

На правах рукописи



Фетюков Федор Викторович

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГОСУДАРСТВА И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА
(ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ)**

Специальность: 12.00.01 – теория и история права и государства;
история учений о праве и государстве

Автореферат диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Екатеринбург – 2016

Диссертация выполнена на кафедре теории государства и права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный юридический университет».

Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор, Заслуженный работник высшей школы Российской Федерации, профессор кафедры теории государства и права ФГБОУ ВО «Уральский государственный юридический университет» **Шабуров Анатолий Степанович**

Официальные оппоненты:

Раянов Фанис Мансурович – доктор юридических наук, профессор, Почетный работник высшей школы Российской Федерации, профессор кафедры теории государства и права Института права ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет»;

Самигуллин Венир Калимуллович – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой теории государства и права и международных отношений НОУ ВПО «Восточная экономико-юридическая гуманитарная академия».

Ведущая организация: ФГБОУ ВПО «Омский государственный университет им. Ф. М. Достоевского».

Защита состоится 17 июня 2016 г. в 13 часов 00 минут на заседании диссертационного совета Д 212.282.01 на базе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный юридический университет» по адресу: 620137, г. Екатеринбург, ул. Комсомольская, д. 21, зал Ученого совета.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на сайте УрГЮУ: <http://www.usla.ru>.

Автореферат разослан ____ апреля 2016 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета
д.ю.н., профессор


М. Н. Семьякин

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. На современном этапе развития общественных отношений отчетливо прослеживается динамика общественной и государственной деятельности. Осознание общности целей и задач общества и государства приводит к увеличению числа областей общественных отношений, в которых сочетаются общественная и государственная деятельность. Под влиянием различных социально-политических обстоятельств меняются границы между общественной и государственной деятельностью, с одной стороны, за счет появления у государства функций, ранее принадлежавших гражданскому обществу (экологическая, демографическая, социальная функции), с другой – за счет перераспределения компетенции в некоторых направлениях государственной деятельности от государственных органов к негосударственным организациям (к примеру, делегирование саморегулируемым организациям разрешительных функций государственных органов: выдача свидетельств, проведение аттестации, аккредитации; делегирование негосударственным организациям функции оказания государственных услуг на основании публичного договора).

Современная общественно-политическая обстановка требует совместного решения общественно важных задач государством, в лице государственных органов, учреждений, иных государственных организаций, и гражданским обществом, представленным гражданами, негосударственными организациями и институтами гражданского общества.

В системе законодательства Российской Федерации, прежде всего, в нормативных правовых актах программного характера, содержатся положения о необходимости взаимодействия государственных органов, учреждений с институтами гражданского общества. Так, например, в целях повышения эффективности политико-правовых институтов и обеспечения исполнения законодательства в Концепции долгосрочного социально-

экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года¹ поставлена задача развития механизмов взаимодействия государства, населения, бизнеса и структур гражданского общества, институтов и механизмов частно-государственного партнерства. Решение этой задачи предполагает поощрение самоорганизации граждан, объединяющихся с целью совместной защиты своих конституционных прав, контроля над деятельностью государственных и муниципальных органов, взаимопомощи и добровольного участия в решении социальных проблем, развитии образования, здравоохранения и культуры. Государство при этом берет курс на систематическое сотрудничество с общественными структурами, содействующими утверждению законности, искоренению коррупции и произвола недобросовестных чиновников, а также на создание благоприятных условий для развития саморегулируемых организаций бизнеса и потребителей с передачей им ряда функций государственных органов. В частности, предполагается развивать механизмы взаимодействия органов власти с гражданским обществом (общественная экспертиза готовящихся решений, общественные советы и слушания, изучение общественного мнения в определении приоритетов политики государства и оценке деятельности органов власти).

Потенциал взаимодействия государства и гражданского общества, проявляющегося на каждой стадии правового регулирования, скрыт во всех сферах общественной жизни. Реализация этого потенциала зависит от того, насколько эффективным является взаимодействие государства и гражданского общества в конкретных сферах общественной жизни и областях общественных отношений. В связи с этим актуализируется проблема эффективности взаимодействия государства и гражданского общества. По мнению автора, эффективность рассмотренного в исследовании

¹ Утв. Распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 08.08.2009) // СЗ РФ. – 2008. – № 47. Ст. 5489.

взаимодействия состоит в таком достижении целей и решении задач государства и гражданского общества, при котором удовлетворяются интересы государственной власти, а также частные и корпоративные интересы гражданского общества.

