

**Информационно-справочные материалы к заседанию
межправительственной Рабочей группы открытого состава по
предупреждению коррупции
(Вена, 22-24 августа 2016 г.)**

I. Информация, запрошенная у государств-участников и подписантов в отношении использования информационно-коммуникационных технологий для имплементации Конвенции с целью стимулирования прозрачности государственного сектора и борьбы с коррупцией

1. В отношении публичной отчетности (статья 10)

1.1. Содержание законов и процессуальных и иных правил, позволяющих представителям общественности получить информацию по организации, функционированию и процедуре принятия решений публичной администрацией с помощью информационно-телекоммуникационных технологий

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Федеральный закон) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления является одним из принципов противодействия коррупции в Российской Федерации.

В целях реализации данного принципа частью 6 статьи 8 и частью 4 статьи 8 Федерального закона закреплены предписания о размещении ряда сведений, представляемых лицами, занимающими определенные категории должностей, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Указом Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 г. № 613 «Вопросы противодействия коррупции» установлен Порядок размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов, органов

государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций и представления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования.

1.2. Описание типа информации, которая в упреждающем режиме становится доступной и автоматически обнародуется правительством с помощью онлайн-платформ и вебсайтов

В рамках реализации мероприятий по противодействию коррупции МВД России организует и обеспечивает информационное наполнение интернет-сайтов, входящих в состав аппаратно-программного комплекса «Официальный интернет-сайт МВД России» (далее - АПК) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В едином АПК по состоянию на 1 апреля 2016 г. функционирует 581 сайт, включая созданные и открытые в 2015 г. сайты Департамента по материально-техническому и медицинскому обеспечению МВД России, Департамента государственной службы и кадров МВД России, «кольца» сайтов образовательных и медицинских организаций МВД России, а также интернет-сайты территориальных органов МВД России на районном уровне.

Состав тематических рубрик структурных компонентов АПК формируется с учетом требований Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и в соответствии с Перечнем информации о деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации, размещаемой в сети Интернет, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 10 августа 2011 г. № 1060 «Об утверждении Перечня информации о деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети Интернет».

Информация по тематике противодействия коррупции в открытом доступе размещена в рубриках: «Правовое информирование»

(https://mvd.ru/help/legal_info) и «Противодействие коррупции» (http s : //mvd.ru/anti_corr). Так, в целях распространения информации в отношении государственных закупок в разделе «Госзакупки» (<https://mvd.ru/goszakupki>) публикуются данные о размещении МВД России заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, реестр планов-графиков и планов закупок, а также статистическая информация о размещении МВД России государственных заказов. В разделе «Борьба с коррупцией» новостной ленты АПК (<https : //m vd .ru/ne ws/rubri c/13>) публикуются материалы о фактах пресечения сотрудниками полиции коррупционных правонарушений, а также организационных, профилактических и пропагандистских мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

В целях предоставления доступа общественности к антикоррупционным органам в разделе «Горячая линия» (<https://mvd.ru/Goriachaja liniya MVP Rossii>) размещены абонентские номера телефонов, по которым принимаются обращения по вопросам нарушения прав и законных интересов граждан сотрудниками органов внутренних дел, а также сообщения от сотрудников МВД России о фактах склонения их к действиям коррупционного характера.

С помощью сервиса «Приём обращений» (<http s : //mvd. ru/req ue st main>) заявители имеют возможность подать обращение в подразделение центрального аппарата Министерства либо приёмную МВД России.

Пользователям смартфонов доступно для бесплатного скачивания в Apple Store и Google Play официальное мобильное приложение «МВД России» (<https://apps.mvd.ru>). С помощью данного приложения граждане имеют возможность связаться с ближайшим отделом полиции, получить различную справочную и новостную информацию о деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, отправить онлайн обращение в

территориальный орган МВД России или в приёмную Министерства внутренних дел Российской Федерации.

На официальных интернет-сайтах территориальных органов МВД России созданы и постоянно обновляются специализированные разделы: «Стоп коррупция», «Правовая помощь», «Обратная связь», «Экономическая безопасность», «Для граждан», «Противодействие коррупции», в которых размещаются материалы о выявлении, предупреждении, пресечении и раскрытии сотрудниками полиции фактов коррупции в органах государственной власти и органах местного самоуправления; рекомендации о порядке действия граждан при столкновении с фактами коррупции; контактные телефоны, почтовые и электронные адреса для направления в органы внутренних дел информации о фактах коррупции; освещается информация о результатах судебного рассмотрения уголовных дел коррупционной направленности, имеющих повышенный общественный резонанс.

2. В отношении участия общества (статья 13) государства-участники и подписанты, возможно, пожелают представить информацию о мерах по:

2.1. Повышению транспарентности и способствованию вкладу общественности в процесс принятия решений, в частности, с помощью использования онлайн платформ для стимулирования консультаций с общественностью по вопросам предупреждения и борьбы с коррупцией.

В рамках подготовки проектов нормативных правовых актов МВД России, подлежащих государственной регистрации в Минюсте России, осуществляется их независимая антикоррупционная экспертиза и предшествующее ей общественное обсуждение данных проектов. Проведение названных процедур осуществляется в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте regulation.gov.ru, созданном для размещения информации о подготовке федеральными

органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения.

Также на сайте МВД России размещена информация о работе «горячей линии», «телефоне доверия», об адресе для беспрепятственного направления обращений и сообщений по вопросам противодействия коррупции.

2.2. Поощрению деятельности по информированию общественности, включая посредством использования информационных и коммуникационных технологий для стимулирования отношения нетерпимости к коррупции, а также публичных образовательных программ.

В целях реализации Программы по антикоррупционному просвещению на 2014-2016 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2014 г. № 81 б-р, в МВД России утвержден соответствующий План¹, включающий в том числе такие мероприятия как:

обобщение опыта и распространение лучшей практики работы по освещению в средствах массовой информации антикоррупционной деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и иных государственных органов;

включение в федеральные государственные образовательные стандарты общего образования, среднего профессионального образования и высшего образования элементов по популяризации антикоррупционных стандартов поведения;

проведение в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования комплекса просветительских и воспитательных мероприятий по разъяснению ответственности за взяточничество и посредничество во взяточничестве.

¹ План по реализации в МВД России Программы по антикоррупционному просвещению на 2014 - 2016 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2014 г. №816-р, утвержденный Распоряжением МВД России от 4 августа 2014 г. № 7203. Далес - «План».

В соответствии с Детальным планом-графиком по исполнению Плана деятельности МВД России по реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. на 2013 г. и плановый период 2014-2018 годов, утвержденного 27 июня 2013 г. № 1/6020, проводится комплекс мероприятий по оказанию содействия средствам массовой информации в широком освещении принимаемых мер органами внутренних дел по противодействию коррупции, а также приданию гласности фактов коррупции в системе МВД России.

Кроме того, в целях стимулирования неприятия фактов коррупции в обществе МВД России реализует тематические акции и размещает соответствующую информацию в социальных медиа. Так, ежегодно к Международному дню борьбы с коррупцией, который отмечается 9 декабря, через официальные аккаунты МВД России в социальных сетях проводится конкурс репостов «Я взятку не беру» (<https://mvd.ru/news/item/6887006>).

Осуществляется информирование граждан о деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия преступлениям экономической и коррупционной направленности, в том числе с использованием возможностей электронных СМИ и интернет-ресурсов.

Всего в 2015 году опубликовано около 23 тыс. материалов по указанной тематике, в первом квартале 2016 года - свыше 5 тыс.

3. Касательно принятия мер по общественной информации, которые способствовали созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции, а также осуществление программ публичного образования, включая учебные программы в школах и университетах (п. 1с ст. 13).

Использование информационно-телекоммуникационных технологий в университетских курсах либо модулях, включающих компоненты по борьбе с коррупцией либо связанными с этим вопросам, такими как публичная администрация, государственные закупки, этика, уголовное право и корпоративное управление.

