

MIMUN 2016

МЕЖДУНАРОДНАЯ
МИГРАЦИЯ И
РАЗВИТИЕ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ

ДОКЛАД ЭКСПЕРТА



ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	3
Глава I. Международная миграция и развитие: общие сведения.....	4
1.1 Включение пункта о международной миграции в повестку ООН.....	4
1.2 Международная миграция и развитие: статистика и регионы.....	4
1.3 Международная миграция и развитие: взаимосвязь и взаимозависимость.....	6
1.4 Проблемы международной миграции.....	7
Глава II. Международное сотрудничество государств в области международной миграции..	8
2.1 Специализированные учреждения.....	8
2.2 Программы и фонды ООН.....	9
2.3 Региональные комиссии.....	10
2.4 Учреждения системы ООН.....	10
2.5 Международные организации, не входящие в систему ООН.....	11
Глава III Международная миграция и развитие: глобальная дискуссия.....	12
3.1 Диалог на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии.....	12
3.2 Глобальный форум по миграции и развитию.....	15
3.3 Обсуждение вопроса в рамках Генеральной Ассамблеи.....	16
Глава IV. Деятельность Секретариата ООН в области международной миграции и развития..	18
4.1 Соблюдение прав различных категорий мигрантов и членов их семей.....	18
4.2 Уменьшение расходов, связанных с трудовой миграцией.....	19
4.3 Ликвидация эксплуатации мигрантов, включая торговлю людьми.....	20
4.4 Решение проблемы мигрантов, оказавшихся в бедственном положении.....	20

4.5 Улучшение восприятия мигрантов общественностью.....	21
4.6 Включение вопросов миграции в повестку дня в области развития.....	21
4.7 Укрепление фактологической базы по вопросам миграции.....	22
4.8 Активизация партнерских связей и сотрудничества по вопросам международной миграции.....	23
Глава V. Международная миграция и развитие: тенденции и перспективы.....	24
Заключение.....	27
Список сокращений.....	28
Статистика.....	29
Источники.....	30

ВВЕДЕНИЕ

На протяжении всей истории человечества каждый индивидуум был ведом желанием добиться лучшей жизни, обеспечить безопасность и благополучие своего существования. Именно это стремление было мощной движущей силой для освоения новых территорий, ассимиляции различных культур и народностей и заселения всего пространства земного шара. Миграция всегда была одним из коридоров для достижения лучших условий жизни. Требуя проявления мужества, проверяя готовность принимающих территорий к интеграции людских потоков, она не только отражала потребности общества и степень его удовлетворенности современным миропорядком, но и выявляла основные недостатки системы мирового устройства.

Сегодня международная миграция выступает важным ресурсом развития для принимающих стран, стран транзита и назначения. Приоритетной задачей мирового сообщества является выявление способов извлечения из этого глобального явления максимально положительных эффектов и сведение к минимуму его негативных последствий. Главные проблемы, с которыми столкнулась наступившая новая эра на пути к достижению этой цели, - это нарушение прав мигрантов, трудовая эксплуатация особо уязвимых групп женщин и детей, чудовищное преступление торговли людьми, нестабильность финансового регулирования миграционной системы денежных переводов, негативное восприятие мигрантов гражданским обществом, а также отсутствие единой фактологической базы и общего подхода к пониманию проблемы среди государств.

В 2006 году для многостороннего обсужде-

ния проблемы международной миграции и развития в рамках Организации Объединенных Наций было принято решение о создании Диалога на высоком уровне. В ходе диалога предполагается выработать стратегии извлечения из миграции всех положительных эффектов и продумать тактику борьбы с проблемами, с которыми сталкивается миграция в современном мире. Всеобъемлющий подход к решению данного вопроса невозможен без многостороннего сотрудничества между государствами на всех уровнях - двустороннем, региональном и глобальном. Перед международным сообществом стоит задача выработать ориентированный в будущее план действий, который позволит увеличить потенциальные выгоды от миграции, усовершенствовать современные механизмы ее регулирования и использовать положительные эффекты международной миграции как неперенный компонент устойчивого развития и процветания современного мира.

ГЛАВА 1. МЕЖДУНАРОДНАЯ МИГРАЦИЯ И РАЗВИТИЕ: ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

1.1 Включение пункта о международной миграции в повестку ООН

Процесс рассмотрения проблемы международной миграции и развития в рамках системы ООН берет точкой отсчета 1995 год. Резолюция, принятая 7 февраля на 49-ой сессии Генеральной Ассамблеи, постановляла включить пункт «Международная миграция и развитие» в предварительную повестку своей 50-ой сессии. Она также рекомендовала проведение специальной конференции ООН по этому вопросу, инициатива созыва которой получила широкую поддержку среди стран¹. Проблема мигрантов обсуждалась в ООН и ранее: так, резолюция 45/158 от 18 декабря 1990 года приняла и открыла для подписания, ратификации и присоединения Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Особые рекомендации по международной миграции и развитию содержались и в Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию, одобренной консенсусом 179 странами в сентябре 1994 года².

Выделение проблемы миграции в качестве самостоятельного пункта повестки было объяснимым, мотивированным шагом. Таким образом признавалась необходимость усиления защиты прав и человеческого достоинства всех мигрантов и членов их семей, несмотря на наличие устоявшегося набора морально-этических принципов. Одновременно происходило осознание

позитивных последствий, оказываемых миграцией на экономику как стран происхождения, так и принимающих стран.

Сегодня, спустя 20 лет после приобретения международной миграцией статуса проблемы, находящейся в компетенции ООН, международная миграция продолжает оставаться набирающим силу явлением. Каждая из стран-членов ООН признает значимость международной миграции при разработке целей и задач для устойчивого развития на период после 2015 года. Обсуждение и сотрудничество по решению проблемы проводится в рамках Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета, который рассматривает международную миграцию как стратегически важный компонент социальноэкономического развития стран, и Совета по правам человека, который занимается защитой человеческих прав и свобод мигрантов. ООН старается вовлекать в обсуждения представителей не только стран, но и неправительственных организаций, гражданского общества и частного сектора, что еще раз подчеркивает необходимость всеохватного сотрудничества по вопросу международной миграции и развития для максимального использования положительных эффектов этого явления и сведения к минимуму его негативных последствий.

1.2 Международная миграция и развитие: статистика и регионы

Продолжая занимать важное место во всемирной повестке дня, международная миграция изменяет свою численность, направления, тенденции к сокращению и росту, сталкивая международное сообще-

¹ Резолюция A/49/127 Генеральной Ассамблеи, 7 февраля 1995 года. Режим доступа: <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/RES/49/127>

² Доклад Международной конференции по народонаселению и развитию, Каир, 5-13 сентября 1994 года

⁵ Булгаков С.Н. Расизм и Христианство. // Труды по социологии и теологии. В 2 т. (Социологическое наследие). М.: «Наука», 1997 г.Т. 2: Статьи и работы разных лет. 1902-1942. С. 582-649.

ство с новыми вызовами в этой области. В 2013 году Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун признал, что лицо миграции меняется. «Сегодня, как никогда раньше, разнообразно как число стран происхождения мигрантов, так и стран назначения. Почти половина всех мигрантов – женщины. Каждый десятый – младше 15 лет. А четверо из каждых десяти мигрантов проживают в развивающихся странах. Учитывая сложность ситуации, мы должны работать сообща, проявляя мужество и дальновидность и отдавая себе отчет в том, что наши действия скажутся на судьбе млн мужчин, женщин и детей»³.

В 2013 году во всем мире насчитывалось 232 млн международных мигрантов, против 175 млн в 2000 году и 154 млн в 1990 году, увеличившись, таким образом, на 50%. Ежегодный прирост в среднем составлял 4,6 млн человек (2,3%). 59% международных мигрантов проживает в более развитых странах мира, причем в Европе и Азии их число составляет 72 и 71 млн соответственно. В то время как доля международных мигрантов в общей численности населения мира остается на протяжении последних двух десятилетий относительно стабильной, составляя около 3%, численность международных мигрантов продолжала расти, увеличившись за период с 2010 г. по 2013 г. на 10,8 млн человек⁴.

Несмотря на то, что современные международные мигранты перемещаются на более значительные расстояния, большинство международных мигрантов, проживающих в Африке, Азии, Европе и Латинской Америке по-прежнему составляют выходцы из тех же регионов. В Север-

ную Америку и Океанию, напротив, большинство мигрантов прибывают из других географических регионов⁵.

Рост количества мигрантов в Азии обеспечен за счет внутрирегиональных миграционных потоков (их доля составляла 76%) и связан с перемещением трудящихся из Южной и Юго-Восточной Азии в нефтедобывающие страны, а также оттоком населения из зон конфликтов в Ираке и Сирийской Арабской Республике. Основные миграционные волны из Восточной Европы в Северную и Южную Европу, из Южной Европы – в страны Западной Европы связаны с ухудшением экономической ситуации и экономическим кризисом. В Африке значительную долю мигрантов составляют беженцы.

Международная миграция характеризуется высокой концентрацией. В 2013 году половина всех международных мигрантов приходилась на 10 стран, из которых на первом месте США, где проживает 45,8 млн мигрантов, на втором - Российская Федерация (11 млн), затем идут Германия (9,8 млн), Саудовская Аравия (9,1 млн), Объединенные Арабские Эмираты (7,8 млн), Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (7,8 млн), Франция (7,4 млн), Канада (7,3 млн), Австралия (6,5 млн) и Испания (6,5 млн)⁶.

