексико-грамматического анализа. Достоверность и обоснованность результатов, полученных в ходе диссертационного исследования, достигнуты за счет применения системно-структурного, сравнительно-правового, формально-юридического методов, а также методов описания понятий и терминов, анализа, толкования и классификации.

Сравнительно-правовой метод исследования позволил при изучении отдельных элементов административно-правового статуса сотрудников органов внутренних дел и особенностей прохождения службы сопоставить состояние аналогичных отношений в сфере гражданской и военной государственной службы.

**Нормативную базу исследования** составили международные нормативные правовые акты, Конституция Российской Федерации, действующее федеральное законодательство, ведомственные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы государственной службы сотрудников органов внутренних дел.

Сформулированные в рамках настоящего исследования выводы и предложения основаны на результатах анализа соответствующих директивных документов МВД России, а также обобщения служебной практики подразделений органов внутренних дел.

**Теоретическая основа исследования** представлена фундаментальными положениями отечественной административно-правовой науки, а также непосредственно связанными с объектом исследования трудами в области теории государства и права, конституционного права, уголовного права, трудового права и социологии. Основу настоящего исследования также составили напрямую затрагивающие анализируемую в рамках диссертации тему работы таких авторов, как Ю.Е. Аврутин, Г.В. Атаманчук, Д.Н. Бахрах, С.Н. Братановский, В.С. Бялт, А.А. Гришковец, В.В. Денисенко, А.С. Дугенец, А.Н. Жеребцов, А.И. Каплунов, Б.Н. Комахин, Н.М. Конин, М.В. Костенников, А.В. Куракин, Н.П. Маюров, А.Ф. Ноздрачев, Д.М. Овсянко, П.П. Сергун, Ю.Н. Стариллов, Ю.В. Степаненко, Ю.А. Тихомиров, М.Е. Труфанов, С.Е. Чаннов, В.В. Черников, А.П. Шергин, А.Ю. Якимов и др.

**Эмпирическую базу исследования** составили опубликованные в научных изданиях и средствах массовой информации архивные материалы; статистические данные, характеризующие кадровую работу МВД России; судебная практика (в части применения отдельных правовых норм, регламентирующих службу сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации); результаты анкетирования 495 сотрудников (107 из которых включены в кадровый резерв МВД России) по вопросам государственной службы сотрудников органов внутренних дел. При проведении исследования также использовался личный опыт службы автора на офицерских должностях в кадровых подразделениях Главного управления МВД России по Краснодарскому краю.

**Научная новизна исследования** определяется, прежде всего, авторским видением в значительной степени традиционных для административно-правовой науки вопросов государственной службы сотрудников органов внутренних дел. Интегрируя выработанные в последнее время подходы к исследованию этих вопросов, диссертант на основе конструктивно-критического анализа теоретических источников и действующего законодательства в сфере государственной службы сотрудников органов внутренних дел представляет комплексное исследование, в котором:

содержится авторская аргументация характерных признаков и определения государственной службы органов внутренних дел, сформулированных с учетом реализации основных задач Министерства внутренних дел Российской Федерации;

раскрывается тенденциозная связь публичных и частноправовых начал в регулировании служебных отношений сотрудников органов внутренних дел, что в перспективе развития законодательства должно обрести диалектическое единство правовых основ;

предлагается авторская дефиниция понятия «сотрудник органов внутренних дел», основанная на потенциальной возможности сотрудника быть таковым без замещения должности, вследствие зачисления в распоряжение федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа или подразделения;

обосновывается оригинальная структура правового статуса сотрудника органов внутренних дел, в которой, в зависимости от объема и характера субъективных прав и обязанностей сотрудника, выделяются универсальные начала правовой свободы, специальный должностной модуль и персональный модуль административно-правовых возможностей;

предлагается авторская трактовка административно-правовой процедуры, свойственной процессу прохождения службы в органах внутренних дел, обусловленная совокупностью административно-правовых норм, регламентирующих возникновение, изменение или прекращение правовой возможности граждан Российской Федерации прохождения службы в органах внутренних дел;

обосновывается перечень признаков и типичных элементов структуры правового статуса сотрудника органов внутренних дел, позволяющих выделить в законодательстве, посвященном государственной службе сотрудников органов внутренних дел, возможный перечень административно-правовых процедур, характерных для процесса прохождения службы;

предлагаются новые подходы к обоснованию приоритета Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» над Федеральным законом «О полиции» в вопросах прохождения службы.

Научную новизну диссертационного исследования подтверждают **основные положения, выносимые на защиту:**

1. Доказывается необходимость исключения из представленного в п. 1 ст. 1 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определения службы в органах внутренних дел тавтологической связки терминов «служба – это слу-



жебная деятельность» и формулирования определения анализируемого понятия в проекции к основным задачам и полномочиям Министерства внутренних дел Российской Федерации. В связи с этим под государственной службой в органах внутренних дел предлагается понимать особый вид государственной службы граждан Российской Федерации, обладающих специальным званием и осуществляющих профессиональную деятельность по выполнению основных задач и задач, связанных с обеспечением исполнения полномочий Министерства внутренних дел Российской Федерации.