В настоящее время вопросы, направленные на повышение уровня правосознания и правовой культуры, антикоррупционной устойчивости сотрудников органов внутренних дел и государственных гражданских служащих системы МВД России, популяризирующие антикоррупционные стандарты поведения, раскрываются в более чем 40 учебных дисциплинах, реализуемых образовательными организациями системы МВД России. Свыше 40% времени аудиторных занятий циклов специальных дисциплин и дисциплин специализации отводится на практические занятия.

Кроме того,, введены дополнительно спецкурсы: «Противодействие коррупционным преступлениям в государственной службе», «Расследование и предупреждение преступлений коррупционной направленности», «Противодействие расследованию преступлений со стороны коррумпированных должностных лиц», «Расследование преступлений коррупционной направленности», «Коррупция как социально-правовое явление и меры борьбы с ней», «Основы деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению собственной безопасности».

На официальных сайтах образовательных организаций системы МВД России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещена информация о работе «горячей линии», «телефоне доверия», об адресе для беспрепятственного направления обращений и сообщений по вопросам противодействия коррупции в подразделениях.

4. В отношении уважения, поощрения и защиты свободы поиска, получения, опубликования и распространения информации о коррупции (п. 1а ст. 13). Описание процедур и правил по обеспечению свободы общественности осуществлять поиск и получать информацию в отношении коррупции, в частности с использованием информационно-телекоммуникационных технологий. Государства-участники и подписанты, возможно, пожелают включить следующую информацию, при необходимости:

4.1. Предел, в рамках которого подобная информация в предупредительном порядке и систематически публикуется правительством в режиме онлайн.

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера служащих (работников), а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 г. № 613 «Вопросы противодействия коррупции», размещенные на сайте МВД России, ежегодно обновляются в течение 14 рабочих дней со дня истечения срока, установленного для их подачи.

Актуализация иной информации, содержащейся в разделе «Противодействие коррупции» на сайте МВД России, осуществляется на постоянной основе.

II. Информация, запрашиваемая у государств-участников и подписантов в отношении содействия надлежащему управлению в спорте и снижению коррупционного риска в спорте во всем мире

Уголовный кодекс Российской Федерации (далее - УК) содержит норму, предусматривающую ответственность за оказание противоправного влияния на результат спортивного соревнования или зрелищного коммерческого конкурса (ст. 184 УК). С целью сокращения возможных коррупционных рисков в спорте Федеральным законом от 23.07.2013 № 198-ФЗ в ст. 184 УК РФ внесены изменения, касающиеся ужесточения санкций данной уголовно-правовой нормы. Вместе с тем, согласно данным ГИАЦ МВД России, в 2010-2015 годах такие преступления не выявлялись и следователями органов внутренних дел не расследовались.

Информация Минтруда России по вопросу использования информационно-коммуникационных технологий при осуществлении Конвенции ООН против коррупции для поощрения прозрачности в государственном секторе и борьбы с коррупцией

Одним из основных направлений совершенствования государственного управления в Российской Федерации является построение структур управления и использование управленческих подходов, нацеленных прежде всего на обеспечение потребностей и интересов граждан, регулярное распространение достоверной информации и активное взаимодействие между органами государственной власти, экспертным сообществом и институтами гражданского общества.

I. В рамках реализации данного направления, а также во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 г. № 613 «Вопросы противодействия коррупции» Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации утверждены требования к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов федеральных государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных на основании федеральных законов (приказ Минтруда России от 7 октября 2013 г. № 53Он).

Указанные требования разработаны с целью открытости информации о мерах по противодействию коррупции, принимаемых федеральными государственными органами, Центральным банком Российской Федерации, Пенсионным фондом Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации, Федеральным фондом обязательного медицинского страхования, государственными корпорациями (компаниями),

иными организациями, созданными на основании федеральных законов (далее - государственные органы и организации).

Соблюдение указанных требований обеспечило создание соответствующих подразделов на официальных сайтах государственных органов и организаций, в которых содержатся следующие сведения:

нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции;

методические материалы;

формы документов, связанные с противодействием коррупции, для заполнения;

сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

деятельность комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (аттестационной комиссии).

II. В целях обеспечения открытости и прозрачности в государственном секторе подпунктами «б» и «в» пункта 8 статьи 13 Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» установлено, что в сети «Интернет» на официальных сайтах государственных органов и органов местного самоуправления размещаются сведения о вакантных должностях государственной службы, имеющих в государственном органе, его территориальных органах, о вакантных должностях муниципальной службы, имеющих в органах местного самоуправления, а также квалификационные требования к указанным должностям.

Кроме того, в сети «Интернет» (<http://gossuzhba.gov.ru/>) функционирует Федеральный портал государственной службы и управленческих кадров (далее - портал), который представляет собой:

единую базу вакансий государственной гражданской службы Российской Федерации и муниципальной службы;

единую информационную площадку, обеспечивающую взаимодействие граждан России, заинтересованных в поступлении на государственную гражданскую службу Российской Федерации, муниципальную службу, с кадровыми службами государственных органов, органов местного самоуправления и организаций.

III. Минтруд России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим консультативно-методическое обеспечение мер, направленных на предупреждение коррупции.

В рамках реализации указанных полномочий на официальном сайте Минтруда России (<http://www.gosmintrud.ru/>) публикуются и поддерживаются в актуальном состоянии методические рекомендации и информационные материалы, разрабатываемые Министерством, по различным направлениям в сфере противодействия коррупции в Российской Федерации.

**Информация для подготовки к седьмому заседанию
межправительственной Рабочей группы открытого состава по
предупреждению коррупции**

1. Использование информационно-коммуникационных технологий при осуществлении Конвенции ООН против коррупции для поощрения прозрачности в государственном секторе и борьбы с коррупцией.

Положения Конвенции нашли свое отражение в российском нормотворчестве, как законодательного, так и подзаконного уровня.

В частности, в отношении участия общества в противодействии коррупции следует отметить, что институты гражданского общества и граждане могут в порядке, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», за счет собственных средств проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

Минюст России в соответствии с подпунктом 9 пункта 7 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», оказывает государственную услугу по осуществлению в порядке, установленном Минюстом России, аккредитации юридических и физических лиц, изъявивших желание получить аккредитацию на проведение в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в порядке, установленном Административным регламентом Минюста России по предоставлению указанной государственной услуги, утвержденным приказом Минюста России от 27 июля 2012 г. №146.

На официальном сайте Минюста России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.minjust.ru создан специальный раздел, посвященный независимой антикоррупционной экспертизе.

Минюст России ведет государственный реестр независимых экспертов, получивших аккредитацию на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в соответствии с порядком, утвержденным приказом Минюста России от 26 апреля 2012 г. № 66.

Государственный реестр размещен на официальном сайте Минюста России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.minjust.ru в подразделе «Антикоррупционная экспертиза» раздела «Противодействие коррупции».

С июля 2015 года Минюстом России совместно с Минэкономразвития России реализована возможность «прикреплять» заключения независимых экспертов к проектам, размещенным на официальном сайте Минюста России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» regulation.gov.ru, что будет способствовать открытости и служить дополнительным положительным стимулом для независимых экспертов в их работе.

Минюст России в первых числах каждого месяца направляет в Минэкономразвития России обновленные данные по независимым экспертам, содержащиеся в Государственном реестре независимых экспертов, для предоставления доступа независимым экспертам к личным кабинетам на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» regulation.gov.ru, а также сообщает сведения о независимых экспертах, у которых аннулирована аккредитация или срок действия свидетельств об аккредитации истек.

2. В отношении публичной отчетности следует отметить, что при реализации Программы по антикоррупционному просвещению на 2014 - 2016

годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2014 г. № 81 б-р, в достаточной степени уделяется внимание информационной составляющей при противодействии коррупции, как на ведомственном, так и региональном уровнях.

В частности, в рамках публичной отчетности и доступа общественности к информации антикоррупционного характера практически повсеместно проходят «прямые линии» с гражданами, на постоянной основе функционируют «телефоны доверия», телефоны «горячих линий», на официальных ведомственных сайтах и сайтах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации предусмотрен раздел «Противодействие коррупции», в которые кроме нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции, методических материалов, докладов, обзоров и статистики включаются также подразделы «Обратная связь для сообщений о фактах коррупции», «Часто задаваемые вопросы», предоставляющие возможность интерактивного обращения по вопросам антикоррупционного просвещения граждан.