За последние два десятилетия основные коридоры миграции менялись с течением времени. В 1990-2000 годы семь из десяти основных по приросту числа международных мигрантов коридоров имели в качестве страны назначения одну из развитых стран. В следующее десятилетие это число сокра-

³ Вступительное слово Генерального Секретаря по случаю открытия Диалога на высоком уровне по вопросам миграции и развития, Нью-Йорк, 4 октября 2013 года

⁴ Пресс-релиз ООН, статистика глобальной миграции

⁵ <http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/data/estimates2/estimatestotal.shtml>

⁶ Пресс-релиз ООН, статистика глобальной миграции

тилось до пяти. Сегодня только три из десяти коридоров имеют страной назначения развитую страну. Как и двадцать лет назад, наиболее мощным остается поток мигрантов из Мексики в США, хотя по среднегодовому приросту международных мигрантов он уже гораздо меньше отличается от остальных. В настоящее время основными коридорами миграции являются (в порядке убывания численности): Мексика → США, Судан → Южный Судан, Палестина → Иордания, Мьянма → Таиланд, Индия → ОАЭ, Сомали → Кения, Румыния → Италия, Китай → Южная Корея, Камбоджа → Таиланд, Польша → Великобритания. Важно отметить, что два из них сформировано значительными потоками беженцев (из Судана во вновь образованный Южный Судан и из Сомали в Кению)⁶.

В настоящее время во многих регионах мира наблюдается тенденция к снижению рождаемости до крайне низкого уровня, не обеспечивающего простого воспроизводства населения. В этих условиях миграция становится все более важным фактором изменения численности населения Европы, а в 2030-е годы по прогнозам станет основным и для населения Северной Америки.

1.3 Международная миграция и развитие: взаимосвязь и взаимозависимость

В современном мире международная миграция населения, особенно ее экономически обусловленные виды и формы, выступает важным ресурсом развития как для принимающих мигрантов стран, так и для стран происхождения. Рассматривая влияние миграционных потоков на соци-

ально-экономическое равновесие государств, необходимо выделить два вида миграции – трудовую и вынужденную. Трудовая миграция является добровольной и мотивирована желанием индивидуума получить более высокооплачиваемую работу, улучшить условия жизни и социальное положение. Вынужденная миграция вызвана военными, политическими событиями, преследованиями на этнической и религиозной основе, которые вынуждают население менять место жительства. Наличие того или иного вида миграции по-разному сказывается на экономике стран происхождения и назначения.

Мигранты содействуют росту экономики в принимающих странах, берясь за работу, которая требует большого вклада человеческих ресурсов и энергии, но считается непрестижной в данном обществе. Тем самым мигранты дополняют местные трудовые ресурсы, а не конкурируют с ними, предоставляя основному населению право заниматься интеллектуальным трудом, предполагающим наличие определенной квалификации и профессионализма, а не грубой физической силы. Страны не менее заинтересованы в притоке квалифицированных специалистов в числе мигрантов, которые играют важную роль в создании коммерческих предприятий и внедрении инноваций, особенно в областях, связанных с научно-техническим прогрессом. Другие рычаги позитивного воздействия на экономику страны, приводимые в действие притоком мигрантов, – это увеличение числа потребителей, реализация предпринимательских способностей мигрантов и потенциал денежных переводов.

Немаловажную роль мигранты играют и в укреплении социально-экономической структуры стран происхождения. Мирный

⁶ <http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/migration/migration-report-2013.shtml>.

политический курс этих государств, обеспечение безопасности своих граждан, верховенство права и наличие рабочих мест – подобная обстановка в стране создаст ситуацию, при которой люди мигрируют по своему личному выбору, а не будучи жертвами насилия, ксенофобии, нарушения человеческих прав и тирании. За счет миграционных коридоров правительства могут налаживать связи со своими гражданами и национальными общинами за рубежом. Поощрение репатриации квалифицированных эмигрантов может способствовать ликвидации в их странах дефицита квалифицированных кадров.

Таким образом, через механизм международной миграции происходит перераспределение ресурсов развития, без которого ни одна, ни другая группа стран не могут обойтись. Этот фактор подталкивает их к поиску партнерских форм взаимодействия, укреплению интеграции международной миграции в национальные стратегии и обеспечению эффективного использования потенциала миграции для стран приема, стран выезда и для самих мигрантов.

1.4 Проблемы международной миграции

Как и любой глобальный процесс, международная миграция не только открывает новые возможности, но и ставит новые проблемы перед обществами во всем мире. Для укрепления связи между международной миграцией и развитием недостаточно лишь осознать их взаимозависимость. Необходимо создать благоприятные условия для интеграции мигрантов в принимающие общества и извлечения максимальной пользы из миграционных процессов.

Сегодня на повестке дня стоят несколько

ключевых вопросов, не позволяющих считать международную миграцию абсолютно упорядоченным и урегулированным процессом. Это, в первую очередь, нарушение прав мигрантов. Во многих странах расизм и ксенофобия, усилившиеся под влиянием глобального экономического кризиса, привели к усилению напряженности в отношениях между коренным населением и общинами мигрантов. Необходимы специальные меры по защите уязвимых групп мигрантов от насилия, дискриминации и эксплуатации, а также чудовищного преступления торговли людьми. Отдельное внимание следует уделить разработке программы действий по облегчению бедственного положения мигрантов, оказавшихся в тяжелой гуманитарной ситуации. Подспорьем к этим действиям могут выступить меры устранения негативного восприятия мигрантов в принимающих их обществах и способы борьбы со стереотипами и ошибочными представлениями о мигрантах.

Мировое сообщество также сталкивается с необходимостью сокращения расходов, связанных с трудовой миграцией, и повышения эффективности в деле согласования спроса и предложения профессиональных навыков на рынке труда. Для осуществления этой задачи понадобится устранить недостатки в нормативной базе, регулирующей набор рабочей силы, повысить контроль за деятельностью агентств по трудоустройству и содействовать обеспечению транспарентности на соответствующем рынке.

Укрепление фактологической базы по вопросам миграции, совершенствование методов сбора и анализа данных, в том числе касающихся влияния миграции на развитие, помогут оценить потенциал международной миграции, отследить движение потоков и грамотно использовать эту информацию

при разработке миграционной политики.

Решающую роль для поощрения позитивного вклада миграции в национальные стратегии играет развитие партнерских отношений и укрепление сотрудничества в вопросах миграции на всех уровнях – двустороннем, региональном и многостороннем – прежде всего между странами происхождения, транзита и назначения мигрантов. Международные соглашения имеют крайне важное значение для обеспечения достойных условий труда, упорядочения миграционных потоков и усиления разумного контроля над ними. В этой связи пункт о Международной миграции и развитии должен быть включен в повестку в области развития после 2015 года как один из ключевых аспектов глобального партнерства в будущем.

ГЛАВА II. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВ В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНОЙ МИГРАЦИИ

2.1 Специализированные учреждения

В соответствии со статьей 57 Устава ООН специализированными учреждениями являются «учреждения, созданные межправительственными соглашениями и облеченные широко международной, определенной в их учредительных актах, ответственностью в области экономической, социальной, культуры, образования, здравоохранения и подобных областях» и поставленные указанным образом в связь с Организацией⁸. Из специализированных учреждений, занимающихся вопросами международной миграции, можно выделить Международную организацию труда (далее по тексту – МОТ), Организацию ООН по вопросам образования, науки и культуры (далее по тексту – ЮНЕСКО) и Всемирный банк.

МОТ⁹ является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций. Основной принцип ее работы заключается в следующем: выгода от миграции в области развития неотделима от защиты прав мигрантов. Основная сфера деятельности МОТ – это обеспечение трудоустройства мигрантов, оптимизация использования денежных переводов мигрантов, создание условий для реинтеграции мигрантов, которые возвращаются на родину.

Решением широкого круга проблем, таких как международная мобильность студентов, международное признание квалификации и

⁹ <http://www.un.org/ru/documents/charter/chapter9.shtml>

¹⁰ http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---sro-moscow/documents/genericdocument/wcms_347221.pdf

дипломов, миграция высококвалифицированных работников и культурное разнообразие занимается ЮНЕСКО¹¹. Тесно взаимодействуя с Международной группой по миграции, ЮНЕСКО создала сеть музеев, посвященных проблеме миграции, с целью демонстрации вклада мигрантов в развитие принимающих стран.

Еще одно специализированное учреждение ООН – это Всемирный банк. Он проводит аналитические исследования в сфере международной миграции, таким образом расширяя базу знаний в этой области. В первую очередь деятельность Всемирного банка направлена на определение экономической эффективности денежных переводов мигрантов, изучение влияния миграции на благосостояние домашних хозяйств и воздействия международной миграции на процесс развития в рамках макроэкономики.

2.2 Программы и фонды ООН

Основной задачей Конференции ООН по торговле и развитию (далее по тексту – ЮНКТАД)¹² является стремление обеспечения максимального вклада миграции в осуществление Целей развития тысячелетия (далее по тексту – ЦРТ), чего она старается достичь путем разработки сценариев стратегии в области миграции, развития и торговли. Конференция проводит консультации по вопросам реализации создаваемых мигрантами возможностей в области торговли и по вопросам политики, проводимой в целях увеличения эффекта от денежных переводов мигрантов для процесса развития. Программа развития ООН (далее по тексту – ПРООН) с особым вниманием разрабаты-

вает стратегии в области управления миграцией для того, чтобы поощрять эффективное использование денежных переводов мигрантов и их самих в качестве участников процесса развития. Также ПРООН координирует деятельность Фонда по осуществлению ЦРТ, выделяющего финансовые средства на потребности миграции, занятости и молодежи.