2. Обосновывается, что определение понятия «сотрудник органов внутренних дел», представленное в ст. 10 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», обладает следующими существенными недостатками:

Закон не всегда связывает статус сотрудника органов внутренних дел с замещением должности. В ст. 36 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» содержится 10 пунктов, определяющих возможность зачисления сотрудника в распоряжение федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа или подразделения.

Сотрудник органов внутренних дел, зачисленный в распоряжение, до назначения на другую должность либо увольнения со службы в органах внутренних дел может использовать общие полномочия, предусмотренные ст. 11 и 12 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с представленными аргументами сотрудником органов внутренних дел следует считать гражданина Российской Федерации, которому в установленном законом порядке присвоено специальное звание рядового или начальствующего состава и предоставлены профессиональные права и обязанности по выполнению основных задач и задач, связанных с обеспечением исполнения полномочий Министерства внутренних дел Российской Федерации.

3. Предлагается разработанная и обоснованная концепция сложной многоуровневой модели статуса сотрудника органов внутренних дел с модульным административно-правовым содержанием, которая, в зависимости от объема и характера субъективных прав и обязанностей сотрудника, включает 3 основных уровня:

1) универсальные начала правовой свободы сотрудника органов внутренних дел (общий статус);

2) специальный должностной модуль сотрудника органов внутренних дел (специальный статус);

3) персональный модуль административно-правовых возможностей отдельного сотрудника органов внутренних дел (индивидуальный статус).

4. Обосновывается вывод, согласно которому любая административно-правовая процедура, свойственная для процесса прохождения службы в органах внутренних дел, представляет собой процессуально аргументированную совокупность административно-правовых норм, регламентирующих последовательность действий компетентных структурных подразделений и их должностных лиц по реализации определяемых законом, указом Президента Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации или приказом МВД России унифицированных функций, направленных на принятие резолютивных и (или) промежуточных решений по вопросам, влекущим возникновение, изменение или прекращение правовой возможности граждан Российской Федерации прохождения службы в органах внутренних дел.

5. Формулируются и теоретически обосновываются признаки и типичные элементы структуры правового статуса сотрудника органов внутренних дел, которые позволяют в процессе прохождения службы обосновать следующие административно-правовые процедуры:

поступление на службу в органы внутренних дел (в качестве производной содержит процедуру проведения конкурса на замещение вакантной должности в органах внутренних дел);

присвоение специального звания;

аттестация сотрудников органов внутренних дел;

формирование кадрового резерва МВД России;

прекращение службы в органах внутренних дел.

6. Аргументируется вывод о необходимости изложить ч. 2 ст. 4 Федерального закона «О службе органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в следующей редакции:

«2. Принципами службы в органах внутренних дел являются:

1) законность;

2) приоритет прав и свобод человека и гражданина;

3) профессионализм и компетентность».

7. С целью исключения дублирования правовых норм, содержащихся в Федеральном законе «О полиции» и Федеральном законе «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым закреплена наиболее полная и взвешенная система правовых норм, регулирующих служебно-правовые отношения сотрудников органов внутренних дел (в том числе сотрудников полиции), аргументируется необходимость исключения из содержания Федерального закона «О полиции» норм, закрепляющих специальные звания сотрудников полиции (ст. 26), взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, требований об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции (ст. 30.1), право сотрудников полиции на объединение в профессиональные союзы (ст. 31), материальную ответственность сотрудника полиции за ущерб, причиненный федеральному органу исполнительной власти в сфере внутренних дел, подразделению полиции либо организации, входящей в систему указанного федерального органа (ч. 4 ст. 33).

8. Доказывается, что результаты критериально-обоснованного анализа нормативной правовой базы государственной службы сотрудников органов внутренних дел свидетельствуют о расширении и универсализации подзаконного административно-правового регулирования. Такое состояние предполагает взвешенный и научно обоснованный комплекс материальных и регламентных (процессуальных) источников, обеспечивающих формирование качественных административно-правовых процедур прохождения службы в органах внутренних дел.

**Теоретическая значимость исследования** определяется комплексным исследованием широкого круга проблемных вопросов, раскрывающих социально-правовую природу государственной службы сотрудников органов внутренних дел и акцентирующих внимание на необходимости современной трактовки необходимых для этого административно-правовых средств.

Сформулированные в диссертации положения и выводы, раскрывающие объективную связь публичных и частноправовых начал в регулировании государственной службы в органах внутренних дел, авторское толкование понятия государственной службы сотрудников органов внутренних дел, предложенные и обоснованные дефиниции таких понятий, как «сотрудник органов внутренних дел», «структура

статуса сотрудника органов внутренних дел», «административно-правовая процедура, свойственная процессу прохождения службы в органах внутренних дел», дополняют и развивают соответствующие положения административно-правовой науки, уточняют ее понятийный аппарат.

