

Пособие по оценке передового опыта решения проблемы пропавших детей и рекомендации в данной сфере:

Республика Беларусь, Канада, Финляндская
Республика, Республика Казахстан, Российская
Федерация и Соединенные Штаты Америки

Август 2016 года



International Centre
FOR MISSING & EXPLOITED CHILDREN

*Издание Института семьи Кунс по проблемам
международного права и международной политики
(The Koons Family Institute on
International Law & Policy)*

**Пособие по оценке передового опыта решения проблемы пропавших детей и рекомендации в данной сфере:
Республика Беларусь, Канада, Финляндская Республика, Республика Казахстан, Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки**

© Международный центр помощи пропавшим и эксплуатируемым детям, 2016

Финансирование издания осуществлено за счет средств гранта Государственного департамента США № S-RS500-15-GR-185, Посольство США в Москве (Российская Федерация).

Мнения, заключения, выводы и рекомендации, содержащиеся в этом документе, принадлежат исключительно автору документа и Международному центру помощи пропавшим и эксплуатируемым детям и могут не совпадать с официальной позицией и политикой Государственного департамента США и других организаций и частных лиц, которые принимали участие в исследовании и в процессе проверки данных.

О нас

Международный центр помощи пропавшим и эксплуатируемым детям (ICMEC) содействует улучшению систем защиты детей от похищения, сексуального насилия и сексуальной эксплуатации во всем мире. Штаб-квартира Центра находится в Александрии (США, штат Вирджиния), но представительства ICMEC есть в Бразилии и Сингапуре. Команда ICMEC совместно с обширной сетью партнеров из государственного и частного секторов реагирует на глобальные вызовы с помощью решений, выработанных с учетом местных условий.

Институт семьи Кунс по проблемам международного права и международной политики (The Koons Family Institute on International Law & Policy; далее — Институт семьи Кунс) — это научно-исследовательское подразделение ICMEC. Институт семьи Кунс ведет борьбу с похищениями, сексуальными домогательствами и сексуальной эксплуатацией по отношению к детям в нескольких направлениях: 1) проводит оригинальные исследования, результаты которых становятся основой для изменения законодательства о защите детей по всему миру; 2) создает правовые средства для защиты детей, пригодные для применения в различных странах; 3) пропагандирует передовой опыт в сфере защиты детей; 4) создает международные коалиции стран по защите детей; 5) привлекает сотрудников аналитических центров и лидеров общественного мнения; 6) сотрудничает с партнерами на местах для определения угроз для детей и оценки степени данных угроз, а также для поиска путей, которыми ICMEC может поддержать реформы в сфере защиты детей.

Наша миссия

ICMEC более 15 лет выявляет стоящие перед мировым сообществом проблемы по надлежащей защите детей от похищения, сексуального насилия и сексуальной эксплуатации, а также на профессиональной основе мобилизует людей, ресурсы и инструменты, необходимые для решения вышеуказанных проблем.

Каждый день наш Центр работает, чтобы сделать мир безопаснее для детей путем полного предотвращения похищений, сексуального насилия и эксплуатации по отношению к детям. Для достижения данной цели **ICMEC осуществляет свою деятельность в сфере защиты прав детей во всем мире по следующим направлениям: 1) выступление в защиту прав детей; 2) проведение тренингов; 3) осуществление международного сотрудничества.**

- **ВЫСТУПЛЕНИЕ В ЗАЩИТУ ПРАВ ДЕТЕЙ:** ICMEC использует точные данные научных исследований и передовые технологии, чтобы повысить степень защищенности детей во всем мире, предлагая для этого внесение изменений в законы и международные договоры о защите прав детей и методы, которыми обеспечивается их защита.
- **ПРОВЕДЕНИЕ ТРЕНИНГОВ:** ICMEC обеспечивает профессионалов, которые работают с детьми, ресурсами, которые: 1) совершенствуют систему предупреждения преступности в отношении несовершеннолетних; 2) обеспечивают медицинской и психологической помощью жертв таких преступлений; 3) повышают эффективность установления личности и уголовного преследования в случаях преступлений против несовершеннолетних.
- **ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА:** ICMEC создает международные сети специалистов в различных областях, чтобы превентивно выявлять проблемы в сфере защиты детей, определять пробелы в данной области, а также разрабатывать комплексные решения данных проблем.

Содержание

Содержание.....	i
Благодарности.....	ii
Предисловие.....	iii
Краткое содержание.....	v
Модельная рамочная программа помощи пропавшим детям.....	1
Международные соглашения.....	8
Конвенция о правах ребенка.....	9
Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.....	11
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах.....	12
Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми.....	13
Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.....	14
Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года.....	16
Обзор и положение дел.....	17
Многонациональные инициативы и передовой опыт.....	20
Рекомендации и заключение.....	28
Результаты обзора законодательства.....	30
Приложения.....	31
I. Форма запроса.....	32
II. Заключение по странам.....	37
Республика Беларусь.....	38
Канада.....	48
Финляндская Республика.....	58
Республика Казахстан.....	64
Российская Федерация.....	74
Соединенные Штаты Америки.....	88

Благодарности

Выражаем свою благодарность перечисленным ниже организациям и частным лицам за их активное содействие и помощь в изучении внутреннего законодательства и государственной политики Республики Беларусь, Канады, Финляндской Республики, Республики Казахстан, Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки, касающихся проблем пропавших без вести детей:

- Светлана С. Хантли (Svetlana S. Huntley), *консультант ICMEC*, основной составитель данного отчета;
- Бесценную помощь при сборе данных для настоящего отчета оказали юристы-стажеры и научные сотрудники, в частности: Тим Кеффер (Tim Keffer), *стажер-исследователь*; Диана Хачатурян (Diana Khachatryan), *стажер-исследователь*; Эмма Рехард (Emma Rehard), *стажер-исследователь*; и Сирджана Шакия (Sirjana Shakya), *стажер-исследователь*;
- Различные правоохранительные органы, прокуроры, правительственные учреждения и адвокаты из рассматриваемых в докладе стран, которые откликнулись на наши просьбы об оказании содействия и помогли нам своей экспертной оценкой;
- Наши спонсоры, без которых наша работа была бы невозможна.

Содержание данного доклада актуально и является верным на июнь 2016 года.

Цитаты из законодательства приведены в неофициальном переводе.

Предисловие

Все дети имеют право на жизнь без угрозы похищения, сексуальных домогательств и сексуальной эксплуатации. Каждый ребенок заслуживает безопасное детство, которое позволит ему вырасти и стать здоровым и успешным взрослым. Но каждый день по всему миру исчезают дети. Они могут быть похищены членами семьи или иными лицами, могут убежать из дома или пропасть без вести по неустановленным причинам. И хотя в большинстве случаев дети, которые числятся без вести пропавшими, вскоре самостоятельно возвращаются домой, все же чем дольше ребенок отсутствует, тем более уязвимым он становится. Чем дольше ребенок отсутствует, тем вероятнее его смерть или вовлечение в деятельность, связанную с высокими рисками (употребление наркотических средств, сексуальная эксплуатация, торговля людьми).

Пропавшие без вести и похищенные дети — сложная и многогранная проблема. Но для решения этой всемирной проблемы не предпринимается глобальных ответных мер, поскольку отсутствует согласованная международная стратегия по решению проблемы пропавших детей. Не существует международной конвенции о пропавших детях, за исключением Гаагской Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей 1980 года, которая отдельно затрагивает проблему похищения детей родителями, не имеющими прав на опеку. Несмотря на то, что международные соглашения, такие как Конвенция ООН по правам ребенка, дают универсальное определение термина «ребенок», не существует принятого во всем мире подобного определения термина «пропавший ребенок», как и описания процесса расследования случаев пропажи и кражи детей.

В ответ на отсутствие правовых норм и информации по данной проблеме, Международный центр помощи пропавшим и эксплуатируемым детям (ICMEC) инициировал серию региональных докладов по оценке существующих в мире механизмов, касающихся пропажи детей. Так как многие страны не имеют отдельных законов о пропавших детях, мы более тщательно рассмотрели механизмы и стратегии отдельных государств, направленные на решение проблемы пропавших и похищенных детей. Мы проанализировали принципы и установленные порядки в данных странах, выявили тенденции и черты, характерные для региона в сфере защиты детей и поиска пропавших детей в регионах. Также в этом отчете мы даем общие рекомендации, которые можно интегрировать в существующие национальные и региональные подходы к защите детей.

Первый доклад из этой серии — *«Проблема пропавших без вести детей в Центральной Америке: исследование законодательства и порядка по предотвращению исчезновения и поиску пропавших детей»* — был опубликован при содействии Регионального отделения Детского Фонда ООН (ЮНИСЕФ) для стран Латинской Америки и Карибского бассейна. Он был использован правоохранительными органами и организациями гражданского общества Центральной Америки для развития и укрепления механизмов, касающихся пропажи детей. После опубликования данного доклада три страны пригласили ICMEC для обучения специалистов оперативного реагирования по вопросу пропавших детей, а одна из стран создала особое подразделение полиции по поиску пропавших и похищенных детей. В июле 2016 года был опубликован второй доклад, предметом рассмотрения которого стали десять стран Юго-Восточной Азии. Авторы надеялись, что после этого в регионе станет уделяться больше внимания решению проблемы пропавших детей.

В настоящем же докладе не рассматривается отдельный регион. Скорее, это сравнительный анализ ситуации в данной сфере в Республике Беларусь, Канаде, Финляндской Республике, Республике Казахстан, Российской Федерации и Соединенных Штатах Америки. По своим масштабам и целям данный доклад аналогичен вышеупомянутым докладам. Основной посыл остается прежним: мы обязаны уделить внимание вопросу предотвращения пропажи детей на

глобальном уровне, найти каждого ребенка, пропавшего по любой причине, и обеспечить всем детям безопасное детство.

Выражаем особую благодарность Государственному департаменту США и посольству США в Москве за помощь в составлении настоящего доклада.



Посол Маура Харти (Maura Harty)
*Президент и главный исполнительный директор
Международного центра помощи пропавшим и
эксплуатируемым детям*

Краткое содержание

Проблема

Термин «пропавший» по-разному понимается в разных странах. Данное понятие во многом зависит от национальных особенностей и подвержено социокультурному влиянию. Отсутствие общепринятого определения мешает понять масштаб проблемы на глобальном уровне и определить, как лучше защищать детей от исчезновений и похищений, либо как найти их, если они пропали.

Существует неоспоримая связь между проблемой пропавших детей и проблемой эксплуатации детей. Угроза вовлечения ребенка в деятельность, связанную с высоким уровнем риска, возрастает с каждым днем после исчезновения. Пропавшие, сбежавшие и похищенные дети часто становятся жертвами:¹

- сексуальной эксплуатации, торговли людьми и вовлечения или принуждения к занятию проституцией;
- нелегального труда или труда, не отвечающего требованиям безопасности;
- вовлечения в преступную деятельность как в качестве жертвы, так и в качестве преступника;
- ухудшения физического и психического здоровья;
- отсутствия образования;
- употребления наркотических средств;
- физического и сексуального нападения;
- смерти (в некоторых случаях).

На международном уровне не существует согласованной глобальной стратегии, направленной на решение проблемы пропавших без вести и похищенных детей. Базовые международные инструменты защиты детей, которые направлены на некоторые (но не все) аспекты проблемы пропажи/похищения детей, включают в себя: Конвенцию ООН о правах ребенка², Конвенцию ООН о защите всех лиц от насильственных исчезновений³, и Гаагскую Конвенцию 1980 года о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей⁴. Однако ни одно из международных соглашений не дает универсального определения термину «пропавший ребенок», которым можно было бы руководствоваться в процессе сообщения о случаях исчезновения или похищения детей и при расследовании дел по таким случаям.

Если говорить о национальном уровне, то лишь немногие страны имеют законодательство, отдельно касающееся проблемы пропавших детей, а государственные стратегии если и

¹ Dedel K. Juvenile Runaways [К. Дедель. Самовольные уходы и побеги несовершеннолетних] // Problem-Oriented Guides for Police, Problem Specific Guide Series, No. 37 [Проблемно-ориентированные пособия для полиции. Сборник пособий по отдельным проблемам. № 37] / U.S. Department of Justice [Официальный сайт Министерства юстиции США]. Дата обновления: август 2010 г. С. 4. URL: <http://www.ric-zai-inc.com/Publications/cops-p095-pub.pdf> (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

² Convention on the Rights of the Child (opened for signature Jan. 26, 1990) (G.A. Res. 44/25) [Конвенция о правах ребенка (принята резолюцией 44/25 ГА ООН в 1989 году, открыта для подписания 26 января 1990 года)] // Сборник резолюций 64-й сессии ГА ООН, принятых на 61-м пленарном заседании. С. 166, документ ООН A/44/736, Ст. 1 Конвенции о правах ребенка так определяет понятие «ребенка»: «...ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее».

³ International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance (G.A. Res. A/RES/61/177) [Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (принята резолюцией 61/177 Генеральной Ассамблеи ООН от 20 декабря 2006 года)] // U.N. Doc. A/HRC/RES/2006/1 (Dec. 20, 2006). // Организация Объединенных Наций [Официальный сайт]. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml.

⁴ 1980 Convention on the Civil Aspects of International Child Abduction (Oct. 25, 1980) [Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей (Гаага, 25 октября 1980 г.)] // T.I.A.S. No. 11670 [Сборник международных договоров и иных международно-правовых актов, участниками которых являются США. брошюра № 11670], 1343 U.N.T.S [Сборник международных договоров ООН, Т. 1343]. С. 98.

существуют, то в каждой стране свои. Еще меньше стран сформулировали свою политику, облегчающую сбор данных в данной сфере. А статистика, даже если она доступна, может быть неточной и ненадежной из-за занижения или завышения отчетных показателей, недостаточного учета, неверного ввода информации в базы данных и удаления записей после закрытия дела. Без точной информации трудно в полной мере понять проблему пропажи детей и начать принимать эффективные решения, что приводит к недостаточной работе со случаями пропажи детей. Даже с учетом трудностей сбора данных, было установлено что:

- в Австралии количество сообщений о случаях пропажи детей составляет примерно 20 тысяч ежегодно;⁵
- в Канаде количество сообщений о случаях пропажи детей составляет приблизительно 45288 ежегодно;⁶
- в Чили в 2012 году количество случаев пропажи детей составило не менее 9258;⁷
- в Германии количество сообщений о случаях пропажи детей составляет около 100 тысяч ежегодно;⁸
- в Индии примерно 90 тысяч детей пропадают ежегодно;⁹
- на Ямайке в 2015 году было зарегистрировано как минимум 1941 случаев пропажи детей;¹⁰
- в России в 2015 году было заведено около 45 тысяч розыскных дел в отношении случаев пропажи детей;¹¹
- в ЮАР количество случаев пропажи детей составляет около 1460 ежегодно;¹²
- в Испании количество случаев пропажи детей составляет примерно 20 тысяч ежегодно;¹³
- в Турции ежегодно разыскивается около 48 тысяч пропавших детей;¹⁴

⁵ National Coordination Centre, Australian Federal Police [Официальный сайт Национального координационного центра Австралийской федеральной полиции] // URL: <http://www.missingpersons.gov.au/education-training/working-with-young-people> (дата обращения: 21.03.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁶ 2015 Fast Fact Sheet – MC/PUR Missing child subjects by province, sex and probable cause [Краткая таблица данных за 2015 год. Пропавшие дети/лица: распределение пропавших детей по провинциям, полу и предположительной причине исчезновения] // Canada's Missing / Government of Canada [Страница Национального центра учета пропавших лиц и неопознанных останков на официальном сайте правительства Канады]. URL: <http://www.canadasmismissing.ca/pubs/2015/index-eng.htm> (дата обращения: 10.07.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁷ Más de 80% de los desaparecidos en 2012 fueron hallados en primeros 4 días de investigación / Francisco Águila // El Mercurio. 03.11.2012. URL: <http://www.emol.com/noticias/nacional/2012/11/02/567741/mas-de-16-mil-personas-extraviadas-fueron-halladas-por-carabineros-en-los-primeros-cuatro-dias-despues-de-su-desaparicion-en-2012.html>; <http://diario.latercera.com/2012/11/05/01/contenido/pais/31-122255-9-carabineros-localizo-al-83-de-las-personas-encargadas-por-presunta-desgracia.shtml> (дата обращения: 10.02.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁸ Initiative Vermisste Kinder [Инициатива по розыску пропавших детей] // URL: <http://www.vermisste-kinder.de/> (дата обращения: 29.03.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁹ Simon Denyer, *India slowly confronts epidemic of missing children* [Индия медленно противостоит эпидемии пропавших детей] // Washington Post. 22.09.2012. URL: https://www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/india-slowly-confronts-epidemic-of-missing-children/2012/09/22/395d51b0-fd95-11e1-b153-218509a954e1_story.html, (дата обращения: 13.10.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

¹⁰ Missing Children's Statistics 2015 [Статистика по пропавшим детям за 2015 год] / JAMAICA OFFICE OF THE CHILDREN'S REGISTRY & MISSING PERSON MONITORING UNIT [Управление по регистрации детей и Подразделение по мониторингу пропавших лиц] (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

¹¹ Интервью Павла Астахова МИА «Россия сегодня» // 04.04.2016. URL: <http://www.rfdeti.ru/display.php?id=11071> (дата обращения: 10.07.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

¹² South Africa Crime Statistics [Статистика преступности в ЮАР]. URL: <http://www.crimestatssa.com/resources.php> (дата обращения: 22.07.2015) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

¹³ Spain Joins EU Hotline for Missing Children [В Испании начала работать горячая телефонная линия ЕС по розыску пропавших детей]. 22.09.2010. URL: <http://www.theleader.info/article/25040/spain-joins-eu-hotline-formissing-children/> (дата обращения: 25.04.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

¹⁴ Police search for 4,000 missing children every month in Turkey [Турецкая полиция ежемесячно занимается розыском 4 тыс. пропавших детей] // Hürriyet Daily News. 02.02.2015. URL: <http://www.hurriyetaidailynews.com/police-search-for-4000-missing-children/>

- в Великобритании количество случаев пропажи детей составляет приблизительно 112853 ежегодно;¹⁵
- в США количество случаев пропажи детей составляет около 460 тысяч ежегодно.¹⁶

Приведенные данные демонстрируют широкое распространение проблемы детей, пропавших без вести. В то время как многие дети, которые были объявлены «пропавшими без вести», находятся либо добровольно возвращаются домой, семья или даже все местное сообщество из-за одного только факта пропажи ребенка уже никогда не станут прежними. Родители, братья и сестры испытывают шок, чувство неопределенности, страх, вину и душевные страдания, когда пытаются восстановить структуру и функционирование семьи как в отсутствие ребенка, так и после его возвращения.¹⁷ Дети могут уходить из дома по разным причинам, включая отсутствие взаимопонимания в семье, конфликт, невыполнение обязанностей в его отношении или жестокое обращение со стороны всё тех же членов семьи. Скрытые причины, по которым ребенок сбегает, должны быть выявлены. Ребенку и членам его семьи должны постоянно оказываться поддержка, консультативные и иные виды услуг в течение всего процесса воссоединения семьи.

Крайне важно, чтобы каждая страна применяла соответствующие законодательные и политические меры для того, чтобы все необходимые для помощи пропавшим детям и их семьям ресурсы были доступны, а расследование дела проводилось тщательно и эффективно, что дало бы каждому ребенку более высокие шансы на возвращение в безопасную и стабильную обстановку. Для этого необходимы механизмы сотрудничества правоохранительных органов, государственных учреждений, негосударственных организаций и общественности не только по предотвращению пропажи детей, но и по быстрому установлению их местоположения, а также по защите от эксплуатации уже пропавших без вести детей.

Доклад

В сентябре 2010 года ИСМЕС начал выпуск серии докладов о правовых нормах и принципах, касающихся проблемы пропавших без вести и похищенных детей, в отдельных регионах мира. В процессе подготовки к написанию данных докладов ИСМЕС подготовил перечень критериев для оценки правовых норм и принципов, которым и руководствовался в процессе проведения исследования. Впоследствии критерии превратились в Модельную рамочную программу помощи пропавшим детям. Первый доклад из этой серии — [«Проблема пропавших без вести детей в Центральной Америке: исследование законодательства и порядка по предотвращению исчезновения и поиску пропавших детей»](#) — был опубликован в октябре 2011 года при содействии Регионального отделения Детского Фонда ООН (ЮНИСЕФ) для стран Латинской Америки и Карибского бассейна. В августе 2015 года Модельная рамочная программа помощи пропавшим без вести детям была официально принята ИСМЕС.

Второй доклад в этой серии дает обзор текущего законодательства, принципов и наработанных методов, касающихся проблемы пропавших детей в десяти странах Юго-Восточной Азии (состав региона определен в соответствии с членством в ASEAN — Ассоциации государств Юго-Восточной

[children-every-month-in-turkey.aspx?pagelD=238&nID=77789&NewsCatID=341](#) (дата обращения: 22.07.2015) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

¹⁵ Missing Persons Data Report 2014/2015 [Отчет о пропавших без вести лицах за 2014-2015 гг.] // UK Missing Persons Bureau / NATIONAL CRIME AGENCY. 16.05.2016. URL: <http://www.missingpersons.police.uk/download/56> (дата обращения: 19.07.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

¹⁶ NCIC Active/Expired Missing and Unidentified Analysis Reports [Аналитические доклады Национального центра криминальной информации ФБР по актуальным/истекшим учетным записям о пропавших и неопознанных лицах] // Federal Bureau of Investigation [Официальный сайт Федерального бюро расследований]. URL: <https://www.fbi.gov/file-repository/2015-ncic-missing-person-and-unidentified-person-statistics.pdf> (дата обращения: 18.03.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

¹⁷ A Child is Missing: Providing Support for Families of Missing Children [Пропал ребенок: оказание поддержки семьям пропавших детей] // National Center for Missing & Exploited Children [Национальный Центр помощи пропавшим и эксплуатируемым детям], 2007. URL: http://www.missingkids.com/en_US/publications/NC172.pdf (дата обращения: 19.07.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

Азии): Бруней Даруссалам, Камбоджа, Индонезия, Лаосская Народно-Демократическая Республика (или просто Лаос), Малайзия, Мьянма, Филиппины, Сингапур, Таиланд и Вьетнам. Региональный доклад по Юго-Восточной Азии был опубликован в июле 2016 года.

Этот доклад был создан на средства, выделенные в качестве гранта Государственным департаментом США в лице посольства США в Москве. В нем особое внимание уделялось проблеме пропавших без вести и эксплуатируемых детей. Настоящий доклад даёт обзор текущего законодательства, принципов и наработанных методов, касающихся проблемы пропавших без вести детей в шести государствах: Республика Беларусь, Канада, Финляндская Республика, Республика Казахстан, Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки. Хотя в данном докладе ICMEC рассматривается не отдельный регион, в нем выполнен обзор законодательства, принципов и наработанных методов в России, Соединенных Штатах Америки (согласно условиям гранта) и выборочно в соседних к ним странах, включая некоторые постсоветские и иные страны. Надеемся, что данный обзор поможет читателям составить представление о всем многообразии подходов и возможных планов действий по решению проблемы пропавших детей. Доклад содержит информацию о каждой стране в отдельности, включая законодательство, принципы и наработанные методы в данной сфере, а также анализ недостающей информации и рекомендации, как существующие в каждой из данных стран механизмы можно усовершенствовать и укрепить.

Учитывая важность принятия во внимание различие культурных, религиозных, социально-экономических и политических норм, наша Модельная рамочная программа помощи пропавшим детям похожа на перечень принципов, которые можно применить в любой стране. Модельная рамочная программа помощи пропавшим детям состоит из 12 основополагающих вопросов и положений, которые являются ключевыми для более эффективного расследования, ведения и раскрытия дел о пропавших детях. В данном докладе после Модельной рамочной программы помощи пропавшим детям следует обзор международного права, оценка текущего положения дел, включая сложности, с которыми приходится сталкиваться, юридические рамки, позитивные инициативы и рекомендации, касающиеся проблемы пропавших без вести детей.

В заключительном разделе настоящего доклада содержится обзор законодательства по странам. В нем рассматривается основной перечень критериев для оценки, необходимый для понимания национального законодательства по вопросу пропавших без вести и похищенных детей. ICMEC определил шесть главных пунктов Модельной рамочной программы помощи пропавшим детям, являющихся наиболее важными при решении проблемы на национальном уровне. В частности, мы хотели определить, обладает ли национальное законодательство и политика следующими характеристиками:

1. особо выделяют проблему пропавших без вести детей и дают определение термина «пропавший без вести ребенок»;
2. устанавливают обязанность немедленно расследовать случаи исчезновения детей;
3. устанавливают правила въезда и выезда для детей;
4. создают государственный реестр зарегистрированных случаев исчезновения детей;
5. устанавливают механизм подачи заявлений о случаях исчезновения детей и дают рекомендации по этому вопросу;
6. учреждают механизм быстрого оповещения общественности об исчезновении детей.

Важно отметить, что целью обзора законодательства отдельных стран, который сопутствует Модельной рамочной программе помощи пропавшим детям, является оценка текущего состояния данной проблемы и степени осведомленности о ней, а также извлечение уроков из опыта других стран. Кроме того, отсутствие законодательства, касающегося проблемы пропавших без вести детей, не означает, что для решения данной проблемы не предпринимается никаких действий. Рассматриваемые вместе обзор законодательства отдельных стран и выводы о ситуации дают более полную картину о существующих попытках решения проблемы. Картина складывается

следующим образом — хотя некоторые страны, о которых говорится в данном докладе, возможно, и не обладают проработанным законодательством, особо касающимся проблемы пропавших детей, они продемонстрировали готовность заняться данной проблемой и пускай и в различной степени, но повышают свою осведомленность и запускают новые программы. Результаты по отдельным странам можно найти в Приложении 2.

Методология

В качестве первого шага, ICMEC разработал основанный на Модельной рамочной программе помощи пропавшим детям формуляр запроса, содержащий ряд вопросов о законодательстве и принципах, существующих в данной сфере, чтобы выяснить, как решается проблема пропавших и похищенных детей странами, рассматриваемыми в данном отчете. Формуляр запроса можно найти в Приложении 1.

В каждой из шести стран были проведены углубленные исследования законодательства, передового опыта и принципов в данной сфере на национальном уровне. В процессе исследования использовались открытые источники информации. Для того, чтобы убедиться в том, что информация была воспринята и проанализирована правильно, ICMEC связался с организациями, занимающимися проблемами пропавших детей, чтобы подробно обсудить и прояснить некоторые вопросы. В апреле 2016 года ICMEC провел виртуальную конференцию для специалистов по вопросам защиты детей из Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Для проведения данной виртуальной конференции ICMEC подготовил материалы о проведенном анализе недостающей информации по каждой из шести стран. Данные материалы о проблеме пропавших детей стали ключевым вопросом обсуждения во время виртуальной конференции, во время которой участники делились своим опытом и информацией.

На последнем этапе исследования были составлены подробные письма, содержащие результаты исследования, которые в некоторых случаях отражали данные, предоставленные участниками в ответ на материалы о проведенном анализе недостающей информации. Материалы были направлены представителям неправительственных организаций (НПО), правоохранительных органов и государственных учреждений каждой из стран для проверки. ICMEC получил письменные ответы на эти письма с подтверждением от пяти из шести стран — Казахстан ответа не предоставил.

Результаты

В целом, за последние десятилетия во всех шести странах, рассматриваемых в этом отчете, в сфере защиты детей отмечено множество значительных улучшений. Однако исследование показывает, что каждой стране еще многое предстоит сделать, чтобы лучше защищать детей. Среди шести стран только США приняли закон о пропавших детях на федеральном уровне, однако недавно Россия создала особую межведомственную рабочую группу по разработке законов, особо касающихся проблемы пропавших детей. Несмотря на то, что уголовное право всех шести стран предусматривает наказание за похищение, похищение с целью выкупа, торговлю людьми и сексуальную эксплуатацию (потенциальные факторы риска для пропавших детей), ни в одной из стран уголовный закон не делает различий между категориями пропавших детей. Однако в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации есть несколько законодательных актов, которые касаются безнадзорных и беспризорных детей, а также различных категорий самовольно сбежавших детей. В США недавно был принят федеральный закон, непосредственно касающийся детей, самовольно сбежавших от патронатных воспитателей.

Подводя итоги, данный доклад показывает, что из шести рассмотренных стран:

- только в Соединенных Штатах Америки имеется законодательство федерального уровня, особо касающееся пропавших без вести детей. В Канаде в нескольких провинциях имеется законодательство, касающееся пропавших без вести лиц;
- во всех странах имеются законы, устанавливающие уголовную ответственность за похищение детей;
- В Республике Беларусь, Республике Казахстан, Российской Федерации и Соединенных Штатах Америки существуют законы, обязывающие незамедлительно расследовать дела, связанные с пропажей людей или детей;
- во всех странах внедрены меры по предотвращению международного похищения детей;
- во всех странах существуют определенные внутренние принципы, которыми руководствуются правоохранительные органы при поиске пропавших детей;
- все страны являются членами Интерпола и имеют доступ к базе данных Интерпола о пропавших без вести лицах через Национальное бюро преступлений;¹⁸
- государственные базы данных о пропавших детях есть в Республике Беларусь, Канаде, Финляндской Республике, Республике Казахстан и Соединенных Штатах Америки;
- все страны кроме Казахстана имеют ясные механизмы подачи заявлений о пропавших без вести детях;
- в Республике Беларусь, Канаде, Республике Казахстан, Российской Федерации и Соединенных Штатах Америки существуют системы управления документооборотом в отношении дел о детях, пропавших без вести;
- Канада и Соединенные Штаты Америки имеют механизм экстренного оповещения общественности об исчезновении детей;
- в Республике Беларусь, Канаде, Российской Федерации и Соединенных Штатах Америки существуют несколько официальных межведомственных соглашений по работе над делами, связанными с пропажей детей, или принципы/рекомендации по межведомственному сотрудничеству при поисках пропавших детей;
- все страны ратифицировали или присоединились к Гаагской Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 1980 года;
- Канада, Финляндская Республика и Соединенные Штаты Америки ввели уголовную ответственность за похищение ребенка со стороны родителей.

Исследования показали, что все шесть стран, обсуждаемые в настоящем докладе, предприняли значительные усилия по улучшению защиты детей в целом, а также ввели в действие законы, подчеркивающие, что за защиту детей ответственны как государство, так и родители. Существует отдельное законодательство по защите детей от беспризорности, эксплуатации, жестокого обращения и безнадзорности. Однако указанное законодательство не признает связь сексуальной эксплуатации детей с их исчезновением, за исключением Закона США об оказании помощи пропавшим детям 1984 года (МСАА), который признает, что «многие пропавшие дети подвергаются огромной опасности подвергнуться сексуальной эксплуатации и получить ущерб здоровью».¹⁹ Многие инструменты, предназначенные для защиты детей, столкнувшихся с жестоким обращением, эксплуатацией и похищениями, еще не детализированы настолько, чтобы включать в себя понятие пропавших детей. Между тем Республика Беларусь, Россия и Соединенные Штаты Америки создали национальные оперативные центры по работе с пропавшими и эксплуатируемыми детьми, осуществляющие различные программы в сфере

¹⁸ World [Мир] / Member countries [Страны-члены] // INTERPOL [Официальный сайт Интерпола]. URL: <http://www.interpol.int/Member-countries/World> (дата обращения: 16.08.2016).

¹⁹ Missing Children's Assistance Act of 1984 [Закон США «Об оказании содействия пропавшим детям от 1984 года»] (МСАА) // Параграф 5771 титла 42 Свода законов США и далее. URL: <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/42/5771> (дата обращения: 07.07.2016).

защиты детей, включая программы повышения осведомленности о том, что многие пропавшие дети становятся жертвами торговли людьми, жестокого обращения и эксплуатации.²⁰

Хотя недоступность ресурсов во многих странах может стать проблемой, имеются значительные возможности для положительных изменений путем внесения поправок в законодательство, расширения уже существующих усилий на данном направлении и укрепления трансграничного сотрудничества. Однако без конкретных механизмов предотвращения исчезновения детей и защиты пропавших детей правоохранительные органы, суды и правительства в каждой рассматриваемой стране не могут гарантировать, что они смогут последовательно исполнять свою обязанность защищать детей, в том числе пропавших без вести и похищенных.

Терминология

Не существует глобального консенсуса о том, как определить термин «пропавший ребенок». Как минимум определение «пропавшего ребенка» должно включать следующее: «любой человек, не достигший 18-летнего возраста, чье местоположение неизвестно». Расширение этого определения можно найти в Модельной рамочной программе помощи пропавшим детям.²¹

²⁰ Центр содействия розыску пропавших и эксплуатируемых детей республики Беларусь проводит образовательные мероприятия для представителей государственной власти, правоохранительных органов, негосударственных организаций, а также общественности для того, чтобы сделать поиск пропавших детей более эффективным, улучшить систему профилактики, а также поделиться опытом поиска пропавших детей. См.: Центр содействия розыску пропавших и эксплуатируемых детей. URL: http://ponimanie.org/projects/centre_missing (дата обращения: 18.08.2016). Кроме того, МОО «Понимание», основавшее Центр содействия розыску пропавших и эксплуатируемых детей в Республике Беларусь, также имеет ряд инициатив по защите детей, таких как «Детская Линия Помощи» — линия, помогающая детям, оказавшимся в трудной ситуации (например, эксплуатация или насилие), и Дом Понимания — организация, где детям — жертвам насилия оказывается комплексная помощь, включая психологическую поддержку и услуги по реабилитации. См.: О Понимании — Наша история // МОО «Понимание». URL: <http://ponimanie.org/eng/about/> (дата обращения: 23.06.2016); Проекты // МОО «Понимание». URL: <http://ponimanie.org/eng/projects/> (дата обращения: 23.06.2016).

«НеДопусти!» — прототип Российского национального Центра помощи пропавшим и пострадавшим детям — предлагает такие ресурсы, как статьи и публикации для педагогов, родителей, волонтеров и детей, направленные на предоставление информации об онлайн-безопасности и защите детей от сексуального насилия и эксплуатации, интернет-проституции, а также советов по предотвращению исчезновения детей. См.: 25 октября. Круглый стол «Защита и помощь детям-жертвам преступлений: практическое развитие в онлайн и оффлайн» // «НеДопусти!». 25.10.2013. URL: <http://nedopusti.ru/inform/read/701/> (дата обращения: 28.06.2016). См. также: Статьи и публикации // «НеДопусти!». URL: <http://nedopusti.ru/articles/> (дата обращения: 08.08.2016).

22-23 июня 2016 года «НеДопусти!» провел круглый стол по проблемам пропавших и эксплуатируемых детей, организованный для сообщества профильных специалистов. См.: «НеДопусти!» провел Экспертный круглый стол по проблемам пропавших и эксплуатируемых детей. 23.06.2016. URL: <http://nedopusti.ru/inform/read/1609/> (дата обращения: 08.08.2016 г.).

Национальный центр помощи пропавшим и эксплуатируемым детям США (NCMEC) проводит многочисленные мастер-классы по безопасности и защите детей, посвященные похищению детей, сексуальной эксплуатации и безопасности в интернет-пространстве, а также информационные кампании на тему сексуальной эксплуатации детей и выявления жертв эксплуатации. См.: Child Safety and Prevention [Безопасность детей и профилактика преступлений против несовершеннолетних] // National Center for Missing & Exploited Children [Официальный сайт Национального центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям]. URL: <http://www.missingkids.com/Safety>; Victim and Family Support [Поддержка жертв и их семей]. URL: <http://www.missingkids.com/Support>; If Your Child Is Missing [Если ваш ребенок пропал]. URL: <http://www.missingkids.com/MissingChild> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

²¹ См.: Модельная рамочная программа помощи пропавшим детям, С. 1 настоящего доклада.

Модельная рамочная программа помощи пропавшим детям

Всесторонняя стратегия, направленная на работу с проблемой пропажи и эксплуатации детей, должна выходить за рамки законодательного поля. Надежный и многогранный механизм поиска пропавших детей национального уровня является необходимым условием для обеспечения эффективного расследования, ведения и раскрытия дел о пропаже детей. Признавая эту потребность, ИСМЕС разработал Модельную рамочную программу помощи пропавшим детям, которая включает в себя законоположения, а также принципы и правила, практические методики, комплексные меры, процедуры, инструменты и другие программы. Модельная рамочная программа помощи пропавшим детям была рецензирована специалистами со всего мира и официально принята в ИСМЕС. Отражая передовую практику, она является важным шагом к изменению способов реагирования международного сообщества на случаи исчезновения детей. Национальные Рамочные программы должны включать в себя (но не обязаны этим ограничиваться) следующее:

1. *Определение термина «пропавший ребенок» в национальной правовой системе*

Установление четких определений на национальном уровне²² для содействия выполнению внутренних процедур, которые относятся к приему сообщений/заявлений о пропавших детях и расследованию таких случаев.

Предлагается такое определение: «пропавший ребенок — это любое лицо в возрасте до 18 лет, чье местонахождение неизвестно».

Существуют различные категории пропавших детей. Каждая категория требует особого и немедленного реагирования. Поэтому критически важно, чтобы страны провозгласили национальные принципы, определяющие то, как будут расследоваться различные случаи. Список категорий может, например, включать такие категории:

Сбежавшие из дома и находящиеся в опасности

Дети, которые ушли из дома без разрешения родителей, опекуна/опекунов.

Похищенные членами семьи

Незаконно захваченные, удерживаемые дети или дети, сокрытые родителем или иным членом семьи, опекуном или лицом, действующим в интересах такого лица, с целью ограничения прав (включая право на посещение ребенка) другого родителя или члена семьи — законного представителя ребенка.

Похищенные лицами, не являющимися членами семьи

Насильственно и неправомерно захваченные лицами, не являющимися членами семьи.

Потерявшиеся, потерпевшие или пропавшие по иным причинам

Дети, для определения причины исчезновения которых недостаточно фактов.

²² Если федеральная/национальная правовая система не позволяет дать федеральное/национальное определение, то такое определение должно давать законодательство каждого отдельного штата, провинции и т. д.

Беспризорные или безнадзорные (несовершеннолетние без сопровождения взрослых)

Дети без сопровождения взрослого, который по закону несет за них ответственность (включая путешествующих в одиночку без разрешения законного представителя), разлученных в результате чрезвычайной ситуации, находящихся в статусе беженца и брошенных/иным образом оставленных без присмотра взрослых.

Данный список ни в коем случае не является исчерпывающим и подлежит доработке для соответствия местным потребностям и ситуации.

2. *Механизм подачи заявлений*

В каждой стране должен действовать механизм, позволяющий населению беспрепятственно сообщать/заявлять о пропавшем ребенке и передавать информацию, необходимую для расследования дела. Такой механизм также должен предполагать распространение образовательных материалов/информации по данному вопросу среди населения. Сделать это можно средствами выделенной бесплатной «горячей линии» или обычного сайта, управляемого/обслуживаемого органом правопорядка или неправительственной организацией (НПО), сотрудничающей со следственными органами.

Система подачи заявлений должна быть:

- доступна по всей стране 24 часа в сутки, 7 дней в неделю;
- бесплатна;
- доступна для детей и взрослых;
- обслуживаться должным образом обученным персоналом.

Заявление о пропавшем без вести ребенке должно приниматься немедленно, а для регистрации любого сообщения о пропавшем ребенке следует использовать стандартизированную форму заявления. Необходимо удостовериться, что будут предприняты меры, защищающие персональные данные лица, сообщившего о пропаже ребенка, а также будет обеспечена конфиденциальность сообщаемой информации в случаях, когда это необходимо.

Для успеха системы подачи заявлений первостепенным является ее долгосрочная устойчивость, которая должна закладываться в систему изначально. Если система подачи заявлений основана на модели общественно-государственного сотрудничества, будь то горячая линия или сайт, ей могут стать доступны современные технологии и прочие ресурсы, обеспечивающие поддержку системы.

После своего запуска система подачи заявлений может также служить платформой для кампаний, направленных на повышение осведомленности, подчеркивающих значимость общественной поддержки для успешного розыска детей.

3. *Оперативный розыск пропавших детей*

Когда поступает сообщение о пропаже ребенка, время имеет существенное значение. Поэтому важно, чтобы реакция была хорошо скоординированной и каждый час использовался эффективно. Исследования, проведенные в США, показали, что из 735 проанализированных случаев убийства ребенка после его исчезновения 76,2% погибших детей были убиты в течение первых трех часов после исчезновения²³. В этой связи жизненно важно, чтобы сообщение об исчезновении ребенка

²³ Case Management for Missing Children Homicide Investigation [Управление документооборотом в расследовании убийств пропавших детей] // Washington State Attorney General's Office [Генеральная прокуратура штата Вашингтон]. 2006 С. 7, 13. URL: <http://www.atg.wa.gov/child-abduction-murder-research> (дата обращения: 03.04.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

было принято немедленно, а период ожидания отсутствовал как в предписаниях, так и на практике. Прием заявлений должен производиться немедленно, а расследование должно начинаться безотлагательно. Это верно даже когда пропавшие дети считаются сбежавшими из дома, поскольку они тоже подвергаются высокой вероятности убийства, сексуального насилия и эксплуатации, наряду с целым рядом других преступлений. Исчезновение ребенка может свидетельствовать о наличии иных, скрытых проблем и сложностей.

Крайне важно не терять времени, поскольку угроза нанесения вреда, которой ребенок подвергается после исчезновения, возрастает с каждым часом.

4. Нормы относительно пересечения государственных границ детьми

Крайне важно, чтобы страны разработали понятные и всеобъемлющие правовые нормы относительно пересечения государственных границ детьми. Процедуры въезда и выезда предотвращают и препятствуют похищению и/или незаконному перемещению. Они могут быть привязаны к гражданским и уголовным последствиям для тех, кто пытается обойти эту систему. Эти процедуры могут включать требование документального подтверждения родительских или опекунских отношений между взрослым и ребенком, письменного или нотариально заверенного разрешения на поездку от законного представителя и требование двух подписей и личного присутствия в момент подачи заявления на получение заграничного паспорта для несовершеннолетнего.

В добавок, для правоохранительных органов неоценимым подспорьем может стать внедрение базы данных, содержащей актуальные записи о въезде и выезде из страны (в идеале интегрированной с реестрами или базами данных по пропавшим без вести детям).

5. Исчерпывающая база данных по пропавшим без вести детям и детям, личность которых не установлена

Опыт показывает, что реестры являются чрезвычайно полезными в расследовании дел о пропаже детей, особенно в ситуациях, когда ребенок путешествует между штатами/провинциями или через государственные границы. С повышением мобильности и взаимосвязанности в современном мире еще более важно иметь возможность отслеживать местоположение таких детей. По этой причине мы рекомендуем странам создать государственный реестр, доступ к которому и поддержка которого осуществляется центральными властями для обмена информацией между юрисдикциями, границами и учреждениями/органами.

6. Система управления документооборотом для упорядочивания и фиксации информации по делам

Системы управления документооборотом — критически важный элемент работы любого учреждения по делам пропавших детей. Хорошая система управления документооборотом должна отслеживать основную информацию о количестве расследуемых дел, ответственных за расследование лицах, предпринятых действиях и задействованных при этом учреждениях. Такая система может выделять повторяющиеся случаи (когда ребенок пропадает несколько раз) и осуществлять необходимое вмешательство.

Крайне важно, чтобы страны использовали адекватные системы управления документооборотом, содержащие как можно больше информации о деле, для обеспечения координации действий по всем направлениям, а также чтобы свести к минимуму дублирования действий. Также крайне важно, чтобы к важной информации о расследовании имел доступ каждый задействованный отдел, учреждение или организация, что гарантировало бы, что каждый работающий над данным делом человек обращается к одной и той же информации.

В идеале такая система управления делами должна включать в себя:

- биометрическую информацию, включая ДНК, отпечатки пальцев и стоматологическую медицинскую карту пропавших детей и членов их семей для сверки в тех случаях, когда визуальная идентификация ребенка невозможна. Тесты ДНК являются очень полезным инструментом при раскрытии дел о детях, пропавших давно, или так называемых «висяках». Эти дела часто являются самыми сложными для раскрытия, так как новые улики трудно найти, а показания свидетелей по истечении времени становятся менее надежными;
- информацию о неопознанных детях в приютах, центрах помощи для детей, детских садах, моргах и иных учреждениях;
- обязательные сроки сдачи отчетности для обновления информации о делах и их расследовании;
- распределение дел по категориям, исходя из определения термина «пропавший ребенок»;
- периодический пересмотр старых нераскрытых дел о пропаже детей;
- активность в СМИ;
- дополнительные сведения о коллегам, задействованных в расследовании.

Очень важно, чтобы все сотрудники были обучены вводу информации в систему и извлечению информации из нее.

7. Система распространения фотографий

Каждое учреждение, работающее с фактами пропажи детей, должно иметь некоторые средства для распространения среди общественности фотографии и словесного портрета пропавшего ребенка, чтобы привлечь местное население к розыску и увеличить вероятность обнаружения ребенка. В таких случаях хорошо отлаженная система распространения фотографий обеспечит масштабный охват населения, предоставит правоохранительным органам незаменимые наводки и поддержит должный уровень информированности населения о пропавшем ребенке до тех пор, пока он/она не будут возвращены в семью.

Система распространения фотографий должна включать распространение фотографий и важнейшей информации о ребенке через:

- сайты, социальные сети и приложения;
- экранные заставки, ленты RSS и баннеры Java;
- списки рассылки на электронную почту и факсы;
- компании-партнеров, которые отображают информацию на телевизионных экранах, информационных досках, иных информационных дисплеях, служебных машинах и т.д.

Для учреждения важно получить согласие от законного представителя пропавшего ребенка или следственного органа, а также принять во внимание частную жизнь ребенка, прежде чем распространять какую-либо информацию среди общественности. Учитывая быстрое развитие новых технологий, одним из важнейших действий для учреждений является установление процедур, позволяющих удалить любое упоминание о ребенке, как только он будет найден.

В рамках следственной стратегии нужно понять, следует ли задействовать средства массовой информации для привлечения внимания к делу; важно установить, будет ли привлечение внимания в интересах расследования. Следует также подумать о том, какие из средств массовой информации (т. е. печатная информация, цифровая информация и информация онлайн, социальные сети) можно использовать и в какой степени.

8. Реагирование и процедура расследования

Любое агентство, правоохранительные органы или НПО, которое принимает сообщения о пропавших детях, должно иметь принципы или стандартные методы, которые определяют, как

нужно реагировать на сообщения о пропавших детях и какие следственные процедуры проводить. К ним относятся, но не ограничиваются ими:

- принятие сообщения о пропавшем ребенке, включая список срочных мер, которые должно принять регистрирующее отчет лицо;
- интервьюирование подозреваемых, членов семьи, друзей и свидетелей;
- разработка следственной стратегии;
- определение необходимых и имеющихся ресурсов для поиска пропавшего ребенка;
- сбор и организация улик;
- выработка специальных процедур для случаев, когда ребенок пропал без вести за границей;
- определение того, как и когда выполнять протокол действий;
- управление привлечением средств массовой информации.

