



Совет Безопасности

Distr.: General
2 September 2015
Russian
Original: English

Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, от 2 сентября 2015 года на имя Председателя Совета Безопасности

От имени Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, имею честь представить Совету Безопасности второй доклад об осуществлении резолюции 2178 (2014) государствами, затронутыми действиями иностранных боевиков-террористов (см. приложение).

Комитет будет признателен за доведение настоящего письма и приложения к нему до сведения членов Совета Безопасности и за распространение указанного письма и приложения в качестве документа Совета.

(Подпись) Раймонда Мурмокайте
Председатель

Комитет Совета Безопасности, учрежденный
резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом



Приложение

Осуществление резолюции 2178 (2014) государствами, затронутыми действиями иностранных боевиков-террористов

Второй доклад

Резюме

Настоящий доклад является вторым из серии докладов, издаваемых во исполнение резолюции 2178 (2014) Совета Безопасности, в которой Исполнительному директорату Контртеррористического комитета поручается провести оценку потенциала государств-членов в плане пресечения потока иностранных боевиков-террористов, выявить передовые методы пресечения такого потока и содействовать оказанию нуждающимся государствам соответствующей технической помощи. В первом докладе применялся тематический подход к рассмотрению угрозы, которую представляют иностранные боевики-террористы, и основное внимание уделялось усилиям 21 государства-члена по осуществлению резолюции. Во втором докладе применен региональный подход и анализируются усилия 32 государств Центральной Азии, Магриба, Восточной Африки/Африканского Рога, Западной Европы и Океании/Северной и Южной Америки.

1. Недопущение поездок иностранных боевиков-террористов между государствами

Большинством государств из указанных пяти регионов предприняты шаги по усилению пограничного контроля и недопущению поездок иностранных боевиков-террористов. К принятым мерам относятся конфискация паспортов, введение требования о наличии транзитной визы и использование возможностей проверки через Международную организацию уголовной полиции (Интерпол) для выявления потенциальных иностранных боевиков-террористов. Процессы пограничной иммиграционной проверки в ряде государств были подсоединены к базе данных Интерпола по похищенным и утерянным проездным документам. Все большее число государств вносит сведения в составляемый Интерполом перечень иностранных боевиков-террористов. Вместе с тем всего лишь в нескольких государствах из этих пяти регионов действует практика получения предварительной информации о пассажирах, и в еще меньшем числе стран внедрена система сбора предварительной информации о пассажирах. Необходимо срочно расширить обмен информацией между авиакомпаниями и правительствами с помощью систем сбора предварительной информации о пассажирах, позволяющих государствам обнаруживать прибытие или отъезд иностранных боевиков-террористов. Соблюдение действующих международных стандартов, дополненных сведениями об именах и фамилиях пассажиров, помогло бы обнаруживать иностранных боевиков-террористов, пытающихся пересечь границу воздушным транспортом.

2. Охрана правопорядка

Межведомственное сотрудничество и обмен информацией об угрозе, исходящей от иностранных боевиков-террористов, в целом улучшились. В ряде государств созданы нормативно-правовые основы борьбы с терроризмом путем

принятия специальных законов о борьбе с терроризмом или путем добавления определения «террористического акта» в их уголовные кодексы. В регионе Океании/Северной и Южной Америки всеми государствами созданы специализированные подразделения и организационные структуры по борьбе с терроризмом во исполнение резолюции 2178 (2014). В большинстве государств этого региона введены в действие программы реинтеграции и мониторинга бывших иностранных боевиков-террористов, и во всех государствах налажена профессиональная подготовка по вопросам, касающимся иностранных боевиков-террористов. В Восточной Африке деятельность Организации сотрудничества начальников полицейских служб восточноафриканских государств способствует неофициальному межгосударственному сотрудничеству и совместному наращиванию потенциала. В других регионах государства испытывают одни и те же проблемы дефицита ресурсов, недостаточной профессиональной подготовки, нехватки технического потенциала и местной коррупции, которые в своей совокупности ограничивают их возможности в области проведения эффективных расследований и уголовного преследования.

3. Финансирование терроризма

В законодательных системах государств-членов сохраняются пробелы в плане борьбы с финансированием терроризма и принятия мер по замораживанию активов террористов. В ряде государств не введены конкретные меры по пресечению и недопущению финансовой поддержки иностранных боевиков-террористов. Растет необходимость того, чтобы органы государств-членов, регулирующие вопросы борьбы с отмыванием денег/финансированием терроризма, взаимодействовали с финансовыми учреждениями в вопросах обмена информацией о потенциальных знаках опасности, которые могут указывать на осуществление финансовой деятельности в поддержку ИГИЛ и групп, связанных с «Аль-Каидой», в целях лишения этих групп и групп, связанных с «Аль-Каидой», доступа к международной финансовой системе.

Использование данных финансовой разведки также может быть эффективным средством выявления иностранных боевиков-террористов, отслеживания и недопущения их поездок. Особенно важно, чтобы государства-члены наладили партнерские отношения с финансовыми учреждениями (в том числе с банками, всевозможными компаниями, занимающимися денежными средствами и ценностями, и другими финансовыми компаниями и фирмами) в целях обеспечения эффективного использования данных финансовой разведки для выявления иностранных боевиков-террористов и недопущения их поездок в зоны конфликтов. Национальным подразделениям финансовой разведки следует выполнять роль эффективного связующего звена между правительством и финансовыми учреждениями, обеспечивающего двусторонний поток информации, в том числе надлежащих указаний для частного сектора и обратной связи с этим сектором. Подразделениям финансовой разведки следует осуществлять эффективный обмен данными финансовой разведки, имеющими потенциальное отношение к иностранным боевикам-террористам, с национальными правоохранительными органами, например со службами пограничного контроля, в целях содействия проведению расследований и пресечения поездок иностранных боевиков-террористов.

4. Региональное и международное сотрудничество

Необходимо срочно наладить механизмы партнерства между государственным и частным секторами в сфере воздушных перевозок, туризма и финансовой разведки в целях выявления иностранных боевиков-террористов, недопущения их поездок или участия в террористических актах и в целях передачи их суду. В тех регионах, где нет регионального отделения Интерпола, межгосударственное сотрудничество служит цели усиления мер реагирования органов уголовного правосудия региона на угрозу, исходящую от иностранных боевиков-террористов.

Многие государства не справляются с большим объемом запросов на оказание правовой взаимопомощи. В целях борьбы с таким явлением, как иностранные боевики-террористы, государства должны расширить свои возможности по оказанию правовой взаимопомощи. Террористические нападения на сектор туризма имеют серьезные потенциальные последствия для экономики многих государств. Гостиницам, курортам, морским круизным компаниям и транспортным службам следует вести совместную работу по обеспечению безопасности туристского сектора и защите туристов.

5. Противодействие воинственному экстремизму, в том числе через социальные сети

Растущие масштабы использования террористами информационно-коммуникационных технологий для вербовки и пропаганды представляют серьезную проблему для государственных директивных и правоохранительных органов во всем мире. Лицам, желающим стать членами террористической организации или поехать в зону конфликта, стало относительно просто вступать в прямой и анонимный контакт с вербовщиками террористов.

В резолюциях 1373 (2001) и 1624 (2005) Совета Безопасности особо указано на необходимость укрепления международного сотрудничества в деле противодействия использованию Интернета и социальных сетей в террористических целях. Однако усилия по достижению всемирного юридического консенсуса в этом вопросе подрываются имеющимися существенными различиями между соответствующими внутризаконодательными базами государств-членов и ограниченной способностью органов следствия и прокуратуры получать доступ к избобличающим материалам в электронной форме.

Частные Интернет-компании все шире участвуют в глобальных усилиях по борьбе с терроризмом. Большинство крупных корпораций на инициативной и добровольной основе просматривают загружаемую их пользователями информацию и удаляют ту, которая не отвечает установленным правилам пользования их услугами. В контексте борьбы с пропагандой государства-члены распространяют также альтернативную информацию и контринформацию в опровержение высказываний предосудительного характера, публикуемых в сети террористами. В большинстве государств созданы определенные возможности для отслеживания Интернет-сайтов и социальных сетей с целью борьбы с сетевым подстрекательством к совершению террористических актов. В ряде стран приняты законы, обязывающие компании, предоставляющие Интернет-услуги, сохранять данные с целью установления личности нарушителей.

В то же время необходимо усилить сотрудничество судебных органов в том, что касается публикуемой воинственно экстремистской информации, особенно на Интернет-серверах, находящихся за границей. Государствам необходимо будет внимательно следить за тем, как принимаемые ими меры против Интернет-связи и связи через социальные сети, отражаются на соблюдении прав человека. Многие государства сознают также, что жесткие ответные меры правоохранительных органов по борьбе с воинственным экстремизмом могут дать прямо противоположный эффект и что разрабатываемые программы, помогающие общинам лучше понять и предотвратить радикализацию населения, могут оказаться более эффективными. В ряде государств начато осуществление программ по финансированию проектов, направленных на то, чтобы помочь общинам лучше понять явление воинственного экстремизма и наладить воспитание молодежи.

В усилия по противодействию воинственному экстремизму следует шире вовлекать общины, религиозные власти и органы сектора здравоохранения. Следует добиваться активизации диалога с участием многих заинтересованных сторон по проблеме ведения разжигающей насилье экстремистской и/или террористической деятельности через Интернет, в том числе через социальные сети. Возможно, что в рамках этого диалога необходимо будет сосредоточить внимание на имеющихся способах усиления саморегулирования со стороны частных компаний с соблюдением норм прав человека, а также осуществления эффективного сотрудничества частных юридических лиц с разведывательными и правоохранительными органами.

Принятие резолюции 2178 (2014) придало новый импульс усилиям международного сообщества, направленным на решение ряда наметившихся международных задач, в том числе задачи контроля за Интернетом, задачи осуществления международного сотрудничества в век цифровых технологий и задачи налаживания механизмов партнерства между государственным и частным секторами, которые могли бы обеспечить защиту граждан без создания недопустимых запретов, ограничивающих их деятельность, и без ущемления прав человека.

В ходе анализа по пяти регионам/субрегионам высвечивается ряд общих проблем и недостатков, которые могут быть потенциально устранены на региональной основе. Результаты анализа показывают также, что, несмотря на значительные различия регионов в плане имеющихся у них возможностей, перед всеми регионами стоят общие основные задачи.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	7
II. Иностранные боевики-террористы: проблемы, тенденции и события	8
A. Интернет и информационно-коммуникационные технологии	8
B. Механизмы партнерства между государственным и частным секторами	15
III. Системные недостатки: анализ по регионам	18
A. Центральная Азия: Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан	18
B. Магриб: Алжир, Ливия, Марокко и Тунис	22
C. Восточная Африка/Африканский Рог: Кения, Объединенная Республика Танзания, Сомали, Судан, Уганда, Эритрея и Эфиопия	26
D. Западная Европа: Бельгия, Германия, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Нидерланды, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Франции и Финляндия	29
E. Океания/Америка: Австралия, Канада, Новая Зеландия, Соединенные Штаты Америки и Тринидад и Тобаго	35
IV. Замечания	42
Приложения	
I. Методика	43
II. Карта местонахождения иностранных боевиков-террористов	45
III. Процентное распределение местонахождения иностранных боевиков-террористов по государствам	46

I. Введение

1. Настоящий доклад является вторым из серии докладов, призванных содействовать работе Контртеррористического комитета в области выявления основных пробелов в потенциале государств-членов по осуществлению резолюций 1373 (2001) и 1624 (2005) Совета Безопасности, способных повлиять на возможности государств по пресечению потока иностранных боевиков-террористов, а также выявления передовых методов пресечения такого потока и содействия оказанию технической помощи в соответствии с просьбой, высказанной Советом в пункте 24 его резолюции 2178 (2014).

2. Во избежание повторения при составлении подобных исследований Исполнительный директорат Контртеррористического комитета решил применять «периодический» подход. Иными словами, структура докладов остается в целом единообразной, но их содержание меняется. В первом докладе (S/2015/338, приложение) применялся тематический подход к рассмотрению усилий затронутых государств, при котором выявлялись и анализировались важнейшие правовые и политические вопросы, которые надлежит решить государствам для того, чтобы пресечь поток иностранных боевиков-террористов. В настоящем втором докладе основное внимание уделяется региональному анализу и более подробно рассматриваются конкретные особенности каждого региона и требующиеся меры. В третий доклад будет включена информация, содержащаяся в предыдущих докладах с добавлением информации и результатов анализа по большему числу регионов. В нем также будет уделяться основное внимание передовым методам, выявленным в ходе всего этого процесса, и будут вынесены рекомендации как в региональном, так и в тематическом плане в отношении дальнейших действий, содействующих укреплению потенциала в области борьбы с угрозой, исходящей от иностранных боевиков-террористов.

3. В каждом докладе содержится также раздел, посвященный проблемам, тенденциям и событиям, которые Исполнительный директорат доводит до сведения Комитета в соответствии с его мандатом, вытекающим из пункта 25 резолюции 2178 (2014) и пунктом 5 резолюции 2129 (2013). Речь идет о конкретных проблемах, связанных с угрозой, исходящей от иностранных боевиков-террористов, которые Исполнительный директорат считает заслуживающими дальнейшего внимания и принятия мер. К числу проблем, тенденций и событий, выявленных в настоящем докладе относятся: Интернет и информационно-коммуникационные технологии (ИКТ); и необходимость установления механизмов партнерства между государственным и частным секторами в целях решения проблем, связанных с иностранными боевиками-террористами.

4. В настоящем докладе применяется региональный подход и анализируются усилия 32 государств Центральной Азии, Магриба, Восточной Африки/Африканского Рога, Западной Европы и Океании/Северной и Южной Америки по осуществлению резолюции. При рассмотрении вопроса об осуществлении резолюции 2178 (2014) в докладе используется подход, основанный на учете факторов риска. Поэтому правовые, политические и оперативные вопросы, высвеченные в каждом разделе, посвященном отдельному региону, могут различаться между собой (изложение примененной методики см. в добавлении I).

5. В настоящий доклад включена карта, показывающая, какие государства-члены считаются государствами происхождения, транзита или назначения или государствами, соседствующими с зонами конфликтов. Некоторые государства относятся сразу к двум или более категориям. На карте отражена последняя информация, которая имела в распоряжении Исполнительного директората на момент публикации и в которую могут вноситься изменения по мере развития такого явления, как иностранные боевики-террористы, и в соответствии с информацией, представляемой Комитету или Исполнительному директорату в рамках их диалога с государствами-членами во исполнение резолюции 2178 (2014) (карту и процентное распределение государств по признаку того, какое отношение они имеют к проблеме иностранных боевиков-террористов, см. соответственно в добавлениях II и III).

