



## Экономический и Социальный Совет

Distr.: General  
15 March 2017  
Russian  
Original: English

### **Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию**

Двадцать шестая сессия

Вена, 22-26 мая 2017 года

Пункт 5 предварительной повестки дня\*

**Объединение и координация усилий Управления  
Организации Объединенных Наций по наркотикам  
и преступности и государств-членов в области  
предупреждения преступности и уголовного  
правосудия**

### **Международное сотрудничество в борьбе с транснациональной организованной преступностью и коррупцией**

Доклад Генерального секретаря

#### *Резюме*

В настоящем докладе приводится обзор деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области борьбы с транснациональной организованной преступностью во всех ее формах и проявлениях, включая новые и появляющиеся формы, а также в области борьбы с коррупцией. В докладе также содержится информация о деятельности в сфере международного сотрудничества и оказания технической помощи, осуществляемой Управлением в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью и коррупцией.

\* E/CN.15/2017/1.



## I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение решения 2016/243 Экономического и Социального Совета. В нем содержится информация о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в связи с пунктом 5 (а) и (б) предварительной повестки дня двадцать шестой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию (E/CN.15/2017/1). В него включена информация о деятельности УНП ООН по противодействию транснациональной организованной преступности, в том числе новые и появляющиеся формы преступности, и борьбе с коррупцией. В докладе также содержится информация о деятельности УНП ООН по содействию международному сотрудничеству по уголовно-правовым вопросам, в том числе путем сетевого взаимодействия, и о технической помощи, предоставляемой УНП ООН в целях наращивания потенциала государств-членов в деле решения связанных с этим проблем. Особое внимание уделяется мероприятиям, направленным на содействие осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

## II. Транснациональная организованная преступность

### A. Работа Конференции участников Конвенции об организованной преступности и ее рабочих групп

2. В рамках своей тематической программы УНП ООН продолжало оказывать помощь в осуществлении Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней. Второе межправительственное совещание открытого состава по изучению всех вариантов, касающихся надлежащего и эффективного механизма обзора хода осуществления Конвенции и протоколов к ней, состоялось 6-7 июня 2016 года. Рабочая группа по огнестрельному оружию Конференции участников Конвенции провела свое четвертое совещание в Вене 18 и 19 мая 2016 года; ее пятое совещание планируется провести в Вене 8-10 мая 2017 года.

3. Восьмая сессия Конференции участников Конвенции об организованной преступности состоялась 17-21 октября 2016 года. На этой сессии Конференция в своей резолюции 8/2 постановила продолжить процесс по созданию механизма для обзора хода осуществления Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней и постановила также разработать конкретные процедуры и правила для функционирования механизма обзора с целью рассмотрения и принятия Конференцией на ее девятой сессии в рамках межправительственного совещания открытого состава, которое будет проведено как минимум один раз в течение последующих двух лет. В этом контексте в Вене 24-26 апреля 2017 года будет проведено межправительственное совещание открытого состава в целях определения конкретных процедур и правил функционирования механизма обзора. Также на своей восьмой сессии Конференция приняла резолюции, касающиеся повышения эффективности центральных органов в деле международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах для противодействия транснациональной организованной преступности; активизации усилий по осуществлению Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему; и осуществления положений Конвенции, касающихся технической помощи.

4. Одновременно с пленарными заседаниями Конференции Рабочая группа правительственных экспертов по технической помощи провела 17-19 октября 2016 года свое девятое совещание, а Рабочая группа по вопросам международ-

ного сотрудничества провела 19-21 октября 2016 года свое седьмое совещание, которое совпало также с десятой годовщиной учреждения Рабочей группы.

## **В. Содействие присоединению к Конвенции об организованной преступности и протоколам к ней**

5. УНП ООН продолжало поощрять ратификацию Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней и присоединение к ним. По состоянию на 22 февраля 2017 года 187 государств являлись участниками Конвенции; 170 – Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее; 143 – Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху; и 114 – Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

6. За отчетный период к Конвенции присоединилась Корейская Народно-Демократическая Республика, к Протоколу о торговле людьми присоединились Мальдивские Острова, а Афганистан присоединился к Протоколу о незаконном ввозе мигрантов.

## **С. Содействие осуществлению Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней с уделением особого внимания налаживанию международного сотрудничества**

### **1. Конвенция об организованной преступности**

7. Секретариат продолжает совершенствовать информационно-справочный портал «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с организованной преступностью» (ШЕРЛОК) и распространять информацию об осуществлении Конвенции об организованной преступности. По состоянию на январь 2017 года на портале ШЕРЛОК были размещены информация о свыше 2 300 дел, связанных с организованной преступностью, из 113 стран, а также более 6 200 законодательных текстов из 196 стран. За отчетный период на портал ШЕРЛОК было загружено более 1 600 законов и информация о более 400 дел, связанных с организованной преступностью.

8. За период с октября 2015 года по октябрь 2016 года было зарегистрировано 114 535 посещений портала ШЕРЛОК, тогда как в период с октября 2014 года по октябрь 2015 года было зарегистрировано 47 594 посещения. Большинство пользователей портала приходится на Соединенные Штаты Америки, Индию и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии. В общей сложности 230 активных пользователей портала приняли участие в обследовании, которое проводило УНП ООН в режиме онлайн с целью оценки полезности разных разделов портала ШЕРЛОК. Из числа респондентов 149 указали свой род занятий. Одинаковое число респондентов пришлось на представителей правительственного сектора и научных кругов (по 18,2 процента), 13,6 процента – на сотрудников правоохранительных органов и 11,4 процента – на специалистов по правовым вопросам в других областях. Учащиеся составили 11,4 процента респондентов. Пользователи последовательно высоко оценивали портал как исключительно полезный, отмечая, что главная цель использования состоит в ознакомлении с законодательными положениями и поддержке процессов разработки политики.

9. Важными целями портала ШЕРЛОК являются обеспечение глобального доступа и многоязычие, и для достижения этих целей содержание портала ШЕРЛОК переводится на все официальные языки Организации Объединенных Наций. Портал ШЕРЛОК также адаптирован ко всем устройствам, что дает возможность пользователям получать к нему доступ при помощи мобильных технологий.

10. Управление расширило портал ШЕРЛОК, разместив на нем библиографическую базу данных с аннотациями, содержащими краткое содержание основных статей, доступ к которым можно получить с помощью поиска по стране, виду преступления и общим вопросам. Хотя ранее библиографическая база данных содержала только информацию о незаконном ввозе мигрантов, теперь она расширена и охватывает все 14 видов преступлений, охваченных другими базами данных портала ШЕРЛОК, а именно участие в организованной преступной группе, воспрепятствование правосудию, отмывание денежных средств, коррупция, торговля людьми, незаконный ввоз мигрантов, незаконный оборот огнестрельного оружия, киберпреступления, поддельные лекарства, наркопреступления, фальсификация, пиратство, незаконный оборот культурных ценностей и преступления против дикой флоры и фауны, а также лесопользования. Кроме того, в настоящее время законодательная база данных позволяет представлять информацию как в традиционном формате, так и в более наглядном виде благодаря недавно добавленной функции отображения данных.

11. В целях оказания помощи государствам-членам, стремящимся ратифицировать Конвенцию об организованной преступности, присоединиться к ней или осуществлять ее положения, в соответствии с резолюцией 7/4 Конференции участников Конвенции об организованной преступности было обновлено *Руководство для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней* и опубликовано в электронном виде на портале ШЕРЛОК.

