

*На правах рукописи*

**ЗИНОВЬЕВ Валерий Владимирович**

**АНТИНАРКОТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ:  
УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ И КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ  
АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ**

12.00.08 – уголовное право и криминология;  
уголовно-исполнительное право

**А в т о р е ф е р а т**

диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

Саратов – 2016

Работа выполнена в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия».

- Научный руководитель** кандидат юридических наук, доцент  
**Шляпникова Ольга Викторовна**
- Официальные оппоненты:** **Клименко Татьяна Михайловна**  
доктор юридических наук, доцент, ФГБОУ ВО  
«Тамбовский государственный университет  
имени Г.Р. Державина», профессор
- Бытко Сергей Юрьевич**  
кандидат юридических наук, доцент,  
Поволжский юридический институт (филиал)  
ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный  
университет юстиции (РПА Минюста  
России)», доцент
- Ведущая организация** Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего  
образования «**Московский государственный  
юридический университет имени  
О.Е. Кутафина (МГЮА)**»

Защита состоится 01 марта 2017 года в 14:00 часов на заседании диссертационного совета Д 212.239.01 на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» по адресу: 410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104, зал заседаний диссертационных советов.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на официальном сайте федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» (<http://test.ssla.ru/diss.phtml>).

Автореферат разослан «\_\_» января 2017 года.

**Ученый секретарь  
диссертационного совета**



**Кобзева Елена Васильевна**

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** Одной из наиболее значимых проблем современной России является возрастающая наркотизация населения, которая ежеминутно разрушает здоровье и жизни миллионов граждан страны, подрывает жизнеспособность российского общества и государства. По данным Организации Объединенных Наций, процент российского населения, вовлеченного в злоупотребление опиатами, в 5–8 раз превышает соответствующие показатели в странах Европы, и в 20 раз — показатели отдельных стран<sup>1</sup>. За последние годы количество лиц, потребляющих наркотики, увеличилось почти на 60%<sup>2</sup> и, по отдельным сведениям, составляет около 8 млн человек<sup>3</sup>.

Наряду с ростом злоупотребления наркотическими средствами растет и преступность, связанная с ними. Так, только в 2015 г. в России официально было зарегистрировано 236,9 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов. По расследованным уголовным делам изъято из оборота 34,2 т наркотиков<sup>4</sup>.

Наркопроцессы предопределили необходимость поиска оптимальной модели функционирования государственной антинаркотической политики, способной коренным образом улучшить наркоситуацию и снизить высокий уровень наркотизации населения и наркопреступности.

С момента образования и до настоящего времени Российское государство предпринимает определенные шаги в направлении формирования такой политики. В частности, были приняты: Концепция государственной политики по контролю за наркотиками в Российской

---

<sup>1</sup> См.: Всемирный доклад о наркотиках Управления Организации Объединенных наций по наркотикам и преступности за 2015 г. [Электронный ресурс]. URL: [http://www.unodc.org/documents/wdr2015/WDR15\\_ExSum\\_R.pdf](http://www.unodc.org/documents/wdr2015/WDR15_ExSum_R.pdf) (дата обращения: 05.07.2016).

<sup>2</sup> См.: *Уварова И.А.* Стратегия государственной антинаркотической политики: принятие мер по ее реализации // Антинаркотическая безопасность. 2013. № 1. С. 104.

<sup>3</sup> См.: Доклад о наркоситуации в Российской Федерации в 2015 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://media.fskn.gov.ru/files/proj2015.pdf> (дата обращения: 15.04.2016).

<sup>4</sup> См.: Состояние преступности в России за январь–декабрь 2015 года. Статистический сборник. М., 2016. С. 23.

Федерации 1993 г.; Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»; Руководящие принципы и основные направления деятельности Российской Федерации по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и злоупотреблению ими на период до 2008 года и другие документы, составляющие организационные и законодательные основы антинаркотической политики. В 2010 г. Указом Президента РФ № 690 была утверждена Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года — фундаментальный документ, определяющий стратегические приоритеты и меры по противодействию наркомании и наркопреступности на ближайшую перспективу.

Однако, несмотря на достигнутые результаты, дальнейшая реализация государственной антинаркотической политики требует более масштабного и системного подхода к вопросам совершенствования законодательства, реально существующей в настоящее время наркоугрозе. В условиях современной глобализации транснациональной наркопреступности необходимо не просто улавливать дискретные угрозы, но и формировать новую философию антинаркотической безопасности государства. Так, несмотря на предпринимаемые усилия, до настоящего времени нерешенным остается ряд важнейших задач по созданию нормативно-правовой базы, направленной на кардинальное снижение спроса на наркотики. До сих пор не создана необходимая система противодействия наркомании и наркопреступности, сочетающая в себе сбалансированный комплекс профилактических, медицинских, реабилитационных, контрольных и правоохранительных мер.

Все это свидетельствует о необходимости научного переосмысления государственной антинаркотической политики с учетом современных социально-политических и экономических условий развития общества, разработки теоретических положений по ее совершенствованию,

формирования конкретных уголовно-правовых и криминологических мер ее реализации.

Совокупность приведенных факторов обусловила актуальность и выбор темы настоящего диссертационного исследования.

**Степень теоретической разработанности проблемы.** Проблемы антинаркотической политики Российской Федерации рассматривались в трудах многих ученых. Так, общеправовые аспекты ее реализации в контексте комплексного изучения юридической природы политики в целом затронуты в работах А.И. Алексеева, А.В. Бакушева, Г.В. Зазулина, Ю.Г. Кипселиди, И.Н. Коновалова, Р.З. Лившица, В.В. Лошкарева, А.В. Малько, Т.Н. Москальковой, Н.А. Сартаевой, С.Б. Сурова, Е.Е. Тонкова, А.В. Федорова, Н.А. Фроловой и др.

Значительный вклад в исследование проблем эксплицитного становления анализируемого правового феномена на территории нашей страны, а также отдельных вопросов его реализации и обеспечения внесли такие авторы, как Т.А. Боголюбова, Д.В. Богомолов, И.Н. Богомолова, С.Ю. Бытко, И.С. Бычинская, К.А. Волков, Я.И. Гишинский, С.Д. Демчук, А.Ю. Епихин, К.Е. Игнатенкова, Б.Ф. Калачаев, Т.М. Клименко, А.В. Лужбин, И.А. Макарова, А.В. Орловская, Ю.И. Пиголкин, М.Л. Прохорова, А.И. Ролик, Л.И. Романова, А.И. Сергеев, Э.М. Смеленко, И.Н. Смирнова, А.Н. Сунами, А.В. Федоров, Е.И. Цымбал и др.