Защиту беженцев и лиц, ищущих убежища, обеспечивает Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (далее по тексту – УВКБ)¹³. Оно также финансирует меры по улучшению бедственного положения беженцев. УВКБ разработало состоящий из десяти пунктов план действий по защите беженцев и смешанной миграции, в котором указано, как обеспечить признание лиц, нуждающихся в международной защите, и надлежащее обращение с ними.

Для того чтобы найти решения проблем, вызванных миграцией, Детский фонд ООН (далее по тексту – ЮНИСЕФ) проводит различные исследования и анализирует их. Основное внимание ЮНИСЕФ уделяет бедственному положению беспризорных детей-мигрантов и детей, которых разлучили со своими семьями. Фонд также оценивает защиту прав женщин и детей, затронутых миграцией, предотвращение торговли детьми и то, как денежные переводы влияют на положение детей, оставшихся дома.

Еще один Фонд – Фонд ООН в области народонаселения (далее по тексту – ЮНФПА)¹⁴. Его основная задача в области миграции – осуществление сотрудничества между си-

¹¹ <http://www.unesco.org/new/ru/unesco/>

¹² <http://www.un.org/ru/ga/unctad/>

¹³ <http://www.unhcr.ru/>

¹⁴ <http://www.un.org/ru/ecosoc/unfpa/>

стемой ООН, правительствами, неправительственными организациями и гражданским обществом. Его деятельность направлена на обеспечение более глубокого понимания вопросов миграции и поиск решений проблем, вызванных миграцией. Фонд оказывает поддержку программам охраны здоровья матери и ребенка, предотвращения ВИЧ, консультативным и другим услугам, оказываемым беженцам и общинам мигрантов.

2.3 Региональные комиссии

Региональная экономическая интеграция – именно такое условие выделяет Экономическая комиссия для Африки (далее по тексту – ЭКА)¹⁵ в качестве ключевого для использования преимуществ международной миграции во благо развития. Она способствует обеспечению доступа на рынки, либерализации торговли и перемещению населения. ЭКА рассматривает стабильность, соблюдение прав мигрантов, поощрение культурного многообразия и социальной интеграции как необходимые меры для обеспечения развития в Африке.

Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна¹⁶ осуществляет свою деятельность через Латиноамериканско-карибский демографический центр (далее по тексту – СЕЛАДЕ). Комиссия затрагивает вопросы международной миграции и прав мигрантов при поддержке ЮНФПА в рамках своей программы деятельности, осуществляемой регулярно. В сферу деятельности Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна также входят организация и поддержка региональных конференций и межправительственных форумов.

Следующая региональная комиссия ООН – Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (далее по тексту – ЭСКАТО)¹⁷. Участвуя в деятельности Тематической рабочей группы по международной миграции, она проанализировала миграция в Восточной и Юго-Восточной Азии, а в 2008 году провела совещание высокого уровня по международной миграции и развитию.

Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (далее по тексту – ЭСКЗА)¹⁸ в 2007 году во взаимодействии с Отделом народонаселения организовала совещание экспертов по проблеме миграции в регионе арабских государств. Результаты совещания она опубликовала позже в докладе под названием «Международная миграция и развитие в регионе арабских государств: проблемы и возможности».

2.4 Учреждения системы ООН

Координационным органом в Секретариате ООН по вопросу о международной миграции является Департамент по экономическим и социальным вопросам, который успешно осуществляет свою деятельность главным образом благодаря Отделу народонаселения¹⁹. Этот Отдел обеспечивает поддержку Секретариата по вопросам существа для заседаний Комиссии по народонаселению и развитию, а также, взаимодействуя со Статистическим Отделом ООН и Всемирным Банком, создает базу численности международных мигрантов.

ЮНИСЕФ²⁰ и ПРООН²¹ активно поддерживают работу в этой области в финансовом плане. Исполняя резолюцию резолюции

¹⁷ <http://www.un.org/ru/ecosoc/escap/>

¹⁸ <http://www.un.org/ru/ecosoc/escwa/>

¹⁹ <http://www.un.org/ru/development/progareas/population/overview.shtml>

²⁰ <http://www.unicef.org/ceecis/ru/>

²¹ <http://www.un.org/ru/ga/undp/>

¹⁵ <http://www.un.org/ru/ecosoc/eclac/>

¹⁶ <http://www.un.org/ru/ecosoc/escap/>

58/208 Генеральной Ассамблеи, Отдел созывает ежегодные совещания для обсуждения текущих вопросов и будущей работы в области международной миграции и развития. Права мигрантов входят в сферу полномочий Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (далее по тексту – УВКПЧ)²². Контактная работа с учреждениями-партнерами, Управление способствует защите прав мигрантов на всех этапах миграции, определяя наличие прав у мигрантов как необходимое условия возможности извлечения выгод от международной миграции и решения порождаемых ею проблем.

УВКПЧ поддерживает работу Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов и Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, которые особое внимание уделяют таким проблемам, как коренные причины миграции, административное задержание мигрантов, дискриминация мигрантов и защита женщин-мигрантов и беспризорных несовершеннолетних. УВКПЧ также помогает Комитету по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Это орган, который следит за тем, чтобы все государства-участники Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей соблюдали положения Конвенции.

Еще одним системным учреждением ООН является Управление ООН по наркотикам и преступности (далее по тексту – УНП)²³. Оно помогает государствам предупреждать и пресекать торговлю людьми и осуществлять наказания за нее. В 2007 году УНП приступило к осуществлению Глобальной инициа-

тивы ООН по борьбе с торговлей людьми, главной целью которой являлось воплощение в жизнь эффективных стратегий борьбы с торговлей людьми.

2.5 Международные организации, не входящие в систему ООН

Работа Международной организации по миграции (далее по тексту – МОМ) заключается в том, чтобы международная миграция способствовала сокращению масштабов нищеты и повышению возможности государств использовать потенциал трудовой миграции во благо развития. МОМ²⁴ проводит Международный диалог по вопросам миграции (далее по тексту – МДМ), на который приезжают представители государств, международных организаций и гражданского общества для обсуждения проблемы миграции и обмена опытом в этой сфере в целях поиска эффективных решений.

Глобальная группа по миграции²⁵ – это межучрежденческий орган. На заседаниях Группы поднимаются вопросы более широкого применения международных документов и норм, касающихся темы миграции. Международная миграция открывает возможности и бросает вызовы международному сообществу, поэтому на заседаниях Глобальной группы также обсуждаются меры по увеличению эффективности политики и оперативного реагирования ООН и всего международного сообщества на эти возможности и вызовы. В состав Группы входят Департамент по экономическим и социальным вопросам, Международная Организация Труда, Международная Орга-

²² <http://www.refworld.org.ru/publisher/OHCHR.html>

²³ <http://www.unodc.org/unodc/ru/>

²⁴ <http://evolutio.info/content/view/521/53/>

²⁵ <http://www.ohchr.org/RU/Issues/Migration/Pages/GlobalMigrationGroupIndex.aspx>

низация по Миграции, Управление Верховного комиссара по правам человека, Конференция ООН по торговле и развитию, Организация ООН по вопросам образования, науки и культуры, Фонд ООН в области народонаселения, Управление Верховного комиссара по делам беженцев, Всемирный банк и т.д.

ГЛАВА III: МЕЖДУНАРОДНАЯ МИГРАЦИЯ И РАЗВИТИЕ: ГЛОБАЛЬНАЯ ДИСКУССИЯ

3.1 Диалог на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии

В резолюции 60/227 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 2005 года²⁶ содержалось постановление провести в Нью-Йорке 14 и 15 сентября 2006 года диалог на высоком уровне по вопросу о международной миграции. В ходе диалога предполагалось обсудить многоплановые аспекты международной миграции и развития, выявить надлежащие пути и средства, позволяющие в максимальной степени использовать связанные с миграцией блага с точки зрения развития и свести к минимуму ее негативные последствия. 132 государства-члена приняли участие в четырех пленарных заседаниях и четырех интерактивных заседаниях «за круглым столом», в ходе которых представители стран обсудили такие темы, как последствия международной миграции для социально-экономического развития, уважение и защита прав человека всех мигрантов, налаживание партнерских отношений и обмен передовым опытом на всех уровнях сотрудничества²⁷.

Помимо этого, Ассамблея постановила посвятить в 2006 году один день неформальным интерактивным слушаниям с представителями неправительственных организаций, организаций гражданского общества и частного сектора под председательством председателя Генеральной Ассамблеи, который составил резюме этих слушаний до начала диалога на высо-

²⁶ Режим доступа: <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/RES/60/227>

²⁷ Резюме диалога на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развития, 13 октября 2006 года. Режим доступа: <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/61/515>

ком уровне, намеченного на сентябрь. Отдельные представители неправительственных организаций, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, организаций гражданского общества и частного сектора участвовали в работе каждого заседания «за круглым столом» в рамках диалога на высоком уровне, что не служило прецедентом для других заседаний Генеральной Ассамблеи. Во время диалога на высоком уровне была выдвинута инициатива о проведении глобального форума по миграции и развитию, который бы являлся неформальным, добровольным, консультативным процессом и был в первую очередь направлен на налаживание доверительных отношений и поиску новых подходов к проблеме. Позднее эта инициатива была реализована.