Основной персонал должен регулярно тренироваться выполнять данные процедуры и действия.

При разработке принципов и процедур сообщения и расследования случаев пропажи ребенка крайне важно, чтобы каждое действие совершалось исходя из предположения, что ребенок находится в опасности, до тех пор, пока не будет подтверждено обратное. Правоохранительным органам не следует сбрасывать со счетов любые сообщения о пропавшем ребенке, и они всегда должны начинать расследование немедленно, независимо от возраста, расы, пола или обстоятельств исчезновения. Следовательно, крайне важно, чтобы все сотрудники полиции, детективы и следователи были обучены тому, как обращаться с сообщениями о пропавших детях (т. е. что именно нужно искать и какие вопросы задавать подозреваемым, членам семьи, соседям и друзьям), или чтобы можно было легко передать сообщение специализированным следственным группам.

9. *Официальные соглашения между организациями, вовлеченными в расследования случаев пропажи детей и занимающимися защитой детей в целом*

Данные соглашения должны четко определять роль и сферу ответственности каждой организации, а также юрисдикцию и обязанности каждого учреждения, чтобы предотвратить совпадение принимаемых мер и гарантировать действия по всем направлениям.

Эти соглашения также должны включать в себя государственные учреждения и НПО, которые работают с детьми и/или выступают за права детей.

10. *Программы информирования и вовлечения общественности в решение многообразных проблем пропавших детей*

Родителям/опекунам следует рекомендовать сообщать о пропавшем ребенке как можно быстрее, а не считать, что ребенок придет домой сам, даже если он или она делали так раньше.

Родителям/опекунам следует рекомендовать хранить актуальную информацию о своих детях, включая фотографии, контактные данные докторов и стоматологов, у которых есть медицинские карточки этих детей, а также выданные государственными учреждениями документы, которые могут быть предоставлены следственным органам в первые несколько часов после пропажи ребенка.

Родители/опекуны также должны быть проинформированы об обязанностях правоохранительных органов. Взаимодействие правоохранительных органов с общественностью является ключевым фактором, обеспечивающим успешность проведения социальных программ, и зачастую имеет решающее значение для скорейшего определения местоположения пропавшего ребенка. Во многих странах сотрудники правоохранительных органов проводят презентации по профилактике для местных школьников и имеют возможность распространять наборы по удостоверению личности для детей, которые включают в себя последние фото, ключевые данные о ребенке,

отпечатки пальцев и, возможно, биологический образец ребенка для профилирования ДНК в случае дальнейшей необходимости.

Когда общественность полностью подключится к действиям властей, это может позволить правоохранительным органам более эффективно реагировать, тем самым повышая вероятность быстрого и успешного возвращения ребенка. При разработке таких принципов важно принять во внимание роль частного сектора, а также возможности сектора НПО и то, как его организации могут взаимодействовать с правоохранительными органами (т. е. получать информацию от общественности, распространять фотографии пропавших детей или информировать общественность о проблеме).

11. Система экстренного оповещения в случае пропажи ребенка

После формирования основных компонентов действий в случае пропажи ребенка следует уделить внимание установлению экстренной системы оповещения о пропаже.

Например, программа оповещения AMBER, работающая в Соединенных Штатах, является добровольным партнерством правоохранительных органов, вещательных и транспортных компаний, а также других организаций, работающих вместе с целью распространить информационные листовки в **наиболее опасных** случаях пропажи детей (оповещения AMBER используются лишь в 1% всех подобных случаев в Соединенных Штатах). Основной целью системы является мобилизация всего местного сообщества для поиска и благополучного возвращения пропавшего ребенка путем предоставления детальной информации о пропавшем, а также о подозреваемом в похищении, его средстве передвижения и т. д.

Система быстрого оповещения в случае пропажи ребенка используется только в случаях, отвечающих данным строгим критериям:

- правоохранительные органы имеют доказательства, что пропавший младше 18 лет;
- ребенок был похищен или находится под прямой угрозой тяжких телесных повреждений или смерти;
- есть достаточно подробное описание ребёнка и/или подозреваемого в похищении для того, чтобы их опознала общественность.

Важно подчеркнуть, что только одной быстрой системы оповещения о пропаже детей недостаточно. В первую очередь правоохранительные органы и сотрудничающие с ними организации должны сделать все необходимые в случае пропажи ребенка действия, затем система быстрого оповещения о пропаже ребенка дополняет их работу.

12. Механизм предупреждения пропажи детей

Необходимо разработать и внедрить всеохватывающую систему предотвращения во все относящиеся к вопросу области и методы работы. Создание данного механизма должно быть основано на четком понимании проблемы пропажи детей и их похищения как на национальном, так и на региональном уровне, а также на понимании того, каким образом пережитый опыт влияет на детей и взрослых.

В идеале механизм предотвращения должен включать в себя набор основных компонентов, таких как:

- информационно-разъяснительная кампания для повышения уровня информированности населения и осведомленности о доступных услугах и ресурсах;
- образовательная и информационная кампания для учеников и преподавателей учебных заведений всех уровней;

- обучение офицеров пограничной службы и сотрудников других правоохранительных органов признакам похищения, торговли людьми, включая знакомство с краткой характеристикой жертвы и преступника;
- судебные механизмы или инструменты, такие как постановление об опеке над ребенком, охранный судебный приказ, а также хранение паспортов нейтральной стороной. Эти инструменты могут помочь предотвратить и противодействовать похищению ребёнка, которое совершается родителем.

Цель информационных компаний — информировать взрослых и детей о возможных опасностях с помощью направленных на определенную аудиторию материалов о безопасности, таких как постеры, литература и образовательные игры. Для всех — от частного бизнеса и гражданского общества до правоохранительных органов — будет выгодно придерживаться стратегии сотрудничества и послать обществу сигнал, что для всестороннего предотвращения пропажи детей необходима бдительность. Эти материалы должны содержать полезную информацию как для родителей, так и для детей о том, как избежать опасности и быть защищенным, включая такие основные принципы безопасности как: не открывать дверь незнакомым людям и не принимать от них подарки, не сообщать персональные данные по телефону или интернету, а также не подходить к машинам на улице, если с вами пытаются заговорить. Кроме того, необходимо мотивировать родителей поддерживать актуальную информацию и документы о своих детях, включая медицинские и стоматологические карточки (при возможности), государственные документы, фотографии и т. д. При их наличии можно также использовать информацию об отпечатках пальцев и образцы биологических материалов. Родители должны помочь своим детям запомнить наизусть своё полное имя и домашний адрес, полное имя родителей и их контактную информацию, а также любую другую существенную информацию на случай чрезвычайной ситуации. Для отдельных случаев, таких как побег из дома, растление через интернет, торговля людьми, похищение родителями и других случаев, могут быть даны дополнительные рекомендации.

Международные соглашения

Каждый день по всему миру по разным причинам исчезают дети. На международном уровне не существует консолидированной, глобальной стратегии, которая нацелена на проблему пропавших без вести детей. Существует очевидная необходимость в механизмах, которые определяли бы способ совместной работы правоохранительных органов, государственных учреждений, негосударственных организаций и общественности для того, чтобы не только предотвращать исчезновение детей без вести, но и благополучно определять их местонахождение. Для того, чтобы проблема пропавших детей решалась во всем мире, можно извлечь большую пользу от поддержки Организации Объединенных Наций, оказанной посредством соответствующих международной Конвенции или Факультативного протокола к Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка.

Несколько базовых международных инструментов защиты детей, которые решают некоторые — но не все — аспекты проблемы пропавших/похищенных детей, включают в себя: Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах ребенка²⁴, Факультативный Протокол к Конвенции ООН по правам ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии²⁵, Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми²⁶, Факультативный Протокол к Конвенции ООН о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах²⁷, Конвенцию ООН для защиты всех лиц от насильственных исчезновений²⁸ и Гаагскую Конвенцию о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 1980 года²⁹.

²⁴ Конвенция о правах ребенка (см. выше, примечание 2).

²⁵ Факультативный Протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии [далее — Факультативный Протокол] (принят резолюцией 54/263 Генеральной Ассамблеи от 25 мая 2000 года) (вступил в силу 18 января 2002 года) // Официальный отчет Генеральной Ассамблеи A/54/49, Т. III, Резолюция Генеральной Ассамблеи 54/263, Приложение II, ст. 2, п. С (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

²⁶ Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Принят резолюцией 55/25 Генеральной Ассамблеи от 15 ноября 2000 года) (вступил в силу 25 декабря 2003 года) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

²⁷ Факультативный Протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (принят резолюцией 54/263 Генеральной Ассамблеи от 25 мая 2000 года) (вступил в силу 12 февраля 2002 года) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

²⁸ Международная конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений (см. выше, примечание 3).

²⁹ Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей (см. выше, примечание 4).

Конвенция о правах ребенка

Конвенция ООН о правах ребенка³⁰ призвана обеспечить широкий спектр прав человека для детей, включая гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права³¹. Хотя Конвенция не затрагивает непосредственно вопрос пропавших детей, она может быть полезным инструментом, помогающим защитить детей от факторов риска, которые могут привести к их пропаже.

Конвенция была открыта для подписания Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 года и вступила в силу 2 сентября 1990 года.³² На настоящий момент Конвенция признана 197 странами-членами (196 стран ратифицировали ее, одна страна подписала, но не ратифицировала).³³

Что касается детей, пропавших без вести, то:

- Ст. 1 определяет ребенка как «...каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее».
- В ст. 2 п. 2 поясняется, что следует обеспечить защиту всех детей от всех форм дискриминации.
- Ст. 3 п. 2 требует от государства «...обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия».
- Согласно ст. 9 п. 1 ребенок не должен разлучаться со своими родителями вопреки их желанию, за исключением случаев, когда компетентные органы определяют, что такое разлучение необходимо в наилучших интересах ребенка.
- В ст. 9 п. 3 установлено «...право ребенка, который разлучается с одним или обоими родителями, поддерживать на регулярной основе личные отношения и прямые контакты с обоими родителями».
- В ст. 10 п. 1 оговаривается, что «заявления ребенка или его родителей на въезд в государство-участник или выезд из него с целью воссоединения семьи должны рассматриваться государствами-участниками».
- В ст. 11 п. 1 указано, что государство должно принимать меры для борьбы с незаконным перемещением и невозвращением детей из-за границы.
- Ст. 18 п. 1 указывает на то, что оба родителя несут одинаковую ответственность за воспитание и развитие ребенка.

³⁰ Конвенция о правах ребенка (см. выше, примечание 2).

³¹ См.: Status Chart / Convention on the Rights of the Child // U.N. Treaty Collection [Таблица подписания и ратификации / Конвенция о правах ребенка / Сборник международных договоров ООН]. URL: https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-11&chapter=4&clang=_en (дата обращения: 22.08.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

³² Конвенция о правах ребенка (см. выше, примечание 2).

³³ Status Chart / Convention on the Rights of the Child // U.N. Treaty Collection [Таблица подписания и ратификации / Конвенция о правах ребенка / Сборник международных договоров ООН]. (см. выше, примечание 31).

- Согласно ст. 19 государство должно принимать все необходимые законодательные, административные, социальные и просветительные меры с целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление.
- Ст. 34 требует от государства защищать ребенка от всех форм сексуальной эксплуатации и сексуального совращения.
- В соответствии со ст. 35 государство обязано принимать на национальном, двустороннем и многостороннем уровнях все необходимые меры для предотвращения похищения детей, торговли детьми или их контрабанды в любых целях и в любой форме.
- Статьей 39 установлено, что государства должны принимать все необходимые меры для того, чтобы содействовать физическому и психологическому восстановлению и социальной реинтеграции ребенка, являющегося жертвой: любых видов пренебрежения, эксплуатации или злоупотребления, пыток или любых других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения, наказания или вооруженных конфликтов.

Факультативный протокол к Конвенции о правах ребёнка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии

Факультативный Протокол к Конвенции о правах ребёнка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (Факультативный Протокол) касается уголовной ответственности за торговлю детьми, детскую проституцию и детскую порнографию.³⁴

Факультативный Протокол был открыт для подписания Генеральной Ассамблеей ООН 25 мая 2000 года и вступил в силу 18 января 2002 года.³⁵ На данный момент 173 государства ратифицировали Факультативный протокол и еще 9 подписали его, но пока не ратифицировали.³⁶

Этот Факультативный протокол не касается проблемы пропавших без вести детей напрямую. Тем не менее упомянутое выше исследование наглядно показывает, что пропавшие без вести дети могут подвергаться сексуальной эксплуатации. Необходимо, чтобы страны ратифицировали Факультативный протокол, так как он помогает защитить детей и может предотвратить пропажу или похищение ребенка.

- Ст. 1 запрещает торговлю детьми, детскую проституцию и детскую порнографию.
- В ст. 2 дается определение следующих терминов:
 - a) торговля детьми означает любой акт или сделку, посредством которых ребенок передается любым лицом или любой группой лиц другому лицу или группе лиц за вознаграждение или любое иное возмещение;
 - b) детская проституция означает использование ребенка в деятельности сексуального характера за вознаграждение или любую иную форму возмещения;
 - c) детская порнография означает любое изображение какими бы то ни было средствами ребёнка, совершающего реальные или смоделированные откровенно сексуальные действия, или любое изображение половых органов ребёнка главным образом в сексуальных целях.
- Ст. 3 требует от государств-участников, чтобы торговля детьми, детская проституция, детская порнография, предложение ребенка с целью сексуальной эксплуатации, передачи органов ребёнка за вознаграждение или использования ребёнка на принудительных работах были в полной мере охвачены его уголовным правом, независимо от того, были ли эти преступления совершены на национальном или транснациональном уровне, или в индивидуальном или организованном порядке.
- Ст. 10 п. 1 определяет необходимость международного сотрудничества путем заключения многосторонних, региональных и двусторонних договоренностей в целях предупреждения, обнаружения, расследования, уголовного преследования и наказания лиц, виновных в совершении деяний, описанных в ст.ст. 1 и 2.

³⁴ Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся продажи детей, детской проституции и детской порнографии (см. выше, примечание 25).

³⁵ Там же.

³⁶ См.: Status Chart / Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the Sale of Children, Child Prostitution and Child Pornography / U.N. Treaty Collection [Таблица подписания и ратификации / Факультативный протокол к Конвенции о правах ребёнка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии / Сборник международных договоров ООН]. URL: https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-11c&chapter=4&clang=en (дата обращения: 22.08.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах

Факультативный Протокол к Конвенции о правах ребёнка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (Факультативный Протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах или ОРАС), признает пагубное воздействие вооруженных конфликтов на детей, а также их долгосрочные последствия для прочного мира, безопасности и развития страны.³⁷ Факультативный Протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, дополняет ст. 38 Конвенции о правах ребёнка и подтверждает необходимость защиты лиц, не достигших 18-летнего возраста.

Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, был открыт для подписания Генеральной Ассамблеей ООН 25 мая 2000 года и вступил в силу 12 февраля 2002 года.³⁸ На данный момент 165 государств ратифицировали Факультативный Протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и еще 14 государств подписали его, но пока не ратифицировали.³⁹

Факультативный Протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, не затрагивает вопросы пропажи детей напрямую. Однако прочная связь между детьми, участвующими в вооруженных конфликтах, и пропавшими детьми делает его важным документом.

- Согласно ст. 2 лица, не достигшие 18-летнего возраста, не подлежат обязательному призыву в вооруженные силы.

³⁷ Факультативный протокол к Конвенции о правах ребёнка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (см. выше, примечание 27).

³⁸ См.: Chart of Signatures and Ratifications / Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the Involvement of Children in Armed Conflict / U.N. Treaty Office [Таблица подписания и ратификации / Факультативный Протокол к Конвенции о правах ребёнка, касающийся участия детей в вооруженных / Сборник международных договоров ООН]. URL: https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-11b&chapter=4&clang=en (дата обращения: 21.03.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

³⁹ Там же.

Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее

Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (Палермский протокол), дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, является первым международным документом, направленным на предупреждение и пресечение торговли людьми, особенно женщинами и детьми.⁴⁰ Палермский протокол — первый международный юридически обязательный документ, в котором приводится общепринятое определение понятия «торговля людьми», — был принят Генеральной Ассамблеей ООН в целях поощрения — посредством поддержки согласования государственных подходов и совершенствования процесса расследования внутренних уголовных преступлений — международного сотрудничества в области расследования дел, связанных с торговлей людьми, и наказания за них.⁴¹

Палермский протокол был открыт для подписания Генеральной Ассамблеей ООН 15 ноября 2000 года и вступил в силу 25 декабря 2003 года. В настоящее время 169 стран ратифицировали Палермский протокол, и 3 другие страны подписали, но не ратифицировали его.⁴²

Хотя Палермский протокол не касается непосредственно проблемы пропавших детей, связь между торговлей людьми и пропавшими без вести детьми делает его значимым инструментом.

- Ст. 2 определяет цель Палермского протокола: предупреждение торговли людьми и борьба с ней, защита и помощь жертвам такой торговли и продвижение сотрудничества между Государствами.
- Ст. 3 (а) дает определение «торговли людьми» следующим образом:
 - а) «торговля людьми» означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем применения силы или угрозы ее применения, а также иных форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов.
- Ст. 11 определяет необходимость таких мер пограничного контроля, какие могут потребоваться для предупреждения и выявления торговли людьми.
- В ст. 13 поясняется необходимость мер по проверке законности и действительности документов на въезд/выезд или удостоверений личности.

⁴⁰ Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми (см. выше, примечание 26).

⁴¹ United Nations Convention against Transnational Organized Crime and the Protocols Thereto [Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней]. URL: <https://www.unodc.org/unodc/treaties/CTOC/> (дата обращения: 10.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁴² См.: Chart of Signatures and Ratifications / Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons Especially Women and Children / U.N. Treaty Office [Таблица подписания и ратификации / Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее / Сборник международных договоров ООН]. URL: https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=IND&mtdsg_no=XVIII-12a&chapter=18&clang=en (дата обращения: 22.08.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений

Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (Международная конвенция о насильственных исчезновениях) признает серьезность проблемы насильственных исчезновений, которые являются уголовным преступлением и в некоторых случаях определяются международным правом.⁴³

Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений была открыта для подписания Генеральной Ассамблеей ООН 20 декабря 2006 года и вступила в силу 23 декабря 2010 года. В настоящее время 52 страны ратифицировали Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, а 50 стран подписали ее, но еще не ратифицировали.⁴⁴

Международная конвенция о насильственных исчезновениях фокусируется на конкретных обстоятельствах того, как лицо пропадает или похищается. Она предоставляет широкую основу для борьбы с этой проблемой и создания мер для защиты женщин и детей.

- Ст. 1 гласит, что «...[н]икто не может подвергаться насильственному исчезновению».
- Ст. 2 определяет «насильственное исчезновение» как «арест, задержание, похищение или лишение свободы в любой другой форме представителями государства, или же лицами или группами лиц, действующими с разрешения, при поддержке или с согласия государства, при последующем отказе признать факт лишения свободы или сокрытии данных о судьбе или местонахождении исчезнувшего лица, вследствие чего это лицо оставлено без защиты закона».
- Ст. 3 определяет, что государство-участник принимает соответствующие меры для расследования актов насильственного исчезновения.
- П. 1 ст. 12 гарантирует любому лицу, утверждающему, что некое лицо стало жертвой насильственного исчезновения, право предоставить соответствующие факты в компетентные органы для расследования.
- Ст. 19 гласит, что «личные сведения, которые собираются и/или препровождаются в рамках розыска исчезнувшего лица, не могут использоваться или предоставляться в иных целях, кроме как в целях розыска исчезнувшего лица».
- Ст. 23 гарантирует, что «каждое государство-участник обеспечивает, чтобы профессиональная подготовка военных или гражданских должностных лиц, отвечающих за применение законов, медицинского персонала, сотрудников государственных органов и других лиц».
- Ст. 25.1 п. «а» требует, чтобы «каждое государство-участник принимало необходимые меры для предупреждения и пресечения в уголовном порядке» «неправомерного похищения детей, подвергшихся насильственному исчезновению».

⁴³ Международная конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений (см. выше, примечание 3).

⁴⁴ См.: Status Chart / International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance / U.N. Treaty Collection [Таблица подписания и ратификации / Международная конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений / Сборник международных договоров ООН]. URL: https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-16&chapter=4&clang=en (дата обращения: 22.08.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

- Ст. 25.1 п. «b» требует, чтобы каждое Государство-участник принимало меры для предотвращения «фальсификации, сокрытия или уничтожения документов, удостоверяющих подлинную личность детей», которые подвергались насильственному исчезновению.
- Ст. 25.2 и 25.3 устанавливают, что каждое Государство-участник предпринимает необходимые меры для розыска и установления личностей детей, подвергшихся насильственному исчезновению, и оказывают друг другу помощь в поиске и установлении личности детей, подвергшихся насильственному исчезновению, а также определении их местонахождения.
- Ст. 26 учреждает Комитет по насильственным исчезновениям, который будет выполнять функции, предусмотренные Международной конвенцией по насильственным исчезновениям.

Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года

Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года (Гагская Конвенция о международном похищении детей) призвана бороться с международным похищением детей, предусматривая систему взаимодействия между центральными органами государств-участников, а также процедуры, обеспечивающие их незамедлительное возвращение в государство их постоянного проживания.⁴⁵

Гагская Конвенция о международном похищении детей была открыта для подписания 25 октября 1980 года и вступила в силу 1 декабря 1983 года.⁴⁶ На настоящий момент 94 страны (72 страны-члена и 22 страны, не являющиеся членами) ратифицировали Гагскую Конвенцию о международном похищении детей или присоединились к ней.⁴⁷ Что касается проблемы похищения детей родителями, то:

- В преамбуле говорится о том, что интересы детей являются проблемой первостепенного значения в вопросах, касающихся опеки над ними.
- Ст. 1 определяет целями Гагской Конвенции о международном похищении детей обеспечение незамедлительного возвращения детей, незаконно перемещенных в любое из государств-участников, либо удерживаемых в любом из государств-участников, и обеспечение того, чтобы права опеки и доступа, предусмотренные законодательством одного государства-участника, эффективно соблюдались в других государствах-участниках.
- Ст. 2 требует, чтобы государства-участники принимали все надлежащие меры для обеспечения достижения целей Конвенции на их территориях, используя самые быстрые процедуры, имеющиеся в их распоряжении.
- В ст. 3 перемещение или удержание ребенка рассматриваются как незаконные, если они осуществляются с нарушением прав опеки, которыми были наделены какое-либо лицо в соответствии с законодательством государства, в котором ребенок постоянно проживал до его перемещения или удержания.
- Ст. 7 требует, чтобы Центральные органы сотрудничали друг с другом для обеспечения скорейшего возвращения детей, используя такие меры, как обнаружение местонахождения ребенка, обеспечение добровольного возвращения ребенка, оказание юридической помощи и консультации, обеспечение административных мер для возвращения ребенка и информирование друг друга.
- Ст. 8 устанавливает механизм для сообщения о перемещении или удержании ребенка в нарушение прав опеки и для содействия в обеспечении возвращения ребенка.

⁴⁵ Конвенция о гражданских аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года (см. выше, примечание 4).

⁴⁶ Изначально Гагская Конвенция о похищении была открыта для подписания только государствам — членам Гагской конференции по международному частному праву. Однако теперь она открыта для подписания всем странам.

⁴⁷ См.: Status Table / Convention of 25 October 1980 on the Civil Aspects of International Child Abduction [Таблица подписания и ратификации / Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года] // [Официальный сайт Гагской конференции по международному частному праву]. URL: <https://www.hcch.net/en/instruments/conventions/status-table/?cid=24> (дата обращения: 21.03.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

Обзор и положение дел

Одной из ключевых сложностей на пути к полному пониманию масштабов проблемы пропавших без вести и похищенных детей в некоторых из стран, описанных в настоящем докладе, является отсутствие доступных и точных данных. Так, в России согласно Уполномоченному по правам ребенка количество детей, которые пропадают без вести, составляет около 45 тысяч ежегодно⁴⁸, тогда как, по данным правоохранительных органов, в 2015 году число зарегистрированных случаев исчезновения детей составило 8564⁴⁹. В Беларуси и Казахстане правоохранительными органами ведется статистика по пропавшим без вести, однако данная статистическая информация недоступна на официальных сайтах соответствующих органов и учреждений.⁵⁰ Финляндская Республика подключена к Шенгенской информационной системе второго поколения, в которой содержится информация о пропавших без вести лицах по всей Европе, в том числе о пропавших без вести детях. Однако доступ к этой системе ограничен и есть только у правоохранительных, судебных и административных органов.⁵¹ Даже если статистические данные имеются (в тех случаях, когда правоохранительные органы ведут всесторонний статистический учет, как это происходит в США и Канаде), они могут быть неточными из-за недостаточной регистрации сообщений (*например*, сообщение об исчезновении ребенка не поступало) или повторной регистрации сообщений (*например*, один ребенок может быть зарегистрирован в системе несколько раз, потому что он убежал из дома неоднократно).⁵²

И хотя надежных статистических данных мало, из разрозненных сведений следует, что многие пропавшие без вести или похищенные дети уязвимы для сексуальной эксплуатации, торговли людьми и проституции.⁵³ По мере роста по всему миру внимания к проблеме торговли людьми предпринимались попытки провести исследования с целью примерной оценки числа жертв торговли детьми в странах, рассматриваемых в настоящем докладе. Например:

- в период с 2005 по июнь 2016 года в Республике Беларусь подверглись сексуальной эксплуатации 579 из 586 установленных жертв торговли детьми;⁵⁴

⁴⁸ Интервью Павла Астахова МИА «Россия сегодня» (см. выше, примечание 11).

⁴⁹ Комитет Госдумы: свыше 8,5 тыс. детей находилось в розыске в РФ в 2015 году. // ТАСС. 2016. 4 апр. URL: <http://tass.ru/obschestvo/3203262> (дата обращения: 21.07.2016).

⁵⁰ Комментарий к письму, содержащему результаты исследования, полученный от ММО «Понимание» (переписка от 18 мая 2016 года); переписка с Андреем Маханько, председателем правления ММО «Понимание» от 23 мая 2016 года; ст.ст. 35-1 и 21 Правил приема и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований, утвержденного приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан от 19 сентября 2014 года № 89 (с изм. на 10.08.2015) // Официальный сайт Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан. URL: <http://prokuror.gov.kz/rus/dokumenty/prikazy-generalnogo-prokurora/o-vnesenii-izmeneniy-i-dopolneniy-v-prikaz-generalnogo-0> (дата обращения: 06.07.2016).

⁵¹ Schengen Information System II, Helping You Move Freely, Helping You Live Safely [Шенгенская информационная система 2-го поколения: помогая вашему свободному перемещению, помогая вам жить в безопасности]. URL: http://www.raja.fi/download/42245_HOME_SIS_II_-_Leaflet_V1.0.EN.pdf?d8b7d37817b9d288 (дата обращения: 21.07.2016).

⁵² Key Facts. [Ключевые факты] // National Center for Missing and Exploited Children [Национальный Центр помощи пропавшим и эксплуатируемым детям]. URL: <http://www.missingkids.com/KeyFacts> (дата обращения: 21.07.2016); Statistics [Статистические данные] // Missing Children Society of Canada [Общество пропавших детей Канады]. URL: <http://mcsoc.ca/about-us/statistics/> (дата обращения: 21.07.2016).

⁵³ Это подтверждено в следующих докладах: the U.S. Department of State Trafficking in Persons 2015 Report [Доклад Государственного департамента США о торговле людьми за 2015 год]. URL: <http://www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/2015/index.htm> (дата обращения: 21.07.2016); the Country Monitoring Reports prepared by ECPAT International [Доклады международной сети ECPAT International по мониторингу стран]. URL: <http://www.ecpat.org/resources/> (дата обращения: 21.07.2016).

⁵⁴ Статистика по противодействию торговле людьми, иным связанным с ней преступлениям // МВД Республики Беларусь. URL: <http://mvd.gov.by/ru/main.aspx?guid=5421> (дата обращения: 21.07.2016). См. также: URL: <http://mvd.gov.by/imgmvd/ptl2016/nesoversh.doc> (дата обращения: 08.08.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

- каждый год в Канаду для сексуальных целей продаются около 600 женщин и детей;⁵⁵
- в 2011 году в Финляндской Республике 9 детей были идентифицированы как жертвы торговли детьми, а в период между 2006 и 2009 годами 13 детей были идентифицированы как вероятно ставшие жертвами торговли детьми;⁵⁶
- в 2015 году в Казахстане было возбуждено 32 уголовных дела о торговле детьми;⁵⁷
- ежегодно от 30 тыс. до 60 тыс. женщин, в основном несовершеннолетних, становятся жертвами торговли людьми и вывозятся из России за рубеж для сексуальной эксплуатации;⁵⁸
- ежегодно в США по меньшей мере 100 тыс. детей подвергаются сексуальной эксплуатации.⁵⁹

Хотя вышеизложенные результаты исследований дают мрачную картину торговли детьми, они также указывают на необходимость законодательных и политических реформ для защиты таких детей, находящихся в уязвимом положении.

Исследования также показывают высокий уровень жестокого обращения с детьми в пяти из шести стран:⁶⁰

- в 2014 году сообщалось, что в Канаде возросло количество случаев сексуального насилия над детьми;⁶¹
- в 2013 году в Финляндской Республике сообщалось о 5300 детях, ставших жертвами побоев⁶², а в 2015 году жертвами насилия в семье со стороны родителей стали 2136 детей⁶³;

⁵⁵ The Sexual Exploitation of Children in Canada: the Need for National Action [Сексуальная эксплуатация детей в Канаде: необходимость ответных мер на уровне нации] // Standing Senate Committee on Human Rights [Постоянный комитет по правам человека при Сенате Канады]. 2011. Ноябрь. С. 18. URL: <http://www.parl.gc.ca/Content/SEN/Committee/411/ridr/rep/rep03nov11-e.pdf> (дата обращения: 21.07.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁵⁶ Child Trafficking in the Nordic Countries: Rethinking strategies and national responses [Торговля детьми в Странх Северной Европы: переосмысливая стратегии и ответные меры на уровне нации] // UNICEF [ЮНИСЕФ]. 2001. Дек. С. 40. Примечание 18. URL: https://www.unicef-irc.org/publications/pdf/nordic_countries.pdf (дата обращения: 21.07.2016).

⁵⁷ В 2015 году в Казахстане возбуждено 32 уголовных дела по торговле детьми — МВД РК / Серик Сабеков. 12.06.2015. URL: <http://www.zakon.kz/4719811-v-2015-godu-v-kazakhstane-vozvuzhdeno.html> (дата обращения: 21.07.2016).

⁵⁸ Country Report, the Russian Federation [Страновой доклад: Российская Федерация] // ECPAT International, 2012. С. 11. URL: http://www.ecpat.org/wpcontent/uploads/2016/04/A4A_V2_CIS_RUSSIA.pdf (дата обращения: 21.07.2016).

⁵⁹ Executive Summary of the USA Country Report [Страновой доклад по США: краткий обзор] // ECPAT International, 2012. С. 1. URL: http://ecpat.net/sites/default/files/EXSUM_A4A_AM_USA.pdf (дата обращения: 21.07.2016).

⁶⁰ Статистические данные о жестоком обращении с детьми в Республике Беларусь недоступны. См., например: Почему проблема насилия над детьми остается в тени? / Е. Спасюк // Naviny.by. 13.09.2009. URL: http://naviny.by/rubrics/society/2010/09/13/ic_articles_116_170429/ (дата обращения: 21.07.2016).

⁶¹ Child sexual abuse is on the rise in Canada but MacKay's not sure why [В Канаде поднялась волна сексуального насилия на детях, но Маккей не знает точно, в чем ее причина] / Elizabeth Thompson [Элизабет Томпсон] // iPOLITICS. 06.03.2014. URL: <https://ipolitics.ca/2014/03/06/child-sexual-abuse-on-the-rise-in-canada-but-mackays-not-sure-why/> (дата обращения: 21.07.2016).

⁶² Review on offences recorded by the police, customs and border guard [Обзор преступлений, зарегистрированных полицией и таможенной и пограничной службами] // Statistics Finland [Официальный сайт Статистического бюро Финляндии]. URL: http://www.stat.fi/til/polirik/2013/2014-04-02_kat_001_en.html (дата обращения: 21.07.2016).

⁶³ Nearly 70 percent of victims of domestic violence and intimate partner violence were women [Практически 70% жертв бытового насилия и насилия против партнеров являются женщинами] // Statistics Finland [Официальный сайт Статистического бюро Финляндии]. 30.05.2016. URL: http://www.stat.fi/til/rpk/2015/15/rpk_2015_15_2016-05-30_tie_001_en.html (дата обращения: 21.07.2016).

- в 2014 году в Казахстане было зарегистрировано более 900 случаев насилия над детьми;⁶⁴
- с 2007 по 2012 годы более 18100 случаев насилия над детьми со стороны приемных родителей были зарегистрированы в России⁶⁵, а Следственный комитет Российской Федерации официально сообщил о 17014 преступлениях против детей в 2013 году⁶⁶;
- в 2014 году сообщалось о 702 тыс. детей, ставших жертвами жестокого обращения и пренебрежения обязанностями в их отношении в Соединенных Штатах Америки⁶⁷, и более 2,5 миллионов жалоб о жестоком обращении с детьми подаются в Соединенных Штатах Америки каждый год⁶⁸.

В целом, жестокое обращение с детьми, отказ и пренебрежение обязанностями в их отношении являются некоторыми из ключевых причин, по которым дети убегают из дома⁶⁹. Если первопричины не будут устранены, скрытые проблемы могут усилиться, понуждая детей убежать из их домов на улицу, делая их все более уязвимыми.

При рассмотрении проблемы пропавших детей также следует принять во внимание миграцию населения. Например:

- в 2014 году Канада предоставила убежище 23285 беженцам⁷⁰; ежегодно в Канаду прибывает более 300 беспризорных детей, которые покидают родину из-за войны и голода⁷¹;
- в 2015 году в Финляндскую Республику прибыло 32 тыс. лиц, ищущих убежища⁷², более 800 из которых являлись детьми без сопровождения взрослых⁷³;

⁶⁴ Генпрокурор обеспокоен всплеском сексуального насилия в отношении детей // TENGRINEWS. 11.06.2015. URL: <https://tengrinews.kz/events/genprokuror-obespoikoen-vsplekom-seksualnogo-nasiliya-276061/> (дата обращения: 21.07.2016).

⁶⁵ Доклад Павла Астахова на семинаре органов опеки и попечительства // Официальный сайт Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка. 18.04.2013. URL: <http://www.rfdeti.ru/display.php?id=6625> (дата обращения: 21.07.2016).

⁶⁶ В СК России состоялась коллегия по вопросам расследования преступлений в отношении несовершеннолетних и в сфере экономики // Следственный комитет Российской Федерации. 11.12.2014. URL: <http://sledcom.ru/news/item/886779> (дата обращения: 21.07.2016 года).

⁶⁷ Child Maltreatment 2014 [Жестокое обращение с детьми в 2014 году] // Children's Bureau of the U.S. Department of Health and Human Services [Официальный сайт Детского бюро при Министерстве здравоохранения и социальных служб США]. С. II. URL: <http://www.acf.hhs.gov/sites/default/files/cb/cm2014.pdf> (дата обращения: 21.07.2016).

⁶⁸ Child Abuse Information [Информация о жестком обращении с детьми] // National Council on Child Abuse & Family Violence [Официальный сайт Национального совета по предотвращению жестокого обращения с детьми и семейного насилия]. URL: <http://www.nccafv.org/child.htm> (дата обращения: 21.07.2016).

⁶⁹ Например, каждый год тысячи канадских детей убегают из дома из-за сексуального, физического и психологического насилия. См.: Canada [Канада] // SOS Children's Villages Canada [Официальный сайт Детских деревень-SOS]. URL: <http://www.soschildrensvillages.ca/canada> (дата обращения: 21.07.2016).

⁷⁰ Canada's refugees: Where do they come from by the numbers [Беженцы в Канаде: откуда они прибывают в цифрах] / Daniel Schwarz [Дэниэл Шварц] // CBC NEWS. 04.10.2015. URL: <http://www.cbc.ca/news/canada/canada-refugees-1.3239460> (дата обращения: 21.07.2016).

⁷¹ Unaccompanied child refugees pouring into Canada [Канаду наводняют беспризорные дети-беженцы] // CBC NEWS. 26.06.2013. URL: <http://www.cbc.ca/news/canada/unaccompaniedchild-refugees-pouring-into-canada-1.1328888> (дата обращения: 21.07.2016).

⁷² For Finland and Norway, the Refugee Crisis Heats Up Along the Russian Arctic [В границах с российской Арктикой Финляндии и Норвегии разгорается миграционный кризис] // FOREIGN POLICY. 26.01.2016. URL: <http://foreignpolicy.com/2016/01/26/for-finland-and-norway-the-refugee-crisis-heats-up-along-the-russian-arctic/> (дата обращения: 21.07.2016).

⁷³ European Refugee Crisis: Fact Sheet [Европейский миграционный кризис: таблица данных] // Save the Children [Официальный сайт объединения «Спасем детей»]. 28.09.2015. URL: http://www.savethechildren.org/atf/cf/%7B9def2ebe10ae-432c-9bd0-df91d2eba74a%7D/EU-CX-15_FACTSHEET_28SEPT2015_V2.PDF (дата обращения: 21.07.2016).

- с 2014 года в Соединенные Штаты Америки въехали десятки тысяч несопровождаемых детей из Центральной Америки, спасаясь бегством от насилия в своих родных странах.⁷⁴

Значительная доля иммиграционных и миграционных процессов приводит к пропаже детей. Несопровождаемые или беспризорные дети-мигранты могли путешествовать сами по себе, с или без разрешения опекуна, или могли быть разлучены с членами семьи во время путешествия. Дети-мигранты, особенно беженцы, особо уязвимы для физического насилия, похищения, ранних детских браков, сексуальной эксплуатации, торговли с целью сексуальной эксплуатации и принудительного труда, включая принудительное донорство органов, контрабанду наркотиков и попрошайничество.⁷⁵

Многонациональные инициативы и передовой опыт

Все шесть стран, представленных в настоящем отчете, являются членами Организации Объединенных Наций (ООН)⁷⁶ и сторонами различных нормативных документов ООН, затрагивающих вопросы защиты прав детей, включая Факультативный Протокол, касающийся участия детей в военных конфликтах, Факультативный Протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии⁷⁷, Конвенцию против транснациональной организованной преступности⁷⁸ и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее. В дополнение, все шесть стран являются участниками Гаагской Конвенции о международном похищении детей⁷⁹. Хотя указанные нормативные документы напрямую не затрагивают вопросы пропавших без вести детей, за исключением вопросов похищения детей собственными родителями для вывоза за границу, они вносят значительный вклад в дело защиты прав детей. Все шесть стран сталкиваются с общими проблемами, такими как сексуальная эксплуатация, торговля детьми, жестокое обращение с детьми и неисполнение обязанностей в их отношении. Некоторые из стран также испытывают проблемы, связанные с иммиграцией. Хотя может показаться, что иммиграционные и миграционные процессы не имеют очевидной связи с пропажей детей, их следствием часто является переселение детей без последующего должного учета, а также оставление детей без заботы или надзора со стороны взрослых.

За последние десятилетия во всех шести странах отмечено множество достижений в области защиты детей. В Республике Беларусь и в Соединенных Штатах Америки созданы национальные оперативные центры по делам пропавших и эксплуатируемых детей, которые действуют в качестве НПО. В России существует полностью функционирующий прототип национального

⁷⁴ Там же.

⁷⁵ UNHCR concerned at reports of sexual violence against refugee women and children [УВКБ ООН выражает свою озабоченность в связи с сообщениями о случаях сексуального насилия против женщин-беженцев и детей-беженцев] // UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES [Официальный сайт Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев]. 23.10.2015. URL: <http://www.unhcr.org/562a3bb16.html> (дата обращения: 12.02.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁷⁶ Member States / The United Nations [Страны — члены ООН]. URL: <http://www.un.org/en/member-states/> (дата обращения: 20.07.2016).

⁷⁷ Interactive Dashboard / Status of Ratification / The Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights [Интерактивная карта / Таблица подписания и ратификации / Управление Верховного комиссара ООН по правам человека]. URL: <http://indicators.ohchr.org/> (дата обращения: 20.07.2016).

⁷⁸ Status of Treaties / United Nations Convention against Transnational Organized Crime of 15 November 2000 [Таблица подписания и ратификации / Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года] // United Nations Treaty Collection [Сборник международных договоров ООН]. URL: https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=XVIII-12&chapter=18&lang=en (дата обращения: 20.07.2016).

⁷⁹ Convention of 25 October 1980 on the Civil Aspects of International Child Abduction: Status Table [Конвенция ООН о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года: таблица подписания и ратификации]. См. выше, прим 47.

оперативного центра.⁸⁰ В Канаде Королевской канадской конной полицией (КККП) был создан Национальный центр учета пропавших лиц и неопознанных останков, предоставляющий органам правопорядка помощь и специализированные виды услуг по расследованию дел о пропавших детях.

С 1980-х годов в Соединенных Штатах Америки вышел целый ряд законов, касающихся исключительно пропавших без вести детей. В последнее время в России была создана специальная рабочая группа Государственной Думы по разработке такого законодательства. Во всех шести странах есть законы либо правила, обязывающие правоохранительные органы начать расследование немедленно после принятия сообщения о пропаже ребенка. В Канаде и США имеются экстренные системы оповещения населения, информирующие общественность о пропаже ребенка.

В то время как совершенствование внутреннего законодательства и правил в каждой из шести стран является ключевым элементом для выработки универсального определения термина «пропавший без вести ребенок», а также для выработки универсального подхода к данной проблеме, не менее важным является также принятие сплоченных ответных мер. Один из вариантов — сотрудничество с региональными организациями, в которые входят страны, и задействование таких организаций. К примеру, все страны, обсуждаемые в данном докладе, являются членами Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), деятельность которой направлена главным образом на борьбу с торговлей людьми, управление миграционными процессами и пограничным контролем.⁸¹ Вместе с тем в 2011 году Парламентская ассамблея ОБСЕ призвала организацию сосредоточиться на вопросах международного похищения детей, путем присоединения к Гаагской Конвенции о международном похищении детей и принятии мер для полного исполнения требований последней.⁸² В то время как решения ОБСЕ принимаются путем достижения политического консенсуса и не являются юридически обязывающими для стран-членов⁸³, Содружество Независимых Государств, Совет Европы, Европейский Союз и Организация американских государств имеют возможность заключать юридически обязательные соглашения, разрабатывать протоколы и нормативные документы, а также заключать договоры о сотрудничестве с субъектами предпринимательской деятельности и общественными организациями, что безусловно позволяет им решать региональные проблемы комплексно и полномасштабно.

Многонациональные законодательные и программные инициативы по вопросам пропавших детей включают в себя следующие инициативы:

Содружество Независимых Государств

В 1995 году Содружеством Независимых Государств (СНГ) была одобрена Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека — договор в сфере прав человека общего характера, в равной

⁸⁰ Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утвержденная Указом Президента РФ от 1 июня 2012 г. N 761, обозначила необходимость создания «Российского национального мониторингового центра помощи пропавшим и пострадавшим детям». В рамках Национальной стратегии и в пределах срока финансирования, указанного в распоряжении президента N 115-рп, Региональная общественная организация «Центр Интернет-технологий» (РОЦИТ) получила президентский грант, использование которого координируется Общественной палатой Российской Федерации, чтобы организовать и начать пробную работу прототипа Российского национального мониторингового центра помощи пропавшим и пострадавшим детям — «НеДопусти!». Был подписан Договор № 89-13 от 21 октября 2013 года с изложением конкретных обязанностей и ответственности, а также деталей использования гранта. «НеДопусти!» является действующим официальным «прототипом Российского национального мониторингового центра помощи пропавшим и пострадавшим детям», как изложено в ст. 1.2. Договора.

⁸¹ Participating States [Государства-участники] // OSCE [Официальный сайт ОБСЕ]. URL: <http://www.osce.org/states> (дата обращения: 20.07.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁸² Резолюция «Случаи международного похищения детей родителями» // Парламентская ассамблея ОБСЕ, 2011. С. 43. URL: <https://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2011-belgrade/declaration-4/3034-belgrade-resolutions-rus/file> (дата обращения: 06.10.2016).

⁸³ Who we are [Кто мы] / OSCE [Официальный сайт ОБСЕ]. URL: <http://www.osce.org/who> (дата обращения: 20.07.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

мере применимый и к детям.⁸⁴ Ст. 17 Конвенции гарантирует каждому несовершеннолетнему «право на особые меры защиты, требуемые его положением со стороны <...> государства». Данная Конвенция является единственным юридически обязывающим соглашением СНГ, касающимся защиты прав детей.

Более подробно права детей и вопросы их защиты охвачены в модельных законах СНГ, не являющихся юридически обязательными документами и служащих больше как руководства для стран-членов при корректировке национального законодательства в соответствии с нормами и стандартами международного права. В 2008 году СНГ приняло Модельный закон о лицах, пропавших без вести, в котором особое внимание уделяется лицам, пропавшим в результате военных конфликтов.⁸⁵ Модельный закон о лицах, пропавших без вести, был составлен в сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста.⁸⁶ На данный момент Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ работает над проектами модельных законов о миграции, о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.⁸⁷

Совет Европы

В рамках Совета Европы (СЕ) ключевым международным договором о правах человека является Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 1950 года, касающаяся, в основном, гражданских и политических прав, но также применимая и к детям.⁸⁸

В 1996 году СЕ пересмотрел Европейскую социальную хартию, гарантирующую основные социально-экономические права и предоставляющую особые меры защиты для детей.⁸⁹ Согласно ст. 17 Хартии, ее стороны обязуются предоставлять детям защиту от безнадзорности, насилия и эксплуатации.

СЕ также одобрил некоторые юридически обязывающие нормативные документы, затрагивающие права детей и вопросы пропажи детей. В 1996 году вступила в силу Европейская конвенция об осуществлении прав детей.⁹⁰ В 2005 году СЕ одобрил Конвенцию о противодействии торговле людьми (CETS No.197).⁹¹ Ст. 33 (2) Конвенции о противодействии торговле людьми призывает стороны Конвенции предусмотреть «усиление их взаимодействия в поисках пропавших без вести лиц, особенно детей, если имеющаяся в их распоряжении информация дает основания полагать, что они стали жертвами торговли людьми». В 2007 году СЕ

⁸⁴ Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека // «Российская газета», N 120, 23.06.1995. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6966/ (дата обращения: 20.07.2016).

