



**Одиннадцатый Конгресс
Организации Объединенных
Наций по предупреждению
преступности и уголовному
правосудию**

Distr.: General
17 May 2005
Russian
Original: English

Бангкок, 18-25 апреля 2005 года

**Доклад одиннадцатого Конгресса Организации
Объединенных Наций по предупреждению преступности
и уголовному правосудию***

Бангкок, 18–25 апреля 2005 года

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Резолюции, принятые Конгрессом	1	1
1. Бангкокская декларация. Взаимодействие и ответные меры: стратегические союзы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия		1
2. Полномочия представителей на одиннадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию		8
II. История вопроса и подготовка Конгресса	2–5	9
III. Участники и организация работы	6–33	10
A. Сроки и место проведения Конгресса	6	10
B. Предшествовавшие Конгрессу консультации	7	10
C. Участники	8–15	10
D. Открытие Конгресса	16–25	13
E. Выборы Председателя и других должностных лиц	26–29	16
F. Утверждение правил процедуры	30	17
G. Утверждение повестки дня	31	17
H. Организация работы	32	17
I. Полномочия представителей на Конгрессе и назначение членов Комитета по проверке полномочий	33	18

* Настоящий документ представляет собой предварительный вариант доклада. Окончательный текст доклада будет выпущен в виде издания Организации Объединенных Наций для продажи.



<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
IV. Этап высокого уровня Конгресса	34–105	18
А. Заявления, сделанные на этапе высокого уровня	35–40	18
В. Резюме общей дискуссии на этапе высокого уровня одиннадцатого Конгресса	41–101	24
С. Действия, совершенные на специальном мероприятии, посвященном международным договорам	102–103	38
D. Решения, принятые на этапе высокого уровня	104–105	39
V. Рассмотрение пунктов повестки дня на пленарных заседаниях и сессионными органами и решения, принятые Конгрессом	106–219	40
А. Эффективные меры по борьбе с транснациональной организованной преступностью	106–125	40
В. Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом и связи между терроризмом и другой преступной деятельностью в контексте работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	126–151	46
С. Коррупция: угрозы и тенденции в XXI веке	152–172	53
D. Экономические и финансовые преступления: вызовы устойчивому развитию	173–189	58
Е. Обеспечение действенности стандартов: пятьдесят лет деятельности по установлению стандартов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия	190–210	63
F. Доклад Комитета по проверке полномочий	211–219	69
VI. Семинары–практикумы, проведенные в ходе Конгресса	220–340	71
А. Семинар–практикум по теме расширения международного сотрудничества в правоохранительной области, включая меры по выдаче	220–237	71
В. Семинар–практикум по теме активизации реформы системы уголовного правосудия, включая реституционное правосудие	238–256	77
С. Семинар–практикум по теме стратегий и самых эффективных методов предупреждения преступности, в частности применительно к преступности в городах и к молодежи, составляющей группы риска	257–278	85
D. Семинар–практикум по теме мер по борьбе с терроризмом согласно соответствующим международным конвенциям и протоколам	279–299	92
Е. Семинар–практикум по теме мер по борьбе с экономическими преступлениями, включая отмывание денег	300–322	98
F. Семинар–практикум по теме мер по борьбе с преступлениями, связанными с использованием компьютеров	323–340	106
VII. Утверждение доклада Конгресса и закрытие Конгресса	341–344	114
Приложение. Список документов, представленных одиннадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию		115

Глава I

Резолюции, принятые Конгрессом

1. Одиннадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию принял следующие резолюции:

Резолюция 1

Бангкокская декларация

Взаимодействие и ответные меры: стратегические союзы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

Мы, государства – члены Организации Объединенных Наций,

собравшись на одиннадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в Бангкоке с 18 по 25 апреля 2005 года в целях принятия решений о более эффективных согласованных действиях в духе сотрудничества в целях борьбы с преступностью и обеспечения правосудия,

будучи убеждены, что конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, которые являются крупным международным форумом, оказывали и оказывают воздействие на национальную политику и практику путем содействия обмену взглядами и опытом, мобилизации общественного мнения и подготовки рекомендаций относительно программных решений на национальном, региональном и международном уровнях и вносят тем самым существенный вклад в прогрессивное развитие и поощрение международного сотрудничества в деле предупреждения преступности и уголовного правосудия,

напоминая о работе десяти предшествующих конгрессов Организации Объединенных Наций,

вновь подтверждая возложенные на Программу Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия функции по совместной работе с государствами-членами и региональными и международными организациями в области предупреждения преступности и уголовного правосудия,

будучи глубоко обеспокоены распространением и масштабами транснациональной организованной преступности, в том числе незаконного оборота наркотиков, отмывания денег, торговли людьми, незаконного ввоза мигрантов, незаконного оборота оружия, а также терроризма и любыми существующими связями между ними, а также все большей ухищренностью и диверсификацией деятельности организованных преступных групп,

подчеркивая, что укрепление диалога между цивилизациями, поощрение терпимости, недопущение огульных нападок в отношении различных религий и культур, а также урегулирование проблем развития и неурегулированных

конфликтов будут способствовать международному сотрудничеству, которое представляет собой один из наиболее важных элементов борьбы с терроризмом во всех его формах и проявлениях, и *вновь подтверждая*, что ни один террористический акт не может быть оправдан ни при каких обстоятельствах,

вновь подтверждая, что государства должны обеспечивать, чтобы любые принимаемые меры по борьбе с терроризмом отвечали всем их международно-правовым обязательствам и что им следует принимать такие меры в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и международным правом, в том числе международными нормами в области прав человека, прав беженцев и гуманитарного права,

будучи встревожены резким ростом, расширением географии и последствиями новых экономических и финансовых преступлений, которые превратились в опасную угрозу для национальной экономики и международной финансовой системы,

привлекая внимание к необходимости в комплексном и систематическом подходе к борьбе с коррупцией и отмыванием денег при использовании существующих рамок и инструментов, в частности тех из них, которые созданы под эгидой Организации Объединенных Наций, поскольку эти преступления могут способствовать проведению другой преступной деятельности,

отмечая с признательностью работу региональных подготовительных совещаний к одиннадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию¹,

заявляем следующее:

1. Мы провозглашаем нашу политическую волю добиться реализации надежд и целей, изложенных в настоящей Декларации, и заявляем о своей приверженности этой задаче.

2. Мы вновь подтверждаем нашу неизменную поддержку и приверженность Организации Объединенных Наций и Программе Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, особенно Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Межрегиональному научно-исследовательскому институту Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и институтам сети Программы, а также решимость и далее укреплять Программу путем обеспечения устойчивого финансирования, в надлежащих случаях.

3. В духе общей и совместной ответственности мы вновь подтверждаем нашу готовность добиваться улучшения международного сотрудничества в борьбе против преступности и терроризма на многостороннем, региональном и двустороннем уровнях, в том числе, в таких областях, как выдача и взаимная правовая помощь. Мы стремимся к обеспечению того, чтобы наш национальный потенциал и, в надлежащих случаях, совокупность нашего международного потенциала через Организацию Объединенных Наций и другие

¹ A/CONF.203/RPM.1/1, A/CONF.203/RPM.2/1, A/CONF.203/RPM.3/1 и Согг.1 и A/CONF.203/RPM.4/1.

соответствующие глобальные и региональные организации были задействованы в международном сотрудничестве, в частности, в области предупреждения, расследования, уголовного преследования и судебного разбирательства в связи с транснациональной организованной преступностью и терроризмом и в выявлении любых существующих связей между ними.

4. Мы приветствуем вступление в силу Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и двух протоколов к ней². Мы призываем все государства, которые еще не сделали этого, стремиться ратифицировать эту Конвенцию и протоколы к ней, а также Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции³ и международно-правовые документы о противодействии терроризму или присоединиться к ним, а также осуществлять их положения. При осуществлении положений этих документов мы обязуемся полностью соблюдать наши международно-правовые обязательства, в частности международные нормы в области прав человека, прав беженцев и гуманитарного права. Мы поддерживаем любые усилия по содействию осуществлению этих документов.

5. Мы призываем государства-доноры и финансовые учреждения продолжать на регулярной основе вносить достаточные добровольные взносы на цели предоставления технической помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой для оказания им содействия в создании потенциала по предупреждению и пресечению преступности во всех ее формах и в применении стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и, в частности, для содействия их присоединению к международно-правовым документам о противодействии терроризму и к соответствующим международно-правовым документам о противодействии преступности, таким, как Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней, Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции и конвенции о международном контроле над наркотиками, а также осуществлению положений этих документов.

6. Мы поддерживаем применение более комплексного подхода в рамках Организации Объединенных Наций в связи с предоставлением помощи для наращивания потенциала в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также сотрудничества в уголовных делах транснационального характера, в качестве вклада в установление правопорядка и его укрепление.

7. Мы стремимся к совершенствованию нашего противодействия преступности и терроризму на национальном и международном уровнях, в том числе, в соответствии с национальным законодательством, путем сбора информации о преступности и терроризме и эффективных мерах борьбы с ними и обмена такой информацией. Мы приветствуем важную работу, проделанную Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и сетью Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия по вопросу о тенденциях в области преступности и правосудия.

² Резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложения I–III.

³ Резолюция 58/4 Генеральной Ассамблеи, приложение.

8. Мы убеждены, что поддержание правопорядка и благое управление, а также надлежащее управление публичными делами и публичным имуществом на местном, национальном и международном уровнях представляют собой необходимые предварительные элементы для создания и поддержания условий, позволяющих успешно предупреждать преступность и бороться с ней. Мы привержены созданию и поддержанию справедливых и эффективных институтов уголовного правосудия, в том числе гуманному обращению со всеми лицами, находящимися в местах предварительного заключения или исправительных учреждениях, в соответствии с применимыми международными стандартами.

9. Мы признаем ту роль, которую отдельные лица и группы за пределами публичного сектора, например гражданское общество, неправительственные организации и общинные организации, играют в содействии предупреждению преступности и терроризма и борьбе с ними. Мы поощряем меры по укреплению этой роли в рамках законности.

10. Мы признаем, что всеобъемлющие и эффективные стратегии предупреждения преступности могут существенно снизить уровни преступности и виктимизации. Мы настоятельно призываем к тому, чтобы в подобных стратегиях рассматривались вопросы коренных причин и факторов риска в области преступности и виктимизации, а также к их дальнейшей разработке и применению на местном, национальном и международном уровнях с учетом, в том числе, Руководящих принципов для предупреждения преступности⁴.

11. Мы отмечаем, что страны, выходящие из конфликтов, особенно уязвимы перед лицом преступности, в частности организованной преступности и коррупции, и поэтому мы рекомендуем государствам–членам, региональным организациям и международным органам, таким, как Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в сотрудничестве с Департаментом операций по поддержанию мира Секретариата и другими соответствующими учреждениями, принимать более эффективные меры по решению этих проблем в целях восстановления, укрепления или поддержания правопорядка и отправления правосудия в постконфликтных ситуациях.

12. Что касается активизации участия организованных преступных групп в хищении и незаконном обороте культурных ценностей, а также в незаконном обороте охраняемых видов дикой флоры и фауны, то мы признаем важность борьбы с этими формами преступности и, учитывая соответствующие международно–правовые документы, такие как Конвенция о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности⁵, Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения⁶, и Конвенция о биологическом разнообразии⁷, мы настоятельно призываем государства–члены принять эффективные меры по укреплению международного сотрудничества.

⁴ Резолюция 2002/13 Экономического и Социального Совета, приложение.

⁵ United Nations, *Treaty Series*, vol. 823, No. 11806.

⁶ *Ibid.*, vol. 993, No. 14537.

⁷ *Ibid.*, vol. 1760, No. 30619.

13. Мы с обеспокоенностью отмечаем рост числа случаев похищения людей и торговли людьми, являющихся тяжкими, доходными и бесчеловечными формами организованной преступности, часто совершаемой в целях финансирования преступных организаций и, в некоторых случаях, террористической деятельности, и в силу этого рекомендуем разработать меры по борьбе с этими преступлениями и уделить особое внимание созданию практических механизмов по противодействию им. Мы признаем необходимость в осуществлении мер, направленных на предоставление надлежащей помощи и защиты жертвам похищений людей и торговли людьми и их семьям.

14. Принимая во внимание резолюцию 59/156 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2004 года о предупреждении незаконного оборота органов человека, борьбе с ним и наказании за него, мы отмечаем серьезную обеспокоенность, которую вызывают незаконное изъятие и оборот органов человека, и с интересом изучим доклад Генерального секретаря, запрошенный в этой резолюции.

15. Мы вновь подтверждаем основополагающую важность осуществления действующих документов и дальнейшей разработки национальных мер и развития международного сотрудничества по уголовным делам, например, рассмотрения вопроса об укреплении и дополнении соответствующих мер, в частности по противодействию киберпреступности, отмыванию денег и незаконному обороту культурных ценностей, а также мер, связанных с выдачей, взаимной правовой помощью и конфискацией, мерами по возвращению и возвращением доходов от преступлений.

16. Мы отмечаем, что в нынешний период глобализации быстрое развитие информационных технологий и новых систем телекоммуникаций и компьютерных сетей сопровождается злоупотреблением этими технологиями в преступных целях. Поэтому мы приветствуем усилия, направленные на активизацию и расширение нынешнего сотрудничества в области предупреждения и расследования преступности, связанной с использованием высоких технологий и компьютеров, а также уголовного преследования за такие преступления, в том числе на развитие партнерских связей с частным сектором. Мы признаем важный вклад Организации Объединенных Наций в проведение региональных и других международных форумов по борьбе с киберпреступностью и предлагаем Комиссии Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию изучить, с учетом этого опыта, возможность дальнейшего предоставления помощи в этой области под эгидой Организации Объединенных Наций в партнерстве с другими организациями, занимающимися аналогичными вопросами.

17. Мы признаем важность уделения особого внимания необходимости в защите свидетелей и жертв преступлений и терроризма, и мы обязуемся укреплять, по мере необходимости, юридические и финансовые рамки оказания помощи таким жертвам с учетом, в том числе, Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью⁸.

18. Мы призываем государства-члены предпринять шаги, в соответствии с их внутренним законодательством, по содействию доступу к правосудию, рассмотреть вопрос о предоставлении юридической помощи тем, кто в ней

⁸ Резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи, приложение.

нуждается, и создать возможности для эффективной защиты их прав в системе уголовного правосудия.

19. Мы с обеспокоенностью отмечаем проблему оборота незаконных наркотиков и порождаемые ею серьезные социально–экономические последствия и в силу этого призываем к укреплению международного сотрудничества в борьбе с этой формой организованной преступности.

20. Мы будем укреплять международное сотрудничество в целях создания условий, благоприятствующих борьбе против преступности, в том числе путем содействия росту и устойчивому развитию и ликвидации нищеты и безработицы посредством эффективных и сбалансированных стратегий развития и программ предупреждения преступности.

21. Мы призываем государства, которые еще не сделали этого, стать участниками универсальных документов о противодействии терроризму и осуществлять их положения. В целях укрепления возможностей государств в деле присоединения к этим документам и их осуществления, а также выполнения соответствующих резолюций Совета Безопасности о борьбе с терроризмом мы выражаем поддержку предпринимаемым Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности усилиям по оказанию поддержки государствам, в рамках его мандатов и в координации с Контртеррористическим комитетом и Контртеррористическим исполнительным директором Совета Безопасности, в их усилиях по ратификации и осуществлению этих документов посредством предоставления технической помощи, по их просьбе. Это может включать помощь системам уголовного правосудия в целях содействия эффективному осуществлению этих документов.

22. Мы выражаем надежду, что проводимые в настоящее время переговоры по проекту всеобъемлющей конвенции о международном терроризме будут завершены в кратчайшие возможные сроки. В этом контексте мы признаем, что согласование возможного определения терроризма представляет собой одну из ключевых проблем, которую необходимо решить. Мы призываем государства–члены рассмотреть вопрос о подписании и ратификации Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма⁹.

23. Мы убеждены, что скорейшее вступление в силу и последующее осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции имеют ключевое значение для усилий на международном уровне по борьбе с коррупцией, и поэтому мы придаем первоочередное значение поддержке усилий в этом направлении и призываем все государства, которые еще не сделали этого, стремиться подписать и ратифицировать эту Конвенцию или присоединиться к ней.

24. Мы также убеждены, что надлежащее управление публичными делами и публичным имуществом и правопорядок имеют важнейшее значение для предупреждения коррупции и борьбы с ней, в том числе посредством эффективных мер по расследованию и уголовному преследованию. Кроме того, мы признаем, что в целях пресечения коррупции необходимо поощрять культуру

⁹ Резолюция 59/290 Генеральной Ассамблеи, приложение.

честности, неподкупности и подотчетности как в публичном, так и в частном секторах.

25. Мы убеждены, что меры по возвращению активов представляют собой один из важнейших компонентов Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, и по этой причине мы подчеркиваем необходимость в принятии мер, направленных на содействие возвращению активов в соответствии с принципами этой Конвенции.

26. Мы осознаем всю трудность расследования сложных дел, связанных с экономическими и финансовыми преступлениями, включая отмыwanie денег, и уголовного преследования за такие преступления. Мы призываем государства-члены к укреплению соответствующих программ, мер и учреждений в плане национальной деятельности и международного сотрудничества в деле предупреждения и расследования экономических и финансовых преступлений, включая отмыwanie денег, и преступлений, совершаемых посредством или с помощью информационных технологий, особенно в связи с финансированием терроризма и оборотом незаконных наркотиков, а также уголовного преследования за эти преступления.

27. Мы осознаем первостепенную важность противодействия мошенническому использованию документов и личных данных для пресечения организованной преступности и терроризма. Мы стремимся к улучшению международного сотрудничества, в том числе посредством технической помощи, в деле борьбы с мошенническим использованием документов и личных данных, в частности мошенническим использованием документов на въезд/выезд, с помощью совершенствования мер безопасности и призываем к принятию соответствующего национального законодательства.

28. Мы рекомендуем предоставлять добровольные взносы и надлежащую техническую помощь развивающимся странам для укрепления их потенциала в целях поддержки их усилий по эффективной борьбе с экономической и финансовой преступностью.

29. В надлежащих случаях, мы стремимся использовать и применять стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в наших национальных программах предупреждения преступности и реформирования системы уголовного правосудия и предпринимать, по мере необходимости, усилия, направленные на обеспечение их более широкого распространения. Мы стремимся к поощрению надлежащей подготовки сотрудников правоохранительных органов, включая тюремный персонал, сотрудников прокуратуры и судебных органов, а также другие соответствующие профессиональные группы, с учетом этих норм и стандартов, а также наилучших видов практики, имеющихся на международном уровне.

30. Мы рекомендуем Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотреть вопрос о проведении обзора достаточности стандартов и норм в том, что касается управления тюрьмами и положения заключенных.

31. Мы с обеспокоенностью отмечаем, что физические и социальные условия, связанные с тюремным заключением, могут способствовать распространению ВИЧ/СПИДа в местах предварительного заключения и

исправительных учреждениях и тем самым в обществе, что создает важнейшую проблему применительно к управлению тюрьмами; мы призываем государства, в надлежащих случаях и в соответствии с национальным законодательством, разработать и принять меры и руководящие принципы для обеспечения должного отношения в таких учреждениях к особым проблемам ВИЧ/СПИДа.

32. В целях защиты интересов потерпевших и реабилитации правонарушителей мы признаем важность дальнейшего развития политики, процедур и программ в области реституционного правосудия, которые включают альтернативы уголовному преследованию, что позволит избежать возможных негативных последствий тюремного заключения, поможет снизить нагрузку уголовных судов и будет способствовать включению подходов, строящихся на принципах реституционного правосудия, в практику систем уголовного правосудия, в надлежащих случаях.

33. Мы подтверждаем нашу решимость уделять особое внимание правосудию по делам несовершеннолетних. Мы рассмотрим пути обеспечения предоставления помощи детям, которые являются жертвами преступности, и детям, находящимся в конфликте с законом, особенно лишенным свободы, а также обеспечения такого порядка, чтобы при оказании этой помощи учитывались их пол, социальные обстоятельства и потребности в области развития, а также соответствующие стандарты и нормы Организации Объединенных Наций, в надлежащих случаях.

34. Мы подчеркиваем необходимость рассмотреть меры по предупреждению роста масштабов преступности в городах, в том числе путем совершенствования международного сотрудничества и наращивания потенциала правоохранительных и судебных органов в этой области и путем содействия участию местных органов власти и гражданского общества.

35. Мы выражаем глубокую признательность народу и правительству Таиланда за их теплое и радушное гостеприимство по отношению к участникам одиннадцатого Конгресса и за прекрасные условия, созданные для его работы.

Резолюция 2

Полномочия представителей на одиннадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Одиннадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию,

рассмотрев доклад Комитета по проверке полномочий¹⁰,

утверждает доклад Комитета по проверке полномочий, с внесенными в него устными поправками.

¹⁰ A/CONF.203/17.

Глава II

История вопроса и подготовка Конгресса

2. Одиннадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию был созван в соответствии с пунктом (d) приложения к резолюции 415(V) Генеральной Ассамблеи от 1 декабря 1950 года, в котором предусматривается созыв через каждые пять лет международного конгресса в этой области, а также в соответствии с резолюциями Ассамблеи 46/152 от 18 декабря 1991 года, приложение, 56/119 от 19 декабря 2001 года, 57/170 от 18 декабря 2002 года, 58/138 от 22 декабря 2003 года и 59/151 от 20 декабря 2004 года.

3. В своей резолюции 56/119 Генеральная Ассамблея постановила, что институты, входящие в сеть Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, должны приглашаться оказывать помощь в подготовке семинаров–практикумов, которые проводятся в рамках конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. По рекомендации Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, выступающей в качестве подготовительного органа одиннадцатого Конгресса, Ассамблея приняла резолюцию 58/138, в которой она приняла решение о шести вопросах, которые будут рассмотрены на семинарах–практикумах в рамках одиннадцатого Конгресса, и подчеркнула важность этих семинаров–практикумов.

4. Региональные подготовительные совещания к одиннадцатому Конгрессу были проведены в Аддис–Абебе с 1 по 3 марта 2004 года – в сотрудничестве с Экономической комиссией для Африки; в Бангкоке с 29 по 31 марта 2004 года – в сотрудничестве с Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана; в Сан–Хосе с 19 по 21 апреля 2004 года – по приглашению правительства Коста–Рики и в сотрудничестве с Латиноамериканским институтом по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями; и в Бейруте с 28 по 30 апреля 2004 года – в сотрудничестве с Экономической и социальной комиссией для Западной Азии¹¹. Был также проведен ряд подготовительных мероприятий в связи с организацией семинаров–практикумов.

5. В своей резолюции 57/171 от 18 декабря 2002 года Генеральная Ассамблея с благодарностью приняла приглашение правительства Таиланда провести в своей стране одиннадцатый Конгресс и постановила, что главной темой Конгресса будет "Взаимодействие и ответные меры: стратегические союзы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия". В своей резолюции 58/138 Ассамблея постановила провести одиннадцатый Конгресс с 18 по 25 апреля 2005 года; она также постановила, что в течение последних трех дней работы должен быть проведен этап высокого уровня одиннадцатого Конгресса с тем, чтобы позволить главам государств или правительств или министрам правительств сосредоточить внимание на основных существенных пунктах повестки дня Конгресса. В своей резолюции 59/151 Ассамблея подтвердила свое предложение государствам–членам обеспечить

¹¹ Доклады региональных подготовительных совещаний см. A/CONF.203/RPM.1/1, A/CONF.203/RPM.2/1, A/CONF.203/RPM.3 и Corr.1 и A/CONF.203/RPM.4/1.

представительство на как можно более высоком уровне и принять активное участие в заседаниях этапа высокого уровня. Доклады о ходе работы по подготовке к одиннадцатому Конгрессу были представлены Экономическому и Социальному Совету и Генеральной Ассамблее в 2003 году (A/58/87–E/2003/82) и в 2004 году (A/59/123–E/2004/90).

Глава III

Участники и организация работы

A. Сроки и место проведения Конгресса

6. Одиннадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию проходил в Бангкоке с 18 по 25 апреля 2005 года в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи 56/119, 57/170, 58/138 и 59/151.

B. Предшествовавшие Конгрессу консультации

7. В соответствии с практикой, принятой на специальных конференциях Организации Объединенных Наций, и согласно резолюции 56/119 Генеральной Ассамблеи 17 апреля 2005 года были проведены неофициальные консультации, предшествовавшие Конгрессу. Участие в этих консультациях было открыто для представителей всех государств, приглашенных на Конгресс. В ходе этих консультаций был согласован ряд рекомендаций в отношении организации работы Конгресса (см. A/CONF.203/L.1).

C. Участники

8. На Конгрессе были представлены следующие государства: Австралия, Австрия, Азербайджан, Алжир, Ангола, Андорра, Аргентина, Афганистан, Бангладеш, Белиз, Бельгия, Бенин, Болгария, Боливия, Ботсвана, Бразилия, Бруней–Даруссалам, Буркина–Фасо, Бурунди, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Габон, Гаити, Гамбия, Гана, Гватемала, Гвинея, Гвинея–Бисау, Германия, Греция, Дания, Демократическая Республика Конго, Египет, Замбия, Зимбабве, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Йемен, Кабо–Верде, Камбоджа, Камерун, Канада, Катар, Кипр, Кирибати, Китай, Колумбия, Коморские Острова, Корейская Народно–Демократическая Республика, Коста–Рика, Куба, Кувейт, Лаосская Народно–Демократическая Республика, Латвия, Лесото, Ливан, Ливийская Арабская Джамахирия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Малайзия, Мальта, Марокко, Мексика, Мозамбик, Монголия, Мьянма, Намибия, Непал, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Самоа, Саудовская Аравия, Свазиленд, Святейший Престол, Сенегал, Сербия и Черногория, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенное

Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Судан, Таиланд, Того, Турция, Уганда, Украина, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Экваториальная Гвинея, Эстония, Эфиопия, Южная Африка, Ямайка и Япония.

9. Следующие подразделения Секретариата были представлены наблюдателями: Административная канцелярия Генерального секретаря, Управление по правовым вопросам, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Секретариат Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Управление по координации гуманитарной деятельности, Департамент общественной информации, Управление служб внутреннего надзора, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, Миссия Организации Объединенных Наций по делам Временной администрации в Косово, Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Афганистану, Операция Организации Объединенных Наций в Бурунди.

10. Программа развития Организации Объединенных Наций была представлена наблюдателем.

11. Наблюдателями были представлены Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и следующие региональные и ассоциированные институты сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Латиноамериканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанный с Организацией Объединенных Наций, Африканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Международный центр по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия, Австралийский институт криминологии, Международный высший институт криминологических исследований, Арабский университет наук безопасности им. принца Наифа, Международный центр по предупреждению преступности, Институт исследований в области безопасности и Корейский институт криминологии. Международный научно-профессиональный консультативный совет был также представлен наблюдателем.

12. Наблюдателями были также представлены следующие специализированные учреждения: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международная организация гражданской авиации, Всемирный банк, Международный валютный фонд, Международный фонд сельскохозяйственного развития.

13. Наблюдателями были представлены следующие межправительственные организации: Азиатский банк развития, Азиатско-тихоокеанская группа по

борьбе с отмыванием денег, Африканский союз, Афро–азиатская консультативно–правовая организация, Европейская комиссия, Европол, Лига арабских государств, Межамериканский банк развития, Международная организация по миграции, Международная организация уголовной полиции, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Международный комитет Красного Креста, Международный уголовный суд, Межправительственное агентство франкоязычного сообщества, Организация американских государств, Организация экономического сотрудничества и развития, Секретариат Форума островов Тихого океана, Скандинавский исследовательский совет по вопросам криминологии. Совет Европейского союза, Совет Европы, Совет министров внутренних дел арабских стран, Совет таможенного сотрудничества (известный так же, как Всемирная таможенная организация), Содружество независимых государств, Целевая группа по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег и CITES.

14. Наблюдателями были представлены следующие неправительственные организации: Азиатский фонд предупреждения преступности, Азиатский форум за права человека и развитие, Академия криминологии, Американская исправительная ассоциация, Американское общество криминологии, Всемирная мусульманская лига, Всемирная федерация ассоциаций содействия Организации Объединенных Наций, Всемирный консультативный комитет друзей, Лига Говарда по реформе пенитенциарной системы, Межамериканская ассоциация юристов, Международная ассоциация по борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом, Международная ассоциация помощи заключенным, Международная ассоциация прокуроров, Международная ассоциация сороптимисток, Международная ассоциация тюрем и исправительных учреждений, Международная ассоциация уголовного права, Международная комиссия католических священников, оказывающих пасторскую помощь заключенным, Международная лига прав человека, Международная федерация маклеров по недвижимому имуществу, Международная федерация неправительственных организаций по предупреждению злоупотребления лекарственными средствами и психотропными веществами, Международное братство христианского милосердия к заключенным, Международное бюро по правам детей, Международное движение в защиту детей, Международное общество криминологии, Международное общество по исследованию проблем травматического стресса, Международное общество социальной защиты и гуманной уголовной политики, Международный совет женщин, Международный фонд ЕСРАТ (сеть организаций, поставивших себе цель покончить с детской проституцией, детской порнографией и торговлей детьми в сексуальных целях), Межконфессиональная и международная федерация за мир во всем мире, Организация "Защитники прав человека", Организация "Международная амнистия", Организация "Международная тюремная реформа", Организация "Транспэрэнси Интернэшнл", Всемирное общество виктимологии, Японская федерация ассоциаций адвокатов.

15. В работе Конгресса в качестве наблюдателей приняли участие свыше 1 100 экспертов, выступавших в личном качестве.

D. Открытие Конгресса

16. Одиннадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию был официально открыт от имени Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Антонио Мариа Коста, Генеральным секретарем одиннадцатого Конгресса, заместителем Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, Генеральным директором Отделения Организации Объединенных Наций в Вене и Директором–исполнителем Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК).

17. Одиннадцатый Конгресс почтил минутой молчания память почившего Папы Иоанна–Павла II и почившего князя Монако Ренье.

18. Генеральный секретарь одиннадцатого Конгресса зачитал вступительное послание к Конгрессу от Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. В своем послании Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций подчеркнул, что организованная преступность является одной из основных угроз международному миру и безопасности и что конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию должны служить напоминанием о том, как много еще предстоит сделать для устранения этой угрозы. Он отметил прогресс, достигнутый в создании состоящей из международных стандартов и норм базы для борьбы против организованной преступности и терроризма. Он подчеркнул, что глобальная стратегия такой борьбы должна включать универсальную ратификацию и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней (резолюция Генеральной Ассамблеи 55/25, приложения I–III, и 55/255, приложение), Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (резолюция 58/4 Генеральной Ассамблеи, приложение) и универсальных документов о противодействии терроризму. Он призвал государства воспользоваться посвященными международным договорам специальными мероприятиями, организованными в связи с одиннадцатым Конгрессом и шестидесятой сессией Генеральной Ассамблеи для подписания и ратификации соответствующих документов. Он настоятельно призвал государства–члены предоставить ЮНОДК достаточные ресурсы с учетом его мандатов, касающихся оказания помощи государствам в присоединении к этим международным документам и их осуществлении. В заключение он подчеркнул, что одиннадцатый Конгресс предоставляет международному сообществу уникальную возможность вновь подтвердить свои обязательства и продемонстрировать твердое единство в борьбе с угрозой преступности.

19. После своего избрания Председателем одиннадцатого Конгресса к Конгрессу обратился Суват Липтапанлоп, министр юстиции Таиланда. Он с благодарностью отметил решение Генеральной Ассамблеи принять предложение правительства Таиланда провести в своей стране одиннадцатый Конгресс. Председатель указал, что предыдущие конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию сыграли важную роль в разработке политических решений и нормативных стандартов, приемлемых для всех государств. В связи со взаимосвязанными угрозами транснациональной организованной преступности, коррупции и терроризма он

призвал к принятию эффективных ответных мер, которые должны охватывать комбинацию различных элементов, таких, как укрепление международных нормативных рамок, соблюдение этих рамок международным сообществом, расширение сотрудничества между государствами и политическую волю, приверженность и решимость в принятии надлежащих мер на национальном, региональном и международном уровнях.

20. В своем вступительном заявлении Генеральный секретарь одиннадцатого Конгресса отметил, что проведение Конгресса создает возможность не только для обсуждений, но также, что наиболее важно, для выработки решительных рекомендаций и смелых решений. Он напомнил о достижениях предыдущих конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, особенно в том, что касается закладывания основ для разработки стандартов и норм Организации Объединенных Наций, а также о более недавних достижениях, таких как успешное заключение Конвенции об организованной преступности и Конвенции против коррупции. Перед одиннадцатым Конгрессом стоит задача обеспечить осуществление этих документов, касающихся важнейших глобальных угроз, в связи с которыми требуется принятие безотлагательных мер. Он подчеркнул, что правопорядок и эффективные системы уголовного правосудия являются наилучшими сдерживающими факторами по отношению как к преступности, так и к терроризму. Он также подчеркнул, что, хотя государства придерживаются различных мнений относительно разработки международным сообществом новых международных документов по новым проблемам, вызывающим обеспокоенность, в частности по киберпреступности и отмыванию денег, любое решение, которое примет Конгресс, должно быть ясным и не оставлять каких-либо сомнений в том, в какой области следует предпринять дальнейшие действия. Он предложил государствам-членам поставить перед собой две задачи: приложить усилия для ратификации и осуществления действующих конвенций и проявить творческий подход в вопросе о новых правовых документах. Он отметил, что Конгресс представляет собой уникальный форум для рассмотрения этих задач, в том числе с помощью Бангкокской декларации, которая должна показать международному сообществу путь дальнейшей работы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

21. Представитель Индонезии, выступая от имени Группы 77 и Китая, подчеркнул твердую убежденность в том, что одиннадцатый Конгресс и государства-члены должны рассматривать в качестве самой приоритетной задачи эффективное осуществление действующих международных документов против организованной преступности, коррупции и терроризма. Его Группа, будучи обеспокоенной последующими мерами в связи с планами действий по осуществлению Венской декларации о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века (резолюция 52/261 Генеральной Ассамблеи, приложение), рекомендовала Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотреть вопрос о включении в повестку дня своих ежегодных сессий отдельного пункта о последующих мерах в связи с конгрессами Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Представитель обратил внимание на важность международного сотрудничества, особенно в связи с мерами по возвращению активов, и приветствовал инициативы ЮНОДК в этой области. Он с обеспокоенностью отметил повышение опасности похищения людей во многих

странах мира и расширение участия организованных преступных групп в хищении и контрабанде культурных ценностей, а также в незаконном обороте охраняемых видов флоры и фауны и продукции из них. Он также указал на необходимость создания под эгидой Организации Объединенных Наций группы экспертов открытого состава для изучения возможности подготовки международной конвенции для содействия международному сотрудничеству в противодействии таким формам преступности, как отмывание денег, хищение культурных ценностей и их незаконный оборот, похищение людей и киберпреступность. Он призвал к расширению технической помощи, предоставляемой ЮНОДК в области противодействия отмыванию денег, укрепления правопорядка и наращивания потенциала для осуществления универсальных документов о борьбе с терроризмом.

22. Представитель Египта, выступая от имени Группы государств Африки, призвал международное сообщество предоставить африканским государствам необходимую техническую помощь для ратификации и эффективного осуществления положений Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней, а также Конвенции против коррупции. Он указал, что связи между транснациональной организованной преступностью, финансовыми преступлениями, незаконным оборотом наркотиков, коррупцией и терроризмом хорошо проявляются в Африке, в которой проблемы преступности и наркотиков представляют собой проблемы из области развития, поскольку они подрывают демократию, благое управление и правопорядок и создают негативные последствия для мира и безопасности. Он выразил поддержку разработке и принятию конвенции против хищения и незаконного оборота культурных ценностей, конвенции против киберпреступности, кодекса поведения против терроризма и всеобъемлющей конвенции против терроризма.