Предусмотрено обобщение опыта и распространение лучшей практики по освещению в средствах массовой информации антикоррупционной деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и иных государственных органов.

В настоящее время российскими средствами массовой информации (телеканалы, печатные издания, интернет-СМИ) широко освещаются лучшие антикоррупционные практики по следующим направлениям:

- открытость органов власти, в том числе в части кадровой политики, государственных закупок, опубликования доходов государственных гражданских служащих, размещения на общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов;

- прием жалоб на чиновников посредством горячих линий в органах государственной власти, размещения в открытом доступе результатов проверок Счетной палаты Российской Федерации и Генеральной прокуратуры Российской Федерации;

- доведение до широкой общественности информации о пресечении нарушений, выявленных в ходе профессиональной деятельности государственных гражданских служащих, и последовавших наказаний конкретных чиновников;

- информирование общества о системе подготовки кадров государственной гражданской службы, повышения требований к государственным служащим и проведении конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службе;

- публикация примеров лучшего мирового опыта борьбы с коррупцией. Данная информация впоследствии широко распространяется в социальных сетях и блогах;

- внедрение электронных и дистанционных сервисов и их пропаганда в качестве ресурсов, исключающих непосредственный контакт граждан с чиновниками, а, следовательно, возможность коррупции.

Тема борьбы с коррупцией активно продвигается общероссийскими общедоступными телеканалами («Первый канал», «Россия-1», «НТВ», «Петербург - 5 канал»), которые регулярно размещают передачи по данной тематике, производимые при активном сотрудничестве с федеральными органами исполнительной власти, прежде всего правоохранительного и силового блоков.

Кроме того, репортажи по антикоррупционной тематике регулярно выходят в основных информационных и информационно-аналитических программах: «Время» («Первый канал»), «Вести», «Вести. Дежурная часть» («Россия-1»), «Сегодня» («НТВ»), «Сейчас» («Петербург - 5 канал»).

Также в целях антикоррупционного просвещения многие общедоступные библиотеки страны включили данное направление в деятельность Публичных центров правовой информации (ПЦПИ), действующих на их базе.

ПЦПИ - это пункты свободного бесплатного доступа граждан к правовой информации в электронном виде. Их создание было инициировано в 1997 году ФСО России и Российским комитетом Программы ЮНЕСКО «Информация для всех» во взаимодействии с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления при участии Минкультуры России, Минобрнауки России и ФГУП «Почта России» в рамках действовавшей Программы создания общероссийской сети публичных центров правовой информации.

В настоящее время на территории Российской Федерации, по данным ФСО России, действует более 3500 ПЦПИ, из них на базе библиотек открыто около 6000.

3. Повышение транспарентности и поощрение вклада общественности в процедуру принятия решений обеспечивается также на международных площадках.

2 - 6 ноября 2015 г. в г. Санкт-Петербурге прошла шестая сессия Конференция государств - участников Конвенции, широко освещавшаяся в средствах массовой информации, в том числе электронных СМИ, в которой приняли участие представители из 162 стран, более 100 неправительственных и международных организаций.

Итогом вышеупомянутой Конференции стало принятие 10 резолюций, посвященных темам антикоррупционного образования, государственному-частному партнерству в сфере борьбы с коррупцией, совершенствованию обзора осуществления Конвенции, укреплению гражданских и административных процедур в противодействии коррупции, включая международное сотрудничество. Также приняты резолюция по

усилению эффективности механизма возврата активов через международное сотрудничество, реализации Конвенции в развивающихся островных государствах, предупреждению коррупции через продвижение транспарентных и эффективных государственных услуг, предоставляемых в электронном виде, дальнейшем продвижения использования информационных технологий для реализации Конвенции.

4. Относительно принятия мер по общественной информации, которые способствовали бы созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции, а также реализации программ публичного образования, включая учебные программы в школах и университетах, следует отметить, что антикоррупционная направленность предусмотрена в рамках образовательных программ.

Федеральные органы исполнительной власти, в ведении которых находятся учебные заведения высшего и среднего образования, на регулярной основе проводят просветительские и воспитательные мероприятия, направленные на повышение правовой грамотности и популяризацию антикоррупционных стандартов. Сотрудники, слушатели, студенты и учащиеся учебных заведений в различных форматах знакомятся с действующим федеральным законодательством.

Федеральные государственные образовательные стандарты среднего профессионального образования содержат требования по обязательному изучению в рамках общего гуманитарного и социально-экономического учебного цикла таких дисциплин, как: «Основы философии», «история», «психология общения», образовательные программы которых включают раздел об основах антикоррупционного законодательства.

Минобрнауки России организована разработка и внедрение в образовательных организациях, реализующих образовательные программы по направлению подготовки «Государственное и муниципальное

управление» (бакалавриат) учебного курса на тему «Противодействие коррупции».

В настоящее время Минобрнауки России в соответствии с пунктом 4 Программы должно внести изменения в федеральные государственные образовательные стандарты общего образования, предусматривающие, в том числе формирование антикоррупционного сознания в ряду ключевых задач программы воспитания и социализации учащихся на уровне основного общего образования.

Со своей стороны отмечаем, что в конце 2015 года Минюст России при участии федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА при Минюсте России)» подготовил и направил в Минобрнауки России предложения по включению изменений в федеральные государственные образовательные стандарты общего образования антикоррупционного характера.

Также при участии федерального бюджетного учреждения «Научный центр правовой информации при Министерстве юстиции Российской Федерации» разработаны и напечатаны просветительские брошюры о противодействии коррупции, которые в настоящее время размещены на официальном сайте Минюста России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.minjust.ru для ознакомления широким кругом пользователей.

5. Указом Президента Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 147 утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы, действие которого направлено на решение основных задач в сфере противодействия коррупции, в числе которых, в том числе повышение эффективности информационно-пропагандистских и просветительских мер, направленных на создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям.

Планом предусматривается также создание, функционирование и развитие специализированного информационно-методического ресурса по вопросам реализации требований федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации о противодействии коррупции.

Общероссийской общественной организации «Союз журналистов России» рекомендовано организовать во взаимодействии с заинтересованными федеральными государственными органами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации проведение ежегодного конкурса журналистских публикаций на тему «Средства массовой информации против коррупции», а также обеспечить во взаимодействии со средствами массовой информации распространение позитивного опыта противодействия гражданам и институтам гражданского общества попыткам коррупционного давления.

Кроме того, Планом предусмотрена рекомендация общественным профессиональным объединениям работников средств массовой информации и других работников, профессиональная деятельность которых связана с обеспечением общественных интересов и привлекает повышенное общественное внимание, размещать сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов этих объединений на официальных сайтах соответствующих общественных профессиональных объединений и (или) осуществлять публикацию указанных сведений в средствах массовой информации.

На основании вышеизложенного вопрос информационной поддержки при имплементации положений Конвенции в российское законодательство решается в направлении ее расширения в соответствии с вызовами и угрозами настоящего времени.

6. Уголовным кодексом Российской Федерации предусмотрена ответственность за оказание противоправного влияния на результат

официального спортивного соревнования или зрелищного коммерческого корпуса (статья 184 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Частями 1 и 2 вышеуказанной статьи устанавливается уголовная ответственность в виде штрафа, принудительных работ либо лишения свободы с правом занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью за подкуп спортсменов, спортивных судей, тренеров, руководителей спортивных команд и других участников или организаторов официального спортивного соревнования (в том числе их работников), а равно членов жюри, участников или организаторов зрелищного коммерческого конкурса в целях оказания противоправного влияния на результат такого соревнования или такого конкурса, либо принуждение или склонение указанных лиц к оказанию этого влияния, либо предварительный сговор с указанными лицами в тех же целях.