12. Управление продолжило также переработку и перенос справочника компетентных национальных органов по Конвенции Организации Объединенных Наций против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года и Конвенции об организованной преступности на портал ШЕРЛОК. В соответствии с рекомендациями, утвержденными Рабочей группой по вопросам международного сотрудничества на ее шестом совещании, в издании справочника за 2016 год информация разделена на две отдельные части. Данное издание справочника также предусматривает включение информации о каналах неофициального сотрудничества по уголовно-правовым вопросам; информации о соответствующем законодательстве, образцах документов и рекомендациях и информации о правовой основе осуществления выдачи и оказания взаимной правовой помощи; и перечней применимых двусторонних и многосторонних соглашений или договоренностей.

13. УНП ООН также завершило подготовку публикации под названием *«Осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности: инструментарий оценки потребностей»*. Цель этого инструментария – дать методические указания по оценке того, какие меры необходимо принять государствам-участникам для обеспечения полной реализации потенциала Конвенции. Эти инструменты предназначены для использования при оказании технической помощи, в частности при оценке потребностей государств-участников в технической помощи, с уделением особого внимания законодательству, нацеленному на осуществление положений Конвенции. Эти инструменты могут также позволить экспертам из международных организаций и правительств, в частности лицам, принимающим директивные решения, и законодателям, оценить ход осуществления Конвенции на национальном уровне, что может включать проведение самооценки. Эти инструменты содержат показатели и вопросы, разработанные в целях выявления пробелов в действующем законодательстве, и проблем, связанных с его осуществлением, способствуют определению основы и разработке проектов по оказанию технической помощи, призванных надлежащим образом устранить пробелы и удовлетворить выявленные потребности, и способствовать разработке показателей эффективности деятельности для оценки прогресса в осуществлении.

14. Секретариат продолжил свою работу по переработке Программы составления просьб об оказании взаимной правовой помощи, с тем чтобы сделать ее более удобной для пользователей, расширить ее функциональные возможности и включить в нее элементы, связанные с мерами по возвращению активов, и дополнительные формы или средства международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, включая передачу уголовного производства, организацию видеоконференций и, по мере необходимости, совместных расследований с целью проведения контролируемых поставок. В переработанном варианте эта Программа будет также содержать «модуль цифрового представления доказательств», позволяющий учитывать все соответствующие изменения в области международного сотрудничества по борьбе с киберпреступностью и охватывающий следующие формы сотрудничества: оперативные процедуры обеспечения сохранности обнаруженных компьютерных данных; обеспечение доступа к хранимым компьютерным данным; и сбор в режиме реального времени данных о потоках информации. Эта Программа будет увязана со справочником компетентных национальных органов УНП ООН, что позволит извлекать контактные сведения о компетентных иностранных органах для использования при подготовке просьб об оказании взаимной правовой помощи. Также она будет содержать ссылки на портал ШЕРЛОК, с тем чтобы предоставить специалистам-практикам беспрепятственный доступ к разнообразной, постоянно обновляемой информации, в том числе к национальным руководствам, правовым положениям, применимым в иностранных юрисдикционных системах, и другим дополнительным ресурсам, включая справочники, контрольные перечни юридических требований и внешние ссылки на шаблоны и форматы, используемые другими странами. Пересмотренный вариант этой Программы был опробован в экспериментальном порядке в третьем квартале 2016 года в трех странах Африки (Кения, Уганда и Эфиопия) и затем доработан с целью обеспечить его техническую работоспособность. Секретариат планирует объявить о выходе пересмотренного варианта Программы и в первом квартале 2017 года предоставить заинтересованным специалистам онлайн-процедуру для получения доступа к его содержанию.

**2. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности**

15. УНП ООН продолжало оказывать помощь государствам-участникам в деле осуществления Протокола о торговле людьми посредством проведения работы по нормативным и политическим вопросам, а также по вопросам технической помощи, в том числе в связи с соответствующими региональными и международными мероприятиями по линии сотрудничества. При поддержке и участии Франции УНП ООН оказывало помощь в разработке междисциплинарного плана действий в Болгарии и Румынии на основе результатов анализа конкретных случаев торговли людьми в целях содействия международному сотрудничеству в деле борьбы с торговлей людьми. УНП ООН успешно провело экспериментальный региональный практикум, нацеленный на поддержку сотрудников правоохранительных органов и учреждений, занимающихся оказанием помощи пострадавшим, в деле выявления и защиты жертв торговли людьми из числа беженцев и перемещенных лиц из Сирийской Арабской Республики и Ирака, а также оказания им помощи. Кроме того, УНП ООН организовало региональный семинар-практикум по вопросам международного и регионального сотрудничества в целях борьбы с торговлей людьми для Афганистана и соседних с ним стран. В рамках глобальной кампании «Голубое сердце» против торговли людьми УНП ООН поддерживало международные усилия по повышению информированности общественности.

16. В период с апреля по июнь 2016 года УНП ООН успешно завершило на основе консультаций оценку мер реагирования, принимаемых правительствами для борьбы с проблемами, создаваемыми торговлей людьми и незаконным вво-

зом мигрантов в 12 странах-бенефициарах в рамках Глобального плана действий по предупреждению и пресечению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, что также включало, в частности, оценку налаженного регионального и межрегионального сотрудничества. В период с июля по декабрь 2016 года были доработаны 12 докладов о результатах оценки, которые были доведены до сведения Европейского союза, Международной организации по миграции (МОМ), Детского фонда Организации Объединенных Наций и правительственных органов для рассмотрения, обсуждения и одобрения. УНП ООН совместно с правительствами завершает разработку планов работы на основе рекомендаций, которые были сформулированы в процессе консультаций и которые будут служить основой для осуществления мероприятий в период до 2019 года.

17. В марте 2016 года УНП ООН объявило о создании информационного портала о торговле людьми, на котором размещена база данных судебной практики по делам о торговле людьми, содержащая информацию об официально задокументированных случаях торговли людьми и ссылку на базу данных ШЕРЛОК, в которой хранятся законодательные положения о борьбе с торговлей людьми. Этот портал доступен на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций. УНП ООН расширило свою базу данных, которая охватывает теперь более 1 380 дел из 97 стран, и представило сборник дел о торговле людьми, посвященный доказательственным вопросам. Управление также опубликовало свой *Всемирный доклад о торговле людьми за 2016 год*.

18. УНП ООН также содействовало подготовке к пленарному заседанию высокого уровня Генеральной Ассамблеи для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов, состоявшемуся в Нью-Йорке 19 сентября 2016 года, и приняло участие в его работе. В ходе заседания была принята Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах, в которой главы государств и правительств выразили политическую решимость спасти жизни людей, защищать права и нести общую ответственность на глобальном уровне на основе международного сотрудничества. Кроме того, УНП ООН приняло участие в заседании Совета Безопасности по борьбе с торговлей людьми в ситуациях конфликта, которое было проведено в Нью-Йорке 20 декабря 2016 года и по итогам которого Совет принял резолюцию 2331 (2016). В этой резолюции Совет особо отметил важность международного сотрудничества в правоохранительной области, в том числе в деле расследования деятельности сетей, занимающихся торговлей людьми в условиях вооруженного конфликта, пресечения этой деятельности и ликвидации таких сетей, и в этой связи призвал УНП ООН продолжать оказывать поддержку усилиям государств-членов по созданию соответствующего потенциала, в том числе путем обмена информацией и укрепления сетей для регионального и международного сотрудничества в связи с торговлей людьми в районах, затронутых вооруженным конфликтом. УНП ООН предоставило материалы для включения в доклад Генерального секретаря об улучшении координации усилий по борьбе с торговлей людьми (A/71/119), который был подготовлен в соответствии с резолюцией 70/179 Генеральной Ассамблеи.

