



Организация Объединенных Наций

**Комиссия по предупреждению
преступности и уголовному
правосудию**

**Доклад о работе двадцать пятой сессии
(11 декабря 2015 года и 23-27 мая 2016 года)**

Экономический и Социальный Совет
Официальные отчеты, 2016 год
Дополнение № 10

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

**Доклад о работе двадцать пятой сессии
(11 декабря 2015 года и 23-27 мая 2016 года)**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2016 год

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Доклад Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию о работе ее возобновленной двадцать пятой сессии, которая должна состояться 1 и 2 декабря 2016 года, будет издан в качестве *Официальных отчетов Экономического и Социального Совета, 2016 год, Дополнение № 10А* (E/2016/30/Add.1).

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Резюме.....	v
I. Вопросы, которые требуют решения Экономическим и Социальным Советом или доводятся до его сведения	1
A. Проект резолюции, который будет рекомендован Экономическим и Социальным Советом для принятия Генеральной Ассамблеей	1
Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию	1
B. Проекты резолюций для принятия Экономическим и Социальным Советом	4
I. Реституционное правосудие в вопросах уголовного правосудия	4
II. Актуализация целостных подходов в области предупреждения преступности среди молодежи	8
C. Проект решения для принятия Экономическим и Социальным Советом	14
Доклад Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию о работе ее двадцать пятой сессии и предварительная повестка дня ее двадцать шестой сессии	14
D. Вопросы, доводимые до сведения Экономического и Социального Совета	16
Резолюция 25/1 Предупреждение и пресечение незаконного оборота органов человека и торговли людьми с целью изъятия органов	16
Резолюция 25/2 Содействие оказанию юридической помощи, в том числе через сеть специалистов по оказанию юридической помощи	20
Резолюция 25/3 Наращивание усилий в области предупреждения преступности в поддержку устойчивого развития, в том числе устойчивого туризма	26
Решение 25/1 Доклад Совета попечителей Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия	28
II. Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы	29
Ход обсуждения	30
III. Тематическое обсуждение "Меры, принимаемые в системе уголовного правосудия с целью предупреждения терроризма во всех его формах и проявлениях, включая финансирование терроризма, и борьбы с ним, и техническая помощь в поддержку осуществления соответствующих международных конвенций и протоколов"	33
A. Резюме Председателя	34
B. Заявления, дополняющие резюме Председателя	36
C. Семинар-практикум по терроризму во всех его формах и проявлениях: международные и национальные меры реагирования	38

IV. Объединение и координация усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия	39
A. Ход обсуждения	40
B. Решения, принятые Комиссией	44
V. Использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия	45
A. Ход обсуждения	45
B. Решения, принятые Комиссией	46
VI. Мировые тенденции в области преступности и новые проблемы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и способы их решения	49
A. Ход обсуждения	49
B. Решение, принятое Комиссией	51
VII. Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию	52
A. Ход обсуждения	52
B. Решение, принятое Комиссией	53
VIII. Вклад Комиссии в работу Экономического и Социального Совета в соответствии с резолюцией 68/1 Генеральной Ассамблеи	54
Ход обсуждения	54
IX. Предварительная повестка дня двадцать шестой сессии Комиссии	56
Решение, принятое Комиссией	56
X. Прочие вопросы	57
XI. Утверждение доклада Комиссии о работе ее двадцать пятой сессии	58
XII. Организация работы сессии	59
A. Неофициальные предсессионные консультации	59
B. Открытие и продолжительность сессии	59
C. Участники	60
D. Выборы должностных лиц	60
E. Утверждение повестки дня и организация работы	61
F. Документация	61
G. Закрытие текущей части сессии	61

Резюме

Настоящее резюме подготовлено в соответствии с приложением к резолюции 68/1 Генеральной Ассамблеи под названием "Обзор хода осуществления резолюции 61/16 Генеральной Ассамблеи об укреплении Экономического и Социального Совета", в котором указывается, что вспомогательным органам Совета следует, в частности, включать в свои доклады резюме.

Комиссия провела свою очередную двадцать пятую сессию 23-27 мая 2016 года. Настоящий документ содержит доклад о работе двадцать пятой сессии, в главе I которого изложены тексты резолюций и решений, принятых Комиссией и/или рекомендованных Комиссией для принятия Экономическим и Социальным Советом и/или Генеральной Ассамблеей.

На своей двадцать пятой сессии Комиссия рассмотрела вопросы стратегического управления, бюджетные и административные вопросы, вопросы объединения и координации усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая вопросы, связанные с ратификацией и осуществлением Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и международных документов по предупреждению терроризма и борьбе с ним, а также прочие вопросы предупреждения преступности и уголовного правосудия и последующей деятельности по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и по подготовке четырнадцатого Конгресса по вопросам преступности. Кроме того, Комиссия рассмотрела вопросы использования и применения стандартов и норм Организации Объединенных Наций, а также мировые тенденции в области преступности, новые проблемы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и способы их решения. Комиссия также рассмотрела вопрос о ее вкладе в работу Экономического и Социального Совета в соответствии с резолюцией 68/1 Генеральной Ассамблеи.

Важной темой двадцать пятой сессии Комиссии была тема "Меры, принимаемые в системе уголовного правосудия с целью предупреждения терроризма во всех его формах и проявлениях, включая финансирование терроризма, и борьбы с ним, и техническая помощь в поддержку осуществления соответствующих международных конвенций и протоколов", которая была также в центре внимания тематического обсуждения, проведенного в ходе сессии 24 мая 2016 года.

Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету одобрить для принятия Генеральной Ассамблеей проект резолюции под названием "Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию". Комиссия рекомендовала для принятия Экономическим и Социальным Советом следующие проекты резолюций: а) "Реституционное правосудие по уголовным делам"; и б) "Актуализация

целостных подходов в области предупреждения преступности среди молодежи". Комиссия также рекомендовала для принятия Советом решение под названием "Доклад Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию о работе ее двадцать пятой сессии и предварительная повестка дня ее двадцать шестой сессии".

Кроме того, Комиссия приняла следующие резолюции и решение: а) "Предупреждение и пресечение незаконного оборота органов человека и торговли людьми с целью изъятия органов"; b) "Содействие оказанию юридической помощи, в том числе через сеть специалистов по оказанию юридической помощи"; с) "Наращивание усилий в области предупреждения преступности в поддержку устойчивого развития, в том числе устойчивого туризма"; и d) "Доклад Совета попечителей Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия".

Глава I

Вопросы, которые требуют решения Экономическим и Социальным Советом или доводятся до его сведения

A. Проект резолюции, который будет рекомендован Экономическим и Социальным Советом для принятия Генеральной Ассамблеей

1. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рекомендует Экономическому и Социальному Совету одобрить следующий проект резолюции для принятия Генеральной Ассамблеей:

Проект резолюции

Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свою резолюцию 56/119 от 19 декабря 2001 года о роли, функциях, периодичности и продолжительности конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, в которой она установила руководящие принципы, в соответствии с которыми начиная с 2005 года должны проводиться конгрессы согласно пунктам 29 и 30 декларации принципов и программы действий программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия¹,

подчеркивая ответственность, принятую на себя Организацией Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в соответствии с резолюцией 155 С (VII) Экономического и Социального Совета от 13 августа 1948 года и резолюцией 415 (V) Генеральной Ассамблеи от 1 декабря 1950 года,

признавая, что конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию как крупные межправительственные форумы оказывают влияние на национальную политику и практику и развивают международное сотрудничество в этой области, содействуя обмену мнениями и опытом, мобилизуя общественное мнение и вырабатывая рекомендации относительно различных вариантов политики на национальном, региональном и международном уровнях,

¹ Резолюция 46/152 Генеральной Ассамблеи, приложение.

ссылаясь на свою резолюцию 46/152 от 18 декабря 1991 года, в приложении к которой государства-члены подтвердили, что конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию должны проводиться каждые пять лет и представлять собой форум, в частности, для обмена мнениями между государствами, межправительственными и неправительственными организациями и отдельными экспертами, представляющими различные специальности и области знаний, обмена опытом в области исследований, права и разработки программ и выявления новых тенденций и проблем в области предупреждения преступности и уголовного правосудия,

ссылаясь также на свою резолюцию 57/270 В от 23 июня 2003 года о комплексном и скоординированном осуществлении решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях и последующей деятельности в связи с ними, в которой она подчеркнула, что всем странам следует поддерживать стратегии, сообразующиеся и согласующиеся с обязательствами, принятыми на крупных конференциях и встречах на высшем уровне Организации Объединенных Наций, обратила особое внимание на то, что на систему Организации Объединенных Наций возложена важная обязанность оказывать правительствам помощь в продолжении всестороннего участия в последующей деятельности по итогам крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и в выполнении достигнутых на них соглашений и принятых на них обязательств, и предложила своим межправительственным органам продолжать оказывать содействие осуществлению решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций,

ссылаясь далее на свою резолюцию 62/173 от 18 декабря 2007 года, в которой она одобрила рекомендации Межправительственной группы экспертов по рассмотрению уроков, извлеченных из опыта конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, выработанные на ее совещании, которое было проведено в Бангкоке 15-18 августа 2006 года²,

ссылаясь на свою резолюцию 70/174 от 17 декабря 2015 года, в которой она одобрила Дохинскую декларацию о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности, принятую на тринадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, и в которой она просила Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассматривать ход осуществления Дохинской декларации в рамках постоянного пункта повестки дня, озаглавленного "Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка

² См. E/CN.15/2007/6.

к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию",

ссылаясь также на свою резолюцию 70/1 от 25 сентября 2015 года,

будучи воодушевлена успешным проведением тринадцатого Конгресса – одного из крупнейших и самых разноплановых международных форумов для обмена мнениями и опытом в проведении в области исследований, права и разработки политики и программ между государствами, межправительственными и неправительственными организациями и отдельными экспертами, представляющими различные специальности и отрасли знаний,

подчеркивая важность своевременного и согласованного проведения всех мероприятий по подготовке к четырнадцатому Конгрессу,

1. *принимает к сведению* доклад Генерального секретаря о последующей деятельности по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовке к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию³;

2. *напоминает* правительствам о своем предложении учитывать Дохинскую декларацию о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участия общественности⁴, принятую на тринадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, при разработке законодательства и руководящих директив и в надлежащих случаях прилагать все усилия для осуществления содержащихся в ней принципов в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций;

3. *приветствует* инициативу правительства Катара по проведению совместной работы с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности для обеспечения надлежащей последующей деятельности по осуществлению Дохинской декларации, а также приветствует подписание 27 ноября 2015 года соглашения о финансировании между правительством Катара и Управлением;

4. *предлагает* государствам-членам высказать предложения относительно общей темы, пунктов повестки дня и тем семинаров-практикумов четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и просит Генерального секретаря включить эти предложения в доклад о последующей деятельности по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовке к четырнадцатому Конгрессу, который будет представлен Комиссии

³ E/CN.15/2016/11.

⁴ Резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи, приложение.

по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцать шестой сессии;

5. *рекомендует* с учетом опыта и успешного примера проведения тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию приложить все усилия к тому, чтобы общая тема, пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов четырнадцатого Конгресса были связаны между собой, а пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов были внятно сформулированы и ограничены в числе, и призывает обеспечить, чтобы проводимые параллельные мероприятия имели отношение к пунктам повестки дня и темам семинаров-практикумов и носили по отношению к ним дополняющий характер;

6. *просит* Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию одобрить общую тему, пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов четырнадцатого Конгресса на ее двадцать шестой сессии.

В. Проекты резолюций для принятия Экономическим и Социальным Советом

2. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рекомендует Экономическому и Социальному Совету принять следующие проекты резолюций:

Проект резолюции I

Реституционное правосудие в вопросах уголовного правосудия

Экономический и Социальный Совет,

ссылаясь на свою резолюцию 1999/26 от 28 июля 1999 года, озаглавленную "Разработка и осуществление мер посредничества и реституционного правосудия в области уголовного правосудия", в которой Совет просил Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотреть вопрос о целесообразности разработки стандартов Организации Объединенных Наций в области посредничества и реституционного правосудия,

ссылаясь также на свои резолюции 2000/14 от 27 июля 2000 года и 2002/12 от 24 июля 2002 года, которые обе озаглавлены "Основные принципы применения программ реституционного правосудия в вопросах уголовного правосудия",

с удовлетворением принимая к сведению подготовленный Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности *Справочник по программам реституционного правосудия*⁵, в котором изложены основные соображения, которые необходимо учитывать при принятии мер предупреждения преступности с участием населения в соответствии с принципами реституционного правосудия, и принимая во внимание

⁵ United Nations Publication, Sales No. E.06.IV.15.

прилагаемые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности усилия по осуществлению мероприятий, касающихся наращивания потенциала в использовании процессов реституционного правосудия, в частности, в контексте отправления правосудия в отношении несовершеннолетних,

принимая во внимание Декларацию основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью⁶,

принимая во внимание соображения, высказанные при обсуждении темы реституционного правосудия в ходе десятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в рамках пункта повестки дня, озаглавленного "Правонарушители и жертвы: ответственность и справедливость в процессе отправления правосудия"⁷,

принимая к сведению резолюцию 56/261 Генеральной Ассамблеи от 31 января 2002 года, озаглавленную "Планы действий по осуществлению Венской декларации о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века", в частности предусмотренные в ней меры в отношении реституционного правосудия, направленные на претворение в жизнь обязательств, принятых в соответствии с пунктом 28 Венской декларации⁸,

принимая также к сведению резолюцию 61/295 Генеральной Ассамблеи от 13 сентября 2007 года и ссылаясь на "Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов"⁹,

принимая далее к сведению резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи от 25 сентября 2015 года, озаглавленную "Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года", в которой в рамках цели 16 в области устойчивого развития поставлена задача обеспечить ответственное принятие решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества,

подчеркивая, что в Салвадорской декларации о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире, одобренной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 65/230 от 21 декабря 2010 года, государства-члены подчеркнули необходимость более активного применения альтернатив тюремному заключению, которые могут включать меры реституционного правосудия,

подчеркивая также, что в Типовых стратегиях и практических мерах Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия, принятых Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 69/194 от 18 декабря 2014 года,

⁶ Резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁷ См. *Десятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Вена, 10-17 апреля 2000 года: доклад, подготовленный Секретариатом* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.00.IV.8), глава V, раздел E.

⁸ Резолюция 55/59 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁹ Резолюция 61/295 Генеральной Ассамблеи, приложение.