Частями 3 и 4 статьи 184 Уголовного кодекса Российской Федерации предусмотрена ответственность за получение спортсменом, тренером, руководителем спортивной команды или другим участником официального спортивного соревнования, а равно участником зрелищного коммерческого конкурса денег, ценных бумаг, иного имущества, пользование указанными лицами услугами имущественного характера, извлечение ими других выгод и преимуществ либо их предварительный сговор в целях противоправного влияния на результат официального спортивного соревнования или зрелищного коммерческого конкурса.

Также статьей 6.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена ответственность в виде штрафа за невключение организатором официального спортивного соревнования, не являющимся спортивной федерацией, в положение (регламент) об официальном спортивном соревновании требований о запрете на противоправное влияние на результат официального спортивного соревнования, а также о запрете на участие спортсменов, спортивных судей,

тренеров, руководителей спортивных команд и других участников официального спортивного соревнования в азартных играх в букмекерских конторах и тотализаторах путем заключения пари на официальное спортивное соревнование.

Информация для седьмого межсессионного заседания Рабочей группы по предупреждению коррупции (в соответствии с памятной запиской УНП ООН)

I. Информация, запрошенная у государств-участников и подписантов в отношении использования информационно-коммуникационных технологий для имплементации КПК с целью стимулирования прозрачности государственного сектора и борьбы с коррупцией.

1. Опишите (процитируйте и суммируйте) меры/шаги, предпринятые Вашим государством, если такие были приняты (либо планируется принять вместе с соответствующими временными рамками) для использования информационно-коммуникационных технологий с целью обеспечения полного выполнения КПК.

В отношении честности и неподкупности в области государственных закупок и управления государственными финансами (статья 9 КПК).

В Российской Федерации отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Данный Федеральный закон подробно закрепляет все этапы осуществления закупочной деятельности, в том числе планирование закупок товаров, работ, услуг; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей); заключение гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги; особенности исполнения контрактов; мониторинг закупок товаров, работ, услуг; аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг; контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг для удовлетворения потребностей юридических лиц (государственных корпораций (компаний) дочерних хозяйственных обществ, бюджетных учреждений) установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В целях открытости и информационного обеспечения в сфере закупок создается и ведется единая информационная система. Информация, содержащаяся в единой информационной системе, является общедоступной и предоставляется безвозмездно. Информация, содержащаяся в единой информационной системе, размещается на официальном сайте.

Следует отметить, что рынок закупок для государственных и муниципальных нужд представляет собой масштабную сферу экономики с активным бюджетным финансированием. Именно поэтому она представляет интерес для криминальных структур, поскольку привлекает наряду с добросовестными участниками, различных правонарушителей, желающих обогатиться за государственный счет. В связи с этим сфера размещения заказов находится под постоянным вниманием органов прокуратуры. При этом прокуроры координируют деятельность правоохранительных органов, а также непосредственно пресекают различные правонарушения предоставленными полномочиями. В зоне особого внимания находятся сферы здравоохранения, образования, строительства, жилищно-коммунального хозяйства.

Так, налажена плановая и конструктивная работа с органами финансового контроля и финансовой разведки, которая позволяет распутать многоэпизодные мошеннические схемы. Осуществляется регулярный обмен информацией с органами внутренних дел, налоговой службы, федеральной безопасности. Деловое взаимодействие достигнуто с Федеральной антимонопольной службой. По всем фактам нарушений закона организуются целевые

проверки. По их итогам принимаются соответствующие меры, в том числе по материалам прокурорских проверок виновные лица привлекаются к уголовной, административной и дисциплинарной ответственности. Для пресечения нарушений закона прокурорами применяются и такие действенные меры реагирования, как обращение в суд с соответствующими заявлениями, включая оспаривание незаконных контрактов.

С учетом специфики функционирования сферы государственных и муниципальных заказов спектр возможных причин проявления в ней хищения денежных средств может включать в себя: злоупотребление полномочиями должностными лицами, вымогательство взяток, нарушение конкурентной среды, совершаемые с использованием различных противоправных схем. Кроме этого, типичными нарушениями являются случаи аффилированности заказчиков и исполнителей, ненадлежащего информационного обеспечения закупок, завышения цен при заключении контрактов, ненадлежащего исполнения работ.

Влияние на состояние законности в сфере закупок оказывают выявляемые прокурорами незаконные правовые акты региональных и муниципальных органов и содержащиеся в них коррупциогенные факторы, позволяющие создавать преференции отдельным хозяйствующим субъектам и административные барьеры для других участников закупок. Прокурорами субъектов Российской Федерации принимаются меры к отмене таких актов путем принесения на них протестов.

Ежегодно органами прокуратуры выявляются десятки тысяч коррупционных нарушений законов о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, однако, не все из них связаны с криминальными проявлениями.

К числу негативных последствий коррупционных практик относятся завышенные расходы федерального и иных бюджетов на закупки товаров, выполнение работ или оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Незаконная передача части денежных средств, получаемых за исполнение государственного и муниципального заказа, исполнителем заказа должностному лицу государственного или муниципального органа (учреждения) за предоставление указанного заказа («откатов»), является одним из наиболее распространенных способов выявляемых коррупционных преступлений в сфере государственного и муниципального заказа.

В целях борьбы с этими явлениями в Генеральной прокуратуре Российской Федерации с участием специалистов других государственных органов, ученых-криминологов, а также общественных организаций бизнес-сообщества, таких как «ОПОРА РОССИИ» и «Деловая Россия» в 2014 году проведена обширная работа по исследованию криминологической характеристики фактов подкупа должностных лиц частью денежных средств, полученных в результате исполнения заказов их исполнителями. По итогам исследования разработан межведомственный план мероприятий на 2015 год, предусматривающий систему мер по предупреждению и пресечению подобных коррупционных проявлений, который выполнен.

В отношении публичной отчетности (статья 10 КПК).

26 декабря 2012 года Генеральная прокуратура Российской Федерации открыла обновленную версию официального сайта. Модернизация интернет-представительства Генеральной прокуратуры Российской Федерации существенно повысила удобство и информативность ресурса.

Так, в целях реализации конституционного права граждан на обращение в органы прокуратуры, а также сокращения сроков их рассмотрения, на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации модернизирован раздел «Интернет-приемная»

(<http://www.genproc.gov.ru/contacts/ipriem/>). В данном разделе в соответствии с федеральным законодательством заявитель может приложить к обращению необходимые документы и материалы в электронной форме определенного формата. Все обращения, поступившие в указанный раздел, регистрируются не позднее чем в трехдневный срок и направляются в зависимости от содержания в структурные подразделения Генеральной прокуратуры Российской Федерации для рассмотрения.

На официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации функционирует раздел «Противодействие коррупции», в рамках которого предусмотрена возможность обращения граждан через Интернет-приемную с сообщениями о ставших известными фактах коррупционных проявлений.

Аналогичный раздел сайта посвящен проблемам защиты субъектов предпринимательской деятельности («Прокурорский надзор за соблюдением

прав субъектов предпринимательской деятельности»). В этом разделе заявители могут оставить свое обращение о фактах создания административных барьеров, необоснованном вмешательстве в хозяйственную деятельность, административном давлении на бизнес.

Имеется версия сайта Генеральной прокуратуры Российской Федерации для людей с ограниченными возможностями - «Версия для слабовидящих» (<http://www.genproc.gov.ru/special/>), которая создана в целях доступности сайта инвалидам по зрению.

Также на сайте Генпрокуратуры России находится раздел «Статистические данные», благодаря которому пользователи смогут ознакомиться с основными статистическими данными о деятельности органов прокуратуры.

Для пользователей мобильных устройств введены в действие универсальные приложения для мобильных платформ Android и iPhone, содержащие доступ к сервисам сайта Генеральной прокуратуры Российской Федерации «Сводный план проверок субъектов предпринимательства» и «Новости».

Генеральная прокуратура Российской Федерации открыла собственный микроблог в Twitter. Указанный сервис позволил повысить эффективность взаимодействия с пользователями Интернета, а также стал одним из дополнительных источников информации о деятельности органов прокуратуры России. С момента запуска сервиса число подписчиков составило свыше 16 тыс. пользователей. Несомненным преимуществом нового механизма является простота и скорость получения важной информации о деятельности Генеральной прокуратуры Российской Федерации, а также возможность отправлять короткие текстовые заметки пользователям ресурса, используя веб-интерфейс и программы-клиенты. Ссылка на официальный твиттер-аккаунт Генеральной прокуратуры Российской Федерации: <http://twitter.com/Genproc>.