19. В качестве председателя Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми в 2016 году УНП ООН руководило работой по тщательному анализу нынешних методов разработки и оценки мер борьбы с торговлей людьми на всех уровнях, по результатам которой в декабре 2016 года были опубликованы межведомственный тематический документ и руководство для специалистов-практиков. УНП ООН продолжало осуществлять управление Целевым добровольным фондом Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, который в 2016 году поддерживал 21 неправительственную партнерскую организацию, оказывая специализированную помощь более 3 000 жертв торговли людьми в 21 стране, предоставив гранты на общую сумму 425 262 долларов США.

### **3. Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху**

20. УНП ООН продолжало оказывать государствам-участникам помощь в деле осуществления Протокола о незаконном ввозе мигрантов посредством нормативной и стратегической работы и оказания технической помощи. Все мероприятия по наращиванию потенциала, проводившиеся на национальном уровне, предусматривали модуль, посвященный международному сотрудничеству, и в ходе каждого регионального и межрегионального семинара-практикума особое внимание уделялось развитию сотрудничества судебных органов и оперативного сотрудничества.

21. В отчетный период УНП ООН организовало национальные семинары-практикумы в Алжире, Марокко, бывшей югославской Республике Македония и Тунисе. Экспериментальный семинар-практикум в Тунисе проводился с использованием новой методологии и тематических исследований в целях расширения возможностей в области защиты мигрантов для сотрудников, находящихся на переднем крае борьбы с незаконным ввозом мигрантов. Также техническая помощь УНП ООН в этой области предусматривала проведение с участием четырех стран (Гамбии, Ганы, Южной Африки и Эфиопии) экспериментального регионального практикума по вопросам предупреждения и пресечения незаконного ввоза мигрантов по воздуху путем наращивания потенциала в деле проверки защищенных документов. Кроме того, УНП ООН провело межрегиональный семинар-практикум с участием пяти государств-членов из Южной Азии (Бангладеш, Индии, Индонезии, Мальдивских Островов и Шри-Ланки) по предупреждению и пресечению незаконного ввоза мигрантов по морю в Южной Азии.

22. Совместно с Международной организацией по миграции и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) УНП ООН провело региональный семинар-практикум по активизации и расширению трансграничного сотрудничества в деле борьбы с преступлениями, связанными с нелегальной миграцией, в странах Западных Балкан. Кроме того, УНП ООН провело региональное совещание группы экспертов по наращиванию потенциала в целях повышения результативности совместных уголовных расследований и судебного преследования и пресечения незаконных финансовых потоков, связанных с незаконным ввозом мигрантов в Юго-Восточной Европе. УНП ООН также организовало ежегодное пленарное заседание Сети центральных органов и органов прокуратуры стран Западной Африки по борьбе с организованной преступностью (ВАКАП), один из этапов которого был нацелен на содействие более активному использованию прокурорами и координаторами центральных компетентных органов ВАКАП механизмов международного сотрудничества в целях борьбы с незаконным ввозом мигрантов через Западную Африку. Кроме того, в рамках регионального семинара-практикума УНП ООН предоставило поддержку 11 государствам – членам Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) в деле разработки плана действий по борьбе с незаконным ввозом мигрантов, который в свою очередь является одним из этапов осуществления Региональной стратегии борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов на 2015-2020 годы для Западной и Центральной Африки.

23. УНП ООН продолжало наращивать базу данных прецедентного права, касающегося незаконного ввоза мигрантов, на портале ШЕРЛОК, в том числе путем расширения сети участников, представляющих материалы для базы данных, и использования стратегических партнерств. В настоящее время она охватывает более 200 дел из 29 стран.

### **4. Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему**

24. УНП ООН продолжало оказывать поддержку Буркина-Фасо, Мали, Нигеру и Чаду в пересмотре и изменении национального законодательства об огнестрельном оружии путем проведения семинаров-практикумов, посвященных

разработке правовых документов, и содействия разработке законопроектов об огнестрельном оружии. Одна из важных целей деятельности Управления в этом отношении заключается в обеспечении на национальном уровне правовой основы для различных форм международного сотрудничества.

25. В августе 2016 года УНП ООН организовало трехдневный учебный семинар-практикум для Бахрейна, Катара, Кувейта, Объединенных Арабских Эмиратов, Омана и Саудовской Аравии по международно-правовой базе, регулирующей деятельность, связанную с обычными вооружениями, и Протоколу об огнестрельном оружии. В ходе семинара-практикума государствам, принимавшим в нем участие, был также предоставлен инструмент самооценки для оценки уровня осуществления Протокола об огнестрельном оружии, в том числе его положений о международном сотрудничестве.

26. Кроме того, УНП ООН продолжало работу по повышению эффективности мер реагирования органов системы уголовного правосудия и содействию расширению международного сотрудничества и обмена информацией в связи с незаконным оборотом огнестрельного оружия путем организации серии из четырех учебных мероприятий по вопросам расследования незаконного оборота огнестрельного оружия и связанных с ним преступлений и уголовного преследования за их совершение для более 90 сотрудников правоохранительных органов, прокуроров, судей и других соответствующих заинтересованных сторон из Мавритании (ноябрь 2016 года), Мали (ноябрь 2016 года), Нигера (декабрь 2016 года) и Чада (октябрь 2016 года).

27. В целях налаживания международного сотрудничества и обмена информацией и содействия активизации сбора и анализа данных о незаконных потоках оружия из западнобалканских стран и государств – членов Европейского союза УНП ООН приняло участие в региональном учебном курсе «Огнестрельное оружие: Западные Балканы», который был организован в сентябре 2016 года в Загребе совместными усилиями Агентства Европейского союза по подготовке сотрудников правоохранительных органов и правительства Хорватии. В этом мероприятии приняли участие представители 23 государств – членов Европейского союза и балканских стран и эксперты, в частности, из Европейского союза, Европейской междисциплинарной платформы противодействия связанным с преступностью угрозам (ЕМПАКТ), Европейского полицейского управления (Европол), Международной организации уголовной полиции (Интерпол), Центра стран Юго-Восточной Европы по вопросам правоприменительной деятельности, Информационно-координационного центра Восточной Европы для контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями/Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и УНП ООН.

28. В октябре 2016 года УНП ООН наряду с 35 представителями государств – членов Европейского союза, Швейцарии и Украины, а также другими соответствующими заинтересованными сторонами, включая Европол, Европейское агентство по руководству оперативным сотрудничеством на внешних границах государств – членов Европейского союза, центр «Транскрайм», Центр по обследованию стрелкового оружия, Центр исследования применяющихся в конфликтах вооружений и представителей промышленности, приняло участие в совещании, организованном ЕМПАКТ и правительством Испании в Аликанте, Испания, в целях рассмотрения угрозы огнестрельного оружия для граждан Европейского союза и принимаемых Европейским союзом оперативных мер реагирования.