6. В третьем докладе из этой серии будут проанализированы оставшиеся 78 государств, которые в наибольшей степени затронуты таким явлением, как иностранные боевики-террористы, и которые относятся к регионам Ближнего Востока, Юго-Восточной Европы, Южного Кавказа, Южной Азии, Юго-Восточной Азии, Сахеля и района озера Чад. В докладе будут вынесены рекомендации, основанные на учете фактологических данных и факторов риска, в отношении путей преодоления системных недостатков в затронутых государствах с указанием более подробного плана действий по оказанию государствам-членам помощи в укреплении их потенциала в области борьбы с угрозой, исходящей от иностранных боевиков-террористов.

II. Иностранные боевики-террористы: проблемы, тенденции и события

7. В резолюции 2178 (2014) Совета Безопасности подчеркивается, что усиление угрозы, создаваемой иностранными боевиками-террористами, является одним из аспектов новых проблем, тенденций и событий, которые связаны с резолюциями 1373 (2001) и 1624 (2005) и которые в пункте 5 резолюции 2129 (2013) Совет Безопасности поручил выявлять Исполнительному директорату. В настоящем разделе доклада рассматриваются текущие проблемы, тенденции и события, связанные с вербовкой иностранных боевиков-террористов через Интернет и с помощью других видов ИКТ, и в этой связи подчеркивается срочная необходимость установления механизмов партнерства между государственным и частным секторами в целях недопущения поездок будущих иностранных боевиков-террористов между государствами и в целях предотвращения террористической деятельности таких возвращающихся боевиков.

A. Интернет и информационно-коммуникационные технологии

1. Вербовка и социальные сети

8. Научно-технический прогресс в последнее десятилетие привел к созданию технологий, с помощью которых отдельные люди могут свободно общаться с другими людьми по всему миру, в том числе с лицами, вынашивающими злые замыслы, и мгновенно распространять свои убеждения и идеологию за небольшую плату или бесплатно. Кроме того, эти технологии освободили террористические организации от их зависимости от традиционных средств информации как основного канала передачи их посланий своим последовате-

лям и более широкой мировой аудитории, и дали им возможность напрямую обращаться к мировой общественности.

9. Вопрос о том, насколько отдельное лицо может подвергнуться радикализации исключительно через социальные сети, без других внешних влияний, является предметом серьезных споров. В то же время не вызывает сомнений тот факт, что лицам, желающим стать членами террористической организации или поехать в зону конфликта, стало относительно просто вступить в прямой и анонимный контакт с вербовщиками террористов. Первый контакт может происходить в открытой социальной сети с использованием различных коммуникационных платформ, а затем участники контакта могут перейти к закрытым, зашифрованным каналам связи.

10. Закрытые Интернет-форумы позволяют проводить углубленный обмен информацией, но не являются идеальными для вербовки. Потенциальные новобранцы обычно не знают, как найти закрытые форумы, и вряд ли знакомы с членами форума, которые могли бы предоставить им доступ. Кроме того, серверы форума могут подвергнуться аресту и закрытию или кибернападению, например распределенной атаке по типу «отказ в обслуживании» (попытка сделать аппаратный или сетевой ресурс недоступным для пользователей путем его перегрузки запросами). Проведение кампаний в социальных сетях является более эффективным способом вербовки, поскольку они могут организовываться на более децентрализованной основе через добровольцев, которые могут повторно помещать в сети информационное содержание этих кампаний.

11. Организация «Исламское государство в Ираке и Леванте» (ИГИЛ) воспользовалась в полной мере возможностями Интернета и социальных сетей для распространения своей идеологии, информирования о своей деятельности, сбора финансовых средств и разработки и координирования своих операций. Подсчитано, что за период с сентября по декабрь 2014 года сторонники ИГИЛ использовали примерно 46 000 счетов в сети Twitter¹.

12. ИГИЛ выпускает высококачественные пропагандистские видеоролики в духе современной попкультуры, например с использованием сюжетов из кинофильмов и видеоигр, которые умело ориентированы на зрителей, относящихся к уязвимым группам населения. Это явление получило название «узкоориентированного вещания» (т.е. создание веб-сайтов, рассчитанных на конкретную аудиторию, в том числе на женщин и детей). Кроме того, ИГИЛ развернуло в сети целенаправленные кампании по вербовке иностранных боевиков-террористов, ориентированные на компьютерных хакеров, веб-дизайнеров и разработчиков программ-приложений к мобильным телефонам и специализированных социально-сетевых платформ, как открытых, так и зашифрованных. Другие сетевые кампании вербовки нацелены на врачей, инженеров и квалифицированных представителей других профессий.

13. Громадный охват населения ИКТ обеспечивает вербовщикам террористов глобальный доступ к потенциальным новобранцам. Вербовщики могут приспособивать свои послания к определенным сегментам целевой аудитории, выключая несовершеннолетних и молодых людей, которые могут быть про-

¹ J.M. Berger and Jonathon Morgan, “The ISIS Twitter census: defining and describing the population of ISIS supporters on Twitter”, Analysis Paper No. 2 (Washington, D.C., Brookings Institution, 2015), p. 2.

никнуты чувствами несправедливости или социального отчуждения. В одних посланиях ИГИЛ содержатся изображения крайнего насилия (например, видеозаписи казней отсечением головы или изображения невинных жертв, якобы убитых врагами ИГИЛ); в других — делается попытка представить ИГИЛ в привлекательном и благоприятном свете; а в третьих — содержатся идеологические высказывания, репортажи из зон конфликта или угрозы.

14. Растущие масштабы использования ИКТ в террористических целях представляют серьезную проблему для государственных директивных и правоохранительных органов. В силу своей юрисдикции каждое государство осуществляет контроль за серверами, расположенными на его территории, однако растущее использование «облачной» вычислительной среды, которая обеспечивает пользователям и предприятиям различные возможности для хранения и обработки их данных в информационных центрах третьих сторон, все чаще означает, что данные хранятся и обрабатываются на серверах, расположенных за пределами территории конкретного государства и, следовательно, за пределами территориальной юрисдикции этого государства. Кроме того, современные виды шифрования и сохранения анонимности позволяют пользователям Интернета скрывать свою личность и обеспечивать сохранение конфиденциальности и целостности информационного наполнения от доступа или манипулирования третьих сторон. Например, программы-приложения для осуществления безопасных финансовых операций рекламируются как эффективные способы криптографической защиты операции от начала и до самого конца, т.е. от отправителя до получателя, на основе хорошо проверенных и успешно зарекомендовавших себя методов криптографии. Однако, даже несмотря на то, что криптография защищает содержание сообщений, она не может скрыть такие идентифицирующие параметры, как адрес Интернет-протокола (IP-адрес), относящиеся к категории метаданных. Пользователи Интернета применяют также специальные инструменты, позволяющие сохранить анонимность и избежать идентификации. Террористические организации пользуются этими инструментами и даже разрабатывают свои собственные программы криптографической защиты.

15. Быстрое расширение инфраструктуры цифровых коммуникаций, в том числе использование социальных платформ, дающих возможность для анонимного участия и использования уже готовых шифрующих программ-приложений, несет с собой как положительные, так и отрицательные моменты. Эта инфраструктура дает физическим лицам средство для защиты неприкосновенности их частной жизни, позволяя им просматривать, читать, создавать и передавать мнения и информацию без всякого произвольного и незаконного вмешательства (см. A/HRC/29/32). Однако сотрудники правоохранительных органов и органов по борьбе с терроризмом высказывают беспокойство в связи с тем, что террористы и обычные преступники пользуются средствами криптографической защиты и сохранения анонимности для того, чтобы скрыть свои действия, затрудняя правительствам задачу предотвращения терроризма и проведения расследований террористической деятельности. Например, ИГИЛ сорвал попытки лишить его доступа к Интернету, сетям мобильной телефонной связи и электроснабжению, переключившись на спутниковые технологии и переведя контрабандой свои информационные ресурсы в районы, имеющие доступ к Интернету. Правоохранительные органы должны просеивать огромное количество данных и дифференцировать тех лиц, которые просто высказывают

свои мнения, и тех лиц, которые с большой долей вероятности могут вступить в ряды террористической организации, отправиться в другое государство или совершить акт терроризма в своем собственном государстве и которые могут также начать действовать в этом направлении.

2. Международное сотрудничество в век информационно-коммуникационных технологий

16. Как отражено в положениях резолюций 1373 (2001), 1624 (2005) и 2178 (2014), мировым сообществом единодушно признана срочная необходимость укрепления международного сотрудничества в области противодействия использованию Интернета и социальных сетей в террористических целях, в частности для вербовки иностранных боевиков-террористов. Однако нет ясного консенсуса в вопросе о том, какие могут быть приняты меры. Например, особо сложную задачу представляет осуществление международного сотрудничества в деле применения наказания за уголовные правонарушения, связанные с предположительными актами подстрекательства к совершению террористических актов с использованием ИКТ. Многим работникам правоохранительных органов трудно провести различие между террористической пропагандой и заявлениями, равносильными подстрекательству к совершению террористических актов. Кроме того, в государствах применяются разные внутренние законы и практические методы, и региональные механизмы также различаются.

17. Правоохранительные органы ряда стран создают референтные подразделения по вопросам Интернета, которые отслеживают информационное содержание социальных сетей для выявления террористической информации, сообщают частным корпорациям о случаях злоупотребления их ресурсами и оказывают содействие в проведении расследований правоохранительными органами. В 2007 году в Европе Европейским полицейским ведомством (Европол) было начато осуществление инициативы «Проверка веб-сети» в целях «сбора всеобъемлющей информации о лицах, объектах и видах деятельности» подозрительного характера. Аналогичным образом, в 2010 году в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии было создано контртеррористическое референтное подразделение по вопросам Интернета для оказания содействия в удалении частным сектором противозаконного (с точки зрения закона Соединенного Королевства) информационного наполнения сайтов, оказания содействия полицейской контртеррористической сети в расследовании террористической или радикализационной деятельности и в уголовном преследовании за нее и для принятия мер в ответ на обращения граждан и государственных органов. Объем противозаконной информации, удаленной Интернет-компаниями, существенно возрос: до 46 000 единиц в 2014 году. Информация, касающаяся Ирака и Сирийской Арабской Республики, составляет сейчас около 70 процентов всего объема работы подразделения². В ответ на растущие задачи, стоящие перед работниками правоохранительных органов в деле борьбы с пропагандой воинственного экстремизма в сети, государства-члены Европейского союза объединяют свои ресурсы для создания многоязычного референтного подразделения по вопросам Интернета в рамках Европола.

² *CONTEST: The United Kingdom's Strategy for Countering Terrorism – Annual Report for 2014*. Имеется по адресу www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/415708/contest_annual_report_for_2014.pdf.

18. Вместе с тем международное сотрудничество сдерживается недостаточной унификацией внутригосударственных правовых режимов. Например, если уголовная ответственность за совершение того или иного акта установлена не во всех юрисдикциях, которых это касается, то сотрудничество становится затруднительным. Более того, в качестве условия для сотрудничества государства обычно выдвигают требование соблюдения принципа «двойной уголовной наказуемости». Могут также существовать юрисдикционные барьеры, препятствующие получению доступа к электронным данным. Так часто обстоит дело с Интернетом и социальными сетями, особенно с учетом того, что данные теперь могут находиться в любой точке земного шара. Государства-члены и другие заинтересованные стороны расходятся во мнениях в вопросе о том, какие государства должны обладать юрисдикцией для получения доступа к данным (то ли государство, в котором хранятся данные, то ли государство, в котором зарегистрирована корпорация, хранящая данные, то ли государство гражданства владельца данных, то ли государство, в котором создаются данные).

19. Органы следствия и прокуратуры также могут иметь ограниченный доступ к изблещающим материалам в электронной форме, поскольку в государствах могут действовать правила разной строгости в отношении перехвата сообщений, порядка хранения электронных данных и соблюдения прав на неприкосновенность частной жизни. Не существует никаких международных стандартов, регулирующих сохранение данных в цифровом формате частными корпорациями. Если данные не сохраняются, то к ним невозможно получить доступ, даже в том случае, если запрос на получение доступа удовлетворен. Установление личности и местонахождения физических лиц еще больше осложняется той анонимностью, которая может быть обеспечена возможностями Интернета, в том числе использованием криптографической защиты и инструментов, скрывающих местонахождение и IP-адрес, а меры, направленные на решение этой проблемы, могут представлять собой нарушение права на неприкосновенность частной жизни и других прав человека.

20. Правовые процессы, полномочия и средства правовой защиты от противозаконного информационного наполнения (в том числе полномочия на удаление такой информации) в разных государствах неодинаковы. В одних государствах требуются решения суда, а в других государствах используются административные процессы. Трудно также решить вопрос о том, следует ли арестовать и закрыть веб-сайт или счет или удалить информацию с сайта. Помещаемая на сайте информация может иметь разведывательную ценность для правоохранительных органов, и даже в случае законного удаления информации она может быть повторно легко размещена на новом счете, платформе или сервере. Поэтому не представляется возможным полностью удалить информацию, создаваемую террористами. Ввиду потенциальной разведывательной ценности такой информации ее полное удаление может даже представляться нецелесообразным.

3. Правовая взаимопомощь

21. Несколько государств выразили беспокойство в связи с тем, как удовлетворяются запросы на оказание правовой взаимопомощи в рамках ныне существующей системы. До обращения с просьбой об оказании правовой взаимопомощи государственные ведомства могут напрямую запрашивать данные у глобальных частных корпораций. Тем не менее они должны при этом прини-

мать во внимание правовые аспекты (например, правовые аспекты, возникающие в том государстве, где зарегистрирована эта глобальная частная корпорация, в том государстве, где хранятся данные, и в том государстве, которое запрашивает информацию о своих гражданах или об операциях, совершаемых на его территории).

22. В третьем докладе будут изучены и подробнее рассмотрены проблемы, связанные с осуществлением международного сотрудничества в деле пресечения потока иностранных боевиков-террористов. Исполнительный директорат представит также рекомендации Контртеррористическому комитету в отношении путей наращивания международного сотрудничества в этой области.

4. Задачи, стоящие перед частными Интернет-компаниями

23. Интернет находится в основном в собственности и под управлением частных корпораций. Все фирмы, предоставляющие социальные сети, все телекоммуникационные компании, все компании, предоставляющие услуги электронной почты и Интернет-услуги, и все компании, предоставляющие веб-сайты и услуги по размещению данных, являются неразрывными партнерами в рамках глобальной инфраструктуры ИКТ. Многие ключевые частные корпорации ведут свою деятельность в глобальном масштабе и имеют пользователей по всему миру. Кроме того, они размещают свои центры данных в нескольких государствах. Частные корпорации подчиняются внутренним законам тех государств, в которых они функционируют, и обязаны сотрудничать с правоохранительными органами. Однако, как отмечалось выше, сложность глобальной системы ИКТ вызывает ряд трудных юрисдикционных вопросов, связанных с применимостью внутренних законов и полномочиями государств по обеспечению их соблюдения. В своих международной деятельности частным корпорациям приходится иметь дело с противоречащими друг другу внутригосударственными законами. Например, компания Facebook разработала руководящие принципы сотрудничества с правоохранительными органами всех стран мира, сохранения данных и реагирования на экстренные запросы.