Помимо этого, в сети «Интернет» созданы и функционируют сайты прокуратур субъектов Российской Федерации, на ряде которых открыты специальные разделы, предназначенные для оперативного получения информации о коррупционных проявлениях.

В отношении участия общества (статья 13 КПК).

Статья 13 Конвенции ООН против коррупции декларирует принцип открытости деятельности по противодействию коррупции, который заключается в обеспечении прозрачности, эффективного доступа к информации, вовлечения населения в процессы принятия решений и создания в средствах массовой информации атмосферы нетерпимости в отношении коррупции.

В соответствии с этой же статьей Конвенции каждое государство-участник принимает надлежащие меры для обеспечения того, чтобы органы по противодействию коррупции были известны населению, и обеспечивает доступ к таким органам для представления им сообщений о любых коррупционных преступлениях.

В российском национальном законодательстве принцип публичности и открытости в деятельности по противодействию коррупции нашел свое отражение в Федеральном законе «О противодействии коррупции» (статья 3) и в ряде других законодательных актов.

Центральное место в обеспечении исполнения российского антикоррупционного законодательства отводится органам прокуратуры, которые согласно закону действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства, и информируют население о состоянии законности.

На практике принцип открытости в деятельности по противодействию коррупции реализуется в нескольких направлениях.

Во-первых, органами прокуратуры осуществляется мониторинг информации, размещенной в открытом доступе, прежде всего в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Полученные сведения используются в качестве повода для организации надзорных проверок, учитываются в ходе анализа состояния законности, рассматриваются как обращения авторов размещенных публикаций.

Нередко размещенные в СМИ факты противоправной деятельности после проведения прокурорской проверки получают надлежащую правовую оценку, в результате чего виновные лица несут установленную законом ответственность.

Прокурорами особое внимание уделяется рассмотрению обращений, поступивших из раздела «Противодействие коррупции» официального сайта Генеральной прокуратуры Российской Федерации в сети Интернет.

В 2015 году в интернет-приемную Генеральной прокуратуры Российской Федерации в разделе «Противодействие коррупции» зарегистрировано 31 690 обращений граждан о возможных нарушениях законодательства в сфере противодействия коррупции, из них 1 403 поступило на рассмотрение в управление по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции.

В своих обращениях заявители, в основном, касаются вопросов о предполагаемых фактах коррупции и нарушений законодательства лицами, занимающими должности в органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, контролирующих и правоохранительных органах. Достаточно часто обжалуются принятые следственными органами процессуальные решения.

Необходимо отметить, что подавляющее большинство обращений рассматриваемой категории направляется для разрешения в прокуратуры субъектов Российской Федерации в соответствии с установленной компетенцией.

Следует отметить, что положения Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», согласно которому все нормативные правовые акты должны быть размещены в сети Интернет, являются одним из условий эффективного осуществления органами прокуратуры и независимыми экспертами антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

С другой стороны, сама деятельность прокуратуры по противодействию коррупции открыта для общества.

На интернет-сайтах Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокуратур субъектов Российской Федерации и иных приравненных к ним специализированных прокуратур регулярно публикуются материалы о пресечении конкретных фактов коррупционных действий, возбуждении уголовных дел коррупционной направленности.

Общее число выступлений в средствах массовой информации о принимаемых мерах по противодействию коррупции в 2015 году составило 111 905 (в 2014 году - 96 037).

На официальных интернет-сайтах Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокуратур субъектов Российской Федерации и иных приравненных к ним специализированных прокуратур, органов государственной власти и местного самоуправления регулярно размещаются разъяснения антикоррупционного законодательства с примерами из надзорной практики прокуроров о пресечении конкретных фактов коррупционных действий и принятых мерах ответственности за их совершение.

В порядке обратной связи обеспечение принципа гласности повышает уровень информированности населения о состоянии законности и деятельности прокуратуры по противодействию коррупции и позволяет гражданам обращаться в органы прокуратуры для защиты их прав.

В средствах массовой информации широко освещаются вопросы международного сотрудничества, осуществляемого Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

В целях приоритетного освещения мероприятий, связанных с подготовкой и проведением в 2015 году в России шестой сессии Конференции государств - участников Конвенции ООН против коррупции, на официальном сайте

Генеральной прокуратуры Российской Федерации в разделе «Противодействие коррупции» создан подраздел «Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции», в котором размещены текст Конвенции, российская законодательная база, а также статьи на антикоррупционную тематику.

На официальном сайте Генеральной прокуратуры опубликованы также: итоговый доклад об обзоре хода осуществления Российской Федерации главы III «Криминализация и правоохранительная деятельность» и главы IV «Международное сотрудничество» КПК; оценочные доклады Группы государств против коррупции (ГРЕКО); отчеты об их выполнении и сведения о реализации рекомендаций.

Следует отметить, что сам по себе принцип транспарентности несет превентивную антикоррупционную нагрузку. Во-первых, открытость деятельности власти сокращает коррупционные возможности, во-вторых, высвечивает любые отклонения и нарушения, помогая работе правоохранительных органов, в-третьих, позволяет гражданам и организациям включиться в процесс противодействия коррупции.

В качестве примера того, как открытость и прозрачность оказывают помощь в противодействии коррупции, можно привести размещение на сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации Единого реестра проверок, осуществляемых государственными органами контроля (надзора) и муниципального контроля, на страницах которого все желающие могут свободно ознакомиться с основаниями, сроками и результатами проверок. Создание названного реестра способствует прозрачности контрольно-надзорной сферы и существенно снижает коррупционные риски при принятии решений о проведении проверок хозяйствующих субъектов.

Органы прокуратуры активно участвуют в реализации Программы по антикоррупционному просвещению на 2014 - 2016 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.05.2014 № 81 б-р.

Действенным средством антикоррупционного просвещения и формирования нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям остается разработка прокурорскими работниками, в том числе и при участии членов общественных советов по защите малого и среднего бизнеса, наглядных информационно-справочных материалов, буклетов, брошюр, памяток, листовок, методических пособий, которые распространяются в ходе личного приема граждан, выступлений в трудовых коллективах и учебных заведениях, при публикации в средствах массовой информации и на официальных сайтах прокуратур.

Вопросам разъяснения антикоррупционного законодательства, включая ответственность за коррупционные преступления, посвящены отдельные эфиры правовых теле- и радиопередач, организованных прокурорами субъектов Российской Федерации с целью правового просвещения населения.

Таким образом, в деятельности органов прокуратуры по противодействию коррупции соблюдается принцип открытости, который на практике проявляется в различных аспектах и способствует повышению эффективности этой деятельности.

2. Опишите действия, необходимые для гарантирования улучшения имплементации данных положений и изложите определенные трудности, с которыми Вы можете столкнуться в этой связи.

В Российской Федерации проделан значительный объем работы по имплементации положений статей 9, 10, 13 КПК. Данный результат достигнут путем скоординированного взаимодействия органов государственной власти. Несмотря на то, что данные статьи, согласно результатам I цикла механизма обзора хода осуществления Российской Федерацией КПК, признаны полностью имплементированными в российское законодательство, работа на данном направлении будет продолжена. С какими-либо трудностями не сталкивались.

3. Требуется ли Вам техническое содействие по имплементации данных статей?

Нет, не требуется.

4. Было ли уже Вам отказано в техсодействии?

Нет, не было, поскольку техсодействие не запрашивалось.

II. Информация, запрашиваемая у государств-участников и подписантов в отношении содействия надлежащему управлению в спорте и снижению коррупционного риска в спорте во всем мире.

Криминализация правонарушений, связанных со спортивной деятельностью, таких как предопределение исхода матча, манипуляции соревнованиями, нелегальное пари и манипуляции с пари.

Положения Уголовного кодекса Российской Федерации предусматривают уголовную ответственность за совершение преступлений, связанных со спортивной деятельностью, таких как предопределение исхода матча и манипуляция соревнованиями.