29. В ноябре 2016 года УНП ООН приняло участие в третьем совещании рабочей группы Интерпола по системе учета и отслеживания незаконного оружия (iARMS), которое состоялось в Лионе, Франция. Цель этого совещания заключалась в том, чтобы обсудить уроки, извлеченные из текущего осуществления iARMS и пути дальнейшей поддержки и поощрения ее активного использования государствами-членами.



## **D. Сетевое взаимодействие в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью**

30. В рамках Глобальной программы УНП ООН по созданию эффективных сетей против транснациональной организованной преступности (БЕНАТОК) по линии инициативы «объединения сетей в сеть» продолжались усилия с целью налаживания более эффективного оперативного взаимодействия между существующими международными и региональными центрами и организациями, занимающимися вопросами сотрудничества в правоохранительной области, а также с сетями подразделений для сбора оперативной финансовой информации. Конечная цель состоит в поощрении обмена оперативно-разведывательной информацией, связанной с преступностью, и координации комплексных многосторонних операций, направленных на борьбу со всеми формами организованной преступности и незаконными финансовыми потоками. В рамках инициативы БЕНАТОК, касающейся сети по подготовке сотрудников правоохранительных органов «ТрейнНет» (TrainNet), УНП ООН в сотрудничестве с рядом международных и региональных партнеров способствует налаживанию сетевого взаимодействия между учебными и образовательными учреждениями, занимающимися подготовкой кадров правоохранительных органов, в целях обмена учебными программами, учебными материалами, методами обучения, наилучшими видами практики и инструкторами.

31. В 2016 году ВАКАП, которую поддерживает УНП ООН в сотрудничестве с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС), разработала программу подготовки инструкторов по международному сотрудничеству по уголовно-правовым вопросам с целью вооружить определенное число должностных лиц в каждой стране региона знаниями и навыками, необходимыми для подготовки своих коллег по проблематике международного сотрудничества, в том числе в отношении роли центральных и компетентных органов. Учебные занятия были проведены в Кот-д'Ивуаре с 19 по 30 сентября 2016 года для должностных лиц из Буркина-Фасо, Мали, Нигера и принимающей страны, а в Сенегале с 10 по 21 октября 2016 года – для должностных лиц из Бенина, Гвинеи, Сенегала и Того. Также занятия были организованы в Кабо-Верде с 6 по 17 февраля 2017 года для должностных лиц из Гвинеи-Бисау и Кабо-Верде. Программа обязывает слушателей передавать свои знания, и с этой целью УНП ООН способствует проведению соответствующих семинаров-практикумов «по передаче знаний». Гамбия организовала с 13 по 15 июля 2016 года семинар-практикум по передаче знаний для 20 участников. В Ниамее, Нигер, 8-11 ноября 2016 года было проведено пленарное заседание при поддержке Министерства юстиции, предоставленной в натуральной форме, и в сотрудничестве с ним и при участии 13 стран ЭКОВАС и Мавритании. Основное внимание на заседании было уделено региональному и международному сотрудничеству в области борьбы с незаконным ввозом мигрантов. Эксперты из Нигера, ЭКОВАС, Миссии Европейского союза по укреплению потенциала («ЕВКАП Сахель-Нигер») и Евростата обменялись опытом по борьбе с преступностью на национальном и международном уровнях. Также рассматривалось межрегиональное сотрудничество по борьбе с незаконным оборотом кокаина.

32. В ноябре 2016 года Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер совместно с Международной конференцией по району Великих озер (МКРВО) и при поддержке УНП ООН создали сеть сотрудничества судебных органов в районе Великих озер, взяв за образец сеть ВАКАП и другие подобные сети. Руководство сетью будет осуществляться МКРВО и УНП ООН при политической поддержке со стороны Канцелярии Специального посланника. Сеть будет заниматься международным сотрудничеством по уголовно-правовым вопросам, служить форумом для содействия принятию эффективных совместных правовых мер на субрегиональном уровне и тем самым способствовать привлечению к ответственности за преступления,

совершенные преступными группами, в том числе организованными преступными группами, в частности, за военные преступления и преступления против человечности, незаконный оборот огнестрельного оружия, незаконный оборот наркотиков, незаконную эксплуатацию природных ресурсов и терроризм в районе Великих озер.

33. УНП ООН продолжало поддерживать Сеть прокуроров и центральных органов стран происхождения, транзита и назначения по противодействию транснациональной организованной преступности в странах Центральной Азии и Южного Кавказа. Сеть проводит пленарные заседания и межрегиональные и национальные учебные семинары для специалистов-практиков судебных и правоохранительных органов. Темы заседаний и учебных семинаров-практикумов определяются исходя из приоритетных потребностей участников. В 2016 году Сеть провела два пленарных заседания, на которых рассматривались вопросы устранения сложностей, сопряженных с оказанием взаимной правовой помощи и выдачей, а также вопросы предупреждения и пресечения использования Интернета для целей террористической и организованной преступной деятельности. Заседания состоялись в Баку и Астане под эгидой Министерства иностранных дел Азербайджана и Генеральной прокуратуры Казахстана, соответственно. Заседания способствовали обмену опытом и контактными данными и выполнению просьб о взаимной правовой помощи между центральными органами и старшими сотрудниками прокуратуры из 15 стран (Азербайджана, Армении, Германии, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Нидерландов, Норвегии, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Таджикистана, Туркменистана, Швейцарии и Узбекистана). Эксперты из Евростра и Европейского суда по правам человека также поделились своим опытом и информацией о прецедентном праве с участниками заседания.

34. Для сотрудников правоохранительных органов и прокуроров, включая инструкторов из национальных учебных заведений для прокуроров, из восьми стран Центральной Азии и Южного Кавказа, а также Афганистана, Ирана (Исламская Республика) и Пакистана (Алма-Ата, Казахстан, 20-22 сентября 2016 года) был организован учебный курс по вопросам расследования киберпреступлений и судебного преследования за их совершение.

35. УНП ООН при финансовой поддержке Европейского союза приступило к осуществлению новой программы под названием «КРИМЮСТ: укрепление сотрудничества в области уголовных расследований и уголовного правосудия вдоль маршрутов незаконного оборота кокаина в Латинской Америке, Карибском бассейне и Западной Африке (2016-2020 годы)» (CRIMJUST). В рамках программы КРИМЮСТ УНП ООН в партнерстве с Интерполом и организацией «Транспэрэнси интернэшнл» оказывает техническую помощь 11 странам (Аргентине, Бразилии, Гане, Гвинее-Бисау, Доминиканской Республике, Кабо-Верде, Колумбии, Нигерии, Панаме, Перу и Эквадору). Помощь предоставляется, в частности, в следующих основных областях: наращивание потенциала; развитие потенциала системы уголовного правосудия (правоохранительных и судебных органов) в деле выявления, расследования незаконного оборота наркотиков и связанной с ним организованной преступной деятельности, судебного преследования за них и вынесения судебных решений по соответствующим делам; налаживание регионального и межрегионального сотрудничества между органами системы уголовного правосудия (правоохранительными и судебными органами); и содействие обеспечению честности и неподкупности и подотчетности органов системы уголовного правосудия.

36. УНП ООН подписало соглашения о сотрудничестве по проектам с организацией «Транспэрэнси интернэшнл» (в июне 2016 года) и Интерполом (сентябрь 2016 года).

## **Е. Деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей**

37. В сотрудничестве с такими партнерами, как Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Международный институт по унификации частного права (УНИДРУА), Интерпол и ОБСЕ, УНП ООН продолжало оказывать государствам-членам техническую помощь с целью повышения эффективности уголовно-правовых мер противодействия незаконному обороту культурных ценностей. С мая 2016 года УНП ООН участвует в мероприятиях по повышению профессиональной квалификации должностных лиц из Афганистана, Боснии и Герцеговины, Ирака, Ливана и Таджикистана.