24. Частные корпорации применяют также свои собственные правила пользования их услугами и могут либо удалять информацию, либо аннулировать счета пользователей, нарушающих эти правила. Такие меры применяются корпорациями в связи с такой террористической деятельностью, имеющей отношение к иностранным боевикам-террористам, как вербовка и подстрекательство к совершению террористических актов. Большинство крупных корпораций на инициативной и добровольной основе просматривают загружаемую их пользователями информацию и удаляют ту, которая не отвечает установленным ими правилам и условиям. За последние два года компания YouTube удалила 14 миллионов видеозаписей. Компания Facebook получает и просматривает 1 миллион уведомлений от своих пользователей в неделю о нарушении правил пользования ее услугами (не только в связи с помещаемой террористической информацией), а компания Twitter закрыла за последние месяцы около 2000 счетов, связанных с ИГИЛ. Следует напомнить, что любая подобная практика должна проводиться в соответствии с международно-правовыми нормами в области прав человека, в частности международными стандартами в области свободы выражения мнений и права на неприкосновенность частной жизни.

25. Успешно просматриваются и удаляются и другие виды информации, помещаемой в Интернете. Одним из видов такой информации является, например, детская порнография. Однако выявление и удаление детской порнографии является относительно простой задачей в силу самого ее характера. Анализ контекстуальной политической пропаганды, даже носящей явно воинствующий характер и содержащей явные призывы к насилию, представляется гораздо более сложным и субъективным делом. Поскольку невозможно автоматически просматривать информационное наполнение с помощью алгоритмов, информация должна просматриваться экспертами, обладающими требующимися оперативно-функциональными и лингвистическими навыками. Крупные ИКТ-корпорации нанимают целые штаты сотрудников для изучения такого информационного содержания на ежедневной, круглосуточной основе. Хотя уголовные санкции или меры, применяемые правоохранительными органами, могут быть приемлемыми в тех случаях, когда сообщения в Интернете и социальных сетях приобретают характер подстрекательства к совершению террористических актов или характер вербовки новобранцев, во многих случаях наиболее эффективным способом реагирования на информацию предосудительного характера, помещаемую в сети террористами и их сторонниками, может быть публикация контринформации и контр сообщений.

26. В одних государствах продолжается разработка методов борьбы с пропагандой в целях оспаривания и опровержения сообщений, поддерживающих или прославляющих террористическую деятельность. В других же государствах ведется инициативная контрпропаганда (например, пересказываются и особо выделяются положительные аспекты, связанные с делом защиты мира, уважения личности и социальной интеграции, или дается полное опровержение сообщений, помещаемых террористами). Для эффективного осуществления стратегий, противодействующих угрозе террористической радикализации в сети, требуется, чтобы правительства не ограничивались законодательными и правоохранительными мерами и вели работу с общинами и Интернет-индустрией. В большинстве случаев наиболее эффективными носителями контринформации могут быть семьи и друзья, организации гражданского общества, учебные заведения, религиозные или общинные лидеры и другие неправительственные субъекты. Эффективность таких кампаний зависит от активного участия в них частного сектора (благодаря его глубокому знанию демографических параметров аудитории социальных сетей и инструментов маркетинга). Правительства должны приветствовать поступающие снизу инициативы по проведению таких кампаний и поддерживать их.

5. Правозащитный аспект вопросов, касающихся информационно-коммуникационных технологий

27. В связи принятием государствами мер по недопущению публикации или удалению посланий и информации, сообщаемых с использованием ИКТ в террористических целях, возникают вопросы, касающиеся взаимосвязи между недопустимыми формами выражения мнений и уважением права на свободу слова и мнений. В своей резолюции 1624 (2005) Совет Безопасности сослался на статью 19 Международного пакта о гражданских и политических правах и напомнил о том, что любые ограничения свободы выражения своего мнения должны быть установлены законом и являться необходимыми по причинам, изложенным в пункте 3 статьи 19. Обеспечение национальной безопасности

относится к числу причин, по которым свобода выражения мнений может ограничиваться на основании закона. Однако любые ограничения должны быть соразмерны исходящей угрозе и не должны носить дискриминационного характера. Кроме того, в статье 20 Пакта содержится призыв тому, чтобы государства запретили законом всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию.

28. Поскольку ИКТ могут быть использованы физическими лицами в преступных целях, в том числе в целях, связанных с терроризмом, государства должны проявлять осторожность при ведении наблюдения за обменом частными сообщениями в цифровом формате. Наблюдение за цифровыми сообщениями в массовых масштабах не только затрагивает право на неприкосновенность частной жизни, но и может оказать негативное влияние на другие основные права человека, такие, как свобода выражения мнений, свобода объединений и свобода передвижения (А/НРС/13/37, пункты 33–38). Как было отмечено Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека, законное и адресное отслеживание цифровых сообщений (в отличие от широкомасштабного слежения) может стать необходимой и действенной мерой со стороны разведывательных и правоохранительных органов в целях предотвращения вербовки террористов через Интернет (А/НРС/27/37, пункт 24).

29. Наконец, частным Интернет-компаниям необходимо на постоянной основе определять, оценивать, предупреждать и смягчать любое неблагоприятное воздействие, которое их действия могут оказать на права человека их пользователей, в частности в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, одобренными Советом по правам человека в 2011 году (А/НРС/27/37, пункт 44). Следует добиваться активизации диалога с участием многих заинтересованных сторон по проблеме ведения разжигающей насилие экстремистской и/или террористической деятельности через Интернет, сосредоточив внимание на имеющихся способах усиления «саморегулирования» со стороны компаний с соблюдением норм прав человека, а также осуществления эффективного сотрудничества частных юридических лиц с разведывательными и правоохранительными органами.

В. Механизмы партнерства между государственным и частным секторами

30. Необходимо срочно установить механизмы партнерства между государственным и частным секторами, охватывающие правительства и многие сферы предпринимательской деятельности, в целях недопущения поездок будущих иностранных боевиков-террористов между государствами и в целях предотвращения террористической деятельности таких возвращающихся боевиков. В пункте 9 своей резолюции 2178 (2014) Совет Безопасности призвал государства-члены требовать, чтобы авиационные компании, действующие на их территории, заблаговременно представляли соответствующим национальным властям информацию о пассажирах для выявления случаев выезда с их территории или попыток въезда на их территорию или транзитного проезда через нее на борту воздушных судов гражданской авиации лиц, обозначенных Комитетом, учрежденным резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011) по организации «Аль-Каида» и связанным с ней лицам и организациям. Эта просьба подтверждает важность своевременного обмена информацией, о чем говорится в пунктах 26–31 первого доклада (S/2015/338, приложение). Контртеррористический

комитет в ходе своего открытого брифинга для государств-членов, состоявшегося 11 июня 2015 года, заострил внимание на этом вопросе вместе с Международной организацией гражданской авиации и Международной ассоциацией воздушного транспорта.

31. Призыв к своевременному обмену информацией с государствами, с которым Совет обратился к авиакомпаниям, служит отражением той важности, которая придается установлению механизмов партнерства между государственным и частным секторами в деле оказания государствам содействия в выявлении иностранных боевиков-террористов, предотвращении их деятельности и привлечении их к ответственности во исполнение резолюции. В число партнеров должны входить и те компании, которые предоставляют другие виды транспортных услуг, в том числе судоходные и морские круизные компании, многие из которых уже располагают эффективно действующими механизмами обмена информацией, а также компании, предоставляющие услуги социальных сетей, и другие партнеры из частного сектора.

1. Сектор туризма

32. Произошедшие в последнее время события свидетельствуют об острой необходимости защиты инфраструктуры туризма. В октябре 2002 года 202 человека, включая многих туристов, были убиты на Бали, Индонезия. За этим нападением последовало убийство 20 человек в октябре 2005 года на Бали в результате серии нападений террористов-смертников и взрывов бомб, заложенных в автомобили. В июле 2005 года в результате совершенных нападений на египетский курортный город Шарм-эш-Шейх было убито 88 человек (в основном египтян) и ранено более 200 человек. В результате совершенного 18 марта 2015 года террористического нападения на национальный музей Бардо в городе Тунис было убито 22 человека. В результате совершенного 26 июня 2015 года нападения на тунисский морской курорт Сус было убито 38 человек. Жертвами этих нападений стали преимущественно иностранцы.

33. Даже несмотря на то, что такие нападения в историческом плане происходят довольно редко и обычно совершаются в относительно малых масштабах, они могут иметь катастрофические последствия для экономики, особенно в тех государствах, экономическое развитие которых зависит от туризма. В таких случаях последствия терроризма не ограничиваются местом совершения нападения. После террористических нападений, совершенных 11 сентября 2001 года, число туристов, приезжающих в Карибский регион из Соединенных Штатов Америки, сократилось на 13,5 процента, что привело к временной потере примерно 365 000 рабочих мест. Последствия таких нападений являются катастрофическими для частных компаний. Уничтожение сектора туризма стало бы серьезной угрозой для многих государств.

34. Такие нападения могут совершаться возвращающимися иностранными боевиками-террористами и будущими иностранными боевиками-террористами, выезд которых в другие государства был предотвращен. В этой связи Исполнительный директорат ведет совместно со Всемирной туристской организацией и Межамериканским комитетом по борьбе с терроризмом Организации американских государств работу по повышению информированности, не только в вопросе о важности обеспечения безопасности туристского сектора, но и в вопросе о срочной необходимости защиты туристов с помощью ме-

ханизмов партнерства между государственным и частным секторами. Гостиницы, курорты, морские круизные компании и транспортные службы должны вести совместно с правительствами работу по обмену информацией, пересмотру руководящих принципов и обеспечению выявления и устранения опасности террористических нападений на этот сектор.

2. Финансовая разведка

35. Особенно важно, чтобы правительства наладили партнерские отношения с финансовыми учреждениями (в том числе с банками, всевозможными компаниями, занимающимися денежными средствами и ценностями, и другими финансовыми компаниями и фирмами) в целях обеспечения эффективного использования данных финансовой разведки для выявления иностранных боевиков-террористов и недопущения их поездок в зоны конфликтов.

36. Произошедшие в последнее время события привлекли внимание к громадным по объему потокам финансирования, налаженным ИГИЛ и другими террористическими организациями, связанными с «Аль-Каидой». В своей резолюции 2199 (2015) Совет Безопасности признал важное значение банковского сектора в устранении этой угрозы, настоятельно призвав государства-члены обеспечить, чтобы финансовые учреждения препятствовали доступу ИГИЛ, Фронта «Ан-Нусра» и других групп, связанных с «Аль-Каидой», к международной финансовой системе. Иностранные боевики-террористы полагаются главным образом на самофинансирование для проезда из мест своего происхождения, нередко через страну или страны транзита, в зоны конфликта. Поскольку иностранным боевикам-террористам необходимо снимать деньги со счета для оплаты своих транспортных расходов и других нужд, финансовые учреждения располагают идеальными возможностями для того, чтобы помочь выявлению потенциальных иностранных боевиков-террористов. Известно, что вербовщики убеждают людей вступать в ряды ИГИЛ обещаниями финансового вознаграждения, хотя эти обещания, как правило, не выполняются.

37. Вместе с тем решающую роль в выявлении иностранных боевиков-террористов и недопущении их поездок может сыграть финансовая разведка. Во многих государствах, которые рассматриваются в настоящем докладе (в том числе в Австралии, Канаде и Франции) налажены прочные механизмы партнерства между правительством и финансовыми учреждениями. Во многих государствах разработаны руководящие принципы банковской деятельности, а также налажена система обратной связи при поступлении сообщений о подозрительной деятельности. Благодаря техническим достижениям финансовые учреждения способны в исключительно короткие сроки просматривать миллионы счетов. Сбор финансовых, как и любых других видов, разведывательных данных должен тщательно регулироваться законом, с тем чтобы не вызывать необоснованных ущемлений прав человека, в первую очередь права на неприкосновенность частной жизни. Кроме того, национальным подразделениям финансовой разведки следует выполнять роль связующего звена между правительством и финансовыми учреждениями, обеспечивающего двусторонний поток информации, в том числе надлежащих указаний для частного сектора и обратной связи с этим сектором. Например, Австралийский отчетно-аналитический центр по финансовым операциям передает тематические указания австралийским финансовым учреждениям по вопросам отслеживания финансовых средств, отправляемых в Сирийскую Арабскую Республику и в со-

седние государства. Финансовые учреждения способны устанавливать технологически усовершенствованные алгоритмы и фильтры, предупреждающие их о случаях, требующих дальнейшего расследования³. Группа разработки финансовых мер готовит инструменты для использования ее членами в качестве руководства в их партнерских отношениях с частным сектором. Активное взаимодействие с финансовыми учреждениями в вопросах обмена информацией о потенциальных знаках опасности, которые могут указывать на осуществление деятельности по финансированию террористов, содействует улучшению процессов внутреннего контроля и проверки финансовых учреждений, помогая лишить ИГИЛ и другие группы доступа к международной финансовой системе и обеспечивая подготовку дополнительных усовершенствованных отчетов о подозрительных операциях. Такие отчеты содержат исключительно важную информацию для правоохранительных органов, пытающихся выявить иностранных боевиков-террористов и не допустить их перемещения в другие государства.

III. Системные недостатки: анализ по регионам

38. В рамках регионального анализа рассматриваются пять регионов/субрегионов, в которых расположены государства, затронутые действиями иностранных боевиков-террористов: Центральная Азия, Магриб, Восточная Африка/Африканский Рог, Западная Европа и Северная и Южная Америка/Океания. Не все правовые, политические и оперативные проблемы, связанные с действиями иностранных боевиков-террористов, в равной степени затрагивают все пять регионов. Поэтому для выявления самых неотложных вопросов для каждого региона и заострения внимания на этих вопросах применялся метод, основанный на учете факторов риска.

A. Центральная Азия: Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан

1. Общая оценка угрозы

39. В перечень групп, связанных с «Аль-Каидой», Организация Объединенных Наций включила три террористические организации из региона Центральной Азии: «Исламское движение Узбекистана» (известное также под названием «Исламское движение Туркестана»), «Группа (или Союз) исламского джихада» и «Исламское движение Восточного Туркестана». Весной 2015 года «Исламское движение Узбекистана» принесло клятву верности ИГИЛ. Во всех пяти государствах террористические и экстремистские организации обозначены и запрещены на национальном уровне⁴.

³ Tom Keatinge, "Identifying foreign terrorist fighters: the role of public/private partnership, information sharing and financial intelligence" (London, Royal United Services Institute, 2015).

⁴ К таким организациям, названным «террористическими» и/или «экстремистскими» в соответствующих судебных постановлениях, относятся, в числе прочих, «Хизб ут-Тахрир», «Исламская партия Туркестана», «Организация освобождения Восточного Туркестана» и «Исламская партия Восточного Туркестана», «Джамаат аль-Джихад аль-Исламия», «Таблиги Джамаат», «Ат-Такфир Валь-Хиджра», «Ансарулла», «Джунд аль-Хилафа», «Акромия».