В последние годы на диссертационном уровне отдельные уголовно-правовые и криминологические аспекты реализации антинаркотической политики исследовались Т.А. Ажакиной (Москва, 2005), Д.Ю. Артемовым (Омск, 2008), М.Ю. Ворониным (Москва, 2010), В.В. Дробышевой (Рязань, 2012), И.И. Зуй (Ростов-на-Дону, 2009), И.Л. Киреевой (Москва, 2010), Д.В. Семькиным (Ростов-на-Дону, 2008), Р.А. Сыроевым (Владимир, 2015), А.С. Шурыгиным (Москва, 2010) и др. Между тем работы большинства авторов, представляющие значительную теоретическую и практическую ценность, были написаны до принятия Стратегии государственной

антинаркотической политики до 2020 года, определяющей цель, принципы, основные направления и задачи современной государственной антинаркотической политики Российской Федерации, в связи с чем содержащиеся в них предложения по совершенствованию государственной антинаркотической политики недостаточно отражают степень современной наркоугрозы и несовершенство уголовного законодательства в рассматриваемой сфере.

Настоящая работа представляет собой одну из первых попыток комплексного исследования уголовно-правовых и криминологических аспектов реализации современной антинаркотической политики, разработки теоретических положений и практических рекомендаций, направленных на совершенствование уголовного законодательства и повышение эффективности профилактической деятельности правоохранительных органов в условиях обострения наркоситуации в стране.

**Объектом исследования** являются общественные отношения, связанные с уголовно-правовыми и криминологическими аспектами реализации антинаркотической политики Российской Федерации.

**Предмет исследования** составили применимые к объекту исследования нормы и положения международно-правовых актов, Конституции РФ, ранее действовавшего и современного отечественного уголовного и административного законодательства; материалы следственной и судебной практики РФ; данные официальной статистики; результаты криминологических исследований, проведенных соискателем и другими авторами.

**Цель диссертационного исследования** состоит в формировании концептуальных уголовно-правовых и криминологических основ функционирования государственной антинаркотической политики Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели автором определен ряд **исследовательских задач:**

дать оценку наркоситуации в стране, раскрыть ее современное состояние и неблагоприятные тенденции;

определить юридическую сущность антинаркотической политики Российской Федерации, выявить ее негативные и позитивные элементы;

выделить структурные компоненты антинаркотической политики и сформулировать ее авторское определение;

проанализировать правовые основы становления и развития антинаркотической политики в современной России;

выявить проблемы реализации направлений антинаркотической политики в сфере сокращения незаконного оборота наркотиков и спроса на них, предложить пути совершенствования в этой части уголовного законодательства Российской Федерации;

выработать стратегию криминологической профилактики наркотизма и наркомании в современной России.

**Методологической основой диссертационного исследования** послужили категории и принципы диалектики, а также система общих и специальных методов познания. В качестве общенаучных методов применялись анализ и синтез, индукция и дедукция, логический, системный и др. Особое место в работе занимают специальные юридические методы (сравнительно-правовой, историко-правовой, формально-юридический и др.) и методы эмпирического уровня (обобщение судебной практики, уголовно-статистический, социологический опрос и др.).

**Теоретическая база исследования.** Рассмотрение сущности антинаркотической политики и формирования комплекса уголовно-правовых и криминологических мер ее реализации осуществляется в работе с учетом достижения таких отраслей юридической науки, как теория государства и права, уголовное право, уголовно-исполнительное право, криминология и др.

В ходе исследования автор обращался к трудам ученых в области теории государства и права: М.И. Байтина, А.П. Коробовой, В.Л. Кулапова, А.В. Малько, Н.И. Матузова, А.Ф. Черданцева и других, а также к работам

исследователей, специализирующихся на проблеме изучения правовой природы антинаркотической политики: А.И. Алексеева, А.В. Бакушева, Г.В. Зазулина, Ю.Г. Кипселиди, И.Н. Коновалова, Р.З. Лившица, В.В. Лошкарева, Т.Н. Москальковой, Н.А. Сартаевой, С.Б. Сурова, Е.Е. Тонкова, А.В. Федорова, Н.А. Фроловой и др.

Широко использовались труды по уголовному и уголовно-исполнительному праву, криминологии, социологии, психологии, медицине и другим областям научного знания, посвященные вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, профилактике наркомании.

**Нормативную базу исследования** составили Конституция Российской Федерации, международно-правовые акты (Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г.; Конвенция о психотропных веществах 1971 г.; Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г.); действующее уголовное, уголовно-процессуальное, уголовно-исполнительное, административное законодательство Российской Федерации, федеральные и региональные нормативно-правовые акты в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов. При написании диссертации использовалось законодательство зарубежных стран (Англии, Грузии, Латвии, Республики Армении, Республики Беларусь, США, Украины, Франции, Швеции и др.).

**Эмпирическая основа исследования** включает в себя:

1) результаты изучения и обобщения 1320 приговоров, вынесенных судами Краснодарского и Пермского краев, городов Москвы и Санкт-Петербурга, Белгородской, Владимирской, Ленинградской, Московской, Нижегородской, Ростовской, Саратовской, Челябинской областей по делам о преступлениях в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, в рамках которых суды применяли

или отказывали в применении отсрочки отбывания наказания больным наркоманией (ст. 82<sup>1</sup> УК РФ), за период 2012–2016 гг.;

2) результаты опросов 250 сотрудников правоохранительных органов и судов города Москвы, Московской, Саратовской и Пензенской областей, а также 300 студентов, обучающихся в высших учебных заведениях и школьников 9–11 классов названных субъектов РФ;

3) статистические данные ГИАЦ МВД России, Судебного департамента при Верховном Суде РФ, ФСКН России о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, за период 1992–2015 гг.;

4) эмпирические данные, содержащиеся в работах других ученых.

**Научная новизна диссертационного исследования** состоит в разработке и аргументации концептуальных уголовно-правовых и криминологических основ функционирования государственной антинаркотической политики Российской Федерации.

Анализ юридической сущности антинаркотической политики Российской Федерации позволил автору выделить структурные элементы антинаркотической политики и сформулировать ее авторское определение, выявить проблемные аспекты реализации направлений такой политики в сфере сокращения незаконного оборота наркотиков и спроса на них и предложить пути совершенствования в этой части уголовного законодательства РФ, а также стратегию криминологической профилактики наркотизма и наркомании в современной России.