⁸⁵ Модельный закон СНГ «О лицах, пропавших без вести» от 2008 г. // Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ. URL: http://iacis.ru/upload/iblock/410/ass_31_17a.pdf (дата обращения: 20 июля 2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁸⁶ Пропавшие без вести: руководство для парламентариев. МККК, 2009. (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁸⁷ Информация о деятельности МПА СНГ в 2014 году // Секретариат Совета МПА СНГ / Межпарламентская Ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств. 01.02.2015. URL: http://www.iacis.ru/pressroom/news/sekretariat_mpa_sng/informatsiya_o_deyatelnosti_mezhparlamentaskoy_assamblei_gosudarstv_uchastnikov_sng_v_2014_godu/?sphrase_id=16403 (дата обращения: 20.07.2016).

⁸⁸ The European Convention on Human Rights of 1950 [Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 1950 года]. URL: http://www.echr.coe.int/Documents/Convention_ENG.pdf (дата обращения: 20.07.2016).

⁸⁹ The European Social Charter of 3 May 1996 [Европейская социальная хартия от 3 мая 1996 г.]. URL: <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=090000168047e01a> (дата обращения: 20.07.2016).

⁹⁰ European Convention on the Exercise of Children's Rights [Европейская конвенция об осуществлении прав детей]. URL: <http://www.coe.int/en/web/conventions/full-list//conventions/rms/090000168007cdaf> (дата обращения: 20.07.2016).

⁹¹ Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings [Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми]. URL: <http://www.coe.int/en/web/conventions/full-list//conventions/rms/090000168008371d> (дата обращения: 20.07.2016).

принял Конвенцию о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия.⁹² В 2008 году СЕ пересмотрел Европейскую Конвенцию об усыновлении детей.⁹³

СЕ также учредил несколько органов, контролирующих сферу защиты прав детей, среди которых: Лансаротский комитет, который осуществляет контроль за обеспечением защиты детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия; Группа экспертов по вопросам противодействия торговле людьми, которая осуществляет контроль за исполнением СETS No. 197; Европейский комитет по социальным правам, который осуществляет контроль за соблюдением социальных прав в странах — членах СЕ; Группа экспертов по действиям против насилия в отношении женщин и домашнего насилия, которая контролирует защиту детей от домашнего насилия.⁹⁴

В 1959 году Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод (ЕКПЧ), принятая в рамках Совета Европы, учредила Европейский суд по правам человека.⁹⁵ Международные похищения детей рассматриваются в ст. 8 ЕКПЧ о праве на уважение частной и семейной жизни. Европейский Суд по правам человека постановил, что ст. 8 ЕКПЧ должна трактоваться в свете требований Гаагской Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 1980 года.⁹⁶

В 2015 году Комитет Министров СЕ принял Рекомендацию CM/REC(2015)4 государствам-членам о предотвращении и урегулировании споров по вопросам смены места жительства детей», не являющуюся юридически обязывающим документом. В этом документе Комитет Министров дает руководящие указания и рекомендации государствам-членам по вопросам смены жительства детей, чтобы помочь государствам-участникам усилить меры по предотвращению похищения детей и улучшению своего национального законодательства в этом отношении.⁹⁷

Европейский союз

В 2000 г. Европейский союз ввел в действие Хартию об основных правах.⁹⁸ Ст. 24 Хартии гарантирует каждому ребенку право на сохранение взаимоотношений и на непосредственное общение с обоими родителями, за исключением случаев, когда это противоречит его или ее интересам, и право на защиту и заботу, необходимые для обеспечения их благосостояния, а также обязывает органы государственной власти и частные организации придавать первостепенное значение наилучшим интересам детей при принятии решений.⁹⁹

⁹² Council of Europe Convention on the Protection of Children against Sexual Exploitation and Sexual Abuse [Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия]. URL: <http://www.coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/rms/0900001680084822> (дата обращения: 20.07.2016).

⁹³ Council of Europe Convention on the Adoption of Children [Европейская Конвенция Совета Европы об усыновлении детей]. URL: <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=0900001680084823>.

⁹⁴ Monitoring Children's Rights [Мониторинг прав детей] // Council of Europe [Официальный сайт Совета Европы]. URL: <http://www.coe.int/en/web/children/monitoring> (дата обращения: 20.07.2016).

⁹⁵ The Court in brief [Краткие сведения о Суде] // European Court of Human Rights [Европейский суд по правам человека]. URL: http://echr.coe.int/Documents/Court_in_brief_ENG.pdf (дата обращения: 11.08.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁹⁶ Factsheet — International child abductions [Международные похищения детей: справка] // European Court of Human Rights [Европейский суд по правам человека]. Март 2016 г. URL: http://www.echr.coe.int/Documents/FS_Child_abductions_ENG.pdf (дата обращения: 11.08.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁹⁷ Council of Europe Committee of Ministers, Recommendation CM/REC(2015)4 [Рекомендация Комитета Министров Совета Европы CM/REC(2015)4]. URL: https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?ObjectID=09000016805c44a6 (дата обращения: 11.08.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁹⁸ Charter of Fundamental Rights of the European Union [Хартия Европейского Союза об основных правах]. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:12012P/TXT> (дата обращения: 20.07.2016).

⁹⁹ Там же.

В 2011 г. ЕС принял Директиву 2011/93/EU о борьбе с сексуальным насилием и сексуальной эксплуатацией детей и детской порнографией¹⁰⁰ и Директиву 2011/36/EU о предотвращении, борьбе с торговлей людьми и защите жертв торговли людьми¹⁰¹.

Действующая в рамках ЕС Европейская комиссия содействует укреплению, защите и соблюдению прав ребенка. Комиссия состоит из ряда отделений, известных как генеральные директораты. Некоторые из них занимаются вопросами, связанными с защитой детей. Среди этих директоратов: Генеральный директорат по внутренним делам (занимается вопросами торговли детьми и сексуального насилия над детьми), Генеральный директорат по трудоустройству, социальным вопросам и инклюзии (занимается проблемами детской бедности) и Генеральный директорат по информационному обществу и средствам массовой информации (работает над вопросами защиты несовершеннолетних и Программой безопасного интернета).¹⁰²

Кроме того, ЕС принял Повестку дня по правам ребенка, в которой проблеме пропавших детей уделяется много внимания (устанавливаются стандарты и правила в этой сфере).¹⁰³ Так, целью Генерального директората Европейской Комиссии по вопросам юстиции является обеспечение полноценного функционирования горячей линии по проблеме пропавших детей (номер 116 000), а также механизмов оповещения общественности о случаях пропажи детей.¹⁰⁴ Горячая линия 116 000 используется для сообщения о пропавших в ЕС детях. В настоящее время она действует во всех 28 государствах — членах ЕС.¹⁰⁵ Механизмы оповещения общественности о пропавших без вести детях информируют общественность о вызывающих опасения случаях исчезновения детей и неправомерных похищениях, распространяя соответствующую информацию через электронную почту, SMS, на подсвечиваемых билбордах у шоссе, по радио и телевидению. Только 17 стран — членов ЕС имеют системы оповещения общественности о пропавших детях (Финляндской Республики среди них нет).¹⁰⁶ Более того, в 2010 году Комиссия разработала План действий в отношении проблемы детей без сопровождения взрослых, направленный на работу с притоком детей из стран, не входящих в ЕС, детьми без гражданства, прибывающих в ЕС или находящихся на территории ЕС без сопровождения.¹⁰⁷

В 1987 году была учреждена должность Медиатора Европейского парламент по делам о международном похищении детей родителями. Управление Медиатора помогает координировать и расследовать случаи международного похищения детей родителями и найти решения, которые

¹⁰⁰ Directive 2011/93/EU on Combating Sexual Abuse and Sexual Exploitation of Children, and Child Pornography [Директива 2011/93/EU о борьбе с сексуальным насилием и сексуальной эксплуатацией детей и детской порнографией]. URL: <http://eurlex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=URISERV:i0064> (дата обращения: 20.07.2016).

¹⁰¹ Directive 2011/36/EU on Preventing and Combating Trafficking in Human Beings and Protecting Victims [Директива 2011/36/EU о предотвращении, борьбе с торговлей людьми и защите жертв торговли людьми]. URL: <http://eurlex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32011L0036> (дата обращения: 20.07.2016).

¹⁰² Rights of the Child [Права ребенка] // European Commission [Официальный сайт Европейской комиссии]. URL: http://ec.europa.eu/justice/fundamental-rights/rights-child/index_en.htm (дата обращения: 20.07.2016).

¹⁰³ COMPASS: Manual for Human Rights Education with Young People [КОМПАС: пособие по образованию в области прав человека с участием молодежи] // Council of Europe [Официальный сайт Совета Европы]. URL: <http://www.coe.int/en/web/compass/children> (дата обращения: 20.07.2016); An EU agenda for the rights of the child [Задачи ЕС в сфере прав ребенка] // European Commission [Официальный сайт Европейской комиссии]. URL: http://ec.europa.eu/justice/fundamental-rights/rights-child/eu-agenda/index_en.htm (дата обращения: 20.07.2016).

¹⁰⁴ Там же.

¹⁰⁵ Missing Children and child alert mechanisms [Пропавшие дети и механизмы информирования общественности о случаях исчезновения детей] // European Commission [Официальный сайт Европейской комиссии]. URL: http://ec.europa.eu/justice/fundamental-rights/rightschild/hotline/index_en.htm (дата обращения: 05.08.2016).

¹⁰⁶ Там же.

¹⁰⁷ Communication from the Commission to the European Parliament and the Council, Action Plan on Unaccompanied Minors (2010-2014) [Сообщение Европейской комиссии для Европейского парламента и Европейского совета, касающееся плана действий по отношению к проблеме несовершеннолетних лиц без сопровождения на 2010-2014 гг.] // European Commission [Официальный сайт Европейской комиссии]. URL: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2010:0213:FIN:en:PDF> (дата обращения: 20.07.2016).

будут приемлемы для обоих родителей, действующих в наилучших интересах ребенка.¹⁰⁸ В 2003 году был принят Регламент Совета ЕС № 2201/2003, относящийся к юрисдикционной компетенции, признанию и исполнению решений по семейным делам и делам об ответственности родителей¹⁰⁹ для того, чтобы усилить механизм возвращения детей, предусмотренный Гаагской Конвенцией 1980 года¹¹⁰.

Международный центр помощи пропавшим и эксплуатируемым детям (ИСМЕС)

Поиск пропавших и подвергшихся эксплуатации детей и защита детей от преступных действий в их отношении требуют скоординированного, комплексного и глобального подхода. В Республике Беларусь и Российской Федерации ИСМЕС работал над созданием национальных оперативных центров по модели родственной организации ИСМЕС (Национальный Центр помощи пропавшим и эксплуатируемым детям) в Соединенных Штатах Америки.¹¹¹

Белоруссия, Канада, Россия и Соединенные Штаты являются членами Глобальной сети ИСМЕС Центров поиска пропавших детей (Global Missing Children's Network, GMCN).¹¹² GMCN — это совместный проект, объединяющий партнеров в 25 странах на 6 континентах¹¹³ для помощи пропавшим и похищенным детям. GMCN ставит своей целью поддержку мировой осведомленности о проблеме похищения детей, расширение присутствия организации и увеличение количества ее членов, а также обеспечение доступа к мировой базе данных пропавших без вести детей.

Пропавшие дети Европы

Европейская федерация по делам пропавших и сексуально эксплуатируемых детей «Пропавшие дети Европы» (Missing Children Europe, MCE) представляет собой сеть из 30 неправительственных организаций, расположенных в 24 европейских странах.¹¹⁴ Федерация выступает на региональном уровне с различными инициативами и осуществляет проекты в области защиты пропавших детей. Например, МСЕ инициировал проект по разработке согласованной системы управления документооборотом, которая позволит всем действующим горячим линиям 116000 записывать данные, связанные с пропажей детей, в едином виде.¹¹⁵ МСЕ активно сотрудничает с политиками ЕС, чтобы обеспечить поддержку и финансирование государственных и

¹⁰⁸ The European Parliament Mediator for International Parental Abduction [Медиатор Европейского парламент по делам о международном похищении детей родителями] // European Parliament [Официальный сайт Европейского парламента]. URL: <http://www.europarl.europa.eu/atyourservice/en/20150201PVL00040/Child-abduction-mediator> (дата обращения: 05.08.2016).

¹⁰⁹ Council Regulation (CE) No. 2201/2003 [Регламент Совета ЕС № 2201/2003]. URL: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:32003R2201:EN:HTML> (дата обращения: 05.08.2016).

¹¹⁰ Cross-border parental child abduction in the European Union [Трансграничное похищение детей родителями в Европейском союзе] // European Parliament [Официальный сайт Европейского парламента]. Directorate-General for Internal Policies [Генеральный директорат по внутренним делам], январь 2015 г. С. 16. URL: [http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2015/510012/IPOL_STU\(2015\)510012_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2015/510012/IPOL_STU(2015)510012_EN.pdf) (дата обращения: 05.08.2016).

¹¹¹ National Centers: Bringing hope to children and families [Национальные центры: даруя надежду детям и семьям] // International Centre for Missing & Exploited Children [Официальный сайт Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям]. URL: <http://www.icmec.org/national-centers/>. Для получения более подробной информации о Национальных центрах в Республике Беларусь и Российской Федерации смотрите отчеты по этим странам на соответствующих страницах настоящего доклада.

¹¹² About us [О нас] // The Global Missing Children's Network [Официальный сайт Глобальной сети Центров поиска пропавших детей]. URL: <http://internationalmissingchild.org/about-us> (дата обращения: 21.07.2016).

¹¹³ Global Missing Children's Center [Глобальный Центр помощи пропавшим детям] // International Centre for Missing & Exploited Children [Официальный сайт Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям]. URL: <http://www.icmec.org/global-missingchildrens-center/> (дата обращения: 21.07.2016).

¹¹⁴ Members [Участники] // Missing Children Europe [Официальный сайт организации «Пропавшие дети Европы»]. URL: <http://missingchildreneurope.eu/members> (дата обращения: 21.07.2016). Финская НПО «Lasten perusoikeudet» (URL: <http://missingchildreneurope.eu/members>) является участником организации «Пропавшие дети Европы» (ПДЕ).

¹¹⁵ 116 000 Projects [Проекты горячей линии 116 000] // Missing Children Europe [Официальный сайт организации «Пропавшие дети Европы»]. URL: <http://missingchildreneurope.eu/116000projects> (дата обращения: 21.07.2016).

муниципальных усилий по защите пропавших детей.¹¹⁶ Кроме того, в 2014 году МСЕ начал проект SUMMIT, направленный на предотвращение пропажи детей-иммигрантов без сопровождения.¹¹⁷ В феврале 2016 года в докладе SUMMIT были опубликованы сведения о передовом опыте и ключевых проблемах межведомственного сотрудничества по защите детей без сопровождения от исчезновений.¹¹⁸ Кроме того, организация работает с Европейской комиссией для повышения осведомленности о несовершеннолетних без сопровождения и потребностях в ресурсах и финансировании мер по защите уязвимых детей Европы.¹¹⁹

Организация американских государств

В 1948 году Организация американских государств (ОАГ) приняла Американскую декларацию о правах и обязанностях человека¹²⁰, а в 1969 году она приняла Американскую конвенцию о правах человека.¹²¹ Хотя эти международные документы носят общий характер, их положения применяются также к защите прав детей.¹²² В 1989 году ОАГ приняла Межамериканскую конвенцию о международном возвращении детей.¹²³

Для того чтобы обеспечить защиту и укрепление уважения к правам детей, в 1998 году ОАГ учредила Офис докладчика по правам ребенка в Межамериканской комиссии по правам человека. Докладчик посещает государства-члены ОАГ для оценки ситуации, а также организует семинары, рабочие группы и совещания касательно международных стандартов прав человека в целях поддержки данных прав.¹²⁴

Межамериканский детский институт, специализированная организация в рамках ОАГ, «оказывает содействие [государствам-участникам] в разработке государственной политики, внося вклад в их выработку и реализацию с точки зрения поддержки, защиты и уважения прав детей и подростков». ¹²⁵ Программа Межамериканского детского института на 2015-2019 годы включает такие вопросы, как международное похищение детей родителями, сексуальное насилие и сексуальная эксплуатация; дети, лишенные родительской опеки (стратегии развития всех форм устройства детей), дети-иммигранты без сопровождения взрослых и управление рисками стихийных бедствий.¹²⁶

¹¹⁶ European advocacy towards a coordinated child rights approach [Пропаганда использования скоординированного подхода к правам ребенка в Европе] // Missing Children Europe [Официальный сайт организации «Пропавшие дети Европы»]. URL: <http://missingchildreneurope.eu/europeanpolicy> (дата обращения: 21.07.2016).

¹¹⁷ SUMMIT // Missing Children Europe [Официальный сайт организации «Пропавшие дети Европы»]. URL: <http://missingchildreneurope.eu/summit> (дата обращения: 21.07.2016).

¹¹⁸ SUMMIT Report [Доклад SUMMIT] // Missing Children Europe [Официальный сайт организации «Пропавшие дети Европы»], февраль 2016 г. URL: http://missingchildreneurope.eu/Portals/0/Docs/report_SUMMIT%20%20Safeguarding%20Unaccompanied%20Migrant%20Minors_1mrt.pdf (дата обращения: 09.08.2016).

¹¹⁹ Missing Children Europe [Официальный сайт организации «Пропавшие дети Европы»]. URL: <http://missingchildreneurope.eu> (дата обращения: 21.07.2016).

¹²⁰ The 1948 American Declaration on the Rights and Duties of Man [Американская декларация о правах и обязанностях человека от 1948 г.] // Inter-American Commission on Human Rights [Межамериканская комиссия по правам человека]. URL: <http://cidh.oas.org/Basicos/English/Basic2.American%20Declaration.htm> (дата обращения: 21.07.2016).

¹²¹ The 1969 American Convention on Human Rights [Американская конвенция о правах человека от 1969 года] // OAS [Официальный сайт ОАГ]. URL: http://www.oas.org/dil/treaties_B-32_American_Convention_on_Human_Rights.htm (дата обращения: 21.07.2016).

¹²² The Rights of the Child in the Inter-American Human Rights System, Second Edition [Права ребенка в межамериканских системе защиты прав человека] // Inter-American Commission on Human Rights [Межамериканская комиссия по правам человека]. URL: <http://www.cidh.oas.org/countryrep/Infancia2eng/Infancia2Cap1.eng.htm#5> (дата обращения: 20.07.2016).

¹²³ 1989 Inter-American Convention on the International Return of Children [Межамериканская конвенция о международном возвращении детей от 1989 года] // OAS [Официальный сайт ОАГ]. URL: <http://www.oas.org/juridico/english/treaties/b53.html> (дата обращения: 20.07.2016).

¹²⁴ Rights of the Child [Права ребенка] // OAS [Официальный сайт ОАГ]. URL: <http://www.oas.org/en/iachr/children/> (дата обращения: 20.07.2016); Mandate and Functions [Мандат и функции] // OAS [Официальный сайт ОАГ]. URL: <http://www.oas.org/en/iachr/children/mandate/Functions.asp> (дата обращения: 20.07.2016).

¹²⁵ Welcome to the IIN [Добро пожаловать в Межамериканский детский институт] // OAS [Официальный сайт ОАГ]. URL: <http://www.iin.oea.org/en/index.html> (дата обращения: 26.07.2016).

¹²⁶ Action Plan 2015-2019 [Программа на 2015-2019 гг.] // OAS [Официальный сайт ОАГ]. Декабрь 2015 г. URL: <http://www.iin.oea.org/pdf-iin/en/ActionPlan-2015-2019.pdf> (дата обращения: 20.07.2016).

Саммит Америк ОАГ также предоставляет возможность лидерам Западного полушария обсудить общие вопросы и разработать стратегии реагирования на текущие и новые проблемы, с которыми сталкиваются государства-члены.¹²⁷ В течение многих лет на Саммите решались важнейшие вопросы по защите детей, такие как международное похищение детей родителями, жестокое обращение с детьми и детская беспризорность, торговля детьми, детская проституция, а также все виды эксплуатации детей.¹²⁸

¹²⁷ Summits of the Americas [Саммит Америк] // OAS [Официальный сайт ОАГ]. URL: http://www.summit-americas.org/default_en.htm (дата обращения: 20.07.2016).

¹²⁸ Follow-up and Implementation: Mandates [Реализация и внедрение: поручения] // Summits of the Americas, OAS [Официальный сайт Саммита Америк ОАГ]. URL: [Http://www.summitamericas.org/sisca/yc_protection.html](http://www.summitamericas.org/sisca/yc_protection.html) (дата обращения: 20.07.2016).

Рекомендации и заключение

Для начала ИСМЕС рекомендует всем странам, упомянутым в этом отчете, воплотить в жизнь первичную инфраструктуру по защите детей, в том числе, как минимум, компоненты, определенные Модельной рамочной программой помощи пропавшим детям. Принятие рамочной программы является ключом к дальнейшим действиям и устойчивым изменениям, которые позволят лучше защитить детей. Для того чтобы такой механизм стал действительно полезным для решения проблем, связанных с детьми, пропавшими без вести, и борьбы с эксплуатацией детей, требуются всеобъемлющие совместные усилия, направленные на его реализацию и исполнение предусмотренных им обязательств. Однако реализация в широком понимании состоит далеко не только в том, чтобы интегрировать работу каждого компонента рамочной программы в существующую систему каждой из стран. Успешное внедрение обеспечивается прочным союзом всех заинтересованных в решении данной проблемы лиц. Данный союз поможет нарастить объем доступных ресурсов и избежать дублирующих действий, будет способствовать обмену информацией и взаимопомощи при выявлении детей, ставших жертвами, и лиц, совершивших против них преступления. В ряде случаев страны могут разработать и внедрить эффективные методы даже несмотря на отсутствие соответствующих законов.

Для обеспечения руководства отдельным странам и их соответствующим правительственным учреждениям в дополнение к национальным рамочным программам, должны быть разработаны планы действий по регионам. Все упомянутые в данном докладе страны являются членами одной или нескольких региональных организаций, таких как СНГ, Совет Европы, ЕС и ОАГ. Многие из них уже приступили к реализации инициатив в области поиска пропавших детей. Исходя из этого региональным организациям рекомендуется увеличить финансирование статей, связанных с поиском пропавших детей, в целях содействия сотрудничеству стран-членов и координации их усилий для обеспечения наилучшей защиты детей. Объединение ресурсов позволит странам повысить свою компетентность в разных сферах, а совместный контроль возложит на страны ответственность за улучшения в данной сфере. Таким же образом система обмена информацией позволит странам: 1) повысить степень эффективности расследований трансграничных преступлений, касающихся перевозки, продажи, миграции, перемещения пропавших детей; 2) лучше определить масштаб проблемы; 3) выделить все необходимые для ее решения ресурсы.

Региональные и национальные планы действий, направленные на защиту детей от похищения и пропажи, должны также уделять внимание смежным вопросам, которые помимо всего прочего касаются торговли детьми с целью сексуальной эксплуатации, сексуальной эксплуатации детей, несовершеннолетних без сопровождения взрослых. Кроме того, все страны, упомянутые в этом докладе, должны работать над эффективным выполнением своих обязательств в соответствии с различными международными соглашениями, сторонами которых они являются. На национальном уровне существует простор для совершенствования путем внесения поправок в законодательство, укрепления трансграничных и транссекторальных диалога и сотрудничества.

Посредством многонациональных инициатив и мероприятий, рассматриваемых в настоящем докладе, эти страны шаг за шагом укрепляют на мировом уровне идеалы сотрудничества. Такие партнерства способствуют достижению официальных соглашений между учреждениями, занимающимися защитой детей, стимулируют развитие программ, направленных на привлечение к решению данной проблемы общественности, и помогают с разработкой кампаний по предотвращению, информированию и обучению. Эти партнерские отношения могут также привести к созданию региональных рабочих/оперативных групп, тем самым увеличивая охват территорий локальными программами и укрепляя защиту детей в регионе.

Сотрудничество — краеугольный камень всей деятельности Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям (ИСМЕС), о чем свидетельствует создание им Глобальной

сети Центров поиска пропавших детей (GMCN). GMCN размещает, хранит и поддерживает бесплатную многоязычную базу данных, доступную для своих членов. Эта база данных отображает и распространяет фотографии и информацию о пропавших детях в сети Интернет. GMCN является механизмом обмена информацией и передовым опытом. Страны — члены GMCN (включая Республику Беларусь, Канаду, Россию и Соединенные Штаты Америки) и не являющиеся ее членами страны (такие как Финляндская Республика и Республика Казахстан) могут наравне пользоваться ресурсами GMCN при совершенствовании своих законодательства и правил, а также могут продолжать использовать другие формы сотрудничества государства и гражданского общества для создания инновационных программ, развития более надежных информационных систем, увеличения доступных ресурсов и в конечном итоге усиления защиты детей.

И, наконец, недостаточное финансирование может быть препятствием для успешного расследования дел о пропавших детях, профилактических и просветительских кампаний и других инициатив. Соответственно, мы настойчиво рекомендуем странам сотрудничать друг с другом, обмениваться информацией и привлекать партнеров для увеличения доступных ресурсов. Кроме того, необходимо подчеркнуть связь между проблемой пропавших без вести детей и иными проблемами, о которых чаще говорится в СМИ (например, торговля людьми и дети-иммигранты без сопровождения взрослых). Неизменная связь между этими проблемами должна постоянно подчеркиваться, чтобы: 1) привлечь к решению проблемы пропавших без вести детей больше внимания, а возможно, и финансовой поддержки; 2) существующие механизмы, направленные на решение смежных проблем, учитывали эту связь.

Результаты обзора законодательства

Дополнительную информацию по каждой из рассматриваемых в докладе стран см. в *Приложении 2*.

✘ = Нет

✓ = Да

Страна	Имеется ли законодательство, касающееся проблемы пропавших без вести детей, содержащее определение «пропавшего ребенка»?	Требует ли закон немедленно расследовать случаи пропажи детей без вести?	Предъявляются ли требования к въезду/выезду детей?	Существует ли государственный реестр зарегистрированных случаев пропажи детей?	Существуют ли механизмы, позволяющие сообщить о пропаже ребенка/передать сведения о нем?	Существует ли система моментального оповещения населения?
Беларусь	✘	✓	✓ ¹²⁹	✓	✓	✘
Канада	✘	✘ ¹³⁰	✓ ¹³¹	✓	✓	✓
Финляндия	✘	✘ ¹³²	✓ ¹³³	✓	✓	✘
Казахстан	✘	✓	✓ ¹³⁴	✓	✘ ¹³⁵	✘
Россия	✘	✓	✓ ¹³⁶	✘	✓	✘
США	✓	✓	✓ ¹³⁷	✓	✓	✓

¹²⁹ Законодательство Республики Беларусь предусматривает требования только для выезда детей. При въезде в страну действуют общие правила для всех иностранных граждан, вне зависимости от их возраста.

¹³⁰ В ходе нашего исследования мы не нашли свидетельств того, что такая ситуация имеет законодательную основу, но информация на сайте «Канадские пропавшие без вести» (Canada's Missing) предполагает, что этот порядок соблюдает Королевская канадская конная полиция. Дополнительную информацию можно получить по адресу: <http://www.canadasmisssing.ca/report-signale/index-eng.htm#mpur-spdrn>.

¹³¹ В Канаде нет выездного контроля, за исключением случаев с наличием постановления о назначении опекунов (см.: http://www.voyage.gc.ca/publications/child-abductions_enlevements-enfants-eng.asp#1). Наше исследование не обнаружило сведений, касающихся въездных требований для детей.

¹³² Хотя в Финляндской Республике в законе не прописано время реагирования на сообщения о пропаже детей, полиция утверждает, что в подобных случаях меры принимаются незамедлительно. Для получения дополнительной информации посетите веб-сайт финской полиции: http://www.poliisi.fi/public_order/search_for_a_missing_person.

¹³³ В законодательстве Финляндской Республики предусмотрен запрет на вывоз детей из страны. Однако в процессе нашего исследования не были выявлены нормативно-правовые акты, описывающие процедуры/требования для выезда из страны или въезда в нее.

¹³⁴ В законодательстве Республики Казахстан предусмотрены требования только для выезда детей из страны. Въезд детей в страну не регламентируется законом.

¹³⁵ Бюро регистрации несчастных случаев в городе Астана только регистрирует заявления о пропавших без вести.

¹³⁶ В законодательстве Российской Федерации предусмотрены требования только для выезда детей из страны. При въезде в страну действуют общие правила для всех иностранных граждан независимо от их возраста.

¹³⁷ В законодательстве Соединенных Штатов Америки предусмотрены требования только для выезда детей из страны. Въезд из страны граждан США, иностранных нерезидентов и детей не регламентирован.

Приложение 1

Форма запроса

Международные соглашения

1. Была ли Конвенция Организации Объединенных Наций о правах ребенка подписана и ратифицирована вашей страной?
 Да; дата ратификации:
 Нет
Если такое требуется, были ли приняты законы о введении в действие Конвенции?
 Да; дата принятия:
 Нет
2. Подписала ли страна Гаагскую Конвенцию о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей?
 Да; дата ратификации:
 Нет
Если такое требуется, были ли приняты законы о введении в действие Конвенции?
 Да; дата принятия:
 Нет:

Национальное законодательство

3. Дает ли национальное законодательство определение термину «ребенок»?
 Да:
 Нет
 - 3.1. Если да, то что означает определение «ребенка»? Приведите, пожалуйста, определение ребенка, приводимое в различных нормативно-правовых актах; если существует несколько определений в разных источниках (Уголовный кодекс, Гражданский кодекс, Кодекс/закон о защите детей и т. д.), то приведите их все, с указанием названия, статьи и параграфа нормативно-правового акта, из которого данное определение взято.
4. Есть ли в стране национальное законодательство, отдельно касающееся пропавших детей?
 Да (пожалуйста, ответьте на вопросы с 4.1.1 по 4.1.12)
 Нет (пожалуйста, ответьте на вопросы с 4.2.1 по 4.2.4)
 В разработке в настоящее время (пожалуйста, ответьте на вопросы с 4.1.1 по 4.1.12)
 - 4.1. Если да, то:
 - 4.1.1. Как определен термин «ребенок, пропавший без вести»?
 - 4.1.2. Где дано определение «пропавшего ребенка» в национальном законодательстве? Укажите, пожалуйста, название нормативно-правового акта, номер статьи и параграфа (например, Уголовного кодекса, Гражданского кодекса, Кодекса/закона о защите детей).
 - 4.1.3. Определяет ли законодательство орган/департамент/подразделение/организацию/учреждение, отвечающие за принятие сообщений о пропавших детях? Если да, пожалуйста, дайте краткое описание учреждения и укажите его контактное лицо;
 Да. Краткое описание организации и ее контактное лицо:
 Нет

- 4.1.4. Определяют ли письменные правила на государственном уровне или уровне субъектов федерации, какое учреждение должно принять сообщение о пропавшем ребенке (т. е. любой правоохранительный орган, некоторые другие уполномоченные органы, местный правоохранительный орган по месту исчезновения ребенка, местный правоохранительный орган по месту постоянного проживания ребенка и т. д.) и как оно должно действовать дальше? Если да, пожалуйста, предоставьте копию данных правил (если возможно) и/или их краткое содержание.
 Да
 Нет. Опишите:
- 4.1.5. Выделяет ли законодательство различные категории пропавших детей (т.е. сбежавших из дома, отсутствующих по неизвестной причине, ставших жертвами похищения посторонними лицами, ставших жертвами похищения со стороны члена семьи, ставших жертвами торговли людьми и т. д.)? Если это так, пожалуйста, опишите эти категории, ссылаясь на нормативно-правовой акт, его статьи и параграфы (Уголовный кодекс, Гражданский кодекс, Кодекс/закон о защите детей и т. д.).
 Да, опишите:
 Нет
- 4.1.6. Требуется ли законодательство о пропавших детях от правоохранительных органов (или иных учреждений, расследующих дело) начать расследование незамедлительно после получения сообщения о пропавшем ребенке? Если нет, опишите ситуации, при которых родители (или любые иные лица) должны ожидать истечения определенного срока, прежде чем их сообщение об исчезновении ребенка будет принято, а также укажите срок такого ожидания. Пожалуйста, укажите название нормативно-правового акта, его статьи и параграфы (Уголовный кодекс, Гражданский кодекс, Кодекс/закон о защите детей и т. п.).
 Да
 Нет. Ситуация и срок:
- 4.1.7. Если уполномоченный орган является правоохранительным органом, существуют ли какие-либо письменные правила для решения возможной коллизии юрисдикций (т.е. если ребенок пропал в месте, не являющемся местом его постоянного проживания)? В случае положительного ответа опишите такие внутренние правила.
 Да; описание правил:
 Нет
- 4.1.8. Если орган, ответственный за принятие сообщения о пропавшем ребенке (орган приема), отличается от органа, ответственного за расследование дела о пропавшем ребенке (следственный орган), определен ли срок, в течение которого орган приема должен направить данное сообщение в следственный орган (правоохранительный орган или какой-либо иной орган)?
 Да; срок:
 Нет
- 4.2. Если ответ отрицательный, и отдельного законодательства о пропавших без вести детях не существует:
- 4.2.1. Существуют ли законы, направленные на защиту/решение проблемы/учет пропавших детей (включая, помимо прочего, сбежавших из дома,

отсутствующих по неизвестной причине, ставших жертвами похищения посторонними лицами, ставших жертвами похищения со стороны члена семьи, ставших жертвами торговли людьми и т. д.)? Опишите, пожалуйста, применяемые в этих случаях законы, указав название нормативно-правового акта, его статью и параграф (Уголовный кодекс, Гражданский кодекс, Кодексы/законы о защите детей и т. п.).

Да. Законы:

Нет

4.2.2. Есть ли у правоохранительных органов (или каких-либо иных организаций) составленные в письменной форме правила, определяющие, как они должны реагировать на сообщение о пропавшем ребенке? В случае положительного ответа, опишите, пожалуйста, выделяют ли такие правила различные категории пропавших детей (*например*, сбежавшие из дома, отсутствующие по неизвестной причине, похищенные посторонними лицами, похищенные членами семьи, ставшие жертвами торговли людьми и т. д.)?

Да, опишите:

Нет

4.2.3. Обязаны ли правоохранительные органы немедленно начинать расследование всех случаев пропажи детей? Если нет, опишите, установлен ли период ожидания для некоторых случаев пропажи детей (*например*, для случаев побега детей из дома, похищений членами семьи и т. д.), в каких именно случаях существует период ожидания перед принятием сообщения о пропавшем ребенке, а также сам срок такого ожидания? Укажите, пожалуйста, название нормативно-правового акта, его статьи и параграфы (Уголовный кодекс, Гражданский кодекс, Кодекс/закон о защите детей и т. д.).

Да

Нет. Период ожидания:

4.2.4. Имеются ли в стране какие-либо организации (как из числа правоохранительных органов, так и иные организации), которые занимаются расследованием случаев пропажи детей и установлением их местонахождения (включая, помимо прочего, сбежавших из дома, отсутствующих по неизвестной причине, ставших жертвами похищения посторонними лицами, ставших жертвами похищения со стороны члена семьи, ставших жертвами торговли людьми и т. д.)? Если да, то опишите их обязанности или роли (расследование случаев пропажи детей, помощь семьям, распространение объявлений и т. д.).

Да. Описание роли таких организаций:

Нет

5. Имеется ли в стране законодательство, регулирующее пересечение государственной границы детьми (въезд и выезд)?

Да

Нет

В настоящее время разрабатывается

5.1. Если да, то имеются ли какие-либо положения, которые могут предотвратить выезд из страны детей без полученного на это разрешения их родителей-опекунов или иных законных представителей? Опишите процедуру въезда и выезда детей и все требования для этого (*например*, требуется ли разрешение от обоих родителей, в какой именно форме можно получить такое разрешение, кто занимается проверкой таких документов и т. д.). Укажите, пожалуйста, название нормативно-правового акта, его статьи и

параграфы (Уголовный кодекс, Гражданский кодекс, Кодекс/закон о защите детей и т. А.).

Да. Пожалуйста, опишите:

Нет

6. В тех случаях, когда похищение детей является уголовным преступлением, имеются ли отягчающие обстоятельства, указания для определения меры уголовной ответственности и наказания в сторону их увеличения? Если да, то как эти указания реализуются?

Да, опишите:

Нет

Вопросы о правилах и применяемых мерах

7. При расследовании дела о пропаже ребенка, какое местное/государственное/федеральное учреждение/ведомство отвечает за проведение этого расследования?

8. Отметьте все существующие в стране механизмы регистрации и/или учета граждан (включая, помимо прочего, записи актов гражданского состояния и данные криминального учета).

Регистрация новорожденных

Дактилоскопия

База данных ДНК

Уголовные базы данных

База данных о лицах, пропавших без вести

Базы данных о военных конфликтах

Базы данных о стихийных бедствиях

Другое. Опишите:

- 8.1. Имеется ли отдельная или специальная база данных для регистрации и/или учета пропавших детей (записи актов гражданского состояния и данные криминального учета)?

Да. Предусмотрена ли она законом? В случае положительного ответа приведите, пожалуйста, дополнительные сведения:

Нет

9. Существует ли прозрачный механизм сообщения правоохранительным органам или другим уполномоченным организациям о пропаже детей? Если да, то, пожалуйста, опишите данный механизм и необходимые для подачи заявления о пропаже ребенка шаги.

Да. Пожалуйста, опишите процедуру:

Нет

10. Какие данные необходимо собрать при подаче заявления о пропаже ребенка? Опишите все категории и приложите копии любых бланков, используемых для этой цели.

11. Существуют ли отдельные определения/классификации того, что считается пропавшими детьми, у правоохранительных органов или других уполномоченных организаций, которые рассматривают такие дела? (например, сбежавшие из дома, отсутствующие по неизвестной причине, ставшие жертвами похищения посторонними лицами, ставшие жертвами похищения со стороны члена семьи, ставшие жертвами торговли людьми и т. д.)

Да, опишите:

Нет

12. Существуют ли механизмы/инструменты для расследования «висяков», т. е. дел о детях, числящихся пропавшими в течение долгого периода времени? Если да, опишите эти механизмы/инструменты.
- Да. Механизмы/инструменты:
 Нет
13. Существуют ли какие-либо требования или ограничения относительно принятия заявлений и/или расследования в случае пропажи ребенка (например, заявление в правоохранительный орган должен подавать родитель/опекун, а не любое лицо, заявления могут подаваться только в случаях похищения/торговли людьми/похищения с целью выкупа, предусмотрены возрастные ограничения и т. д.)? Если да, опишите
- Да. Механизмы/инструменты:
 Нет
14. В случае, когда поисками пропавшего ребенка занимаются несколько учреждений/организаций (правоохранительные органы, социальные работники, НПО и т. д.), проводятся ли встречи для координирования действий/разработки стратегии? Если да, опишите, как часто проводятся эти встречи.
- Да. Частота:
 Нет
15. Существует ли система оповещения правоохранительных органов и/или других соответствующих инстанций о пропаже ребенка (не учитываются системы оповещения населения)? Если да, опишите, как работает эта система и кто подлежит уведомлению.
- Да. Принципы ее работы:
 Нет
16. Освещаются ли дела о пропавших детях в средствах массовой информации? Если да, то кто отвечает за координацию работы со средствами массовой информации?
- Да. Ответственный координатор:
 Нет
17. Существует ли система моментального оповещения населения о случаях пропажи детей? Если да, опишите принцип работы такой системы.
- Да. Принципы ее работы:
 Нет
18. Проводятся ли в стране информационные кампании о данной проблеме? Направлены ли они на различные учреждения/организации, занимающиеся поисками пропавших детей (правоохранительные органы, социальные службы, НПО и т. д.)? Если да, то, пожалуйста, приведите примеры.
- Да. Частота:
 Нет
19. Существуют ли какие-либо организации, оказывающие психологическую, финансовую или иную поддержку и защиту семьям и детям? Пожалуйста, предоставьте их имена и контактную информацию.

Приложение 2

Заключение по странам

Республика Беларусь.....	38
Канада.....	48
Финляндская Республика.....	58
Республика Казахстан.....	64
Российская Федерация.....	74
Соединенные Штаты Америки.....	88

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

Международное соглашение	Подписано	Ратифицировано, принято (А), одобрено (АА), к нему присоединились (а), в нем участвуют в силу правопреимства (d)	Вступило в силу
Конвенция ООН о правах ребенка	26 января 1990 года	1 октября 1990 года	31 октября 1990 года
Факультативный протокол ООН, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии		23 января 2002 года (а) ¹³⁸	23 февраля 2002 года
Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми	14 декабря 2000 года	25 июня 2003 года	25 декабря 2003 года
Факультативный протокол ООН, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах		25 января 2006 года (а) ¹³⁹	25 февраля 2006 года
Международная конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений			
Гаагская Конвенция о международном похищении детей		12 января 1998 года (А) ¹⁴⁰	1 апреля 1998 года

В Республики Беларусь (РБ) действуют девять законов, которые прямым или косвенным образом касаются вопросов пропавших детей:

1. Закон Республики Беларусь от 19 ноября 1993 года № 2570-XII «О правах ребенка»;
2. Конституция Республики Беларусь 1994 года;
3. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье от 9 июля 1999 года;
4. Уголовный кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 года;
5. Уголовно-процессуальный Кодекс Республики Беларусь от 16 июля 1999 года;
6. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21 апреля 2003 года;
7. Закон Республики Беларусь от 31 мая 2003 года № 200-3 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

¹³⁸ См.: Declarations and Reservations [Заявления и оговорки] / Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the Sale of Children, Child Prostitution and Child Pornography (G.A. Res. 54/263) [Факультативный протокол ООН, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (принят резолюцией 52/263 Генеральной Ассамблеи ООН)] // Annex II, U.N. Doc. A/54/49, Vol. III, art. 2, para. c [Приложение II, Сборник резолюций и решений 54-й сессии ГА ООН, приложение № 49, Т. III, ст. 2, параграф «с»]. URL: https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=IND&mtdsg_no=IV-11-c&chapter=4&lang=en#EndDec (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

¹³⁹ См.: Status of Ratification, Declaration [Статус подписания и ратификации, заявление] // Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the Involvement of Children in Armed Conflict (G.A. Res. A/RES/54/263) (May 25, 2000) (entered into force Feb. 12, 2002) [Факультативный протокол ООН, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (принят резолюцией 54/263 Генеральной Ассамблеи ООН от 25 мая 2000 года) (вступил в силу 21 февраля 2002 года)]. URL: <http://indicators.ohchr.org/> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

¹⁴⁰ См.: Reservations [Оговорки] / Convention on the Civil Aspects of International Child Abduction (Oct. 25, 1980) [Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года] // T.I.A.S. No. 11670 [Сборник международных договоров и иных международно-правовых актов, участниками которых являются США. брошюра № 11670]; 1343 U.N.T.S. [Сборник международных договоров ООН, Т. 1343]. С. 98. URL: <https://www.hcch.net/en/instruments/conventions/status-table/notifications/?csid=603&disp=resdn> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

8. Закон Республики Беларусь от 17 июля 2007 года № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь»;
9. Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 года № 307-З «Об оперативно-розыскной деятельности».

Защита детей общего характера

12 марта 2012 года Совет Министров Республики Беларусь утвердил Национальный план действий по улучшению положения детей и охране их прав на 2012-2016 годы.¹⁴¹ В этом плане излагаются определенные меры по усилению защиты прав детей в Республике Беларусь, в том числе меры по защите детей от насилия, жестокого обращения, эксплуатации и торговли детьми, по приведению законодательства о защите детей в соответствие с Конвенцией ООН о правах ребенка, а также поднимается вопрос об учреждении в государстве института уполномоченного по правам ребенка.

В настоящее время основной организацией, которой поручено защищать права детей в Республике Беларусь, является Национальная комиссия по правам ребенка, в которую входят представители центральных и местных законодательных и исполнительных органов, правоохранительных органов и других правительственных и неправительственных организаций.¹⁴² В составе Комиссии представлены лишь три неправительственные организации: Белорусский детский фонд, Белорусская ассоциация многодетных родителей и Белорусский республиканский союз молодежи.¹⁴³ Комиссия подотчетна Президенту РБ и ответственна за: 1) внесение предложений по изменению законодательства по вопросам защиты детей; 2) рассмотрение обращений о защите прав детей, представляемых на рассмотрение несовершеннолетними, их законными представителями и НПО; 3) контроль за деятельностью других организаций и учреждений по защите детей; 4) сотрудничество с ЮНИСЕФ и другими международными организациями для реализации положений Конвенции ООН о правах ребенка в национальном законодательстве.¹⁴⁴

Одной из ведущих организаций, уделяющих особое внимание вопросам защиты детей в Республике Беларусь, является Международное общественное объединение «Понимание». В число основных групп, которым «Понимание» оказывает помощь, входят дети, оказавшиеся в тяжелой жизненной ситуации, например, подвергающиеся жестокому обращению, безнадзорные, дети группы риска и сироты. «Понимание» организует летние лагеря, семинары и мастер-классы, выпускает публикации и проводит анализ и исследования, посвященные охране детства, борьбе с жестоким обращением с детьми и с торговлей детьми. К числу его проектов относятся Общенациональная детская линия помощи — служба доверия, оказывающая помощь детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, — и «Дом Понимания» — учреждение, где пострадавшие дети могут получить всестороннюю помощь, включая психологическую поддержку и услуги по реабилитации.¹⁴⁵

¹⁴¹ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12 марта 2012 г. № 218 Об утверждении Национального плана действий по улучшению положения детей и охране их прав на 2012-2016 годы. URL: <http://method.nchtdm.by/files/Metod/Gosprogram/nacplan2016.pdf> (дата обращения: 23.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

¹⁴² Указ Президента Республики Беларусь от 16 ноября 2006 г. № 675 «О национальной комиссии по правам ребенка» // URL: <http://sos-villages.by/ukaz-o-nacionalnoy-komissii-po-pravam-rebenka> (дата обращения: 23.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

¹⁴³ Институты защиты прав детей в Беларуси / Татьяна Щурко // Наше мнение. 20.06.2014. URL: <http://nmnby.eu/news/analytics/5519.html> (дата обращения: 23.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

¹⁴⁴ Положение о Национальной комиссии по правам ребенка (утверждено Указом Президента Республики Беларусь от 16 ноября 2006 г. № 675) // Пп. 3 и 6. URL: <http://sos-villages.by/ukaz-o-nacionalnoy-komissii-po-pravam-rebenka> (дата обращения: 23.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

¹⁴⁵ О Понимании — Наша история / МОО «Понимание» (см. выше, примечание 20); Проекты / МОО «Понимание» (см. выше, примечание 20).

Общие проблемы, касающиеся пропавших детей

В Республике Беларусь отсутствует законодательство, которое было бы специально посвящено вопросу пропавших детей.