23. Представитель Люксембурга, выступая от имени Европейского союза, призвал международное сообщество изучить пути оптимального повышения эффективности работы конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и всех международных форумов, на которых может проходить обмен мнениями или может разрабатываться международная политика по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Он указал, что Европейский союз хорошо осознает угрозы, создаваемые как расширяющимся участием национальных и транснациональных организованных преступных групп во всех формах незаконной деятельности, таких как торговля людьми, незаконный оборот наркотиков, коррупция и экономические и финансовые преступления, так и связями между организованной преступностью и терроризмом. Он признал важный вклад ЮНОДК и Комиссии в усилия по борьбе с организованной преступностью, терроризмом и коррупцией. Он отметил соглашения о сотрудничестве, заключенные ЮНОДК с Европейским полицейским управлением (Европолом) и Европейской комиссией. Он сообщил о ряде мер, принятых, в том числе, Европейским союзом, Европейской комиссией и Советом Европы для решения важных вопросов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

24. На 2-м пленарном заседании 18 апреля 2005 года одиннадцатый Конгресс заслушал обращение, зачитанное от имени Короля Таиланда Пумипона

Адульядета Наследным принцем Маха Ваджиралонгкорном, который приветствовал всех участников Конгресса. Наследный принц отметил, что проблемы, возникающие в одном месте, неизбежно должны отозваться и отразиться в других местах, близких и далеких, что понуждает народы к тесному сотрудничеству не только в предупреждении возникновения проблем и попытках их решения, но также и в содействии прогрессу и процветанию во всех сферах жизни. Он подчеркнул важность эффективного сотрудничества между государствами–членами в деле предупреждения преступности и развития систем уголовного правосудия в интересах не только отдельных стран, но и всего международного сообщества.

25. Генеральный секретарь одиннадцатого Конгресса, выступая от имени Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, передал особую благодарность королевской семье, министру юстиции и народу Таиланда за проведение Конгресса в этой стране. Он отметил, что глобализация нынешних угроз международному миру и безопасности не может более сдерживаться какой-либо одной страной. Он заявил, что транснациональная организованная преступность и терроризм создают угрозы для национального суверенитета и демократии и что для этих коллективных угроз необходимо отыскивать совместные решения. Он подчеркнул, что Группа высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам ясно указала в своем докладе (A/59/565 и Corr.1), что настало время для перемен. Он указал, что рекомендации Конгресса станут частью более крупной стратегии перемен, которая будет более подробно обсуждена Генеральной Ассамблеей на ее шестидесятой сессии.

Е. Выборы Председателя и других должностных лиц

26. На своем 1-м пленарном заседании 18 апреля 2005 года одиннадцатый Конгресс избрал путем аккламации Сувата Липтапанлопа (Таиланд) Председателем Конгресса.

27. На этом же заседании Конгресс также путем аккламации избрал Эухенио Куриа (Аргентина) Генеральным докладчиком, Матти Йоутсена (Финляндия) Председателем Комитета I, Искандера Гатгаса (Египет) Председателем Комитета II, Фикрата Маммадова (Азербайджан) первым заместителем Председателя и представителей следующих государств заместителями Председателя: Австралия, Австрия, Алжир, Боливия, Бразилия, Буркина–Фасо, Гамбия, Демократическая Республика Конго, Индия, Индонезия, Иран (Исламская Республика), Италия, Канада, Китай, Малави, Норвегия, Пакистан, Перу, Республика Корея, Уганда, Хорватия, Чешская Республика и Чили.

28. 19 апреля Комитет II избрал путем аккламации Мишеля Бушара (Канада) заместителем Председателя, а Эсмаила Багаеи (Исламская Республика Иран) – Докладчиком.

29. 19 апреля Комитет I он избрал путем аккламации Анну Мфетлхе (Ботсвана) заместителем Председателя. 21 апреля Комитет I избрал путем аккламации Камалуддина Ахмеда (Бангладеш) Докладчиком.

Ф. Утверждение правил процедуры

30. На своем 1-м пленарном заседании 18 апреля Конгресс на основе консенсуса утвердил свои правила процедуры (A/CONF.203/2).

Г. Утверждение повестки дня

31. На своем 1-м пленарном заседании 18 апреля Конгресс утвердил следующую предварительную повестку дня (A/CONF.203/1), одобренную Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 58/138:

1. Открытие Конгресса
2. Организационные вопросы:
 - a) выборы Председателя и других должностных лиц;
 - b) утверждение правил процедуры;
 - c) утверждение повестки дня;
 - d) организация работы;
 - e) полномочия представителей на Конгрессе:
 - i) назначение членов Комитета по проверке полномочий;
 - ii) доклад Комитета по проверке полномочий
3. Эффективные меры по борьбе с транснациональной организованной преступностью
4. Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом и связи между терроризмом и другой преступной деятельностью в контексте работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
5. Коррупция: угрозы и тенденции в XXI веке
6. Экономические и финансовые преступления: вызовы устойчивому развитию
7. Обеспечение действенности стандартов: пятьдесят лет деятельности по установлению стандартов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия
8. Утверждение доклада Конгресса.

Н. Организация работы

32. На своем 1-м пленарном заседании 18 апреля 2005 года в соответствии с рекомендациями предшествующих Конгрессу консультаций, состоявшихся 17 апреля (A/CONF.203/L.1), Конгресс утвердил организацию своей работы при том понимании, что 22 апреля на пленарных заседаниях и на вечернем заседании Комитета II и 24 апреля на заседаниях Комитета I и Комитета II будет зарезервировано время для неофициальных консультаций и что любые

дополнительные изменения, которые могут потребоваться, будут внесены в ходе Конгресса. Соответственно, этап высокого уровня и рассмотрение пунктов 1–4 и 8 повестки дня будут проходить на пленарных заседаниях, пункты 6 и 7 повестки дня и вопросы, связанные с семинарами–практикумами 1, 2 и 3, будут переданы на рассмотрение Комитета I, а пункт 5 повестки дня и вопросы, связанные с семинарами–практикумами 4, 5 и 6, – на рассмотрение Комитета II. Конгресс также утвердил ряд рекомендаций в отношении организации этапа высокого уровня и подготовки доклада Конгресса, которые были выработаны в ходе консультаций, предшествовавших Конгрессу.

I. Полномочия представителей на Конгрессе и назначение членов Комитета по проверке полномочий

33. На своем 1-м пленарном заседании 18 апреля в соответствии с правилом 4 своих правил процедуры (A/CONF.203/2) и по предложению Председателя Конгресс постановил назначить членами Комитета по проверке полномочий следующие государства: Аргентина, Бенин, Гана, Индонезия, Китай, Лихтенштейн, Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки и Чили.

Глава IV

Этап высокого уровня Конгресса

34. Этап высокого уровня Конгресса проходил на пленарных заседаниях 23–25 апреля 2005 года. Одновременно с этапом высокого уровня было проведено специальное мероприятие, посвященное международным договорам, с целью предоставить государствам возможность совершить соответствующие действия в отношении Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней, Конвенции против коррупции и следующих четырех международно–правовых документов о борьбе с терроризмом, переданных на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций: Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (резолюция 3166 (XXVIII) Генеральной Ассамблеи, приложение), Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (резолюция 52/164 Генеральной Ассамблеи, приложение), Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (резолюция 34/146 Ассамблеи, приложение) и Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (резолюция 54/109 Ассамблеи, приложение).

A. Заявления, сделанные на этапе высокого уровня

35. С заявлениями выступили 88 должностных лиц высокого уровня. На первом заседании этапа высокого уровня 23 апреля с заявлениями выступили следующие должностные лица высокого уровня:

Суват Липтапанлоп
Министр юстиции Таиланда и Председатель Конгресса

Антонио Мария Коста
Директор–исполнитель Управления Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности и Генеральный секретарь Конгресса

Чидчай Ванасатидья
заместитель Премьер–министра Таиланда

Акинлолу Олуджинми
Генеральный прокурор и Министр юстиции Нигерии
(от имени Группы африканских государств)

Люк Фриден
Министр юстиции и обороны Люксембурга (от имени Европейского союза)

Тонио Борг
заместитель Премьер–министра и Министр юстиции и внутренних дел
Мальты

Рикардо Манге Обама Нфубе
второй заместитель Премьер–министра Экваториальной Гвинеи

Филипп Максуэл Раддок
Генеральный прокурор Австралии

Баронесса Скотланд–Астальская
заместитель Министра внутренних дел по вопросам уголовного правосудия
Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии

Фикрат Ф. Маммадов
Министр юстиции Азербайджана

Мохамед Бузубаа
Министр юстиции Марокко

Хамид Авалуддин
Министр юстиции и по правам человека Индонезии

Йоханнес Коскинен
Министр юстиции Финляндии

Афтаб Ахмад Хан Шерпао
Министр внутренних дел Пакистана

Али бин Фетаис аль–Марри
Генеральный прокурор Катара

36. На втором заседании этапа высокого уровня 23 апреля с заявлениями выступили следующие должностные лица высокого уровня;

Пендукени Ивула–Итана
Министр юстиции и Генеральный прокурор Намибии

Чарльз Нкакула
Министр безопасности Южной Африки

Ахмед Алабдулла
Министр юстиции Кувейта

Вонг Ватана Анг
Министр юстиции Камбоджи

Даньел Липшиц
заместитель Премьер–министра и Министр юстиции Словакии

Горбанали Дорри Надьяфабади
Генеральный прокурор Исламской Республики Иран

Алберту Бернардиш Кошта
Министр юстиции Португалии

Чжан Фусень
Министр юстиции Китая

Кунихиро Мацуо
Генеральный прокурор Японии

Хуссаин бин Али аль–Хилали
Генеральный прокурор Омана

Бьёрн Бьярнасон
Министр юстиции Исландии

Гинтарас Бузинскас
Министр юстиции Литвы

Бурейма Бадини
Министр юстиции Буркина–Фасо

Бабукар Джатта
Государственный секретарь Департамента внутренних дел Гамбии

Роберт Вальнер
Генеральный прокурор Лихтенштейна

Сан–Хе Ким
заместитель Министра юстиции Республики Кореи

Мутахар Рашад аль–Масри
заместитель Министра внутренних дел Йемена

Сильвернуш Кролак
заместитель Государственного секретаря Польши

Ана Мария де Мигель Ланга
заместитель Министра юстиции Испании

Макабангкит Ланто
заместитель Министра юстиции Филиппин

37. На третьем заседании этапа высокого уровня 24 апреля с заявлениями выступили следующие должностные лица высокого уровня:

Стивен Стедман
Специальный советник Генерального секретаря
Организации Объединенных Наций

Патрисиа Оламенди Торрес
заместитель Министра по многосторонним отношениям
и правам человека Мексики

Джемил Чичек
Министр юстиции Турции

Снежана Багич
Государственный секретарь Министерства юстиции Хорватии

Кристофер Мартин Эллисон
Министр юстиции и таможи Австралии

Махмуд ульд Немин
Генеральный секретарь Министерства юстиции Мавритании

Эдуардо Салуана Кавидес
Министр юстиции Перу

Хуан Эскалона Регера
Генеральный прокурор Кубы

Каломбо Т. Мванса
Министр внутренних дел Замбии

Барбара Каталин–Кибеди
Государственный секретарь Министерства юстиции Румынии

Валдир Пирес
Государственный министр по вопросам контроля и транспарентности
Бразилии

Морис Камто
заместитель Министра юстиции Камеруна

Ле Тхе Тием
заместитель Министра общественной безопасности Вьетнама

А. Новиков
заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации

Гийермина Контрейраш да Кошта Прата
заместитель Министра юстиции Анголы

Чианг Кванг Чи
заместитель Министра внутренней безопасности Малайзии

П.В. Бхайд
секретарь Министерства внутренних дел Индии

38. На четвертом заседании этапа высокого уровня 24 апреля с заявлениями выступили следующие должностные лица высокого уровня:

Тронд Прютц
Государственный секретарь Министерства юстиции и полиции Норвегии

Мишель Бушар
помощник заместителя Министра юстиции Канады

Роланд Миклау
помощник заместителя Министра, Федеральное министерство юстиции
Австрии

Мохиэддин Тук
Посол Иордании в Бельгии

Амар Белани
Посол Алжира в Малайзии

Ламиа Ааси
Посол Сирийской Арабской Республики в Малайзии

Луис Альберто Сепулведа
Посол Чили в Таиланде

Таймон М. Катлоло
директор Директората по вопросам коррупции и экономической
преступности Ботсваны

Кембо Мохадди
Министр внутренних дел Зимбабве

Пенг Ке Хо
Старший Государственный министр Министерства внутренних дел
и юстиции Сингапура

Кристиан Камбинга
заместитель Министра по вопросам сотрудничества
Демократической Республики Конго

Элизабет Вервил
специальный представитель, исполняющая обязанности помощника
заместителя Секретаря по вопросам преступности,
Государственный департамент Соединенных Штатов Америки

Микаэль Толлерц
Генеральный директор по иностранным делам Министерства юстиции
Швеции

Бернардо Штадельманн
заместитель Директора Федерального департамента юстиции Швейцарии

Эладио Апонте Апонте
Председатель Кассационной палаты по уголовным делам Верховного суда
Боливарианской Республики Венесуэлы

Петер Вилькитцки
Генеральный директор Федерального министерства юстиции Германии

Оскар Кабельо Сарубби
Посол и Постоянный представитель Парагвая
при Организации Объединенных Наций (Вена)

Марио Гутьеррес Хименес
бригадный генерал, Командующий региональными силами
Национальной полиции Колумбии

Дж. Д.А. Вийевардена
Посол Шри-Ланки в Таиланде

Дионисис Каламврезос
начальник Департамента по вопросам Организации Объединенных Наций
Министерства иностранных дел Греции

39. На пятом заседании этапа высокого уровня 25 апреля с заявлениями выступили следующие должностные лица высокого уровня:

Абдулбаки М. Свади
Советник, Министерство юстиции Ирака

Еугенио Мария Куриа
Генеральный директор Юрисконсульской службы,
Министерство иностранных дел Аргентины

Дороте К. Сосса
Министр юстиции Бенина

Гай де Вель
Генеральный директор, Совет Европы

Искандар Гаттас
помощник Министра юстиции Египта по вопросам международного
и культурного сотрудничества

Тун Шин
заместитель Генерального прокурора Мьянмы

Сальваторе Пеннакио
Апостолический нунций Святейшего Престола

Патрик Вилльмюр
Посол Франции при Организации Объединенных Наций (Вена)

Микалакис Катцунотос
инспектор, юрисконсульт Министерства юстиции и общественного
порядка Кипра

Дато Хаджи Кифрави бин дато Хаджи Кифли
Генеральный прокурор Брунея-Даруссалама

Поль Роботэм
Посол Ямайки в Японии

Кедар Подел
общий секретарь, Министерство законодательства, юстиции
и по делам парламента Непала

Лала Ратцихаровала
Министр юстиции Мадагаскара

Фридрих Гамбургер
Посол Европейской комиссии в Таиланде

Мохаммед Бин Али Коман
Генеральный секретарь Совета министров внутренних дел арабских стран

Мохамед Редуан Бен Кадра
юрисконсульт, Генеральный директор Лиги арабских государств

40. На пятом пленарном заседании 20 апреля перед Конгрессом с заявлением высокого уровня выступил также вице–президент Габона г-н Диджоб Дивунги–Ди–Ндинге.

В. Резюме общей дискуссии на этапе высокого уровня одиннадцатого Конгресса

41. Открывая этап высокого уровня, Генеральный секретарь одиннадцатого Конгресса призвал представителей откровенно высказывать свои мнения и отстаивать интересы жертв преступности, будущее которых, возможно, зависит от работы Конгресса. Он осветил широкий круг вопросов, включенных в повестку дня Конгресса, и отметил многочисленные изменения, произошедшие после десятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, проходившего в Вене в 2000 году, включая признание терроризма, оружия массового уничтожения и организованной преступности в качестве угроз глобального характера. Он заявил, что работа десяти предыдущих конгрессов привела к разработке важных стандартов и норм в области уголовного правосудия, свидетельствующих о том, каким образом в их повестке дня отражались меняющиеся угрозы. Он выделил ряд насущных проблем в системе уголовного правосудия, включая проблемы, касающиеся условий содержания заключенных и защиты прав потерпевших. Он указал, что Генеральный секретарь, представляя доклад Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам (A/59/565 и Сог.1, пункт 5), сообщил, что Группа высокого уровня призвала к разработке "всеобъемлющей концепции коллективной безопасности – такой концепции, которая охватывает как новые угрозы, так и старые, а также затрагивает интересы безопасности всех государств: богатых и бедных, слабых и сильных", и отметил, что весь мир следит за работой Конгресса и ждет его итогов. Он призвал к скорейшей всеобщей ратификации и осуществлению конвенций и протоколов, касающихся преступности и терроризма, и осуществлению стандартов и норм, касающихся уголовного правосудия.

42. Заместитель Премьер–министра Таиланда призвал все государства расширять сотрудничество и уделять первоочередное внимание как предупреждению преступности, так и уголовному правосудию. Предупреждение преступности требует ликвидации коренной причины этой проблемы – нищеты. Заместитель Премьер–министра отметил многие важные инициативы, предпринятые правительством Таиланда с целью борьбы с незаконным оборотом наркотиков, нищетой и коррупцией, которые препятствуют развитию его страны. Он обратил особое внимание, в частности, на провозглашенную Королем Таиланда программу "Независимая экономика", которая нацелена на осуществление различных мероприятий, включая меры по замещению сельскохозяйственных культур. Затем он описал весь комплекс законодательных и других мер, которые были приняты для борьбы с терроризмом. Он отметил, что мерам по защите прав человека и разработке концепций упреждающего по своей сути общинного правосудия и реституционного правосудия уделяется большое внимание. Он призвал расширить масштабы технической помощи

развивающимся странам и призвал делегатов в полной мере воспользоваться потенциалом Конгресса, с тем чтобы добиться взаимопонимания между Востоком и Западом, Севером и Югом.

43. Все ораторы выражали признательность Таиланду за исключительное гостеприимство и огромные усилия по организации чрезвычайно успешного проведения Конгресса. Государства выразили также благодарность ЮНОДК за подготовку и организацию Конгресса, а также за качество подготовленных документов.

44. Отмечалось, что после проведения десятого Конгресса в 2000 году международное сообщество заметно продвинулось в направлении достижения глобального консенсуса относительно необходимых средств защиты общества и граждан от транснациональной организованной преступности и коррупции. Некоторые ораторы отметили, что роль правительств состоит в том, чтобы обеспечить эффективное осуществление этих документов.

45. Глобализация и развитие технологий принесли обществу многочисленные блага, но они открыли также новые возможности для совершения преступлений и для преступников. В этой связи была признана необходимость постоянно развивать и поддерживать институциональный потенциал для решения этих новых задач на многостороннем уровне. Ораторы обратили особое внимание на обязательство международного сообщества принять все меры к тому, чтобы Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию и помогающий ей Секретариат могли выполнить стоящие перед ними задачи и по-прежнему играть руководящую роль. Ряд представителей вновь заявили о приверженности своих правительств поддержке усилий ЮНОДК в этом направлении.

46. Ораторы неоднократно подчеркивали, что международному сообществу ни в коем случае нельзя забывать об основополагающих причинах преступности, таких, как нищета, безработица, неграмотность, другие социально-экономические факторы и ужасные последствия конфликтов. Любые усилия по борьбе с преступностью должны быть также нацелены на обеспечение экономического развития и просвещения, должны осуществляться в соответствии с задачами и условиями обеспечения правопорядка и устойчивого развития и должны опираться на принципы демократии, благого управления и уважения прав человека.

47. Чрезвычайно важно не только наладить сотрудничество между правительствами, но также заручиться поддержкой религиозных лидеров, гражданского общества и всех слоев общества на национальном и международном уровнях и добиться всеобщей солидарности в деле борьбы с преступностью. Ораторы отметили необходимость скорейшего согласования и объединения усилий международного сообщества для достижения общих целей обеспечения безопасности, стабильности и мира во всем мире. Отмечалось, что, несмотря на существующие религиозные и культурные различия и неразрешенные споры, по случаю проведения одиннадцатого Конгресса в Бангкоке собралось более 3 000 человек для обсуждения одной общей проблемы – преступности во всех ее проявлениях.

48. Некоторые выступавшие отметили достигнутые успехи в осуществлении Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций (резолюция 55/2

Генеральной Ассамблеи) и в достижении целей в области развития, поставленных в этой Декларации. Было указано, что Организация Объединенных Наций должна быть готова к тому, чтобы поддерживать государства в их продвижении к этим целям и в принятии соответствующих мер в связи с серьезными угрозами и испытаниями, которые стоят перед миром. Ряд ораторов отметили реформу Организации Объединенных Наций, которая преследует цель обеспечить ее готовность к борьбе с новыми угрозами международному миру и безопасности. Многие ораторы выразили поддержку рекомендациям Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам, которые содержатся в ее докладе "Более безопасный мир: наша общая ответственность" (A/59/565 и Согг.1), и предложениям Генерального секретаря, сделанным в его докладе под названием "При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех" (A/59/2005), в котором определены конкретные рекомендации и мероприятия, которые необходимо осуществить для того, чтобы этот всемирный орган мог бороться с современными тесно связанными между собой угрозами организованной преступности и международного терроризма. Они выразили надежду на то, что на своей шестидесятой сессии Генеральная Ассамблея предпримет соответствующие шаги, чтобы воплотить эти предложения в конкретные действия. Обращаясь к участникам Конгресса, Специальный советник Генерального секретаря Организации Объединенных Наций выразил государствам пожелание Генерального секретаря о том, чтобы государства пришли к согласию относительно новой и всеобъемлющей концепции коллективной безопасности в XXI веке, которая была бы направлена на ликвидацию как старых, так и новых угроз и учитывала бы мнения всех государств по проблеме безопасности. Он настоятельно призвал участников принять необходимые меры в целях более строгого соблюдения и осуществления принятых на себя обязательств, особенно в отношении ратификации и осуществления международных документов о противодействии наркотикам, преступности, коррупции и терроризму, и призвал государства предоставить ЮНОДК соответствующие ресурсы, с тем чтобы Управление могло выполнять возложенную на него ключевую функцию надзора за осуществлением этих документов. Ссылаясь на доклад Генерального секретаря, он заявил, что без безопасности не будет развития, а без развития не будет безопасности, и что без уважения прав человека не будет ни того, ни другого.

49. Все ораторы признали наличие неуклонно растущей глобальной угрозы со стороны транснациональной организованной преступности во всех ее многочисленных проявлениях. Она представляет собой огромное препятствие для устойчивого социально-экономического развития, закрепляет неравенство, ведет к снижению производительности, эффективности и результативности и подрывает целостность социального, экономического, культурного и политического устройства. Был признан ее многосторонний характер, о котором свидетельствует сохранение известных форм преступности и появление новых видов преступлений. Подчеркивалось, что наиболее уязвимыми перед лицом транснациональной организованной преступности являются новые демократические государства, развивающиеся страны и страны с переходной экономикой.

50. Было отмечено, что, хотя рост организованной преступности и представляет собой серьезное испытание, международное сообщество – не

беззащитная жертва. За время, прошедшее после проведения десятого Конгресса в 2000 году, было достигнуто многое, в частности были приняты и вступили в силу Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение I), а также дополняющие ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (резолюция 55/25 Ассамблеи, приложение II) и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху (резолюция 55/25 Ассамблеи, приложение III); кроме того, был принят Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему (резолюция 55/255 Ассамблеи, приложение), который, как ожидается, вступит в силу в ближайшее время.

51. Участники обсудили различные виды организованной преступности, с которыми сталкиваются государства. Была выражена глубокая обеспокоенность в связи с серьезной проблемой торговли людьми. Некоторые ораторы отметили успехи, достигнутые в деле решения этой проблемы в результате эффективного применения Протокола о торговле людьми, в котором содержится всестороннее определение этого преступления. Обращалось также особое внимание на такие меры, как подготовка кадров, просвещение и участие всех заинтересованных сторон в разработке стратегий борьбы с торговлей людьми. Была отмечена особая необходимость в создании комплексных механизмов оказания помощи потерпевшим и их защиты, способствующих тому, чтобы жертвы торговли людьми соглашались давать показания.

52. Несмотря на заметные успехи, достигнутые благодаря международным конвенциям о контроле над наркотиками и многочисленным усилиям по их осуществлению, незаконный оборот наркотиков по-прежнему носит характер тяжкого бедствия. Незаконный оборот наркотиков ясно свидетельствует о наличии связи между транснациональной преступностью и преступностью на местном уровне, поскольку по международным каналам незаконные наркотики поступают в местные общины. Наряду с необходимостью продолжать усилия по обеспечению универсального присоединения к соответствующим конвенциям о контроле над наркотиками и их осуществления ораторы отмечали также необходимость разработки многосторонних стратегий борьбы с этим видом преступности.

53. Представители стран регионов, переживающих конфликты, описали конкретные проблемы, связанные с незаконным оборотом оружием, и сообщили, каким образом программы амнистии и скупки оружия у населения использовались в целях ограничения потока оружия и пресечения деятельности преступных групп.

54. Ряд ораторов определили похищение людей как чрезвычайно серьезную проблему и сообщили о различных инициативах, которые были предприняты с целью борьбы с этим преступлением.

55. Некоторые выступавшие указали на расширение масштабов некоторых новых видов преступной деятельности, которые также заслуживают внимания, особенно в развивающихся странах, в том числе незаконного оборота охраняемых видов дикой фауны и флоры и различных лесопроductов, а также организованного разграбления генетических ресурсов. Отмечались также такие

проблемы, как торговля органами человека, отмывание денежных средств, мошенническое использование личных данных, незаконная иммиграция, похищение автомобилей и мошенничество. Некоторые государства предлагали готовить периодические доклады Организации Объединенных Наций о ходе борьбы с этими различными формами организованной преступности.

56. Многие ораторы признали, что новейшие технологии открыли новые возможности перед преступниками и создают колоссальные проблемы для систем уголовного правосудия. Теперь преступники могут беспрепятственно поддерживать между собой связь, находясь в разных странах. Как отметили некоторые выступавшие, это привело к возникновению новых видов преступлений, включающих хакерство, попытки взлома компьютерных сетей и использование сети Интернет для совершения преступлений. Ряд ораторов призвали к активизации усилий по созданию системного и четко структурированного механизма для борьбы с этими современными преступлениями и сообщили о своих усилиях в этой области.

57. Некоторые выступавшие отметили, что, поскольку в основе организованной преступности лежат весьма сложные причины, недостаточно сосредоточивать усилия лишь на борьбе с ней. Международному сообществу необходимо обобщить имеющиеся результаты исследований по транснациональной организованной преступности и уделять первостепенное внимание ее предупреждению.

58. Было указано, что в рамках борьбы с преступностью нельзя забывать о ее жертвах. Ряд ораторов указали на необходимость признания роли и прав потерпевших в рамках систем уголовного правосудия. Другие выступавшие обратили также особое внимание на права свидетелей и на важность их защиты и сообщили о мерах, принятых в этой области.

59. Выступавшие назвали коррупцию одной из главных проблем, вызывающих обеспокоенность, и подчеркнули ее негативное воздействие на экономическое развитие, демократию, благое управление, правопорядок и стабильность финансовых рынков. Коррупция подрывает общественное устройство и нравственные ценности и ослабляет доверие граждан к государству и его институтам.

60. Ораторы заявили о намерении своих правительств своевременно ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции, с тем чтобы принять активное участие в первой сессии Конференции Государств-участников, и настоятельно призвали другие государства-члены последовать их примеру и обеспечить скорейшую ратификацию и осуществление Конвенции. Ряд выступавших признали новаторский характер Конвенции, особенно с учетом всеобъемлющей главы о мерах по предупреждению коррупции и провозглашения возвращения активов в качестве одного из основополагающих принципов. Ввиду предстоящего вступления Конвенции в силу ряд представителей подчеркнули, что государствам-членам следует сосредоточить свои усилия на реализации этого документа на практике путем его осуществления и принятия эффективных последующих мер Конференцией Государств-участников.

61. Ряд ораторов сообщили об опыте своих стран в осуществлении мер и стратегий противодействия коррупции. В этой связи подчеркивалось, что лица,

уполномоченные вести борьбу с коррупцией, должны соответствовать строжайшим требованиям честности и неподкупности, с тем чтобы служить примером в рамках кампаний, направленных на противодействие этому явлению.

62. Выступавшие соглашались с важностью принятия мер по предупреждению коррупции, включая содействие обеспечению честности и неподкупности в публичном секторе, принятие правил по урегулированию коллизий интересов, а также использование современных и прозрачных методов составления бюджетов, бухгалтерского учета, аудиторского контроля и закупок.

63. Ряд ораторов подчеркнули также важность создания стратегических союзов публичного и частного секторов и гражданского общества. Подчеркивалась важность формирования культуры законопослушания среди молодежи как важного компонента комплексной стратегии предупреждения преступности. Многие выступавшие также подтвердили важное значение тщательного сбора, анализа и распространения информации о характере, масштабах и коренных причинах коррупции для повышения уровня осведомленности, а также содействия обмену опытом и разработке комплексных и согласованных национальных программ и стратегий.

64. Подчеркнув необходимость улучшения сотрудничества в области возвращения активов, полученных в результате коррупции, многие ораторы с удовлетворением отметили тот факт, что Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции стала первым международно-правовым документом, в котором содержится исчерпывающая глава, посвященная мерам по возвращению активов. Было заявлено также, что международному сообществу следует осуществлять закрепленное в Конвенции обязательство предпринимать совместные международные усилия по отслеживанию доходов от коррупции и возвращению таких активов в соответствии с положениями Конвенции так же решительно, как оно действует в случае борьбы с терроризмом.

65. Был затронут вопрос о многочисленных проблемах, возникающих в странах, выходящих из ситуации, когда коррупция носила системный характер. В этих условиях принятие мер в отношении совершенных ранее коррупционных деяний и возвращение соответствующих доходов имеют решающее значение для любых правительств, которые пытаются восстановить доверие граждан и ликвидировать атмосферу безнаказанности. Но при этом возникают серьезные трудности, если ослабленную систему уголовного правосудия используют для расследования и уголовного преследования за многочисленные коррупционные деяния, часто совершенные в прошлом лицами, которые уже покинули страну. При этом необходимо также отследить и вернуть активы, похищенные с помощью коррупционной деятельности и переведенные за границу, для чего требуется эффективное международное сотрудничество.

66. Многие ораторы подчеркивали огромную важность борьбы с экономическими и финансовыми преступлениями, которые часто совершаются организованными преступными группами и террористами. В качестве одного из инструментов, которые могут особенно успешно использоваться в этой области, ряд выступавших отметили комплексный режим замораживания и конфискации доходов от преступной деятельности с помощью методов, как требующих, так и не требующих вынесения обвинительного приговора.

67. В этой связи некоторые ораторы выразили обеспокоенность в связи с тем, что некоторые финансовые "безопасные гавани" продолжают применять принцип банковской тайны, что создает серьезные препятствия для эффективного предупреждения отмывания денежных средств и борьбы с ним. Ряд ораторов призвали активизировать усилия в области предупреждения отмывания денег и борьбы с ним и конфискации доходов от преступной деятельности с целью воспрепятствовать сокрытию и использованию преступниками своих незаконных доходов.

68. В этой связи ряд представителей подтвердили свою приверженность соблюдению пересмотренных сорока рекомендаций Целевой группы по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег и ее девять специальных рекомендаций в отношении финансирования терроризма.

69. Ряд представителей заявили об угрозе, которую создают миру и безопасности преступные действия наемников. Они призвали государства активно обмениваться информацией и использовать возможности разведывательных ведомств для предупреждения деятельности таких групп. Они призвали также разработать законы, обеспечивающие возможность уголовного преследования таких преступников, и выступили за принятие мер, препятствующих использованию национальных территорий для подготовки наемников или осуществления другой вспомогательной деятельности.

70. Некоторые ораторы отметили, что детский секс-туризм является серьезной уголовно-правовой проблемой, и сообщили о принятых законодательных нормах по борьбе с такими преступлениями.

71. Было единодушно признано, что терроризм представляет важнейшую угрозу международному миру и безопасности. Терроризм был единогласно осужден во всех его формах и проявлениях. В то время как некоторые ораторы упомянули о террористических актах, совершенных на территории их стран, было выражено единое мнение о том, что терроризм является глобальным явлением, которое не знает международных границ. Он представляет собой общую угрозу, которая требует принятия общих, последовательных, согласованных и всесторонних ответных мер на международном уровне. Ораторы с удовлетворением отметили провозглашенную Генеральным секретарем стратегию борьбы с терроризмом, состоящую из пяти компонентов: разубеждение, сдерживание, пресечение, развитие и защита прав человека. Ряд ораторов, подчеркнув непоколебимую приверженность делу борьбы с терроризмом, указали, что для достижения успеха в этой борьбе ее всегда следует вести на основе полного уважения основополагающих гражданских свобод и обязательств согласно международному праву, включая права человека, права беженцев и международное гуманитарное право.

72. Выступавшие призвали все государства обеспечить ратификацию и осуществление универсальных документов о противодействии терроризму, с тем чтобы создать глобальную правовую основу для борьбы с ним. Они приветствовали также принятие Генеральной Ассамблеей Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма (резолюция 59/290 Ассамблеи, приложение). Многие ораторы отметили необходимость продолжения работы над проектом всеобъемлющей конвенции о международном терроризме и призвали предпринять согласованные усилия для скорейшего

завершения подготовки и принятия этой конвенции. Применение насилия и терроризма в отношении ни в чем неповинного гражданского населения совершенно недопустимо, и ряд ораторов подчеркнули важность принятия мер для устранения коренных причин и основополагающих факторов терроризма. Было отмечено, что такие причины представляют собой целый комплекс различных социальных, политических и экономических факторов, включая нищету, неравенство, региональные конфликты и иностранную оккупацию. Некоторые выступавшие отметили важность мирного урегулирования региональных споров и установления справедливого международного экономического порядка, включая создание более благоприятных социальных условий, как важных аспектов ликвидации основополагающих причин терроризма. Некоторые ораторы подчеркнули важность резолюций Генеральной Ассамблеи о коренных причинах терроризма и праве народов на самоопределение в контексте выработки определения терроризма. Некоторые выступавшие отметили, что географическое расположение их стран на основных маршрутах торговли делает их более уязвимыми перед терроризмом. Другим важным направлением деятельности по борьбе с терроризмом было признано установление диалога между разными культурами.

73. Многие из выступавших подчеркивали, что терроризм не имеет религии, расы, вероисповедания или национальности и не ограничивается отдельной культурой или географическим регионом. Было отмечено, что террористы действуют по политическим, а не религиозным мотивам. При рассмотрении проблемы терроризма необходимо избегать двойных стандартов и избирательного подхода.

74. Многие ораторы подчеркнули важность борьбы с финансированием терроризма. Одним из наиболее эффективных средств борьбы с транснациональной организованной преступностью и терроризмом, имеющихся в распоряжении международного сообщества, является возможность перекрывать источники финансирования.

75. Многие ораторы признали роль Организации Объединенных Наций, особенно Контртеррористического комитета Совета Безопасности и его Исполнительного директората, в деле координации мер по противодействию терроризму в общемировых масштабах.

76. Была отмечена резолюция 1373 (2001) Совета Безопасности от 28 сентября 2001 года, в которой Совет отметил тесную связь между международным терроризмом и транснациональной организованной преступностью, незаконными наркотиками, отмыванием денег, незаконным оборотом оружия и незаконными перевозками ядерных, химических и биологических материалов. Общее признание получил тот факт, что террористические группы используют организованную преступность для облегчения и финансирования своей террористической деятельности.

77. Было признано, что коррупция способствует ослаблению и дестабилизации правительств и созданию, таким образом, условий, в которых террористические и организованные преступные группы могут расширять свои действия. Было отмечено, что Группа высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам указала в своем докладе, что сегодня больше, чем когда-либо ранее, угрозы безопасности взаимосвязаны (A/59/565 и Согг.1, пункт 17).

78. Не все меры по борьбе с терроризмом целесообразно использовать в борьбе с другими видами преступности, включая организованную преступность, однако было высказано мнение, что эффективными средствами борьбы со всеми видами преступности являются международное сотрудничество и укрепление систем уголовного правосудия в целом.

79. Многие ораторы отметили, что их правительства ратифицировали и осуществляют действующие международные и региональные документы, касающиеся наркотиков, организованной преступности, коррупции и терроризма. Они сообщили о мерах, принимаемых на местном, субрегиональном и региональном уровнях в целях активизации борьбы с терроризмом, организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков и коррупцией, в том числе о законодательных и институциональных мерах, в частности о принятии законодательства и внесении в него поправок, создании специализированных органов и целевых групп, разработке национальных стратегий и планов действий, а также наращивании потенциала. В ряде случаев такие меры включают пропагандистскую деятельность и просвещение как один из путей к повышению уровня информированности общественности. Многие ораторы отметили, что такие меры должны также предусматривать уделение должного внимания потерпевшим, в том числе предоставлению им компенсации. Некоторые из выступавших упоминали о конкретных функциях соответствующих региональных и международных организаций, а также о взаимодействии с партнерами–соседами.