40. Государства Центральной Азии считаются государствами происхождения, поскольку в зоны конфликта прибывает растущее число боевиков из этого региона. По осторожным оценкам, сообщенным различными государствами Центральной Азии весной 2015 года, в Афганистане, Ираке, Пакистане и Сирийской Арабской Республике сражается от 500 до 1500 человек из этого региона⁵. Наряду с этническими чеченцами из Российской Федерации, боевики из Центральной Азии входят в число старших командиров ИГИЛ и Фронта «Ан-Нусра» (см. также S/2015/358). В конце мая 2015 года высокопоставленный военный, начальник отряда милиции особого назначения Таджикистана, распространил пропагандистский видеоролик из Сирийской Арабской Республики после того, как он, по имеющимся сообщениям, вступил там в ряды ИГИЛ⁶.

41. Согласно сообщениям, иностранные боевики-террористы из Центральной Азии попадают в Сирийскую Арабскую Республику через Турцию; другие боевики пересекают через слабо охраняемые границы Афганистана и Пакистана и проходят подготовку в учебных лагерях в Северном Вазиристане, и их затем отправляют воевать в Афганистан или в Сирийскую Арабскую Республику. Поскольку большинство из этих лиц имеют общий язык и сходные этнические черты с определенными группами меньшинств, проживающих в Афганистане, сотрудникам афганских правоохранительных органов трудно их выявить. Вербовка иностранных боевиков-террористов в регионе — это в основном дело рук «Исламского движения Узбекистана». Его вербовщики пытаются также завлечь в свои ряды трудящихся-мигрантов. Все большее беспокойство вызывает такое явление, как вербовка женщин. По сообщениям ряда государств, их граждане отправляются на территории, контролируемые ИГИЛ, и селятся там семьями.

42. Часть этих боевиков возвращается на родину в свои соответствующие государства для того, чтобы участвовать там в террористической деятельности. В августе 2013 года Государственным комитетом национальной безопасности Кыргызстана были задержаны трое вернувшихся из Сирийской Арабской Республики членов «Группы исламского джихада» (граждане Казахстана и Кыргызстана), которым было предъявлено обвинение в планировании серии террористических нападений. В 2014 году 14 членов террористической группы были признаны киргизским судом виновными, в частности, в наемнической деятельности и подготовке к терроризму, в том числе в связи с прохождением террористической подготовки за границей и участием в военных действиях в Сирийской Арабской Республике. В феврале 2014 года четверо человек, которые до этого, по имеющимся утверждениям, воевали в Сирийской Арабской Республике, предстали перед судом в Казахстане по обвинению в терроризме.

⁵ Источниками для этих оценок послужили, в частности, информация, представленная государствами-членами непосредственно Исполнительному директору, доклады, представленные международными региональными организациями, и данные, распространенные государственными должностными лицами.

⁶ Согласно информации, сообщенной Управлением Генерального прокурора Таджикистана, 28 мая 2015 года этому лицу были предъявлены обвинения в совершении уголовных преступлений на основании статьи 305 «Измена государству», статьи 187 «Организация преступного сообщества (преступной организации)» и статьи 401 (1) «Незаконное участие в вооруженном конфликте или военных действиях на территории других государств» Уголовного кодекса. В тот же день было распространено объявление Интерпола «с красным углом» о розыске этого лица.

2. Анализ по региону Центральной Азии

a) *Выполнение требований резолюции 2178 (2014) об установлении уголовной ответственности*

43. Поскольку большинство государств Центральной Азии являются государствами происхождения, они принимают меры, направленные на пресечение потока своих граждан в Афганистан, Ирак, Пакистан и Сирийскую Арабскую Республику. Ни в одном из государств не установлена конкретная уголовная ответственность за совершение поездки (или попытку совершения поездки), как того требует резолюция 2178 (2014), однако во многих государствах внесены поправки в национальные уголовные кодексы и законы о борьбе с терроризмом в целях установления уголовной ответственности за вербовку, подготовку, финансирование и другие виды пособничества террористической деятельности. Помимо установления уголовной ответственности за преступления, связанные с терроризмом, и за различные виды причастности к таким преступлениям, в большинстве государств Центральной Азии установлена также уголовная ответственность за незаконное вовлечение или участие в вооруженном конфликте или военных действиях за границей, хотя и без какого-либо прямого упоминания о террористической деятельности. В то же время в большинстве государств приняты слишком общие, туманные и неконкретные определения террористических правонарушений, которые выходят за рамки определений, предусмотренных международно-правовыми документами по борьбе с терроризмом. Это создает опасность нарушений прав человека.

44. В последние годы несколько сотен человек из данного региона были признаны виновными в совершении террористических преступлений и преступлений с элементами насильственных экстремистских действий. Силы безопасности, органы прокуратуры и суды ведут активную работу по аресту, судебному преследованию и осуждению лиц, обвиняемых в терроризме (в том числе в финансировании терроризма). Вместе с тем механизмы Организации Объединенных Наций по правам человека высказывали опасения по поводу применения пыток, произвольного задержания, отсутствия доступа к услугам адвокатов защиты и других нарушений принципов справедливого судебного разбирательства. В некоторых государствах случаи оправдания обвиняемых по уголовным делам составляют не более 1 процента.

b) *Правоохранительная деятельность и недопущение перемещения лиц*

45. Правоохранительные, пограничные и таможенные службы усилили контроль за поездками иностранных боевиков-террористов и все больше осознают необходимость эффективного сотрудничества и обмена информацией между ведомствами. В Кыргызстане и Таджикистане созданы рабочие группы и межведомственные комиссии, занимающиеся вопросами иностранных боевиков-террористов. Государственный комитет национальной безопасности Кыргызстана сообщил в феврале 2015 года, что благодаря тесному сотрудничеству с Государственной пограничной службой было выявлено свыше 500 лиц, за которыми требуется особый контроль при пересечении ими государственной границы. Кроме того, в аэропортах Бишкека и Оша на ежедневной основе применяются «меры фильтрации» (т.е. меры тщательной проверки, включая проверку документов на подлинность). В 2013 году были обнаружены и прикрыты шесть каналов контрабандного провоза завербованных лиц из Кыргызстана в

Сирийскую Арабскую Республику через Турцию, и была ликвидирована 21 преступная группа (состоящая из граждан Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана). Разведывательная служба Кыргызстана заявляет, что благодаря этим принятым мерам вербовщики террористов и лица, занимающиеся их контрабандным провозом, считают Кыргызстан «нежелательным и рискованным маршрутом» и переключили свое внимание на другие государства региона.

46. В ряде государств введены в действие строгие правила регистрации места жительства и проводятся периодические проверки мест проживания для выявления лиц, которые покинули страну. На сегодняшний день ни в одном государстве Центральной Азии не внедрена система сбора предварительной информации о пассажирах.

c) Финансирование терроризма

47. На сегодняшний день в регионе не принято никаких конкретных мер по пресечению и недопущению финансовой поддержки иностранных боевиков-террористов. Хотя действующие законодательные и оперативные меры по борьбе с финансированием терроризма распространяются и на борьбу с финансированием иностранных боевиков-террористов и их поездок, всем государствам региона необходимо устранить ряд недостатков, в том числе в вопросах, касающихся законодательных актов и процедур в области замораживания активов террористов и контроля за работой служб, занимающихся переводом денежных средств.

d) Борьба с воинственным экстремизмом

48. В ответ на растущие масштабы такого явления, как радикализация и вербовка террористов (включая иностранных боевиков-террористов), в большинстве государств Центральной Азии введены меры, направленные на недопущение поездок их граждан за границу с целью вступления в ряды террористических групп. Такие инициативы осуществляются преимущественно на уровне местных общин (например, через махалли в Узбекистане) и охватывают представителей органов государственной власти, гражданское общество, духовных лиц и семьи потенциальных иностранных боевиков-террористов. Через различные средства массовой информации ведется также контрпропаганда. В то же время во всех государствах Центральной Азии заметную роль играют государственные комитеты по вопросам религии. Некоторые принятые меры, в частности меры, связанные с регулированием деятельности религиозных организаций, религиозного обучения и религиозной литературы, вызывают обеспокоенность в рамках механизмов Организации Объединенных Наций по правам человека как меры, посягающие на свободу религии и свободу совести. Государства региона испытывают также трудности с осуществлением мер по борьбе с террористической и воинственной экстремистской пропагандой через Интернет (в том числе мер по блокированию информации в веб-сети) при одновременном обеспечении уважения права на свободное выражение мнений.

e) Региональное и международное сотрудничество

49. Региональное сотрудничество осуществляется главным образом через Антитеррористический центр государств — участников Содружества Незави-

симых Государств и через Региональную антитеррористическую структуру Шанхайской организации сотрудничества. В ряде государств Центральной Азии действует также практика внесения сведений в сводные региональные перечни индивидуальных террористов и террористических или воинственных экстремистских организаций, которые ведутся в рамках этих двух структур. В специализированной базе данных Антитеррористического центра содержатся также имена иностранных боевиков-террористов из государств — участников Содружества Независимых Государств и имена лиц, занимающихся их вербовкой и поставляющих им оружие. Начиная с марта 2013 года Антитеррористический центр и Интерпол разрабатывают целевой проект, направленный на укрепление коллективного и национального потенциала правоохранительных органов государств — участников Содружества Независимых Государств из региона Центральной Азии в области предотвращения терроризма и борьбы с ним.

В. Магриб: Алжир, Ливия, Марокко и Тунис

1. Общая оценка угрозы

50. Первым государством Магриба, которое подверглось терроризму, был Алжир в 1990-е годы: более 100 000 человек были убиты в Алжире на протяжении этого «мрачного десятилетия». Регион Магриба является крупным транзитным маршрутом для различных видов незаконного оборота и провоза, в том числе наркотиков, оружия и мигрантов. Ухудшение обстановки в Ливии приводит к тому, что эта страна становится прибежищем для террористов и облегчается поставка оружия террористическим группам (в том числе организациям «Аль-Каида в странах исламского Магриба», «Ансар аш-Шария» и ИГИЛ). «Аль-Каида в странах исламского Магриба» похищает людей с целью получения выкупа и занимается незаконным трансграничным оборотом для финансирования своей деятельности. Отколовшаяся от нее фракция «Батальон аль-Мулатамун» («Аль-Морабитун») несет ответственность за совершенное в январе 2013 года нападение на алжирский газодобывающий объект близ Ин-Аменаса, в ходе которого были убиты 39 иностранных заложников, 29 террористов и 1 алжирский охранник.

51. После террористического нападения в Ин-Аменасе Алжир укрепил свои механизмы пограничного контроля. В этот период были закрыты все границы Алжира, кроме границы с Тунисом. В Ливии и Тунисе действует группа «Ансар аш-Шария». Хотя она публично отрицает свою верность «ядру» «Аль-Каиды», эта группа, тем не менее, готовит боевиков, которые хотели бы присоединиться к ядру. Считается, что группа «Ансар аш-Шария», которая базируется в Ливии, несет ответственность за совершенное в 2012 году нападение на посольство Соединенных Штатов в Бенгази, а группа «Ансар аш-Шария», базирующаяся в Тунисе, совершила аналогичное нападение на посольство Соединенных Штатов в городе Тунис. Эти региональные ячейки, так же как и «Аль-Каида в странах исламского Магриба», занимаются вербовкой боевиков из других государств региона.

52. ИГИЛ пытается расширить свое присутствие в регионе, в первую очередь в Ливии, и несет ответственность за убийство египетских христиан-коптов. Оно взяло также на себя ответственность на недавнее нападение на музей Бардо в городе Тунис и на пляжный курорт в Сусе. ИГИЛ использует данный ре-

гион в качестве узлового центра вербовки, отправки и транзита иностранных боевиков-террористов, стремящихся примкнуть к участникам конфликтов в Ираке и Сирийской Арабской Республике. Из предположительных 30 000 иностранных боевиков-террористов, которые отправились в Сирийскую Арабскую Республику, более 5000 человек, по имеющимся оценкам, прибыли туда из стран Магриба. Этот региональный контингент является вторым по численности после контингента из региона Ближнего Востока. Несколько мелких террористических групп принесли клятву верности ИГИЛ. К ним относятся алжирская террористическая группа «Джунд аль-Хилафа фи Ард аль-Джазайр» («Солдаты халифата в Алжире»).

2. Анализ по региону Магриба

53. Государства Магриба, являющиеся либо государствами происхождения и транзита, либо государствами, соседствующими с зонами конфликтов (Ливия и Мали), в серьезной степени затронуты таким явлением, как иностранные боевики-террористы. Ливия является к тому же и государством назначения. Государства региона в полной мере осознают необходимость пресечения потока иностранных боевиков-террористов и принимают контрмеры. Однако имеется ряд недостатков, которые необходимо устранить.

а) Выполнение требований резолюции 2178 (2014) об установлении уголовной ответственности

54. В государствах-членах из региона Магриба разработаны правовые механизмы борьбы с терроризмом. В трех государствах либо введен в действие специальный закон о борьбе с терроризмом, либо в их уголовные кодексы включено определение «террористического акта». В одном из государств положения его уголовного кодекса применяются для осуществления уголовного преследования за совершенные террористические акты. В трех государствах созданы специализированные следственные и судебные группы для рассмотрения дел в рамках борьбы с терроризмом. В государствах региона предприняты шаги по выполнению требований, содержащихся в резолюции 2178 (2014), при этом в одних государствах эти шаги носят более всеобъемлющий характер, чем в других. В одном государстве внесена поправка в его уголовный кодекс, а в двух других государствах в настоящее время идет процесс внесения поправок либо в их уголовные кодексы, либо в их специальные законы о борьбе с терроризмом. Внесенные или рассматриваемые поправки включают установление уголовной ответственности за проезд граждан или иностранцев, проживающих в этом государстве, с целью совершения террористических актов, их планирования или подготовки или участия в них, либо с целью прохождения или проведения подготовки внутри или за пределами территории этого государства; за умышленную организацию поездок физических лиц, отправляющихся за границу с целью подготовки террористических актов или участия в них, либо с целью прохождения подготовки или пособничества в совершении террористических актов, включая вербовку; и за въезд на территорию или пересечение территории этого государства с целью попадания на территорию другого государства для совершения там террористических правонарушений. Во всех четырех государствах установлена уголовная ответственность за вступление в ряды террористических групп, внутри и/или за пределами территории этих государств. В одном из государств введена в силу поправка к законодательству,

конкретно касающаяся финансирования поездок, во исполнение резолюции 2178 (2014).

b) *Недопущение поездок иностранных боевиков-террористов между государствами*

55. *Выезд.* В одном из государств применяется действующий закон для недопущения выезда в Ливию или Турцию лиц, подозреваемых в намерении стать иностранными боевиками-террористами. Такие лица могут сохранять свои паспорта, но у тех лиц, чей выезд за пределы государства запрещен на основании их судимости, паспорта конфискуются. В другом государстве в настоящее время идет процесс пересмотра его уголовно-процессуального кодекса для того, чтобы генеральный прокурор этого государства мог накладывать запрет на поездки тех лиц, которые находятся под следствием в связи с их возможной причастностью к совершенному правонарушению. Административные власти того же государства могут на временной основе отказывать в выдаче паспорта, если имеются подозрения, что данное лицо собирается ехать в зону конфликта. В третьем государстве рассматривается вопрос об установлении требования предварительной выдачи разрешения на поездки в Турцию. В одном из государств, которое приобретает все большую известность как государство назначения, не введено никаких мер для недопущения выезда иностранных боевиков-террористов из этого государства.