Закон «О правах ребенка» от 1993 года фокусируется на детях, находящихся в неблагоприятных условиях, требующих государственной защиты, включая сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, детей с особенностями психофизического развития, детей — жертв чрезвычайных ситуаций и вооруженных конфликтов, детей-беженцев, преследуемых законом детей, детей в специальных учебно-воспитательных и лечебно-воспитательных учреждениях, детей-жертв похищения, торговли детьми, незаконного перемещения и невозвращения из-за границы.¹⁴⁶ Законодательством подчеркивается право таких детей на защиту и необходимость принятия государством определенных мер защиты таких детей.¹⁴⁷

В 2012 году «Понимание», член Глобальной сети Центров поиска пропавших детей Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям и Международной ассоциации детских линий помощи, создало Центр содействия розыску пропавших и эксплуатируемых детей в Республике Беларусь.¹⁴⁸ Центр содействия розыску пропавших и эксплуатируемых детей оказывает содействие правоохранительным органам в поиске пропавших детей, информируя население посредством ресурсов СМИ и координируя деятельность групп волонтеров по поиску пропавших детей.¹⁴⁹ Центр также планирует оказывать юридическую и психологическую помощь родителям пропавших детей и проводить предупредительную работу с детьми, которые систематически убегают из дома или образовательных учреждений.¹⁵⁰

Определение «пропавшего ребенка»

Хотя в законодательстве РБ определения «пропавшего ребенка» нет, Андрей Маханько, председатель правления Международного общественного объединения «Понимание», объяснил, что в Инструкции о порядке взаимодействия органов внутренних дел, органов прокуратуры, подразделений Следственного комитета, следственных подразделений органов государственной безопасности, органами ГКСЭ при осуществлении розыска лиц и о порядке ведения розыскных дел от 5 января 2016 года дается определение «исчезнувшего лица» и «лица, пропавшего без вести».¹⁵¹

Исчезнувшее лицо — это «физическое лицо, в отношении которого в ОВД поступило заявление (сообщение) об его исчезновении». Исчезнувшее лицо считается «лицом, без вести пропавшим», если его или ее не находят по прошествии 10 дней поисков и правоохранительные органы

¹⁴⁶ Закон Республики Беларусь от 19 ноября 1993 г. № 2570-XII «О правах ребенка» // Глава 4. URL: <http://sos-villages.by/zakon-o-pravah-rebenka> (дата обращения: 23.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

¹⁴⁷ Там же.

¹⁴⁸ О нас // Центр содействия розыску пропавших и эксплуатируемых детей. URL: <http://poisk-detei.by/about-us/> (дата обращения: 23.06.2016); About Us [О нас] // GMCN [Официальный сайт Глобальной сети Центров поиска пропавших детей]. URL: <http://internationalmissingchild.org/about-us> (дата обращения: 23.06.2016); Центр содействия розыску пропавших и эксплуатируемых детей // МОО «Понимание (см. выше, примечание 20); Where We Work [Где мы работаем] // Child Helpline International [Официальный сайт Международной ассоциации детских линий помощи]. URL: <http://www.childhelplineinternational.org/where-we-work/> (дата обращения: 23.06.2016); Child Helpline Belarus [Горячая детская линия Беларуси] // МОО «Понимание». URL: <http://ponimanie.org/eng/projects/child-helpline/> (дата обращения: 23.06.2016).

¹⁴⁹ Там же.

¹⁵⁰ Там же.

¹⁵¹ Согласно МОО «Понимание», данные определения даются в Инструкции о порядке взаимодействия органов внутренних дел, органов прокуратуры, подразделений Следственного комитета, следственных подразделений органов государственной безопасности, органами Государственного комитета судебных экспертиз при осуществлении розыска лиц и о порядке ведения розыскных дел, одобренной совместным постановлением МВД Республики Белоруссии, Генеральной прокуратуры, Следственного комитета, КГБ и Государственного комитета судебных экспертиз от 5 января 2016 года. Данная инструкция имеет ограниченный доступ.

возбудили уголовное дело по причине такого исчезновения в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь 1999 года.¹⁵²

Закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее - Закон о профилактике детской безнадзорности) выделяет следующие категории беглецов:

- несовершеннолетние, самовольно ушедшие из дома;
- несовершеннолетние, самовольно ушедшие из детских интернатных учреждений, специальных учебно-воспитательных и лечебно-воспитательных учреждений;
- несовершеннолетние, самовольно ушедшие из приемников-распределителей для несовершеннолетних.¹⁵³

Закон о профилактике детской безнадзорности также предусматривает, что подразделения криминальной милиции обязаны разыскивать этих беглецов.¹⁵⁴ Возможно, некоторые безнадзорные или беспризорные дети сбежали из дома или детского интерната, что подвергает их опасности. Закон о профилактике детской безнадзорности уполномочивает официальные органы выявлять таких находящихся в опасности детей и обеспечивать им защиту и оказывать необходимую помощь.¹⁵⁵ Инспекции по делам несовершеннолетних — специальные подразделения органов внутренних дел в Республике Беларусь, которые занимаются активным поиском пропавших детей и расследуют дела пропавших детей, — призваны осуществлять профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, содействовать подразделениям криминальной милиции в поиске беглецов и их отправке в соответствующие учреждения и уполномоченные органы, осуществляющие профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.¹⁵⁶

Закон о профилактике безнадзорности детей определяет «несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении» как «лицо в возрасте до восемнадцати лет, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию».¹⁵⁷

Лишение ребенка родительской заботы

Ст. 1 Закона о профилактике детской безнадзорности определяет безнадзорных и беспризорных детей следующим образом:

Безнадзорный - лицо в возрасте до восемнадцати лет, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению или содержанию со стороны родителей, усыновителей, опекунов или попечителей или вследствие самовольного ухода его из дома или детского интернатного учреждения;

Беспризорный — безнадзорный, не имеющий места жительства;

¹⁵² Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь 1999 года // Ст. 167, п. 2. URL: http://etalonline.by/?type=text®num=НК9900295#load_text_none_1_3 (дата обращения: 07.10.2016).

¹⁵³ Закона Республики Беларусь от 31 мая 2003 г. № 200-З «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Солигорский РОВД [Официальный сайт]. Ст. 23. URL: <http://rovd-soligorsk.by/inspektsiya-po-delam-nesovershennoletnikh-idn> (дата обращения: 23.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

¹⁵⁴ Там же.

¹⁵⁵ Там же, ст.ст. 2, 13 и 15.

¹⁵⁶ Там же, ст. 21.

¹⁵⁷ Там же, ст. 1.

Похищение

Уголовный кодекс Республики Беларусь 1999 года, с изменения на апрель 2016 года, предусматривает уголовную ответственность за похищение детей. Наказание может включать лишение свободы на срок от 5 до 15 лет с конфискацией имущества.¹⁵⁸

В дополнение, Статья 180 Уголовного Кодекса запрещает умышленную подмену чужого ребенка (т. е., замену младенцев при рождении), что карается исправительными работами на срок до двух лет или лишением свободы на такой же срок. Если это преступление было совершено из корыстных или иных низменных побуждений, (*например*, если женщина заменила новорожденных в родильном доме из-за того, что ее ребенок родился с инвалидностью, а она хочет иметь здорового ребенка), то наказание будет выше и составит ограничение свободы до пяти лет или заключение в тюрьму сроком от трех до шести лет, а также штраф.

Похищение родителями

Беларусь присоединилась к Гаагской Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей 12 января 1998 года.¹⁵⁹ Министерство юстиции является Центральным органом для всех входящих и исходящих дел¹⁶⁰, однако власти Беларуси не приняли какое-либо законодательство, описывающее механизм возвращения похищенных детей¹⁶¹. В Беларуси похищение детей родителями не считается преступлением, кроме тех случаев, когда такой родитель был лишен родительских прав.¹⁶²

Закон «О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь» от 2009 года (далее - Закон о въезде и выезде) содержит ряд требований относительно граждан, пересекающих границу совместно с детьми. Как правило, в отношении ребенка, путешествующего в сопровождении обоих родителей или иных законных представителей или одного из родителей или иного законного представителя, не требуется получать разрешение от второго родителя или иного законного представителя для выезда из Беларуси.¹⁶³ В этом случае родитель или иной законный представитель должны предъявить документ, удостоверяющий их родство с ребенком (*например*, свидетельство о рождении ребенка; документы, подтверждающие право опекуна, усыновления или удочерения, попечительства; документ для въезда в Республику Беларусь и выезда из Республики Беларусь, в котором имеется отметка о ребенке).¹⁶⁴ Однако если второй родитель не будет согласен с выездом ребенка за пределы Беларуси, то он сможет запросить суд определить иной порядок выезда ребенка за пределы Беларуси.¹⁶⁵ Если суд определит иной порядок выезда, то сведения о ребенке будут включены в банк данных о гражданах, право на выезд которых из Республики Беларусь временно ограничено.¹⁶⁶

¹⁵⁸ Уголовный кодекс Республики Беларусь // Ст. 182, п. 2 (1) URL: <http://etalonline.by/?type=text®num=hk9900275> (дата обращения: 23.06.2016).

¹⁵⁹ Status Table / Convention of 25 October 1980 on the Civil Aspects of International Child Abduction [Таблица подписания и ратификации / Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 г.] (см. выше, примечание 47).

¹⁶⁰ Belarus – Central Authority [Республика Беларусь – Центральный орган] // HCCH [Официальный сайт Гаагской конференции по международному частному праву]. URL: <https://www.hcch.net/en/states/authorities/details3/?aid=68> (дата обращения: 23.06.2016).

¹⁶¹ Republic of Belarus: Hague Convention On International Child Abduction [Республика Беларусь: Гаагская Конвенция о международном похищении детей] // Law Library of Congress [Юридическая библиотека Конгресса США], 2004. URL: <http://www.kinder-nachhause.de/docs/belarus.pdf> (дата обращения: 23.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям). Наше исследование не выявило законодательства, вводящего в действие Гаагскую конвенцию о международном похищении детей. Эту информацию подтвердил Андрей Маханько, председатель правления МОО «Понимание» (письмо от 23 мая 2016 года).

¹⁶² Информация, предоставленная Андреем Маханько, председателем правления МОО «Понимание» (23 мая 2016 г.).

¹⁶³ Закон Республики Беларусь от 20.09.2009 № 49-З «О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь» // Ст. 12. URL: <http://pravo.newsby.org/belarus/zakon0/z465.htm> (дата обращения: 23.06.2016).

¹⁶⁴ Там же, ст. 12 и 17.

¹⁶⁵ Там же, ст. 12.

¹⁶⁶ Там же.

Согласно Закону о въезде и выезде, путешествующий без сопровождения взрослого ребенок обязан иметь при себе паспорт и нотариально заверенное согласие на выезд из Республики Беларусь от обоих родителей или иных законных представителей.¹⁶⁷ В некоторых исключительных случаях разрешается иметь нотариально заверенное согласие только от одного родителя или иного законного представителя.¹⁶⁸

Хотя Закон о въезде и выезде не содержит особых требований по контролю для детей, въезжающих на территорию Республики Беларусь, дети — граждане иностранных государств вскоре по прибытии должны быть зарегистрированы своими законными представителями в учреждениях органов власти по месту своего временного пребывания.¹⁶⁹

Министерство внутренних дел Республики Беларусь отвечает за выдачу паспортов гражданам Республики Беларусь.¹⁷⁰ Заявление на получение паспорта от имени ребенка в возрасте до 14 лет может подать только один из родителей или иных законных представителей. Однако если ребенок впервые подает заявление на получение паспорта в связи с достижением 14-летнего возраста, то он должен предоставить паспорта или иные удостоверения личности обоих родителей или иных законных представителей.¹⁷¹

Порядок предоставления информации

Если ребенок пропал, родитель должен сообщить о пропаже ребенка в местный отдел милиции и обратиться в Бюро регистрации несчастных случаев органов внутренних дел. Сотрудники Бюро проверяют записи в больницах и моргах. В настоящее время в Беларуси есть четыре бюро: в Гомеле, Минске, Могилеве и Витебске. Если в Бюро отсутствуют данные касавшегося пропавшего ребенка, следует подать заявление об исчезновении в местный отдел милиции.¹⁷² О пропаже ребенка можно сообщить полиции лично или через круглосуточно работающий телефонный номер 102.¹⁷³ Заявление может подать любое лицо, а не только родственник пропавшего ребенка.¹⁷⁴ Если ребенок исчез в природной среде, такой как лес или у реки, также рекомендуется позвонить в Министерство по чрезвычайным ситуациям на номер 101.¹⁷⁵

В Беларуси есть несколько горячих линий, которые специально занимаются случаями пропавших детей. Поисково-спасательная группа Ангел, независимая добровольческая организация, имеет

¹⁶⁷ Там же, ст.ст. 12 и 18.

¹⁶⁸ Существует несколько исключений из правил, указанных в ст.ст. 13-16 Закона № 49-3 «О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь» от 20 сентября 2009 года. Во-первых, дети без сопровождения взрослых могут предъявить согласие только от одного из родителей в случае: 1) отсутствия одного из родителей/опекунов или невозможности получения его/ее согласия (например, если другой родитель является недееспособным, лишен родительских прав, находится в розыске, умер или пропал без вести) — такие обстоятельства должны быть подтверждены соответствующим документом; 2) путешествия с целью курортного лечения вместе с организованной группой детей (лица, сопровождающие детей, должны иметь должным образом заверенный список детей, включенных в туристическую группу); 3) путешествия для медикаментозного лечения (в данном случае ребенок также должен предоставить решение Комиссии по направлению граждан Республики Беларусь на лечение или консультацию за пределы республики); 4) путешествия в качестве постоянного жителя другой страны или с дипломатическим или официальным паспортом; 5) путешествия в качестве сироты или ребенка, оставшегося без попечения родителей (в данном случае ребенок должен предоставить решение местного органа исполнительной власти об отправке его на учебу за границу на срок до 30 дней, документы, подтверждающие возможность прохождения лечения на курорте или лечение в медицинских учреждениях, или разрешение от местных органов опеки и попечительства на выезд из страны по другим причинам).

¹⁶⁹ Постановление Совета Министров Республики Беларусь № 73 от 20 января 2006 года «Об утверждении Правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» // Пункт 10, параграф 4. URL: http://etalonline.by/?type=text®num=C20600073#load_text_none_2_1 (дата обращения: 24.06.2016).

¹⁷⁰ Что нужно для выезда ребенка с дальними родственниками или друзьями на отдых за границу? // Министерство внутренних дел Республики Беларусь. URL: <http://mvd.gov.by/main.aspx?guid=78383> (дата обращения: 24.06.2016).

¹⁷¹ Паспорта — по новым правилам // Министерство внутренних дел Республики Беларусь. 20.08.2012. URL: <http://mvd.gov.by/main.aspx?guid=88753> (дата обращения: 24.06.2016).

¹⁷² Там же.

¹⁷³ Комментарий МОО «Понимание» в ответ на отправленное ICMEC письмо-запрос, содержащее результаты исследования.

¹⁷⁴ Ищу тебя! // Министерство внутренних дел Республики Беларусь. 27.12.2012. URL: <http://mvd.gov.by/main.aspx?guid=102033> (дата обращения: 24.06.2016).

¹⁷⁵ Как искать и что делать если пропал ребенок! // Поисково-спасательный отряд «Ангел». URL: <http://angel-search.by/node/294> (дата обращения: 24.06.2016).

телефон горячей линии +375 33 6666 856.¹⁷⁶ Горячая линия является платной.¹⁷⁷ Горячая линия также может получать сообщения через вебсайт группы Ангел (angel-search.by).

«Понимание» работает по бесплатному номеру Общенациональной Детской Линии Помощи Беларуси (8 801 100 1611), по которому любой человек может позвонить, чтобы сообщить о насилии над детьми, жестоком обращении с детьми или пропавших детей. Кроме этого, дети-жертвы или их родители могут позвонить для получения экстренной психологической помощи.¹⁷⁸

О пропавших детях можно также сообщить в поисково-спасательный отряд «Симуран» по телефонам +375 29 500 41 84, +375 29 166 79 07, +375 29 801 71 08, +375 29 232 11 11 или на сайте (http://vk.com/simuran_belarus).

Исследование ICMEC не смогло определить, в каком объеме горячие линии, криминальная милиция и инспекции по делам несовершеннолетних обмениваются информацией о пропавших детях.

Расследование случаев пропажи детей без вести

Инструкции о порядке приема, регистрации, рассмотрения и учета органами внутренних дел заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях от 2010 года требует от правоохранительных органов незамедлительно начинать расследование о пропаже человека после получения запроса.¹⁷⁹ Криминальная милиция и инспекции по делам несовершеннолетних должны искать любого пропавшего ребенка.¹⁸⁰ Правоохранительные органы Республики Беларусь имеют внутренние инструкции, объясняющие порядок расследования дела, связанного с исчезновением человека, после подачи заявления в полицию. Он включает в себя регистрацию сообщения оперативным дежурным, информирование офицеров Следственного Комитета Республики Беларусь о деле, проведение мероприятий по поиску, заведение уголовного дела и его дальнейшее расследование.¹⁸¹

При поиске пропавшего ребенка в природной среде милиция действует совместно с Министерством чрезвычайных ситуаций.¹⁸² Добровольные поисково-спасательные отряды, такие

¹⁷⁶ Там же.

¹⁷⁷ Переписка с Андреем Маханько, председателем правления МОО «Понимание» (23 мая 2016 года).

¹⁷⁸ О Горячей линии // Национальная детская горячая линия. URL: <http://1611.by/about> (дата обращения: 24.06.2016); переписка с Андреем Маханько, председателем правления МОО «Понимание» (23 мая 2016 года).

¹⁷⁹ Инструкция о порядке приема, регистрации, рассмотрения и учета органами внутренних дел заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях (утверждена постановлением Министерства внутренних дел от 10 марта 2010 года № 55) // П. 6. (текст инструкции недоступен, эта информация была предоставлена МОО «Понимание»); Без вести пропавшие. В Беларуси в розыске числятся около 2,5 тысячи человек / Василий Первунин // 11.02.2016. АiF. URL: <http://www.aif.by/social/item/44393-bez-vesti-propavshie-gde-oni.html> (дата обращения: 24.07.2016); В Беларуси может появиться Центр по розыску пропавших и эксплуатируемых детей / Е. Синюк // TUT.by. 04.10.2011. URL: <http://news.tut.by/society/252644.html> (дата обращения: 24.07.2016).

¹⁸⁰ Закон Республики Беларусь от 17 июля 2007 года № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» // Ст. 15. URL: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=H10700263> (дата обращения: 24.06.2016); Закон № 200-З «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 2013 года // Ст.ст. 21, 23 (См. выше, примечание 153).

¹⁸¹ Инструкции о порядке взаимодействия органов внутренних дел, органов прокуратуры, подразделений Следственного комитета, следственных подразделений органов государственной безопасности, органами Государственного комитета судебных экспертиз при осуществлении розыска лиц и о порядке ведения розыскных дел, одобренной совместным постановлением МВД Республики Белоруссии, Генеральной прокуратуры, Следственного комитета, КГБ и Государственного комитета судебных экспертиз от 5 января 2016 года. Данная инструкция имеет ограниченный доступ; Инструкция о порядке приема, регистрации, рассмотрения и учета органами внутренних дел заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях (утверждена постановлением Министерства внутренних дел от 10 марта 2010 года № 55) (См. выше, примечание 179).

¹⁸² Дети найдены // Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь. 20.07.2010. URL: http://mchs.gov.by/rus/main/ministry/regional_management/str_gomel/news_gomel/~year_m22=2010~news_m22=1454 (дата обращения: 24.06.2016); В Минском районе найдены маленькие дети - брат и сестра // Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь. 21.08.2012. URL: http://mchs.gov.by/rus/main/events/news/~year_m22=2012~news_m22=8725 (дата обращения: 24.06.2016).

как «Ангел» и «Симуран», также принимают участие в поисках пропавшего ребенка, создавая и распространяя листовки в окрестностях, распространяя информацию о пропавшем ребенке в интернете и проводя поиски в районе, где пропал ребенок.¹⁸³ Хотя между поисково-спасательными отрядами, Министерством Чрезвычайных ситуаций и Следственным Комитетом нет формальных договоренностей, согласно информации в СМИ, они стараются по возможности координировать свои усилия.¹⁸⁴

Центр содействия розыску пропавших и эксплуатируемых детей МОО «Понимание» старается помочь правоохрнительным органам в поиске пропавших детей.¹⁸⁵ Центр информирует население о пропавшем ребенке, распространяя листовки, публикуя информацию на сайте и осуществляя рассылку сообщений.¹⁸⁶ 27 апреля 2012 года МВД и МОО «Понимание» подписали план взаимодействия по организации деятельности Центра. «Понимание» — единственная негосударственная организация в Республике Беларусь, которая имеет такое соглашение. Этот план описывает порядок действий по обмену информацией о пропавших детях между Центром и правоохрнительными органами, распространению информации в общественных местах и в транспорте, а также привлечению печатных и электронных СМИ и общественности.¹⁸⁷

Национальная база данных

В республике Беларусь правоохрнительные органы регистрируют все сообщения о пропавших детях в Книге Учета вручную, а также вводят необходимые данные (*такие как* информация о пропавшем ребенке, дата начала расследования, название органа внутренних дел, начавшего расследование) в государственную базу данных, содержащую сообщения о пропавших лицах (включая пропавших детей) и неопознанных трупах.¹⁸⁸ К этой базе данных нет публичного доступа.¹⁸⁹

Кроме того, в 2008 году в Республике Беларусь была создана база ДНК¹⁹⁰, содержащая образцы ДНК неопознанных трупов, преступников, обвиненных и осужденных в тяжких и особо тяжких преступлениях, улики, а также образцы ДНК родственников пропавших лиц¹⁹¹.

Система управления документооборотом

Центр содействия розыску пропавших и эксплуатируемых детей имеет собственную систему управления документооборотом, которая содержит информацию о тех детях, заявление о пропаже которых официально было получено правоохрнительными органами.¹⁹² Информация из этой

¹⁸³ Поиск пропавших людей с помощью Байнета / Павлюк Быковский // DW. 14.06.2013. URL: <http://www.dw.com/ru/поиск-пропавших-людей-с-помощью-байнета/a-16880054> (дата обращения: 24.06.2016); Пропавших людей ищет «Ангел» / О. Каленик // 18.02.2016. URL: <http://edinstvo.by/?p=127613> (дата обращения: 24 июня, 2016); Волонтеры // Центр содействия розыску пропавших и эксплуатируемых детей. URL: <http://poisk-detei.by/volonteers/> (дата обращения: 24.06.2016).

¹⁸⁴ Там же.

¹⁸⁵ Что мы делаем // Центр содействия розыску пропавших и эксплуатируемых детей. URL: <http://poisk-detei.by/about-us/chto-delaem/> (дата обращения: 24 июня, 2016).

¹⁸⁶ Там же.

¹⁸⁷ О нас // Центр содействия розыску пропавших и эксплуатируемых детей (см. выше, примечание 148); Центр содействия розыску пропавших и эксплуатируемых детей // МОО «Понимание» (см. выше, примечание 20).

¹⁸⁸ Комментарий МОО «Понимание» к письму с результатами исследования; переписка с Андреем Маханько, председателем правления МОО «Понимание» (23 мая 2016 года).

¹⁸⁹ Комментарий МОО «Понимание» к письму с результатами исследования; переписка с Андреем Маханько, председателем правления МОО «Понимание» (23 мая 2016 года).

¹⁹⁰ В раскрытии преступлений следователям помогут гены // Министерство внутренних дел Республики Беларусь. 19.09.2011. URL: <http://mvd.gov.by/main.aspx?guid=53173> (дата обращения: 24.06.2016).

¹⁹¹ Инструкция о порядке ведения и использования генно-дактилоскопических учетов (утверждена Постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 12 ноября 2004 года № 247) // URL: <http://www.levonevski.net/pravo/razdel8/num1/8d11717.html> (дата обращения: 24.06.2016); В раскрытии преступлений следователям помогут гены // Министерство внутренних дел Республики Беларусь. 19.09.2011. URL: <http://mvd.gov.by/main.aspx?guid=53173> (дата обращения: 24.06.2016).

¹⁹² База данных детей // Центр содействия розыску пропавших и эксплуатируемых детей. URL: <http://poisk-detei.by/base-missing/?start=20> (дата обращения: 24.06.2016).

базы данных находится в публичном доступе в надежде, что кто-то сможет опознать пропавшего ребенка.¹⁹³ Исследование ICMEC не смогло установить, существует ли отдельная система управления документооборотом по делам пропавших в правоохранительных органах.

Механизм оповещения

В 2014 МОО «Понимание» стала членом организации AMBER Alert Europe, включающей в себя систему оповещения о похищении детей в Европе и полицейскую сеть, расследующую исчезновения детей.¹⁹⁴ На сегодняшний день в Республике Беларусь не существует быстрой системы экстренного оповещения о пропаже детей. Тем не менее, действуют традиционные механизмы распространения фотографий.

Центр содействия розыску пропавших и эксплуатируемых детей и поисково-спасательные отряды («Ангел» и «Симуран») помогают правоохранительным органам, информируя население о пропавших детях посредством распространения информации о них онлайн и в виде печатных материалов.¹⁹⁵ Управления внутренних дел местных облисполкомов публикуют информацию о пропавших людях на своих официальных страницах в интернете.¹⁹⁶ Кроме того, волонтеры отряда «Ангел» имеют возможность подписаться на SMS рассылку о том, когда начнется активный поиск.¹⁹⁷

Информационно-разъяснительные инициативы

Центр содействия розыску пропавших и эксплуатируемых детей проводит образовательные мероприятия (иногда с участием специалистов из других стран) для представителей власти и правоохранительных органов, представителей НПО и населения с целью повышения эффективности поиска пропавших детей, совершенствованию предупредительных мер и обмена опытом относительно поиска пропавших детей.¹⁹⁸

Поисково-спасательные отряды «Ангел» и «Симуран» активно участвуют в информационно-просветительских кампаниях, посвященных безопасности детей. В феврале 2016 г. волонтеры Белорусского Общества Красного Креста организовали просветительскую программу для 3- и 4-классников, рассказали им об основных правилах безопасности и ответственном поведении и научили, как лучше защищаться от жестокого обращения.¹⁹⁹

С 2013 года Центр содействия розыску пропавших и эксплуатируемых детей, волонтерские поисково-спасательные отряды и Белорусское Общество Красного Креста принимают участие в организации мероприятий, приуроченных к 25 мая — Международному дню пропавших детей, чтобы повысить информированность о похищении детей и рассказать семьям о том, как повысить безопасность их детей.²⁰⁰

¹⁹³ Там же.

¹⁹⁴ МОО «Понимание» — партнер AMBER Alert Europe // Центр содействия розыску пропавших и эксплуатируемых детей. 15.04.2014. URL: <http://poisk-detei.by/2012-12-09-19-51-12/nashi-novosti/765-moo-ponimanie-partner-amber-alert-europe/> (дата обращения: 24.06.2016).

¹⁹⁵ Что мы делаем // Центр содействия розыску пропавших и эксплуатируемых детей (см. выше, примечание 185).

¹⁹⁶ См., например, официальный сайт УВД Гомельского облисполкома. URL: www.uvd.gomel.by/Rozysk/Bez_vesti_propavshih/html (дата обращения: 24.06.2016).

¹⁹⁷ Подписка на SMS рассылку // Поисково-спасательный отряд «Ангел». URL: <http://angel-search.by/node/39> (дата обращения: 24.06.2016).

¹⁹⁸ Что мы делаем // Центр содействия розыску пропавших и эксплуатируемых детей (см. выше, примечание 185).

¹⁹⁹ Профилактика детского насилия // Белорусское Общество Красного Креста. 23.02.2016. URL: <http://redcross.by/profilaktika-detskogo-nasiliya/> (дата обращения: 24.06.2016).

²⁰⁰ В Международный день пропавших детей мероприятия проходят в Минске и Гомеле // 212.by. 27.05.2013. URL: <http://212.by/v-mezhdunarodny-den-propavshix-detej-meropriyatiya-proxodyat-v-minske-i-gomele.html> (дата обращения: 24.06.2016); Беларусь в этом году присоединится к Международному дню пропавшего ребенка // TUT.by. 24.05.2013. URL: <http://news.tut.by/society/350069.html> (дата обращения: 24.06.2016); Волонтеры ПСО «Ангел» организуют мероприятие ко дню памяти без вести пропавших детей / Вероника Юдицкая // Новости Минска. 19.05.2015. URL: <http://minsknews.by/blog/2015/05/19/volonteryi-pso-angel-organizuyut-meropriyatie-ko-dnyu-pamyati-bez-vesti-propavshih-detej/> (дата обращения: 24.07.2016); В Международный день пропавших детей в Минске и Гомеле ищут неравнодушных людей

Торговля детьми

Части 1 и 2 (9) Статьи 181 Уголовного Кодекса Республики Беларусь запрещают вербовку, перевозку, передачу, укрывательство и получение ребёнка в целях последующей эксплуатации, включая сексуальную эксплуатацию, использование рабского труда, принуждение к суррогатному материнству и забору органов.²⁰¹

Работа таких организаций, как НПО «Дети не для насилия», «Ла Страда Беларусь» и «МОМ Минск», направлена на борьбу с торговлей детьми, жестоким обращением с детьми, сексуальной эксплуатацией в Республике Беларусь при помощи информационно-просветительских кампаний, предотвращения и реабилитационной работы.²⁰²

// NAVINY.by. 25.05.2013. URL: http://naviny.by/rubrics/society/2013/05/25/ic_news_116_417521 (дата обращения: 24.06.2016).

²⁰¹ Уголовный кодекс Республики Беларусь // Ст. 181, части 1, 2(9) (см. выше, примечание 158). Уголовный кодекс определяет эксплуатацию как принуждение к действиям сексуального характера, рабскому труд, суррогатному материнству и забору органов.

²⁰² Общественное объединение «Дети — не для насилия». URL: <http://nonviolence.by> (дата обращения: 24.06.2016); Ла Страда Беларусь. URL: <http://lastrada.by/> (дата обращения: 24.06.2016); Международная организация по миграции Минск. URL: <http://iom.by/> (дата обращения: 24.06.2016).

КАНАДА

Международное соглашение	Подписано	Ратифицировано, принято (А), одобрено (АА), к нему присоединились (а), в нем участвуют в силу правопреимства (d)	Вступило в силу
Конвенция ООН о правах ребёнка	28 мая 1990 года	13 декабря 1991 года ²⁰³	12 января 1992 года
Факультативный протокол ООН, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии	10 ноября 2001 года	14 сентября 2005 года	14 октября 2005 года
Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми	14 декабря 2000 года	13 мая 2002 года	25 декабря 2003 года
Факультативный протокол ООН, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах	5 июня 2000 года	7 июля 2000 года ²⁰⁴	12 февраля 2002 года
Международная конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений			
Гаагская Конвенция о международном похищении детей	25 октября 1980 года	2 июня 1983 года ²⁰⁵	1 декабря 1983 года

В Канаде действуют два закона, которые прямо или косвенно касаются пропажи детей:

1. Уголовный кодекс 1985 года;
2. Закон об иммиграции и защите беженцев от 2001 года.

Защита детей общего характера

Канада ратифицировала Конвенцию ООН о правах ребенка в декабре 1991 г.²⁰⁶ С тех пор в Канаде на уровне провинций был внедрен ряд законов, правил и методик, касающихся защиты прав детей. В соответствии с заключительными замечаниями Комитета ООН по правам ребенка

²⁰³ См.: Declarations and Reservations [Заявления и оговорки] / Convention on the Rights of the Child [Конвенция ООН о правах ребенка (вступила в силу 02.09.1992) (принята резолюцией от 20.11.1989 44/25 на 61-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН)] // U.N. Doc. A/RES/44/25 [Сборник деклараций и решений, принятых на 44-й сессии ГА ООН A/RES/44/25]. URL: https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=IND&mtmsg_no=IV11&chapter=4&lang=en#EndDec (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

²⁰⁴ См.: Status of Ratification, Declaration [Статус подписания и ратификации, заявление] / Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the Involvement of Children in Armed Conflict [Факультативный протокол ООН, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (вступил в силу 12.02.2002)] // Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН. от 25.05.2000 A/RES/54/263. URL: <http://indicators.ohchr.org/> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

²⁰⁵ См.: Reservations [Оговорки] / Convention on the Civil Aspects of International Child Abduction (Oct. 25, 1980) [Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года] // T.I.A.S. No. 11670 [Сборник международных договоров и иных международно-правовых актов, участниками которых являются США. брошюра № 11670]; 1343 U.N.T.S. [Сборник международных договоров ООН, Т. 1343]. С. 98. URL: <https://www.hcch.net/en/instruments/conventions/status-table/notifications/?csid=608&disp=resdn> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

²⁰⁶ Convention on the Rights of the Child [Конвенция о правах ребенка] // Status of Treaties [Таблица подписания и ратификации международных договоров] / United Nations Treaty Collection [Сборник международных договоров ООН] (см. выше, примечание 31).

в сентябре 2012 года к третьему и четвертому периодическому докладу Канады, были приняты ведомственные меры и проведена позитивная политика, когда Канада приняла Национальный план действий в интересах детей — «Канада, пригодная для жизни детей» в 2004 году.²⁰⁷ «Канада, пригодная для жизни детей» «вновь подтверждает стремление правительства сделать детей и семьи национальным приоритетом и продолжить работу с правительствами, заинтересованными сторонами и общественностью», чтобы подтвердить, что обеспечение наилучших интересов ребенка по-прежнему является приоритетом.²⁰⁸

Общие проблемы, касающиеся пропавших детей

В Канаде отсутствуют отдельные законодательные акты федерального уровня, касающиеся проблемы пропавших детей. Полномочия полиции по расследованию дел о пропавших детях предусмотрены общим правом.²⁰⁹ В таких провинциях, как Альберта²¹⁰, Манитоба²¹¹ и Новая Шотландия²¹², имеется законодательство о пропавших лицах, которое предусматривает специальный спектр полномочий в отношении пропавших несовершеннолетних лиц.

Национальный центр по пропавшим лицам и неопознанным останкам (НЦПНО) при Королевской канадской конной полиции (КККП) «помогает правоохранительным органам, патологоанатомам и главным следователям в обнаружении пропавших людей и неопознанных останков по всей стране».²¹³ НЦПНО имеет государственный веб-сайт по пропавшим людям и неопознанным останкам, краткое руководство по передовым методикам для партнерских агентств полиции и тренинги для увеличения эффективности расследований. Государственная оперативная служба по пропавшим без вести детям (ранее известная как Государственная служба по пропавшим без вести детям) объединилась с НЦПНО.²¹⁴

НЦПНО также является участником программы «Наши пропавшие без вести дети», которая образована из пяти правительственных федеральных агентств: Оперативная служба НЦПНО, Агентство пограничной службы Канады, Служба мировой политики Канады, Агентство по беженцам и гражданам Канады и Департамент правосудия Канады. Все пять учреждений согласованно работают на национальном уровне с целью поиска и возвращения пропавших без вести детей к их родителям и законным опекунам.²¹⁵

²⁰⁷ Заключительные замечания по объединенному третьему и четвертому периодическому докладу Канады, принятые Комитетом на его шестьдесят первой сессии (17 сентября – 5 октября 2012 года) CRC/C/SR.1754// Комитет ООН по правам ребенка. URL: http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=_CRC%2fC%2fCAN%2fCO%2f3-4&Lang=ru

²⁰⁸ “A Canada Fit for Children” [«Канада, пригодная для жизни детей»] / released by Government of Canada [Пресс-релиз Правительства Канады] // Canadian Children’s Rights Council [Совет Канады по правам ребенка]. URL: http://canadiancrc.com/Canadian_governments_plan_2004_en.aspx (дата обращения: 22.07.2016).

²⁰⁹ Комментарий сержанта Королевской канадской конной полиции Джейн Буассонно на письмо с результатами исследования, отправленное Международным центром помощи пропавшим и эксплуатируемым детям (1 июня 2016 года).

²¹⁰ Province of Alberta, Missing Persons Act, Missing Persons Regulation, Alberta Regulation 151/2012 [Положение о пропавших лицах 151/2012 Закона о пропавших лицах провинции Альберта] // URL: http://www.qp.alberta.ca/documents/Regs/2012_151.pdf (дата обращения: 22.07.2016).

²¹¹ Government Bill 4, Missing Persons Act, 1st Session, 40th Legislature, Manitoba, 61 Elizabeth II, 2012 [Законопроект 4, Закон «О пропавших лицах» (принят на 1-й сессии 40-го созыва Законодательного собрания Манитобы в 2012 г., получил королевскую санкцию на 61-м году царствования Его Величества Королевы Канады Елизаветы II)] // URL: <https://web2.gov.mb.ca/bills/40-1/pdf/b004.pdf> (дата обращения: 22.07.2016).

²¹² Missing Persons Act, S.N.S. 2012, c. 47, O.I.C. 2015-137 (April 21, 2015), N.S. Reg. 202/2015 [Закон «О пропавших лицах» от 21.04.2015]. URL: <https://www.novascotia.ca/just/regulations/regs/missing.htm> (дата обращения: 22.07.2016).

²¹³ About [О нас] // Canada’s Missing, Government of Canada [«Канадские пропавшие без вести»: сайт Правительства Канады]. URL: <http://www.canadasmising.ca/about-ausujet/index-eng.htm> (дата обращения: 22.07.2016).

²¹⁴ Там же.

²¹⁵ What is AMBER Alert? [Что такое AMBER Alert?] // Canada’s Missing, Government of Canada [«Канадские пропавшие без вести»: сайт Правительства Канады]. URL: <http://www.canadasmising.ca/part/index-eng.htm> (дата обращения: 22.07.2016). Данная информация также подтверждена сержантом Королевской канадской конной полиции Джейн Буассонно в ответ на письмо с результатами исследования, отправленное Международным центром помощи пропавшим и эксплуатируемым детям (1 июня 2016).

Существует несколько организаций, таких как Канадское общество по делам пропавших без вести детей, которые работают над оповещением населения на уровне страны и формированием мер реагирования посредством программ, нацеленных на помощь в поиске пропавших детей и предотвращение исчезновения детей.²¹⁶

Определение «пропавшего ребенка»

В федеральном законодательстве отсутствует определение «пропавшего ребенка». Однако НЦПНО после консультации с правоохранительными работниками Канады и других стран разработал определения терминов «пропавшее без вести лицо» и «пропавший без вести ребенок»:²¹⁷

«Это любое лицо, о ком в полицию или полицией было заявлено как о лице, местопребывание которого неизвестно, каковы бы ни были обстоятельства его исчезновения, и это лицо считается пропавшим без вести до тех пор, пока оно не будет найдено. Пропавший человек в возрасте до 18 лет попадает в категорию пропавших детей. Дети считаются пропавшими, если они больше не находятся под опекой или контролем своих законных опекунов и не были изъяты на основании закона, при этом они считаются пропавшими без вести до тех пор, пока они не вернуться под опеку или контроль соответствующих лиц».²¹⁸

Национальная база данных для правоохранительных органов, составленная Информационным центром канадской полиции (СПИС), которая включает в себя записи о пропавших без вести взрослых и детях, подразделяет пропавших детей на следующие категории: сбежавшие, похищенные родителями, похищенные чужими людьми, жертвы несчастного случая (если ребенка не удалось найти), заблудившиеся дети (если предполагается, что ребенок заблудился и не вернулся в ожидаемое время; иногда в эту категорию записывают молодых людей, которые не посещают учреждения социального обслуживания по уходу за несовершеннолетними), а также категорию «иные» (если ребенок/подросток не возвращаются в детский приемник или специализированное учреждение для проживания)²¹⁹.

Похищение с целью выкупа и похищение членами семьи и иными лицами

Уголовный кодекс Канады от 1985 года содержит положения, запрещающие похищение детей с целью выкупа и иные случаи похищения (как членами семьи, так и иными лицами). Например, параграф 279 Уголовного кодекса ставит в разряд противозаконных действий похищение человека с намерением: 1) лишить его свободы или поместить в заключение; 2) незаконно выславть или вывезти его из Канады; 3) удерживать этого человека с целью получения выкупа. Это преступление может повлечь за собой наказание в виде лишения свободы сроком от пяти лет до пожизненного.²²⁰

Параграф 280 Уголовного кодекса запрещает похищение ребенка, которому уже исполнилось 14 лет, но который еще не достиг 16 лет. Этот параграф применим как к похищениям со стороны родителей, так и к случаям похищения иными лицами. Похититель может быть лишен свободы на срок до пяти лет. Параграф 281 ставит в разряд противозаконных действий похищение ребенка в

²¹⁶ About Us [О нас] // Missing Children Society of Canada [Общество пропавших детей Канады]. URL: <http://mcsc.ca/about-us/> (дата обращения: 25.07.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

²¹⁷ Комментарий сержанта Королевской канадской конной полиции Джейн Буассонно на письмо с результатами исследования, отправленное Международным центром помощи пропавшим и эксплуатируемым детям (1 июня 2016 года).

²¹⁸ Report a Missing Person/Unidentified Remains [Как сообщить об исчезновении человека или об обнаружении неопознанных останков] // Government of Canada, Canada's Missing. [«Канадские пропавшие без вести»: сайт Правительства Канады]. URL: <http://www.canadasmising.ca/reportsignale/index-eng.htm#rmpur-spdnri> (дата обращения: 22.07.2016).

²¹⁹ Introduction [Введение] // Canada's Missing, Government of Canada [«Канадские пропавшие без вести»: сайт Правительства Канады]. URL: <http://www.canadasmising.ca/pubs/2015/index-eng.htm> (дата обращения: 11.07.2016).

²²⁰ Criminal Code, R.S.C., 1985, с. C-46 [Уголовный кодекс Канады от 1985 года C-46, с изм. и доп.] // Ст. 279. URL: <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/C-46/page-66.html#h-83> (дата обращения: 22.07.2016).

возрасте до 14 лет лицом, не являющимся родителем или опекуном, и предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок до десяти лет. Параграфы 282 и 283 запрещают похищение ребенка в возрасте до 14 лет членами семьи как в случае нарушения данным деянием постановления об опеке в отношении данного ребенка, так и при отсутствии такого постановления. Данное преступление влечет за собой наказание в виде лишения свободы на срок до 10 лет.²²¹

Параграф 273.3 Уголовного кодекса запрещает вывоз взрослыми детей за границу с целью совершения определенных сексуальных преступлений в их отношении. За это преступление предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок до 5 лет.²²²

Похищение родителями

Канада подписала Гаагскую Конвенцию о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей.²²³ Каждая провинция и территория Канады разработали соответствующие провинциальные и территориальные законы, необходимые для реализации обязательств Канады, возлагаемых положениями Конвенции.²²⁴ Центральным органом для расследования случаев международного похищения детей со стороны родителей на федеральном уровне является Управление министра юстиции и генерального прокурора Канады, которое представлено Службой юстиции при Департаменте по делам правосудия, торговли и развития Канады, непосредственно координирующей свои действия с провинциями и территориями.²²⁵

Похищение со стороны родителей считается уголовно наказуемым деянием согласно параграфам 282 и 283 Уголовного кодекса Канады. Хотя не существует каких-либо законодательных положений о контроле за выездом детей, конкретные положения могут быть включены в индивидуальные постановления о назначении опекунов.²²⁶ Чтобы избежать ложных обвинений в международном похищении детей, Министерство иностранных дел и международной торговли Канады издало рекомендацию, согласно которой дети, путешествующие за границу самостоятельно, в составе группы или только с одним из своих родителей/опекунов, должны иметь при себе письменное согласие, составленное и подписанное родителем (родителями) или законным опекуном (опекунами).²²⁷ Согласно рекомендации, такое письмо должно быть удостоверено, проштамповано или носить на себе печать от имени должностного лица, имеющего полномочия на определение юридической силы такого письма.²²⁸ Тем не менее, письменное согласие будет использовано только если этого требуют правила и законы страны назначения, в

²²¹ Criminal Code, R.S.C., 1985, с. C-46 [Уголовный кодекс Канады от 1985 года C-46, с изм. и доп.] // Ст.ст. 280-283. URL: <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/C-46/page-68.html#docCont> (дата обращения: 22.07.2016).

²²² Criminal Code, R.S.C., 1985, с. C-46 [Уголовный кодекс Канады от 1985 года C-46, с изм. и доп.] // Ст. 273.3. URL: <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/C-46/page-63.html#docCont> (дата обращения: 22.07.2016).

²²³ Status Table / Convention of 25 October 1980 on the Civil Aspects of International Child Abduction [Таблица подписания и ратификации / Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года] // [Официальный сайт Гаагской конференции по международному частному праву] (см. выше, примечание 47).

²²⁴ The Hague Convention on International Child Abduction: An Analysis of the Applicable Law and Institutional Framework of fifty-one Jurisdictions and the European Union: Report for the Congress [Гаагская Конвенция о международном похищении детей: анализ применимого права и институциональных условий в 51 юрисдикции и Европейском союзе : доклад Конгрессу США] // LAW LIBRARY OF CONGRESS, June 2004 [Юридическая библиотека Конгресса США, июнь 2004 г.]. С. 86. URL: http://www.brownwelsh.com/Archive/2004-00092_Hague_Convention_on_International_Child_Abduction_2004-06-22.pdf (дата обращения: 22.07.2016); International Child Abduction [Международное похищение детей] // Justice Quebec [Официальный сайт Министерства юстиции провинции Квебек]. URL: <http://www.justice.gouv.qc.ca/english/publications/generale/enlevement-a.htm#central> (дата обращения: 22.07.2016).

²²⁵ Canada – Central Authority [Канада – Центральный орган] // HCCH [Официальный сайт Гаагской конференция по международному частному праву]. URL: <https://www.hcch.net/en/states/authorities/details3/?aid=75> (дата обращения: 08.08.2016).

²²⁶ International Child Abduction: A Guidebook for Left-behind Parents [Международное похищение детей: пособие для разлученных с детьми родителей] // Government of Canada [Официальный сайт Правительства Канады]. URL: http://www.voyage.gc.ca/publications/child-abductions_enlevements-enfants-eng.asp#1 (дата обращения: 22.07.2016).

²²⁷ Children and travel [Поездки с детьми] // Government of Canada [Официальный сайт Правительства Канады]. URL: <https://travel.gc.ca/travelling/children/children-travel> (дата обращения: 22.07.2016).

²²⁸ Recommended consent letter for children travelling abroad [Рекомендованная форма письма-согласия на заграничную поездку ребенка] // Government of Canada [Официальный сайт Правительства Канады]. URL: http://www.voyage.gc.ca/preparation_information/consent-letter_lettre-consentement-eng.asp (дата обращения: 22.07.2016).