Теоретически значимы предложенные в диссертации подходы к многоуровневой модели статуса сотрудника органов внутренних дел с модульным административно-правовым содержанием, а также признакам и типичным элементам, позволяющим в процессе прохождения службы обосновать оптимальный набор административно-правовых процедур.

**Практическая значимость исследования** заключается в том, что в нем содержатся конкретные, научно обоснованные предложения и рекомендации, направленные на совершенствование законодательной и научно-методической базы государственной службы сотрудников органов внутренних дел.

Основные положения, выводы и рекомендации, полученные в результате исследования, могут быть использованы при подготовке проектов законодательных и иных нормативных актов, направленных на совершенствование кадрового обеспечения органов внутренних дел. Содержащиеся в работе предложения и выводы могут быть использованы на практике территориальными подразделениями органов внутренних дел в процессе организации государственной службы, в образовательных организациях для разработки и преподавания учебных курсов по таким дисциплинам, как «Административное право», «Административная деятельность органов внутренних дел», «Управление в органах внутренних дел», «Государственная служба в органах внутренних дел».

**Степень достоверности результатов исследования** определяется использованием широкого круга источников, монографий, научных статей, материалов научных конференций, результатов диссертационных исследований, приближенных к теме настоящего исследования. Научные выводы и положения основываются на анализе теоретической части исследования, результатах обобщений и анализа эмпирической базы. Степень достоверности результатов проведенного исследования обеспечена также результатами апробирования разработанных выводов на практике и в учебном процессе, что подтверждается актами внедрения.

**Апробация результатов исследования.** Основные результаты диссертационного исследования заслушивались на заседании кафедры административной деятельности ОВД Краснодарского университета МВД России, докладывались и обсуждались на всероссийских научно-практических конференциях, в том числе III Всероссийской научно-практической конференции «Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика (г. Краснодар, 2014 г.); IV Всероссийской научно-практической конференции «Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика» (г. Новороссийск, 2015 г.); IV Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы административной деятельности полиции» (г. Краснодар, 2015 г.); V Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 60-летию доктора юридических наук, профессора Виктора Васильевича Денисенко «Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика» (г. Новороссийск, 2016 г.); V Международной научно-практической конференции «Балтийский юридический форум «Закон и правопорядок в третьем тысячелетии» (г. Калининград, 2016 г.); VII Всероссийской научно-практической конференции «Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика (г. Краснодар, 2017 г.) и IX Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы современного российского права» (г. Невинномысск, 2017 г.).

Основные результаты диссертационного исследования внедрены в учебный процесс Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, Краснодарского университета МВД России, практическую деятельность УМВД России по Орловской области, ГУ МВД России по Краснодарскому краю; отражены в 10 научных публикациях, 4 из которых опубликованы в изданиях, рекомендованных Министерством образования и науки Российской Федерации.

**Структура диссертации** определена ее целью и задачами. Диссертация состоит из введения, двух глав, включающих в себя шесть параграфов, заключения, списка литературы и приложений. Диссертация оформлена в соответствии с требованиями ВАК при Министерстве образования и науки Российской Федерации.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность темы диссертационного исследования; раскрывается степень ее разработанности; определяются объект, предмет, цель и задачи исследования; характеризуются методологическая, нормативная, теоретическая и эмпирическая основы; рассматривается научная новизна; формулируются основные положения, выносимые на защиту; раскрывается теоретическая и практическая значимость работы; приводятся данные об апробации и внедрении полученных результатов исследования.

Первая глава **«Теоретико-правовая основа государственной службы сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации»** состоит из трех параграфов.

В первом параграфе **«Понятие и сущностная характеристика государственной службы в органах внутренних дел»** аргументируется позиция о том, что в настоящее время государственная служба в органах внутренних дел выступает важнейшим элементом всей системы федеральной службы России и способствует обеспечению национального суверенитета государства, что в значительной степени влияет на формирование представления о состоятельности проводимой в Российском государстве внутренней политики по вопросам, касающимся общественного порядка и безопасности.

С целью выделения отличительных признаков службы в органах внутренних дел автором проведен сравнительный анализ признаков, характерных для государственной гражданской и военной службы. Совпадение отдельных признаков военной службы и службы в органах внутренних дел обусловлено такими едиными принципами построения и функционирования системы государственной службы, как единоначалие, особые условия службы, сопряженные с риском для жизни и здоровья и т. п. Государственная гражданская служба органично вписывается в содержание службы в органах внутренних дел, но при этом принципиально остается самостоятельным видом федеральной службы.