56. *Иммиграционный контроль.* В двух государствах созданы компьютеризированные системы проверки имен, предыдущих судимостей и документов пассажиров в международных аэропортах и/или на основных пунктах пересечения границы. Эти системы соединены с централизованной базой данных, которая содержит перечни лиц, разыскиваемых на национальном и международном уровнях, в том числе террористов, и перечни похищенных и утерянных проездных документов. В третьем государстве идет процесс модернизации его системы идентификации пассажиров, а еще одно государство больше не в состоянии осуществлять свое законодательство, политику и процедуры в области иммиграционного контроля. Для проезда между государствами Союза арабского Магриба, равно как и для лиц, проезжающих транзитом через их территории, не требуется виз. В одном из государств меры иммиграционного контроля применяются в отношении только тех лиц, которые пользуются наземным транспортом для транзитного проезда через его территорию. Однако при отсутствии информации о подозреваемых иностранных боевиках-террористах от государства, являющегося местом их происхождения, другим государствам региона сложно перехватить иностранных боевиков-террористов на своих границах. Процесс пограничной иммиграционной проверки в одном из государств был подсоединен к базе данных Интерпола по похищенным и утерянным паспортам, объявлениям «с красным углом» о подозреваемых преступниках и разыскиваемых лицах и санкционному перечню по «Аль-Каиде». Интерпол предоставляет перечень иностранных боевиков-террористов в распоряжение всех своих государств-участников, однако в этот перечень должны вноситься сведения государствами происхождения. По крайней мере одно государство Магриба начало действовать в этом направлении.

57. *Использование предварительной информации о пассажирах.* В двух государствах действует практика получения предварительной информации о пассажирах, однако их системы еще не полностью компьютеризированы. Данные

о пассажирах сверяются с сигнальными списками, и проводится анализ риска. В другом государстве нет систематической практики получения такой информации от всех авиакомпаний. В одном из государств ранее действовала практика получения предварительной информации о списках пассажиров, которая сверялась с различными базами данных, особенно в тех случаях, если государство происхождения считалось представляющим потенциальный риск, или в тех случаях, если имелась представляющая интерес информация о тех или иных пассажирах на данном рейсе. Однако это государство больше не в состоянии обрабатывать такую информацию.

c) Вербовка

58. Иностранные боевики-террористы из региона Магриба происходят главным образом из нескольких конкретных районов и городов, в которых действуют местные сети по радикализации, вербовке и содействию поездкам боевиков. В одном из государств проведен анализ тех лиц, которые выехали из страны в зоны конфликтов, в попытке составить портрет потенциальных иностранных боевиков-террористов и не допустить их дальнейшего выезда. Во всех государствах установлена уголовная ответственность за вербовку лиц для совершения актов терроризма, а в трех государствах установлена уголовная ответственность за вербовку внутри и за пределами их территории. В двух государствах осуществляется контроль за тюрьмами в целях недопущения вербовки среди заключенных. Интернет и социальные сети, анонимные телефонные звонки из-за границы и фетвы также играют важную роль в вербовке боевиков в данном регионе. Во всех государствах, за исключением одного, созданы определенные возможности для отслеживания Интернет-сайтов или социальных сетей. В одном из государств применяются также методы общинного надзора в целях предотвращения вербовки и введен в действие законодательный акт, позволяющий генеральному прокурору страны давать санкцию на просмотр электронных сообщений и требовать от компаний, предоставляющих Интернет-услуги, сохранять данные о выявленных правонарушениях и установленных личностях нарушителей. Вместе с тем государства региона подчеркивают, что для блокирования некоторых сайтов, размещенных на Интернет-серверах, находящихся за границей, потребовалось бы международное сотрудничество судебных органов. Принятые законы о защите данных, призванные гарантировать соблюдение права на неприкосновенность частной жизни, создают дополнительные трудности и могут препятствовать такому сотрудничеству.

d) Международное и региональное сотрудничество

59. Государствам региона необходимо укрепить региональное сотрудничество. Отсутствие тесной внутренней координации между полицией, службами пограничного контроля и разведывательными органами и отсутствие тесного сотрудничества между органами прокуратуры и судами могут подорвать усилия в области уголовного правосудия, предпринимаемые государствами региона в ответ на угрозу, исходящую от иностранных боевиков-террористов. Укреплению усилий государств, направленных на пресечение потока иностранных боевиков-террористов, способствовало бы создание регионального отделения Интерпола для стран Магриба. Региональное сотрудничество судебных органов не достигло должного уровня развития. Однако в большинстве

государств налажено тесное сотрудничество с европейскими государствами, особенно в области оказания правовой взаимопомощи. В одном из государств рассматривается вопрос о присоединении к инициативе Интерпола в области электронной экстрадиции — новому разрабатываемому инструменту для защищенного направления требований об экстрадиции в электронном виде.

С. Восточная Африка/Африканский Рог: Кения, Объединенная Республика Танзания, Сомали, Судан, Уганда, Эритрея и Эфиопия

1. Общая оценка угрозы

60. По мнению Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденной резолюцией 1526 (2004) Совета Безопасности, «Аш-Шабааб» — крупнейшая террористическая организация в этом субрегионе — является «решительной, влиятельной и эффективной» группировкой. Она обладает достаточной численностью и силой для того, чтобы создавать серьезную угрозу для мира и стабильности в субрегионе и за его пределами. Будучи официально связанной с «Аль-Каидой», она базируется преимущественно в Сомали, где с начала 1990-х годов совершались неоднократные террористические нападения (включая недавние прямые нападения на персонал Организации Объединенных Наций). В марте 2014 года группировка «Аш-Шабааб» контролировала, по имеющимся оценкам, по меньшей мере половину территории южной и центральной части Сомали. Структура группировки «Аш-Шабааб» копирует структуру государственных органов, а ее предпочтительным способом действий является насилие. Она распространяет информацию через Интернет на веб-сайте «Аль-Катаиб» и в социальных сетях. Группировка состоит преимущественно из сомалийцев, но в ее составе имеется и значительное число иностранцев, особенно кенийцев, в том числе на самом высоком уровне. Вербовка проводится главным образом в Кении и Сомали, но нападения совершаются также гражданами Объединенной Республики Танзания, Уганды и Эфиопии. Местные и иностранные члены группировки сотрудничают друг с другом в целях организации все более изощренных и разрушительных нападений в Кении, Уганде и Эфиопии. В прибрежных районах Кении такие зарождающиеся террористические группы, как «Аль-Мухаджирун», распространяют через социальные сети угрозы в адрес общин в Кении и Уганде. Конфликты в Ираке и Сирийской Арабской Республике привлекли небольшое число сомалийцев, суданцев и эритрейцев в ряды таких групп, как Фронт «Ан-Нусра» и ИГИЛ.

2. Анализ по региону Восточной Африки/Африканского Рога

61. В данном субрегионе находятся государства происхождения и транзита, государства, соседствующие с зонами конфликтов, и государства назначения. Некоторые государства отвечают всем четырем критериям. Этнические общины в отдельных государствах региона страдают от принимаемых мер по борьбе с терроризмом, которые, пожалуй, осуществляются из благих побуждений, но плохо продуманы и применяются на несоразмерной основе. Поэтому региональная стратегия борьбы с терроризмом, нацеленная на устранение угрозы, исходящей от иностранных боевиков-террористов, должна носить многоплановый характер и учитывать противостоящие интересы, в том числе обязательства по соблюдению прав человека.

a) *Выполнение требований резолюции 2178 (2014) об установлении уголовной ответственности*

62. В апреле 2014 года Восточноафриканское сообщество согласовало совместную стратегию борьбы с терроризмом. Во всех семи государствах, за исключением одного, введены в силу конкретные законодательные акты по борьбе с терроризмом. В этом седьмом государстве в настоящее время идет процесс рассмотрения законопроекта. Ни в одном из государств не принято законодательных актов, специально посвященных такому элементу резолюции 2178 (2014), как поездки, однако в трех государствах законодательство является достаточно широким и охватывает большинство правонарушений, связанных с иностранными боевиками-террористами, а законодательство других государств могло бы использоваться для решения некоторых аспектов. Вместе с тем только в трех государствах установлена во исполнение резолюции 2178 (2014) конкретная уголовная ответственность за вступление в ряды террористической организации, и только в двух государствах установлена конкретная уголовная ответственность за прохождение подготовки. И в первых трех, и во вторых двух государствах установлена уголовная ответственность за организацию подготовки в террористических целях.

b) *Финансирование терроризма*

63. В большинстве государств региона ратифицирована Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма 1999 года. Финансовые операции осуществляются с помощью расчетов наличными, платежей по мобильной телефонной связи или неофициальных каналов перевода денежных средств, что затрудняет задачу отслеживания финансовых потоков. В шести государствах введены в силу законодательные акты по вопросу о финансировании террористов, но в одном случае это законодательство не было согласовано в рамках всего государства, так что на всей территории страны применяются только положения, касающиеся замораживания активов и включения обозначенных лиц в перечни. Кроме того, ни в одном из государств не принято законодательных актов, конкретно касающихся финансирования поездок, во исполнение резолюции 2178 (2014). В пяти государствах введены в силу законодательные акты по вопросу о замораживании активов, однако практическое осуществление национальных мер по замораживанию активов остается трудной задачей. Только в одном из государств составлен перечень обозначенных физических и юридических лиц во исполнение резолюции 1373 (2001). В пяти государствах созданы подразделения финансовой разведки, и в ряде государств начато установление официальных отношений с таможенными, правоохранительными или иными службами. В одном из государств существует нормативно-правовая основа для создания подразделения финансовой разведки, однако не ясно, создано ли такое подразделение. Имеются ограниченные сведения, касающиеся практического обмена информацией по вопросам иностранных боевиков-террористов, будь то на национальном или региональном уровне.

c) *Правоохранительная деятельность/уголовное преследование и международное сотрудничество*

64. Пять государств являются членами Организации сотрудничества начальников полицейских служб восточноафриканских государств, деятельность которой способствует неофициальному межгосударственному сотрудничеству и

совместному наращиванию потенциала. Вместе с тем масштабы обмена разведывательными данными и информацией и межведомственного и межрегионального сотрудничества и координации являются в целом недостаточными. Только в двух государствах созданы специализированные правоохранительные органы и органы прокуратуры, занимающиеся борьбой с терроризмом. В рамках всего региона проблемы дефицита ресурсов, недостаточной профессиональной подготовки и нехватки технического потенциала затрудняют принятие ответных правоохранительных мер и ограничивают возможности государств в области проведения эффективных расследований и уголовного преследования. Механизмы Организации Объединенных Наций по правам человека выражают серьезное беспокойство в связи с нарушениями прав человека, совершаемые правоохранительными органами в этом регионе. Государства — участники Восточноафриканского сообщества укрепили сотрудничество и координацию между своими правоохранительными органами и органами прокуратуры на национальном уровне, и число дел, рассматриваемых судами, увеличилось. Вместе с тем прогресс идет медленно, и выполнение требований резолюции 2178 (2014) привело к увеличению нагрузки на законодательные и институциональные органы.

65. Несмотря на существующие неофициальные каналы сотрудничества между органами прокуратуры в рамках различных региональных объединений, нет единой, согласованной региональной платформы в области оказания правовой взаимопомощи и экстрадиции. Только в двух государствах региона ратифицированы конвенции Межправительственной организации по развитию об экстрадиции и оказании правовой взаимопомощи, которые составляют основу для межгосударственного сотрудничества в области уголовного правосудия. Благодаря более тесному сотрудничеству судебных органов по неофициальным и официальным каналам был успешно проведен ряд судебных процессов, особенно в государствах — участниках Восточноафриканского сообщества (например, процессы по делам о взрывах бомб в Кампале в 2010 году). Однако для проведения расследований и уголовного преследования по делам, связанным с иностранными боевиками-террористами, особенно в Сомали, требуется более тесное и более оперативное сотрудничество в области своевременного сбора достаточных изобличающих материалов. Необходимо также наращивать возможности в области сбора и анализа изобличающих материалов из социальных сетей и Интернета. Недостаточное согласование законов на региональном уровне также может затруднить работу по передаче дел в суд при возникновении необходимости в экстрадиции.

d) Предотвращение межгосударственных поездок иностранных боевиков-террористов

66. Протяженные и проницаемые сухопутные и морские границы по-прежнему не представляют собой серьезной преграды для трансграничного движения людей, незаконного оружия и денежных средств. Все семь государств внедрили считываемые машинами проездные документы, но пограничная полиция лишь одного государства имеет доступ к базе данных Интерпола во всех пунктах пересечения границы. Ни одно из государств не пользуется заблаговременной информацией о пассажирах. Массовые трансграничные потоки беженцев и нелегальных мигрантов затрудняют выявление потенциальных террористов или иностранных боевиков-террористов. Имеющаяся ограничен-

ная информация не позволяет с уверенностью сказать, проводятся ли оценки рисков и проверки и принимаются ли связанные с этим меры. Различные соглашения между государствами региона о безвизовом режиме затрудняют эффективную проверку движения людей. В то же время три государства контролируют транзит через свою территорию главным образом граждан государств, не входящих в этот регион.

e) Вербовка/противодействие насильственному экстремизму/подстрекательство к совершению террористических актов

67. Четыре государства ввели уголовную ответственность за вербовку террористов, и одно государство рассматривает соответствующий законопроект. В то же время прилагаемые на национальном уровне усилия по борьбе с вербовкой террористов являются недостаточными и — вместо применения всеохватного сбалансированного подхода, который предусматривал бы проведение разъяснительной работы с гражданским обществом и местными общинами, — как правило, сводятся к ответным, недостаточно продуманным правоприменительным мерам. Такие меры могут порождать чувство обиды среди обездоленных общин, что приводит к еще большей радикализации. Зачастую в принимаемых в Восточной Африке законах по установлению ответственности за подстрекательство, а не подстрекательство к совершению террористических актов, используются расплывчатые и общие формулировки, которые могут стать причиной нарушений прав человека.