Особую актуальность в современных условиях приобретает исследование основ эффективного взаимодействия государства и гражданского общества. Прежде всего, необходимо определить руководящую идею, раскрывающую принципиальные особенности взаимодействия государства и гражданского общества. По мнению автора, такой идеей выступает идея диалоговой коммуникации, которая обеспечивает эффективность взаимодействия государства и гражданского общества за счет взаимопонимания и готовности к ограничению взаимных притязаний участников коммуникации, совместного поиска и реализации оптимального варианта решения тех или иных задач. Несмотря на осознание гражданами, представителями различных институтов гражданского общества, представителями политических партий, а также должностными лицами государственных органов необходимости налаживания диалога между государством и гражданским обществом, проблема диалога государства и гражданского общества сегодня нуждается в глубокой научной проработке, в первую очередь, учеными-юристами.

В настоящее время взаимодействие государства и гражданского общества наиболее устойчиво развивается в двух направлениях: участие граждан и негосударственных организаций в осуществлении функций государственных органов и публичные услуги. Теоретическое осмысление и использование в научных исследованиях основных направлений взаимодействия государства и гражданского общества позволяет на основе анализа соответствующей нормативно-правовой базы, а также общественно-политической практики сформулировать предложения по повышению эффективности такого взаимодействия в указанных направлениях.

С учетом изложенного актуальность темы настоящего исследования заключается в теоретическом осмыслении взаимодействия государства гражданского общества на современном этапе развития общественных отношений: определении основных направлений и разработке основ эффективного взаимодействия государства и гражданского общества.

Объектом исследования являются правовые отношения, складывающиеся между государством и гражданским обществом в различных сферах общественной жизни.

Предметом исследования выступают исторические типы взаимодействия гражданского общества и государства, основы эффективного взаимодействия государства и гражданского общества в современных условиях, а также основные направления такого взаимодействия.

Степень разработанности темы исследования. Тема взаимодействия государства и гражданского общества прослеживается в диссертационных исследованиях философов: Королёва Ю. М. (Москва, 2012), Боков Д. Ю. (Москва, 2011), Курачева О. В. (Томск, 2007), Греджева В. А. (Москва, 2003), социологов: Зритнев В. В. (Ставрополь, 2014), Муратшина Е. З. (Уфа, 2012), Муйзиник Н. В. (Санкт-Петербург, 2011), Новикова О. В. (Саратов, 2009), Козлова Е. А. (Казань, 2007), Григорьева И. А. (Санкт-Петербург, 2005), политологов: Бейсенбин К. А., Хлеханова А. А. (Москва, 2013), Лурье Д. А. (Москва, 2011), Сапожникова А. С. (Москва, 2009), Городнина О. С. (Орел, 2007), Ханнанова И. Ю. (Казань, 2005), Харченко Л. Н. (Санкт-Петербург, 2002), Крутов А. В. (Москва, 2002), а также экономистов: Козубенко А. В. (Москва, 2011), Розенков Д. А. (Москва, 2007).

Вместе с тем различные аспекты взаимодействия государства и гражданского общества традиционно являются предметом диссертационных исследований в области юриспруденции: Павловский В. В. (Краснодар, 2010), Зеленский П. А. (Саратов, 2010), Бычкова Т. С. (Владимир, 2008), Халиулин В. Е. (Саратов, 2008), Гаврилов А. В. (Нижний Новгород, 2007), Струсь К. А. (Саратов, 2003.), Ялалов И. М. (Уфа, 2002) и др.

Научный интерес представителей общественных наук к обозначенной теме обусловлен многообразием областей общественных отношений, в которых в той или иной форме реализуется взаимодействие государства и гражданского общества.

В опубликованных за последние пять лет научных статьях обсуждались как теоретико-методологические аспекты взаимодействия государства и гражданского общества: Государство и гражданское общество: методологический аспект взаимодействия / под ред. О. И. Цыбулевской (2014), Чернобель Г. Т. Гражданское общество и государство: принципы взаимодействия (2013), Калинина И. А. Проблема взаимодействия гражданского общества и государства в учении И. Канта (2012), так и практические вопросы, связанные с исследованием форм взаимодействия государства и гражданского общества в различных областях общественных отношений: Демушина О. Н. Электронное участие граждан как форма взаимодействия власти и общества (2015), Зайцев А. В. Диалогический дефицит в сфере коммуникации и связей с общественностью государства и гражданского общества в современной России (2014), Хахалева Е. В. Некоторые вопросы взаимодействия гражданского общества с государством при принятии административных актов нормативного характера (2014), Засимов Д. М. Взаимодействие государства и институтов гражданского общества в реализации экономической функции Российского государства (2013), Рамазанов Т. Б. Эффективное взаимодействие полиции и населения – необходимая составляющая гражданского общества и правового государства (2011), Руденкин В. Н. Социальное партнерство государства и гражданского общества: сущность, исторические типы, формы реализации (2011).