#### **Основные положения и выводы, выносимые на защиту:**

1. Наркоситуация — это положение, характеризующееся состоянием в стране и ее регионах немедицинского потребления наркотиков, спросом на них, количеством больных наркоманией, наличием фактов незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные

вещества, и их прекурсоров, появлением новых потенциально опасных психоактивных веществ, ростом числа общеуголовных преступлений, совершенных в состоянии наркотического опьянения, и преступлений, совершенных с целью добычи средств для приобретения наркотиков, факторами, их порождающими, а также негативными последствиями в социально-демографической, экономической, общественно-политической, духовно-нравственной и иных сферах жизни общества.

**2.** Основные негативные тенденции наркоситуации в России с 1992 г. по 2015 г.:

- ежегодный неуклонный рост в общей структуре преступности удельного веса преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, а также преступлений, совершаемых в состоянии наркотического опьянения;
- рост таких преступлений, совершаемых несовершеннолетними и лицами женского пола;
- появление новых высококонцентрированных видов наркотических средств;
- совершение значительной части преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, организованными группами и преступными сообществами (преступными организациями), имеющими устойчивые межрегиональные и международные связи;
- существенное увеличение объема изъятых наркотиков;
- активное замещение традиционных наркотиков синтетическими, а также новыми потенциально опасными психоактивными веществами.

**3.** В целях совершенствования системы государственного мониторинга наркоситуации в Российской Федерации необходимы разработка и принятие Положения о порядке проведения государственного мониторинга наркоситуации в Российской Федерации, в форме нормативно-правового акта, в котором следует определить: правовые основы проведения мониторинга в Российской Федерации и ее субъектах; понятийный аппарат; инструментарий; субъекты и объекты правоотношений, взаимодействующие

в процессе осуществления мониторинга наркоситуации; критерии оценки качества проведенного мониторинга, одним из способов которого должно стать проведение криминологического исследования.

**4.** В истории становления современной отечественной антинаркотической правовой политики можно выделить *три периода*:

I период (1992–2003 гг.), продолжавшийся с момента образования Российской Федерации до момента создания Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков — специального федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в сфере контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также в области противодействия их незаконному обороту. На этом этапе антинаркотическая политика не в полной мере отвечала требованиям международных антинаркотических конвенций, а установленные в ее рамках меры контроля не были адекватны нарастающей наркоугрозе;

II период (2003–2010 гг.), для которого характерен сущностный пересмотр правовых основ осуществления деятельности по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также деятельности по борьбе с их незаконным оборотом в сторону ужесточения ответственности за наркопреступления;

III период (с 2010 г. по настоящее время), наступивший после утверждения Президентом РФ Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года. На данном этапе законодательство развивается по пути установления баланса между ужесточением уголовной ответственности и совершенствованием системы профилактической, лечебной и реабилитационной работы.

**5.** Антинаркотическая правовая политика — это самостоятельное направление правовой политики государства, закрепленное в соответствующих нормативных правовых актах, основанное на общепризнанных принципах и нормах международного права, нормах международных договоров, выраженное в деятельности соответствующих

органов государственной власти Российской Федерации и субъектов РФ, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества по созданию эффективного механизма регулирования законного оборота наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров, растений (их частей), содержащих наркотические средства или психотропные вещества, противодействия их незаконному обороту, наркомании и немедицинскому потреблению указанных средств и веществ, путем лечения от наркозависимости, социальной реабилитации и ресоциализации таких лиц, направленное на обеспечение антинаркотической безопасности Российской Федерации.

6. В целях совершенствования Стратегии государственной антинаркотической политики до 2020 года предлагается ее пункт 4 дополнить такими принципами, как: социальная обусловленность и научная обоснованность антинаркотического законодательства; сбалансированное применение ограничительных и стимулирующих мер к лицам, совершившим правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов; обеспечение антинаркотической безопасности.

7. Решение проблемы незаконного оборота наркотиков возможно лишь в рамках рестриктивной модели государственной антинаркотической политики, базирующейся на реализации сбалансированного комплекса профилактических, медицинских, реабилитационных, контрольных и правоохранительных мер.

8. Сокращению предложения на наркотики могут способствовать следующие уголовно-правовые меры:

- изложение в новой редакции части пятой статьи 228<sup>1</sup> УК РФ: «5. Деяния, предусмотренные частями первой, второй, третьей или четвертой настоящей статьи, совершенные:

а) лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, в отношении лица, не достигшего четырнадцатилетнего возраста»;

*б) в особо крупном размере, — наказываемся ... (далее по тексту)»;*

- дополнение статьи 230 УК РФ частью четвертой следующего содержания: *«4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, совершенные лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, в отношении лица, не достигшего четырнадцатилетнего возраста»;*

- дополнение статьи 232 УК РФ частью четвертой следующего содержания: *«4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, совершенные лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, в отношении несовершеннолетнего»;*

- установление уголовной ответственности за пропаганду либо рекламу незаконных потребления или оборота наркотических средств, психотропных веществ и иных связанных с ними предметов или незаконного культивирования растений или их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, совершенные с использованием информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть «Интернет»), посредством включения в главу 25 УК РФ статьи 231<sup>1</sup> следующего содержания: *«Пропаганда либо реклама незаконных потребления или оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений или их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, новых потенциально опасных психоактивных веществ, или незаконного культивирования растений или их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, совершенные с использованием информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть «Интернет»),*

*— наказываются штрафом в размере до пятидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на*

срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.

*Примечания. 1. Для целей настоящей статьи под пропагандой либо рекламой незаконных потребления или оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений или их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, новых потенциально опасных психоактивных веществ, или незаконного культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, понимается распространение информации о способах, методах незаконных изготовления, хранения, переработки, производства, сбыта, пересылки или перевозки наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или новых потенциально опасных психоактивных веществ, незаконных культивирования, сбыта, перевозки или пересылки растений или их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, а также о местах и способах их незаконных приобретения и (или) потребления.*

*2. Действие настоящей статьи не охватывает случаи распространения информации о пресечении фактов незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений или их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также случаи распространения рекламы разрешенных к применению в медицинских целях наркотических средств и психотропных веществ в местах проведения медицинских или фармацевтических выставок, семинаров, конференций и иных подобных мероприятий и в предназначенных для медицинских и фармацевтических работников специализированных изданиях»;*

- распространение мер репрессивного реагирования на новые потенциально опасные психоактивные вещества аналогично мерам, установленным за незаконный оборот наркотических средств и

психотропных веществ, посредством внесения соответствующих изменений и дополнений в статьи 63, 79, 229, 229<sup>1</sup>, 230 и 232 УК РФ.