Сопоставление содержания административных нормативных правовых актов и научных взглядов в рамках осуществленного анализа позволило, наряду с общими признаками, выделить характерные черты, на основании которых службу в органах внутренних дел можно определить как особый вид государственной службы: а) императивность требований, предъявляемых к сотрудникам органов внутренних дел; б) строгое определение меры возможного и должного поведения государственных служащих органов внутренних дел; в) детальная ре-

гламентация деятельности государственных служащих органов внутренних дел; г) установление для данного вида государственных служащих специфических ограничений, запретов; д) характер юридической ответственности; е) применение к сотрудникам органов внутренних дел исключений из общих законодательных дозволений.

Последовательный анализ признаков, наиболее характерных для государственной службы в органах внутренних дел, позволил под иным углом сконцентрировать внимание на определении службы в органах внутренних дел. Согласно п. 1 ст. 1 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел») служба в органах внутренних дел – «федеральная государственная служба, представляющая собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях в органах внутренних дел Российской Федерации, а также на должностях, не являющихся должностями в органах внутренних дел, в случаях и на условиях, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации».

Первую проблему образует имплементированная из Федерального закона «О системе государственной службы в Российской Федерации» содержательная связка терминов «служба – это служебная деятельность». Автор утверждает, что наличие такой тавтологической формы может быть преодолено путем исключения из определения слова «служебная», в результате чего служба в органах внутренних дел будет представлена как «профессиональная деятельность граждан Российской Федерации».

Указание в ч. 1 ст. 1 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел» на то, что «служба в органах внутренних дел представляет собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях в органах внутренних дел, а также на должностях, не являющихся должностями в органах внутренних дел...», образует вторую проблему.

Опираясь на общее правило, согласно которому юридические нормы должны быть максимально ясными, четкими и конкретными, автор предлагает формулировать диспозицию определения государственной службы в органах внутренних дел не через должности, а в проекции профессиональной деятельности к основным задачам и полномочиям Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Представленные научно обоснованные аргументы, позволили автору определить государственную службу в органах внутренних дел как особый вид государственной службы граждан Российской Федерации, обладающих специальным званием и осуществляющих профессиональную деятельность по выполнению основных задач и задач, связанных с деятельностью по обеспечению исполнения полномочий Министерства внутренних дел, определенных законодательством Российской Федерации.

Во втором параграфе *«Тенденции современной доктрины административно-правового регулирования государственной службы в органах внутренних дел»* анализируются тенденции административно-правового обеспечения развития профессиональной деятельности государственных служащих органов внутренних дел, связанные с реализацией цивилизованных отношений на рынке труда и модернизацией государственной службы в целом.

Важность данного исследовательского направления обусловлена насущной необходимостью выработки современных стилей профессиональной деятельности сотрудника органов внутренних дел, его качественных служебных навыков, отвечающих требованиям стабильного формирования современного государственного аппарата.

Выход из кризисного негативного состояния на прогрессивные изменения в кадровой системе воспроизводства требует крупнейших системных преобразований и совершенствования профессиональных качеств государственных служащих органов внутренних дел. В содержании доктринальной тенденции обоснования служебного права известные многие годы разногласия стали серьезно сокращаться, подтверждением этому служит значительный блок научных публикаций, в которых А.А. Гришковец, М.Б. Добробаба, М.В. Пресняков, С.Е. Чаннов и другие ученые без каких-либо условностей используют понятие «служебное право». Вышеизложенное, по мнению диссертанта, позволяет отметить периодичность формирования и преобразования нормативной правовой базы государственной службы и естественное образование в административном праве такого содержательного элемента, как служебное право.

Комплексный анализ существующих коллизий в российском законодательстве, регламентирующем вопросы государственной службы, и ключевых направлений ее реформы позволил ученым создать основу состоятельности концепции российского служебного права. Опираясь на объективную и содержательную точку зрения, представленную в



трудах А.А. Гришковца, Ю.Н. Старилова и С.Е. Чанного, автор придерживается позиции, согласно которой имеющийся массив российского служебного законодательства, а также отсутствие специального метода правового регулирования в настоящее время не позволяет подвести служебное право под теоретический стандарт совершенной отрасли права.

Вторая доктринальная тенденция, представленная в предмете настоящего исследования, очень близка первой, но идеи и проблемы, лежащие в ее основе, значительно старше. Проведенный анализ показал, что деление отраслей на публичные и частноправовые можно воспринимать как условную схему. Административно-правовая феноменология профессиональной службы призвана способствовать интеграции публичных и частноправовых начал в правовое пространство путем реального доступа граждан к государственной службе. Государственные служащие органов внутренних дел, таким образом, способствуют решению проблемы правового и духовного развития цивилизации. Комплексность системы исполнительной власти подтверждает преемственность и последовательность институтов служебного права и государственной службы в органах внутренних дел. Совершенно нет смысла настаивать на приоритете норм трудового права или норм административного права в регулировании службы в органах внутренних дел. Данное положение стремится к изменению в сторону создания правовой основы и концептуального подхода, типичного для всех известных видов государственной службы в диалектическом единстве.