Роль права в процессе взаимодействия государства и гражданского общества была раскрыта в следующих работах: Горшнев В. М. Участие общественных организаций в правовом регулировании (Москва, 1963), Государство и гражданское общество: правовые проблемы взаимодействия / под ред. Г. Н. Чеботарева (Туапсе, 2007), Взаимодействие гражданского

общества и государства в России: правовое измерение / под ред. О. И. Цыбулевской (Саратов, 2013), Струсь К. А. Государство и гражданское общество: проблемы правового взаимодействия в России (СПб, 2005), Государство, общество, личность: проблемы совместимости / под ред. Р. А. Ромашова, Н. С. Нижник (Москва, 2005), В. Е. Халиулин. Согласование интересов субъектов права как предпосылка формирования гражданского общества в Российской Федерации (Саратов, 2010), Грудницына Л. Ю. Государство и гражданское общество (Москва, 2010) и ряде других работ.

Теоретические положения о взаимодействии государства и гражданского общества сформулированы автором на основе анализа соотношения общества и государства, раскрытого в различные исторические периоды в работах Платона, Аристотеля, Цицерона, А. Аврелия, Ж. Ж. Руссо, Т. Гоббса, Дж. Локка, И. Канта, Г.В.Ф. Гегеля, К. Маркса, Ф. Энгельса, К. Поппера, К. Шмитта, Л. фон Мизеса, Н. А. Бердяева, С. Л. Франка, В. М. Хвостова, Л. Т. Кривушина и др.

Чрезвычайно важная на современном этапе развития общественных отношений проблема эффективности взаимодействия государства и гражданского общества специально не рассматривалась в научных исследованиях. Возможно, это связано с тем, что в центре внимания многих исследователей находится разработка механизма взаимодействия государства и гражданского общества, действие которого обеспечивало бы полезный эффект от такого взаимодействия. Определяющее значение разработки и исследования механизма взаимодействия государства и гражданского общества в рамках реализации различных исследовательских программ было подчеркнуто А. Г. Воржецовым, О. В. Новиковой, С. Г. Павликовым, В. С. Плетниковым, А. П. Тресковым, И. Ю. Ханнановой, Г. Т. Чернобелем, О. И. Цыбулевской и др.

Предложенная автором в качестве основы эффективного взаимодействия государства и гражданского общества идея диалоговой коммуникации пока не нашла отражения в юридических исследованиях.

Наиболее близкие авторской концепции взаимодействия государства и гражданского общества положения содержит научная статья кандидата философских наук А. В. Зайцева «Институциональный диалог в сфере коммуникации государства и гражданского общества: теоретико-методологический подход» и научная статья кандидата социологических наук Т. Н. Громовой «Государственная коммуникация: теоретическая модель и региональная практика».

Методологическую основу идеи диалоговой коммуникации составляют разработки математиков К. Шеннона и Н. Винера, а также работы Ю. Хабермаса, К. – О. Апеля, Н. Лумана, М. Мак-Люэна, Э. Кассирера, Л. Витгенштейна, К. Леви-Строса, Р. Барта, Ж. Бодрийяра, П. Бурдьё, М. Бубера, Э. Левинаса, М. Бахтина, Э. Гидденса, И. Гофмана. Вместе с тем автором высоко оценено представление о коммуникации как об основе права, обозначенное в трудах А. В. Полякова, В. Н. Кудрявцева, В. Г. Графского, Г. В. Мальцева, Л. С. Мамута, И. Л. Честнова и других правоведов.

Цели и задачи исследования. Цели исследования состоят в определении основных направлений и формулировании основ эффективного взаимодействия государства и гражданского общества в современных условиях.

Для достижения поставленных целей программой исследования предусмотрено решение следующих исследовательских задач:

- проанализировать проблему соотношения общества и государства в истории политико-правовой мысли и обозначить ее (проблемы) современное состояние;

- на основе анализа научных данных о закономерностях взаимодействия гражданского общества и государства в XIX – начале XXI вв. выделить и рассмотреть исторические типы взаимодействия гражданского общества и государства;

- обосновать идею диалоговой коммуникации в качестве основы эффективного взаимодействия государства и гражданского общества в современных условиях;

- рассмотреть особенности диалоговой коммуникации современного государства и гражданского общества, а также конкретные формы их взаимодействия в каждой из сфер общественной жизни;

- доказать роль права как средства эффективного взаимодействия государства и гражданского общества;

- определить и охарактеризовать основные направления взаимодействия государства и гражданского общества на современном этапе развития общественных отношений.