9. Сокращение спроса на наркотики предполагает необходимость реализации следующих уголовно-правовых мер:

- установление уголовной ответственности за незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ либо их аналогов или новых потенциально опасных психоактивных веществ посредством включения в главу 25 УК РФ статьи 230<sup>3</sup> следующего содержания: *«Статья 230<sup>3</sup>. Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо их аналогов или новых потенциально опасных психоактивных веществ*

*Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо их аналогов или новых потенциально опасных психоактивных веществ, —*

*наказывается штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок.*

*Примечание. Лицо, добровольно обратившееся в медицинское учреждение за оказанием медицинской помощи в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо их аналогов или новых потенциально опасных веществ, освобождается от уголовной ответственности за данное преступление.*

*Лицо, допускающее потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо их аналогов или новых потенциально опасных психоактивных веществ или в установленном порядке признанное больным наркоманией, может быть с его согласия направлено для прохождения профилактических мероприятий, курса лечения*

*от наркомании, медицинской реабилитации и (или) социальной реабилитации, в связи с чем оно освобождается от уголовной ответственности за данное преступление»;*

*- установление уголовной ответственности за все действия, которые предшествуют потреблению наркотических средств, психотропных веществ без назначения врача или их аналогов, в связи с чем предлагается новая редакция статьи 228 УК РФ: «Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества*

*1. Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка без цели сбыта растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, —*

*наказываются штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок.*

*2. Те же деяния, совершенные в особо крупном размере, —*

*наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового.*

*Примечание. Лицо, совершившее предусмотренное настоящей статьей преступление, добровольно сдавшее наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, либо их части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, и активно способствовавшее раскрытию и пресечению преступлений, связанных с незаконным оборотом указанных средств, веществ или их аналогов, а также с незаконным приобретением, хранением, перевозкой таких растений либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, изобличению лиц, их совершивших, обнаружению имущества, добытого преступным путем, освобождается от уголовной ответственности за данное преступление. Не может признаваться добровольной сдачей наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, изъятие указанных средств, веществ или их аналогов, таких растений либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, при задержании лица и при производстве следственных действий по обнаружению и изъятию указанных средств, веществ или их аналогов, таких растений либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества»;*

- создание уголовно-правового механизма побуждения лиц, совершивших преступление и при этом страдающих наркоманией или потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо их аналоги или новые потенциально опасные психоактивные вещества, но не имеющих наркотической зависимости, к прохождению профилактических мероприятий, курса лечения от наркомании, медицинской реабилитации и (или) социальной реабилитации, для чего предлагается:

изложить статью 72<sup>1</sup> УК РФ в новой редакции: «*Назначение наказания лицу, допускающему потребление наркотических средств или психотропных*

*веществ без назначения врача либо их аналогов или новых потенциально опасных психоактивных веществ или признанному больным наркоманией*

*1. При назначении лицу, допускающему потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо их аналогов или новых потенциально опасных психоактивных веществ или признанному больным наркоманией, основного наказания в виде штрафа, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательных работ, исправительных работ или ограничения свободы суд может возложить на осужденного обязанность пройти профилактические мероприятия, лечение от наркомании, медицинскую реабилитацию и (или) социальную реабилитацию.*

*2. Контроль за исполнением осужденным обязанности пройти профилактические мероприятия, лечение от наркомании, медицинскую реабилитацию и (или) социальную реабилитацию осуществляется уголовно-исполнительной инспекцией»;*

*в части пятой статьи 73 УК РФ слово «наркомании» исключить;*

*статью 73 «Условное осуждение» УК РФ дополнить частью 5<sup>1</sup> следующего содержания: «5<sup>1</sup>. При назначении условного осуждения лицу, допускающему потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо их аналогов или новых потенциально опасных психоактивных веществ или признанному больным наркоманией суд возлагает на условно осужденного соответствующую обязанность пройти профилактические мероприятия, лечение от наркомании, медицинскую реабилитацию и (или) социальную реабилитацию»;*

*статью 82<sup>1</sup> УК РФ изложить в новой редакции: «Отсрочка отбывания наказания в связи с добровольным прохождением курса лечения от наркомании, медицинской реабилитации и (или) социальной реабилитации*

*1. Лицу, признанному больным наркоманией, осужденному к лишению свободы за совершение впервые преступления небольшой или средней тяжести и изъявившему желание добровольно пройти курс лечения от*

*наркомании, медицинскую реабилитацию и (или) социальную реабилитацию, суд может отсрочить отбывание наказания в виде лишения свободы до окончания лечения, медицинской реабилитации и (или) социальной реабилитации, но не более чем на пять лет.*

*При отсрочке отбывания наказания на осужденного может быть возложена обязанность по возмещению причиненного преступлением вреда.*

*2. В случае если осужденный, признанный больным наркоманией, отбывание наказания которому отсрочено, отказался от прохождения курса лечения от наркомании, медицинской реабилитации и (или) социальной реабилитации либо уклоняется от лечения и (или) реабилитации после предупреждения, объявленного органом, осуществляющим контроль за поведением осужденного, суд по представлению этого органа отменяет отсрочку отбывания наказания и направляет осужденного для отбывания наказания в место, назначенное в соответствии с приговором суда.*

*3. После прохождения курса лечения от наркомании, медицинской реабилитации и (или) социальной реабилитации и при наличии объективно подтвержденной ремиссии, длительность которой после окончания лечения, медицинской реабилитации и (или) социальной реабилитации составляет не менее двух лет, суд освобождает осужденного от отбывания наказания или оставшейся части наказания.*

*4. В случае установления судом факта совершения осужденным, признанным больным наркоманией, отбывание наказания которому отсрочено, преступления, не указанного в части первой настоящей статьи, суд по представлению органа, осуществляющего контроль за поведением осужденного, отменяет отсрочку отбывания наказания, назначает наказание по правилам, предусмотренным частью пятой статьи 69 настоящего Кодекса, и направляет осужденного для отбывания наказания в место, назначенное в соответствии с приговором суда.*

*5. В случае если в период отсрочки отбывания наказания осужденный, признанный больным наркоманией, совершил новое преступление, суд*

*отменяет отсрочку отбывания наказания, назначает ему наказание по правилам, предусмотренным статьей 70 настоящего Кодекса, и направляет осужденного в место, назначенное в соответствии с приговором суда».*

**10.** Профилактика наркотизма представляет собой системную деятельность, направленную на выявление причин и условий наркомании как негативного социального явления, лиц, потребляющих наркотики эпизодически, наркозависимых лиц, криминогенных детерминант, порождающих преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, общеуголовных преступлений, совершаемых в состоянии наркотического опьянения, а также преступлений, совершенных с целью получения средств на приобретение наркотиков, выявление, нейтрализация, ослабление и устранение их негативных последствий, оказание предупредительного воздействия на указанных лиц в целях минимизации наркотизации населения и сокращения указанных преступлений.