80. Единодушно отмечалось, что одним из важнейших инструментов борьбы со всеми видами преступности является международное сотрудничество. Как было подчеркнуто, глобализация угроз вызывает необходимость создания глобального союза для принятия ответных мер, в рамках которого международное сообщество будет объединять силы за пределами своих границ и континентов, как это уже делают преступники. Необходимо выработать отражающий солидарность правительств многосторонний подход, в котором подчеркивалось бы, что любой союз в целях борьбы с преступностью должен основываться на законности. Было также указано на необходимость выработки международным сообществом согласованного плана улучшения сотрудничества. Осуществление различных международных конвенций должно обеспечивать прочную правовую основу для сотрудничества. Необходимо придать новый импульс процессу развития международного сотрудничества путем принятия целенаправленных, должным образом финансируемых и всеобъемлющих мер, сбалансированно обеспечивающих эффективность правоохранительной деятельности и уважение прав человека. Ораторы подчеркивали, что международному сообществу необходимо отказаться от прежних, устаревших методов сотрудничества, заменив их гибкими, широкими и открытыми режимами, позволяющими осуществлять универсальное трансграничное сотрудничество, охватывающее такие области, как взаимная правовая помощь, выдача и передача осужденных.

81. Ряд ораторов рассказали о важных двусторонних, региональных и многосторонних мероприятиях, осуществляемых в целях активизации сотрудничества, включая разработку договоров о выдаче и взаимной помощи и соглашениях о сотрудничестве, а также инновационные региональные подходы, в частности взаимное признание и европейский ордер на арест. Некоторые

ораторы подчеркнули положения Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, допускающие оказание взаимной помощи для принятия необязательных мер даже при отсутствии взаимного признания соответствующих деяний уголовно наказуемыми, как положительный шаг в направлении расширения международного сотрудничества. Отмечались важное значение сотрудничества органов полиции через региональные организации и Международную организацию уголовной полиции (Интерпол), а также использование сотрудников по связям и необходимость расширения контактов и создания сетей различных правоохранительных органов и органов прокуратуры. Было предложено создать специализированный международный форум сотрудников прокуратуры и следственных органов под эгидой Организации Объединенных Наций. Были приведены примеры использования новых коммуникационных технологий для ускорения и повышения эффективности сотрудничества. Некоторые из выступавших сообщили о международных конференциях, встречах на высшем уровне и мероприятиях, организованных в их странах, которые способствовали выработке общих подходов к борьбе со всеми видами преступности. Ряд ораторов упомянули о Международном уголовном суде, отметив его важную роль в борьбе с наиболее ужасающими преступлениями – геноцидом, преступлениями против человечества и военными преступлениями. Они призвали государства ратифицировать Римский статут Международного уголовного суда¹² и сотрудничать с ним.

82. Некоторые ораторы подчеркнули необходимость подготовки кадров и наращивания потенциала различных участников международного сотрудничества, а также обмена оптимальными видами практики для обеспечения эффективности сотрудничества. Были приведены примеры программ и центров, в рамках которых осуществляется подготовка кадров по вопросам урегулирования случаев, когда имеется коллизия юрисдикций.

83. Выступавшие выразили удовлетворение в связи с тем, что в ходе Конгресса большое внимание уделяется важнейшим проблемам уголовного правосудия, поскольку странам все чаще приходится приводить свои системы отправления правосудия в соответствие с новыми условиями. В этой связи ряд ораторов особо отметили важную роль стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в качестве исключительно важных руководящих принципов и примеров оптимальной практики. Подготовка за последние 50 лет столь выдающегося сборника правовых текстов внесла огромный вклад в совершенствование предупреждения преступности и уголовного правосудия. Была отмечена крайняя важность обмена информацией относительно использования и применения этих стандартов и достижения прогресса в их осуществлении.

84. Ораторы подчеркнули вызовы и проблемы, стоящие перед системами уголовного правосудия, уделив особое внимание выдвинутым их государствами новым инициативам в области реформирования. Они рассмотрели основные принципы укрепления правопорядка, соблюдения прав человека и благого управления как основных элементов эффективного предупреждения преступности и уголовного правосудия.

¹² United Nations, *Treaty Series*, vol. 2187, No. 38544.

85. Обязательной предпосылкой для поддержания доверия людей к государству и его институтам является верховенство права. Кроме того, правопорядок, добросовестность и неподкупность судебных систем являются предпосылками для создания и сохранения справедливых, эффективных и действенных институтов уголовного правосудия. Такие институты должны обеспечивать должное отправление правосудия, независимость судей и эффективность и беспристрастность в работе органов полиции и пенитенциарных учреждений. Система уголовного правосудия также должна предусматривать прозрачность и участие общественности.

86. В числе приоритетных вопросов реформирования системы уголовного правосудия ораторы отметили совершенствование уголовной процедуры и вынесения приговоров, защиту прав потерпевших, рационализацию систем и институтов уголовного правосудия, а также социальную реинтеграцию правонарушителей. По мнению многих ораторов, в ходе Конгресса должное внимание было уделено также мерам, направленным на упрощение и ускорение судебного разбирательства, включая программы реституционного правосудия. Ряд выступавших сообщили о принятии упреждающих мер по разработке общинных программ отправления правосудия и положений о доступе к правосудию и реституционному правосудию. Они указали, что важно не забывать о жертвах преступлений, в том числе жертвах терроризма, и подчеркнули необходимость учета их интересов. Некоторые из выступавших отметили процедуры примирения и посредничества между правонарушителями и потерпевшими в качестве важного средства для установления диалога в случае конфликтов и обеспечения примирения к обоюдному удовлетворению сторон. Многие выступавшие подчеркнули важное значение активного привлечения гражданского общества и его участия в борьбе с различными видами преступности. Было отмечено, что правительствам необходимо тесно взаимодействовать с неправительственными организациями и гражданским обществом для поддержания правопорядка и обеспечения благого управления, подотчетности и прозрачности.

87. Многие ораторы высказали озабоченность в связи с проблемой переполненности тюрем. В этой связи в качестве важных мер были отмечены общественные работы и меры по ограничению количества и продолжительности приговоров к тюремному заключению за совершение менее серьезных правонарушений. Некоторые ораторы особо подчеркнули также необходимость создания тюремной службы, направленной на реабилитацию, перевоспитание и реинтеграцию заключенных, подготовку их к нормальному и продуктивному возвращению в общество по истечении срока их тюремного заключения, и отметили важность сочетания тюремного заключения с образованием и программами, призванными свести к минимуму риск рецидивной преступности и оказать правонарушителям помощь в получении навыков, которые помогали бы их реинтеграции в жизнь общества. Было отмечено, что Организация Объединенных Наций предпринимает значительные и важные усилия с целью содействовать более гуманному обращению с заключенными и что ей следует и впредь уделять этому вопросу повышенное внимание. Было предложено рассмотреть вопрос о разработке хартии основных прав заключенных. Были упомянуты альтернативы тюремному заключению, в том числе программы замены уголовной ответственности альтернативными видами исправительного

воздействия и поощрение общественно–полезных работ, в особенности применительно к несовершеннолетним и детям.

88. Ряд ораторов рассмотрели также различные инициативы, касающиеся правосудия в отношении несовершеннолетних, и меры, призванные препятствовать распространению преступности среди молодежи и содействовать урегулированию вопросов, связанных с преступностью среди несовершеннолетних, на целостной и всеобъемлющей основе.

89. Некоторые ораторы заявили о поддержке их правительствами принципа реституционного правосудия как одной из важных альтернатив судебному преследованию и тюремному заключению и как средства для привлечения правонарушителя к ответственности таким образом, чтобы это соответствовало нуждам правонарушителей, потерпевших и общества. Этот принцип может также способствовать снижению уровня рецидивизма. Реституционное правосудие представляет собой целостный подход, объединяющий средства уголовного правосудия с инструментами социального воздействия. Другие выступавшие отметили, что, поскольку реституционное правосудие является новой областью, важно проводить исследования для оценки его результативности, эффективности и последствий. Ораторы подчеркнули важное значение взаимного изучения накопленного опыта и обмена информацией об оптимальной практике в этой области.

90. Некоторые выступавшие упомянули об использовании новых технологий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Использование каналов видеосвязи при рассмотрении судебных дел в целях защиты свидетелей и потерпевших было охарактеризовано как механизм, особенно применимый в отношении таких уязвимых групп, как дети. В то же время было отмечено, что правоохранительным органам следует также широко использовать новые технологии для повышения потенциала в следственной работе. Были приведены примеры расширения практики использования закрытых телевизионных сетей, баз данных ДНК и научных методов выявления скрытых отпечатков пальцев.

91. Ряд ораторов признали ответственность международного сообщества за принятие мер, препятствующих предоставлению убежища в слабых государствах террористам, организованным преступным группам и преступникам в целом. Для того чтобы развивающиеся страны, страны с переходной экономикой и страны, выходящие из конфликтов, обладали достаточным потенциалом для борьбы со всеми видами преступности, чрезвычайно важно обеспечить предоставление им тщательно организованной технической помощи. В этих целях необходимо объединить усилия правительств, частного сектора, неправительственных организаций и партнеров по деятельности в целях развития. Некоторые из выступавших призвали страны–доноры оказать помощь другим государствам, обладающим ограниченными возможностями и ресурсами, в том числе путем списания внешней задолженности. Другие ораторы сообщили о различных программах технической помощи, оказываемой их странами для содействия созданию потенциала в других государствах.

92. Ряд выступавших отметили использование ЮНОДК в качестве эффективного органа для оказания технической помощи. Высокую оценку получила роль Управления в оказании целевой помощи странам в таких

областях, как борьба с отмыванием денег, международное сотрудничество, конфискация и возвращение активов, борьба с организованной преступностью и коррупцией, а также помощи, оказываемой в целях содействия ратификации и осуществлению универсальных документов по борьбе с наркотиками, транснациональной организованной преступностью, терроризмом и коррупцией, в том числе путем разработки инструментов технического сотрудничества в законодательной области. Было выражено общее мнение о необходимости обеспечить поддержку Управлению в его усилиях по осуществлению проектов и мероприятий в области технического сотрудничества в целях осуществления международных конвенций и создания национального потенциала. Многие государства призвали и далее оказывать все более широкую поддержку Управлению и обеспечивать финансирование его работы. Некоторые ораторы упоминали также о других учреждениях Организации Объединенных Наций и региональных и международных организациях и о роли, которую они могут играть в осуществлении программ оказания помощи. В целях обеспечения более тесного взаимодействия и улучшения использования имеющихся ограниченных ресурсов один из ораторов предложил Управлению разработать общую программу оказания помощи в целях наращивания потенциала государств в правовой области на основе подхода к борьбе с серьезными преступлениями транснационального характера, исходящего из принципа верховенства права.

93. В отношении целесообразности разработки новых международных документов были высказаны различные мнения. По мнению некоторых выступавших, конвенции Организации Объединенных Наций против организованной преступности, терроризма и коррупции уже заложили необходимую правовую основу, и особое внимание следует и далее коллективно уделять эффективному осуществлению этих действующих международных документов. Не следует ослаблять усилия в этом направлении за счет распыления ресурсов на требующие больших затрат времени переговоры о разработке новых документов. Другие ораторы высказались за скорейшее начало разработки новых международных документов.

94. Учитывая растущее многообразие методов отмывания денег и универсальное использование таких методов в связи с различными видами преступлений, а также угрозы, создаваемые при этом законной экономике, некоторые ораторы предложили разработать всеобъемлющую конвенцию против отмывания денег, как это было рекомендовано Группой высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам. Другие выступавшие считали, что, поскольку региональные и двусторонние инициативы недостаточны, следует разработать глобальный документ, включающий в себя всеобъемлющую законодательную и оперативную основу для международного сотрудничества в отношении выдачи и взаимной правовой помощи.

95. Было также предложено разработать универсальную конвенцию против киберпреступности, конвенцию о хищении и обороте культурных ценностей и кодекс поведения в борьбе с терроризмом.

96. Многие ораторы отметили важное значение Венской декларации о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века (резолюция 55/59 Генеральной Ассамблеи, приложение) и планы действий по ее осуществлению (резолюция 56/261 Генеральной Ассамблеи, приложение), а также сообщили о мерах, принимаемых в целях осуществления Венской декларации. Они также

призвали Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию внимательно следить за ходом осуществления декларации, которая будет принята на одиннадцатом Конгрессе.

97. Многие ораторы признали, что конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию представляют собой динамичный форум для обмена информацией, опытом и знаниями, а также для выявления новых тенденций. Конгрессы приносят ощутимые результаты, и их следует и далее использовать для подготовки программы повышения эффективности мероприятий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Декларация, которая будет принята на одиннадцатом Конгрессе, должна стать целостным инструментом для осуществления инициатив по предупреждению преступности во всех ее формах и борьбе с ней, а также для активизации международного сотрудничества.

98. Было отмечено, что правительства Бразилии, Буркина-Фасо, Катара и Пакистана предложили принять в своих странах двенадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Представитель Катара упомянул также второй Всемирный саммит генеральных атторнеев и генеральных прокуроров, главных обвинителей и министров юстиции, который будет проведен в ноябре 2005 года в Дохе, и резолюцию 2004/30 Экономического и Социального Совета от 21 июля 2004 года, в которой Совет приветствовал инициативу Катара в отношении того, чтобы выступить в качестве принимающей стороны этого форума и предложил Саммиту обеспечить, чтобы его программа была направлена на дальнейшее укрепление международного сотрудничества в вопросах уголовного правосудия.

99. В борьбе с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, организованной преступностью и коррупцией исключительно важное значение имеют решимость и международное сотрудничество. В конечном счете устранить угрозы, создаваемые преступностью, и выполнить свои обязанности перед гражданами в этой области правительства смогут лишь на основе единства международного сообщества, универсальных убеждений, совместной решимости и объединения усилий.

100. Была признана важная роль Эдуарда Ветере, Исполнительного секретаря Конгресса, который свыше 30 лет активно содействовал продвижению новых идей в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Было отмечено, что благодаря присущей ему убежденности и приверженности делу, удалось создать благоприятные условия для работы, в которых все государства могут успешно обсуждать чрезвычайно серьезные проблемы в этой области и договариваться о новых направлениях деятельности.

101. В связи с заявлениями некоторых ораторов два представителя воспользовались своим правом на ответ в соответствии с правилом 22 правил процедуры Конгресса (A/CONF.203/2).

С. Действия, совершенные на специальном мероприятии, посвященном международным договорам

102. На посвященном международным договорам специальном мероприятии, которое было проведено на этапе высокого уровня одиннадцатого Конгресса 23–25 апреля 2005 года, были совершены следующие действия:

а) Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма, принятая Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 54/109 от 9 декабря 1999 года: присоединение Сирийской Арабской Республики (соответствующие документы получены 24 апреля 2005 года);

б) Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, принятая Ассамблеей в ее резолюции 55/25 от 15 ноября 2000 года: присоединение Замбии (соответствующие документы получены 24 апреля 2005 года);

в) Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, принятый Ассамблеей в ее резолюции 55/25 от 15 ноября 2000 года: присоединение Замбии (соответствующие документы получены 24 апреля 2005 года);

г) Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, принятый Ассамблеей в ее резолюции 55/25 от 15 ноября 2000 года: присоединение Замбии (соответствующие документы получены 24 апреля 2005 года);

д) Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, принятый Ассамблеей в ее резолюции 55/255 от 31 мая 2001 года: присоединение Замбии (соответствующие документы получены 24 апреля 2005 года);

е) Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, принятая Ассамблеей в ее резолюции 58/4 от 31 октября 2003 года: ратификация Хорватией (соответствующие документы получены 25 апреля 2005 года).

103. Во время проведения одиннадцатого Конгресса в Штаб-квартире Организации Объединенных Наций 19–25 апреля 2005 года были совершены следующие действия:

а) Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, принятая Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 3166 (XXVIII) от 14 декабря 1973 года: присоединение Боливарианской Республики Венесуэлы (соответствующие документы получены 19 апреля 2005 года);

б) Международная конвенция о борьбе с захватом заложников, принятая Ассамблеей в ее резолюции 34/146 от 17 декабря 1979 года: ратификация Габоном (соответствующие документы получены 19 апреля 2005 года);

с) Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом, принятая Ассамблеей в ее резолюции 52/164 от 15 декабря 1997 года: присоединение Туниса (соответствующие документы получены 22 апреля 2005 года);

д) Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности: присоединение Джибути (соответствующие документы получены 20 апреля 2005 года);

е) Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее: присоединение Джибути (соответствующие документы получены 20 апреля 2005 года);

ф) Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху: присоединение Джибути (соответствующие документы получены 20 апреля 2005 года); ратификация Боливарианской Республикой Венесуэлой (соответствующие документы получены 19 апреля 2005 года);

г) Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему: уведомление Уганды согласно пункту 2 статьи 13 (соответствующие документы получены 21 апреля 2005 года);

h) Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции: присоединение Джибути (соответствующие документы получены 20 апреля 2005 года); ратификация Венгрией (соответствующие документы получены 19 апреля 2005 года); подписание Чешской Республикой (соответствующие документы получены 22 апреля 2005 года).

D. Решения, принятые на этапе высокого уровня

104. На шестом заседании этапа высокого уровня 25 апреля 2005 года Конгресс принял Бангкокскую декларацию о взаимодействии и ответных мерах: стратегические союзы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (A/CONF.203/L.5) (текст Декларации см. главу I, резолюцию 1).

105. После принятия Бангкокской декларации были сделаны заявления представителями Нидерландов, Канады и Мексики, которые выразили обеспокоенность в связи с тем, что неправительственные и межправительственные организации не имели возможности участвовать в обсуждении проекта декларации. С заявлениями выступили также представители Китая, Иордании и Объединенных Арабских Эмиратов.

Глава V

Рассмотрение пунктов повестки дня на пленарных заседаниях и сессионными органами и решения, принятые Конгрессом

A. Эффективные меры по борьбе с транснациональной организованной преступностью

Ход работы

106. На своем 1-м пленарном заседании 18 апреля 2005 года Конгресс передал для рассмотрения на пленарных заседаниях пункт 3 под названием "Эффективные меры по борьбе с транснациональной организованной преступностью". Конгресс рассматривал этот пункт на своих 2-м, 3-м и 4-м пленарных заседаниях 18 и 19 апреля. Для рассмотрения этого пункта повестки дня Конгрессу были представлены следующие документы:

a) подготовленный Секретариатом рабочий документ об эффективных мерах борьбы с транснациональной организованной преступностью (A/CONF.203/4 и Согг.1);

b) доклад Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам под названием "Более безопасный мир: наша общая ответственность" (A/59/565 и Согг.1);

c) доклад Генерального секретаря под названием "При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех" (A/59/2005);

d) Руководство для дискуссии (A/CONF.203/PM.1 и Согг.1);

e) доклады региональных подготовительных совещаний к одиннадцатому Конгрессу (A/CONF.203/RPM.1/1, A/CONF.203/RPM.2/1, A/CONF.203/RPM.3/1 и Согг.1 и A/CONF.203/RPM.4/1).

107. На 2-м пленарном заседании 18 апреля Председатель Конгресса выступил со вступительным заявлением. Со вступительным заявлением выступил также Исполнительный секретарь Конгресса. Заявления сделали представители Таиланда, Индонезии, Сальвадора, Швеции и Китая.

108. На 3-м пленарном заседании 19 апреля Исполнительный секретарь Конгресса выступил со вступительным заявлением. Наблюдатель от Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) выступил с докладом о ходе подготовки совместного проекта исследования ЮНИКРИ/ЮНОДК, который был представлен Конгрессу для замечаний. С заявлениями выступили представители Германии, Египта, Бангладеш, Малайзии, Российской Федерации, Филиппин, Афганистана, Японии, Турции, Италии, Бельгии, Финляндии, Кувейта и Алжира.

109. На 4-м пленарном заседании 19 апреля с заявлениями выступили представители Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Канады, Кубы, Австралии, Объединенных Арабских Эмиратов, Нигерии, Аргентины, Ирана (Исламской Республики), Мавритании, Марокко,

Норвегии, Республики Корея, Шри-Ланки, Гамбии, Бразилии, Индии и Бенина. Заявления сделали также наблюдатели от Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Лиги арабских государств, Латиноамериканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Интерпола, Всемирного общества виктимологии, Японской федерации ассоциаций адвокатов и организации "Международная тюремная реформа".

Общая дискуссия

110. Исполнительный секретарь Конгресса открыл дискуссию, обратив внимание на инициативу ЮНОДК по борьбе с торговлей людьми, которая является ответом на суровые реалии транснациональной организованной преступности. Он информировал Конгресс о достигнутых за последние годы результатах усилий по борьбе с такой преступностью, как об этом свидетельствуют оперативная разработка и принятие Конвенции об организованной преступности и трех протоколов к ней, а также вступление в силу этой Конвенции и двух протоколов. Он подчеркнул важное значение всеобщей ратификации и эффективного осуществления этих документов. Сославшись на рекомендации, содержащиеся в докладе Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам (A/59/565 и Согг.1), он предложил Конгрессу учитывать этот доклад в ходе его работы. Он также упомянул о первой сессии Конференции Государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и подчеркнул важную роль, которую Конгресс может сыграть в процессе выработки руководящих указаний для этой сессии.

111. Было выражено общее мнение о том, что транснациональная организованная преступность представляет собой один из самых серьезных вызовов для безопасности международного сообщества. Представители отметили пагубные последствия такой преступности для жизни людей и социально-экономического развития во всех регионах мира. Ряд ораторов сослались на заключение Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам о том, что транснациональная организованная преступность представляет собой один из шести блоков угроз, которыми международное сообщество должно заниматься. Выступавшие обратили также внимание Конгресса на некоторые из выявленных Группой высокого уровня барьеры и возможные пути их преодоления.

112. Ряд ораторов подчеркнули исключительно важное значение Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней в борьбе против транснациональной организованной преступности. Некоторые из них подчеркнули, что для полной реализации потенциала этих документов необходимо всеобщее присоединение к Конвенции и протоколам к ней. Не менее важной, по мнению многих выступавших, является необходимость осуществления государствами этих документов в полном объеме на основе принятия соответствующего законодательства или внесения в него поправок. Ряд выступавших отметили, что масштабы организованной преступности постоянно расширяются и что она проявляется в самых различных областях. Они подчеркнули необходимость применения государствами столь же широкого подхода при решении проблемы организованной преступности и активизации их усилий по борьбе с ней, с тем чтобы были охвачены самые различные виды

преступной деятельности, включая ее новые формы, такие как незаконная заготовка древесины, контрабанда товаров, незаконный оборот опасных отходов, незаконное рыболовство, морское пиратство, преступления против безопасности на море и окружающей среды, а также хищение и незаконный оборот культурных ценностей.

113. Некоторые из выступавших особо подчеркнули те виды транснациональной организованной преступности, которые являются наиболее актуальными для их правовых систем и регионов. Многие ораторы высказали свои замечания в отношении проблемы торговли людьми, подчеркнув необходимость активизировать усилия по борьбе с этим особенно отвратительным преступлением. Выступавшие отмечали необходимость наличия эффективного законодательства, включающего положения в отношении конкретных преступлений. Некоторые из делегатов отметили, что в рамках усилий по борьбе с торговлей людьми повышенное внимание следует также уделять обоим аспектам этой проблемы –спросу и предложению. Ряд участников подчеркнули необходимость принятия государствами мер по осуществлению в полном объеме тех положений Конвенции об организованной преступности и тех рекомендаций Целевой группы по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, которые касаются финансирования терроризма и отмывания денег. Они подчеркнули также необходимость обеспечить конфискацию активов и репатриацию в связи с делами, касающимися коррупции. Многие участники отметили, что серьезные проблемы создают киберпреступность и использование технологий преступными группами. Они особо отметили необходимость наличия эффективного специального законодательства для решения этих проблем. Некоторые из них предложили рассмотреть вопрос о нахождении оптимальных путей решения этих проблем на международном уровне. Ряд ораторов высказали свои замечания в отношении ущерба, наносимого национальному наследию в результате хищения и незаконного оборота культурных ценностей. Некоторые ораторы отметили, что, несмотря на значительный прогресс, достигнутый в рамках инициатив, предпринимаемых на национальном и международном уровнях, во многих странах серьезной дестабилизирующей угрозой по-прежнему является незаконный оборот наркотиков. Было предложено вернуться к рассмотрению вопроса о разработке конвенции о взрывчатых веществах. Многие представители отметили связь между транснациональной организованной преступностью и терроризмом. Они указали, что преступники используют террористические методы для достижения преступных целей, а террористы используют доходы от преступлений для финансирования терроризма. Они призвали принять эффективные меры против терроризма, в том числе путем успешного завершения переговоров о разработке всеобъемлющей конвенции о международном терроризме. Некоторые участники подчеркнули также, что в связи с терроризмом и организованной преступностью важную роль играет мошенничество с использованием личных данных. Была с удовлетворением отмечена работа, проводимая ЮНОДК по противодействию как мошенничеству, так и неправомерному использованию и фальсификации личных данных в преступных целях.

114. Было отмечено, что для противодействия транснациональной организованной преступности необходим комплексный глобальный подход, требующий, в свою очередь, эффективной координации деятельности на национальном, а также на региональном и международном уровнях. Отмечалась

работа межправительственной группы экспертов на ее совещании, проведенном в Вене 26–28 января 2005 года с целью подготовки проекта типового двустороннего соглашения о распоряжении конфискованными доходами от преступлений, охватываемых Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (E/CN.15/2005/7). Представители с удовлетворением отметили проект типового соглашения, рекомендованный группой экспертов для рассмотрения Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Ряд выступавших затронули вопрос о возможности и желательности разработки дополнительных международно-правовых документов, в частности всеобщей конвенции о выдаче и взаимной правовой помощи. Признав значительный прогресс, достигнутый за последние несколько лет в создании эффективной сети двусторонних, региональных и многосторонних инструментов сотрудничества и оказания помощи, ряд участников отметили, что для эффективной реализации этих инструментов на практике еще предстоит проделать большую работу. Некоторые ораторы высказались в пользу дополнительного использования неформальных мер сотрудничества, включая использование каналов связи и специальных договоренностей непосредственно между отдельными органами полиции и прокуратуры. Подчеркивалась также необходимость эффективного обмена информацией. Ряд делегатов подчеркнули потребность в выработке более современного и гибкого законодательства о взаимной правовой помощи и выдаче, благодаря которому отсутствие соответствующего договора может и не служить обязательным предварительным условием для оказания помощи. Была отмечена причастность все большего числа небольших групп к транснациональной организованной преступности. Указывалось, что, в то время как в прошлом основную озабоченность вызывало ограниченное число крупных преступлений, в будущем существует вероятность увеличения числа менее масштабных преступлений. Такое развитие событий может привести к постановке в корне иных задач в рамках взаимной правовой помощи, выдачи и других форм сотрудничества.

115. Многие участники сообщили о мерах по борьбе с организованной преступностью, принимаемых на национальном уровне. Некоторые из них отметили разработку комплексных планов и национальных стратегий борьбы с такой преступностью. Было также рассказано о принятых законодательных мерах, в том числе положениях о криминализации. Некоторые из ораторов подчеркнули важное значение введения эффективных, соразмерных и сдерживающих уголовно-правовых санкций применительно к преступлениям, входящим в категорию подобной преступности. Ряд участников особо отметили целевые программы подготовки кадров и образования для сотрудников правоохранительных органов, органов прокуратуры и судей. Другие участники сообщили о проведенных статистических анализах и исследованиях. Было сообщено, что в некоторых государствах созданы центры или иные органы, специализирующиеся на борьбе с организованной преступностью, а в других государствах была реорганизована имеющаяся инфраструктура обеспечения правопорядка и сбора оперативных данных для применения более скоординированного подхода к решению этой проблемы. Некоторые делегаты подчеркнули необходимость совершенствования программ защиты свидетелей и

потерпевших в случаях, связанных с организованной преступностью, и сообщили о мерах правового характера, принятых в их странах в этих целях. Ряд участников отметили предпринимаемые в их странах усилия по совершенствованию международного сотрудничества. Некоторые из них сообщили информацию о нынешнем состоянии двусторонних и многосторонних механизмов сотрудничества. В ходе обсуждения мер по борьбе с организованной преступностью и совершенствованию международного сотрудничества участники охарактеризовали региональные инициативы и оптимальные виды практики.

116. Большое число выступавших подчеркивали важное значение оказания технической помощи и наращивания потенциала для создания условий, позволяющих развивающимся странам и странам с переходной экономикой осуществлять в полном объеме положения Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней, а также других соответствующих документов и мер по борьбе с транснациональной организованной преступностью. Многие ораторы выразили свою признательность ЮНОДК за предпринятые усилия по разработке и осуществлению программ оказания помощи в различных странах. Они призвали расширить поддержку, оказываемую ЮНОДК, путем увеличения объема финансовых взносов. Представители стран-доноров сообщили о различных действующих программах технической помощи, которые охватывают широкий круг вопросов, в том числе о программах противодействия торговле людьми, подготовки кадров органов полиции и общих программах создания потенциала в областях правопорядка и правосудия. Было отмечено, что страны, пострадавшие в результате стихийных бедствий или пережившие конфликты, являются особо уязвимыми перед лицом организованной преступности. Ряд ораторов призвали международное сообщество уделять повышенное внимание особым потребностям таких государств. Некоторые представители, отметив связь между организованной преступностью, нищетой и безработицей, призвали обеспечить общее увеличение финансовой поддержки, оказываемой развивающимся странам и странам с переходной экономикой.

117. Некоторые делегации отметили, что успех мер по предупреждению транснациональной организованной преступности и борьбе с ней зависит от соблюдения законности и создания и поддержания эффективной системы правоохранительной деятельности и уголовного правосудия. Кроме того, ряд делегаций подчеркнули, что меры по борьбе с угрозой транснациональной организованной преступности должны во всех случаях обеспечивать уважение прав человека. Некоторые участники подчеркнули эффективность многосторонних стратегий, предусматривающих участие частного сектора и гражданского общества в борьбе против организованной преступности.

118. Был внесен ряд предложений о совершенствовании мер по предупреждению транснациональной организованной преступности и борьбе с ней, включая повышение уровня информированности об опасностях подобной преступности, создание или укрепление механизмов, облегчающих обмен информацией, использование современных технологий для повышения потенциала органов правопорядка и уголовного правосудия и осуществление кампаний по информированию потенциальных жертв, особенно жертв торговли людьми. Были внесены также предложения об использовании более комплексного подхода в рамках Организации Объединенных Наций к оказанию

помощи в создании потенциала в области предупреждения преступности, уголовного правосудия и сотрудничества по уголовным делам транснационального характера в целях укрепления принципа верховенства права.

Заключения и рекомендации

119. В ходе обсуждения эффективных мер по борьбе с транснациональной организованной преступностью была достигнута договоренность в отношении ряда заключений и рекомендаций.

120. Было рекомендовано использовать в борьбе против транснациональной организованной преступности комплексную стратегию, в которой учитывается более широкий социально-экономический контекст. Было отмечено, что транснациональная организованная преступность создает серьезную угрозу для национальной безопасности и стабильности. Залогом успеха усилий по предупреждению такой преступности и борьбе с ней должны быть гарантии обеспечения правопорядка и соблюдения прав человека.

121. Торговля людьми является одной из форм организованной преступности, которая вызывает особую озабоченность. Необходимо принимать эффективные меры по предупреждению такой торговли, поскольку она имеет пагубные последствия для ее жертв.

122. Было достигнуто широкое согласие в отношении необходимости добиваться всеобщей ратификации и всестороннего осуществления международных документов против транснациональной организованной преступности, а также эффективной работы Конференции Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в частности, путем обеспечения достаточного финансирования из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.

123. Для осуществления мер по предупреждению транснациональной организованной преступности и борьбе с ней абсолютно необходимо международное сотрудничество.

124. Была подчеркнута необходимость оказания технической помощи для достижения этих двух целей, и в этой связи был сделан энергичный призыв к обеспечению поддержки деятельности ЮНОДК, в том числе в виде дополнительных финансовых взносов.

125. Была отмечена необходимость более комплексного подхода в рамках Организации Объединенных Наций к оказанию помощи в создании потенциала в области предупреждения преступности, уголовного правосудия и сотрудничества по уголовным делам транснационального характера в целях развития и укрепления принципа верховенства права.

В. Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом и связи между терроризмом и другой преступной деятельностью в контексте работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Ход работы

126. На своем 1-м пленарном заседании 18 апреля 2005 года Конгресс передал для рассмотрения на пленарных заседаниях пункт 4 повестки дня под названием "Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом и связи между терроризмом и другой преступной деятельностью в контексте работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности". Конгресс обсуждал этот пункт на своих 5-м, 6-м, 7-м и 8-м заседаниях 20 и 21 апреля 2005 года. Для рассмотрения этого пункта Конгрессу были представлены следующие документы:

а) подготовленный Секретариатом рабочий документ о международном сотрудничестве в борьбе с терроризмом и связях между терроризмом и другой преступной деятельностью в контексте работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (A/CONF.203/5);

б) Руководство для дискуссии (A/CONF.203/PM.1 и Corr.1);

с) доклады региональных подготовительных совещаний к одиннадцатому Конгрессу (A/CONF.203/RPM.1/1, A/CONF.203/RPM.2/1, A/CONF.203/RPM.3/1 и Corr.1 и A/CONF.203/RPM.4/1).

127. На своих 5–8-м заседаниях Конгресс провел обсуждения по вопросу о международном сотрудничестве в борьбе с терроризмом и связях между терроризмом и другой преступной деятельностью в контексте работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. На 5-м заседании представитель Секретариата сделал вступительное заявление. С заявлениями также выступили Вице-президент Габона и представители Швеции, Таиланда, Украины, Филиппин, Китая, Сальвадора, Анголы, Германии, Италии, Кубы, Аргентины, Египта, Индонезии и Вьетнама.

128. На 6-м заседании заявления сделали представители Ирака, Канады, Колумбии, Республики Кореи, Австрии, Омана, Шри-Ланки, Австралии, Мавритании, Франции, Мозамбика, Малайзии, Бенина и Афганистана. С заявлениями также выступили наблюдатели от Исполнительного директората Контртеррористического комитета Совета Безопасности, Латиноамериканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и неправительственной организации "Международная тюремная реформа".

129. На 7-м заседании с заявлениями выступили представители Сирийской Арабской Республики, Хорватии, Исламской Республики Иран, Турции, Румынии, Испании, Парагвая, Буркина-Фасо, Марокко, Кувейта, Сербии и Черногории, Соединенного Королевства, Японии, Нигерии, Чили, Алжира и Кипра. Заявления также сделали наблюдатели от Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управления

Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Совета Европы.

130. На 8-м заседании заявления сделали представители Боливарианской Республики Венесуэлы и Азербайджана. С заявлениями также выступили наблюдатели от Интерпола, Межправительственного агентства франкоязычного сообщества, Всемирного общества виктимологии, Международного центра по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия и Международного общества по исследованию проблем травматического стресса. Два эксперта, выступавших в личном качестве, также сделали заявления.

Общая дискуссия

131. Со вступительным заявлением выступил представитель Секретариата. Он подчеркнул связи, существующие между терроризмом и другими формами преступности, особенно организованной преступностью. Как и в случае многих других современных угроз безопасности, на транснациональную организованную преступность и терроризм оказывает воздействие постоянно изменяющаяся среда, из которой они произрастают. Представитель Секретариата отметил, что одна из причин, по которой террористические группы втягиваются в организованную преступную деятельность и перенимают тактику преступных организаций, связана с получением средств, особенно во времена, когда другие источники финансирования истощаются. Он высказал предупреждение о том, что сочетание политических и экономических мотивов групп, которые готовы использовать тактику террора, создает многоплановую угрозу для национальной и международной безопасности. Возможно, террорист будущего будет менее идеологизирован, в большей степени движим этническими мотивами и его будет более сложно отличить от других преступников.