Теоретическая и практическая значимость исследования.

Теоретическая значимость исследования заключается в разработке комплекса теоретических положений, раскрывающих закономерности взаимодействия государства и гражданского общества на современном этапе развития общественных отношений.

Формулирование основ эффективного взаимодействия государства и гражданского общества создает научный задел для общетеоретических и отраслевых юридических исследований вопросов эффективности этого взаимодействия в той или иной области общественных отношений. В частности, обоснование применимости идеи диалоговой коммуникации к взаимодействию государства и гражданского общества позволяет разработать базирующуюся на ней модель взаимодействия государства и гражданского общества.

Определение основных направлений взаимодействия современного государства и гражданского общества обеспечивает возможность предметного исследования закономерностей взаимодействия государства и гражданского общества на данном этапе развития общественных отношений.

Практическая значимость исследования состоит в возможности использования полученных результатов и выводов в правотворческой,

правоприменительной деятельности, а также в процессе преподавания учебной дисциплины «Теория государства и права» в образовательных учреждениях высшего образования. В частности, условия эффективности взаимодействия государства и гражданского общества в рассмотренных автором направлениях могут быть использованы в правотворческой деятельности в целях совершенствования нормативно-правовой базы взаимодействия государства и гражданского общества, а также при подготовке практических рекомендаций по повышению эффективности взаимодействия государства и гражданского общества для государственных органов исполнительной власти.

Методология и методы исследования. Уровень философской методологии в исследовании представлен общими принципами познания (достоверность, критицизм, доказательность, опытная обоснованность, объективность и др.) и категориальным строем науки в целом. Кроме того, использование диалектического метода позволило выявить противоречия между интересами государственной власти и общественными интересами, состоящими из частных и корпоративных интересов граждан, а также найти основание для согласования этих интересов.

Уровень общенаучных принципов и форм исследования характеризуется использованием системного метода (при решении проблемы онтологического статуса гражданского общества), метода восхождения от абстрактного к конкретному (от проблемы соотношения общества и государства к проблеме эффективного взаимодействия), а также общих логических методов: анализ, синтез, абстрагирование и аналогия. В основе рассмотрения типов взаимодействия гражданского общества и государства лежит принцип историзма и метод эмпирической типизации.

На уровне конкретно-научной методологии в настоящем исследовании были использованы специально-юридический метод (в процессе толкования юридических понятий, оперирования юридическими конструкциями), метод интерпретации нормативных правовых актов (в процессе анализа системы

законодательства Российской Федерации), а также сравнительно-правовой метод (при сопоставлении особенностей правового регулирования институтов публичных услуг и народной законодательной инициативы в Российской Федерации и ряде европейских стран).

Методика исследования предполагает последовательное использование конструкции «взаимодействие гражданского общества и государства» и конструкции «взаимодействие государства и гражданского общества». Поскольку автор придерживается тезиса о преобладании активности гражданского общества над активностью государства (основано на производности государства от общества), постольку в первой главе, содержащей методологические основания исследования, используется именно конструкция «взаимодействие гражданского общества и государства». Анализ современной общественно-политической практики показал, что роль инициатора взаимодействия в большинстве случаев выполняет государство. Поэтому при рассмотрении основных направлений и основ эффективного взаимодействия государства и гражданского общества используется конструкция «взаимодействие государства и гражданского общества».

Научная новизна исследования. Работа является комплексным теоретико-правовым исследованием взаимодействия государства и гражданского общества и его основных направлений. Концепция исследования строится на обосновании идеи диалоговой коммуникации, признании ее основой эффективного взаимодействия государства и гражданского общества на современном этапе развития общественных отношений. При этом автор определяет содержание эффективности взаимодействия, раскрывает его применительно к основным направлениям взаимодействия, рассматривает особенности диалоговой коммуникации современного государства и гражданского общества, а также конкретные формы их взаимодействия в каждой из сфер общественной жизни.

В результате рассмотрения исторических типов взаимодействия гражданского общества и государства («социальный контракт» и «социальное иждивенчество») сделан вывод о неприменимости рассмотренных типов взаимодействия в настоящее время.

В исследовании доказана роль права как средства эффективного взаимодействия государства и гражданского общества, обоснована необходимость разработки проекта Федерального закона «Об основах взаимодействия гражданского общества и государства».

На основе анализа современной общественно-политической практики и системы законодательства Российской Федерации автором рассмотрены два основных направления взаимодействия государства и гражданского общества, сформулированы предложения по повышению эффективности взаимодействия государства и гражданского общества в рассмотренных направлениях.