признается тот факт, что важным и весьма эффективным способом сокращения числа детей, вступающих в контакт с системой правосудия, являются механизмы применения несудебных средств, осуществления программ реституционного правосудия и использования программ не принудительного лечения и просвещения в качестве альтернатив судебному разбирательству, и принимая во внимание усилия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Детского фонда Организации Объединенных Наций в разработке Глобальной программы в этой области,

принимая во внимание результаты обсуждения вопроса о реституционном правосудии в отношении несовершеннолетних на Всемирном конгрессе по правосудию по делам несовершеннолетних, состоявшемся в Женеве 26-30 января 2015 года;

с удовлетворением принимая к сведению резолюцию 70/174 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 2015 года, озаглавленную "Тринадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию", в которой Ассамблея одобрила Дохинскую декларацию о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участием общественности, в которой главы государств и правительств, министры и представители государств-членов, в частности, подтвердили свое стремление проводить обзор или реформы процедур реституционного правосудия и других процедур в поддержку успешной реинтеграции,

признавая, что применение реституционного правосудия не наносит ущерба праву государств осуществлять судебное преследование в отношении предполагаемых правонарушителей, что участники процессов реституционного правосудия должны быть защищены соответствующими гарантиями и что процедуры реституционного правосудия должны отражать принцип соразмерности и применяться только при условии свободного, осознанного и добровольного согласия потерпевшего и правонарушителя,

подтверждая нашу общую приверженность всеобщему уважению и соблюдению всех прав человека и основных свобод и признавая, что процедуры реституционного правосудия могут быть адаптированы к существующим системам уголовного правосудия и дополнять эти системы с учетом правовых, социальных, экономических и культурных условий,

признавая необходимость обеспечения того, чтобы в процедурах реституционного правосудия учитывались гендерные аспекты и чтобы они поддерживали верховенство права,

принимая во внимание, что такие процедуры реституционного правосудия, как урегулирование претензий потерпевших к правонарушителям с помощью посредников, проведение групповых конференционных встреч представителей общин и членов семей, коллективное вынесение приговора, миротворчество и создание комиссий по установлению истины и примирению, могут способствовать расширению круга возможных благоприятных исходов, включая устранение вреда, причиненного потерпевшим, привлечение

правонарушителей к ответственности за совершенные деяния и вовлечение общины в разрешение конфликта,

1. *просит* Генерального секретаря предложить государствам-членам, соответствующим межправительственным и неправительственным организациям, институтам сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и другим соответствующим заинтересованным сторонам, обладающим опытом в вопросах процедур реституционного правосудия, высказать свое мнение относительно использования и применения основных принципов применения программ реституционного правосудия в вопросах уголовного правосудия, содержащихся в приложении к его резолюции 2002/12 от 24 июля 2002 года, и относительно национального опыта и передовых методов использования и применения процедур реституционного правосудия;

2. *просит также* Генерального секретаря, при условии наличия внебюджетных ресурсов, созвать совещание экспертов по вопросам реституционного правосудия во взаимодействии с государствами-членами, соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций, включая Постоянный форум по вопросам коренных народов, институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и другими соответствующими заинтересованными сторонами, обладающими опытом в вопросах процедур реституционного правосудия, для рассмотрения вопроса об использовании и применении основных принципов применения программ реституционного правосудия в вопросах уголовного правосудия, а также произошедших изменений и новаторских подходов в области реституционного правосудия;

3. *призывает* государства-члены в надлежащих случаях содействовать применению процедур реституционного правосудия в соответствии с национальным законодательством, в том числе путем разработки процедур или руководящих принципов, определяющих условия предоставления таких услуг;

4. *призывает также* государства-члены оказывать друг другу помощь в обмене опытом в области реституционного правосудия и в разработке и осуществлении исследовательских, учебных или других программ и мероприятий для стимулирования обсуждений, в том числе с помощью соответствующих региональных инициатив;

5. *предлагает* государствам-членам рассмотреть возможность оказания развивающимся странам и странам с переходной экономикой, по их просьбе, технической помощи, в том числе путем предоставления добровольных взносов Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, для оказания им, в надлежащих случаях, помощи в разработке и осуществлении программ реституционного правосудия;

6. *предлагает* Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности разработать учебные материалы по вопросам реституционного правосудия и продолжать создавать возможности для подготовки кадров и другие возможности укрепления потенциала в этой области, особенно специалистам-практикам, работающим в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также обеспечить сбор и распространение информации об успешных моделях и практике

реституционного правосудия на основе тесной координации усилий с институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;

7. *предлагает* Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать предоставлять государствам-членам, по их просьбе, консультационные услуги и техническую помощь в области реституционного правосудия в отношении несовершеннолетних;

8. *просит также* Генерального секретаря представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее сессии, которая состоится после совещания экспертов, упомянутого в пункте 2 выше, доклад об итогах этого совещания и других усилиях, прилагавшихся с целью осуществления настоящей резолюции;

9. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на эти цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Проект резолюции II

Актуализация целостных подходов в области предупреждения преступности среди молодежи

Экономический и Социальный Совет,

подтверждая цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека¹⁰, а также Конвенции о правах ребенка¹¹ для государств – участников этой Конвенции и ссылаясь на другие соответствующие международно-правовые документы, стандарты и нормы, касающиеся прав и благополучия ребенка, включая Типовые стратегии и практические меры Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия¹²,

ссылаясь на международные стандарты и нормы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая Руководящие принципы для предупреждения преступности¹³, и Руководящие принципы для сотрудничества и технической помощи в области борьбы с преступностью в городах¹⁴,

памятуя о Руководящих принципах Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы)¹⁵, особенно о содержащихся в них основополагающих принципах и общих направлениях предупреждения преступности, в которых, в частности, участие детей в преступной деятельности рассматривается

¹⁰ Резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи.

¹¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1577, No. 27531.

¹² Резолюция 69/194 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹³ Резолюция 2002/13 Экономического и Социального Совета, приложение.

¹⁴ Резолюция 1995/9 Экономического и Социального Совета, приложение.

¹⁵ Резолюция 45/112 Генеральной Ассамблеи, приложение.

в качестве главного объекта предупреждения преступности в обществе и в которых рекомендуется прилагать усилия всего общества и применять подход, ориентированный на нужды детей и обеспечение благополучия молодежи, и всеобъемлющий, межсекторальный и междисциплинарный подход к предупреждению участия детей в преступной деятельности и молодежной преступности, а также разрабатывать прогрессивную и последовательную политику профилактической деятельности для обеспечения возможностей удовлетворения различных потребностей молодежи и обеспечения их благополучия и развития, соблюдения их прав и удовлетворения их интересов,

памятуя также о соответствующих положениях стандартов и норм Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с детьми, находящимися в конфликте с законом, в частности о Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила)¹⁶, и Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)¹⁷, а также о соответствующих положениях Правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила)¹⁸,

обращая особое внимание на Типовые стратегии и практические меры Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия, принятые Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 69/194 от 18 декабря 2014 года, в которой она подчеркнула важность предупреждения случаев насилия в отношении детей и своевременного реагирования для оказания поддержки детям, потерпевшим от насилия, в том числе для предупреждения их повторной виктимизации, и предложила государствам-членам принять основанные на фактах всеобъемлющие и многосекторальные стратегии и политику в области предупреждения преступности для устранения тех факторов, которые порождают насилие в отношении детей и подвергают их риску насилия,

приветствуя усилия, прилагаемые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государствами-членами для осуществления Типовых стратегий и практических мер Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия,

приветствуя также принятие Генеральной Ассамблеей итогового документа саммита Организации Объединенных Наций по принятию повестки дня в области развития на период после 2015 года, озаглавленного "Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года"¹⁹,

¹⁶ Резолюция 40/33 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹⁷ Резолюция 45/110 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹⁸ Резолюция 65/229 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹⁹ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

обращая особое внимание на то, что выполнению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года могут способствовать поддержка, оказываемая Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности государствам-членам в применении и осуществлении стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, разработка и осуществление национальных стратегий и планов действий в области предупреждения преступности и секторальных проектов, нацеленных на предупреждение вовлечения детей в преступную деятельность, преступности среди молодежи, виктимизации и насилия в отношении женщин и детей, а также обеспечение доступа к правосудию и возможностям социальной реинтеграции для правонарушителей,

обращая также особое внимание в этой связи на значимость цели 16 в области устойчивого развития ("Содействие построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечения доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях") и ее задач по значительному уменьшению масштабов насилия в любом виде, прекращению надругательства, эксплуатации и насилия в отношении детей, содействию верховенству права и обеспечению равного для всех доступа к правосудию, а также цели 11 в области устойчивого развития ("Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов"), для достижения которой требуется сотрудничество с местными властями, способствующее укреплению сплоченности общин и повышению личной безопасности их членов посредством планирования городов и населенных пунктов и управления ими,

сознавая выгоды от обеспечения, при необходимости, социально и эмоционально безопасной и благоприятной среды для расширения прав и возможностей молодежи в целях предупреждения втягивания и вовлечения молодежи в какую-либо преступную деятельность с применением насилия²⁰,

признавая необходимость активизации национальных, региональных и международных усилий по разработке целостной политики и стратегий, нацеленных на предупреждение вовлечения детей в преступную деятельность,

признавая также важность включения соображений, связанных с предупреждением преступности, во все соответствующие социально-экономические стратегии и программы, предусматривающие уделение особого внимания общинам, семьям, детям и молодежи, в том числе тем, кто находится в уязвимом положении, и поощрения налаживания партнерских отношений между органами власти всех соответствующих уровней и соответствующими заинтересованными сторонами в рамках гражданского общества в целях укрепления и обеспечения устойчивости эффективных стратегий, программ и инициатив по предупреждению преступности в надлежащих случаях, а также содействия формированию культуры мира и отказа от насилия,

²⁰ См. резолюцию 70/254 Генеральной Ассамблеи, озаглавленную "План действий Генерального секретаря по предупреждению воинствующего экстремизма".

признавая далее необходимость применения целостного и всеобъемлющего подхода к борьбе с преступностью, в частности преступностью в городах, путем устранения коренных социально-экономических причин преступности и обеспечения уголовного правосудия,

ссылаясь на резолюцию 67/189 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2012 года, в которой Ассамблея просила Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать в рамках своего действующего мандата совершенствовать работу, связанную с регулярным сбором, анализом и распространением точных, достоверных и сопоставимых данных и информации, и настоятельно призвала государства-члены обмениваться такими данными и информацией с Управлением, и отмечая, что государствам следует делать это, обеспечивая соблюдение наилучших интересов ребенка,

ссылаясь также на резолюцию 69/195 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 2014 года, в которой Ассамблея подчеркнула важность побуждения государств-членов к тому, чтобы разрабатывать, в надлежащих случаях, всеобъемлющую политику предупреждения преступности, основанную на понимании многочисленных факторов, которые способствуют преступности, и устранять такие факторы на комплексной основе, особо отмечая при этом, что предупреждение преступности должно быть неотъемлемым элементом стратегий по содействию социально-экономическому развитию во всех государствах, и признала межсекторальный характер вопросов верховенства права, предупреждения преступности, уголовного правосудия и развития, рекомендовав надлежащим образом учитывать и продолжать развивать такого рода связи и взаимное воздействие,

ссылаясь далее на свою резолюцию 2015/24 от 21 июля 2015 года, в которой Совет признал важность и междисциплинарный характер информации и статистических данных для разработки и поддержки государственной политики на национальном, региональном и глобальном уровнях, а также для оценки осуществления соответствующих международных документов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и просил Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать разрабатывать, в консультации с государствами-членами, технические и методологические средства для оказания странам помощи в подготовке и распространении точных и сопоставимых статистических данных о преступности и уголовном правосудии и продолжать оказывать государствам-членам, по их просьбе, техническую помощь в целях укрепления их потенциала в области сбора, анализа и представления данных о преступности и уголовном правосудии,

выражая беспокойство по поводу значительного числа детей и молодых людей, которые, возможно, находятся или не находятся в конфликте с законом, но которые покинуты родителями, лишены внимания, подвергаются жестокому обращению, сталкиваются со злоупотреблением наркотиками, не имеют средств к существованию и в целом находятся в социально опасном положении,

будучи убежден в важности предупреждения вовлечения детей в преступную деятельность, поддержания реабилитации детей, находящихся в конфликте с законом, и их реинтеграции в общество, защиты детей, ставших жертвами или свидетелями преступлений, и других детей от риска вовлечения в такую деятельность и виктимизации, включая усилия по предупреждению их повторной виктимизации, и удовлетворения потребностей детей, находящихся в уязвимом положении, например детей, родители которых находятся в тюремном заключении, и будучи убежден также в том, что при осуществлении таких целостных мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия должны учитываться права человека и наилучшие интересы детей, а также гендерные аспекты,

подтверждая Дохинскую декларацию о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, также участием общественности²¹, в которой подчеркивается, что образование для всех детей и молодежи, включая искоренение неграмотности, совершенно необходимо для предупреждения преступности и коррупции и содействия созданию культуры законопослушания, которая поддерживает верховенство права и права человека при уважении культурной самобытности, и подчеркивает основополагающую роль участия молодежи в усилиях по предупреждению преступности,

1. *настоятельно призывает* государства-члены обеспечить интеграцию стратегий предупреждения преступности, нацеленных на детей и молодежь и учитывающих гендерную проблематику, во все соответствующие социально-экономические стратегии и программы, касающиеся, в том числе образования, здравоохранения, гражданского участия, создания социально-экономических возможностей, информационно-коммуникационных технологий и общественной безопасности, с целью защиты детей и молодежи от социальной маргинализации и изоляции и уменьшения для них риска стать жертвами или правонарушителями;

2. *призывает* государства-члены продолжать изучать проблему вовлечения детей и молодежи в преступность, связанную с деятельностью банд, и обмениваться с другими государствами-членами и соответствующими международными и региональными организациями опытом и информацией относительно осуществления соответствующих эффективных программ и стратегий предупреждения преступности с целью использования новаторских подходов, позволяющих ограничить воздействие городской преступности и преступности, связанной с деятельностью банд, на детей и молодежь, расширяя возможности участия в жизни общества и трудоустройства и содействуя социальной реинтеграции детей и молодежи;

3. *приветствует* обсуждения в Статистической комиссии на ее сорок шестой сессии, на которой Комиссия одобрила Международную классификацию преступлений для целей статистики в качестве международного статистического стандарта для сбора данных,

²¹ Резолюция 63/239 Генеральной Ассамблеи, приложение.