D. Западная Европа: Бельгия, Германия, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Нидерланды, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Франции и Финляндия

1. Общая оценка уровня угрозы

68. Многие государства Западной Европы по-прежнему являются государствами происхождения и транзита иностранных боевиков-террористов. По оценке, несколько тысяч обладателей европейских паспортов находятся в Ираке и Сирийской Арабской Республике, и это создает серьезную угрозу национальной безопасности нескольких государств. Отдельные западноевропейские государства стали жертвами террористических нападений, которые, судя по всему, были совершены иностранными боевиками-террористами, возвратившимися из зон конфликтов, где действуют террористические группы, и/или проходившими за рубежом террористическую подготовку. Эти акты включают совершенное в мае 2014 года террористическое нападение на Еврейский музей в Брюсселе (совершенное, согласно имеющейся информации, возвратившимся террористом ИГИЛ) (S/2015/338, пункт 23), нападение в январе 2015 года на парижский сатирический журнал «Шарли Эбдо» (совершенное лицами, которые, как сообщалось, прошли террористическую подготовку в Йемене) и убийство в феврале 2015 года двух человек в Копенгагене (якобы совершенное гражданином Дании, который, хотя и не был возвратившимся иностранным боевиком-террористом, являлся «возвращенным дома насильственным экстремистом», который, согласно сообщениям, без выезда за рубеж был вдохновлен на это преступление парижским нападением).

69. Многим государствам Западной Европы известно о числе иностранных боевиков-террористов, которые покинули свои территории, вернулись в свои

страны или погибли в зонах конфликта. Этим государствам удастся отслеживать потоки боевиков-террористов в целях принятия надлежащих и соразмерных мер в отношении соответствующих лиц на разных этапах их становления в качестве боевиков (первоначальный интерес, радикализация, приверженность, практические действия, вступление в иностранную террористическую группу, вербовка для поездки, планирование поездки, поездка, совершение террористических актов и/или возвращение).

2. Региональный анализ ситуации в Западной Европе

а) Требования о введении уголовной ответственности, содержащиеся в резолюции 2178 (2014)

70. Что касается соблюдения требований о введении уголовной ответственности, содержащихся в резолюции 2178 (2014), то лишь некоторые обследованные государства-члены полностью выполнили резолюцию, приняв новые законы, устанавливающие уголовную ответственность, или внеся соответствующие поправки в уже действующие законы. Одни государства применяют существующие положения уголовного законодательства о борьбе с терроризмом, в том числе по статьям вербовки или соучастия, в соответствии с общими положениями уголовного права. Другие дополнили действующие законы соответствующими поправками, распространяющими их действие на подготовку террористических актов, которая может привести к поездкам за рубеж для участия в конфликтах в Ираке и Сирийской Арабской Республике. Резолюция 2178 (2014) Совета Безопасности и Дополнительный протокол к Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма⁷ требуют, чтобы государства-члены, в том числе государства Европейского союза, ввели уголовную ответственность за прохождение террористической подготовки и организацию такой подготовки. В то же время Рамочное решение Совета Европейского союза 2008/919/JHA по борьбе с терроризмом не устанавливает уголовной ответственности за прохождение террористической подготовки.

71. Новые дела, рассмотренные в рамках уголовного процессуального права в обследованных государствах, указывают на наличие ряда юрисдикционных и доказательных трудностей, в том числе связанных с допустимостью доказательств, полученных из разведывательных источников. Учитывая трудности, связанные со сбором доказательств (а также в связи с доказательством факта совершения уголовного преступления, заключающегося в поездке иностранного боевика-террориста или попытке совершить такую поездку), государства — члены Европейского союза стремятся обеспечивать, чтобы предпринимаемые ими практические меры не нарушали принцип законности и презумпцию невиновности, а также право на свободу передвижения, с тем чтобы действия, влекущие за собой уголовную ответственность, подкреплялись объективными доказательствами противоправного поведения.

б) Предотвращение межгосударственных поездок иностранных боевиков-террористов

72. В соответствии с резолюцией 2178 (2014) государства-члены должны требовать, чтобы авиационные компании, действующие на их территории, за-

⁷ Принято Комитетом министров на сто двадцать пятой сессии 19 мая 2015 года.

благовременно представляли соответствующим национальным властям информацию о пассажирах для выявления случаев выезда с их территории или попыток въезда на их территорию или транзитного проезда через нее на борту воздушных судов гражданской авиации лиц, обозначенных Комитетом, учрежденным резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011) по организации «Аль-Каида» и связанным с ней лицам и организациям. Однако лишь несколько государств Европейского союза применяют систему заблаговременной информации о пассажирах, которую можно рассматривать как эффективное средство предотвращения поездок иностранных боевиков-террористов, прочих террористов и других лиц, причастных к международной организованной преступности. Она может быть особенно эффективным инструментом в случаях, когда заблаговременная информация о пассажирах используется вместе с базами данных Интерпола. Предлагаемая директива Европейского союза о внедрении системы записи регистрации пассажиров, применение которой было также рекомендовано государствам — членам Советом Безопасности в заявлении его Председателя от 19 ноября 2014 года (S/PRST/2014/23), находится на рассмотрении с начала 2011 года в связи с обеспокоенностью, высказанной Комитетом Европейского парламента по гражданским свободам, юстиции и внутренним делам в отношении неприкосновенности частной жизни и охраны личных данных. Для сбора и анализа данных и обмена информацией о вербовке и поездках иностранных боевиков-террористов Европол использует так называемый «координатор поездок» (“focal point travellers”) и в феврале 2015 года заключил соответствующее соглашение о сотрудничестве с Соединенными Штатами Америки.

73. Правовые и административные меры, принятые отдельными государствами — членами Европейского союза для предотвращения поездок иностранных боевиков-террористов, являющихся их гражданами и выезжающих с их территории или возвращающихся обратно, предусматривают возможность (временного) изъятия или приостановления действия или конфискации паспортов и других проездных документов, в том числе документов несовершеннолетних. Подозреваемым иностранным боевикам-террористам, которые являются иностранными гражданами, проживающими в соответствующем государстве-члене, может быть приказано покинуть государство или отказано в разрешении на возвращение в него или их вид на жительство может быть аннулирован. Несколько государств — членов Европейского союза приняли законы, которые допускают лишение гражданства, и одно государство в юридическом порядке закрепило основание для лишения гражданства любого лица, которое получило гражданство в результате натурализации, даже если в результате этого данное лицо окажется без гражданства. Такие меры могут привести к возникновению серьезных проблем в области прав человека. Государства должны обеспечить, чтобы все принимаемые ими меры по выполнению резолюции 2178 (2014), в полной мере соответствовали международному праву, особенно международному праву прав человека, международному беженскому праву и международному гуманитарному праву.

с) Правоприменительные меры

74. Правоохранительные органы и службы разведки действуют совместно, принимая усиленные меры по реагированию на угрозу, которую создают иностранные боевики-террористы. Поскольку большинство европейских госу-

дарств являются членами Шенгенской зоны, их граждане пользуются правом безвизового передвижения в пределах Европы. В этой связи крайне важно обеспечить обмен оперативной, полной и точной информацией. Выдвинуто несколько инициатив по укреплению сотрудничества между правоохранительными органами. Прюмской конвенцией 2005 года, действующей в настоящее время в 14 государствах Европейского союза, разрешается обмен данными в отношении ДНК, отпечатков пальцев и регистрации транспортных средств и предусматривается сотрудничество в области борьбы с терроризмом. В Конвенции содержатся также положения о совместном полицейском патрулировании, доступе (вооруженных) полицейских сил на территорию другого государства для предотвращения непосредственной угрозы («преследование по горячим следам») и сотрудничестве в связи с крупными событиями или бедствиями. В апреле 2012 года была создана Европейская информационная система регистрации преступлений для улучшения обмена информацией о правонарушениях, совершенных на территории Европейского союза.

75. Несколько государств — членов Европейского союза в настоящее время разрабатывают для коммуникационного сектора положения о хранении данных. Считается, что такие данные являются важным источником информации в процессе выявления связей отдельных лиц с террористическими сетями. В то же время упомянутые инициативы также наталкиваются на сопротивление, поскольку некоторые намеченные положения имеют далеко идущие последствия для неприкосновенности частной жизни и могут представлять собой нарушение отдельных основных прав.

d) Региональное и международное сотрудничество

76. Между государствами Европейского союза поддерживается тесное международное сотрудничество. Двустороннее и многостороннее сотрудничество является обязанностью самих государств, но Европейский союз играет все более важную роль, особенно в том что касается координации такого сотрудничества. Государства Европейского союза используют целый ряд сетей для развития международного сотрудничества, не в последнюю очередь и в области борьбы с иностранными боевиками-террористами. В последние годы такие учреждения, как Европол, Евроюст, Фронтекс, Европейская судебная сеть, сеть групп финансовой разведки и Шенгенская информационная система, продемонстрировали свою способность выступать в качестве платформ для укрепления европейского сотрудничества, в том числе сотрудничества с партнерами, не являющимися членами Европейского союза.

77. Европейский союз укрепляет также сотрудничество в области сбора и анализа разведывательных данных. Главным учреждением здесь является Центр разведывательного анализа Европейского союза, функции которого заключаются в проведении анализа разведанных, раннем предупреждении и обеспечении ситуационной картины для различных директивных органов Европейского союза в рамках общей политики безопасности и внешней политики и общей политики безопасности и обороны, а также для государств-членов Европейского союза. Центр строит свою работу на основе мониторинга и оценки международных событий с уделением особого внимания конкретным географическим районам, терроризму и распространению оружия массового уничтожения и другим глобальным угрозам.

78. Государства — члены Европейского союза поощряют также широкое использование Интерпола для обмена информацией об иностранных боевиках-террористах и пресекают их поездки с помощью уведомлений Интерпола, его базы данных о похищенных и утерянных документах и согласованных операций по обеспечению пограничного контроля. Несколько государств Европейского союза предоставили сотрудникам своих иммиграционных служб на границах возможность пользоваться коммуникационной сетью Интерпола I-24/7. Отдельные государства, которые посетила делегация Комитета, создали также комплексные базы данных, объединяющие национальные, региональные и международные источники данных, что дает возможность сотрудникам иммиграционных служб быстро обрабатывать проездные документы третьих государств. В Дополнительном протоколе к Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма также подчеркивается важность создания круглосуточных координационных центров, работающих без выходных и обеспечивающих надежный своевременный обмен между участниками Конвенции всей имеющейся оперативной информацией о лицах, подозреваемых в совершении поездок за рубеж с целью терроризма.

79. Сознвая, что такое явление, как иностранные боевики-террористы, не ограничивается одним конкретным регионом, несколько государств — членов Европейского союза продолжают укреплять международное сотрудничество за пределами Европейского союза, особенно с государствами происхождения или государствами, соседствующими с районом конфликта в Сирийской Арабской Республике. Эти усилия отражают признание Европейским союзом того факта, что передвижение иностранных боевиков-террористов не ограничивается рамками одного региона.

e) Борьба с подстрекательством к совершению террористических актов

80. Статья 5 Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма и пункт 1(а) статьи 3 Рамочного решения Совета Европейского союза 2008/919/ЖНА о борьбе с терроризмом требуют соответственно от государств-участников и государств — членов Европейского союза ввести уголовную ответственность за публичные призывы к совершению террористического преступления.

81. Совет Европы составил перечень передовой практики государств по развитию межкультурного диалога⁸, а Европейский союз и Бельгия совместно финансируют проект под названием «Поддержание правопорядка в общинах в целях предотвращения радикализации и терроризма», в котором учитывается то обстоятельство, что участковые полицейские хорошо осведомлены о состоянии дел в местных общинах. В рамках этого проекта ставится цель активизировать и готовить участковых полицейских, с тем чтобы они были в курсе процесса радикализации, распознавали первые тревожные признаки и не допускали перерастания экстремизма в насильственную форму. Руководствуясь Стратегией Европейского союза по противодействию терроризма и Стратегией Европейского союза по борьбе с радикализацией и вербовкой в террористы, Европейская комиссия в 2011 году сформировала в масштабах Европейского союза сеть по противодействию экстремизму. Распространяя передовой опыт по вовлечению в эту деятельность частного сектора, данная сеть обеспечивает

⁸ См. <http://www.culturalpolicies.net/web/intercultural-dialogue-resources.php>.

общеввропейский обмен опытом и передовой практикой между специалистами-практиками, исследователями и неправительственными организациями, имеющими непосредственную связь с конкретными лицами или группами, подверженными подстрекательству к совершению террористических актов под влиянием насильственного экстремизма и нетерпимости. В рамках этой сети учитывается также передовая практика в данной области⁹.

82. Многие западноевропейские государства приняли национальные планы действий, предусматривающие вовлечение ряда государственных органов, а также организаций гражданского общества, руководителей религиозных общин и сектора здравоохранения в работу по недопущению того, чтобы радикализация переросла в терроризм и насильственный экстремизм, на всех уровнях общества, зачастую с уделением повышенного внимания молодежи и представителям меньшинств, которые, как представляется, особенно подвержены подстрекательству. Особое внимание следует уделять репрессивным мерам, применяемым некоторыми государствами. Такие меры могут приводить к усилению восприятия социальной изоляции и без того маргинализированными группами, а более всеохватная модель, применяемая другими государствами, может и не соответствовать содержащимся в резолюции 2178 (2014) требованиям в отношении введения уголовной ответственности и судебного преследования. Некоторые государства начали также систематически заниматься проблемой возвращающихся иностранных боевиков-террористов, которые могут и не совершать нападений, но также причастны к радикализации, вербовке и подстрекательству к совершению террористических актов.

83. Некоторые государства успешно применяют меры по противодействию подстрекательству к совершению террористических актов, спровоцированных насильственным экстремизмом и нетерпимостью, в том числе через Интернет. Поддержание порядка в «виртуальном» или «кибернетическом» сообществе (то есть открытое и интерактивное присутствие сотрудников правоохранительных органов в Интернете, особенно в социальных медийных сетях, с целью предотвращения или снижения риска радикализации, которая может привести к терроризму) считается эффективной практикой в нескольких западноевропейских государствах.

84. 12 марта 2015 года Совет министров принял решение создать к 1 июля 2015 года реферативную группу Европейского союза в Интернете, в состав которой будет входить существующий проект «Check the Web» («проверка электронной сети»). В силу того, что эта группа находится на стадии формирования, пока еще слишком рано говорить о ее эффективности. Группа будет заниматься координацией интерактивных действий и выявлением контента, имеющего отношение к терроризму и насильственному экстремизму, выполнять и поддерживать справочные функции в Интернете в сотрудничестве с частным сектором и проводить стратегический и оперативный анализ в поддержку национальных учреждений. Группа создается Европоллом в сотрудничестве с государствами-членами, Комиссией и другими агентствами.

⁹ См. http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/networks/radicalisation_awareness_network/ran-best-practices/index_en.htm.