Основные положения, выносимые на защиту.

1. В результате анализа проблемы соотношения общества и государства в истории политико-правовой мысли установлено, что в основе изменений соотношения общества и государства лежит вопрос о том, как в общественном сознании конкретного исторического периода воспринималось государство: нечто внешнее по отношению к самому обществу (независимость от «земного» государства духовного пространства общества в Средневековье, у Гегеля гражданское общество как «особенное», т.е. сфера частных интересов личности, во «всеобщем», развернутом в государстве на основе разума) или же в целом охватывалось пониманием общества (основанная на полисном идеале в Античности и идеале гражданского состояния – в Новое время интеллектуальная традиция отождествления общества и государства).

2. Решить проблему онтологического статуса гражданского общества, которая негативно сказывается на определенности представлений об отношениях между гражданским обществом и государством, с позиций

системного подхода предложено за счет смысловой дифференциации понятия «гражданское общество».

3. Исходя из признания гражданского общества основой государства, а государства – политическим срезом общества в целом, обосновано, что государство должно включаться в процесс решения общественно важных задач лишь тогда, когда гражданское общество по каким-либо причинам не справляется с этим самостоятельно (переизбыток населения, неконтролируемая социальная миграция, защита окружающей среды). При этом государство призвано играть организующую роль в решении этих задач: определять соответствующую политику, контролировать процесс ее реализации, а гражданское общество – воплотить в жизнь намеченный государством курс, собственной активностью усилить его осуществление.

4. На основе анализа научных данных о закономерностях взаимодействия гражданского общества и государства в XIX – начале XXI вв. рассмотрены два исторических типа такого взаимодействия: «социальный контракт» и «социальное иждивенчество». Взаимодействие гражданского общества и государства по типу социального контракта основано на концепции классического либерального государства и предполагает строгое разделение сфер деятельности между гражданским обществом (частные интересы) и государством (публичные интересы). Взаимодействие гражданского общества и государства по типу социального иждивенчества основано на концепции либерально-демократического государства и предполагает активную деятельность государства в большинстве областей общественных отношений, а также обеспечиваемое мифом о государственном патернализме пассивное ожидание гражданами помощи от государства.

5. Обоснована идея диалоговой коммуникации, обеспечивающая эффективность взаимодействия государства и гражданского общества в современных условиях за счет взаимопонимания и готовности к ограничению взаимных притязаний участников коммуникации, совместного

поиска и реализации оптимального варианта решения тех или иных задач. При этом эффективность взаимодействия состоит в достижении целей и решении задач государства и гражданского общества, при которых удовлетворяются интересы государственной власти, а также частные и корпоративные интересы гражданского общества.

6. Доказана роль права как средства эффективного взаимодействия государства и гражданского общества на каждой стадии правового регулирования общественных отношений.

7. Определены основные направления взаимодействия государства и гражданского общества на современном этапе развития общественных отношений: участие граждан и негосударственных организаций в осуществлении функций государственных органов и публичные услуги.

8. Сформулированы условия участия граждан и негосударственных организаций в осуществлении функций государственных органов:

- безопасность и обеспеченность контролем со стороны государства.
- делегирование негосударственным организациям отдельных функций государственных органов или функций подведомственных им учреждений, исходя из интересов государственной власти, должно производиться при условии наиболее эффективного осуществления этих функций негосударственными организациями.

9. Обоснована необходимость уточнения концепции публичных услуг, которая пока остается несогласованной в отечественной науке и системе российского законодательства.

В качестве основного критерия отнесения тех или иных услуг к разряду публичных следует рассматривать область государственной (публичной) деятельности, в которой оказываются публичные услуги: образование, здравоохранение, социальная защита населения и другие традиционные области государственного покровительства, попечения.

Необходимо устранить логическую несогласованность понятия «публичные услуги», поскольку некоторые публичные услуги оказываются

принудительно и не в интересах услугополучателя, тогда как по общему правилу оказание любой услуги предполагает добровольное совершение одним субъектом (услугодателем) определенных действий, результатом которых является благо в материальной или нематериальной формах, в пользу другого субъекта (услугополучателя).

Признание в ряде отечественных исследований оказания публичных услуг функцией Российского государства является преждевременным. Неопределенность самого понятия «публичные услуги» препятствует обособлению самостоятельного объекта осуществления функции государства (однородной группы общественных отношений).

10. На основе анализа действующего законодательства Российской Федерации установлено, что привлечение негосударственных организаций к деятельности по оказанию публичных услуг осуществляется на стадии формирования и действия юридических норм, а также на стадии реализации субъективных прав и юридических обязанностей. При этом юридическими фактами, обуславливающими возникновение правоотношения, являются заключение с государственным органом публичного договора, наличие государственной аккредитации негосударственной организации на участие в оказании публичных услуг, обязательное страхование ответственности негосударственной организации, членство в саморегулируемой организации и др.