как из административных источников, так и статистических обследований, и в качестве аналитического инструмента для получения конкретной информации о факторах, лежащих в основе преступности, и предлагает государствам-членам продолжать содействовать, в надлежащих случаях, внедрению Международной классификации в целях повышения качества и доступности статистических данных о молодежной преступности и участии детей в преступной деятельности;

4. *призывает* государства-члены разработать и осуществлять политику в целях недопущения вовлечения детей в преступную деятельность, содействия более широкому применению, когда это уместно, мер, альтернативных судебному разбирательству и содержанию под стражей, таких как внесудебные средства и меры реституционного правосудия, и рассмотреть возможность принятия стратегий реинтеграции детей и молодых людей, находящихся в конфликте с законом, в соответствии с принципом, согласно которому лишение свободы детей следует применять лишь в качестве крайней меры и в течение кратчайшего необходимого срока и, по возможности, следует избегать досудебного лишения детей свободы, что в совокупности может содействовать предупреждению рецидивизма;

5. *рекомендует* государствам-членам повышать потенциал специалистов и учреждений системы уголовного правосудия в области реализации ориентированных на детей и молодежь стратегий предупреждения преступности путем проведения подготовки, учитывающей гендерную и детскую проблематику, с тем чтобы понимать и распознавать все формы крайне болезненных переживаний и печального опыта детей и молодых людей и эффективно реагировать на них;

6. *призывает* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, государства-члены и соответствующие международные и региональные организации укреплять сотрудничество и координацию на всех уровнях, в том числе с соответствующими неправительственными организациями и другими соответствующими заинтересованными сторонами, в целях лучшего выявления, понимания, предупреждения и пресечения участия детей и молодежи в преступной деятельности, и обмениваться информацией, соблюдая при этом наилучшие интересы ребенка, а также знаниями и передовыми методами работы по профилактике молодежной преступности;

7. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности вместе с учреждениями сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия продолжать, при необходимости, прилагать усилия, направленные на содействие сбору, анализу и распространению дезагрегированных по полу и возрасту данных и проведению систематических исследований относительно определенных ситуаций, связанных с социально опасным положением и эксплуатацией детей и молодежи в рамках преступной деятельности во всех ее формах и проявлениях;

8. *рекомендует* государствам-членам, в надлежащих случаях, в полном объеме использовать Руководящие принципы для предупреждения преступности¹³ и Руководящие принципы Организации Объединенных Наций

для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы)¹⁵ в более широком контексте своей национальной социально-экономической политики с целью укрепления учитывающих гендерную проблематику и ориентированных на детей и молодежь стратегий предупреждения преступности и подходов в области уголовного правосудия, позволяющих надлежаще противодействовать преступности во всех ее формах и проявлениях, включая новые формы преступности;

9. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать оказывать государствам-членам, по их просьбе и с учетом национальных потребностей и приоритетов, техническую помощь в осуществлении Типовых стратегий и практических мер Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия¹² посредством реализации разработанной в этой связи глобальной программы;

10. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, исходя из его конкретных мандатов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и в области предупреждения терроризма, продолжить работу по предупреждению вербовки и эксплуатации детей и молодежи какими бы то ни было склонными к насилию преступными группами или террористическими группами;

11. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на вышеуказанные цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

С. Проект решения для принятия Экономическим и Социальным Советом

3. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рекомендует Экономическому и Социальному Совету принять следующий проект решения:

Проект решения

Доклад Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию о работе ее двадцать пятой сессии и предварительная повестка дня ее двадцать шестой сессии

Экономический и Социальный Совет:

- a) принимает к сведению доклад Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию о работе ее двадцать пятой сессии;
- b) подтверждает решение 21/1 Комиссии от 27 апреля 2012 года;
- c) одобряет изложенную ниже предварительную повестку дня двадцать шестой сессии.

**Предварительная повестка дня двадцать шестой сессии Комиссии
по предупреждению преступности и уголовному правосудию**

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы
3. Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы:
 - a) деятельность рабочей группы по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;
 - b) директивные указания по стратегическим и бюджетным вопросам для программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;
 - c) методы работы Комиссии;
 - d) кадровый состав Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и прочие смежные вопросы
4. Тематическое обсуждение "Всеобъемлющие и комплексные стратегии предупреждения преступности: участие общественности, социальная политика и просвещение в поддержку верховенства права"
5. Объединение и координация усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия:
 - a) ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней;
 - b) ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции;
 - c) ратификация и осуществление международных документов по предупреждению терроризма и борьбе с ним;
 - d) прочие вопросы предупреждения преступности и уголовного правосудия;
 - e) прочая деятельность в поддержку работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в частности деятельность сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, неправительственных организаций и других органов
6. Использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия
7. Мировые тенденции в области преступности и новые проблемы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и способы их решения
8. Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу

- Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию
9. Вклад Комиссии в работу Экономического и Социального Совета в соответствии с резолюцией 68/1 Генеральной Ассамблеи, включая последующую деятельность, обзор и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года
 10. Предварительная повестка дня двадцать седьмой сессии Комиссии
 11. Прочие вопросы
 12. Утверждение доклада Комиссии о работе ее двадцать шестой сессии.

D. Вопросы, доводимые до сведения Экономического и Социального Совета

4. До сведения Экономического и Социального Совета доводятся следующие резолюции и решения, принятые Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию:

Резолюция 25/1

Предупреждение и пресечение незаконного оборота органов человека и торговли людьми с целью изъятия органов

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию,

признавая, что, хотя незаконный оборот органов человека и торговля людьми с целью изъятия органов имеют некоторые различия, оба эти преступления связаны с дефицитом органов человека, используемых для трансплантологии, что говорит о необходимости принятия эффективных и согласованных мер по предупреждению обоих преступлений и борьбе с ними,

ссылаясь на Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности²² и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности²³,

признавая, что Глобальный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми²⁴, в частности, способствует всеобщей ратификации и осуществлению Конвенции об организованной преступности и Протокола о торговле людьми,

признавая также необходимость применения междисциплинарного подхода к борьбе с незаконным оборотом органов человека и торговлей людьми с целью изъятия органов,

²² United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

²³ *Ibid.*, vol. 2237, No. 39574.

²⁴ Резолюция 64/293 Генеральной Ассамблеи.

ссылаясь на резолюцию Генеральной Ассамблеи 59/156 под названием "Предупреждение незаконного оборота органов человека, борьба с ним и наказание за него" от 20 декабря 2004 года и резолюцию 70/179 под названием "Улучшение координации усилий по борьбе с торговлей людьми" от 17 декабря 2015 года,

ссылаясь также на доклад Генерального секретаря о предупреждении незаконного оборота органов человека, борьбе с ним и наказании за него²⁵,

ссылаясь далее на свою резолюцию 23/2 от 16 мая 2014 года под названием "Предупреждение незаконного оборота органов человека, включая торговлю людьми с целью извлечения органов, а также борьба с ним", в которой она просила Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности подготовить исследование о незаконном обороте органов человека на основе анализа информации, предоставленной государствами-членами, и предложила государствам-членам предоставить соответствующие данные и внебюджетные ресурсы на эти цели,

с удовлетворением отмечая принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года²⁶, в которой подтверждается приверженность государств-членов принятию срочных и эффективных мер, в частности, в целях искоренения принудительного труда и современного рабства и торговли людьми,

с удовлетворением отмечая также усилия, прилагаемые на международном, региональном и национальном уровнях с целью предупреждения и пресечения незаконного оборота органов человека и торговли людьми с целью изъятия органов,

принимая к сведению Соглашение Содружества независимых государств 2005 года о сотрудничестве в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека и принимая во внимание открытие для подписания 25 марта 2015 года Конвенции Совета Европы против торговли человеческими органами²⁷,

с удовлетворением принимая к сведению Руководящие принципы Всемирной организации здравоохранения по трансплантации человеческих клеток, тканей и органов, одобренные шестьдесят третьей сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения в ее резолюции 63.22 от 21 мая 2010 года,

с удовлетворением принимая также к сведению публикацию в 2009 году совместного исследования Организации Объединенных Наций и Совета Европы под названием "Trafficking in Organs, Tissues and Cells and Trafficking in Human Beings for the Purpose of the Removal of Organs" ("Незаконный оборот органов, тканей и клеток и торговля людьми с целью изъятия органов"),

с удовлетворением отмечая подготовку Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности сборника методических материалов по проведению оценки под названием "Trafficking in Persons for the Purpose of Organ Removal" ("Торговля людьми с целью изъятия органов"),

²⁵ E/CN.15/2006/10.

²⁶ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

²⁷ *Council of Europe Treaty Series*, No. 216.

с беспокойством отмечая, что преступления, связанные с незаконным оборотом органов человека и торговлей людьми с целью изъятия органов, где бы они ни совершались, представляют собой одну из форм эксплуатации и преступления против человеческого достоинства потерпевших, и осуждая участие преступных групп и нарушающих этические принципы медицинских работников в совершении уголовных преступлений, связанных с несанкционированным изъятием или имплантацией органов, незаконной куплей-продажей, посредничеством и другими незаконными сделками с органами человека, а также торговлей людьми с целью изъятия органов, которые в некоторых случаях могут отразиться на целостности и функционировании систем здравоохранения,

будучи убеждена в необходимости укрепления международного и регионального сотрудничества, а также координации национальных усилий для эффективного предупреждения и пресечения незаконного оборота органов человека и торговли людьми с целью изъятия органов, где бы ни совершались эти преступления,

отмечая необходимость защищать живых доноров, предупреждая их эксплуатацию со стороны торговцев органами человека,

подчеркивая важность уважения и защиты прав жертв торговли людьми, нацеленной на изъятие органов, и оказания им помощи в соответствующих случаях,

будучи исполнена твердой решимости принимать, согласно соответствующему национальному законодательству, меры по расследованию, уголовному преследованию и наказанию в отношении тех, кто содействует незаконному обороту органов человека и торговле людьми с целью изъятия органов, участвует в такой деятельности или извлекает из нее выгоду, предупреждать предоставление убежища лицам, признанным ответственными за эти преступления, и принимать меры по борьбе с отмыванием денег с целью выявления и конфискации доходов от этих преступлений,

подтверждая недостаточную изученность проблемы незаконного оборота органов человека, человеческих тканей, жидкостей и клеток и торговли людьми с целью изъятия органов, что может потребовать активизации работы по сбору данных и проведению исследований для определения размаха и масштабов проблем незаконного оборота органов человека и торговли людьми с целью изъятия органов,

признавая, что поступление надежных и поддающихся проверке данных может облегчить оценку размаха и масштабов преступлений, связанных с незаконным оборотом органов человека, включая возможное участие террористических групп в этих преступлениях в некоторых случаях, и возможность использования доходов от таких преступлений для финансирования терроризма,

1. *настоятельно призывает* государства-члены предупреждать и пресекать незаконный оборот органов человека и поддерживать ответственность с помощью мер, которые могут включать предупреждение несанкционированного изъятия или имплантации органов, незаконной купли-продажи, посредничества и других незаконных сделок с органами человека,

а также торговли людьми с целью изъятия органов и, согласно соответствующему национальному законодательству, расследование такой деятельности, уголовное преследование и наказание;

2. *призывает* государства-члены использовать подготовленный Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности сборник методических материалов по проведению оценки "Trafficking in Persons for the Purpose of Organ Removal";

3. *призывает также* государства-члены рассмотреть возможность принятия следующих мер в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем и национальным законодательством:

а) совершенствовать законодательные меры, в том числе путем их пересмотра, доработки или исправления, в соответствующих случаях, для предупреждения и пресечения незаконного оборота органов человека, которые могут включать уголовное преследование за незаконную куплю-продажу, посредничество и другие незаконные сделки с органами человека;

б) ужесточить надзор регулирующих органов за деятельностью соответствующих медицинских учреждений и их медицинского персонала;

с) обеспечивать, при необходимости, подготовку и укрепление потенциала сотрудников правоохранительных органов и служб пограничного контроля, а также медицинских работников для выявления потенциальных случаев незаконного оборота органов и торговли людьми с целью изъятия органов;

д) проводить информационно-разъяснительные кампании с целью предупреждения и пресечения незаконного оборота органов человека путем информирования населения, включая потенциальных доноров и уязвимых членов общества, о рисках, связанных с этими преступлениями, и их правах в области трансплантации органов;

4. *призывает далее* государства-члены делиться опытом, успешными методами работы и информацией в том, что касается предупреждения и пресечения незаконного оборота органов человека и новых форм такой деятельности и торговли людьми с целью изъятия органов, а также уголовного преследования за такую деятельность, в том числе через информационно-справочный портал Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, предназначенный для распространения электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью (SHERLOC);

5. *призывает* государства-члены активизировать международное сотрудничество в борьбе с этими преступлениями, как это предусмотрено соответствующим применимым правом, включая внутреннее и международное право;

6. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности наладить в рамках исследования по проблеме незаконного оборота органов человека, проводимого согласно резолюции 23/2 Комиссии на основе анализа представленной государствами-членами информации, диалог с соответствующими межправительственными международными организациями, в надлежащих случаях, в тесной

консультации с государствами-членами, для обеспечения возможности сбора и анализа данных о фактах незаконного оборота органов человека и возбужденных по ним уголовных делах, а также для сбора примеров примененного законодательства, памятуя о том, что данные о торговле людьми с целью изъятия органов собираются для *Всемирного доклада о торговле людьми* в соответствии с резолюцией 70/179 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 2015 года;

7. *просит также* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности предложить государствам-членам в рамках этого исследования высказать свое мнение относительно целесообразности разработки под эгидой Управления руководящих принципов, в том числе законодательного, административного и нормативного характера, в деле борьбы с незаконным оборотом органов человека, которые государства-члены могли бы использовать в рамках своих правовых систем;

8. *просит далее* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, при условии наличия внебюджетных ресурсов, подготовить такое исследование для рассмотрения Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцать седьмой сессии;

9. *призывает* государства-члены предоставить Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, по его просьбе, соответствующую информацию для подготовки такого исследования;

10. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности предоставить государствам, по их просьбе, услуги в области наращивания потенциала и технической помощи для оказания им содействия в укреплении национального потенциала с целью эффективного предупреждения и пресечения торговли людьми, в том числе для изъятия органов, и незаконного оборота органов человека, опираясь на результаты исследования Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

11. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на эти цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Резолюция 25/2

Содействие оказанию юридической помощи, в том числе через сеть специалистов по оказанию юридической помощи

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию,

ссылаясь на Всеобщую декларацию прав человека²⁸, в которой закреплены основные принципы равенства перед законом, презумпция невиновности и право на гласное рассмотрение дела независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона, с соблюдением всех

²⁸ Резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи.