38. После публикации практического пособия для оказания помощи в осуществлении Международных руководящих принципов принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей и других связанных с ним преступлений УНП ООН продолжило распространять Руководящие принципы и практическое пособие среди национальных органов для обеспечения их учета при рассмотрении национальных административных и законодательных мер, направленных на предупреждение и пресечение незаконного оборота культурных ценностей. Практическое пособие доступно на веб-сайте УНП ООН на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций.

39. В соответствии с резолюцией 68/186 Генеральной Ассамблеи УНП ООН продолжало получать от государств и распространять информацию о назначении координаторов для облегчения международного сотрудничества в вопросах применения Конвенции об организованной преступности с целью предотвращения незаконного оборота культурных ценностей и борьбы с ним.

40. В 2015 году УНП ООН, ЮНЕСКО, Интерпол и правительства Италии и Иордании совместно разработали глобальную инициативу «Охрана культурного наследия – долг человечества». В апреле 2016 года под руководством УНП ООН в Нью-Йорке было проведено совещание рабочей группы технических экспертов по незаконному обороту и перемещению культурных ценностей – одной из трех рабочих групп, созданных в рамках данной инициативы. Доклад об инициативе был представлен 22 сентября 2016 года на совещании высокого уровня по охране культурного наследия, которое было проведено на полях семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи.

41. В качестве члена сети экспертов по осуществлению резолюции 2199 (2015) Совета Безопасности и обеспечению защиты культурного наследия Ирака и Сирии УНП ООН продолжало тесно сотрудничать со своими партнерами, включая ЮНЕСКО и Интерпол, в вопросах оказания государствам-членам помощи в совершенствовании мер противодействия финансированию терроризма за счет незаконного оборота культурных ценностей.

## **Ф. Деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области борьбы с киберпреступностью**

42. В рамках Глобальной программы борьбы с киберпреступностью УНП ООН продолжало оказывать государствам Центральной Америки, Восточной Африки, Центральной Азии, Южного Кавказа и Юго-Восточной Азии помощь в укреплении потенциала в области предупреждения и расследования всех видов киберпреступлений и уголовного преследования и осуждения за них. В рамках этой Программы было оказано содействие государствам-членам в пересмотре национального законодательства, организованы учебные занятия

по расследованию киберпреступлений и цифровой экспертизе для сотрудников оперативных служб и предоставлено необходимое оборудование, с тем чтобы национальные власти были лучше оснащены для применения новых концепций борьбы с киберпреступностью.

43. УНП ООН предоставило материалы для публикации Всемирного банка *Toolkit on Best Practice in Policy/Legal Enabling Framework and Capacity Building in Combating Cybercrime* (Справочник передовой практики в области создания благоприятной политической/правовой базы и наращивания потенциала в борьбе с киберпреступностью). УНП ООН также направило замечания по окончательной доработке законопроекта о киберпреступности в целях оказания помощи властям Кабо-Верде.

44. УНП ООН участвовало в работе и предоставило материалы для таких мероприятий, как международный симпозиум по теме «Центр АСЕАН по кибербезопасности и киберпреступности: возможность создания и перспективы», проведенный в Бангкоке 15-16 сентября 2016 года под эгидой Канцелярии Государственного совета Таиланда, и девятое совещание Рабочей группы по киберпреступности Совещания министров юстиции и генеральных прокуроров стран Северной и Южной Америки Организации американских государств, состоявшееся 12-13 декабря 2016 года в Вашингтоне (О.К.).

45. С 10 по 13 апреля 2017 года планируется провести в Вене третье совещание межправительственной группы экспертов открытого состава для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности. На совещании планируется рассмотреть подготовленные докладчиком резюме о работе первых двух совещаний и обсудить следующие шаги и дальнейший курс действий по изучению проблемы киберпреступности.

### **III. Коррупция**

#### **A. Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции**

##### **1. Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции**

46. Группа по обзору хода осуществления, отвечающая за работу Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, провела свою седьмую сессию в Вене 20-24 июня и возобновленную седьмую сессию 14-16 ноября 2016 года. Группой были рассмотрены, в частности, такие темы, как ход осуществления Конвенции, функционирование Механизма обзора хода осуществления, техническая помощь, бюджетные и финансовые вопросы. В рамках седьмой сессии Группы был также проведен брифинг для неправительственных организаций. Как и в предыдущие годы, краткий доклад о брифинге был представлен вниманию Группы.

47. В 2016 году, первом году второго цикла функционирования Механизма обзора, УНП ООН продолжало оказывать Механизму и Группе по обзору хода осуществления различные услуги по техническому и оперативно-функциональному обслуживанию. Такие услуги включали проведение учебных занятий, оказание помощи государствам, которые проводят и в отношении которых проводится обзор, оказание содействия в проведении страновых обзоров и подготовку тематических докладов о тенденциях осуществления Конвенции и потребностях в технической помощи. В частности, в соответствии с резолюцией 6/1 Конференции Секретариат в консультации с государствами-участниками пересмотрел и усовершенствовал контрольный перечень вопросов для самооценки, касающийся осуществления глав II и V Конвенции. На отчетную дату Группе по обзору хода осуществления было представлено 144 резюме докладов об обзоре за первый цикл функционирования Механизма.

Еще пять резюме были готовы, но не представлены Группе на момент подготовки настоящего доклада. С учетом высказанных в ходе обзоров замечаний УНП ООН оказало странам различные виды технической помощи, включая помощь в разработке стратегий и/или планов действий по борьбе с коррупцией, помощь в разработке законодательства, наращивании потенциала, а также другие виды специальной помощи.

48. С 2010 года на Механизм обзора было получено 11 803 900 долл. США в виде добровольных взносов от Австралии, Австрии, Бразилии, Германии, Италии, Канады, Катар, Марокко, Мексики, Нидерландов, Норвегии, Омана, Российской Федерации, Саудовской Аравии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Турции, Франции, Швейцарии, Швеции, Японии и ПРООН. Взносы натурой предоставили также Австрия, Ангола, Аргентина, Армения, Багамские Острова, Бахрейн, Бенин, Ботсвана, Бразилия, Вануату, Габон, Гаити, Гренада, Греция, Доминиканская Республика, Египет, Израиль, Индия, Италия, Казахстан, Камерун, Кения, Кирибати, Китай, Колумбия, Лихтенштейн, Мадагаскар, Малайзия, Непал, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Папуа – Новая Гвинея, Португалия, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Сингапур, Соломоновы Острова, Турция, Узбекистан, Фиджи и Эквадор<sup>1</sup>.

## **2. Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции**

49. На своем совещании в Вене 20-24 августа 2016 года Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции рассмотрела тему использования информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции против коррупции и вопрос об обеспечении честности и неподкупности в спорте в соответствии с резолюцией 6/6 Конференции. На совещании были также обсуждены будущие приоритеты в области предупреждения коррупции и продолжено предметное обсуждение вопросов, связанных с осуществлением главы II Конвенции.