противном случае представители официальных ведомств Канады не будут проверять его наличие при отъезде из страны.²²⁹ Правительство Канады также советует всем желающим путешествовать вместе с ребенком предварительно посетить адвоката и получить надлежащие документы для удостоверения как своей личности, так и личности каждого ребенка, которого они будут сопровождать.²³⁰

Родитель, опасаясь того, что второй родитель может вывезти их ребенка или детей за границу, может запросить внесения своего ребенка или детей в "Систему наблюдения" Управления по вопросам паспортов Passport Canada, связавшись с этим ведомством.²³¹ Внесение в систему наблюдения влечет за собой принятие дополнительных мер по части проверки перед выдачей канадского паспорта на имя ребенка.²³²

В соответствии с положениями Гагской Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей, НЦПНО имеет особые договоренности с федеральными, провинциальными и территориальными центральными органами власти с целью предоставлять поддержку по выявлению как родителей, похитивших детей, так и самих похищенных детей, которые приехали в Канаду из-за границы или покинули Канаду и отправились в другую страну — участницу Гагской Конвенции.²³³

Порядок предоставления информации

Правительство Канады отмечает, что о случаях пропажи людей без вести, включая пропажу детей, необходимо сообщать в местные полицейские управления или позвонив по номеру 911.²³⁴ Аналогичным образом, информацию об обнаруженных неопознанных человеческих останках можно сообщать, связавшись с местными полицейскими управлениями или позвонив по номеру 911.²³⁵

Сведения для поиска и информацию о том, что пропавший ребенок был где-либо замечен, можно сообщать, позвонив по номеру 911 или в случае, если звонящий хочет сохранить свою анонимность, по бесплатному номеру службы предотвращения преступлений Crime Stoppers (1-800-222-8477).²³⁶ Наводки или информацию о пропавших детях можно также сообщить Канадскому обществу по вопросам поиска пропавших без вести детей (Missing Children Society of Canada), позвонив по бесплатному номеру (1-800-661-6160).²³⁷

Расследование случаев исчезновения детей

Не имеется какого-либо федерального закона, предписывающего немедленное расследование случаев пропажи детей без вести. Тем не менее, такое требование содержится в руководствах для

²²⁹ Комментарий сержанта Королевской канадской конной полиции Джейн Буассонно на письмо с результатами исследования, отправленное Международным центром помощи пропавшим и эксплуатируемым детям (1 июня 2016 года).

²³⁰ Recommended consent letter for children travelling abroad [Рекомендованная форма письма-согласия на заграничную поездку ребенка] // Government of Canada [Официальный сайт Правительства Канады] (см. выше, примечание 228).

²³¹ Child safety – extra precautions for passports issued to children under 16 years of age [Безопасность детей — дополнительные меры предосторожности при выдаче паспортов детям младше 16 лет] // Government of Canada [Официальный сайт Правительства Канады]. URL: <http://www.cic.gc.ca/english/passport/child/safety.asp> (дата обращения: 22.07.2016).

²³² Комментарий сержанта Королевской канадской конной полиции Джейн Буассонно на письмо с результатами исследования, отправленное Международным центром помощи пропавшим и эксплуатируемым детям (1 июня 2016 года).

²³³ Там же.

²³⁴ Report a Missing Person/Unidentified Remains [Как сообщить об исчезновении человека или об обнаружении неопознанных останков] // Government of Canada, Canada's Missing. [«Канадские пропавшие без вести»: сайт Правительства Канады] (см. выше, примечание 218).

²³⁵ Там же.

²³⁶ Комментарий сержанта Королевской канадской конной полиции Джейн Буассонно на письмо с результатами исследования, отправленное Международным центром помощи пропавшим и эксплуатируемым детям (1 июня 2016 года).

²³⁷ Contact Us [Связаться с нами] // Missing Children Society of Canada [Общество пропавших детей Канады]. URL: <http://mcsc.ca/about-us/contact-us/> (дата обращения: 22.07.2016).

оперативных отделов органов правопорядка.²³⁸ Все полицейские ведомства Канады взяли на себя обязательство придерживаться правила немедленного расследования заявлений о пропаже детей.²³⁹ НЦПЛНО определяет государственные правила КККП по части расследования случаев пропажи детей.²⁴⁰ Эти правила применяются на всей территории, находящейся под юрисдикцией КККП в масштабе страны. В районах, которые не находятся под преимущественной юрисдикцией КККП, ответственность за разработку и соблюдение правил в отношении пропавших детей возложена на местные управления полиции.²⁴¹

Кроме того, НЦПЛНО составил Перечень наработанных методов, разработанный по итогам консультаций с полицейскими ведомствами со всей страны, а также из-за рубежа (в тех случаях, когда это было необходимо). Этот перечень был распространен среди правоохранительных ведомств по всей стране, в результате работы Канадской ассоциации начальников полицейских управлений.²⁴² Многие полицейские ведомства по всей стране внесли поправки в свои правила с целью внедрить в них эти методы.²⁴³

Основные обязанности местной полиции состоят в поддержании контакта с родителем (родителями) в процессе поиска и возвращения ребенка, проведении уголовного расследования и воссоединении ребенка с ищущим его родителем (родителями).²⁴⁴ НЦПЛНО обеспечивает поддержку правоохранительных органов, следователей по насильственным смертям, судебно-медицинским экспертам по всей стране. Эта поддержка состоит в углубленном анализе каждого случая в рамках всех имеющих отношение к нему юрисдикций и учреждений, в «состаривании» фотографии пропавшего ребенка посредством специальной программы, координации Службы Фонда авиакомпании Air Canada, занимающейся транспортным обеспечением воссоединения, и оказание помощи международным расследованиям, ведущимся по соответствующему случаю.²⁴⁵

Между различными организациями, работающими над случаями пропажи детей, существует несколько формальных соглашений. Например, КККП заключила государственное соглашение с Канадской ассоциацией беспроводной связи для передачи оповещений системы AMBER о пропавших без вести детях.²⁴⁶ Дополнительно программа "Наши пропавшие без вести дети" обеспечивает базу для работы НЦПЛНО с другими правительственными федеральными учреждениями для координации усилий по возвращению детей к их законным родителям или опекунам.²⁴⁷

Национальная база данных

КККП осуществляет надзор за управлением национальной базы данных Информационного центра канадской полиции (СРІС), содержащей информацию для всей правоохранительной системы Канады. Она была основана в 1972 году и обеспечивает правоохранительные учреждения по

²³⁸ Report a Missing Person/Unidentified Remains [Как сообщить об исчезновении человека или об обнаружении неопознанных останков] // Government of Canada, Canada's Missing. [«Канадские пропавшие без вести»: сайт Правительства Канады] (см. выше, примечание 218).

²³⁹ Там же.

²⁴⁰ Комментарий сержанта Королевской канадской конной полиции Джейн Буассонно на письмо с результатами исследования, отправленное Международным центром помощи пропавшим и эксплуатируемым детям (1 июня 2016 года).

²⁴¹ Там же.

²⁴² Там же.

²⁴³ Там же.

²⁴⁴ International Child Abductions: A Manual for Parents [Международные похищения детей: пособие для родителей] // Foreign Affairs and International Trade Canada [Международные отношения и международная торговля Канады], 2009. С. 9 (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

²⁴⁵ Комментарий сержанта Королевской канадской конной полиции Джейн Буассонно на письмо с результатами исследования, отправленное Международным центром помощи пропавшим и эксплуатируемым детям (1 июня 2016 года).

²⁴⁶ What is AMBER Alert? [Что такое AMBER Alert?] // Canada's Missing, Government of Canada [«Канадские пропавшие без вести»: сайт Правительства Канады] (см. выше, примечание 215).

²⁴⁷ Комментарий сержанта Королевской канадской конной полиции Джейн Буассонно на письмо с результатами исследования, отправленное Международным центром помощи пропавшим и эксплуатируемым детям (1 июня 2016 года).

всей стране информацией о преступлениях и преступниках, включая информацию о пропавших и похищенных детях.²⁴⁸

КККП разработал и поддерживает Национальную базу данных пропавших детей/лиц и неопознанных останков (MC/PUR).²⁴⁹ Эта база данных, которая была запущена в мае 2014 года, содержит информацию о всех пропавших без вести лицах и неопознанных останках, дела о которых находятся в СПИС. Национальная база данных пропавших детей/лиц и неопознанных останков в реальном времени получает информацию о всех записях, содержащих слова "пропавший" и "тело", которые вводятся в базу данных СПИС первичными учреждениями, занимающимися расследованиями. Хотя Национальная база данных пропавших детей/лиц и неопознанных останков не является системой управления документооборотом, она позволяет различным учреждениям вводить и удалять информацию по каждому случаю пропажи лица или обнаружения неопознанных останков неоднократно в течение определенного времени. Информация о таких случаях включает фотографии, замечания следователя, пометки аналитика, информацию от следственных органов и отдельных лиц.²⁵⁰ Не все случаи пропавших без вести лиц расследуются КККП, так как случаи пропавших без вести лиц подпадают под юрисдикцию муниципальных, провинциальных или полицейских служб коренных народов.²⁵¹

Изменения канадского Закона «О генетической идентификации» от 1998 года, внесенные в декабре 2014 г., позволили создать пять новых индексов ДНК, три из которых идут под общим названием «Человеческие индексы»: 1) индекс пропавших лиц; 2) индекс родственников пропавших без вести лиц; и 3) индекс неопознанных останков. Вместе они составляют основу Национальной программы ДНК пропавших лиц, которая будет введена в действие весной 2017 года.²⁵²

Система управления документооборотом

В дополнение к национальной базе данных СПИС, несколько правоохранительных органов и других организаций имеют онлайн базы данных, содержащие данные о пропавших и функционирующие как автономные системы управления документооборотом, предоставляющие правоохранительным органам различные «наводки» о пропавших лицах. Например, у НЦПЛНО есть веб-сайт (<https://www.services.rcmp-grc.gc.ca/missing-disparus/search-recherche.jsf?lang=en>), на котором размещены данные о пропавших без вести лицах, включая пропавших без вести и неопознанных останках детей, опубликованные по просьбе старших следователей.²⁵³ Канадский Центр защиты детей ведет сайт о пропавших детях (Missingkids.ca) со списком без вести пропавших детей, опубликованным по просьбе их родственников.²⁵⁴ Дела

²⁴⁸ About Us [О нас] // Government of Canada, Canadian Police Information Center [Правительство Канады, Информационный центр полиции Канады]. URL: <http://www.cpic-cipc.ca/about-ausujet/index-eng.htm> (дата обращения: 22.07.2016).

²⁴⁹ About [О нас] // Canada's Missing, Government of Canada [«Канадские пропавшие без вести»: сайт Правительства Канады] (см. выше, примечание 213).

²⁵⁰ National Center for Missing Persons and Unidentified Remains (NCMPUR) [Национальный центр по пропавшим лицам и неопознанным останкам (НЦПЛНО)] // Royal Canadian Mounted Police [Официальный сайт Королевской канадской конной полиции]. URL: <http://www.rcmp-grc.gc.ca/en/national-centre-missing-persons-and-unidentified-remains-ncmpur> (дата обращения: 22.07.2016); данная информация также подтверждена сержантом Королевской канадской конной полиции Джейн Буассоно в ответ на письмо с результатами исследования, отправленное Международным центром помощи пропавшим и эксплуатируемым детям (1 июня 2016).

²⁵¹ Introduction [Введение] // Canada's Missing, Government of Canada [«Канадские пропавшие без вести»: сайт Правительства Канады]. URL: <http://www.canadamissing.ca/pubs/2015/index-eng.htm> (дата обращения: 22.07.2016); данная информация также была подтверждена сержантом Королевской канадской конной полиции Джейн Буассоно (1 июня 2016).

²⁵² Комментарий сержанта Королевской канадской конной полиции Джейн Буассоно на письмо с результатами исследования, отправленное Международным центром помощи пропавшим и эксплуатируемым детям (1 июня 2016 года).

²⁵³ National Center for Missing Persons and Unidentified Remains (NCMPUR) [Национальный центр по пропавшим лицам и неопознанным останкам (НЦПЛНО)] // Royal Canadian Mounted Police [Официальный сайт Королевской канадской конной полиции] (см. выше, примечание 250).

²⁵⁴ Комментарий сержанта Королевской канадской конной полиции Джейн Буассоно на письмо с результатами исследования, отправленное Международным центром помощи пропавшим и эксплуатируемым детям (1 июня 2016 года).

остаются открытыми, пока ребенка не находят.²⁵⁵ У Общества пропавших детей Канады также есть свой сайт (<http://mcsc.ca/investigations/missing-children-cases/>) с данными о без вести пропавших детях, который доступен для общественности. Каждое досье о пропавшем ребенке включает его фотографию и такую информацию о ребенке, как дата его рождения и описание внешности на момент исчезновения.²⁵⁶

Механизм оповещения

Программа оповещения AMBER в Канаде работает как система экстренного оповещения о серьезных случаях похищения детей, привлекающая к поискам СМИ и общественность.²⁵⁷ Это добровольная программа сотрудничества между правоохранительными органами провинций и их различными партнерами. Программа действует во всех провинциях, за исключением трех территорий (Северо-Западные территории, Нунавут и Юкон). КККП заключила государственное соглашение с Канадской ассоциацией беспроводной связи, которое позволяет посылать сообщения через систему коротких сообщений (SMS) физическим лицам с зарегистрированными сотовыми телефонами.²⁵⁸ Система оповещения AMBER, будучи системой, предназначенной для безопасного возвращения пропавших детей, может быть активирована полицией только в особых случаях похищения детей. Рабочая группа Государственной системы оповещения AMBER, находящейся под управлением Оперативной службы НЦПЛНО, состоит из провинциальных координаторов системы оповещения AMBER.²⁵⁹

Также Missingkids.ca разработала систему MissingKidsALERT, которая позволяет канадцам подписаться на получение сообщений о пропавших без вести детях по электронным каналам, таким как электронная почта, факс, Facebook или Twitter.²⁶⁰ Аналогичным образом Канадское общество пропавших без вести детей создало механизм для быстрого оповещения населения о пропавших без вести детях. Программа организации "Самая ценная сеть" помогает распространять оповещения экстренной системы поиска похищенных или пропавших детей и срочные оповещения о пропавшем ребенке среди пользователей Facebook и Twitter в их регионе.²⁶¹ Более того, другие программы под эгидой Канадского общества пропавших без вести детей, такие как Code Search и Marketwired, задействуют корпорации (посредством приложений для смартфонов) и средства массовой информации для быстрого нахождения пропавших детей.²⁶²

Если случай пропажи ребенка не соответствует требованиям канадской программы экстренного оповещения AMBER, правоохранительные органы и общественность могут задействовать механизмы распространения фотографий. Например, сайт НЦПЛНО Canada's Missing («Канадские пропавшие без вести») содержит информацию о пропавших людях по всей стране с фотографиями

²⁵⁵ Missing Children Database Canadian [База данных пропавших детей] // Centre for Child Protection [Канадский центр защиты детей]. URL: https://missingkids.ca/app/en/missing_children_database (дата обращения: 22.07.2016).

²⁵⁶ Missing Children Cases [Случаи исчезновения детей] // Missing Children Society of Canada [Общество пропавших детей Канады]. URL: <http://mcsc.ca/investigations/missing-children-cases/> (дата обращения: 22.07.2016).

²⁵⁷ AMBER Alert Program - (America's Missing Broadcast Emergency Response) [Программа Amber Alert — Экстренное реагирование посредством передачи сообщений о случаях исчезновения людей в Америке] // Royal Canadian Mounted Police [Официальный сайт Королевской канадской конной полиции]. URL: <http://bc.rcmp-grc.gc.ca/ViewPage.action?siteNodeId=23&languageId=1&contentId=4697> (дата обращения: 25.07.2016).

²⁵⁸ Wireless AMBER Alerts [Беспроводные уведомления AMBER Alert]. URL: <http://www.wirelessamber.ca/> (дата обращения: 22.07.2016).

²⁵⁹ AMBER Alert Program - (America's Missing Broadcast Emergency Response) [Программа Amber Alert — Экстренное реагирование посредством передачи сообщений о случаях исчезновения людей в Америке] (см. выше, примечание 257); What is AMBER Alert? [Что такое AMBER Alert?] // Canada's Missing, Government of Canada [«Канадские пропавшие без вести»: сайт Правительства Канады]. URL: <http://www.canadasmising.ca/part/index-eng.htm> (дата обращения: 22.07.2016).

²⁶⁰ When More People Know, More People Are Looking [Чем больше людей знают, тем больше людей ищут] // Canadian Centre for Child Protection, Missing Kids Alert [Центр защиты детей Канады, Уведомление о случаях исчезновения детей]. URL: https://missingkids.ca/app/en/missing_kids_alert (дата обращения: 22.07.2016).

²⁶¹ Most Valuable Network [Самая ценная сеть] // Missing Children Society of Canada [Общество пропавших детей Канады]. URL: <http://mcsc.ca/search-program/most-valuable-network/> (дата обращения: 22.07.2016).

²⁶² CodeSearch // Missing Children Society of Canada [Общество пропавших детей Канады]. URL: <http://mcsc.ca/search-program/codesearch/> (дата обращения: 22.07.2016); Marketwired // Missing Children Society of Canada [Общество пропавших детей Канады]. URL: <http://mcsc.ca/search-program/marketwired/> (дата обращения: 22.07.2016).

(если есть), описаниями внешности и информацией об обстоятельствах исчезновения. Эти досье пропавших детей, а также взрослых, публикуются по просьбе главного органа, ведущего расследование.²⁶³ Missingkids.ca в Плане действия для общественности также предполагает, что координатор по связям с общественностью, административный координатор и добровольцы могут помочь путем распространения фотографий с пропавшим ребенком по всему региону в таких местах, как местные предприятия, уличные столбы, а также местах с высокой посещаемостью.²⁶⁴ Канадский центр информации о пропавших взрослых предлагает руководство по созданию фоторобота пропавшего человека и шаблон объявления о пропаже в формате Microsoft Word.²⁶⁵

Информационно-разъяснительные инициативы

Канадский центр по защите детей, который поддерживает сайт www.missingkids.ca, ежегодно проводит конференцию по пропавшим и эксплуатируемым детям (МЕСС), где эксперты, такие как сотрудники правоохранительных органов, социальные работники, преподаватели, прокуроры, консультанты, юристы, медицинские работники и политические аналитики получают подготовку по проблемам пропавших без вести детей, таким как их обнаружение и расследование преступлений против детей.²⁶⁶ Кроме того, Missingkids.ca имеет несколько программ, направленных на просвещение общественности и детей с целью предотвращения сексуального насилия над детьми: "Дети в курсе" — интерактивная программа просвещения по защите детей от сексуальной эксплуатации; "Teatree Tells" — перечень мер по предотвращению сексуального домогательства в отношении детей; "Commit to Kids", программа которая помогает организациям создавать безопасные условия для детей и обеспечивает правила, стратегии и пошаговые руководства по предотвращению сексуального насилия над детьми.²⁶⁷

Общество пропавших детей Канады разработало план общественного реагирования, который предназначен для оказания помощи местным сообществам в случаях пропажи детей. В организации также есть несколько программ, например, "Программа поддержки семьи", которая предоставляет семьям ресурсы и поддержку в виде юридической помощи, консультирования и финансовой поддержки, если их ребенок пропал без вести.²⁶⁸

Всемирная сеть пропавших детей в сотрудничестве с Канадским обществом пропавших без вести детей Канады и Канадским центром защиты детей для обеспечения предоставления услуг по всей стране предлагает профилактические и образовательные программы на английском и французском языках, предназначенные для детей, родителей, профессиональных сотрудников и партнеров.²⁶⁹

²⁶³ About [О нас] // Canada's Missing, Government of Canada [«Канадские пропавшие без вести»: сайт Правительства Канады] (см. выше, примечание 213).

²⁶⁴ Community Response Plan: Helping Communities Locate Missing Children [План действий для населения: помощь населению в установлении местонахождения пропавших детей] // Canadian Center for Child Protection [Центр защиты детей Канады], май 2011 г. С. 58. URL: http://responseplan.ca/pdfs/MK_CommunityResponsePlan_en.pdf (дата обращения: 22.07.2016).

²⁶⁵ Creating a Missing Person Poster [Создание плаката «Пропал человек»] // Canadian Centre for Information on Missing Adults [Канадский центр информации о пропавших взрослых]. URL: <http://missingpersonsinformation.ca/resources/creating-a-missing-person-poster/> (дата обращения: 22.07.2016).

²⁶⁶ 17th Annual Missing and Exploited Children Training Conference (МЕСС) [17-я ежегодная конференция-тренинг по проблеме пропавших и эксплуатируемых детей (КПЭД)] // Canadian Centre for Child Protection [Центр защиты детей Канады]. URL: <https://www.protectchildren.ca/app/en/mecc> (дата обращения: 22.07.2016).

²⁶⁷ Media Fact Sheet: Helping to Keep Your Child Safe [Информационный листок: медиа-ресурсы для обеспечения безопасности вашего ребенка] // Canadian Centre for Child Protection [Центр защиты детей Канады]. URL: https://missingkids.ca/pdfs/MK_MediaFactSheet_en.pdf (дата обращения: 22.07.2016).

²⁶⁸ Family Support Program [Программа поддержки семей] // Missing Children Society of Canada [Общество пропавших детей Канады]. URL: <http://mcsc.ca/family-peer-support/> (дата обращения: 22.07.2016).

²⁶⁹ Prevention and Education Program [Программа профилактико-просветительской деятельности] // Missing Children's Network [Сеть помощи пропавшим детям]. URL: <http://missingchildrensnetwork.ngo/services-programs/prevention-education/> (дата обращения: 22.07.2016); комментарий сержанта Королевской канадской конной полиции Джейн Буассонно на письмо с результатами исследования, отправленное Международным центром помощи пропавшим и эксплуатируемым детям (1 июня 2016 года).

Торговля детьми

Раздел 279.011 Уголовного кодекса Канады запрещает вербовку, перевозку, передачу, получение, удержание, сокрытие или укрывательство детей в возрасте до 18 лет, а также осуществление контроля, направления или оказание влияния на передвижения детей в возрасте до 18 лет с целью их эксплуатации или облегчения их эксплуатации.²⁷⁰

Существуют различные НПО, борющиеся с торговлей людьми, такие как Канадский женский фонд, который опубликовал доклад о стратегии для прекращения секс-торговли в Канаде.²⁷¹ Альянс против современного рабства фокусируется на исследованиях и просвещении канадской общественности, чтобы помочь положить конец современному рабству в стране.²⁷²

²⁷⁰ Criminal Code, R.S.C. 1985, с. С-46 [Уголовный кодекс Канады С-46 от 1985 г. (с изм. и доп.)] // Ст. 279.011. URL: <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/C-46/page-67.html#docCont> (дата обращения: 22.07.2016).

²⁷¹ Our Work [Наша работа] // Canadian Women's Foundation [Фонд поддержки женщин Канады]. URL: <http://www.canadianwomen.org/trafficking> (дата обращения: 25.07.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

²⁷² What We Do [Что мы делаем] // Alliance Against Modern Slavery [Союз против современного рабства]. URL: <http://www.allianceagainstm odernslavery.org/> (дата обращения: 25.07.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

Финляндская Республика

Международное соглашение	Подписано	Ратифицировано, принято (A), одобрено (AA), к нему присоединились (a), в нем участвуют в силу правопреимства (d)	Вступило в силу
Конвенция ООН о правах ребёнка	26 января 1990 года	20 июня 1991 года	20 июля 1991 года
Факультативный протокол ООН, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии	7 сентября 2000 года	1 июня 2012 года	1 июля 2012 года
Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми	12 декабря 2000 года	7 сентября 2006 года (A)	7 октября 2006 года
Факультативный протокол ООН, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах	7 сентября 2000 года	10 апреля 2002 года ²⁷³	10 мая 2002
Международная конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений	6 февраля 2007 года		
Гаагская Конвенция о международном похищении детей	25 мая 1994 года	25 мая 1994 года ²⁷⁴	1 августа 1994 года

В Финляндской Республике действуют 5 законов, которые прямо или косвенно касаются проблемы пропавших детей:

1. Уголовный кодекс Финляндии от 1889 года;
2. Закон об опеке над детьми и праве на их посещение от 1983 года;
3. Закон о полиции от 1995 года;
4. Закон о статусе и правах клиентов службы социальной защиты от 2000 года;
5. Закон о защите детей от 2008 года.

Защита детей общего характера

Законодательство Финляндской Республики, правила и программы, связанные с защитой прав детей, включают в себя: Программу развития молодежной и детско-юношеской политики на 2007-2011 годы; Программу политики в сфере защиты детей, молодежи и семьи; Национальную программу действий по сокращению применения телесных наказаний детей на 2010-2015 годы;

²⁷³ См.: Declaration / Status of Ratification [Заявления / Таблица подписания и ратификации] // Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the Involvement of Children in Armed Conflict (G.A. Res. A/RES/54/263 (May 25, 2000) (entered into force Feb. 12, 2002) [Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (принят резолюцией 54/263 Генеральной Ассамблеи ООН от 25 мая 2000 года) (вступил в силу 12 февраля 2002)]. URL: <http://indicators.ohchr.org/> (дата обращения: 05.07.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

²⁷⁴ См.: Reservations [Оговорки] / Convention on the Civil Aspects of International Child Abduction (Oct. 25, 1980) [Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года] // T.I.A.S. No. 11670 [Сборник международных договоров и иных международно-правовых актов, участниками которых являются США. брошюра № 11670]; 1343 U.N.T.S. [Сборник международных договоров ООН, Т. 1343]. С. 98. URL: <https://www.hcch.net/en/instruments/conventions/status-table/notifications/?csid=617&disp=resdn> (дата обращения: 05.07.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

Закон о защите детей от 2008 года; и Закон о мерах по предупреждению распространения детской порнографии от 2007 года.²⁷⁵

В Финляндской Республике Министерство юстиции, Министерство иностранных дел, Министерство социального обеспечения и здравоохранения, Омбудсмен по делам несовершеннолетних, Союз адвокатов Финляндии, НПО и учреждения по защите детей предоставляют необходимые ресурсы и помощь, реализуют программы взаимодействия с общественностью в сфере защите детей. НПО, занимающиеся вопросами защиты детей, включают в себя: Федерацию домов матери и ребенка и приютов Финляндии, Общество похищенных детей (Kaapatut Lapset Ry), Общество психического здоровья Финляндии (Suomen Mielenterveysseura Ry), SOS-центр, а также центр «Спасите детей» (Финляндская Республика).

Общие проблемы, касающиеся пропавших детей

Финское законодательство защищает несовершеннолетних от торговли людьми, взятия в заложники, похищения (в том числе родителями), неисполнения по отношению к ним обязанностей, жестокого обращения и нарушения их прав.²⁷⁶

Общество похищенных детей — неправительственная организация, оказывающая поддержку и помощь родителям в борьбе с международными похищениями детей, возвращающая похищенных детей обратно в страну и консультирующая по сложным вопросам международных споров об опеке.²⁷⁷

Определение «пропавшего ребенка»

Финское законодательство не дает определения термина «пропавший ребенок». В Директиве о розыске пропавших лиц и полицейскому расследованию (Kadonneen henkilön etsintä ja poliisitutkinta) перечисляются различные типы случаев пропажи людей, в которых от полиции требуется приступить к активным поискам, а именно:

1. есть причина считать человека пропавшим или ставшим жертвой преступления или несчастного случая; или
2. при ином стечении обстоятельств есть причина считать, что человек подвергается реальной опасности (суицидальное поведение, холодная погода); или
3. пропавшее лицо не найдено в течение разумного периода времени, который определяется полицией индивидуально для каждого случая.²⁷⁸

²⁷⁵ The UN Committee on the Rights of the Child submitted its concluding observations to Finland: Press release 169/2011. June 22. 2011 [Комитет по правам ребенка ООН представил заключительные замечания Финляндии: пресс-релиз 169/2011 от 22 июня 2011 г.] // Ministry for Foreign Affairs of Finland [МИД Финляндии]. URL: <http://formin.finland.fi/public/default.aspx?contentid=223505&contentlan=2&culture=en-US> (дата обращения: 23.07.2016); Committee on the Rights of the Child, Fifty-seventh session, Consideration of reports submitted by States parties under article 44 of the Convention, Concluding Observations: Finland (Aug. 3, 2011) [Заключительные замечания Комитета по правам ребенка ООН от 3 августа 2011 г. по результатам рассмотрения докладов государствами-участниками в соответствии со ст. 44 Конвенции: Финляндская Республика] // URL: http://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=6QkG1d%2fPPRiCAq_hKb7yhsuVBUBTyZJAKnGyrgcWDKEH%2bu8GFxGSSKssAAvPSbc66BUmUpBOSmUY2wzSJQ9MURvOZjUtU0OLjUCqiYUc1j7TRAKf5UBxdtYBqzutpvFpF (дата обращения: 23.07.2016).

²⁷⁶ Chapter 25, Sections 1, 2, 3, 3a, 4, 5, 5a and 6 of the Criminal Code of Finland of 1889 [Уголовный кодекс Финляндии от 1889 г. // Глава 25, разделы 1, 2, 3, 3а, 4, 5, 5а, 6]. URL: https://www.unodc.org/res/cld/document/fin/the-criminal-code-of-finland_html/Criminal_code_of_Finland.pdf (дата обращения: 23.07.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям); Chapters 4 and 5 of the Child Custody and Right of Access Act of 1983 [Закон об опеке над детьми и праве на их посещение от 1983 г. // Главы 4, 5]. URL: http://islandia.law.yale.edu/representingchildren/rcw/jurisdictions/euron/finland/Fin_Ch_Cust_Act_Eng.htm (дата обращения: 23.07.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

²⁷⁷ Finnish Association for Abducted Children [Ассоциация похищенных детей Финляндии]. URL: http://www.ensijaturvakotienliitto.fi/jasenyhdistykset/kaapatut_lapset_ry/tietoa/in-english/ (дата обращения: 09.08.2016).

²⁷⁸ Переписка с Сами Исониеми (Sami Isoniemi) от 13.06.2016.

Побег из дома не рассматривается финским законодательством как пропажа ребенка.²⁷⁹ Согласно Директиве об оперативной помощи в розыске сбежавших детей от 2011 года, побег не расследуются полицией, если ситуация не отвечает вышеуказанным критериям пропажи человека.²⁸⁰ Тем не менее полиция все-таки может быть подключена к поискам сбежавших, если органы социального обеспечения направят ей запрос об оперативной помощи в соответствии с главой 9, разделом 1 Закона о полиции от 1995 года, Законом о статусе и правах клиентов службы социальной защиты от 2000 года и разделом 45 Закона о защите детей.²⁸¹

Похищение с целью выкупа и похищение родителями или иными законными представителями

Уголовный кодекс Финляндии от 1889 года предусматривает уголовную ответственность за похищение детей, что означает перемещение ребенка из его места проживания или отказ вернуть ребенка туда вопреки воле его законного представителя.²⁸² Похищение детей — это преступление, влекущее за собой штраф или лишение свободы на срок до двух лет. Кроме того, Уголовный кодекс запрещает самовольное взятие ребенка в возрасте до 16 лет под свою опеку родителем, приемным родителем, опекуном или близким ребенка.²⁸³ Такое преступление наказывается штрафом или лишением свободы на срок до шести месяцев.²⁸⁴

Похищение родителями

Финляндская Республика является участником Гаагской Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей.²⁸⁵ Закон об опеке над детьми и праве на их посещения от 1983 года (с изменениями от 1994 года), непосредственно вводит в силу положения Конвенции, связанные с возвращением ребенка.²⁸⁶ Министерство юстиции является центральным органом и основным контактным лицом для случаев международного похищения родителями.²⁸⁷

В Финляндской Республике существует несколько законов касательно заграничных поездок с детьми, которые разработаны для защиты от международного похищения детей. Как уже упоминалось, Уголовный кодекс Финляндии от 1889 запрещает вывоз ребенка из страны проживания или отказ вернуть его в страну проживания в нарушение опекунских прав другого родителя, приемного родителя или опекуна.²⁸⁸ В соответствии с Законом об опеке над детьми и праве на их посещение от 1983 года, при похищении ребенка и вывозе его в Финляндскую Республику Апелляционный суд г. Хельсинки может привести в исполнение решение о признании перевоза ребенка незаконным, если: (1) такое решение «было вынесено в стране, которая является участницей Конвенции Совета Европы о признании и исполнении решений в области опеки над детьми и восстановления опеки над детьми, заключенной в г. Люксембург 20 мая 1980 года (Европейская Конвенция)»; и (2) «когда ребенок был перевезен через государственную

²⁷⁹ Там же.

²⁸⁰ Там же.

²⁸¹ Там же. См. также: Child Welfare Act of 2007, Section 45 – Custody of children taken into care [Закон о защите детей от 2007 года // Ст. 45: «Опека над детьми, взятыми под опеку/попечительство»] (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

²⁸² Section 5(a) Chapter 25 of the Criminal Code of Finland of 1889 [Уголовный кодекс Финляндии от 1889 года // Глава 25. Раздел 5(a)] (см. выше, примечание 276).

²⁸³ Section 5 Chapter 25 of the Criminal Code of Finland of 1889 [Уголовный кодекс Финляндии от 1889 года // Глава 25. Раздел 5] (см. выше, примечание 276).

²⁸⁴ Там же.

²⁸⁵ Status Table / Convention of 25 October 1980 on the Civil Aspects of International Child Abduction [Таблица подписания и ратификации / Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года] (см. выше, примечание 47).

²⁸⁶ Child Custody and Right of Access Act of 1983 [Закон об опеке над детьми и праве на их посещение от 1983 года] (см. выше, примечание 276).

²⁸⁷ Finland – Central Authority [Финляндия — Центральный орган] // HCCH [Официальный сайт Гаагской конференции по международному частному праву]. URL: <https://www.hcch.net/en/states/authorities/details3/?aid=89> (дата обращения: 8 августа 2016).

²⁸⁸ Section 5(a) Chapter 25 of the Criminal Code of Finland of 1889 [Уголовный кодекс Финляндии от 1889 года // Глава 25. Раздел 5(a)] (см. выше, примечание 276).

границу, не было вынесено никакого постановления в стране, являющейся участницей Европейской Конвенции, которое могло бы служить основанием для приведения в исполнение такого судебного решения».²⁸⁹

Кроме того, заявление на получение финского паспорта должно содержать разрешение со стороны всех законных представителей ребенка.²⁹⁰ Бывают случаи, когда лицу, не достигшему 15 лет может быть выдан паспорт без такого разрешения, но только в том случае «если невыдача паспорта явно вредит интересам ребенка и если нет явной угрозы того, что ребенок может быть вывезен в другую страну на длительный срок против воли его законных представителей».²⁹¹

Финский межведомственный комитет по делам похищенных детей работает на национальном уровне в качестве специальной рабочей группы, в которой представители органов власти и министерств обсуждают дела и проблемы и обмениваются информацией, чтобы найти решения, которые позволили бы вернуть ребенка.²⁹²

Порядок предоставления информации

25 мая 2016 года Финляндская Республика запустила работу специальной горячей линии по поиску пропавших детей в Европе (116 000).²⁹³ Она работает в рамках Управления Центра экстренной помощи (номер службы экстренной помощи 112), и все звонки по горячей линии 116 000 направляются по этому номеру службы экстренной помощи.²⁹⁴ Горячая линия позволяет жителям заявить о пропаже ребенка или о том, что они видели ребенка, подходящего под описание пропавшего ребенка, а также позволяет детям обратиться за помощью.

Финская полиция призывает обеспокоенных лиц подавать официальное заявление о пропавшем человеке в местные полицейские участки (с актуальными фотографиями, персональными данными и словесным описанием пропавшего ребенка).²⁹⁵ Если дети убегают из интернатов, органы социальной защиты детей могут сообщить о пропавшем ребенке в полицию, подав просьбу об оказании оперативной помощи.²⁹⁶

Расследование случаев исчезновения детей

Хотя финский закон не требует незамедлительного начала поиска пропавшего ребенка, правила финской полиции требуют незамедлительного начала поисково-спасательных операций в случаях

²⁸⁹ Chapter 4, Section 26 of the Child Custody and Right of Access Act of 1983 [Закон об опеке над детьми и праве на их посещение от 1983 года // Глава 4. Раздел 26] // URL: http://islandia.law.yale.edu/representingchildren/rcw/jurisdictions/euron/finland/Fin_Ch_Cust_Act_Eng.htm (дата обращения: 23.07.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

²⁹⁰ Applying for a passport [Подача заявления на получение паспорта] // Police of Finland [Полиция Финляндии]. URL: <http://www.poliisi.fi/passport> (дата обращения: 23.07.2016).

²⁹¹ More information on applying for a passport – Issuing a passport to a minor [Более подробная информация о получении паспорта – выдача паспорта несовершеннолетнему] // Police of Finland [Полиция Финляндии]. URL: https://www.poliisi.fi/passport/more_information_on_applying_for_a_passport (дата обращения: 25.07.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

²⁹² Missing Children in the European Union: Mapping, data collection and statistics [Пропавшие дети в Европейском Союзе: картографирование, сбор данных и статистический учет] // European Commission [Европейская комиссия]. 2013. С. 31. URL: http://ec.europa.eu/justice/fundamental-rights/files/missing_children_study_2013_en.pdf (дата обращения: 23.07.2016).

²⁹³ State of Implementation for 116000 [Состояние реализации проекта 116000] // European Commission [Европейская комиссия]. URL: http://ec.europa.eu/justice/fundamental-rights/rights-child/hotline/implementation/index_en.htm (дата обращения: 25.07.2016). См. также: How to use the emergency number 112 in Finland [Как использовать экстренный номер 112 в Финляндии]. URL: http://www.112.fi/download/33220_Hake_112esittely_englanti.pdf?889f0aea93b4d088 (дата обращения: 25.07.2016).

²⁹⁴ Переписка с Сами Исониеми (Sami Isoniemi) от 13.06.2016.

²⁹⁵ Reporting a missing person [Подача заявления об исчезновении человека] // Police of Finland [Полиция Финляндии]. URL: http://www.poliisi.fi/public_order/reporting_a_missing_person (дата обращения: 23.07.2016).

²⁹⁶ Переписка с Сами Исониеми (Sami Isoniemi) от 13.06.2016.

пропажи детей, пожилых людей или лиц с заболеванием, которое делает их неспособными заботиться о себе самостоятельно.²⁹⁷

В Финляндской Республике есть несколько подробных правил, определяющих роль и обязанности полиции при расследовании дел о пропавших детях. Например, финская полиция указывает на своем сайте, что она несет ответственность за расследование дел в отношении лиц, пропавших на суше, в то время как Пограничная служба несет ответственность за поиски в море.²⁹⁸ Когда сообщается о пропаже человека, полиция просит, чтобы обеспокоенное лицо тщательно искало пропавшего в знакомых местах/окрестности; если ребенок или лицо остался не найденным после этих поисков, полиция заполняет анкету пропавшего без вести, куда включаются показания обеспокоенных лиц о пропавшем без вести (которые содержат такую информацию, как *например* личные данные — имя, персональный идентификационный код, номер телефона, словесное описание внешности, описание одежды и описание транспортных средств).²⁹⁹ В Законе о полиции от 1995 года излагаются функции и обязанности финской полиции. Данный закон позволяет им заходить в жилые помещения для поиска пропавших без вести лиц и обращаться к населению за помощью в розыске.³⁰⁰

В процессе расследования местной полиции может быть оказано содействие добровольческой поисково-спасательной службой Финляндии (Varpera), которая состоит из добровольцев, обученных поиску пропавших без вести лиц.³⁰¹ Государственный прокурор может возглавить расследование дела в случаях похищений или иных случаях, которые касаются уголовных правонарушений.³⁰² В случаях, когда похищенных детей вывезли в Европу или Северную Америку, к процессу поиска подключается Министерство юстиции, а Министерство иностранных дел несет ответственность за поиск детей, незаконно вывезенных в иные страны мира.³⁰³

Национальная база данных

В Финляндской Республике в распоряжении полиции находится государственная база данных, которая используется всеми сотрудниками правоохранительных органов для документирования дел о пропавших без вести лицах и случаях оказания полицией помощи при, *например*, побеге из дома.³⁰⁴ Поскольку Финляндская Республика участвует в Шенгенском соглашении, финская полиция имеет доступ к Шенгенской информационной системе второго поколения — общеевропейской базе данных, в которой содержатся данные о находящихся в розыске или пропавших без вести физических лицах, а также утерянных предметах.³⁰⁵

²⁹⁷ Search for a missing person [Поиск пропавшего человека] // Police of Finland [Полиция Финляндии]. URL: http://www.poliisi.fi/public_order/search_for_a_missing_person (дата обращения: 23.07.2016). См. также: переписка с Сами Исониеми (Sami Isoniemi) от 13.06.2016.

²⁹⁸ Там же.

²⁹⁹ Reporting a missing person [Подача заявления об исчезновении человека] // Police of Finland [Полиция Финляндии] (см. выше, примечание 295).

³⁰⁰ Sections 15 and 45 of the Police Act of 1995 [Закон о полиции от 1995 года]. URL: <http://www.finlex.fi/en/laki/kaannokset/1995/en19950493.pdf> (дата обращения: 23.07.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

³⁰¹ A network that saves human lives [Сеть, которая спасает человеческие жизни] // The Voluntary Rescue Service Varpera [Добровольческая спасательная служба «Вапепа»]. URL: <https://vapepa.fi/en/a-network-that-saves-human-lives/> (дата обращения: 23.07.2016).

³⁰² International Child Abduction [Международные похищения детей] // Finnish Ministry of Justice [Министерство юстиции Финляндии]. Декабрь 2008 г. URL: <http://oikeusministerio.fi/en/index/publications/esitteet/kansainvalinenlapsikaappaus.html> (дата обращения: 23.07.2016).

³⁰³ Public Order — Search for a missing person [Общественный порядок: розыск пропавших без вести] // Police of Finland [Полиция Финляндии]. URL: https://www.poliisi.fi/public_order/search_for_a_missing_person (дата обращения: 25.07.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

³⁰⁴ Переписка с Сами Исониеми (Sami Isoniemi) от 13.06.2016.

³⁰⁵ Schengen Information System [Шенгенская информационная система] // European Commission. Migration and Home Affairs [Официальный сайт Генерального директората миграции, внутренних дел и гражданства Европейской комиссии ЕС]. URL: http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/borders-and-visas/schengen-information-system/index_en.htm (дата обращения: 23.07.2016).

Система управления документооборотом

Исследование ICMEC не выявило отдельной системы управления документооборотом касательно пропавших без вести детей в финской полиции или у какой-либо НПО.

Механизм оповещения

В Финляндской Республике нет национальной системы моментального оповещения о пропаже детей.³⁰⁶ Однако у нее есть национальная система оповещения о чрезвычайных ситуациях, уведомляющая население об угрозах для жизни или здоровья, а также угрозах уничтожения имущества.³⁰⁷

Правоохранительные органы осуществляют распространение фотографий; руководитель расследования о пропавшем ребенке решает, нужно ли распространять фотографии ребенка.³⁰⁸ По возможности, использование оповещений в СМИ о случаях побегов избегается для сохранения анонимности ребенка и как мера обеспечения безопасности.³⁰⁹

Информационно-разъяснительные инициативы

В декабре 2000 года Министерство иностранных дел, Министерство юстиции, Министерство социального обеспечения и здравоохранения, а также Общество похищенных детей совместно выпустили подробный онлайн-буклет, который был обновлен в марте 2013 года, где говорится о международном похищении детей.³¹⁰ В публикации подробно приведена информация об опекунстве, правовом преследовании похищения детей, о путях предотвращения похищения детей и о том, как действовать, если похищен ребенок.³¹¹ В нем также говорится о Законе об опеке над детьми и праве их посещения, Законе о защите детей, а также о запретительных судебных приказах.³¹²

Общество похищенных детей предоставляет информацию и помогает родителям в предупреждении похищения детей и содействует возвращению детей, ставших жертвами международного похищения детей.³¹³

Торговля детьми

Уголовный кодекс Финляндии от 1889 года запрещает торговлю детьми, не достигших 18 лет, а именно: получение контроля над ребенком, вербовку, передачу, транспортировку, получение или укрывательство ребенка в целях сексуального насилия, принудительного труда или издевательства, изъятия органов или тканей для получения финансовой выгоды.³¹⁴

³⁰⁶ Missing Children and child alert mechanisms [Системы оповещения о пропавших детях] // European Commission [Европейская комиссия]. URL: http://ec.europa.eu/justice/fundamental-rights/rights-child/hotline/index_en.htm (дата обращения: 05.08.2016). В настоящее время только в 17 стран ЕС действуют системы оповещения о пропавших детях, и Финляндия не входит в их число.

³⁰⁷ Emergency warnings [Экстренное оповещение населения] // Ministry of the Interior [Министерство внутренних дел Финляндии]. http://www.intermin.fi/en/security/rescue_operations/emergency_warnings (дата обращения: 23.07.2016).

³⁰⁸ Переписка с Сами Исониеми (Sami Isoniemi) от 13.06.2016.

³⁰⁹ Missing Children in the European Union: Mapping, data collection and statistics [Пропавшие дети в Европейском Союзе: картографирование, сбор данных и статистический учет] (см. выше, примечание 292, С. 24).

³¹⁰ International Child Abduction [Международные похищения детей] // Finnish Ministry of Justice [Министерство юстиции Финляндии]. детей (см. выше, примечание 302).

³¹¹ Там же.

³¹² Там же.

³¹³ Kaapatut Lapset Ry, The Finnish Association for Abducted Children [Ассоциация похищенных детей Финляндии (Kaapatut lapset ry)]. URL: http://www.ensijaturvakotienliitto.fi/jasenyhdistykset/kaapatut_lapset_ry/tietoa/in-english/ (дата обращения: 23.07.2016).

³¹⁴ Subsection 2, Section 3, Chapter 25 of the Criminal Code of Finland of [Уголовный кодекс Финляндии от 1889 г. // Глава 25. Раздел 3. Подраздел 2] (см. выше, примечание 276).

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

Международное соглашение	Подписано	Ратифицировано, принято (А), одобрено (АА), к нему присоединились (а), в нем участвуют в силу правопреимства (d)	Вступило в силу
Конвенция ООН о правах ребенка	16 февраля 1994 года	12 августа 1994 года	11 сентября 1994 года
Факультативный протокол ООН, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии	6 сентября 2000 года	24 августа 2001 года	18 января 2002 года
Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми		31 июля 2008 года (а)	30 августа 2008 года
Факультативный протокол ООН, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах	6 сентября 2000 года	10 апреля 2003 года (А) ³¹⁵	10 мая 2003 года
Международная конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений		27 февраля 2009 года (а)	23 декабря 2010 года
Гагская Конвенция о международном похищении детей		3 июня 2013 года (А)	1 сентября 2013 года

В Казахстане действуют девять законов, которые прямо или косвенно относятся к исчезновению детей:

1. Закон Республики Казахстан от 15 сентября 1994 года № 154-ХІІІ ЗРК «Об оперативно-розыскной деятельности»;
2. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года);
3. Закон Республики Казахстан от 8 августа 2002 года № 345-ІІ ЗРК «О правах ребенка в Республике Казахстан»;
4. Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 года № 591-ІІ ЗРК «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности»;
5. Кодекс Республики Казахстан от 26 декабря 2011 года № 518-ІV ЗРК «О браке (супружестве) и семье»;
6. Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года № 199-V ЗРК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан»;
7. Кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК «Уголовный кодекс Республики Казахстан»;
8. Кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК «Об административных правонарушениях»;

³¹⁵ См.: Declaration [Заявление] / Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the Involvement of Children in Armed Conflict [Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (принят резолюцией 54/263 Генеральной Ассамблеи ООН от 25 мая 2000 года) (вступил в силу 12 февраля 2002 года)] / Status of Ratification [Таблица подписания и ратификации]. URL: <http://indicators.ohchr.org/> (дата обращения: 05.07.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

9. Кодекс Республики Казахстан от 31 октября 2015 года № 377-V ЗРК «Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан».