требований справедливости, а также при обеспечении всех возможностей для защиты любого человека, обвиняемого в совершении преступления, других минимальных возможностей и права быть судимым без неоправданной задержки,

ссылаясь также на Международный пакт о гражданских и политических правах²⁹, в частности статью 14, которая гласит, что каждый обвиняемый в уголовном преступлении имеет право быть судимым в его присутствии и защищать себя лично или через посредство выбранного им самим защитника и/или назначенного ему защитника, когда интересы правосудия того требуют, на основе справедливого и публичного разбирательства дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона,

ссылаясь далее на резолюцию 67/187 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2012 года, содержащую Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, в которой утверждается, что юридическая помощь является важнейшим элементом справедливой, гуманной и эффективной системы уголовного правосудия, основывающейся на принципе верховенства права, и что она является основой для реализации других прав, включая право на справедливое судебное разбирательство, необходимым условием осуществления этих прав и важной гарантией, обеспечивающей основополагающую справедливость процесса уголовного правосудия и доверие к нему общества,

признавая, что некоторые группы имеют право на дополнительную защиту или являются более уязвимыми, когда вступают в контакт с системой уголовного правосудия, и отмечая в этой связи, что Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, содержат особые положения, касающиеся женщин, детей, жертв преступлений и групп с особыми потребностями,

подтверждая определения "юридической помощи", "юрисконсульта" и "организации, оказывающей юридическую помощь", содержащиеся в Принципах и руководящих положениях Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, и признавая в этой связи, что государства используют разные модели оказания юридической помощи, в том числе через государственных защитников, частных адвокатов, адвокатов, работающих по договору, систему предоставления бесплатных юридических услуг, ассоциации адвокатов, помощников адвокатов и других лиц,

учитывая резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи от 25 сентября 2015 года, озаглавленную "Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года", которая в рамках цели 16 в области устойчивого развития включает призыв содействовать построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечивать доступ к правосудию для всех, укреплять соответствующие национальные учреждения, в том числе на основе

²⁹ Резолюция 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи, приложение.

международного сотрудничества, и создавать эффективные, подотчетные и основанные на широком участии учреждения на всех уровнях в рамках сбалансированного и комплексного подхода к достижению устойчивого развития в трех его компонентах – экономическом, социальном и экологическом,

принимая во внимание резолюцию 70/175 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 2015 года, содержащую Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), в которых обращается особое внимание на права заключенных, в том числе лиц, находящихся под арестом, ожидающих суда или осужденных, иметь информацию о своем праве доступа к юридическим консультациям, в том числе через систему оказания юридической помощи, а также о процедурах подачи заявлений и жалоб, а также право иметь надлежащие возможности, время и условия для свиданий, общения и консультаций с адвокатом по своему собственному выбору или с юрисконсультантом и иметь доступ к эффективной юридической помощи,

ссылаясь на резолюцию 65/229 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2010 года, содержащую Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила),

принимая во внимание резолюцию 43/173 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1988 года, содержащую Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, согласно принципу 11 которого задержанное лицо имеет право выступать в свою защиту или пользоваться помощью адвоката, как это предусмотрено законом,

ссылаясь на Бангкокскую декларацию о взаимодействии и ответных мерах: стратегические союзы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия³⁰, в которой государствам-членам предлагается предпринять шаги, в соответствии с их внутренним законодательством, по содействию доступу к правосудию, рассмотреть вопрос о предоставлении юридической помощи тем, кто в ней нуждается, и создать возможности для эффективной защиты их прав в системе уголовного правосудия,

ссылаясь также на Салвадорскую декларацию о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире³¹ и отмечая необходимость ограничения практики досудебного содержания под стражей, где это уместно, и расширения доступа к правосудию и механизмам правовой защиты, в том числе во время досудебного содержания под стражей,

ссылаясь далее на Дохинскую декларацию о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на

³⁰ Резолюция 60/177 Генеральной Ассамблеи, приложение.

³¹ Резолюция 65/230 Генеральной Ассамблеи, приложение.

национальном и международном уровнях, а также участию общественности³², в которой государствам-членам предлагается продолжать развивать специализированные сети специалистов-практиков, включая специалистов по оказанию юридической помощи и адвокатов, для обмена информацией, оптимальными видами практики и специальными знаниями и опытом, а также оказывать помощь в реализации общинных инициатив и поощрять активное участие граждан в обеспечении доступа к правосудию для всех,

ссылаясь на резолюцию 70/174 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 2015 года, озаглавленную "Тринадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию", в которой Ассамблея просила Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассматривать ход осуществления Дохинской декларации и предложила правительствам при разработке законодательства и руководящих директив учитывать Дохинскую декларацию и, в надлежащих случаях, приложить все усилия для осуществления содержащихся в ней принципов в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

ссылаясь также на резолюцию 2007/24 Экономического и Социального Совета от 26 июля 2007 года о международном сотрудничестве в целях расширения доступа к правовой помощи в системах уголовного правосудия, особенно в Африке,

приветствуя публикацию "Early Access to Legal Aid in Criminal Justice Processes: A Handbook for Policymakers and Practitioners" ("Руководство для политиков и практиков по вопросам обеспечения своевременного доступа к юридической помощи в процессах уголовного правосудия") и сообщение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности об опубликовании типового закона по вопросам оказания юридической помощи в системах уголовного правосудия с комментариями,

1. *приветствует* проведение в Йоханнесбурге (Южная Африка) с 24 по 26 июня 2014 года первой Международной конференции по обеспечению доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, на которой присутствовало более 250 лиц, отвечающих за разработку политики в области оказания юридической помощи, и специалистов-практиков из 67 стран, включая представителей министерств юстиции, судебных органов, служб государственной защиты и адвокатских ассоциаций, а также адвокатов, предоставляющих юридическую помощь, юридических помощников на уровне общин, членов гражданского общества и экспертов, и отмечает их усилия по обсуждению общих проблем в области обеспечения доступа к эффективным службам юридической помощи в рамках систем уголовного правосудия и выработки практических и выполнимых решений на основе Йоханнесбургской декларации об осуществлении Принципов и руководящих положений Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия;

³² Резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи, приложение.

2. *предлагает* государствам-членам, в соответствии с Дохинской декларацией о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участием общественности³², принять участие во второй Международной конференции по обеспечению доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, которая состоится в Буэнос-Айресе в ноябре 2016 года, и в этой связи просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию соответствующий доклад о ее итогах;

3. *призывает* государства-члены принять или активизировать законодательные или иные меры для обеспечения предоставления эффективной юридической помощи, в том числе жертвам преступлений, в соответствии со своим национальным законодательством и Принципами и руководящими положениями Организации Объединенных Наций, касающимися доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия³³;

4. *призывает* государства-члены, в соответствии с рекомендациями, содержащимися в Йоханнесбургской декларации об осуществлении принципов и руководящих положений Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, и согласно Дохинской декларации и своему национальному законодательству предоставлять, по возможности, юридическую помощь и содействовать обмену информацией и наилучшими видами практики среди лиц, оказывающих юридическую помощь, максимально широко используя, по возможности, имеющиеся информационно-коммуникационные платформы, а также обмениваться специальными знаниями и опытом в разработке национальных показателей выполнения задачи 16.3 целей в области устойчивого развития;

5. *предлагает* государствам-членам поощрять, во взаимодействии с другими соответствующими заинтересованными сторонами, в надлежащих случаях, создание национальных, региональных и международных специализированных сетей специалистов по оказанию юридической помощи для обмена информацией, успешными видами практики и специальными знаниями, в том числе путем рассмотрения в рамках обсуждений на второй Международной конференции по обеспечению доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия возможных вариантов создания глобальной виртуальной сети для содействия налаживанию контактов между специалистами по оказанию юридической помощи на национальном, региональном и международном уровнях;

6. *призывает* государства-члены, в соответствии с Дохинской декларацией, взаимодействовать с гражданским обществом и другими соответствующими заинтересованными сторонами для организации активного участия граждан в деятельности по обеспечению доступа к правосудию для

³³ Резолюция 67/187 Генеральной Ассамблеи, приложение.

всех, в том числе обеспечения их осведомленности о своих правах и предоставления юридической помощи;

7. *настоятельно призывает* государства-члены, в соответствии с Типовыми стратегиями и практическими мерами Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия³⁴ и соответствующими применимыми международными документами по правам человека, обеспечить, чтобы дети, вступившие в контакт с системой правосудия, были осведомлены о своих правах и незамедлительно получали доступ к правовой помощи и, в надлежащих случаях, юридической помощи во время допроса в полиции и в случае задержания полицией и чтобы они могли свободно и на условиях полной конфиденциальности консультироваться со своими юридическими представителями;

8. *настоятельно призывает также* государства-члены в соответствии с Правилами Организации Объединенных Наций, касающимися обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила)³⁵, обеспечить, чтобы женщины, вступившие в контакт с системой правосудия, были осведомлены о своих правах и незамедлительно получали доступ к правовой помощи и, в надлежащих случаях, юридической помощи во время допроса в полиции и в случае задержания полицией и чтобы они могли свободно и на условиях полной конфиденциальности консультироваться со своими юридическими представителями;

9. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности тесно взаимодействовать с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций для дальнейшей разработки и распространения, при условии наличия внебюджетных ресурсов, соответствующих инструментов, таких как образцы наилучших видов практики, справочники и учебные пособия, и предоставлять государствам-членам, по их просьбе, консультативные услуги и техническую помощь в области оказания юридической помощи, а также продолжать представлять на будущих сессиях Комиссии доклады о своих усилиях, прилагаемых в этой связи;

10. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на эти цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

³⁴ Резолюция 69/194 Генеральной Ассамблеи, приложение.

³⁵ Резолюция 65/229 Генеральной Ассамблеи, приложение.

Резолюция 25/3

Наращивание усилий в области предупреждения преступности в поддержку устойчивого развития, в том числе устойчивого туризма

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию,

ссылаясь на декларации, принятые двенадцатым и тринадцатым конгрессами Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию^{36, 37}, в частности на признание в них важности наличия эффективных, справедливых, гуманных и подотчетных систем предупреждения преступности и уголовного правосудия и входящих в них учреждений как центрального элемента верховенства права и подтверждение того, что устойчивое развитие и верховенство права тесно взаимосвязаны и усиливают друг друга,

учитывая положения Руководящих принципов для предупреждения преступности³⁸,

напоминая о важности включения соображений, связанных с предупреждением преступности, во все соответствующие социально-экономические стратегии и программы, в которых особое внимание уделяется общинам, семьям, детям и молодежи,

принимая к сведению, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятая Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 70/1 от 25 сентября 2015 года, включает концепцию устойчивого туризма,

с удовлетворением принимая к сведению инициативы государств в сфере туризма, развития и общественной безопасности, например "Первый региональный конгресс по туризму, развитию и безопасности для всех: форум по вопросам содействия безопасности граждан и туризма в Центральной Америке и Доминиканской Республике", проходивший в Сан-Сальвадоре с 15 по 17 ноября 2015 года,

выражая беспокойство в связи с тем, что места общественного пользования, места скопления людей и объекты туристической инфраструктуры становятся объектом террористических атак,

принимая во внимание меморандум о договоренности между Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирной туристской организацией, подписанный в 2012 году,

³⁶ Салвадорская декларация о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире (резолюция 65/230 Генеральной Ассамблеи, приложение).

³⁷ Дохинская декларация о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности (резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи, приложение).

³⁸ Резолюция 2002/13 Экономического и Социального Совета, приложение.

ссылаясь на свою резолюцию 22/4 от 26 апреля 2013 года, озаглавленную "Повышение эффективности борьбы с криминальными угрозами для туристического сектора, включая террористические угрозы, в частности посредством налаживания международного сотрудничества и партнерских отношений между публичным и частным секторами",

учитывая воздействие, которое организованная преступность и терроризм, оказывают на устойчивое развитие, в том числе устойчивый туризм,

подчеркивая необходимость налаживания ответственного туризма и обеспечения его благотворного социально-экономического воздействия на местные общины, расширения экономических возможностей женщин с помощью туризма, развития справедливого туризма, защиты детей от всех форм эксплуатации в сфере туризма, предотвращения торговли людьми и культурными ценностями, уважения нематериального культурного наследия, защиты туристов как потребителей и предоставления туристам объективной информации,

1. *призывает* государства-члены включать меры по предупреждению преступности во все соответствующие социально-экономические стратегии и программы, в том числе в стратегии и программы, направленные на решение проблем занятости, образования и нищеты, а также в стратегии, направленные на содействие устойчивому туризму и обмену успешным опытом и наилучшими видами практики в этой области;

2. *призывает также* государства-члены укреплять свои стратегии предупреждения преступности для содействия устойчивому развитию, в том числе устойчивому туризму, и надлежащего реагирования на угрозы со стороны преступности и терроризма в сфере туризма;

3. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности во взаимодействии с Всемирной туристской организацией и в рамках их соответствующих мандатов, при поступлении соответствующей просьбы поддерживать усилия государств и субрегиональных, региональных и международных организаций по осуществлению их стратегий и мероприятий, направленных на активизацию усилий в области предупреждения преступности и устойчивого развития, включая устойчивый туризм;

4. *просит также* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности представить Комиссии на ее двадцать седьмой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции;

5. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на вышеуказанные цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Решение 25/1

**Доклад Совета попечителей Межрегионального
научно-исследовательского института Организации
Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия**

На своем 7-м заседании 26 мая 2016 года Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию постановила препроводить доклад Совета попечителей Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия об основных мероприятиях Института (E/CN.15/2016/8) Экономическому и Социальному Совету в соответствии с пунктом 3 (e) статьи IV статута Института (резолюция 1989/56 Экономического и Социального Совета, приложение).

Глава II

Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы

5. На своих 2-м и 5-м заседаниях 23 мая и 25 мая 2016 года Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотрела пункт 3 повестки дня, имеющий следующую формулировку:

"Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы:

а) деятельность постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

б) директивные указания по стратегическим и бюджетным вопросам для программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;

с) методы работы Комиссии;

д) кадровый состав Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и прочие смежные вопросы".