## **3. Межправительственная рабочая группа открытого состава по возвращению активов**

50. На десятом межсессионном совещании, проведенном в Вене 25-26 августа 2016 года, Межправительственная рабочая группа открытого состава по возвращению активов обсудила использование процедур досудебного урегулирования и других альтернативных механизмов в рамках дел, связанных с транснациональным подкупом, и их значение для возвращения похищенных активов. Она также обсудила наилучшие виды практики в деле выявления пострадавших от коррупции и параметры компенсации в соответствии с резолюцией 6/2 Конференции. Признав, что запрашивающие и запрашиваемые государства все еще сталкиваются с некоторыми трудностями, Рабочая группа приветствовала успехи в осуществлении главы V Конвенции и отметила, что положительную роль в их достижении играет УНП ООН и его инициатива по обеспечению возвращения похищенных активов (СтАР), осуществляемая совместно со Всемирным банком.

## **4. Эксперты по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции**

51. 17-18 ноября 2016 года в Вене состоялось пятое межправительственное совещание экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции против коррупции. Участвовавшие в совещании эксперты подвели итоги страновых обзоров осуществления главы IV Конвенции и проанализировали выявленные проблемы, достигнутые успехи и положительную практику, а также извлеченные уроки и потребности в технической помощи. Эксперты предложили государствам-участникам и далее оказывать

<sup>1</sup> Информация по состоянию на 31 января 2017 года.

друг другу помощь в расследовании фактов коррупции и осуществлении уголовного преследования в связи с ними путем реального применения Конвенции в качестве правовой основы международного сотрудничества. Эксперты также обсудили проблемы международного сотрудничества в выявлении предусмотренных Конвенцией преступлений в рамках гражданского и административного судопроизводства, а также вопрос об обновлении инструментария и модернизации услуг УНП ООН в целях содействия международному сотрудничеству.

## **В. Поощрение ратификации и содействие осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции**

### **1. Инструментарий и наращивание знаний**

52. УНП ООН продолжает разрабатывать и распространять на глобальном уровне различные руководства, справочники и другие вспомогательные пособия для специалистов по вопросам борьбы с коррупцией, посвященные отдельным аспектам, проблемным моментам, стратегиям и успешным видам практики в деле осуществления Конвенции.

53. Интерактивная электронная обучающая программа для частного сектора «Борьба с коррупцией» к настоящему времени переведена на 21 язык. Программа была совместно разработана УНП ООН и Глобальным договором Организации Объединенных Наций с целью помочь представителям частного сектора лучше усвоить положения Конвенции против коррупции и десятый принцип Глобального договора, касающийся противодействия коррупции. На данный момент обучение по программе курса прошло почти 220 000 пользователей<sup>2</sup>.

54. Неизменным успехом продолжает пользоваться портал «Инструменты и ресурсы для расширения знаний о борьбе с коррупцией» (TRACK), созданный УНП ООН в 2012 году: в 2016 году на портале было зафиксировано 54 488 просмотров. В размещенной на портале библиотеке юридических материалов содержатся законы, судебные решения и информация об органах по борьбе с коррупцией 185 государств. В настоящее время в библиотеке насчитывается 56 068 юридических документов. На портале TRACK также размещены материалы, относящиеся к Антикоррупционной академической (АКАД) инициативе, и есть отдельный раздел для частного сектора.

### **2. Честность и неподкупность в спорте**

55. УНП ООН активизировало работу над темой честности и неподкупности в спорте и надлежащего управления спортивной деятельностью. Совместно с Международным олимпийским комитетом (МОК) УНП ООН провело масштабное исследование по вопросу об уголовной ответственности за подтасовку результатов спортивных соревнований. В июне 2016 года была издана брошюра *Model Criminal Law Provisions for the Prosecution of Competition Manipulation* (Типовые положения уголовного законодательства об ответственности за махинации с результатами соревнований), а в феврале 2017 года опубликовано полное исследование. В августе 2016 года было опубликовано руководство *Resource Guide of Good Practices in the Investigation of Match-Fixing* (Руководство по успешным видам практики в расследовании договорных матчей), которое было подготовлено УНП ООН совместно с Международным центром спортивной безопасности с целью помочь сотрудникам правоохранительных органов и спортивных организаций в расследовании фактов проведения договорных матчей.

<sup>2</sup> <http://thefightagainstcorruption.org/certificate>.

56. С рядом спортивных организаций продолжается обсуждение вопроса о дальнейшем сотрудничестве в области обеспечения честности и неподкупности в спорте с акцентом на таких аспектах, как профилактика, правоприменение и просвещение. В июне 2016 года УНП ООН провело учебные заседания для работников прокуратуры и правоохранительных органов из Бразилии в рамках семинара на тему борьбы с коррупцией в спорте, организованного Интерполом и МОК. В Панаме УНП ООН оказало поддержку подготовке исследования по оценке риска отмыwania денежных средств в футболе. УНП ООН приняло участие в публичной дискуссии на тему честности и неподкупности в спорте, организованной Международным советом регби в ноябре 2016 года. Управление также предоставило информацию для подготовки программного документа Азиатской конфедерации футбола о защите лиц, сообщающих информацию, «Do the right thing» («Поступай по совести»), который был представлен в декабре 2016 года. УНП ООН также приняло участие в работе нескольких совещаний экспертов, организованных МОК в ноябре 2016 года, а также во втором Международном форуме по честности и неподкупности в спорте, состоявшемся в феврале 2017 года.

### **3. Оказание технической помощи в осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции**

57. УНП ООН продолжало проводить разнообразные мероприятия по оказанию специальной технической помощи на глобальном, региональном и национальном уровнях, реагируя на увеличение спроса на такую помощь со стороны государств-участников. Координацию мероприятий по оказанию технической помощи в области борьбы с коррупцией на региональном уровне и уровне стран обеспечивают советники УНП ООН по вопросам борьбы с коррупцией, работающие на местах. Такие советники обеспечивают возможность оперативного оказания профессиональной экспертной помощи и предоставления консультаций на местах государствам-участникам, обратившимся за помощью в совершенствовании законодательства и государственных институтов в рамках дальнейшего осуществления Конвенции. Советники по вопросам борьбы с коррупцией имеют хорошую возможность для выявления региональных и национальных потребностей и оказания адресной помощи на национальном, субрегиональном и региональном уровнях. Они также оказывают поддержку и экспертную помощь региональным отделениям УНП ООН и его программам по борьбе с коррупцией, осуществляемым на уровне отдельных стран.

58. К УНП ООН регулярно обращаются государства, желающие усовершенствовать свое законодательство в области предупреждения и противодействия коррупции, нередко на основе рекомендаций, сделанных по итогам проведенных страновых обзоров. В Тихоокеанском регионе УНП ООН оказало помощь Соломоновым Островам в разработке концепции и закона о праве на информацию и помогло подготовить новый законопроект о борьбе с коррупцией. УНП ООН также оказало помощь Палау и Фиджи в пересмотре нормативной базы и порядка обеспечения доступа к информации, а Вануату – в проведении информационно-разъяснительной работы о новом законопроекте и политике в области обеспечения права на информацию. В Камбодже УНП ООН содействовало проведению консультаций между национальными заинтересованными сторонами по вопросу о разработке кодекса этики в сфере публичного управления.

59. Буркина-Фасо была оказана поддержка в разработке нового законодательства о расширении следственных полномочий и укреплении независимости Высокого органа государственного контроля и борьбы с коррупцией, которое было принято в 2016 году.