Защита детей общего характера

В Казахстане было ратифицировано несколько соглашений о защите детей и введены в действие новые программы и правила в сфере борьбы с незаконной торговлей людьми, образования, защиты лиц с ограниченными возможностями, социальной защиты детей и здравоохранения подростков.³¹⁶

В Казахстане имеются центральные и региональные механизмы для защиты прав детей. В 2006 году был образован Комитет по охране прав детей Министерства Образования и Науки Республики Казахстан. Деятельность Комитета направлена на просвещение населения в вопросах защиты прав детей, на совершенствование законодательства по вопросам защиты детей, на профилактику и снижение социального сиротства, а также на предотвращение жестокого обращения с детьми, насилия в отношении детей, эксплуатации детского труда, беспризорности, безнадзорности и суицидального поведения среди несовершеннолетних.³¹⁷

В 2007 г. Правительство Казахстана создало Межведомственную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, чтобы разработать предложения по предотвращению безнадзорности и беспризорности, а также по защите прав и законных интересов детей.³¹⁸ Также работают 213 региональных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.³¹⁹

В феврале 2016 года Президент Республики Казахстан учредил институт Уполномоченного по правам ребенка для обеспечения реализации прав и законных интересов детей и восстановления их нарушенных прав и свобод.³²⁰

Общие проблемы, касающиеся пропавших детей

Исследование ИСМЕС не обнаружило в Казахстане специальных организаций, занимающиеся исчезнувшими детьми, или государственных мер, специально направленных на решение проблем пропавших без вести детей.

Определение «пропавшего ребенка»

Невзирая на то, что в законодательстве Казахстана не определен термин «пропавший без вести ребенок», в нем даны определения «пропавшего без вести человека» и «детей, находящихся в трудной жизненной ситуации».

В соответствии с Правилами приема и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований от 2014 года,

³¹⁶ Concluding observations on the fourth periodic report of Kazakhstan [Заключительные замечания по четвертому периодическому докладу Казахстана от 30 октября 2015 года CRC/C/KAZ/CO/4] // Committee on the Rights of the Child [Официальный сайт Комитета по правам ребенка ООН]. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G15/248/14/pdf/G1524814.pdf?OpenElement> (дата обращения: 14.10.2016); Committee on the Rights of the Child examines report of Kazakhstan [Комитет по правам ребенка рассмотрел доклад Казахстана] // United Nations Human Rights Office of the High Commissioner [Официальный сайт Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ)]. 17.09.2015. URL: <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16450&LangID=E> (дата обращения: 06.07.2016).

³¹⁷ О комитете // Комитет по охране прав детей Министерства образования и науки Республики Казахстан [Официальный сайт]. URL: <http://bala-kkk.kz/ru/node/502> (дата обращения: 06.07.2016).

³¹⁸ Положение о Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Казахстан (утверждено постановлением Правительства Республики Казахстан от 24 мая 2007 года № 415) // Ст.ст. 1, 2. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P070000415> (дата обращения: 06.07.2016).

³¹⁹ О создании института Уполномоченного по правам ребенка в Республике Казахстан // Комитет по охране прав детей Министерства образования и науки Республики Казахстан [Официальный сайт]. 19.02.2016. URL: <http://www.bala-kkk.kz/ru/news/18519> (дата обращения: 06.07.2016).

³²⁰ Там же; Указ Президента Республики Казахстан от 10 февраля 2016 года № 192 «О создании института Уполномоченного по правам ребенка в Республике Казахстан». URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1600000192> (дата обращения: 06.07.2016).

«лицо, пропавшее без вести (безвестно исчезнувшее лицо) — лицо, исчезнувшее внезапно, без каких-либо к тому причин, местонахождение которого неизвестно и в отношении него поступило заявление, сообщение о его розыске».³²¹

Статья 1 Закона «О правах ребенка в Республике Казахстан» от 2002 года дает определение термину «дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации». Это «дети, жизнедеятельность которых нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи; дети, находящиеся в специальных организациях образования, организациях образования с особым режимом содержания». Органы государственной власти защищают права таких детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, оказывая им специальные социальные услуги.³²²

Закон «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» от 9 июля 2004 года (далее - Закон о профилактике преступлений, совершаемых несовершеннолетними) упоминает две категории детей, сбежавших из дома: 1) несовершеннолетние, совершающие самовольные уходы из семьи; 2) несовершеннолетние, совершающие самовольные уходы из детских учебно-воспитательных организаций, специальных организаций образования и организаций образования с особым режимом содержания.³²³ Администрации специальных организаций образования и организаций образования с особым режимом содержания информируют органы внутренних дел о фактах самовольного ухода детей и принимают непосредственное участие по их розыску.³²⁴

Правоохранительные органы Казахстана делят пропавших детей на три неофициальные категории: 1) дети-беглецы, постоянно покидающие дом; 2) бродяжки; 3) потерявшиеся малолетние дети («малыши-потеряшки»).³²⁵

Беспризорность

Статья 1 Закона о профилактике преступлений, совершаемых несовершеннолетними определяет безнадзорных и беспризорных детей следующим образом:

Безнадзорный — несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или их законных представителей, а также педагогов, воспитателей и других работников учебного, воспитательного и иного учреждения, обязанных осуществлять надзор за несовершеннолетними, либо вследствие самовольного ухода его из дома или организаций, осуществляющих функции по защите прав ребенка;

Беспризорный — безнадзорный, не имеющий места проживания.

³²¹ Правила приема и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований (утверждены приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан от 19 сентября 2014 года № 89) (с изменениями от 10 августа 2015 года) // Пункт 2. Подпункт 13. URL: <http://prokuror.gov.kz/rus/dokumenty/prikazy-generalnogo-prokurora/o-vnesenii-izmeneniy-i-dopolneniy-v-prikaz-generalnogo-o> (дата обращения: 06.07.2016).

³²² Закон Республики Казахстан от 29 декабря 2008 года № 114-IV «О специальных социальных услугах» // Ст. 15. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z080000114> (дата обращения: 06.07.2016).

³²³ Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 года № 591-III «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» // Пп. 1, 5(2) ст. 13, п. 11 ст. 14. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z040000591> (дата обращения: 06.07.2016).

³²⁴ Там же, п. 9(2) ст. 13, п. 11(2) ст. 14.

³²⁵ Нерадивых родителей привлекут к уголовной ответственности / Е. Бояршинова // ОТЫРАР.KZ. 05.08.2013. URL: <http://otyrar.kz/2013/08/neradivyx-roditelej-privlecut-k-ugolovnoj-otvetstvennosti/> (дата обращения: 23.03.2016).

Похищение

Статьей 125 Уголовного кодекса Республики Казахстан от 3 июля 2014 года за похищение человека предусматривается уголовная ответственность. За похищение несовершеннолетнего лица предусматривается более высокое наказание с лишением свободы на срок от 7 до 12 лет, с конфискацией имущества или без таковой.³²⁶

Статьей 136 Уголовного кодекса запрещается умышленная подмена ребенка (т.е., замена младенцев при рождении). Максимальное наказание за такое преступление может составить два года лишения свободы. В случае, если такое преступление было совершено из корыстных или иных низменных побуждений, (например, если женщина в больнице подменяет младенцев при рождении, потому что ее собственный ребенок родился с инвалидностью, и она хочет иметь здорового младенца), наказание будет более жестким: лишение свободы на срок от трех до семи лет.

Статьей 143 Уголовного кодекса за незаконный вывоз несовершеннолетнего из страны предусматривается уголовная ответственность. Максимальным наказанием за это преступление является лишение свободы на срок до двух лет. Статья 143 предусматривает более суровое наказание, если ребенок незаконно вывозится из Казахстана из корыстных или иных низменных побуждений, преступной группой или в результате заговора, и может представлять собой лишение свободы на срок до пяти лет с конфискацией имущества или без таковой.

Похищение родителями

3 июня 2013 года Казахстан присоединился к Гаагской Конвенции о международном похищении детей (как государство-наблюдатель) и в 2014 году принял нормативно-правовые акты, учреждающие Центральный орган при Министерстве образования и науки.³²⁷

Похищение детей родителями не считается преступлением в соответствии со статьей 125 Уголовного кодекса Казахстана, это скорее вопрос в рамках гражданского права.³²⁸ Согласно Статье 73 (2) Кодекса О браке (супружестве) и семье, любые споры о месте жительства ребенка должны быть решены судом, если нет письменного соглашения по этой проблеме между родителями. Таким образом, согласно Статье 389 пункту 1 Уголовного кодекса похищение ребенка собственными родителями может рассматриваться как самоуправство.³²⁹ Наивысшей мерой наказания за данное преступление является арест на срок до 45 дней.³³⁰

В случае международного похищения ребенка родитель или другое лицо, заявляющее о том, что ребенок был неправомерно перемещен в Казахстан или удерживается в Казахстане в нарушение прав опеки, может обратиться в Центральный орган с просьбой инициировать поиски пропавшего ребенка. Центральный орган власти может помочь с поиском через местные органы опеки и попечительства и может рекомендовать компетентный суд в Казахстане, в который заявитель может подать иск о возврате ребенка.³³¹ Если на момент обращения в суд местонахождение

³²⁶ Уголовный кодекс Республики Казахстан // П. 2(5) ст. 125. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226> (дата обращения: 06.07.2016).

³²⁷ Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 мая 2014 года № 519 «О мерах по обеспечению выполнения Республикой Казахстан обязательств, вытекающих из Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года». URL: <http://www.bala-kkk.kz/ru/node/6458> (дата обращения: 06.07.2016); Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 4 июня 2014 года № 208 «О мерах по обеспечению выполнения норм, вытекающих из Закона Республики Казахстан „О ратификации Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей“». URL: <http://www.bala-kkk.kz/ru/node/6458> (дата обращения: 06.07.2016).

³²⁸ Ответ Союза кризисных центров Казахстана от 27 апреля 2016 года в отношении Материалов о проведенном анализе недостающей информации.

³²⁹ Там же.

³³⁰ Уголовный кодекс Республики Казахстан // Ч. 1 ст. 389 (см. выше, примечание 326).

³³¹ Справочник для граждан о порядке применения норм Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года на территории Республики Казахстан при решении семейных споров. URL: <http://www.bala->

ребенка до сих пор неизвестно, суд должен вынести определение об объявлении розыска пропавшего ребенка и его похитителя.³³² Поиском пропавшего ребенка в этом случае (т. е. если местонахождение ребенка неизвестно) будет заниматься полиция.³³³ Данный механизм возврата похищенного ребенка действует во всех странах, подписавших Гаагскую Конвенцию о международном похищении детей, и работает только при наличии договорных отношений между Казахстаном и страной гражданства родителя, чей ребенок был похищен и увезен в Казахстан.³³⁴

Если ребенок похищен членами семьи без согласия родителей или законного представителя на территории Казахстана, тогда родители или законный представитель должны подать заявление о пропавшем в полицию для начала расследования.³³⁵

За выдачу заграничного паспорта для граждан Казахстана отвечает Министерство внутренних дел.³³⁶ Закон не требует подписи обоих родителей или физического присутствия обоих родителей при подаче документов на паспорт для ребенка.³³⁷ Однако, казахское законодательство содержит ряд предписаний, касающихся международных путешествий с детьми. Как правило, для выезда ребенка с одним из родителей (опекунов/попечителей) не требуется согласия второго родителя на выезд из Казахстана за исключением случаев, когда это выезд на постоянное место жительства.³³⁸ В случае, если несовершеннолетний гражданин Республики Казахстан выезжает без сопровождения, то для того, чтобы покинуть Казахстан, он должен иметь при себе паспорт, а также нотариально заверенное согласие от обоих родителей, усыновителей или опекунов/попечителей; в таком согласии должна быть указана продолжительность поездки и страна/страны, которые ребенок намерен посетить.³³⁹ При поездке на поезде по Казахстану, пассажир, сопровождающий ребенка, но не являющийся законным представителем ребенка, обязан предъявить доверенность, чтобы иметь возможность сопровождать ребенка. Перемещаться по территории Казахстана на поезде без сопровождения имеют право дети в возрасте от 15 лет и старше.³⁴⁰

В случае, если несовершеннолетний покидает Казахстан с одним родителем (опекуном/попечителем) для постоянного проживания в другой стране, требуется нотариально

kkk.kz/ru/node/6458 (дата обращения: 06.07.2016); Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан // Ч. 1 ст. 392. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000377> (дата обращения: 06.07.2016).

³³² Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан // Ч. 1 ст. 133. (см. выше, примечание 331).

³³³ Ответ Союза кризисных центров Казахстана от 27 апреля 2016 года в отношении Материалов о проведенном анализе недостающей информации.

³³⁴ Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года // Ст. 38 (см. выше, примечание 4).

³³⁵ Ответ Союза кризисных центров Казахстана от 27 апреля 2016 года в отношении Материалов о проведенном анализе недостающей информации.

³³⁶ Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года № 199-V ЗРК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» // Пп. 18 п. 1 ст. 6. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000199> (дата обращения: 14.07.2016).

³³⁷ Стандарт государственной услуги «Выдача паспортов, удостоверений личности гражданам Республики Казахстан» (утвержден приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 10 апреля 2015 года № 332) // П. 9. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500011174#z11> (дата обращения: 14.07.2016); Правила оформления, выдачи, замены, сдачи, изъятия и уничтожения паспорта гражданина Республики Казахстан, удостоверения личности гражданина Республики Казахстан, вида на жительство иностранца в Республике Казахстан, удостоверения лица без гражданства и удостоверения беженца (утверждены постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 августа 2013 года № 852) // П 6-12. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1300000852> (дата обращения: 14.07.2016).

³³⁸ Там же. См. также: Согласие родителя на выезд ребенка за границу / С. Сизинцев // DE FACTO. 22.09.2012. URL: <http://defacto.kz/content/soglasie-roditelya-na-vyezd-rebenka-za-granitsu#granitsu#Trebuetsya-li-razreshenie-roditelya-na-vremenny-vyezd-rebenka-za-granitsu-s-drugim-roditelem-na-otdykh-lechenie-v-gosti-i-t-p> (дата обращения: 07.07.2016); Нужно ли разрешение на выезд ребенка из Казахстана // Central Asia Monitor. 19.10.2015. URL: <http://camonitor.kz/18880-nuzhno-li-razreshenie-na-vyezd-rebenka-iz-kazahstana.html> (дата обращения: 07.07.2016).

³³⁹ Правила перевозки пассажиров, багажа и грузов воздушным транспортом (утверждены постановлением Правительства Республики Казахстан от 13 декабря 2011 года №1522 // П. 27. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1100001522> (дата обращения: 07.07.2016). См. также: там же.

³⁴⁰ Правила перевозок пассажиров, багажа и грузобага железнодорожным транспортом (утверждены постановлением Правительства Республики Казахстан от 14 июля 2011 года № 799) // П. 77. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1100000799> (дата обращения: 07.07.2016).

заверенное согласие второго родителя, проживающего в Казахстане.³⁴¹ В случае отсутствия такого согласия дело может быть разрешено в судебном порядке.³⁴² В случае, если второй родитель был лишен родительских прав, согласие такого родителя не требуется; однако в правоохранительные органы должно быть подано судебное решение о лишении родительских прав.³⁴³

Дети, путешествующие со своими родителями или опекунами/попечителями, должны иметь при себе оригиналы или заверенные копии документов, удостоверяющих связь между ребенком и родителями или опекунами/попечителями. В противном случае ребенку может быть отказано в выезде из Казахстана. Если ребенок и родитель имеют одинаковую фамилию, свидетельства о рождении достаточно. Когда фамилии ребенка и родителя отличаются друг от друга, то кроме свидетельства о рождении ребенка, родитель или опекун/попечитель должен предъявить документ, подтверждающий изменение фамилии, либо документы, подтверждающие право опеки или усыновление, либо документы о попечительстве в случае, если родители ребенка умерли, пропали без вести или были лишены родительских прав.³⁴⁴

Любому, кто вывозит ребенка из страны в нарушение вышеуказанных пограничных требований, может быть предъявлено обвинение в незаконном вывозе несовершеннолетнего в соответствии со статьей 143 Уголовного кодекса. Законодательством Республики Казахстан не регулируется въезд детей на территорию Казахстана.

Порядок предоставления информации

Если ребенок пропал, родитель должен подать заявления о пропаже ребенка в местное отделение полиции и обратиться в Бюро регистрации несчастных случаев в Астане. Сообщить в полицию о пропавших детях можно лично или по телефону (102).³⁴⁵ Родитель (опекун), родственник или друг пропавшего ребенка может подать заявление о пропаже без вести.³⁴⁶ При получении сообщения оперативный дежурный регистрирует сообщение и информирует об этом главу местного отделения полиции.³⁴⁷

Заявление о пропаже ребенка также можно подать онлайн, заполнив специальную анкету на сайте Ассоциации добровольческих организаций «Поиск пропавших детей» (<https://en.poisksdetei.ru/>) или позвонив в офис Ассоциации по номеру 8 499 686 02 01 для получения дополнительной информации.

Исследование ICMEC не обнаружило в Казахстане какие-либо горячие линии, специально занимающиеся случаями пропавших детей. Однако Бюро регистрации несчастных случаев в Астане, которое связано с Департаментом внутренних дел Астаны, работает как горячая линия по

³⁴¹ Правила оформления документов на выезд за пределы Республики Казахстан на постоянное место жительства (утверждены постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 марта 2012 года № 361) // Пп. 6 п. 7. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1200000361> (дата обращения: 07.07.2016).

³⁴² Там же.

³⁴³ Ответ Союза кризисных центров Казахстана от 27 апреля 2016 года в отношении Материалов о проведенном анализе недостающей информации.

³⁴⁴ Там же.

³⁴⁵ Что делать, если пропал ребенок? / А. Сарсенбаев // 10.07.2015. URL: <http://yvision.kz/post/520215> (дата обращения: 07.07.2016); Пропавшие без вести / Ч. Сайханов и А. Масанчи // VOX POPULI. 26.11.2014. URL: <http://www.voxpopuli.kz/main/2337-propavshie-bez-vesti.html> (дата обращения: 07.07.2016).

³⁴⁶ Пропавшие без вести / Ч. Сайханов и А. Масанчи (см. выше, примечание 345); Ответ Союза кризисных центров Казахстана от 27 апреля 2016 года в отношении Материалов о проведенном анализе недостающей информации.

³⁴⁷ Правила организации деятельности Центров оперативного управления и дежурных частей органов внутренних дел Республики Казахстан (утверждены приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 17 июля 2014 года № 439) // П. 3 гл. 12. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V14C0009697> (дата обращения: 07.07.2016).

поиску пропавших людей.³⁴⁸ Бюро имеет базу данных, содержащую информацию, ежедневно получаемую из специализированных учреждений Департамента внутренних дел, например, изолятора временного содержания, приемника-распределителя и т.д. Вся входящая информация отправляется в базу данных Центра оперативного управления (ЦОУ), которая находится в ведении полиции. Компьютеры Бюро подсоединены к ЦОУ, что делает возможным отслеживать данные в отношении происшествий, пропавших без вести людей и фактов обнаружения трупов.³⁴⁹ Медицинские учреждения в Астане тоже помогают собирать информацию. Любой житель Астаны может бесплатно позвонить в Бюро, чтобы сообщить о пропавшем человеке, и Бюро обязано ответить на запрос, немедленно проверив информацию о пропавшем человеке в своих базах данных.³⁵⁰

Есть еще три горячие линии, созданные Союзом кризисных центров Казахстана: 1) Национальная телефонная линия доверия для детей и молодежи (150); 2) телефон доверия по предотвращению бытового насилия (1415); 3) телефон доверия по предотвращению торговли людьми (11616).³⁵¹

Расследование случаев исчезновения детей

Правила приема и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований от 2014 года, требуют немедленного расследования в случае исчезновения человека.³⁵² Правоохранительные органы в Казахстане имеют ряд внутренних руководящих принципов и правил, описывающих порядок действий при получении полицией сообщения о пропаже человека, в том числе: оперативный дежурный должен зарегистрировать информацию о пропавшем человеке в Книге учета заявления и в Едином реестр досудебных расследований; проинформировать сотрудников правоохранительных органов в рамках их собственного отдела, а также сотрудников близлежащих территориальных отделений полиции об этом случае; отправить криминальную полицию, следователя и оперативную группу к месту, где произошло исчезновение.³⁵³

Когда поиск пропавших без вести детей происходит в труднодоступных районах (*например*, в горах или возле участков воды), полиция работает вместе с Комитетом по чрезвычайным ситуациям.³⁵⁴ Добровольные поисково-спасательные отряды также принимают участие в поиске пропавших без вести детей посредством создания и распространения листовок в близлежащей местности, распространения информации о пропавшем без вести ребенке в Интернете, опроса возможных свидетелей и обследования района исчезновения, используя специальное

³⁴⁸ В Астане работает «горячая линия» по поиску пропавших людей // Официальный Интернет-ресурс акимата города Астаны. 05.04.2013. URL: <http://astana.gov.kz/ru/modules/material/538> (дата обращения: 07.07.2016); Ответ Союза кризисных центров Казахстана от 27 апреля 2016 года в отношении Материалов о проведенном анализе недостающей информации.

³⁴⁹ Там же.

³⁵⁰ Там же.

³⁵¹ Союз кризисных центров Казахстана // URL: <http://telefon150.kz> (дата обращения: 07.07.2016).

³⁵² Правила приема и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований // П. 35-1 (см. выше, примечание 325); Пропавшие без вести / Ч. Сайханов и А. Масанчи (см. выше, примечание 345).

³⁵³ Правила приема и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований (см. выше, примечание 321); Правила организации деятельности Центров оперативного управления и дежурных частей органов внутренних дел Республики Казахстан (см. выше, примечание 347).

³⁵⁴ О нас // Республиканский оперативно-спасательный отряд МЧС Республики Казахстан [Официальный сайт]. URL: <http://www.roso.kz/index.php/o-nas> (дата обращения: 08.07.2016); Спасатели ищут в Урале трех девочек из Западного Казахстана // Today.kz. 14.06.2012. URL: <http://today.kz/news/article/2012-06-14/187650-news/> (дата обращения: 08.07.2016); Найдены заблудившиеся в тумане // Комитет по чрезвычайным ситуациям Министерства внутренних дел Республики Казахстан [Официальный сайт]. URL: http://www.emer.gov.kz/index.php?option=com_content&view=article&id=30731%3A2015-12-02-13-16-39&catid=20%3A2011-06-09-13-26-46&Itemid=5&lang=ru (дата обращения: 08.07.2016); О проведении поисковых работ без вести пропавших детей // Комитет по чрезвычайным ситуациям Министерства внутренних дел Республики Казахстан [Официальный сайт]. 19.09.2013. URL: http://www.emer.gov.kz/index.php?option=com_content&view=article&id=19242%3A2013-09-19-09-22-22&catid=22%3A2011-06-09-13-29-10&Itemid=37&lang=ru (дата обращения: 08.07.2016).

оборудование.³⁵⁵ Исследование, которое проводил ICMEC, не смогло подтвердить наличие формального соглашения между полицией и Комитетом по чрезвычайным ситуациям.

Национальная база данных

Система ЦОУ позволяет полиции Казахстана регистрировать сообщения, собирать и анализировать информацию о преступлениях и происшествиях, управлять силами и средствами полиции, делиться информацией между юрисдикциями, направлять сотрудников полиции на место происшествия, сообщать результаты мероприятий, которые проводит полиция и предоставлять информационную поддержку в принятии управленческих решений.³⁵⁶ Все сообщения о пропавших без вести людях должны быть сразу же зарегистрированы в Едином реестре досудебных расследований, автоматизированной базе данных, которая содержит информацию о преступлении или происшествии, ходе расследования, участниках уголовных расследований, о том, какие приняты процедурные решения и предприняты следственные мероприятия, и кто руководит следствием.³⁵⁷

Комитет по правовой статистике и специальным учётам Генеральной прокуратуры регистрирует все случаи без вести пропавших. Информация о пропавших без вести лицах открыта для публичного просмотра и доступна на веб-сайте Комитета.³⁵⁸ Комитет также ведет автоматизированную информационную систему — "Специальные учёт" — с информацией о задержанных, осужденных, лицах, совершивших административные правонарушения, и о разыскиваемых лицах.³⁵⁹ Кроме того, также имеется государственная база данных "Физические лица" — с информацией об актовых записях о рождении и браке, об индивидуальных идентификационных номерах, а также с другой информацией о гражданском статусе жителей страны.³⁶⁰

Комитет по правовой статистике и специальным учётам ведет базу отпечатков пальцев всех лиц, заключенных под стражу, осужденных, задержанных по подозрению в совершении преступления, арестованных, а также задержанных без документов, удостоверяющих их личности.³⁶¹

³⁵⁵ В Темиртау уже неделю разыскивают 9-летнего Владислава Шеллера // TODAY.KZ. 04.01.2016. URL: <http://today.kz/news/proisshestiya/2016-01-04/706589-y-temirtau-uzhe-nedelyu-razyiskivayut-9-letnego-vladislava-shellera/> (дата обращения: 08.07.2016); Полиция Кызылординской области ищет без вести пропавшего ребенка // TODAY.KZ. 14.08.2015. URL: <http://today.kz/news/proisshestiya/2015-08-14/623433-policiya-kyzylordinskoj-oblasti-iset-bez-vesti-propavsego-rebenka/> (дата обращения: 08.07.2016); Ответ Союза кризисных центров Казахстана от 27 апреля 2016 года в отношении Материалов о проведенном анализе недостающей информации.

³⁵⁶ Правила организации деятельности Центров оперативного управления и дежурных частей органов внутренних дел Республики Казахстан // П. 3, 4 гл. 1 (см. выше, примечание 347).

³⁵⁷ Правила приема и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований // П. 35-1, 21 (см. выше, примечание 321).

³⁵⁸ Информацию о пропавших без вести казахстанцы могут получить через интернет // Profit. 06.04.2012. URL: <http://profit.kz/news/8405/Informaciya-o-propavshih-bez-vesti-kazahstanci-mogut-poluchit-cherez-internet/> (дата обращения: 08.07.2016); Информационный сервис Комитета по правовой статистике и специальным учётам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан. URL: <http://service.pravstat.kz/portal/page/portal/POPageGroup/Services/SuRet> (дата обращения: 08.07.2016).

³⁵⁹ Автоматизированная информационная система «Специальные учёты» // Комитет по правовой статистике и специальным учётам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан [Официальный сайт]. URL: <http://pravstat.prokuror.kz/rus/o-kpsisu/ais/avtomatizirovannaya-informacionnaya-sistema-specialnye-uchety> (дата обращения: 08.07.2016).

³⁶⁰ Проекты электронного правительства Республики Казахстан // Электронное правительство Республики Казахстан [Официальный сайт]. URL: http://egov.kz/wps/portal/lutWCM/p/b1/04_Sj7QwNT00MDE1MtaPOI_KSyzLTE8syczPS8wB8aPM4o08PE2cnAwdDSxMw4wMHE08nZ2CAOKDxcwMgQoikRUYWY4gxS4hwU4mRkbGBgTp98AB3A0IKQ_XD8KVQkWF4AV4LHCzYM_N1U_NyrHzdJT1xEAQRkca!!/dl4/d5/LOIDUmITUSEhL3dHaOFKRnNBLzRKVXFDOSEhL3J1/ (дата обращения: 14.10.2016); Государственная база данных «Физические лица» // Национальные информационные технологии [Официальный сайт]. URL: <http://www.nitec.kz/index.php/post/gosudarstvennaya-baza-dannyih-fizicheskie-liitsa> (дата обращения: 08.07.2016); ЗАГСы создают электронную базу данных — свидетельства о рождении и браке в ЮКО теперь оформляются при помощи компьютера // Министерство юстиции Республики Казахстан [Официальный сайт]. 18.12.2007. Дата обновления: 02.12.2014. URL: <http://www.adilet.gov.kz/ru/node/656> (дата обращения: 08.07.2016).

³⁶¹ Закон Республики Казахстан от 22 декабря 2003 года № 510 «О государственной правовой статистике и специальных учётах» // Пп. 2 п. 3 ст. 12. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z030000510> (дата обращения: 08.07.2016); Правила ведения и использования отдельных видов специальных учётов (утверждены приказом Генерального прокурора Республики Казахстан от 10 июля 2014 года № 71) // П. 1(4), 7, 8. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1400009638> (дата обращения: 08.07.2016).

Правоохранительные органы регистрируют отпечатки пальцев с помощью автоматизированной дактилоскопической информационной системы под названием АДИС.³⁶² В ноябре 2014 года была создана база данных ДНК, содержащая образцы ДНК лиц, совершивших насильственные преступления, а также следы с мест происшествий.³⁶³ Начиная с января 2017 года, после вступления в силу Закона о дактилоскопической и геномной регистрации, каждый житель или гость Казахстана может добровольно предоставить свои отпечатки пальцев и образец ДНК.³⁶⁴

Система управления документооборотом

В ходе исследования ICMEC не была выявлена система управления документооборотом в отношении дел о пропавших детях. В 2014 году Интернет-ассоциация Казахстана объявила о плане по созданию веб-портала, содержащего информацию о пропавших детях при поддержке Генеральной Прокуратуры.³⁶⁵ Однако Ассоциация отложила запуск из-за недостаточного финансирования.³⁶⁶

Механизм оповещения

Хотя в Казахстане нет централизованной системы экстренного оповещения, существуют механизмы распространения фото ребенка. Например, после регистрации заявления о пропаже без вести человека, полицейские могут опубликовать подробности этого происшествия в СМИ.³⁶⁷ На официальном сайте Министерства внутренних дел размещена ссылка на раздел "Розыск", в котором Комитет криминальной полиции Министерства внутренних дел публикует информацию о лицах, пропавших без вести и о разыскиваемых преступниках.³⁶⁸ Широкая общественность помогает родственникам и друзьям пропавших без вести, публикуя сообщения в социальных сетях.³⁶⁹ Добровольческие поисково-спасательные отряды создают и раздают объявления о пропавших и распространяют информацию о пропавших детях в Интернете.³⁷⁰

Информационно-разъяснительные инициативы

Хотя исследование ICMEC не выявило инициатив по повышению осведомленности в вопросах о детях, пропавших без вести, НПО Союз кризисных центров в Казахстане активно участвует в защите детей от жестокого обращения и насилия. Это профессиональная сеть из 13 организаций в 11 регионах Казахстана, осуществляющая деятельность, направленную на предотвращение гендерного насилия и любых форм дискриминации. Она проводит информационно-просветительские мероприятия в детских лагерях, оказывает психологическую помощь детям,

³⁶² Дактилоскопирование граждан // Комитет по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан [Официальный сайт]. 22.01.2014. URL: <http://pravstat.prokuror.kz/rus/sub/news/daktiloskopirovanie-grazhdan> (дата обращения: 08.07.2016).

³⁶³ База данных ДНК формируется в Казахстане // Деловой Казахстан. 11.06.2015. URL: <http://dknews.kz/baza-dannyh-dnk-formiruetsya-v-kazahstane/> (дата обращения: 25.07.2016).

³⁶⁴ Ответ Союза кризисных центров Казахстана от 27 апреля 2016 года в отношении Материалов о проведенном анализе недостающей информации.

³⁶⁵ В Казахстане создадут интернет-портал для поиска пропавших детей // Today.kz. 15.05.2014. URL: <http://today.kz/news/article/2014-05-15/508599-v-kazahstane-sozdadut-internet-portal-dlya-poiska-propavshix-detej/> (дата обращения: 08.07.2016).

³⁶⁶ Создание сайта с информацией о пропавших детях в Казахстане откладывается // Tengri News. 15.10.2014. URL: <http://tengrinews.kz/internet/sozдание-sayta-informatsiy-propavshih-detyah-kazahstane-263457/> (дата обращения: 08.07.2016); Генпрокуратура — о пропавших детях // Forbes Kazakhstan. 25.06.2015. URL: http://forbes.kz/news/2015/06/25/newsid_90288 (дата обращения: 08.07.2016).

³⁶⁷ Что делать, если пропал ребенок? / А. Сарсенбаев (см. выше, примечание 345).

³⁶⁸ Розыск лиц, без вести пропавших // Министерство внутренних дел Республики Казахстан [Официальный сайт]. URL: http://mvd.gov.kz/portal/page/portal/mvd/MVD/mvd_nav_roz/lookface; См. также: ответ Союза кризисных центров Казахстана от 27 апреля 2016 года в отношении Материалов о проведенном анализе недостающей информации.

³⁶⁹ В Казахстане без вести пропало около 300 детей с начала 2015 года // Радиоточка. 06.08.2015. URL: <http://radiotochka.kz/13934-v-kazahstane-bez-vesti-propalo-okolo-300-detej-s-nachala-2015-goda.html> (дата обращения: 08.07.2016).

³⁷⁰ Ответ Союза кризисных центров Казахстана от 27 апреля 2016 года в отношении Материалов о проведенном анализе недостающей информации.

ставшим жертвами насилия, а также осуществляет мониторинг национального и регионального законодательства, которое защищает детей от насилия в семье.³⁷¹

Торговля детьми

Торговля людьми упоминается в ст. 135 Уголовного кодекса Республики Казахстан от 3 июля 2014 года, которая запрещает торговлю детьми (куплю-продажу или совершение иных сделок в отношении несовершеннолетнего, а равно его эксплуатацию либо вербовку, перевозку, передачу, укрывательство и получение ребенка в целях его дальнейшей эксплуатации, включая принуждение к труду, занятию попрошайничеством, а также в целях сексуальной эксплуатации).³⁷²

³⁷¹ О нас // Союз кризисных центров Казахстана. URL: <http://telefon150.kz/about> (дата обращения: 13.06.2016).

³⁷² П. 1 ст. 3 Уголовного Кодекса Республики Казахстан дает разъяснение понятия «эксплуатация человека».

Международное соглашение	Подписано	Ратифицировано, принято (А), одобрено (АА), к нему присоединились (а), в нем участвуют в силу правопреимства (d)	Вступило в силу
Конвенция ООН о правах ребёнка	26 января 1990 года	16 августа 1990 года	15 сентября 1990 года
Факультативный протокол ООН, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии	26 сентября 2012 года	24 сентября 2013 года	24 октября 2013 года
Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми	12 декабря 2000 года	26 мая 2004 года	25 июня 2004 года
Факультативный протокол ООН, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах	15 февраля 2001 года	24 сентября 2008 года ³⁷³	24 октября 2008 года
Международная конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений			
Гаагская Конвенция о международном похищении детей		28 июля 2011 года ³⁷⁴	1 октября 2011

В России действует 12 законов, которые прямо или косвенно касаются проблемы пропавших без вести детей:

1. Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года);
3. Федеральный закон от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»;
4. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 года № 223-ФЗ;
5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ;
6. Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 118-ФЗ «О судебных приставах»;
7. Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;
8. Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

³⁷³ См.: Declaration [Заявление] / Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the Involvement of Children in Armed Conflict [Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (принят резолюцией 54/263 Генеральной Ассамблеи ООН от 25 мая 2000 года) (вступил в силу 12 февраля 2002 года)] / Status of Ratification [Таблица подписания и ратификации]. URL: <http://indicators.ohchr.org/> (дата обращения: 05.07.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

³⁷⁴ См.: Reservations [Оговорки] / Convention on the Civil Aspects of International Child Abduction (Oct. 25, 1980) [Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года] // T.I.A.S. No. 11670 [Сборник международных договоров и иных международно-правовых актов, участниками которых являются США. брошюра № 11670]; 1343 U.N.T.S. [Сборник международных договоров ООН, Т. 1343]. С. 98. URL: <https://www.hcch.net/en/instruments/conventions/status-table/notifications/?csid=1112&disp=resdn> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

9. Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»;
10. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;
11. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 года № 138-ФЗ;
12. Федеральный закон от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

Защита детей общего характера

1 июня 2012 года Президент Российской Федерации утвердил Национальную стратегию действий в интересах детей на 2012 -2017 годы³⁷⁵ В этом документе перечислен ряд мер, направленных на улучшение защиты прав детей в России, среди которых упомянута необходимость привести российское законодательство в соответствие с международным правом и ратифицировать несколько международных соглашений о защите прав детей.³⁷⁶ За совершенствование законодательства о защите прав детей в России и внесение в него поправок отвечает Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.³⁷⁷ В число других органов власти, на которые возложена задача защиты прав детей в России, входят³⁷⁸ Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка³⁷⁹, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также органы опеки и попечительства субъектов Российской Федерации.³⁸⁰

Организации, занимающиеся правами детей в России, включают Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее - Фонд Детям)³⁸¹, некоммерческую организацию Благотворительный фонд «Защита детей от насилия» (Благотворительный Фонд)³⁸², и Национальный фонд защиты детей от жестокого обращения (Национальный Фонд).³⁸³ Основная задача Фонда Детям - предотвращение беспризорности и жестокого обращения и семейное устройство детей, оставшихся без попечения родителей.³⁸⁴ В 2010 году Фонд Детям открыл бесплатную горячую линию для детей (8 800 2000 122).³⁸⁵ Позвонив по этому номеру, дети и родители могут получить экстренную психологическую помощь.³⁸⁶ Миссия Благотворительного Фонда направлена на содействие созданию в России системы всесторонней помощи детям,

³⁷⁵ Владимир Путин подписал Указ «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» // Президент России [Официальный сайт]. 02.06.2012. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/15530> (дата обращения: 14.10.2016); Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» // URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/35418> (дата обращения: 11.01.2013).

³⁷⁶ Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы // Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей [Официальный сайт]. URL: <http://www.komitet2-6.km.duma.gov.ru/site.xp/050049124053052055.html> (дата обращения: 28.06.2016).

³⁷⁷ Регламент Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей // Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей [Официальный сайт]. П. 3. URL: <http://www.komitet2-6.km.duma.gov.ru/site.xp/052048055.html> (дата обращения: 28.06.2016).

³⁷⁸ Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав. URL: <http://government.ru/departments/159/about/> (дата обращения: 28.06.2016).

³⁷⁹ Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. URL: <http://www.rfdeti.ru/> (дата обращения: 28.06.2016).

³⁸⁰ Федеральный закон от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке попечительстве». URL: <http://минобрнауки.рф/%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%8B/1704> (дата обращения: 28.06.2016).

³⁸¹ Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации // URL: <http://fond-detyam.ru/> (дата обращения: 28.06.2016).

³⁸² Некоммерческая организация Благотворительный фонд «Защита детей от насилия» // URL: <http://www.zadetej.ru> (дата обращения: 28.06.2016).

³⁸³ О нас // Национальный фонд защиты детей от жестокого обращения. URL: <http://www.sirostvo.ru/rus/about/index.shtml> (дата обращения: 28.06.2016).

³⁸⁴ О Фонде // Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. URL: <http://fond-detyam.ru/about/> (дата обращения: 28.06.2016).

³⁸⁵ Детский телефон доверия // Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. URL: <http://fond-detyam.ru/detskiy-telefon-doveriya/> (дата обращения: 28.06.2016).

³⁸⁶ Там же.

пострадавшим от различных форм жестокого обращения и беспризорности, профилактику жестокого обращения с детьми и детской беспризорности и привлечение внимания общественности, всех ветвей власти к этой проблеме.³⁸⁷ Национальный Фонд занимается защитой прав ребенка на воспитание в семье, реформированием системы социального обеспечения детей и разработкой эффективной системы работы с детьми и семьями, находящимися в кризисной ситуации.³⁸⁸ Национальный Фонд разработал ряд эффективных профилактических услуг и моделей помощи безнадзорным детям, которые были реализованы в нескольких регионах России.³⁸⁹

Общие проблемы, касающиеся пропавших детей

Государственная Дума Российской Федерации — нижняя палата российского законодательного органа — создала специальную межведомственную рабочую группу по разработке законодательства в сфере помощи пропавшим детям на базе Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.³⁹⁰ 14 апреля 2016 г. рабочая группа провела свое первое совещание с представителями Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, Генеральной прокуратуры РФ, Совета Федерации (верхняя палата законодательного органа), Следственного комитета, Министерства внутренних дел, Министерства связи и массовых коммуникаций, Национального мониторингового центра помощи пропавшим и пострадавшим детям и поисково-спасательного отряда «Лиза Алерт» (далее – Лиза Алерт). Участники обсудили возможные изменения в Федеральном законе "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" от 1998 года (закон "О правах ребенка"), чтобы выделить пропавших детей в особую категорию детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и четко определить их правовой статус, а также создать дополнительные гарантии защиты их прав, включая право на реабилитацию.³⁹¹

Раздел 6 Национальной стратегии действий в интересах прав детей на 2012-2017 годы посвящен созданию Российского национального мониторингового центра помощи пропавшим и пострадавшим детям.³⁹² В 2013 году Региональная общественная организационная «Центр Интернет – Технологий» (РОЦИТ) получил президентский грант, координируемый Общественной палатой Российской Федерации, направленный на создание и запуск центра «НеДопусти!», который служил бы прототипом Российского национального мониторингового центра помощи пропавшим и пострадавшим детям.³⁹³ Центр «НеДопусти!», который уже существует и функционирует в полной мере, является членом Мировой сети пропавших без вести детей (GMCN) Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям (ICMEC), а также Международной ассоциации горячих линий (INHOPE). «НеДопусти!» помогает правоохранительным органам, структурам гражданского общества и другим организациям в поиске пропавших детей,

³⁸⁷ Миссия и задачи // Некоммерческая организация Благотворительный фонд «Защита детей от насилия. URL: http://zadetey.ru/index.php?option=com_content&view=section&layout=blog&id=20&Itemid=21 (дата обращения: 28.06.2016).

³⁸⁸ Национальный фонд защиты детей от жестокого обращения (см. выше, примечание 383).

³⁸⁹ Там же.

³⁹⁰ Госдума создаст спецгруппу по поиску пропавших детей // Новости Федерации: информационное агентство. 01.12.2015. URL: <http://regions.ru/news/2566880/> (дата обращения: 28.06.2016).

³⁹¹ Законодательство в сфере помощи пропавшим и пострадавшим детям будет усовершенствовано // Общая Газета.РУ. 18.04.2016. URL: <http://www.Og.ru/Society/2016/04/18/80310> (дата обращения: 28.06.2016); 14 апреля 2016 года состоится заседание межведомственной рабочей группы «О совершенствовании законодательства в вопросах помощи пропавшим и пострадавшим детям» при Комитете Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей // Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей. URL: <http://www.komitet2-6.km.duma.gov.ru/site.xp/052057124049051050054.html> (дата обращения: 28.06.2016).

³⁹² Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы (см. выше, примечание 376).

³⁹³ Договор от 21 октября 2013 года № 89-13 «О предоставлении гранта» (заключен между Региональной общественной организацией «Институт проблем гражданского общества» и Региональной общественной организацией «Центр Интернет-Технологий») (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям); Региональная общественная организация «Центр Интернет-Технологий» / Победители / Институт проблем гражданского общества // Портал Гранты Общественной палаты Российской Федерации: сайт конкурса государственной поддержки ННО. URL: <http://grants.oprf.ru/grants115/operators/inpgo/winners/rec379/> (дата обращения: 16.08.2016).

а также предотвращает и выявляет незаконную эксплуатацию несовершеннолетних и жестокое обращение с детьми. Центр предоставляет психологическую помощь родным и близким пропавших детей или детей-жертв насилия, привлекает внимание широкой общественности к проблеме пропавших детей, незаконной эксплуатации и насилия по отношению к детям.³⁹⁴

В 2014 году в России по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка был создан Национальный мониторинговый центр помощи пропавшим и пострадавшим детям.³⁹⁵ Аналогично Центру «НеДопусти!», указанный Национальный мониторинговый центр был также создан, чтобы объединить усилия государственных органов, общественных организаций и граждан по вопросам, связанным с поиском пропавших детей, а также по предупреждению и пресечению насилия, в том числе и сексуального, в отношении детей.³⁹⁶

Определение «пропавшего ребенка»

В российском законодательстве нет определения «пропавшего ребенка» или «пропавшего без вести лица». Тем не менее, российская доктрина (то есть мнения и суждения российских академиков и преподавателей права) определяют «лицо, пропавшее без вести» как лицо, внезапно исчезнувшее без видимых к тому причин, местонахождение которого для окружающих неизвестно, включая несовершеннолетних, сбежавших из дома, школ-интернатов, детских домов или центров временного содержания и специальных образовательных учреждений, а также людей с психическими расстройствами, сбежавших из дома или медицинского учреждения.³⁹⁷ Министерство внутренних дел использует похожее определение «лица, пропавшего без вести».³⁹⁸

Ст. 1 Закона «О правах ребёнка» даёт определение понятию «дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации» следующим образом:

дети, оставшиеся без попечения родителей; дети-инвалиды; дети с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющие недостатки в физическом и (или) психическом развитии; дети - жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий; дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев; дети, оказавшиеся в экстремальных условиях; дети - жертвы насилия; дети, отбывающие наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях; дети, находящиеся в образовательных организациях для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода (специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого и закрытого типа); дети, проживающие в малоимущих семьях; дети с отклонениями в поведении; дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи.

Согласно ст. 15 Закона «О правах ребёнка» государство защищает права детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

³⁹⁴ О проекте // «НеДопусти!». URL: <http://nedopusti.ru/site/page/aboutproject/> (дата обращения: 28.06.2016).

³⁹⁵ Павел Астахов предложил создать Национальный центр помощи пропавшим и пострадавшим детям // 05.12.2014. URL: <http://www.rfdeti.ru/display.php?id=9230> (дата обращения: 28.06.2016).

³⁹⁶ О центре // Национальный мониторинговый центр помощи пропавшим и пострадавшим детям. URL: <http://findchild.ru/about> (дата обращения: 28.06.2016).

³⁹⁷ Комментарий к Федеральному закону «Об оперативно-розыскной деятельности» / О. А. Вагин, А. П. Исиченко, А. Е. Четчин // «Деловой двор», 2009. URL: <https://www.lawmix.ru/commlaw/489/> (дата обращения: 28.06.2016).