6. Для рассмотрения пункта 3 повестки дня Комиссии были представлены следующие документы:

а) доклад Директора-исполнителя о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (E/CN.7/2016/2-E/CN.15/2016/2);

б) записка Секретариата о деятельности постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (E/CN.7/2016/3-E/CN.15/2016/3);

с) записка Секретариата о предлагаемых стратегических рамках на период 2018-2019 годов (E/CN.7/2016/12-E/CN.15/2016/12);

д) предлагаемые стратегические рамки на период 2018-2019 годов: часть вторая – двухгодичный план по программам, Программа 13 "Международный контроль над наркотическими средствами, предупреждение преступности и терроризма и уголовное правосудие" (A/71/6 (Prog. 13) и Corr.1).

7. Вступительное заявление сделал Директор Отдела по вопросам управления.

8. С заявлением по пункту 3 повестки дня от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна выступил наблюдатель от Доминиканской Республики. С заявлениями выступили представители Франции, Российской Федерации, Колумбии, Гватемалы, Пакистана, Таиланда,

Бразилии, Швеции, Китая, Японии, Соединенных Штатов, Канады и Республики Корея.

9. С заявлениями выступили также наблюдатели от Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Вьетнама, Норвегии и Австралии.

Ход обсуждения

10. Было отмечено, что доклад Директора-исполнителя о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в 2015 году содержит ценный обзор программы деятельности Управления. Несколько ораторов подчеркнули важность, актуальность и результативность программ технического сотрудничества УНП ООН и призвали УНП ООН в его деятельности по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года³⁹ и по достижению целей устойчивого развития обеспечить тесное сотрудничество с другими организациями системы Организации Объединенных Наций. Было подчеркнуто, что ввиду широкого круга возложенных на УНП ООН задач необходимо обеспечить четкую стратегическую направленность и приоритизацию программ. Было отмечено также, что стратегические рамки для УНП ООН следует осуществлять в полном соответствии с Повесткой дня до 2030 года. Было также указано, что в рамках программ УНП ООН и его деятельности, направленной на достижение цели 16, необходимо объединить мероприятия по сбору данных, их анализу и разработке политики в этой области.

11. Несколько выступавших высоко оценили работу постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения УНП ООН и отметили ценный вклад этой рабочей группы в усилия по повышению прозрачности и подотчетности Управления и в обеспечение конструктивного диалога между государствами-членами и Секретариатом.

12. Некоторые ораторы выразили обеспокоенность финансовым положением Управления, а именно его последствиями для оперативной деятельности, системы управления и способности Управления осуществлять его основные мандаты. Государствам-членам было предложено предоставлять больше средств общего назначения и расширять техническую поддержку для УНП ООН. Выступавшие подчеркнули важность продолжения усилий, направленных на повышение уровней предсказуемости и гибкости механизма финансирования, расширение донорской базы и повышение эффективности затрат, главным образом благодаря мерам экономии расходов и отслеживания характера издержек.

13. Ряд выступавших призвали продолжать мероприятия по оценке и повышению прозрачности отчетных документов о ходе работы по обеспечению полного возмещения расходов, особо указали на необходимость проводить больше мер по повышению эффективности затрат в штаб-квартире УНП ООН

³⁹ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

и предостерегли о том, что осуществление мер по обеспечению полного возмещения расходов не должно подвергать риску реализацию санкционированных программ и дееспособность полевых отделений. Один оратор предложил подготовить оценку предварительных результатов механизма полного возмещения расходов до того, как эта функция станет постоянным инструментом, в частности дать оценку влияния функционирования этого механизма на реализацию программ и на работу сети полевых отделений, и просил своевременно представить соответствующую информацию, чтобы приступить к оценке уже в 2016 году. Несколько ораторов обратились к УНП ООН с просьбой обеспечить надлежащее распределение средств на вспомогательное обслуживание программ между центральными учреждениями и отделениями на местах и подчеркнули необходимость соблюдения преемственности и обеспечения прозрачности при применении мер по обеспечению полного возмещения расходов. В контексте темы дальнейшего совершенствования систем отчетности УНП ООН и управления, ориентированного на достижение результатов, ряд выступавших обратили внимание на важность работы Группы независимой оценки. Была подчеркнута необходимость совершенствования системы учета, финансового управления, ориентированного на достижение результатов, и проведения регулярной оценки всех видов деятельности УНП ООН.

14. Некоторые выступавшие обратили внимание на важность обеспечения прозрачной и успешной работы системы Умоја без ущерба для потенциала отчетности или без обременения механизма реализации программ, несмотря на существующие трудности с внедрением этой системы. Они призвали обеспечить своевременное развертывание модуля финансовой отчетности для возобновления функционирования механизма финансовой отчетности, в связи с тем что система "Профи" прекратила свое существование. Один оратор заявил о своей поддержке системы Умоја, которая в конечном итоге позволит вести более прозрачный и непосредственный учет итогов программ УНП ООН.

15. Была выражена поддержка принятию резолюции 24/3 Комиссии от 11 декабря 2015 года, которая содержит положения, посвященные справедливому географическому представительству, и поддержка достижению цели баланса между мужчинами и женщинами на уровне 50/50. Многие выступавшие подчеркнули важность дальнейших усилий, направленных на укрепление баланса между мужчинами и женщинами и справедливого географического представительства в рамках Управления. Ораторы подчеркнули необходимость повышения уровня отчетности, включая предоставление статистических данных, по балансу между мужчинами и женщинами и географическому представительству в рамках УНП ООН и по новым возможностям для диалога с государствами-членами по этим вопросам. Было отмечено, что УНП ООН представит Комиссии данные о штатном составе УНП ООН на ее возобновленной двадцать пятой сессии. Было отмечено, что Секретариату следует изыскивать возможности для дальнейшего совершенствования своей политики набора кадров и активно выходить на квалифицированных кандидатов из развивающихся стран, особенно из числа женщин. Было обращено внимание на важность продвижения по службе высококвалифицированных специалистов организации и осуществления мер по обеспечению баланса между трудовой и повседневной жизнью сотрудников,

включая внедрение удобных для семейной жизни графиков работы как в штаб-квартире УНП ООН, так и в отделениях на местах.

16. УНП ООН было предложено систематически и на приоритетной основе включать соображения, связанные со спецификой полов, в свою работу, касающуюся выполнения каждого аспекта Повестки дня до 2030 года, а также интегрировать принцип равенства между мужчинами и женщинами во все аспекты работы Управления.

17. Было предложено, чтобы УНП ООН вновь распространило среди государств-членов вербальную ноту с приглашением высказаться о том, какие они видят возможности для совершенствования методов работы Комиссии. Было предложено также, чтобы Комиссия продолжала придерживаться твердого срока в один месяц для представления проектов резолюций. Работа УНП ООН по подготовке ежегодных докладов по постоянным пунктам повестки дня Комиссии получила высокую оценку, но вместе с тем государствам-членам было предложено всерьез задуматься над тем, чтобы поручать Комиссии подготовку дополнительных докладов. Было заявлено, что делегаты Комиссии располагают необходимыми полномочиями и специальным опытом для динамичного и интерактивного участия в обсуждениях и использования отводимого времени и имеющихся ресурсов на такие обсуждения на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций.

Глава III

Тематическое обсуждение "Меры, принимаемые в системе уголовного правосудия с целью предупреждения терроризма во всех его формах и проявлениях, включая финансирование терроризма, и борьбы с ним, и техническая помощь в поддержку осуществления соответствующих международных конвенций и протоколов"

18. На своих 3-м, 4-м, 5-м и 7-м заседаниях 24, 25 и 26 мая 2016 года Комиссия рассмотрела пункт 4 повестки дня под названием "Тематическое обсуждение "Меры, принимаемые в системе уголовного правосудия с целью предупреждения терроризма во всех его формах и проявлениях, включая финансирование терроризма, и борьбы с ним, и техническая помощь в поддержку осуществления соответствующих международных конвенций и протоколов"

19. Для рассмотрения пункта 4 повестки дня Комиссии была представлена записка Секретариата, содержащая руководство для дискуссии при проведении тематических обсуждений (E/CN.15/2016/6).

20. Главная тема двадцать пятой сессии Комиссии была определена на основании решения Комиссии, принятого на ее возобновленной двадцать четвертой сессии в декабре 2015 года с учетом решения 18/1 Комиссии под названием "Руководящие принципы проведения тематических обсуждений в Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию" и предыдущей практики.

21. Тематическая дискуссия по пункту 4 проходила под руководством Председателя, и в ходе нее выступили следующие участники: Джемаи Будраа (Алжир), Таро Морианага (Япония), Шона Уилсон (Соединенные Штаты Америки), Али Эль Мхамди (Марокко), Юсеф Мохаммед Аль-Кхалди (Совет сотрудничества стран Залива), Карлос Медина Рамирес (Колумбия), Бахтияр Хаджиев (Азербайджан) и Черен Язган (Турция).

22. Вступительное заявление сделал Председатель. Со вступительным заявлением также выступил начальник Сектора по вопросам предупреждения терроризма.

23. Заявления сделали представители Марокко (от имени Группы арабских государств), Саудовской Аравии, Бразилии, Гватемалы, Кубы, Российской Федерации, Японии, Мексики, Германии, Франции, Таиланда, Канады, Ирана (Исламской Республики) и Китая. С заявлениями выступили также наблюдатели от Туниса, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Панамы, Ирака, Коста-Рики, Ливана, Афганистана, Бельгии, Испании, Индонезии, Нигерии, Австралии, Алжира, Португалии, Кувейта, Перу, Норвегии, Египта, Армении и Израиля.

24. С заявлением выступил наблюдатель от Государства Палестина. Заявление сделала также наблюдатель от Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины). С заявлениями выступили наблюдатели от Международной антикоррупционной академии, организации "Международная тюремная реформа" и Корейского института криминологии.

А. Резюме Председателя

25. Ниже излагается подготовленное Председателем резюме наиболее важных замечаний, которые не являются предметом переговоров.

26. Выступавшие подчеркнули, что терроризм во всех его формах и проявлениях, а также насильственный экстремизм и радикализация угрожают безопасности и стабильности обществ, представляют собой растущий вызов международному сообществу и соответственно требуют повышения уровня двустороннего, субрегионального, регионального и международного сотрудничества.

27. Многие ораторы признали, что для борьбы с терроризмом необходим комплексный, координируемый и всеобъемлющий подход, который следует использовать в полном соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, а также международным правом в области прав человека, гуманитарным правом и правом беженцев. Некоторые выступавшие призвали к разработке всеобъемлющей конвенции по терроризму.

28. Ряд выступавших констатировали, что терроризм и насильственный экстремизм не должны ассоциироваться с какой-либо религией, национальностью, культурой, цивилизацией или этнической группой. Многие ораторы признали важным устранение таких коренных причин, как нищета, безработица среди молодежи, социальная, политическая, экономическая и культурная изоляция, которые создают благоприятные условия для терроризма, отметив при этом, что ни одно из этих условий не может служить оправданием актам терроризма. Ряд выступавших отметили, что государствам следует воспитывать в своих обществах идеи социального сплочения, толерантности и широкого участия, а также в рамках их общих усилий по предупреждению терроризма принимать меры по реабилитации. Было отмечено также, что в усилиях по борьбе с терроризмом следует поддерживать баланс между мерами по предупреждению и мерами по пресечению терроризма.

29. Многие ораторы напомнили о важности ратификации и полном осуществлении государствами-членами соответствующих международных конвенций и протоколов, а также Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций⁴⁰ и всех резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, касающихся терроризма. Ряд выступавших выразили свою поддержку представленному Генеральным секретарем Плану действий по предупреждению насильственного экстремизма и подчеркнули необходимость выполнения соответствующих положений Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности

⁴⁰ Резолюция 60/288 Генеральной Ассамблеи.

и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участием общественности⁴¹.

30. Несколько выступавших особо подчеркнули важную роль эффективно действующих систем уголовного правосудия и национальных учреждений в деле предупреждения терроризма и пресечения насильственного экстремизма и важность в этой связи усилий по оказанию технической помощи, включая помощь в создании потенциала.

31. Многие выступавшие обратили внимание на угрозы, исходящие от иностранных боевиков-террористов, и на необходимость обмена национальным опытом и практикой в деле укрепления контртеррористического законодательства и при рассмотрении дел, связанных с терроризмом. В этом контексте некоторые выступавшие особо выделили участвовавшее использование Интернета и социальных медийных сетей в террористических целях, в том числе для целей вербовки людей в ряды терроризма, в первую очередь молодежи. Было указано также на важность совершенствования двустороннего и многостороннего сотрудничества для обмена оперативной информацией и передовой практикой.

32. Ряд ораторов сослались на необходимость наращивания усилий по пресечению финансирования терроризма, в том числе в рамках стратегии предупреждения. Многие выступавшие подчеркнули необходимость эффективной борьбы с отмыванием денег в связи с финансированием терроризма, применяя для этого специальный и современный опыт ввиду сложности процедуры расследования таких дел. Ораторы обменялись примерами эффективного сотрудничества в деле противодействия финансированию терроризма.

33. Была высоко оценена работа, которую проводит УНП ООН, оказывая эффективную правовую помощь, наращивая потенциал и осуществляя подготовку должностных лиц для систем уголовного правосудия с целью предупреждения терроризма и борьбы с ним. Подчеркивалась также необходимость укрепления сотрудничества по уголовным делам на международном, региональном, субрегиональном и двустороннем уровнях, по запросу государств-членов, для противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма и использованию Интернета в террористических целях, а также для противодействия угрозе, которую представляют собой иностранные боевики-террористы и их радикальные идеи, и в этой связи в адрес УНП ООН был обращен призыв расширять оказываемую им поддержку при соблюдении соответствующих мандатов и при полном уважении национального суверенитета.

34. Ряд ораторов обратили внимание на наличие связей между терроризмом и различными формами транснациональной организованной преступности и указали, что такие связи представляют собой растущую угрозу для международного сообщества. Другие выступавшие подчеркнули, что эти

⁴¹ Резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи, приложение.

явления носят особый характер и что с ними необходимо бороться на индивидуальной основе с учетом особенностей развития различных регионов.

35. Было подчеркнуто, что для борьбы с терроризмом важно развивать сотрудничество с гражданским обществом и устанавливать партнерские отношения между государством и частным сектором.