### **4. Расследование фактов коррупции и уголовное преследование**

60. В июне 2016 года УНП ООН провело учебные занятия на Соломоновых Островах с целью повышения квалификации сотрудников специализированных

учреждений в вопросах расследования дел о коррупции и осуществления уголовного преследования. Программа занятий охватывала такие темы, как управление расследованием, порядок проведения досмотра и наложения ареста, анализ документации, проведение финансовых расследований и ревизий, специальные методы расследования, методы ведения допроса, судебная бухгалтерская экспертиза, методика работы судебного адвоката и система работы с делами. В 2017 году УНП ООН планирует провести как базовый, так и углубленный курс подготовки по теме расследования фактов коррупции и уголовного преследования по ним.

61. УНП ООН также провело учебные занятия по методам финансового анализа для персонала подразделений финансовой разведки ряда стран. В частности, подразделение для сбора оперативной финансовой информации Фиджи оказало наставническую помощь аналогичным подразделениям Кирибати, Маршалловых Островов, Микронезии (Федеративных Штатов), Науру, Палау и Соломоновых Островов с целью укрепления их потенциала в области борьбы с отмыванием денег. УНП ООН помогло нескольким странам укрепить потенциал в области выявления и расследования преступлений, связанных с отмыванием денег, и уголовного преследования причастных к ним лиц. УНП ООН и Тихоокеанская ассоциация высших ревизионных учреждений приступили к реализации экспериментальной программы обменов, предназначенной для сотрудников ревизионных управлений Кирибати и Фиджи.

62. На региональном уровне УНП ООН провело в июне 2016 года региональный семинар по защите свидетелей и лиц, сообщающих информацию, для малых островных развивающихся государств, а в сентябре 2016 года – аналогичный семинар для стран Западной Африки с целью поддержки усилий ЭКОВАС.

## 5. Предупреждение коррупции

63. Генеральный секретарь получил уведомления от 105 государств-участников о назначении 181 компетентного органа, которые могут оказывать другим государствам-участникам содействие в разработке и осуществлении конкретных мер по предупреждению коррупции, предусмотренных требованиями пункта 3 статьи 6 Конвенции. Обновленный список компетентных органов и правительственных ведомств содержится в онлайн-справочнике ([www.unodc.org/comppauth\\_uncac/en/index.html](http://www.unodc.org/comppauth_uncac/en/index.html)).

64. В целях содействия работе антикоррупционных органов и других заинтересованных сторон УНП ООН продолжало поощрять и поддерживать сотрудничество и учебные обмены по линии Юг-Юг. В рамках совместного проекта УНП ООН и ПРООН для Тихоокеанского региона сотрудники антикоррупционных органов из Папуа – Новой Гвинеи и Тимора-Лешти смогли принять участие в обсуждении вопроса о создании антикоррупционного органа с властями Соломоновых Островов. УНП ООН также оказало поддержку в разработке стратегий укрепления кадрового потенциала антикоррупционным органам Индонезии, Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики и Мьянмы.

65. В 2016 году УНП ООН приступило к реализации нового глобального проекта по обеспечению добросовестности судей и оказанию содействия государствам в осуществлении статьи 11 Конвенции и Бангалорских принципов поведения судей. В рамках этого проекта планируется, в частности, создать глобальную сеть по вопросам судейской этики, объединяющую ответственных работников судебных органов всего мира, с целью использовать опыт и знания, имеющиеся у различных национальных и региональных объединений судей, прокуроров и судебных работников. В июле 2016 года в Аммане было проведено региональное совещание по этой теме для государств Ближнего Востока и Северной Африки, а в сентябре 2016 года в Тунисе было проведено пятое совещание министров стран – участниц Арабской сети по борьбе с коррупцией и обеспечению честности и неподкупности, одним из соорганизаторов которого



выступило УНП ООН. В 2016 году региональные совещания были проведены также в Панаме и Таиланде для обсуждения региональных проблем и приоритетов в области обеспечения добросовестности судей и расширения глобальной сети по вопросам судейской этики.

66. Во Вьетнаме, Кении, Панаме и Тунисе при поддержке УНП ООН были осуществлены проекты по обеспечению честности и неподкупности сотрудников полиции и содействию принятию мер для борьбы с коррупцией в полицейских органах, в том числе путем разработки национальных кодексов поведения. УНП ООН оказало содействие Сальвадору в разработке стандартных оперативных процедур для недавно созданного в рамках Национальной гражданской полиции секретариата по профессиональной этике, а также помогло разработать порядок проведения совместных операций органами полиции и вооруженных сил. В Тунисе УНП ООН провело учебные занятия для сотрудников правоохранительных органов по теме честности и неподкупности и по методологии укрепления этического режима в полиции.

67. УНП ООН продолжало работу над справочником по мерам противодействия коррупции в тюрьмах, подготовку которого планируется завершить в 2017 году.

## **6. Молодежь, просвещение и гражданское общество**

68. Для содействия увеличению вклада гражданского общества в осуществление Конвенции и процесс обзора УНП ООН и Коалиция гражданского общества в поддержку Конвенции, объединяющая под своей эгидой 360 общественных объединений, провели обучение 248 представителей общественности из 96 стран. Последний семинар для широкого круга заинтересованных сторон был проведен в сентябре 2016 года в Международной антикоррупционной академии (МАА) в Лаксенбурге (Австрия).

69. УНП ООН и ПРООН активно сотрудничают с Тихоокеанским молодежным советом и национальными молодежными советами и организациями с целью привлечения внимания к проблеме коррупции. По итогам успешного проведения первого Тихоокеанского молодежного форума по борьбе с коррупцией в рамках совместного регионального проекта УНП ООН и ПРООН по противодействию коррупции в Тихоокеанском регионе был назначен сотрудник по работе с молодежью. Семинары и мероприятия для молодежи на тему честности и неподкупности были проведены в Вануату, Кирибати, Самоа, Тонга, Тувалу и Фиджи, а в Кирибати и Тонга были созданы молодежные группы активистов по борьбе с коррупцией.

70. УНП ООН продолжало играть ведущую роль в рамках инициативы АКАД, призванной стимулировать подготовку специалистов и проведение исследовательской деятельности по вопросам, связанным с противодействием коррупции, в высших учебных заведениях. Разработанная УНП ООН типовая программа университетского курса по Конвенции и относящиеся к ней справочные материалы в настоящее время доступны на английском, арабском, испанском, китайском и французском языках. В 2017 году будет готова версия на русском языке. Данный курс в полном или частичном объеме преподается более чем в 40 учебных заведениях по всему миру. В рамках инициативы АКАД на веб-сайте TRACK было размещено более 1 800 бесплатных онлайн-материалов, включающих научные статьи, книги, публикации и учебные материалы по широкому кругу тем и вопросов, имеющих отношение к антикоррупционной проблематике.

71. Основываясь на опыте инициативы АКАД, УНП ООН намерено в ближайшие годы расширить масштабы учебной работы по теме борьбы с коррупцией и обеспечения честности и неподкупности в рамках глобального образовательного проекта по вопросам правосудия, который будет включать учебные компоненты, предназначенные для учреждений начального, среднего и высшего образования. В рамках глобальной программы по осуществлению Дохин-

ской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участием общественности была создана инициатива «Образование во имя правосудия», которая имеет целью способствовать предупреждению коррупции и формированию культуры законоуважения путем проведения учебных мероприятий в учреждениях начального, среднего и высшего образования. Такие мероприятия призваны помочь педагогам научить подрастающее поколение лучше понимать и решать проблемы, подрывающие принцип верховенства права, и побудить учащихся проявлять более активную позицию по этому вопросу в своих общинах и в рамках будущей профессиональной деятельности. В рамках этой инициативы будет предоставлен бесплатный доступ к онлайн-пособиям и научным ресурсам. Также планируется проводить семинары, конференции и симпозиумы для преподавателей школ и вузов с целью стимулировать дальнейшее обучение, обмен идеями и научную работу.