Решение о проведении диалога на высоком уровне можно считать историческим. Оно открыло новую платформу для продвижения вперед, мобилизации политической воли и партнерских отношений, помогло реализовать позитивный вклад в развитие стран происхождения и назначения и гарантировать права мигрантов. Как подготовка, так и проведение Диалога послужили толчком для создания различных форм межгосударственного и межучрежденческого сотрудничества. С этого момента ООН получила возможность предпринимать эффективные и скоординированные шаги для развития потенциала, который необходим в области миграции.

Практика проведения диалога на высоком уровне с привлечением максимального количества сторон, заинтересованных в конструктивном обсуждении вопроса о миграции, доказала свою состоятельность и закрепилась в рамках последующей деятельности ООН. В своей резолюции 63/225

от 29 декабря 2008 года Генеральная Ассамблея постановила провести второй диалог на высоком уровне в ходе ее 68-ой сессии в 2013 году. Ассамблеей также было принято решение о проведении подготовки к диалогу, беря за основу для нее уже испытанный формат подобных предварительных обсуждений.

Первым этапом подготовки по-прежнему оставалась организация дискуссионного форума в Нью-Йорке 25 июня 2013 года. Он нес в себе, прежде всего, информативную функцию и ставил своей целью осведомление о последних фактах и актуальных показателях, касающихся взаимосвязи между миграцией и развитием, и о средствах решения ключевых проблем, связанных с миграцией, включая защиту прав человека мигрантов. Участники форума отметили, что международная миграция сегодня выходит за рамки экономических последствий и охватывает многие социальные, культурные и экологические аспекты. Было отмечено, что мигранты, помимо заполнения пробелов в потребностях на рынке труда, могут действовать в роли предпринимателей и создателей рабочих мест. Признание странами профессиональных знаний, приобретаемых их гражданами за рубежом, и предоставление двойного гражданства, расширит возможности круговой и возвратной миграции. Отчетливо звучали призывы уделять приоритетное внимание вопросам сокращения нищеты и благого правления, снять барьеры, препятствующие более свободному перемещению рабочей силы, и активизировать усилия по защите прав уязвимых групп, особенно женщин и детей из числа мигрантов.

15 июля 2013 года в Нью-Йорке состоялись неофициальные интерактивные слушания. Их главная особенность и достоинство со-

стояли в участии в слушаниях представителей гражданского общества, более 300 представителей неправительственных организаций, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, организаций трудящихся, других организаций гражданского общества и представителей частного сектора. Им была предоставлена возможность высказать свои мнения, сформулировать ожидания относительно Диалога на высоком уровне и вступить во взаимодействие с государствами-членами. Присутствовали также делегаты более 100 государств-членов и международных организаций. Участники подчеркнули, что подход к вопросам миграции и развития должен быть в обязательном порядке основан на правах человека с учетом гендерной и возрастной проблематики, независимо от миграционного статуса. Политика в области миграции должна обеспечивать учет различных аспектов уязвимости мигрантов, прежде всего детей, подростков, молодежи, женщин и инвалидов.

Другим важным моментом обсуждения стала важность устранения недостатков в нормативной базе, регулирующей набор рабочей силы. Участники призвали к применению существующих норм приема на работу; к лицензированию и контролю деятельности агентств по трудоустройству и, при необходимости, введению санкций в их отношении. Эти меры направлены на создание такой ситуации, когда миграция происходит в силу сознательного выбора, а не по необходимости.

С опорой на достигнутый прогресс гражданское общество представило пятилетнюю программу действий из восьми пунктов, акцентирующую внимание на практических мерах решения проблемы и создании си-

стемы подотчетности для контроля над всеми действиями в рамках межправительственных процессов. Совместно с государствами-членами она также разработала рамочную программу действий по облегчению бедственного положения мигрантов и членов их семей, оказавшихся в тяжелой гуманитарной ситуации, на основе принципов недискриминации, невыдворения и сохранения единства семьи.

Диалог на высоком уровне проходил 3 и 4 сентября 2013 года в Нью-Йорке. Более 100 государств-членов старались подвести черту под всеми инициативами и предложениями, выдвинутыми во время предварительных слушаний, и установить конкретные меры по увеличению выгод от международной миграции и расширению ее важных связей с развитием. Основные положения инициатив, прозвучавших во время пленарных заседаний и «круглых столов», следующие²⁸:

1. Трудящихся-мигрантов следует рассматривать не как простые «производственные факторы» или «ресурсы», но как людей, обладающих неотъемлемыми правами человека, требующими уважения и соблюдения на всех этапах миграционного процесса;
2. При проведении своей миграционной политики страны происхождения, транзита и назначения должны избегать подходов, усиливающих уязвимость мигрантов и принимать особые меры по защите уязвимых групп мигрантов (женщин, детей и подростков) от актов насилия, дискриминации и ксенофобии;

4. В соответствии с обязательствами по Кон-

²⁸ Доклад Генерального секретаря по вопросу международной миграции и развития, 30 июля 2014 года. Режим доступа: <http://daccess-ods.un.org/TMP/7788694.50092316.html>

венции о правах ребенка все дети, независимо от их миграционного статуса, должны получить равный доступ к медицинскому обслуживанию, образованию, жилью, защите, правосудию и регистрации при рождении;

5. Укрепление партнерских связей между государствами на всех уровнях играет определяющую роль для регулирования вопросов профессиональной аттестации и учета служебных заслуг, перевода социальных пособий, обеспечения достойных условий труда и упорядочения миграционных потоков;

6. Региональные интеграционные механизмы могут способствовать повышению мобильности рабочей силы и решению проблемы нелегальной миграции;

7. Расширение легальных каналов миграции может сократить спрос на незаконный ввоз мигрантов, противодействовать злоупотреблениям работодателей, коммерческой эксплуатации и помочь в борьбе с чудовищным преступлением торговли людьми;

8. Укрепление фактологической базы по вопросам миграции путем совершенствования методов сбора и анализа данных и использование этой информации при разработке миграционной политики должны стать приоритетным направлением;

9. Следует уделить особое внимание устранению негативного восприятия мигрантов, борьбе со стереотипами и ошибочными представлениями в принимающих их обществах;

10. Необходимо улучшить международные меры реагирования в отношении мигрантов, оказавшихся в бедственном положении в странах назначения или транзита в резуль-

тате тяжелой гуманитарной ситуации, связанной с конфликтами или стихийными бедствиями;

11. Несмотря на значительный вклад миграции в процесс развития, в конечном счете за сокращение масштабов нищеты, стимулирование экономического роста и создание достойных условий труда несут ответственность правительства государств;

12. Для снижения расходов, связанных с миграцией, и сокращения неэффективного использования квалифицированных специалистов должны быть реализованы такие меры, как устранение недобросовестных посредников, сертификация агентств по трудоустройству, признание иностранных дипломов и установление оптимального соотношения между доступными рабочими местами и профессиональными качествами мигрантов;

13. Для закрепления достигнутых результатов по вопросу международной миграции и продолжения диалога на всех уровнях необходимо учесть этот вопрос в национальных стратегиях развития, а также в повестке дня в области развития на период после 2015 года.

3.2 Глобальный форум по миграции и развитию

Во время Диалога на высоком уровне в 2006 году была выдвинута инициатива о проведении глобального форума по миграции и развитию, который бы являлся неформальным, добровольным, консультативным процессом²⁹. Форум не принимал обязательных решений и постановлений и был направлен

²⁹ Резюме диалога на высоком уровне по вопросу международной миграции и развития, 13 октября 2006 года. Режим доступа: <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/61/515>

на налаживание доверительных отношений между государствами, вовлеченными в обсуждение. Обмен наилучшими идеями, изучение новых подходов, поощрение диалога и согласование действий без намерения создать юридические обязательства – вот основные цели форума.

Форум позволяет наладить доверительные отношения и объединить наилучшие идеи, предлагаемые разными странами: облегчение перевода денег; привлечение диаспор; изучение новых подходов к сокращению масштабов нищеты; создание партнерств в области образования; и так далее. В соответствии со сложившейся практикой работа форума строится вокруг одной центральной темы, предлагаемой государством-председателем и согласуемой через широкие консультации. Утвержденная тема конкретизируется темами трех круглых столов, по две-четыре сессии каждая. На сегодняшний день было проведено семь встреч Глобального форума в Бельгии (2007), на Филиппинах (2008), в Греции (2009), Мексике (2010), Швейцарии (2011), Маврикии (2012) и в Швеции (2013-2014). Идет подготовка к проведению форума в Турции в 2015 году.

Не являясь частью системы ООН, Глобальный форум по миграции и развитию осуществляет связь с ней через несколько элементов: участие в работе подготовительных и итоговых встреч Форума Специального представителя Генерального секретаря ООН, доклады председателя Форума Генеральному секретарю ООН по итогам каждого ежегодного саммита, а также через Группу по вопросам глобальной миграции.

3.3 Обсуждение вопроса в рамках Генеральной Ассамблеи

Диалог по вопросу международной миграции и развития включает множество аспектов. Отдельные из них требуют согласованных действий и солидарности всех государств-членов Организации Объединенных Наций, поэтому рассматриваются в рамках второго и третьего комитетов Генеральной Ассамблеи в качестве самостоятельных проблем.