Оказание негосударственными организациями публичных услуг обеспечивается как минимум двумя юридическими актами: нормативным правовым актом, содержащим обязывающие или дозволительные нормы относительно участия негосударственных организаций в оказании публичных услуг, и публичным договором: соглашением между компетентным государственным органом и негосударственной организацией, предметом которого является совместное оказание публичных услуг.

Степень достоверности и апробация результатов. Основные результаты исследования отражены в пяти научных статьях автора,

опубликованных в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки РФ для опубликования основных результатов подготовки диссертации на соискание ученой степени кандидата, доктора наук, а также в одиннадцати научных статьях и тезисах выступлений на научных мероприятиях, опубликованных в иных изданиях.

Результаты исследования обсуждались на заседаниях кафедры теории государства и права Уральского государственного юридического университета, использовались в выступлениях автора на VII Ежегодной научно-практической конференции студентов и молодых ученых «Проблемы реформирования российской государственности: итоги и перспективы» (Екатеринбург, 6-7 декабря 2012 г.), XIII Всероссийской научной конференции молодых ученых и студентов «Эволюция российского права» (Екатеринбург, 23-24 апреля 2015 г.), а также нашли применение в преподавательской деятельности автора по учебным дисциплинам «Теория государства и права» и «Проблемы правоведения».

Структура работы обусловлена методикой и программой исследования. Работа состоит из введения, трех глав, содержащих семь параграфов, заключения и списка литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, характеризуется степень ее разработанности, определяются объект, предмет, цели и задачи, научная новизна, методология и методы исследования, теоретическая и практическая значимость работы, формулируются положения, выносимые на защиту, приводится информация о степени достоверности и апробации результатов исследования, обозначается структура работы.

В первой главе **«Общество и государство: от проблемы соотношения к проблеме эффективного взаимодействия»**, состоящей из двух параграфов, содержатся методологические основания исследования. К проблеме эффективного взаимодействия государства и гражданского общества автор приходит через осознание природы общества и государства на основе анализа проблемы их соотношения в истории политико-правовой мысли и ее современного состояния, а также исследования исторических типов взаимодействия гражданского общества и государства.

В первом параграфе **«Проблема соотношения общества и государства в истории политико-правовой мысли и ее современное состояние»** содержится краткий анализ представлений философов, политических мыслителей Античности, Средневековья, Нового времени о соотношении общества и государства, а также анализ современного состояния проблемы соотношения общества и государства.

В результате анализа проблемы соотношения общества и государства в истории политико-правовой мысли автор приходит к следующему выводу: в основе изменений соотношения общества и государства лежит вопрос о том, как в общественном сознании конкретного исторического периода воспринималось государство: нечто внешнее по отношению к самому обществу или же в целом охватывалось пониманием общества.

Анализ современного состояния проблемы позволил сделать выводы о признании гражданского общества основой государства, первичности

первого по отношению ко второму, единстве гражданского общества и государства как «социального целого», неизбежности противоречий и конфликтов как внутри гражданского общества, так и между гражданским обществом и государством. Кроме того, гражданское общество и государство были признаны друг для друга определенными сдерживающими факторами, а также применительно к современному этапу развития общественных отношений отмечена тенденция к изменению объемов общественной и государственной деятельности.

Во втором параграфе **«Исторические типы взаимодействия гражданского общества и государства»** на основе анализа научных данных о закономерностях взаимодействия гражданского общества и государства в XIX – начале XXI вв. рассматриваются два исторических типа такого взаимодействия: «социальный контракт» и «социальное иждивенчество».

Автор приходит к выводу о том, что применительно к современному этапу развития общественных отношений взаимодействие гражданского общества и государства не соответствует рассмотренным историческим типам.

Вторая глава **«Основы эффективного взаимодействия государства и гражданского общества в современных условиях»** состоит из трех параграфов, в которых рассматриваются ключевые с точки зрения эффективности взаимодействия государства и гражданского общества в современных условиях положения. При этом эффективность взаимодействия связывается автором с достижением целей и решением задач государства и гражданского общества, при которых удовлетворяются интересы государственной власти, а также частные и корпоративные интересы гражданского общества.

В первом параграфе **«Идея диалоговой коммуникации как основа эффективного взаимодействия государства и гражданского общества»** в качестве основы эффективного взаимодействия государства и гражданского общества предлагается идея диалоговой коммуникации, анализируются ее

философские основания, а также оценивается применимость этой идеи к взаимодействию государства и гражданского общества на современном этапе развития общественных отношений.