Статья 184 УК РФ предусматривает наказание за оказание противоправного влияния на результат официального спортивного соревнования или зрелищного коммерческого конкурса.

1. Подкуп спортсменов, спортивных судей, тренеров, руководителей спортивных команд и других участников или организаторов официального спортивного соревнования (в том числе их работников), а равно членов жюри, участников или организаторов зрелищного коммерческого конкурса в целях оказания противоправного влияния на результат такого соревнования или такого конкурса, либо принуждение или склонение указанных лиц к оказанию этого влияния, либо предварительный сговор с указанными лицами в тех же целях, наказывается штрафом в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до четырех лет со штрафом в размере до пятидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев или без такового с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

2. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи и совершенные организованной группой, наказываются штрафом в размере от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

3. Получение спортсменом, тренером, руководителем спортивной команды или другим участником официального спортивного соревнования, а равно участником зрелищного коммерческого конкурса денег, ценных бумаг, иного имущества, пользование указанными лицами услугами имущественного характера, извлечение ими других выгод и преимуществ либо их предварительный сговор в целях противоправного влияния на результат официального спортивного соревнования или зрелищного коммерческого конкурса, наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до четырех лет со штрафом в размере до пятидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы либо иного дохода осужденного за период до трех месяцев или без такового с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

4. Деяния, предусмотренные частью третьей настоящей статьи и совершенные спортивным судьей или организатором официального спортивного соревнования, а равно членом жюри или организатором зрелищного коммерческого конкурса, наказываются штрафом в размере от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или в размере заработной платы либо иного дохода осужденного за период от двух до пяти лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на

срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Примечание. Лицо, совершившее деяние, предусмотренное частью первой или второй настоящей статьи, освобождается от уголовной ответственности, если в отношении его имело место вымогательство или если это лицо добровольно сообщило о подкупе в орган, имеющий право возбудить уголовное дело.

ИНФОРМАЦИЯ

в части компетенции Минэкономразвития России по вопросу об использовании информационно-коммуникационных технологий для имплементации Конвенции ООН против коррупции с целью стимулирования прозрачности государственного сектора и борьбы с коррупцией

1. В отношении честности и неподкупности в области государственных закупок и управления государственными финансами (статья 9 Конвенции ООН против коррупции).

1.1. По вопросу об использовании онлайн-платформ для распространения информации по государственным закупкам.

Минэкономразвития России осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе выполняет координирующую роль в рамках формирования и развития контрактной системы в сфере закупок (далее - контрактная система).

Ядром контрактной системы является единая информационная система в сфере закупок (БИС), без которой невозможно обеспечить реализацию процессов, предусмотренных контрактной системой.

Согласно положениям части 2 статьи 7 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) открытость и прозрачность информации по закупкам обеспечиваются путем ее размещения в ЕИС.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г. №36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» обеспечен ввод ЕИС в эксплуатацию.

Согласно статье 4 Федерального закона № 44-ФЗ и положениям постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2015 г. № 1414 «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок»

(далее - постановление № 1414) ЕИС во взаимодействии с иными информационными системами обеспечивает;

формирование, обработку, хранение и предоставление необходимых данных участникам контрактной системы; контроль за соответствием:

информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика;

информации, включенной в планы-графики закупок, - информации, содержащейся в планах закупок;

информации, содержащейся в извещениях об осуществлении закупок и в документации о закупках, - информации, содержащейся в планах-графиках закупок;

информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), - информации, содержащейся в документации о закупках;

условий проекта контракта, направляемого в форме электронного документа участнику закупки, с которым заключается контракт, - информации, содержащейся в протоколе определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

информации о контракте, включенной в реестр контрактов, заключенных заказчиками, - условиям контракта;

использование для подписания электронных документов электронной подписи, вид которой предусмотрен Федеральным законом № 44-ФЗ и Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ);

возможность проверки электронной подписи на протяжении всего срока хранения информации и документов, содержащихся в единой информационной системе;

размещение информации и документов, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ и Федеральным законом № 223-ФЗ;

обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе, между участниками контрактной системы в рамках отношений, указанных в части 1 статьи 1 Федерального закона № 44-ФЗ;

формирование и ведение каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

возможность осуществления мониторинга закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ;

возможность осуществления мониторинга и оценки соответствия планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проектов таких планов, изменений, внесенных в такие планы, проектов изменений, вносимых в такие планы, а также отдельных видов юридических лиц требованиям законодательства Российской Федерации об участии субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ;

возможность проведения анализа и оценки информации о закупках в целях проведения аудита закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ;

возможность получения информации и документов, содержащихся в единой информационной системе, необходимых для осуществления контроля, предусмотренного статьей 99 Федерального закона № 44-ФЗ.

1.2. По вопросу о подаче извещений об осуществлении закупки.

В соответствии с положениями статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в ЕИС, если иное не предусмотрено Федеральным законом № 44-ФЗ.

При этом заказчик также вправе опубликовать извещение в любых средствах массовой информации или разместить это извещение на сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» при условии, что такое опубликование или такое размещение осуществляется наряду с размещением извещения в ЕИС.

1.3. По вопросу о реестре контрактов, заключенных заказчиками.

В соответствии с положениями статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий

правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов). При этом информация о контрактах, включенных в реестр контрактов, размещается в ЕИС (подпункт «е» пункта 1 части 1 статьи 4 Федерального закона № 44-ФЗ).

Согласно части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включаются следующие документы и информация: наименование заказчика; источник финансирования;

способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя); дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;

дата заключения контракта;

объект закупки, цена контракта и срок его исполнения, цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;

наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофондов и аналогичных фондов;

информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;

копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;

информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта;

информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;

идентификационный код закупки;

документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

1.4. По вопросу о подаче заявок на участие в процедурах закупок.

Подача заявок на участие в электронном аукционе осуществляется через электронную площадку, а порядок подачи заявки регламентирован статьей 66 Федерального закона № 44-ФЗ.

При этом в настоящее время в целях повышения эффективности осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд разработан проект федерального закона № 623906-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в части регламентации проведения процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронной форме).

Предметом правового регулирования указанного законопроекта являются отношения, касающиеся регламентации процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронной форме (открытый конкурс в электронной форме, конкурс с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапный конкурс в электронной форме, аукцион в электронной форме, запрос котировок в электронной форме, запрос предложений в электронной форме).

В целях минимизации субъективного фактора при оценке заявок со стороны членов комиссий сведения о ценовых предложениях участников закупки будут раскрываться только в итоговом протоколе. Данные меры существенно сократят

возможности для сговора между заказчиками и участниками закупки, а также участников закупок между собой.

Проведение таких процедур позволяет повысить анонимность подачи заявок участниками закупок и их рассмотрения заказчиками, что может способствовать снижению коррупционных рисков, рисков сговора между участниками закупок, увеличению экономии бюджетных средств.

1.5. По вопросу об оценке заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки.

В соответствии с положениями части 1 статьи 32 Федерального закона № 44-ФЗ для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке, размещенной в ЕИС, устанавливает следующие критерии:

цена контракта;

расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

2. В отношении публичной отчетности и участия общества (статьи 10 и 13 Конвенции ООН против коррупции).

В соответствии с принятыми решениями в настоящее время существует несколько понятных и обязательных для исполнения органами исполнительной власти Российской Федерации процедур по раскрытию информации об их деятельности, а также постоянному взаимодействию государства и общества.

Так, в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее - Указ № 601) был принят Указ Президента

Российской Федерации от 4 марта 2013 г. № 183 «О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива». Интернет-ресурс www.roi.ru предоставляет любому гражданину Российской Федерации возможность выдвинуть свою инициативу федерального, регионального или местного уровня, которая (в случае соответствующей поддержки) будет в обязательном порядке рассмотрена рабочей группой соответствующего уровня при высшем органе исполнительной власти.