Резолюция 67/185 от 12 декабря 2012 года³⁰ посвящена содействию усилиям по искоренению насилия в отношении мигрантов, трудящихся-мигрантов и их семей. Эта проблема включает акты насилия, совершаемые организованными преступными группировками на почве дискриминации, нетерпимости и расизма. Резолюция призывает государства принять национальное законодательство и другие меры для борьбы с преступными актами расизма, дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. В документе подчеркивается важность доступа мигрантов к правосудию, без которого права человека не могут быть осуществлены ни в какой мере. Рекомендуются укрепить систему уголовного судопроизводства с целью обеспечения тщательного расследования и уголовного преследования применительно к преступлениям, совершенным в отношении мигрантов, включая торговлю людьми. Отдельное внимание уделяется положениям Всеобщей декларации прав человека, в которой указывается, что каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность, что никто не должен содержаться в рабстве или в подневольном состоянии или подвергаться жестокому, бесчеловеч-

³⁰ Режим доступа: <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/RES/67/185>

ному или унижающему достоинство обращению или наказанию.

Резолюция 68/137 от 18 декабря 2013 года³¹ особым образом затрагивает проблему насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов. Сегодня женщины и девочки составляют почти половину всех международных мигрантов на глобальном уровне, и эта феминизация миграции требует более обстоятельного учета гендерной проблематики во всех усилиях, связанных с темой международной миграции. Следует начать разработку национальных стратегий и укрепления национальных законов, институтов и программ по борьбе с гендерным насилием. Необходимо принятие надлежащих мер по защите трудящихся женщин-мигрантов во всех секторах, в том числе женщин-мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги. Перед правительствами стоит задача усовершенствовать, создать и развивать правовую базу, учитывающую гендерные аспекты, с тем чтобы целенаправленно обеспечивать удовлетворение потребностей и защиту прав трудящихся женщин-мигрантов. Резолюция также призывает государства принимать меры для устранения структурных и коренных причин насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов посредством образования и просвещения.

Резолюция 69/187 от 18 декабря 2014 года³² заостряет внимание на необходимости защиты прав другой уязвимой группы мигрантов – детей и подростков. Сегодня в некоторых регионах сложилась серьезная гуманитарная ситуация, обусловленная массовой миграцией сопровождаемых и несопровождаемых детей-мигрантов и подростков, которые были разлучены с их

родителями и попали в уязвимое положение, пытаясь пересечь международные границы без необходимых проездных документов. Эти дети могут подвергаться серьезным нарушениям прав человека и жестокому обращению на различных этапах их пути следования, что может угрожать их физическому, моральному и психологическому здоровью. В силу незнания своих прав они могут становиться жертвами преступлений и злоупотреблений, совершаемых транснациональными преступными сообществами и обычными преступниками, в том числе становиться жертвами ограблений, похищений, вымогательств, угроз, торговли людьми, эксплуатации детского труда и подвергаться опасности гибели. Приоритетное направление правительств в данной ситуации – способствовать воссоединению семей в качестве одной из важных целей для обеспечения благосостояния и полного учета интересов детей-мигрантов, включая подростков, согласно применимым нормам национального права. Дети и подростки не должны подвергаться произвольному аресту и задержанию только на основании их миграционного статуса; лишение их свободы должно быть крайней мерой, применяемой в условиях уважения прав человека каждого ребенка. Следует уделять первостепенное внимание обеспечению на постоянной основе личной безопасности и физической, моральной и психологической неприкосновенности детей-мигрантов, включая подростков, с учетом их различных потребностей.

³¹ Режим доступа: <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/RES/68/137>

³² Режим доступа: <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/RES/69/187>

ГЛАВА IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СЕКРЕТАРИАТА ООН В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНОЙ МИГРАЦИИ И РАЗВИТИЯ

4.1 Соблюдение прав различных категорий мигрантов и членов их семей

По состоянию на июль 2014 года в общей сложности 87 стран ратифицировали по меньшей мере один из четырех документов, касающихся вопросов миграции: Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей³³, Конвенцию Международной организации труда о работниках-мигрантах³⁴, Конвенцию Международной организации труда о работниках-мигрантах (дополнительные положения), Конвенцию Международной организации труда о достойном труде домашних работников³⁵.

В рамках системы ООН особое внимание уделяется по уменьшению уязвимости женщин и детей из числа мигрантов. Самостоятельная и совместная деятельность таких структур, как ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, УВКБ, МОТ, «ООН-Женщины» и т.д. направлена на поиск решения этой проблемы. ЮНИСЕФ и УВКБ опубликовали руководящие принципы по определению долгосрочных решений, отвечающих наилучшим интересам несопровождаемых детей-мигрантов. На двадцать шестой сессии Совета по правам человека, проведенной в июне 2014 года, ряд государств-членов подписали обязательство покончить с практикой задержания детей-мигрантов.

ОТ, УВКПЧ и «ООН-женщины» приступили к

осуществлению глобальной программы поощрению прав человека и трудовых прав трудящихся-мигрантов и членов их семей. УВКПЧ в сотрудничестве с МОТ содействовало национальным властям Ливана в разработке кодекса поведения, который служил ориентиром для кадровых агентств в области защиты прав мигрантов, работающих в стране в качестве домашней прислуги. УВКПЧ и Структура «ООН-женщины» начали осуществление в Мексике, на Филиппинах, в Республике Молдова программ, направленных на создание и укрепление организаций женщин-мигрантов.

Одной из целей деятельности УВКБ сегодня является повышение осведомленности о рисках, которым подвергаются беженцы при смешанных территориальных перемещениях. Для ее достижения Управление приступило к реализации Глобальной инициативы по охране на море. Одним из мероприятий этой программы стал Диалог по вопросам защиты на море в целях предотвращения гибели людей, спасающихся бегством от военных конфликтов и преследований, проведенный в декабре 2014 года. Государствам-членам в настоящее время предстоит сформировать основанный на правах человека подход к обеспечению пограничного контроля и с его учетом усовершенствовать систему приема, проверки, оказания помощи, содержания под стражей и возвращения международных мигрантов.

Несмотря на эти меры, сохраняются значительные проблемы. Ежегодно к административной ответственности привлекаются тысячи мигрантов, в том числе дети. При этом они зачастую размещаются в неподходящих для этого помещениях и не имеют доступа к юрисконсульту. Во многих частях мира детям-мигрантам и детям, родив-

³³ Режим доступа:

http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/migrant.shtml

³⁴ Режим доступа: <https://www1.umn.edu/humanrts/russian/instreet/Rmigrationemployment.html>

³⁵ Режим доступа: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c189_ru.htm

шимся у родителей-мигрантов, по-прежнему отказывают в равном доступе к образованию или основным медицинским услугам; нередко их разлучают со своими родителями, особенно если те находятся в стране нелегально.

4.2 Уменьшение расходов, связанных с трудовой миграцией

В докладе Генерального секретаря, подготовленном для диалога на высоком уровне 2013 года³⁶, были определены четыре типа мер, которые могли бы уменьшить расходы, связанные с миграцией, а именно: а) снижение стоимости денежных переводов, б) сокращение сборов, взимаемых вербовщиками, в) укрепление права перевода социального обеспечения и других приобретенных прав, и d) улучшение взаимного признания дипломов, квалификационных требований и профессиональных знаний. С октября 2013 года предпринимаются различные инициативы, направленные на сокращение сопряженных с миграцией расходов.

Большие финансовые потери связаны, прежде всего, с неосведомленностью мигрантов о функционировании финансовой системы. При помощи веб-сайтов и курсов повышения финансовой грамотности Международная организация по миграции предоставляет мигрантам и членам их семей информацию о стоимости денежных переводов и способах их продуктивного использования. Такие инициативы уже принесли определенные результаты. В период с 2009 по 2013 год сокращение стоимости денежных переводов привело к предполагаемой экономии мигрантами и членами их семей

средств в размере 40 млрд долл. США³⁷.

Осуществляется дополнительная деятельность по сокращению чрезмерных расходов, связанных с трудоустройством. МОТ в сотрудничестве с рядом членов Группы по проблемам глобальной миграции приступила к осуществлению инициативы «справедливое трудоустройство», которая заключается в сборе информации о различных видах международного трудоустройства и оказание помощи странам в следовании международным трудовым нормам.

Международная организация по миграции и Международная организация предпринимателей, сеть частного сектора, включающая федераций работодателей и предпринимателей в 143 странах, объединили усилия государственного и частного секторов по созданию этических норм трудоустройства иностранной рабочей силы и справедливого обращения с ней. ЮНЕСКО продолжает выступать в поддержку взаимного признания квалификаций и профессиональных стандартов в рамках шести региональных конвенций о признании квалификаций.

Хотя в каждой из этих областей был достигнут определенный прогресс, но предпринятых действий недостаточно для полного излечения миграционного процесса от пустых финансовых потерь. Чрезмерные расходы в силу финансовой неграмотности мигрантов в сочетании с потерей человеческого капитала в результате несоответствия квалификации и выполняемого труда, продолжают нивелировать эффективность миг-

³⁶ Доклад Генерального секретаря по вопросу международной миграции и развития, 30 июля 2014 года. Режим доступа: <http://daccess-ods.un.org/TMP/7788694.50092316.html>

³⁷ World Bank, "Savings of \$44 billion: impacts of the global target of a reduction of remittances cost through effective interventions at the global, country and municipality levels". Режим доступа: <http://www.worldbank.org/en/results/2014/04/04/savings-of-44-billion>

рации для глобального развития.