Е. Океания/Америка: Австралия, Канада, Новая Зеландия, Соединенные Штаты Америки и Тринидад и Тобаго

1. Общая оценка уровня угрозы

85. Все пять государств, входящих в эту группу, считаются государствами происхождения, и угроза, создаваемая возвращающимися иностранными боевиками-террористами, которые могут быть готовы к совершению террористических актов, является существенной. В нескольких случаях иностранные боевики-террористы уже возвращались и создавали потенциальную угрозу безопасности¹⁰. В силу того, что этнический состав всех пяти государств отличается разнообразием, эти государства располагают на политическом уровне всем необходимым для того, чтобы принять решительные меры, которые учитывают потребности и проблемы групп меньшинств. Присутствие возвращающихся и потенциальных иностранных боевиков-террористов в некоторых из этих государств может быть свидетельством чувства большего отчуждения в некоторых общинах, чем считалось раньше, и это, по-видимому, должно стать основанием для выработки долгосрочных стратегических мер, особенно в области участия населения. Кроме того, существующие программы вовлечения населения направлены на то, чтобы выявлять тех лиц, находящихся в процессе радикализации до уровня, порождающего насильственный экстремизм, в том числе лиц, принадлежащих к традиционно маргинализированным группам, которые считаются особенно подверженными риску. По крайней мере в двух государствах региона возникали общественные протесты в связи с быстрым принятием мер противодействия иностранным боевикам-террористам.

86. Австралия недавно повысила уровень национальной угрозы терроризма с «среднего» до «высокого». По ее оценке, 150 человек отправились воевать в рядах ИГИЛ и 30–40 иностранных боевиков-террористов возвратились на ее территорию. По состоянию на май 2015 года правительство провело следственные действия примерно среди 255 австралийцев, которые либо воевали в составе групп, проповедующих идеи насильственного экстремизма, либо оказывали поддержку таким группам. Примерно 100 человек в настоящее время находятся в Ираке, Сирийской Арабской Республике и регионе и более 155 — в Австралии. Более 30 австралийцев недавно было убито в зонах конфликта.

87. По оценке Канады, в 2014 году примерно 130 человек покинули страну для участия в террористической деятельности в Йемене, Ливии, Сирийской Арабской Республике, Сомали и Тунисе. Канадскому правительству известно, что около 80 человек возвратились в Канаду после поездок за границу для участия в различной деятельности, предположительно связанной с терроризмом. Одни, возможно, участвовали в полувоенной деятельности, другие учились в школах, проповедующих насильственный экстремизм, занимались мобилизацией денежных средств или иной деятельностью в поддержку террористических групп. В некоторых случаях их поездки срывались по финансовым причинам, из-за травм или внешних факторов, но соответствующие лица могут вновь попытаться отправиться в путь. Некоторые из них, заинтересованные в

¹⁰ Согласно оценке, проведенной Австралией, более двух третей австралийцев, которые возвратились из районов конфликтов в Афганистане и Пакистане, впоследствии участвовали в деятельности, представляющей угрозу безопасности.

насильственном экстремизме, так и не достигли своих целей и просто возвратились в Канаду.

88. В Новой Зеландии уровень угрозы в стране был недавно повышен с «очень низкого» до «низкого». Правительственные агентства выявили 30–40 человек, вызывающих беспокойство, и еще 30–40 человек, в отношении которых необходимо провести дополнительные следственные действия. Новая Зеландия готова применить целый ряд стратегий, программ и мер реагирования для дальнейшего формирования устойчивых и свободных от социальных барьеров обществ посредством осуществления инициатив по укреплению общественных связей.

89. Включение Тринидада и Тобаго в эту группу вновь говорит о том внимании, которое уделяется особой угрозе малым государствам, указанным в первом докладе. В Тринидаде и Тобаго обнаружено в общей сложности около 40 взрослых лиц, которые участвовали в боевых действиях за рубежом. Это примерно 24 мужчины и 16 женщин. Кроме того, известно, что около 30 несовершеннолетних (18 мальчиков и 12 девочек) также участвуют в боевых действиях за рубежом и могут в конечном итоге возвратиться в Карибский регион. Потенциальная угроза, создаваемая сектору туризма в Карибском регионе, является серьезным фактором, поскольку нападения в одном государстве неизбежно повлекут за собой негативные последствия для других стран.

90. Более 180 американцев отправились или пытались отправиться из Соединенных Штатов в Сирийскую Арабскую Республику. Министерство юстиции Соединенных Штатов возбудило уголовные дела почти в 50 случаях, касающихся иностранных боевиков-террористов, и потенциальные боевики зачастую подвергаются аресту до того, как им удалось покинуть страну. В ряде случаев прокуроры Соединенных Штатов добились того, что соответствующие лица признали себя виновными. Более 85 процентов этих дел возбуждены в отношении мужчин и менее 15 процентов в отношении женщин. Примерно 75 процентов обвиняемых относятся к возрастной группе до 30 лет.

91. В расчете на душу населения потенциальный риск, создаваемый возвращающимися иностранными боевиками-террористами, которые решили совершить террористические акты в своем государстве, представляются пропорционально высоким для малых государств. Примерно 1 из 19 100 граждан Тринидада и Тобаго недавно отправлялся за границу в качестве иностранного боевика-террориста, тогда как в Соединенных Штатах этот показатель составляет лишь 1 на 1,87 миллиона жителей. Тем не менее террористическое нападение на крупный город в Соединенных Штатах и нападение, например, на нефтехимическое предприятие в Тринидаде и Тобаго могут потенциально иметь в равной степени катастрофические последствия для местной экономики.

92. Все пять государств принимают меры для предотвращения поездок боевиков в зоны конфликта. Большинство государств обладают достаточными возможностями для осуществления резолюции 2178 (2014), особенно в областях обмена информацией, пограничного контроля, противодействия насильственному экстремизму и сотрудничества между правоохранительными органами на национальном и международном уровнях. У одного государства правоохранительные органы располагают относительно ограниченными возможностями для предотвращения поездок боевиков в зоны конфликта, что объяс-

няется недоукомплектованностью персонала и трудностями организационного порядка и межведомственного взаимодействия.

2. Региональный анализ ситуации в Америке/Океании

а) *Требования о введении уголовной ответственности, содержащиеся в резолюции 2178 (2014)*

93. Три государства этой группы относятся к числу тех очень немногих стран мира, которые недавно приняли законодательные акты, специально направленные на решение проблемы иностранных боевиков-террористов. Одно государство приняло в 2014 году законодательные положения, которые дают право министру иностранных дел объявлять, что тот или иной конкретный район за рубежом является «запретной зоной» и что граждане, направляющиеся туда, совершают правонарушение.

94. Одно государство приняло закон, который дает правительству право подвергать цензуре переговоры в режиме он-лайн, а службе разведки предпринимать пресекающие действия, помимо сбора разведывательной информации. Этот закон предусматривает также оказание содействия обмену информацией между 17 федеральными учреждениями¹¹, разрешает полиции в порядке профилактики задерживать или ограничивать свободу передвижения лиц, подозреваемых в террористической деятельности, и запрещать «пропаганду терроризма», уполномочивает министра общественной информации включать людей в списки лиц, которым запрещен доступ к воздушному транспорту, и расширяет полномочия службы разведки.

95. В декабре 2014 года одно государство приняло сводный закон, призванный уточнить и скорректировать нынешние положения, касающиеся аннулирования паспортов и других мер, до проведения обзора деятельности служб разведки и безопасности, запланированного на 2015 год. Однако в силу оперативности, с которой этот закон был принят, и предварительного характера предусмотренных в нем мер, в законе (который был представлен в виде проекта в ходе быстрого процесса консультаций с общественностью) содержится положение об ограничении срока его действия, который истекает 1 апреля 2017 года. Это позволит сохранить в силе действующие меры, пока правительство обсуждает другие реформы и рассматривает более обстоятельно последствия этих мер с точки зрения прав человека. Правительство решило в краткосрочном плане воздержаться от включения в законодательство новых правонарушений, так как сочло, что преступления по общему уголовному праву и преступления терроризма на данном этапе достаточно для покрытия преступлений, связанных с действиями иностранных боевиков-террористов.

б) *Предотвращение межгосударственных поездок иностранных боевиков-террористов*

96. Большинство из этих пяти обследованных государств приняло такие меры в области паспортного контроля, как конфискация паспортов, введение требования наличия транзитной визы и проверка по линии Интерпола, для предотвращения поездок за рубеж граждан и/или постоянных жителей, которые, как

¹¹ Один из приоритетных вопросов, отмеченных в первом докладе об иностранных боевиках-террористах (S/2015/338, приложение), см. раздел III.D.

предполагается, могут стать иностранными боевиками-террористами. Австралия, Канада и Новая Зеландия аннулировали, приостановили действие и изъяли паспорта иностранных боевиков-террористов для предотвращения их поездок в зоны конфликта. Предпринимаются также усилия на законодательном уровне для продления срока действия конфискации паспортов. Недавно принятая поправка к закону Новой Зеландии о паспортах 1992 года дает министру внутренних дел право аннулировать паспорта иностранных боевиков-террористов на срок до трех лет, а не на 12 месяцев, как было раньше. Канада приняла закон, разрешающий лишать гражданства лиц, обладающих двойным гражданством и осужденных в Канаде или за рубежом за серьезные преступления, включая терроризм. Министр иностранных дел Австралии аннулировал 115 паспортов в связи с конфликтами в Ираке и Сирийской Арабской Республике. Еще в 14 случаях было отказано в выдаче паспортов и в 10 случаях действие паспортов было приостановлено.

97. Большинство государств требуют от всех транзитных пассажиров на своей территории наличия транзитной визы. Кроме того, большинство государств регулярно пополняют базу данных Интерпола о похищенных и утерянных документах и их сотрудники в пунктах пересечения границы используют его базы данных в своей работе.

98. Одно государство приняло необычный закон, беспрецедентный в этом субрегионе, который предусматривает объявление отдельных районов «запретными зонами», и поездка в эти районы при отсутствии законной цели представляет собой правонарушение. При этом вовсе не требуется доказывать наличие намерения совершить террористический акт. Министерство иностранных дел объявило такими зонами два района на Ближнем Востоке. Существуют следующие исключения из этого запрета: проникновение в зону для оказания гуманитарной помощи; выполнение обязательства по явке в суд или другой орган, осуществляющий судебную власть; выполнение официальных обязанностей от имени государства, правительства другого государства или Организации Объединенных Наций или ее учреждений; подготовка информационного сообщения, когда речь идет о профессиональном журналисте или помощнике журналиста; посещение из добросовестных побуждений члена семьи; другие цели, оговоренные в этом законе. Бремя доказывания возлагается на ответчика.

с) Правоприменительные меры

99. Все государства региона во исполнение резолюции 2178 (2014) сформировали специализированные контртеррористические подразделения и организационные структуры. Другие меры включают совершенствование законодательства, подготовку сотрудников правоохранительных органов, программы реинтеграции бывших иностранных боевиков-террористов, использование данных Интерпола и укрепление механизмов предупреждения и реагирования государств на нападения террористов. Хотя не все государства создали центры обработки разведывательных данных для централизованного сбора информации об иностранных боевиках-террористах, некоторые государства усилили законодательные меры и их разведслужбы стали уделять больше внимания угрозе, исходящей от иностранных боевиков-террористов. Одно государство планирует принять меры для контроля за возвращением иностранных боевиков-террористов, и ряд государств недавно ввели уголовную ответственность за

выезд из государства или попытку выезда в целях совершения террористических актов за рубежом.

100. Подготовка персонала по вопросам контроля за иностранными боевиками-террористами осуществляется во всех государствах, и некоторые из них наладили международные партнерские связи с другими государствами. Большинство государств установило каналы для обмена информацией между учреждениями и всеми уровнями правительства, местными общинами, частным сектором и зарубежными партнерами для противодействия насильственному экстремизму.

101. Большинство государств осуществляют программы реинтеграции бывших иностранных боевиков-террористов и контроля за их поведением. Австралия учредила усиленную программу противодействия насильственному экстремизму, которая предусматривает реинтеграцию иностранных боевиков-террористов без применения каких-либо принудительных мер с целью разубедить людей участвовать в террористической деятельности. Эта программа дополнена выделением 6,2 млн. долл. США на деятельность созданной в составе федеральной полиции новой группы по проведению работы среди предполагаемых или возвращающихся иностранных боевиков-террористов и тех, кто поддерживает их. В Новой Зеландии действует хорошо налаженная система участковых полицейских, которую Комитет во время посещения этой страны в 2010 году назвал заслуживающей распространения практикой в области противодействия насильственному экстремизму. Большинство государств укрепляют систему участковых полицейских в целях предотвращения и обнаружения случаев насильственного экстремизма и радикализации до уровня, порождающего терроризм. В связи с проведением следственных действий и преследованием иностранных боевиков-террористов у всех государств возникают общие трудности, связанные со сбором доступных доказательных материалов за рубежом. Большинство государств, входящих в эту группу, для укрепления международного сотрудничества содержат сотрудников по связи в своих посольствах в соответствующих государствах.

d) Противодействие насильственному экстремизму

102. Все пять государств стремятся укреплять свои механизмы борьбы с насильственным экстремизмом и уже создали или создают различные программы для взаимодействия с местными общинами и негосударственными субъектами и расширения их возможностей участия в разработке стратегий для противодействия распространению идей насильственного экстремизма и предотвращения радикализации общин до уровня, порождающего терроризм.

103. Австралия осуществляет различные программы субсидирования для укрепления способности общин противодействовать насильственному экстремизму. Например, в период с 2011 по 2013 год существующая при Генеральной прокуратуре Группа по борьбе с насильственным экстремизмом начала осуществление программы субсидий на формирование жизнестойкости населения для финансирования проектов, которые предусматривают разъяснение населению опасностей насильственного терроризма и проведение воспитательной работы с молодежью. Программа субсидий под названием «Жить вместе в безопасности» предусматривает финансирование мероприятий по укреплению организационного потенциала для противодействия радикализации.

104. Канада организовала межкультурный симпозиум за круглым столом по проблемам безопасности для координации диалога между лидерами общин и правительственными чиновниками по вопросам национальной безопасности. Созданная Королевской канадской конной полицией программа информационно-разъяснительной работы по вопросам национальной безопасности преследует цель предотвращения угрозы радикализации, порождающей насильственный экстремизм в группах повышенного риска.

105. Новая Зеландия проводит активную работу по расширению диалога и укреплению взаимопонимания между общинами с разной культурой. На национальном уровне Новая Зеландия занимается — непосредственно, через правительственные структуры и с участием общинных лидеров — выявлением лиц, подверженных риску, и разработкой способов предотвращения их радикализации. Правительство в настоящее время анализирует применяемые в стране методы и активно разрабатывает способы укрепления механизмов реагирования на самых ранних этапах. На международном уровне Новая Зеландия взаимодействует с международным сообществом в решении данного вопроса на ряде многосторонних форумов и продолжает оказывать поддержку в осуществлении проектов укрепления потенциала в этой области в Юго-Восточной Азии по линии Глобального фонда безопасности и в субрегионе Тихого океана по линии Тихоокеанского фонда безопасности. За минувший год Новая Зеландия оказала поддержку в осуществлении ряда проектов в этом регионе, включая проведение семинаров, учебных программ, мероприятий по оценке рисков и подготовке докладов и программ реабилитации заключенных. Новая Зеландия вносит также средства в Глобальный фонд для работы с населением и усиления его сопротивляемости, являющийся инициативой Глобального контртеррористического форума.