В результате автор приходит к выводу о применимости к взаимодействию государства и гражданского общества на современном этапе развития общественных отношений идеи диалоговой коммуникации, которая позволяет рассчитывать на взаимопонимание и удовлетворение интересов, как гражданского общества, так и государства. Вместе с тем представителям юридической науки предлагается разработать и внедрить в практику модель взаимодействия государства и гражданского общества, базирующуюся на идее диалоговой коммуникации.

Во втором параграфе **«Особенности диалоговой коммуникации современного государства и гражданского общества в различных сферах общественной жизни»** рассмотрены особенности диалоговой коммуникации современного государства и гражданского общества, а также конкретные формы их взаимодействия в экономической, социальной, политической и духовной сферах общественной жизни.

В третьем параграфе **«Право как средство эффективного взаимодействия государства и гражданского общества»** право рассматривается в качестве средства эффективного взаимодействия государства и гражданского общества на каждой стадии правового регулирования общественных отношений.

Автор приходит к выводу о том, что рассмотрение права в качестве эффективного средства взаимодействия государства и гражданского общества обусловлено развитостью правосознания граждан и в целом высоким уровнем правовой культуры, а также формированием и совершенствованием нормативно-правовой основы взаимодействия государства и гражданского общества.

При этом правовое воспитание, позволяющее обеспечить развитие правосознания граждан и высокий уровень правовой культуры, признается

задачей, как государства, так и гражданского общества.

В целях формирования правовой основы взаимодействия государства и гражданского общества предложено разработать проект Федерального закона «Об основах взаимодействия гражданского общества и государства», определены предмет правового регулирования, адресаты и структура данного законопроекта.

Третья глава **«Основные направления взаимодействия современного государства и гражданского общества»** состоит из двух параграфов и посвящена анализу основных направлений взаимодействия государства и гражданского общества на современном этапе развития общественных отношений.

В первом параграфе **«Участие граждан и негосударственных организаций в осуществлении функций государственных органов»** проведена классификация форм участия негосударственных организаций в осуществлении функций государственных органов, рассмотрены конкретные примеры этих форм, а также сформулированы условия, при которых допустимо участие граждан и негосударственных организаций в осуществлении функций государственных органов.

Формы участия негосударственных организаций в осуществлении функций государственных органов в зависимости от способа общественной деятельности подразделены на осуществление функции наряду с компетентным государственным органом и осуществление делегированной функции, а в зависимости от степени (характера) участия граждан в осуществлении функций государственных органов – на непосредственное и опосредованное участие.

Условиями участия граждан и негосударственных организаций в осуществлении функций государственных органов признаны безопасность и обеспеченность контролем со стороны государства, а также повышенная по сравнению с государственными органами эффективность осуществления соответствующих функций негосударственными организациями.

Второй параграф «**Публичные услуги как основное направление взаимодействия государства и гражданского общества**» посвящен анализу концепции публичных услуг и рассмотрению публичных услуг в качестве одного из основных направлений взаимодействия современного государства и гражданского общества.

Автор обращает внимание научного сообщества на необходимость уточнения концепции публичных услуг, обосновывает предложения по устранению ее недостатков.

На основе анализа действующего законодательства Российской Федерации рассматриваются случаи оказания публичных услуг негосударственными организациями: заключение с компетентным государственным органом административного договора, предметом которого является оказание определенной государственной услуги, и непосредственное оказание ими публичных услуг за плату (коммерческие организации) или бесплатно (социально ориентированные некоммерческие организации). При этом привлечение негосударственных организаций к деятельности по оказанию публичных услуг осуществляется на стадии регламентирования общественных отношений (формирования и действия юридических норм) и стадии реализации субъективных прав и юридических обязанностей.

Повысить качество публичных услуг предлагается за счет конкурентной борьбы в результате обеспечения равного доступа негосударственных организаций к бюджетным средствам, а исключить или предельно минимизировать связанные с этим риски – за счет государственного (нормативного) регулирования публичной деятельности негосударственных организаций (определение максимальной стоимости публичной услуги, гарантий высокого качества оказываемых услуг и т.д.), а также государственного контроля (надзора) за ее осуществлением.

В заключении излагаются итоги проведенного исследования, рекомендации по повышению эффективности взаимодействия государства и

гражданского общества, а также перспективы дальнейшей разработки темы в общетеоретических и отраслевых научных исследованиях.