4.3 Ликвидация эксплуатации мигрантов, включая торговлю людьми

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывает поддержку странам всех регионов в их усилиях по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. Для поддержки этой инициативы УНП ООН разработало механизм представления информации о незаконном ввозе мигрантов и связанным с ним действиях в странах Юго-Восточной Азии. ООН также с приветствием были встречены инициативы по борьбе с торговлей женщинами и детьми. МОТ при поддержке Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии начала осуществление пятилетней программы сотрудничества, направленной на предупреждение торговли женщинами и девочками в Бангладеш, Индии, Иордании, Ливане, Непале, Объединенных Арабских Эмиратах и других странах Азии. Международная организация по миграции в сотрудничестве с ЮНИСЕФ провела для представителей министерств и гражданского общества в странах Карибского бассейна, Восточной Африки и Южной Америки обучение по вопросам борьбы с торговлей людьми и гендерным насилием и защиты детей.

Протокол 2000 года о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протокол 2000 года против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху являются основными документами, юридически закрепляющими международные положения о ликвидации эксплуатации мигрантов. По состоянию на июнь 2014 года эти документы были ратифицированы соот-

ветственно 159 и 138 государствами-членами. Однако эффективное осуществление этих двух документов на национальном уровне по-прежнему представляет серьезную проблему.

4.4 Решение проблемы мигрантов, оказавшихся в бедственном положении

Острые кризисы последних нескольких лет подчеркнули необходимость создания рамок для разграничения обязанностей государств-членов и негосударственных субъектов в отношении мигрантов, оказавшихся в кризисных ситуациях. В целях упорядочения этого процесса Австралия, Бангладеш, Коста-Рика, Соединенные Штаты Америки, Филиппины и Эфиопия, а также Европейская комиссия, при поддержке УВКБ и Международной организации по миграции разрабатывают стратегию защиты достоинства и прав мигрантов в странах, которые столкнулись с острыми кризисами. Конечным продуктом этого сотрудничества станет ряд добровольных руководящих принципов для обеспечения мигрантов гуманитарной помощью в критических ситуациях, а также комплекс мер по защите мигрантов и их поддержке в посткризисный период.

Второй важной инициативой по устранению изъянов современного режима защиты для международных мигрантов является Инициатива имени Нансена. Норвегия и Швейцария при поддержке УВКБ и Международной организации по миграции начали консультативный процесс, направленный на решение проблемы трансграничных перемещений, вызванных стихийными бедствиями и изменением климата.

Принимая во внимание все предпринятые усилия, нужно помнить, что перемещение

населения — это не только гуманитарная проблема, требующая усиления мер защиты и справедливого отношения, но и вызов с точки зрения развития. Военные и гуманитарные кризисы дают толчок для увеличения притока мигрантов в зоны безопасности. Обеспечение защиты прав мигрантов возможно только в отсутствие локальных войн и конфликтов, что должно быть надлежащим образом отражено в программе развития на период после 2015 года.

4.5 Улучшение восприятия мигрантов общественностью

Меры для повышения уровня осведомленности общества о вкладе мигрантов в развитие стран, а также меры для борьбы с ксенофобией и дискриминацией в отношении мигрантов предпринимаются с октября 2013 года. Например, Международной организацией по миграции была запущена информационная компания, названная «Удивительно, что приносят с собой мигранты»³⁸, а Управление Верховного комиссара по правам человека и Международная организация труда совместно разработали серию комиксов, посвященных борьбе со стереотипами в отношении мигрантов.

В конце 2013 года ЮНИСЕФ организовал ряд консультаций с целью предоставления молодым людям и представителям научных кругов возможности выразить свое мнение по вопросам миграции молодежи, неравенства и международного развития на период после 2015 года.

В июне 2014 года в Барселоне был организован форум мэров по вопросам миграции, развития и мобильности при поддержке На-

учно-исследовательского института ООН (далее по тексту – ЮНИТАР), Международной организации по миграции, Университета ООН (далее по тексту – УООН), Глобального партнерства по распространению знаний о миграции и Совместной инициативы по вопросам миграции и развития. К сожалению, не удалось полностью устранить негативные стереотипы³⁹ в отношении мигрантов. Недавно в Северной Америке и Европе были проведены исследования, показавшие, что большинство людей считают международную миграцию проблемой. Население стран-реципиентов⁴⁰ негативно продолжает негативно относиться к мигрантам из-за ошибочных представлений об их воздействии на рынок труда и вкладе в экономику и государственные финансы.

4.6 Включение вопросов миграции в повестку дня в области развития

Международное общество рассматривает миграцию как инструмент глобального развития и возможность достижения некоторых целей, таких как искоренение нищеты и поощрение достойной работы.

Вследствие этого, а также опираясь на значительный объем данных о многогранном вкладе миграции в развитие стран, международное сообщество теперь считает необходимым включение задач, связанных с миграцией, в повестку дня в области развития на период после 2015 года. Недавно государства-члены проводили обсуждения, в ходе которых они определили приоритет-

³⁸ <http://iom.by/ru/what-migrants-bring>

³⁹ <http://www.philology.ru/linguistics2/skrebtsova-07.htm>

⁴⁰ Страны-реципиенты (страны — импортеры трудовых ресурсов, принимающие страны) — государства, активно привлекающие иностранную рабочую силу и, как правило, проводящие целенаправленную государственную политику в этой области с тем, чтобы обеспечить национальную экономику необходимыми трудовыми ресурсами. <http://voluntary.ru/dictionary/949/word/yeksport-rabochei-sily>

ные области с целью извлечения максимальных выгод от международной миграции и минимизации ее негативных последствий, затрагивающих сферы финансовых, социальных и людских ресурсов. Этими приоритетными направлениями оказались защита прав трудящихся-мигрантов, содействие безопасной и организованной миграции, борьба с торговлей людьми, сокращение стоимости денежных переводов и т.д.

4.7 Укрепление фактологической базы по вопросам миграции

Для проведения наиболее эффективной политики в области миграции необходима доступность точных и своевременных данных о количестве мигрантов и миграционных потоках. Однако многие страны не обладают достаточными возможностями для подготовки подобных данных, а, следовательно, не могут правильно анализировать средства получения выгод от миграции.

На данный момент ожидается рост потребности в достоверной и актуальной информации о мигрантах, поскольку миграция все чаще стала рассматриваться как неотъемлемая часть глобальной повестки дня в области развития. В марте 2014 года была проведена сорок пятая сессия Статистической комиссии ООН⁴¹, на которой ей был предоставлен доклад Генерального секретаря о статистике международной миграции. В нем особое внимание уделялось тому, что нужно приложить все возможные усилия для сбора и распространения данных о количестве международных мигрантов, а также более активно пользоваться

данными из административных источников и всячески поощрять обмен статистической информацией между странами.

Учреждения Группы по проблемам глобальной миграции активно участвовали в сборе данных о мигрантах, инвестируя обмен знаниями и научные исследования в этой сфере. Отдел народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата ООН ведет базу данных по вопросам миграции на глобальном уровне, и эта база продолжает обновляться. В 2014 году Отделом народонаселения в сотрудничестве с Детским Фондом ООН издал набор показателей, характеризующих миграцию в 232 странах мира. Другие подразделения Глобального форума также участвуют в активном пополнении фактологической базы по вопросам миграции на глобальном уровне. Так, Управление ООН по наркотикам и преступности собрало все возможные данные о международных мигрантах для Общего доклада о торговле людьми 2014 года⁴², а Международная организация по миграции приступила к научному исследованию в области уровня смертности мигрантов в приграничных районах. ЮНЕСКО в 2014 году опубликовала Всемирный доклад по мониторингу ОДВ⁴³ 2013/14 года: достижение равенства для всех⁴⁴, в котором, проанализировав показатели, касающиеся чтения, сделала следующий вывод: по данным показателям дети-мигранты, которые учатся в средней школе, отстают от своих сверстников из числа местных уроженцев. Институт Гэллапа провел Мировой опрос: беседы с 25000 мигрантами более чем в 150 странах мира и опубликовал их результаты,

⁴¹ <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N13/614/49/PDF/N1361449.pdf?OpenElement>

⁴² Вена, 2014 год

⁴³ <http://www.unesco.org/new/ru/education/themes/leading-the-international-agenda/education-for-all/>

⁴⁴ Париж, 2014 год

на основе которых МОМ разработала комплекс показателей, способствующих улучшению благополучия мигрантов, и представила его в Докладе о миграции в мире 2013 года: благополучие мигрантов и развитие⁴⁵. В 2014 году, сотрудничая с Институтом Гэллага, МОМ провела первый опрос общественного мнения по вопросам, касающимся миграции.

Европейская экономическая комиссия (далее по тексту – ЕЭК ООН), Экономическая ассоциация свободной торговли (далее по тексту – ЕАСТ) и Международная организация по миграции организовали семинар по вопросам использования данных по миграции для стран Центральной Азии, Восточной Европы и Кавказа. В 2014 году была проведена рабочая сессия ЕЭК ООН по статистике миграции, на которой обсуждались возможные измерения интеграции, круговой миграции и последствий миграции.