**11.** Среди многообразия профилактических мер наркотизма автором предлагаются следующие меры:

проведение обязательного тестирования населения в рамках ежегодного медицинского осмотра (диспансеризации) в целях выявления на ранней стадии лиц, потребляющих наркотические вещества;

повышение роли школьных психологов в привлечении внимания к проблемам, касающимся зависимого поведения в целях выработки психологической устойчивости подростков к употреблению наркотиков;

усиление и совершенствование медицинского контроля над лицами, задействованными на работах, связанных с эксплуатацией источников повышенной опасности, для выявления фактов потребления ими наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или новых потенциально опасных психоактивных веществ;

разработка и внедрение в практическую деятельность правоохранительных органов научно обоснованной методики

прогнозирования наркоситуации в регионе с целью надлежащей расстановки дислокации сил и средств в указанной сфере;

создание советов по профилактике наркомании в высших учебных заведениях, состоящих из проректора по воспитательной работе, проректора по безопасности, директоров институтов, кураторов, медицинских работников и психологов.

**Теоретическая значимость работы** состоит в том, что сформулированные в ней выводы и предложения, являющиеся результатом обобщения широкого эмпирического материала, развивают теорию уголовного права и криминологии в сфере затронутой проблематики и могут быть востребованы в дальнейших научных исследованиях проблем предупреждения наркопреступности и наркотизма.

**Практическая значимость диссертационного исследования** определяется тем, что ее результаты в виде выводов, предложений и рекомендаций могут быть использованы в процессе совершенствования антинаркотического законодательства; в деятельности правоохранительных и судебных органов по квалификации преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и иных связанных с ними предметов; в рамках преподавания курсов уголовного права и криминологии, на курсах повышения квалификации практических работников; при подготовке учебных программ и пособий по указанным дисциплинам.

**Апробация результатов исследования.** Диссертация выполнена на кафедре прокурорского надзора и криминологии ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», где проводилось ее рецензирование и обсуждение.

Основные положения диссертации опубликованы в 20 научных статьях общим объемом 11,0 а.л., 8 из которых — в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве образования и науки РФ.

Результаты исследования отражены в докладах автора на международных и всероссийских научно-практических конференциях, состоявшихся в городах Екатеринбург (2015 г.), Москва (2011, 2012 гг.), Ростов-на-Дону (2011 г.), Саратов (2013, 2016 гг.).

Предложения по совершенствованию антинаркотического законодательства использовались в законотворческой деятельности Федерального Собрания РФ и в практической деятельности Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков. Материалы диссертационного исследования также активно применяются в учебном процессе ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия».

**Структура диссертационного исследования.** Работа состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения, библиографического списка использованной литературы и девяти приложений.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

Во **введении** обосновывается выбор темы диссертационного исследования, ее актуальность; определяется степень научной разработанности проблемы; указываются объект, предмет, цели и задачи исследования; раскрываются методологическая, теоретическая, нормативная и эмпирическая основы диссертационной работы, характеризуется ее научная новизна; формулируются основные положения, выносимые на защиту; аргументируется теоретическая и практическая значимость.

**Первая глава «Понятие, сущность и правовые основы антинаркотической политики России»** состоит из трех параграфов.

*В первом параграфе «Наркоситуация в России: состояние и тенденции»* оценивается современное состояние наркоситуации в России, выявляются ее основные негативные тенденции за период с 1992 по 2015 г.

Анализируются такие основные понятия, как «наркомания», «наркотизм», «незаконный оборот наркотиков», в том числе «наркоситуация», под которой диссертант понимает положение, характеризующееся состоянием в стране и ее регионах немедицинского потребления наркотиков, спросом на них, количеством больных наркоманией, наличием фактов незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, и их прекурсоров, появлением новых потенциально опасных психоактивных веществ, ростом числа общеуголовных преступлений, совершенных в состоянии наркотического опьянения, и преступлений, совершенных с целью добычи средств для приобретения наркотиков, факторами, их порождающими, а также негативными последствиями в социально-демографической, экономической, общественно-политической, духовно-нравственной и иных сферах жизни общества.

Оценив количественные и качественные показатели наркоситуации, автор выделяет ее негативные тенденции (положение 2, выносимое на защиту). В целях совершенствования системы государственного мониторинга наркоситуации в Российской Федерации представляется необходимым разработать и принять нормативно-правовой акт «Положение о порядке проведения государственного мониторинга наркоситуации в Российской Федерации», в котором определить правовые основы проведения мониторинга в Российской Федерации и ее субъектов; понятийный аппарат; инструментарий; субъекты и объекты правоотношений, взаимодействующие в процессе осуществления мониторинга наркоситуации; критерии оценки качества проведенного мониторинга.

Одним из способов проведения такого мониторинга должно стать проведение криминологического исследования.

**Второй параграф** «Понятие и сущность антинаркотической политики России» посвящен установлению сущности антинаркотической политики России, выявлению ее позитивных и негативных элементов, позволяющих в дальнейшем выработать практические уголовно-правовые и криминологические меры ее реализации.

Отмечается, что в научной литературе политику по борьбе с незаконным оборотом наркотиков называют по-разному: государственно-правовая политика противодействия наркотизации российского общества (Е.Е. Тонков); наркополитика (Г.В. Зазулин); политика защиты населения от наркотизации (М.Ю. Воронин); антинаркотическая политика (Н.А. Фролова). Наиболее приемлемым, по мнению диссертанта, является использование термина «*антинаркотическая правовая политика*», тем более, что в ряде нормативно-правовых актов применяется именно эта категория. На основе анализа сформулированных в юридической науке дефиниций антинаркотической правовой политики дается авторское понимание этого явления (положение 5, выносимое на защиту).

Как и любая политика, антинаркотическая правовая политика должна иметь свои институциональные признаки, включать принципы ее обеспечения, объект и субъекты ее проведения, стратегию и тактику, четкие, обоснованные цели и средства их достижения. Все эти элементы антинаркотической правовой политики отражены в принятой Стратегии государственной антинаркотической политики до 2020 года, однако, как считает диссертант, некоторые из них нуждаются в переосмыслении и доработке. Отмечается, что в настоящее время решение проблемы незаконного оборота наркотиков возможно лишь в рамках *рестриктивной модели государственной антинаркотической политики*, сочетающей в себе сбалансированный комплекс профилактических, медицинских, реабилитационных, контрольных и правоохранительных мер. Соответственно, цель, принципы и задачи современной антинаркотической

правовой политики должны формироваться исходя из смыслового значения этой модели борьбы с наркотизмом.