36. Некоторые выступавшие подчеркнули появление таких новых проблем, как вовлечение детей в экстремистские группы, прибегающие к насилию, а также выразили обеспокоенность радикализацией иностранных боевиков-террористов в местах заключения и в связи с их будущим возвращением в свои страны и призвали использовать полный набор средств, имеющийся в распоряжении систем уголовного правосудия, в том числе, в надлежащих случаях, применять меры, альтернативные тюремному заключению.

37. Была подчеркнута роль находящихся в Вене Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Комиссии по наркотическим средствам, а также УНП ООН как уникальных в системе Организации Объединенных Наций форумов для диалога и сотрудничества по проблеме преступности, наркотиков и уголовного правосудия.

В. Заявления, дополняющие резюме Председателя

38. Ниже приводятся сделанные при утверждении настоящего доклада заявления, касающиеся резюме Председателя.

39. В отношении третьего пункта резюме Председателя (см. пункт 28 выше) представитель Марокко, выступающий от имени Группы арабских государств, заявил, что неспособность урегулировать сохраняющиеся неразрешенные региональные конфликты является одной из коренных причин, которые способствуют созданию условий, приводящих к терроризму. Наблюдатель от Алжира и представитель Катара от лица своих делегаций выразили поддержку этому заявлению. Оно было также поддержано наблюдателями от Ирака, Туниса, Йемена, Омана, Ливии, Египта и Кувейта.

40. В отношении девятого пункта резюме Председателя (см. пункт 34 выше) представители Бразилии и Гватемалы высказали мнение, что некоторые страны в ходе тематической дискуссии особенно подчеркивали, что транснациональная организованная преступность является тем вызовом, ответ на который должен быть дан в сфере общественной безопасности, и что терроризм и транснациональная организованная преступность являются различными явлениями и меры противодействия им должны различаться. Кроме того, касаясь двенадцатого пункта резюме Председателя (см. пункт 37 выше), представители Бразилии и Гватемалы указали на то, что, по их мнению, некоторые страны в ходе тематической дискуссии выразили озабоченность в отношении рассмотрения тем преступности, наркотиков и уголовного правосудия с точки зрения подхода международной безопасности.

41. Наблюдатель от Азербайджана выразил полную поддержку его страны замечанию представителя Марокко, выступавшего от имени Группы арабских государств, в отношении региональных конфликтов, которые, как было указано

участником дискуссии из Азербайджана, являются одной из коренных причин терроризма и обуславливают наличие территорий, не находящихся под контролем центральных правительств, но контролируемых оккупирующими державами и не имеющими международного признания режимами, что, в свою очередь, способствует формированию террористических групп.

42. Представитель Канады заявил, что в последнем предложении текста шестого пункта резюме Председателя (см. пункт 31 выше) перед словами "сотрудничество для обмена оперативной информацией" следует добавить упоминание об обмене информацией как таковой. Наблюдатель от Бельгии поддержал это предложение, поскольку оно является важным элементом дискуссии.

43. Наблюдатель от Ирака заявил, что бóльшая часть проблем, связанных с терроризмом и вызывающих обеспокоенность у его страны, нашла отражение в резюме Председателя, и отметил, что терроризм представляет собой крайне сложную проблему, которая нуждается в четком определении и которая требует углубленного обсуждения и исследования. Он также отметил, что проведенная дискуссия предоставила хорошую возможность для того, чтобы отразить озабоченности как его страны, так и других стран, и подчеркнул в связи с заявлением в отношении региональных конфликтов, сделанным представителем Марокко, выступавшим от имени Группы арабских государств, что разрушение системы безопасности в ряде стран, включая ситуацию в его стране, можно объяснить сохраняющимися неразрешенными конфликтами, что, в свою очередь, может быть также объяснением широкого распространения террористических организаций, в частности ИГИЛ (Исламское государство Ирака и Леванта).

44. Наблюдатель от Государства Палестина выразила поддержку заявлению представителя Марокко, выступавшего от имени Группы арабских государств, отметила совпадение точек зрения между значительным числом государств-членов и сослалась на тот факт, что сохранение и расширение масштабов терроризма может быть объяснено отсутствием мер воздействия или урегулирования применительно к региональным конфликтам. Она также отметила, что это получило отражение и в ряде резолюций Совета Безопасности, конкретно касающихся неурегулированности региональных конфликтов.

45. Наблюдатель от Армении отметил, что, хотя его делегация понимает обеспокоенность Группы арабских государств по поводу сложной ситуации в их регионе, все же вопросы урегулирования конфликтов не относятся к сфере полномочий Комиссии, и в связи с этим он высказал решительное возражение в отношении того, чтобы обсуждения по теме конфликтов превращались в общую дискуссию на самых различных форумах. Он также отметил различие коренных причин конфликтов и указал на то, что поиск путей их урегулирования должен осуществляться в рамках соответствующих форумов.

С. Семинар-практикум по терроризму во всех его формах и проявлениях: международные и национальные меры реагирования

46. Первое заседание Комитета полного состава, проходившее 23 мая 2016 года, было посвящено проведению семинара-практикума по теме "Терроризм во всех его формах и проявлениях: международные и национальные меры реагирования", организованного институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Семинар-практикум проходил под председательством третьего заместителя Председателя Комиссии и под руководством Директора Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, являющегося членом сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

47. Со вступительным заявлением выступили представитель Секретариата и Директор Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия. С докладами выступили также участники, представлявшие Колледж уголовного права (Китай); Институт Европейского университета, с которым сотрудничал Институт прав человека и гуманитарного права им. Рауля Валленберга (Швеция) в рамках финансируемого Европейской комиссией исследовательского проекта "Наблюдение: этические вопросы, правовые ограничения и эффективность" (SURVEILLE); Корейский институт криминологии (Республика Корея); и Международный центр по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия (Канада). В ходе обсуждения с заявлениями выступили представители Канады, Франции, Кении и Соединенных Штатов и наблюдатели от Финляндии, Ирака, Ливана и Испании. С заявлениями выступили также наблюдатели от Международного научно-профессионального консультативного совета и Института прав человека и гуманитарного права им. Рауля Валленберга (Швеция) сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Заключительное заявление сделали третий заместитель Председателя Комиссии и Директор Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия.

Глава IV

Объединение и координация усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

48. На 5-м, 6-м и 7-м заседаниях 25-26 мая 2016 года Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотрела пункт 5 повести дня, имеющий следующую формулировку:

"Объединение и координация усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия:

а) ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней;

б) ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции;

с) ратификация и осуществление международных документов по предупреждению терроризма и борьбе с ним;

д) прочие вопросы предупреждения преступности и уголовного правосудия;

е) прочая деятельность в поддержку работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в частности деятельность сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, неправительственных организаций и других органов".

49. Для рассмотрения пункта 5 Комиссии были представлены следующие документы:

а) доклад Директора-исполнителя о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (E/CN.7/2016/2-E/CN.15/2016/2);

б) доклад Генерального секретаря о международном сотрудничестве в борьбе с транснациональной организованной преступностью и коррупцией (E/CN.15/2016/4);

с) доклад Генерального секретаря о технической помощи в осуществлении международных конвенций и протоколов, касающихся борьбы с терроризмом (E/CN.15/2016/5);

д) доклад Генерального секретаря о деятельности институтов сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (E/CN.15/2016/7);

е) записка Генерального секретаря, препровождающая доклад Совета попечителей Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (E/CN.15/2016/8).

50. Со вступительными заявлениями выступили начальник Сектора по организованной преступности и незаконному обороту, исполняющий обязанности начальника Отдела по вопросам международных договоров, начальник Сектора по предупреждению терроризма и представитель Секции по торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов.

51. С заявлением вступил наблюдатель от Нидерландов (от имени Европейского союза, а также Албании, Армении, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македония, Исландии, Норвегии, Республики Молдова, Сербии, Турции, Украины и Черногории). С заявлениями выступили представители Сальвадора, Японии, Бразилии, Китая, Канады, Кубы, Ирана (Исламской Республики), Марокко, Российской Федерации, Саудовской Аравии, Таиланда, Беларуси и Соединенных Штатов Америки. Заявления также сделали наблюдатели от Алжира, Румынии, Болгарии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Туниса, Ирака, Испании, Азербайджана, Армении, Кувейта, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Нигерии.

52. С заявлениями выступили наблюдатели от Лиги арабских государств и Суверенного военного Мальтийского ордена. Заявление сделал наблюдатель от "Транспэрэнси интернэшнл". С заявлениями выступили также наблюдатели от Латиноамериканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Института прав человека и гуманитарного права им. Рауля Валленберга (от имени институтов сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия) и Азиатского и дальневосточного института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

A. Ход обсуждения

1. Ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней

Деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по содействию ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

53. Несколько выступавших отметили, что транснациональная организованная преступность создает угрозу для прав человека и безопасности, стабильности и развития государств. Ораторы приветствовали тот факт, что Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней⁴²

⁴² United Nations, *Treaty Series*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

ратифицировал широкий круг государств, и призвали государства полностью выполнять положения этих документов.

54. Выступавшие отметили ключевую роль международного сотрудничества для эффективной борьбы с транснациональной организованной преступностью и призвали государства укреплять такое сотрудничество, в том числе на региональном, субрегиональном и двустороннем уровнях. Было отмечено, что хорошим подспорьем для государств-членов в деле борьбы с транснациональной организованной преступностью является техническая помощь со стороны УНП ООН и разработанный им инструментарий.

55. Ряд ораторов упомянули о продолжающихся консультациях по вопросу о механизме обзора хода осуществления Конвенции и протоколов к ней и изложили свой взгляд на то, какую форму должен принять такой механизм. Была выражена поддержка работе председателя межправительственного совещания открытого состава, созданного в соответствии с резолюцией 7/1 Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней. Было отмечено, что обсуждение данной темы будет продолжено на восьмой сессии Конференции.

56. Несколько выступавших подчеркнули важность защиты жертв торговли людьми и незаконно ввезенных мигрантов, особенно женщин, детей и представителей других уязвимых групп населения. Ораторы подчеркнули, что для эффективной борьбы с этими преступлениями и разрешения кризиса в Средиземном море необходимы сплоченные усилия всех государств.

57. Выступавшие коснулись также таких вызывающих беспокойство тем, как незаконный оборот наркотиков и огнестрельного оружия, терроризм, иностранные боевики-террористы, киберпреступность, использование Интернета в террористических целях, незаконный оборот культурных ценностей, отмывание денег, преступления против дикой природы и преступления в лесной сфере.

2. Ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по содействию ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

58. Выступавшие заявили о непрерывной приверженности своих стран осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции⁴³ и участию в работе Механизма обзора хода осуществления и, в частности, подчеркнули важность глав Конвенции, касающихся международного сотрудничества и мер по возвращению активов. Ряд ораторов отметили, что Механизм обзора хода осуществления полезен тем, что он способствует накоплению массы ценной информации, обеспечивает возможность для обмена опытом и помогает укреплению международного сотрудничества, выявлению потребностей в технической помощи и проведению реформ на национальном уровне. Несколько выступавших

⁴³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

рассказали о конкретных усилиях своих стран по осуществлению Конвенции и, в частности, об усилиях по выполнению рекомендаций, сделанных по итогам проведенных в отношении них обзоров.

59. Выступавшие приветствовали начало второго цикла Механизма и подчеркнули, что проводимая в его рамках работа должна проходить в атмосфере прозрачности, беспристрастности и эффективности и учитывать уроки, извлеченные в ходе первого цикла. Несколько выступавших подчеркнули, что важная роль в обзоре осуществления Конвенции принадлежит гражданскому обществу. Ряд ораторов сообщили о принятии превентивных мер, направленных, в частности, на совершенствование системы закупок, повышение прозрачности публичной администрации и укрепление честности и неподкупности в системе уголовного правосудия. Ораторы также с удовлетворением отметили оказание технической помощи в осуществлении Конвенции со стороны УНП ООН.

3. Ратификация и осуществление международных документов по предупреждению терроризма и борьбе с ним

60. Ряд выступавших выразили обеспокоенность в отношении сохраняющихся террористических угроз, в том числе связанных с деятельностью иностранных боевиков-террористов, финансированием терроризма, усилением связей между терроризмом и транснациональной организованной преступностью, использованием Интернета в террористических целях, распространением воинствующего экстремизма и радикализма, в том числе в тюрьмах, незаконным оборотом культурных ценностей и похищением людей с целью выкупа. Ораторы подчеркнули важность укрепления международного сотрудничества с целью предупреждения терроризма и борьбы с ним и насущную необходимость ратификации и осуществления международно-правовых документов по борьбе с терроризмом и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций всеми государствами.

61. Несколько выступавших выразили признательность УНП ООН за оказание постоянной поддержки в вопросах укрепления потенциала для сотрудников органов уголовного правосудия и совершенствования превентивных аспектов уголовно-правовой политики в вышеупомянутых областях. Ораторы также подчеркнули важность обеспечения верховенства права, уважения прав человека и соблюдения международных обязательств и норм в ходе контртеррористической деятельности и призвали УНП ООН и далее оказывать помощь в этом отношении в рамках своего мандата. Несколько выступавших также высказались за продолжение сотрудничества между УНП ООН и контртеррористическими органами, базирующимися в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

4. Прочие вопросы предупреждения преступности и уголовного правосудия

62. Выступавшие отметили, что предупреждение преступности и создание всеобъемлющей, справедливой и эффективной системы уголовного правосудия имеют большое значение для успешного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

63. Ряд ораторов отметили, что для полного осуществления протоколов к Конвенции об организованной преступности необходимо наладить международное и региональное сотрудничество с целью эффективной борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. Было отмечено, что важным этапом на этом пути станет предстоящее подведение итогов реализации Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми.

64. Выступавшие отмечали важность принятия мер в соответствии с действующей международной защитной рамочной системой, в частности необходимость принятия мер для обеспечения учета интересов потерпевших в процессе борьбы с торговлей людьми и необходимость соблюдения международно-правовых норм в рамках борьбы с незаконным ввозом мигрантов.

65. Многие ораторы выражали удовлетворение работой УНП ООН и призывали его и далее оказывать экспертную техническую помощь и продолжать доработку практического инструментария, например Базы данных по прецедентному праву в области торговли людьми.

5. Прочая деятельность в поддержку работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в частности деятельность сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, неправительственных организаций и других органов

66. Было отмечено, что институты сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и Международный научно-профессиональный консультативный совет проводят важную работу по продвижению глобальных исследований и созданию потенциала для улучшения понимания глобальных тенденций в области преступности и изучения функционирования систем уголовного правосудия во всем мире. Было отмечено, что эти учреждения сыграли важную роль в успешном проведении семинаров-практикумов и дополнительных мероприятий в ходе тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Было отмечено, что данная сеть является эффективным инструментом и ценным ресурсом, который необходимо поддерживать и задействовать в реализации инициатив государств. Было упомянуто также о сотрудничестве с ключевыми международными неправительственными партнерскими организациями и об их деятельности.