Список работ, опубликованных автором по теме диссертации

Научные статьи, опубликованные в рецензируемых изданиях, входящих в перечень ВАК Минобрнауки РФ

1. Фетюков, Ф. В. Эволюция представлений о сущности и содержании понятия «функции государства» // Вестник Пермского университета. Сер.: Юридические науки. – 2014. – Вып. 3 (25). – С. 33 – 43.

2. Фетюков, Ф. В. Анализ сущности и содержания понятия «функции государства» // История государства и права. – 2014. – №22. – С. 37 – 41.

3. Фетюков, Ф. В. Согласованность интересов государственной власти с частными и корпоративными интересами граждан как условие функционирования механизма взаимодействия государства и гражданского общества // Евразийский юридический журнал. – 2015. – №4 (83). – С. 111 – 113.

4. Фетюков, Ф. В. Современное состояние проблемы соотношения гражданского общества и правового государства // Евразийский юридический журнал. – 2015. – № 7 (86). – С. 129 – 132.

5. Фетюков, Ф. В. Исторические типы взаимодействия гражданского общества и государства // Genesis: исторические исследования. – 2016. – № 2. – С. 1 – 8. DOI: 10.7256/2409-868X.2016.2.18360.
URL: http://e-notabene.ru/hr/article_18360.html.

Научные статьи, опубликованные в иных изданиях

1. Фетюков, Ф. В. О проблеме взаимодействия государства и личности в контексте реализации гражданских и политических прав // Проблемы

реформирования российской государственности: итоги и перспективы [Текст]: Материалы VII Ежегодной научно-практической конференции студентов и молодых ученых (Екатеринбург 6-7 декабря 2012 г.). – Екатеринбург: «Издательство УМЦ-УПИ», 2013. – С. 79 – 81.

2. Фетюков, Ф. В. Анализ сущности и содержания понятия «функции государства» // Теоретическая юриспруденция: традиции, современность, перспективы [Текст]: Алексеевские чтения / отв. ред. В. Д. Перевалов. – Екатеринбург: Издательский дом Уральского государственного юридического университета, 2014. – Вып. 1. – С. 247 – 252.

3. Фетюков, Ф. В. Оказание публичных услуг негосударственными организациями // Известия ВУЗов Кыргызстана. – 2014. – №10. – С. 84 – 89.

4. Фетюков, Ф. В. Участие негосударственных организаций в материально-техническом обеспечении деятельности государственных органов, учреждений // Известия ВУЗов Кыргызстана. – 2014. – №10. – С. 70 – 73.

5. Фетюков, Ф. В. Об основаниях концепции юридического лица публичного права // Эволюция российского права [Текст]: Тезисы докладов XIII Всероссийской научной конференции молодых ученых и студентов (Екатеринбург 23-24 апреля 2015 г.): Часть 2. Уральский государственный юридический университет. – Екатеринбург, 2015. – С. 363 – 367.

6. Фетюков, Ф. В. Об эволюции понятия «механизм (аппарат) государства» // Эволюция российского права [Текст]: Тезисы докладов XIII Всероссийской научной конференции молодых ученых и студентов (Екатеринбург 23-24 апреля 2015 г.): Часть 2. Уральский государственный юридический университет. – Екатеринбург, 2015. – С. 456 – 459.

7. Фетюков, Ф. В. Понятие механизма взаимодействия государства и гражданского общества // Теоретическая юриспруденция: традиции, современность, перспективы [Текст]: Алексеевские чтения / отв. ред. В. Д. Перевалов. – Екатеринбург: Издательский дом Уральского государственного юридического университета, 2015. – Вып. 2. – С. 249 – 253.

8. Фетюков, Ф. В. Согласованность интересов государственной власти с частными и корпоративными интересами граждан как условие функционирования механизма взаимодействия государства и гражданского общества // Известия ВУЗов Кыргызстана. – 2015. – № 5. – С. 184 – 187.

9. Фетюков, Ф. В. Эволюция представлений о функциях государства: от философских идей о сущности, цели и задачах государства к теории функций государства // Genesis: исторические исследования. – 2015. – № 4. – С.299 – 321. DOI: 10.7256/2409-868X.2015.4.15333.

URL: http://e-notabene.ru/hr/article_15333.html.

10. Фетюков, Ф. В. Понятие механизма взаимодействия государства и гражданского общества // Гражданское общество в России и за рубежом. – 2015. – № 3. – С. 18 – 20.

11. Фетюков, Ф. В. Проблема соотношения общества и государства в истории политико-правовой мысли // Genesis: исторические исследования. – 2015. – № 6. – С. 448 – 478. DOI: 10.7256/2409-868X.2015.6.16211.

URL: http://e-notabene.ru/hr/article_16211.html.