Так, *целью* антинаркотической правовой политики должно стать формирование нулевой толерантности общества к потреблению наркотиков, создание условий для приостановления роста злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота, поэтапного сокращения распространения наркомании и связанных с ней преступности и правонарушений до уровня минимальной опасности антинаркотической безопасности Российского государства. Подобную цель необходимо предусмотреть в действующей Стратегии государственной антинаркотической политики до 2020 года.

Одной из *задач* антинаркотической правовой политики должны стать формирование и реализация национальной идеологии антинаркотического поведения, основанной на общечеловеческих принципах и реализуемой на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Предлагается расширить перечень *принципов* антинаркотической правовой политики за счет следующих новых положений:

социальная обусловленность и научная обоснованность антинаркотического законодательства (состоит в наличии социальных предпосылок и адекватности норм права фактической социальной реальности, соответствия законодательства реальным тенденциям развития общественных отношений, а также изученности и обоснованности предлагаемых изменений норм права);

сбалансированное применение ограничительных и стимулирующих мер к лицам, совершившим правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов (состоит в оптимальном соотношении предусмотренных законодательством мер, с одной стороны, предусматривающих адекватные меры ответственности лиц, совершивших правонарушения в сфере незаконного оборота запрещенных средств и веществ, с другой, меры, стимулирующие к

избавлению от наркотической зависимости и культивирующие правопослушное поведение);

обеспечение антинаркотической безопасности (состоит в обеспечении состояния защищенности здоровья населения Российской Федерации от негативного влияния наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, а также новых потенциально опасных психоактивных веществ), для чего необходимо внести соответствующие дополнения в п.4 Стратегии государственной антинаркотической политики до 2020 г.

*В третьем параграфе «Правовые основы формирования современной антинаркотической политики России»* проведен ретроспективный анализ становления и развития антинаркотической правовой политики в России.

В истории становления современной отечественной антинаркотической правовой политики автор выделяет *три периода*: первый — с момента образования Российской Федерации до момента создания Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (1992–2003 гг.); второй — соответственно после образования такого органа (2003–2010 гг.); третий — утверждение Президентом РФ «Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» (с 2010 г. — по настоящее время).

*Первый период* становления антинаркотической правовой политики характеризуется тем, что до момента создания ФСКН РФ законодательство нашего государства не содержало достаточных правовых основ для осуществления эффективного противодействия незаконному обороту наркотиков, не в полной мере отвечало требованиям международных антинаркотических конвенций. Установленные им меры контроля не были адекватны нарастающей наркоугрозе. Иными словами, всего лишь 14 лет назад Российская Федерация представляла собой крайне привлекательный и еще не освоенный рынок сбыта для международного наркобизнеса.

*Второй период* связывается с образованием ФСКН РФ. Именно с этого момента в нашей стране наряду с организационными изменениями, произошедшими в структуре федеральных органов исполнительной власти, было положено начало сущностному пересмотру правовых основ осуществления деятельности по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также деятельности по борьбе с их незаконным оборотом. Только за период с 2008 по 2014 г., по инициативе данной специализированной правоохранительной службы, было принято 40 федеральных законов, издано 44 указа Президента РФ и 105 постановлений Правительства РФ.

*Третий период* связывается с разработкой в 2009 г. ФСКН РФ по поручению Президента РФ и утверждением Указом Президента РФ от 9 июня 2010 г. № 690 Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года. Согласно постулатам принятой Стратегии современная методология национальной антинаркотической политики должна базироваться на признании взвешенных рестриктивных подходов к ее реализации как неременного залога ее эффективного осуществления. На данном этапе законодательство развивается по пути установления баланса между ужесточением уголовной ответственности и совершенствования системы профилактической, лечебной и реабилитационной работы.

**Глава вторая «Уголовно-правовые и криминологические аспекты реализации антинаркотической политики России»** состоит из трех параграфов.

*В первом параграфе «Уголовно-правовые аспекты реализации антинаркотической политики России в части сокращения предложения наркотиков»* разработаны предложения по совершенствованию уголовного законодательства РФ в части сокращения предложения наркотиков.

Автор концентрирует внимание на проблеме распространения наркотических средств и психотропных веществ, в том числе среди

несовершеннолетних и малолетних. По результатам исследования, 26,6% опрошенных школьников и студентов имеют опыт употребления наркотиков, в силу чего делается вывод о том, что несовершеннолетние и лица в возрасте до 14 лет должны быть объектами повышенной уголовно-правовой охраны при совершении в отношении них наркопреступлений. В связи с этим предлагается ряд мер по ужесточению уголовной ответственности для лиц, сбывающих запрещенные средства или вещества, этой категории граждан, склоняющих к их употреблению, содержащих наркотики (положение 8, выносимое на защиту).

Установлено, что каждый второй подросток узнает о наркотиках из широкодоступных средств массовой информации и в первую очередь из сети Интернет, которая сегодня является главным источником информации о наркотиках, в том числе о свойствах разных видов наркотиков; эйфорических ощущениях после приема наркотических средств; местах их приобретения и сбыта; способах их домашнего изготовления из свободно продаваемых в аптеках медицинских препаратов; ценах на различные наркотики и т.д. В связи с этим обосновывается необходимость криминализации пропаганды либо рекламы незаконного потребления или оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений или их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, новых потенциально опасных психоактивных веществ, или незаконного культивирования растений или их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, совершенные с использованием информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть «Интернет») посредством включения в гл. 25 УК РФ ст. 231<sup>1</sup> (положение 8, выносимое на защиту). Подобное нововведение в процессе проведения исследования было одобрено 98 % сотрудников правоохранительных органов и суда.

Автор, изучив опыт ряда зарубежных стран (США, Швеции, Латвии), предлагает распространить на новые потенциально опасные психоактивные вещества меры репрессивного реагирования, аналогичные мерам,

установленным за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, посредством внесения соответствующих изменений и дополнений в УК РФ, в частности: признать отягчающим обстоятельством, совершение преступления с использованием новых потенциально опасных психоактивных веществ (п. «к» ст. 63 УК РФ); распространить действие п. «г» ч. 3 ст. 79 УК РФ и на лиц, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления, связанные с незаконным оборотом новых потенциально опасных психоактивных веществ; включить в качестве предмета преступления новые потенциально опасные психоактивные вещества в такие составы преступлений, как ст. 229, 229<sup>1</sup>, 230 и 232 УК РФ.