132. Представитель Секретариата напомнил о замечании Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам о том, что, хотя значимость этих перемен еще не осознана в полном объеме, они являются предвестниками принципиально нового положения в области безопасности, при котором уникальные возможности для сотрудничества сосуществуют с беспрецедентными возможностями разрушения. Он отметил, что в той степени, в которой угрозы взаимосвязаны, ответные меры международного сообщества должны быть также всеобъемлющими и интегрированными. Он указал, что сотрудничество с другими государствами в деле совместной борьбы с этими угрозами отвечает интересам всех государств. В заключение он изложил ключевые аспекты последовательных ответных мер по противодействию терроризму и транснациональной организованной преступности, включая ратификацию и включение во внутреннее законодательство документов о борьбе с терроризмом, наркотиками и транснациональной организованной преступностью, разработку национальной политики по противодействию терроризму и организованной преступности на основе законности и расширение международного сотрудничества.

133. В ходе последующей дискуссии все выступавшие единогласно осудили терроризм во всех его формах и проявлениях. Терроризм был сочтен одной из наиболее серьезных угроз свободе, демократии, правам человека, международному миру и безопасности и человечеству. Он является основным источником дестабилизации государств и обществ, подрывает экономическое и

социальное развитие и не может быть оправдан или прощен. Выступавшие подчеркнули необходимость в принятии надлежащих мер по борьбе с террористическими актами, независимо от места, в котором они совершаются, и лиц, совершающих их. Некоторые ораторы подчеркнули, что терроризм не связан с какой-либо конкретной религией или культурой и что нельзя проводить различия между "хорошим" и "плохим" терроризмом. В этом контексте было отмечено, что ответные меры по противодействию терроризму необходимо стандартизировать, избегая при этом избирательного подхода.

134. Представители единогласно призвали к скорейшей ратификации и полномасштабному осуществлению универсальных документов о противодействии терроризму. Было заострено внимание на необходимости добиться прогресса в работе над проектом всеобъемлющей конвенции о международном терроризме, в частности с целью разработки четкого определения терроризма. Было отмечено, что доклад Генерального секретаря под названием "При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех" (A/59/2005) создает хорошую основу, на которой может быть найден компромисс между всеми государствами. В этой связи выступавшие приветствовали недавнее принятие Генеральной Ассамблеей Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма в качестве важного шага вперед. Кроме того, некоторые ораторы выступили за организацию международной конференции по противодействию терроризму в соответствии с глобальной стратегией борьбы с терроризмом, провозглашенной Генеральным секретарем в марте 2005 года.

135. Терроризм, когда-то являвшийся угрозой для отдельных государств, в настоящее время представляет собой транснациональное явление, затрагивающее в равной мере и богатые, и бедные страны. Выступавшие подчеркнули, что победить терроризм можно только при активном участии всех государств и региональных организаций, которые будут неукоснительно придерживаться политики международного сотрудничества. В целом было признано, что в борьбе с терроризмом и в содействии международному сотрудничеству центральную роль играет такая глобальная организация, как Организация Объединенных Наций. Выступавшие приветствовали учреждение Исполнительного директората Контртеррористического комитета с четким мандатом на оценку потребностей отдельных стран и на координацию и облегчение технического сотрудничества в поддержку резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности. Организация Объединенных Наций представляет собой глобальную базу для всех усилий по коллективному противодействию преступности и терроризму. Выступавшие заострили внимание на четком мандате ЮНОДК по оказанию помощи странам в деле укрепления и совершенствования их национального потенциала в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также в деле активизации международного сотрудничества.

136. Выступавшие подчеркнули важность международного сотрудничества в качестве основного элемента любых усилий, направленных на предупреждение терроризма и транснациональной организованной преступности и борьбу с ними. Они признали, что международные документы и национальное законодательство окажутся бесполезными, если не будут приняты эффективные меры по обеспечению их исполнения. Было обращено внимание на

необходимость в совершенствовании механизмов международного сотрудничества, в том числе средств по упрощению и ускорению процедур международного сотрудничества. В качестве примера ускорения оказания взаимной правовой помощи некоторые выступавшие упомянули об учреждении такого органа, как Евроюст. Ряд ораторов подчеркнули необходимость в расширении предоставления информации и обмена ею в отношениях между правоохрнительными и разведывательными органами в целях совершенствования сотрудничества в правоохрнительной области. В этом контексте некоторые выступавшие высоко оценили роль системы "красных уведомлений" Интерпола.

137. Выступавшие с обеспокоенностью отметили связь, которая существует между терроризмом и другими формами преступных деяний, такими как незаконный оборот наркотиков и оружия, а также отмывание денег, что уже признавалось Советом Безопасности в его резолюции 1373 (2001), а также Группой высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам, которая отметила, что сегодня, как никогда раньше, угрозы безопасности являются взаимосвязанными. Многие выступавшие ссылались на информацию, содержащуюся в подготовленном Секретариатом документе по вопросу о связях между терроризмом и другой преступной деятельностью (A/CONF.203/5), и выразили удовлетворение проведенным анализом имеющейся информации. Это мнение получило подтверждение в заявлении, сделанном наблюдателем от Интерпола, который упомянул о доказательствах, свидетельствующих о наличии связей между террористами и организованными преступными группами. Некоторые выступавшие развили эту мысль еще далее и подчеркнули, что борьба против терроризма не может быть успешной, если она будет вестись в отрыве от борьбы с организованной преступностью, вооруженным сепаратизмом, экстремизмом, незаконным оборотом наркотиков и распространением стрелкового оружия и оружия массового уничтожения, поскольку эти явления неразрывно связаны между собой и зависят друг от друга. В этой связи один представитель напомнил о рекомендациях по вопросу о связях между террористическими преступлениями и транснациональной организованной преступностью, содержащихся в докладе девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями¹³.

138. Хотя большинство выступавших поддержали комплексный подход к борьбе с терроризмом и другими формами организованной преступности, другие ораторы отметили, что между борьбой с преступностью и борьбой с терроризмом необходимо проводить различие. Наблюдатель от Исполнительного директората Контртеррористического комитета отметил, что, хотя существуют очевидные связи между терроризмом и организованной преступностью, как это было признано Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности, эти явления остаются различными. Терроризм представляет собой преступное явление особого характера, угрожающее миру и безопасности. Таким образом, он обусловил новые дополнительные аспекты международной преступности, в связи с которыми Совет в своей резолюции 1373 (2001) в самом приоритетном

¹³ См. Доклад девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Каир, 29 апреля – 8 мая 1995 года (A/CONF.169/16/Rev.1).

порядке принял конкретные контртеррористические меры. Один выступавший высказал предостережение о том, что инструменты, разработанные в рамках борьбы с терроризмом и в контексте серьезных угроз национальной безопасности, не должны стать предметом использования или злоупотреблений в рамках борьбы с другими формами преступной деятельности.

139. Было упомянуто о Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, в которой признавалась необходимость совместных действий по борьбе с терроризмом. Выступавшие указали на необходимость комплексных, последовательных и многонаправленных ответных мер по противодействию терроризму. В этой связи некоторые ораторы особо указали на важнейшую роль системы уголовного правосудия в борьбе с терроризмом. Выступавшие подчеркнули важность противодействия терроризму на основе законности, причем важнейшим элементом таких ответных мер должна являться справедливая и эффективная система уголовного правосудия, особенно в странах, выходящих из конфликтных ситуаций. Наблюдатель от Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека напомнил о многочисленных заявлениях Верховного комиссара о том, что борьба с терроризмом должна вестись таким образом, при котором уважались бы права человека и законность. Ряд выступавших подчеркнули, что составной частью любой стратегии противодействия терроризму должны стать надлежащие меры по помощи жертвам терроризма. В этой связи было указано на важные мандаты рабочей группы, учрежденной Советом Безопасности в его резолюции 1566 (2004) от 8 октября 2004 года, особенно в том, что касается создания международного фонда для выплаты компенсаций жертвам террористических актов.

140. Выступавшие подчеркнули, что любые меры по противодействию терроризму на национальном, региональном и международном уровнях должны основываться на общих согласованных ценностях, нормах, стандартах и институтах. В число этих норм и ценностей входят законность и уважение международного права, в частности прав человека, прав беженцев и норм гуманитарного права, а также основных свобод. В этой связи была сделана ссылка на доклад Генерального секретаря под названием "При большей свободе" (A/59/2005), в котором подчеркивается необходимость обеспечения сопоставимости между контртеррористическими мерами и международным правом в области прав человека.

141. Многие выступавшие подчеркнули важность рассмотрения коренных причин и факторов, лежащих в основе терроризма. Было указано, что такие причины представляют собой целый клубок социальных, политических и экономических факторов. Некоторые выступавшие сочли, что терроризм произрастает в слабых государствах, на неконтролируемых территориях и территориях, находящихся под военной оккупацией. По мнению одного представителя, при рассмотрении вопроса о причинах терроризма основное внимание следует уделять благому управлению, правам человека и интеграции мигрантов. Один выступавший предложил провести региональные социологические исследования терроризма, с тем чтобы определить, в какой степени факторы неравенства оказывают воздействие на появление терроризма, и показать, какая дополнительная помощь требуется в этой связи. Некоторые выступавшие отметили важность мирного урегулирования региональных споров

и создания равноправного и справедливого международного экономического порядка, включая улучшение социальных условий, в качестве важных аспектов решения проблем, связанных с коренными причинами терроризма. Некоторые ораторы подчеркнули важность резолюции 3034 (XXVII) Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1972 года, а также других соответствующих резолюций, касающихся вопросов о коренных причинах терроризма и о праве народов на самоопределение.

142. Выступавшие выразили удовлетворение работой Сектора предупреждения преступности ЮНОДК в связи с технической помощью, предоставляемой государствам в целях присоединения к соответствующим универсальным документам о борьбе с терроризмом и их осуществления. Ряд ораторов упомянули о специальных национальных, субрегиональных и региональных семинарах, посвященных вопросам ратификации и осуществления универсальных документов по противодействию терроризму. В этой связи было упомянуто о роли инструментария по оказанию помощи в законодательных вопросах, подготовленного Управлением для содействия государствам в этом процессе. Некоторые выступавшие отметили значительный вклад, который Управление вносило в течение многих лет в совершенствование и укрепление потенциала в области предупреждения преступности и уголовного правосудия посредством своих программ подготовки кадров и оказания помощи. Было указано, что усилия по укреплению национальных полицейских и правоохранительных сил, пограничной безопасности и контроля, а также таможенного и иммиграционного контроля, даже если они прямо и не направлены против терроризма, в любом случае вносят важный позитивный вклад в общие международные действия по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью. Эта точка зрения была подтверждена наблюдателем от Исполнительного директората Контртеррористического комитета.

143. Некоторые представители выступили за повышение роли Организации Объединенных Наций и ЮНОДК в борьбе с терроризмом и за укрепление Сектора предупреждения терроризма, с тем чтобы предоставить этому Сектору возможности для расширения оказания технической помощи государствам в деле пересмотра их национального законодательства и процедур и укрепления потенциала по применению законов, правил и процедур, особенно в том, что касается профессиональной подготовки должностных лиц системы уголовного правосудия.

144. Некоторые ораторы призвали международное сообщество и ЮНОДК продолжить и расширить предоставление помощи развивающимся странам, странам с переходной экономикой и странам, выходящим из конфликтов, в их усилиях по ратификации и полномасштабному осуществлению универсальных документов о противодействии терроризму. В связи с призывом к предоставлению Сектору предупреждения преступности достаточных финансовых ресурсов для эффективного выполнения его задач некоторые представители сообщили о взносах, уже предоставленных Управлению.

145. Большинство выступавших упомянули о мерах по борьбе с терроризмом, принятых в их странах, в том числе о законодательных и институциональных мерах, таких, как принятие национальных законов и внесение в них поправок, а также создание специализированных органов по борьбе с терроризмом и

наращивание их потенциала. В ряде случаев эта деятельность включала меры в области информирования общественности и просвещения в целях привлечения внимания общества к этим проблемам. Многие ораторы отметили, что подобные меры должны также включать уделение надлежащего внимания жертвам терроризма, в том числе вопросам выплаты им компенсации.

146. Многие выступавшие рассказали о положении в их странах в связи с ратификацией существующих универсальных и региональных документов, посвященных вопросам предупреждения и пресечения международного терроризма. Ряд ораторов кратко рассказали о конкретных мерах, принятых в некоторых странах в процессе обеспечения согласования национального законодательства с международными стандартами в целях осуществления ратифицированных документов и полного учета требований резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности. Принятые законодательные меры касались установления новых составов преступлений, укрепления возможностей по предупреждению и пресечению террористических актов и наказанию за них, а также конкретных шагов по выявлению финансовых источников терроризма, включая новые положения об аресте и конфискации средств. Другие меры касались также создания специализированных органов по противодействию коррупции, механизмов межкоординационного сотрудничества и наращивания потенциала полицейских, таможенных и разведывательных ведомств по эффективному противодействию угрозе международного терроризма. Ряд ораторов также рассказали о подписании или ратификации их странами двусторонних или субрегиональных соглашений о международном сотрудничестве, в частности в области выдачи, взаимной правовой помощи и передачи заключенных.

147. Некоторые выступавшие указали на особую роль соответствующих региональных и международных организаций, таких, как Азиатско-тихоокеанская ассоциация экономического сотрудничества, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, Европейский союз, Лига арабских государств, Организация американских государств, Совет Европы, Африканский союз, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, Целевая группа по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег и Группа по борьбе с терроризмом Группы восьми.

148. Наблюдатели от Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Латиноамериканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Межправительственного агентства франкоязычного сообщества, Международного центра по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия и организации "Международная тюремная реформа" привели примеры мероприятий по предупреждению терроризма, осуществляемых их организациями, в том числе рассказали о деятельности по международному сотрудничеству и деятельности, проводимой совместно с ЮНОДК.

Заключения и рекомендации

149. Странам следует ратифицировать соответствующие универсальные документы о борьбе с терроризмом и провести обзор своего законодательства с

целью включения положений этих документов в национальное законодательство и их осуществления на практике, в том числе путем разработки комплексной политики безопасности при полном уважении законности.

150. Странам следует укреплять потенциал своих органов пограничного контроля, а также правоохранных и разведывательных ведомств для эффективной борьбы с терроризмом в целях полномасштабного осуществления универсальных документов о противодействии терроризму и резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности. В этих же целях странам следует предпринять усилия по расширению координации, сотрудничества и обмена информацией как на внутригосударственном, так и на межгосударственном уровнях.

151. Организации Объединенных Наций следует активизировать свои усилия по предоставлению помощи и технического сотрудничества в особенности странам, выходящим из конфликтов, в том числе путем разработки и применения инструментариев оказания помощи, таких, как типовые законы и учебные справочники по международному сотрудничеству. В этом контексте Организации Объединенных Наций следует включать в свои программы поддержания мира и постконфликтные программы меры по борьбе с терроризмом и организованной преступностью в контексте создания работоспособной системы уголовного правосудия при полном уважении законности.

С. Коррупция: угрозы и тенденции в XXI веке

Ход работы

152. На своих 1–4-м заседаниях 18–20 апреля 2005 года Комитет II провел общую дискуссию по пункту 5 повестки дня под названием "Коррупция: угрозы и тенденции в XXI веке". Для рассмотрения этого пункта повестки дня Комитету были представлены следующие документы:

- a) подготовленный Секретариатом рабочий документ под названием "Коррупция: угрозы и тенденции в XXI веке" (A/CONF.203/6);
- b) Руководство для дискуссии (A/CONF.203/PM.1 и Corr.1);
- c) доклады региональных подготовительных совещаний к одиннадцатому Конгрессу (A/CONF.203/RPM.1/1, A/CONF.203/RPM.2/1, A/CONF.203/RPM.3/1 и Corr.1 и A/CONF.203/RPM.4/1).

153. На своем 1-м заседании 18 апреля Председатель Комитета II сделал вступительное заявление. Представитель Секретариата представил рассматриваемую тему. С заявлениями выступили представители Таиланда, Швеции, Турции, Финляндии, Алжира, Норвегии, Нигерии, Камеруна и Франции.

154. На 2-м заседании 19 апреля заявления в Комитете II сделали представители Нигерии, Филиппин, Китая, Индонезии, Сальвадора, Канады, Бенина, Египта, Австрии, Буркина-Фасо, Республики Кореи, Швейцарии, Южной Африки и Камеруна.

155. На 3-м заседании 19 апреля с заявлениями выступили представители Исламской Республики Иран, Нидерландов, Австралии, Бразилии, Чили, Ботсваны, Кувейта, Монголии, Германии, Катара, Объединенных Арабских Эмиратов и Латвии. Заявления также сделали представители Международного братства христианского милосердия к заключенным и организации "Международная тюремная реформа". С заявлением выступил также наблюдатель от Интерпола.

156. На 4-м заседании 20 апреля с заявлениями выступили представители Аргентины, Омана, Украины, Соединенных Штатов Америки, Мексики, Марокко и Азербайджана. Заявления также сделали наблюдатели от Межконфессиональной и международной федерации за мир во всем мире и Всемирного общества виктимологии.

Общая дискуссия

157. Открывая обсуждение по пункту 5 повестки дня, Председатель Комитета II подчеркнул сложные вызовы, создаваемые коррупцией, ее негативное воздействие на национальную экономику, демократию, политическую стабильность и поддержание правопорядка, а также тот факт, что по своему характеру она способствует совершению других преступлений, включая отмывание денег, организованную преступность и терроризм. В этой связи он признал, что вступление в силу Конвенции об организованной преступности и принятие Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции являются важными достижениями и многообещающими мерами, принятыми в ответ на угрозы, связанные с коррупцией.

158. В своем вступительном заявлении представитель Секретариата подчеркнул, что, хотя Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции приближается к вступлению в силу более быстрыми темпами, чем Конвенция об организованной преступности, ратификационные грамоты, переданные на хранение Генеральному секретарю, свидетельствуют о непропорциональности числа ратификаций развивающихся и развитых стран, так как ни одна из развитых стран не ратифицировала Конвенцию против коррупции. Это может оказать негативное воздействие на эффективность работы Конференции Государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции – механизма осуществления Конвенции, который будет создан в течение года после ее вступления в силу. Он подчеркнул, что для надлежащего функционирования этого органа в деле практической реализации положений Конвенции против коррупции требуется достижение оптимальной сбалансированности в том, что касается государств–участников. В силу этого он настоятельно призвал все государства–члены принять необходимые меры по обеспечению скорейшей ратификации Конвенции.

159. Представитель Секретариата также провел краткий обзор угроз и тенденций в области коррупции, упомянув о политической коррупции, коррупции в рамках судебного сектора и роли частного сектора в борьбе с коррупцией. Кроме того, он подробно остановился на связях между коррупцией и конфликтными ситуациями, подчеркнув важность принятия специальных антикоррупционных мер в качестве части общих усилий по восстановлению правопорядка в рамках постконфликтной реконструкции. Упомянув о новаторских положениях Конвенции против коррупции, касающихся мер по

возвращению активов, он подчеркнул необходимость в дополнении этой правовой базы технической помощью, направленной на повышение потенциала национальных систем уголовной юстиции в деле успешного решения вопросов, касающихся мер по возвращению доходов от коррупции.

160. Делегаты согласились с тем, что эффективные национальные и международные стратегии борьбы с коррупцией требуют решительного политического лидерства, постоянной бдительности общества и многодисциплинарного и тщательно структурированного подхода, предусматривающего как меры предупреждения, так и правоохранные меры. Они рассказали об опыте своих стран в разработке мер и стратегий по противодействию коррупции, в том числе о принятии соответствующего законодательства, направленного на криминализацию коррупционной практики, и о создании специальных независимых органов по пресечению коррупции и обеспечению согласованности в проведении соответствующей политики, а также о координации деятельности национальных учреждений, занимающихся связанными с этим вопросами. Другие представители, исходя из убежденности в том, что профилактика является более действенным средством, чем подавление, сообщили о конкретных мерах по предупреждению коррупции, таких, как принятие кодексов поведения для публичного и частного секторов, создание возможностей для подготовки гражданских служащих, работающих в особенно сложных областях, по вопросам профессиональной этики, раскрытие информации об активах и содействие прозрачности в управлении всеми публичными делами, а также привлечение внимания общества к рискам и негативным последствиям коррупции и поощрение подачи сообщений о случаях коррупции, например, путем создания "горячих" антикоррупционных телефонных линий.

161. Ряд представителей отметили тот огромный ущерб, который массовое расхищение государственных средств причиняет экономике и усилиям в области развития их стран. Представители развивающихся и развитых стран в равной мере подчеркнули, что одно из важнейших достижений Конвенции против коррупции состоит в том, что она является первым международно-правовым документом, в который включена всеобъемлющая глава, посвященная мерам по возвращению активов, и подчеркнули многообещающую дополнительную роль, которую Конвенция может сыграть в качестве важной поддерживающей силы в том, что касается безуспешных усилий развивающихся стран вернуть незаконно приобретенные активы. Было подчеркнуто, что все государства несут обязанность по обеспечению надлежащего выполнения Конвенции, включая положения, касающиеся мер по возвращению активов. В этой связи ряд делегаций приветствовали недавнюю инициативу Директора-исполнителя ЮНОДК по оказанию помощи государствам-членам в создании потенциала для предотвращения расхищения и отмывания активов, а также для расследования соответствующих дел и уголовного преследования в связи с ними, составления просьб об оказании взаимной правовой помощи и сотрудничества на международном уровне в целях обеспечения скорейшего возвращения активов. Далее некоторыми представителями было высказано мнение о том, что положения, касающиеся мер по возвращению активов, должны применяться не только в отношении активов, полученных с помощью коррупционной практики, но также и в отношении доходов от других преступлений, в особенности тех, которые совершены организованными преступными группами.

162. Ряд представителей упомянули о необходимости активного вовлечения других заинтересованных участников в борьбу с коррупцией и установления стратегических партнерских связей, в том числе с гражданским обществом, частным сектором, неправительственными организациями, средствами массовой информации и образовательными учреждениями. Кроме того, ряд представителей выступили за поощрение участия женщин в разработке и осуществлении антикоррупционных стратегий и контроле за их реализацией. В частности, в связи с участием коммерческих предприятий в борьбе с коррупцией было далее указано, что любые усилия по привлечению внимания к этой проблеме должны учитывать воздействие акционеров на поведение компаний, особенно тех из них, которые осуществляют коммерческие операции в развивающихся странах.

163. Ряд представителей выразили обеспокоенность значительными последствиями коррупции для национальных систем уголовного правосудия, включая судебные органы, службы прокуратуры и правоохранительные органы. В этом контексте было особо указано на разработанные Интерполом Глобальные стандарты по борьбе с коррупцией в полицейских силах/службах и на существующую в этой организации справочную библиотеку по наиболее эффективным практическим методам ведения расследований по делам, связанным с коррупцией. Было подчеркнуто, что коррупционная практика также имеет место в рамках пенитенциарных систем и что такие деяния – от вымогательства и сексуального насилия в отношении заключенных до продажи в тюрьмах незаконных наркотиков – подрывают основополагающие права человека заключенных и их шансы на реабилитацию и реинтеграцию в жизнь общества.

164. Представители подчеркнули важную работу, проведенную ЮНОДК до принятия Конвенции против коррупции, включая разработку Международного кодекса поведения государственных должностных лиц (резолюция 51/59 Генеральной Ассамблеи, приложение) и Декларацию Организации Объединенных Наций о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях, (резолюция 51/191 Ассамблеи, приложение), а также предоставление технической помощи государствам-членам через Глобальную программу борьбы с коррупцией.

165. Некоторые представители, в том числе из развитых стран, сообщили о том, что процесс ратификации в их соответствующих правовых системах находится на продвинутом этапе. Учитывая приближающееся вступление в силу Конвенции против коррупции, рядом представителей было отмечено, что для обеспечения эффективной реализации ее положений на национальном уровне Конференции Государств-участников необходимо создать надежный механизм контроля и оценки, деятельность которого должна быть рационализирована с учетом обзорных механизмов, уже действующих в рамках других международных и региональных документов о противодействии коррупции. Ряд делегатов сообщили о своем позитивном опыте в связи с функционированием действующих механизмов контроля, поскольку они позволяют провести объективную оценку национальных усилий по борьбе с коррупцией и создают возможность для дальнейшего улучшения действующих институциональных и правовых рамок.

166. Делегаты объявили о своей готовности к полномасштабному сотрудничеству в борьбе с коррупцией на всех фронтах и на всех уровнях, как на двусторонней основе, так и в региональном и глобальном масштабе.

167. Все представители подчеркнули острую необходимость в развитии и укреплении механизмов международного сотрудничества в деле борьбы с коррупцией, особенно путем содействия выдаче и взаимной правовой помощи. Они настоятельно указали на необходимость обновления и рационализации действующей договорной базы и соответствующего национального законодательства согласно положениям Конвенции против коррупции и Конвенции об организованной преступности.

168. Многие представители указали на то, что требования, изложенные в Конвенции против коррупции, не могут быть исполнены в полном объеме без надлежащей технической помощи. Было выражено согласие с тем, что ЮНОДК следует оказывать поддержку в его усилиях по осуществлению проектов и мероприятий в области технического сотрудничества в целях создания национальных потенциалов. Кроме того, некоторые участники подчеркнули необходимость в улучшении межучрежденческого сотрудничества в вопросах предоставления технической помощи, указав на работу, проводимую в настоящее время Международной группой по координации борьбы с коррупцией.

Заключения и рекомендации

169. Подводя итог обсуждению, Председатель заявил, что для эффективного пресечения такого пагубного явления, как коррупция, требуются согласованные усилия для наращивания эффективных ответных мер на глобальном уровне, включая возможную разработку глобального плана действий по борьбе с коррупцией. Он напомнил, что, хотя вопросы коррупции в публичном секторе регулируются в Конвенции об организованной преступности, государства-члены сочли, что имеется необходимость в намного более всеобъемлющем документе для решения многообразной проблемы коррупции на также многодисциплинарной и комплексной основе. Принятие Конвенции против коррупции явилось, таким образом, важной вехой на пути усилий международного сообщества по созданию международной правовой базы для борьбы с коррупцией. Этот документ, особенно содержащиеся в нем положения, касающиеся мер по возвращению активов, представляет собой решительный шаг по укреплению международного сотрудничества в этой области. Председатель также подчеркнул важность технического сотрудничества для оказания помощи государствам-членам в установлении надлежащих режимов регулирования и создании независимых органов по противодействию коррупции, а также в содействии проведению необходимых административных реформ для обеспечения подотчетности как в публичном, так и в частном секторах и для формирования культуры благого управления, причем все эти факторы играют эффективную сдерживающую роль по отношению к коррупционной практике.

170. Было выражено единодушное согласие с тем, что коррупция часто влечет за собой разрушительные последствия для устойчивого развития и демократического правления, а также для свободного и справедливого потока международной торговли и инвестиций. Кроме того, все участники сочли борьбу с коррупцией неотъемлемой составной частью инициатив Организации

Объединенных Наций, направленных на достижение целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

171. Участники призвали все государства стремиться к скорейшей ратификации и эффективному осуществлению Конвенции против коррупции. Они признали первоочередное значение за необходимостью создания надлежащих и эффективных правовых и административных механизмов и разработки методов для содействия возвращению доходов от коррупции в соответствии с положениями Конвенции.

172. Участники также подчеркнули необходимость в расширении технической помощи, предоставляемой государствам-членам в деле подготовки надлежащего законодательства и создания национального институционального потенциала для практического выполнения положений Конвенции против коррупции. Они призвали ЮНОДК продолжать оказывать поддержку соответствующим проектам и мероприятиям, включая те из них, которые связаны с подготовкой руководства для законодательных органов в целях содействия разработке надлежащих законодательных актов в осуществление положений Конвенции, а также с распространением эффективной практики по противодействию коррупции и расширением Глобальной программы борьбы с коррупцией.

D. Экономические и финансовые преступления: вызовы устойчивому развитию

Ход работы

173. На своих 1–3-м заседаниях 18 и 19 апреля Комитет I провел общую дискуссию по пункту 6 повестки дня под названием "Экономические и финансовые преступления: вызовы устойчивому развитию". Для рассмотрения этого пункта повестки дня Комитету были представлены следующие документы:

- a) подготовленный Секретариатом рабочий документ об экономических и финансовых преступлениях: вызовы устойчивому развитию (A/CONF.203/7);
- b) Руководство для дискуссии (A/CONF.203/PM.1 и Согл.1);
- c) доклады региональных подготовительных совещаний к одиннадцатому Конгрессу (A/CONF.203/RPM.1/1, A/CONF.203/RPM.2/1, A/CONF.203/RPM.3/1 и Согл.1 и A/CONF.203/RPM.4/1).

174. На 1-м заседании 18 апреля Председатель Комитета I сделал вступительное заявление. Представитель Секретариата кратко представил этот пункт повестки дня. С заявлениями выступили представители Канады, Швеции, Индонезии, Китая, Омана, Ганы, Египта, Алжира, Таиланда и Португалии. Заявление сделал также эксперт, выступавший в личном качестве.

175. На 2-м заседании 19 апреля с заявлениями выступили представители Таиланда, Соединенных Штатов, Республики Корея, Нигерии, Италии, Соединенного Королевства, Марокко, Люксембурга (от имени Европейского союза), Австралии, Мавритании, Камеруна, Бразилии, Норвегии, Дании, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Украины и Швейцарии.

176. На 3-м заседании 19 апреля с заявлениями выступили представители Финляндии, Филиппин, Турции, Германии, Франции, Шри-Ланки, Испании, Перу и Аргентины. Заявления также сделали наблюдатели от Совета Европы, Азиатско-тихоокеанской группы по борьбе с отмыванием денег, Японской федерации ассоциаций адвокатов и Азиатского фонда предупреждения преступности.

Общая дискуссия

177. В своем вступительном заявлении представитель Секретариата провел обзор основных вопросов, изложенных в документах, которые были подготовлены по пункту 6 повестки дня.

178. Было единодушно отмечено, что рост экономических и финансовых преступлений обусловлен глобализацией и связанными с ней достижениями в области информационных технологий и что такие преступления оказывают серьезное воздействие на развитие. Ораторы подчеркивали, что подобные преступления не только отрицательно сказываются на экономическом климате и доверии деловых кругов, но и подрывают налоговую базу, препятствуют достижению конкурентоспособности и имеют отрицательные долгосрочные последствия для демократии и благого управления. Было отмечено, что такие преступления наносят больший ущерб развивающимся странам, народы которых являются особо уязвимыми, чем развитым странам; кроме того, развивающиеся страны обладают меньшим объемом ресурсов, чтобы противостоять этой проблеме. Еще одним последствием подобных преступлений является нарушение систем платежей и вытеснение экономической деятельности за рамки официальной финансовой системы. Один из ораторов особо отметил ущерб, нанесенный репутации его страны в результате того, что она рассматривается как источник экономических и финансовых преступлений, в частности мошенничества.

179. Было отмечено, что ущерб, причиняемый в результате экономических и финансовых преступлений, носит не только финансовый характер, поскольку граждане могут утрачивать чувство того, что они живут в справедливом и равноправном обществе, или утрачивать доверие к правительству и уверенность в нем. Меры, принимаемые правительствами в отношении лиц, совершающих подобные преступления, должны быть оперативными, с тем чтобы предупреждать рост возмущения общественности и утрату доверия. Отмечалось, что экономические и финансовые преступления носят ненасильственный характер и не оказывают немедленного воздействия на общественность; поэтому эти преступления могут в течение длительного периода времени оставаться незамеченными, а их последствия со временем возрастать. Такие преступления создают серьезную угрозу для благого управления, поскольку многие правонарушители имеют склонность и возможность вмешиваться в юридический и политический процесс для достижения своих целей, в том числе с использованием коррупции. С учетом таких факторов один из выступавших предложил рассматривать экономические и финансовые преступления как глобальный вызов, не менее важный, чем любой другой вызов, в том числе терроризм, и выразил мнение, что такие преступления могут причинять еще больший ущерб.

180. Выступавшие отметили ряд областей, вызывающих озабоченность, в том числе все учащающиеся случаи мошенничества с использованием телефона, электронной почты и Интернета; увеличение числа случаев хищения личных данных и злоупотребления ими; существенное увеличение числа и масштабов основных правонарушений, обеспечивающих получение доходов; и появление групп (возможно, напрямую и не связанных с группами, совершающими основные преступления), которые специализируются на отмывании средств, полученных в результате преступной деятельности. Кроме того, меры регулирования сдерживаются слабостью международно-правовых рамок, низким потенциалом правительств и растущим объемом глобальных финансовых операций. Было отмечено, что многие из этих факторов облегчают злоупотребление международной финансовой системой со стороны террористов.

181. Ряд ораторов отметили проблемы, связанные с точным определением экономических и финансовых преступлений, и необходимость разработки такого определения до рассмотрения любого нового международного документа. Было высказано мнение, что международное сотрудничество сдерживается отсутствием договоренности в отношении природы таких преступлений. В то же время было отмечено, что выработка концепции экономических и финансовых преступлений может представлять собой трудную задачу вследствие множества правонарушений, о которых может идти речь. Помимо таких опасений, связанных с определением, ораторы отметили необходимость получения более четкой информации о масштабах и методах экономических и финансовых преступлений в целях оптимальной разработки и принятия ответных мер, что позволит также определить потенциальные риски с целью возможного принятия упреждающих мер. Один из представителей предложил провести, под эгидой Организации Объединенных Наций и в партнерстве с частным сектором, более глубокий анализ и разработать определение высокотехнологичных преступлений.

182. Многие представители рассказали о принятых или принимаемых их странами мерах по противодействию экономическим и финансовым преступлениям. Такие меры включают в себя совершенствование законодательства для приведения его в соответствие с международными конвенциями и стандартами, действующими в этой области; повышение потенциала полиции и судебной системы, в том числе путем создания специализированных подразделений и целевых групп; обеспечение специализированной подготовки кадров; и создание подразделений для сбора оперативной финансовой информации. Было выражено единодушное мнение о необходимости обеспечить сбалансированность репрессивных и превентивных мер. Превентивные меры должны предусматривать поощрение применения официального финансового сектора при одновременном обеспечении контроля за неофициальной системой перевода средств, регистрации финансовых агентов и обязательного сообщения о подозрительных операциях. Подчеркивалось также важное значение конфискации активов как меры, дестимулирующей преступную деятельность; изъятые активы можно направлять на борьбу с преступностью. В некоторых странах созданы специальные суды для рассмотрения дел, связанных с экономическими и финансовыми преступлениями, включая отмывание денег.

183. Некоторые ораторы сделали вывод о том, что одним из важнейших элементов деятельности по решению подобных проблем является наличие

твердой политической воли. Правительствам надлежит подавать пример для подражания, обеспечивать доверие со стороны общественности и принимать оперативные и решительные меры, особенно в отношении совершающих преступления лиц из правительственных кругов, что, в свою очередь, придаст уверенность правоохранным органам, столь необходимую им для того, чтобы действовать без каких-либо опасений. Был также сделан вывод о том, что меры по борьбе с экономическими и финансовыми преступлениями не должны нарушать права человека.

184. Участники признали, что меры, принимаемые на национальном уровне, недостаточны для решения подобных проблем. Успех зависит от международного сотрудничества, с тем чтобы не допустить возникновения таких ситуаций, когда преступники будут находить убежище в местах, где практически отсутствует регулирование. Был предложен широкий ряд мер, в частности более четкое соблюдение двусторонних и многосторонних соглашений, устраняющих барьеры для сотрудничества; согласование внутреннего законодательства; поощрение обмена информацией на международном уровне; активизация сотрудничества с участием международных полицейских и судебных органов, в том числе замораживание и конфискация доходов от преступлений; и более широкая подготовка кадров в области борьбы с отмыванием денег (в том числе в рамках международных обменов), с тем чтобы иметь возможность реагировать на появляющиеся новые моменты. Один из представителей отметил, что подписание двусторонних соглашений об обмене информацией между подразделениями финансовой разведки является эффективным способом международного сотрудничества; в то же время другой представитель подчеркнул, что одним из существенных барьеров, сдерживающих эффективный международный обмен, является отсутствие "культуры сотрудничества".

185. Многие представители отметили принимаемые в их странах меры по активизации сотрудничества с частным сектором, рассматриваемым в качестве ключевого партнера в борьбе с экономическими и финансовыми преступлениями. Один из ораторов подчеркнул, что противодействие таким преступлениям должны обеспечивать не только правоохранные органы, но и другие члены общества, в частности коммерческий сектор, профсоюзы, саморегулируемые профессиональные группы и гражданское общество в целом, в целях совершенствования мер предупреждения преступности по аналогии с подходом, применяемым в отношении профилактики ситуационных преступлений. Задача заключается в том, чтобы повысить вероятность выявления и судебного преследования преступлений и конфискации преступно полученных активов. В ряде стран в обеспечении режима профилактики принимают участие ассоциации частного сектора. Один из ораторов подчеркнул важное значение использования корпоративного управления в качестве одного из основных средств борьбы с экономическими и финансовыми преступлениями.