72. Управление продолжало обновлять перечень центральных органов, ответственных за рассмотрение просьб о взаимной правовой помощи, назначенных в соответствии с пунктом 13 статьи 46 Конвенции. На отчетную дату информацию о центральных органах сообщили 126 государств.

73. УНП ООН продолжало тесное сотрудничество с Международной ассоциацией органов по борьбе с коррупцией, в рамках которого оно, в частности, приняло участие в девятой ежегодной конференции и общем собрании Ассоциации, проведенных в Тяньцзине (Китай) в мае 2016 года. В итоговом документе Конференции – Тяньцзиньской декларации – государствам-участникам рекомендовано, в частности, руководствоваться Конвенцией при создании органов по борьбе с коррупцией и реформировании их мандатов.

74. УНП ООН продолжало оказывать поддержку таким региональным ассоциациям и сетям антикоррупционных органов, как Африканская ассоциация органов по противодействию коррупции, Восточно-африканская ассоциация органов по противодействию коррупции и Сеть национальных учреждений по противодействию коррупции в Западной Африке. При поддержке УНП ООН в рамках этой Сети были созданы постоянный секретариат в Сенегале и учебный центр для сотрудников антикоррупционных органов государств региона в Нигерии. В Юго-Восточной Азии УНП ООН приняло участие в ежегодном совещании органов по противодействию коррупции государств – участников Конвенции из данного региона.

## **7. Преступления против природы и окружающей среды**

75. В резолюции 23/1 Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию просила государства-члены в полной мере использовать положения Конвенции об организованной преступности и Конвенции против коррупции, касающиеся международного сотрудничества, для предупреждения незаконного оборота лесной продукции и борьбы с ним. В соответствии с этой резолюцией УНП ООН прилагает усилия для интеграции вопросов борьбы с коррупцией в свою Глобальную программу борьбы с преступлениями в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов с целью выявления и устранения коррупционных рисков.

76. УНП ООН выступило одним из соорганизаторов параллельных мероприятий на тему борьбы с коррупцией, связанной с преступлениями против живой природы и лесных ресурсов, которые были проведены в ходе Конференции сторон Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, в сентябре 2016 года и Международной конференции по борьбе с коррупцией в декабре 2016 года.

77. На протяжении всего 2016 года УНП ООН тесно сотрудничало со Службой охраны дикой природы Кении с целью реализации стратегий противодей-

ствия основным коррупционным рискам. В октябре 2016 года УНП ООН провело семинар по стратегиям минимизации риска коррупции для сотрудников управлений охраны природы и лесного хозяйства Объединенной Республики Танзания.

## **8. Сотрудничество с другими учреждениями**

78. С учетом возросшего спроса на техническую помощь при ее оказании УНП ООН придерживается стратегического подхода, основанного на четкой расстановке приоритетов, и старается наладить взаимодействие и сотрудничество с другими международными организациями и учреждениями, занимающимися оказанием помощи.

79. УНП ООН продолжало участвовать в дискуссиях по вопросам разработки политики в области борьбы с коррупцией и содействия развитию на различных форумах регионального и международного уровня. В рамках Организации Объединенных Наций УНП ООН активно участвовало в обсуждении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности в обсуждении измеримых показателей достижения цели 16, предусматривающей содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.

80. УНП ООН сотрудничает и взаимодействует с рядом других международных организаций, такими как Организация экономического сотрудничества и развития, ОБСЕ, Группа семи и Группа двадцати, ЮНЕСКО, Интерпол, МАА, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, Секретариат Содружества, Евроюст, Карибское сообщество, Африканский союз, ЭКОВАС, САДК, Международный центр по возвращению активов, Организация Североатлантического договора, Группа государств Совета Европы по борьбе с коррупцией, Базельский институт управления, организация «Транспэрэнси интернэшнл» и Глобальная организация парламентариев по борьбе с коррупцией (ГОПБК).

81. УНП ООН оказывало помощь в укреплении потенциала национальных органов власти в области отслеживания, ареста, замораживания, конфискации и возвращения доходов от коррупции. Работа в этой области велась главным образом в рамках инициативы СтАР. В рамках этой инициативы УНП ООН оказывает активную поддержку таким региональным сетям, как Межучрежденческая сеть по возвращению активов стран Южной Африки, Межучрежденческая сеть по возвращению активов стран Западной Африки, Сеть по возвращению активов Латиноамериканской целевой группы по финансовым мероприятиям по борьбе с отмыванием денег, Межучрежденческая сеть по возвращению активов стран Азиатско-Тихоокеанского региона и Межучрежденческая сеть по возвращению активов стран Восточной Африки, а также проводит практические семинары для экспертов по вопросам возвращения активов. УНП ООН также активно развивает партнерские связи с региональными органами, аналогичными Целевой группе по финансовым мероприятиям.

## **9. Совещания и специальные мероприятия**

82. УНП ООН приняло участие в третьем диалоге Азиатско-тихоокеанской ассоциации экономического сотрудничества по борьбе с коррупцией и незаконным оборотом в августе 2016 года.

83. УНП ООН продолжало сотрудничество с ГОПБК в вопросах повышения роли парламентариев в борьбе с коррупцией. В 2016 году УНП ООН совместно с ПРООН и ГОПБК провело практические семинары на Островах Кука, Фиджи, Кирибати, Науру и Палау с целью ознакомления депутатов парламента с положениями Конвенции и ролью парламентариев в контроле за ее осуществлением. Были обсуждены и разработаны кодексы поведения парламентариев и руководящих должностных лиц. УНП ООН помогло разработать кодекс пове-

дения парламентариев Независимой комиссии по борьбе с коррупцией Маврикия. В Науру при поддержке УНП ООН для членов парламента был разработан кодекс поведения руководящих должностных лиц, который был впоследствии одобрен национальным парламентом.

84. В 2017 году при поддержке Инициативы СтАР планируется провести глобальный форум по возвращению активов, организаторами которого выступят Соединенное Королевство и Соединенные Штаты. На форуме планируется обсудить ситуацию в странах, в первоочередном порядке нуждающихся в ускорении процесса возвращения активов, включая Нигерию, Тунис, Украину и Шри-Ланку.

#### **IV. Рекомендации**

85. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, возможно, пожелает настоятельно призвать государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию об организованной преступности и протоколы к ней и Конвенцию против коррупции или присоединиться к ним и принять все необходимые шаги для обеспечения их эффективного осуществления, в том числе путем:

а) активного участия в работе Механизма обзора хода осуществления Конвенции против коррупции, а также предоставления надежного дополнительного финансирования для обеспечения его функционирования;

б) поддержки процесса создания механизма обзора хода осуществления Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней, в том числе путем предоставления надежного финансирования для обеспечения его функционирования.

86. Комиссия, возможно, пожелает также настоятельно призвать государства предоставлять финансовые и материальные взносы на организацию совещаний рабочих групп и проведение семинаров-практикумов в интересах осуществления этих конвенций и выполнения мандатов в области международного сотрудничества в борьбе с транснациональной организованной преступностью и коррупцией.