Третья вошедшая в предмет исследования тенденция – углубление социальной сущности службы в органах внутренних дел – свидетельствует о том, что независимо от происходящих значительных сдвигов качества правовой регламентации службы в органах внутренних дел, в параметрах ее реформирования просматривается необходимость более глубокого теоретического исследования проблемы осмысления и обоснования ее социального предназначения.

Полномочия сотрудников органов внутренних дел, позволяющие насильственно заставлять неопределенный круг лиц воздерживаться от противоправного поведения дает обществу, осознающему, что способы социальной саморегуляции действуют не всегда и не везде, право разумно воспринимать действия сотрудников органов внутренних дел. Меры вторжения в сферу личных свобод граждан могут быть только пропорциональными социальным ценностям, для обеспечения которых сотрудники органов внутренних дел наделяются властными полномочиями.

Правоприменительный опыт свидетельствует о дилетантизме, свойственном некоторым сотрудникам органов внутренних дел, что ведет к формированию у населения страны негативных стереотипов о социальном назначении органов внутренних дел. Так, в ходе анкетирования действующих сотрудников органов внутренних дел, отвечая на вопрос: «В чем, по Вашему мнению, заключается социальный эффект государственной службы органов внутренних дел?», только 28,8% респондентов акцентировали внимание на социальном эффекте деятельности органов внутренних дел по удовлетворению потребностей населения; чаще респонденты обращались к формулировке об обеспечении общественной безопасности (46%). Понимание социального эффекта как высокий уровень противодействия преступности (раскрываемости преступлений) свойственно каждому четвертому сотруднику. На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что в условиях действия количественного подхода к результатам работы, сотрудники органов внутренних дел часто нацелены на удовлетворение внутриведомственных требований и плохо осознают социально ориентированный престиж.

Процедуры отбора на службу и продвижения по службе необходимо осуществлять, основываясь на базовых принципах «учета заслуг» и «равных возможностей», обеспечивающих высокий имидж и доступность службы в органах внутренних дел для многообразных социальных категорий граждан.

Четвертая тенденция основана на новейших исследованиях значения высокого уровня дисциплины среди сотрудников органов внутренних дел. На основании авторитетного мнения Ю.Н. Старилова данная тенденция названа «расширением презумпции виновности». Именно так можно расценивать законодательные новеллы, касающиеся жесткой детализации порядка прохождения государственной службы. Значительные усилия, направленные на совершенствование и повышение уровня служебной дисциплины в органах внутренних дел, не сформировали исключительную бескорыстную модель служебного поведения среди сотрудников. Даже самое жесткое законодательство о службе в органах внутренних дел не является непреодолимым препятствием для совершения сотрудниками органов внутренних дел служебных проступков и даже преступлений.

Проведенное исследование показало, что мер дисциплинарного взыскания в службе сотрудников органов внутренних дел значительно больше, чем в системе государственной гражданской службы. Пре-

зумпция виновности как тенденция, по мнению автора, просматривается в первую очередь в стремлении в отношении государственных служащих шире применять меры по сокращению либо прекращению преимуществ, полученных во время прохождения государственной службы. Таким образом, действующая система дисциплинарных взысканий в службе сотрудников органов внутренних дел нуждается в совершенствовании, сопровождающемся изменением подходов правового регулирования, и функциональной переориентации законодательства, что позволит говорить о действительном качестве правового регулирования института дисциплинарной ответственности государственных служащих органов внутренних дел.

Пятая тенденция в сфере совершенствования института государственной службы делает значимой проблему развития государственного заказа по подготовке кандидатов на службу в органы внутренних дел. В современных условиях служебные должности не могут замещать юридически неподготовленные граждане, потому что они не обладают теоретической базой для выполнения специальных функций. Данная ситуация может быть решена путем формирования обоснованного государственного заказа на подготовку сотрудников органов внутренних дел через процедуру предоставления образовательной услуги в сфере юридического образования. На фоне такого состояния служебных отношений в органах внутренних дел становятся очевидными следующие проблемы:

1. Требуется совершенствование конкурсной системы выбора образовательных организаций для размещения государственного заказа. В результате проведенной реформы в системе образовательных организаций МВД России следует квалифицированно размещать государственный заказ, основанный на новом штатном расписании.

2. Необходимо развитие государственного заказа в соответствии с фактическими потребностями обучения сотрудников органов внутренних дел и временными затратами на полную подготовку специалиста.

3. Для формирования государственного заказа требуется ежегодно выяснять потребность в кадрах для системы МВД России.

В третьем параграфе *«Нормативное правовое обеспечение государственной службы сотрудников органов внутренних дел»* автор констатирует реализацию комплекса результативных усилий по нормативному правовому регулированию в системе МВД России, в первую очередь принятие ряда законодательных актов, соответствующих международным стандартам, среди которых федеральные

законы «О полиции», «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Однако несмотря на такой прорыв, существует потребность в корректировке действующего законодательства и ведомственных нормативных правовых актов.