В рамках Указа № 601 Правительством Российской Федерации была также сформирована система раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения (постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851) (далее - система раскрытия информации). В рамках функционирования системы раскрытия информации был запущен, а потом и модернизирован федеральный портал проектов нормативных правовых актов regulation.gov.ru (далее - федеральный портал). Система раскрытия информации обязывает все федеральные органы исполнительной власти размещать на федеральном портале разрабатываемые ими проекты нормативных правовых актов, проводить их общественное обсуждение или оценку регулирующего воздействия, а также предоставляет возможность для проведения независимой антикоррупционной экспертизы и независимой экспертизы проектов административных регламентов предоставления государственных услуг и оказания государственных функций.

Участвовать в процедуре общественного обсуждения может любой пользователь информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а федеральный орган исполнительной власти - разработчик соответствующего проекта нормативного правового акта обязан рассмотреть и отреагировать на все поступившие в установленный период предложения и замечания.

В рамках совершенствования взаимодействия граждан государства, а также с учетом поручений Президента Российской Федерации, начиная с 2012 года Правительство Российской Федерации совершенствует деятельность

общественных советов при федеральных органах исполнительной власти и органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В настоящее время уточнены процедуры формирования общественных советов, а для общественных советов при федеральных органах исполнительной власти Правительством Российской Федерации утверждён перечень документов, которые не могут быть приняты без предварительного рассмотрения на их заседаниях.

Кроме того, на федеральном уровне действуют решения, носящие рекомендательный характер, но также, по мере возможности, реализуемые заинтересованными федеральными органами исполнительной власти. Так, в 2014 году Правительством Российской Федерации была утверждена Концепция открытости федеральных органов исполнительной власти (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 января 2014 г. № 93-р) и методические рекомендации по ее реализации. Сегодня на постоянной основе функционирует Правительственная комиссия по координации деятельности открытого правительства, федеральными органами исполнительной власти утверждаются планы по реализации принципов открытости, с учетом исполнения мероприятий которых проводится ежегодный мониторинг их открытости.

Указом № 601 также была поставлена задача по обеспечению доступа в сети «Интернет» к открытым данным, содержащимся в информационных системах органов власти.

Для решения поставленной задачи в 2013 году в федеральное законодательство внесены необходимые изменения (Федеральный закон от 7 июня 2013 г. № 112-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»), приняты подзаконные нормативные правовые акты (постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 г. № 583 «Об обеспечении доступа к общедоступной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 г. №1187-р; приказ Минкомсвязи России от 27 июня 2013 г. № 149 «Об утверждении требований к техническим, программным и лингвистическим средствам, необходимым для размещения информации в сети «Интернет» в форме открытых данных, а также для обеспечения ее использования»), разработаны методические рекомендации, регламентирующие вопросы размещения государственными органами и органами местного самоуправления общедоступной информации в сети «Интернет» в форме открытых данных (актуальная версия 3.0, утверждена решением Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства, протокол от 29 мая 2014 г. № 4).

В результате проведенной работы органами власти опубликовано более 12 500 наборов открытых данных, из них 7 200 наборов (наиболее актуальные и структурированные) размещены на Портале открытых данных Российской Федерации. В 17 субъектах Российской Федерации созданы порталы открытых данных, 56 регионов размещают наборы данных на своих официальных сайтах в разделах «Открытые данные». Раскрываются данные в том числе из сфер образования, ЖКХ, здравоохранения, государственных закупок, а также статистические данные.

Важной инфраструктурной составляющей в данном проекте является созданный в 2013 году Портал открытых данных Российской Федерации (data.gov.ru), который объединил в себе функции:

единого реестра всех государственных и муниципальных наборов данных; источника актуальной и полной информации по тематике открытых данных; публичной площадки для обсуждения всех вопросов, связанных с публикацией открытых данных;

площадки для разработки и публикации инструментов, необходимых для работы с открытыми данными.

С целью развития проекта в рамках деятельности Совета по открытым данным разработан План мероприятий «Открытые данные Российской Федерации» на 2015 - 2016 годы (утвержден решением Правительственной комиссии по

координации деятельности открытого правительства, протокол от 25 декабря 2014 г. № 10).

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ

по вопросу использования информационно-телекоммуникационных технологий при применении Конвенции ООН против коррупции для поощрения прозрачности в государственном секторе и борьбы с коррупцией, а также защиты честности и неподкупности в спорте путем поощрения надлежащего управления спортивной деятельностью и уменьшения риска коррупции

I. Международный блок.

18 сентября 2014 г. на проходившей в Швейцарии 13-й Конференции министров, ответственных за спорт, стран-членов Совета Европы, Минспортом России от имени Российской Федерации подписана Конвенция Совета Европы против манипулирования спортивными соревнованиями (далее - Конвенция) (распоряжение Президента Российской Федерации от 18 сентября 2014 г. № 302-рп «О подписании Конвенции Совета Европы против манипулирования спортивными соревнованиями»), положения которой имплементированы в законодательство Российской Федерации.

Положения Конвенции направлены на противодействие коррупции в сфере спорта путем совершенствования государственного регулирования деятельности спортивных и букмекерских организаций, в частности, усиления обмена информацией и углубления сотрудничества на международном уровне. Предусматривается установление на национальном уровне мер по предотвращению, выявлению и наказанию виновных лиц за манипулирование результатами спортивных соревнований.

Работа по подготовке данного документа велась на протяжении двух лет при активном участии представителей Российской Федерации. В рамках указанной работы при участии представителей Минспорта России в период со 2 по 5 декабря 2013 г. в штаб-квартире Совета Европы в г. Страсбурге состоялось 65-ое пленарное заседание Европейского комитета по проблемам преступности (ЕКПП), на котором рассматривались уголовные положения проекта Конвенции.

По приглашению Международного Олимпийского Комитета и Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП) представители Минспорта России в составе российской делегации принимали участие в заседаниях экспертной рабочей группы по вопросам борьбы с подозрительными и незаконными ставками в спорте (7-8 марта и 14 мая 2013 г.) в целях подготовки сравнительного обзора применимости положений уголовного законодательства, касающихся договорных матчей и противозаконной/нечестной игры на тотализаторе. Кроме того, УНП опубликовало руководство под названием «Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции: стратегия планирования антикоррупционных защитных мер при проведении крупных публичных мероприятий», содержащее передовую практику предупреждения коррупции при организации подобных мероприятий. Согласно положениям данного руководства предупреждение коррупции должно быть включено в более широкую стратегию управления рисками. Одними из наиболее эффективных способов, позволяющих предупредить коррупцию на ранних стадиях при организации крупных мероприятий являются: надежные механизмы контроля всех моментов тендерного процесса, специальный контроль закупок у одного поставщика, разработка признаков мошенничества, которые могут указывать на коррупционную деятельность.

17 октября 2013 г. в рамках совместного проекта FIFA и Международной организации уголовной полиции (INTERPOL) при участии Минспорта России и Российского футбольного союза состоялся семинар «За честность в спорте», на котором рассматривались вопросы повышения осведомленности о глобальной угрозе договорных матчей и нелегальных азартных игр и возможные меры реагирования.

Представители Минспорта России в составе российской делегации в период с 25 по 29 ноября 2013 г. в Панаме принимали участие в рабочих встречах по вопросам противодействия коррупции при организации и проведении спортивных соревнований, организуемых в рамках пятой сессии Конференции государств-участников Конвенции ООН против коррупции. Российской делегацией была

организована работа по продвижению идеи создания Глобального альянса за чистоту в спорте.

В целях эффективного взаимодействия с Международным олимпийским комитетом по вопросам борьбы с договорными матчами, в том числе связанными с незаконной букмекерской деятельностью, выявления и оперативного рассмотрения информации, в период с декабря 2013 г. по февраль 2014 г. под председательством статс-секретаря - заместителя Министра спорта на постоянной основе проводились заседания и встречи Межведомственной рабочей группы по оценке и предупреждению любых форм манипулирования спортивными соревнованиями по видам спорта, включенным в программу XXII Олимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи.

17-18 марта 2015 г. в г. Осло (Норвегия) при участии делегации Минспорта России состоялась Международная конференция по продвижению и внедрению Конвенции Совета Европы против манипуляции спортивными соревнованиями (CETS215), направленная на облегчение быстрого и эффективного внедрения Конвенции.