67. Институтам сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия было рекомендовано и впредь пользоваться всеми собираемыми и публикуемыми УНП ООН данными для выявления региональных и глобальных тенденций и изучения их последствий для реализации стратегий и политики государств с учетом утверждения Международной классификации преступлений для статистических целей Статистической комиссией и Социальным

и Экономическим Советом по рекомендации Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

В. Решения, принятые Комиссией

68. На своем 9-м заседании 27 мая Комиссия приняла пересмотренный проект резолюции (E/CN.15/2016/L.2/Rev.1), авторами которого являлись Беларусь, Доминиканская Республика, Индонезия, Испания, Куба, Российская Федерация, Сербия и Эквадор (текст см. глава I, раздел D, резолюция 25/1). До принятия пересмотренного проекта резолюции представитель Секретариата зачитал заявление о финансовых последствиях (текст см. документ E/CN.15/2016/CRP.4). После принятия пересмотренного проекта резолюции представитель Беларуси выразил признательность его делегации Председателю Комитета полного состава, а также выразил надежду, что осуществление этой резолюции будет способствовать более глубокому осознанию и решению проблемы незаконного оборота органов человека и торговли людьми с целью изъятия органов.

69. На 7-м заседании 26 мая Комиссия постановила препроводить Экономическому и Социальному Совету записку Генерального секретаря, препровождающую доклад Совета попечителей Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (E/CN.15/2016/8), которая была подготовлена во исполнение решения Совета попечителей Института, принятого на совещании 14-15 декабря 2015 года, с тем чтобы представить через Комиссию доклад Совету в соответствии с подпунктом (е) пункта 3 статьи 4 статута Института (резолюция 1989/56 Экономического и Социального Совета, приложение).

Глава V

Использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

70. На своих 7-м и 8-м заседаниях 26 мая 2016 года Комиссия рассмотрела пункт 6 повестки дня под названием "Использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия". Для рассмотрения этого пункта Комиссии был представлен следующий документ: доклад Генерального секретаря об использовании и применении стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (E/CN.15/2016/9 и Corr.1).

71. Со вступительным заявлением выступил Директор Отдела операций УНП ООН. Заявления сделали представители Германии, Республики Корея, Китая, Канады, Таиланда, Колумбии и Соединенных Штатов.

72. С заявлением выступил наблюдатель от организации "Международная тюремная реформа".

A. Ход обсуждения

73. Многие выступавшие высоко оценили вклад УНП ООН в разработку и оказание содействия применению стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия путем создания соответствующего инструментария и предоставления технической помощи. Многие ораторы приветствовали появление обновленной версии издания "Сборник стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия".

74. Была подчеркнута важность стандартов и норм для борьбы с угрозами, исходящими от преступности, будь то наркотрафик, организованная преступность, коррупция или терроризм.

75. Ряд ораторов высоко оценили усилия, предпринятые в связи с пересмотром Минимальных стандартных правил обращения с заключенными и их принятием Генеральной Ассамблеей в 2015 году в качестве Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в области обращения с заключенными ("Правила Нельсона Манделы"), с одобрением отметив тот факт, что в Правилах Нельсона Манделы нашли отражение недавно принятые международные документы по правам человека и наилучшие виды практики в этой области, и заявили о своей поддержке программы УНП ООН, направленной на решение глобальных проблем в пенитенциарной системе.

76. Многие выступавшие поделились информацией о принимаемых их странами мерах по осуществлению стандартов и норм, в том числе Правил Нельсона Манделы, Правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), и Принципов и руководящих положений Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия.

77. Некоторые выступавшие подчеркнули важность мер предупреждения и решения проблемы насилия в отношении женщин и поделились информацией о принимаемых их странами в этой связи мерах. Другие ораторы указали на важность усилий по предупреждению и решению проблемы насилия в отношении детей и призвали государства выполнять положения Типовых стратегий и практических мер Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия посредством применения Глобальной программы борьбы с насилием в отношении детей.

78. Было обращено внимание на важность расширения юридической помощи для обеспечения эффективного, беспристрастного и подотчетного функционирования систем уголовного правосудия, и в связи с этим состоялся обмен информацией о предпринимаемых усилиях в этой сфере.

79. Была подчеркнута важность выработки общего понимания концепции реституционного правосудия в уголовных делах, а также важность использования мер наказания, альтернативных тюремному заключению, при решении проблем, связанных с наркотиками и другими правонарушениями, имеющими более незначительный характер.

В. Решения, принятые Комиссией

80. На своем 9-м заседании 27 мая Комиссия приняла пересмотренный проект резолюции (E/CN.15/2016/L.3/Rev.1), авторами которого являлись Аргентина, Бразилия, Гватемала, Израиль, Италия, Канада, Кения, Норвегия, Сальвадор, Сербия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таиланд, Финляндия, Эквадор, Южная Африка и Япония (текст см. глава I, раздел D, резолюция 25/2). До принятия пересмотренного проекта резолюции представитель Секретариата зачитал заявление о финансовых последствиях (текст см. документ E/CN.15/2016/CRP.4). После принятия пересмотренного проекта резолюции представитель Соединенных Штатов заявил, что в рамках переговоров по проекту резолюции между государствами-участниками возникла дискуссия по вопросу о том, совпадает ли смысл слов "in line with" ("в соответствии с") и "consistent with" ("согласуется с") и, в частности, означает ли это, что соответствующий документ, которому предшествуют эти слова, не носит обязательного характера. Он также заявил, что при том понимании, что обе формулировки по своему смыслу не являются обязывающими, было принято решение использовать в обсуждаемой резолюции слова "in line with" ("в соответствии с").

81. На этом же заседании Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету принять пересмотренный проект резолюции (E/CN.15/2016/L.4/Rev.1), авторами которого являлись Доминиканская Республика, Канада, Коста-Рика, Нидерланды, Норвегия, Перу, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таиланд, Финляндия, Эквадор и Япония (текст см. глава I, раздел В, проект резолюции I). Перед принятием рекомендации в отношении пересмотренного проекта резолюции представитель Секретариата зачитал заявление о финансовых последствиях (текст см. документ E/CN.15/2016/CRP.4).

82. На этом же заседании Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету принять пересмотренный проект резолюции (E/CN.15/2016/L.7/Rev.1), авторами которого являлись Доминиканская Республика, Израиль, Канада, Норвегия, Перу, Сальвадор, Соединенные Штаты, Таиланд, Финляндия и Япония (текст см. глава I, раздел В, проект резолюции II). Перед принятием рекомендации в отношении пересмотренного проекта резолюции представитель Секретариата зачитал заявление о финансовых последствиях (текст см. документ E/CN.15/2016/CRP.4). После принятия рекомендации в отношении пересмотренного проекта резолюции представитель Таиланда отметил, что предупреждение преступности среди молодежи является ключевой задачей тех усилий, которые предпринимаются Комиссией в интересах будущих поколений, и что прилагаемые в целях осуществления этой резолюции усилия должны носить коллективный характер. Представитель Саудовской Аравии отметил, что усилия, направленные на предупреждение преступности среди молодежи, предпринимаются всеми заинтересованными сторонами, и от имени своей страны сделал оговорку относительно включения в этот пересмотренный проект резолюции ссылок на гендерную перспективу и существа этих ссылок и особо подчеркнул пожелание его страны, чтобы данное выражение не было включено ни в одну из резолюций, принимаемых Комиссией. Представитель Мексики подчеркнул важное значение учета связанных с насилием и преступностью факторов риска и защиты в контексте предупреждения преступности среди молодежи и, в частности, значение актуализации перспективы, связанной со спецификой полов, в рамках мер по предупреждению молодежной преступности, как об этом упоминается в пересмотренном проекте резолюции. Он также отметил, что предусмотренное в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года обязательство обеспечить гендерное равенство и расширить права и возможности всех женщин и девочек подтверждено именно в контексте создания эффективных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия, поскольку это имеет непосредственное отношение к работе Комиссии. Наблюдатель от Австралии выразила приверженность ее страны принципу актуализации перспективы, связанной со спецификой полов, в рамках всех стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, которые могут быть успешными только в случае, если они учитывают интересы всех участников независимо от пола или возраста. Она также заявила, что по этой причине ее делегация поддерживает текст пересмотренного проекта резолюции в том виде, в каком он рекомендуется, и выразила сожаление по поводу того, что другие государства не рассматривают гендерную перспективу в качестве составной части процесса

осуществления. Представитель Швеции отметила, что ее делегация поддерживает включение в текст ссылок на включение соображений, связанных со спецификой полов. Представитель Австрии заявила, что ее страна остается приверженной позиции относительно учета гендерной перспективы. Представитель Канады заявил, что эта перспектива должна учитываться не только в работе Комиссии, связанной с предупреждением преступности среди молодежи, но также и в рамках всей ее деятельности. Наблюдатели от Коста-Рики и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии выразили согласие своих делегаций с заявлениями, сделанными в поддержку включения в текст ссылок на гендерную перспективу.

Глава VI

Мировые тенденции в области преступности и новые проблемы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и способы их решения

83. На своем 8-м заседании 26 мая 2016 года Комиссия рассмотрела пункт 7 повестки дня под названием "Мировые тенденции в области преступности и новые проблемы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и способы их решения".

84. Для рассмотрения пункта 7 Комиссии были представлены следующие документы:

а) доклад Директора-исполнителя о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (E/CN.7/2016/2-E/CN.15/2016/2);

б) записка Секретариата о мировых тенденциях в области преступности и новых проблемах в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и способах их решения (E/CN.15/2016/10).

85. Со вступительным заявлением выступил начальник Сектора исследований и анализа тенденций Отдела анализа политики и связей с общественностью. С устным сообщением о ходе выполнения резолюции 23/1 Комиссии выступил представитель Группы по устойчивым источникам средств к существованию УНП ООН.

86. С заявлениями выступили представители Бразилии, Сальвадора, Германии, Китая, Франции, Российской Федерации, Саудовской Аравии, Таиланда, Соединенных Штатов, Канады и Исламской Республики Иран. С заявлениями выступили также наблюдатели от Панамы, Алжира, Перу, Индонезии и Португалии.

A. Ход обсуждения

87. Ряд выступавших подчеркнули важность надежных и сопоставимых данных о преступности и уголовном правосудии для формулирования основанной на фактах политики и с удовлетворением отметили деятельность УНП ООН в области дальнейшей разработки статистических инструментов и анализа в рамках резолюции 2013/37 Экономического и Социального Совета под названием "Повышение качества и доступности статистических данных о преступности и уголовном правосудии для разработки политики". Несколько ораторов указали также на важность согласования обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций с Международной классификацией преступлений в статистических целях и призвали оказывать целенаправленную поддержку, техническую помощь и рекомендательное содействие в деле применения Международной классификации, а также осуществлять наблюдение за ходом работы в отношении соответствующих показателей целей

в области устойчивого развития, включая показатели по цели 16. Несколько выступавших отметили важность улучшения анализа и данных в отношении количества угроз, связанных с транснациональной организованной преступностью, в том числе в таких областях, как наркотики, дикая природа, древесина и культурные ценности, подделка товаров и медицинских препаратов, контрабанда ценных металлов и незаконные рыболовство и добыча полезных ископаемых.

88. Ряд ораторов подчеркнули важность наличия адекватного национального законодательства и активизации международного сотрудничества в борьбе с киберпреступностью, хотя и выразили различные мнения в отношении наилучшего подхода к борьбе с киберпреступностью на международном уровне. Некоторые выступавшие высказали мнение, что под эгидой Организации Объединенных Наций следует разработать новый всеобъемлющий международно-правовой документ по киберпреступности, в котором основное внимание будет уделено, в частности, процессуальным вопросам. Другие ораторы сочли, что такой новый международно-правовой документ не нужен ввиду отсутствия консенсуса по этому вопросу, и отметили, что Конвенция по киберпреступности Совета Европы⁴⁴ предусматривает необходимые средства для борьбы с киберпреступностью.

89. Один из выступавших указал на необходимость решения вопроса о поддельных медицинских препаратах, а также на резолюцию 20/6 Комиссии и Конвенцию Совета Европы о фальсификации медицинской продукции и других преступлениях, создающих угрозу для здоровья населения⁴⁵.

90. Были отмечены связанные с безопасностью угрозы, которые создают транснациональные преступления в отношении рыбных ресурсов, окружающей среды и экономики, и два совещания группы экспертов УНП ООН по преступлениям в отношении рыбных ресурсов и транснациональной преступности на море, проведенные в 2016 году. УНП ООН было рекомендовано продолжать привлекать заинтересованные стороны к борьбе с транснациональной организованной преступностью в отношении рыбных ресурсов в таких областях, как анализ данных, создание материально-правовой базы и международное сотрудничество и взаимодействие, с уделением особого внимания связанным с этим преступлениям, включая мошенничество, коррупцию и отмывание денег. Были подчеркнуты негативные последствия преступности на море для мировой экономики, а также необходимость сотрудничества с государствами и организациями в разработке скоординированных ответных мер. В этой связи была подчеркнута работа, осуществляемая в рамках Программы борьбы с преступностью на море.

91. Кроме того, ряд выступавших напомнили о том, что преступления в отношении дикой природы и лесных ресурсов являются одним из весьма сложных видов транснациональной организованной преступности, затрагивающих такие области, как безопасность, охрана окружающей среды, общественная жизнь, здравоохранение и экономика. К УНП ООН был обращен призыв продолжать оказывать техническую помощь государствам.

⁴⁴ Council of Europe, *European Treaty Series*, No. 185.

⁴⁵ *Ibid.*, No. 211.

92. Были с удовлетворением отмечены резолюция 69/314 Генеральной Ассамблеи о борьбе с незаконным оборотом объектов дикой природы и первый *Всемирный доклад УНП ООН о преступлениях в отношении дикой природы*.

93. Ряд выступавших подчеркнули необходимость содействовать повышению уровня жизни общин, затронутых преступлениями в отношении дикой природы, и признали взаимосвязь этого вопроса с достижением целей в области устойчивого развития.