³⁹⁸ Для граждан // Министерство внутренних дел Российской Федерации [Официальный сайт]. URL: <https://mvd.ru/help/wanted> (дата обращения: 28.06.2016)

Российское законодательство отмечает несколько категорий сбежавших лиц и дает определение «несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении». В пункте 2(4) статьи 3 Федерального закона об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних от 1999 г. (далее — Закон «О профилактике безнадзорности несовершеннолетних»), а также в п. 12 ст. 12 Федерального закона «О полиции» от 2011 г. перечислены следующие категории сбежавших лиц:

- несовершеннолетние, самовольно ушедшие из семей;
- несовершеннолетние, самовольно ушедшие из специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей);
- несовершеннолетние, самовольно ушедшие из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа.

Российский закон возлагает на полицию обязанность по осуществлению розыска убежавших детей и направлению их в соответствующие органы и учреждения профилактики безнадзорности детей и правонарушений несовершеннолетних.³⁹⁹

Ст. 1 Закона «О профилактике безнадзорности несовершеннолетних» определяет «несовершеннолетнего в социально опасном положении» как «лицо, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в положении, представляющим опасность для его жизни или здоровья, либо не отвечающем требованиям к его воспитанию и содержанию, либо совершает правонарушения или антиобщественные действия».

Иногда российские правоохранительные органы неофициально называют сбежавших несовершеннолетних «бегунками». Под это определение попадают несовершеннолетние, убежавшие из места жительства/пребывания (не являющееся местом жительства/пребывания их биологических родителей) и/или объявленные в розыск в результате самовольного умышленного ухода более одного раза, а так же несовершеннолетние, начавшие бродяжничать.⁴⁰⁰

Несмотря на то что в российском законодательстве не существует определения категории «потерявшихся, пострадавших или пропавших по иным причинам» детей, российская полиция включает таких пропавших детей в неофициальную категорию «потеряшки».⁴⁰¹ Сюда относятся пропавшие несовершеннолетние, которые неумышленно потеряли контакт с родителями или законными представителями, а также дети, которые покинули место жительства/пребывания своих биологических родителей, если отсутствуют свидетельства начала бродяжничества или иных критериев, которые позволяют отнести этого ребенка к категории «бегунки».⁴⁰² Категория «потеряшки» иногда также включает в себя похищенных детей, хотя, как правило, их сразу относят в категорию похищенных.⁴⁰³ Например, к потерявшимся или пострадавшим несовершеннолетним относят тех, кто потерял память незадолго после ухода из дома (в результате травмы или дорожной аварии), а также несовершеннолетних, исчезнувших в результате возможного преступления.⁴⁰⁴

³⁹⁹ Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» // П. 12 ст. 12. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/ (дата обращения: 28.06.2016); Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // П. 3 ч. 1 ст. 21. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23509/ (дата обращения: 28.06.2016)

⁴⁰⁰ Куда уходят дети? / И. Петров // Lenta.ru. 04.02.2016. URL: <https://lenta.ru/articles/2016/02/04/propavshie/> (дата обращения: 28.06.2016); Комментарий РОЦИТ и «НеДопусти!» от 18 мая 2016 года к письму-справке, направленной Международным центром помощи пропавшим и эксплуатируемым детям (ICMEC).

⁴⁰¹ Пропали с правом на надежду / О. Голос // ИА BaltInfo. 02.04.2011. URL: <http://www.baltinfo.ru/2011/04/02/Propali-s-pravom-na-nadezhdu-196457> (дата обращения: 28.06.2016).

⁴⁰² Комментарий РОЦИТ и «НеДопусти!» от 18 мая 2016 года к письму-справке, направленной Международным центром помощи пропавшим и эксплуатируемым детям (ICMEC).

⁴⁰³ Там же.

⁴⁰⁴ Пропали с правом на надежду / О. Голос (см. выше: примечание 401).

Беспризорность

Статья 1 Закона о профилактике безнадзорности несовершеннолетних дает следующее определение безнадзорности и беспризорности детей:

безнадзорный – несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц;

Беспризорный – безнадзорный, не имеющий места жительства и (или) места пребывания.

Похищение

Статья 126 Уголовного кодекса Российской Федерации от 1996 г. предусматривает уголовную ответственность за похищение человека в том числе с применением насилия и из корыстных побуждений. Приговор за похищение несовершеннолетнего лица жестче, чем при похищении взрослого, и может привести к лишению свободы на срок от 5 до 12 лет с ограничением свободы на срок до двух лет или без такового.⁴⁰⁵

Статья 153 Уголовного кодекса запрещает подмену ребенка, совершенную из корыстных или иных низменных побуждений (*например*, если женщина меняет родившихся младенцев в больнице, потому что ее ребенок родился с инвалидностью, а она хочет здорового ребенка). Наказанием за это преступление является лишение свободы на срок до пяти лет со штрафом в размере до 200 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев.

Похищение родителями

Россия присоединилась к Гаагской конвенции о международном похищении детей от 28 июля 2011 года⁴⁰⁶ и приняла законодательство, изменяющее ряд законов, для создания четкого механизма расследования дел о международных похищениях детей родителями.⁴⁰⁷

Похищение ребенка родителями не считается преступлением согласно законодательству Российской Федерации.⁴⁰⁸ Родитель или иной законный представитель, который утверждает, что в нарушение его прав опеки, ребенок был незаконно перемещен в Россию или удерживается в России, может обратиться в соответствующий российский суд для возврата ребенка.⁴⁰⁹ Если местонахождение ребенка неизвестно, родитель или другой законный представитель похищенного ребенка может обратиться в Центральный орган в России, Министерство образования и науки, с просьбой объявить в розыск пропавшего ребенка до начала судебного разбирательства. Министерство образования и науки может запросить судебных приставов об объявлении в розыск пропавшего ребенка. После нахождения ребенка Министерство образования и науки порекомендует компетентный суд в России, в который заявитель может подать запрос о возврате

⁴⁰⁵ Уголовный кодекс Российской Федерации // П. «Д» ч. 2 ст. 126. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (дата обращения: 28.06.2016).

⁴⁰⁶ Status Table / Convention of 25 October 1980 on the Civil Aspects of International Child Abduction [Таблица подписания и ратификации / Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года] (см. выше, примечание 47).

⁴⁰⁷ Соответствующие поправки в законодательство Российской Федерации были внесены Федеральным законом от 5 мая 2014 года № 126-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с присоединением Российской Федерации к Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей» // URL: <https://rg.ru/2014/05/07/izm-akt-deti-dok.html> (дата обращения: 28.06.2016).

⁴⁰⁸ Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / под ред. Ю. И. Скуратова // URL: <http://www.vuzlib.su/beta3/html/1/13884/14037/> (дата обращения: 28.06.2016).

⁴⁰⁹ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации // Ч. 1 ст. 244.11. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39570/ (дата обращения: 28.06.2016).

ребенка.⁴¹⁰ Однако, данный механизм возврата похищенного ребенка работает только если существуют установленные договорные отношения между Россией и страной гражданства родителя, чей ребенок был похищен в России, также как и во всех странах, которые подписали Гаагскую конвенцию о международном похищении детей.⁴¹¹

Если ребенок похищен членом семьи в России, необходимо подать заявление о пропаже ребенка в российскую полицию, за исключением случаев, когда есть решение суда, устанавливающее место жительства ребенка или порядок общения с ребенком и требующее возврата ребенка другому родителю или законному представителю; соглашение об определении места жительства ребенка или о порядке общения с ребенком.⁴¹² Если такое решение суда или соглашение было нарушено, поиск и возврат пропавшего ребенка будет проводится службой судебных приставов⁴¹³ при содействии полиции.⁴¹⁴

Главное управление по вопросам миграции Министерства внутренних дел отвечает за выдачу загранпаспортов для граждан России. Во время подачи заявления на получение загранпаспорта ребенка должен присутствовать только один родитель или законный представитель.⁴¹⁵ Также необходимо физическое присутствие ребенка.⁴¹⁶ Нет необходимости получения двойных подписей или письменного согласия другого родителя, который не присутствовал на момент подачи заявления на получение загранпаспорта ребенка.⁴¹⁷ Однако если один из родителей выступает против выдачи загранпаспорта ребенка, он или она может обратиться в суд, и органы государственной власти не выдадут паспорт.⁴¹⁸

Российский закон содержит ряд требований, касающихся пересечения границы с детьми. Как правило, для выезда из России ребенка, путешествующего с одним из родителей или иных законных представителей, не требуется согласие другого родителя/законного представителя. Тем не менее, если другой родитель выступает против выезда ребенка из России, такой родитель может обратиться в суд. Если ребенок путешествует один, без родителя или иного законного представителя, то ему или ей необходимо иметь паспорт и нотариально заверенное согласие его или ее родителей или иных законных представителей с указанием срока выезда и государства (государств), которое (которые) ребенок намерен посетить.⁴¹⁹

⁴¹⁰ Справочник для граждан о порядке применения норм Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 г. на территории Российской Федерации при решении семейных споров // URL: https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=http%3A%2F%2Fwww.usynovite.ru%2F%2FInternational_family_disputes%2Fspnc%2Fsprav.doc (дата обращения: 28.06.2016); Федеральный закон от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» // Ч. 1.2 ст. 65. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_71450 (дата обращения: 28.06.2016).

⁴¹¹ См.: Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года // Ст. 38 (см. выше, примечание 4).

⁴¹² Russia / Country Information / International Parental Child Abduction [Россия / Сведения по странам / Международное похищение детей родителями] // U.S. Department of State [Официальный сайт Государственного департамента США]. URL: <https://travel.state.gov/content/childabduction/en/country/russia.html> (дата обращения: 29.06.2016); Комментарий Ассоциации волонтерских организаций «Поиск пропавших детей» (PoiskDetei) во время онлайн-конференции 11 апреля 2016 года.

⁴¹³ Федеральный закон от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» // Ч. 1, 4 ст. 65 (см. выше, примечание 410).

⁴¹⁴ Комментарий РОЦИТ и «НеДопусти!» от 18 мая 2016 года к письму-справке, направленной Международным центром помощи пропавшим и эксплуатируемым детям (ICMEC).

⁴¹⁵ Оформление загранпаспорта // Главное управление по вопросам миграции МВД России [Официальный сайт]. URL: <http://гвм.мвд.рф/gosuslugi/item/12891/> (дата обращения: 29.06.2016); Федеральный закон от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // Ст. 8. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_11376/ (дата обращения: 29.06.2016).

⁴¹⁶ Оформление загранпаспорта // Главное управление по вопросам миграции МВД России [Официальный сайт]. URL: <http://гвм.мвд.рф/gosuslugi/item/12891/> (дата обращения: 29.06.2016).

⁴¹⁷ Федеральный закон от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // Ст. 8. (см. выше, примечание 415).

⁴¹⁸ Там же, ст. 10.

⁴¹⁹ Там же, ст.ст. 21-22.

Несмотря на то, что в российском законодательстве нет требований, непосредственно контролирующих въезд детей на территорию России, существуют общие правила, применимые ко всем иностранным гражданам или лицам без гражданства, въезжающим в Россию. Например, любой иностранец или лицо без гражданства должны предъявить действительный документ, удостоверяющий личность, и визу.⁴²⁰

Порядок предоставления информации

При пропаже ребенка необходимо подать заявление в местное отделение полиции и необходимо связаться с бюро регистрации несчастных случаев. Заявить о пропаже ребенка можно лично в полицейском участке или позвонив по телефону полиции (102). Дежурный должен принять заявление или запрос по телефону и позвонить в ближайшую дежурную часть полиции.⁴²¹ Подать заявление может любое лицо, не только родственник пропавшего ребенка.⁴²²

Две бесплатные горячие линии занимаются исключительно случаями пропажи детей. В Центре «НеДопусти!» работает круглосуточная горячая линия (8 800 505 5123).⁴²³ Вторая круглосуточная горячая линия обслуживается поисковым отрядом «Лиза Алерт» (8 800 700 54 52).⁴²⁴ Любой человек может бесплатно позвонить на эти два номера из любого региона России. Заявление о пропаже также можно направить через Ассоциацию Волонтерских Организаций «Поиск пропавших детей» (далее, «Поиск пропавших детей») (8 499 686 02 01).

Заявление о пропаже ребенка можно также подать онлайн, заполнив специальную форму на сайтах «НеДопусти!» (www.nedopusti.ru), Национального мониторингового центра помощи пропавшим и пострадавшим детям (www.findchild.ru), Поиска пропавших детей (www.poiskdetei.ru) и Лиза Алерт (www.lizaalert.org).

Расследование случаев исчезновения детей

Российское законодательство требует немедленного расследования дела о пропаже лица, независимо от срока давности и места исчезновения, наличия или отсутствия информации о месте проживания или пребывания пропавшего лица, полноты анкетных данных и фотографий пропавшего лица, а также информации о предыдущих случаях исчезновения пропавшего лица.⁴²⁵ Внутренние принципы и правила разъясняют порядок действий при получении полицией сообщения о пропавшем лице, включая регистрацию сообщения о пропавшем лице в Книге учета оперативным дежурным, информирование сотрудников Следственного комитета о деле, определение состава следственной и оперативной группы и отправку группы к месту, где произошло исчезновение, возбуждение уголовного дела и его дальнейшее расследование,

⁴²⁰ Там же, ст. 6.

⁴²¹ Инструкция о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях (утверждена приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 29 августа 2014 года № 736) // П. 2.1.3, 2.2.3. URL: <https://rg.ru/2014/11/14/myd-dok.html> (дата обращения: 14.10.2016); Для граждан // Министерство внутренних дел Российской Федерации [Официальный сайт]. URL: <https://mvd.ru/help/wanted> (дата обращения: 28.06.2016).

⁴²² Вы не знаете где близкий Вам человек, не уверены всё ли с ним в порядке? — Действуйте! // Добровольный Поисково-спасательный отряд «Лиза Алерт». URL: <http://lizaalert.org/promo.asp?si=4&sf=4&sfp=13> (дата обращения: 29.06.2016).

⁴²³ «НеДопусти!». URL: <http://nedopusti.ru/> (дата обращения: 29.06.2016); «Горячие линии» НКО на разные случаи жизни // 04.07.2014. URL: <https://svetlokalibrary.WordPress.com/2014/07/04/desyat-goryachih-linij-NKO-Na-VSE-sluchai-zhizni/> (дата обращения: 29.06.2016).

⁴²⁴ В России заработала горячая линия по пропавшим детям // Добровольный Поисково-спасательный отряд «Лиза Алерт». URL: <http://lizaalert.org/article.ASP?SF=1&SFP=3&ID=43> (дата обращения: 29.06.2016).

⁴²⁵ Инструкция о порядке рассмотрения заявлений, сообщений о преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением лиц (утверждена приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации № 38, Генеральной прокуратуры Российской Федерации № 14, Следственного комитета Российской Федерации № 5 от 16 января 2015 года) // П. 3. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_176970/ (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям); Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» // П. 2 ст. 1. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/ (дата обращения: 28.06.2016); Близкие исчезают внезапно: Чтобы подать заявление о пропавшем человеке, не надо ждать три дня / М. Фалалеев // Российская газета. 30.11.2010. URL: <http://www.rg.ru/2010/11/30/notfound.html> (дата обращения: 29.06.2016); Внимание: розыск! / Е. Добрикова // Гарант. 28.05.2015. URL: <http://www.garant.ru/article/627695/> (дата обращения: 29.06.2016 г.).

разработку плана действий в случае, если сбежавшие или потерявшиеся несовершеннолетние доставлены в отделение полиции, и сотрудничество с Интерполом.⁴²⁶

Когда поиск пропавшего ребенка происходит в труднодоступных районах (то есть, леса, сельские районы, водоемы), полиция действует совместно с Министерством по чрезвычайным ситуациям.⁴²⁷ Законодательство не предусматривает участия Министерства в поиске; формальные соглашения между Министерством внутренних дел и Министерством по чрезвычайным ситуациям относительно розыска пропавших лиц также отсутствуют.

Национальный мониторинговый центр помощи пропавшим и пострадавшим детям и Центр «НеДопусти!» содействуют правоохранительным органам в поиске пропавших детей.⁴²⁸ Министерство внутренних дел пока не заключило каких-либо официальных соглашений ни с одной из указанных организаций, чтобы определить порядок сотрудничества и обязанности, а также чтобы избежать дублирования усилий.⁴²⁹

Поисково-спасательные бригады волонтеров играют важную роль в поиске пропавших детей – они составляют и распространяют листовки в близлежащих районах, распространяют информацию о пропавшем ребенке в СМИ и прочесывают территорию с использованием специального оборудования.⁴³⁰ Поисково-спасательные бригады проводят встречи с правоохранительными органами для обсуждения порядка действий при получении информации о пропавшем ребенке.⁴³¹ Роли и обязанности волонтерских организаций в поиске пропавших лиц определены в Методических рекомендациях по взаимодействию территориальных органов Министерства внутренних дел России на региональном и районных уровнях с волонтерскими организациями и общественными движениями по розыску лиц, пропавших без вести.⁴³²

Как упомянуто ранее, судебные приставы по закону обязаны вести поиск пропавших детей в случаях похищений детей членами семьи и в рамках возбужденного исполнительного производства.⁴³³ Их розыскная деятельность, в рамках исполнительного производства,

⁴²⁶ Инструкция о порядке рассмотрения заявлений, сообщений о преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением лиц людей (см. выше, примечание 425); Инструкция о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях (см. выше, примечание 421); Инструкция по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации (утверждена приказом МВД РФ от 15 октября 2013 года № 845) // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_158962/ (дата обращения: 30.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям); Инструкция по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола (утверждена приказом МВД России № 786, Министерства юстиции РФ № 310, Федеральной службы безопасности РФ № 470, Федеральной службы охраны Российской Федерации № 454, Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков № 333, Федеральной таможенной службы России № 971 от 6 октября 2006 г.) // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_63834/ (дата обращения: 30.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁴²⁷ Руководитель «Лиза Алерт» Григорий Сергеев – о том, как ищут людей, пропавших в городе / Саша Шевелева // The Village. 05.12.2014. URL: <http://www.the-village.ru/village/city/city-news/171497-liza-alert> (дата обращения: 30.06.2016).

⁴²⁸ О центре // Национальный мониторинговый центр помощи пропавшим и пострадавшим детям (см. выше, примечание 396); О проекте // «НеДопусти!» (см. выше, примечание 394).

⁴²⁹ Эта информация была подтверждена представителями «НеДопусти!» во время онлайн-конференции 11 апреля 2016 года.

⁴³⁰ См., например: Как происходят поиски? // Ассоциация волонтерских организаций «Поиск пропавших детей». URL: <http://www.poiskdetei.ru/> (дата обращения: 14.10.2016)

⁴³¹ 1е рабочее совещание в МВД / И. Воробьева // Добровольный Поисково-спасательный отряд «Лиза Алерт». 18.01.2012 URL: <http://lizaalert.org/article.asp?sf=1&sfp=3&id=21> (дата обращения: 30.06.2016); 2е рабочее совещание в МВД / И. Воробьева // Добровольный Поисково-спасательный отряд «Лиза Алерт». 01.02.2012. URL: <http://lizaalert.org/article.asp?sf=1&sfp=3&id=14> (дата обращения: 30.06.2016); В Екатеринбурге прошла встреча сотрудников МВД и волонтеров // Информационное агентство Содружество волонтеров «Поиск пропавших детей». 23.12.2011. URL: <http://www.poiskdetei.info/465-v-ekaterinburge-proshla-vstrecha-sotrudnikov-mvd-i-volonterov.html> (дата обращения: 21.03.2016).

⁴³² Методические рекомендации по взаимодействию территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях с волонтерскими организациями и общественными движениями по розыску лиц, пропавших без вести // URL: http://findchild.ru/upload/method_volunteer.pdf (дата обращения: 30.06.2016).

⁴³³ Федеральный закон от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» // П. 1, 1.2, 4 ст. 65 (см. выше, примечание 410).

регулируется Методическими рекомендациями по организации и производству исполнительного розыска в Федеральной службе судебных приставов от 17 апреля 2014 года. Частные детективы, вместе с судебными приставами, также могут вести поиски пропавших детей в случаях похищений членами семьи.⁴³⁴ 25 января 2016 года Национальный мониторинговый центр помощи пропавшим и пострадавшим детям и Федеральная служба судебных приставов заключили официальное соглашение, чтобы сделать поиск пропавших детей в рамках исполнительного производства более эффективным.⁴³⁵

Национальная база данных

Исследование ICMES не выявило имеющейся национальной базы данных пропавших детей, доступ к которой могли бы иметь правоохранительные органы в различных регионах. Информация о деле о пропавшем ребенке, такая как руководитель расследования, результаты расследования, информация о пропавшем ребенке и другие соответствующие данные заносятся в Книгу учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.⁴³⁶ Информация вносится от руки ручкой, а не в цифровом формате.⁴³⁷ Мы не смогли установить, имеет ли Федеральная служба судебных приставов такую базу данных, которая помогала бы отслеживать важную информацию о детях, пропавших в результате похищения членами семьи.

МВД ведет единую базу данных, содержащую информацию о пропавших без вести лицах, которая может понадобиться при идентификации личности; информация, содержащаяся в этой базе данных еще не доступна в электронном формате.⁴³⁸ Главный информационно-аналитический центр МВД ведет учет всех судимых лиц.⁴³⁹ Федеральная налоговая служба планирует создать национальный реестр, содержащий официальные записи о рождении, смерти, браке и других записях актов гражданского состояния всего населения России.⁴⁴⁰ По данным МВД, всероссийская дактилоскопическая база данных появится в ближайшее время.⁴⁴¹ Эта база данных поможет полиции проверять отпечатки пальцев преступников во всех регионах не покидая рабочего места.⁴⁴² В настоящее время Главный информационно-аналитический центр МВД ведет централизованный учет дактилоскопической информации.⁴⁴³

Хотя российское законодательство предусматривает создание федеральной базы данных геномной информации, содержащей информацию о ДНК неопознанных трупов, неустановленных лиц, преступников, обвиненных в тяжких и особо тяжких преступлениях, а также лиц, которые

⁴³⁴ Закон РФ от 11 марта 1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» // П. 8 ст. 3. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_385/ (дата обращения: 30.06.2016).

⁴³⁵ Соглашение № 0014/1/ о взаимодействии Федеральной службой судебных приставов и Ассоциации организаций и граждан по оказанию помощи пропавшим и пострадавшим детям «Национальный мониторинговый центр помощи пропавшим и пострадавшим детям» (подписано в Москве 25 января 2016 года). URL: http://fssprus.ru/files/fssp/db/files/00nпа2016/sogl_mv_v_0014_1_20162151352.pdf (дата обращения: 05.07.2016).

⁴³⁶ Инструкция о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях (см. выше, примечание 421).

⁴³⁷ Там же.

⁴³⁸ М. Фалалеев (см. выше, примечание 425). См. также: Пропавшие дети: Реальные истории / Е. Тимошкина // «Правда.Ру». 21.10.2015. URL: http://www.pravda.ru/society/family/21-10-2015/1278926-wanted_children-0/ (дата обращения: 05.07.2016).

⁴³⁹ О судимости, отпечатках пальцев и базах данных МВД // Форум журнала «Профсоюз полиции». 16.01.2013. URL: <http://policemagazine.ru/forum/showthread.php?t=6229> (дата обращения: 05.07.2016).

⁴⁴⁰ Кто родился, кто женился / Т. Зыкова // Российская газета. 12.02.2016. URL: <http://www.rg.ru/2016/02/12/fns-pri-pomoshchi-zagsov-sozdast-edinyi-reestr-informacii.html> (дата обращения: 05.07.2016).

⁴⁴¹ Там же.

⁴⁴² В России вскоре появится общая дактилоскопическая база данных МВД / С. Пятаков // РИА Новости. 05.08.2013. URL: <http://ria.ru/incidents/20130805/954293373.html#ixzz3ywyApRFB> (дата обращения: 05.07.2016).

⁴⁴³ Там же.

⁴⁴³ Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: https://mvd.ru/mvd/structure1/Centri/Glavnij_informacionno_analiticheskij_cen (дата обращения: 05.07.2016).

добровольно решили поделиться образцами своей ДНК⁴⁴⁴, такая база данных была создана только в Москве.⁴⁴⁵

В 2014 году Министерство чрезвычайных ситуаций создало онлайн сервис под названием «Место встречи – Министерство по чрезвычайным ситуациям», который помогает найти людей, потерявшихся во время стихийных бедствий или других чрезвычайных ситуаций.⁴⁴⁶ Однако этого сервиса на веб-сайте Министерства больше нет.⁴⁴⁷

В конце мая 2015 года Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка предложил создать национальный реестр преступников, которые пытались или совершили преступления в отношении детей, и назначить Национальный мониторинговый центр помощи пропавшим и пострадавшим детям ответственным за ведение такого реестра.⁴⁴⁸ Такая база данных пока не была создана.⁴⁴⁹

Система управления документооборотом

В Центре «НеДопусти!» существует система управления документооборотом по делам о пропавших детях в России.⁴⁵⁰ Информация о пропавшем ребенке вводится в базу данных после того, как заявление было подано в полицию.⁴⁵¹ База данных находится в открытом доступе на веб-сайте «НеДопусти!».

Механизм оповещения

В России пока нет централизованной системы экстренного оповещения о пропаже детей. В то же время, государственные органы, «НеДопусти!», «Поиск пропавших детей» и «Лиза Алерт» приняли ряд мер, которые могут привести к созданию такой системы оповещения о пропаже детей в будущем.

В 2014 году «НеДопусти!» создал первую и единственную электронную систему оповещения в России, которая уведомляет пользователей Интернет о пропавшем ребенке.⁴⁵² Эта система интернет-оповещения предназначена для помощи волонтерским организациям в привлечении новых волонтеров во время поисков. Ключевым элементом системы является автоматическое создание онлайн-баннеров.⁴⁵³ Баннеры с основными данными о пропавшем без вести ребенке размещаются на партнерских веб-сайтах и периодически чередуются в зависимости от актуальности.⁴⁵⁴ Система интернет-оповещения в конечном итоге будет распространена на наружную рекламу и ряд электронных СМИ.⁴⁵⁵

⁴⁴⁴ Федеральный закон от 3 декабря 2008 года № 242-ФЗ «О государственной геномной регистрации в Российской Федерации» // Ст. 11. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82263/ (дата обращения: 05.07.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁴⁴⁵ Комментарии РОЦИТ и «НеДопусти!» во время онлайн конференции 11 апреля 2016 года.

⁴⁴⁶ «Место встречи – МЧС» найдет пропавших в происшествиях / Ю. Фурсова // NewsBabr.com. 09.09.2014. URL: <http://newsbabr.com/?IDE=128534> (дата обращения: 05.07.2016).

⁴⁴⁷ Комментарий «НеДопусти!» во время онлайн-конференции 11 апреля 2016 года.

⁴⁴⁸ В России создадут реестр преступников, покушавшихся на детей / А. Кашеварова, А. Сивкова // Известия. 26.05.2015. URL: <http://izvestia.ru/news/586926> (дата обращения: 18.03.2016).

⁴⁴⁹ Комментарий «НеДопусти!» во время онлайн-конференции 11 апреля 2016 года.

⁴⁵⁰ РОЦИТ в лице Центра детской безопасности «НеДопусти!» проведет официальные мероприятия Международного Дня пропавших детей // РАЭК. 25.03.2013. URL: <http://raec.ru/times/detail/2419/> (дата обращения: 05.07.2016).

⁴⁵¹ Комментарий «НеДопусти!» во время онлайн-конференции 11 апреля 2016 года.

⁴⁵² Система интернет-оповещения впервые начала работу 27 января 2014 года. Обновленную систему интернет-оповещения планируется запустить как часть новой Глобальной системы оповещения о пропавших детях в конце августа 2016 года.

⁴⁵³ В России появилась система интернет-оповещения о пропавших детях // Гарант. 10.02.2014. URL: <http://www.garant.ru/news/524663/#ixzz3yqjSpnff> (дата обращения: 05.07.2016).

⁴⁵⁴ Там же.

⁴⁵⁵ 25 мая прошел Международный День пропавших детей // 26.05.2014. URL: <http://nedopusti.ru/inform/read/1213/> (дата обращения: 05.07.2016).

В 2015 Министерство Чрезвычайных ситуаций поддержало инициативу Следственного комитета разместить информацию о пропавших детях на информационных экранах Министерства Чрезвычайных ситуаций, а также использовать другие технические устройства и новые информационные технологии комплексной системы экстренного оповещения, находящейся в распоряжении Министерства Чрезвычайных ситуаций.⁴⁵⁶ Глава Следственного комитета подписал приказ №. 61 от 7 июля 2015 года.⁴⁵⁷ С того времени, такие экраны в Москве использовались лишь один раз⁴⁵⁸: в апреле 2016 дорожные табло в Москве транслировали информацию о пропавшем без вести ребенке (т. е. возраст, описание, фотография, контактный номер телефона 112).⁴⁵⁹

В мае 2014 года по просьбе мэра Сергея Собянина в Москве была запущена компьютерная система электронного голосования с помощью мобильного телефона и компьютера «Активный гражданин», чтобы помочь привлечь москвичей к участию в общегородских голосованиях.⁴⁶⁰ В январе 2015 года Лиза Алерт, в сотрудничестве с правительством Москвы запустила приложение с оповещениями «Найди меня» (findme.mos.ru), чтобы публиковать информацию о пропавших без вести людях и сделать информацию доступной для большой аудитории через систему «Активный гражданин».⁴⁶¹ Система, которая работает только в Москве, позволяет отправить сообщение о пропавшем ребенке всем зарегистрированным пользователям проекта «Активный гражданин» (в настоящее время более 350 000 человек).⁴⁶² Получив такое сообщение, пользователь сможет выбрать опцию «готов участвовать в поисковой операции», с помощью которой волонтеры, если нужно, свяжутся с пользователем для дополнительной информации.⁴⁶³ В будущем в рамках проекта "Активный гражданин" будет отображаться информация о пропавших без вести лицах на автоматах записи к врачу в 1640 больницах по всей Москве и на сайтах московских городских властей.⁴⁶⁴ Кроме того, волонтеры «Лиза Алерт» могут подписаться на СМС рассылку о начале активных поисков.⁴⁶⁵

В 2016 году Uber и «Поиск пропавших детей» запустили совместный проект в Москве, в рамках которого водители Uber размещали фото пропавших детей на своих машинах.⁴⁶⁶ Все, кто видит машину с фотографией пропавшего ребенка, может ее сфотографировать и распространить в социальных сетях с хэштегами #uberpoisk и #найтидетей.⁴⁶⁷ «Поиск пропавших детей» также приступил к разработке бесплатной электронной системы «Багира», которая позволит родителям контролировать местоположение своих детей и немедленно определять, если они находятся в

⁴⁵⁶ В СК России состоялось расширенное заседание коллегии по итогам работы за 1-е полугодие 2015 года // Следственный комитет РФ [Официальный сайт]. 24.07.2015. URL: <http://sledcom.ru/news/item/950225> (дата обращения: 20.03.2016); См. там же: приказ от 07 июля 2015 года № 61 «Об использовании следственными органами Следственного комитета Российской Федерации возможностей общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий для розыска несовершеннолетних, пропавших без вести» (приказ не доступен для общественности).

⁴⁵⁷ Там же.

⁴⁵⁸ Комментарии РОЦИТ и «НеДопусти!» во время онлайн конференции 11 апреля 2016 года.

⁴⁵⁹ Дорожные табло в Москве начали показывать информацию о пропавших детях / О. Воробьева // Агентство социальной информации. 06.04.2016. URL: <http://www.asi.org.ru/news/122965/> (дата обращения: 05.07.2016).

⁴⁶⁰ С помощью приложения «Активный гражданин» принято около 250 городских управленческих решений // Правительство Москвы [Официальный сайт]. 19.05.2015. URL: http://www.old.mos.ru/items-tag/?id_14=32178 (дата обращения: 14.10.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁴⁶¹ «Лиза Алерт» выходит в онлайн / Е. Фомина // Новая газета. 24.09.2014. URL: <http://www.novayagazeta.ru/society/65413.html> (дата обращения: 05.07.2016).

⁴⁶² Там же.

⁴⁶³ Там же.

⁴⁶⁴ Там же.

⁴⁶⁵ Подписка на СМС рассылку // Добровольный Поисково-спасательный отряд «Лиза Алерт». URL: <http://lizaalert.org/smsme.asp> (дата обращения: 05.07.2016).

⁴⁶⁶ Uber и «Поиск пропавших детей» запускают совместный проект / Евгения Т. // 16.04.2016. URL: <https://newsroom.uber.com/russia/uberpoisk/> (дата обращения: 05.07.2016).

⁴⁶⁷ Там же.

опасности. Эта система повысит эффективность и массовость поиска пропавших без вести детей посредством мгновенного распространения информации о ребенке, организации и координации поисков через специализированную социальную сеть добровольцев.⁴⁶⁸ Для запуска системы потребуется шесть месяцев после предоставления необходимого финансирования.⁴⁶⁹

Помимо вышеупомянутых инициатив «Лиза Алерт» и «Поиск пропавших детей» помогают правоохранительным органам в информировании СМИ о пропавших детях и распространении информации среди пользователей Интернета.⁴⁷⁰

Информационно-разъяснительные инициативы

«НеДопусти!» организует мероприятия 25 мая, в Международный день пропавших детей, для привлечения внимания общественности к угрозе похищения детей и просвещения семей о проблемах безопасности детей.⁴⁷¹ «НеДопусти!» также выпускает справочники, иллюстрированные брошюры, буклеты и книги для детей, подростков, родителей, учителей и социальных работников о проблемах детской безопасности в интернете, чтобы тем самым защитить детей от сексуального насилия и эксплуатации в интернете, а также дать советы, как не допустить пропажи детей.⁴⁷² «НеДопусти!» организует публичные мероприятия для тех же целевых аудиторий, а также мероприятия по повышению квалификации для социальных работников, детских психологов и правоохранительных органов.⁴⁷³

«Лиза Алерт» и «Поиск пропавших детей» принимают активное участие в учебно-просветительской деятельности: лекциях и обучающих программах по теме безопасности детей, предлагаемых вниманию детей и родителей в школах России.⁴⁷⁴ Обе эти организации сняли и опубликовали в интернете видеоролики о пропавших детях, один из которых транслируется по одному из главных музыкальных каналов.⁴⁷⁵ Лиза Алерт также организует выставки, посвященные проблеме пропавших детей, в разных регионах России. Они рассказывают о реальных историях и представляют фотографии пропавших детей.⁴⁷⁶

В сентябре каждого года российские правоохранительные органы активно участвуют в «Месячнике безопасности детей», в ходе которого они проводят лекции и беседы с

⁴⁶⁸ Электронная система детской безопасности и поиска пропавших «Багира» // URL: <https://poiskdetei.ru/campaign/e-system/> (дата обращения: 05.07.2016).

⁴⁶⁹ Комментарий от Ассоциации волонтерских организаций «Поиск пропавших детей» во время онлайн-конференции 11 апреля 2016 года.

⁴⁷⁰ Пропавшие дети: Реальные истории / Е. Тимошкина (см. выше, примечание 438); О нас // Ассоциация волонтерских организаций «Поиск пропавших детей» // URL: <https://poiskdetei.ru/> (дата обращения: 05.07.2016).

⁴⁷¹ «О проекте // «НеДопусти!». (см. выше, примечание 394).

⁴⁷² 25 октября. Круглый стол «Защита и помощь детям-жертвам преступлений: практическое развитие в онлайн и оффлайне» (см. выше, примечание 20); см. также: Статьи и публикации // «НеДопусти!» (см. выше, примечание 20).

⁴⁷³ 25 октября. Круглый стол «Защита и помощь детям-жертвам преступлений: практическое развитие в онлайн и оффлайне» (см. выше, примечание 20);

⁴⁷⁴ Волонтеры «ДоброСпаса» провели день безопасных приключений / М. Парватова // 15.01.2016. URL: <https://poiskdetei.ru/volontery-dobrospasa-proveli-den-bezopasnyx-prikluchenij/> (дата обращения: 05.07.2016); «ДоброСпас-Новосибирск» продолжает серию уроков по безопасности // 27.02.2016. URL: <https://poiskdetei.ru/dobrospas-novosibirsk-prodolzhaet-seriyu-urokov-po-bezopasnosti/> (дата обращения: 05.07.2016); Лекции для детей и их родителей // Добровольный Поисково-спасательный отряд «Лиза Алерт». URL: <http://lizaalert.org/article.asp?sf=1&sfp=3&id=26&m=1> (дата обращения: 05.07.2016); Акция по безопасности // Добровольный Поисково-спасательный отряд «Лиза Алерт». URL: <http://lizaalert.org/article.asp?sf=1&sfp=3&id=41&m=1> (дата обращения: 05.07.2016).

⁴⁷⁵ Со звездами // Ассоциация волонтерских организаций «Поиск пропавших детей». URL: <https://poiskdetei.ru/so-zvezdami/> (дата обращения: 05.07.2016); ЛА Памяти пропавших детей. URL: https://www.youtube.com/watch?time_continue=113&v=I_hjcv9BpGg (дата обращения: 05.07.2016).

⁴⁷⁶ Волонтеры «Лиза Алерт» проводят акцию на ВДНХ в Международный день защиты детей // 01.06.2015. URL: <http://www.rfdeti.ru/news/9884-volontery-liza-alert-provodyat-akciju-na-vdnh-v-mezhdunarodny-den-zaschity-detey> (дата обращения: 05.07.2016); Пропавшие и найденные. Истории детей в фотографиях «Лиза Алерт» / А. Шарафудинова // АiF. 31.01.2014. URL: <http://www.kazan.aif.ru/society/1094991> (дата обращения: 05.07.2016); «Билайн» стал партнером выставки «Мелочи» // Content Review. 24.05.2013. URL: <http://www.content-review.com/articles/23134/> (дата обращения: 05.07.2016).

несовершеннолетними, объясняют, как вести себя с незнакомыми людьми, и что делать, если они заблудились.⁴⁷⁷

Органы государственной власти совместно с НПО и добровольческими поисковыми отрядами периодически организуют круглые столы, посвященные вопросам, связанным с поиском пропавших детей, защитой и реабилитацией детей, пропавших без вести, сотрудничеством между правоохранительными органами и добровольцами и профилактике побегов из дома.⁴⁷⁸

Торговля детьми

Статья 127.1, части 1 и 2 п. «б» Уголовного кодекса Российской Федерации № 63-ФЗ от 13 июня 1996 года запрещает торговлю детьми (куплю-продажу, а также любые другие сделки, связанные с детьми). В той же статье (части 1 и 2 пункт «б») запрещается вербовка, передача, перевозка, укрывательство и получение ребенка в целях его последующей эксплуатации, включая сексуальную эксплуатацию. Статья 127.1 Уголовного кодекса также охватывает торговлю детьми для целей изъятия органов ребенка⁴⁷⁹, и последующей эксплуатации рабского труда ребенка.⁴⁸⁰

⁴⁷⁷ В рамках «Месячника безопасности детей» школьники побывали в гостях у полицейских // 15.09.2011. URL: <https://59.mvd.ru/news/item/681865/> (дата обращения: 05.07.2016); В Кунгуре сотрудники полиции проводят мероприятия в рамках «Месячника безопасности детей» // 20.09.2013. URL: <http://mvdrus.ru/news/print/171650-v-kungure-sotrudniki-politsii.html> (дата обращения: 06.07.2016); Полиция — родителям: берегите детей // 30.08.2012. URL: <http://mvdrus.ru/news/18761-politsiya-roditelyam-beregite-detey.html> (дата обращения: 06.07.2016).

⁴⁷⁸ Павел Астахов: нет страны, которую не коснулась бы проблема пропавших детей // 12.01.2015. URL: <http://www.rfdeti.ru/display.php?id=10623> (дата обращения: 06.07.2016); Круглый стол «Поиск, защита и реабилитация пропавших и пострадавших детей в условиях информационного общества» // URL: <http://www.saferunet.org/expert/events/3107/> (дата обращения: 06.07.2016); В Ивановской области состоялся круглый стол на тему поиска пропавших детей // 28.02.2012. URL: <http://www.rfdeti.ru/display.php?id=4836> (дата обращения: 06.07.2016); Круглый стол в Твери // Информационное агентство Содружество волонтеров «Поиск пропавших детей». 03.02.2012. URL: <http://www.poiskdetei.info/523-kruglyy-stol-v-tveri.html> (дата обращения: 06.07.2016).

⁴⁷⁹ Уголовный кодекс Российской Федерации / Пп. «б», «ж» ч. 2 ст. 127.1. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (дата обращения: 28.06.2016).

⁴⁸⁰ П. 1 ст. 127.1 Уголовного кодекса РФ запрещает передачу, доставку и получение детей с целью их эксплуатации. Уголовный Кодекс определяет эксплуатацию как сексуальную эксплуатацию, принудительный труд и рабство.

СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ

Международное соглашение	Подписано	Ратифицировано, принято (A), одобрено (AA), к нему присоединились (a), в нем участвуют в силу правопреимства (d)	Вступило в силу
Конвенция ООН о правах ребёнка	16 февраля 1995 года		
Факультативный протокол ООН, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии	5 июля 2000 года	23 декабря 2002 года ⁴⁸¹	23 января 2003 года
Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми	13 декабря 2000 года	3 ноября 2005 года ⁴⁸²	3 декабря 2005 года
Факультативный протокол ООН, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах	5 июля 2000 года	23 декабря 2002 года ⁴⁸³	23 января 2003 года
Международная конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений			
Гаагская Конвенция о международном похищении детей	23 декабря 1981 года	29 апреля 1988 года ⁴⁸⁴	1 июля 1988 года

В США действует 13 законов, имеющих прямое или косвенное отношение к проблеме пропавших детей:

1. Федеральный закон «О похищении людей с целью получения выкупа» («Закон Линдберга») от 1932 года;

⁴⁸¹ См.: Declarations and Reservations [Заявления и оговорки] / Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the Sale of Children, Child Prostitution and Child Pornography (G.A. Res. 54/263) [Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (принят резолюцией 54/263 Генеральной Ассамблеи ООН от 25 мая 2000 года)] // Приложение II. Ст. 2. п. «с» / Официальные отчеты 54-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, дополнение 49 (A/54/49). Т. III. URL: https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=IND&mtdsg_no=IV-11-c&chapter=4&lang=en#EndDec (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁴⁸² См.: Declarations and Reservations [Заявления и оговорки] / United Nations Convention Against Transnational Organized Crime (U.N. Doc. A/RES/55/25) [Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (принята резолюцией 55/25 Генеральной Ассамблеи от 15 ноября 2000 года)] // 08.01.2001. URL: https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=XVIII-12&chapter=18&lang=en#EndDec (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁴⁸³ См.: Status of Ratification, Declaration [Таблица подписания и ратификации. Заявление] // Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the Involvement of Children in Armed Conflict (G.A. Res. A/RES/54/263 (May 25, 2000)) (entered into force Feb. 12, 2002) [Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (принят резолюцией 54/263 Генеральной Ассамблеи от 25 мая 2000 года) (вступил в силу 12 февраля 2002 года)] // URL: <http://indicators.ohchr.org/> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁴⁸⁴ Reservations [Оговорки] / Convention on the Civil Aspects of International Child Abduction (Oct. 25, 1980) [Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года] // T.I.A.S. No. 11670 [Сборник международных договоров и иных международно-правовых актов, участниками которых являются США. брошюра № 11670]; 1343 U.N.T.S. [Сборник международных договоров ООН, Т. 1343]. С. 98. URL: <https://www.hcch.net/en/instruments/conventions/status-table/notifications/?csid=652&disp=resdn> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

2. Закон «О защите детей от сексуальной эксплуатации» от 1977 года;
3. Закон «О пропавших детях» от 1982 года;
4. Закон «Об оказании помощи пропавшим детям» от 1984 года;
5. Закон «О средствах противодействия преступлению международного похищения детей» от 1988 года;
6. Закон «О содействии общенациональному розыску детей» от 1990 года;
7. Закон «О международном похищении детей родителями» от 1993 года;
8. Закон «О защите жертв торговли людьми» от 2000 года (с поправками от 2003, 2005 и 2008 года);
9. «Закон Сьюзан» от 2003 года;
10. Закон «О средствах судебного преследования и других инструментах для прекращения эксплуатации детей сегодня (PROTECT)» от 2003 года;
11. Закон «О предотвращении и профилактике случаев насилия над детьми (CAPTA)» от 2003 года (с поправками от 2010 года);
12. Закон «О защите и безопасности детей» («Закон Адама Уолша») от 2006 года;
13. Закон «О предотвращении сексуального рабства и укреплении семьи» от 2014 года.

Защита детей общего характера

Существуют многочисленные инициативы на федеральном уровне и уровне штатов для решения вопросов защиты детей. К примеру, на федеральном уровне существует Бюро по делам детей Управления по делам детей и семей Департамента здравоохранения и социальных служб США, основанное в 1912 году. Деятельность Бюро по делам детей направлена исключительно на улучшении условий жизни детей и их семей, когда речь заходит о таких вопросах, как усыновление, жестокое обращение и неисполнение обязанностей по отношению к ребенку, службы социального обеспечения детей, патронирование и попечительство.⁴⁸⁵

В составе Государственного департамента США входит Управление по контролю и борьбе с торговлей людьми,⁴⁸⁶ которое находится на переднем крае борьбы США с торговлей людьми на глобальном уровне. Оно ежегодно публикует доклад о торговле людьми, в котором приводятся данные о различных мероприятиях, проводимых странами всего мира для борьбы с торговлей людьми.

Кроме того, Отдел по вопросам детей (ОС) Государственного департамента США отвечает за координацию действий в случаях международного похищения ребенка родителями и международного усыновления.⁴⁸⁷

На уровне штатов в 2015 году были приняты по крайней мере 438 законопроектов, связанных с социальным обеспечением детей в 50 штатах (включая округ Колумбия и/или территории).⁴⁸⁸ В данных законопроектах были рассмотрены такие вопросы, как защита детей, торговля детьми с целью сексуальной эксплуатации, патронирование, усыновление, физическое, психическое и поведенческое здоровье, а также контроль и управление службами социального обеспечения детей.⁴⁸⁹ В дополнение к законодательным инициативам, почти в 22 штатах имеется приемная

⁴⁸⁵ History [История] // Children's Bureau [Детское бюро]. URL: <http://www.acf.hhs.gov/programs/cb/about/history>; см. также: Focus Areas [Сферы деятельности] // Children's Bureau [Детское бюро]. URL: <http://www.acf.hhs.gov/programs/cb/focus-areas> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁴⁸⁶ Office to Monitor and Combat Trafficking in Persons [Управление по мониторингу и борьбе с торговлей людьми] // U.S. Department of State [Государственный департамент США]. URL: <http://www.state.gov/j/tip/index.htm> (дата обращения: 09.08.2016).

⁴⁸⁷ About Us [О нас] // U.S. Department of State. Office of Children's Issue [Государственный департамент США. Управление по делам детей]. URL: <https://travel.state.gov/content/childabduction/en/about.html> (дата обращения: 09.08.2016).