106. Тринидад и Тобаго проводит кампанию, призванную помочь молодежи в общинах с низким уровнем дохода противодействовать призывам по вербовке в ИГИЛ. В 2015 году должностные лица правительства публично признали важную роль разъяснения детям опасностей вступления в ряды иностранных боевиков-террористов. Австралия рассматривает законопроект, предусматривающий введение уголовной ответственности за пропаганду терроризма в иностранном государстве.

107. Правительство Соединенных Штатов Америки занимается вопросами противодействия насильственному экстремизму на самом высоком уровне. В марте 2015 года президент Обама организовал в Белом доме встречу на высшем уровне с целью проанализировать движущие силы и показатели радикализации и вербовки в ряды террористов, наметить формы борьбы с экстремистскими идеями и меры противодействия, принимаемые на уровне общин (правительство Австралии в июне 2015 года провело аналогичную встречу на высоком уровне для Азиатско-Тихоокеанского региона). На национальном уровне Соединенные Штаты проводят учебные, технологические и предусматривающие участие населения программы для молодежи и женщин, в которых подчеркивается важное значение развития лидерских качеств, приобретения навыков урегулирования конфликтов, рассказывается о том, что пришлось пережить жертвам терроризма, и предоставляются субсидии посольствам и консульствам Соединенных Штатов за рубежом для осуществления соответствующих проектов для местного населения. Министерство национальной безопасности оказывает помощь в осуществлении инициатив по поддержанию порядка в общинах,

выдвигаемых местными, государственными и племенными органами управления.

е) Интернет и социальные медийные каналы

108. Интернет и социальные медийные каналы по-прежнему крайне подвержены эксплуатации со стороны террористов. Террористические группы все шире используют социальные медийные средства для целей подстрекательства и вербовки, и эти пять государств, как и другие государства, являются объектом интерактивной пропаганды, подстрекательства к совершению террористических актов и вербовки членов террористических групп. Меры, принимаемые этими государствами в ответ на существующую угрозу, направлены на пресечение преступной деятельности, способствующей терроризму, в Интернете и создание контрпропагандистских материалов.

109. Австралийский орган по коммуникациям и средствам массовой информации регулирует контент Интернета и имеет право удалять материалы, пропагандирующие насильственный экстремизм. Поправка (№1) к закону о национальной безопасности 2014 года дает право Австралийской организации разведывательного обеспечения безопасности осуществлять контроль за компьютерными сетями и сохранять контент на основании одного ордера. Австралия в настоящее время разрабатывает более строгие законодательные положения, касающиеся хранения данных. Например, предлагаемый законопроект будет требовать от телекоммуникационных компаний сохранять метаданные о телефонных звонках и использовании Интернета. Кроме того, помимо законодательных и правоприменительных мер правительство взаимодействует с общинами и телекоммуникационными компаниями в распространении контрпропагандистских материалов, в частности посредством сотрудничества с социальными медийными компаниями, научными кругами и группами гражданского общества в выработке соответствующих стратегий контрпропаганды.

110. Канадский закон о борьбе с терроризмом 2015 года дает правительству право удалять материалы террористической пропаганды, в том числе с сайтов, которые содержат канадские провайдеры Интернет-услуг. Эти новые меры соответствуют действующим положениям Уголовного кодекса, которые дают право конфисковывать материалы, которые считаются криминальными по своему характеру, в частности пропаганду ненависти и детскую порнографию. Закон дает также право Канадской службе безопасности и разведки перехватывать частные сообщения на основании закрытых санкций судебных органов.

111. Соединенные Штаты стремятся содействовать лучшему пониманию политики и действий Соединенных Штатов, уделяя больше внимания пресечению не столько нежелательных высказываний, сколько уголовно наказуемой деятельности в режиме он-лайн, и распространять сообщения, альтернативные пропаганде терроризма и других насильственных экстремистских действий. Например, ведя борьбу с террористической пропагандой, особенно пропагандой ИГИЛ, Центр стратегических контртеррористических коммуникаций Соединенных Штатов на ежедневной основе пресекает пропаганду насильственного экстремизма в Интернете, в том числе в социальных медийных сетях.

112. Государства этого региона активно сотрудничают с Интерполом. Укрепляется международное сотрудничество правоохранительных органов по вопросам, касающимся иностранных боевиков-террористов, но и в этой области со-

храняются определенные пробелы, при этом уровень угрозы, исходящей от иностранных боевиков-террористов, и возможности государств по противодействию этой угрозе весьма различны. Некоторые государства региона усилили регулирование информационных потоков в Интернете и социальных медийных каналах и принимают меры для распространения позитивных и производящих нужное впечатление материалов, которые подрывают легитимность ИГИЛ, «Аль-Каиды» и других террористических групп.

IV. Замечания

113. Последствия нескольких связанных с иностранными боевиками-террористами проблем юридического, политического и оперативного характера, выделенных и рассмотренных в настоящем докладе, не ограничиваются лишь необходимостью принятия мер для преодоления угрозы, которую создают иностранные боевики-террористы. Принятие резолюции 2178 (2014) дало новый импульс усилиям международного сообщества, направленным на решение целого ряда новых международных вопросов, в том числе вопросов о том, как контролировать Интернет, как развивать международное сотрудничество в цифровой век и как формировать партнерства между государственным и частным секторами, которые обеспечивали бы защиту граждан, не создавая при этом чрезмерных ограничений для их деятельности, в том числе не нарушая таких прав человека, как свобода выражения мнений и право на неприкосновенность частной жизни.

114. Анализ ситуации в пяти упомянутых выше регионах/субрегионах выявляет наличие ряда общих проблем и просчетов, которые потенциально можно устранить на региональной основе. Он также показывает, что, несмотря на значительное различие возможностей, имеющих в распоряжении разных регионов, основные проблемы являются общими для всех.

115. Третий доклад из этой серии, публикация которого ожидается в предстоящие недели, будет посвящен Ближнему Востоку, Юго-Восточной Европе, Южной Азии, Юго-Восточной Азии, Сахели, Южному Кавказу и бассейну озера Чад. В нем также будут приведены основанные на конкретных фактах и существующих рисках рекомендации в отношении путей устранения системных недостатков, существующих во всех 78 затронутых государствах, и будет предложена более подробная программа, направленная на укрепление потенциала государств-членов в преодолении угрозы, которую создают иностранные боевики-террористы.

Приложение I

Методика

А. Применение основанного на фактах подхода

1. Данное обследование было проведено экспертами Исполнительного директората Контртеррористического комитета с использованием информации, полученной в ходе посещения членами Комитета государств и на основе других форм диалога с государствами, включая ответы на вопросы, представленные непосредственно государствам в рамках обследования, а также данные, собранные в связи с завершением детального обзора осуществления и обзора оценки осуществления, которые были подготовлены для каждого из государств-членов. Кроме того, Исполнительный директорат разослал всем заинтересованным государствам письма с просьбой о представлении материалов. За последнее время члены Комитета посетили Мальту (октябрь 2014 года), Францию (ноябрь 2014 года), Шри-Ланку (ноябрь 2014 года), Филиппины (декабрь 2014 года), Мали (февраль 2015 года), Нигер (февраль 2015 года), Турцию (февраль 2015 года), Камерун (март 2015 года), Тунис (март 2015 года), Узбекистан (апрель 2015 года), Италию (май 2015 года) и Оман (май 2015 года). В последующие доклады будет включена информация о результатах этих и других поездок.

2. Обследование проводилось также с учетом результатов анализа угроз, проведенного в рамках диалога Исполнительного директората со своими партнерами, включая Группу по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденную резолюцией 1526 (2004), и другие группы экспертов Совета Безопасности, Совет Европы, Группу разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег, Международную организацию по миграции, Международную организацию уголовной полиции и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

В. Учет факторов риска

3. При проведении этого анализа Исполнительный директорат впервые применил подход, основанный на учете факторов риска и направленный на оказание содействия в наращивании потенциала, исходя из потребностей каждого государства, как они воспринимаются самим государством. С учетом большого разнообразия затронутых государств с точки зрения их территории и численности населения, характера различных угроз, создаваемых иностранными боевиками-террористами в отдельно взятых государствах, а также относительных возможностей государств по устранению угроз и связанных с этим факторов уязвимости применение универсального подхода представляется нецелесообразным.

4. Государствам необходимо разрабатывать меры реагирования на угрозу со стороны иностранных боевиков-террористов в соответствии с их собственными соображениями национальной безопасности, а не на основе заранее установленного шаблона, который может и не учитывать особенностей их ситуации. Даже размер государства может быть простым, но явным признаком того, что одни меры по борьбе с терроризмом могут быть более эффективными, чем другие. Например, согласно оценкам Исполнительного директората, крупные государства нуждаются в сложных механизмах координации для обеспечения

обмена данными между учреждениями на национальном уровне в большей степени, чем малые государства, где можно относительно легко обеспечить конструктивный обмен информацией на оперативном уровне.

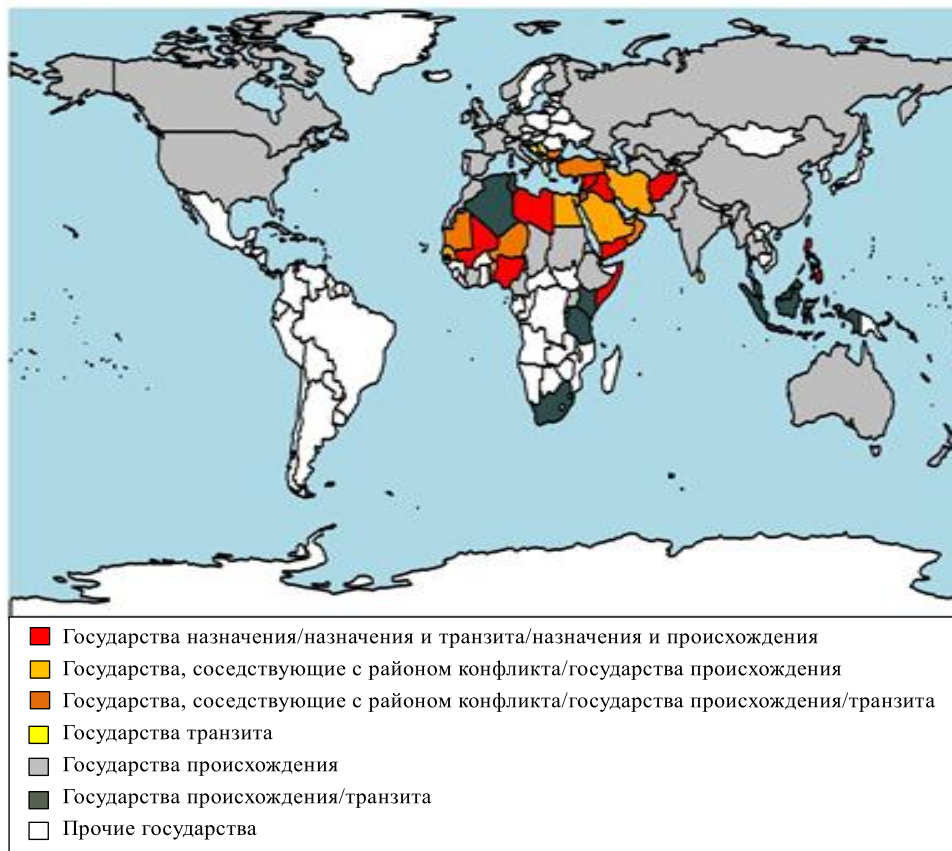
5. Как бы то ни было, одной из сильных сторон процесса оценки, которую проводил Исполнительный директорат, является согласованность этого процесса. Всем государствам задаются одни и те же вопросы. Это позволяет выносить четкие, но в то же время подробные заключения на региональной и глобальной основе в соответствии с согласованными критериями. В настоящем докладе Исполнительный директорат развивает методiku, позволяющую сохранить беспристрастность процесса оценки и в то же время выработать инструмент, который может помочь отдельным государствам получить практический ответ на вопрос, что им делать дальше, а именно предложить им план действий, который даст им и их международным партнерам возможность наращивать потенциал эффективным образом. В своих докладах о поездках в государства Комитет уже наметил приоритетные шаги. Цель состоит в том, чтобы разработать и применять такой подход на более систематической основе.

6. Устанавливая приоритет своих заключений, эксперты Исполнительного директората соотносят выводы в отношении осуществления конкретных мер (подразделенные на шесть категорий от «да» до «данные отсутствуют») со степенью их «приоритетности» (подразделенной на три уровня: низкий, средний и высокий). «Приоритетность» призвана показать, насколько важное значение для безопасности государства имеет конкретная мера. Во время посещения стран члены Комитета выносят первоочередные рекомендации, непосредственно учитывающие конкретную ситуацию в государстве. Добавление уровня «приоритетности» является действенным методом, который поможет государствам более эффективно применять основанный на учете факторов риска подход к осуществлению мер по борьбе с терроризмом. В ближайшие месяцы Исполнительный директорат займется доработкой этого подхода.

7. На некоторых диаграммах, включенных в настоящий доклад, показаны также агрегированные данные, отражающие категорию «осуществления» и степень «приоритетности». Это позволяет обеспечить визуальную ясность, но при этом некоторые наиболее показательные данные остаются в тени. Иными словами, диаграммы с неагрегированными данными составлены с применением более детализированного подхода.

Приложение II

Карта местонахождения иностранных боевиков-террористов^a



Примечание: Некоторые границы не соответствуют границам, признаваемым Организацией Объединенных Наций. Данная карта подготовлена с помощью компьютерной программы с единственной целью отразить общую картину затронутых государств-членов.

^a В десятом пункте преамбулы резолюции 2178 (2014) Совета Безопасности отмечается, что иностранные боевики-террористы «могут представлять серьезную угрозу для государств их происхождения, государств, через которые они следуют транзитом, и государств, в которые они следуют, а также государств, соседствующих с районами вооруженного конфликта, в которых иностранные боевики-террористы активно действуют». На приведенной выше карте показано, какие государства-члены считаются государствами-происхождения, государствами транзита, государствами, соседствующими с районами вооруженного конфликта, и государствами назначения. Некоторые государства происхождения иностранных боевиков-террористов также выступают в качестве государств транзита. Это особенно относится к таким регионам, как Европа или Центральная Азия, где маршруты передвижения иностранных боевиков-террористов зачастую проходят через одно или несколько государств, соседствующих с районами вооруженного конфликта.

Приложение III

Процентное распределение местонахождения иностранных боевиков-террористов по государствам