В. Решение, принятое Комиссией

94. На своем 9-м заседании 27 мая Комиссия приняла пересмотренный проект резолюции (E/CN.15/2016/L.5/Rev.2), авторами которого являлись Болгария, Доминиканская Республика, Испания, Кения, Кипр, Перу и Сальвадор (текст см. глава I, раздел D, резолюция 25/3). До принятия пересмотренного проекта резолюции представитель Секретариата зачитал заявление о финансовых последствиях (текст см. документ E/CN.15/2016/CRP.4). После принятия пересмотренного проекта резолюции представитель Сальвадора выразила признательность всем делегациям и УНП ООН и отметила, что ее страна смогла организовать проведение первого регионального конгресса по туризму, развитию и безопасности, а следующий конгресс пройдет в Доминиканской Республике. Она добавила, что эта проблематика имеет большое значение для многих стран и что важно обеспечить, чтобы преступность несовершеннолетних не сказывалась негативным образом на устойчивом развитии туристической отрасли, поскольку для многих семей она является источником средств к существованию.

Глава VII

Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

95. На своем 8-м заседании 26 мая 2016 года Комиссия рассмотрела пункт 8 повестки дня под названием "Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию".

96. Для рассмотрения этого пункта Комиссии был представлен доклад Генерального секретаря о последующей деятельности по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию (E/CN.15/2016/11).

97. Со вступительным заявлением выступил Директор Отдела по вопросам международных договоров УНП ООН.

98. С заявлениями выступили представители Катара, Японии, Саудовской Аравии, Китая, Канады, Мексики, Таиланда, Соединенных Штатов, Марокко и Франции. С заявлениями также выступили наблюдатели от Румынии, Финляндии, Алжира, Туниса, Кувейта и Йемена.

A. Ход обсуждения

99. Все выступавшие поблагодарили правительство Катара за успешное выполнение обязанностей принимающей стороны тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и за содействие принятию надлежащих последующих мер, а также за осуществление Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участием общественности. Ряд ораторов отметили важную роль, которую играет УНП ООН в оказании поддержки государствам-членам в выполнении их обязательств в соответствии с Дохинской декларацией.

100. Многие выступавшие представили информацию о принимаемых в их странах мерах по осуществлению Дохинской декларации.

101. Признательность была высказана также правительству Японии за его предложение принять у себя четырнадцатый Конгресс. Представитель Японии сообщил Комиссии о широких приготовлениях, которые уже начались в его стране в связи с организацией проведения Конгресса, включая создание специальной проектной группы и начало процесса выбора города, который будет принимать следующий Конгресс.

102. Несколько ораторов сочли важным поддержать настрой тринадцатого Конгресса и заявили, что в качестве темы четырнадцатого Конгресса можно было бы выбрать ход осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Далее было отмечено, что на следующем Конгрессе можно было бы уделить первоочередное внимание таким вопросам, как образование, международное сотрудничество, поощрение культуры законности и участие представителей общества.

103. Была подчеркнута важность выделения достаточного времени для обеспечения заблаговременного планирования и проведения основных подготовительных мероприятий в тесной координации со всеми заинтересованными сторонами, а также для принятия Комиссией на ее следующей сессии решения относительно темы, пунктов повестки дня и тем семинаров-практикумов. Поддержку получило выступление ряда ораторов, которые высказались за продолжение практики доработки итогового документа в ходе переговоров в Вене до начала Конгресса и за принятие итогового документа в рамках этапа заседаний высокого уровня на открытии Конгресса. Поддержка была выражена также идея организовать в период до начала следующего Конгресса проведение молодежного форума.

В. Решение, принятое Комиссией

104. На своем 9-м заседании 27 мая Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету одобрить для принятия Генеральной Ассамблеей пересмотренный проект резолюции, авторами которого являлись Бразилия, Гватемала, Индонезия, Йемен, Канада, Катар, Кувейт, Марокко, Мексика, Нидерланды (от имени государств – членов Европейского союза), Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Перу, Республика Молдова, Российская Федерация, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сербия, Соединенные Штаты, Судан, Таиланд, Тунис, Турция и Япония (текст см. глава I, раздел А). После принятия рекомендации в отношении пересмотренного проекта резолюции представитель Японии заявил, что он приветствует начало официального процесса формулирования общей темы Конгресса и вновь подтвердил обязательство своей страны взять на себя ведущую роль в процессе подготовки четырнадцатого Конгресса.

Глава VIII

Вклад Комиссии в работу Экономического и Социального Совета в соответствии с резолюцией 68/1 Генеральной Ассамблеи

105. На своих 8-м и 9-м заседаниях 26 и 27 мая 2016 года Комиссия рассмотрела пункт 9 повестки дня под названием "Вклад Комиссии в работу Экономического и Социального Совета в соответствии с резолюцией 68/1 Генеральной Ассамблеи".

106. Для рассмотрения этого пункта Комиссии был представлен документ зала заседаний о вкладе УНП ООН в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и о роли, отведенной Комиссии по наркотическим средствам и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в деле проведения обзора хода осуществления целей в области устойчивого развития (E/CN.7/2016/CRP.1-E/CN.15/2016/CRP.1).

107. Вступительное заявление сделал Председатель. Со вступительным заявлением также выступил руководитель Сектора исследований и анализа тенденций УНП ООН.

108. С заявлениями выступили представители Канады и Соединенных Штатов и наблюдатель от Вьетнама.

109. С заявлением также выступил наблюдатель от Академического совета по системе Организации Объединенных Наций.

Ход обсуждения

110. Представитель Секретариата отметил, что УНП ООН всегда готово оказать государствам помощь в рамках их усилий по осуществлению универсальной, преобразующей и единой Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и что этой Повестке дня отведена ключевая роль в рамках стратегических направлений деятельности Управления.

111. Было отмечено важное значение эффективного взаимодействия в интересах своевременного достижения целей в области устойчивого развития правительствами, международными организациями, гражданским обществом, частным сектором и другими соответствующими заинтересованными сторонами. Было обращено особое внимание на роль Комиссии в обеспечении того, чтобы государства могли достигнуть поставленных амбициозных целей и чтобы "никто не был забыт". Было также отмечено, что Комиссия является ведущим органом в рамках системы Организации Объединенных Наций, формирующим политику в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, и что другие органы в рамках своих мандатов могли бы вносить свой вклад в осуществление Повестки дня на период до 2030 года, в частности в осуществление целей в области борьбы с преступностью. Было отмечено, что документы, которые Комиссия должна рассматривать в связи

с соответствующим пунктом повестки дня, могли бы быть указаны более определенно.

112. Была отмечена уже проведенная УНП ООН работа по разработке правовых основ, оказанию технической помощи и наращиванию потенциала, а также важная роль, которую играет УНП ООН в плане содействия сбору и анализу сопоставимой и надежной информации, касающейся тенденций в области международной преступности и принимаемых ответных мер. В этом отношении была также отмечена роль УНП ООН как хранителя и секретариата Международной классификации преступлений в статистических целях.

113. Один из выступавших указал на необходимость проведения различия между промышленным или крупномасштабным и мелкомасштабным рыболовством и подчеркнул, что осуществление мелкомасштабного рыболовства не должно рассматриваться в качестве серьезного преступления согласно Конвенции об организованной преступности и что следует внимательно рассмотреть вопрос о введении уголовной ответственности за деятельность, связанную с незаконным рыболовством.

Глава IX

Предварительная повестка дня двадцать шестой сессии Комиссии

114. На своем 9-м заседании 27 мая 2016 года Комиссия рассмотрела пункт повестки дня под названием "Предварительная повестка дня двадцать шестой сессии Комиссии".

Решение, принятое Комиссией

115. На своем 9-м заседании 27 мая 2016 года Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету принять проект решения (Е/CN.15/2016/L.8) (текст см. глава I, раздел С).

Глава X

Прочие вопросы

116. На своем 9-м заседании 27 мая 2016 года Комиссия рассмотрела пункт 11 повестки дня под названием "Прочие вопросы". До сведения Комиссии не было доведено никаких вопросов в рамках данного пункта повестки дня.

Глава XI

Утверждение доклада Комиссии о работе ее двадцать пятой сессии

117. На своем 9-м заседании 27 мая 2016 года Комиссия приняла консенсусом доклад о работе ее двадцать пятой сессии (Е/CN.15/2016/L.1 и Add.1-6) с внесенными в него устными поправками.

Глава XII

Организация работы сессии

А. Неофициальные предсессионные консультации

118. На своей возобновленной двадцать четвертой сессии, состоявшейся 10 и 11 декабря 2015 года, Комиссия приняла решение, согласно которому двадцать пятая сессия Комиссии будет проведена с 23 по 27 мая 2016 года, а неофициальные предсессионные консультации будут проведены 20 мая 2016 года, в рабочий день, предшествующий первому дню работы сессии.

119. В ходе неофициальных предсессионных консультаций, состоявшихся 20 мая 2016 года под председательством первого заместителя Председателя Мицуру Китано (Япония), Комиссия провела предварительное рассмотрение проектов резолюций, представленных в установленный срок до 25 апреля 2016 года, а также рассмотрела организационные вопросы двадцать пятой сессии.

В. Открытие и продолжительность сессии

120. Комиссия провела часть своей двадцать пятой сессии, запланированную на первое полугодие, в Вене с 23 по 27 мая 2016 года; в течение этого периода состоялось девять пленарных заседаний и семь заседаний Комитета полного состава. Эту часть сессии открыл первый заместитель Председателя Комиссии. На 1-м, 2-м и 3-м заседаниях 23 и 24 мая 2016 года с вступительными заявлениями выступили Директор-исполнитель УНП ООН, наблюдатель от Намибии (от имени Группы 77 и Китая), наблюдатель от Судана (от имени Группы государств Африки), представитель Пакистана (от имени Группы государств Азии и района Тихого океана), наблюдатель от Доминиканской Республики (от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна) и наблюдатель от Нидерландов (от имени Европейского союза, а также Албании, Андорры, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македония, Исландии, Лихтенштейна, Норвегии, Республики Молдова, Сербии, Турции, Украины и Черногории). С заявлениями также выступили министр морских дел и рыбного хозяйства Индонезии, министр юстиции и исправительных учреждений Южной Африки, министр юстиции Австрии, министр юстиции и генеральный прокурор Нигерии, министр юстиции и генеральный прокурор Сьерра-Леоне, генеральный прокурор Кении, заместитель министра юстиции Китая, заместитель министра юстиции Республики Корея, председатель Верховного суда Панама, заместитель министра по культурному наследию, культурной деятельности и туризму Италии, заместитель министра внутренних дел Туркменистана, директор департамента по делам Организации Объединенных Наций, международной киберполитике и борьбе с терроризмом федерального министерства иностранных дел Германии, заместитель министра юстиции Судана, заместитель министра внутренних дел Турции, главный заместитель помощника секретаря Бюро по международным вопросам контроля над наркотиками и охраны правопорядка Государственного департамента

Соединенных Штатов и юрисконсульт министра внутренних дел Катара. Заявления также сделали Генеральный секретарь Интерпола, Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях и Генеральный секретарь Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения.

C. Участники

121. В работе двадцать пятой сессии участвовали представители 34 государств – членов Комиссии. На сессии присутствовали также наблюдатели от 76 других государств – членов Организации Объединенных Наций, 2 государства, не являющихся членами Организации Объединенных Наций, представители 6 учреждений системы Организации Объединенных Наций и наблюдатели от институтов сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, 12 межправительственных организаций и 34 неправительственных организаций, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете. Список участников содержится в документе E/CN.15/2016/INF/2/Rev.2.

D. Выборы должностных лиц

122. В соответствии с резолюцией 2003/31 Экономического и Социального Совета и правилом 15 правил процедуры функциональных комиссий Совета Комиссия в конце своей возобновленной двадцать четвертой сессии 11 декабря 2015 года открыла свою двадцать пятую сессию с целью избрать бюро для этой сессии. С учетом ротации должностей на основе принципа регионального распределения должностные лица, избранные для двадцать пятой сессии Комиссии, представляют нижеперечисленные региональные группы.

123. Одиннадцатого декабря 2015 года Комиссия избрала первого и третьего заместителей Председателя и Докладчика. Двадцать второго декабря 2015 года Группа государств Африки выдвинула кандидатуру Тебого Сеоколо (Южная Африка) на должность второго заместителя Председателя. Пятнадцатого февраля 2016 года Группа государств Западной Европы и других государств выдвинула кандидатуру Фридриха Дойбле (Германия) на должность Председателя. Комиссия избрала Председателя и второго заместителя Председателя в ходе рассмотрения пункта 1 повестки дня.

124. Должностными лицами Комиссии на ее двадцать пятой сессии являлись следующие лица:

<i>Председатель</i>	Группа государств Западной Европы и других государств	Фридрих Дойбле (Германия)
<i>Первый заместитель Председателя</i>	Группа государств Азии и района Тихого океана	Мицуру Китано (Япония)

<i>Второй заместитель Председателя</i>	Группа государств Африки	Тебого Сеоколо (Южная Африка)
<i>Третий заместитель Председателя</i>	Группа государств Восточной Европы	Ольга Альгайерова (Словакия)
<i>Докладчик</i>	Группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна	Роса Олинда Васкес Ороско (Эквадор)

125. Для оказания помощи Председателю Комиссии в решении организационных вопросов была создана группа в составе председателей пяти региональных групп (представителя Пакистана и наблюдателей от Республики Молдовы, Доминиканской Республики, Люксембурга и Судана), наблюдателя от Намибии (от имени Группы 77 и Китая) и наблюдателя от Нидерландов (от имени Европейского союза). Члены этой группы и избранные должностные лица образовали расширенное бюро, как это предусмотрено в резолюции 2003/31 Экономического и Социального Совета. В ходе двадцать пятой сессии Комиссии расширенное бюро провело заседания 26 мая 2016 года для рассмотрения вопросов, связанных с организацией работы.

Е. Утверждение повестки дня и организация работы

126. На своем 1-м заседании 23 мая 2016 года Комиссия утвердила предварительную повестку дня и предлагаемую организацию работы (E/CN.15/2016/1), которые были одобрены Экономическим и Социальным Советом в его решении 2015/235.

Ф. Документация

127. Перечень документов, представленных Комиссии на ее двадцать пятую сессии, содержится в документе зала заседаний E/CN.15/2016/CRP.5.

Г. Закрытие текущей части сессии

128. На своем 9-м заседании 27 мая 2016 года Комиссия заслушала заключительные заявления Директора-исполнителя УНП ООН и Председателя Комиссии.