Комплекс средств правовой регламентации социальных гарантий сотрудников органов внутренних дел выведен на уровень федерального закона, заменившего существовавшие ранее разрозненные и порой противоречивые нормативные правовые акты. Вместе с тем, сегодня приходится признать, что коллизии также характерны и для принятых федеральных законов (соотношение федеральных законов «О службе в органах внутренних дел» и «О полиции»).

Автором подчеркивается принципиальность законодательной позиции, согласно которой Федеральный закон «О полиции» по сути является документом, регламентирующим правоотношения исключительно между сотрудником полиции как представителем государственной власти и физическими и юридическими лицами. Иными словами, Федеральный закон «О полиции» в предмете своего правового регулирования не должен распространяться на государственную службу сотрудников полиции, в то время как Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел» определена предельно систематизированная и качественная совокупность административно-правовых норм, регламентирующих служебные правоотношения между сотрудниками органов внутренних дел и федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Динамика и множественность внутриведомственных нормативных правовых актов МВД России требуют выделения классификационных критериев, позволяющих получить реальное представление о правовом поле прохождения службы в органах внутренних дел. Во избежание тяжеловесности классификации, когда она становится сложно воспринимаемой, автор предлагает интегрировать известные этапы прохождения государственной службы (поступление на службу; присвоение специального звания; перемещение, профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации; аттестация; прекращение службы) в критерии классификации внутриведомственных нормативных правовых актов МВД России, касающихся государственной службы в системе данного ведомства.

В результате проведения поэтапной реформы в системе МВД России образована новая и детальная нормативная правовая база, определяющая условия и порядок службы сотрудников органов внутренних дел; существует комплекс ведомственных нормативных правовых актов, направленных на совершенствование процесса комплектования органов внутренних дел, обеспечение подготовки и продвижения по службе, повышение квалификации и уровня социальной защищенности сотрудников органов внутренних дел.

Критериально-обоснованный анализ нормативной правовой базы государственной службы сотрудников органов внутренних дел указывает на расширение и универсализацию подзаконного административно-правового регулирования, что предполагает взвешенный и научно обоснованный комплекс материально-правовых и регламентных (процессуальных) источников, способствующих формированию качественных административно-правовых процедур прохождения службы в органах внутренних дел.

Вторая глава **«Административно-правовое обеспечение кадрового ресурса в службе органов внутренних дел»** включает три параграфа.

В первом параграфе **«Административно-правовой статус сотрудника органов внутренних дел как государственного служащего»** автором обосновывается вывод о том, что правовое обеспечение административно-правового статуса сотрудников органов внутренних дел решающим образом определяет результативность выполнения ими полномочий МВД России. Необходимость научного анализа правового статуса данной категории государственных служащих обусловлена включением в его правовое регулирование различных элементов государственно-правового воздействия, при котором поставленные цели часто отстают от действительного прогресса в общественных отношениях, что зачастую порождает большое количество пробелов в правовом регулировании государственной службы в органах внутренних дел.

Согласно Федеральному закону «О службе в органах внутренних дел» сотрудником органов внутренних дел «является гражданин Российской Федерации, который взял на себя обязательства по прохождению федеральной государственной службы в органах внутренних дел в должности рядового или начальствующего состава и которому присвоено специальное звание рядового или начальствующего состава», т. е. имеется достаточно оснований, позволяющих выделить три обя-

зательных признака сотрудника органов внутренних дел: обладание гражданством Российской Федерации; юридический факт принадлежности к кадрам органов внутренних дел; обладание специальным званием, свойственным рядовому или начальствующему составу органов внутренних дел.

Административно-правовой статус – это сложная юридическая конструкция, элементы которой при исследовании не укладываются в рамки простейших перечней. Данное суждение позволило автору констатировать, что сотрудники органов внутренних дел, обладая составляющими правового статуса, характерными только для них, имеют индивидуальный правовой статус, который применительно к характеру служебных полномочий трансформируется в отраслевой, связанный с обладанием специальным званием и установлением объема прав и обязанностей, предоставленных конкретному сотруднику.

Комплекс представленных в диссертации рассуждений позволил усомниться в состоятельности определения, содержащегося в ст. 10 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел», согласно ч. 1 которой «сотрудником органов внутренних дел является гражданин, который взял на себя обязательства по прохождению федеральной государственной службы в органах внутренних дел в должности рядового или начальствующего состава и которому в установленном порядке присвоено специальное звание рядового или начальствующего состава». Сомнения по данному вопросу основаны, во-первых, на факте, что закон в отдельных случаях не связывает статус сотрудника органов внутренних дел с замещением должности. Только ст. 36 анализируемого Федерального закона содержит 10 довольно содержательных пунктов, определяющих возможность зачисления сотрудника в распоряжение федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа или подразделения. Во-вторых, сотрудник органов внутренних дел, зачисленный в распоряжение федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, до назначения на другую должность либо увольнения со службы выполняет поручения руководителя, для чего, безусловно, использует общие полномочия, предусмотренные ст. 11 и 12 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел».