4.8 Активизация партнерских связей и сотрудничества по вопросам международной миграции

В мае 2014 года в Стокгольме состоялось седьмое совещание Глобального форума по миграции и развитию⁴⁶. Выступивший на нем Специальный представитель Генерального секретаря по вопросам международной миграции и развития в качестве основного вопроса для обсуждения выдвинул процесс осуществления обязательств, принятых в ходе диалога на высоком уровне 2013 года, и в частности учет вопросов миграции в повестке дня в области развития на

период после 2015 года. Такие темы, как улучшение защиты трудящихся-мигрантов, снижение расходов, связанных с миграцией, оказание помощи мигрантам в странах, столкнувшихся с кризисами, также были определены в ходе совещания как важные.

Отдел народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам продолжает каждый год созывать совещания по вопросам международной миграции. В феврале 2014 года Отдел провел двенадцатое совещание, которое было посвящено реализации программы действий из восьми пунктов Генерального секретаря и обсуждению международной миграции как части повестки дня в области развития на период после 2015 года.

Первый диалог на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии был проведен в 2006 году, в нем принимали участие 80 человек, и с тех пор численность участников увеличилась до 150 человек в 2014 году. В число участников также теперь входят не только представители программ, фондов и учреждений ООН, но и представители государств-членов и неправительственных организаций, а также нынешний и будущий действующие председатели Глобального форума по миграции и развитию.

Лига арабских государств, ЭСКЗА и МОМ сотрудничают на региональном уровне, совместно подготавливая доклад о международной миграции в регионе арабских государств. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (далее по тексту – ЭКЛАК) участвует в региональных консультативных процессах (Южноамериканская и Региональная конференции по вопросам миграции) и налажи-

⁴⁵ Женева, 2013 год

⁴⁶ <http://www.gfmd.org/meetings/sweden2013-2014>

⁴⁷ В соответствии с резолюциями 56/203 от 21 декабря 2001 года и 58/208 от 23 декабря 2003 года

вает партнерские связи в региональных организациях (Южноамериканский союз наций и Сообщество государств Латинской Америки и Карибского бассейна).

Тесно взаимодействуя с Африканским союзом, Группа по проблемам глобальной миграции следила за обеспечением того, чтобы при подготовке к встрече в Уагадугу, проведенной в сентябре 2014 года и посвященной проблемам занятости и сокращения нищеты в Африке, надлежащим образом была учтена миграция рабочей силы. Группа по проблемам глобальной миграции стремится более активно взаимодействовать с гражданским обществом. В июне 2014 года УВКБ провело очередную ежегодную консультацию с неправительственными организациями, на которой появилась возможность контактировать непосредственно с представителями гражданского общества. На данной консультации была скоординирована работа по вопросам женщин-беженцев в смешанных миграционных потоках и женщин, ищущих убежища.

В 2014 году также прошли консультации с представителями гражданского общества, организованные Международной организацией по миграции. Основной темой для обсуждения стала последующая деятельность по итогам диалога на высоком уровне 2013 года. МОМ также всячески содействует налаживанию партнерских отношений между общинами диаспоры и правительственными организациями, причем поощряет это как в странах происхождения, так и в странах назначения.

ГЛАВА V. МЕЖДУНАРОДНАЯ МИГРАЦИЯ И РАЗВИТИЕ: ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Поскольку миграция населения является сложным процессом, она требует внимания разнообразных общественных структур. В нашем современном мире, в котором из-за произошедшего в результате миграции «смешения народов» приобрело глобальный масштаб⁴⁸, активное обсуждение будущей жизни в новых условиях формирует абсолютно новые подходы к пониманию интеграции. Акценты делаются на развитие многостороннего сотрудничества в этой сфере, ведь все больше и больше стран втягиваются в миграционную взаимозависимость.

Проведенный с участием гражданского общества глобальный диалог является хорошим примером того, что миграционная политика не только может, но и должна обсуждаться на национальном уровне. Правительства заинтересованы в том, чтобы подключить к решению вопросов миграции профсоюзы, правозащитные органы, диаспоры и мигрантские ассоциации, поскольку только партнерство такого рода в состоянии выявить все проблемы, связанные с миграцией. Например, неправительственные организации могут взять на себя развитие миграционной инфраструктуру, необходимо только, чтобы государство готово было им делегировать эти функции, предварительно создав законодательную базу. Несмотря на периодические межэтнические конфликты и взрывы ксенофобии, все же пробивается тенденция к «позитивизации»⁴⁹ миграции. Безусловно, в совре-

⁴⁸ <http://www.intertrends.ru/twenty-ninth/15.htm>

⁴⁹

file:///C:/Users/%D0%95%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B0%20%D0%9F%D1%80%D0%B5%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%B0%D1%8F/Downloads/regulirovanie-potokov-trudovoy-migratsii-v-tselyah-stabilizatsii-regionalnogo-rynka-truda.pdf

менном мире мигранты играют огромную роль, очевидна связь миграции и развития: мигранты предоставляют много возможностей для улучшения экономических и социальных условий как в странах назначения, так и в странах происхождения.

Но если не проводить миграционную политику во взаимодействии с общественными и национальными организациями, средствами массовой информации и органами местного самоуправления, то задачи, которые возлагаются на миграцию, не смогут быть реализованы успешно. Поэтому сейчас для каждой страны важно накапливать знания об эффективной реализации такого ресурса как миграция.

Для получения фундаментальных знаний в области международной миграции и разработки верных рекомендаций для политики необходимо проводить дополнительные исследования в следующих направлениях:

- Повышение качества данных. Отсутствие данных о таких важных характеристиках миграции, как денежные переводы мигрантов и объемы миграционных потоков в настоящее время серьезно сдерживает научные исследования.
- Изучение опыта стран, традиционно привлекательных для иммигрантов. Сравнительный анализ опыта таких стран, как Канада, Австралия, Новая Зеландия и США, которые имеют многолетний опыт привлечения трудовых мигрантов, может помочь разработать стратегии активного привлечения мигрантов в страны Европы.
- Воздействие на рынок труда. Для выработки лучших рекомендаций по политике в области миграции нужно провести анализ миграции квалифицированной и неквали-

фицированной рабочей силы, а также последствий постоянной и временной миграции.

- «Утечка умов». Перед странами с низкими и средними доходами остро стоит проблема эмиграции высококвалифицированных работников. Необходимо провести исследования, способные выявить, при каких условиях денежных переводы мигрантов и передача накопленных ими знаний приносят странам эмиграции выгоду, а при каких страны, из которых уезжают работники, страдают от потери человеческого капитала.
- Доступ к системам социального обеспечения и трансфертность социальных выплат и прав на них. Социальная защита международных мигрантов является почти неизученной областью, поэтому необходимо провести анализ следующих основных вопросов: трансфертность медицинского страхования и пенсий по старости, доступ работающих мигрантов к образованию и здравоохранению и трудовые стандарты.
- Социальная и политическая интеграция. Чтобы миграционная политика была успешной, ее необходимо дополнять активной интеграционной политикой, а иначе выгоду от мигрантов не смогут получить ни страны-доноры, ни страны-реципиенты. Большое внимание стоит уделить взаимосвязи между социальной интеграцией, принятием гражданства и экономическим положением мигрантов.
- Денежные переводы. В настоящее время возрастает важность вопроса о денежных переводах в качестве источника капитала для развивающегося мира. Именно поэтому исследования факторов, определяющих денежные потоки, и эффективных способов их

использования должны быть в приоритете.

- Связи с диаспорой. Формирование диаспоры и возможность поддерживать связи между сообществами мигрантов могут помочь в передаче опыта мигрантов, вернувшихся на родину, а также стимулировать торговлю и прямые зарубежные инвестиции и способствовать развитию малого и среднего бизнеса при помощи инвестиций вернувшихся мигрантов и увлечению денежных потоков в мире.

- Воздействие на экономическое развитие и снижение бедности. В преодолении экономических депрессий важную роль может сыграть миграция. В некоторых развивающихся странах невозможно существенное развитие без существенной эмиграции. Необходимо развивать сотрудничество между принимающими и отдающими мигрантов странами с целью изучить лучший опыт управления миграцией.

План действий Генерального секретаря и декларация, принятая в ходе Диалога на высоком уровне в 2013 году⁵⁰, являются основой для осуществления мер, направленных на извлечение пользы миграционных процессов для устойчивого развития. Генеральной Ассамблеи предстоит рассмотреть вопросы, касающиеся международных мигрантов, а также вопрос о регулярном проведении Диалога на высоком уровне. Глобальный форум планирует продолжить поощрять сотрудничество между государствами-членами и с гражданским обществом в рамках проведения неформальных диалогов. Содействовать дальнейшему установлению связей между Глобальным форумом и структурами ООН будет Специальный представитель Генерального секретаря по вопро-

сам международной миграции и развития: он продолжит добиваться выполнения таких обязательств, принятых в ходе диалога на высоком уровне 2013 года, как решение проблемы бедственного положения мигрантов и учет вопросов миграции и мобильности в процессах выработки целей в области устойчивого развития на период после 2015 года.

⁵⁰ http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/migrationdevelop.shtml

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В последние годы международная миграция утвердила статус явления, способного благоприятно повлиять на все сферы социальной и экономической жизни государств и стать гарантом устойчивого развития во всем мире. Однако она также столкнула современную цивилизацию с глобальными вызовами, без преодоления которых ни один из положительных эффектов миграции не сможет вступить в силу. Это, прежде всего, нарушение прав человека, участившиеся акты дискриминации и ксенофобии в отношении мигрантов, негативное восприятие миграции гражданским обществом, отсутствие единой фактологической базы, недостаток информированности мигрантов о своих правах и возможностях.