*Во втором параграфе «Уголовно-правовые аспекты реализации антинаркотической политики России в части сокращения спроса на наркотики»* вносится ряд предложений уголовно-правового характера, направленных на сокращения спроса на наркотики и способствующих побуждению лиц к прохождению профилактических мероприятий, лечению от наркомании, медицинской реабилитации и (или) социальной реабилитации.

Автор обосновывает позицию о необходимости установления уголовной ответственности за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо их аналогов или новых потенциально опасных психоактивных веществ, так как, по его мнению, это будет эффективной мерой снижения спроса на данные средства и вещества. Данное обстоятельство связано с тем, что, как показало исследование, меры административного наказания не являются в большинстве случаев сдерживающим фактором для правонарушителей и не служат стимулом к формированию у наркозависимых мотивации на отказ от потребления наркотиков и добровольного прохождения курса лечения от наркомании. По данным исследования, 69,2% сотрудников правоохранительных органов и суда считают необходимым установить именно уголовную ответственность за немедицинское потребление наркотиков, в связи с чем предлагается:

частично декриминализировать ст. 6.9, 6.9.1, ч.2,3 ст.20.20, 20.22 КоАП РФ (в части потребления наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ);

дополнить УК РФ ст. 230<sup>3</sup> (Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо их аналогов или новых потенциально опасных психоактивных веществ) (положение 9, выносимое на защиту).

За все действия, предшествующие такому потреблению, по мнению диссертанта, должна следовать только уголовная ответственность. Причем, как показывает опыт применения антинаркотических статей УК РФ, существующая дифференциация ответственности в зависимости от размеров наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, в рамках такого состава преступления, как приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка перечисленных средств и веществ без цели сбыта, носит излишний характер, в связи с чем предлагается:

исключить ст. 6.8. из КоАП РФ;

изъять из ст. 228 УК РФ ссылки на значительный и крупный размеры, установив тем самым за незаконные приобретение, хранение, перевозку, изготовление и переработку наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также за незаконные приобретение, хранение, перевозку наркосодержащих растений или наркосодержащих частей таких растений без цели сбыта, совершенные не в особо крупном размере, одинаковую уголовную ответственность. Абсолютное большинство респондентов (73%), согласны с таким мнением, в связи с чем предлагается новая редакция ст. 228 УК РФ (положение 9, выносимое на защиту).

Предлагается уголовно-правовой механизм побуждения лиц, совершивших преступление и при этом страдающих наркоманией или потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, либо их аналоги или новые потенциально опасные

психоактивные вещества, но не имеющих наркотической зависимости, к прохождению профилактических мероприятий, курса лечения от наркомании, медицинской реабилитации и (или) социальной реабилитации. В связи с этим обосновывается необходимость внесения соответствующих изменений и дополнений в УК РФ:

принимая во внимание, что лица, имеющие диагноз «наркомания», не составляют большинства правонарушителей, по сравнению с лицами, незаконно потребляющими наркотические средства или психотропные вещества, предлагается распространить положения ст. 72<sup>1</sup> и 73 УК РФ на лиц, допускающих потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо их аналоги или новые потенциально опасные психоактивные вещества, в связи с этим предлагается новая редакция ст.72<sup>1</sup> УК РФ (положение 9, выносимое на защиту);

представляется целесообразным наделить суды обязанностью в рамках уголовного судопроизводства возлагать на условно осужденного, наряду с прохождением лечения от наркомании, обязанность пройти профилактические мероприятия, медицинскую реабилитацию и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо их аналогов или новых потенциально опасных психоактивных веществ.

С учетом этого автором предлагается:

в ч. 5 ст. 73 УК РФ слово «наркомании» исключить;

дополнить ее ч. 5<sup>1</sup> следующего содержания:

«5<sup>1</sup>. При назначении условного осуждения лицу, допускающему потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо их аналогов или новых потенциально опасных психоактивных веществ или признанному больным наркоманией, суд возлагает на условно осужденного соответствующую обязанность пройти профилактические мероприятия, лечение от наркомании, медицинскую реабилитацию и (или) социальную реабилитацию»;

Федеральным законом от 7 декабря 2011 г. № 420-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», УК РФ дополнен ст. 82<sup>1</sup> (Отсрочка отбывания наказания больным наркоманией). Диссертант, проанализировав основания и условия применения данной уголовно-правовой нормы, приходит к выводу о том, что незначительное количество приговоров судов с применением данной статьи, говорит о ее несовершенстве, в связи с чем была предложена новая редакция ст. 82<sup>1</sup> УК РФ (положение 9, выносимое на защиту).

**Третий параграф** *«Криминологическая профилактика наркотизма как одно из направлений реализации антинаркотической политики»* посвящен выработке и формулированию направлений криминологической профилактики наркотизма и наркомании в современной России.

Автор, определившись с понятием «профилактика преступлений», обосновывает вывод о том, что профилактика наркотизма — это системная деятельность, направленная на выявление причин и условий наркомании как негативного социального явления, лиц, потребляющих наркотики эпизодически, наркозависимых лиц, криминогенных детерминант, порождающих преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, общеуголовных преступлений, совершаемых в состоянии наркотического опьянения, а также преступлений, совершенных с целью получения средств на приобретение наркотиков, выявление, нейтрализацию, ослабление и устранение их негативных последствий, оказание предупредительного воздействия на указанных лиц в целях минимизации наркотизации населения и сокращения указанных преступлений.

Рассмотрев всевозможные меры, представленные в научной литературе, направленные на профилактику наркотизма и преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных

веществ, автор предлагает свой комплекс таких мероприятий (положение 11, выносимое на защиту).

В **заключении** представлены итоги диссертационного исследования, сформулированы выводы и рекомендации по совершенствованию уголовного законодательства, практике его исполнения и применения.

В **приложениях** содержатся материалы, подтверждающие представленную автором аргументацию и результаты диссертационного исследования.

**Основные положения и выводы диссертации отражены в следующих публикациях автора:**

*- статьи в рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве образования и науки РФ для опубликования основных научных результатов диссертаций:*

1. *Зиновьев, В.В.* Организационные вопросы реабилитации лиц, страдающих наркоманией и алкоголизмом: опыт деятельности специализированных судов по наркотикам США и предложения по его внедрению в Российской Федерации [Текст] / В.В. Зиновьев, С.В. Пенкин // Наркоконтроль. – 2010. – № 4. – С. 28–37 (1,3 а.л., авт. не разделено).