Основываясь на представленных аргументах и определении государственной службы в органах внутренних дел, представленном в первой главе настоящего исследования, автор предлагает следующую

дефиницию понятия сотрудника органов внутренних дел: сотрудник органов внутренних дел – гражданин Российской Федерации, которому в установленном законом порядке присвоено специальное звание рядового или начальствующего состава и предоставлены профессиональные права и обязанности по выполнению основных задач и задач, связанных с деятельностью по обеспечению исполнения полномочий Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Проведенный анализ законодательства о службе в органах внутренних дел в части, касающейся правового статуса сотрудника органов внутренних дел, позволил прийти к концептуальному представлению сложной многоуровневой модели статуса сотрудника органов внутренних дел с модульным административно-правовым содержанием. В зависимости от объема, содержания и характера субъективных прав и обязанностей сотрудника органов внутренних дел в структуре его административно-правового статуса есть основания выделить три основных уровня:

1) универсальные начала правовой свободы сотрудника органов внутренних дел (общий статус);

2) специальный должностной модуль личности сотрудника органов внутренних дел (специальный статус);

3) персональный модуль административно-правовых возможностей отдельного сотрудника органов внутренних дел (индивидуальный статус).

Во втором параграфе *«Административно-правовые процедуры прохождения службы в органах внутренних дел»* автор аргументирует мнение о том, что любая административно-правовая процедура, свойственная процессу прохождения службы в органах внутренних дел, представляет собой процессуальную совокупность административно-правовых норм, регламентирующих последовательность действий компетентных структурных подразделений и их должностных лиц по реализации типовых правовых мер для исполнения возложенных на данные подразделения законом, указом Президента Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации или приказом МВД России унифицированных административно-правовых функций, направленных на принятие резолютивных и (или) промежуточных решений по вопросам, влекущим возникновение, изменение или прекращение права граждан Российской Федерации на службу в органах внутренних дел.

С целью подтверждения состоятельности сформулированного в настоящем исследовании определения автором научно обоснована последовательность элементов структуры административно-правовой процедуры, которая, на основании нормативно опосредованных требований Правительства Российской Федерации, включает следующие составляющие:

- повод к проведению административно-правовой процедуры;
- последовательность административно-правовых действий, их длительность и предельные сроки выполнения;
- данные об исполнителе (специалист, должностное лицо), осуществляющем каждое административно-правовое действие;
- критерии формирования решения;
- итоги административно-правовой процедуры и режим направления результатов;
- способ фиксации результата выполнения административно-правовой процедуры.

В содержании основных этапов прохождения государственной службы сотрудниками органов внутренних дел, по теоретически обособленным признакам и характерным элементам структуры, проведенное исследование позволило автору обосновать следующие административно-правовые процедуры:

- поступление на службу в органы внутренних дел (в качестве производной содержит процедуру проведения конкурса на замещение вакантной должности в органах внутренних дел);
- присвоение специального звания;
- аттестация сотрудников органов внутренних дел;
- формирование кадрового резерва МВД России;
- прекращение службы в органах внутренних дел.

С учетом того, что большинство оснований увольнения, вытекающих из Федерального закона «О службе в органах внутренних дел», обусловлены прекращением действия служебного контракта, а также положений ст. 20 анализируемого нормативного правового акта, согласно которым правоотношения, складывающиеся в рамках службы в органах внутренних дел, между Российской Федерацией и гражданином возникают и осуществляются на основании контракта, в диссертационном исследовании разработана и представлена (приложение 1) примерная административно-правовая процедура, регламентирующая порядок заключения контракта на службу в органах внутренних дел.



Третий параграф *«Совершенствование законодательства, регламентирующего государственную службу сотрудников органов внутренних дел»* содержит результаты исследования основных направлений совершенствования законодательства Российской Федерации, регулирующего государственную службу в органах внутренних дел, которые получили принципиально новое содержательное наполнение с утверждением Концепции правового регулирования и юридического сопровождения деятельности МВД России.

Вместе с тем, качество законодательства Российской Федерации, регламентирующего службу сотрудников органов внутренних дел, не в полной мере соответствует современным требованиям, содержит значительное количество бланкетных, а также дублирующих и противоречащих друг другу норм. Существенные недостатки были свойственны идее принятия Федерального закона, регламентирующего правоохранительную службу в Российской Федерации. Отсутствие у законодателя обобщенной непротиворечивой доктринальной позиции по ключевым категориям единого базового перечня правоохранительных органов обусловило формирование в российском служебном праве уникальной ситуаций, когда не имеющая юридической силы дефиниция определяла институт правоохранительной службы.