186. Выражалось единодушное мнение о необходимости соблюдения положений действующих конвенций и стандартов в области борьбы с отмыванием денег. Вместе с тем представители высказывали различные мнения в отношении необходимости разработки в настоящий момент международного документа против отмывания денег. Ряд ораторов высказались за разработку такого документа на основе, которая имела бы универсальную юридическую силу, под эгидой Организации Объединенных Наций, особенно с учетом того, что

имеющиеся документы охватывают не все аспекты данной проблемы. По мнению одного из выступавших, подобный документ может придать обязательную силу всем положениям о борьбе с отмыванием денег, содержащимся в конвенциях Организации Объединенных Наций, и в нем может быть обеспечено универсальное применение таких стандартов, как рекомендации Целевой группы по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег. По мнению другого оратора, новый международный документ против отмывания денег может заполнить существующие пробелы путем перенесения ряда действующих стандартов в сферу международного права.

187. В то же время, по мнению многих других ораторов, действующие международные конвенции и стандарты (а также глобальные и региональные форумы) в достаточной степени позволяют решать эту проблему, и любая попытка разработать новый международный документ против отмывания денег может ослабить уже достигнутые результаты. Они отметили отсутствие в настоящее время насущной необходимости в разработке такого нового международного документа, поскольку уже приняты четыре конвенции Организации Объединенных Наций, положения которых касаются борьбы с отмыванием денег, а также различные другие международные стандарты, в частности рекомендации Целевой группы по финансовым мероприятиям, поддерживаемые многими государствами-членами. Кроме того, эти стандарты признаны другими организациями, в том числе Международным валютным фондом и Всемирным банком. Разработка нового международного документа может повысить опасность нарушения существующих стандартов, поскольку на международном уровне, возможно, не удастся согласовать такой же эффективный комплекс мер. С учетом этих соображений было высказано мнение, согласно которому вместо разработки любого нового международного документа следует в первую очередь обеспечить эффективное соблюдение действующих международных документов.

188. Ряд представителей высказались за разработку новых международно-правовых документов, касающихся экономических и финансовых преступлений. В то же время другие представители высказали опасения в этой связи, добавив, что должны быть достаточные основания, подтверждающие необходимость в таких документах и готовность к переговорам по соответствующим вопросам. Следует также принимать во внимание, что для разработки таких международных документов потребуются значительные усилия. Было отмечено, что, хотя четкое определение состава экономических и финансовых преступлений будет полезным для международного сотрудничества и что надлежащим форумом для проведения таких обсуждений была бы Организация Объединенных Наций, следует избегать применения фрагментарного подхода, в рамках которого подчеркивались бы отдельные аспекты экономических и финансовых преступлений (например, мошенничество с использованием Интернета). Было отмечено, что основное внимание следует уделять преступлениям, а не методам их совершения.

Заключения и рекомендации

189. По пункту 6 повестки дня был сделан ряд заключений:

- a) экономические и финансовые преступления создают существенные последствия, особенно в развивающихся странах;
- b) важное значение имеет эффективное соблюдение положений действующих конвенций Организации Объединенных Наций, в которых содержатся положения, касающиеся отмывания денег;
- c) для выработки более эффективных ответных мер необходимо наличие большего объема данных о характере и масштабах финансовых и экономических преступлений, особенно в таких новых областях, как хищение личных данных;
- d) особое внимание следует уделять мерам по совершенствованию сотрудничества между правительствами и частным сектором в предупреждении экономических и финансовых преступлений, а также взаимодействию в целях выявления новых уязвимых точек;
- e) важное значение имеет обеспечение сбалансированности правоприменительных и профилактических мер;
- f) необходимо оказывать эффективную техническую помощь, в том числе со стороны ЮНОДК, развивающимся странам в целях повышения потенциала их правоохранительных органов, органов прокуратуры и судебных органов для противодействия проблеме экономических и финансовых преступлений, особенно с учетом технических достижений и возникающих вследствие этого новых возможностей для совершения подобных преступлений.

Е. Обеспечение действенности стандартов: пятьдесят лет деятельности по установлению стандартов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

Ход работы

190. На своих 4-м и 5-м заседаниях 20 апреля 2005 года Комитет I провел общую дискуссию по пункту 7 повестки дня под названием "Обеспечение действенности стандартов: пятьдесят лет деятельности по установлению стандартов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия". Для рассмотрения этого пункта повестки дня Комитету были представлены следующие документы:

- a) подготовленный Секретариатом рабочий документ об обеспечении действенности стандартов: пятьдесят лет деятельности по установлению стандартов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (A/CONF.203/8);
- b) Руководство для дискуссии (A/CONF.203/PM.1 и Согг.1);
- c) доклады региональных подготовительных совещаний к одиннадцатому Конгрессу (A/CONF.203/RPM.1/1, A/CONF.203/RPM.2/1, A/CONF.203/RPM.3/1 и Согг.1 и A/CONF.203/RPM.4/1);
- d) доклад совещания Межправительственной группы экспертов по разработке руководящих принципов правосудия в вопросах, связанных с детьми-жертвами и свидетелями преступлений, состоявшегося в Вене 15–16 марта 2005 года (E/CN.15/2005/14/Add.1).

191. На 4-м заседании 20 апреля 2005 года Исполнительный секретарь Конгресса представил этот пункт повестки дня. С заявлениями выступили представители Китая, Таиланда, Малави, Аргентины, Алжира, Финляндии, Мавритании, Австрии, Республики Корея, Индонезии, Уганды и Филиппин. Заявления сделали также наблюдатели от Международного центра по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия, Международной организации по миграции, организации "Международная тюремная реформа", Международного движения в защиту детей, Всемирного консультативного комитета друзей, Японской федерации ассоциаций адвокатов и Международного братства христианского милосердия к заключенным.

192. На 5-м заседании 20 апреля 2005 года с заявлениями выступили представители Швеции, Канады, Германии, Турции, Омана, Исламской Республики Иран, Чили и Соединенных Штатов. Заявления также сделали наблюдатели от Совета министров внутренних дел арабских стран, Международного центра по предупреждению преступности, Международной комиссии католических священников, оказывающих помощь заключенным, и Всемирного общества виктимологии. К собранию также обратился один наблюдатель-эксперт, выступавший в личном качестве.

Общая дискуссия

193. В своем вступительном заявлении Исполнительный секретарь Конгресса предложил Комитету посмотреть документальный фильм "Making Standards Work" (Обеспечение действенности стандартов), выпущенный по заказу Информационной службы Организации Объединенных Наций неправительственной организацией "Две свободные руки". Этот фильм был подготовлен в связи с пятидесятой годовщиной принятия Минимальных стандартных правил обращения с заключенными¹⁴ и в память о бывшем Председателе организации "Международная тюремная реформа" Ахмеде Отмане, трагически погибшем в 2004 году.

194. Исполнительный секретарь отметил, что, как показывает документальный фильм, международное сообщество добилось существенного прогресса в осуществлении стандартов и норм, но что многое еще предстоит сделать. Он выразил благодарность отдельным лицам, учреждениям и неправительственным организациям за их усилия по осуществлению стандартов и норм и приверженность этой работе. Одиннадцатый Конгресс создает уникальную возможность для обзора результатов, достигнутых за последние пятьдесят лет в деятельности по установлению стандартов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Конгресс позволяет также составить хронологию достижений в применении стандартов и норм, определить задачи на будущее и выдвинуть рекомендации в отношении оптимальных путей решения этих задач на основе наилучшей практики. Он изложил историю установления стандартов за период после проведения первого Конгресса по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в 1955 году, подчеркнув роль,

¹⁴ *Первый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Женева, 22 августа – 3 сентября 1955 года: доклад, подготовленный Секретариатом* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 1956.IV.4), приложение I.A.

которую играют в этом процессе конгрессы и Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В заключение он привлек внимание участников к хартии основных прав заключенных, которая была рекомендована для рассмотрения Конгрессом региональными подготовительными совещаниями стран Африки (A/CONF.203/RPM.3/1 и Corr.1), Латинской Америки и Карибского бассейна (A/CONF.203/RPM.2/1) и Западной Азии (A/CONF.203/RPM.4/1).

195. Ряд ораторов воздали должное Ахмеду Отмани за его инициаторские усилия по отстаиванию прав заключенных. Многие выступавшие подчеркнули важное значение соблюдения стандартов и норм в области предупреждения преступности и уголовного правосудия на основе реформы системы уголовного правосудия, соблюдения законности и защиты основных прав.

196. Многие ораторы выразили признательность Секретариату за подготовку рабочего документа об обеспечении действенности стандартов (A/CONF.203/8) и заявили о поддержке содержащихся в пункте 55 этого документа рекомендаций, в которых подчеркивается необходимость дальнейшей оценки воздействия стандартов и норм. Другие выступавшие привели примеры, показывающие влияние стандартов и норм на законодательные и институциональные реформы системы уголовного правосудия в их странах, в том числе в таких областях, как отправление правосудия в отношении несовершеннолетних, обращение с заключенными, альтернативы тюремному заключению и реституционное правосудие.

197. Многие из представителей упомянули о тюремной реформе, основывающейся на Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными. Другие выступавшие сообщили о влиянии на системы уголовного правосудия в их странах других стандартов, таких как Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) (резолюция 40/33 Генеральной Ассамблеи, приложение), Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) (резолюция 45/112 Ассамблеи, приложение), Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (резолюция 40/34 Ассамблеи, приложение), Основные принципы применения программ реституционного правосудия в области уголовного правосудия (резолюция 2002/12 Экономического и Социального Совета, приложение), Руководящие принципы для предупреждения преступности (резолюция 2002/13 Совета, приложение), Типовой закон о выдаче (резолюции Ассамблеи 45/116, приложение, и 52/88, приложение), Типовой закон о взаимной помощи в области уголовного правосудия (резолюции Ассамблеи 45/117, приложение, и 53/112, приложение I) и Меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни (резолюция 1984/50 Совета, приложение).

198. Некоторые из выступавших подчеркнули важное значение альтернативных мер наказания, отметив, что система уголовного правосудия не может функционировать в полном объеме, если она предусматривает тюремное заключение в качестве единственной санкции. Следовательно, необходимо шире применять условное осуждение, передачу на поруки, а также другие не связанные с лишением свободы меры наказания. Один из ораторов отметил, что применение в его стране посредничества через советы по разрешению споров

способствовало сокращению количества дел, передаваемых в суд, и соответственно сокращению числа дел, ожидающих рассмотрения.

199. Ряд ораторов призвали шире применять реституционное правосудие. Один из них заявил, что его страна привержена применению реституционного правосудия и будет шире прибегать к нему в будущем, поскольку его благотворное влияние на укрепление условий мира и стабильности в обществе получило подтверждение.

200. Многие представители подчеркнули также важное значение независимости судебных органов как одной из главных опор для поддержания правопорядка. В этой связи они отметили действенность Основных принципов независимости судебных органов¹⁵ и Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (резолюция 34/169 Генеральной Ассамблеи, приложение) в системах уголовного правосудия своих стран.

201. Многие ораторы подчеркнули важность обеспечения подготовки по вопросам соблюдения стандартов и норм для профессиональных работников системы отправления правосудия, таких, как сотрудники полиции, прокуратуры и исправительных учреждений, сотрудники по вопросам условного осуждения или освобождения, социальные работники и судьи. Они также особо отметили важность широкого распространения стандартов и норм на местных языках и призвали опубликовать пересмотренный сборник стандартов и норм на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций и, по возможности, осуществить его перевод на местные языки.

202. Ряд ораторов отметили проблемы, связанные с осуществлением стандартов и норм на национальном уровне из-за нехватки достаточных ресурсов, особенно в развивающихся странах. В этой связи отмечалась Декларация Лилонгве о доступе к правовой помощи в системе уголовного правосудия в Африке и предусмотренный в ней план действий, в котором содержится призыв к широкому толкованию правовой помощи, позволяющему охватить консультирование, содействие, информирование и представительство не только через имеющих юридическое образование адвокатов, но и через консультации по правовым вопросам, непрофессиональных адвокатов, канцелярии общественных защитников и центры по вопросам правосудия.

203. Были подчеркнуты особые потребности заключенных–женщин (число которых во многих странах растет быстрее, чем заключенных–мужчин), в том числе беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей. Круг связанных с этим проблем включает в себя физические условия в исправительных учреждениях, нехватку отдельных учреждений для женщин, нехватку женского персонала, отсутствие средств для возмещения ущерба, нехватку квалифицированного персонала, а также риск полового насилия со стороны заключенных и персонала.

204. Некоторые из выступавших сообщили, что в их странах созданы отдельные системы отправления правосудия для несовершеннолетних или улучшены

¹⁵ *Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан, 26 августа – 6 сентября 1985 года: доклад, подготовленный Секретариатом* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.86.IV.1), глава I, раздел D.2, приложение).

имеющиеся системы в соответствии с международными стандартами и нормами. Эти задачи решаются на основе внесения изменений в законодательство, создания специализированных реабилитационных центров, обеспечивающих образование и профессиональную подготовку, спортивные и рекреационные объекты, а также подготовку специализированного персонала, в частности судей, социальных работников, сотрудников по вопросам условного осуждения или освобождения и персонала исправительных учреждений. Некоторые из выступавших выразили озабоченность в связи с тем, что в местах заключения по-прежнему содержится большое число детей, которые в основном находятся под стражей в органах полиции или в следственных изоляторах. Другие ораторы отметили преимущество применения в отношении детей, находящихся в конфликте с законом, таких методов, как замена уголовной ответственности альтернативными мерами наказания и реституционное правосудие, а также привели примеры оптимальной практики на местах.

205. Особо подчеркивалось применение стандартов и норм в деятельности по созданию институционального потенциала, а также укреплению или восстановлению правопорядка в странах, выходящих из конфликтов, и в постконфликтных ситуациях, в том числе в условиях осуществления Организацией Объединенных Наций операций по поддержанию мира. В этой связи отмечалась необходимость подключения к таким операциям соответственно подготовленных обвинителей, судей и персонала исправительных учреждений и сотрудников, занимающихся вопросами условного осуждения или освобождения.

206. Многие ораторы приветствовали предлагаемую хартию основных прав заключенных, рекомендованную для рассмотрения одиннадцатым Конгрессом региональными подготовительными совещаниями стран Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна и Западной Азии. Один из представителей заявил о поддержке его правительством прав заключенных, выразив при этом сомнение, что эта хартия повысит эффективность имеющегося свода стандартов и норм в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

Заключения и рекомендации

207. Было выражено согласие в целом с необходимостью и впредь уделять приоритетное внимание осуществлению стандартов и норм как в развивающихся, так и развитых странах. Необходимо сбалансированно реагировать на новые угрозы, такие, как терроризм и транснациональная организованная преступность, и обеспечивать уважение и соблюдение документов по правам человека и норм гуманитарного права в системах уголовного правосудия.

208. Было выражено единодушное мнение о том, что для эффективного осуществления стандартов и норм необходимо надлежащее распределение ресурсов на национальном уровне, а также выделение таких средств Организации Объединенных Наций в целях облегчения оказания технической помощи.

209. Было выражено общее мнение о необходимости применять инновационные подходы в процессе отправления правосудия, включая использование альтернатив тюремному заключению за совершение малозначительных

правонарушений, особенно применительно к лицам, совершившим преступление впервые, несовершеннолетним правонарушителям и лицам, злоупотребляющим наркотиками, использование реституционного правосудия, включая посредничество и согласительные процедуры, а также необходимость принимать во внимание права потерпевших, особенно женщин и детей.

210. Комитет сформулировал следующие рекомендации:

а) в рамках системы Организации Объединенных Наций следует и далее уделять самое первоочередное внимание использованию и применению стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и сохранить этот вопрос в качестве постоянного пункта повестки дня Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В этой связи Конгресс с удовлетворением отметил комплексный подход к оценке использования и применения стандартов и норм в соответствии с резолюцией 2003/30 Экономического и Социального Совета от 22 июля 2003 года. В ходе дальнейшего обзора их применения особое внимание следует уделять выявлению трудностей и проблем, а также оптимальных видов практики для их решения с целью содействовать международному сотрудничеству на основе обмена такой информацией и повышения результативности мероприятий в области технического сотрудничества;

б) государствам следует обеспечить, чтобы соответствующие применимые нормы в области прав человека стали неотъемлемой частью их систем уголовного правосудия, а также обеспечить последовательное применение соответствующих международных документов в области прав человека, особенно в процессе противодействия комплексным формам преступной деятельности, таким, как организованная преступность или акты терроризма;

в) государствам следует выработать механизмы, содействующие, в надлежащих случаях, максимально широкому применению стандартов и норм Организации Объединенных Наций, в том числе путем координации работы заинтересованных национальных органов и учреждений, а также облегчения обмена информацией между ними. Такие механизмы должны опираться на поддержку соответствующих неправительственных организаций и организаций гражданского общества;

г) ЮНОДК, при условии наличия внебюджетных ресурсов, следует издать обновленный вариант *Сборника стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия*¹⁶ на шести официальных языках Организации Объединенных Наций и, по возможности, перевести его на другие языки, с тем чтобы обеспечить его максимально широкое распространение;

д) ЮНОДК следует предоставить достаточные ресурсы, позволяющие ему оказывать государствам, по их просьбе, техническую помощь в реформировании системы уголовного правосудия;

¹⁶ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.92.IV.1 и исправление.

f) учитывая, что лица, содержащиеся в предварительном заключении, составляют большинство контингента заключенных во многих странах и что вследствие переполненности тюрем многие заключенные содержатся в бесчеловечных условиях и нередко подвергаются грубым нарушениям их прав человека и даже пыткам, а также негуманному или унижающему достоинство обращению, следует рассмотреть стандарты и нормы, касающиеся управления тюрьмами и положения заключенных;

g) Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию следует рассмотреть рекомендации, содержащиеся в докладе совещания Межправительственной группы экспертов по разработке руководящих принципов правосудия в вопросах, связанных с детьми-жертвами и свидетелями преступлений, состоявшегося в Вене 15–16 марта 2005 года (E/CN.15/2005/14/Add.1), в соответствии с резолюцией 2004/27 Экономического и Социального Совета от 21 июля 2004 года;

h) Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию следует обсудить вопрос о достаточности стандартов и норм, касающихся управления тюрьмами и положения заключенных;

i) поскольку обязательное назначение наказаний ограничивает свободу усмотрения судов при рассмотрении особенностей обстоятельств, в которых находится каждый правонарушитель, и применении альтернативных мер наказания, государствам, которые еще не сделали этого, следует рассмотреть возможность принятия законодательства, обеспечивающего гибкое назначение наказаний, а также введения мер, не связанных с тюремным заключением.

F. Доклад Комитета по проверке полномочий

211. На своем 1-м пленарном заседании 18 апреля 2005 года одиннадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в соответствии с правилом 4 правил процедуры Конгресса назначил Комитет по проверке полномочий в составе представителей следующих государств: Бенин, Бутан¹⁷, Гана, Китай, Лихтенштейн, Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки, Тринидад и Тобаго¹⁸ и Уругвай¹⁸.

212. Комитет по проверке полномочий провел одно заседание 23 апреля 2005 года.

213. Председателем Комитета был единогласно избран Луис Пласа Хентина (Чили).

214. На рассмотрение Комитета был представлен меморандум Исполнительного секретаря от 23 апреля 2005 года о состоянии полномочий представителей государств, участвующих в работе Конгресса. Секретарь Комитета представил Комитету дополнительную информацию о полномочиях, полученных Исполнительным секретарем Конгресса после выпуска меморандума. Комитет на основе представленной ему информации отметил, что по состоянию на 23 апреля 2005 года полномочия своих представителей, выданные главой

¹⁷ Впоследствии это место заняла Индонезия.

¹⁸ Впоследствии эти места заняли Аргентина и Чили.

государства или правительства или министром иностранных дел, как это предусмотрено в правиле 3 правил процедуры Конгресса, были представлены следующими 102 государствами: Австралия, Азербайджан, Алжир, Ангола, Андорра, Аргентина, Афганистан, Бангладеш, Боливия, Ботсвана, Бразилия, Бруней–Даруссалам, Буркина–Фасо, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Габон, Гаити, Гамбия, Гана, Гватемала, Греция, Дания, Демократическая Республика Конго, Египет, Замбия, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Кабо–Верде, Камерун, Канада, Катар, Кипр, Китай, Колумбия, Коморские Острова, Куба, Кувейт, Латвия, Лесото, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Малайзия, Мальта, Марокко, Мексика, Мозамбик, Монголия, Мьянма, Намибия, Непал, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Парагвай, Польша, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Свазиленд, Святейший Престол, Сербия и Черногория, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенные Штаты Америки, Судан, Таиланд, Турция, Уганда, Украина, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Экваториальная Гвинея, Эстония, Южная Африка, Ямайка и Япония.

215. Комитет отметил также, что информация о назначении представителей следующих 27 других участвующих в работе Конгресса государств была передана по факсимильной связи либо в письмах или вербальных нотах министерствами, посольствами, постоянными представительствами при Организации Объединенных Наций, другими правительственными учреждениями или органами, либо через местные отделения Организации Объединенных Наций: Австрия, Белиз, Бельгия, Бенин, Болгария, Бурунди, Гвинея, Гвинея–Бисау, Германия, Зимбабве, Йемен, Камбоджа, Кирибати, Корейская Народно–Демократическая Республика, Коста–Рика, Лаосская Народно–Демократическая Республика, Ливан, Ливийская Арабская Джамахирия, Пакистан, Перу, Самоа, Саудовская Аравия, Сенегал, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Того, Шри–Ланка и Эфиопия.

216. Председатель предложил Комитету принять следующий проект резолюции:

"Комитет по проверке полномочий,

рассмотрев полномочия представителей на одиннадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, упомянутые в пунктах 4 и 5 настоящего доклада¹⁹,

1. *принимает* полномочия представителей государств, упомянутых в пункте 4;
2. *признает* временное участие представителей государств, упомянутых в пункте 5, до получения их полномочий;

¹⁹ A/CONF.203/17.

3. *рекомендует* Конгрессу утвердить доклад Комитета по проверке полномочий".

217. Внесенный Председателем проект резолюции был принят Комитетом без голосования.

218. Затем Председатель предложил, чтобы Комитет рекомендовал Конгрессу принять проект резолюции. Это предложение было утверждено Комитетом без голосования.

Решение, принятое Конгрессом

219. На шестом заседании этапа высокого уровня и заключительном заседании 25 апреля Конгресс принял проект резолюции под названием "Полномочия представителей на одиннадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию", рекомендованный Комитетом по проверке полномочий в его докладе (A/CONF.203/17, пункт 10) (текст резолюции см. главу I, резолюцию 2).

Глава VI

Семинары–практикумы, проведенные в ходе Конгресса

A. Семинар–практикум по теме расширения международного сотрудничества в правоохранительной области, включая меры по выдаче

220. На своих 6-м и 7-м заседаниях 21 апреля 2005 года Комитет I провел семинар–практикум по теме расширения международного сотрудничества в правоохранительной области, включая меры по выдаче. Семинар–практикум был организован в сотрудничестве с Европейским институтом по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанным с Организацией Объединенных Наций, и Международным высшим институтом криминологических исследований. На рассмотрение семинара–практикума были представлены следующие документы:

а) справочный документ для семинара–практикума по теме расширения международного сотрудничества в правоохранительной области, включая меры по выдаче (A/CONF.203/9);

б) Руководство для дискуссии (A/CONF.203/PM.1 и Согг.1);

в) доклады региональных подготовительных совещаний к одиннадцатому Конгрессу (A/CONF.203/RPM1/1, A/CONF.203/RPM.2/1, A/CONF.203/RPM.3/1 и Согг. 1 и A/CONF.203/RPM.4/1).

221. Председатель Комитета сделал вступительное заявление. С заявлениями выступили представители Украины, Соединенных Штатов, Ганы, Швеции, Китая, Франции, Омана, Финляндии, Чили, Алжира, Турции, Марокко и Таиланда.

222. С заявлениями выступили представители Бразилии, Самоа, Камеруна, Египта, Таиланда, Китая, Люксембурга (также от имени Европейского союза),

Филиппин, Словении, Индонезии и Португалии. Заявление сделал наблюдатель от Азиатского фонда предупреждения преступности.

223. В рамках семинара–практикума работали две группы. Первая группа рассматривала вопросы сотрудничества в правоохранительной области, а в центре внимания второй группы стояли вопросы, связанные с выдачей и взаимной правовой помощью. В ходе семинара–практикума было заслушано 11 выступлений, включая представление разработанного ЮНОДК программного обеспечения для написания просьб о взаимной правовой помощи.

Общая дискуссия

224. В своем вступительном заявлении Председатель Комитета указал, что с учетом интернационализации преступности и все большей мобильности преступников, скрывающихся из одной страны в другую для избежания наказания, возникла срочная необходимость в расширении международного сотрудничества, в том числе в правоохранительной области, а также в вопросах выдачи и взаимной правовой помощи. Кроме того, он указал на необходимость комплексного подхода к международному сотрудничеству по уголовным делам, с тем чтобы избежать принятия разрозненных решений и задействовать в полной мере весь арсенал имеющихся форм сотрудничества на взаимодополняющей основе.

225. Было выражено согласие с тем, что расширение, совершенствование и рационализация международного сотрудничества имеют важнейшее значение для эффективности усилий по борьбе с преступностью, в особенности транснациональной организованной преступностью, коррупцией и международным терроризмом. Участники кратко рассказали об инициативах, предпринятых в их странах в целях разработки и выполнения успешных стратегий, а также создания эффективных механизмов для международного сотрудничества, включая заключение соответствующих двусторонних и региональных международных договоров, соглашений или договоренностей, присоединение к многосторонним документам, содержащим положения о международном сотрудничестве, принятие законодательства, дополняющего договорные механизмы или регулирующие процессуальные аспекты сотрудничества, и создание или реформирование имеющихся национальных и международных структур и механизмов для совершенствования координации и облегчения сотрудничества. Многие участники также сообщили, что правовые системы в их странах предусматривают возможности для проявления гибкости в том, что касается правовых основ для предоставления помощи другим государствам. Так, они подтвердили, что, особенно при производстве по делам о выдаче, сотрудничество – на основании взаимности или международной вежливости – является возможным даже в отсутствие договора.

226. Некоторые участники призвали к применению более скоординированного подхода к борьбе с преступностью, который предусматривал бы создание более открытых каналов информации и активизацию обмена оперативными данными между правоохранительными, регулирующими, таможенными, налоговыми и другими соответствующими органами. Было также высказано мнение о том, что применительно к международному сотрудничеству по уголовным делам комплексный подход к выполнению просьб может, например, позволить государствам получать иностранные доказательства в обоснование

одновременных просьб как об аресте и изъятии доходов от преступлений, так и о выдаче лиц, уклоняющихся от правосудия. Такой подход позволит ликвидировать разрозненность принимаемых мер и будет способствовать надлежащему отправлению правосудия. Участники сослались на подробные положения по всем возможным формам международного сотрудничества по уголовным делам, которые содержатся в документах Организации Объединенных Наций, посвященных борьбе с незаконным оборотом наркотиков, транснациональной организованной преступностью и коррупцией, и отметили, что на практике применительно к конкретным делам они могут использоваться в качестве правовой основы для получения и предоставления самой разнообразной помощи в судебной и правоохранительной областях. В качестве отдельной формы международного сотрудничества было упомянуто о распоряжении конфискованными доходами от преступлений. Указывалось также на недавнюю инициативу ЮНОДК по организации совещания межправительственной группы экспертов для разработки проекта типового двустороннего соглашения о распоряжении конфискованными доходами от преступлений.

227. Некоторые участники отметили, что сотрудничество как между правоохранительными, так и судебными органами затруднялось рядом проблем, такими, как различия в правовых системах и структурах, отсутствие каналов связи для передачи базовой информации и различия в приоритетах и подходах. Другие участники указали, что задержки, вызванные негибкими и бюрократическими процедурами, создавали дополнительные препятствия для эффективного сотрудничества. В дополнение к этому было отмечено, что сотрудничеству иногда препятствовали обеспокоенность по поводу национального суверенитета и общие соображения политического характера, причем это может привести к созданию впечатления о том, будто бы политические соображения перевешивают интересы отправления правосудия или даже исключают их. В число других затруднений, о которых сообщалось в ходе семинара–практикума, входили отсутствие готовности к сотрудничеству или к соблюдению обязательств, установленных в применимых документах, а также отсутствие доверия к добропорядочности системы уголовной юстиции другого заинтересованного государства. Ряд выступавших, в частности участники из развивающихся стран, в числе других препятствий сотрудничеству отметили отсутствие ресурсов для создания и укрепления соответствующих институтов, а также нехватку опыта при решении практических проблем, возникающих в повседневной оперативной работе. Для этих стран техническая помощь имеет жизненно важное значение, и в этой связи была признана роль ЮНОДК.

228. Что касается процедур выдачи, то некоторые участники заострили внимание на трудностях, возникающих из строгого применения принципов выдачи и оснований для отказа в ней, например в том, что касается отказа в выдаче на основании политического характера правонарушения, запрета на выдачу граждан, жесткого ограничительного характера правил доказывания и жесткого толкования требования об обоюдном признании соответствующих деяний преступлениями. В связи с последним упомянутым требованием было высказано мнение о том, что предпочтение следует отдавать более прагматическому подходу, согласно которому в центре внимания при применении критерия обоюдного признания будет стоять вопрос о том, является

ли фактическое деяние наказуемым и в запрашиваемом, и запрашивающем государстве, даже если оно относится к разным определяемым в законе категориям преступлений. В дополнение к этому один участник предложил не применять это требование в контексте международного сотрудничества для целей конфискации. Было указано, что во многих международно-правовых документах о противодействии терроризму сфера действия основания для отказа по причине политического характера правонарушения была сужена и из числа таких правонарушений были исключены преступления, охватываемые этими документами. Участники рассказали об опыте своих стран применительно к другим основаниям для отказа в просьбе о выдаче, таким, как возможность вынесения или исполнения смертного приговора в запрашивающем государстве или возможность дискриминационного отношения к разыскиваемому лицу после его передачи запрашивающему государству. В ходе семинара–практикума было вновь подчеркнуто, что меры, направленные на рационализацию процесса выдачи, должны приниматься при должном уважении к поддержанию законности и защите прав человека. Более того, было указано, что одни и те же стандарты в отношении принципа законности и гарантий прав человека должны применяться и в тех случаях, когда государство обходит требования, установленные в отношении выдачи, используя вместо выдачи процедуры депортации. Один участник рассказал об опыте своей страны, связанном с оспариванием по конституционным мотивам со стороны пытавшихся избежать выдачи лиц, которые утверждали, что эти гарантии соблюдены не были.

229. Многие участники подчеркнули тот факт, что особое значение следует придавать согласованию и, где это возможно и уместно, унификации соответствующих национальных законов и процедур по вопросам международного сотрудничества, и отметили, в частности, прогресс, достигнутый в этой области за последние годы. В этой связи государствам–членам требуется использовать действующие международно-правовые документы в качестве правовой базы для предоставления помощи и расширять имеющуюся у них систему двусторонних и региональных договоров и соглашений в целях дополнения этих документов. Один участник предложил заключить специальный международно-правовой документ по вопросам выдачи с целью консолидации единообразной практики по аналогичным делам. Некоторые выступавшие высказали предостережение против разработки дополнительных международно-правовых документов, регулирующих сотрудничество по уголовным делам, с учетом возможной путаницы или установления взаимоперекрывающих обязательств, которые может повлечь такое увеличение числа нормативных стандартов. По мнению других участников, в настоящее время центр внимания должен быть перенесен с подготовки новых документов на полномасштабное осуществление уже имеющихся наиболее эффективным образом.

230. Многие участники отметили, что существенным предварительным условием для расширения и ускорения сотрудничества является назначение национальных органов для получения и передачи соответствующих просьб и установление прямых каналов связи между ними. Были также внесены конкретные предложения об определении альтернативных путей для содействия международному сотрудничеству по конкретным делам, включая откомандирование сотрудников по вопросам связи, а также сотрудников органов прокуратуры и следственных органов, которые могут оказать помощь в создании

атмосферы взаимного доверия в отношениях между соответствующими государствами как в области сотрудничества правоохранительных органов, так и в области взаимной правовой помощи. Ряд участников сообщили, что такое откомандирование сотрудников уже используется в их странах. Было выражено согласие с тем, что следует содействовать распространению и расширению такой практики в целях улучшения координации и оказания помощи по решению возникающих в отношениях между отдельными странами повседневных проблем, связанных с производством по конкретным делам.

231. Многие участники подчеркнули необходимость в сокращении задержек и облегчении обременительных процедур, которые препятствуют принятию оперативных и безотлагательных мер в связи с просьбами о сотрудничестве. Один участник подчеркнул, что надлежащее составление просьб о помощи и передача полной и точной информации являются необходимыми предварительными условиями для избежания таких проблем, как неоднократная пересылка туда и обратно документов по причине несоответствия поступившей просьбы законодательным нормам или процедурам. Другие участники обратили внимание на задержки, с которыми приходится сталкиваться в практике выдачи, и высказали мнение о необходимости содействовать упрощению процедур выдачи, которое было проведено за последние несколько лет на региональном уровне, в целях сведения к минимуму формальностей и требований и облегчения своевременной передачи лиц, уклоняющихся от правосудия, запрашивающим государствам.

232. Многие участники согласились с тем, что создание более эффективных систем обмена информацией на региональном и международном уровнях имеет важнейшее значение для повышения эффективности и действенности механизмов сотрудничества между правоохранительными органами. Некоторые участники также поддержали использование таких систем для обмена оперативными данными. Другие выступавшие обратили внимание на необходимость обеспечить надлежащую защиту данных и надлежащие гарантии при обмене такой информацией на национальном и международном уровнях. Было указано, что Интерпол разрабатывает систему "оранжевых уведомлений" для предупреждения о надвигающихся угрозах.

233. По мнению многих участников, требуется принятие дополнительных мер по созданию надлежащих юридических рамок и выделению достаточных ресурсов для совместных следственных групп при проведении трансграничных расследований, уголовного преследования и судебного производства.

234. В ходе семинара–практикума были приведены последние примеры согласованных мер на региональном уровне, направленных на содействие межгосударственному сотрудничеству в деле борьбы с преступностью, особенно преступностью транснационального характера. Было указано на инициативы, предпринятые для рационализации и поощрения взаимной правовой помощи, сотрудничества между правоохранительными органами и процедур выдачи в отношениях между государствами Европейского союза, такие, как учреждение и функционирование Евроюста и Европола и применение новых процедур передачи соответствующих лиц на основании европейского ордера на арест. Было отмечено, что, хотя еще рано делать какие-либо выводы, первый год применения европейского ордера на арест показал, что эта процедура привела к существенному сокращению времени, необходимого для передачи лиц,

уклоняющихся от правосудия (которое в среднем составляет 45 дней), по сравнению со временем, необходимым при применении традиционных процедур выдачи. Отметив очевидные успехи в применении европейского ордера на арест, один участник предложил рассмотреть возможность разработки унифицированных процедур международного ордера на арест в качестве практической меры совершенствования сотрудничества на международном уровне.

235. Многие участники привлекли внимание к необходимости разработки и расширения программ подготовки для сотрудников, занимающихся делами, связанными с международным сотрудничеством, особенно для должностных лиц и практических работников из развивающихся стран и стран с переходной экономикой, в целях совершенствования как технического опыта, так и языковых знаний. В этой связи некоторые участники указали на необходимость в инициативах, направленных на активизацию технического сотрудничества, включая предоставление надлежащих ресурсов на эти цели. Другие участники заявили о своей готовности поддержать мероприятия и проекты по оказанию технической помощи в целях укрепления национального потенциала по работе с просьбами о международном сотрудничестве. Они с благодарностью отметили важную работу, проведенную в этой области ЮНОДК, особенно в том, что касается подготовки типовых документов для разработки законодательства или подготовки учебного инструментария, основывающегося на наилучших видах практики. Участники приветствовали, в частности, инициативу ЮНОДК по разработке продемонстрированного в ходе семинара–практикума программного обеспечения для написания просьб, которое будет предоставлено в распоряжение заинтересованных государств–членов к концу июня 2005 года. Было отмечено, что это программное обеспечение было разработано для использования в качестве инструмента, которым практические работники могут руководствоваться на каждом этапе процесса подготовки просьбы путем использования справочных перечней для быстрого указания информации, необходимой запрашиваемому государству для исполнения просьбы; затем проект просьбы, готовый для подписания, будет составлен автоматически. Это программное обеспечение также содержит Интернет–ссылки на самую разнообразную информацию о международных договорах, национальном законодательстве и контактных данных центральных органов и ответственных за поддержание контактов лиц, что может быть использовано для установления прямой связи. Ряд участников подчеркнули необходимость обеспечения того, чтобы эти материалы были представлены в различных языковых версиях, с тем чтобы ими могли воспользоваться как можно больше государств–членов. В этой связи один участник сообщил о недавней совместной инициативе с ЮНОДК в целях создания возможностей для использования этого программного обеспечения в португалоязычных странах в ближайшем будущем.