2. *Зиновьев, В.В.* Нормативное правовое регулирование оборота растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также противодействия их незаконному обороту: зарубежный аспект [Текст] / В.В. Зиновьев, С.В. Пенкин // Наркоконтроль. – 2011. – № 1. – С. 36–39 (0,4 а.л., авт. не разделено).

3. *Зиновьев, В.В.* Научно-практический комментарий отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в сфере оборота прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ [Текст] / В.В. Зиновьев, М.А. Юрман, Я.С. Карпов, С.В. Пенкин // Российский следователь. – 2011. – № 20. – С. 32–40 (0,5 а.л., авт. не разделено).

4. *Зиновьев, В.В.* К проблеме реализации положений Стратегии государственной антинаркотической политики в Уголовном

законодательстве РФ [Текст] / В.В. Зиновьев // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2014. – № 5 (100). – С. 91–95 (0,5 а.л.).

5. *Зиновьев, В.В.* Проблемные вопросы реализации Федерального закона от 25 ноября 2013 г. № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Текст] / В.В. Зиновьев // Актуальные проблемы российского права. – 2014. – № 9 (46). – С. 1887–1892 (0,5 а.л.).

6. *Зиновьев, В.В.* К вопросу о необходимости ограничения оборота новых потенциально опасных психоактивных веществ [Текст] / В.В. Зиновьев // Российский следователь. – 2015. – № 2. – С. 34–38 (0,5 а.л.).

7. *Зиновьев, В.В.* О необходимости совершенствования уголовного законодательства в связи с принятием статьи 234<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации «Незаконный оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ» [Текст] / В.В. Зиновьев // Наркоконтроль. – 2015. – № 2 (39). – С. 21–25 (0,3 а.л.).

8. *Зиновьев, В.В.* К вопросу совершенствования законодательства Российской Федерации и нормативной правовой базы ФСКН России, регламентирующих порядок организации и проведения оперативно-розыскного мероприятия «проверочная закупка», в контексте требований Европейского суда по правам человека [Текст] / В.В. Зиновьев, Ю.Ю. Ильин // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. – 2015. – № 4 (21). – С. 15–22 (0,5 а.л., авт. не разделено).

*- статьи в сборниках материалов международных и всероссийских научно-практических конференций:*

9. *Зиновьев, В.В.* Совершенствование антинаркотического законодательства Российской Федерации как одно из основных направлений реализации государственной антинаркотической политики [Текст] / В.В. Зиновьев // Антинаркотическая политика: история, современное

состояние, перспективы: междунар. науч.-практ. конф. М.: Юрист, 2011. – С. 52–68 (0,7 а.л.).

10. *Зиновьев, В.В.* К вопросу о совершенствовании антинаркотического законодательства Российской Федерации [Текст] / В.В. Зиновьев // Перспективы совершенствования правовых институтов в условиях формирования новой национальной антинаркотической модели: матер. всерос. науч.-практ. конф. (25 октября 2011 г., г. Ростов-на-Дону). Ч. 2. – М.: ПК Локус станди, 2012. – С. 18–32 (0,7 а.л.).

11. *Зиновьев, В.В.* Принципы побуждения к отказу от потребления наркотиков в законодательстве зарубежных стран [Текст] / В.В. Зиновьев // К 10-летию ФСКН России. Новое законодательство и вопросы правоприменительной практики в борьбе с наркопреступностью: матер. всерос. науч.-практ. конф. (26 ноября 2012 г., г. Москва). Ч. 1. – М.: Типография ООО «Колор Медиа», 2013. – С. 203–210 (0,4 а.л.).

12. *Зиновьев, В.В.* О необходимости совершенствования уголовного законодательства в связи с принятием статьи 234. 1 Уголовного кодекса Российской Федерации «Незаконный оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ» [Текст] / В.В. Зиновьев // Совершенствование правовой базы реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года: уголовный, уголовно-процессуальный и административный аспекты: материалы всероссийской научно-практической конференции (30 марта 2015 г., г. Екатеринбург). – Ч. 1. – Екатеринбург: Типография ФСКН России, Красноярск, 2015. – С. 124–127 (0,3 а.л.).

*- статьи в иных научных изданиях:*

13. *Зиновьев, В.В.* Совершенствование законодательства в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействие их незаконному обороту [Текст] / В.В. Зиновьев // Наркология. – 2011. – № 1(109). – С. 22–28 (0,8 а.л.).

14. *Зиновьев, В.В.* В последнее десятилетие Российская Федерация подверглась интенсивной наркоагрессии [Текст] / В.В. Зиновьев // Наркология. – 2011. – № 7 (115). – С. 18–25 (0,5 а.л.).

15. *Зиновьев, В.В.* В борьбе с наркоманией все средства хороши [Текст] / В.В. Зиновьев // Парламентская газета. – 2011. – № 44–45. – С. 13 (0,2 а.л.).

16. *Зиновьев, В.В.* Об отдельных вопросах совершенствования антинаркотического законодательства Российской Федерации [Текст] / В.В. Зиновьев, Ю.Б. Шевцова // Наркология. – 2011. – № 12 (120). – С. 11–12 (0,2 а.л., авт. не разделено)

17. *Зиновьев, В.В.* О правомерности применения в антинаркотической деятельности термина «потребитель наркотических средств и психотропных веществ» [Текст] / В.В. Зиновьев, Ю.Б. Шевцова, Д.К. Сикорская // Наркология. – 2013. – № 9 (141). – С. 14–18 (0,6 а.л., авт. не разделено).

18. *Зиновьев, В.В.* О зарубежном опыте правового регулирования оборота новых психоактивных веществ [Текст] / В.В. Зиновьев // Наркология. – 2014. – № 11 (155). – С. 23–28 (0,7 а.л.).

19. *Зиновьев, В.В.* О совершенствовании законодательства Российской Федерации в сфере противодействия незаконному распространению наркотических средств и психотропных веществ [Текст] / В.В. Зиновьев, С.В. Пенкин // Наркология. – 2015. – № 1 (157). – С. 11–15 (0,6 а.л., авт. не разделено).

20. *Зиновьев, В.В.* О деятельности по облегчению доступности лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества [Текст] / В.В. Зиновьев, Ю.Б. Шевцова, Г.Р. Абузарова, Е.К. Чистякова // Наркология. – 2016. – № 6 (174). – С. 10–20 (0,8 а.л., авт. не разделено).