Также 5 ноября 2015 г. в рамках подготовки к проведению в Российской Федерации шестой сессии Конференции государств — участников Конвенции ООН против коррупции на заседании, посвященном вопросу неподкупности и сложившейся практике в мире спорта, с докладом на тему: «Основы правового регулирования противодействия коррупции в области физической культуры и спорта» выступила статс-секретарь - заместитель Министра спорта Российской Федерации Н.В. Паршикова.

II. Национальное законодательство и практика.

Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее - Закон) устанавливает, что под противоправным влиянием на результат официального спортивного соревнования признается совершение в целях достижения заранее определенного результата или исхода этого соревнования хотя бы одного из следующих деяний:

- подкуп спортсменов, спортивных судей, тренеров, руководителей спортивных команд, других участников или организаторов официального спортивного соревнования (в том числе их работников), принуждение или склонение указанных лиц к оказанию такого влияния или совершение этих действий по предварительному сговору с указанными лицами;

- получение спортсменами, спортивными судьями, тренерами, руководителями спортивных команд, другими участниками или организаторами официального спортивного соревнования (в том числе их работниками) денег, ценных бумаг, иного имущества, пользование указанными лицами услугами имущественного характера, извлечение ими других выгод и преимуществ или их предварительный сговор (часть 1 статьи 26.2 Закона).

Одновременно осуществляются меры по предотвращению противоправного влияния на результаты официальных спортивных соревнований и борьбе с ним:

- установление ответственности за противоправное влияние на результаты официальных спортивных соревнований;

- применение спортивными федерациями санкций к спортсменам, спортивным судьям, тренерам, руководителям спортивных команд и другим участникам официальных спортивных соревнований;

- установление запрета для отдельных субъектов на участие в азартных играх в букмекерских конторах и тотализаторах путем заключения пари на официальные спортивные соревнования

- проведение в средствах массовой информации и в сети «Интернет» пропаганды, направленной на предотвращение противоправного влияния на результаты официальных спортивных соревнований и борьбу с ним (часть 4 статьи 26.2 Закона).

Уголовным кодексом Российской Федерации за оказание противоправного влияния на результат официального спортивного соревнования или зрелищного коммерческого конкурса предусмотрены санкции в виде лишения свободы на срок до

семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет (статья 184).

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях содержит, в том числе составы административных правонарушений, относящихся к области физической культуры и спорта в части проведения мер по борьбе с коррупцией и улучшению прозрачности, чистоты российского спорта:

- нарушение установленных законодательством о физической культуре и спорте требований о предотвращении допинга в спорте и борьбе с ним (статья 6.18);
- нарушение организаторами азартных игр в букмекерской конторе и тотализаторе требований к заключению пари на официальные спортивные

Закон предусматривает открытость и общедоступность сведений, содержащихся в реестре общероссийских и аккредитованных региональных спортивных федераций, а также сведений об объектах спорта, содержащихся во Всероссийском реестре объектов спорта (часть 3 статьи 17 и часть 6 статьи 37.1 Закона). Общероссийские спортивные федерации обязаны обеспечивать размещение на своих официальных сайтах в сети «Интернет» следующей информации:

- правила вида или видов спорта, утвержденные в установленном порядке;
- положения (регламенты) о спортивных соревнованиях, организуемых и проводимых общероссийской спортивной федерацией;
- протоколы собраний общероссийской спортивной федерации, протоколы результатов спортивных соревнований, организованных и (или) проведенных общероссийской спортивной федерацией;
- о членах и структурных подразделениях (региональных отделениях) общероссийской спортивной федерации;
- сведения о руководящих органах общероссийской спортивной федерации;
- списки кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации и критерии их отбора;

- о результатах аудиторских проверок деятельности общероссийской спортивной федерации в случае проведения таких проверок;

- общероссийские антидопинговые правила и антидопинговые правила, утвержденные международными спортивными федерациями по соответствующим видам спорта, на русском языке (пункт 6.2 части 3 статьи 16 и пунктом 1 части 10 статьи 26 Закона).

В целях повышения уровня информационной открытости Минспорта России, а также в целях внедрения принципов и механизмов проекта «Открытое правительство» ежегодно принимается и реализуется Публичная декларация основных целей и задач.

Ведется работа по обеспечению доступа к информации о деятельности Минспорта России путем размещения и поддержания в актуальном состоянии наборов открытых данных Минспорта России, а также контента Минспорта России на портале открытых данных Российской Федерации.

По итогам мониторинга, проведенного в 2015 году Департаментом Правительства Российской Федерации по формированию системы «Открытое правительство», Минспорт России занимает лидирующие позиции среди федеральных органов исполнительной власти по уровню открытости, обеспечению прозрачности деятельности, взаимодействию с гражданским обществом и различными экспертными группами.

Правительством Российской Федерации объявлена благодарность Минспорту России за активное участие во Всероссийском конкурсе «Открытые данные Российской Федерации» в 2015 году, по итогам которого независимыми специалистами разработаны 2 прототипа мобильных приложения на основе открытых данных Минспорта России.

В рамках функционирования указанной системы создан постоянно действующий совещательно-консультативный орган общественного контроля - Общественный совет при Министерстве спорта Российской Федерации, целью деятельности которого является осуществление общественного контроля за

деятельностью Министерства, включая рассмотрение проектов нормативных правовых актов, проведение антикоррупционной работы и обеспечение открытости и прозрачности деятельности, оценка эффективности государственных закупок.

В соответствии с Правилами проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, Минспорт России является инициатором проведения процедур общественного обсуждения, независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.gov.ru>. По итогам проведения указанных процедур наиболее значимые и обоснованные предложения граждан учитываются при дальнейшей доработке проектов актов.

Одновременно сообщаем, что отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений регулируются нормами Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о закупках). В частности, контрактная система в сфере закупок, основанная на электронном документообороте, базируется на принципах открытости, прозрачности информации при обеспечении свободного и безвозмездного доступа к ней, путем ее размещения в единой информационной системе (статья 6 и 7 Закона о закупках).

Прозрачность механизмов государственных закупок в сфере физической культуры и спорта обеспечивается установлением специальных норм права и функционированием Портала закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://zakupki.gov.ru>. В случае заключения контракта на

поставки спортивного инвентаря и оборудования, спортивной экипировки, необходимых для подготовки спортивных сборных команд Российской Федерации по олимпийским и паралимпийским видам спорта, а также для участия спортивных сборных команд Российской Федерации в Олимпийских играх и Паралимпийских играх заказчик вправе осуществлять закупку путем проведения запроса предложений (пункт 2 части 2 статьи 83 Закона о закупках). Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае заключения контракта на посещение спортивного мероприятия (пункт 15 части 1 статьи 93 Закона о закупках).

Также представляется необходимым отметить, что уполномоченные органы государственной власти субъекта Российской Федерации игорными зонами осуществляют функции по организации взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаторов азартных игр, а также иных лиц в связи с осуществлением государственного регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр (пункт 1 части 2 статьи 10 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»), что способствует проведению политики прозрачности и открытости в указанной сфере общественных отношений.

III. Планирование предстоящих мероприятий.

В соответствии с предложением Национального центрального бюро Интерпола МВД России Минспорт России выразил готовность принять участие в семинарах и иных мероприятиях, проводимых в рамках программы «Keep Crime Out Of Sport», целью которой является сбор и анализ информации относительно существующих национальных законодательств в сфере противодействия преступности в спорте, а именно договорных матчей и незаконных ставок.

В соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 5-рп в период с 28 сентября по 2 октября 2016 г. (Владимирская

область) состоится Международный спортивный форум «Россия – спортивная держава».

Программа Форума предусматривает проведение дискуссионной сессии, в рамках которой, в частности, запланировано обсуждение темы: «Противодействие глобальным угрозам. Игра по единым правилам» и экспертного диалога «Открытые данные в системе управления физической культурой и спортом. Перспективы развития». В рамках указанных мероприятий запланировано рассмотрение вопросов, связанных с противодействием организации и проведению договорных матчей, а также совершенствованием отраслевой системы «Открытые данные» с привлечением иностранных экспертов.