Кроме того, вступление в силу Федерального закона «О полиции» на 10 месяцев раньше Федерального закона «О службе в органах внутренних дел» стало причиной возникновения многочисленных коллизий в вопросах прохождения службы. С учетом того, что именно в Федеральном законе «О службе в органах внутренних дел» закреплена наиболее полная и взвешенная система правовых норм, регулирующих служебно-правовые отношения между сотрудниками органов внутренних дел (в том числе сотрудниками полиции) и федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, нормы Федерального закона «О полиции», закрепляющие специальные звания сотрудников полиции (ст. 26), взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции (ст. 30.1), право сотрудников полиции на объединение в профессиональные союзы (ст. 31), материальную ответственность сотрудника полиции за ущерб, причиненный федеральному органу исполнительной власти в сфере внутренних дел, необходимо вывести из текста закона.

Законодательно не уделено должного внимания основополагающим началам осуществления службы в органах внутренних дел. Они сформулированы в разных законодательных актах без использования общего методологического подхода. На основании того, что Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» посвящен регламентации отношений не в сфере конкретного вида государственной службы, а всей системы государственной службы и, соответственно, содержит принципы построения и функционирования данной системы, унификация принципов государственной службы в органах внутренних дел имеет особое значение. Это основополагающие начала, формирующие единые подходы к нормативному регулированию прохождения службы сотрудниками полиции, внутренней службы и следственных подразделений органов внутренних дел. В данном комплексе, по мнению автора, в первую очередь должны содержаться принципы законности; приоритета прав и свобод человека и гражданина; профессионализма и компетентности. Представленный перечень принципов не является закрытым, безусловно, может быть дополнен. Однако автор настаивает на трех императивных моментах: во-первых, обозначенные выше принципы должны отражаться только в числе первоочередных; во-вторых, не следует дорабатывать возможный перечень принципов службы в органах внутренних дел такими политическими принципами, как федерализм; в-третьих, насыщение представленных принципов нормативным содержанием, неуклонное следование им позволят в высокой степени повысить эффективность государственной службы в органах внутренних дел.

**В заключении** подведены итоги исследования, сформулированы основные выводы и представлены предложения по совершенствованию административно-правового регулирования государственной службы сотрудников органов внутренних дел.

**Основные научные результаты диссертации  
опубликованы в следующих работах автора:**

***Научные статьи, опубликованные в изданиях, рекомендованных  
Минобрнауки России:***

1. Евстафиади Я.К. О необходимости законодательного закрепления системы правоохранительных органов России // Административное и муниципальное право. – 2015. – № 6(90). – С. 603–608 (0,6 п. л.).

2. Евстафиади Я.К. Должность как основополагающий элемент структуры государственной службы // Административное и муниципальное право. – 2015. – № 9(93). – С. 898–905 (0,9 п. л.).

3. Евстафиади Я.К. Тенденции совершенствования института государственной службы в органах внутренних дел // Вестник Краснодарского университета МВД России. – 2017. – № 1(35). – С. 78–83 (0,6 п. л.).

4. Евстафиади Я.К. Понятие административно-правовой процедуры службы в органах внутренних дел // Вестник Краснодарского университета МВД России. – 2017. – № 3(37). – С. 124–128 (0,6 п. л.).

***Научные статьи, опубликованные в иных изданиях:***

5. Евстафиади Я.К. Законодательные основы административно-правового статуса сотрудника органов внутренних дел // Соблюдение прав человека и гражданина в деятельности ОВД: сб. III Всерос. конф. – Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2014. – С. 33–37 (0,3 п. л.).

6. Евстафиади Я.К. Проблемы определения правоохранительной службы // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика: сб. IV Всерос. науч.-практ. конф. – Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2015. – С. 303–307 (0,4 п. л.).

7. Евстафиади Я.К. Институт ротации как один из механизмов формирования кадров в органах внутренних дел // Актуальные проблемы административной деятельности полиции: сб. IV Всерос. конф. – Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2015. – С. 386–392 (0,4 п. л.).

8. Евстафиади Я.К. О принципе единоначалия на службе в органах внутренних дел // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика: сб. V Всерос. науч.-практ. конф., посвященной 60-летию доктора юридических наук, профессора Виктора Васильевича Денисенко. – Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2016. – С. 469–473 (0,4 п. л.).

9. Евстафиади Я.К., Труфанов М.Е. Идея оптимальной коррекции понятия государственной службы в органах внутренних дел // V Балтийский юридический форум «Закон и правопорядок в третьем тысячелетии»: сб. Междунар. науч.-практ. конф. – Калининград: Калининградский филиал Санкт-Петербургского университета МВД России, 2016. – С. 28–29 (0,2/0,1 п. л.).

10. Евстафиади Я.К. Проблемы систематизации законодательства, регулирующего государственную службу сотрудников органов внутренних дел // Актуальные проблемы современного российского права: сб. IX Междунар. науч.-практ. конф. – Невинномысск: Невинномысский государственный гуманитарно-технический институт, 2017. – С. 312–317 (0,6 п. л.).

Подписано в печать 21.12.2017. Печ. л. 1,4.  
Тираж 120 экз. Заказ 648.

---

Краснодарский университет МВД России.  
350005, Краснодар, ул. Ярославская, 128