Заключения и рекомендации

236. Было отмечено, что ни одно государство в отдельности не сможет принять эффективных мер по решению проблем, связанных с транснациональной преступностью. В целях создания возможностей для принятия совместных мер в ответ на эти угрозы были разработаны международно–правовые документы о борьбе с транснациональной организованной преступностью, коррупцией и терроризмом, однако положения этих документов не могут быть воплощены в

жизнь автоматически. Соответственно, комплексная борьба с транснациональной преступностью невозможна без эффективного сотрудничества правоохранительных и судебных органов всех государств. На оперативном уровне будет важно углублять и укреплять взаимное доверие между практическими работниками государств–членов и содействовать формированию и укреплению понимания и уважения к различным правовым системам и процедурам. Основное внимание было уделено установлению приоритетов для существенного сокращения бюрократических требований с тем, чтобы они не препятствовали сотрудничеству, а также наращиванию потенциала и укреплению соответствующих институтов, особенно в странах, испытывающих нехватку необходимых ресурсов.

237. Соответственно, участники семинара–практикума пришли к консенсусу по следующим вопросам:

а) государствам–членам следует обеспечить полномасштабное и эффективное осуществление положений о международном сотрудничестве, содержащихся в документах Организации Объединенных Наций о борьбе с транснациональной организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, коррупцией и терроризмом;

б) государствам–членам следует провести обзор, оценку и, в случае необходимости, пересмотр соответствующих двусторонних и региональных договоров и механизмов, а также национальных законов, структур, политики, процедур и практики в целях создания возможности для полномасштабного, упрощенного и эффективного международного сотрудничества между их правоохранительными и судебными системами;

в) в целях оказания помощи государствам в наращивании потенциала для выполнения вышеуказанных задач государствам–членам, международным финансовым учреждениям, ЮНОДК и другим донорам технической помощи следует оказывать содействие запрашиваемым государствам в получении соответствующих ресурсов и приобретении необходимого опыта. С этой целью следует совершенствовать использование имеющихся ресурсов и инструментов, включая соответствующие типовые договоры и типовое законодательство, а также других наилучших видов практики и учебных материалов, подготовленных ЮНОДК;

г) государствам–членам следует признать особый приоритет за разработкой надлежащих мер и установлением прямых каналов связи в целях ускорения процесса сотрудничества и создания атмосферы взаимного доверия.

В. Семинар–практикум по теме активизации реформы системы уголовного правосудия, включая реституционное правосудие

238. На своих 8-м и 9-м заседаниях 22 апреля 2005 года Комитет I провел семинар–практикум по теме активизации реформы системы уголовного правосудия, включая реституционное правосудие, организованный в сотрудничестве с Международным центром по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия. В распоряжении Комитета находились следующие документы:

- a) справочный документ для семинара–практикума по теме активизации реформы системы уголовного правосудия, включая реституционное правосудие (A/CONF.203/10);
- b) Руководство для дискуссии (A/CONF.203/RPM.1 и Corr.1);
- c) доклады региональных подготовительных совещаний к одиннадцатому Конгрессу (A/CONF.203/RPM.1/1, A/CONF.203/RPM.2/1, A/CONF.203/RPM.3/1 и Corr.1 и A/CONF.203/RPM.4/1).

239. Работа семинара–практикума проходила в четырех группах, которые заслушали 15 выступлений. На 8-м заседании Комитета представитель Секретариата открыл работу семинара–практикума, к которому обратился также помощник заместителя министра юстиции Канады. Было проведено два заседания по группам, на которых были рассмотрены три подтемы. Первая группа рассмотрела примеры комплексных всеобъемлющих общесистемных реформ в области уголовного правосудия. Во второй группе были обсуждены вопросы совместной работы и сотрудничества при уделении первоочередного внимания региональным и международным инициативам.

240. На 9-м заседании работа семинара–практикума была продолжена в двух других группах. В третьей группе был проведен общий обзор вопросов реституционного правосудия в различных странах мира и приведены примеры трех предметных исследований программ в области реституционного правосудия. В четвертой группе были рассмотрены вопросы о правосудии по делам несовершеннолетних и об уязвимых группах населения. Ряд участников работы в группах выступили с заключительными замечаниями.

241. На 8-м заседании Комитета с заявлениями выступили представители Соединенного Королевства, Финляндии, Алжира, Сенегала, Пакистана, Марокко и Турции. На 9-м заседании заявления сделали представители Бенина, Малави, Омана, Египта, Франции, Самоа и Объединенных Арабских Эмиратов. С заявлениями также выступили наблюдатели от Международного центра по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия, Международного бюро по правам детей, Международного движения в защиту детей и Всемирного общества виктимологии.

Общая дискуссия

242. В своем вступительном заявлении представитель Секретариата отметил, что семинар–практикум проводится в рамках важных целенаправленных усилий Организации Объединенных Наций по проведению эффективной и справедливой реформы системы уголовного правосудия посредством использования и применения стандартов и норм в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В частности, он разъяснил, что основные цели семинара–практикума заключаются в обмене информацией относительно последних успешных инициатив по реформе системы уголовного правосудия, в содействии международному изучению основывающихся на реальных фактах подходов к дальнейшему развитию практики реституционного правосудия и в определении возможностей для обмена информацией, а также потребностей в технической помощи, в том числе в постконфликтных ситуациях, в соответствии с целями, установленными в Венской декларации о преступности и правосудии и в планах действий по ее осуществлению.

243. В своем обращении при начале работы семинара–практикума помощник заместителя министра Канады отметил важность, придаваемую его правительством, а также Международным центром по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия рассмотрению вопросов, связанных с реформой уголовного правосудия, в рамках Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Канада играла активную роль в принятии Основных принципов применения программ реституционного правосудия в вопросах уголовного правосудия. Он настоятельно призвал семинар–практикум рассмотреть, в том числе, юридические и финансовые рамки, необходимые для оказания помощи жертвам преступности, особенно помощи лицам, принадлежащим к уязвимым общинам.

244. В группе по общему обзору реформы системы уголовного правосудия участники определили следующие ключевые области реформ: доступ к правосудию; реформы в области полицейских органов, судебных систем и исправительных учреждений; реституционное правосудие; и предупреждение преступности среди несовершеннолетних. Они отметили, что для содействия участию общественности в устойчивых реформах системы уголовного правосудия требуется интеграция гражданского общества в рамках межсекторального подхода при установлении партнерских отношений с соответствующими заинтересованными сторонами, в том числе из частного сектора. Важно также установить четкие цели и реалистические ориентиры, достижение которых должно контролироваться и оцениваться на регулярной основе.

245. В группе по теме комплексной реформы было рассказано о двух конкретных примерах. Целью программы "Безопасность, справедливость и экономический рост" в Нигерии, которая была приведена в качестве первого примера, являлось улучшение доступа к защищенности, безопасности и справедливости для бедного населения страны и повышение качества этого доступа, а также улучшение условий жизни этого населения. В этой связи было отмечено, что пагубное воздействие на историю Африки за последние 50 лет оказали два фактора слабости: отсутствие потенциала для разработки политики и проведения ее в жизнь и отсутствие подотчетности. Хотя ответственность за улучшение положения в обеих этих областях несут, в первую очередь и прежде всего, африканские страны и народы, оказание поддержки со стороны богатых государств является абсолютно необходимым. Проект "Доступ к правосудию", который осуществлялся Управлением публичной защиты в Чили и который был приведен в качестве второго примера, предусматривает восстановление основополагающих прав граждан, таких, как право быть заслушанным, право быть информированным об обвинениях и право быть представленным защитником, которых они были лишены в период диктатуры. Согласно новому законодательству доступ к правосудию обеспечивается с помощью Управления публичной защиты, которое на децентрализованной основе предоставляет услуги всем лицам, обвиняемым в совершении преступлений, независимо от материального положения обвиняемых.

246. В рамках группы по теме совместной работы и сотрудничества первоочередное внимание было уделено своду переходных уголовных кодексов, разработанному совместно с Ирландским центром по правам человека, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по

правам человека и ЮНОДК в сотрудничестве с рядом экспертов, выступавших в личном качестве. В основе разработки этих кодексов лежал практический опыт, накопленный в ходе операций по поддержанию мира, и их положения были специально разработаны для удовлетворения потребностей в конфликтных или постконфликтных ситуациях, в связи с которыми предпринимавшиеся в прошлом усилия оказались недостаточными и характеризовались отсутствием стратегической перспективы и комплексного подхода. Кодексы состоят из свода законодательных и процессуальных положений, направленных на последовательное и комплексное решение проблем каждого компонента системы уголовного правосудия: судов, органов полиции и пенитенциарных учреждений. Сборник состоит из четырех снабженных аннотациями законопроектов: переходного Уголовного кодекса, который регулирует уголовно-правовые вопросы, Уголовно-процессуального кодекса и переходного Закона о задержаниях, в котором регулируются процессуальные и материально-правовые вопросы, связанные с предварительным и тюремным заключением, а также переходного Закона о полномочиях правоохранительных органов. Эти кодексы дополняются руководящими положениями для применения типовых кодексов. Было обращено внимание на один практический пример совместной работы в регионе Тихого океана, связанный с сотрудничеством между государствами в деле ответа на вызовы, создаваемые транснациональной организованной преступностью; сотрудничество охватывало такие вопросы, как унификация политики в области законодательства и пограничного контроля, обмен информацией и совершенствование связей и координации. Другой пример касался включения механизмов реституционного правосудия в законодательные акты, посвященные правосудию в отношении несовершеннолетних, в регионе Латинской Америки, в котором все страны, за исключением трех, приняли комплексные кодексы по вопросам правосудия по делам несовершеннолетних.

247. В рамках группы по теме реституционного правосудия, молодежи и уязвимых групп населения первоочередное внимание было уделено общему обзору реституционного правосудия в различных странах мира и трем примерам наилучших видов практики. Хотя не имеется универсального определения реституционного правосудия, могут быть выделены три основные процедуры, составляющие это понятие: проведение встреч между потерпевшим и правонарушителем при участии посредника, проведение групповых встреч и проведение общих собраний. В рамках модели посредничества в отношениях между потерпевшим и правонарушителем подготовленный сотрудник обычно организует встречу между жертвой и правонарушителем для обсуждения совершенного деяния, нанесенного ущерба и шагов, необходимых для исправления вреда, причиненного потерпевшему. В рамках модели проведения групповых встреч помимо потерпевшего, правонарушителя и посредника участие в процедурах могут принять члены семьи, друзья и представители органов управления. Модель проведения общих собраний является наиболее комплексной, поскольку помимо сторон, которые могут участвовать в проведении групповых встреч, участие в общих собраниях могут принять также и любые заинтересованные члены общины. Хотя имеют место вариации каждой из вышеупомянутых моделей, происходит процесс постоянной выработки процедур реституционного правосудия, отвечающих условиям конкретных культур и контекстов. Правонарушители могут загладить причиненный вред самыми различными способами, извинившись перед потерпевшим, уплатив

денежную компенсацию или заменив поврежденное имущество, или выполнив бесплатные работы для благотворительной организации или правительственного учреждения. В Канаде реституционное правосудие основывается на необходимости в выработке четко сформулированной стратегии, сочетающей предупреждение преступности, жесткие меры пресечения серьезных преступлений и расширение использования общественных санкций для малоопасных правонарушителей. В Таиланде применение процедур реституционного правосудия было недавно начато в целях решения проблем, связанных с большим количеством нерассмотренных дел, переполненностью тюрем, особыми потребностями несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, обеспокоенностью правами потерпевших и низким уровнем участия общественности в функционировании системы уголовного правосудия. Деятельность в этой области охватывает досудебные программы отвлечения от наркотиков для наркоманов, а также программы предоставления лечения, реинтеграции и последующего ухода за наркоманами на уровне общин, в которых они проживают. В Новой Зеландии в центре внимания процедур реституционного правосудия стоят вопросы привлечения правонарушителя к ответственности и содействия формированию чувства ответственности за свои деяния при учете интересов потерпевших, в том числе в вопросах возмещения вреда. Оценка осуществляемых в настоящее время программ показала повышение уровня удовлетворенности среди потерпевших, однако вопрос о том, содействуют ли такие программы сокращению рецидивизма, все еще остается неясным.

248. В рамках четвертой группы по теме правосудия по делам несовершеннолетних и уязвимых групп населения были обсуждены конкретные аспекты реформы уголовного правосудия в связи с показателями судебной практики по делам несовершеннолетних; программы реституционного правосудия и обращения с потерпевшими в Бельгии; и реформа уголовного права в Уганде. Детский фонд Организации Объединенных Наций разработал процедуры экспериментальной проверки показателей судебной практики по делам несовершеннолетних с целью сопоставления прогресса, достигнутого странами в деле защиты прав детей, находящихся в конфликте с законом, и положения в области функционирования системы правосудия по делам несовершеннолетних. Эти показатели могут быть использованы странами, представляющими доклады Комитету по правам ребенка (созданному согласно Конвенции о правах ребенка (резолюция 44/25 Генеральной Ассамблеи, приложение)), для целей контроля за ходом функционирования и улучшения их систем, пропагандистской и информационно-просветительской деятельности, а также проведения исследований и подготовки соответствующих публикаций. В рамках осуществляемого в Бельгии проекта изучается взаимодополняемость мер реституционного правосудия и программ помощи потерпевшим. С учетом того, что только некоторые потерпевшие могут воспользоваться посредническими услугами, поскольку это зависит от наличия соответствующих программ или готовности предоставлять подобные услуги со стороны работников судов, следует выработать общий реституционный подход к проблемам преступности и уголовного правосудия и привлечь внимание к важности этих процессов ключевых заинтересованных лиц, а также обеспечить их участие в целях оптимального совершенствования практики реституционного правосудия. В выступлении, посвященном Уганде, первоочередное внимание

уделялось необходимости проведения реформы уголовного права в динамичном контексте с учетом взаимосвязей между деятельностью и функциями в областях законодательного регулирования, правоохранительной деятельности, судебного производства, обращения с правонарушителями и правосудия по делам несовершеннолетних, с тем чтобы обеспечить более значительную взаимосвязанность, последовательность, подотчетность, равноправие и справедливость в рамках национальных целей развития. Было обращено внимание на острую проблему физических условий, существующих в африканских тюрьмах, поскольку она оказывает негативное воздействие на права заключенных, способствует переполненности тюрем и передаче инфекционных заболеваний, включая ВИЧ/СПИД. Была особенно подчеркнута необходимость в программных руководящих принципах и проектах в области ВИЧ/СПИДа, направленных на сокращение уязвимости отдельных лиц и общин перед лицом ВИЧ/СПИДа при уделении особого внимания заключенным.

249. В ходе последовавшего общего обсуждения ряд ораторов отметили рост потребностей в доступе к правосудию для осужденных и правонарушителей, потерпевших и общин. Было отмечено расширяющееся признание важности эффективных систем уголовного правосудия для благого управления, стабильности и процветания развитых и развивающихся стран, а также обществ, находящихся в состоянии конфликта.

250. Участники также указали на важность координации реформ на региональном и международном уровнях при предоставлении надлежащей технической и финансовой помощи, а также на необходимость в привлечении к этим реформам общин, гражданского общества и частного сектора. В этой связи говорилось, в том числе, о задействовании имеющихся ограниченных ресурсов, а также о предоставлении надлежащих ресурсов наименее развитым странам. Также говорилось о привлечении организаций и учреждений, которые традиционно, возможно, не связаны с системой уголовного правосудия, особенно в том, что касается процедур реституционного правосудия.

251. Многие участники подчеркнули важность мониторинга и долгосрочной оценки усилий в области реформы системы уголовного правосудия, поскольку такая деятельность поможет обеспечить соблюдение международных стандартов, а также получить данные об экономически эффективных реформах, основывающихся на учете реальных фактов. Была также подчеркнута необходимость в дальнейших эмпирических исследованиях в целях планирования, интеграции и объединения усилий по созданию справочника наилучших видов практики и концепций, доказавших свою эффективность в области реформы уголовного правосудия. Была также отмечена необходимость в разработке дополнительных инструментов, справочников, типовых законов и показателей функционирования, которые могли бы стать предметом передачи и могли бы быть приспособлены к местным условиям.

252. Было отмечено, что при разработке эффективных мер по укреплению системы уголовного правосудия следует учитывать ряд важных соображений. К их числу относятся необходимость признания разнообразия как в самих государствах-членах, так и между ними; необходимость защищать уязвимых членов общества; необходимость прибегать к тюремному заключению только в случаях, когда это действительно требуется; и необходимость руководствоваться

международными правами человека и стандартами и нормами в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

253. Ряд выступавших подчеркнули необходимость в дальнейших реформах в области положения детей, находящихся в конфликте с законом, особенно применительно к смягчению мер наказания, связанных с тюремным заключением, и отмене смертной казни для несовершеннолетних правонарушителей. Упоминалось также о Руководящих принципах, касающихся правосудия для детей-жертв и свидетелей преступлений, которые будут рассмотрены Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее четырнадцатой сессии.

254. Было также напомнено об обсуждениях, проведенных по вопросу о сокращении числа преступлений, за совершение которых может быть вынесена смертная казнь, в соответствии с Мерами, гарантирующими защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни (резолюция 1984/50 Экономического и Социального Совета, приложение; см. также резолюции Совета 1989/64 и 1996/15).

Заключения и рекомендации

255. Семинар-практикум отметил:

а) необходимость в постоянной приверженности активизации реформы системы уголовного правосудия. Это подразумевает эффективные и надлежащие ответные меры на уровне общин, а также национальном, региональном и международном уровнях по удовлетворению растущих потребностей в доступе к правосудию. Такие меры должны также учитывать разнообразие условий и обстоятельств в государствах-членах, а также соответствующие международные стандарты;

б) необходимость во всеобъемлющих и комплексных подходах к реформе системы уголовного правосудия. Где это возможно, реформы в области уголовного правосудия должны охватывать все соответствующие части национальных систем уголовного правосудия;

в) необходимость в технической помощи, сотрудничестве и совместной работе при активизации реформ системы уголовного правосудия. Международное сотрудничество и предоставление финансовой и технической помощи, когда это необходимо и возможно, имеют важнейшее значение для успеха инициатив по реформе системы уголовного правосудия. В частности, необходима техническая помощь развивающимся странам и странам с переходной экономикой в целях оказания им содействия в институциональном строительстве, наращивании потенциала, подготовке работников прокуратуры, судебных и правоохранительных органов, в том числе персонала тюрем, а также представителей других соответствующих профессиональных групп с учетом наилучших видов практики, существующих на международном уровне;

г) связь между укреплением уголовного правосудия и целями развития, сформулированными в Декларации тысячелетия. В этом контексте требуется активизация работы с гражданским обществом, особенно общинными группами, при подготовке и осуществлении реформ системы уголовного правосудия и мер реституционного правосудия.

256. Соответственно, семинар–практикум рекомендовал государствам–членам рассмотреть следующие вопросы:

a) максимальное повышение эффективности использования ограниченных ресурсов посредством комплексных реформ системы уголовного правосудия при использовании, в случае необходимости, технической помощи и международного сотрудничества;

b) использование альтернатив тюремному заключению для соответствующих категорий правонарушений и правонарушителей;

c) мониторинг и оценка реформ системы уголовного правосудия для обеспечения их эффективности и фактической обоснованности, а также соответствия международным стандартам в этой области. Должны быть установлены четкие цели и показатели эффективности;

d) использование и применение, в надлежащих случаях, существующих стандартов и норм Организации Объединенных Наций в национальных программах предупреждения преступности и реформы системы уголовного правосудия при создании механизмов для обеспечения подотчетности и уважения законности в целях создания условий, позволяющих успешно реагировать на преступность;

e) развитие использования процедур и принципов реституционного правосудия в соответствии с Основными принципами применения программ реституционного правосудия в вопросах уголовного правосудия и при использовании наилучших международных видов практики;

f) укрепление, по мере необходимости, надлежащих юридических и финансовых рамок для оказания помощи потерпевшим, особенно женщинам, детям и мигрантам, которые являются жертвами торговли людьми, в соответствии с Декларацией основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью;

g) применение стандартов и норм в области правосудия по делам несовершеннолетних и удовлетворение потребностей детей–жертв и свидетелей преступлений с учетом их пола, социальных обстоятельств и потребностей в области развития;

h) уделение внимания потребностям уязвимых групп лиц, находящихся в заключении, таких, как представители меньшинств, представители коренных групп населения, дети и женщины, с целью обеспечения справедливого, надежного, безопасного и гуманного обращения с правонарушителями и оказания им помощи в деле реабилитации;

i) уделение особого внимания насущной проблеме переполненности тюрем, которая создает различные трудности для общества, включая распространение таких инфекционных заболеваний, как ВИЧ/СПИД, путем разработки стратегий по предупреждению распространения ВИЧ и других заболеваний и по смягчению неблагоприятных последствий для состояния здоровья заболевших, а также путем решения проблем, связанных с такими инфекционными заболеваниями, как ВИЧ/СПИД, и с положением лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом и другими инфекционными заболеваниями;

ж) оказание технической помощи со стороны ЮНОДК в целях предоставления запрашивающим государствам возможности осуществить программы по реформе систем уголовного правосудия, в том числе помощи по внесению изменений в их уголовное законодательство и уголовно-процессуальные кодексы;

к) подготовка ЮНОДК учебных справочников, типовых законов и других инструментов, основывающихся на наилучших видах практики, в целях оказания помощи государствам в разработке стратегий предупреждения преступности и реформы систем уголовного правосудия, включая правосудие по делам несовершеннолетних, реформу уголовного права, вопросы оказания поддержки потерпевшим и альтернативы тюремному заключению, при условии наличия внебюджетных ресурсов;

л) рассмотрение Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию рекомендаций, содержащихся в докладе совещания Межправительственной группы экспертов по разработке руководящих принципов, касающихся правосудия для детей-жертв и свидетелей преступлений, состоявшегося в Вене 15 и 16 марта 2005 года (E/CN.15/2005/14/Add.1) в соответствии с резолюцией 2004/27 Экономического и Социального Совета.

С. Семинар–практикум по теме стратегий и самых эффективных методов предупреждения преступности, в частности применительно к преступности в городах и к молодежи, составляющей группы риска

257. На своих 10-м и 11-м заседаниях 23 апреля 2005 года Комитет I провел семинар–практикум по теме стратегий и самых эффективных методов предупреждения преступности, в частности применительно к преступности в городах и к молодежи, составляющей группы риска. Семинар–практикум был организован в сотрудничестве с Международным центром по предупреждению преступности. Комитету были представлены следующие документы:

а) справочный документ для семинара–практикума по теме стратегий и самых эффективных методов предупреждения преступности, в частности применительно к преступности в городах и к молодежи, составляющей группы риска (A/CONF.203/11 и Согг.1);

б) Руководство для дискуссии (A/CONF.203/PM.1 и Согг.1);

в) доклады региональных подготовительных совещаний к одиннадцатому Конгрессу (A/CONF.203/RPM.1/1, A/CONF.203/RPM.2/1, A/CONF.203/RPM.3/1 и Согг.1 и A/CONF.203/RPM.4/1).

258. На 10-м заседании Председатель выступил с вступительным заявлением, обратив особое внимание на прогресс, который был достигнут после принятия Руководящих принципов для сотрудничества и технической помощи в области борьбы с преступностью в городах (резолюция 1995/9 Экономического и Социального Совета, приложение) и проведения десятого Конгресса в 2000 году. Он отметил, что наиболее важным событием стало принятие Руководящих принципов для предупреждения преступности, в которых были изложены

принципы эффективных стратегий и методов деятельности. Он отметил также, что, хотя уровень осведомленности о наилучших видах практики в целом возрос, их применение, как и прежде, зачастую вызывает значительные трудности. Он подчеркнул необходимость продемонстрировать эффективность стратегий предупреждения преступности, с тем чтобы убедить соответствующие заинтересованные стороны на всех уровнях в необходимости применения сбалансированного подхода к предупреждению преступности и обеспечить прочное закрепление принципов предупреждения преступности в законодательстве и соответствующих управленческих и других организационных структурах. В заключение он заявил, что наилучшие виды практики, признанные эффективными в деле предупреждения и сокращения масштабов преступности, разрабатываются с учетом особых потребностей меньшинств и уязвимых групп населения, а также более общих социальных, политических и экономических факторов.

259. Работа семинара–практикума проводилась в шести группах, которые заслушали 19 выступлений. В начале семинара–практикума были сделаны вступительные заявления по различным темам, находившимся на его рассмотрении. В первой половине дня на семинаре–практикуме были рассмотрены стратегии и методы деятельности применительно к преступности в городах, а во второй половине дня основное внимание было сосредоточено на стратегиях в отношении молодежи, относящейся к группам риска, связанного с преступностью и виктимизацией, а также в отношении молодежи, уже находящейся в конфликте с законом.

260. Министр юстиции и таможи Австралии, выступивший на 10-м заседании Комитета, подчеркнул важность налаживания на глобальном и местном уровнях партнерских отношений в области предупреждения преступности, в рамках которых обращалось бы особое внимание на местные проявления транснациональной организованной преступности. Он сообщил, что, по данным научных исследований Австралийского института криминологии, чуть ли не половина всех задержанных полицией и опрошенных лиц показала, что непосредственно перед задержанием они принимали наркотики. Эти же данные свидетельствуют о том, что потреблением наркотиков занимается в основном молодежь.

261. На 10-м заседании с заявлениями выступили представители Сальвадора, Италии, Швеции, Омана, Финляндии, Франции, Аргентины, Марокко, Соединенных Штатов и Самоа. На 11-м заседании заявления сделали представители Соединенных Штатов, Индонезии и Египта. С заявлениями выступили наблюдатели от Международного движения в защиту детей и Американского общества криминологии.

Общая дискуссия

262. В первом выступлении была отмечена необходимость безотлагательного решения проблем, касающихся преступности в городах и молодежи, относящейся к группам риска, и было указано, что ускорение темпов урбанизации во многих странах, отсутствие инфраструктуры и доступа к различным службам или источникам дохода, а также увеличение разрыва в уровне доходов способствуют ослаблению традиционных семейных связей, социальных и культурных структур и систем поддержки. В городских районах,

особенно в развивающихся странах, возросли масштабы преступности и насилия и понизился уровень безопасности, что зачастую связано с распространением запрещенных наркотиков и оружия, а также местными формами организованной преступности и торговли людьми. Значительную часть населения во многих городах составляют дети и молодежь, которые живут в нестабильных и неблагоприятных условиях, что создает серьезную опасность с точки зрения преступности и виктимизации. Многие из этих детей являются жертвами торговли людьми или занимаются торговлей стрелковым оружием и наркотиками, а другие становятся исполнителями и в то же время жертвами происходящих в результате этого преступлений с применением насилия. Население городских районов, особенно молодежь, находится в крайне уязвимом положении и служит постоянным источником пополнения для транснациональной организованной преступности. Очевидны связи между местной и транснациональной преступностью.

263. Во втором выступлении были подчеркнуты задачи предупреждения преступности в городах и связь этой деятельности с развитием городов и управлением ими на международном, национальном и местном уровнях на основе опыта осуществления программы "Более безопасные города", в рамках которой применялся согласованный стратегический подход к предупреждению преступности, кратко изложенный в Руководящих принципах для предупреждения преступности. Ввиду значительного расширения маргинальных окраин больших городов, с которым связывают рост преступности и снижение уровня безопасности, подчеркивалась необходимость принятия соответствующими органами конкретных мер. В этой связи было отмечено, что Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и ЮНОДК поддерживали тесное сотрудничество в ходе разработки и осуществления совместных проектов предупреждения преступности в городах.

264. В первой группе было сообщено о трех инициативах в области предупреждения преступности в Бельгии, Перу и Чили, показывающих, каким образом правительства стран с совершенно разными политическими, экономическими и социальными традициями и условиями поддерживают усилия по предупреждению преступности. Участники группы обсудили вопрос вовлечения в эту деятельность местных органов власти и всего общества с помощью различных механизмов. Участники сосредоточили внимание на проблемах и достигнутых результатах различных инициатив, сообщив о повышении уровня осведомленности населения и степени доверия граждан к полиции, укреплении социальной сплоченности, осуществлении программ предупреждения преступности более широкого охвата и – в одном из случаев – о значительном снижении уровня уличной преступности. Несмотря на очевидные успехи в выполнении отдельных задач, стоявших перед проектами, участники группы выделили и некоторые проблемы, включая недостаточную политическую поддержку, сложность наделения граждан соответствующими полномочиями, дефицит ресурсов и трудности в применении международных моделей в местных условиях.

265. В рамках второй группы было сообщено о долгосрочных прочных и эффективных партнерских отношениях на местном уровне, поддерживаемых правительствами. Несмотря на некоторые проблемы, проект, осуществлявшийся в рамках программы "Более безопасные города" в Дар-эс-Саламе, был успешно

завершен и может быть воспроизведен в других городах. В рамках предпринимавшихся на Филиппинах усилий по организации на местах охраны порядка силами общин, а также в рамках проводившегося в этой связи исследования, основное внимание было сосредоточено на децентрализации усилий по охране порядка и укреплению доверия. Благодаря сбалансированным и комплексным стратегиям и мероприятиям, осуществлявшимся в Диадеме, Бразилия, за пять лет удалось сократить уровень преступности в городах и количество убийств на 65 процентов.

266. В третьей группе основное внимание было сосредоточено на задачах разработки целенаправленных стратегий, объединяющих все группы общества. В рамках исключительно успешных программ обновления городских районов, которые осуществлялись в пригороде Дурбана Этеквини, Южная Африка, плановая перестройка этих районов происходила на основе внимательного изучения общественного мнения, что способствовало созданию благоприятных условий для проживания, повышению уровня занятости, развитию туризма и снижению уровня преступности. В ходе работы группы сообщалось также об опыте укрепления потенциала общин в Антананариву, Мадагаскар.

267. Работа четвертой группы была посвящена молодежи, относящейся к группам риска. Подробно рассматривалась осуществляемая в отношении молодежи в Англии и Уэльсе комплексная политика, которая образует основу для предупреждения преступности среди молодежи, относящейся к группам риска, и молодежи, уже вступившей в конфликт с законом, причем охватывается молодежь всех возрастных групп – от малолетних до 19-летних – и предусматриваются специальные целевые проекты предупреждения преступности, которые обеспечивают поддержку и устранение факторов риска для молодежи, находящейся в наиболее уязвимом положении. Осуществлявшийся в штате Квинсленд, Австралия, проект вмешательства на ранних этапах был представлен с целью показать, что внимательно осуществляемые и оцениваемые мероприятия, основанные на достоверной информации и эффективных моделях, могут использоваться для оказания помощи детям и семьям в повышении степени защищенности и для снижения будущих рисков, связанных с преступностью и виктимизацией. В рамках группы был рассмотрен также проект национальной политики отправления правосудия в отношении детей в Нигерии, на примере которого было показано, каким образом можно включить в законодательство компонент предупреждения преступности с целью изменения общественного мнения и установления стандартов. Он показал также, каким образом можно побуждать местные общины к организации охраны порядка собственными силами, защите прав человека и учету потребностей всех групп общества.

268. Группа, в рамках которой рассматривались проекты, ориентированные на конкретные группы риска, продемонстрировала важность вовлечения молодежи в разработку соответствующих мероприятий и ее деятельного участия. Она рассмотрела стратегический подход, разрабатываемый в Чешской Республике для борьбы с торговлей молодыми людьми, особенно девушками, и их сексуальной эксплуатацией. Главная цель этой инициативы заключается в объединении усилий по борьбе с торговлей людьми с целью защиты потенциальных жертв и в целом молодежи, находящейся в опасном положении. Была отмечена необходимость привлечения неправительственных организаций,

поскольку они являются ключевыми партнерами в деле выявления жертв, которые не обращаются за помощью в государственные ведомства. Помимо этого было сделано сообщение о разрабатываемом в Рио-де-Жанейро, Бразилия, проекте по предупреждению деятельности банд молодежи и реинтеграции их участников в жизнь общества, как о заслуживающем распространения опыте, свидетельствующем о большом значении мероприятий по работе с детьми, входящими в банды, которые ведут друг с другом вооруженную борьбу. Проведенное международное исследование по проблеме участия детей и молодежи в организованном вооруженном насилии подтвердило возникновение нового явления в виде конфликтов между подростковыми бандами, занимающимися незаконным оборотом наркотиков на местном и транснациональном уровнях. Во Вьетнаме и Камбодже в рамках проекта "Дом для молодежи" принимаются меры по увеличению ресурсов, выделяемых на цели поддержки и профессиональной подготовки безнадзорных детей, при этом все более значительное внимание уделяется детям, ставшим жертвами торговли людьми.

269. Последняя группа представила подборку материалов, подготовленную ООН-Хабитат в сотрудничестве с Южноафриканским советом по научно-промышленным исследованиям в целях распространения оптимальных видов практики и доступных для применения в разных странах типовых инициатив по предупреждению преступности. Наряду с этим было проведено обсуждение примеров учебных мероприятий по предупреждению преступности, а также региональных и межгородских обменов на основе опыта Азиатского и дальневосточного института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, после чего были приведены примеры технической помощи, включая проекты по созданию потенциала, в частности проводимый под эгидой ЮНОДК проект Юг-Юг.

270. В ходе семинара-практикума Международный центр по предупреждению преступности объявил о новом "Сборнике перспективных стратегий и программ", которые касаются предупреждения преступности в городских районах и молодежи, относящейся к группам риска; в этом сборнике отражены масштабы последовательного применения комплексного подхода к проблеме предупреждения преступности во всех регионах, что подтверждает принцип устойчивости усилий по предупреждению преступности, закрепленный в Руководящих принципах для предупреждения преступности.

271. Несколько ораторов подчеркнули, что стратегии предупреждения насилия в контексте противоборства подростковых банд не должны ограничиваться правоохранными мерами, но должны также предусматривать содействие созданию социальных условий, способствующих предупреждению насилия среди подростков. В этой связи одним из примеров международного сотрудничества может служить план по обеспечению безопасности в Центральной Америке, который включает в себя комплексную стратегию предотвращения насильственных преступлений в городских районах, совершаемых молодежными бандами, и оказание помощи молодежи, относящейся к группам риска.

272. Ряд ораторов проанализировали концепцию молодежи, составляющей группы риска, подчеркнув, в частности, что государственные органы зачастую считают безнадзорных детей, несовершеннолетних, находящихся в конфликте с

законом, и членов банд "потерянными для общества", тогда как на самом деле они подвергаются риску дальнейшей маргинализации и сексуальной эксплуатации, могут стать жертвами торговли людьми, наркоманами и заразиться ВИЧ/СПИДом. При этом также отмечалось, что совершение проступков с применением насилия и мелких правонарушений, "антигражданское поведение", будь то издевательства или вандализм, все чаще приводят к вовлечению в более серьезные правонарушения или к виктимизации.

273. Многие участники обращали особое внимание на большое значение мониторинга и оценки программ по предупреждению преступности в долгосрочной перспективе для обеспечения надлежащего анализа результатов, особенно в части, касающейся эффективности затрат и устойчивости таких программ. Речь здесь, в частности, идет о накоплении знаний за многолетний период и о разработке последующих мероприятий на основе фактических данных. Эффективные методы оценки включают в себя самооценку, анализ уровня удовлетворенности лиц, которым оказывается помощь, и повторное проведение обследований жертв преступлений.