Международная миграция высветила все недостатки в области международного регулирования и заострила внимание на первоочередных проблемах, требующих согласованного подхода всех государств-членов к скорейшему их решению. Организация Объединенных Наций прикладывает много усилий для урегулирования всех вопросов, касающихся международной миграции и ее взаимосвязи с развитием. Совместным решением государств-членов создаются различные структуры, имеющие в своей компетенции проблемы бедственного положения мигрантов в отдельных регионах, отслеживающих направления потоков миграции, ведущих статистику международной миграции. Организация глобального форума и диалога по вопросам международной миграции и развития стали важной вехой в обсуждении этих проблем. Конференции подобного уровня и масштаба позволили не только наладить и усовершенствовать механизмы международного сотрудничества по вопросу миграции, но

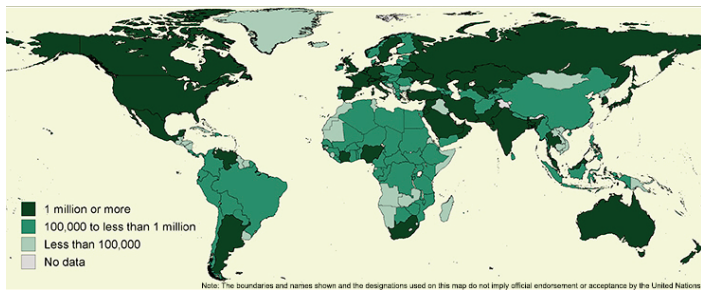
также вовлечь в процесс обсуждения членов гражданского общества и организации, не имеющие официального статуса в системе ООН.

Сегодня перед мировым сообществом стоит задача создавать новые и укреплять уже существующие каналы сотрудничества по вопросу международной миграции и развития. Только всеобъемлющий подход к проблеме и возможность рассмотреть ее в двусторонней, региональной и глобальной оценке позволит сделать международную миграцию важным ресурсом развития мира и общества в перспективе долгих лет.

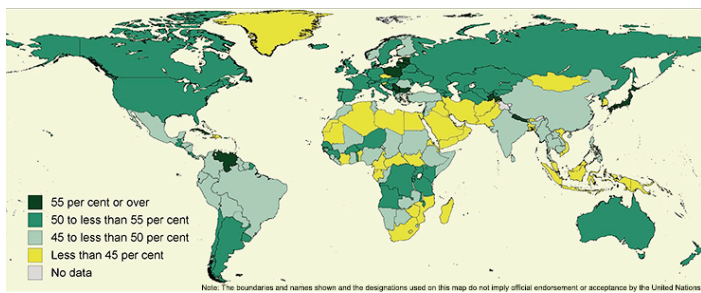
СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

МОТ – Международная организация труда
ЮНЕСКО – Организация ООН по вопросам образования, науки и культуры
ЮНКТАД – Конференция ООН по торговле и развитию
ЦРТ – Цели развития тысячелетия
ПРООН – Программа развития ООН
УВКБ – Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев
ЮНИСЕФ – Детский фонд ООН
ЮНФПА – Фонд ООН в области народонаселения
ЭКА – Экономическая комиссия для Африки
СЕЛАДЕ – Латиноамериканско-карибский демографический центр Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна
ЭСКАТО – Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
ЭСКЗА – Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии
УВКПЧ – Управление Верховного комиссара ООН по правам человека
УНП – Управление ООН по наркотикам и преступности
МОМ – Международная организация по миграции
МДМ – Международный диалог по вопросам миграции
ЮНИТАР – Научно-исследовательский институт ООН
УООН – Университет ООН
ЕЭК – Европейская экономическая комиссия
ЕАСТ – Экономическая ассоциация свободной торговли
ЭКЛАК – Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна

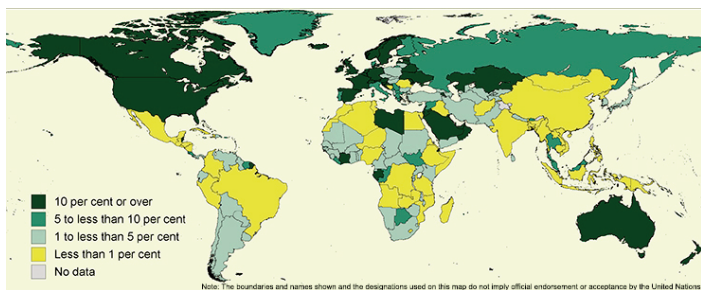
СТАТИСТИКА



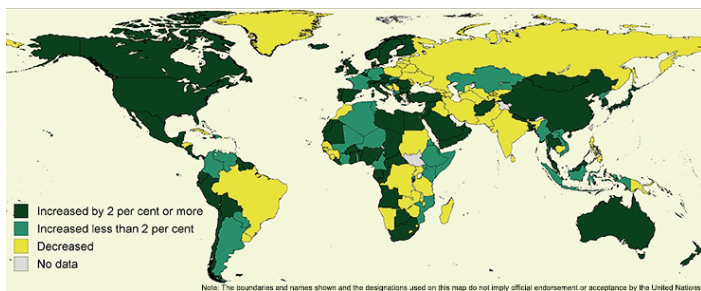
Общая численность международных мигрантов, 2013



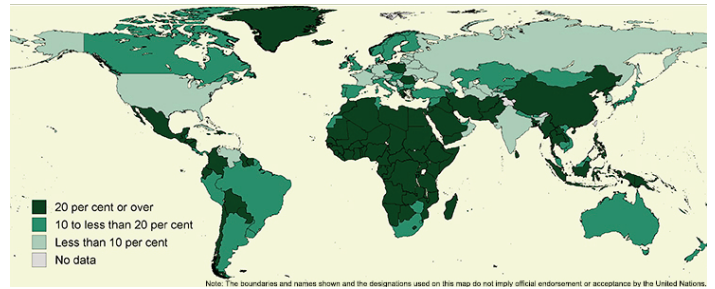
Процент женщин среди международных мигрантов, 2013



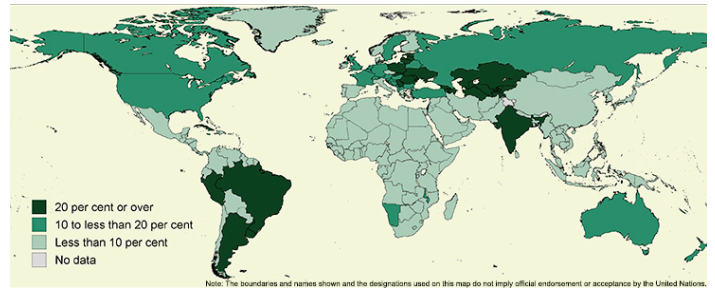
Процент международных мигрантов от общей численности населения стран, 2013



Приблизительные показатели изменения процента международных мигрантов, 2010-2013



Международные мигранты возрастом менее 20 лет, 2013



Международные мигранты возрастом более 65 лет, 2013

ИСТОЧНИКИ

1. Международная миграция и развитие: общие сведения

<http://www.un.org/ru/development/migration/>

2. Диалог на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии

<http://www.un.org/ru/events/migration/index.html>

3. Доклад Генерального секретаря о Международной миграции и развитии от 30 июля 2014 года

<http://unbisnet.un.org:8080/ipac20/ipac.jsp?session=M44387F316M22.32336&profile=bib&uri=full=3100001~!1033624~!0&ri=1&aspect=subtab124&menu=search&source=~!horizon>

4. Резолюции Генеральной Ассамблеи

http://unbisnet.un.org:8080/ipac20/ipac.jsp?&menu=search&aspect=subtab124&npp=50&ipp=20&spp=20&profile=bib&ri=&index=.TW&term=International+migration+and+development&matchopt=0|0&oper=and&aspect=subtab124&index=.UD&term=a/res/&matchopt=0|0&oper=and&index=.TN&term=&matchopt=0|0&oper=and&index=.AW&term=&matchopt=0|0&limitbox_2=TM01+=+tm_b01&ultype=&uloper==&ullimit=&ultype=&uloper==&ullimit=&sort=3100054&x=12&y=4#focus

5. Доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека ми-грантов

<http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/62/218>

6. Доклад о развитии человека 2009 «Преодоление барьеров: челове-ская мобильность и развитие»

<http://www.un.org/ru/development/hdr/2009/>

7. Женевская группа по вопросу миграции

<http://www2.ohchr.org/english/bodies/cmw/GMG.htm>

8. Глобальная группа по миграции

<http://www.iom.int/>

9. Статистический отдел ООН: международная миграция

<http://unstats.un.org/unsd/demographic/sconcerns/migration/default.htm>

КОНТАКТЫ

ОФИС
МГИМО МИД России
комнаты 36 и 37

САЙТ
www.modelun.ru

ПОЧТА
ga@modelun.ru

ТЕЛЕФОН / ФАКС
+7 (495) 434 07 10
+7 (495) 434 30 11



INSTAGRAM
[@mimun2016](https://www.instagram.com/mimun2016)

TWITTER
[@mimun2016](https://twitter.com/mimun2016)

VK
[www.vk.com / mimun2016](http://www.vk.com/mimun2016)

FACEBOOK
[www.fb.com / awesome.mimun](http://www.fb.com/awesome.mimun)