⁴⁸⁸ 2015 Child Welfare Legislative Enactments [Принятие нормативно-правовых актов в сфере социальной защиты детей в 2015 году] // National Conference of State Legislatures [Национальная конференция законодательных собраний штатов]. 25.04.2016. URL: <http://www.ncsl.org/research/human-services/2015-child-welfare-legislative-enactments.aspx> (дата обращения: 09.08.2016).

⁴⁸⁹ Там же.

Омбудсмена по делам детей для оказания помощи в осуществлении надзора за социальным обеспечением детей.⁴⁹⁰

Общие проблемы, касающиеся пропавших детей

Закон об оказании помощи пропавшим детям (МСАА)⁴⁹¹ определил Управление ювенальной юстиции и предотвращения правонарушений несовершеннолетних (OJJDP) в качестве органа, который контролирует финансирование и любую иную поддержку организациям, занимающимся пропавшими детьми.⁴⁹² МСАА также учредил Национальный центр помощи пропавшим и эксплуатируемым детям (NCMEC) как национальный информационный центр и службу обмена информацией о пропавших и эксплуатируемых детях в США.⁴⁹³

В мае 1995 года была создана Рабочая группа федеральных агентств по проблеме пропавших и эксплуатируемых детей для координации федеральных ресурсов и служб в эффективном служении интересам пропавших и эксплуатируемых детей и их семей, а также для обеспечения поддержки местным и государственным правоохранительным органам по различным вопросам относительно пропавших и эксплуатируемых детей.⁴⁹⁴ Рабочая группа состоит из 16 федеральных служб и 2 местных служб, работающих непосредственно с делами пропавших и эксплуатируемых детей.⁴⁹⁵ Рабочая группа ежеквартально проводит встречи, чтобы помочь координировать действия каждой службы и минимизировать случаи дублирования или упущения действий.⁴⁹⁶

Code Adam — это крупнейшая в США программа обеспечения безопасности детей, предназначенная для поиска детей, пропавших в общественных местах (к примеру, в торговом центре).⁴⁹⁷ Организации-участники предоставляют своим сотрудникам обучение по процедурам

⁴⁹⁰ Children's Ombudsmen Offices, Office of the Child Advocate [Приемные уполномоченных по правам детей (детских омбудсменов)] // National Conference of State Legislatures [Национальная конференция законодательных собраний штатов]. URL: <http://www.ncsl.org/research/human-services/childrens-ombudsman-offices.aspx> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁴⁹¹ Закон «Об оказании помощи пропавшим детям» от 1984 года (см. выше, примечание 19).

⁴⁹² Там же.

⁴⁹³ Там же.

⁴⁹⁴ Federal Resources on Missing and Exploited Children: A Directory for Federal Law Enforcement and Other Public and Private Agencies, [Федеральные ресурсы в сфере проблемы пропавших и эксплуатируемых детей: справочник федеральных правоохранительных органов и иных государственных и частных учреждений] // U.S. Department of Justice. Office of Justice Programs [Министерство юстиции. Управление программ правосудия]. Federal Agency Task Force for Missing and Exploited Children, 2011 [Рабочая группа федеральных агентств по проблеме пропавших и эксплуатируемых детей, 2001]. 6-е изд. URL: <https://www.ncjrs.gov/pdffiles1/ojjdp/231619.pdf> (дата обращения: 11.08.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁴⁹⁵ В число 16 членов Рабочей группы федеральных агентств по проблеме пропавших и эксплуатируемых детей входят: от Министерства обороны США — представитель Министерства обороны и Программы защиты семьи при Национальном Центре помощи пропавшим и эксплуатируемым детям; от Министерства образования США — Управление безопасных школ без наркотиков; от Министерства здравоохранения и социальных служб США — Управление по делам детей, молодежи и семей; от Министерства внутренней безопасности США — Бюро по контролю и соблюдению иммиграционного и таможенного законодательства США и Секретная служба США; от Министерства юстиции США — Федеральное бюро расследований, Интерпол (Вашингтон, округ Колумбия), отдел по делам эксплуатации детей и непристойностей; Управление по делам жертв преступлений, Управление ювенальной юстиции и профилактики правонарушений несовершеннолетних; Государственный департамент США; Почта США; Ассоциация организаций помощи пропавшим и эксплуатируемым детям; Национальный Центр помощи пропавшим и эксплуатируемым детям. URL: <https://www.ncjrs.gov/pdffiles1/ojjdp/231619.pdf> (дата обращения: 11.08.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁴⁹⁶ Federal Resources on Missing and Exploited Children: A Directory for Law Enforcement and Other Public and Private Agencies Федеральные ресурсы в сфере проблемы пропавших и эксплуатируемых детей: справочник федеральных правоохранительных органов и иных государственных и частных учреждений] // Federal Agency Task Force for Missing and Exploited Children. 2004 [Рабочая группа федеральных агентств по проблеме пропавших и эксплуатируемых детей, 2004]. С. 1. URL: <https://www.ncjrs.gov/pdffiles1/ojjdp/206555.pdf>; см. также: Federal Agency Task Force for Missing and Exploited Children [Рабочая группа федеральных агентств по проблеме пропавших и эксплуатируемых детей] // Missing and Exploited Children's Programs [Программы помощи пропавшим и эксплуатируемым детям]. URL: <http://mecptraining.org/collaborate/federal-agency-task-force-on-missing-and-exploited-children/> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁴⁹⁷ Code Adam [Код «Адам»] // National Center for Missing & Exploited Children [Национальный Центр помощи пропавшим и эксплуатируемым детям]. URL: <http://www.missingkids.com/CodeAdam> (дата обращения: 09.08.2016).

Code Adam.⁴⁹⁸ Когда управляющий торгового центра инициирует сигнал тревоги Code Adam, сотрудники прекращают работу, блокируют входные двери, начинают поиск ребенка и контролируют все входы, чтобы ребенок не мог покинуть здание или его не могли забрать насильно.⁴⁹⁹ Если ребенка не находят в течение 10 минут после запуска тревоги, то о пропаже сообщают в правоохранительные органы.⁵⁰⁰

Определение «пропавшего ребенка»

Закон о пропавших детях 1982 года (МСА) и МСАА дают определение термину «пропавший ребенок» в США.⁵⁰¹ «Пропаший ребенок» — это «любое физическое лицо младше 18 лет, местонахождение которого неизвестно законному опекуну такого человека».⁵⁰² В дополнение к законам МСА и МСАА, многочисленные федеральные законы определяют категории пропавших детей. К ним относятся: дети, похищенные не членами семьи и похищенные с целью выкупа; дети, вывезенные за границу родителями и бездомная молодежь без сопровождения взрослых.⁵⁰³ В самом недавнем федеральном законе 2014 года о предотвращении секс-торговли и укреплении семей рассматривается необходимость сообщения и реагирования на ситуации, когда дети убегают от патронатных воспитателей.⁵⁰⁴

Являясь национальной правоохранительной базой данных, Национальный центр криминальной информации (NCIC) Федерального бюро расследований (ФБР), предоставляет общие категории для пропавших лиц.⁵⁰⁵ Дети попадают в категорию «молодые люди», которая включает всех лиц моложе 21 года.⁵⁰⁶ Правоохранительный орган может ввести в NCIC дополнительную информацию о характере исчезновения, к примеру, «побег», «похищение родителем, не

⁴⁹⁸ Там же.

⁴⁹⁹ Там же.

⁵⁰⁰ Crimes Involving Children: Missing Children [Преступления, связанные с детьми: пропавшие дети] // USA.gov [Официальный сайт Правительства США]. URL: <https://www.usa.gov/crimes-against-children#item-37602>; см. также: Code Adam [Код «Адам»] // National Center for Missing & Exploited Children [Национальный Центр помощи пропавшим и эксплуатируемым детям] (см. выше, примечание 497).

⁵⁰¹ Missing and Abducted Children: A Law-Enforcement Guide to Case Investigation and Program Management [Пропашие и похищенные дети: руководство для правоохранительных органов по сопровождению и расследованию преступлений] // National Center for Missing and Exploited Children [Национальный Центр помощи пропавшим и эксплуатируемым детям], 2011. С. 7. URL: http://www.missingkids.com/en_US/publications/NC74.pdf (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁵⁰² The Missing Children's Assistance Act of 1984 [Закон об оказании помощи пропавшим детям от 1984 года] (см. выше, примечание 19); см. также: 42 U.S. Code § 5772 [Параграф 5772 титула 42 Свода законов США]. URL: <https://www.gpo.gov/fdsys/pkg/USCODE-2010-title42/pdf/USCODE-2010-title42-chap72-subchapIV-sec5772.pdf> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁵⁰³ Kidnapping [Похищение] // 18 U.S. Code § 1201 [Параграф 1201 титула 18 Свода законов США]. URL: <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/18/1201>; International parental Kidnapping [Международное похищение ребенка родителем] // 18 U.S. Code § 1201 [Параграф 1201 титула 18 Свода законов США]. URL: <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/18/1201>; Definitions on homeless children and youth [Определение терминов «беспризорный ребенок/подросток»] // 42 U.S. Code 11434a [Параграф 11434a титула 42 Свода законов США]. URL: <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/42/11434a> (дата обращения: 09.08.2016).

⁵⁰⁴ Preventing Sex Trafficking and Strengthening Families Act of 2014 (§104, Public Law No: 113-183 (09/29/2014)) [Публичный закон от 29 сентября 2014 года № 113-183 параграфа 104 «О предотвращении секс-торговли и укреплении семьи»]. URL: <https://www.congress.gov/bill/113th-congress/house-bill/4980/text> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁵⁰⁵ 2015 NCIC Missing Person and Unidentified Person Statistics Pursuant to Public Law 101-647, 104 Statute 4967, Crime Control Act of 1990 Requirements: 2015 NCIC Missing and Unidentified Person [Статистические данные Национального центра криминальной информации ФБР по пропавшим и неопознанным людям за 2015 год, представленные в соответствии с требованиями публичного закона 101-647 «О контроле за преступностью» (с изм., внесенными статутом 4967 параграфа 104)] // Federal Bureau of Investigation [Официальный сайт ФБР]. URL: <https://www.fbi.gov/services/cjis/ncic> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

Выделяются следующие категории: 1) имеет доказанные ограниченные физические или ментальные возможности; 2) пропавший при обстоятельствах, указывающих, что он может быть в физической опасности; 3) пропавший после катастрофы; 4) пропавший при обстоятельствах, указывающих, что их исчезновение, возможно, не было добровольным; 5) лица младше 21 года и не соответствующие указанным выше критериям; 6) лица, которым уже исполнился 21 год и которые не соответствуют ни одному из вышеперечисленных критериев, но за безопасность которых имеются основания беспокоиться.

⁵⁰⁶ Там же.

являющимся опекуном» и «похищение посторонним лицом», а также дополнительные сведения по делу, к примеру, была ли запущена тревога AMBER.⁵⁰⁷

Модельная правоохранительная стратегия учета пропавших и похищенных детей, подготовленная NCMES, выделяет пять категорий пропавших детей: 1) похищенные лицом, не являющимся членом семьи; 2) похищенные членом семьи; 3) сбежавшие; 4) брошенные; 5) потерявшиеся, потерпевшие или пропавшие по иным причинам.⁵⁰⁸ «Сбежавший» определяется как «ребенок, зачастую подросток, добровольно ушедший из дома по ряду причин». Эта категория подразумевает любого ребенка 17 лет или младше. В то же время термин «брошенный» подразумевает «ребенка, чей опекун не делает попыток вернуть сбежавшего ребенка, который был оставлен или покинут или кого попросили оставить дом без права возвращения. Дети из этой категории не всегда числятся пропавшими, но они часто попадают в поле зрения правоохранительных органов».⁵⁰⁹ В рамках термина «сбежавший, находящийся в условиях опасности», категория NCIC «находящийся в опасности» включает лиц любого возраста, пропавших при обстоятельствах, которые могут составлять угрозу его/ее физической безопасности.⁵¹⁰ NCMES определяет «потерявшегося, потерпевшего или пропавшего по иным причинам» как:

ребенка, исчезнувшего при невыясненных обстоятельствах. Инцидент может варьироваться от случаев, когда ребенок заблудился и потерялся, до похищения ребенка, при отсутствии свидетелей. Такие обстоятельства иногда включают симуляцию, когда сообщаящие о случившемся пытаются укрыть преступление с участием ребенка.⁵¹¹

Похищение с целью выкупа и похищение лицами, не являющимися членами семьи

На государственном уровне, в 1932 году Конгресс США принял «Закон Линдберга» для запрета междуштатного похищения.⁵¹² Данный закон запрещал похищение ребенка лицом, не являющимся членом семьи, и применялся к случаям, когда жертве было менее 18 лет, а преступник достиг возраста 18 лет и не являлся родителем, бабушкой или дедушкой, братом, сестрой, тетей, дядей или лицом, обладающим законными правами опекуна над жертвой.⁵¹³ Термин «родитель» не включает лицо, чьи родительские права в отношении похищенного ребенка утратили силу окончательным решением суда.⁵¹⁴

Похищение родителями

Междуштатное похищение членами семьи уголовно наказуемо во всех 50 штатах, округе Колумбия, Пуэрто Рико и Виргинских островах. Указанное преступление может называться в

⁵⁰⁷ Там же, С. 2.

⁵⁰⁸ Law-Enforcement Policy and Procedures for Reports of Missing and Abducted Children: A Model [Правоохранительная политика и процедуры при сообщении о пропавших и похищенных детях: модель] // National Center for Missing and Exploited Children [Национальный Центр помощи пропавшим и эксплуатируемым детям]. Октябрь 2011 года. С. 1. URL: http://www.missingkids.com/en_US/documents/Model_Policy_Child.pdf (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁵⁰⁹ Там же.

⁵¹⁰ Effective Use of the National Crime Information Center Database With Missing-Child Incidents A Reference Guide for Public-Safety Telecommunications Personnel [Эффективное использование базы данных Национального центра криминальной информации ФБР для розыска пропавших детей: справочное пособие для работников телекоммуникаций в сфере общественной безопасности] // National Center for Missing and Exploited Children [Национальный Центр помощи пропавшим и эксплуатируемым детям]. С. 6. URL: http://www.missingkids.org/en_US/archive/documents/NCICGuide.pdf (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁵¹¹ Law-Enforcement Policy and Procedures for Reports of Missing and Abducted Children: A Model [Правоохранительная политика и процедуры при сообщении о пропавших и похищенных детях: модель] (см. выше, примечание 508, С. I).

⁵¹² Kidnapping [Похищение людей] // 18 USC Chapter 55 [Глава 15 титула 18 Свода законов США]. URL: <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/18/part-I/chapter-55> (дата обращения: 09.08.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁵¹³ Там же.

⁵¹⁴ Kidnapping [Похищение людей] // 18 USC §1201 [Параграф 1201 титула 18 Свода законов США]. 2006. URL: <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/18/1201> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

законах вмешательством опекуна, лишением опекунских прав, кражей детей или их похищением родителями и часто включает в себя «противоправное похищение или удержание ребенка в нарушение постановления суда или иного закона, а также другое незаконное поведение».⁵¹⁵ В зависимости от обстоятельств дела, наказание за похищение ребенка членом семьи может превышать один год лишения свободы.⁵¹⁶

Соединенные Штаты являются участниками Гаагской Конвенции о международном похищении детей; в 1988 году был принят Закон о средствах правовой защиты от международного похищения детей (ICRA) в качестве нормативно-правового акта, реализующего обязательства США в соответствии с Конвенцией.⁵¹⁷ Управление по делам детей (OCI) Государственного департамента США является центральным органом и основным контактным лицом в случаях международного похищения ребенка родителем.⁵¹⁸ OCI координирует свои действия с правоохранительными органами и NCMEC по каждому делу отдельно.

Уголовный закон о международном похищении детей родителями 1993 года предусматривает уголовную ответственность за международное похищение детей родителями на федеральном уровне.⁵¹⁹ В то время как уголовные процедуры позволяют арестовать родителя-похитителя, они не обеспечивают возвращение ребенка.⁵²⁰ Если две страны, вовлеченные в случай похищения, являются участниками Гаагской Конвенции о международном похищении детей и имеют рабочий договор на местах, то может быть начато преследование в гражданско-правовом порядке, которое содействует возвращению похищенных детей в возрасте до 16 лет в свои страны.⁵²¹ Уголовное дело не может быть возбуждено в отношении родителя-похитителя, если это может поставить под угрозу успешное возвращение ребенка в рамках гражданско-правового процесса Конвенции.⁵²²

Что касается таможенного контроля, то все дети, прибывающие в США из стран за пределами западного полушария, должны иметь действующий паспорт для въезда в страну. Тем не менее, при въезде в США по суше или морем из сопредельной территории и прилегающих островов (кроме Кубы) вместо паспорта:

⁵¹⁵ Domestic Family Abductions [Похищение членами семьи внутри США] // National Center for Missing and Exploited Children [Национальный Центр помощи пропавшим и эксплуатируемым детям]. URL: <http://www.missingkids.com/LegalResources/Domestic> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁵¹⁶ International Parental Kidnapping Act [Закон «О международном похищении детей родителями» (IPKA) от 1993 года] // §18 USC 1204 [Параграф 1204 титула 18 Свода законов США]. URL: <http://www.justice.gov/usam/criminal-resource-manual-1957-international-parental-kidnapping> (дата обращения: 25.07.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁵¹⁷ Status Table / Convention of 25 October 1980 on the Civil Aspects of International Child Abduction [Таблица подписания и ратификации / Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года] (см. выше, примечание 47); см. также: Missing and Abducted Children: A Law-Enforcement Guide to Case Investigation and Program Management [Пропавшие и похищенные дети: руководство для правоохранительных органов по сопровождению и расследованию преступлений] (см. выше, примечание 501); см. также: Litigating International Child Abduction Cases Under the Hague Convention [Судебная практика в делах о международном похищении детей согласно Гаагской Конвенции] // National Center for Missing and Exploited Children [Национальный Центр помощи пропавшим и эксплуатируемым детям]. С. 2. URL: http://www.missingkids.com/en_US/HagueLitigationGuide/hague-litigation-guide.pdf (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁵¹⁸ United States of America — Central Authority [Соединенные Штаты Америки — Центральный орган] // HCCH [Гаагская конференция по международному частному праву]. URL: <https://www.hcch.net/en/states/authorities/details3/?aid=133> (дата обращения: 08.08.2016).

⁵¹⁹ International Parental Kidnapping [Международное похищение детей родителями] // 18 USC §1204 [Параграф 1204 титула 18 Свода законов США]. 2006. URL: <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/18/1204> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁵²⁰ Violent Crimes Against Children; Family Child Abductions [Насильственные преступления против детей; Похищение детей членами семьи] // Federal Bureau of Investigation [Федеральное бюро расследований]. URL: <https://www.fbi.gov/investigate/violent-crime/cac> (дата обращения: 10.08.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁵²¹ Там же.

⁵²² Там же.

- ребенок — гражданин США в возрасте до 16 лет может представить оригинал или копию свидетельства о рождении (выдается отделом регистрации состояний в государстве, где он или она родилась), консульский доклад о рождении за границей или свидетельство о натурализации;
- группы детей — граждане США в возрасте до 19 лет, которые путешествуют вместе под присмотром взрослых, со школьной группой, религиозной группой, социальной или культурной организацией или спортивной командой, могут представить оригинал или копию свидетельства о рождении, консульский доклад о рождении за границей или свидетельство о натурализации.⁵²³

Все граждане США должны обращаться за паспортом через Государственный департамент США - Бюро по консульским делам.⁵²⁴ Дети — граждане США младше 16 лет должны подавать заявление лично в авторизованном паспортном отделении и должны быть в сопровождении родителя(-ей)/опекуна(-ов). Взрослый(-е) с ребенком обязан(-ы) доказать свою связь с ребенком, представить доказательства гражданства США и удостоверение личности с фотографией. При возможности должны присутствовать оба родителя/опекуна.⁵²⁵ Если ребенок достиг возраста 16 или 17 лет и имеет свой собственный документ, удостоверяющий личность, он/она может подать заявление на получение паспорта без согласия родителей, однако Бюро по консульским делам рекомендует одному из родителей сопровождать ребенка.⁵²⁶

В то же время, в США не существует обязательных требований при выезде с ребенком из страны. Согласно рекомендациям таможи и пограничной службы, если ребенок не путешествует с обоими родителями, взрослый, который сопровождает ребенка, должен иметь записку от другого родителя ребенка с заявлением: «Я не возражаю, что моя жена/муж/и т. д. выезжает из страны с моим сыном/дочерью/группой. Он/она/они получил(-и)/имеет(ют) мое разрешение на это».⁵²⁷

Кроме того, родитель, который обеспокоен тем, что его ребенок может быть вывезен из США без его согласия, может обратиться в ОСИ и попросить, чтобы его ребенка добавили в Программу защиты детей при выдаче паспорта.⁵²⁸ Программа позволяет ОСИ связаться с родителями, чтобы проверить выполнение требований для выдачи паспорта несовершеннолетним.

⁵²³ CBP Decisions [Решения Бюро таможенного и пограничного контроля США] / U.S. Customs and Border Protection [Бюро таможенного и пограничного контроля США] // Customs Bulletin and Decisions [Бюлетень Бюро таможенного и пограничного контроля США и судебной практики по таможенным спорам]. Т. 42, № 44. 2008. 23 окт. С. 92. URL: <https://www.cbp.gov/bulletins/42genno44.pdf> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁵²⁴ U.S. Passports & International Travel [Паспорт гражданина США и поездки за границу] // U.S. Department of State, Bureau of Consular Affairs [Официальный сайт Бюро по консульским вопросам Государственного департамента США]. URL: <https://travel.state.gov/content/passports/en/about-us.html> (дата обращения: 09.08.2016).

⁵²⁵ U.S. Passports & International Travel — Children Under 16 [Паспорт гражданина США и поездки за границу: дети до 16 лет] // U.S. Department of State, Bureau of Consular Affairs [Официальный сайт Бюро по консульским вопросам Государственного департамента США]. URL: <https://travel.state.gov/content/passports/en/passports/under-16.html> (дата обращения: 09.08.2016).

⁵²⁶ U.S. Passports & International Travel – Applicants Age 16 and 17 [Паспорт гражданина США: заявители в возрасте 16-17 лет] // U.S. Department of State, Bureau of Consular Affairs [Официальный сайт Бюро по консульским вопросам Государственного департамента США]. URL: <https://travel.state.gov/content/passports/en/passports/16-and-17.html> (дата обращения: 09.08.2016).

⁵²⁷ Children — Child traveling with one parent or someone who is not a parent or legal guardian or a group [Дети: дети, путешествующие с одним из родителей или с лицом, не являющимся ни родителем, ни законным опекуном, или в составе группы] // U.S. Customs and Border Protection [Официальный сайт Бюро таможенного и пограничного контроля США]. URL: https://help.cbp.gov/app/answers/detail/a_id/268/~~/children—child-traveling-with-one-parent-or-someone-who-is-not-a-parent-or (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям)\$ см. также: Travel Overseas [Поездки за границу] // U.S. Department of Homeland Security [Официальный сайт Министерства внутренней безопасности США]. URL: <https://www.dhs.gov/how-do-i/travel-overseas> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁵²⁸ Child's Passport Issuance Alert Program [Программа оповещения о выдаче ребенку паспорта] // International Parental Child Abduction [Страница Управления по делам детей «Международное похищение детей родителями»] / U.S. Department of State, Bureau of Consular Affairs [Официальный сайт Бюро по консульским вопросам Государственного департамента США]. URL: <https://travel.state.gov/content/childabduction/en/preventing/passport-issuance-alert-program.html> (дата обращения: 09.08.2016).

Порядок предоставления информации

В Соединенных Штатах Америки рекомендовано сообщать о пропаже детей без вести, позвонив по номеру 911 или обратившись напрямую в правоохранительные органы.⁵²⁹ Бесплатная горячая линия NCMEC — 1 800 THE LOST/1 800 843 5678 — принимает звонки 24 часа в сутки, семь дней в неделю и была разработана специально для обработки звонков о пропавших без вести детях и о возможных случаях сексуальной эксплуатации детей.⁵³⁰ Помимо горячей телефонной линии, NCMEC также предоставляет доступ к CyberTipline® (<https://report.cybertip.org/>) — онлайн-механизму для сообщения о случаях возможной сексуальной эксплуатации детей.⁵³¹

Расследование случаев исчезновения детей

Согласно Национальному закону о содействии в розыске пропавших без вести детей от 1990 года обо всех случаях о пропавших детях следует немедленно сообщать в местные правоохранительные органы, а также требуется поддерживать связь с NCMEC.⁵³² Перед тем, как NCMEC сможет принять сообщение о пропавшем ребенке, о пропавшем ребенке сперва следует доложить в правоохранительные органы.⁵³³ При получении сообщения о пропавшем ребенке правоохранительный орган имеет законное право на внесение информации о пропавшем ребенке в правоохранительную систему штата и в NCIC в течение двух часов после получения дела.⁵³⁴ Информацию о пропавшем ребенке также следует предоставить в информационный центр (клиринг-хауз) по пропавшим детям штата (к примеру, организации, представляющие ресурсы для пропавших детей, их семей и лиц, которые обслуживают их) или в другие органы в штате, уполномоченные получать такие сообщения.⁵³⁵ Согласно закону в течение 60 дней после первого внесения дела в NCIC и правоохранительную систему штата информацию следует обновить, включая медицинскую историю и медицинскую карту стоматологического больного.⁵³⁶

Куратор правоохранительных органов является основным агентом на уровне государственного принуждения, отвечает за управление всем расследованием и назначения координатора для проведения операции по поиску совместно с полицией.⁵³⁷ Правоохранительные органы и семья пропавшего ребенка могут связаться с NCMEC для получения информации, такой как

⁵²⁹ If Your Child Is Missing [Если ваш ребенок пропал] (см. выше, примечание 20).

⁵³⁰ Там же.

⁵³¹ CyberTipline [Электронная «горячая линия» CyberTipLine] // National Center for Missing and Exploited Children [Национальный центр помощи пропавшим и эксплуатируемым детям]. URL: <http://www.missingkids.org/cybertipline> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁵³² The National Child Search Assistance Act of 1990 [Закон «О содействии общенациональному розыску детей» от 1990 года]. URL: <https://www.congress.gov/bill/101st-congress/senate-bill/2317/text> (дата обращения: 09.08.2016).

⁵³³ FAQs: Missing Children [Часто задаваемые вопросы: пропавшие дети] // National Center for Missing and Exploited Children [Национальный центр помощи пропавшим и эксплуатируемым детям]. URL: <http://www.missingkids.com/Missing/FAQ> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁵³⁴ Adam Walsh Child Protection and Safety Act (2006) [Закон «О защите и безопасности детей» («Закон Адама Уолша») от 2006 года] // 42 USC §16901, Sec. 154 [Раздел 154 параграфа 16901 титула 42 Свода законов США]. URL: <https://www.gpo.gov/fdsys/pkg/PLAW-109publ248/html/PLAW-109publ248.htm> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁵³⁵ The National Child Search Assistance Act of 1990 [Закон «О содействии общенациональному розыску детей» от 1990 года]. URL: <https://www.congress.gov/bill/101st-congress/senate-bill/2317/text> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁵³⁶ 42 USC §5780 (2012) [Параграф 5780 титула 42 Свода законов США от 2012 года]. URL: <http://codes.lp.findlaw.com/uscode/42/72/IV/5780> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁵³⁷ Law-Enforcement Policy and Procedures for Reports of Missing and Abducted Children: A Model [Правоохранительная политика и процедуры при сообщении о пропавших и похищенных детях: модель] (см. выше, примечание 511).

географические карты, поиск дополнительных сотрудников для поиска, распространения листовок и эмоциональной поддержки.⁵³⁸

В дополнение к ресурсам местных или государственных правоохранительных органов, необходимых в ходе расследования, в соответствии с программой ФБР по противодействию насильственных преступлений против детей в октябре 2005 года начали работу группы быстрого реагирования в случае похищения ребенка.⁵³⁹ Команды состоят из опытных специалистов в различных областях, которые могут предоставить следственные, технические ресурсы, а также помочь государственным и местным правоохранительным органам⁵⁴⁰. Команды в основном работают с похищениями, совершенными лицами, не являющимися членами семьи похищенного, похищением детей с целью получения выкупа и случаями необъяснимого исчезновения детей.⁵⁴¹

Национальная база данных

27 января 1967 года ФБР запустили NCIC — «электронный клиринг-хауз криминальной информации».⁵⁴² Все федеральные и местные правоохранительные органы, правоохранительные органы штатов и другие учреждения системы уголовного правосудия имеют доступ к NCIC 24 часа в сутки круглый год.⁵⁴³ NCIC может содержать информацию о взрослых, которые пропали без вести, когда они были детьми; о детях, числящихся пропавшими в настоящее время, а также о неопознанных живых и умерших людях.⁵⁴⁴ В 1975 году ФБР учредило в рамках NCIC Список без вести пропавших лиц с целью обобщения информации о пропавших без вести.⁵⁴⁵

Национальный институт правосудия Министерства юстиции обслуживает Национальную систему неустановленных лиц (NamUs) — базу данных пропавших без вести лиц, в которой содержатся записи с информацией о пропавших без вести людях и неопознанных человеческих останках⁵⁴⁶. В отличие от NCIC, сотрудники правоохранительных органов, следователи, медицинские эксперты и широкая общественность имеют доступ онлайн к бесплатной базе данных лиц, пропавших без вести, в пределах NamUs и могут искать и вводить новые случаи исчезновения людей, а также добавлять фотографии и другие сведения о внешности и обстоятельствах исчезновения лиц, пропавших без вести.⁵⁴⁷ Перед появлением в NamUs в качестве дела, эта информация проверяется.⁵⁴⁸

⁵³⁸ Resources for Law Enforcement [Ресурсы для правоохранительных органов] // National Center for Missing and Exploited Children [Национальный центр помощи пропавшим и эксплуатируемым детям]. URL: <http://www.missingkids.com/LawEnforcement> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁵³⁹ Violent Crimes Against Children; Child Abduction Rapid Deployment Teams (CARD) [Насильственные преступления против детей; группы быстрого реагирования в случае похищения ребенка] // Federal Bureau of Investigation [Официальный сайт Федерального бюро расследований]. URL: https://www.fbi.gov/about-us/investigate/vc_majorthefts/cac/card/card (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁵⁴⁰ Там же.

⁵⁴¹ Там же.

⁵⁴² National Crime Information Center [Национальный центр криминальной информации] // Federal Bureau of Investigation [Официальный сайт Федерального бюро расследований]. URL: <https://www.fbi.gov/about-us/cjis/ncic> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁵⁴³ Там же. См. также: Law-Enforcement Policy and Procedures for Reports of Missing and Abducted Children: A Model [Правоохранительная политика и процедуры при сообщении о пропавших и похищенных детях: модель] (см. выше, примечание 508, с. 148).

⁵⁴⁴ National Crime Information Center [Национальный центр криминальной информации] // Federation of American Scientists [Федерация американских ученых]. URL: <http://fas.org/irp/agency/doj/fbi/is/ncic.htm> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁵⁴⁵ 2015 NCIC Missing and Unidentified Person [Национальный центр криминальной информации: пропавшие люди и неопознанные останки за 2015 год] (см. выше, примечание 16).

⁵⁴⁶ National Missing and Unidentified Persons System [Национальная система учета пропавших людей и неопознанных останков] // U.S. Department of Justice, OJJDP [Управление ювенальной юстиции и предупреждения правонарушений несовершеннолетних Министерства юстиции США]. URL: <http://www.namus.gov/> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁵⁴⁷ Там же.

⁵⁴⁸ Там же.

Система управления документооборотом

В дополнение к национальной базе данных NCIC правоохранительные органы (местные и федеральные агентства, агентства штатов) и NCMEC имеют автономные и индивидуальные системы управления документооборотом, предоставляя агентствам обзор различных направлений расследования случая исчезновения ребенка.

Механизм оповещения

В 1996 г. была создана Программа оповещения AMBER Alert (America's Missing: Broadcast Emergency Response — Пропавшие люди Америки: экстренное реагирование посредством вещательных систем), названная так в честь Эмбер Хейгерман, девятилетней девочки, которую похитили и жестоко убили.⁵⁴⁹ Программа оповещения AMBER работает как система экстренного оповещения для розыска похищенных детей и приводит общество в состояние бдительности в целях скорейшего обнаружения пропавшего ребенка.⁵⁵⁰ В 2003 году был принят «Закон о средствах судебного преследования и других инструментах для прекращения эксплуатации детей сегодня» (PROTECT),⁵⁵¹ который обязал все 50 штатов, а также округ Колумбия, разработать совместно с Министерством юстиции, которое будет выступать в качестве национального координатора, свои собственные программы оповещения.⁵⁵² Министерство юстиции несет ответственность за минимизацию пробелов в системе, стимулирование регионального сотрудничества, а также разработку новых механизмов распространения информации.⁵⁵³ Министерство юстиции установило рекомендуемые критерии⁵⁵⁴ для инициирования оповещения AMBER, которые были реализованы во многих штатах с минимальными различиями⁵⁵⁵.

Если случай похищения ребенка соответствует критериям оповещения AMBER⁵⁵⁶, то информация о ребенке и возможном похитителе направляется государственным чиновникам по транспорту, в средства массовой информации, станции радио/телевидения, которые являются основными станциями системы оповещения о чрезвычайной ситуации.⁵⁵⁷ Эти средства массовой

⁵⁴⁹ AMBER Alert [Программа оповещения AMBER Alert] // U.S. Department of Justice, OJJDP [Управление ювенальной юстиции и предупреждения правонарушений несовершеннолетних Министерства юстиции США]. URL: www.amberalert.gov (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁵⁵⁰ AMBER Alert: Frequently Asked Questions [AMBER Alert: часто задаваемые вопросы] // U.S. Department of Justice, OJJDP [Управление ювенальной юстиции и предупреждения правонарушений несовершеннолетних Министерства юстиции США]. URL: <http://www.amberalert.gov/faqs.htm> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁵⁵¹ Prosecutorial Remedies and Other Tools to end the Exploitation of Children Today Act of 2003 (PROTECT Act) [Закон «О средствах судебного преследования и других инструментах для прекращения эксплуатации детей сегодня (PROTECT)» от 2003 года:] // Pub.L. 108–21, 117 Stat. 650, S. 151 (2003), §301 [Публичный закон 2003 года № 21 (Законопроект Сената № 151), принятый 108-м составом Конгресса США. С. 650 статута 117, раздел 151]. URL: <https://www.gpo.gov/fdsys/pkg/PLAW-108publ21/html/PLAW-108publ21.htm> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁵⁵² AMBER Alert [Программа оповещения AMBER Alert] // U.S. Department of Justice, OJJDP [Управление ювенальной юстиции и предупреждения правонарушений несовершеннолетних Министерства юстиции США] (см. выше, примечание 549).

⁵⁵³ Там же, § 301.

⁵⁵⁴ AMBER Alert: Guidelines for Issuing AMBER Alerts [AMBER Alert: правила подачи оповещений AMBER Alert] // U.S. Department of Justice, OJJDP [Управление ювенальной юстиции и предупреждения правонарушений несовершеннолетних Министерства юстиции США]. URL: <http://amberalert.gov/guidelines.htm> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁵⁵⁵ AMBER Alert: National Strategy [AMBER Alert: национальная стратегия] // U.S. Department of Justice, OJJDP [Управление ювенальной юстиции и предупреждения правонарушений несовершеннолетних Министерства юстиции США]. URL: http://amberalert.gov/ntl_strategy.htm (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁵⁵⁶ Министерство юстиции США разработало следующие правила подачи оповещений AMBER Alert: 1) подтверждение похищения правоохранительными органами; 2) опасность нанесения ребенку тяжкого вреда здоровью или причинения ему смерти; 3) достаточный объем описательной информации; 4) возраст ребенка; 5) обязательное внесение записи в базу данных NCIC. URL: <http://amberalert.gov/guidelines.htm> (дата обращения: 09.08.2016).

⁵⁵⁷ AMBER Alert [Программа оповещения AMBER Alert] (см. выше, примечание 549). Система экстренного оповещения (Emergency Alert System — EAS) — это национальная система оповещения населения, требующая от радиовещательных компаний, провайдеров кабельного телевидения, беспроводных сетей кабельного телевидения, сервисов спутникового цифрового телерадиовещания и провайдеров спутниковой системы прямого вещания предоставлять возможность Президенту США обратиться к американской общественности и передать ей информацию в случае чрезвычайной ситуации национального уровня.

информации отправляют информацию в местные радио, телевизионные и кабельные системы. Если правоохранительным органам необходимо распространить оповещение, они могут связаться с NCMEC, чтобы передать тревожное сообщение своим партнерами-распространителям, включая операторов мобильной связи, ассоциацию наружной рекламы и ассоциацию водителей грузовиков.⁵⁵⁸

Так как не все случаи пропавших без вести детей соответствуют критериям оповещения AMBER, правоохранительные органы призывают родителей/опекунов распространять последние фотографии и информацию об их пропавшем ребенке в течение первых 48 часов.⁵⁵⁹ NCMEC играет центральную роль в распространении информации и фотографий пропавшего ребенка в СМИ.⁵⁶⁰ NCMEC отображает фотографии пропавших детей на своем веб-сайте; делится фотографиями с корпоративными партнерами (компании и организации, которые распространяют фотографии пропавших детей); помогает размещать фотографии пропавших детей на досках объявлений национальных и региональных сетевых магазинов, в электронных киосках торговых центров, а также в районах с высоким уровнем пешеходного движения; и помогает с размещением фотографий и информации о пропавших детях в национальной прямой почтовой рассылке в виде флаеров, в национальных и региональных крупных периодических журналах и информационных изданиях, а также в сетевых и синдицированных телевизионных программах.⁵⁶¹ NCMEC также может передавать по факсу листовки и другую относящуюся к делу информацию в правоохранительные органы, отделения ФБР на местах, информационные центры (клиринг-хаузы) по делам пропавших без вести детей в штатах, Таможенная и пограничная служба США и отделения медицинских экспертов по всей стране.⁵⁶²

Информационно-разъяснительные инициативы

Во всех 50 штатах, округе Колумбия, Пуэрто-Рико и на Виргинских островах (США) есть центры обмена информацией о пропавших детях (клиринг-хаузы). Данные центры обмена информацией предоставляют ресурсы для пропавших детей, их семей и специалистов, работающих с делами о пропавших детях. Предоставляемые услуги включают совместную работу, распространение информации, развитие и осуществление подготовки, сбор данных, а также техническую помощь для пропавших без вести и сексуально эксплуатируемых детей.⁵⁶³ NCMEC как национальный центр обмена информацией о пропавших детях, поддерживает связь с каждым отдельным центром обмена информацией.⁵⁶⁴

Данная система также может использоваться властями штатов и местными властями для распространения важной информации о чрезвычайных ситуациях. URL: <https://www.fcc.gov/general/emergency-alert-system-eas> (дата обращения: 09.08.2016).

⁵⁵⁸ AMBER Alert Program [Программа AMBER Alert] // National Center for Missing and Exploited Children [Национальный Центр помощи пропавшим и эксплуатируемым детям]. URL: <http://www.missingkids.com/amber> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁵⁵⁹ Photo and Flier Distribution [Распространение фотографий и листовок] // U.S. Department of Justice, OJJDP [Управление ювенальной юстиции и предупреждения правонарушений несовершеннолетних Министерства юстиции США]. URL: <http://www.ojjdp.gov/pubs/childmissing/ch4.html> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁵⁶⁰ When Your Child is Missing: A Family Survival Guide [Когда пропал ваш ребенок: руководство по сохранению семьи] // U.S. Department of Justice, OJJDP [Управление ювенальной юстиции и предупреждения правонарушений несовершеннолетних]. С. 40. URL: http://www.missingkids.org/en_US/publications/PDF6A.pdf (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁵⁶¹ Corporate Photo Partner Program [Программа сотрудничества с юридическими лицами для распространения фотографий] // National Center for Missing and Exploited Children [Национальный Центр помощи пропавшим и эксплуатируемым детям]. URL: <http://us.missingkids.com/PhotoPartners> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁵⁶² When Your Child is Missing: A Family Survival Guide [Когда пропал ваш ребенок: руководство по сохранению семьи] // U.S. Department of Justice, OJJDP [Управление ювенальной юстиции и предупреждения правонарушений несовершеннолетних] (см. выше, примечание 560).

⁵⁶³ Missing and Abducted Children: A Law-Enforcement Guide to Case Investigation and Program Management [Пропавшие и похищенные дети: руководство для правоохранительных органов по сопровождению и расследованию преступлений] (см. выше, примечание 501, С. 26).

⁵⁶⁴ Missing Child Clearinghouses [Информационные центры по вопросам пропавших детей.] // National Center for Missing and Exploited Children [Национальный Центр помощи пропавшим и эксплуатируемым детям]. URL: <http://www.missingkids.com/clearinghouses> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

В распоряжении NCMEC находится множество ресурсов для обучения детей, родителей и общественности в целом по вопросам безопасности детей, а также способы предотвращения похищения и эксплуатации при помощи своей программы NetSmartz. Например, эти ресурсы включают: 1) перечень шагов, которые необходимо выполнить при исчезновении ребенка; 2) семинары по вопросам безопасности детей и профилактике похищения детей, сексуальной эксплуатации детей и интернет-безопасности; 3) информационно-образовательные кампании о сексуальной эксплуатации детей и выявлению детей, ставших жертвами эксплуатации.⁵⁶⁵

Торговля детьми

Раздел А Закона «О защите жертв торговли людьми и насильственных преступлений» от 2000 года также известен в США как Закон «О защите жертв торговли людьми» от 2000 года.⁵⁶⁶ Этот закон предусматривает уголовную ответственность за «торговлю людьми с отягчающими обстоятельствами», к которым относятся, например, секс-рабство и трудовая эксплуатация.⁵⁶⁷ Сексуальное рабство означает «вербовку, укрывательство, перевозку, предоставление или получение какого-либо лица с целью коммерческого полового акта, в котором коммерческий половой акт индуцируется силой, обманом или по принуждению, или в котором человек принуждается к выполнению такого акта еще не достигнув 18-летнего возраста».⁵⁶⁸

Закон «О защите жертв торговли людьми» и продлевающие его действие законы⁵⁶⁹ стали основой для создания Межведомственной рабочей группы президента по контролю и борьбе с торговлей людьми с целью координации усилий по борьбе с торговлей людьми, а также Управление по контролю и борьбе с торговлей людьми Государственного департамента США⁵⁷⁰. Управление несет ответственность за публикацию ежегодного Доклада о торговле людьми, в котором описываются усилия правительств всего мира по борьбе с торговлей людьми в трех областях: профилактика, защита и судебное преследование.⁵⁷¹ Управление также выделяет гранты на международные программы по борьбе с торговлей людьми.⁵⁷²

В дополнение к вышеуказанным федеральным программам борьбы с торговлей людьми в США Министерство юстиции США учредило местные рабочие группы по борьбе с торговлей людьми, зачастую при помощи финансирования Министерством юстиции США, для обучения сотрудников правоохранительных органов методам ведения следствия и методам выявления жертв торговли

пропавшим и эксплуатируемым детям). См. также: 42 USC §5771 [Параграф 5771 титула 42 Свода законов США] (см. выше, примечание 19).

⁵⁶⁵ Ресурсы Национального центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям (см. выше, примечание 20).

⁵⁶⁶ Victims of Trafficking and Violence Protection Act of 2000 [Закон «О защите жертв торговли людьми и насильственных преступлений»] // U.S. Department of State [Официальный сайт Государственного департамента США]. URL: <http://www.state.gov/j/tip/laws/61124.htm> (дата обращения: 09.08.2016).

⁵⁶⁷ Victims of Trafficking and Violence Protection Act of 2000 [Закон «О защите жертв торговли людьми и насильственных преступлений»] // U.S. Department of State [Официальный сайт Государственного департамента США]. §16. URL: <http://www.state.gov/j/tip/laws/61124.htm> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁵⁶⁸ Там же, §8.

⁵⁶⁹ Закон «О защите жертв торговли людьми» после своего первоначального принятия повторно утверждался 4 раза путем принятия законов «О повторном утверждении Закона "О защите жертв торговли людьми"» от 2003, 2005, 2008 и 2013 гг. U.S. Laws on Trafficking in Humans [Законы о торговле людьми] // U.S. Department of State [Официальный сайт Государственного департамента США]. URL: <http://www.state.gov/j/tip/laws/> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁵⁷⁰ U.S. Laws on Trafficking in Humans [Законы о торговле людьми] // U.S. Department of State [Официальный сайт Государственного департамента США] (см. выше, примечание 569).

⁵⁷¹ 2015 Trafficking in Persons Report [Доклад о торговле людьми за 2015 год] // U.S. Department of State [Официальный сайт Государственного департамента США]. URL: <http://www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁵⁷² About Us [О нас] // U.S. Department of State, Office to Monitor and Combat Trafficking in Persons [Официальный сайт Управления по контролю и борьбе с торговлей людьми Государственного департамента США]. URL: <http://www.state.gov/j/tip/> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

людьми.⁵⁷³ Эти рабочие группы могут претендовать на получение финансирования со стороны Бюро содействия правосудию Министерства юстиции США до тех пор, пока они сотрудничают с местными подразделениями по оказанию помощи жертвам.⁵⁷⁴ Примерами таких рабочих групп являются подразделение по борьбе с торговлей людьми в Нью-Джерси и рабочая группа в штате Мэриленд.⁵⁷⁵

⁵⁷³ DOJ-Funded Human Trafficking Task Forces [Рабочие группы по борьбе с торговлей людьми, спонсируемые Министерством юстиции США] // U.S. Department of State, Office of Justice Programs – National Institute of Justice [Официальный сайт Национального института правосудия Управления программ правосудия, Официальный сайт Государственного департамента США] URL: <http://www.nij.gov/journals/262/Pages/human-trafficking-task-forces.aspx> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁵⁷⁴ Anti-Human Trafficking Task Force Initiative [Инициатива в сфере рабочих групп по борьбе с торговлей людьми] // U.S. Department of Justice, Bureau of Justice Assistance [Официальный сайт Бюро содействия правосудию Министерства юстиции США]. URL: https://www.bja.gov/ProgramDetails.aspx?Program_ID=51 (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁵⁷⁵ New Jersey Human Trafficking Task Force [Рабочая группа штата Нью-Джерси по борьбе с торговлей людьми] // State of New Jersey, Department of Law & Public Safety, Office of the Attorney General [Генеральная прокуратура Департамента права и публичной безопасности штата Нью-Джерси]. URL: <http://www.nj.gov/oag/dcj/humantrafficking/> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям). Также см.: Maryland Human Trafficking Task Force [Рабочая группа штата Мэриленд по борьбе с торговлей людьми]. URL: <http://www.mdhumantrafficking.org/> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).



1700 Diagonal Road, Suite 625 ♦ Александрия, Вирджиния 22314-2844 ♦ США
Телефон: +1 703 837 6313 ♦ Факс: +1 703 549 4504 ♦ www.icmec.org