274. Многие ораторы указывали на программы реституционного правосудия как на один из необходимых компонентов реализуемых их странами стратегий по предупреждению преступности. Подчеркивалась также и важность инициатив в области предупреждения преступности на основе привлечения общин. В одной из стран пожилым и инвалидам была предоставлена возможность информировать о правонарушениях непосредственно с места жительства и была создана онлайн-овая система передачи сообщений о мелких правонарушениях. Другие страны привели примеры инициатив по предупреждению преступности, предусматривающих реструктуризацию, переориентацию и переподготовку личного состава правоохранительных органов. В частности, в ряде стран была введена практика организации патрулирования силами сотрудников полиции в районах их проживания в интересах обеспечения более тесного контакта полиции с гражданами и содействия применению основанного на сотрудничестве подхода в целях сокращения преступности и укрепления атмосферы безопасности.

Заключения и рекомендации

275. Участники семинара–практикума по теме стратегий и самых эффективных методов предупреждения преступности отметили преимущества программ предупреждения преступности, а также тот факт, что ответственность за существенную долю международных усилий по предупреждению распространения бытовой преступности и насилия должна лежать на национальных и местных органах власти и общинах. При этом важное место отводилось осуществлению четко спланированных программ предупреждения преступности на местном уровне. В этом состоит одна из основных задач, которую надлежит решать международным структурам, национальным, субрегиональным и местным органам власти.

276. Все большее количество государств разрабатывают и применяют реалистичные и эффективные стратегии сокращения преступности и ослабления атмосферы незащищенности, а также укрепления безопасности общин в городских районах и в среде молодежи, относящейся к группам риска, в соответствии с документами Организации Объединенных Наций по

предупреждению преступности, включая Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций и сформулированные в ней цели развития, Венскую декларацию о преступности и правосудии и Руководящие принципы для предупреждения преступности.

277. Семинар–практикум рекомендовал государствам–членам рассмотреть следующие вопросы:

a) принять и осуществлять Руководящие принципы для предупреждения преступности, а также международные стандарты и нормы, касающиеся прав молодежи;

b) принять всеобъемлющие стратегии и программы, которые делают возможным и подкрепляют развитие политики, касающейся предупреждения преступности в городах и молодежи, относящейся к группам риска, на уровне местного управления;

c) наделить местные органы власти надлежащими полномочиями для разработки комплексных стратегических подходов к предупреждению преступности с уделением особого внимания молодежи, относящейся к группам риска. В этих целях местным властям необходимо взять на себя ведущую роль и строить свою работу на многосекторальной основе с участием местных служб и администрации, а также местных общинных групп, неправительственных организаций, средств массовой информации, частного сектора и гражданского общества;

d) разработать с учетом реальных условий стратегии, ориентированные не на изоляцию, а на вовлечение молодежи, относящейся к группам риска, включая этнические и культурные меньшинства, молодых мужчин и молодых женщин, а также способствующие и поощряющие их активное участие в принятии решений по затрагивающим их вопросам;

e) разрабатывать стратегии с учетом вопросов пола, включая специальные положения, касающиеся конкретных групп молодежи, относящейся к группам риска, и нацеленные на такие группы, включая молодежь, проживающую в наиболее бедных городских районах, безнадзорных детей, членов молодежных банд, молодых людей, подвергающихся сексуальной эксплуатации и страдающих от злоупотребления наркотиками, войн, стихийных бедствий или ВИЧ/СПИДа;

f) разработать стратегии и осуществить конкретные планы содействия принятию на уровне общин мер, альтернативных лишению свободы, а также оказанию поддержки лицам, освобождающимся из мест лишения свободы, с использованием реституционных подходов, направленных на формирование индивидуальных способностей и общинного потенциала в интересах заблаговременного разрешения конфликтов до их эскалации;

g) разработать целевые мероприятия для групп и районов, подвергающихся наибольшему риску, с использованием, насколько это возможно, оптимальных видов практики и основанных на фактических данных подходов, которые адаптированы или разработаны с учетом местных условий, потребностей и реалий. При этом национальные, субрегиональные и местные органы управления должны содействовать укреплению факторов, способствующих защите наиболее уязвимых слоев населения, включая женщин

и детей, и ограничивать условия, благоприятствующие транснациональной преступности;

h) проводить политику, предусматривающую контроль и оценку работы и ее результатов в интересах содействия адаптации и более широкому применению эффективных с точки зрения затрат и устойчивых видов оптимальной практики и знаний, основывающихся на фактических данных. С этой целью необходимо уделять повышенное внимание разработке таких инструментов, как показатели оценки, и оказывать помощь в анализе и стратегическом планировании.

278. Семинар–практикум рекомендовал международному сообществу, включая доноров, рассмотреть возможность принятия мер для облегчения и поддержки деятельности по созданию потенциала на уровне национальных и местных органов управления, в частности, путем обменов между городами, а также оказания технической помощи и подготовки кадров, с уделением особого внимания опыту одних развивающихся стран, который может быть применен в других государствах, при поддержке со стороны ЮНОДК и ООН–Хабитат.

D. Семинар–практикум по теме мер по борьбе с терроризмом согласно соответствующим международным конвенциям и протоколам

279. На своих 7-м и 8-м заседаниях 21 и 22 апреля 2005 года Комитет II провел семинар–практикум по теме мер по борьбе с терроризмом согласно соответствующим международным конвенциям и протоколам. Семинар–практикум был организован Международным высшим институтом криминологических исследований. Семинару–практикуму были представлены следующие документы:

a) справочный документ для семинара–практикума по теме мер по борьбе с терроризмом согласно соответствующим международным конвенциям и протоколам (A/CONF.203/12);

b) Руководство для дискуссии (A/CONF.203/PM.1 и Согг.1);

c) доклады региональных подготовительных совещаний к одиннадцатому Конгрессу (A/CONF.203/RPM1/1, A/CONF.203/RPM.2/1, A/CONF.203/RPM.3/1 и Согг. 1 и A/CONF.203/RPM.4/1).

280. На первом заседании семинара–практикума участники уделили особое внимание теме "Международно–правовой режим борьбы с терроризмом: сильные и слабые стороны". С вступительным заявлением выступил Председатель Комитета. Приветственное заявление сделал наблюдатель от Международного высшего института криминологических исследований. С заявлением в отношении тем, вынесенных на обсуждение, выступил начальник Сектора предупреждения терроризма ЮНОДК. С докладами выступили четыре участника дискуссионных групп. Заявления сделали представители Алжира, Бразилии, Сирийской Арабской Республики, Аргентины, Испании и Нигерии (также от имени Африканского союза). С заявлениями выступили также наблюдатели от Совета Европы, Международного центра по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия,

Международного общества по исследованию проблем травматического стресса и Международной ассоциации уголовного права.

281. На втором заседании семинара–практикума члены дискуссионной группы уделили внимание теме "Техническая помощь для укрепления потенциала борьбы с терроризмом". Обсуждения открыл Председатель Комитета. Заявление сделал начальник Сектора предупреждения терроризма. С докладами выступили пять участников дискуссионных групп. Заявления сделали представители Индонезии, Египта, Аргентины, Алжира, Китая, Сирийской Арабской Республики, Соединенных Штатов, Исламской Республики Иран, Франции, Афганистана и Австрии. С заявлениями выступили также наблюдатели от Международной ассоциации уголовного права и Международного общества социальной защиты и гуманной уголовной политики. Заявление сделал также эксперт, выступавший в личном качестве.

Общая дискуссия

282. Открывая обсуждение, Председатель Комитета, остановившись на международно–правовом режиме борьбы с терроризмом, отметил, что одним из важнейших аспектов этого режима стало создание Контртеррористического комитета, учрежденного во исполнение резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности, а затем учреждение Исполнительного директората Контртеррористического комитета. Он подчеркнул необходимость обеспечить отражение международно–правового режима во внутреннем законодательстве. Он особо отметил, что для осуществления этого режима необходима дальнейшая подготовка практических специалистов в области уголовного правосудия. Он отметил, что ЮНОДК является одним из основных источников технической помощи, и признал в этой связи важную роль Контртеррористического комитета и его Исполнительного директората.

283. В своем приветственном заявлении наблюдатель от Международного высшего института криминологических исследований отметил работу, совместно проведенную Институтом и ЮНОДК, в частности совещания экспертов по вопросам выдачи и взаимной правовой помощи по уголовным делам.

284. В своем вступительном заявлении начальник Сектора предупреждения терроризма ЮНОДК подчеркнул важное значение международно–правовых рамок, созданных для повышения эффективности борьбы с международным терроризмом на основе активизации международного сотрудничества, основывающегося на технической помощи в целях укрепления потенциала борьбы с терроризмом. Он подчеркнул, что система уголовного правосудия должна играть центральную роль в борьбе с терроризмом в соответствии с принципом верховенства права. Эта цель достижима в рамках международного сотрудничества, которое можно активизировать на основе специализированной подготовки кадров и оказания технической помощи.

285. Ряд ораторов подчеркнули необходимость обеспечения подлинной универсальности международно–правового режима борьбы с терроризмом. Было отмечено, что для достижения этой цели всем государствам–членам, которые еще не стали участниками универсальных правовых документов о противодействии терроризму, следует активизировать свои усилия в этом

направлении. Благодаря этому государства–члены смогут также говорить на одном языке в процессе устранения угрозы терроризма. Некоторые из выступавших, ссылаясь на региональные документы и инициативы против терроризма, отметили, что эти документы и инициативы также могут содействовать согласованию законодательства. В то же время было отмечено, что деятельность в этой области должна охватывать и другие международные документы и процессы. Один из ораторов призвал Организацию Объединенных Наций содействовать реформированию внутреннего уголовного права с целью обеспечить отражение основных прав и принципов в уголовном праве. Другой оратор отметил целесообразность пересмотра еще не снятых государствами–членами оговорок и сослался на работу, проводимую в этой связи Советом Европы.

286. Большинство выступавших отмечали необходимость эффективного международного сотрудничества в борьбе с терроризмом. В этой связи подчеркивалась также необходимость разработки и распространения среди государств–членов инструментов технической помощи в целях активизации взаимной правовой помощи и выдачи для устранения препятствий и недостатков, с которыми сталкиваются государства–члены в этих областях. Эти меры послужили бы также укреплению принципа *non bis in idem*. Один из участников отметил, что возможность отказа по политическим соображениям сдерживает международное сотрудничество. Были также обсуждены другие факторы, препятствующие международному сотрудничеству, в частности бюрократические препоны и концепция сохранения тайны следствия. Как указал один из выступавших, обмен информацией нередко приносит более эффективные результаты, если он осуществляется непосредственно между правоохранительными учреждениями. Ко всем государствам был обращен призыв выполнять свои обязательства по борьбе с терроризмом на всеобъемлющей основе и путем выдачи. Кроме того, было внесено предложение о разработке международной конвенции по вопросам выдачи. Отмечалась также важность создания более гибких механизмов для укрепления сотрудничества судебных органов. Один из ораторов рекомендовал расширить региональное и трансграничное сотрудничество между соседними государствами под эгидой Организации Объединенных Наций в целях укрепления международного сотрудничества в борьбе с терроризмом; подобные договоренности могут внести полезный вклад в решение этой задачи. Другой из выступавших отметил, что в целях применения всеобъемлющего подхода к борьбе с терроризмом необходимо сотрудничество на всех уровнях – национальном, региональном и глобальном – и что на каждом из этих уровней требуется также взаимодействие всех соответствующих участников. Таким образом, применяемый подход должен быть как вертикальным, так и горизонтальным.

287. Многие ораторы подчеркнули также, что в рамках борьбы с международным терроризмом исключительно важно обеспечивать всестороннее соблюдение прав человека и верховенства права, учитывая, что ни одно демократическое государство или гражданское общество не должно игнорировать стандарты и нормы в этих областях или нарушать их.

288. Ряд ораторов отвергли любые попытки ассоциировать терроризм с конкретной религиозной, национальной или этнической принадлежностью. Один из них отметил, что некоторые государства считают, что они являются

мишенью для тех, кто проводит такие ассоциации. В связи с этим необходимо развивать культуру диалога и терпимости. Необходимо также повышать информированность гражданского общества относительно угрозы терроризма. В этих целях было предложено предпринять усилия по ознакомлению представителей гражданского общества с угрозой международного терроризма, а также путями и средствами борьбы с ним.

289. Некоторые из выступавших, отметив, что в универсальных документах о противодействии терроризму игнорируются жертвы терроризма, призвали включить в будущие документы положения о правах жертв терроризма. Ряд ораторов отметили, что жертвами терроризма становились их страны. Один из них подчеркнул необходимость оказания со стороны ЮНОДК технической поддержки для обеспечения всесторонней защиты прав жертв терроризма.

290. Было отмечено, что наличие четкого, общеприемлемого определения терроризма пошло бы на пользу усилиям по борьбе с терроризмом, равно как и достижение международного согласия в отношении проекта всеобъемлющей конвенции против терроризма, который находится на стадии рассмотрения. Подчеркивалась также необходимость скорейшего завершения разработки этого проекта конвенции. По мнению одного из выступавших, этот документ необходим, поскольку двусторонних соглашений о борьбе с терроризмом недостаточно. Вместе с тем другие ораторы выразили мнение, что всеобъемлющая конвенция не станет панацеей и что необходимо соблюдать все универсальные документы о противодействии терроризму.

291. Еще несколько выступавших подчеркнули необходимость анализа причин, порождающих терроризм, чтобы лучше понять это явление и разработать на этой основе надлежащие стратегии. Один из ораторов отметил, что, хотя террористов следует привлекать к ответственности, терроризм не должен рассматриваться как нарушение общественного порядка наравне с любыми другими преступлениями и что необходимо рассмотреть вопрос о разработке долгосрочной всеобъемлющей программы анализа причин, порождающих терроризм, а также о выработке национальных стратегий борьбы с терроризмом.

292. Ряд выступавших упомянули о мерах, принимаемых государствами по ратификации универсальных документов против терроризма, а также об усилиях по включению соответствующих положений этих конвенций и протоколов в их национальное законодательство. Эти ораторы также подробно остановились на осуществлении национальных стратегий борьбы с терроризмом.

293. Ряд ораторов заявили о своей поддержке технической помощи, оказываемой запрашивающим государствам—членам со стороны, в частности, Сектора предупреждения терроризма ЮНОДК. Один из выступавших высказал мнение о том, что успешная работа Сектора в этой области объясняется опытом, знаниями и профессионализмом его сотрудников, а также координацией усилий Сектора с Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета. Было отмечено, что характер и масштабы работы Сектора в этом направлении способствуют созданию всеобъемлющих правовых рамок. Было отмечено, что для целей борьбы с терроризмом при одновременном соблюдении правопорядка необходимы инновационные решения, подобные тем, которые предлагаются в руководящих принципах по оказанию технической помощи в борьбе с

терроризмом (A/CONF.203/12, приложение), например в том, что касается использования региональных или субрегиональных наставников.

294. Один из выступавших выразил озабоченность в связи с тем, что элементы, упомянутые в разделе II справочного документа, выходят за рамки Конгресса и нынешнего мандата Сектора. В этой связи было отмечено, что в системе Организации Объединенных Наций имеются другие органы, в рамках которых было бы более уместно рассматривать некоторые из затронутых вопросов, в том числе права человека.

295. Рядом выступавших были отмечены связи между терроризмом и другими связанными с ним видами преступности, особенно незаконным оборотом наркотиков. В целях сокращения финансовой и иных видов поддержки, получаемой террористическими организациями, было предложено развернуть энергичную программу борьбы с незаконным оборотом наркотиков в общемировых масштабах.

296. Один из ораторов отметил, что государствам–членам следует считаться с реальной действительностью того, что усилия по борьбе с терроризмом должны рассматриваться с учетом и других факторов, вызывающих обеспокоенность общественности, таких как охрана окружающей среды и благое управление.

Заключения и рекомендации

297. На основе заявлений, сделанных в ходе обсуждений в группах, удалось сформулировать ряд заключений и рекомендаций.

298. Семинар–практикум по теме мер по борьбе с терроризмом пришел к согласию относительно следующих заключений:

а) создание функционирующего в полном объеме международно–правового режима противодействия терроризму по–прежнему остается одним из невыполненных основных предварительных требований для борьбы с международным терроризмом и его предупреждения. Одним из основных препятствий для международного сотрудничества в борьбе с терроризмом является отсутствие единой системы последовательного национального законодательства;

б) эффективное международное сотрудничество в борьбе с терроризмом недостижимо без укрепления в отдельных государствах–членах национальных механизмов и договоренностей относительно различных форм международного сотрудничества по уголовным делам;

с) одним из важнейших требований для дальнейшего принятия национальных контртеррористических мер в соответствии с положениями универсальных правовых документов о противодействии терроризму является специализированная подготовка сотрудников системы уголовного правосудия по вопросам практического применения национального законодательства, принятого во исполнение этих документов;

д) в процессе борьбы с терроризмом системы уголовного правосудия на национальном уровне должны действовать на основе всестороннего соблюдения правопорядка, должной законной процедуры и согласно соответствующим

международным нормам, особенно в области прав человека, прав беженцев и гуманитарного права, при надлежащем учете прав жертв терроризма.

299. На основе вышеизложенных заключений были сформулированы следующие рекомендации:

а) те государства–члены, которые еще не ратифицировали все универсальные правовые документы о противодействии терроризму, следует призвать сделать это, в том числе предложив им, в случае необходимости, обратиться за поддержкой из соответствующих источников технической помощи. Кроме того, всем государствам–членам следует активизировать свои усилия и завершить включение положений этих документов в свое законодательство. Всем государствам–членам следует также рассмотреть вопрос о скорейшем подписании и ратификации недавно принятой Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма и принять меры по включению ее положений в национальное законодательство. С учетом связей между терроризмом и транснациональной организованной преступностью, коррупцией и незаконным оборотом наркотиков следует также рассмотреть вопрос о скорейшей ратификации и осуществлении соответствующих документов Организации Объединенных Наций;

б) всем государствам–членам следует в первоочередном порядке принять безотлагательные меры по рационализации и укреплению процедур международного сотрудничества судебных органов в предупреждении терроризма и борьбе с ним, что позволит лишить террористов возможности находить убежище, на основе либо выдачи, либо привлечения их к судебной ответственности. Кроме того, необходимо активизировать региональное сотрудничество как средство укрепления международного сотрудничества в борьбе с терроризмом. Национальные механизмы, обеспечивающие более эффективное участие в международном сотрудничестве в борьбе с терроризмом, могут предусматривать создание национального центрального органа по вопросам взаимной правовой помощи и выдачи;

в) государствам–членам следует безотлагательно принять меры для обеспечения подготовки кадров. Во многих странах для осуществления усилий в этом направлении требуется техническая помощь. В этих целях на международном уровне следует подготовить учебные программы и пособия. ЮНОДК следует активизировать мероприятия в области подготовки кадров в целях поддержки государств, нуждающихся в помощи для подготовки своих сотрудников системы уголовного правосудия;

г) необходимо, чтобы в процессе осуществления мероприятий по линии технической помощи в поддержку усилий по борьбе с терроризмом вышеупомянутые нормативные аспекты принимались во внимание в качестве неотъемлемых элементов. В частности, ЮНОДК как основному органу в рамках Организации Объединенных Наций по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия следует оказывать содействие усилиям в этом направлении и продолжать сотрудничать с Исполнительным директором Контртеррористического комитета и другими органами системы Организации Объединенных Наций;

д) с тем чтобы придать усилиям более действенный и сбалансированный характер, необходимо разработать всеобъемлющую глобальную стратегию

борьбы с терроризмом, в которой будет учтена необходимость дальнейшего согласования мер, принимаемых на национальном, региональном и международном уровнях, и одновременно будут рассматриваться вопросы коренных причин терроризма, основных прав человека и верховенства права.

Е. Семинар–практикум по теме мер по борьбе с экономическими преступлениями, включая отмыwanie денег

300. На своих 5-м и 6-м заседаниях 20 и 21 апреля 2005 года Комитет II провел семинар–практикум по теме мер по борьбе с экономическими преступлениями, включая отмыwanie денег, который был организован в сотрудничестве с Азиатским и дальневосточным институтом по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и правительством Швеции. Комитету были представлены следующие документы:

а) справочный документ для семинара–практикума по теме мер по борьбе с экономическими преступлениями, включая отмыwanie денег (A/CONF.203/13);

б) Руководство для дискуссии (A/CONF.203/PM.1 и Согг.1);

в) доклады региональных подготовительных совещаний к одиннадцатому Конгрессу (A/CONF.203/RPM.1/1, A/CONF.203/RPM.2/1, A/CONF.203/RPM.3/1 и Согг.1 и A/CONF.203/RPM.4/1).

301. На 5-м заседании с общим вступительным заявлением выступил Председатель, после чего приветственное заявление сделал директор Азиатского и дальневосточного института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями; дискуссию открыл Генеральный директор Шведского национального бюро по экономической преступности. Было проведено обсуждение в рамках двух групп. Первая группа проанализировала тенденции в области экономической преступности и меры борьбы с ней. Обсуждение во второй группе охватывало тематическое исследование правовых вопросов, возникающих при осуществлении мероприятий по предупреждению и расследованию новых видов экономической преступности. С заявлениями выступили представители Чили, Исламской Республики Иран, Ливийской Арабской Джамахирии, Бразилии, Филиппин и Аргентины.

302. На 6-м заседании со вступительной речью выступил Генеральный секретарь Управления по борьбе с отмыванием денег Таиланда. Далее было проведено обсуждение в двух группах. В рамках третьей группы рассматривались главным образом конкретные аспекты отмыwania денег, а четвертая группа обсуждала тематическое исследование конкретных вопросов, связанных с отмыванием денег, включая криминализацию и расследование отмыwania денег, изъятие активов, возмещение ущерба жертвам, а также меры предупреждения и роль финансового сектора в этом отношении. С заявлениями выступили представители Австралии, Ливийской Арабской Джамахирии, Италии, Бенина, Бразилии, Сирийской Арабской Республики, Марокко, Египта и Испании.

Общая дискуссия

303. В своем приветственном заявлении директор Азиатского и дальневосточного института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями подчеркнул, что семинар–практикум может обеспечить возможность для расширения знаний в области экономических преступлений и мер борьбы с ними, а также для поиска эффективных путей противодействия угрозам, создаваемым экономической преступностью. Генеральный директор Шведского национального бюро по экономическим преступлениям отметил, что экономические преступления приобретают все более серьезный характер, сопряжены с большим числом потерпевших и существенным ущербом, и подчеркнул важное значение разработки всеобъемлющей многоплановой стратегии и укрепления международного сотрудничества. Генеральный секретарь Управления по борьбе с отмыванием денег Таиланда подчеркнул важное значение международного сотрудничества, а также существенную роль, которую могут играть подразделения по сбору оперативной финансовой информации в борьбе с отмыванием денег.

304. Одной из проблем, выявленной в ходе семинара–практикума в связи с экономической преступностью, было отсутствие какого-либо всеобъемлющего согласованного определения. Были определены многие из ее компонентов – от налоговых правонарушений до киберпреступности и хищения личных данных. Стремление отдельно рассматривать различные аспекты экономической преступности чревато риском чрезмерной фрагментации применяемого при этом подхода. Было высказано мнение о необходимости выработки общего подхода, который охватывал бы взаимосвязь различных компонентов и мог бы служить руководством при выборе направлений проведения расследований и судебного преследования.

305. Было отмечено, что проблематичность выработки общего определения на глобальном уровне усугубляется различиями в национальной уголовно–правовой политике, в связи с чем возникает вопрос о том, как определить общие масштабы таких преступлений. Вместе с тем в области криминализации экономических преступлений можно выявить две главные тенденции. Некоторые государства применяют широкий подход, охватывающий в сущности любые действия или бездействие, которые противоречат публичному экономическому порядку. В других государствах применяется более узкий подход, охватывающий лишь те деяния, которые создают угрозу для основных принципов публичного экономического порядка. Было отмечено, что в отношении таких преступлений государства применяют самые различные меры наказания: от жестких уголовных мер наказания до гражданских, дисциплинарных, административных и экономических санкций. Предложенные меры, призванные облегчить эффективную борьбу с экономической преступностью, включали в себя более активный упор на предупреждение и использование как неуголовных, так и уголовных санкций.

306. Как отмечалось, экономическая преступность затрагивает не только отдельных пострадавших, а может создавать и широкие экономические последствия. Именно так обстоит дело в связи с "рыночными правонарушениями", которые совершаются систематически и с использованием вспомогательной инфраструктуры, в отличие от хищнических преступлений, совершаемых спонтанно, когда появляется соответствующая возможность. В

экстремальных случаях рыночные правонарушения могут вступать в конкуренцию с законной экономической деятельностью, проникать в нее и подрывать ее. Например, незаконные товары, полученные в результате кражи, мошенничества или контрабанды, могут вытеснять товары, производимые и продаваемые на законной основе. Кроме того, мошенническое распоряжение сбережениями и инвестициями может наносить существенный ущерб частным лицам, коммерческим предприятиям и государствам, а в некоторых случаях даже становится причиной краха коммерческого предприятия или учреждения. Подчеркивалась необходимость надлежащей оценки угрозы, создаваемой экономическими преступлениями в рамках той или иной правовой системы, в целях эффективной борьбы с ними. В качестве примера были приведены виды и последствия экономической преступности в одном из регионов.

307. Был рассмотрен вопрос о неправомерном использовании офшорных финансовых центров как пунктов назначения средств, полученных от экономических преступлений. Было подчеркнуто, что все финансовые центры, будь то офшорные или иные, несут общую ответственность за соблюдение международных стандартов по борьбе с отмытием денег, с тем чтобы не допустить их использования в таких целях. Необходимо принимать профилактические меры, обеспечивающие должную осмотрительность со стороны финансовых учреждений, что позволит выявлять подозрительные действия и сообщать о них, а также обеспечивающие беспрепятственный доступ к финансовой отчетности для целей расследования и судебного преследования. Было отмечено, что потерпевшие, преступники, доказательства и доходы могут находиться в разных странах, что подчеркивает необходимость согласования национальных законов и процедур, позволяющих осуществляющему преследование государству получать доказательства, привлекать правонарушителей к суду и добиваться возвращения доходов. В рамках каждой правовой системы должны также быть установлены высокие стандарты правоприменительной деятельности, с тем чтобы преступники не могли воспользоваться слабостью одного государства для того, чтобы избежать преследования в другом государстве. Кроме того, было высказано мнение о том, что принятие международных стандартов для конфискации доходов в рамках гражданского производства (т.е. не предусматривающего вынесения обвинительного приговора) способствовало бы использованию этого эффективного метода конфискации и облегчило бы его применение.

308. Некоторые ораторы отметили тревожную тенденцию использования новых технологий при совершении экономических преступлений, включая мошенничество, шантаж и вымогательство. Речь может идти о новых преступлениях, совершаемых в отношении компьютеров и информационных технологических сетей, или о традиционных преступлениях, совершаемых с использованием Интернета и новых технологий. Тенденция к расширению использования технологий ставит беспрецедентные задачи перед правоохранительными органами. Государства привели примеры успешных трансграничных расследований и отметили существенно возросшую необходимость использовать при проведении расследований международное сотрудничество, а также обмен информацией, по запросу и добровольно, с тем чтобы предупреждать совершение преступлений. Был приведен пример конкретных действий, которые могут предприниматься с учетом возникновения новой проблемы компьютерной преступности, с использованием самых

различных мер, включая регулярные консультации между правительственными органами и частным сектором, создание баз данных для поддержки исследований и расследований и введение нового состава преступления, связанного с получением удостоверяющей личность информации для использования в преступных целях.

309. Была обсуждена новая проблема хищения личных данных. Хотя этот вид преступной деятельности быстро распространяется в мировых масштабах, лишь некоторые страны предусмотрели в своем законодательстве соответствующий особый состав преступления. Хищение личных данных можно определить как сбор, хранение, передачу или использование удостоверяющей личность информации для совершения преступления либо с целью наживы (например, несанкционированное снятие денег с личного банковского счета), либо для достижения иных преступных целей (например, облегчение перемещения террористов). Сбор такой информации может осуществляться самыми различными способами, в том числе с использованием Интернета. Подобные хищения и последующая передача или продажа информации могут совершаться различными лицами, а это нередко означает, что ни одно лицо не совершило всех действий, образующих состав преступления. Такое положение, в сочетании с частой передачей информации за границу, исключительно затрудняет выявление таких действий и применение правовых санкций. Было отмечено, что основным правовым фактором, сдерживающим рассмотрение проблемы хищения личных данных, является тот факт, что удостоверяющая личность информация, как правило, не рассматривается как собственность и поэтому соответствующие деяния подпадают под традиционные определения хищения. Поскольку определения традиционных имущественных преступлений часто неприменимы для решения этой проблемы, странам было предложено принять специальное законодательство по этим вопросам, избегая при этом использования чрезмерно широких терминов, с тем чтобы не охватить виды деятельности, являющиеся в иных отношениях законными. Далее было отмечено, что в стратегиях пресечения хищения личных данных должны предусматриваться как уголовно-правовые, так и гражданские механизмы. Государствам также следует сотрудничать в выявлении и предупреждении трансграничного оборота такой информации. Было отмечено, что во исполнение резолюции 2004/26 Экономического и Социального Совета от 21 июля 2004 года была создана Межправительственная группа экспертов для подготовки исследования по вопросам мошенничества и преступного использования и фальсификации личных данных. Первое совещание Межправительственной группы экспертов было проведено в Вене 17–18 марта 2005 года (E/CN.5/2005/11).

310. Были рассмотрены наилучшие виды практики в деле эффективного предупреждения и расследования экономических преступлений. Для тщательного расследования сложных дел, таких как то, которое было приведено в тематическом исследовании, следует принимать во внимание все возможные преступные деяния, включая коррупцию, которые могут быть установлены из имеющихся фактов и которые, возможно, способствовали совершению соответствующего преступления. Примеры могут включать в себя коррумпированных должностных лиц финансовых учреждений, которые создают финансовую угрозу для своих компаний в целях личной наживы, или специалистов, злоупотребляющих своим положением для содействия созданию поддельных личных данных в целях облегчения мошенничества. С точки зрения

предупреждения преступности проблемы, связанные с вышеупомянутыми и другими коррупционными рисками, могут решаться с помощью триединой стратегии, предусматривающей предупреждение, просвещение и сдерживание. Сотрудники подверженных риску учреждений должны придерживаться четко разработанных правил противодействия коррупции, которые требуют от них сообщать о конфликте интересов, предупреждают получение ими ненадлежащих выгод от третьих сторон и строго запрещают раскрывать информацию конфиденциального характера. Такой порядок должен поддерживаться соответствующей подготовкой кадров и наличием удобной для использования системы подачи жалоб, обеспечивающей конфиденциальность и защиту осведомителей.

311. Особое внимание было уделено необходимости более широкого применения в делах, связанных с экономической преступностью упреждающих методов расследования, таких, как перехват телефонных переговоров и сообщений по электронной почте и агентурные операции. Подчеркивалось также важное значение компьютерных навыков при проведении судебной экспертизы и способности проводить финансовые расследования, поскольку такие навыки имеют важное значение для выявления правонарушителей, а также для определения доходов от преступлений и их конфискации. Подчеркивалась необходимость совершенствования взаимной правовой помощи и развития более тесного сотрудничества следственных органов на ранних этапах рассмотрения трансграничных дел. Странам было рекомендовано принять всеобъемлющее законодательство, обеспечивающее криминализацию коррупции в частном секторе, создать централизованные учебные курсы для следователей, занимающихся киберпреступностью, и упростить действующие процедуры взаимной правовой помощи и межведомственного сотрудничества следственных органов.

312. Было установлено, что использование всеобъемлющего режима конфискации активов, предусматривающего конфискацию на основе уголовно-правовой и гражданской ответственности, а также полномочия согласно налоговому законодательству, представляет собой эффективный инструмент для изъятия полученных преступниками доходов от экономических преступлений. В рамках одной правовой системы такой подход обеспечил возвращение незаконных активов стоимостью в несколько миллионов евро. Было отмечено, что, хотя многие режимы конфискации активов могут влечь за собой перенос бремени доказывания в отношении происхождения активов, предположительно полученных преступным путем, в ряде конституционных решений была признана правомерность таких положений при условии, что они установлены законом и создаваемая презумпция может быть опровергнута. Однако в других странах перенос бремени доказывания не соответствует основополагающим правовым принципам. Были обсуждены вопросы, связанные с использованием гражданско-правовых режимов конфискации активов и судебным преследованием одного и того же правонарушителя за совершение как основного преступления, так и преступления, связанного с отмыванием денег (так называемое "самоотмывание"), а также с опасностью нарушения нормы, запрещающей дважды привлекать к ответственности за одно и то же преступление. Было отмечено, что в разных правовых системах установлены на этот счет различные правила.

313. Было подчеркнуто, что для эффективного противодействия экономической преступности необходимо целенаправленное распространение профилактических мер на частный сектор. Приведенные в этой связи примеры включали в себя разработку внутриорганизационных планов обеспечения добросовестности, надлежащую проверку нанимаемых сотрудников и проведение ревизий. Отмечались также важное значение осведомителей для выявления экономических преступлений, а также важность обеспечения эффективной защиты осведомителей как на уровне отдельных организаций, так и на национальном уровне.

314. Было предложено создать фонд для потерпевших, в который будут перечисляться конфискованные доходы и из которого лица, пострадавшие от мошенничества, смогут получать компенсацию. Наличие такого фонда смягчило бы проблему потерпевших, вынужденных предъявлять гражданский иск для возмещения нанесенного им ущерба.

315. Были рассмотрены основные международные документы и стандарты, касающиеся отмывания денег, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года²⁰, Конвенцию об организованной преступности и Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции, а также пересмотренные рекомендации Целевой группы по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег (ФАТФ). Были подчеркнуты основные положения, впервые изложенные в Конвенции 1988 года и перенесенные впоследствии в другие документы. Было далее отмечено, что в соответствии с тремя конвенциями Организации Объединенных Наций государства обязаны предусматривать возможность передачи части конфискованных активов и переноса бремени доказывания. Было подчеркнуто важное значение рекомендаций ФАТФ для развития международных стандартов. Были отмечены следующие основные рекомендации ФАТФ: обращение с призывом к государствам ратифицировать и осуществлять соответствующие конвенции Организации Объединенных Наций; призыв к принятию временных мер и режимов в отношении конфискации; требования, касающиеся мер предупреждения, включая должную осмотрительность в отношении клиентов; и необходимость создания государствами подразделений по сбору оперативной финансовой информации и специализированных следственных органов. Были также отмечены некоторые новые положения в самых последних конвенциях, в частности подробная глава о мерах по возвращению активов в Конвенции против коррупции.

316. Делегаты подчеркнули необходимость применения наилучших видов международной практики, изложенных в конвенциях Организации Объединенных Наций, а также других международных стандартов, касающихся борьбы с отмыванием денег. Было предложено несколько стратегий и видов практики для решения этой проблемы, в частности повышение потенциала выявления случаев трансграничного перемещения валюты; совершенствование обмена информацией между компетентными органами различных стран, в том числе на основе заключения меморандумов о договоренности, с тем чтобы преступники не могли использовать в своих целях бюрократические "лазейки"; и

²⁰ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1582, No.27627

обеспечение возможности для ареста активов, полученных преступным путем, в иной стране, чем страна, разыскивающая эти активы. Было также отмечено, что создание подразделений полиции, специализирующихся на финансовых расследованиях, вместе с повышением квалификации сотрудников могли бы повысить результативность работы в этой области.

317. В отношении систем внутреннего контроля ряд выступавших отметили важное значение проверки сотрудников финансовых учреждений с целью снижения риска их вовлечения в отмывание денег. Такие сотрудники должны постоянно проходить подготовку для обеспечения соблюдения соответствующих стандартов. Было отмечено, что, хотя противоправные действия могут выявляться и внутри банков, их руководство зачастую неохотно сообщает такую информацию, не желая предавать гласности отрицательные факты и подорвать доверие к банку. С точки зрения следователей был проведен практический пример, подтверждающий важность изучения оригиналов банковских документов при расследовании дел, связанных с отмыванием денег, поскольку фотокопия предположительно подписанного документа может и не показывать, например, что он не скреплен подлинной подписью соответствующего лица.

318. Был приведен пример инициатив, предпринятых в области законодательства и регулирования одним из государств в целях борьбы с отмыванием денег, а также были описаны возникшие в этой связи проблемы. Была, в частности, отмечена необходимость выработки систематического и скоординированного подхода, основанного на прозрачном применении норм права, при разработке и обеспечении исполнения схем, установленных в порядке регулирования. Для этого необходимо применять общие стандарты в процессе оценки соблюдения. Было далее отмечено, что, хотя в регионе этого государства действуют договоренности о взаимной помощи, на практике часто имеют место задержки и необходимы усилия для того, чтобы повысить оперативность и эффективность сотрудничества. Был подробно изложен установленный в порядке регулирования режим, введенный недавно в отношении действующих на территории этого государства операторов системы "хавала". Было признано, что "хавала" играет исключительно важную роль в отдельных странах, облегчая перевод средств между частными лицами, не имеющими доступа к официальным банковским системам в силу самых различных причин, включая неграмотность и удаленность от центров. Вместе с тем получила признание необходимость осуществления контроля и регулирования системы "хавала" с учетом потенциальной возможности злоупотребления ею лицами, занимающимися отмыванием денег и финансирующими террористов. Принятая в этом государстве система представляет собой простой режим регулирования, призванный обеспечивать адекватную защиту от злоупотреблений, не вызывая отчуждения операторов этой системы и не создавая для них чрезмерной нагрузки.

319. Были обсуждены задачи, стоящие перед государствами в области соблюдения всеобъемлющего режима противодействия отмыванию денег, с уделением особого внимания преимуществам применения в рамках соответствующих регионов комплексного и унифицированного законодательного подхода, а также важному значению международного сотрудничества. Некоторые из ораторов особо отметили проблемы, связанные с обеспечением соблюдения сложных положений о противодействии отмыванию денег в странах,

экономика которых основывается главным образом на расчетах наличностью, а круг участников официального финансового сектора ограничен. Было подчеркнуто, что в процессе принятия эффективных мер по борьбе с отмыванием денег необходимо учитывать реальные условия, существующие в этих странах.

320. Во многих странах главным препятствием для международного сотрудничества в борьбе с отмыванием денег является требование обоюдного признания соответствующего деяния уголовным преступлением и применение специального правила в контексте взаимной правовой помощи. В числе других факторов, сдерживающих на практике эффективное сотрудничество, были отмечены задержки с ответами на запросы из-за нехватки ресурсов и подготовленного персонала.

321. Было также отмечено, что эффективность подобного режима зависит от наличия широкой программы подготовки соответствующих сотрудников как на национальном уровне, так и на совместной с другими государствами основе. Была выражена озабоченность в отношении некоторых вопросов, касающихся конфискации активов, в том числе конституционных проблем, связанных со снижением стандартов доказывания, нарушением банковской тайны и переносом бремени доказывания. В отношении последнего аспекта было отмечено, что, несмотря на многообразие принятых в различных странах судебных решений, многое зависит от конкретного правового режима и фактических конституционных положений. Как показывает опыт многих государств, в области борьбы с отмыванием денег и конфискации активов целесообразней всего применять широкий подход к основным правонарушениям, охватывающий все серьезные преступления. Поскольку впервые эти концепции были сформулированы на международном уровне в Конвенции 1988 года, некоторые страны первоначально ограничивали основные преступления в области отмывания денег преступлениями, связанными с наркотиками.

Заключения и рекомендации

322. Семинар–практикум по теме мер по борьбе с экономическими преступлениями, включая отмывание денег, пришел к согласию относительно следующих заключений и рекомендаций:

Экономическая преступность в целом

а) следует проводить дальнейшие исследования и совершенствовать сбор данных об экономической преступности в целях обеспечения информированности и совершенствования технической помощи;

б) следует поощрять активизацию сотрудничества между правительственными органами и частным сектором, в том числе в области просвещения, подготовки кадров и обмена информацией;

в) цель законодательных и иных мер должна заключаться в том, чтобы отразить сформулированный на гибкой основе комплексный подход к экономической преступности, охватывающий самые различные правонарушения, включая преступления с использованием компьютеров и хищение личных данных;

d) государствам необходимо иметь в своем распоряжении широкий диапазон средств для ведения расследований, таких, как агентурные операции, механизмы перехвата, в том числе электронной почты, и т.д., и им следует расширять предоставление технической помощи для наращивания потенциала в этой области;

e) необходимо расширять международное сотрудничество на основе оказания взаимной правовой помощи, обмена информацией и сотрудничества следственных органов;

f) в целях создания потенциала в области борьбы государств с экономической преступностью настоятельно необходимо оказывать техническую помощь.

Отмывание денег

a) правительствам следует оперативно реагировать на случаи отмывания денег путем эффективного контроля за переводом денежных средств и перемещением наличности за границу;

b) государствам следует уделять особое внимание соблюдению всеобъемлющего режима предупреждения отмывания денег, а также конфискации активов, включая, в соответствующих случаях, конфискацию без вынесения обвинительного приговора;

c) необходимо и далее развивать систему национальных мер и международного сотрудничества в целях решения вопросов, связанных, в частности, с нехваткой квалифицированных кадров, задержками в оказании взаимной правовой помощи, а также трудностями, обусловленными применением принципов, предусматривающих возможность привлечения к ответственности только за то преступление, в связи с которым была запрошена выдача, и обоюдным признанием соответствующего деяния уголовным преступлением;

d) для того чтобы государства могли эффективно соблюдать соответствующие международные конвенции и стандарты в области борьбы с отмыванием денег, а также применять оптимальные виды практики применительно к мерам предупреждения, расследования и судебного преследования, настоятельно необходимо оказывать техническую помощь.

F. Семинар–практикум по теме мер по борьбе с преступлениями, связанными с использованием компьютеров

323. На своих 9-м и 10-м заседаниях 22 и 23 апреля 2005 года Комитет II провел семинар–практикум по теме мер по борьбе с преступлениями, связанными с использованием компьютеров. Семинар–практикум был организован в сотрудничестве с Корейским институтом криминологии. Комитету были представлены следующие документы:

a) справочный документ для семинара–практикума по теме мер по борьбе с преступлениями, связанными с использованием компьютеров (A/CONF.203/14);

b) Руководство для дискуссии (A/CONF.203/PM.1 и Corr.1);

c) доклады региональных подготовительных совещаний к одиннадцатому Конгрессу (A/CONF.203/RPM1/1, A/CONF.203/RPM.2/1, A/CONF.203/RPM.3/1 и Corr. 1 и A/CONF.203/RPM.4/1).

324. На первом заседании семинара–практикума 22 апреля со вступительным заявлением выступил представитель Секретариата, после которого приветственное заявление сделал Президент Корейского института криминологии. Дискуссию открыл Постоянный секретарь Министерства информационных технологий и коммуникаций Таиланда. Были сделаны сообщения по теме "Киберпреступность: теория и практика". В ходе состоявшихся обсуждений выступили представители Канады, Украины, Австрии, Ливийской Арабской Джамахирии, Франции, Испании, Соединенного Королевства, Аргентины, Марокко и Чили. Заявления сделали также три эксперта, выступавших в личном качестве.

325. На втором заседании 23 апреля были сделаны сообщения по теме "Ресурсы и международное сотрудничество в области борьбы с киберпреступностью". В ходе состоявшихся обсуждений выступили представители Италии, Египта, Канады, Ливийской Арабской Джамахирии, Алжира, Соединенных Штатов, Соединенного Королевства и Аргентины. Заявление сделал также представитель организации "Покончить с детской проституцией, детской порнографией и торговлей детьми в сексуальных целях".

Общая дискуссия

326. В своем вступительном заявлении представитель Секретариата остановился на истории вопроса, который стал темой семинара–практикума, а также на мероприятиях, проводимых Организацией Объединенных Наций в более широкой области предупреждения преступности в компьютерной сфере, и ее взаимосвязи с информационным обществом, включая мероприятия в рамках второго этапа Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества, который пройдет в Тунисе 16–18 ноября 2005 года. Наблюдатель от Корейского института криминологии подчеркнул, что семинар–практикум явится полезным форумом для развития международного сотрудничества.

327. В ходе семинара–практикума выступавшие признали жизненно важное значение принятия эффективных мер в ответ на вызов со стороны преступности, связанной с использованием компьютеров, отметив, в частности, ее стремительную эволюцию и разнообразие совершаемых преступлений. Было указано, что развитие электронной торговли приводит к резкому расширению возможностей, которые могут быть использованы в преступных целях. Два участника проинформировали о новых тенденциях и угрозах в области преступности в компьютерной сфере. О все большей изощренности преступлений, связанных с использованием компьютеров, свидетельствует ряд новых явлений, включая скорость распространения новых компьютерных вирусов и червей, в короткий промежуток времени поражающих миллионы компьютеров во всем мире; разработку новых более эффективных и более простых методов "хакерства"; расширение применения "фишинга" (использование поддельных веб–сайтов (или рассылка сообщений, адресующих

на них пользователей) в мошеннических целях); распространение ложной информации; и похищение информации о кредитных картах и другой личной информации с помощью электронных средств. Было указано, что новые виды технологии открывают новые возможности для преступной деятельности, включая эксплуатацию беспроводных сетей. Кроме того, достижения в области криптографии и стеганографии позволяют отдельным лицам скрывать свою личность при работе в онлайн-режиме или выдавать себя за других пользователей. По поступившей информации еще одной тенденцией в области преступности в компьютерной сфере стало сочетание различных преступных деяний в рамках единого преступного замысла (например, сочетание "фишинга", использования фальшивых личных данных и вымогательства).

328. Участники обсудили ряд аспектов так называемого "разрыва в цифровых технологиях". С самого начала было признано, что эта концепция является более сложной, нежели просто разрыв между развитыми и развивающимися странами. Представленные на семинаре–практикуме данные исследований свидетельствуют о формировании групп "информационных государств" на двух полюсах разрыва в цифровых технологиях. Общий разрыв, по-видимому, сокращается в силу уверенного прогресса стран, занимающих равноудаленное от полюсов положение. Вместе с тем страны с недостаточно развитой компьютерной и технологической инфраструктурами все больше отстают от всех остальных. Иными словами, разрыв увеличивается на том его участке, на котором находятся отстающие страны. Было отмечено, что формирующаяся структура разрыва в цифровых технологиях создает новые возможности для преступности в сфере компьютерных технологий. Так, например, страны, занимающие отстающее положение в контексте разрыва в цифровых технологиях, используются как плацдарм для организации кибератак или как страны транзита для сокрытия следов киберпреступлений. Кроме того, по мере быстрого продвижения некоторых стран по пути сокращения разрыва в цифровых технологиях, возрастает уязвимость потребителей по отношению к таким преступлениям, как телемаркетинговое мошенничество, "фишинг" и мошенничество при проведении аукционов в онлайн-режиме. Указывалось, что в тех случаях, когда страны вкладывают средства в технологическую сферу в интересах совершенствования государственной и другой важной инфраструктуры, в частности мобильных телефонных сетей, уязвимость потребителей повышается. Наряду с этим было обращено внимание на тот факт, что в странах, органы власти которых располагают ограниченными возможностями для принятия ответных мер, объектом разного рода преступлений станут различные слои общества, в частности формирующийся средний класс, высокотехнологичный сектор предпринимательства или бедные слои населения, вовлекаемые в сферу действия формальной банковской системы. По этим причинам столь важное значение имеет развитие надлежащей правовой базы и подготовка соответствующих специалистов в развивающихся странах.

329. Многие участники особо подчеркнули темпы эволюции преступности в компьютерной сфере и необходимость работы правоохранительных органов и частного сектора на упреждение действий преступников. Ряд ораторов отметили важность обмена информацией о новых и складывающихся тенденциях и возникающих в связи с ними уязвимых местах и угрозах. Участники сообщили об опыте стран, в которых отслеживались тенденции развития преступности в компьютерной сфере. В этой связи некоторые ораторы указывали на

необходимость предупреждения преступности с использованием компьютеров. Одним из важнейших шагов в этом направлении является повышение осведомленности о таких преступлениях правоохранительных органов, представителей деловых кругов и потенциальных жертв. В сообщении наблюдателя от Интерпола была подчеркнута важность сбора и анализа информации и обмена ею, в частности, на примере использования Интернет педофилами для обмена изображениями. Были также внесены предложения в отношении сбора и контроля информации, включая разработку показателей и критериев для контроля за содержанием веб-сайтов. Один из выступавших предложил создать международную сеть экспертов для обмена опытом и новыми знаниями.

330. Участники семинара–практикума рассмотрели воздействие преступности в компьютерной сфере на конкретных жертв преступлений, в частности последствия мошенничества и сексуальной эксплуатации. По мнению одного из участников, особого внимания заслуживает проблема виртуальной сексуальной эксплуатации детей. Было предложено также, чтобы индустрия информационных технологий приняла меры по борьбе с такими преступлениями путем повышения осведомленности общественности и введения новых стандартов защиты. Отмечалось, что необходимо уделять больше внимания выявлению возможностей для защиты жертв и оказания им помощи, в том числе в ходе расследований, особенно в случаях, связанных с сексуальной эксплуатацией и распространением порнографических материалов через Интернет. Ход дискуссии со всей очевидностью свидетельствовал о сохранении ряда исключительно важных нерешенных проблем, включая вопрос о применении мер в случаях создания порнографических изображений с помощью цифровых технологий, а также трудности с установлением возраста жертв в случаях, связанных с детской порнографией. Наряду с этим был поднят ряд вопросов в связи с необходимостью криминализации конкретных деяний; так, например, в случае порнографии возник вопрос о том, следует ли криминализовать просмотр изображений или же их хранение с помощью электронных средств.

331. Как отмечалось, последствия преступлений с использованием компьютеров затрагивают отнюдь не только отдельных лиц, ставших их жертвами, но и компании, организации, правительства и все общество в целом. Преступления с использованием компьютеров зачастую ставят под угрозу жизненно важную инфраструктуру, которая во многих странах не контролируется публичным сектором, и такие преступления могут оказывать дестабилизирующее воздействие на все слои общества. При этом возможно также ненадлежащее использование цифровой технологии в террористических целях.

332. Один из участников предложил провести обзор технологического уровня и потенциала стран по принятию мер в случаях, связанных с киберпреступностью. Было выдвинуто предложение о создании под эгидой ЮНОДК виртуального форума экспертов для содействия обмену информацией о новых тенденциях и подходах в области борьбы с преступностью в компьютерной сфере. В связи с проведением исследований в этой области преступности было отмечено, что по-прежнему без ответа остаются многие вопросы, в том числе вопрос о масштабах участия в таких преступлениях организованных преступных групп. Необходимо провести дополнительные исследования по этим и другим смежным

направлениям политики в целях выявления потенциальных возможностей для преступной деятельности. Указывалось, что даже в развитых странах над этими проблемами работает лишь относительно ограниченный круг экспертов и что инициативы, подобные инициативе по созданию онлайн-исследовательской сети, поддержанные международными учреждениями и частным сектором, позволят создать возможности для более широкого обмена информацией, проведения сопоставительного анализа и передачи знаний.

333. Было подчеркнуто, что в рамках национальных правовых систем должны быть выполнены четыре важнейших условия для обеспечения принятия эффективных мер в случаях, связанных с преступлениями в компьютерной сфере: наличие экспертов по проблемам преступности в компьютерной сфере; наличие экспертов, работающих на круглосуточной основе; наличие системы постоянной подготовки кадров, включая подготовку специалистов из других стран; и наличие современного оборудования. Выполнение этих требований будет также способствовать повышению качества межгосударственного сотрудничества.

334. По общему мнению, первоочередное внимание следует уделить предоставлению технической помощи развивающимся странам. Такая помощь может оказываться в самых разных формах, включая предоставление государствами-членами и частным сектором услуг опытных специалистов и консультативной помощи, разработку учебных курсов и учебных материалов, а также принятие мер по обеспечению надлежащей информированности сотрудников правоохранительных органов о достижениях в области развития технологии. Одним из полезных документов было признано Руководство Организации Объединенных Наций по предупреждению преступлений, связанных с применением компьютеров, и борьбе с ними²¹, опубликованное в 1994 году, однако при этом подчеркивалось, что в настоящее время ощущается настоятельная потребность в новых и обновленных материалах. Ряд ораторов сообщили о принимаемых в настоящее время мерах по линии двусторонней помощи и подготовки кадров. По мнению многих выступавших, одной из наиболее важных проблем является необходимость подготовки специалистов по вопросам сбора и использования доказательств о преступлениях, связанных с применением компьютеров. В ходе обсуждения вопроса о разработке учебных материалов было отмечено, что подготовка практических работников сферы уголовного правосудия должна планироваться и осуществляться в доступной для них форме. Несмотря на необходимость организации специальной подготовки для сотрудников полиции и работников прокуратуры, становится все более очевидным, что всем сотрудникам органов дознания и правоохранительных органов следует быть более осведомленными в вопросах, касающихся преступлений, связанных с использованием компьютеров, особенно в вопросах сохранения доказательств. Указывалось также, что подготовкой кадров, особенно в развивающихся странах, следует охватить также работников законодательных органов и лиц, отвечающих за разработку политики.

335. Ораторы подчеркивали важность налаживания партнерских отношений с частным сектором в целях разработки и осуществления эффективных мер

²¹ *Международный обзор уголовной политики*, №№ 43 и 44 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.IV.5).

борьбы с преступностью, связанной с использованием компьютеров. Как отмечали некоторые юристы–практики, отношения между коммерческими структурами и правоохранительными органами необходимо постоянно развивать не только в целях снижения уровня преступности, связанной с использованием компьютеров, но также для ускорения ответных действий в случае совершения таких преступлений. Отмечалось, что роль государственного и частного секторов, в том числе поставщиков услуг сети Интернет, в усилиях по борьбе с преступлениями, связанными с использованием компьютеров, постоянно развивается. Одна из возможных стратегий партнерства могла бы включать помощь со стороны деловых кругов в выявлении тех областей, в которых законодательство является несовершенным; наращивание потенциала, например путем организации подготовки для правоохранительных органов и повышения уровня их осведомленности о новых тенденциях и технологиях; взаимодействие с правоохранительными органами в ходе следствия и обмен информацией общего характера; просвещение потребителей по вопросам безопасности при работе в онлайн-режиме; такие элементы предупреждения преступности, как интеграция эффективных механизмов защиты в производимую продукцию; и стимулирование населения к сбору информации о деятельности лиц, совершающих преступления с использованием компьютеров.

336. Многие ораторы подчеркивали важность эффективного международного сотрудничества в области правоохранительной деятельности. Ввиду глобального характера сети Интернет и распространения электронной торговли национальные границы утрачивают свое значение при совершении преступлений, связанных с использованием компьютеров. Поэтому для успешного проведения расследования чрезвычайно важным становится фактор быстрого действия. Для этого требуется налаживать тесные взаимоотношения с ключевыми партнерами в других странах, частным сектором и гражданским обществом. Участники сообщили о таких уже действующих международных совместных инициативах, как сеть связи, первоначально созданная "большой восьмеркой" и состоящая из подразделений по борьбе с компьютерными преступлениями, к которым правоохранительные органы могут обращаться в любое время дня и ночи. Эта сеть, охватывающая в настоящее время около 40 стран, весьма эффективно используется при расследовании компьютерных преступлений. Тем не менее один из ораторов отметил, что услугами этой сети могут пользоваться лишь страны, располагающие возможностями для борьбы с преступлениями, связанными с использованием компьютеров, и что необходимо принять меры для формирования в развивающихся странах кадров, которые требуются для борьбы с такой преступностью.

337. Ряд ораторов отметили, что одним из условий для эффективной борьбы с преступностью, связанной с использованием компьютеров, является разработка и согласование национального законодательства. Это касается, прежде всего, процессуальных норм и правил по вопросам сбора и допустимости доказательств. Поэтому предлагалось также предусмотреть возможность участия в учебных программах работников прокуратуры и судей. Отмечалось, что международному сотрудничеству в борьбе с преступностью, связанной с использованием компьютеров, препятствует тот факт, что во многих странах отсутствуют какие-либо законодательные нормы, касающиеся такой преступности. Предлагалось разработать типовые законы по этому вопросу с учетом различных правовых систем.

338. Ряд участников группы высказали свои соображения о том, следует ли разрабатывать новый международно-правовой документ о борьбе с преступлениями, связанными с использованием компьютеров. Один из них выступил в поддержку предложения о разработке такого документа, указав на важность создания универсальной правовой основы и разработки единых универсальных стандартов для борьбы с преступлениями, связанными с использованием компьютеров. Отмечалось, что разработка такого документа может потребовать очень много времени, и поэтому желательно приступить к этому процессу как можно раньше. В то же время большинство ораторов указывали на преждевременность разработки такой конвенции. Это подкреплялось следующими доводами: Конвенция об информационной преступности²², принятая Комитетом министров Совета Европы, вступила в силу лишь недавно, и для оценки ее эффективности требуется некоторое время; эта Конвенция открыта для подписания не только европейскими, но и другими государствами, и на данном этапе первоочередное внимание следует уделять практическим мерам по расширению международного сотрудничества. Один из ораторов отметил, что, хотя в Конвенции об организованной преступности и в Конвенции против коррупции технической помощи отводится важное место, преступность, связанная с использованием компьютеров, обуславливает необходимость оказания технической помощи и создания соответствующего потенциала до начала переговоров о международной конвенции о борьбе с такой преступностью для обеспечения возможности полноценного участия в переговорном процессе всех государств. Один из ораторов высказал мнение, что пока еще преждевременно говорить о переговорном процессе; если же переговоры все-таки состоятся, этот процесс следует организовывать по аналогии с уже имевшими место переговорами в отношении Конвенции об организованной преступности и Конвенции против коррупции. Ряд ораторов подчеркнули важность ратификации государствами Конвенции об информационной преступности. Представитель Объединенных Арабских Эмиратов выразил мнение о том, что в пункте 16 проекта Бангкокской декларации не отражено то значение, которое некоторые страны придают необходимости разработки международно-правового документа о борьбе с киберпреступностью, особенно в качестве инструмента развития международного сотрудничества в этой области.

339. Ряд ораторов отметили рекомендации, содержащиеся в справочном документе для семинара–практикума (A/CONF.203/14), заявив, что, по их мнению, эти рекомендации могут послужить хорошей основой для дискуссии. В отношении рекомендаций, содержащихся в этом документе, не было высказано никаких возражений, и многие участники указали, что они поддерживают их в принципе.

Заключения и рекомендации

340. На семинаре–практикуме по теме мер по борьбе с преступлениями, связанными с использованием компьютеров, были сформулированы следующие заключения и рекомендации:

²² Council of Europe, *European Treaty Series*, No.185.

a) Организации Объединенных Наций следует играть ведущую роль в оказании государствам–членам помощи в борьбе с преступностью, связанной с использованием компьютеров, с тем чтобы защитить кибернетическое пространство и не допустить злоупотребления им или его использования преступниками и террористами. В этой связи следует рассмотреть вопрос о создании виртуального форума или онлайн-научно-исследовательской сети для обеспечения связи между специалистами по проблеме преступности, связанной с использованием компьютеров из всех стран мира;

b) ЮНОДК следует обеспечить техническую помощь и подготовку кадров для государств в целях наращивания их потенциала и расширения знаний, требуемых для решения проблем преступности, связанной с использованием компьютеров. Следует развивать международное сотрудничество по вопросам обмена информацией, научных исследований и анализа преступности, связанной с использованием компьютеров. Следует рассмотреть вопрос об обновлении Руководства Организации Объединенных Наций по предупреждению преступлений, связанных с применением компьютеров, и борьбе с ними и о разработке соответствующего учебного инструментария. Следует обеспечить возможность использования такого инструментария всеми странами для распространения знаний и информации о путях и способах выявления и предупреждения новых видов киберпреступности, защиты от них и борьбы с ними;

c) следует и далее укреплять международное сотрудничество в области правоохранительной деятельности, в том числе путем повышения качества потенциала и уровня квалификации специалистов стран, еще не входящих в существующие правоохранительные сети, занимающиеся киберпреступлениями;

d) следует призывать государства, которые еще не сделали этого, обеспечить обновление и согласование национальных уголовно-правовых норм в целях более эффективной борьбы с преступлениями, связанными с использованием компьютеров, при уделении должного внимания вопросам, касающимся определения преступлений, следственных полномочий и сбора доказательств. Решающее значение в этой связи имеет обмен опытом между странами, и в этих вопросах государствам следует учитывать деятельность региональных организаций;

e) правительствам, частному сектору и неправительственным организациям следует сообща бороться с преступностью, связанной с использованием компьютеров, в том числе путем повышения уровня осведомленности населения, проведения профилактических мероприятий, а также укрепления потенциала и повышения квалификации специалистов системы уголовного правосудия и лиц, отвечающих за разработку политики. В рамках таких совместных усилий особое внимание следует уделять вопросам предупреждения преступности;

f) результаты семинара–практикума по теме мер по борьбе с преступлениями, связанными с использованием компьютеров, следует довести до сведения участников второго этапа Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества, который будет проходить в Тунисе с 16 по 18 ноября 2005 года.

Глава VII

Утверждение доклада Конгресса и закрытие Конгресса

341. На шестом заседании этапа высокого уровня Конгресса 25 апреля Конгресс рассмотрел проект доклада, который был подготовлен Генеральным докладчиком в соответствии с правилом 52 правил процедуры и который включал Бангкокскую декларацию о взаимодействии и ответных мерах: стратегические союзы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, заключения и рекомендации Конгресса по различным основным пунктам повестки дня и итоги работы семинаров–практикумов. Проект доклада также включал решения Конгресса, краткий отчет о подготовке к одиннадцатому Конгрессу, информацию о ходе работы Конгресса, в том числе резюме основной работы, проделанной на пленарных заседаниях и в различных комитетах, резюме хода работы этапа высокого уровня, отчет о действиях, совершенных на проведенном в рамках Конгресса специальном мероприятии, посвященном международным договорам, и отчет о решениях, принятых на пленарных заседаниях. Председатель Комитета по проверке полномочий, Председатель Комитета I и Председатель Комитета II представили доклады своих соответствующих комитетов. Генеральный докладчик представил проект доклада Конгресса, включая Бангкокскую декларацию о взаимодействии и ответных мерах: стратегические союзы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

342. На этом же заседании Конгресс утвердил свой доклад, содержащийся в документах A/CONF.203/L.2 и Add.1–Add.4 (о ходе работы пленарных заседаний); A/CONF.203/L.3 и Add.1–Add.5 (об итогах работы Комитета I) и A/CONF.203/L.4 и Add.1–Add.4 (об итогах работы Комитета II). В доклад включена также Бангкокская декларация о взаимодействии и ответных мерах: стратегические союзы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (A/CONF.203/L.5). Доклады Комитета I и Комитета II с внесенными в них устными поправками были утверждены на заключительных заседаниях соответствующих Комитетов до их принятия на пленарном заседании в качестве составных частей доклада Конгресса.

343. Заключительные заявления были сделаны Председателем одиннадцатого Конгресса, Генеральным секретарем Конгресса, Исполнительным секретарем Конгресса и представителями Пакистана (от имени Группы государств Азии), Парагвая (от имени Группы 77 и Китая), Люксембурга (от имени Европейского союза) и Сирийской Арабской Республики (от имени Группы арабских государств).

344. В своем заключительном заявлении Председатель одиннадцатого Конгресса выразил надежду на то, что Бангкокская декларация явится прочной основой для принятия дальнейших мер по пресечению преступности и укреплению систем уголовного правосудия. Он также выразил надежду на то, что на основе этой Декларации обмен мнениями и опытом между государствами будет активизирован и что за следующие пять лет до проведения двенадцатого Конгресса будет достигнут существенный прогресс в деле разработки политики и международного сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия на всех уровнях.

Приложение

Список документов, представленных одиннадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

<i>Номер документа</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
A/CONF.203/1	2	Аннотированная предварительная повестка дня и организация работы
A/CONF.203/2	2	Временные правила процедуры конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию
A/CONF.203/3	1	Доклад Генерального секретаря о положении в мире в области предупреждения преступности и уголовного правосудия
A/CONF.203/4 и Согг.1	3	Подготовленный Секретариатом рабочий документ об эффективных мерах борьбы с транснациональной организованной преступностью
A/CONF.203/5	4	Подготовленный Секретариатом рабочий документ о международном сотрудничестве в борьбе с терроризмом и связях между терроризмом и другой преступной деятельностью в контексте работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
A/CONF.203/6	5	Подготовленный Секретариатом рабочий документ о коррупции: угрозы и тенденции в XXI веке
A/CONF.203/7	6	Подготовленный Секретариатом рабочий документ об экономических и финансовых преступлениях: вызовы устойчивому развитию
A/CONF.203/8	7	Подготовленный Секретариатом рабочий документ об обеспечении действенности стандартов: пятьдесят лет деятельности по установлению стандартов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия
A/CONF.203/9	3	Справочный документ для семинара–практикума по теме расширения международного сотрудничества в правоохранительной области, включая меры по выдаче
A/CONF.203/10	7	Справочный документ для семинара–практикума по теме активизации реформы системы уголовного правосудия, включая реституционное правосудие

<i>Номер документа</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
A/CONF.203/11 и Corr.1	7	Справочный документ для семинара–практикума по теме стратегий и самых эффективных методов предупреждения преступности, в частности применительно к преступности в городах и к молодежи, составляющей группы риска
A/CONF.203/12	4	Справочный документ для семинара–практикума по теме мер по борьбе с терроризмом согласно соответствующим международным конвенциям и протоколам
A/CONF.203/13	6	Справочный документ для семинара–практикума по теме мер по борьбе с экономическими преступлениями, включая отмывание денег
A/CONF.203/14	3	Справочный документ для семинара–практикума по теме мер по борьбе с преступлениями, связанными с использованием компьютеров
A/CONF.203/15	1	Доклад Генерального секретаря Конгрессу: пятьдесят лет конгрессам Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию: прошлые достижения и будущие перспективы
A/CONF.203/16 и Add.1-11	3, 4, 5, 6 и 7	Записка Секретариата о предварительном тексте проекта Бангкокской декларации о взаимодействии и ответных мерах: стратегические союзы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия
A/CONF.203/17	2 (е)	Доклад Комитета по проверке полномочий, представленный Председателем Луисом Пласа Хентиной (Чили)
A/CONF.203/L.1		Доклад о предшествующих Конгрессу консультациях, проведенных в Бангкоке 17 апреля 2005 года
A/CONF.203/L.2 и Add.1-4	8	Проект доклада
A/CONF.203/L.3 и Add.1-5	3	Доклад Комитета I: пункты 6 и 7 повестки дня и семинары–практикумы по темам расширения международного сотрудничества в правоохранительной области, включая меры по выдаче; активизации реформы системы уголовного правосудия, включая реституционное правосудие; и стратегий и самых эффективных методов предупреждения преступности, в частности применительно к преступности в городах и к молодежи, составляющей группы риска
A/CONF.203/L.4 и Add.1-4		Доклад Комитета II: пункт 5 повестки дня и семинары–практикумы по темам: мер по борьбе с терроризмом согласно соответствующим

Номер документа	Пункт повестки дня	Название или описание
A/CONF.203/L.5		международным конвенциям и протоколам; мер по борьбе с экономическими преступлениями, включая отмывание денег; и мер по борьбе с преступлениями, связанными с использованием компьютеров
A/CONF.203/PM.1 и Corr.1		Проект Бангкокской декларации
A/CONF.203/RPM.1/1		Руководство для дискуссии
A/CONF.203/RPM.2/1		Доклад Азиатско-тихоокеанского регионального подготовительного совещания к одиннадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию
A/CONF.203/RPM.3/1 и Corr.1		Доклад Регионального подготовительного совещания стран Латинской Америки и Карибского бассейна к одиннадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию
A/CONF.203/RPM.4/1		Доклад Африканского регионального подготовительного совещания к одиннадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию
A/CONF.203/NGO/1	7	Заявление, представленное Международным советом женщин и Международной ассоциацией сороптимисток (неправительственными организациями, имеющими общий консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете); и Международной комиссией католических священников, оказывающих пасторскую помощь заключенным, Международной ассоциацией полиции, Международным обществом социальной защиты, Итальянским центром солидарности, Национальным советом организаций немецких женщин и "Пакс Романа" (Международным движением католической интеллигенции и Международным движением студентов-католиков) (неправительственными организациями, имеющими специальный консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете)

<i>Номер документа</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
A/CONF.203/NGO/2	3 и 7	Заявление Международной ассоциации сороптимисток – неправительственной организации, имеющей общий консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете
A/CONF.203/NGO/3	3, 4, 5, 6 и 7	Заявление, представленное Азиатским фондом предупреждения преступности – неправительственной организацией, имеющей общий консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете
A/CONF.203/NGO/4	6	Заявление, представленное Японской федерацией ассоциаций адвокатов – неправительственной организацией, имеющей специальный консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете
A/CONF.203/NGO/5	7	Заявление Международного движения в защиту детей – неправительственной организации, имеющей специальный консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете
A/CONF.203/NGO/6	5	Заявление Международной ассоциации уголовного права, Международного общества криминологии и Международного общества социальной защиты (неправительственных организаций, имеющих специальный консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете)
A/CONF.203/NGO/7	7	Заявление Международного высшего института криминологических исследований – неправительственной организации, имеющей специальный консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете
A/CONF.203/NGO/8	7	Заявление, представленное Всемирным обществом виктимологии – неправительственной организацией, имеющей специальный консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете
A/CONF.203/NGO/9	3	Заявление, представленное Японской федерацией ассоциаций адвокатов – неправительственной организацией, имеющей специальный консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете
A/CONF.203/NGO/10	3, 4, 5 и 7	Заявление, представленное организацией "Международная тюремная реформа" – неправительственной организацией, имеющей специальный консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете

Номер документа	Пункт повестки дня	Название или описание
A/CONF.203/NGO/11	7	Заявление, представленное Всемирным консультативным комитетом друзей – неправительственной организацией, имеющей общий консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете
A/CONF.203/NGO/12	7	Заявление, представленное Лигой Говарда по реформе пенитенциарной системы – неправительственной организацией, имеющей специальный консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете
A/CONF.203/NGO/13	7	Заявление, представленное Лигой Говарда по реформе пенитенциарной системы – неправительственной организацией, имеющей специальный консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете
A/CONF.203/NGO/14	7	Заявление, представленное Японской федерацией ассоциаций адвокатов – неправительственной организацией, имеющей специальный консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете
A/CONF.203/NGO/15	7	Заявление, представленное Всемирным консультативным комитетом друзей (неправительственной организацией, имеющей общий консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете), Международным движением в защиту детей, Международным фондом ЕСПАТ ("Покончить с детской проституцией, детской порнографией и торговлей детьми в сексуальных целях"), Международным бюро по правам детей, организацией "Международная тюремная реформа" и Всемирным обществом виктимологии (неправительственными организациями, имеющими специальный консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете)
A/CONF.203/G/AZERBAIJAN		Национальный документ, представленный правительством Азербайджана
A/CONF.203/G/BELGIUM		Национальный документ, представленный правительством Бельгии
A/CONF.203/G/CHILE		Национальный документ, представленный правительством Чили
A/CONF.203/G/CROATIA/1 и 2		Национальный документ, представленный правительством Хорватии
A/CONF.203/G/GERMANY		Национальный документ, представленный правительством Германии

<i>Номер документа</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
A/CONF.203/G/INDONESIA		Национальный документ, представленный правительством Индонезии
A/CONF.203/G/JAPAN		Национальный документ, представленный правительством Японии
A/CONF.203/G/NIGERIA		Национальный документ, представленный правительством Нигерии
A/CONF.203/G/OMAN		Национальный документ, представленный правительством Омана
A/CONF.203/G/QATAR		Национальный документ, представленный правительством Катара
A/CONF.203/G/REPUBLICOF KOREA		Национальный документ, представленный правительством Республики Кореи
A/CONF.203/G/ROMANIA/1-4		Национальный документ, представленный правительством Румынии
A/CONF.203/G/SOUTHAFRICA		Национальный документ, представленный правительством Южной Африки
A/CONF.203/G/SWEDEN		Национальный документ, представленный правительством Швеции
A/CONF.203/G/THAILAND		Национальный документ, представленный правительством Таиланда
A/CONF.203/INF.1		Информация для участников
A/CONF.203/MISC.1/Rev.1		Список участников
Справочные документы		
A/59/565 и Corr.1		Доклад Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам под названием "За более безопасный мир: наша общая ответственность"
A/59/2005		Доклад Генерального секретаря под названием: "При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех"
E/CN.15/2005/14/Add.1		Доклад о работе Совещания Межправительственной группы экспертов по разработке руководящих принципов, касающихся правосудия в вопросах, связанных с участием детей – жертв и свидетелей преступлений, состоявшегося в Вене 15–16 марта 2005 года